

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«Казанский государственный аграрный университет»  
Агрономический факультет

Кафедра «Землеустройство и кадастры»

ВКР допущена к защите,

зав. кафедрой, доцент

Сулейманов С.Р.



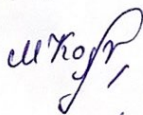
«18» января 2021г.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАДЗОР В  
ВЕРХНЕУСЛОНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ  
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Выпускная квалификационная работа по направлению подготовки  
21.03.02 – Землеустройство и кадастры  
Профиль – Землеустройство

Выполнил(а) – студент(ка)  
заочного обучения

Кораблев Максим Анатольевич



«18» января 2021.

Научный руководитель -  
доцент



Логинов Н.А.

«18» января 2021 г.

Казань – 2021

**ФГБОУ ВО «КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ  
АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**ЗАДАНИЕ ПО ПОДГОТОВКЕ  
ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ**

(Направление подготовки 21.03.02 – Землеустройство кадастры)

1. Фамилия, имя и отчество студента (ки) Кораблев Максим Анатасьевич
2. Тема работы Государственный земельный надзор в  
Верхнеуслонском муниципальном районе  
Республики Татарстан  
(утверждена приказом по КазГАУ № 451 от «28» декабря 2020г.)
3. Срок сдачи студентом законченной работы 18.01.2021г.
4. Перечень подлежащих разработке в выпускной квалификационной работе вопросов (краткое содержание отдельных глав) и календарные сроки их выполнения:

- 1) Изучить нормативную литературу для написания I главы (февраль 2020 г.).
- 2) Изучить характеристику Верхнеуслонского муниципального района. Привести общие сведения (март 2020 г.).
- 3) Проанализировать порядок проведения государственного земельного надзора в Верхнеуслонском районе (апрель 2020 г.).
- 4) Рассчитать и привести показатели экономической эффективности по проекту (май 2020 г.).
- 5) Изучить природоохранные мероприятия (июнь 2020 г.).
- 6) Собрать нормативную литературу (июнь 2020 г.).

5. Дата выдачи задания 25 января 2019 г.

Утверждаю:

Зав. кафедрой \_\_\_\_\_

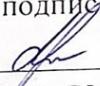


25.01.2019.

(дата, подпись)

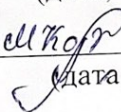
Научный руководитель \_\_\_\_\_

25.01.2019

 Логинов Н.А.  
(дата, подпись)

Задание принял к исполнению

25.01.2019

 Кораблев М.А.  
(дата, подпись студента)

## **АННОТАЦИЯ**

**на выпускную квалификационную работу Кораблева  
Максима Анатольевича на тему:**

### **«ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАДЗОР В ВЕРХНЕУСЛОНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ».**

Основной текст выпускной квалификационной работы изложен на 53 страницах компьютерного текста и состоит из введения, 5 глав, заключения, списка литературы, содержит 9 таблиц, 10 рисунка, 2 диаграммы. Библиографический список включает 53 наименования.

Первая глава посвящена изучению основ муниципального земельного надзора.

Во второй главе выпускной квалификационной работы рассмотрены характеристики Верхнеуслонского района (география, население, экономика и т.д.).

В третьей главе раскрыт вопрос по осуществлению земельного надзора, анализируются действия органов государственного контроля по пресечению нарушений обязательных требований.

В четвертой главе рассмотрены технико-экономические показатели.

В пятой главе рассмотрены вопросы охраны окружающей среды, технологическая безопасность и физическая культура.

## ANNOTATION

To the final qualifying work of Maxim Anatol'evich Korablyov on the topic: «STATE LAND SUPERVISION IN THE VERKHNEUSLONSKY MUNICIPAL DISTRICT».

The main text of the final qualifying work is set out on 53 pages of computer text and consists of an introduction, 5 chapters, a conclusion, a list of references, contains 9 tables, 10 figures, 2 diagrams. The bibliographic list includes 55 titles.

The first chapter is devoted to the study of the basics of municipal land supervision.

In the second chapter of the final qualifying work, the characteristics of the Verkhneuslonsky district (geography, population, economy, etc.) are considered.

The third chapter reveals the issue of land supervision, analyzes the actions of state control bodies to prevent violations of mandatory requirements.

The fourth chapter examines the technical and economic indicators.

The fifth chapter deals with the issues of environmental protection, technological safety and physical culture.

ФГБОУ ВО «Казанский государственный аграрный университет»

Агрономический факультет

Кафедра «Землеустройство и кадастры»

## РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

Выпускника агрономического факультета

Кораблева Максима Анатольевича

Ф.И.О. студента

Направление подготовки 21.03.02 - Землеустройство и кадастры

Профиль – Землеустройство

Тема ВКР – «Государственный земельный надзор в Верхнеуслонском муниципальном районе Республики Татарстан».

Объем ВКР: текстовые документы содержат: 53 страниц, в т.ч. пояснительная записка – стр.; включает: таблиц 9, рисунков и графиков 10, диаграмм – 2, фотографий – штук, список использованной литературы состоит из 53 наименований; графический материал представлен на – листах.

1. Актуальность темы, ее соответствие содержанию ВКР заключается в несовершенстве государственного земельного надзора, проводимого в муниципальном образовании. Данная работа рассказывает о всех несовершенствах такого контроля. Тема ВКР полностью соответствует ее содержанию.

2. Глубина, полнота и обоснованность решения задачи тема раскрыта в полном объеме, проанализировано большое количество законодательной, научной, учебной литературы, что позволило решить приведенные задачи ВКР.

3. Качество оформления текстовых документов в соответствии с требованиями к выпускной квалификационной работе.

4. Качество оформления графического материала  
в соответствии с требованиями к выпускной квалификационной работе.

5. Положительные стороны ВКР – детальный анализ рассматриваемой темы, приведение конкретных примеров с количеством нарушений за отчетные периоды при проведении государственного земельного надзора в муниципальном образовании.

Практическая значимость ВКР: после выполнения работ по государственному земельному контролю в муниципальном образовании, а также после более детального изучения данного вопроса, становится понятно, что государственный земельный надзор не всегда проводится надлежащим образом – иногда он проводится просто для того, чтобы он просто БЫЛ. В выпускной квалификационной работе этому посвящена третья глава.

6. Компетентностная оценка ВКР

#### Компетенции

| Компетенция                                                                                                                                 | Оценка компетенции* |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------|
| ОК1 - способностью использовать основы философских знаний для формирования мировоззренческой позиции                                        | Отлично             |
| ОК2- способностью анализировать основные этапы и закономерности исторического развития общества для формирования гражданской позиции        | Отлично             |
| ОК3- способностью использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности                                                  | Удовлетворительно   |
| ОК4- способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности                                                       | Хорошо              |
| ОК5- способностью к коммуникации в устной и письменной формах для решения задач межличностного и межкультурного взаимодействия              | Хорошо              |
| ОК6- способностью работать в команде, толерантно воспринимая социальные и культурные различия                                               | Отлично             |
| ОК7- способностью к самоорганизации и самообразованию                                                                                       | Хорошо              |
| ОК8- способностью использовать методы и средства физической культуры для обеспечения полноценной социальной и профессиональной деятельности | Отлично             |
| ОК 9- способностью использовать приемы первой помощи, методы защиты в условиях чрезвычайных ситуаций                                        | Хорошо              |
| ОПК1 - способностью осуществлять поиск, хранение, обработку и анализ информации из различных источников                                     | Отлично             |

|                                                                                                                                                                                                                               |                   |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------|
| и баз данных, представлять ее в требуемом формате с использованием информационных, компьютерных и сетевых технологий                                                                                                          |                   |
| ОПК2 - способностью использовать знания о земельных ресурсах для организации их рационального использования и определения мероприятий по снижению антропогенного воздействия на территорию                                    | Хорошо            |
| ОПК 3 -способностью использовать знания современных технологий проектных, кадастровых и других работ, связанных с землеустройством и кадастрами                                                                               | Удовлетворительно |
| ПК5 - способностью проведения и анализа результатов исследований в землеустройстве и кадастрах                                                                                                                                | Хорошо            |
| ПК6- способностью участия во внедрении результатов исследований и новых разработок                                                                                                                                            | Отлично           |
| ПК7 - способностью изучения научно-технической информации, отечественного и зарубежного опыта использования земли и иной недвижимости                                                                                         | Отлично           |
| ПК8 - способностью использовать знание современных технологий сбора, систематизации, обработки и учета информации об объектах недвижимости, современных географических и земельно-информационных системах (далее - ГИС и ЗИС) | Удовлетворительно |
| ПК 9 способностью использовать знания о принципах, показателях и методиках кадастровой и экономической оценки земель и других объектов недвижимости                                                                           | Хорошо            |
| ПК10 - способностью использовать знания современных технологий при проведении землеустроительных и кадастровых работ                                                                                                          | Удовлетворительно |
| ПК11 - способностью использовать знания современных методик и технологий мониторинга земель и недвижимости                                                                                                                    | Отлично           |
| ПК12 - способностью использовать знания современных технологий технической инвентаризации объектов капитального строительства                                                                                                 | Отлично           |
| Средняя компетентностная оценка ВКР                                                                                                                                                                                           | Хорошо            |

\* Уровни оценки компетенции:

«**Отлично**» – студент освоил компетенции на высоком уровне. Он может применять (использовать) их в нестандартных производственных ситуациях и ситуациях повышенной сложности. Обладает отличными знаниями по всем аспектам компетенций. Имеет стратегические инициативы по применению компетенций в производственных и учебных целях.

**«Хорошо»** – студент полностью освоил компетенции, эффективно применяет их при решении большинства стандартных производственных и (или) учебных задач, а также в некоторых нестандартных ситуациях. Обладает хорошими знаниями по большинству аспектов компетенций.

**«Удовлетворительно»** – студент освоил компетенции. Он эффективно применяет при решении стандартных производственных и (или) учебных задач. Обладает хорошими знаниями по многим важным аспектам компетенций.

#### 7. Замечания по ВКР

Существенных недостатков в выпускной квалификационной работе не выявлено.

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

---

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рецензируемая выпускная квалификационная работа отвечает (не отвечает) предъявляемым требованиям и заслуживает оценки *хорошо*, а ее автор *Кораблев Максим Анатольевич* *достоин* (не достоин) присвоения квалификации бакалавр по направлению подготовки 21.03.02 – Землеустройство и кадастры.

Рецензент - Галимов Минзакхат Минвалеевич

Директор ООО „Земля“ Галим Галимов М.И.

Должность, учёная степень, ученое звание  
И.О. \_\_\_\_\_ МП \_\_\_\_\_

подпись \_\_\_\_\_ Фамилия \_\_\_\_\_

«15» 01 2021 г.

С рецензией ознакомлен\*

М. Кор / Кораблев М.А.  
подпись \_\_\_\_\_ Ф.И.О \_\_\_\_\_

«15» 01 2021 г.

\*Ознакомление обучающегося с рецензией обеспечивается не позднее чем за 5 календарных дней до дня защиты выпускной квалификационной работы



## ОТЗЫВ

руководителя о выпускной квалификационной работе  
выпускника кафедры землеустройства и кадастров Казанского ГАУ  
Кораблева М.А.

Тема выпускной квалификационной работы: «Государственный земельный надзор в Верхнеуслонском муниципальном районе Республики Татарстан» актуальна и соответствует ее содержанию.

В первой части выпускной работы были изложены основы государственного земельного надзора в муниципальном образовании. Во второй части была дана описательная характеристика Верхнеуслонского района. В третьей и четвертой частях описан порядок осуществления земельного надзора. Четвертая и пятая главы посвящены технико-экономическим показателям и охране окружающей среды.

Кораблев М.А. использовал новейшую научную литературу, включая нормативно-правовые акты, СНИПы, интернет-источники и т.п.

В ходе выполнения выпускной квалификационной работы Кораблев М.А. подтвердил освоение компетенции в соответствии ФГОС ВО по направлению подготовки 21.03.02 - Землеустройство и кадастры.

Выпускная квалификационная работа выполнена в соответствии с заданием и строго по календарному плану.

Считаю, что выпускная квалификационная работа соответствует предъявляемым требованиям и может быть допущена к защите, а автор заслуживает присвоения квалификации бакалавр по направлению подготовки 21.03.02-Землеустройство и кадастры.

Руководитель выпускной  
квалификационной работы,  
доцент кафедры землеустройства  
и кадастров



Логинов Н.А.

Ознакомлен с содержанием отзыва с. 10, 11 / Кораблев М. А. /  
подпись Ф.И.О.

« 15 » \_\_\_\_\_ 2021 г.

## СОДЕРЖАНИЕ

|                                                                                                                                                            |    |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| <u>ВВЕДЕНИЕ</u> .....                                                                                                                                      | 3  |
| <u>ГЛАВА 1. ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА</u> .....                                                                                             | 5  |
| <u>1.1. Понятие и виды муниципального надзора</u> .....                                                                                                    | 5  |
| <u>1.2. Предмет муниципального земельного контроля</u> .....                                                                                               | 16 |
| <u>1.3. Принципы территориального деления</u> .....                                                                                                        | 16 |
| <u>ГЛАВА 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ВЕРХНЕУСЛОНСКОГО<br/>МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН</u> .....                                                       | 21 |
| <u>2.1. Верхнеуслонский район. Краткая информация</u> .....                                                                                                | 21 |
| <u>2.2. Верхнеуслонский муниципальный район в настоящее время</u> .....                                                                                    | 23 |
| <u>2.3. Муниципально-территориальное устройство</u> .....                                                                                                  | 26 |
| <u>2.4. Экономика и социальная сфера</u> .....                                                                                                             | 28 |
| <u>ГЛАВА 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА. ДЕЙСТВИЯ<br/>ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ<br/>НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ</u> ..... | 34 |
| <u>3.1. Анализ государственного земельного надзора</u> .....                                                                                               | 34 |
| <u>3.2. Проведение государственного, муниципального контроля</u> .....                                                                                     | 39 |
| <u>3.3. Порядок проведения проверок</u> .....                                                                                                              | 43 |
| <u>3.4. Действия органов государственного контроля по пресечению<br/>нарушений обязательных требований</u> .....                                           | 46 |
| <u>ГЛАВА 4. ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ<br/>ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА В<br/>ВЕРХНЕУСЛОНСКОМ РАЙОНЕ</u> .....                                | 49 |
| <u>4.1. Количество проводимых мероприятий по земельному надзору за<br/>отчетные периоды</u> .....                                                          | 49 |
| <u>4.2. Расчет эффективности проводимых проверок за отчетный период</u> .....                                                                              | 50 |
| <u>ГЛАВА 5. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ<br/>БЕЗОПАСНОСТЬ И ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА В ВЕРХНЕУСЛОНСКОМ<br/>МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ</u> .....           | 52 |
| <u>5.1. Характеристика экологической ситуации в районе</u> .....                                                                                           | 52 |
| <u>5.2. Технологическая безопасность в районе</u> .....                                                                                                    | 53 |
| <u>5.3. Развитие физической культуры и спорта</u> .....                                                                                                    | 55 |
| <u>ЗАКЛЮЧЕНИЕ</u> .....                                                                                                                                    | 56 |
| <u>СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ</u> .....                                                                                                                             | 59 |

## **ВВЕДЕНИЕ**

Проблема рационального использования и защиты почвы играет важную роль в развитии отношений с землей. Земля и почва - одни из самых ценных даров природы. Статья 9 Конституции Российской Федерации гласит, что земля в Российской Федерации используется, например, охраняется наряду с другими природными ресурсами; это основа жизни людей, населяющих территорию России.

На самом деле почва - невозобновляемый ресурс, поэтому с ней нужно обращаться очень осторожно и беречь. Российская Федерация предоставила право землевладельцам, землепользователям и различным арендаторам права землепользования.

К основным задачам в области мониторинга землепользования, охраны и правил землепользования относятся обеспечение соблюдения установленных требований (норм, правил, стандартов) землепользования и проверка выполнения мероприятий по охране почв государственными органами, органами местного самоуправления и юридическими лицами, чиновники и даже граждане. Эти задачи универсальны (они применяются ко всем категориям собственности и распространяются на всех собственников, владельцев, пользователей и арендаторов) и постоянны (не ограничены определенным периодом времени).

Выбранная тема, несомненно, актуальна как теоретически, так актуальна и практически.

Целью итоговой квалификационной работы является изучение теоретических основ государственного территориального надзора, рассмотрение анализа его эффективности и учет особенностей территориального надзора в Верхнеуслонском районе Республики Татарстан.

Для достижения поставленной цели были поставлены следующие задачи:

- изучить типы земельного наблюдения и контроля;

- изучить концепцию государственного управления территорией и обратить внимание на ее особенности;
- привести примеры развития характеристик государственного территориального надзора;
- ознакомиться с правовым регулированием государственного территориального надзора;
- Анализ эффективности государственного территориального надзора на территории Верхнеуслонского района Республики Татарстан.

Предметом исследования является Верхнеуслонский район Республики Татарстан.

Предметом исследования является надзор за территорией в выбранном районе, то есть понятие надзора за территорией, порядок его организации, характер нарушений земельного законодательства и ответственность, которая за это предусмотрена.

В ходе исследования использовались положения законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан, постановления Правительства Российской Федерации, учебная литература по надзору за территориальным использованием и охраной государственных земель и годовые отчеты (в том числе отчеты по надзору непосредственно в самом Верхнеуслонском районе).

# ГЛАВА 1. ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА

## 1.1. Понятие и виды муниципального надзора

Государственный и муниципальный контроль - одна из функций государственного и муниципального управления, реализуемая в пределах компетенции органов государственной и муниципальной власти с целью предотвращения, выявления и пресечения нарушений правовых требований к исполнению государственного и муниципального управления, а также оценки эффективности решений государственных и муниципальных властей.



Рисунок 1. Формы и виды государственного контроля

Соответствующие нормативно-правовые акты применяются к различным уровням государственного и муниципального контроля. Конкретные виды государственного и муниципального контроля регулируются определенными положениями, которые определяют следующие аспекты осуществления контрольной деятельности:

Во-первых, перечень органов, уполномоченных осуществлять определенный вид контроля;

Во-вторых, критерии определения объектов управления для его реализации;

В-третьих, состав профилактических мероприятий;

В-четвертых, виды контрольных мероприятий и перечень разрешенных контрольных действий в отношении этих мер;

В-пятых, периодичность и виды проведения контрольных мероприятий;

В-шестых, порядок оценки соблюдения лицензионных требований;

В-седьмых, иные аспекты осуществления контрольной деятельности.



Рисунок 2. Органы государственного и муниципального надзора в Российской Федерации и их взаимодействие

Государственный и муниципальный контроль осуществляется в соответствии с рядом принципов, к числу которых относятся следующие:

Принцип действительности и законности. Суть этого принципа подразумевает необходимость обоснования реализации мер контроля.

Перечень таких оснований устанавливается соответствующими нормативными актами, гарантирующими законность проверки;

Принцип поощрения хорошего соблюдения. Этот принцип контроля определяет приоритетность превентивных мер для снижения возможных рисков по сравнению с другими мерами контроля.

Принцип соразмерности вмешательства в деятельность подконтрольных лиц. Суть этого принципа заключается в установлении соразмерности характера нарушений и степени применяемых мер контроля;

Принцип защиты законных интересов и прав подконтрольных лиц, уважения их достоинства и деловой репутации. Данный принцип предполагает обеспечение контролирующими лицами перечисленных прав контролируемых лиц;

Принцип недопустимости злоупотребления законом. Данное правило подразумевает запрет на превышение установленных законом процедур контроля в виде нарушения сроков проверки, количества контрольных процедур и т.д. ;

Принцип сохранения секретности охраняется законом. Данное правило подразумевает невозможность разглашения информации, полученной в результате контрольных мероприятий, если эта информация является конфиденциальной;

Принцип доступности и открытости информации об организации и порядке осуществления государственного муниципального контроля. Этот принцип подразумевает, что контролируемые лица осведомлены о контрольной деятельности;

Принцип эффективности при осуществлении государственного и муниципального контроля. Этот принцип подразумевает соблюдение сроков

меры контроля и возможность ее продления только при наличии адекватных аргументов.

В соответствии с критерием объема и содержания государственный и муниципальный контроль подразделяется на следующие виды:

*Общий контроль*, который направлен на оценку соблюдения положений Конституции, федеральных законов и других нормативных правовых актов государственного и муниципального управления;

*Специальный контроль*, который осуществляется в разрезе отдельных сфер бизнеса;

*Ведомственный контроль*, осуществляемый соответствующими ведомствами по отношению к своим подчиненным структурам;

*Межсекторальный или вневедомственный контроль*, осуществляемый в отношении различных субъектов контрольной деятельности, которые не имеют общего организационного подчинения;

*Отраслевой или межведомственный контроль*, осуществляемый отраслевыми и межведомственными органами по отраслевым вопросам.

В соответствии со стадиями осуществления государственный и муниципальный контроль может быть следующих типов:

*Временный тип*, предполагающий предэксплуатационный контроль;

*Текущий тип*, т.е. контроль, осуществляемый при выполнении какой-либо деятельности;

*Другой вид контроля*, то есть контрольные действия, выполняемые после завершения какой-либо деятельности.

По критериям временного режима контролем он делится на следующие типы:

Во-первых, это *вид постоянного контроля*, который проводится регулярно и направлен на выявление нарушений функционирования подконтрольных субъектов;

Во-вторых, это разновидность *периодической проверки*, проводимой по результатам определенных периодов времени с заданной периодичностью.

В соответствии с источниками контроль делится на два вида:

Во-первых, *документальный вид контроля*, в основе которого лежит проверка данных, содержащихся в документации;

Во-вторых, собственно вид контроля, представляющий собой *обзор, предназначенный для оценки количественного и качественного состояния проверяемого объекта*.

Все земельные участки, которые находятся в Российской Федерации, являются земельным фондом всего национального хозяйства. Теория классифицирует семь групп территорий:

- 1) территория, предназначенная для сельского хозяйства;
- 2) территории, на которых расположены города, деревни и села;
- 3) территории, на которых расположены производственные предприятия, предприятия энергетической промышленности, обороны и др. также в данной группе относятся предприятия, которые имеют специальное предназначение;
- 4) территории, на которых находятся заповедники;
- 5) территории, принадлежащие на которых расположены леса;
- 6) территории с водными ресурсами;

7) территории, на которых расположены территориальные заповедники. Руководство территориями принадлежит к функционированию правительственных органов, органы местных органов власти занимаются организацией работы на местном уровне. В функционировании данных органов в отношении территории является контролирование применения, а также организация защиты территорий.

С практической точки зрения организация контролирования территорий заключается в координации и защите почв на основании федерального законодательства, что осуществляется на основании методического отслеживания, применения мероприятий и борьбы против разрушения и осуществление требующихся мероприятий для влияния на правонарушителей законодательства.

Итак, задачи правительственной координацией земельным фондом имеют общие составляющие с деятельностью правительственного урегулирования земельных взаимоотношений.

Регулирование отношений, которые возникают в координации работ с земельным фондом, происходит при помощи структуры правительственных органов. Отслеживание целесообразного применения и защиты территорий включает в себя обычные составляющие законодательства в области охраны территорий.

Теория классифицирует с/х на две составляющие: общественное и узковедомственное. Общими чертами, которых являются одинаковые задачи, одинаковые функции и методы деятельности. Общественное землеустройства имеет территориальную особенность, и являются часть РФ.

Ведомственное (отраслевое) землеустройство назначается федеральными агентствами, федеральными службами и министерствами в случаях, определенных указами Президента Российской Федерации или решениями Правительства Российской Федерации, и распространяется на

некоторые промышленно развитые страны. Экономика. Такое управление не зависит от территориального распределения земли и находится под контролем государственных органов.

Содержание государственного управления состоит из выполнения основных функций:

- 1) распределение, перераспределение и сохранение земель;
- 2) землеустройство и организация хозяйства;
- 3) ведение государственного земельного кадастра;
- 4) земельный надзор;
- 5) государственный надзор за использованием и охраной недвижимости;
- 6) экономические стимулы для рационального использования и охраны земель;
- 7) урегулирование земельных споров;

Есть необходимость, что землеустройство на данный момент проводится правительственными органами, органами местного значения.

В таком порядке, координирование деятельности Фондом недвижимости Российской Федерации является организацией деятельности ответственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления (в пределах своей компетенции) по обеспечению рационального использования и учета недвижимости, ее разделения и передачи недвижимости из одной категории. с другой стороны, определение рынка, кадастровая и нормальная стоимость почвы, а также защита почвы через различные темы почвенных отношений.

Целью землеустройства является организация и защита рационального и эффективного землепользования.

Совершенствование системы управления земельными ресурсами обеспечивает непрерывное совершенствование законодательной базы с точки зрения прав собственности, приведение правовых и экономических аспектов отношений собственности в соответствие. Это связано с тем, что изменение условий ведения хозяйственной деятельности должно сопровождаться соответствующим изменением законодательной базы, принятием нормативных правовых актов, устанавливающих особенности и границы формирования новых имущественных прав субъектов хозяйствования.

Важнейшим институтом землеустройства является контролирование за реализацией законодательства, на основании которого происходит реализация защиты и ресурсоиспользование территорий.

Государственный надзор в области земельного законодательства представляет собой цивилистические нормы, воплощая в себя три главные миссии: профилактическая, данная миссия направлена на устранение незаконного влияния на территории, вторая включает в себя мероприятия в получении информации, на основании которой может быть найдена информация о контролируемых предметах, и последней является, та, на основании которых правонарушитель может быть привлечен к ответственности.

Разделение видов надзора и контроля земельных участков может проводиться на основании множества признаков. Согласно субъективного признака, отличают надзор, который может быть проведен как государственными, так и муниципальными органами власти, кроме того в теории выделяется так же надзор, который может быть проведен общественностью.

Такие виды надзора, которые проводятся органами власти, а также общественностью являются не главными, данные виды надзора являются дополняющими и проводятся только на основании определенных земельных участков и при соблюдении уточненных условий земель, охваченных контролем.

Деятельность надзора за территорией является составной частью местных органов власти. Целью данного надзора является наблюдение за исполнением федерального законодательства.

Теория определяет, что при выявлении предмета надзора местных территорий, необходимо принимать во внимание два условия.

К первому относится то, что воплощении в жизнь, органы власти на основании законодательства не имеют возможности устанавливать на должности государственных служащих. Второе заключается в том, что, если наблюдение производится при помощи государства или общественности, в обязанности местных органов входит контролирование использования территории.

Положения на основании, которого проводится надзор, в области территорий местными органами власти проводится на основании нормативных правовых актов.

Федеральным законодательством также определяется особенности государственного надзора. Общественный надзор может проводится: На основании проведенных операций составляются письма или др. документы, которые направляются правительственные или местные органы, на которые будет предоставлен ответ, в письменной или электронной форме.

Земельный кодекс РФ определяет основные положения, на основании которых осуществляется государственный земельный контроль. В ст. 77 отображается, что данный надзор является всеобъемлющим и

распространяется на всю территорию. Данный контроль характеризуется как устойчивый.

Положения данного контроля включают в себя порядок работы правительственных учреждений, которые направлены на предотвращение, информирование и контроль по землеустройству. Все население страны, проживающее на данной территории должны следовать законодательству в области землеустройства.

Итак, порядок контроля за территориями включает в себя следующие положения:

- понятия, которые включают в себя сложности контроля, на основании данных понятий контроль может быть правительственным и индивидуальным;
- включает в себя понятия, на основании которых произошло разделение данного контроля, которые на основании законодательства может быть независимым;
- понятия преодоления большого количества органов, которые проводят надзор;
- понятие разделения функций, которые могут быть просто контрольными или экономическими;
- понятие адекватности проведения контроля.

Законодательство о земельной реформе предоставляет владельцам, землевладельцам, землепользователям и арендаторам полные права на самоуправление земельными ресурсами.

Если вы являетесь владельцем земельного участка, проверьте, зарегистрированы ли права на него в установленном законом порядке, все ли строения, принадлежащие вам, находятся в пределах вашего участка. В случае отсутствия границ земельного участка рекомендуется провести

работы по уточнению границ. Данные работы выполняют кадастровые инженеры. В случае если границы земельного участка установлены, но местоположение данных границ на местности неизвестно, необходимо произвести работы по выносу границ на местность.

## **1.2. Предмет муниципального земельного контроля**

Субъект муниципального земельного контроля:

- своевременное выполнение обязанностей в соответствии с состоянием земли, целью использования, или после завершения их мелиорации, разработка полезных ископаемых (в том числе общераспространенные минералы), строительство, ежедневные, научно-исследовательские и другие работы, выполненные с нарушением работ, в том числе перегноя внутрихозяйственных и их потребности;
- контроль за использованием земельных участков по целевому назначению;
- контроль за своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по благоустройству земель и защите почв от водной эрозии, заболачивания, затопления, переуплотнения, засорения, загрязнения и предотвращения других процессов, ухудшающих качество земель и вызывающих их деградацию;
- контроль за соблюдением требований законодательства Российской Федерации по предотвращению разрушения, несанкционированного снятия и перемещения плодородного слоя почвы;
- контроль наличия и сохранности границ земельных участков;
- выполнение иных требований земельного законодательства по использованию и охране земель.

## **1.3. Принципы территориального деления**

Административно-территориальное устройство государства - это разделение территории страны на части (административно-территориальные единицы), в соответствии с которыми строится система государственных органов и местного самоуправления.

Существует несколько форм административно-территориального устройства стран, но мы рассмотрим федеративную форму устройства, поскольку Российская Федерация является одной из стран с федеративным устройством.

- Федерация - это страна, состоящая из государственных образований, обладающих определенной правовой и политической независимостью внутри такой страны.

Эти государственные образования называются субъектами Федерации.

Субъекты Федерации наделены рядом полномочий во внутренней политике страны (например, они принимают законы об ограниченном круге полномочий, сами создают систему региональных и местных властей), но не имеют государственный суверенитет.

В каждой стране есть свои особенности деления территории на административные единицы. Однако общие тенденции сохраняются для подавляющего большинства государств. В том числе принципы административно-территориального устройства Российской Федерации и субъектов Российской Федерации также строятся на законах, перечисленных ниже.

Перечислим главные принципы административно-территориального устройства.

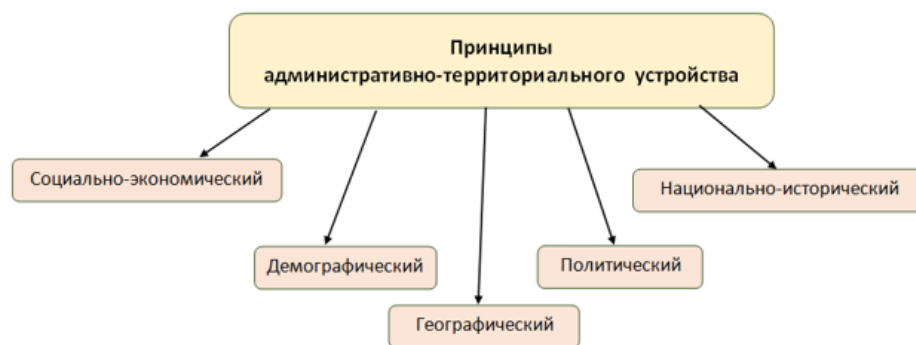


Рисунок 3. Принципы административно-территориального устройства

Рассмотрим каждый из принципов административно-территориального устройства в отдельности:

### 1. Социально-экономический

По данному критерию административно-территориальное деление территории страны осуществляется с учетом особенностей экономики данного района и специфики традиционной занятости населения, в том числе численности и плотности населения, его тяготение к определенным экономическим центрам, направление и характер путей сообщения, расположение производительных сил и т. д.

### 2. Географический

Границы административно-территориальных единиц определяются с учетом рельефа местности, наличия определенных природных ресурсов и определенных земель, размера территории и других природных характеристик.

### 3. Демографический

С учетом динамики численности населения субъекта страны происходит изменение границ и количества административно-территориальных единиц.

#### 4. Национально-исторический

Административно-территориальные единицы выделяются на основе особенностей традиций, образа жизни, экономического профиля компактно проживающих групп населения. Этот принцип используется для того, чтобы одноименные народы не были искусственно и против их воли разделены на разные административно-территориальные единицы.

#### 5. Политические

Этот принцип используется для приближения власти и управления к населению, для создания системы местного самоуправления.

Важнейшим из принципов административного деления является экономический, который способствует максимально возможному сближению государственного аппарата и местного самоуправления с населением, по которому строится административно-территориальная структура государств - участников Российской Федерации.



Рисунок 4. Субъекты Российской Федерации

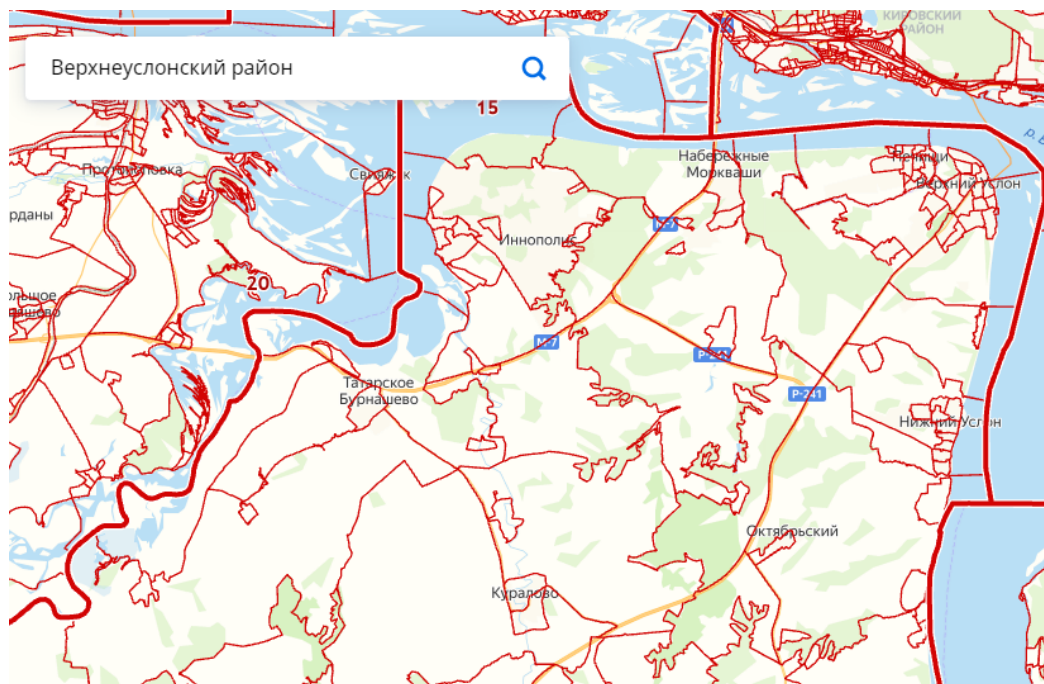


Рисунок 5. Публичная кадастровая карта Верхнеуслонского района

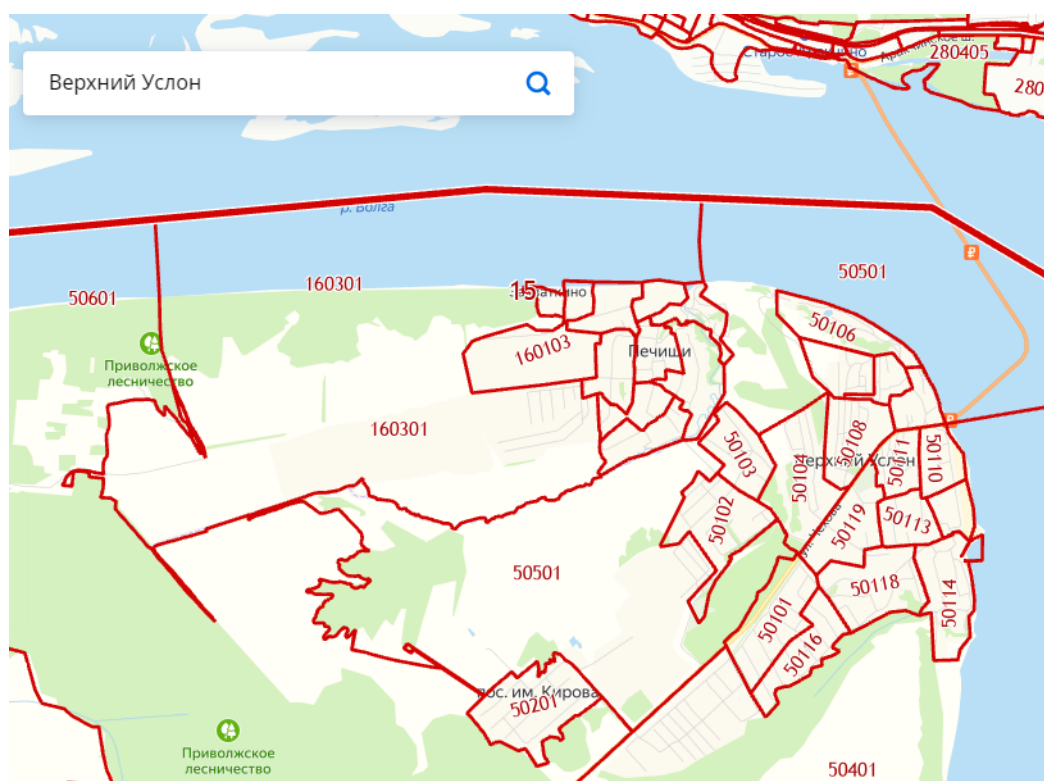


Рисунок 6. Публичная кадастровая карта с. Верхний Услон

## ГЛАВА 2. ХАРАКТЕРИСТИКА ВЕРХНЕУСЛОНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

### 2.1. Верхнеуслонский район. Краткая информация

Верхнеуслонский район - административно-территориальная единица и муниципальное образование (муниципальный район) Республики Татарстан Российской Федерации. Расположен в северо-восточной части Волжского нагорья, на правом берегу Волги. Административный центр - село Верхний Услон.

Современные границы Верхнеуслонского района установили в 1931 году. С XVI века основным занятием населения была добыча горной породы, поэтому на 2020 год район знаменит своими предприятиями по изготовлению кирпича.

С 2012 года в районе на территории города Иннополис находится одноимённая особая экономическая зона, которая стала 5-й в стране технико-внедренческой зоной.

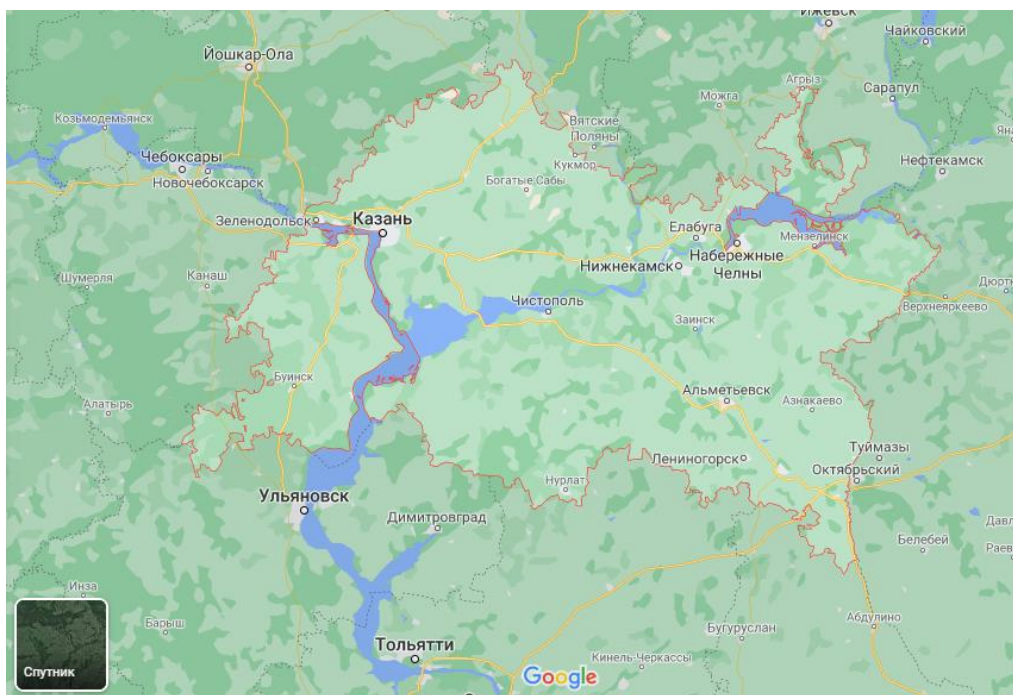


Рисунок 7. Карта Республики Татарстан

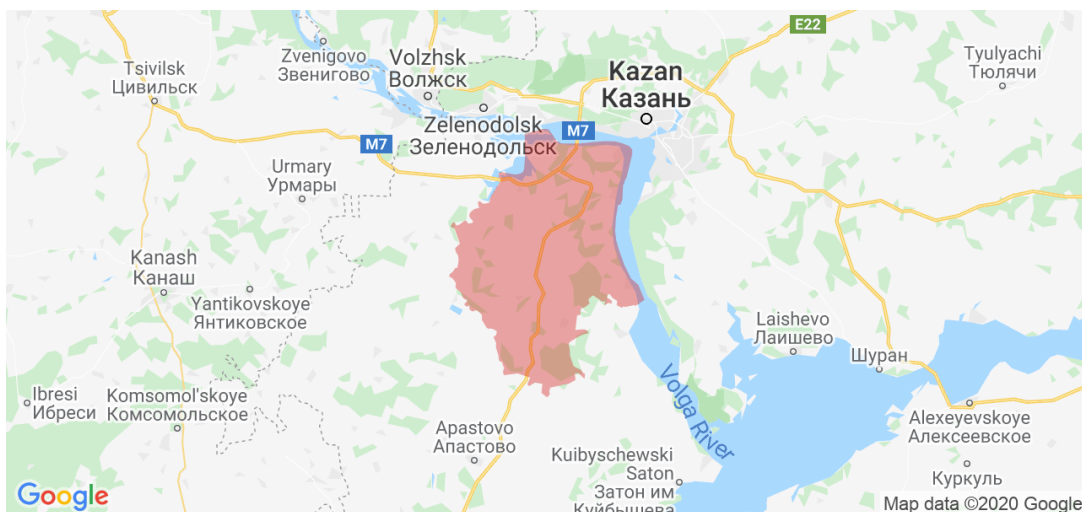


Рисунок 8. Верхнеуслонский муниципальный район на карте Татарстана

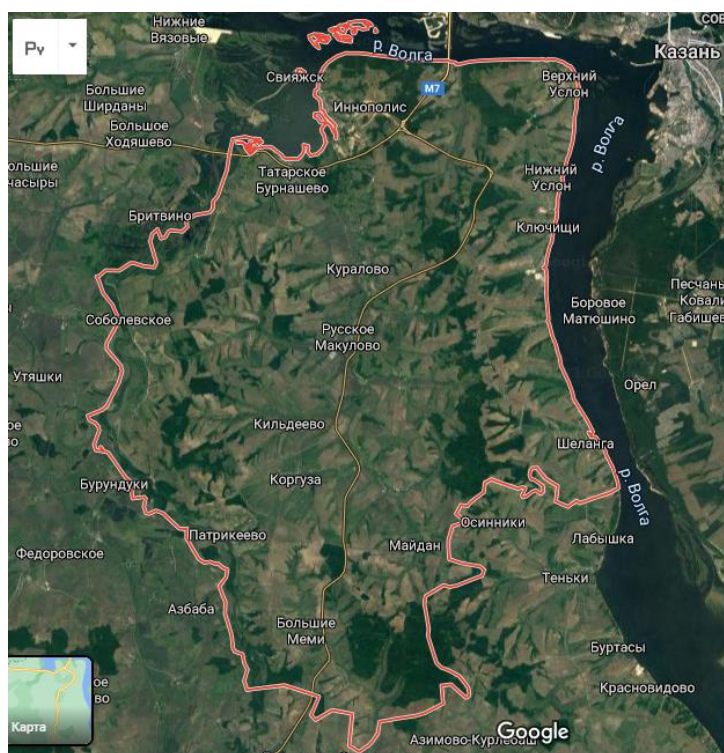


Рисунок 9. Верхнеуслонский муниципальный район.  
Снимок со спутника

Верхнеуслонский район расположен в северо-восточной части Волжского нагорья на правом берегу Волги в месте ее слияния со Свиягой и Сулицей. Другие крупные районные реки, общей длиной не менее 15 км: притоки Сулицы Клянчейка и Чангара, приток Свияги Бия. На севере и

северо- западе район граничит с Зеленодольским, на юге и юго-западе — с Камско- Устьинским, Апастовским и Кайбицким районами, на востоке через водораздел реки Волга — с Лаишевским районом Татарстана и с Кировским районом Казани. Площадь Верхнеуслонского муниципального района составляет 130,3 тыс. Га, в том числе лесная зона - 23 тыс. Га, земли сельскохозяйственного назначения - 84,8 тыс. Га, пашни - 54,1 тыс. Га. По природно-климатическим условиям Верхний Услон характеризуется умеренным климатом и переходом почвенно-растительного покрова от лесного к степному. Глинистые почвы, из полезных ископаемых встречаются известняки, глины, доломиты, пески и песчаники. Рельеф преимущественно холмисто-равнинный, с обрывами и речными долинами, многочисленными оврагами и оврагами. Административный центр - село Верхний Услон.

## **2.2. Верхнеуслонский муниципальный район в настоящее время**

В 2006 году Верхнеуслонский район возглавил Владимир Осянин. До этого он с 1997 года являлся главой администрации района. Осянин оставил пост в 2010 году в связи с переходом на должность начальника управления по охране и использованию объектов животного мира Республики Татарстана. Исполняющим обязанности главы назначили Александра Тимофеева, который долгое время возглавлял Лаишевский район. В должности главы Верхнеуслонского района его утвердили в 2011 году, но уже через несколько месяцев отстранили. С 2012 года главой Верхнеуслонского муниципального района является Марат Зиатдинов.

По данным 2019 года численность населения по прописке в Верхнеуслонском районе составила 16,2 тыс. человек. На начало 2020-го в районе проживают 15 935 человек. По национальному составу в районе 65,8 %



| Численность населения |            |            |            |            |            |            |
|-----------------------|------------|------------|------------|------------|------------|------------|
| 2002                  | 2003       | 2004       | 2005       | 2006       | 2007       | 2008       |
| 17 957                | ↗18<br>000 | ↘17<br>500 | ↘17<br>007 | ↘16<br>739 | ↘16<br>630 | ↘16<br>536 |
| 2009                  | 2010       | 2011       | 2012       | 2013       | 2014       | 2015       |
| ↗16<br>536            | ↗16<br>641 | ↘16<br>608 | ↗16<br>659 | ↘16<br>534 | ↗16<br>619 | ↘16<br>503 |
| 2016                  | 2017       | 2018       | 2019       |            |            |            |
|                       |            |            |            |            |            |            |

русские, 24,9 % — татары, 6,2 % — чуваш. В городских условиях (город Иннополис) проживают 2,5 % населения района. Постоянно проживает порядка 23 тысяч человек, в весенне-летний сезон — до 60 тысяч.

Таблица 1. Динамика численности населения  
Верхнеуслонского района

### 2.3. Муниципально-территориальное устройство

В состав муниципального образования входят 74 населенных пункта, которые сгруппированы в 19 сельских и 1 городской (Иннополис) поселок. В 2014 году село Ясная Звезда исключено из состава Теньковского сельского поселения Камско-Устинского района и передано Майданскому сельскому поселению Верхнеуслонского района. В том же году поселок Иннополис был преобразован в город, а сельское поселение Введенско-Слободское разделено на муниципальные образования:

«Город Иннополис» в составе города Иннополис (административный центр) и прилегающей территории, имеющий статус городского поселения;

«Введенско-Слободское сельское поселение» в составе села Введенская Слобода (административный центр) и прилегающих к нему территорий, включая территории деревень Елизаветино, Медведково, Савино, посёлков Восточная Звезда, «Детский санаторий», Петропавловская Слобода.

| № | Муниципальное образование          | Админ. центр             | Количество населённых пунктов | Население (чел.) |
|---|------------------------------------|--------------------------|-------------------------------|------------------|
|   | <b>Городское поселение</b>         |                          |                               |                  |
| 1 | город Иннополис                    | город Иннополис          | 1                             | 7407             |
|   | <b>Сельские поселения</b>          |                          |                               |                  |
| 2 | Большемеминское сельское поселение | село Большие Меми        | 3                             | 295              |
| 3 | Бурнашевское сельское поселение    | село Татарское Бурнашево | 6                             | 610              |

|   |                                         |                                  |   |           |
|---|-----------------------------------------|----------------------------------|---|-----------|
| 4 | Вахитовское сельское поселение          | деревня имени Мулланура Вахитова | 5 | ↗40<br>4  |
| 5 | Введенско-Слободское сельское поселение | село Введенская Слобода          | 7 | ↗50<br>3  |
| 6 | Верхнеуслонское сельское поселение      | село Верхний Услон               | 3 | ↗52<br>27 |

|    |                                              |                                 |   |           |
|----|----------------------------------------------|---------------------------------|---|-----------|
| 7  | Канашское сельское поселение                 | деревня Канаш                   | 3 | ↘25<br>6  |
| 8  | Кильдеевское сельское поселение              | село Кильдеево                  | 4 | ↘34<br>2  |
| 9  | Коргузинское сельское поселение              | село Коргуза                    | 3 | ↘58<br>4  |
| 10 | Кураловское сельское поселение               | село Куралово                   | 2 | ↘12<br>95 |
| 11 | Майданское сельское поселение                | село Майдан                     | 2 | ↘32<br>9  |
| 12 | Макуловское сельское поселение               | село Русское Макулово           | 5 | ↘15<br>98 |
| 13 | Набережно-Морквашское сельское поселение     | село Набережные Моркваш и       | 7 | ↗10<br>33 |
| 14 | Нижнеуслонское сельское поселение            | село Нижний Услон               | 2 | ↘47<br>6  |
| 15 | Новорусско-Маматкозинское сельское поселение | село Старое Русское Маматкозино | 3 | ↘24<br>8  |
| 16 | Октябрьское сельское поселение               | посёлок Октябрьский             | 4 | ↘67<br>6  |
| 17 | Печищинское сельское поселение               | село Печищи                     | 2 | ↗75<br>4  |

|        |                                     |                  |   |           |
|--------|-------------------------------------|------------------|---|-----------|
| 1<br>8 | Соболевское сельское<br>поселение   | село Соболевское | 3 | √21<br>7  |
| 1<br>9 | Шеланговское сельское<br>поселение  | село Шеланга     | 5 | √12<br>15 |
| 2<br>0 | Ямбулатовское сельское<br>поселение | село Ямбулатово  | 3 | √29<br>3  |

Таблица 2. Список городских и сельских поселений

Верхнеуслонского района

#### 2.4. Экономика и социальная сфера

По состоянию на 2020 год Верхнеуслонский район считается достаточно развитым районом и имеет потенциал дальнейшего экономического роста благодаря имеющимся и активно развивающимися на территории района предприятиям и нового города современных технологий – города Иннополиса.

Согласно данным Татарстанстата, на территории Верхнеуслонского района в 2020 году действует 5 средних, 333 малых и микропредприятий, 433 индивидуальных предпринимателей. Доля субъектов малого и среднего предпринимательства в валовом территориальном продукте Верхнеуслонского муниципального района за период с 2015 по 2020 годы выросла с 26,8 до 33,8 %. За январь-сентябрь 2020 года в районе было отгружено товаров собственного производства по чистым видам экономической деятельности на 2,5 млрд рублей.

Согласно данным Федеральной службы госстатистики, товаров собственного производства (без субъектов малого предпринимательства) за январь-сентябрь 2020 года было отгружено на 5,6 млрд рублей. Около 40 % от ВТП района приходится на IT-сферу города Иннополис.

Среди крупнейших предприятий области - Керамика-Синтез и совхоз Шеланговский (село Шеланга), Таткрахмалпатов (село Куралово),

Верхнеуслонский филиал Татавтодор, Завод лодок и яхт «Вельвет». Завод по выпуску кирпича «Керамика-Синтез» работает в селе Шеланга. Активы компании принадлежат крупнейшему холдингу Татарстана «ТАИФ». По состоянию на 2017 год компания производит 20 млн кирпичей в год. Из этих материалов возводились объекты Всемирной Универсиады 2013 года в Казани. В 2019 году компания произвела 21,3 млн штук керамического пустотелого условного камня.

Строительную сферу в районе также представляет предприятие Матюшинский карьер филиал «Татагрохимсервис», который осуществляет добычу известняка, идущего на нужды дорожно-строительного и сельского хозяйства республики. Объем произведённой продукции в 2018 году составил 59,7 млн рублей, среднесписочная численность работников — более 40 человек. Завод по переработке рыбы «Дивный берег» производит порядка 90 видов рыбной продукции, имеет награды «100 лучших товаров России», «Лучшие товары Татарстана». Компания имеет розничную сеть «Осьминог».

Основные отрасли сельского хозяйства - молочное и мясное скотоводство, выращивание зерна и кормов.

Сельскохозяйственную отрасль представляют 4 крупных сельхозпредприятия — «Красный Восток-Агро», «Макулово», «Восток Зернопродукт», предприятие «Заря», филиал 4 агрофирмы «Нармонка», 46 крестьянско-фермерских хозяйств. По состоянию на 2020 год в пользовании сельхозтоваропроизводителей всех форм собственности находится: 54,1 тыс. га пашен; 8700 голов крупнорогатого скота, среди которых более 4000 коров, более 5000 свиней и более 500 лошадей. Всего в отрасли работает около 400 человек. В первой половине 2020 года валовая продукция сельского хозяйства района составила 26 млн рублей. От реализации сельскохозяйственной продукции ожидается получить 821 млн выручки.

Районная компания «Таткрахмалпатока» выращивает и производит из специальных сортов ржи и ячменя сухой ржаной ферментированный и ячменный солод, который потом поставляет в страны бывшего СНГ, Польшу, Литву и Китай. В 2017-м фирма занимала ведущие позиции в России в области производства концентрата квасного сусла, мальтозной патоки и солодовых экстрактов. По словам гендиректора, в 2019-м выручка компании составила 380 млн рублей.

Агрофирма «Верхний Услон» занимается переработкой молока, реализацией сливочного масла и спредов, в 2016-м отгрузил 22 993 тонны продукции. В 2018-м на предприятии планово заменили оборудование в маслоцехе и разработали проект увеличения суточного объёма перерабатываемого молока на 25 % и даже отремонтировал центральную дорогу в село Макулово, ведущую к предприятию. Таким образом объём произведённой продукции в 2018-м составил 617,6 млн рублей. В 2020-м завод достиг показателя 60-70 тонн переработанного молока в сутки. Издание E-Kazan включило их масло в пятёрку лучших по Татарстану.

В 2010 году президент Татарстана Рустам Минниханов озвучил идею создания наукограда на территории Верхнеуслонского района. В 2012 году основали город Иннополис с одноимённым университетом в центре. Официальное открытие города состоялось через три года. Город имеет статус особой экономической зоны (ОЭЗ). Площадь 1200 га предназначена для размещения офисов компаний-резидентов и лабораторий. Резиденты получают

льготы по налогу на прибыль, транспорт, имущество, землю и страховые взносы, на доходы — при применении упрощённой системы налогообложения. По состоянию на декабрь 2020 года в ОЭЗ работают 108 компаний-резидентов и 18 партнёров. В общей сложности компании создали в районе 3,8 тыс. рабочих мест. На декабрь 2020 года инвестировано 16,9

млрд рублей, причём только за 2019 год инвестиций было почти вдвое больше, чем за все предыдущие годы.

В Иннополисе находятся два технопарка. Первыми арендаторами площадей в 2014 году стали «Ак Барс-Банк» и «Почта России». Открытие второго индустриального парка имени Лобачевского, площадь которого составляет 30 тыс. м<sup>2</sup>, запланировано на 2021 год. Потенциальные резиденты, с которыми уже ведутся переговоры о сотрудничестве, планируют работать над проектами в области микроэлектроники и электромеханики, а также совместно с Университетом Иннополис развивать направление по промышленной робототехнике и беспилотным аппаратам.

За январь-июнь 2020 года общий объём инвестиций в основной капитал района без учёта бюджетных средств составил 1 млрд 455 млн рублей. А уровень безработицы за этот период в районе показал 1,96 %.

Через район проходят две федеральные трассы: «М-7 „Волга“ Москва — Н. Новгород — Казань — Уфа» и Р-241 «Казань — Буинск-Ульяновск». Другие важные автодороги: Р-241 — Верхний Услон, Уланово (Р-241) — Большие Кайбицы, Октябрьский (Р-241) — Камское Устье. Общая протяжённость дорог составляет 879 325 км. В летнее время года действует паромная переправа «Верхний Услон — Старое Аракчино», зимой круглосуточно работает ледовая переправа, в межсезонье функционируют суда на воздушной подушке. В 2018—2019 годах за счёт программы субсидирования сельского транспорта в районе открыли три муниципальных маршрута: Верхний Услон — Шеланга, Верхний Услон — Канаш, Верхний Услон — Иннополис.

В 2018 году власти региона объявили о намерениях проложить канатные дороги от Верхнеуслонского района до Казани. В частности, международная компания Leitner Ropeways предложила связать Верхний Услон и Храм всех религий. Протяжённость трассы должна составить 2 км,

пропускная способность — 1200 человек в час. Предполагаемая стоимость проекта — 9 млн евро. Проект находится на стадии поиска инвесторов.

Крупнейшие населенные пункты области связаны с Казанью пригородным автобусным сообщением (расстояние от райцентра и поселков до Казани по автомобильной дороге составляет 35-55 км).

Из Казани в Иннополис и наоборот с интервалом примерно в час ходит рейсовый автобус.

|                                                                      |                          |
|----------------------------------------------------------------------|--------------------------|
| ●                                                                    | Ост. «Комбинат Здоровье» |
| ↕                                                                    |                          |
| ●                                                                    | Иннополис                |
| Рейсы с * отправляются от автовокзала "Южный".                       |                          |
| Ориентировочное время прибытия на ост. Комбинат Здоровье — 30 минут. |                          |
| ПН. — ПТ.:                                                           |                          |
| 6:20                                                                 | 7:00*                    |
| 7:40                                                                 | 9:30                     |
| 11:00                                                                | 11:30*                   |
| 13:00                                                                | 14:00                    |
| 15:00                                                                | 16:00                    |
| 17:00                                                                | 17:30                    |
| 18:30                                                                | 19:30                    |
| 21:00                                                                |                          |
| Рейсов с * * нет в воскресенье                                       |                          |
| СБ. — ВС.:                                                           |                          |
| 7:00                                                                 | 8:00                     |
| 9:00                                                                 | 10:00                    |
| 11:00                                                                | 12:00                    |
| 13:00                                                                | 14:00                    |
| 15:00                                                                | 16:00                    |
| 17:00                                                                | 18:00                    |
| 19:00                                                                | 20:00                    |
| 21:00                                                                |                          |
|                                                                      |                          |

Рисунок 10. Расписание автобуса  
Казань – Иннополис,  
Иннополис - Казань

В 2020 году в районе 16 образовательных учреждений, в которых обучаются 2097 детей. В 15 детских садах воспитывается 879 детей. На базе Матюшинской общеобразовательной школы с 9 класса можно освоить профессию тракториста-машиниста сельскохозяйственного производства. В селе Верхний Услон работает спортивная школа для детей и юношества. В области действует сеть учреждений культуры: централизованная клубная система с 29 филиалами и библиотечная система с 25 филиалами, детская школа искусств, краеведческий музей, открытые в 2001 году. Региональная газета «Волжская новь» издается в Русской интерпретации.

С 1920 по 1940 годы известный композитор Салих Сайдашев проводил летние месяцы в селе Кызыл Байрак. В память об этом местные жители ежегодно, начиная с 2000 года, устраивают музыкальный праздник, посвящённый его творчеству. На мероприятии выступают артисты и музыканты республики, а в 2005 году произведения композитора впервые прозвучали в исполнении симфонического оркестра.

## **ГЛАВА 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ ПО ПРЕСЕЧЕНИЮ НАРУШЕНИЙ ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

### **3.1. Анализ государственного земельного надзора**

Должностные лица и органы реестра осуществляют государственный контроль над всеми категориями земель и контролируют осуществление прав землепользования, соблюдение земельного законодательства, предотвращение несанкционированного приобретения земли, несанкционированного обмена и землепользования; недокументированные земельные участки, на которых разрешена определенная деятельность; соблюдение требований к наличию и безопасности пограничных знаков, соблюдение порядка информирования о состоянии земельного участка, соблюдение требований земельного законодательства и предотвращение нарушений земельных отношений; доставка, соблюдение требований национального законодательства в отношении назначения собственности и выполнение обязательства по приведению имущества в состояние, соответствующее цели его дальнейшего использования.

Основной контролирующий орган земельного надзора – органы местного самоуправления, в нашем случае – глава Верхнеуслонского муниципального района.

Местные органы власти несут ответственность за осуществление муниципального территориального контроля. Согласно российскому земельному законодательству, местные органы власти обладают важнейшими полномочиями по контролю за землепользованием в муниципальном образовании, что означает, что они уполномочены контролировать не только муниципалитеты, но и государственное землепользование, а также граждан и различные организации. Они также предпринимают шаги по общему мониторингу исполнения российского законодательства о градостроительстве. В дополнение к вышесказанному,

было налажено сотрудничество между национальными и местными властями для реализации национальных мер контроля, включая совместный мониторинг и некоторые меры контроля. Пункт 4 Административного регламента о муниципальных должностных лицах с функциями контроля за муниципальными землями в пределах муниципальных образований предусматривает, что должностные лица, контролирующие землепользование, занимают следующие должности:

- Первый заместитель главы администрации: выполняет функции местного территориального инспектора в данном населенном пункте;
- начальник городского управления недвижимого имущества и торговли - городские инспекторы данного территориального образования;
- начальник управления муниципального имущества и торговли - заместитель генерального инспектора.

Основной документ, регламентирующий проведение муниципального контроля – Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», который полностью применяется и к земельному контролю со стороны муниципалитета.

Основная цель контрольных процедур в муниципалитете - проверить, как различные организации и граждане реализуют следующие пункты:

- система планового землепользования в соответствии с целевым назначением,
- условия защиты использования земельных ресурсов;
- временные интервалы развития территорий, когда они закреплены в законодательных актах нашей страны;

- градостроительные нормативы, установленные с учетом использования участков;

- нормативные акты, касающиеся соблюдения инструкций, касающихся деятельности подразделений и устранения правонарушений, выявленных при землепользовании, изданные государственным инспектором или представленные инспектором муниципального земельного контроля;

- ограничительные меры по эксплуатации земельных участков, которые предусмотрены муниципальными властями для достижения определенных государственных или общественных интересов, а также для обеспечения безопасности жителей России и других ситуаций, предусмотренных положениями национального законодательства.

Кроме того, в его функции входят:

- Предотвращение захвата земель;

- поддержание и восстановление плодородия почв при использовании участков, служащих средством ведения сельскохозяйственных работ;

- Внедрение процедур по предотвращению ухудшения качества земельных владений;

- Предотвращение вредного воздействия на окружающую среду при землепользовании в различных сферах сельского хозяйства и другой деятельности;

- Проведение процедур по предотвращению земельных нарушений при благоустройстве территорий и проведении различных видов деятельности в пределах данного населенного пункта.

Так, посетив официальный сайт Верхнеуслонского муниципального района, мною была найдена информация о последнем на текущий день земельном надзоре в муниципальном образовании от 2019 года.

В приложенной ниже таблице представлены данные о нормативно-правовых актах и положениях (далее – НПА), с помощью которых осуществлялся земельный надзор, и, что очень важно в наше время, признаки коррупционности при проведении данного вида контроля.

| Наименование нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля                    | Возможность исполнения и контроля | Признаки коррупционности |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------|--------------------------|
| 1                                                                                                                                                                                                                                                                           | 2                                 | 3                        |
| Земельный кодекс Российской Федерации                                                                                                                                                                                                                                       | да                                | отсутствуют              |
| Федеральный закон от 6.10. 2003 года №131–ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»                                                                                                                                                | да                                | отсутствуют              |
| Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»                                                                        | да                                | отсутствуют              |
| Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 30.04.2009 г. №141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»           | да                                | отсутствуют              |
| Земельный кодекс Республики Татарстан                                                                                                                                                                                                                                       | -                                 | -                        |
| Решение Совета Верхнеуслонского муниципального района от 14.03.2016 года № 9-82. «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории Верхнеуслонского муниципального района»                                                | да                                | нет                      |
| Решение Совета Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан от 14.03.2016 года № 9-81 «Об утверждении Положения о муниципальном казенном учреждении «Палата имущественных и земельных отношений Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан» | да                                | нет                      |
| Наименование нормативного правового акта, устанавливающего обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля                    | Возможность исполнения и контроля | Признаки коррупционности |
| Земельный кодекс Российской Федерации                                                                                                                                                                                                                                       | да                                | отсутствуют              |

|                                                                                                                                                                                                                                                                             |    |             |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|-------------|
| Федеральный закон от 6.10. 2003 года №131– ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»                                                                                                                                               | да | отсутствуют |
| Федеральный закон от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»                                                                        | да | отсутствуют |
| Приказ Минэкономразвития Российской Федерации от 30.04.2009 г. №141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»           | да | отсутствуют |
| Земельный кодекс Республики Татарстан                                                                                                                                                                                                                                       | -  | -           |
| Решение Совета Верхнеуслонского муниципального района от 14.03.2016 года № 9-82. «Об утверждении Положения о муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории Верхнеуслонского муниципального района»                                                | да | нет         |
| Решение Совета Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан от 14.03.2016 года № 9-81 «Об утверждении Положения о муниципальном казенном учреждении «Палата имущественных и земельных отношений Верхнеуслонского муниципального района Республики Татарстан» | да | нет         |

Таблица 3. Результаты проведения государственного земельного надзора в Верхнеуслонском муниципальном районе

Согласно данной таблице, можно сделать вывод, что признаки коррупционности при проведении государственного земельного надзора в Верхнеуслонском районе Республики Татарстан полностью отсутствуют – свидетельствует ли это об отсутствии проблем либо же показывает нам неэффективность при проведении государственного надзора в муниципальном районе? Ответ на этот вопрос можно будет дать позже.

### 3.2. Проведение государственного, муниципального контроля

В приведенной ниже таблице мы рассмотрим процесс осуществления муниципального земельного контроля в виде цепочки – от начала проведения до его полного окончания.

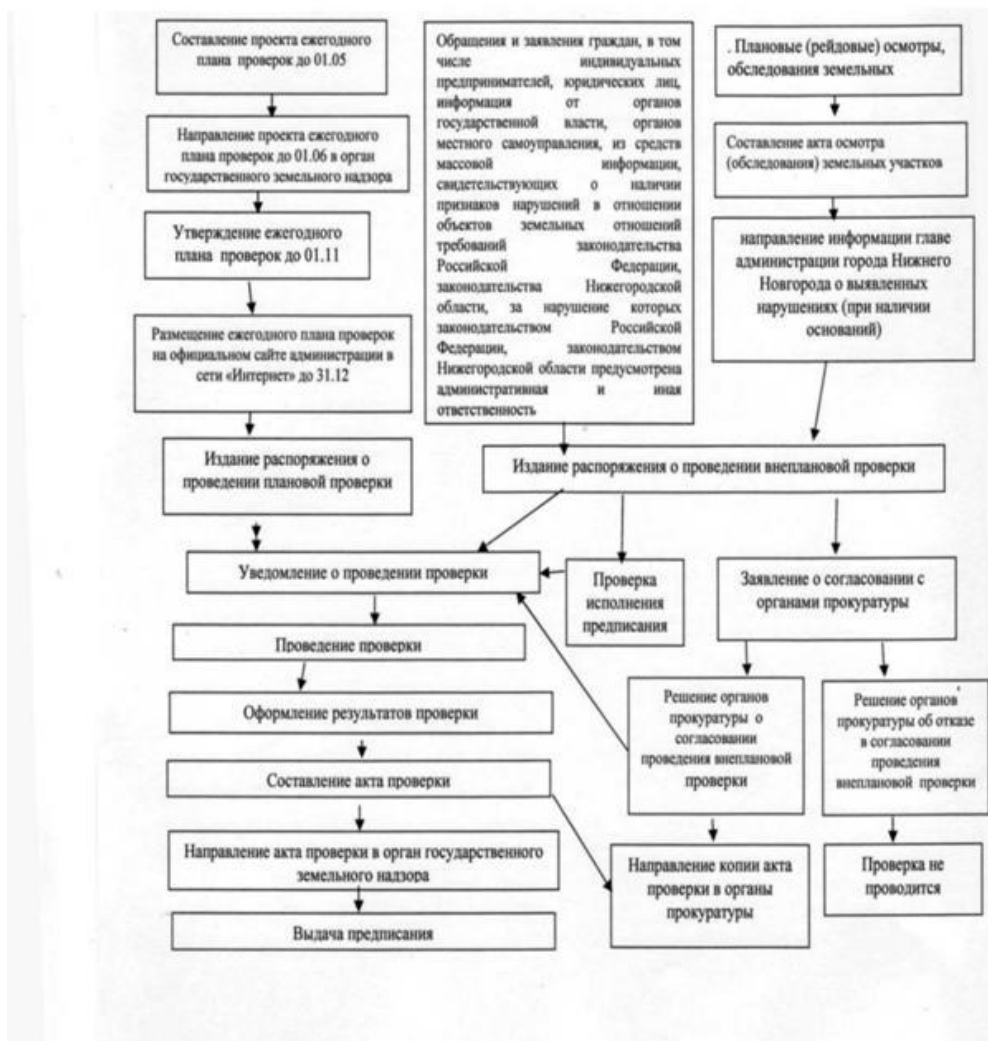


Таблица 4. Процесс осуществления муниципального земельного контроля

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 1. | Сведения, характеризующие выполненную в отчетный период работу по осуществлению муниципального контроля по соответствующим сферам деятельности, в том числе в динамике (по полугодиям и за год)                                                                                                                                                                                                                                                                                                  | За 1-е полугодие 2019 года проведено 26 проверок: из них плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей- 0; физических лиц- 26                                                                                                                                                                                                                  | За 2-е полугодие 2019 проведено 18 проверок: из них плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей- 0; физических лиц- 18                                                                                                                                                                                                                       | За 2019 год всего 44 проверки: из них плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей- 0; физических лиц- 44                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |
| 2. | Сведения о результатах работы экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к проведению мероприятий по контролю, а также о размерах финансирования их участия в контрольной деятельности                                                                                                                                                                                                                                                                                                     | Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному контролю не привлекаются.                                                                                                                                                                                                                                                                           | Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному контролю не привлекаются.                                                                                                                                                                                                                                                                           | Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по муниципальному контролю не привлекаются.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| 3. | Сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера | За 2019 год случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности | За 2019 год случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности | За 2019 год случаи причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного |

|    |                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |                                                                                                                     |                        |
|----|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------|
|    |                                                                                                                                                                                            | государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не выявлены. | характера не выявлены. |
| 4. | Сведения о применении риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении муниципального контроля                                                                                | не применялся                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               | не применялся                                                                                                       | не применялся          |
| 5. | Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований                     | Программа профилактики нарушений в области муниципального земельного контроля в Верхнеуслонском районе на 2019-2021 годы утверждена распоряжением МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Верхнеуслонского района Республики Татарстан» 19.12.2018 за № 59 и информация размещена на официальном сайте района <a href="http://verhniy-uslon.tatarstan.ru/rus/normativnie-pravovie-akti-1634897.htm">http://verhniy-uslon.tatarstan.ru/rus/normativnie-pravovie-akti-1634897.htm</a> |                                                                                                                     |                        |
| 6. | Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа муниципального контроля с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями | не проводились                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | не проводились                                                                                                      | не проводились         |
| 7. | Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства                                                                             | отсутствуют                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 | отсутствуют                                                                                                         | отсутствуют            |

Таблица 5. Подробный отчет о проведенном государственном земельном надзоре в Верхнеуслонском районе за 2019 год.

Проанализировав таблицу 5, можно сделать выводы о том, что:

- За весь период 2019 года было проведено 44 плановых проверки физических лиц, проверки юридических лиц и ИП за 2019 год не проводились;
- Эксперты и экспертные организации не применялись в ходе плановых проверок;
- Случаи причинения вреда юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) выявлены не были;
- Риск-ориентированный подход при организации осуществления муниципального контроля не применялся;
- В целях профилактики нарушений в области государственного земельного надзора в Верхнеуслонском районе на 2019-2021 годы утверждена распоряжением МКУ «Палата имущественных и земельных отношений Верхнеуслонского района Республики Татарстан»;
- Сведения о проведенных проверках в отношении субъектов малого бизнеса отсутствуют.

На основании изложенных данных, можно сделать вывод, что государственный земельный надзор, проведенный в Верхнеуслонском муниципальном районе в 2019 году, оказался крайне неэффективным, - с малым количеством проверок и привлечением минимальных ресурсов для осуществления подобного вида деятельности.

### **3.3. Порядок проведения проверок**

Осуществление государственного земельного надзора включает в себя:

- 1) Организация и осуществление проверок соответствия государственными органами и органами местного самоуправления, юридическими лицами, их руководителями и другими должностными лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, за нарушение которых административные и другие обязанности гарантированы;
- 2) систематический контроль соблюдения требований государственного законодательства, анализ и прогнозирование состояния соблюдения требований государственного законодательства при осуществлении своей деятельности государственными и органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами;
- 3) Принять организационные меры, направленные на устранение неполадок.

Традиционная форма наблюдения за землей (ранее контроль) заключается в проведении инспекций, которые могут быть как плановыми, так и внеплановыми.

Предметом проверок при осуществлении государственного земельного надзора является соблюдение норм государственного законодательства об объектах земельных отношений органами государственной власти и местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами.

Планы проверок составляются отдельно для этих органов и населения (Росприроднадзор - в рамках ежегодных планов проверок для

государственного органа по надзору за окружающей средой). Росреестр, Россельхознадзор и Росприроднадзор самостоятельно разрабатывают годовые планы экзаменов.

Планы включают объекты и физических лиц, которые владеют объектами земельных отношений, которые находятся в границах каждого субъекта Российской Федерации, и предоставляют информацию об этих объектах, которая может быть использована для их идентификации (кадастровый номер, адрес, описание местоположения). Плановые проверки для обеспечения соответствия требованиям национального законодательства проводятся один раз в 3 года. Годовой план требует утверждения прокуратурой.

Внеплановые проверки проводятся по следующим причинам:

Истечение срока исполнения ранее отданного приказа для устранения обнаруженного нарушения;

- Информация о нарушениях прав потребителей (среди граждан, права которых нарушены), нанесении ущерба жизни, здоровью граждан, животных, растений, окружающей среде, культурному наследию народов, государственной безопасности и чрезвычайных ситуациях (природных и природных). техногенный характер) и появление соответствующей угрозы;

- Распоряжение Президента или Правительства Российской Федерации и обязанность прокурора проводить внеплановую проверку в рамках контроля за выполнением закона о материалах и жалобах, поступивших в правоохранительные органы;

- Выявление признаков нарушения нормативных правовых актов по результатам административного расследования или жалоб и заявлений о нарушениях прав собственности Российской Федерации, предприятий Российской Федерации, муниципальных образований, юридических лиц или

граждан. Местный отдел надзора (оба требуют согласия прокурора при проверке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей).

Правовые акты составляются на основании результатов проверки. Если в ходе проверок обнаруживаются нарушения положений законодательства, в дополнение к созданию правовых актов даются инструкции, а также инструкции о том, как устранить нарушения, с указанием времени, когда они были устранены, и лиц, совершивших нарушения.

\* Информация о результатах проверок размещена на официальных сайтах государственного агентства по земельному надзору. Решения и действия (бездействие) должностных лиц органов государственного надзора территории, проводящих плановые и внеплановые проверки, могут быть обжалованы в административном или судебном порядке.

Таким образом, подытоживая, можно сделать о том, что при проведении государственного надзора в Верхнеуслонском муниципальном районе не было причинено ни малейшего вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц.

При проведении государственного земельного надзора привлекалось минимум ресурсов и всевозможных рычагов для проведения данного типа контроля – отсюда вытекает полное отсутствие нарушений при проведении государственного земельного надзора; при проверках не привлекались эксперты и экспертные организации; не было проведено ни одной внеплановой проверки; ни одна проверка не проводилась в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, - это также свидетельствует о некачественно проведенном государственном земельном надзоре.

Признаков коррупциогенности при проведении государственного земельного надзора в Верхнеуслонском муниципальном образовании также обнаружено не было – неизвестно, - либо признаков коррупциогенности действительно нет, либо их просто не обнаружили в связи с низким уровнем запланированных контрольных мероприятий по земельному надзору в муниципальном образовании.

### **3.4. Действия органов государственного контроля по пресечению нарушений обязательных требований**

Рассмотрев в предыдущих пунктах порядок проведения государственного земельного надзора в муниципальном образовании, можно смело переходить к действиям органов государственного контроля по пресечению нарушений обязательных правил и требований.

Итак, на том же примере Верхнеуслонского муниципального района рассмотрим следующую таблицу, которая отражает данные о принятых органом муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений по двум полугодиям 2019 года и суммарно за год, а также:

- Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны;

- Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля.

|    |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                                                                                                                                                 |                          |                  |
|----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------|------------------|
| 1. | Сведения о принятых органом муниципального контроля мерах реагирования по фактам выявленных нарушений, в том числе в динамике (по полугодиям и за год)                                                                                                                                                                                                    | за 1 полугодие 2019<br>0                                                                                                                                                                                        | за 2 полугодие 2019<br>0 | за 2019 год<br>0 |
| 2. | Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны                                                                                                                                  | Проводится методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в виде консультирования, направленное на не допущение нарушений нормативно-правовых актов в сфере земельного контроля. |                          |                  |
| 3. | Сведения об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований и результатов проведения в отношении их мероприятий по контролю (количество удовлетворенных судом исков, типовые основания для удовлетворения обращений истцов, меры реагирования, принятые в отношении должностных лиц органов муниципального контроля) | Результаты проведенных проверок юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями не оспаривались.                                                                                                        |                          |                  |

Таблица 6. Действия, направленные на пресечение обязательных требований при проведении государственного земельного надзора.

По результатам сведений о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленные на предотвращение нарушений с их стороны, проводится методическая работа с юр. лицами и ИП в виде консультирования, направленная на недопущение нарушений правовых и нормативно-правовых актов в сфере земельного контроля. Напомним, что в нашем случае за 2019 год проверки в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей попросту не проводились. Таблица отражает ряд профилактических мер в случае выявления нарушений при проведении государственного земельного надзора.

Так как за 2019 год не было выявлено ни одного нарушения при проведении государственного земельного надзора в муниципальном образовании, имеет смысл привести статистику за 2017 – 2018 отчетные годы, дабы убедиться, что проводимый земельный надзор в Верхнеуслонском районе не просто фикция и проводится «для галочки».

В следующей диаграмме показана динамика по числу нарушений при проведении государственного земельного контроля в Верхнеуслонском муниципальном районе в периоды с 2017 по 2018 годы.

Согласно открытому источнику информации (официальное отделение Росреестра в Верхнеуслонском районе, копия документа имеется на официальном сайте Верхнеуслонского района РТ), имеем, что в 2017 году

было выявлено 3 нарушения при проведении государственного земельного надзора, в 2018 – 7, 2019 – 0.

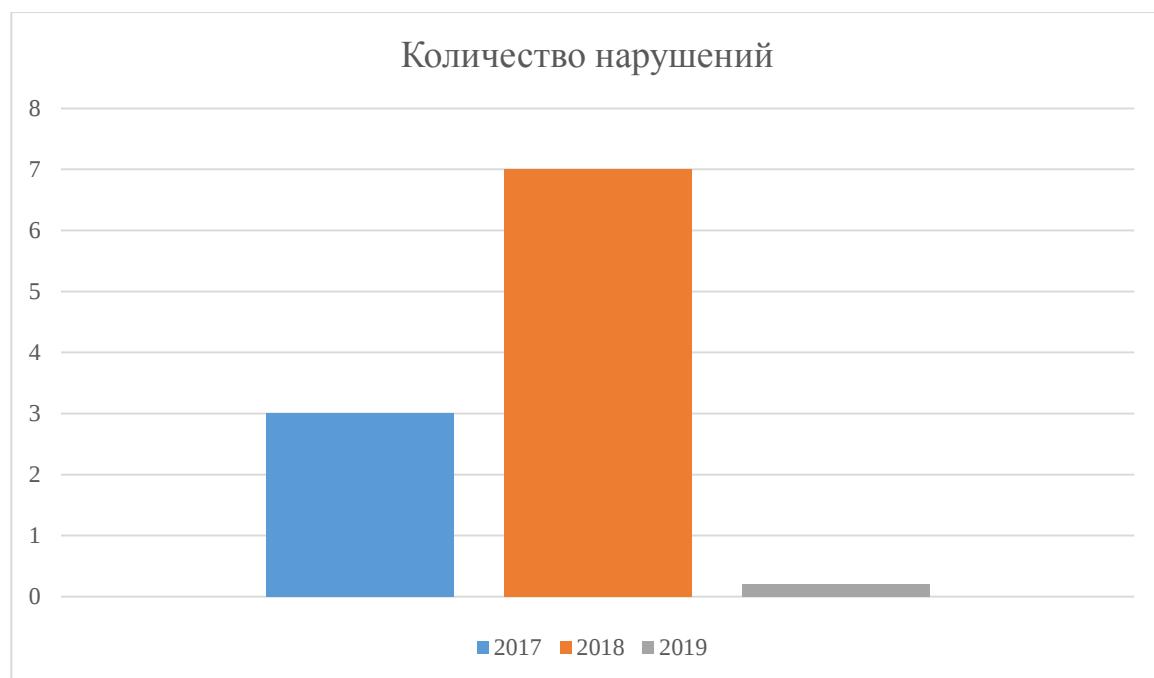


Диаграмма 1. Количество нарушений, выявленных при проведении государственного земельного надзора в муниципальном районе

Следуя данным данной диаграммы, можем сделать вывод, что количество нарушений, выявляемых при проведении государственного надзора, нестабильно, и меняется с каждым годом. В данный момент наблюдается положительная динамика, но есть поводы в этой положительной динамике усомниться – согласно ранее изложенному в предыдущих главах, помним, что государственный земельный надзор, проводимый в 2019 году в Верхнеуслонском районе, оказался крайне неэффективным, так как к проверкам не были подключены специалисты, проверки не осуществлялись в отношении юридических лиц и проч.

## ГЛАВА 4. ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА В ВЕРХНЕУСЛОНСКОМ РАЙОНЕ

### 4.1. Количество проводимых мероприятий по земельному надзору за отчетные периоды

На основании Положения «О муниципальном землеустройстве», а также административного постановления «Об осуществлении муниципального землеустройства» Верховноуслонская палата имущественных и имущественных отношений муниципального образования осуществляла муниципальный земельный контроль. Данные о количестве и

|                     |          | Планов<br>ые<br>проверк<br>и, в ед. | Внепланов<br>ые<br>проверки,<br>в ед. | Все<br>го,<br>в<br>ед. | Доля<br>плановы<br>х<br>проверок<br>, в<br>% | Доля<br>внепланов<br>ых<br>проверок,<br>в<br>% |
|---------------------|----------|-------------------------------------|---------------------------------------|------------------------|----------------------------------------------|------------------------------------------------|
| Физическ<br>ие лица | 20<br>17 | 98                                  | 17                                    | 115                    | 85,<br>22                                    | 14,<br>78                                      |
|                     | 20<br>18 | 54                                  | 12                                    | 66                     | 81,<br>82                                    | 18,<br>18                                      |
|                     | 20<br>19 | 44                                  | 0                                     | 44                     | 100                                          | 0                                              |
| Юридические<br>лица | 20<br>17 | 2                                   | 2                                     | 4                      | 50,<br>00                                    | 50,<br>00                                      |
|                     | 20<br>18 | 2                                   | 3                                     | 5                      | 40,<br>00                                    | 60,<br>00                                      |
|                     | 20<br>19 | 0                                   | 0                                     | 0                      | 0                                            | 0                                              |

структуре проведенных нами проверок представлены в таблице ниже.

Таблица 7. Количество мероприятий по земельному надзору,  
проводимых за три отчетных года.

Динамика и структура проведенных проверок

#### 4.2. Расчет эффективности проводимых проверок за отчетный период

Согласно таблице, в структуре проверок земельного законодательства в отношении земельных участков физических лиц наибольший удельный вес принадлежит плановым проверкам.

Согласно таблице, динамика плановых проверок по физическим лицам в 2017-2019 гг. имеет тенденцию к снижению, по юридическим лицам – до 2018 года к увеличению, затем, в 2019 году – к снижению (не было проведено ни одной плановой/внеплановой проверки).

Если говорить про 2019 отчетный год, то мы неоднократно приходили к выводу, что земельный надзор за этот период был неэффективным, но как ситуация складывается за 2017 – 2018 годы? Разберем наглядно.



Диаграмма 2. Динамика количества проведенных проверок земельного законодательства в отношении физических и юридических лиц, в ед.

Как видно из диаграммы 2, количество проверок земельного законодательства в отношении физических лиц с каждым годом уменьшается. Если в 2017 г. отношении них было проведено 115 проверок, то

к 2018 г. число этих проверок уменьшилось до 54 - в 2 раза. В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, число проверок, наоборот, увеличилось.

Основываясь на полученных данных, можно сделать ненавязчивый вывод о том, что государственный земельный надзор, проводимый в 2017-2018 отчетных годах, был более эффективным, чем в 2019 году.

## **ГЛАВА 5. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА В ВЕРХНЕУСЛОНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ**

### **5.1. Характеристика экологической ситуации в районе**

Важнейшим критерием конкурентоспособности территории для проживания и отдыха является чистота воды, воздуха и почвы, эффективное управление отходами, снижение уровня шума, наличие достаточного озелененного пространства.

Зоны с особыми условиями использования территории Верхнеуслонского городского округа являются санитарно-защитными зонами предприятий; Инженерные сооружения и особые территории, а также водоохранные зоны поверхностных вод, санитарно-защитные зоны источников питьевого водоснабжения, особо охраняемые природные территории.

Речная система имеет большое значение для хозяйств региона. В поймах рек есть огромные площади с сенокосами и пастбищами. Речная и родниковая вода часто используется в хозяйственных целях и для снабжения населения водой.

Озёра в районе немногочисленны и небольшие. Для обеспечения населения водными ресурсами и пожаротушения в хозяйствах района строятся пруды.

Верхнеуслонский район экологически благоприятен среди регионов нашей республики. По результатам комплексной оценки качества окружающей среды, проведенной в 2018 году Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан, уровень комплексного техногенного загрязнения в Верхнеуслонском районе ниже среднего.

В таблице ниже приведены показатели, характеризующие экологическую ситуацию в Верхнеуслонском муниципальном образовании на конец 2020 года.

| Наименование показателя                                                                                                                             | Единиц<br>а<br>измерен<br>ия    | Верхнеуслонск<br>ий<br>муниципальн<br>ый<br>район | Республи<br>ка<br>Татарста<br>н |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------|---------------------------------------------------|---------------------------------|
| 1. Выбросы вредных веществ в атмосферу от всех стационарных источников                                                                              | кг на 1<br>га<br>территор<br>ии | 13,<br>44                                         | 43,<br>28                       |
| 2. Выбросы вредных веществ в атмосферу от всех стационарных источников в расчете на одного жителя                                                   | кг                              | 15,<br>92                                         | 76,<br>02                       |
| 3. Доля уловленных и обезвреженных выбросов загрязняющих веществ в общем количестве загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников | %                               | 4,1                                               | 59,<br>8                        |

Таблица 8. Экологические показатели Верхнеуслонского района

По статистическим данным выбросы загрязняющих веществ в Верхнеуслонском районе ниже средних республиканских показателей – на основании этого Верхнеуслонский район можно смело отнести к муниципальным образованиям с экологически благоприятной обстановкой.

## 5.2. Технологическая безопасность в районе

Технологическая безопасность в коммуне - один из аспектов безопасности в техногенной сфере, который определяет степень защиты человека, общества, объектов и окружающей среды от угроз, связанных с внедрением существующих или новых технологий в производственную деятельность, включая деятельность и меры, обеспечивающие уровень технологического развития в области ключевых направлений.

Обеспечение технологической безопасности в производстве в Верхнеуслонском районе достигается тремя ключевыми методами:

- метод ориентации, стержнем которого является временное или пространственное разделение производственных зон и зон существующих или периодически возникающих производственных опасностей; Указанный способ обеспечения безопасности труда может быть достигнут за счет дистанционного управления, роботизации, автоматизации производственных процессов промышленных предприятий и др .;

- технический прием, суть которого заключается в нормировании зон существующих или периодически возникающих промышленных опасностей путем исключения данных об опасности; Сюда должен входить комплекс мер, защищающих участников производственных процессов на предприятиях от газа, пыли, шума, опасностей травм за счет гармоничного использования коллективных и индивидуальных средств защиты участников производственных процессов предприятий;

- организационно-управленческий метод, включающий в себя широкий спектр приемов и инструментов, направленных на адаптацию участников производственных процессов промышленных компаний к соответствующей производственной среде по критерию повышения уровня безопасности данных участников.

Определенный метод организации и управления для обеспечения безопасности работы промышленных предприятий в пределах промышленного комплекса региона реализует возможность стратификации производственных опасностей, прогнозирования и программирования возникновения промышленных опасностей, профессионального отбора, обучения, рационального использования индивидуальных средств защиты участников производственных процессов.

### 5.3. Развитие физической культуры и спорта

Развитие сферы физической культуры и спорта (в последующем - ФКС) в Верхнеуслонском районе можно рассматривать как одну из самых подающих надежду в реализации социально-культурной деятельности. В районе ведется активная работа по повышению массовости занятий ФКС.

|      | Удельный вес занимающихся ФКС<br>в<br>Верхнеуслонском районе | Удельный вес занимающихся<br>ФКС(в<br>среднем по республике) |
|------|--------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------|
| 2018 | 44,55%                                                       | 41,51 %                                                      |
| 2019 | 45,01%                                                       | 43,40 %                                                      |
| 2020 | 45,40%                                                       | 45,60%                                                       |

Таблица 9. Удельный вес граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом (ФКС)

Изучив данную таблицу, можем сделать вывод о том, что процент занимающихся ФКС в рассматриваемом районе с 2018 по 2020 гг. растет в среднем на 0,5% каждый год.

Процент занимающихся физической культурой и спортом в Верхнеуслонском районе выше, чем в среднем по Республике Татарстан на 3% (до 2019 г.).

Стоит отметить, что по Республике Татарстан доля граждан, занимающихся ФКС, опередила долю занимающихся ФКС в Верхнеуслонском районе в 2020 г. – впервые с 2018 года.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

На основании Положения «О муниципальном земельном управлении», а также административного постановления «Об осуществлении муниципального землеустройства» Палата земельных и имущественных отношений Верхнеуслонского муниципального района осуществляла муниципальный земельный контроль.

В данной выпускной квалификационной работе, состоящей из 5 глав, были рассмотрены цели, проблемы и задачи в сфере государственного земельного надзора в муниципальном образовании (в данном случае – Верхнеуслонском муниципальном районе).

В вводной части дипломной работы были рассмотрены основные задачи земельного надзора/контроля; выставлены цели по выпускной квалификационной работе (изучение основных аспектов государственного земельного надзора, а также анализ его эффективности); были выбраны объект и предмет исследования.

Первая глава выпускной квалификационной работы была посвящена основам муниципального земельного контроля:

- были рассмотрены виды и формы государственного и муниципального земельного надзора;
- был раскрыт предмет муниципального земельного контроля, что конкретно подходит под предмет муниципального контроля;
- была дана подробная информация о принципах территориального деления в Российской Федерации.

Во второй главе ВКР была дана описательная характеристика Верхнеуслонского района Республики Татарстан, в т.ч. его география, текущая ситуация в районе, население, территориальное устройство, экономика и социальная сфера.

Третья глава выпускной квалификационной работы была посвящена непосредственно основам муниципального земельного контроля:

- были рассмотрены виды и формы государственного и муниципального земельного надзора;
- был раскрыт предмет муниципального земельного контроля, что конкретно подходит под предмет муниципального контроля;
- была дана подробная информация о принципах территориального деления в Российской Федерации.

В процессе рассмотрения основ земельного контроля, мы обращаемся конкретно к уже самому процессу осуществления земельного надзора – об этом так же повествует третья глава.

В третьей главе на основании данных из открытых источников в виде официального сайта Верхнеуслонского района был проведен анализ возможности исполнения земельного контроля, и, как было сказано непосредственно в самой третьей главе, «признаки коррупциогенности в данном виде контроля». Признак коррупциогенности и его наличие либо отсутствие при проведении государственного земельного надзора играет огромную и важную роль в нынешних реалиях.

Так, на основании вышеупомянутого отчета, мы видим, что признаки коррупциогенности при проведении земельного надзора в Верхнеуслонском районе за 2019 год отсутствуют полностью. Это свидетельствует о высоком уровне проведения государственного земельного надзора в исследуемом районе.

Перейдя от мероприятий по проведению надзора, мы переходим к завершающему пункту третьей главы, где подробно описаны действия органов государственного контроля по пресечению обязательных требований в области проведения государственного земельного надзора.

Так, обратив внимание на диаграмму 1, видим, что в 2017 году в Верхнеуслонском районе было выявлено три нарушения в области проведения государственного земельного надзора, в 2018 году случился резкий скачок и количество обнаруженных нарушений возросло до 7 нарушений в год, в 2019 году количество нарушений сошло на «нет» - не

было выявлено ни одного нарушения при проведении государственного земельного надзора.

Четвертая глава выпускной квалификационной работы рассказывает нам о технико-экономических показателях земельного надзора, а именно о количестве проверок в отношении физических и юридических лиц, в т.ч. проверок как запланированных, так и незапланированных. Количество проверок в отношении физических лиц было выше за все три отчетных года в период с 2018 по 2020 гг.

Пятая глава работы повествует об охране окружающей среды, технологической безопасности и мероприятиях, направленных на развитие физической культуры в регионе.

На основании вышеизложенного, можно считать, что выпускная квалификационная работа на бакалаврскую степень на тему: «Государственный земельный надзор в Верхнеуслонском муниципальном районе» выполнена в полном объеме, раскрыты все поставленные вопросы, а также достигнуты цели, поставленные перед написанием ВКР.

## СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (поправки от 2020 года) // с учетом изменений в Конституции Российской Федерации, последняя редакция

2. Гражданский кодекс Российской Федерации  
(изменение от 12.03.2016 г.) // АТП "Консультант Плюс"

3. Закон о градостроительстве Рос. Федерация от 29 декабря 2018 года 190-ФЗ // Рос. газ. 2018 30 декабря.

4. Федеральный закон от 2 февраля 2017 года о государственном кадастре (с изменениями от 4 декабря 2006 года)

5. Федеральный закон № 7-ФЗ от 10 января 2002 г. об охране окружающей среды (29 декабря 2015 г.)

6. Федеральный закон № 181-ФЗ от 17 июля 1999 г. «Об основах безопасности и гигиены труда в Российской Федерации» (с изменениями от 9 мая 2017 г.)

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 июля 2017 года. «Вопросы кадастрового управления России».

8. Постановление Росреестра от 11 марта 2016 г. № Р / 0043 «Для оценки эффективности и действенности органов местного самоуправления Росреестра»

9. Постановление Росреестра от 30 декабря 2015 г. № R / 690 "Об утверждении Федеральной службой государственного реестра, кадастра и картографии перечня государственных и ведомственных статистических отчетов, которые должны быть собраны и обработаны в 2016 году"

10. Федеральный закон от 30.12.2015 № 452-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон О государственном

кадастре недвижимости »и в статью 76 Федерального закона« Об обучении в Российской Федерации »по совершенствованию работы кадастровых инженеров»

11. Указ Росреестра от 30 ноября 2015 г. № R / 242 «Об изменениях в финансово-экономическом плане Государственного бюджетного управления» Кадастровая палата Федерального правительства по государственным реестрам, кадастру и картографии »на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов, утвержденные назначением Росреестра от 06 / 26/2015 № Р / 124 "

12. Федеральная целевая программа «Создание автоматизированной системы ведения государственного кадастра и государственной регистрации недвижимого имущества (2002-2017 годы)»: Постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2017 года.

13. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 января 2001 г. «Об утверждении Постановления о кадастровой службе России».

14. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2017 года «Об утверждении правил кадастрового деления территории Российской Федерации и правил присвоения кадастровых номеров земельным участкам».

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 декабря 2017 года. «После утверждения правил предоставления земельно- кадастровой информации».

16. Постановление Кадастрового управления Российской Федерации от 14 мая 2001 года "О кадастровом управлении территории Российской Федерации".

17. Решение кадастрового управления Российской Федерации от 15 июня 2001 г. «Об утверждении документов земельного кадастра».

18. Решение кадастрового управления Российской Федерации от 15 июня 2001 года. «Порядок ведения государственного земельного кадастра в округе».

19. Письмо Росземкадастра "О порядке подготовки документов государственного земельного кадастра" от 02.08.2001 № ВК / 435

20. Письмо Росземкадастра «Об уточнении порядка оформления документов государственного земельного кадастра» от 02.08.2001. № ВК / 433

21. Приказ Минэкономразвития России от 28 декабря 2017 г. N 831 «Об утверждении форм кадастровых паспортов зданий, сооружений, незавершенного строительства, помещений, земельных участков, кадастровых выписок на земельный участок, зданий , строительство, незавершенное строительство и кадастровый план территории».

22. Федеральный закон от 24 июля 2017 г. N 221-ФЗ «О государственном кадастре недвижимости» (30 декабря 2015 г.).

23. Башоров В.А. Совершенствование механизма землеустройства // Земельный вестник России. - 2017. - № 1.- с. 1-5.

24. Варламов А.А. Земельная книга. Теоретические основы государственного земельного кадастра. - М .: Колос, 2017 - 833 с.

25. Ведение государственного земельного кадастра с использованием ПК УСРЗ-Т: Учебник / Под ред. Г.Д. Высокинский; - Филиал ФГУП «ФКЦ» Земля »в ЮФО, 2015. - 435 с.

26. Гараникова, Л. Ф. Оценка стоимости предприятия: учебник / Л. Ф., Гараникова. Выпуск первый. Тверь: ТГТУ, 2017 .-- 140 с.

27. Грязнова А. Г., Федотова М. А., Ленская С. А. и др. Оценка бизнеса: [Учебник. для вузов по экон. спец.] / Под ред. Грязнова А.Г., Федотова М.А. - М .: Финансы и статистика, 2010. - 509 с .: Таб.

28. Знамя труда. «Государственный кадастровый учет линейных объектов». Том 53; Москва, 2017.

29. Комов И.В. Земельные отношения и земельная реформа в России // Земля России. - 2017 - с 1-7.

30. Косорукова, И.В. Оценка имущества: Учебник. пособие / О. М. Ванданимаева, П. В. Дронов, Н. Н. Ивлиева и др .; под ред. И.В. 32.Kosorukova. - М .: Московский финансово-промышленный университет «Синергия», 2017. - 736 с.

31. Кузин Н. Я. Оценка нематериальных активов и интеллектуальной собственности: Учеб. позиция / Н.Я. Кузин Т.В., Учинина Ю.О. Толстой. - М .: НИЦ Инфра-М, 2017 .-- 160 с .:

32. Определение категорий зданий и помещений по пожарной и взрывоопасности: Методические указания к практическим работам - Ростов н/ д: РИЦ РГУ, 2017.

33. Организационно-экономические аспекты землепользования и оценки / Под ред. В КАЧЕСТВЕ. Cheshevo. - Ростов н / д, СКНЦ ВШ, 2019 .--192с.

34. Организация кадастрового учета земельных участков в России: Справочное пособие - Федеральная служба земельного кадастра России, 2017. - 300 с.

35. Охрана окружающей среды в строительстве: Учебник. для шпильки. вузы / Журавлев В.П., Серпокрылов Н.С., Пушенко С.Л. - М.: ДИА, 2015. -- 328 с.

36. О передаче земли или земельных участков из одной категории в другую: федеральная. Закон вырос. Федерация от 21 декабря 2018 г. № 172-ФЗ // Рос. газ. Декабрь 2018, 28.

37. О государственном кадастре недвижимости: Федеральное ведомство. Закон вырос. Федерация от 24 июля 2017 г. № 221-ФЗ // Рос. газ. 1 августа 2017

38. Об утверждении формы пограничного плана и условий его подготовки, примерной формы сообщения о проведении совещания по согласованию местоположения сухопутной границы: решение Минэкономразвития России от 24 ноября 2019 г. № 412 // Рос. газ. 19 декабря 2019 г.

39. Правила оценки физического износа жилых зданий: ВСН 53-86 (п) Госгражданстрой.- М.: Преискуратиздат, 1988

40. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан № 572 «Об индексации затрат на строительство и монтаж»

41. Сборник совокупных показателей восстановительных затрат (УПВС) зданий и сооружений для переоценки основных средств. М.: 1969- 972

42. Сабиров И.С., Сиразетдинов Р.М. - МУ готовит семестровый проект по управлению недвижимостью для студентов. Специалист. 270115 - «Определение рыночной стоимости недвижимости». - Казань: КСАСУ, 2017 - 40 с.

43. Сабиров И.С., Кульков А.А. Отрасль недвижимости. Часть 3. Методы оценки недвижимости. МУ для практического обучения укомплектован для студентов 060800 / КазГАСУ. - Казань, 2019

44. Чешев А.С., Фесенко И.П. Земельная книга - учебник для вузов. - М.: Приор, 2017. -- 368 с.

45. Чеботарев, Н. Ф. Оценка стоимости предприятия (предприятия): Учебник для бакалавров / Н. Ф. Чеботарев. - 3-е изд. - М.: Издательско- торговая компания «Дашков и Ко», 2018. - 256 с.

46. Интернет-ресурс: <https://rosreestr.ru/site/>

47. Интернет-ресурс: [https:// http://www.cbr.ru/](https://http://www.cbr.ru/)

48. Интернет-ресурс: <http://av-ue.ru>

49. Интернет-ресурс: <http://cyberleninka.ru/>

50. Интернет-ресурс «Википедия»: <http://wikipedia.org>

51. Официальный сайт Верхнего Услона и Верхнеуслонского района: <https://verhniy-uslon.tatarstan.ru/>

52. Электронный ресурс «Консультант Плюс»: <http://www.consultant.ru/>

53. Интернет-ресурс: <http://www.zakon.ru/>

# ПРИЛОЖЕНИЕ

