

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«Казанский государственный аграрный университет»
Агрономический факультет

Кафедра «Землеустройство и кадастры»

ВКР допущена к защите,
зав. кафедрой, доцент
Сулейманов С.Р.

 «18» января 2021 г.

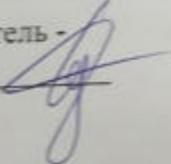
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ
АРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ
ТАТАРСТАН

Выпускная квалификационная работа по направлению подготовки
21.03.02 Землеустройство и кадастры
Профиль – Землеустройство

Выполнила – студентка
заочного обучения

 Сафиуллина Алсу Рафисовна
«18» января 2021 г.

Научный руководитель -
доцент

 Сулейманов С.Р.
«18» января 2021 г.

Казань - 2021

ФГБОУ ВО «КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

ЗАДАНИЕ ПО ПОДГОТОВКЕ
ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ

(Направление подготовки 21.03.02 – Землеустройство кадастры)

1. Фамилия, имя и отчество студента (ки) Сафинуллина Асу Рафисовна

2. Тема работы Муниципальное управление земельными ресурсами Арского муниципального района Республики Татарстан

(утверждена приказом по КазГАУ № 450 от «28» 12 2020г.)

3. Срок сдачи студентом завершённой работы 18.01.2021г.

4. Перечень подлежащих разработке в выпускной квалификационной работе вопросов (краткое содержание отдельных глав) и календарные сроки их выполнения:

1. Теоретические основы управления земельными ресурсами муниципального района (январь 2019г.)

2. Анализ современного состояния и использования земельных ресурсов Арского муниципального района Республики Татарстан (март 2019г.)

3. Исправление совершенствованные системы управления земельными ресурсами в Арском муниципальном районе (сентябрь 2019г.)

4. Экономическая эффективность использования земельных ресурсов Арского муниципального района Республики Татарстан (февраль 2020г.)

5. Охрана окружающей среды и безопасность жизнедеятельности (октябрь 2020г.)

5. Дата выдачи задания 14.01.2019г.

Утверждаю:

Зав. кафедрой 14.01.2019г. Садроллин Ф.Н.
(дата, подпись)

Научный руководитель 14.01.2019г. Сулейманов С.Р.
(дата, подпись)

Задание принял к исполнению 14.01.2019г. Садр. Садруллина-А.Р.
(дата, подпись студента)

АННОТАЦИЯ

выпускной квалификационной работы Сафиуллиной Алсу Рафисовны на тему: «МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ АРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, пяти глав, заключения и списка использованных источников.

В первой главе «Теоретические основы управления земельными ресурсами муниципального района» выпускной квалификационной работы изложена сущность и особенность управления земельными ресурсами.

Во второй главе проведен анализ состояния и использования земельных ресурсов Арского муниципального района Республики Татарстан.

В третьей главе приведены основные проблемы и направления по совершенствованию управления земельными ресурсами в Арском муниципальном районе.

В четвертой главе проведен анализ экономической эффективности управления земельными ресурсами в Арском муниципальном районе, а также приведены примеры мероприятий по повышению эффективности управления земельными ресурсами.

В пятой главе «Охрана окружающей среды и безопасность жизнедеятельности» представлены рекомендации по уменьшению загрязнения окружающей среды, а также по физической культуре во время рабочего процесса.

В заключении обобщены результаты проведенного в рамках выпускной квалификационной работы исследования, сформулированы выводы.

Работа содержит 81 страниц компьютерного текста, 16 таблиц, 17 рисунков и графиков. Список использованных источников включает 28 наименований.

ANNOTATION

final qualifying work by Safiullina Alsu

Rafisovna on the topic: "MUNICIPAL MANAGEMENT OF LAND RESOURCES OF THE ARSK MUNICIPAL REGION OF THE REPUBLIC OF TATARSTAN"

The final qualifying work consists of an introduction, five chapters, a conclusion and a list of sources used.

In the first chapter "Theoretical foundations of land management in a municipal district" of the final qualifying work, the essence and peculiarity of land management is described.

The second chapter analyzes the state and use of land resources in the Arsk municipal district of the Republic of Tatarstan.

The third chapter lists the main problems and directions for improving land management in the Arsk municipal region.

The fourth chapter analyzes the economic efficiency of land management in the Arsk municipal district, as well as provides examples of measures to improve the efficiency of land management.

The fifth chapter "Environmental protection and safety of life" provides recommendations on reducing environmental pollution, as well as on physical education during the work process.

In the conclusion, the results of the research carried out within the framework of the final qualifying work are summarized, conclusions are formulated.

The work contains 81 pages of computer text, 16 tables, 17 drawings and graphs. The list of sources used includes 28 titles.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Глава I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	7
1.1. Управление земельными ресурсами муниципального района: сущность, функции, направления и принципы.....	7
1.2. Формы и методы управления земельными ресурсами муниципального района	12
1.3. Методика оценки эффективности управления земельными ресурсами муниципального района	177
Глава II. АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ АРСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	211
2.1. Социально-экономическое положение Арского муниципального района и его влияние на управление земельными ресурсами.....	211
2.2. Влияние социально-экономического положения Арского муниципального района на управление земельными ресурсами	277
2.3. Анализ системы управления земельными ресурсами в Арском муниципальном районе.....	333
Глава III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ В АРСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ	39
3.1. Организация муниципального земельного контроля на территории Арского муниципального района	39
3.2. Основные проблемы и направления по совершенствованию управления земельными ресурсами в Арском муниципальном районе .	43
Глава IV. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ АРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	49

4.1. Анализ экономической эффективности управления земельными ресурсами в Арском муниципальном районе	49
4.2 Мероприятия по повышению эффективности.....	53
Глава V. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ.....	57
5.1. Охрана окружающей среды	57
5.2. Безопасность жизнедеятельности	677
5.3. Физическая культура во время рабочего процесса	700
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	722
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	777

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в настоящее время в условиях перехода к рыночной экономике самые острые проблемы наблюдаются в земельных отношениях, в земельной политике, в управлении земельными ресурсами. В сложившейся ситуации большую роль обретает потребность государственного вмешательства в процедуры рыночных преобразований в области проведения земельной реформы и использования земельных ресурсов.

Одним из основных компонентов современной земельной реформы является формирование аграрных взаимоотношений на муниципальном уровне. Земельная реформа коренным образом изменяет земельный строй страны. В далекое прошлое канула исключительная собственность государства на землю, возникли разнообразные формы собственности, земля становится предметом гражданско-правовых сделок, земельные споры рассматриваются в судах.

На сегодняшний день органы местного самоуправления выражают огромное значение возрастающей роли земельных отношений в общей связке экономических реформ и в системе управления муниципальной собственностью. Наделенные узкими полномочиями в области земельных отношений, органы местного самоуправления имеют на своем балансе муниципальные земли, в свою очередь они утверждают проведение работ согласно землеустройству, оформляют права собственности на данный земельный участок, принимают участие в исполнении контролирования, а также взимают оплату за землю. Среди остальных, в нашем государстве земельные платежи в единой структуре доходов местных бюджетов составляют небольшую долю, несмотря на то, что земельные налоги обычно считаются одним из основных источников бюджета.

Общеизвестно то, что действительность и результативность местного самоуправления обуславливается, прежде всего, материально-финансовыми

ресурсами, имеющиеся в их распоряжении. Недостаток необходимых экономических средств в бюджетах муниципальных районов вынуждает администрацию районов улучшать бюджетную и налоговую политическую деятельность. И в первую очередь это развитие и формирование платежей за пользование природными ресурсами и, в частности, платы за муниципальные земли.

Степень научной разработанности темы исследования. В научной литературе теоретическим и методическим основам управления аграрными ресурсами посвящены научно-методические труды видных учёных: И.Ю. Гончарова, А.В. Дубровского, В.Н. Тюшняков, С.А. Тимонина, А.А. Варламова, С.Н. Волкова, Н.В. Комова, О.Б. Лепке, П.Ф. Лойко, В.В. Милосердова, Р.Т. Нагаева.

Муниципальный аспект при управлении различными категориями земель освещён в работах В.М. Баутина, А.В. Мерзлова, В.В. Вершинин, О.В. Иншаков и других российских учёных.

Целью исследования является определение экономической эффективности управления земельными ресурсами, разработка предложений по совершенствованию управления земельными ресурсами Арского района.

Объект выпускной квалификационной работы – система муниципального управления земельными ресурсами муниципального района (на примере Арского муниципального района РТ).

Предмет выпускной квалификационной работы – деятельность органов муниципальной власти по управлению земельными ресурсами муниципального образования (на примере Арского муниципального района РТ).

Методологическую основу исследования составили универсальные научные методы: исторический, диалектический, эмпирический, логический; общенаучные методы познания: анализ, синтез, обобщения, сравнение.

Теоретической основой исследования послужили научные труды ведущих учёных в области управления земельными ресурсами,

законодательство Российской Федерации и Республики Татарстан, муниципальные нормативно-правовые акты Арского муниципального района Республики Татарстан, регулирующие отношения по управлению земельными ресурсами муниципального образования.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что результаты работы могут быть использованы во время лекций и семинаров по вопросам муниципального управления земельными ресурсами.

Практическая значимость исследования состоит в том, что результаты выпускной квалификационной работы могут быть использованы для формирования стратегии в муниципальном образовании.

Структура работы представлена введением, пятью главами, заключением, списком использованных источников и приложениями.

Глава I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

1.1. Управление земельными ресурсами муниципального района: сущность, функции, направления и принципы

Суть социального управления состоит в том, что - это совокупность действий для достижения определенных целей с использованием при этом имеющихся ресурсов (финансовых, материальных, кадровых, информационных и др.). В ходе такого управления благодаря разнообразным механизмам и средствам субъект управления (управляющая сторона) воздействует на управляемый объект.

Разновидностями социального управления являются государственное, муниципальное и корпоративное управление.

В ходе нашего исследования мы рассмотрим государственное управление земельными ресурсами. Так как государственное управление земельными ресурсами тесно связано с муниципальным управлением, данный вид управления также не останется в стороне от нашего исследования.

Управление земельными ресурсами – это совокупность функций системы управления, направленная на рациональное использование земельных ресурсов[6].

Объектом управления земельными ресурсами в муниципальном образовании выступает земельный участок в установленных границах, с фиксированной площадью и правовым режимом в пределах границ муниципального района. При этом объектом муниципального управления будут являться не только исключительно муниципальные земельные участки, но и земли, находящиеся в государственной собственности (неразграниченные земли). Управляющее воздействие муниципалитета направлено и на земли, находящиеся в частной собственности, например при установлении ставок земельного налога.

Субъектами местного управления земельными участками являются органы местного самоуправления, а субъектами внутрихозяйственного управления – собственники, землепользователи, землевладельцы, арендаторы (физические и юридические лица).

Цель управления – формирование механизма регулирования земельных отношений и использования земельных участков в границах муниципального района.

Цели, задачи и интересы государственных и муниципальных органов власти в области управления земельными ресурсами в основном совпадают, но с учетом того, что земельные платежи представляют собой источник пополнения местного бюджета, муниципальное управление имеет ярко выраженный экономический характер.

Предмет управления земельными ресурсами – это процесс организации использования земли, которая в пределах определенной территории обеспечивает все многообразие потребностей его жителей [2].

Субъекты управления земельными ресурсами подразделяются на субъекты, осуществляющие государственное, местное и внутрихозяйственное управление, начиная от государства, как субъекта земельных отношений и завершая конкретным юридическим лицом или гражданином.

Управление земельными ресурсами и иными объектами недвижимости как типичная сложная система (это обусловлено тем, что сложен и сам объект управления, процесс его использования) обладает следующими свойствами:

- 1) целенаправленность;
- 2) иерархичность;
- 3) взаимосвязанность;
- 4) структурность;
- 5) непрерывный характер (постоянство);

б) наличие обратной связи (реагирование объекта управления на регулирующие воздействия);

7) гибкость (способность менять алгоритм управления, например, централизованная модель может быть заменена на децентрализованную и наоборот) и адаптация (способность изменять как параметры функционирования системы в целом и отдельных ее подсистем, так и ее цели, например, цель управления в данной сфере была скорректирована в условиях проведения земельной реформы) [15].

Управление земельными ресурсами осуществляется по двум направлениям: прямое и опосредованное. Первое связано с созданием конкретных форм и условий землепользования (пространственные характеристики земельных участков, размещение инженерных сооружений, поселений, производственных и рекреационных центров, изменение состояния земель) и носит дискретный характер. Второе создает рамки (пределы) в использовании земли путем создания нормативно-правовой базы. Опосредованное управление, в отличие от прямого, осуществляется постоянно.



Рис. 1. Функции управления земельными ресурсами[13].

Функции управления земельными ресурсами носят как государственный (осуществляются специально уполномоченными государственными органами), так и негосударственный характер. В последнем случае выполнение указанных функций обеспечивают органы местного самоуправления и конкретные граждане и юридические лица (рисунок 1). К компетенции органов местного самоуправления в административных границах соответствующих муниципальных образований отнесены:

- 1) «предоставление земельных участков гражданам и юридическим лицам в собственность или пользование»;
- 2) «изъятие (в том числе выкуп) и предоставление земельных участков для муниципальных нужд»;
- 3) «планирование использования земель и контроль за правильностью их использования в границах муниципальных образований»;
- 4) «организация работ по землеустройству, земельному кадастру, мониторингу земель, реализации генеральных планов и проектов планировки и застройки населенных пунктов в пределах, определяемых органами исполнительной власти субъектов РФ»;
- 5) «установление размеров платы за землю и льгот по земельному налогу для отдельных плательщиков, а также базовых ставок арендной платы за землю»;
- 6) «взимание платы за землю»;
- 7) «установление (корректировка) зональной нормативной цены земли в соответствии с действующим законодательством»;
- 8) «установление предельных норм наделения граждан земельными участками в установленных законодательством случаях»;
- 9) «охрана права собственности на землю и права землепользования»;
- 10) «выделение ассигнований из местного бюджета на проведение мероприятий по управлению земельными ресурсами»;

11) «утверждение ежегодного отчета о наличии и использовании земель муниципального района»;

12) «владения, пользование и распоряжение землями, находящимися в муниципальной собственности, а также осуществления контроля за использованием земельных ресурсов в границах муниципального района и др.» [23].

В настоящее время существует ряд принципов управления земельными ресурсами, которые в равной степени используются как в государственном, так и в муниципальном управлении земельными отношениями в Российской Федерации:

Первый принцип – наличие многообразия форм собственности на землю и землепользования. Этот принцип заложен в Конституции Российской Федерации.

Второй принцип – «сочетание интересов общества и законных интересов граждан при использовании земель» [7].

Третий принцип – «научный подход к регулированию земельных отношений».

Четвертый принцип – «участие граждан, общественных организаций (объединений) и религиозных организаций в решении вопросов, касающихся их прав на землю».

В соответствии с пятым принципом «при управлении земельными ресурсами должен прослеживаться приоритет сохранения особо ценных земель и земель особо охраняемых территорий».

Согласно шестому принципу «в приоритете находится охрана земли как важнейшего компонента окружающей природной среды и средства производства».

Седьмой принцип – «платность землепользования. Это основополагающее положение рыночной экономики, согласно которому земельный участок выступает как недвижимость, как объект гражданско-

правового оборота, следовательно, любое использование земли должно осуществляться за плату» [18].

Названные принципы регулирования земельных отношений создают основу, на которой базируется система государственного и муниципального управления в Российской Федерации.

1.2. Формы и методы управления земельными ресурсами муниципального района

В муниципальных районах, с одной стороны, земля представляет собой объект, на который распространяются государственные функции власти, а с другой земля является объектом хозяйственной деятельности. Это приводит к различным методам регулирования земельных отношений, возникающих по поводу осуществления властных функций государства и по поводу хозяйственных отношений, связанных с использованием и охраной земель.

В первом случае используется государственный метод власти и подчинения, который проявлен в качестве правового императива: указы, приказы, требования. Во втором случае – метод выражен в согласовании и учете волеизъявлений субъектов земельных отношений при формировании решений органов государственного управления земельными ресурсами.

Внутрихозяйственное управление выражено в способности организовать использование земель самими субъектами земельных отношений. Их органы управления издают правовые акты (решения, правила, нормативы), обязательные для исполнения в рамках данного хозяйства или промышленного предприятия, юридическая сила которых обеспечивается самими владельцами (пользователями) земли.

В системе управления земельными ресурсами выделяют, согласно роли в процессе разработки и выполнения управленческих решений, несколько подсистем:

1) «подсистема правового, организационного и экономического обеспечения, создающие необходимую методическую базу и инфраструктуру управленческих решений»;

2) «подсистема массового регулирования, формирующая воздействие органов управления на множество субъектов прав на землю, землепользователей и через них на функционирование и развитие системы землепользования региона»;

3) «подсистема индивидуального регулирования, предназначенная для воздействия на отдельные земельные участки или отдельных субъектов социально-экономической деятельности» [3].

Эти подсистемы могут быть реализованы с помощью различных методов и действий (рисунок 2).



Рис. 2. Методы и действия реализации управленческих решений в сфере управления земельными ресурсами[5].

Управление земельными ресурсами осуществляется на основе определённых принципов, методов и средств целенаправленного воздействия на субъекты прав на земельные участки:

- 1) «приоритет государственного управления земельными ресурсами»;
- 2) «дифференцированный подход к управлению землями разных категорий и регионов, согласно которому правовое обеспечение управления землями должно осуществляться с учетом их экономических, природных и социальных особенностей»;
- 3) «принцип рационального использования земель»;
- 4) «единство управления земельными ресурсами и управления территориями»;
- 5) «организационная согласованность использования земель и управления территориями»;
- 6) «систематическое совершенствование функций и методов управления земельными ресурсами»;
- 7) «экономически эффективное сочетание государственного, регионального и муниципального управления земельными ресурсами» [21].

К частным принципам управления земельными ресурсами можно отнести следующие:

- 1) «принцип организационной, финансовой и кадровой обеспеченности системы управления земельными ресурсами»;
- 2) «принцип управляемости»;
- 3) «принцип соответствия субъекта и объекта»;
- 4) «принцип изменяемости»;
- 5) «принцип специализации»;
- 6) «принцип иерархичности»;
- 7) «принцип экономичности» [28].

К основным методам управления земельными ресурсами относятся: землеустройство; государственный земельный кадастр; мониторинг земель; земельный контроль и др.

Муниципальная земельная политика «направлена на создание благоприятных условий для удовлетворения интересов граждан и общества, а

также для устойчивого развития муниципального района в целом. Проведение современной муниципальной экономической политики основано на рациональной эксплуатации закрепленной за органами местного самоуправления собственности» [12]. Инструменты муниципальной земельной политики приведены на рисунке 3.

Являясь по своей природе сложной системой муниципальное образование, естественно, подвергается воздействию внешних и внутренних факторов, влияющих на всю систему муниципального управления земельными ресурсами.



Рис. 3. Инструменты муниципальной земельной политики[10].

Законодательством закреплены различные формы землепользования (рисунок 4).



Рис.4. Формы землепользования[26].

Аренда является самой распространенной формой землепользования. Орган местного самоуправления выражает функцию арендодателя и устанавливает арендную плату:

1. Передача земельного участка в субаренду (третьему лицу) на определенный срок, согласно договору.

2. Аренда земельных участков может быть прекращена по инициативе арендодателя по следующим причинам:

- 1) при использовании арендованных участков не по целевому назначению категории земель;
- 2) при использовании участков, приводящее к значительному ухудшению экологической обстановки;
- 3) земельные участки могут быть изъяты для муниципальных нужд и т. п. [26].

Арендатором может являться любое физическое и юридическое лицо.

Постоянным бессрочным пользованием земельных участков наделены государственные и муниципальные учреждения, казенные предприятия, а также органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Ограничителем права собственности на землю является существующая во всем мире система публичных и частных сервитутов. Публичный сервитут устанавливается для обеспечения общественных интересов, в т. ч. интересов населения, проживающего на данной территории. Могут устанавливаться следующие публичные сервитуты:

- 1) проход или проезд через земельный участок;
- 2) использование земельного участка для ремонта коммунальных, инженерных, электрических и других линий и сетей, а также транспортной инфраструктуры;
- 3) размещение на участке межевых и геодезических знаков и подъездов к ним;
- 4) проведение дренажных работ;
- 5) временное пользование земельным участком для производства изыскательских, исследовательских и других работ;
- 6) свободный доступ к прибрежной полосе и т. п. [9].

1.3. Методика оценки эффективности управления земельными ресурсами муниципального района

Анализ и оценка эффективности управления земельными ресурсами предполагает выполнение следующих этапов:

1. Оценка социально-экономического положения муниципального района, включающая:

- анализ поступления в местный бюджет от земельного налога;
- структуру земельного налога;
- темпы роста земельного налога.

3. Анализ земельных ресурсов муниципального района по элементам, включая:

- структуру земельных ресурсов муниципального района по элементам;
- темпы роста земельных ресурсов муниципального района по элементам.

3. Анализ муниципальных программ, включающий:

- источники финансирования муниципальных программ;
- структуру финансирования муниципальных программ;
- темпы роста финансирования муниципальных программ[24].

Критерии оценки эффективности проводимого анализа приведены в таблице 1.

Таблица 1. Критерии оценки эффективности управления земельными ресурсами[4].

Показатель	Формула	Содержание
Абсолютное увеличение площади земельных ресурсов по	$\Delta OЗ_k = OЗ_k - З_k$	$OЗ_k$ – площадь категории земель в отчетном периоде; $ПЗ_k$ – площадь категории земель

категориям		
Удельный вес земельного налога с физических лиц в общем объеме бюджета	$W_M = \frac{O\Phi Z_H}{D_6} \times 100\%$	Z_H – сумма категории земельного налога с физических лиц; D_6 – доходы бюджета в отчетном году
Темпы роста земельного налога с физических лиц	$W_M = \frac{O\Phi Z_H}{\text{П}\Phi Z_H}$	$O\Phi Z_H$ – сумма земельного налога с физических лиц в отчетном периоде; $\text{П}\Phi Z_H$ – сумма земельного налога с физических лиц в отчетном периоде
Удельный вес земельного налога с организаций в общем объеме бюджета	$W_M = \frac{OOZ_H}{D_6} \times 100\%$	OOZ_H – сумма земельного налога с организаций; D_6 – доходы бюджета в отчетном году
Темпы роста земельного налога с организаций	$W_M = \frac{OOZ_H}{\text{П}OOZ_H}$	OOZ_H – сумма земельного налога с организаций в отчетном периоде; $\text{П}OOZ_H$ – сумма земельного налога с организаций в отчетном периоде
Удельный вес земельного налога в общем объеме бюджета	$W_M = \frac{Z_H}{D_H} \times 100\%$	Z_H – сумма земельного налога; D_H – налоговые доходы бюджета в отчетном году
Темпы роста земельного налога по отношению с предыдущим периодом	$T_3 = \frac{OZ_H}{\text{П}Z_H}$	OZ_H – сумма земельного налога в отчетном году; $\text{П}Z_H$ – сумма земельного налога в предыдущем периоде
Удельный вес источника финансирования муниципальной программы	$W_M = \frac{OM_{\text{п}}}{\Phi} \times 100\%$	$OM_{\text{п}}$ – сумма источника финансирования муниципальной программы в отчетном периоде; Φ – общая сумма финансирования муниципальной программы
Темпы роста финансирования муниципальной программы	$T_3 = \frac{OM_{\text{п}}}{\text{П}M_{\text{п}}} \times 100\%$	$OM_{\text{п}}$ – сумма источника финансирования муниципальной программы в отчетном периоде; $\text{П}M_{\text{п}}$ – сумма источника финансирования муниципальной программы в предыдущем периоде

Выводы. Земля – это богатство и наследие, которое досталось от предыдущего поколения будущему. Земельные ресурсы обладают уникальными свойствами, которые необходимы для производство продукции и важно сохранить эти свойства и постоянно осуществлять меры по повышению плодородия земельных ресурсов [10]. Функционирование

отраслей народного хозяйства зачастую напрямую зависят от эффективности использования земельных ресурсов страны.

Процесс управления земельными ресурсами является циклическим процессом, который включает в себя сбор информации о земельных ресурсах в целом, изучение состава и категории земельного фонда, определение и выработка необходимой концепции об управлении земельными ресурсами и эффективности принимаемых решений, контроль за реализацией управленческих решений.

Целью муниципальной системы управления земельными ресурсами страны является обеспечение устойчивого развития и повышение эффективности управления и рационального использования земельных ресурсов муниципального образования с учетом общественных интересов.

В современных условиях развития экономики рациональное и эффективное использование земельных ресурсов является актуальным как для общества, так и для государства в целом.

Учитывая опыт зарубежных стран, можно сделать вывод о том, что наиболее результативной и эффективной моделью для государственного управления земельными ресурсами Республики Татарстан является модель эффективного взаимодействия всех участников земельных отношений.

Данная модель характеризуется прозрачностью деятельности исполнительных государственных органов, отражает действительную и искреннюю заинтересованность и стремление вести объективный диалог власти со всеми или заинтересованными лицами.

Повышение эффективности использования земельных ресурсов на государственном уровне дает наиболее значимый результат, мировая практика по вопросам регулирования земельных отношений доказывает то, что государство как главное заинтересованное лицо имеет все эффективные рычаги управления, возможности по совершенствованию и повышению эффективности использования земельных ресурсов страны и является

главным гарантом обеспечения устойчивого развития страны и безопасности общества в целом.

Объектом управления земельными ресурсами в муниципальном образовании выступает земельный участок в установленных границах, с фиксированной площадью и правовым режимом в пределах границ муниципального образования.

Субъектами местного управления земельными участками являются органы местного самоуправления, а субъектами внутрихозяйственного управления – собственники, землепользователи, землевладельцы, арендаторы (физические и юридические лица). Цель управления – формирование механизма регулирования земельных отношений и использования земельных участков в границах муниципального образования.

Земельные ресурсы обладают уникальными свойствами, которые необходимы для производства продукции и важно сохранить эти свойства и постоянно осуществлять меры по повышению плодородия земельных ресурсов. Функционирование отраслей народного хозяйства зачастую напрямую зависят от эффективности использования земельных ресурсов страны.

Глава II. АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ АРСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

2.1. Социально-экономическое положение Арского муниципального района и его влияние на управление земельными ресурсами



Рис.6 Расположение Арского муниципального района на территории РТ

Арский муниципальный район занимает выгодное экономико-географическое положение на северо - западе Республики Татарстан, находясь на транспортных магистралях, соединяющие столицу республики г.Казань с Кировской областью, Удмуртской Республикой и Пермским краем, имеет достаточную ресурсную обеспеченность (нерудные полезные ископаемые, лесные, водные, земельные ресурсы).

Административное устройство Арского муниципального района на 1.01.2010 представлено 1 городским поселением и 28 сельскими поселениями, включающими в себя 128 населенных пунктов, в числе которых 1 город районного значения, 65 сел, 54 деревни, 7 поселков и один ж/д разъезд. Административным центром района является город Арск.

В городе сосредоточены основные места промышленного производства и большинство объектов торговли, бытового обслуживания, здравоохранения и образования районного значения.

По степени освоенности территория Арского района относится к среднеосвоенным территориям. Средняя плотность населения составляет 27,8 чел. на 1 кв.км (среднереспубликанский показатель составляет 55,7 чел. на 1 кв.км).

Арский муниципальный район граничит на севере с Республикой Марий Эл и с шестью муниципальными районами Республики Татарстан:

13 на западе – с Атнинским, Высокогорским муниципальными районами;

14 на востоке – с Балтасинским, Сабинским муниципальными районами;

15 на юге – с Тюлячинским, Пестречинским муниципальными районами.

Территория Арского муниципального района представляет в основном холмистую равнину, расчлененную речными долинами на широкие, пологие гряды. На севере хорошо прослеживаются в рельефе отроги Вятских Увалов.

На территории Арского муниципального района разведаны и эксплуатируются месторождения минерального сырья для строительных материалов и изделий, имеющих местное значение. В освоение вовлечены Сарай-Чекурчинское месторождение глинистого сырья, Арское месторождение кирпичного сырья и Купербашское месторождение известняка.

В составе Республики Татарстан Арский муниципальный район входит в Приволжский Федеральный округ, в Европейскую макроэкономическую зону и Поволжский экономический район.

По территории Арского муниципального района проходят система магистральных газопроводов и нефтепроводов, автомобильные дороги межмуниципального значения, железнодорожная магистраль, которые

обеспечивают перемещение потоков грузов и пассажиров в регионы Российской Федерации и внутри Республики Татарстан. Центром пересечений указанных магистральных транспортных коммуникаций является г.Арск.

Арский район относится к районам, в которых преобладает аграрный сектор экономики (доля сельского хозяйства в ВТП - 89%).

По показателю валового территориального продукта на душу населения Арский муниципальный район уступает Мамадышскому, Сабинскому и Тюлячинскому муниципальным районам, находясь приблизительно на одном уровне с Балтасинским и Кукморским муниципальными районами.

Показатель инвестиций в основной капитал на душу населения Арского муниципального района составил в 2009 году 38,4 тыс. руб., это самый высокий показатель среди районов Предкамской экономической зоны, однако почти в 2 раза уступает аналогичному показателю, взятому в целом по Республике Татарстан.

Показатель индекса промышленного производства по Арскому муниципальному району находится ниже уровня республиканского индекса промышленного производства и показателя, взятого в среднем по Предкамской экономической зоне.

По индексу производства продукции в сельскохозяйственных организациях Арский муниципальный район в рамках Предкамской экономической зоны уступает только Сабинскому муниципальному району, опережая все остальные.

По климатическим и почвенным условиям Арский муниципальный район относится к прохладной агроклиматической зоне. По данным метеорологической станции «Арск» среднегодовое количество осадков составляет 530,4 мм, из которых в период вегетации выпадает 356,4 мм.

Преобладающими почвенными разностями Арского муниципального района являются дерново-подзолистые почвы и светло-серые лесные.

Земельный фонд Арского муниципального района на 01.01.2021 г. составил 135,575тыс.га. Среди всех категорий земель преобладают земли сельскохозяйственного назначения (82%) и земли лесного фонда (12.4%).

Численность населения Арского муниципального на 1.01.2021 г. по данным Территориального органа Федеральной службы Государственной статистики по Республике Татарстан составила 51 832 тыс. человек (1,4% от численности населения Республики Татарстан).

В последние годы в Арском районе накопился ряд серьезных проблем, не позволяющих в полной мере достичь требуемого качества окружающей среды, обеспечить охрану природных ресурсов, добиться рационального их использования и воспроизводства.

Таблица 2. Техничко-экономические показатели муниципального района

№ п/п	Показатели	Единицы измерения	Современное состояние на 2020 г.	Расчетный срок до 2035 г.
1	Население			
1.1	Всего	тыс.чел.	51,8	51,9
	В том числе:			
	городское		18,5	18,9
	сельское		33,3	33,0
1.2	Показатели естественного движения населения:	тыс.чел.		
	прирост			
	убыль		3,3	3,9
1.3	Показатели миграции населения:			
	прирост		5,6	3,3
	убыль			
1.4	Возрастная структура населения:			
	население младше трудоспособного возраста	% общей численности населения	21,3	21,8
	население в трудоспособном возрасте (мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 лет)	% общей численности населения	57,8	57,9
	население старше трудоспособного возраста	% общей численности населения	20,9	20,3
1.5	Число городских населенных пунктов - всего	единиц	1	1
	В том числе:			
	городов		1	1

	из них с численностью на-			
	селения:			
	100-250 тыс.чел.		-	-
	50-100 тыс.чел.		-	-
	до 50 тыс. чел.		1	1
	поселков городского типа			
1.6	Число сельских населенных пунктов - всего	единиц	126	126
	Из них с численностью населения:			
	свыше 5 тыс. чел.		-	-
	1-5 тыс.чел.		2	3
	0,2-1 тыс. чел.		57	55
	до 0,2 тыс.чел.		67	68
1.7	Численность поселений	количество	29	29
	из них городские	количество	1	1
1.8	Плотность населения	чел/км2	28,5	28,2
2	Экономический потенциал			
2.1	Валовый территориальный продукт	млн. руб.	8074,5	12579,8
2.2	Объем промышленного производства (объем отгруженных товаров собственного производства)	млн. руб.	1336,9	2082,8
3	Жилищный фонд			
3.1	Всего	тыс. м2 общей площади жилых помещений	1589,78	2310,31
	В том числе:			
	в городских поселениях	тыс. м2 общей площади жилых помещений/%	562,03	840,20
	в сельских поселениях		1027,75	1470,11
3.2	Обеспеченность населения общей площадью жилья, в том числе	м2/чел	30,3	44,5
	в городских поселениях		30,3	44,5
	в сельских поселениях		30,3	44,5
4.	Объекты социального и культурно-бытового обслуживания			
4.1	Детские дошкольные учреждения	мест/1000 детей 1-6 лет	1038	1049
4.2	Общеобразовательные школы	мест/1000 детей 7-17 лет	1504	1502
4.3	Больницы	коек/1000чел	13,47	13,62
4.4	Поликлиники	посещ.в смену/1000чел	49,2	49,7
4.5	Учреждения культуры и искусства, в том числе:			
	библиотеки	тыс.экз. / 1000	12,3	12,4
	клубы	мест/1000чел	246	257

4.6	Физкультурно-спортивные учреждения, в том числе:			
	спортзалы	кв.м/10000 чел.	3577	3615
	плоскостные сооружения	кв.м/10000 чел.	25566	25962
	бассейны	кв.м/10000 чел.	393	397
5	Транспортная инфраструктура			
5.1	Протяженность железнодорожной сети	км	30,3	30,3
	В том числе:			
	федерального значения		30,3	30,3
	регионального значения			
	межселенного значения			
5.2	Протяженность автомобильных дорог - всего	км	576,437	645,937
	В том числе:			
	федерального значения		43,3	43,3
	регионального значения		405,377	470,977
	местного значения		127,76	131,66
5.3	Из общей протяженности автомобильных дорог дороги с асфальтобетонным типом покрытия	км/%	88%	95,7%
5.4	Плотность транспортной сети:	км/1000 км ²		
	железнодорожной		16,4	16,4
	автомобильной		312,6	350,3
5.5	Протяженность судоходных речных путей с гарантированными глубинами	км	-	-
5.6	Протяженность трубопроводного транспорта		74,3	74,3
5.7	Авиация	единиц	-	-
	В том числе:			
	международного значения			
	федерального значения			
	местного значения			
5.8	Обеспеченность населения индивидуальными легковыми автомобилями (на 1000 жителей)	автомобилей	343,9	528,8
6	Ритуальное обслуживание населения	га		
6.1	Общее количество кладбищ		348,26	248,26

2.2. Влияние социально-экономического положения Арского муниципального района на управление земельными ресурсами

Проведем анализ влияния социально-экономического положения на управление земельными ресурсами.

Весь земельный фонд России разделён на семь категорий по целевому назначению[8]. Есть территории, выделенные под градостроительство и промышленные объекты. Получить разрешение на строительство не составляет труда.

В 2008 году г.Арск расширился за счет окружающих населенных пунктов, получив статус города, и сейчас в его состав входит ряд населенных пунктов, что создает городу высокую степень расчлененности и объективно затрудняет решение задач по выравниванию обеспечения населения комплексом муниципальным услуг. Из-за протяженности территории города бюджет несет значительные дополнительные затраты на перемещение материальных и трудовых ресурсов.

Таблица 3. Анализ состава и темпы роста земельных ресурсов по категориям

Наименование	2018, га	2019, га	2020, га	Темпы роста, %	
				2018–2019	2019–2020
Всего	135 575,00	135 575,00	135 575,00	1,00	1,00
в т. ч.					
земли населенных пунктов	6 068,00	6 109,00	6 145,00	0,15	0,14
земли городских населенных пунктов	2 397,00	2 399,00	2 401,00	0,8	0,8
сельских населенных пунктов	23 667,00	23 713,00	23 745,00	0,19	0,13
земли сельскохозяйственного назначения	98 201,00	98 223,00	98 239,00	0,43	0,30
промышленные объекты и инфраструктура	650,00	671,00	675,00	3,23	0,59

земли особо охраняемых территорий и объектов	2,00	2,00	1,00	1,00	1,00
земли лесного фонда	2 528,00	2 551,00	2 556,00	0,91	0,19
Земли запаса	1 126,00	1 118,00	1 113,00	-0,71	-0,44

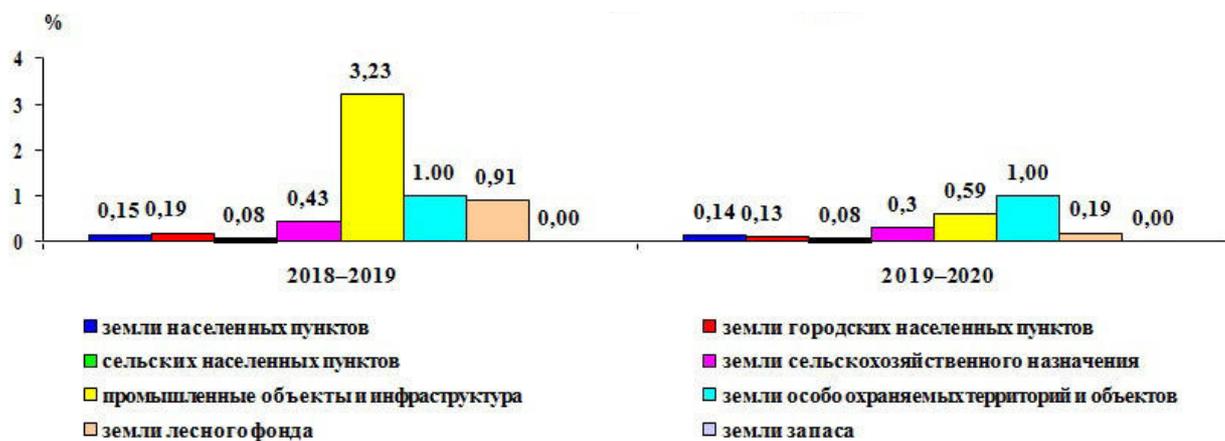


Рис. 7. Темпы изменения площади состава земельных ресурсов

Земли населенных пунктов в течении трех лет увеличились за счет жилой и промышленной застройки (рисунок 7) на 0,15 % в 2019 г. по сравнению с 2018 г., когда их площадь была равна 6 068,00 га. К 2020 г. площадь населенных пунктов выросла на 0,14 % до 6 145,00 га.

Увеличилась площадь, занятая промышленными объектами и инфраструктурой с 650,00 га в 2018 г. до 675,00 га в 2020 г.

В тоже время площадь земель запаса уменьшилась с 1126,00 га в 2018 г. до 1113,00 га в 2020 г. Соответственно темпы сокращения этой категории земель в 2018–2019 гг. составили 0,71 %, а в 2019–2020 гг. – 0,44 %.

Согласно гл. 14 ЗК РФ к землям сельскохозяйственного назначения относят все участки, расположенные за пределами населенных пунктов, которые предназначены для посева сельскохозяйственных культур и выпаса скота. По законодательству к ним относятся:

- сельскохозяйственные угодья;
- земли, занятые внутрихозяйственными транспортными коммуникациями;

- лесные и садовые насаждения;
- водные объекты;
- земли под сооружениями, возведенными для хранения (элеваторы, силосные башни, склады) и переработки урожая.

На 2021 год, в соответствии реформой сельскохозяйственные участки предназначены для:

- ведения подсобного хозяйства в личных целях;
- производства сельскохозяйственной продукции и растительного сырья;
- устройства фермерских хозяйств;
- садоводства;
- разведения пресноводных рыб в искусственных или натуральных изолированных водоёмах.

В Арском муниципальном районе продолжается муниципальная программа «Разграничение государственной собственности на землю в Арском муниципальном районе РТ», включающая межевание и проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, занимаемых многоквартирными жилыми домами».

Таблица 4. Организация проведения межевания в ед.

Наименование	2018	2019	2020	Индекс изменений, %	
				2018–2019	2019–2020
Количество земельных участков, занимаемых многоквартирными жилыми домами	391	0,00	0,00	0	0
Количество земельных участков, для целей регистрации права муниципальной собственности на данные земельные участки	20	20	20	100	100
Количество земельных участков, занимаемые линейными объектами	200	500	500	250	100

Составление уточненного перечня по количеству линейных объектов в границах округа	100	100	100	100	100
Количество земельных участков, под объектами муниципального недвижимого имущества	100	100	100	100	100

Программа выполняется в соответствии в плане и финансированием муниципальной программы, в результате которой выполняются мероприятия по проведению межевания и кадастровых работ с целью государственной регистрации права муниципальной собственности на земли, занимаемыми муниципальными объектами недвижимости, актуализации сведений о земельных участках, включенных в реестр муниципальной собственности, актуализации данных о границах линейных объектов, расположенных на территории округа, вовлечением в гражданский оборот ранее неучтенных и неиспользуемых земельных участков на территории округа, проведением мероприятий, направленных на содействие реформированию жилищно-коммунального хозяйства.



Рис. 8. Темпы роста количества участков, включенных в поведение межевания

Межевание земельных участков под многоквартирными домами направлено на постановку их на государственный учет для реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в

многоквартирных домах за счет средств финансовой поддержки из Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, формирование налогооблагаемой базы для исчисления земельного налога за земельные участки, занятые многоквартирными жилыми домами с целью увеличения доходов местного бюджета (рисунок 8) [11].

Таблица 5. Инвентаризация земельных объектов

Наименование	2018	2019	2020	Индекс изменений, %	
				2018–2019	2019–2020
Протяженность линейных объектов, в отношении которых проведена инвентаризация, км	299,78	300,000	300,000	100,07	100,00
Протяженность линейных объектов, в отношении которых проведены кадастровые работы, км	299,79	300,00	300,00	100,07	100,00

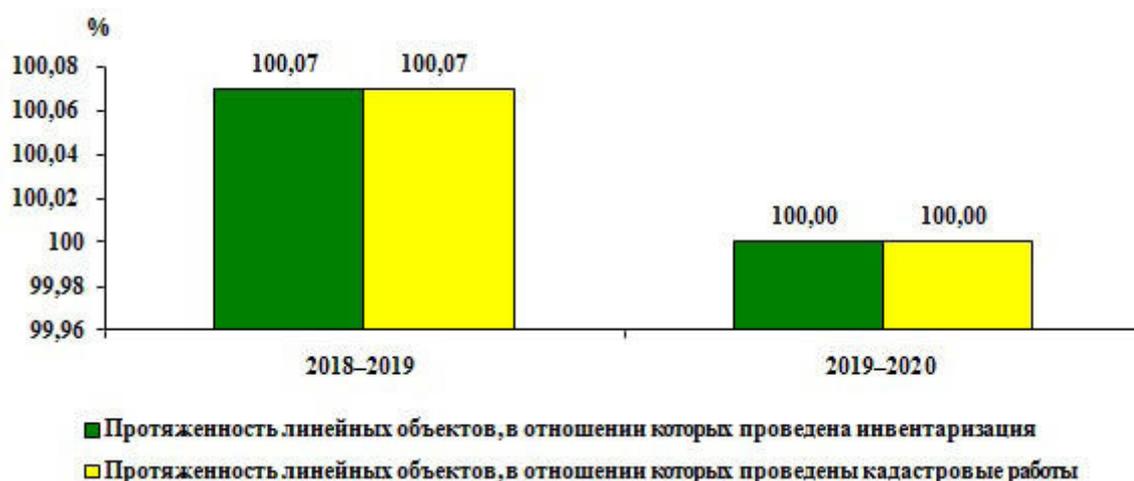


Рис. 9. Темпы роста инвентаризации земельных объектов

Инвентаризации линейных объектов проводится для обеспечения органов местного самоуправления округа оперативной и точной информацией о состоянии и использовании сети линейных объектов, для получения сведений о техническом и транспортно-эксплуатационном их

состоянии (рисунок 9) [15]. Параллельно проводится по этим объектам процесс паспортизации, т. е. составляется технический паспорт линейного объекта, являющийся обязательным нормативно-техническим документом, используемым при эксплуатации инженерного сооружения, содержащий сведения о техническом, транспортно-эксплуатационном состоянии линейных объектов и дорожных сооружений и используемый при определении затрат на их содержание.

На сегодня в записях реестра недвижимости выявлено 970 земельных (лесных) участков, отнесенных к категории земель лесного фонда, имеющих одинаковый адрес или иное одинаковое описание, позволяющих предполагать полное или частичное совпадение их местоположения в случае отсутствия границ. Сведения о 456 таких лесных участках рассмотрены рабочей группой: выявлено дублирование, проведен необходимый анализ, позволяющий установить, что речь идет об одном и том же лесном участке, внесены соответствующие исключения в реестре.

Таблица 6. Финансовое обеспечение муниципальной программы

Наименование	2018, тыс. руб.	2019, тыс. руб.	2020, тыс. руб.	Индекс изменений, %	
				2018–2019	2019–2020
Местный бюджет	700	700	700	1,00	1,00

Муниципальная программа по межеванию и проведению кадастровых работ в отношении земельных участков, занимаемых линейными объектами, с целью приведения в нормативное состояние муниципальных дорог общего пользования, транзитной дорожно-уличной сети выполняется в соответствии с графиками работ [17]. Финансовое обеспечение Программы осуществляется ежегодно за счет средств местного бюджета в зависимости от ежегодного объема работ. Прогнозные объемы финансирования определяются в соответствии с действующими нормативами и ценами на межевание земельных участков, техническую инвентаризацию и

паспортизацию линейных объектов составляют в целом на реализацию программы 2100 тыс. рублей.

2.3. Анализ системы управления земельными ресурсами в Арском муниципальном районе

Землепользование и строительство жилых домов в г. Арске проводится в согласовании Генеральным планом, по которому выполняется территориальное планирование, определяются мероприятия по территориальному планированию с указанием последовательности их выполнения. Генеральный план является основой:

- для комплексного решения вопросов инженерного и транспортного обустройства территории, социально-экономического развития округа, охраны окружающей среды;

- разработки правил землепользования и застройки, устанавливающих правовой режим использования территориальных зон и земельных участков;

- для последующей разработки целевых программ; определения зон инвестиционного развития.

1. В настоящее время выполняется муниципальная программа «Разработка (корректировка) генерального плана, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории Арского муниципального района».

Таблица 7. Объемы и источники финансирования муниципальной программы

Год	Источники финансирования, тыс. рублей				Всего
	Бюджет местный	Региональный бюджет	Федеральный бюджет	Внебюджетные средства	
2017	1600,00	1153,00	–	4300,00	7053,00
2018	1660,00	2359,60	–	2150,00	6169,60

2020	1500,00	–	–	2000,00	3500,00
Итого	4960,00	3993,20	–	9900,00	18 853,20

Данная программа, общий объем которой составляет 18 853,20 тыс. руб., финансируется из местного бюджета, регионального и внебюджетных средств.

Таблица 8. Структура финансирования программы

Год	Источники финансирования, тыс. рублей				Всего
	Бюджет округа	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Внебюджетные средства	
2018	22,68	16,35	–	60,97	37,41
2019	26,91	38,24	–	34,85	32,72
2020	9,39	22,55	–	68,07	11,30
Итого	26,30	21,18	–	52,52	100,00

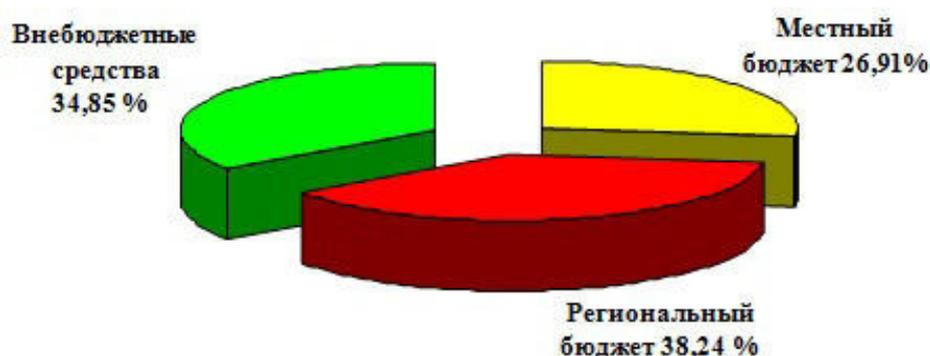


Рисунок 10 – Структура финансирования программы по разработке генерального плана в 2019 г



Рисунок 11 – Структура финансирования программы по разработке генерального плана в 2020 г

Источником финансирования мероприятий муниципальной программы являются средства местного, регионального бюджетов и внебюджетных источников. Наибольшая доля до 68 % приходится на внебюджетные средства в 2020 г. Доля областного и местного бюджетов в основном не превышает 30 % (рисунок 10, 11).

Таблица 9. Темпы роста объемов и источников финансирования муниципальной программы

Год	Источники финансирования, тыс. рублей				
	Местный бюджет	Региональный бюджет	Федеральный бюджет	Внебюджетные средства	Всего
2017–2018	3,75	104,64	–	–50,00	–12,52
2018–2019	–87,95	–79,66	–	–32,56	34,53
2019–2020	650,00	–	–	37,93	64,27

Сокращение темпов финансирования означает, что поставленные задачи выполнены.

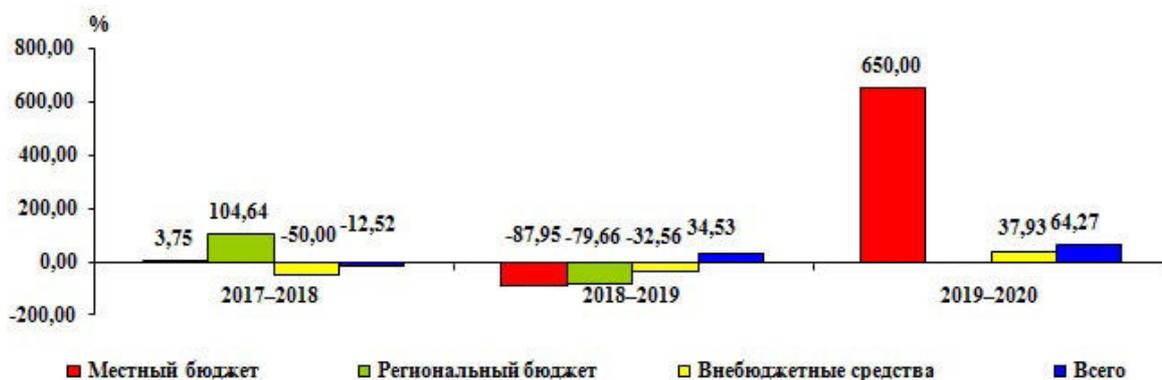


Рисунок 12 – Темпы роста объемов и источников финансирования программы по разработке генерального плана

Финансирование из средств местного бюджета (рисунок 12) осуществлялось на основании решения собрания депутатов Арского муниципального района «О бюджете Арского муниципального района на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов». Финансирование из средств регионального бюджета осуществляется на основании

государственной программы Республики Татарстан «Обеспечение доступным и комфортным жильем граждан Российской Федерации» в РТ на 2014–2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства РТ от 22.10.2013 № 349–П. В качестве внебюджетных источников привлекаются средства частных инвесторов, которые заинтересованы в инвестициях в строительстве, реконструкции и обустройстве земельных участков и иных объектов недвижимости на территории г. Арска.

В результате выполнения данной программы, возрастут доходы бюджетов всех уровней за счет роста объемов инвестиций в названные объекты. Повысится эффективность управления развитием города и всего муниципального района с решением приоритетных социальных, экономических и других задач развития округа в пределах полномочий органов местного самоуправления.

2. С 2017 г. стартовала муниципальная программа «Ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности на территории Арского муниципального района РТ», по которой реализация процедур учета объектов и процессов, а также обновление и актуализация данных на территории округа, должны быть обеспечены автоматизированными технологиями и программными продуктами, средствами защиты информации».

Таблица 10. Объемы и источники финансирования муниципальной программы в тыс. руб.

Год	Источники финансирования				Всего
	Бюджет округа	Областной бюджет	Федеральный бюджет	Внебюджетные средства	
2018	–	–	–	800	800
2019	–	–	–	840	840
2020	–	–	–	900	900
Итого	–	–	–	2540	2540

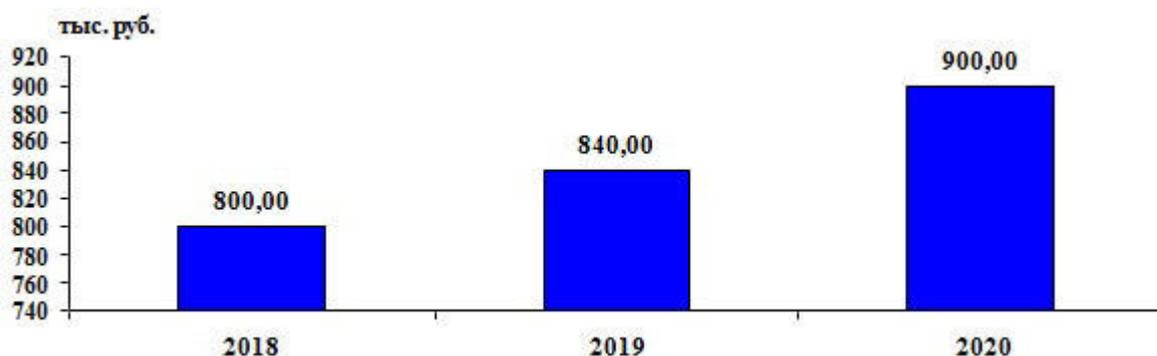


Рис. 13. Размер внебюджетных средств в доле муниципальной программы

Выполнение данной программы полностью зависимо от обеспечения внебюджетными средствами (рисунок 13), в качестве которых выступают частные инвесторы, заинтересованные в инвестициях в развитие Арского градостроительства. Уязвимость выполнения данной программы состоит в том, что если не будет получена необходимая сумма от частных инвесторов, дальнейшее выполнение данной программы будет заморожено до лучших времен.

Выводы. Земля – один из важнейших ресурсов муниципального образования и требует эффективного распоряжения и управления. Именно эффективное управление данным имущественным ресурсом в наибольшей степени определяет инвестиционную привлекательность округа и является значительным потенциалом в пополнении доходов местного бюджета[17].

Система управления земельными ресурсами Республики Татарстан направлена на то, чтобы постоянно совершенствовать управленческие процессы по эффективному и рациональному использованию природного богатства и улучшению ее качества. Целью государственной системы управления земельными ресурсами страны является обеспечение устойчивого развития и повышение эффективности управления и рационального использования земельных ресурсов с учетом общественных интересов.

Территория Арского муниципального района характеризуется неоднородностью территории и включает в себя промышленные, сельскохозяйственные и рекреационные земли, городскую застройку и сельские поселения и имеет высокую степень расчлененности и объективно затрудняет решение задач по выравниванию обеспечения населения комплексом муниципальным услуг. Из-за протяженности территории города бюджет несет значительные дополнительные затраты на перемещение материальных и трудовых ресурсов.

Глава III. НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ В АРСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ

3.1. Организация муниципального земельного контроля на территории Арского муниципального района

Изменения земельного законодательства, которые привнес Федеральный Закон от 04.07.2014 г. №234 ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в статью 72 Земельного кодекса РФ урегулировали такое понятие как муниципальный земельный контроль.

Так, в редакции вышеуказанной статьи, под муниципальном земельным контролем понимается деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства Российской Федерации, законодательства субъекта Российской Федерации, за нарушение которых законодательством Российской Федерации, законодательством субъекта Российской Федерации предусмотрена административная и иная ответственность. Осуществлять данный вид деятельности поручено органам местного самоуправления.

В КоАП РТ установлены лица органов местного самоуправления, имеющие право возбуждать дела об административных правонарушениях, предусмотренных частью 1 статьи 19.4, статьей 19.4.1, частью 1 статьи 19.5, статьей 19.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении муниципального контроля.

В продолжение развития деятельности в данном направлении, в РТ был принят Закон Республики Татарстан от 13 октября 2015 года N 83-ЗРТ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории

Республики Татарстан». Таким образом, органы местного самоуправления Республики Татарстан обязали осуществлять муниципальный земельный контроль.

Существующие нормы действующего законодательства предусматривают создание на территории муниципального района Арского муниципального района органа муниципального земельного контроля, полномочного:

- планировать мероприятия по контролю;
- рассматривать по существу обращения граждан и организаций о нарушениях земельного законодательства;
- проводить плановые и внеплановые проверки соблюдения органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами земельного законодательства;
- выявлять нарушения требований земельного законодательства;
- выдавать предписания об устранении выявленных в ходе проверок нарушений земельного законодательства и контролировать их исполнение;
- направлять материалы проверок, содержащие сведения о нарушениях земельного законодательства, в Управление Росреестра по РТ для возбуждения в отношении виновных лиц дел об административных правонарушениях и привлечения их к административной ответственности.

В продолжение вышесказанного, считаем целесообразным провести анализ деятельности администрации на территории РТ.

Органами местного самоуправления Арского муниципального района были проведены проверки в рамках муниципального земельного контроля, консолидированная информация о количестве выявленных нарушений земельного законодательства представлена на рисунке 14.

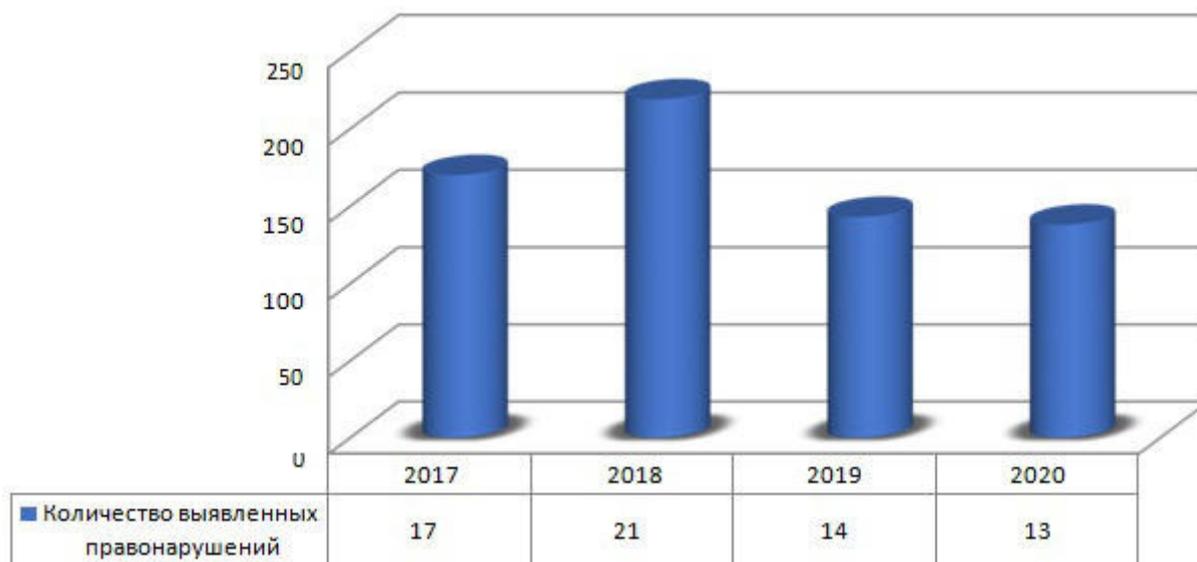


Рис. 14. Количество выявленных правонарушений земельного законодательства, выявленных органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль

Нами был проведен анализ работы органов местного самоуправления по выявлению нарушений земельного законодательства в рамках осуществления муниципального земельного контроля, который показал, что органами муниципального земельного контроля было представлено на рассмотрение в Управление следующее количество материалов проверок муниципального земельного контроля, содержащих сведения о нарушениях земельного законодательства: в 2017 году - 22, в 2018 году – 24, в 2019 году - 16, в 2020 году - 18 (рисунок 14).

В то время как на территории РТ только в 2020 году 40 государственными инспекторами по использованию и охране земель проведено 3655 проверок (из них 2812 плановых и 843 внеплановых), выявлено 1005 нарушений действующего законодательства, из них 651 нарушение земельного законодательства. К административной ответственности совместно с мировыми судами привлечено 857 лиц, из них 531 лицо за нарушения земельного законодательства.

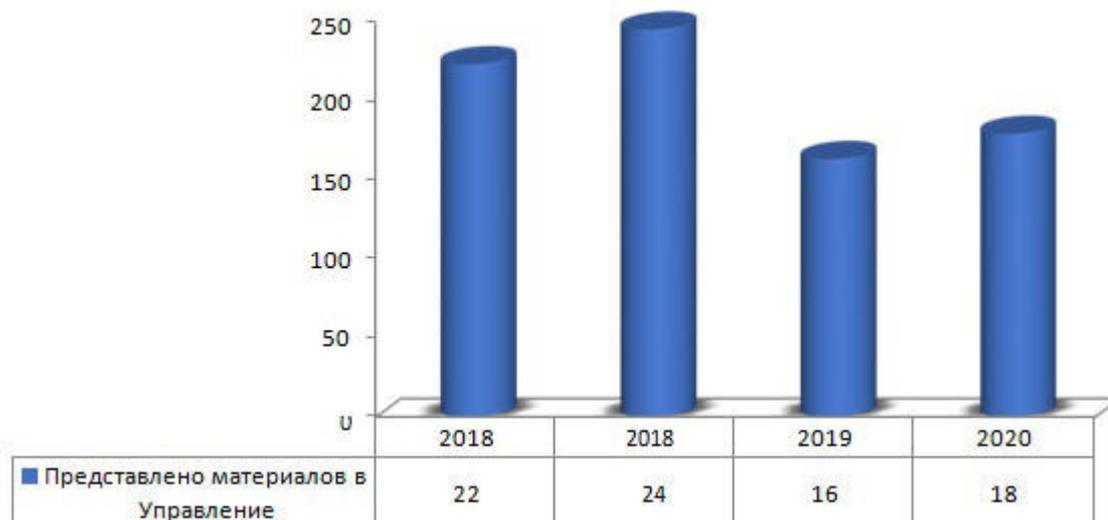


Рис. 14. Количество материалов проверок, представленных администрацией Арского муниципального района в Управление Росреестра по РТ

В 2019 году в адрес Управления не было направлено ни одного материала проверок ОМС следующими районами РТ: Дрожжановским, Балтасинском, Тюлячинским.

Наибольшее количество материалов проверок направлено в органы местного самоуправления Арского района (18), Кукморского района (19), Тукаевского района (16), Остальными органами местного самоуправления было направлено по одному-двум материалам проверок.

В 2021 году Арским муниципальным районом запланированы проверки соблюдения земельного законодательства.

Статьей 26.1 Федерального закона 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» с 01.01.2017 по 31.12.2029 установлен запрет на проведение плановых проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

Поэтому планы проверок юридических лиц не могут служить показателями деятельности муниципального земельного контроля.

В 2020 году на территории Арского муниципального района в отношении юридических лиц запланировано 44 проверки соблюдения земельного законодательства, из них фактически проведено 42 проверки. Кроме того, проведено 25 внеплановых проверок юридических лиц.

В отношении граждан было запланировано 133 проверки соблюдения земельного законодательства, из них проведено 120 проверок. Кроме того, проведено 65 внеплановые проверки в отношении граждан.

Из 252 проведенных проверок соблюдения земельного законодательства в отношении юридических лиц и граждан (162 плановых и 90 внеплановых) в органы государственного земельного надзора направлено всего 180 материалов проверок, из которых по 138 материалам возбуждены дела об административных правонарушениях, по остальным 42 материалам в возбуждении административных дел отказано.

Таким образом, нарушение земельного законодательства выявляется только в 10 % случаев, что говорит о неудовлетворительном качестве планирования проверок и низкой эффективности мероприятий по муниципальному земельному контролю.

3.2. Основные проблемы и направления по совершенствованию управления земельными ресурсами в Арском муниципальном районе

Каждый объект муниципальной собственности представляет собой сложную экономическую систему, построенную на особых субъектно-объектных отношениях и обеспеченную соответствующими формами управления. Эффективное управление земельными ресурсами формирует базис государственности, национального самоопределения, обеспечивает рациональное функционирование народнохозяйственного комплекса страны» [20].

Можно выделить следующие направления политики управления земельными ресурсами Арского муниципального района (рисунок 21):

- 1) увеличение инвестиционного потенциала территории;
- 2) повышение доходов местного бюджета и рационализация отраслевой структуры местной экономики;
- 3) создание благоприятной среды для жизнедеятельности населения и хозяйствующих субъектов.

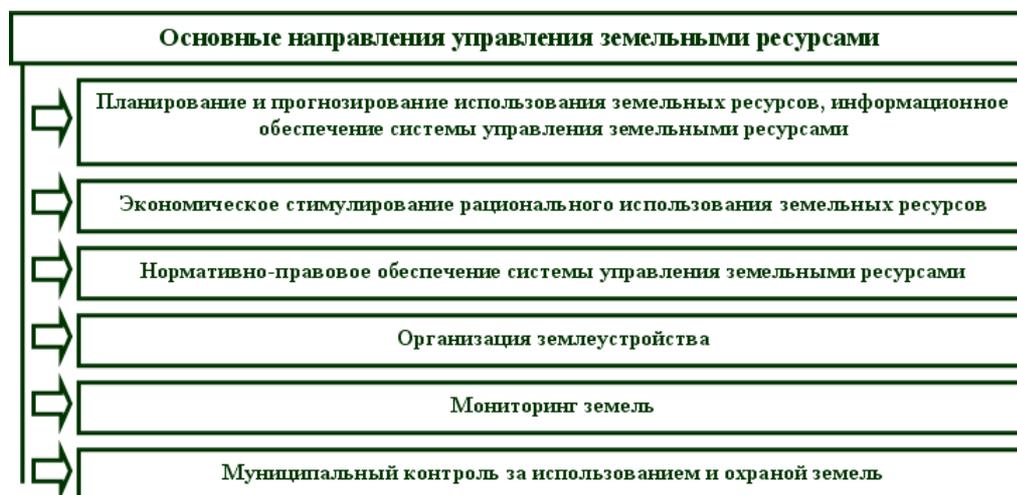


Рисунок 15 – Основные направления управления земельными ресурсами[22].

Создание эффективной системы муниципального управления земельными отношениями требует использования принципов управления по результатам.

Земельные ресурсы Арского муниципального района являются доходной статьей муниципального бюджета. От текущего состояния земель, находящихся в аренде и в собственности юридических и физических лиц зависит пополнение муниципального бюджета. Проблемы и рекомендации по их устранению приведены в таблице 11.

Таблица 11. Пути совершенствования управления земельными ресурсами в Арском муниципальном районе

Текущие проблемы	Рекомендации по решению текущих проблем
Отсутствие документации по планировке Территорий сельских населенных пунктов	Разработка документации по планировке территории муниципального района. Разработка документации по планировке территории сельских населенных пунктов муниципального района

Проблема градостроительства	Подготовка основных документов по обеспечению градостроительной деятельности. Подготовка документов территориального планирования. Подготовка документов градостроительного зонирования. Подготовка документации по планировке территории
Проблема загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий промышленно-хозяйственной деятельности	Организация регулярных мероприятий по очистке территории поселения от мусора. Благоустройство и озеленение территории. Проведение мероприятий по благоустройству населенных пунктов (субботники). Разработка правил по землепользованию
Сокращение земель предназначенных для городских нужд	Резервирование земельных участков для государственных и муниципальных нужд
Разграничение государственной собственности на землю	Межевание в отношении земельных участков, занимаемых многоквартирными жилыми домами Проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, занимаемых многоквартирными жилыми домами
Проблема нерационального использования земельных ресурсов	Обеспечение организации рационального использования и охраны земель. Повышение эффективности использования и охраны земель. Сохранение и восстановление зеленых насаждений. Инвентаризация земель. Осуществление контроля за своевременной уплатой земельного налога и арендной платы за использование земельных участков. Совершенствование учетно-регистрационной системы
Проблема по рациональному и эффективному использованию земель	Рациональное и эффективное использование и охрана земель. Упорядочение землепользования; Разработка программы по восстановлению нарушенных земель. Повышение экологической безопасности населения и качества его жизни за счет программ и правил по землепользованию. Повышение доходов в бюджет поселения от уплаты налогов. Разработка правил по землепользованию. Повышение налогов с собственников земель за неухоженность имеющихся у них участков
Отсутствие оценки эффективности управления земельными ресурсами	Расширение перечня показателей оценки характеризующих по управлению земельными ресурсами. Ввести критерии качественной оценки управления земельными ресурсами по функциональной спецификации
Ограниченность критериев оценки земельными ресурсами	Расширение перечня показателей оценки характеризующих по управлению земельными ресурсами. Ввести критерии качественной оценки управления земельными ресурсами по функциональной спецификации
Отсутствие единого информационного портала по земельным ресурсам	Открыть портал, который будет доступен гражданам и обеспечит открытый доступ к информации владению участками субъектами Земельного законодательства. Создать единую базу по земельным ресурсам

Одной из актуальных проблем района является загрязнение, захламление земли в черте населенных пунктов. Заращение кустарником и бурьяном вблизи организаций и предприятий. Если с помощью субботников можно решить проблему сбора на газонах бытовых отходов потребления населения, то на территории, принадлежащей организациям решить может только сам собственник этой земли. Не менее актуальной выглядит проблема сельских свалок. В селах из-за отсутствия мест сбора мусора население само решает эту наиболее дешёвым путём – за счёт своих собственных свалок.

Поэтому предлагается:

- организация мест сбора отходов в поселках;
- введение штрафов и временного повышения земельного налога за захламленную землю, находящуюся в собственности;
- организация субботников;
- привлечение безработных к облагораживанию территории населенных пунктов;
- привлечение заинтересованного населения к облагораживанию территории.
- внедрение современных методов переработки мусора.

Таким образом, данную проблему можно превратить в статью доходов местного бюджета.

Отдельно можно выделить аренду, которая является эффективным механизмом по обеспечению максимизации социально-экономического эффекта. Данная процедура в Арском муниципальном районе в настоящее время носит спонтанный характер и определяется условиями конкретной ситуации. В условиях повышения значимости муниципальных земель как одного из немногих собственных источников доходной части бюджета, аренда и ее переоценка должна рассматриваться в качестве действенного механизма управления земельными ресурсами. Поэтому при оценке эффективности управления земельными объектами следует особое внимание уделять положительной динамике роста доходов от аренды земли.

Таким образом, одним из приоритетных и наиважнейших задач, которое необходимо решить государству на сегодняшний день – это повышение эффективного использования и управления земельными ресурсами Республики Татарстан. В первую очередь это зависит от строгого и неукоснительного соблюдения норм земельного законодательства Республики Татарстан как государственными органами, так и землепользователями и правообладателями. Для повышения эффективности управления природным богатством, а именно земельными ресурсами, на уровне государства необходимо провести комплексную диагностику эффективности реализуемых государственных мер по повышению эффективности управления земельными ресурсами страны. Одним из необходимых государственных мер по повышению эффективности управления земельными ресурсами Татарстана, на наш взгляд, является создание необходимых условий для рационального использования земли, постоянная поддержка и наращивание объемов отечественного производства сельскохозяйственной продукции. Благодаря данным государственным мерам решаться вопросы насыщения внутреннего рынка необходимыми продовольственными товарами, на рынке труда с интенсивным развитием аграрного бизнеса будут созданы новые рабочие места. Следует отметить, что сельскохозяйственные угодья, а в частности пашни являются значимой и особенной категорией в составе земельного фонда любой страны, в связи с этим перед государством остро стоит вопрос жесткого контроля и рационального использования сельскохозяйственной площади, в результате которого необходимо на уровне государства осуществлять постоянный мониторинг качественного и количественного состав земель сельскохозяйственного назначения, систематически улучшать его качественный состав путем применения современных эффективных технологий и проведения эффективных агротехнологических мероприятий.

Выводы. Важно оказать государственную поддержку сельскохозяйственным товаропроизводителям по эффективному внедрению ресурсосберегающих технологий на сельскохозяйственных площадях. Для улучшения экономического развития страны и наращивания отечественного производства сельскохозяйственной продукции также важно на государственном уровне реализовать мероприятия по вовлечению земель в сельскохозяйственный оборот из отдельных категорий земельного фонда. Показателем эффективного управления земельными ресурсами страны следует также учесть разработку и реализацию действенной системы территориального планирования и зонирования, которая позволит более объективно оценивать результаты деятельности государственных органов по управлению земельными ресурсами, облегчит процесс мониторинга земель.

**Глава IV. ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ
ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ АРСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

**4.1. Анализ экономической эффективности управления земельными
ресурсами в Арском муниципальном районе**

Эффективное использование земельных ресурсов для муниципального образования всегда означает рост доходов от предоставления земли в аренду и рост налоговых поступлений.

Земельный налог принадлежит к местным налогам, зачисляющимся полностью в местный бюджет[1].

Таблица 12. Исполнение бюджета по земельному налогу

Наименование	2018		2019		2020	
	Утвержде но, тыс. руб.	Исполне но, %	Утвержде но, тыс. руб.	Исполнен о, %	Утвержде но, тыс. руб.	Исполнено, %
Всего доходов	3 012 701,00	100,00	3 234 589,80	100,00	3 667 379,80	100,00
в т. ч.:						
Земельный налог	103 000,00	100,00	112 144,20	100,00	198 952,90	100,00
Земельный налог с организаций	91 200,00	100,00	98 241,70	100,00	179 555,00	100,00
Земельный налог с физических лиц	11 800,00	100,10	13 902,50	100,00	19 397,90	100,00
Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенны м в границах района	11 800,00	100,10	13 902,50	100,00	19 397,90	100,00

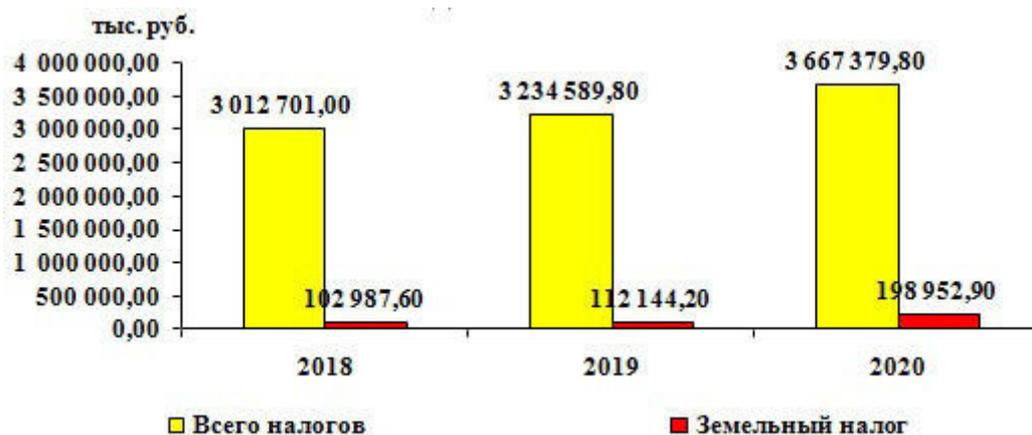


Рис.16. Доходы бюджета

Анализ таблицы показывает, что все утвержденные показатели доходов по земельному налогу выполняются на 100 % (рисунок 16). В 2018 г. по земельному налогу в бюджет района поступило от организаций 102 987,60 тыс. руб. в общей сумме налогов 3 012 701,00 тыс. руб. В 2019 г. собираемость по земельному налогу составила 112 144,20 тыс. руб. в общей сумме доходов в 3 234 589,80 тыс. руб. В 2020 г. эти показатели уже выросли до 198 952,90 тыс. руб. в общей сумме в 3 667 379,80 тыс. руб.

Таблица 13. Доходы исполненного бюджета по земельному налогу

Наименование	2018, тыс. руб.	2019, тыс. руб.	2020, тыс. руб.	Индекс изменений, %	
				2018–2019	2019–2020
Всего налогов	3 012 701,00	3 234 589,80	3 667 379,80	7,36	13,38
в т. ч.:					
Земельный налог	102 987,60	112 144,20	198 952,90	8,89	77,41
Земельный налог с организаций	91 178,40	98 241,79	179 555,00	7,75	82,76
Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах района	91 178,40	98 241,70	179 555,00	7,75	82,76

Земельный налог с физических лиц	11 809,20	13 902,50	19 397,90	17,73	39,53
Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах района	11 809,20	13 902,50	19 397,90	17,73	39,53

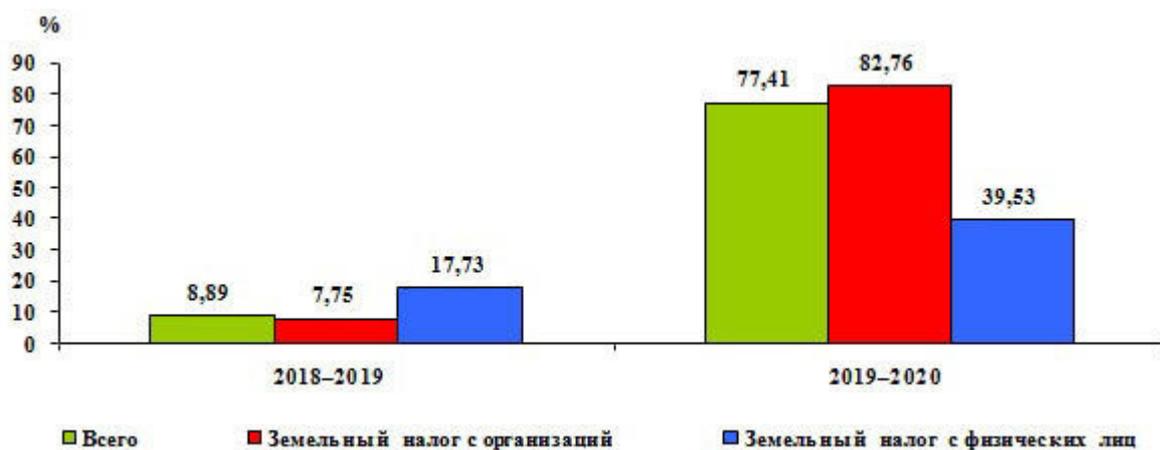


Рис. 14. Темпы роста доходов по земельному налогу

Анализ показывает, что земельный налог приносит существенные доходы с местный бюджет. В период 2018–2019 гг. рост доходов по земельному налогу составил 8,89 %, а в период 2019–2020 гг. – 77,41 % (рисунок 14).

Таблица 14. Структура доходов по земельному налогу в общих доходах, в %

Территория	2018	2019	2020
Всего налогов	100,00	100,00	100,00
в т. ч.:			
Земельный налог	3,42	3,47	5,42
Земельный налог с организаций	88,54	87,60	90,25
Земельный налог с физических лиц	11,46	12,39	9,74

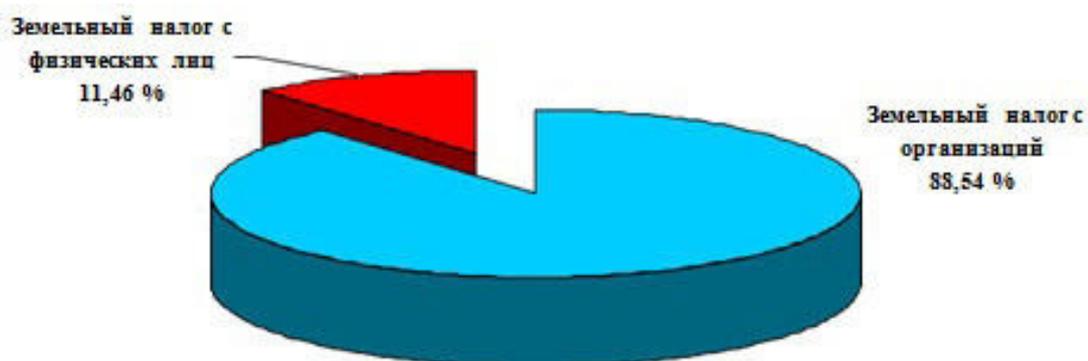


Рис.15. Структура доходов бюджета по земельному налогу в 2018 г

Структура доходов бюджета по земельному налогу в 2019 г.

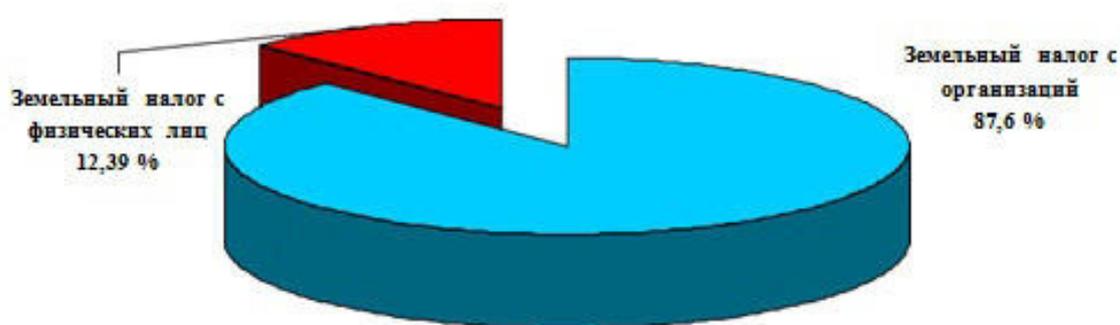


Рис. 16. Структура доходов бюджета по земельному налогу в 2019 г

Структура доходов бюджета по земельному налогу в 2020 г.

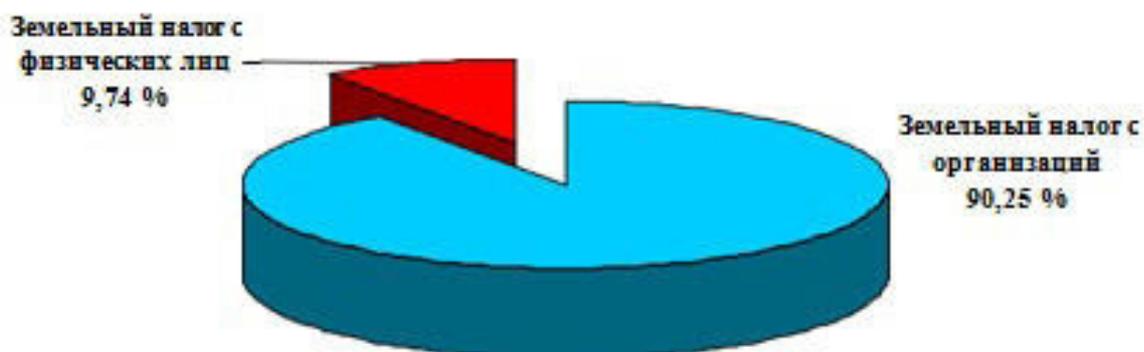


Рис. 17. Структура доходов бюджета по земельному налогу в 2020 г

Анализ диаграмм 15, 16 и 17, показывает существенный рост земельных налогов с организаций. Их доля выросла с 88,54 % в 2018 г. до 90,25 % в 2020 г. Увеличилась, общая доля доходов по земельному налогу в общих доходах местного бюджета с 3,42 % в 2018 г. до 5,42 % в 2020 г.

4.2 Мероприятия по повышению эффективности

По решению проблемы загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий промышленно - хозяйственной деятельности предложено рекомендовать исполнительным и представительным органам власти ввести либо систему штрафов либо временное до 3-х лет повышение ставки земельного налога для лиц, имеющих в собственности землю, но содержащую ее в запустении[29].

Использование земли в Российской Федерации является платным и исключением из этого принципа возможно только установлением федеральных законов и законов субъектов РФ.

Цель введения платы за землю является стимулирование рационального использования, ее охраны и бережного освоения, повышения ее плодородия, а также выравнивание социально-экономических условий хозяйствования на землях имеющих разное качество, обеспечения развития инфраструктуры в населенных пунктах.

Земельный налог – это местный налог. Его размер не зависит от результатов хозяйственной деятельности собственников земли, землевладельцев, землепользователей. Земельный налог устанавливают в виде стабильных платежей за единицу земельной площади в расчёте на год[31].

В соответствии с Бюджетным кодексом, земельный налог поступает в сумме 100 % в местный бюджет. К плательщикам земельного причисляют организации, предприятия и учреждения независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и лица без гражданства, которым на

российской территории предоставлена земля в собственность, владение, пользование или аренду.

Налоговые ставки на землю установленные в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», уставом муниципального образования «Арский муниципальный район» на территории Арского муниципального района РТ приведены в таблице 14.

В Арском муниципальном районе по состоянию на 2020 год насчитывалось 863 предприятия. Практически все организации не содержат территорию в надлежащем состоянии. Предлагается повышение ставки земельного налога за неухоженную территорию земельного участка, закрепленного за организациями на правах собственности.

Таблица 15 – Ставка земельного налога

Наименование	Ставка налога	Ставка налога после введения нового налога
земли сельскохозяйственного назначения	0,3	0,3
занятых жилищным фондом и объектами инженерной инфраструктуры	0,2	0,2 + 0,002
приобретенных (предоставленных) для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства	0,2	0,2
занятых гаражными кооперативами	0,25	0,25
занятых объектами образования, науки, здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры и спорта, культуры, искусства	1,0	1,0
используемых для машиностроения	0,5	0,5 + 0,002
прочих земельных участков	1,35	1,35

Проведем оценку мероприятия для повышенной налоговой ставки для организаций до 0,002 % от кадастровой стоимости.

Учитывая, что средняя кадастровая стоимость равна 1 239 165,19 руб. рассчитаем сумму земельного налога, которая дополнительно поступит в бюджет Арского муниципального района:

$$(1\,239\,165,19 \text{ руб.} \cdot 0,002 \%) : 100 \% \cdot 863 = 21\,389 \text{ рублей.}$$

Это именно та сумма, которая должна быть направлена на облагораживание городской территории.

Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах в 2020 г. составил 179 555,00 руб.

Сравним, как изменились бы показатели, если бы данный налог был введен в 2020 г.

Таблица 16. Расчет эффективности предлагаемого мероприятия

Наименование	2020	введение дополнительного налога, 2020
Ставка земельного налога для организаций	0,5	0,5
Земельный налог на заброшенный участок, находящийся в собственности организации	–	0,002
Земельный налог с организаций	179 555,00	179 555,00 + 21 389 = 200 944

Таким образом, эффективность рекомендуемого мероприятия в следующем:

1. Муниципальный бюджет получает дополнительную сумму 21 389 руб., которую направляет на благоустройство и развитие инфраструктуры города, которая за три года составит 64 167 руб.

2. Рост доходов составляет 12 %:

$$\text{Э} = 200\,944 / 179\,555,00 \times 100\% = 12 \%$$

3. Увеличение доли земельного налога в структуре общих налогов.

4. Эффективность предложения равна 11,9 %:

$$\text{Э} = 21\,389 / 179\,555 \times 100 \% = 11,9 \%$$

5. Стимулируется добротное отношение к собственным земельным ресурсам граждан.

6. Дисциплинирует организации к ответственному отношению к земельным ресурсам.

7. Муниципальный район приобретает ухоженный вид.

Выводы. Экономическая эффективность управления земельными ресурсами характеризует степень достижения экономических показателей управления с минимальными затратами материальных, временных, трудовых ресурсов с учетом интересов местного сообщества и приоритетов в развитии территории. Примеры такой эффективности: положительный прирост муниципальной земли, высокая интенсивность использования земель по функциональному назначению, увеличение уровня плодородия почв и другие. При содействии власти можно решить много актуальных проблем населенных пунктов: загрязнение и захламление земель, озеленение территории и т. д. Разработка правил землепользования, использование временных налогов и штрафов позволит гражданам бережно относиться к земельным ресурсам.

Глава V. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

5.1. Охрана окружающей среды

Окружающая нас природа, бесспорно, является основой социально-экономического развития любой страны в целом и отдельных её регионов, это гарантия жизнедеятельности настоящих и будущих поколений.

Стремительный рост потребления общества, численности населения планеты влечет за собой рост производства, зачастую при котором используются вредные для окружающей среды технологии.

Как было отмечено в предыдущей части работы, Республика Татарстан богата недрами, лесными, водными, растительными и животными ресурсами. Основные направления деятельности органов государственной власти региона в сфере охраны окружающей среды сосредоточены именно на сохранении и развитии имеющихся ресурсов, а также на обеспечении благоприятных условий для жизни каждого человека.

Есть несколько принципов, которые необходимо соблюдать в рамках мероприятий по защите окружающей среды от производства. Любое предприятие должно оценивать реальное влияние на окружающую среду и делать прогноз оценки рисков возникновения экологической опасности из-за его деятельности. Технологии производства должны соблюдаться с учётом экологических факторов, но в то же время они не должны приводить предприятие в убыточное состояние, либо негативно влиять на здоровье человека.

Существуют различные нормы и требования, регламентирующие оценку экологической ситуации окружающей среды. Они устанавливаются законодательно, соответственно, их несоблюдение преследуется по закону. В общем случае они представляют собой совокупность норм технических регламентов, которые должны быть соблюдены при осуществлении процесса производства. В более частном случае они представляют собой набор

показателей разных измерений (уровень загрязнения воздуха, воды, почвы и т.п.).

Экологически направленное развитие становится всё более актуальным при разработке новых техники и технологий, поэтому переход к более экологичному производству иногда заключается во внедрении инноваций в производственный процесс. Другим аспектом в переходе на такой тип производства является ужесточение законодательства в ряде стран (как правило, развивающихся), что вынуждает производителей отказываться от старых методов производства, делать инвестиции в основные средства производства, либо закрывать предприятия из-за их потенциальной убыточности. Такой метод является отличительной характеристикой развитых стран, однако, и в нашей стране происходит рост внимания к проблеме экологии. Одни из примеров является производство органической сельскохозяйственной продукции, принцип которого заключается не только в создании экологически чистого продукта, но и в поддержании окружающей среды.

С другой стороны, влияние производства на экологию проявляется не только во время штатного режима его работы, но и во время внештатных ситуаций, например, каких-либо производственных аварий. В этом аспекте немаловажным становится уровень подготовки персонала к подобным ситуациям, который должен поддерживаться начальством предприятия.

Рассмотрим более подробно, что именно предпринимается органами государственной власти и органами местного самоуправления в рассматриваемой сфере.

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан ежегодно готовит доклад о состоянии окружающей среды в регионе, а также обо всех предпринятых действиях органов государственной власти в целях охраны окружающей среды.

Проведем анализ по данному вопросу на основе Государственного доклада о состоянии окружающей среды в Республике Татарстан в 2020 году.

Охрана атмосферного воздуха. Основными направлениями деятельности государственных органов власти в рамках охраны атмосферного воздуха являются:

- организация мероприятий по разработке санитарно-гигиенических нормативов (ПДК);
- постоянный контроль уровня вредных веществ в атмосферном воздухе;
- осуществление различных проверок и других мероприятий по надзору в области охраны атмосферного воздуха.

Все выше перечисленные мероприятия обеспечили за последние 5 лет тенденцию снижения уровня загрязнения атмосферного воздуха.

По официальным данным в рамках реализации охраны атмосферного воздуха Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан за прошлый год провело 3 плановых проверки и 5 административных расследований, выдало 2 предписания, было составлено 42 протокола об административных правонарушениях, рассмотрено 59 дел и назначено 26 штрафов на общую сумму более 290 тыс. рублей¹.

Водные и водные биологические ресурсы. В рамках реализации охраны водных объектов и водных биологических ресурсов в регионе проводится работа в следующих направлениях:

- государственный надзор использования водных объектов и водных биологических ресурсов и среды их обитания посредством контрольно-надзорных мероприятий, расследований, выдачи рекомендации и предписаний, а также наложении штрафов при нарушении водного законодательства;
- утверждение и установка границ водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы;

- взаимодействие с общественностью и различными органами исполнительной власти в рамках осуществления государственного контроля использования водных биологических ресурсов;
- проведение различных мероприятий с целью предотвращения негативного воздействия вод;
- отбор проб природных и сточных вод с целью выявления загрязняющих веществ и соответствия принятым нормативам для употребления человеком;
- постоянное информирование граждан об обязательном соблюдении правил охраны водных объектов.

С целью осуществления охраны водных объектов по официальной информации в 2019 году была проведена работа в большей степени по установке на конкретной местности информационных знаков, определяющих границы водоохранной зоны и прибрежной защитной полосы (например, р.Волга, Казанка и др.).

В рамках реализации полномочий по предотвращению негативного влияния на водные объекты за период с 2010-2019 годы были проведены работы в Арском муниципальном районе:

- по расчистке русел рек, в том числе: Казанка, Шошма, Ашит и др.;
- модернизации канализационных очистных сооружений г.Арска;
- другие работы, связанные с техническими особенностями деятельности ряда предприятий, способствующие уменьшению уровня загрязнения водных объектов.

Земельные ресурсы. Основными направлениями деятельности органов местного самоуправления с целью охраны земельных ресурсов являются:

- реформирование земельных отношений в целях правового регулирования отношений собственности, рационального использования

земли, повышения государственного контроля охраны окружающей среды в области использования земельных участков;

- ведение единого государственного реестра недвижимости;
- муниципальный мониторинг земель с целью получения достоверной информации о состоянии земель;
- с целью контроля сохранения плодородия земель и своевременного выявления загрязнения земель сельскохозяйственного назначения опасными химическими веществами осуществление отбора почвенных образцов;
- обеспечение органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан государства информацией о состоянии и использовании земель;
- муниципальный земельный надзор с целью обеспечения соблюдения земельного законодательства;
- управление, наблюдение, ведение отчетности нарушенных земель и их рекультивация;
- взаимодействие контрольно-надзорных органов с помощью проведения различных совещаний, заседаний и семинаров.

Ключевыми направлениями в сфере охраны земельных ресурсов, естественно, являются мониторинг земель, анализ уровня загрязнения земель сельскохозяйственного назначения, государственный земельный надзор посредством различных проверок, а также ведение отчетности по нарушенным землям и принятие мер по их рекультивации.

По официальным данным, предоставленным Министерством экологии и природных ресурсов РТ, в 2019 году было проведено 1057 плановых и внеплановых проверок по соблюдению земельного законодательства, из которых выявлено 403 нарушения, что составляет чуть более 38% к общему числу проверок.

Минерально-сырьевые ресурсы. Татарстан является крупной минерально-сырьевой базой всей страны в целом, но вклад региона в

освоение и добычу не общераспространённых полезных ископаемых очень мал.

Деятельность по охране недр Республики Татарстан проводится в следующих направлениях:

- выдача лицензий на осуществление деятельности по добыче полезных ископаемых;
- осуществление контрольно-надзорных мероприятий за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр в отношении участков недр местного значения;
- реализация программ геологоразведочных работ по твердым полезным ископаемым по геологическому изучению и воспроизводству минерально-сырьевой базы на территории республики;
- решение вопроса по увеличению ресурсного потенциала и запасов не общераспространённых полезных ископаемых.

Как и в отношении других ресурсов, большое значение при охране недр имеют контрольно-надзорные мероприятия органов государственной власти с целью выявления нарушений рационального использования, геологического изучения, наличия лицензии на осуществление деятельности, связанной с добычей полезных ископаемых. Согласно официальным данным в 2019 году было проведено 17 контрольно- надзорных мероприятий в отношении юридических лиц. По результатам проведенных проверок составлены акты, выданы предписания и возбуждены дела об административных правонарушениях.

Лесные ресурсы. Основными направлениями деятельности государственных органов власти с целью охраны лесных ресурсов являются:

- осуществление деятельности по лесовосстановлению, в том числе искусственному;
- содействие естественному лесовосстановлению;

- предупреждение, ликвидация, последующее восстановление лесного фонда после лесных пожаров;
- исследования, анализ, ведение статистической отчетности для определения общего состояния лесов региона;
- осуществление контрольно-надзорных мероприятий с целью соблюдения лесного законодательства, предотвращения гибели лесного фонда, его сохранности и восстановления.

В рамках контроля соблюдения требований лесного законодательства и договорных условий использования лесов, в 2017 году в республике проведено более 42 тысяч проверок, а также других контрольно-надзорных мероприятий.

Стоит отметить, что при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в рамках охраны лесных ресурсов региона, происходит взаимодействие Министерства лесничества с различными ведомствами. Например, с Министерством внутренних дел по РТ, таможней, Управлением Федеральной службы судебных приставов по республике, Главным управлением МЧС России по РТ и прочими федеральными органами исполнительной власти на основании заключенных соглашений о взаимодействии.

В государственном докладе отмечено повышение результативности исполнения полномочий по осуществлению лесной охраны в Республике Татарстан, о чем свидетельствуют приведенные в докладе цифры в сравнении с предыдущим годом:

- сумма назначенных административных штрафов и начисленных договорных неустоек за нарушение лесохозяйственных требований увеличилась на 6,5%;
- сумма взысканных договорных неустоек за нарушение лесохозяйственных требований увеличилась на 6,4%;
- уменьшился размер вреда, причиненного лесам, на 17,1%;

- увеличилось соотношение взысканного вреда и причиненного лесам вреда с 12,8 до 14,4%;
- уменьшилось количество незаконных рубок на 8,6%;
- уменьшился объем незаконно заготовленной древесины на 33,6%.

Таким образом, проводимая работа по взаимодействию с различными ведомствами по охране лесных ресурсов, а также другие природоохранные мероприятия дают положительный результат.

Мир растений, грибов и животных. Деятельность по охране растительного и животного мира Республики Татарстан проводится в следующих направлениях:

- изучение флоры с целью открытия новых растений;
- контроль группы агрессивных адвентиков, которые при благоприятных условиях способны внедряться в естественные и полуестественные растительные сообщества и вытеснять виды местной флоры;
- реинтродукция карельской березы, которая ведется с использованием семенного потомства и вегетативного, полученного с привлечением современных биотехнологий;
- разработка технологий клонального микроразмножения древесных растений (на примере карельской березы) с использованием минибиореакторов;
- подготовка списка редких растений для Красной книги Республики Татарстан;
- учет и анализ состояния популяций охотничьих зверей и птиц;
- мониторинг и инвентаризация состояния орнитофауны Татарстана;
- выдача Министерством экологии и природных ресурсов региона разрешений на добычу охотничьих ресурсов;

- проведение мероприятий по воспроизводству копытных животных (например, регулирование численности волков – охотникам, добывшим волков, выплачивается вознаграждения);
- проведение мероприятий по профилактике заразных болезней в дикой фауне, в том числе вакцинация плотоядных от бешенства и мониторинг распространения заболеваний среди объектов животного мира;
- установка дорожных знаков 1.27 «Дикие животные», а также взыскание ущерба с виновных в гибели охотничьих ресурсов лиц, что является важным направлением для предупреждения гибели охотничьих ресурсов;
- контроль и надзор за соблюдением законодательства в области охраны и использования объектов животного мира и среды их обитания;
- выполнение комплекса воспроизводственных мероприятий в закрепленных и общедоступных охотничьих угодьях, на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

Большое значение в сфере охраны окружающей среды имеют особо охраняемые природные территории, где запрещена какая-либо хозяйственная деятельность, где поддерживается естественное природное состояние для сохранения экологического природного равновесия, в научных и культурно-эстетических целях.

Органы государственных власти в сфере деятельности особо охраняемых природных территорий осуществляют принятие решений об их создании, контрольно-надзорные функции за деятельностью данных территорий.

Правильность действий в чрезвычайных ситуациях обуславливает не только сохранение окружающей среды, но и прежде всего, сохранения здоровья человека. Бывают случаи, когда причина подобной аварии не является виной производства, а представляет собой результат влияния какого-то другого явления (например, землетрясения, пожары, наводнения,

которые могут вызвать сбой в работе производства и привести к чрезвычайным ситуациям, в том числе и по загрязнению окружающей среды). Даже в такой ситуации ответственными за предотвращение последствий являются сотрудники предприятия.

Современное общество привыкло развиваться в условиях доступности многой информации, и состояние окружающей среды не должно быть исключением. Если предприятие проводит какие-то специальные экологические мероприятия, в том числе и контроль состояния окружающей среды, то материалы таких работ должны находиться в свободном доступе для обеспечения информационной доступности.

Если деятельность предприятия подразумевает наличие отходов, то их утилизация должна производиться максимально безопасным для окружающей среды способом. Отдельно стоит отметить класс радиоактивных отходов, транспортировка и утилизация которых строго регламентирована государством, и при несоблюдении этих регламентов может привести к экологической и биологической катастрофе.

Существуют различные нормативы, регламентирующие утилизацию или хранение отходов химических веществ. Они могут быть выброшены в атмосферу или сточные воды, и в обоих случаях деятельность по утилизации таких отходов должна контролироваться предприятием, поскольку несоблюдение установленных норм и правил может привести к сильному загрязнению природы, что обернётся административной или уголовной ответственностью для определённых лиц.

В определённых масштабах предприятия должен осуществляться внутренний контроль за его деятельностью с целью определения степени соблюдения норм и правил регламентированных экологических требований.

Также немаловажной составляющей любой политики по охране окружающей среды является обучение сотрудников и населения в области экологии.

Таким образом, Республика Татарстан богата недрами, лесными, водными, растительными и животными ресурсами. Деятельность органов государственной власти в сфере охраны окружающей среды сосредоточена именно на анализе состояния, воспроизводстве, выявлении проблем и нарушений природоохранного законодательства в области использования данных ресурсов.

Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан ежегодно готовит доклад о состоянии окружающей среды в данном докладе помимо отражения состояния окружающей среды, выявлены и основные проблемы и нарушения в изучаемой сфере. Любое предприятие должно оценивать реальное влияние на окружающую среду и делать прогноз оценки рисков возникновения экологической опасности из-за его деятельности. Технологии производства должны соблюдаться с учётом экологических факторов, но в то же время они не должны приводить предприятие в убыточное состояние, либо негативно влиять на здоровье человека.

5.2. Безопасность жизнедеятельности

Важным условием для выполнения целей организаций является контроль и исполнение требований охраны труда и наличия системы обеспечения охраны труда на предприятии. Известно, что деятельность человека - одна из основ существования. На трудовую деятельность приходится большая часть времени жизни. Поэтому, именно в процессе трудовой деятельности, не зависимо от сферы работы люди подвергаются опасности. Отсюда следует вывод о том, что охрана труда остается важнейшей проблемой в любом государстве с точки

Охрана труда – это совокупность мероприятий, направленных на сохранение безопасности человека в процессе работы.

Установление правовых средств по обеспечению соблюдения условий труда и стандартов их безопасности является сферой правовых мероприятий по охране труда, которые основаны на Конституции РФ.

Меры государственного стимулирования работодателей в социально-экономической сфере включает следующие мероприятия:

- Обеспечение работников обязательным социальным страхованием;
- Дополнительные выплаты работникам при возникновении производственных травм или профессиональных заболеваний;
- Защита отдельных категорий работников;
- Добавки к заработной плате за выполнение работы в тяжёлых условиях;
- Другие меры стимулирования работодателей для проведения мероприятий по охране труда.

Установление политики и целей в области охраны труда формирует комплекс элементов внутри предприятия, которые в совокупности представляют собой управление охраной труда в виде социально-технических мероприятий.

Каждое производство в той или иной степени влияет на работников, однако, задачей работодателя является максимальное снижение вредного воздействия во время трудового процесса, что является санитарно-гигиеническими мероприятиями по охране труда. С другой стороны, на любом производстве должны проводиться регулярные медицинские осмотры работников. Они могут быть как плановыми, так и внеочередными, и такие мероприятия выделяют в группу лечебно-оздоровительных.

Любое производство создаёт риски для человеческого здоровья, и в случаях возникновения профессиональных заболеваний или травм на производстве руководство предприятия должно осуществлять реабилитационные мероприятия, направленные на восстановление здоровья

сотрудника. Минимизация подобных случаев, снижающих работоспособность сотрудников, является экономической составляющей охраны труда. Социальная защита работников, оказавшихся в подобной ситуации, и осуществление мер по сохранению их здоровья является социальной составляющей охраны труда.

Защита трудовых прав работников и их положение в сфере труда представляет собой совокупность законодательных норм, принятых в трудовом праве как охрана труда. Однако, её можно рассмотреть с различных точек зрения.

Субъективное право работника. Суть данного аспекта заключается в том, что создание безопасных и здоровых условий труда должно регламентироваться законодательством и реализовываться в правовом отношении между работниками и работодателем. Каждый работник выполняет свою деятельность согласно трудовому договору и обладает полным правом на безопасные условия труда.

Элемент трудового правоотношения. Требования по безопасному осуществлению технологических процессов, безопасной эксплуатации техники и соблюдению безопасности труда в целом являются не только требованиями работника, но и работодателями, т. е. взаимными, что характеризует охрану труда как элемент трудового правоотношения.

Институт трудового права. Обеспечение безопасных и здоровых условий труда работников представляет собой совокупность правовых норм, что характеризует охрану труда как институт трудового права.

Таким образом, минимизация социальных последствий трудовой деятельности, предотвращение и профилактика профессиональных заболеваний и производственных травм являются основной задачей охраны труда.

5.3. Физическая культура во время рабочего процесса

Исторически сложившаяся форма каждого вида деятельности определяет культуру поведения, сложившуюся в организации. Физическая культура является неотъемлемой частью любого производства, однако по некоторым условиям, сформировавшимся в обществе, её можно представить в виде нескольких разделов.

Спортом называется физическая культура, которая подразумевает наличие соревновательной деятельности или подготовки к ней. Целью спорта является достижение наилучших спортивных результатов путём выполнения физических упражнений.

Профессионально-прикладной физической культурой называют организованный процесс осуществления физической культуры на производстве. В него входят как выполнение упражнений в течение рабочего процесса, так и выполнение упражнений после него.

Приобретение двигательных навыков на производстве связано с использованием в процессе трудовой деятельности разных мышечных групп, что требует периодической тренировки остальных для поддержания здоровья трудящегося.

Двигательный анализ работника во время определения рабочих ситуаций позволяет установить нормы для физической активности, которая будет способствовать сохранению мышечного тонуса, а, соответственно, способствовать высокой продуктивности работника. Система отработанных действий работником на предприятии называется динамическим стереотипом, который приводит не только к снижению мышечной активности незадействованных частей тела, но и развитию профессиональных заболеваний.

Физическая культура на производстве может быть представлена в виде физкультминут, физкультурных пауз и вводной гимнастики. Корректное формирование принципов осуществления физической культуры на

производстве должно быть напрямую связано с производственным процессом, чтобы правильно управлять продуктивностью работников и обеспечить динамичность процессов. Исследования показывают, что продуктивность среднестатистического работника является высокой в начале рабочего дня и значительно снижается к его окончанию при стабилизации в дневной период. Происходит чередование следующих фаз работы:

- Период вработывания, который может длиться от 30 минут до 1 часа, в который происходит рост производительности труда работника за счёт активизации регуляторных функций организма;
- Период стабилизации, отличающиеся высоким показателем работоспособности в течение длительного периода времени;
- Период прогрессирующего снижения работоспособности, который сопровождается утомлением работника и активным снижением его производительности.

В зависимости от условий работы, динамика рабочего процесса может изменяться. Также существует такое понятие, как конечный порыв, обусловленный условно-рефлекторной реакцией на приближающееся окончание работы в виде временного повышения продуктивности. Такой эффект может произойти из-за утомления работника и желания быстрее закончить работу.

Другими факторами, влияющими на динамику работоспособности человека, являются гигиенические условия труда, психологическая нагрузка и характер производственной деятельности. Однако, для любого производства рекомендуется вводить физическую активность.

Для определения наилучшей формы физической активности, применимой к конкретному виду деятельности, необходимо чётко понимать конструкцию движений трудящегося, чтобы в процессе физической культуры затронуть неработающие мышцы.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Процесс управления земельными ресурсами является циклическим процессом, который включает в себя сбор информации о земельных ресурсах в целом, изучение состава и категории земельного фонда, определение и выработка необходимой концепции об управлении земельными ресурсами и эффективности принимаемых решений, контроль за реализацией управленческих решений.

Целью муниципальной системы управления земельными ресурсами страны является обеспечение устойчивого развития и повышение эффективности управления и рационального использования земельных ресурсов муниципального образования с учетом общественных интересов.

В современных условиях развития экономики рациональное и эффективное использование земельных ресурсов является актуальным как для общества, так и для государства в целом.

Учитывая опыт зарубежных стран, можно сделать вывод о том, что наиболее результативной и эффективной моделью для государственного управления земельными ресурсами Республики Татарстан является модель эффективного взаимодействия всех участников земельных отношений.

Данная модель характеризуется прозрачностью деятельности исполнительных государственных органов, отражает действительную и искреннюю заинтересованность и стремление вести объективный диалог власти со всеми или заинтересованными лицами.

Повышение эффективности использования земельных ресурсов на государственном уровне дает наиболее значимый результат, мировая практика по вопросам регулирования земельных отношений доказывает то, что государство как главное заинтересованное лицо имеет все эффективные рычаги управления, возможности по совершенствованию и повышению эффективности использования земельных ресурсов страны и является

главным гарантом обеспечения устойчивого развития страны и безопасности общества в целом.

Объектом управления земельными ресурсами в муниципальном образовании выступает земельный участок в установленных границах, с фиксированной площадью и правовым режимом в пределах границ муниципального образования.

Субъектами местного управления земельными участками являются органы местного самоуправления, а субъектами внутрихозяйственного управления – собственники, землепользователи, землевладельцы, арендаторы (физические и юридические лица). Цель управления – формирование механизма регулирования земельных отношений и использования земельных участков в границах муниципального образования.

Земельные ресурсы обладают уникальными свойствами, которые необходимы для производства продукции и важно сохранить эти свойства и постоянно осуществлять меры по повышению плодородия земельных ресурсов. Функционирование отраслей народного хозяйства зачастую напрямую зависят от эффективности использования земельных ресурсов страны.

Система управления земельными ресурсами Республики Татарстан направлена на то, чтобы постоянно совершенствовать управленческие процессы по эффективному и рациональному использованию природного богатства и улучшению ее качества.

Проведенный анализ показал, что:

1. За последний период Арск расширился за счет окружающих сел, получив статус города, и сейчас в его состав входит ряд сел, что создает городу высокую степень расчлененности и объективно затрудняет решение задач по выравниванию обеспечения населения комплексом муниципальными услугами.

2. Весь земельный фонд России разделён на семь категорий по целевому назначению. Есть территории, выделенные под

градостроительство и промышленные объекты. Рост территории населенных пунктов происходит за счет сокращения земель запаса. В период 2018–2019 гг. уменьшение площади земель запаса составило 0,71 %, в период 2019–2020 гг. – 0,44 %.

3. Местный бюджет пополняется за счет земельного налога. Все утвержденные показатели доходов по земельному налогу выполняются на 100 %. В период 2018–2019 гг. рост доходов по земельному налогу составил 8,89 %, а в период 2019–2020 гг. – 77,41 %. Доля земельных налогов с организаций выросла с 88,54 % в 2018 г. до 90,25 % в 2020 г. Увеличилась, общая доля доходов по земельному налогу в общих доходах местного бюджета с 3,42 % в 2018 г. до 5,42 % в 2020 г.

4. В Арском муниципальном районе продолжается муниципальная программа «Разграничение государственной собственности на землю в Арском муниципальном районе РТ», включающая межевание и проведение кадастровых работ в отношении земельных участков, занимаемых многоквартирными жилыми домами. Программа финансируется из местного бюджета ежегодно по 700 тыс. руб.

5. Землепользование и строительство жилья в г. Арске проводится в согласовании Генеральным планом, по которому проводится территориальное планирование, определяются мероприятия по территориальному планированию с указанием последовательности их выполнения.

6. В настоящее время выполняется муниципальная программа «Разработка (корректировка) генерального плана, правил землепользования и застройки, документации по планировке территории Арском муниципальном районе», общий объем которой составляет 18 853,20 тыс. руб. Программа финансируется из местного бюджета, областного и внебюджетных средств. Наибольшая доля до 68 % приходится на внебюджетные средства. Доля областного и местного бюджетов в основном не превышает 30 %.

Сокращение темпов финансирования означает, что поставленные задачи выполнены.

В ходе исследования выявлены проблемы:

1. Отсутствие в населенных пунктах района документации по планировке территории.
2. Проблема градостроительства.
3. Проблема загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий промышленно- хозяйственной деятельности.
4. Сокращение земель предназначенных для сельских нужд.
5. Проблема нерационального использования земельных ресурсов.
6. Проблема по рациональному и эффективному использованию земель.
7. Отсутствие оценки эффективности управления земельными ресурсами в Арском муниципальном районе.
8. Ограниченность критериев оценки земельными ресурсами.
9. Отсутствие единого информационного портала по земельным ресурсам.

Для ликвидации недочетов в области землепользования и земельного делопроизводства комплекс мер, связанных с реорганизацией:

- проведение сплошной инвентаризации;
- уточнение границ земельных наделов с финансированием граждан;
- обеспечение свободного и открытого доступа для информации;
- возможность денежной компенсации собственнику из-за документации в ведомстве.

Для ликвидации недочетов в области землепользования и земельного делопроизводства комплекс мер, связанных с реорганизацией:

- проведение сплошной инвентаризации;

- введение повышенной ставки налога на заброшенные земли, находящиеся в собственности граждан;
- уточнение границ земельных наделов с финансированием граждан;
- обеспечение свободного и открытого доступа для информации;
- возможность денежной компенсации собственнику из-за документации в ведомстве.

По решению проблемы загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий промышленно- хозяйственной деятельности предложено рекомендовать исполнительным и представительным органам власти ввести либо систему штрафов либо повышение ставки земельного налога для лиц, имеющих в собственности землю, но содержащую ее в запустении.

При повышении ставки налога на 0,002 % за закрепленную за организацией территорию, находящуюся в неухоженном состоянии, эффективность мероприятия будет следующей:

1. Районный бюджет получает дополнительную сумму 23 873,00 руб., которую направляет на благоустройство и развитие инфраструктуры города.
2. Рост доходов составляет 11 %.
3. Увеличение доли земельного налога в структуре общих налогов.
4. Эффективность предложения равна 11,9 %.
5. Стимулируется добротное отношение к собственным земельным ресурсам граждан.
6. Дисциплинирует организации к ответственному отношению к земельным ресурсам.
7. Муниципальный район приобретает ухоженный вид.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. "Земельный кодекс Российской Федерации" от 25.10.2001 N 136-ФЗ: [Электронный ресурс] // Система Консультант Плюс / <http://www.consultant.ru/>
2. Закон Республики Татарстан от 13 октября 2015 года N 83-ЗРТ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Татарстан» // Система Консультант Плюс / <http://www.consultant.ru/>
3. Бышков, П.А. Муниципальный контроль в сфере соблюдения законодательства о землепользовании и застройки территорий : монография / П.А. Бышков. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2018. - 191 с. - ISBN 978-5-238-03185-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1040329> (дата обращения: 13.01.2021).
4. Варламов, А.А. Земельный кадастр /А.А. Варламов. – М.: КолосС, 2018. С.132.
5. Варламов, А.А. Теоретические и методические основы управления земельными ресурсами [Электронный ресурс] /А.А. Варламов. – Режим доступа: <https://files.cdml.ru/IPK/2014/11/book.pdf> (дата обращения - 09.01.2021)
6. Гаджиев И.А. Проблемы землепользования: сохранение и рациональное использование земель сельскохозяйственного назначения // Фундаментальные исследования. - 2017. - № 10-3. - С.424.
7. Государственный кадастр недвижимости: краткий курс лекций / Сост. Н.М. Губин. Саратов: ФГБОУ ВПО «Саратовский ГАУ». – Саратов, 2017. С.76. – Режим доступа: <http://www.sgau.ru/files/pages/14691/14327938439.pdf> - (дата обращения 12.01.2021)

8. Зверева, С.А. Социально-ориентированное моделирование процесса использования муниципального имущества / С.А. Зверева, Т.Р.Лукашенко А // Экономические отношения. - 2019. - Том 9. -№3. - С.2079

9. Земельный кадастр как основа государственной регистрации прав на землю и иную недвижимость [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Д.А. Шевченко [и др.].— Электрон. текстовые данные.— Ставрополь: Ставропольский государственный аграрный университет, 2017.— 94 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/76028.html>.— ЭБС «IPRbooks»

10. Землякова, Г. Л. Ведение государственного кадастра недвижимости как функция государственного управления в сфере использования и охраны земель: монография / Г.Л. Землякова. — 2-е изд. — Москва : РИОР : ИНФРА-М, 2017. - 376 с. - (Научная мысль). - DOI: <https://doi.org/10.12737/8496>. - ISBN 978-5-369-01433-2. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/971755> (дата обращения: 27.12.2021)

11. Клипина, Е.А. Управление земельными ресурсами в Российской Федерации: опыт и проблемы управления землями сельскохозяйственного назначения / Е.А. Клипина // Экономика, управление, финансы: материалы VIII Междунар. науч. конф. (г. Краснодар, февраль 2018 г.). – Краснодар: Новация, 2018. – С. 4–7. – Режим доступа: <https://moluch.ru/conf/econ/archive/264/13668> - дата обращения (10.01.2021)

12. Клипина, Е.А. Управление земельными ресурсами в Российской Федерации: опыт и проблемы управления землями сельскохозяйственного назначения / Е.А. Клипина // Экономика, управление, финансы: материалы VIII Междунар. науч. конф. (г. Краснодар, февраль 2018 г.). – Краснодар: Новация, 2018. – С. 4–7. – Режим доступа: <https://moluch.ru/conf/econ/archive/264/13668/>

13. Липски С.А. Правовое обеспечение землеустройства и кадастров [Электронный ресурс]: учебник для бакалавров/ Липски С.А.— Электрон.

текстовые данные.— Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2020.— 245 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/96268.html>.— ЭБС «IPRbooks»

14. Липски С.А. Управление объектами земельно-имущественного комплекса и природными ресурсами территорий [Электронный ресурс]: учебное пособие для СПО/ Липски С.А.— Электрон. текстовые данные.— Саратов, Москва: Профобразование, Ай Пи Ар Медиа, 2020.— 290 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/96970.html>.— ЭБС «IPRbooks»

15. Мезенина, О.Б. Управление земельными ресурсами России на современном этапе: методические указания / О.Б. Мезенина, А.В. Лантинова, А.А. Рассказова. – Екатеринбург: УГЛТУ, 2019. – 63 с. – Режим доступа: <http://elar.usfeu.ru/bitstream/123456789/967/2/Mezenina%20.pdf>

16. Полякова, А.И. Межотраслевые проблемы состава земель муниципальных образований [Электронный ресурс] / А.И. Полякова. – Режим доступа: <http://politika.snauka.ru/2018/02/1262> - (дата обращения 12.01.2021)

17. Раевская, О.Б. Экономическая эффективность государственного кадастра недвижимости в системе государственного управления земельными ресурсами субъекта Российской Федерации [Электронный ресурс/ О.Б. Раевская. – Режим доступа: <http://www.dissercat.com/content/ekonomicheskaya-effektivnost-gosudarstvennogo-kadastra-nedvizhimosti-v-sisteme-gosudarstvenn> - (дата обращения 12.01.2021)

18. Савельева, А.Е. Управление земельными ресурсами в муниципальном образовании [Электронный ресурс] / А.Е. Савельева, И.Ю. Гончарова. – Режим доступа: <https://eduherald.ru/ru/article/view?id=16418> - дата обращения (10.01.2021)

19. Слезко, В. В. Землеустройство и управление землепользованием : учебное пособие / В.В. Слезко, Е.В. Слезко, Л.В. Слезко. — 2-е изд., испр. и доп. — Москва : ИНФРА-М, 2020. — 221 с. — (Высшее образование: Бакалавриат). — DOI 10.12737/textbook_5d0c6cc5ccc6a4.93126240. - ISBN

978-5-16-014570-9. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1069171> (дата обращения: 17.01.2021).

20. Структура земельного фонда Республики Татарстан [Электронный ресурс]: официальный интернет-портал // Татарстан официальный. – Казань, 2018. — URL: <http://www.gov.tatarstan.ru/Power/Committee/Land/Otch98/part1.html>. – (дата обращения: 11.01.2021).

21. Сулин М.А. Современное содержание земельного кадастра [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Сулин М.А., Павлова В.А., Шишов Д.А.— Электрон. текстовые данные.— Санкт-Петербург: Проспект Науки, 2017.— 272 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/35821.html>.— ЭБС «IPRbooks»

22. Управление землепользованием: Учебное пособие / Баденко В.Л., Богданов В.Л., Гарманов В.В. - СПб:СПбГУ, 2017. - 298 с.: ISBN 978-5-288-05769-4. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/999947> (дата обращения: 14.01.2021).

23. Федеральная экологическая информация Республики Татарстан // Федеральная служба по надзору в сфере природопользования [Электронный ресурс]: официальный сайт / РОСПРИРОДНАДЗОР. – Москва, 2019. - Режим доступа: <http://82.rpn.gov.ru/node/666>. – (дата обращения: 05.01.2021).

24. Флакман А.А. Геодезия и кадастр [Электронный ресурс]: учебно-методическое пособие/ Флакман А.А.— Электрон. текстовые данные.— Нижний Новгород: Нижегородский государственный архитектурно-строительный университет, ЭБС АСВ, 2017.— 51 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/80888.html>.— ЭБС «IPRbooks»

25. Царенко, А. А. Планирование использования земельных ресурсов с основами кадастра : учебное пособие / А.А. Царенко, И.В. Шмидт. — Москва : Альфа-М : ИНФРА-М, 2018. — 400 с. : ил. + Доп. материалы [Электронный ресурс; Режим доступа: <https://new.znanium.com>]. —

(Бакалавриат). - ISBN 978-5-98281-400-5. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/972679> (дата обращения: 12.12.2021).

26. Шувалова, Е.Н. Особенности управления муниципальными земельными ресурсами [Электронный ресурс] / Е.Н. Шувалова. – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-upravleniya-munitsipalnymi-zemelnyimi-resursami> (дата обращения 10.09.2021)

27. Щукина В. Н., Голякова Ю. Е., Малышкина И. А. Формирование особо охраняемых природных территорий [Электронный ресурс] // Вестник СГУГиТ. - 2017. - №3 (16). – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/formirovanie-osobo-ohranyaemyh-prirodnih-territoriy-1>. - (дата обращения: 18.01.2021).

28. Яковлева И. А. Актуальные вопросы развития системы особо охраняемых природных территорий [Электронный ресурс] / И. А. Яковлева // Фундаментальные исследования. – 2017. – № 12 (2). – Режим доступа: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=39435>. - (дата обращения: 12.01.2021).



СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

Проверка выполнена в системе
Антиплагиат.ВУЗ

Автор работы	Сафиуллина Алсу Рафисовна
Подразделение	Агрономический факультет
Тип работы	Выпускная квалификационная работа
Название работы	ВКР Сафиуллина А.Р.
Название файла	-67638722.pdf
Процент заимствования	25.47 %
Процент самоцитирования	0.00 %
Процент цитирования	12.26 %
Процент оригинальности	62.27 %
Дата проверки	16:56:36 02 февраля 2021г.
Модули поиска	Модуль поиска ИПС "Адилет"; Модуль выделения библиографических записей; Сводная коллекция ЭБС; Модуль поиска "Интернет Плюс"; Коллекция РГБ; Цитирование; Переводные заимствования (RuEn); Модуль поиска переводных заимствований по elibrary (EnRu); Модуль поиска переводных заимствований по интернет (EnRu); Коллекция eLIBRARY.RU; Коллекция ГАРАНТ; Модуль поиска "КГАУ"; Коллекция Медицина; Диссертации и авторефераты НББ; Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU; Модуль поиска перефразирований Интернет; Коллекция Патенты; Модуль поиска общепотребительных выражений; Кольцо вузов; Переводные заимствования
Работу проверил	Сулейманов Салават Разяпович ФИО проверяющего
Дата подписи	02.02.2021г. Подпись проверяющего

Чтобы убедиться
в подлинности справки,
используйте QR-код, который
содержит ссылку на отчет.



Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.

ОТЗЫВ

руководителя о выпускной квалификационной работе выпускника кафедры землеустройства и кадастров Казанского ГАУ Сафиуллиной А.Р.

Тема выпускной квалификационной работы актуальна и соответствует её содержанию.

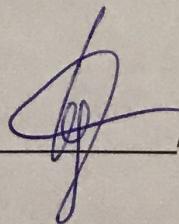
Выпускная квалификационная работа состоит из введения, пяти глав, заключения и списка использованных источников. Объем работы 81 страница; включает: 16 таблиц, 17 рисунков и графиков. Список использованных источников включает 28 наименований.

В работе рассмотрена актуальностью выбранной темы, поставлена цель и определены основные задачи. Объектом выпускной квалификационной работы является система муниципального управления земельными ресурсами Арского муниципального района Республики Татарстан. При этом Сафиуллина А.Р. использовала новейшую научную литературу, включая нормативно-правовые акты и интернет источники.

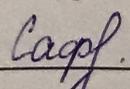
Автор Сафиуллина А.Р. выполнила выпускную квалификационную работу в соответствии с заданием, придерживаясь сроков по отведенному календарному плану.

На основании изложенного считаю, что работа заслуживает оценки «отлично», а ее автор Сафиуллина А.Р. заслуживает присвоения ей квалификации бакалавр по направлению подготовки 21.03.02 Землеустройство и кадастры.

Руководитель выпускной
квалификационной работы,
доцент кафедры землеустройства
и кадастров


/ Сулейманов С.Р.

Ознакомлен с содержанием отзыва


/ Сафиуллина А.Р.

«30» 01 2021 г.

ФГБОУ ВО «Казанский государственный аграрный университет»

Агрономический факультет

Кафедра «Землеустройство и кадастры»

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

Выпускника _____ агрономического факультета

Садриллиной Аису Радрисовны

Ф.И.О. студента

Направление подготовки 21.03.02 - Землеустройство и кадастры

Профиль – Землеустройство

Тема ВКР Муниципальное управление земельными ресурсами Агского муниципального района Республики Татарстан

Объем ВКР: текстовые документы содержат: 81 страниц, в т.ч. пояснительная записка — стр.; включает: таблиц 16, рисунков и графиков 17, фотографий — штук, список использованной литературы состоит из 28 наименований; графический материал представлен на — листах.

1. Актуальность темы, ее соответствие содержанию ВКР
тема в наше время очень актуальна, соответствует содержанию выпускной квалификационной работы

2. Глубина, полнота и обоснованность решения задачи
тема выпускной квалификационной работы раскрыта в полном объеме, проанализировано большое количество литературных источников

3. Качество оформления текстовых документов
данная часть ВКР выполнена очень хорошо, качественно, с применением всех нормативных правил

4. Качество оформления графического материала *в соответствии с требованиями*

5. Положительные стороны ВКР (новизна разработки, применение информационных технологий, практическая значимость)

Все выводы по выписной сводной таблице обоснованы

6. Компетентностная оценка ВКР

Компетенции

Компетенция	Оценка компетенции*
ОК1 - способностью использовать основы философских знаний для формирования мировоззренческой позиции	<i>хорошо</i>
ОК2- способностью анализировать основные этапы и закономерности исторического развития общества для формирования гражданской позиции	<i>отлично</i>
ОК3- способностью использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности	<i>отлично</i>
ОК4- способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности	<i>хорошо</i>
ОК5- способностью к коммуникации в устной и письменной формах для решения задач межличностного и межкультурного взаимодействия	<i>хорошо</i>
ОК6- способностью работать в команде, толерантно воспринимая социальные и культурные различия	<i>отлично</i>
ОК7- способностью к самоорганизации и самообразованию	<i>хорошо</i>
ОК8- способностью использовать методы и средства физической культуры для обеспечения полноценной социальной и профессиональной деятельности	<i>отлично</i>
ОК 9- способностью использовать приемы первой помощи, методы защиты в условиях чрезвычайных ситуаций	<i>хорошо</i>
ОПК1 - способностью осуществлять поиск, хранение, обработку и анализ информации из различных источников и баз данных, представлять ее в требуемом формате с использованием информационных, компьютерных и сетевых технологий	<i>отлично</i>
ОПК2 - способностью использовать знания о земельных ресурсах для организации их рационального использования и определения мероприятий по снижению антропогенного воздействия на территорию	<i>хорошо</i>
ОПК 3 -способностью использовать знания современных технологий проектных, кадастровых и других работ, свя-	<i>отлично</i>

занных с землеустройством и кадастрами	
ПК5 - способностью проведения и анализа результатов исследований в землеустройстве и кадастрах	<i>отлично</i>
ПК6- способностью участия во внедрении результатов исследований и новых разработок	<i>отлично</i>
ПК7 - способностью изучения научно-технической информации, отечественного и зарубежного опыта использования земли и иной недвижимости	<i>отлично</i>
ПК8 - способностью использовать знание современных технологий сбора, систематизации, обработки и учета информации об объектах недвижимости, современных географических и земельно-информационных системах (далее - ГИС и ЗИС)	<i>отлично</i>
ПК 9 способностью использовать знания о принципах, показателях и методиках кадастровой и экономической оценки земель и других объектов недвижимости	<i>отлично</i>
ПК10 - способностью использовать знания современных технологий при проведении землеустроительных и кадастровых работ	<i>хорошо</i>
ПК11 - способностью использовать знания современных методик и технологий мониторинга земель и недвижимости	<i>отлично</i>
ПК12 - способностью использовать знания современных технологий технической инвентаризации объектов капитального строительства	<i>хорошо</i>
Средняя компетентностная оценка ВКР	<i>отлично</i>

* Уровни оценки компетенции:

«Отлично» – студент освоил компетенции на высоком уровне. Он может применять (использовать) их в нестандартных производственных ситуациях и ситуациях повышенной сложности. Обладает отличными знаниями по всем аспектам компетенций. Имеет стратегические инициативы по применению компетенций в производственных и учебных целях.

«Хорошо» – студент полностью освоил компетенции, эффективно применяет их при решении большинства стандартных производственных и (или) учебных задач, а также в некоторых нестандартных ситуациях. Обладает хорошими знаниями по большинству аспектов компетенций.

«Удовлетворительно» – студент освоил компетенции. Он эффективно применяет при решении стандартных производственных и (или) учебных задач. Обладает хорошими знаниями по многим важным аспектам компетенций.

7. Замечания по ВКР _____

- 1. Имеются синтаксические ошибки в тексте
- 2. Существенных недостатков в дипломной работе не выявлено

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рецензируемая выпускная квалификационная работа отвечает (не отвечает) предъявляемым требованиям и заслуживает оценки отлично, а ее автор Садруддина А.Р. достоин (не достоин) присвоения квалификации бакалавр по направлению подготовки 21.03.02 – Землеустройство и кадастры.

Рецензент - директор ООО "Землемер" Миншикаев

Азат Рабдуллазиевич

Миншикаев А.Р.

Должность директор, ученая степень, ученое звание

подпись

Фамилия И.О.



« 28 » 01 2021 г.

С рецензией ознакомлен*

Садр | Садрмулла А.Р |
подпись Ф.И.О

« 28 » 01 2021 г.

*Ознакомление обучающегося с рецензией обеспечивается не позднее чем за 5 календарных дней до дня защиты выпускной квалификационной работы