

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«Казанский государственный аграрный университет»
Агрономический факультет

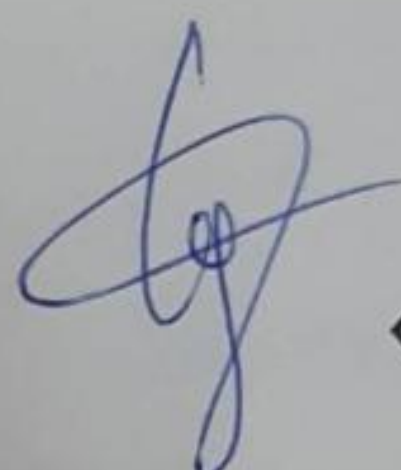
Кафедра «Землеустройство и кадастры»

ВКР допущена к защите,

зав. кафедрой, доцент

Сулейманов С.Р.

«19» июня 2020 г.



ИТОГИ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО
ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА В ТЮЛЯЧИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ
РАЙОНЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

Выпускная квалификационная работа по направлению подготовки

21.03.02 – Землеустройство и кадастры

Профиль – Землеустройство

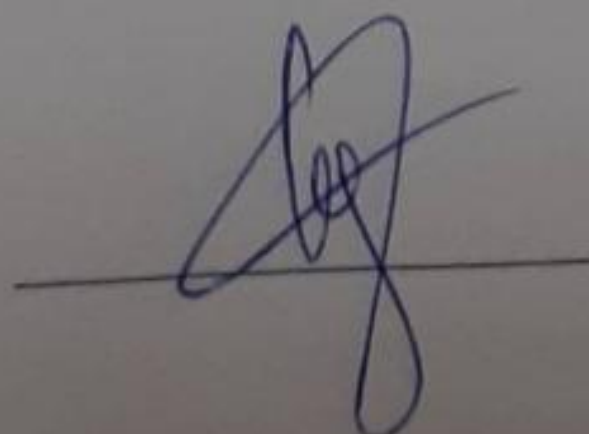
Выполнил – студент
заочного обучения



Каримуллин Ильназ Ильхамович

«16» июня 2020 г.

Научный руководитель
зав. кафедрой, доцент



Сулейманов С.Р.

«19» июня 2020 г.

Казань - 2020

**ФГБОУ ВО «КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

**ЗАДАНИЕ ПО ПОДГОТОВКЕ
ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ**

(Направление подготовки 21.03.02 – Землеустройство кадастры)

1. Фамилия, имя и отчество студента Каримуллин Ильназ Ильхамович

2. Тема работы «Итоги и перспективы развития государственного земельного надзора в Тюлячинском муниципальном районе Республики Татарстан»

(утверждена приказом по КазГАУ № 185 от «22» мая 2020г.)

3. Срок сдачи студентом законченной работы 16 июня 2020 г.

4. Перечень подлежащих разработке в выпускной квалификационной работе вопросов (краткое содержание отдельных глав) и календарные сроки их выполнения:

1. Подготовить введение выпускной квалификационной работы, обосновать в данном разделе актуальность темы исследования, рассмотреть степень научной разработанности темы исследования, обосновать объект и предмет исследования, поставить четкие цель и задачи, охарактеризовать методологическую и теоретическую основу исследования, привести теоретическую и практическую значимость исследования.

Срок декабрь 2019 г.

2. Изучить теоретические основы государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля, а именно понятие государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля; цели, виды и формы государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля; систему органов государственного земельного надзора и их полномочия; нормативно-правовое регулирование государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля.

Срок январь 2020 г.

3. Привести общую характеристику Тюлячинского муниципального района: показать краткую историю района, его физико-географическую характеристику и муниципально-территориальное устройство; охарактеризовать демографическую и миграционную ситуацию в районе; провести анализ развития социальной сферы в районе, а также социально-экономического развития района.

Срок февраль 2020 г.

4. Проанализировать земельный фонд Тюлячинского района, изучить процесс управления земельными ресурсами в районе, а также исследовать процесс организации и проведения государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в районе.

Срок март 2020 г.

5. Проанализировать практику осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в районе и провести оценку его эффективности; выявить проблемы осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в районе и привести направления его совершенствования.

Срок апрель 2020 г.

6. Охарактеризовать охрану окружающей среды, технику безопасности, а также развитие физической культуры и спорта в производстве.

Срок май 2020 г.

7. Написать выводы по теме исследования, оформить работу в соответствии с ГОСТ.

Срок июнь 2020 г.

5. Дата выдачи задания 26 ноября 2019 г.

Утверждаю:

Зав. кафедрой 26.11.2019 г. Садриллиев Ф.Н.
(дата, подпись)

Научный руководитель 26.11.2019 г. Садриллиев С.Р.
(дата, подпись)

Задание принял к исполнению 26.11.2019 г. Исмаилов
(дата, подпись студента)

ОТЗЫВ
научного руководителя
к. с/х н., доцента кафедры «Землеустройство и кадастры»
Сулейманова Салавата Разяповича

на выпускную квалификационную работу Каримуллина Ильназа Ильхамовича,
выполненную по направлению подготовки 21.03.02 – Землеустройство и кадастры на тему: «Итоги
и перспективы развития государственного земельного надзора в Тюлячинском муниципальном
районе Республики Татарстан»

Актуальность темы выпускной квалификационной работы:

Тема выпускной квалификационной работы актуальна, что объясняется необходимостью проведения теоретико-практического исследования организации и осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в Тюлячинском муниципальном районе, выработки предложений по совершенствованию в данной сфере.

Соответствие структуры работы теме и заданию на выпускную квалификационную работу:

Структура работы соответствует теме и заданию на бакалаврскую работу

Заключение по теоретической части работы:

В теоретической части исследования в соответствии с поставленными целями и задачами были изучены понятие государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля; цели, виды и формы государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля; систему органов государственного земельного надзора и их полномочия; нормативно-правовое регулирование государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля.

Заключение по практической части работы:

В практической части исследования автором использованы, обработаны и проанализированы статистические данные, сделаны аргументированные выводы.

Обоснованность выводов, сделанных в работе:

Выводы, сделанные в работе, являются обоснованными.

Использование приемов статистической обработки материалов, построение графиков, таблиц, диаграмм, проведение математических расчетов и т.п.:

Работа написана с использованием фактических данных, графического материала и сравнительными характеристиками, таблицами, графиками и схемами.

Соответствие выпускника требованиям к его личностным характеристикам в период подготовки выпускной квалификационной работы:

Каримуллин И.И. проявил себя как самостоятельный, старательный студент, умеет организовывать свой труд. Постоянно подходил на консультации к научному руководителю, в установленные сроки представлял главы ВКР; проявлял коммуникабельность, инициативность

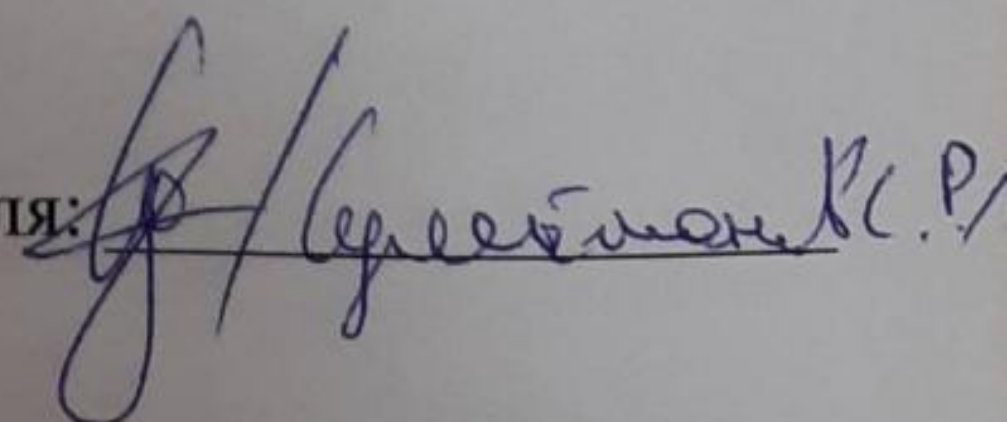
Оформление работы

Работа оформлена в соответствии со стандартами.

Общее заключение по работе

В целом работа отвечает основным требованиям, предъявляемым к ВКР, и может быть допущена к защите, заслуживая положительной оценки, а ее автор, Каримуллин И.И., достоин присвоения ему квалификации «бакалавр».

Подпись научного руководителя:



Дата составления отзыва: 16 июня 2020 г.

ФГБОУ ВО «Казанский государственный аграрный университет»

Агрономический факультет

Кафедра «Землеустройство и кадастры»

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

Выпускника _____ агрономического факультета

____ Каримуллина Ильназа Ильхамовича

Ф.И.О. студента

Направление подготовки 21.03.02 - Землеустройство и кадастры

Профиль – Землеустройство

Тема ВКР ____ «Итоги и перспективы развития государственного земельного надзора в Тюлячинском муниципальном районе Республики Татарстан» _____

Объем ВКР: текстовые документы содержат: ____113____ страниц, в т.ч. пояснительная записка ____88____ стр.; включает: таблиц ____14____, рисунков и графиков ____20____, фотографий ____-____ штук, список использованной литературы состоит из ____50____ наименований; графический материал представлен на ____25____ листах.

1.Актуальность темы, ее соответствие содержанию ВКР

Тема исследования на сегодняшний день является весьма актуальной, что объясняется необходимостью проведения теоретико-практического исследования организации и осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в Тюлячинском муниципальном районе, выработки предложений по совершенствованию в данной сфере.

Актуальность исследования полностью соответствует содержанию ВКР.

2.Глубина, полнота и обоснованность решения задачи

Все поставленные цели и задачи Каримуллиным И.И. решены. Работа выполнена на высоком теоретическом и практическом уровне, студентом проведен глубокий анализ показателей государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в Тюлячинском районе.

Выводы, представленные в работе, являются полными и обоснованными.

3. Качество оформления текстовых документов

Текстовый документ оформлен в соответствии с методическими указаниями к ВКР

4. Качество оформления графического материала

Графический материал оформлен в едином стиле в соответствии с методическими указаниями к ВКР

5. Положительные стороны ВКР (новизна разработки, применение информационных технологий, практическая значимость)

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что результаты работы могут быть использованы во время лекций и семинаров по государственному земельному надзору и муниципальному земельному контролю.

Практическая значимость исследования состоит в том, что сформулированные выводы и предложения позволят улучшить процесс организации и проведения государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в Тюлячинском районе.

6. Компетентностная оценка ВКР

Компетенции

Компетенция	Оценка компетенции*
ОК1 - способностью использовать основы философских знаний для формирования мировоззренческой позиции	отлично
ОК2- способностью анализировать основные этапы и закономерности исторического развития общества для формирования гражданской позиции	отлично
ОК3- способностью использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности	отлично
ОК4- способностью использовать основы правовых знаний в различных сферах деятельности	отлично
ОК5- способностью к коммуникации в устной и письменной формах для решения задач межличностного и межкультурного взаимодействия	отлично
ОК6- способностью работать в команде, толерантно воспринимая социальные и культурные различия	отлично
ОК7- способностью к самоорганизации и самообразованию	отлично
ОК8- способностью использовать методы и средства физической культуры для обеспечения полноценной социальной и профессиональной деятельности	отлично

ОК 9- способностью использовать приемы первой помощи, методы защиты в условиях чрезвычайных ситуаций	отлично
ОПК1 - способностью осуществлять поиск, хранение, обработку и анализ информации из различных источников и баз данных, представлять ее в требуемом формате с использованием информационных, компьютерных и сетевых технологий	отлично
ОПК2 - способностью использовать знания о земельных ресурсах для организации их рационального использования и определения мероприятий по снижению антропогенного воздействия на территорию	отлично
ОПК 3 -способностью использовать знания современных технологий проектных, кадастровых и других работ, связанных с землеустройством и кадастрами	отлично
ПК5 - способностью проведения и анализа результатов исследований в землеустройстве и кадастрах	отлично
ПК6- способностью участия во внедрении результатов исследований и новых разработок	отлично
ПК7 - способностью изучения научно-технической информации, отечественного и зарубежного опыта использования земли и иной недвижимости	отлично
ПК8 - способностью использовать знание современных технологий сбора, систематизации, обработки и учета информации об объектах недвижимости, современных географических и земельно-информационных системах (далее - ГИС и ЗИС)	отлично
ПК 9 способностью использовать знания о принципах, показателях и методиках кадастровой и экономической оценки земель и других объектов недвижимости	отлично
ПК10 - способностью использовать знания современных технологий при проведении землеустроительных и кадастровых работ	отлично
ПК11 - способностью использовать знания современных методик и технологий мониторинга земель и недвижимости	отлично
ПК12 - способностью использовать знания современных технологий технической инвентаризации объектов капитального строительства	отлично
Средняя компетентностная оценка ВКР	отлично

* Уровни оценки компетенции:

«Отлично» – студент освоил компетенции на высоком уровне. Он может применять (использовать) их в нестандартных производственных ситуациях

и ситуациях повышенной сложности. Обладает отличными знаниями по всем аспектам компетенций. Имеет стратегические инициативы по применению компетенций в производственных и учебных целях.

«Хорошо» – студент полностью освоил компетенции, эффективно применяет их при решении большинства стандартных производственных и (или) учебных задач, а также в некоторых нестандартных ситуациях. Обладает хорошими знаниями по большинству аспектов компетенций.

«Удовлетворительно» – студент освоил компетенции. Он эффективно применяет при решении стандартных производственных и (или) учебных задач. Обладает хорошими знаниями по многим важным аспектам компетенций.

7. Замечания по ВКР: замечаний нет

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рецензируемая выпускная квалификационная работа отвечает предъявляемым требованиям и заслуживает оценки отлично, а ее автор Каримуллин И.И. достоин присвоения квалификации бакалавр по направлению подготовки 21.03.02 – Землеустройство и кадастры.

Рецензент - Айнур Фаннурович Сахабиев

Руководитель ИП Сахабиев А.Ф. / Сахабиев А.Ф. /

Должность, учёная степень, ученое звание

подпись

Фамилия И.О.

МП

КВАЛИФИКАЦИОННЫЙ
АТТЕСТАТ
№ 16-11-222



« 15 » июня 2020 г.

С рецензией ознакомлен*

Каримуллин И.И. /

подпись

Ф.И.О

« 15 » июня 2020 г.

*Ознакомление обучающегося с рецензией обеспечивается не позднее чем за 5 календарных дней до дня защиты выпускной квалификационной работы

АННОТАЦИЯ

на выпускную квалификационную работу Каримуллина И.И.
на тему: «Итоги и перспективы развития государственного земельного надзора в Тюлячинском муниципальном районе Республики Татарстан»

Объем выпускной квалификационной работы определяется целью и задачами исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, пяти глав основного содержания, заключения, списка литературы и 25 приложений. Основной текст изложен на 88 листах, включает 14 таблиц и 20 рисунков. Список литературы состоит из 50 источников.

Во введении раскрывается актуальность исследования по выбранной теме исследования, исследована степень научной разработанности темы исследования, обоснованы объект и предмет исследования, сформулированы цель и задачи, указана методологическая и теоретическая основа исследования, приведена теоретическая и практическая значимость исследования.

В первой главе исследования изучены теоретические основы государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля, а именно понятие государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля; цели, виды и формы государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля; систему органов государственного земельного надзора и их полномочия; нормативно-правовое регулирование государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля.

Во второй главе рассмотрена общая характеристика Тюлячинского муниципального района: показана краткая история района, его физико-географическая характеристика и муниципально-территориальное устройство; охарактеризованы демографическая и миграционная ситуации в районе; проведен анализ развития социальной сферы в районе, а также социально-экономического развития района.

В третьей главе проанализирован земельный фонд Тюлячинского района, изучен процесс управления земельными ресурсами в районе, а также исследован процесс организации и проведения государственного земельного надзора и муниципального

В четвертой главе проанализирована практика осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в районе и проведена оценка его эффективности; выявлены проблемы осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в районе и приведены направления его совершенствования.

В пятой главе охарактеризованы охрана окружающей среды, техника безопасности, а также развитие физической культуры и спорта в производстве.

В выводах приводятся основные результаты по теме исследования.

Список литературы включает в себя нормативно-правовые акты федерального, регионального и местного уровня, новейшую литературу по теме исследования, представленную диссертациями, монографиями, учебниками и статьями, интернет-ресурсами.

Вся работа завершается приложениями, которые представлены рисунками, схемами, диаграммами и таблицами.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА И МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ.....	8
1.1. Понятие государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля.....	8
1.2. Цели, виды и формы государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля.....	13
1.3. Система органов государственного земельного надзора и их полномочия.....	16
1.4. Нормативно-правовое регулирование государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля.....	20
ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЮЛЯЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА.....	25
2.1. Краткая история муниципального района.....	25
2.2. Физико-географическая характеристика и муниципально- территориальное устройство района.....	26
2.3. Характеристика демографической и миграционной ситуации в районе	28
2.4. Анализ развития социальной сферы в районе	30
2.5. Анализ социально-экономического развития района.....	32
ГЛАВА III. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАДЗОР В ТЮЛЯЧИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ	37
3.1. Характеристика земельного фонда района	37
3.2. Управление земельными ресурсами в районе	46
3.2. Процесс организации и проведения государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в районе.....	49

ГЛАВА IV. ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА В ТЮЛЯЧИНСКОМ РАЙОНЕ.....	56
4.1. Анализ практики осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в районе и оценка его эффективности.....	56
4.2. Проблемы осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в районе и направления его совершенствования.....	66
ГЛАВА V. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ТЕХНИКА БЕЗОПАСНОСТИ И ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА В ПРОИЗВОДСТВЕ	74
5.1. Характеристика охраны окружающей среды.....	74
5.2. Характеристика техники безопасности в производстве.....	76
5.3. Развитие физической культуры и спорта.....	78
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	80
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	83
ПРИЛОЖЕНИЯ	89

ВВЕДЕНИЕ

Рациональное использование земель, их охрана во многом зависят от эффективности надзорно-контрольной деятельности, являющейся важным элементом механизма обеспечения законности и правопорядка в данной сфере, соблюдения земельных прав, нарушение которых нередко допускается на практике.

Статистические данные свидетельствуют о большом количестве нарушений земельного законодательства. Так, по данным Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (далее - Росреестра) их количество в 2019 г. составило свыше 170 тыс. нарушений, что в относительном выражении на 8,75% больше аналогичного показателя в 2018 г. Предупреждение, выявление и пресечение данных нарушений на современном этапе требует создания эффективной системы государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в Российской Федерации.

Соблюдение требований земельного законодательства всеми участниками земельных отношений во многом зависит от контрольной деятельности органов местного самоуправления. В связи с этим сохраняет актуальность совершенствования государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля как одного из направлений государственной земельной политики, указанных в Основах государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012-2020 гг., утвержденных распоряжением Правительства РФ от 3 марта 2012 г. № 297-р .

Последние изменения земельного законодательства, произошедшие в условиях реформирования контрольно-надзорной деятельности в целом, привели к существенной трансформации контроля в сфере земельных отношений. В результате замены государственного земельного контроля на государственный земельный надзор изменились его понятие, сущность и содержание. Получили легальное закрепление понятия муниципального земельного контроля, упразднен производственный земельный контроль.

Несмотря на многие положительные стороны реформирования контрольно -надзорной деятельности в земельной сфере, тем не менее эффективной системы земельного надзора и контроля не создано. Продолжают сохраняться проблемы, которые связаны с дублированием полномочий федеральных органов государственной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, возникновением сложностей при выявлении и привлечении к административной ответственности лиц, виновных в нарушении земельного законодательства и др.

В этих условиях актуализируется необходимость проведения теоретико-практического исследования организации и осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля, выработки предложений по совершенствованию в данной сфере.

Степень научной разработанности темы исследования. На современном этапе в научных исследованиях отечественных ученых достаточно много изучаются вопросы государственного земельного вопроса, как теоретических, так и практических, однако работ, посвященных изучению муниципального земельного контроля достаточно мало.

Отдельные вопросы организации и осуществления земельного контроля и его видов рассматривались в научных трудах А.П. Анисимова, А.Я. Рыженкова [19]; Е.С.Болтановой [24], Е.В. Бутылиной [26], М.Н. Кудилинского [34], Н.А.Луниной [37], А.А.Полухина [42], О.С.Соколовой [47] и других исследователей. Правовое регулирование государственного земельного надзора рассмотрены в работах Е.С. Шугриной [48], Н.С.Богдановой [23], Е.В.Бутылиной [26], К.Х.Ибрагимова [31], Е.В.Недиковой [39], В.Е.Синицына [46] и т.д. Проблемы осуществления государственного земельного надзора в работах Ш.М.Ибрагимова [31], Н.А.Луниной [37], И.В. Пархоменко [41], М.П. Ряшина [43], О.А. Самончик [44], И.Н.Сегаева [45] и т.д.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля.

Предмет исследования составляют государственный земельный надзор и муниципальный земельный контроль в Тюлячинском районе Республики Татарстан, а также законодательство Российской Федерации и Республики Татарстан, муниципальные нормативно-правовые акты Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан, регулирующие отношения по организации и осуществлению государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля, научные труды, относящиеся к теме исследования.

Целью работы является исследование теоретических основ, а также выявление итогов и перспектив развития государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в Тюлячинском муниципальном районе.

Исходя из указанной цели исследования, нами поставлены следующие **задачи**:

- провести исследование теоретических основ государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля;
- дать общую характеристику Тюлячинского муниципального района;
- изучить процесс организации и проведения государственного земельного надзора в Тюлячинском муниципальном районе;
- проанализировать технико-экономические показатели государственного земельного надзора в Тюлячинском районе, на их основе выявить проблемы и предложить пути решения данных проблем;
- изучить состояние охраны окружающей среды, технику безопасности и физическую культуру в производстве.

Методологическую основу исследования составили универсальные научные методы: исторический, диалектический, эмпирический, логический; общенаучные методы познания: анализ, синтез, обобщения, сравнение.

Теоретической основой исследования послужили научные труды ведущих ученых в области государственного земельного надзора, законодательство Российской Федерации и Республики Татарстан,

муниципальные нормативно-правовые акты Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан, регулирующие отношения по организации и осуществлению государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что результаты работы могут быть использованы во время лекций и семинаров по государственному земельному надзору и муниципальному земельному контролю.

Практическая значимость исследования состоит в том, что сформулированные выводы и предложения позволят улучшить процесс организации и проведения государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в Тюлячинском районе.

Структура работы определяется целью и задачами исследования. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, пяти глав основного содержания, заключения, списка литературы и 25 приложений. Основной текст изложен на 88 листах, включает 14 таблиц и 20 рисунков. Список литературы состоит из 50 источников.

ГЛАВА I. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА И МУНИЦИПАЛЬНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО КОНТРОЛЯ

1.1. Понятие государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля

Согласно распоряжению Правительства РФ от 3 марта 2012 г. № 297-р «Об утверждении Основ государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012–2020 годы» [11] одним из направлений государственной политики по управлению земельным фондом является совершенствование государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля.

Рассмотрим понятия «контроль», «надзор», «государственный земельный надзор» и «муниципальный земельный контроль».

Авторы определяют эти явления по-разному: как средство, фактор, форму, функцию, деятельность, систему, обратную связь, условие, регулятор, гарант, явление, институт, метод, правомочие, атрибут и т.д.

В толковом словаре В.И. Даля указывается, что контроль – это учет, проверка счетов, отчетности, присутственное место, занимающееся проверкой счетов [27, с.153]. В словаре русского языка С.И. Ожегова «контроль» – это проверка, а также наблюдение с целью проверки; контроль над отчетностью и т.д. [40, с.263]. В Большой Советской энциклопедии указывается, что контроль означает проверку чего-либо, выполнение законов, планов, решений [25, с.70]. В словаре-справочнике по социальному управлению контроль определяется как проверка; наблюдение с целью проверки исполнения законов, постановлений, управленческих решений и т.п.

Термин «надзор» также неоднозначно толкуется в словарях и справочниках. В Малом толковом словаре русского языка под надзором понимается наблюдение с целью охраны, контроля, присмотра [35, с.270]. В толковом словаре русского языка С.И. Ожегова слово «надзор» имеет два семантических значения [27, с.379]:

- 1) надзирать – наблюдать с целью присмотра, проверки;
- 2) надзор – орган, группа лиц для наблюдения за кем (чем)-нибудь, за соблюдением каких-нибудь правил.

Профессор Д.Н. Бахрах рассматривает контроль как одну из общих функций социального управления. В зависимости от объема контроля, ученый различает собственно контроль, в процессе которого проверяется законность и целесообразность деятельности, и надзор, который ограничивается только проверкой законности [20, с.166].

Профессор А.Е. Лунев определяет контроль как форму обеспечения законности, которая позволяет активно вмешиваться в сферу управления путем дачи обязательных к исполнению указаний о путях, способах и сроках устранения нарушений законности и обстоятельств, способствующих этим нарушениям. Надзор имеет своей целью предупредить нарушение законности, а совершенное нарушение устранить в целях восстановления нарушенного права [36, с.230].

Профессор А. Бланкенагель (Вюрцбургский университет, Германия) объясняет контроль как внутреннюю проверку системы и соответствия ее главным принципам, выраженным в основополагающих ценностях, политических институтах, важнейших характеристиках государства и общества, снимающую возникающее в обществе напряжение [22, с.102].

Данные подходы скорее отражают не столько стремление дать универсальную формулу понятий контроля и надзора, сколько являются следствием рассмотрения данного феномена через призму интересов представителей различных научных направлений – философских, управленческих, политических, правовых и др. По этой причине можно согласиться с позицией каждого из авторов, ибо в его индивидуальном подходе содержится какой-либо элемент того большого и емкого содержания, которым обладают понятия «контроль» и «надзор».

О.К.Анисимова определяет критерии разграничения понятий контроль и надзор, исходя из их существенных признаков (таблица 1).

Таблица 1

Критерии разграничения понятий контроль и надзор [19]

Контроль	Надзор
- осуществляется только в отношении органов и лиц, находящихся в подчинении	- отсутствие отношений подчиненности между надзирающими и поднадзорными органами
- в процессе осуществления проверочных полномочий контролирующие органы имеют право вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность контролируемого объекта	- деятельность должностных лиц поднадзорных объектов подлежит оценке только с точки зрения законности; вмешательство в оперативно-хозяйственную деятельность поднадзорного объекта не допускается
- контроль предполагает оценивание деятельности контролируемого объекта не только по критерию законности, но и целесообразности	
- должностные лица контрольных органов обладают полномочием на самостоятельное привлечение к ответственности нарушителей какой-либо сферы (санитарно-эпидемиологического благополучия населения, использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения и других)	- должностные лица надзорных органов не обладают полномочиями на самостоятельное применение мер взыскания при нарушении требований законности. Они могут только инициировать вопрос о привлечении нарушителя к ответственности перед компетентными органами

Еще одним критерием разграничения понятий «контроль» и «надзор» служит тот фактор, что контроль может быть и негосударственным. В противовес этому, контроль осуществляется только государственными органами. Также контрольные мероприятия могут проводиться и относительно граждан, тогда как надзор за гражданами не осуществляется [21, с. 206] .

Термины «надзор» и «контроль» используются в современном земельном законодательстве с 1 августа 2011 г., когда в процессе реформирования контрольно-надзорной деятельности произошли существенные изменения в системе земельного контроля. Так, изначально при принятии Земельного кодекса РФ (далее — ЗК РФ) в 2001 г. он оперировал только одним термином — «земельный контроль», который подразделялся на государственный, муниципальный, общественный и производственный. Однако в 2011 г. в результате принятия Федерального закона от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля» (далее – ФЗ от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ) [6] произошло официальное переименование государственного земельного контроля в государственный земельный надзор, при этом обозначение других видов (уровней) данного направления государственной деятельности осталось без изменений.

В настоящее время согласно ст. 71 ЗК РФ под государственным земельным надзором понимается деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами требований законодательства РФ, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность, посредством организации и проведения проверок указанных органов, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, принятия предусмотренных законодательством РФ мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, и деятельность указанных уполномоченных органов государственной власти по систематическому наблюдению за исполнением требований земельного законодательства, проведению анализа и прогнозированию состояния исполнения требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами своей деятельности [2].

Государственный земельный надзор является постоянным, то есть его осуществление не ограничивается временными промежутками и не имеет разового характера. Государственный земельный надзор имеет следующие принципы [38]:

- принцип комплексности отношений земельного надзора;
- принцип учета разделения властей;
- принцип преодоления множественности надзорных органов;

- принцип разграничения надзорных и хозяйственных функций;
- принцип адекватной законотворческой деятельности в сфере земельного надзора.

Государственный земельный надзор является не только функцией управления в сфере использования и охраны земель, межотраслевым правовым институтом и институтом земельного права, но и служит гарантией исполнения земельных законов, соблюдения требований рационального использования и охраны земель, а также представляет собой правовую форму деятельности в названной сфере.

Предметом проверок при осуществлении надзора является соблюдение в отношении объектов земельных отношений требований земельного законодательства, органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена ответственность [24].

Муниципальный земельный контроль, согласно ст. 72 ЗК РФ, представляет собой деятельность органов местного самоуправления по контролю за соблюдением органами государственной власти, органами местного самоуправления, юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами в отношении объектов земельных отношений требований законодательства РФ, законодательства субъекта РФ, за нарушение которых законодательством РФ, законодательством субъекта РФ предусмотрена административная и иная ответственность [2].

Итак, сегодня в структуру контрольно-надзорной функции входят два основных элемента — государственный земельный надзор и муниципальный земельный контроль. А.Ф. Ивлева отмечает, что муниципальный земельный контроль во многом схож с государственным земельным надзором и это, по ее мнению, вполне закономерно, учитывая, что муниципальная власть в границах муниципального образования осуществляет в основном те же функции, что и государственная власть. Поэтому, с ее точки зрения, содержание

муниципального земельного контроля аналогично содержанию государственного земельного надзора и каких-либо принципиальных особенностей не имеет [32, с. 35–41]. Впрочем, далее А.Ф. Ивлева указывает, что контрольные полномочия органов местного самоуправления уже по объему надзорных полномочий государственных органов исполнительной власти, поскольку им не предоставлена возможность применения мер по пресечению и устранению выявленных правонарушений и возложению юридической ответственности на нарушителей земельного законодательства, что, по ее мнению, не позволяет считать его полноценной контрольной деятельностью публично-правового характера [32, с. 37–38].

Итак, можно констатировать, что в настоящий момент основы контрольно-надзорной функции управления земельными ресурсами закреплены в основном акте отрасли, а именно в гл. XII ЗК РФ, которая претерпела существенные изменения в начале текущего десятилетия. Кроме того, нормативно-правовое регулирование государственного земельного надзора осуществляется и иными нормативно-правовыми актами, о которых речь пойдет в следующем параграфе исследования.

1.2. Цели, виды и формы государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля

Значимость государственного земельного надзора, а также муниципального земельного контроля обусловлена ст. 9 Конституции Российской Федерации об использовании и охране земли - «Земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Российской Федерации как основа жизни и деятельности народов, проживающих на соответствующей территории», а так же ч.2 ст. 36 Конституции РФ - «владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами осуществляются их собственниками свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц» [1].

Государственный земельный надзор является одной из функций государственного управления земельными ресурсами Российской Федерации. Целью государственного земельного надзора является предупреждение, выявление, пресечение и устранение земельных правонарушений на территории Российской Федерации. Основной целью муниципального земельного контроля является предупреждение, выявление и пресечение на территории муниципального образования нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации и нарушений требований земельного законодательства муниципального образования.

Согласно законодательству РФ к видам и формам государственного земельного надзора относятся:

- проведение плановых и внеплановых проверок. Плановая и внеплановая проверки проводятся в форме документарной и (или) выездной проверки;
- систематическое наблюдение за исполнением требований земельного законодательства. Систематическое наблюдение за исполнением требований земельного законодательства осуществляется путем проведения административного обследования объектов земельных отношений, анализа правовых актов, принятых органами государственной власти и органами местного самоуправления по вопросам использования и охраны земель и (или) земельных участков на предмет соответствия их содержания законодательству, а также в иных формах, предусмотренных земельным законодательством РФ;
- принятие предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в виде плановых либо внеплановых проверок в форме документарной и (или) выездной проверки.

Наглядно виды и формы государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля представим на рисунке 1.



Рис. 1. Виды и формы государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля

По времени осуществления в теории государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля также выделяются предварительный, текущий и последующий виды надзора (контроля) – Приложение 1.

Таким образом, сходство государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля заключается в форме их осуществления – проверке соблюдения требований законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность [6].

Выделены следующие признаки государственного земельного надзора, отличающие его от муниципального земельного контроля:

- множественность субъектов надзора, осуществляемого уполномоченными федеральными органами исполнительной власти;
- реализация при его проведении превентивной и правоохранительной функций, направленных на предупреждение, выявление и пресечение нарушений земельного законодательства, принятие предусмотренных мер по пресечению и (или) устранению их последствий, а также информационно-аналитической функции, обеспечивающей получение сведений об исполнении требований земельного законодательства.

1.3. Система органов государственного земельного надзора и их полномочия

Согласно Положению о государственном земельном надзоре, утвержденному постановлением Правительства РФ от 15.11.2006 г. № 689 в систему органов государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля входят (рисунок 2):

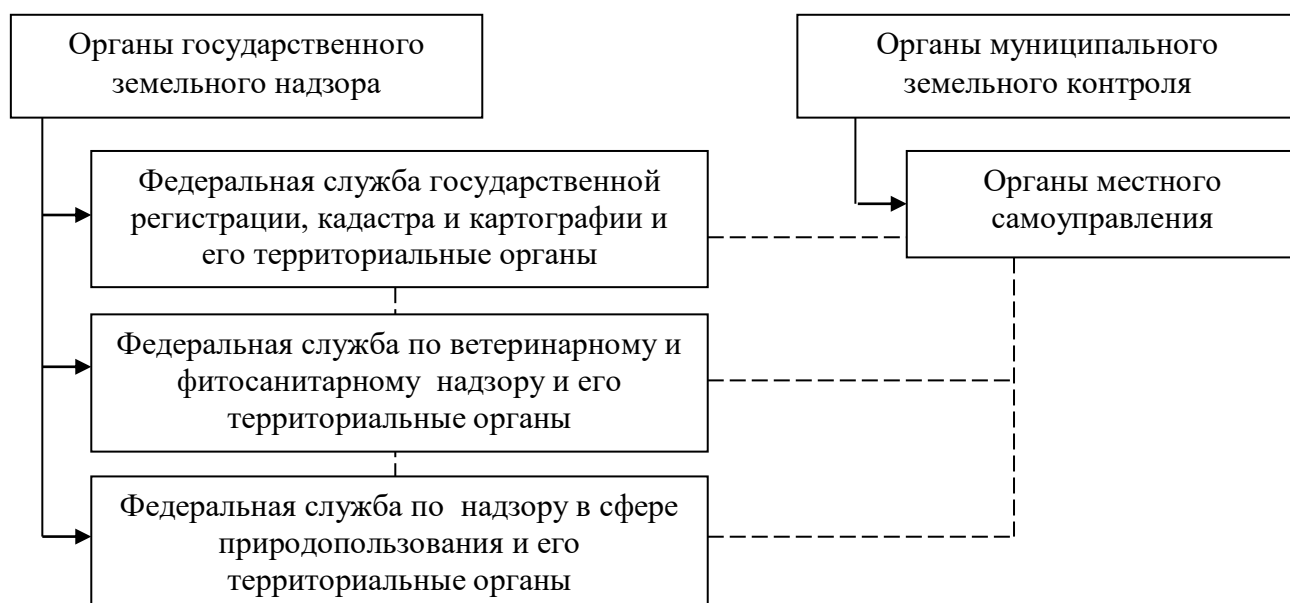


Рис. 2. Органы государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в Российской Федерации и их взаимодействие

Согласно рисунку 2, к органам государственного земельного надзора относятся Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии; Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору; Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и его территориальные органы. К органам муниципального земельного контроля относятся органы местного самоуправления. При осуществлении надзора (контроля) за соблюдением земельного законодательства в Российской Федерации органы государственного земельного надзора и их территориальные органы работают в тесном сотрудничестве с органами муниципального земельного контроля. При этом к основным полномочиям данных органов относятся:

1) Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии и его территориальные органы осуществляют контроль за соблюдением:

- требований земельного законодательства о недопущении самовольного занятия земельных участков, использования земельных участков без документов, разрешающих в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, осуществление хозяйственной деятельности, самовольной уступки права пользования землей, а также самовольной мены земельными участками;

- требований о переоформлении юридическими лицами права постоянного (бессрочного) пользования земельными участками на право аренды земельных участков или приобретении земельных участков в собственность;

- требований земельного законодательства об использовании земельных участков по целевому назначению;

- требований земельного законодательства, связанных с обязательным использованием земельных участков, предназначенных для сельскохозяйственного производства, жилищного или иного строительства, в указанных целях (за исключением выполнения требований, связанных с

обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности);

- требований земельного законодательства органами местного самоуправления при предоставлении земельных участков, находящихся в государственной и муниципальной собственности;

- обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

- требований о наличии и сохранности межевых знаков границ земельных участков;

- предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

2) Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и его территориальные органы осуществляют контроль за соблюдением:

- требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

- требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

- требований, связанных с обязательным использованием земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых

регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности;

- требований в области мелиорации земель, при нарушении которых рассмотрение дел об административных правонарушениях осуществляют органы государственного земельного надзора;

- предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений.

3) Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы осуществляют контроль за соблюдением:

- а) обязанностей по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

- б) требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

- в) режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

- г) требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) предписаний, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов в пределах компетенции, по вопросам соблюдения требований земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений;

4) Органы местного самоуправления осуществляет проверку любых требований законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная и иная ответственность в отношении расположенных в границах муниципальных образований объектов земельных отношений.

Таким образом, к органам государственного земельного надзора относятся Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии; Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору; Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и его территориальные органы. К органам муниципального земельного контроля относятся органы местного самоуправления. Основные полномочия данных органов связаны с предупреждением, выявлением, пресечением и устранением земельных правонарушений на территории Российской Федерации и его субъектов, в т.ч. и муниципальных образований.

1.4. Нормативно-правовое регулирование государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля

На современном этапе в процессе организации и реализации основ политики в создании благоприятной окружающей среды, намеченной в России до 2030 г., предметом многочисленных споров в науке земельного управления стал вопрос нормативно-правового регулирования государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в Российской Федерации.

Обязательные требования законодательства Российской Федерации по вопросам использования и охраны земель, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля, содержатся в нормах

административного, земельного, гражданского законодательства и иных отраслях права.

Земельное законодательство в соответствии с Конституцией РФ находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ. Земельное законодательство состоит из Земельного кодекса РФ, федеральных законов и принимаемых в соответствии с ними законов субъектов РФ. Таким образом, правовое обеспечение контрольно-надзорной деятельности в сфере земельных отношений осуществляется на различных уровнях – федеральном, региональном и муниципальном.

Федеральные нормативно-правовые акты:

а) Конституция Российской Федерации [1];

б) федеральные законы (Земельный Кодекс РФ [2]; Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137 «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» и др.);

в) федеральные подзаконные акты:

- указы Президента РФ (например, Указ Президента Российской Федерации от 17 августа 2017 г. № 377, который разрешает Министерству обороны принимать в пределах своей компетенции решения о резервировании земель и об изъятии земельных участков для государственных нужд);

- постановления Правительства РФ (например, Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 2 января 2015 г. № 1 «Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре», и др.);

- распоряжения, инструкции, письма, решения Верховного Суда РФ и иные акты.

Региональные нормативно-правовые акты (например, в Республике Татарстан) (далее – НПА):

а) законы Республики Татарстан (например, закон РТ от 10 июля 1998 г. № 1736 «Земельный кодекс Республики Татарстан» (с изм. на 06.08.2019 г.) [1], закон РТ от 13 октября 2015 г. №83 – ЗРТ «О порядке осуществления

муниципального земельного контроля на территории Республики Татарстан» (с изм. на 14.12.2019 г.) и др.);

б) подзаконные акты:

- постановления (Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 9 февраля 1995 г. № 74 «Об арендной плате за землю» (с изм. на 17 декабря 2019 г.) и др.);

- распоряжения, решения, инструкции, письма, решения судов и иные акты.

Ряд нормативно-правовых актов, содержащих нормы гражданского права, регулирующих земельные отношения, образуют аналогичную земельному законодательству систему, в которой необходимо выделить Гражданский кодекс Российской Федерации (далее — ГК РФ), Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (ред. 25.05.2020 г.), Федеральный закон от 24 июля 2007 г. № 221-ФЗ (ред. от 02.08.2019 г.) «О кадастровой деятельности» и т.д.

Государственный земельный надзор осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти согласно их компетенции в соответствии с ЗК РФ, законодательством Российской Федерации в области охраны окружающей среды и Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В настоящий момент таковыми органами являются: Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору и их территориальные органы, осуществляющие государственный земельный надзор в определенной для каждого органа сфере.

Федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные на осуществление государственного земельного надзора, руководствуются в своей деятельности административными регламентами, определяющими порядок проведения надзорных действий, представленные в Приложении 2.

Муниципальный земельный контроль осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними НПА органов местного самоуправления.

Нормативной базой проведения муниципального земельного контроля в Российской Федерации являются ст. 72 ЗК РФ [1], п. 20 ст. 14 и п. 26 ст. 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [4] и ст. 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [5]. Он осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления либо законом субъекта РФ и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

В научной литературе обоснованно исследователи обращали внимание на то, что в границах муниципального образования муниципальный земельный контроль дублирует государственный. На преодоление данной проблемы Постановлением Правительства РФ от 26 декабря 2014 г. № 1515 (ред. от 28.11.2019) утверждены Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль. Правила разработаны в целях недопущения проведения в отношении одного юридического лица или одного индивидуального предпринимателя федеральными органами государственного земельного надзора и органами муниципального земельного контроля проверок исполнения одних и тех же обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации, а также обеспечения соблюдения установленной законодательством Российской Федерации периодичности проведения плановых проверок ежегодные планы проведения плановых проверок

юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в рамках муниципального земельного контроля.

В качестве муниципальных НПА в Тюлячинском районе можно назвать:

- Решение Совета муниципального образования от 26.10.2007 г. № 117 «Положение о муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории Тюлячинского муниципального района» [16];

- Решение Совета муниципального образования от 22.12.2005 г. № 21 «О Палате имущественных и земельных отношений исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района» [15] и т.д.

Таким образом, правовое обеспечение контрольно-надзорной деятельности в сфере земельных отношений в Российской Федерации может осуществляться на различных уровнях – федеральном, региональном и муниципальном. К НПА федерального уровня можно отнести Конституция Российской Федерации, федеральные законы (Земельный Кодекс РФ и др.), федеральные подзаконные акты (указы Президента и постановления Правительства РФ, распоряжения, инструкции, письма, решения Верховного Суда РФ и иные акты). К региональным НПА (например, в Республике Татарстан) можно отнести: «Земельный кодекс Республики Татарстан», закон РТ «О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Татарстан»; подзаконные акты (Постановление Кабинета министров РТ «Об арендной плате за землю»; распоряжения, решения, инструкции, письма, решения судов и иные акты. К НПА муниципального уровня, регулирующим муниципальный земельный контроль (например, в Тюлячинском муниципальном районе), можно отнести: Решение Совета муниципального образования «Положение о муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории Тюлячинского муниципального района» и т.д.

ГЛАВА II. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ТЮЛЯЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

2.1. Краткая история Тюлячинского района

Земли Тюлячинского района миновали известные исторические события, однако этот край пережил основные вехи истории республики Татарстан. В древности здесь расселились племена финно-угорской языковой общности, занимавшиеся скотоводством и охотой, позже – земледелием. В середине 1 тысячелетия регион попал под влияние тюркских племён (булгар) и впоследствии стал частью могущественной Волжской Булгарии. В XIII веке её завоевали монголо-татары, включив в состав своей империи.

С середины XV века земли района входили в Казанское ханство, а в 1550-х годах после походов Ивана Грозного они присоединены к Российскому государству. Старейшие из современных поселений района возникли в последние годы ханства или уже в первые годы под властью Москвы (Тюлячи, Абди, Шатки и другие).

В дореволюционный период территория района была в составе Казанской губернии, поделенная между Лаишевским и Мамадышским уездами. С 1920 года здешние поселения распределили между Лаишевским, Мамадышским и Арским кантонами Татарской АССР.

В 1935 г. был образован Тюлячинский район. Постановлением Президиума Верховного Совета ТАССР в 1959 г. Тюлячинский район был ликвидирован, а его территория передана Сабинскому району. 28 ноября 1991 г. Верховный Совет республики вновь воссоздал Тюлячинский район.

На сегодняшний день Тюлячинский муниципальный район входит в Казанскую экономическую зону активного развития малых городов и сельских территорий.

2.2. Физико-географическая характеристика и муниципально-территориальное устройство района

Тюлячинский муниципальный район — административно-территориальная единица и муниципальное образование (муниципальный район) в составе Республики Татарстан Российской Федерации. Административный центр — село Тюлячи. Расстояние от г.Казани до районного центра Тюлячи составляет 78 км.

Согласно пространственной структуре, определённой в Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года, Тюлячинский муниципальный район входит в Казанскую экономическую зону активного развития малых городов и сельских территорий. Район расположен в северной части Республики Татарстан и граничит с Сабинским, Мамадышским, Рыбно-Слободским, Пестречинским и Арским районами, как показано на рисунке 3.



Рис. 3. Пространственная карта Республики Татарстан и Тюлячинского муниципального района

Тюлячинский район занимает довольно хорошо заселенную и освоенную территорию Республики. Общая численность населения района на 1 января 2020 г. составляет - 13 786 человек, из них татар – 89%, русских – 10%, других национальностей – 1%.

В состав района входит 53 населённых пункта, объединенных в 13 сельских поселений, представленных в таблице 2.

Таблица 2

Сельские поселения Тюлячинского муниципального района

Наименование сельского поселения	Административный центр	Количество населённых пунктов	Численность населения (человек)
Абдинское	с.Абди	3	320
Айдаровское	с.Айдарово	3	498
Аланское	с.Алан	4	944
Баландышское	с.Баландыш	2	621
Большенырсинское	с.Большие Нырси	6	1072
Большемешское	с.Большая Меша	4	619
Большеметескинское	с.Большие Метески	5	789
Верхнекибязозинское	с.Верхнее Кибязози	3	732
Малокибязозинское	с.Большие Кибязози	3	514
Старозюринское	с.Старые Зюри	6	1055
Тюлячинское	с.Тюлячи	4	4291
Узякское	п.Узяк	6	1645
Шадкинское	с.Шадки	4	741
Итого:		53	13841

Через Тюлячинский район проходят автомобильные дороги: М-7 «Волга», Казань-Шемордан, Мамадыш-Тюлячи, Арск-Тюлячи.

Общая площадь Тюлячинского муниципального района составляет 89,46 тыс.га. Из них под пашней - 58 тыс. га., земли лесного фонда - 12,9 тыс. га. Рельеф волнисто-равнинный, имеются месторождения строительных камней, извести, торфа. По территории района протекает р. Меша.

В целом климатические условия района благоприятны для жизни и хозяйственной деятельности человека. Климат благоприятствует хозяйствам района в производстве продуктов растениеводства и животноводства.

2.3. Характеристика демографической ситуации в районе

Одним из важнейших показателей, характеризующих уровень развития человеческого капитала, является демографическое состояние территории. На 1 января 2020 г. численность населения Тюлячинского муниципального района составляла 13 786 чел., при этом наблюдается снижение численности населения в районе. На протяжении 2017-2019 гг. наблюдается как и естественная убыль населения, так и миграционный отток (Приложение 3). Согласно Приложению 3, динамика роста показателя естественной убыли населения в Тюлячинском районе замедляется, что говорит о том, что молодёжь все меньше стала уезжать в город. Однако на современном этапе в районе остаётся все больше старшее поколение нерепродуктивного возраста, впоследствии повышая средний возраст населения района и уровень смертности по сравнению с рождаемостью. Средний возраст в районе в 2019 г. году составил – 40,11.

Число родившихся и умерших в Тюлячинском муниципальном районе показано на рисунке 4.



Рис. 4. Число родившихся и умерших в Тюлячинском районе в 2017-2019 гг., в чел.

Учитывая тот факт, что отрицательно и миграционное сальдо (приток и отток населения в районе), получаем сокращение численности населения в Тюлячинском муниципальном районе (рисунок 5).

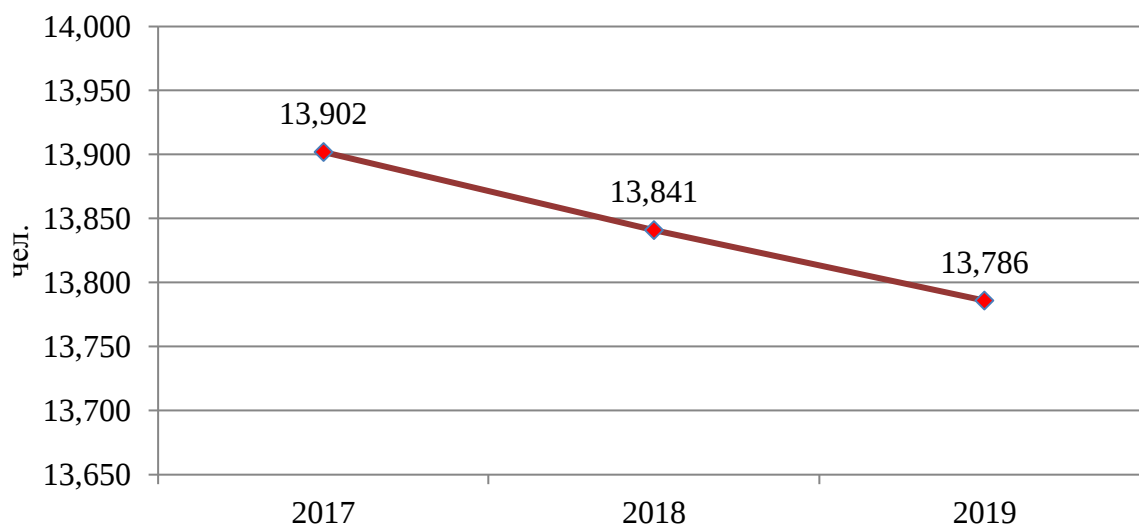


Рис. 5. Динамика численности населения Тюлячинского муниципального района в 2017-2019 гг., в чел.

Для исправления ситуации в Тюлячинском районе развивается социальная инфраструктура (дороги, клубы, ФАПы, детские площадки), обновляется медицинская техника, создаются условия для занятия спортом и физической культуры (спортивные площадки, бассейн, крытый каток). Всё это делается для комфортного проживания в районе. Для повышения возможности строительства своего дома, выделяются земельные участки для жилищного строительства для многодетных семей, упрощается процедура получения в аренду земельных участков с последующим льготным выкупом в собственность.

Руководством района ведётся масштабная работа по привлечению инвестиций в район, включая привлечения новых резидентов на промышленный парк «Тюлячи», содействует расширению деятельности действующих резидентов парка, открытия новых производств, субъектов предпринимательства в сфере услуг и прочих. Ежегодно среди жителей Тюлячинского района находятся желающие участвовать в государственных программах по линии министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан «Начинающий фермер», «Семейная животноводческая ферма» и др.

2.4. Развитие социальной сферы в районе

Базовыми составляющими социальной сферы Тюлячинского муниципального района являются здравоохранение, образование, культура, системы социального обеспечения и социальной защиты населения, жилищно-коммунальное хозяйство. Рассмотрим развитие данных направлений более подробно.

Медицинская помощь населению района оказывается государственным автономным учреждением здравоохранения «Тюлячинская центральная районная больница», его структурными подразделениями и фельдшерско-акушерскими пунктами, расположенные в 30 населённых пунктах.

По индикативной оценке деятельности системы здравоохранения Республики Татарстан за 2019 г. на уровне муниципальных образований в общем рейтинге учреждений здравоохранения Тюлячинский район занял 37 место (в 2017 году – 31 место). Из 17 районов, имеющих население с численностью менее 30 тыс. человек, занял 13 место.

В системе здравоохранения района работают 28 врачей и 118 человек среднего медперсонала. Укомплектованность штатами врачами составила - 79,5%, средними медицинскими работниками – 97,5%.

Таблица 3

Кадровое обеспечение системы здравоохранения Тюлячинского муниципального района

в %

Показатели	2017	2018	2019
Укомплектованность лечебных учреждений медицинским персоналом:			
- врачи	75,1	78,2	79,5
- средний медицинский персонал	95,5	96,8	97,5

В целях проведения перспективной кадровой политики ЦРБ тесно сотрудничает с республиканскими высшими и средними медицинскими образовательными учреждениями. Так, в настоящее время в Казанском

медицинском университете обучаются 14 студентов, из них 6 студентов по целевому направлению. На базе медицинского колледжа обучаются 35 студентов. Со всеми студентами активно проводится целенаправленная работа по привлечению их на работу в район после окончания ВУЗа. Ежегодно с учениками 11-х классов совместно со студентами медицинского университета из нашего района организуется День открытых дверей.

На сегодняшний день по программе «Земский доктор» с предоставлением единовременных выплат в объёме 1 млн. рублей работают 6 специалистов.

Образование всегда было и остается неотъемлемой и важной сферой человеческой деятельности. Являясь фактором социально-экономического прогресса, образование относится к приоритетным аспектам политики Тюлячинского муниципального района.

Система образования Тюлячинского муниципального района на 01.01.2020 г. - это 41 образовательных учреждений и организаций (рисунок 6).

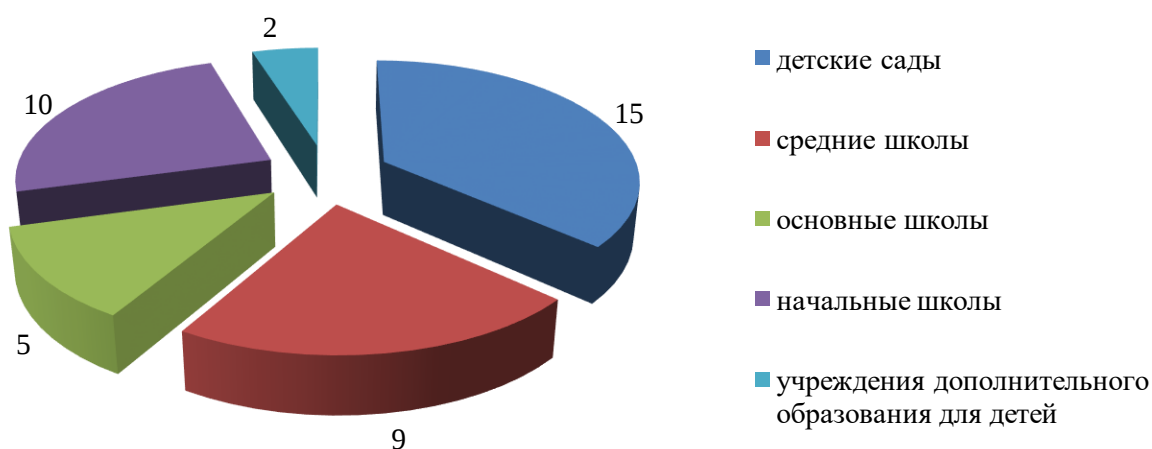


Рис. 6. Распределение образовательных учреждений и организаций в Тюлячинском муниципальном районе на 01.01.2020 г. , в ед.

Согласно рисунку 6, на территории Тюлячинского муниципального района на 01.01.2020 г. осуществляли свою деятельность 15 детских садов, 9 средних школ, 5 - основных школ, 10 - начальных школ и 2 учреждения дополнительного образования для детей.

Детские сады по итогам 2019 г. посещали 680 детей. Охват дошкольным образованием составляет 63,2%. Основные стратегические показатели показаны в Приложении 4.

Тюлячинский муниципальный район также обладает разнообразным культурным наследием, традициями и ресурсами для развития и реализации культурного и духовного потенциала его жителей.

В районе функционирует 31 клубных учреждения (в том числе 16 СДК, 12 СК, 1 РДК, 2 автоклуба), 24 библиотеки (22 сельские библиотеки, 1 централизованная и 1 детская библиотека), 1 ДШИ и 1 краеведческий музей. Действующие творческие студии, кружки, коллективы востребованы населением района (в кружках и студиях занимается 2 645 чел.). Книжный фонд сельских библиотек на балансе Центральной библиотеки. Общий фонд составляет 216 502 экз. Количество читателей – 10 035 человек. Охват населения библиотечным обслуживанием составляет 71 процент.

Таким образом, в Тюлячинском районе проводятся самые разнообразные мероприятия, направленные на укрепление семьи, как основополагающей ценности общества. Все мероприятия призваны воспитывать уважение и любовь в семье, чувство долга перед членами семьи, служат формированию семейной культуры, что все это в конечном итоге приводит к увеличению численности семей, мотивированных на здоровый образ жизни. Важно сохранить и преумножить культурное достояние района, создать условия для повышения доступности культурных благ, развития и реализации культурного и духовного потенциала каждого человека.

2.5. Основные социально-экономические показатели Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан

Тюлячинский муниципальный район - конкурентоспособный район Республики Татарстан с благоприятными условиями для развития человеческого капитала, привлечения инвестиций и развития экономики.

Суммарный объем валового муниципального продукта в 2019 г. достиг 7 256 млн. руб., увеличившись за период 2017-2019 гг. в реальном исчислении на 14,7% (таблица 4).

Таблица 4

Показатели валового муниципального продукта в 2017 - 2019 гг.

	2017	2018	2019
Валовой муниципальный продукт- всего, млн. руб.	6 326,50	6 795,80	7 256,70
темп роста в сопоставимых ценах к предыдущему году, в %	114,80	107,40	106,80
ВМП на душу населения, млн. руб.	451,30	488,00	521,90

Данный показатель за рассматриваемый период характеризовался устойчивой динамикой роста, что, на наш взгляд, связано с увеличением объемов производства в отраслях сельского хозяйства и промышленности за счет применения в отдельно взятых хозяйствах района новых технологий производства животноводческой продукции и освоения выпуска новых видов промышленной продукции в промышленном парке в с.Тюлячи и агропромышленном парке в с.Узяк.

Наибольшую долю в структуре валового муниципального продукта района занимает отрасль сельского хозяйства с показателем 52%, в том числе доля произведенной продукции сельскохозяйственными предприятиями в общей структуре валового муниципального продукта – 29%.

На душу населения района в 2019 г. произведено 521,9 тыс. руб. валового территориального продукта, что составляет 69% от республиканского показателя.

Индекс промышленного производства в Тюлячинском районе в 2019 г. составил 140,8% к уровню 2018 г. (рисунок 7).

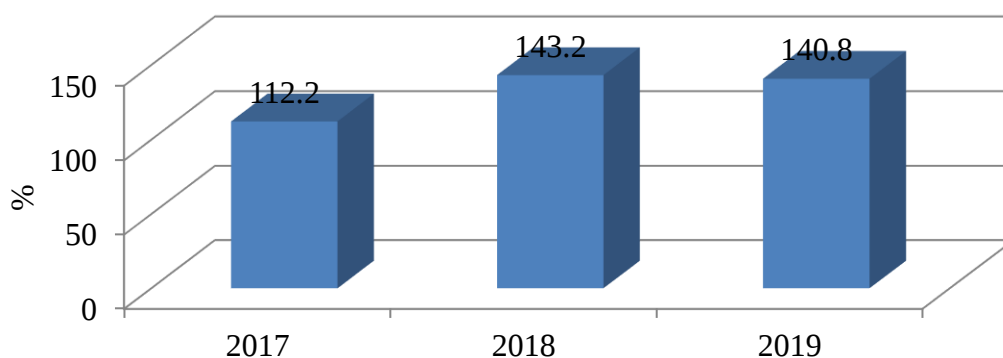


Рис. 7. Индекс промышленного производства в
Тюлячинском районе в 2017-2019 гг., в %

Малый и средний бизнес активно развивается и на его долю приходится 44,6% ВТП по итогам 2019 г. По состоянию на 01.01.2020 г. на учёте состоит 393 субъекта МСП, из них 236 индивидуальных предпринимателя. Кроме того, в Тюлячинском муниципальном районе на 01.01.2020 г. зарегистрировано 228 самозанятых граждан. В основном малый и средний бизнес представлен сельским хозяйством и торговлей. Оборот МСП (без ИП) в 2019 г. составил 12 761,2 млн. руб., или 128% по сравнению с 2018 г.

В 2019 г. отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг в Тюлячинском районе на сумму 1,89 млн. руб., что составило к 2018 г. 111,72%, к 2017 г. – 142,57% (рисунок 8).

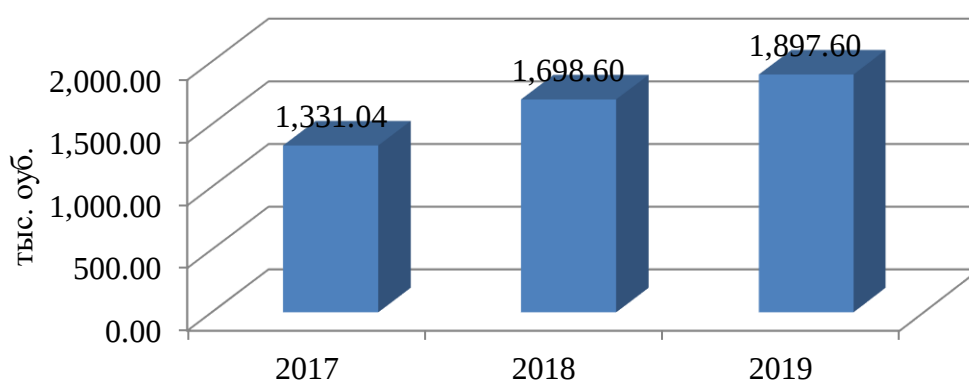


Рис. 8. Динамика объёма отгруженных товаров собственного
производства, выполненных работ и услуг, в тыс. руб.

В структуре отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами наибольший удельный вес занимает продукция сельского хозяйства (19,07%), а также легкой промышленности- 32,58%. на остальные сферы приходится 45,35% объёма отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг.

Одними из важных показателей, которые отражают изменения в экономике района, являются показатели, характеризующие инвестиционную деятельность, например, объем инвестиций в основной капитал (таблица 5).

Таблица 5

Динамика объема инвестиций в основной капитал в Тюлячинском районе

	2017	2018	2019
Объем инвестиций в основной капитал, млн. руб.	789,31	956,30	1 212,20
в % к предыдущему году	107,70	121,16	126,76

За 2019 г. объём инвестиций составил 1 012,2 млн. руб. Отмечается положительная динамика к уровню 2018 г. на 26,76%. С целью привлечения инвестиций в Тюлячинский район руководством района на постоянной основе организуются встречи с потенциальными инвесторами. Оборот розничной торговли по итогам 2019 г. составил 1 436,7 млн. руб., или 106,2% в сопоставимых ценах к уровню 2018 г. (Приложение 5). Наибольший удельный вес в обороте розничной торговли занимали непродовольственные товары – 55,2%. Доля пищевых продуктов составила в 2019 г. – 44,8%.

Одним из важных показателей, который характеризует экономический рост территории и её привлекательность, является «Обеспеченность жилой площадью на одного человека». На 01.01.2020 г. в Тюлячинском районе обеспеченность жильём составляет 28,5 кв. м. на одного жителя (Приложение 6). Согласно Приложению 6, обеспеченность жилой площадью одного жителя с каждым годом увеличивается. Темпы роста данного показателя за 2017-2019 гг. составили 104,40%.

На рынке труда муниципального района сохраняется стабильное снижение уровня безработицы. На 01.01.2020 г. в Службе занятости населения состояли на учете 36 безработных граждан (Приложение 7). Среднемесячная начисленная заработная плата по итогам 2019 г. в Тюлячинском районе составила 24 357,5 руб. и увеличилась на 4,2% по сравнению с 2018 г.

Далее проанализируем динамику и структура доходов бюджета Тюлячинского муниципального района в 2017-2019 гг. (Приложение 8). Общие доходы Тюлячинского района с каждым годом увеличиваются. Если в 2017 г. они составляли свыше 476 млн. руб., то в 2019 г. достигли отметки в 592 млн. руб., что выше на 24,37% по сравнению с 2017 г. Вместе с ростом доходов, росли и расходы бюджета.

Доля налоговых и неналоговых поступлений в общем объеме доходов местного бюджета составляет 31,63%. Остальная часть консолидированного бюджета муниципального образования (68,36%) формируется за счет безвозмездных поступлений в форме субсидий, дотаций и субвенций из республиканского и федеральных бюджетов. Распределение налоговых доходов и сборов в Тюлячинском муниципальном районе отразим в Приложении 9. Согласно нему, в структуре налоговых доходов и сборов в Тюлячинском муниципальном районе преобладает налог на доходы физических лиц. Доля земельного налога - 4,12%.

Таким образом, проведенное исследование социально-экономического развития Тюлячинского района в 2017-2019 гг. показал, что темпы роста некоторых показателей имеют тенденцию к снижению и требуется поиск новых решений, способных вывести социально-экономическое положение Тюлячинского муниципального района на качественно новый уровень. Необходимо отметить, что такие показатели как численность постоянного населения, уровень жизни имеют отрицательную динамику. Вместе с тем, такие показатели как ввод жилья, среднемесячная начисленная заработная плата, объем инвестиций в основной капитал, налоговые и неналоговые доходы, безвозмездные поступления показывают положительную динамику.

ГЛАВА III. ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЗЕМЕЛЬНЫЙ НАДЗОР В ТЮЛЯЧИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ

3.1. Характеристика земельного фонда района

По Земельному Кодексу земельный фонд представлен семи категориями, как части земельного фонда, выделяемые по основному целевому назначению и имеющие определенный правовой режим. Представим распределение земельного фонда Тюлячинского района по категориям земель:

Таблица 6

Распределение земельного фонда Тюлячинского муниципального района
по категориям земель на 01.01.2020 г.

тыс. га

Категория земель	Площадь, тыс.га	% от общей площади
Сельскохозяйственного назначения	58,05	64,89
Населенных пунктов	8,23	9,20
Промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, для обеспечения космической деятельности, обороны, безопасности и иного специального назначения	4,99	5,58
Особоохраняемых территорий и объектов	0,00	0,00
Лесного фонда	13,13	14,68
Водного фонда	5,06	5,66
Запаса	0,00	0,00
Итого земель в административных границах	89,46	100,00

Согласно данным государственной статистики Республики Татарстан, общая площадь земельного фонда Тюлячинского муниципального района составляет 89,46 тыс.га, и он представлен всеми категориями земель за исключением особо охраняемых объектов и территорий и земель запаса. Особой ценностью обладают земли сельскохозяйственного назначения, доля которых составляет 1,25 % сельскохозяйственных угодий Республики Татарстан (4634,5 га в Республике Татарстан).

Структуру земельного фонда Тюлячинского района наглядно представим в Приложении 10. Согласно нему, на начало 2020 г. на долю земель

сельскохозяйственного назначения Тюлячинского района приходится 58,05 тыс. га, они занимают 64,89% от общей площади района. Второе место в структуре земельного фонда района занимают земли лесного фонда, на долю которых приходится 14,68% (или 13,13 тыс.га). На долю земель населенных пунктов приходится 9,2%, на долю земель промышленности, энергетики, транспорта – 5,58%, на долю водного фонда – 5,66% всех земель.

Рассмотрим каждую категорию земель более подробно.

Земли сельскохозяйственного значения Тюлячинского района представлены пашнями, пастбищами, сенокосами и многолетними насаждениями (Приложение 11). Согласно Приложению 11, 83,39% земель сельскохозяйственного значения находятся под пашнями (или 48,7 тыс.га), пастбища занимают 7,72 тыс.га земель, сенокосы - 1,28 тыс. га, многолетние насаждения - 0,35 тыс. га. Распределение земель сельскохозяйственного значения по структуре можно увидеть на рисунке 9.

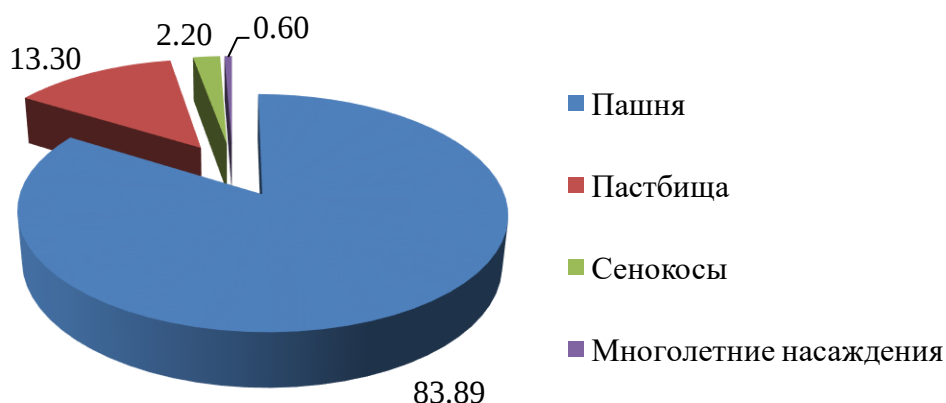


Рис. 9. Структура земель сельскохозяйственного значения на 01.01.2020 г., в %

Согласно рисунку 9, в структуре земель сельскохозяйственного значения наибольший удельный вес принадлежит пашням (83,39% от общей площади сельскохозяйственных угодий). На долю пастбищ приходится 13,30%, на долю сенокосов - 2,20%, многолетних насаждений - 0,60% земель от общей площади сельскохозяйственных угодий.

При этом отметим, что предприятия агропромышленного комплекса равномерно рассредоточены по населенным пунктам Тюлячинского района. Основным видом экономической деятельности сельхозпредприятий является растениеводство в сочетании с животноводством. В Тюлячинском муниципальном районе выращивают озимую рожь, яровую пшеницу, ячмень, овес, горох, картофель и др. Главные отрасли животноводства – молочно-мясное скотоводство.

Структура почвенного покрова земель сельскохозяйственного назначения в Тюлячинском муниципальном районе представлена в Приложении 12. Наглядно структуру почвенного покрова земель сельскохозяйственного назначения представим на рисунке 10.

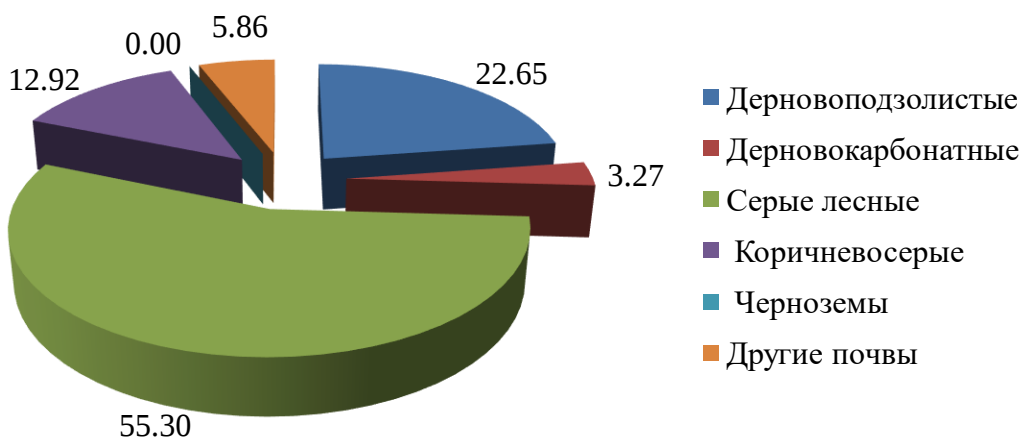


Рис. 10. Структура почвенного покрова земель сельскохозяйственного назначения Тюлячинского района на 01.01.2020 г., в %

Согласно рисунку 10, в структуре почвенного покрова земель сельскохозяйственного назначения преобладают серые лесные почвы. Она занимают 32,10 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, соответственно, на их долю приходится 55,30% земель. На долю дерновоподзолистых почв приходится 13,15 тыс. га или 22,65% земель сельскохозяйственного назначения.

Аграрный сектор экономики представлен сельскохозяйственными предприятиями, крестьянско-фермерскими хозяйствами и личными подсобными хозяйствами (таблица 7).

Таблица 7

Динамика развития аграрного сектора Тюлячинского муниципального района в 2017-2019 гг.

в ед.

Показатели	2017	2018	2019	Темпы роста, в %	
				2019/2018	2019/2017
Количество сельскохозяйственных организаций	11	13	13	100,00	118,18
Количество крестьянско-фермерских хозяйств	38	45	59	131,11	155,26
Количество личных подсобных хозяйств	4249	4258	4263	100,12	100,33

Согласно таблице 7, в Тюлячинском районе на современном этапе достаточно большое количество действующих сельскохозяйственных организаций, крестьянско-фермерских хозяйств и подсобных хозяйств.

Вблизи д. Шадки располагается одна из крупнейших организаций (численность персонала 171 чел.) - животноводческая ферма ООО «Агролак», которая занимается разведением молочного крупного рогатого скота и производством сырого молока. К числу крупных также можно отнести ООО «Игенче», которое расположено на территории с. Малые Кибя-Кози. Данное предприятие насчитывает около 500 голов крупного рогатого скота. Среди прочих также можно назвать такие сельскохозяйственные организации, как ООО «Алан», ООО «Тюлячи Агро», ООО «Тукаш» и т.д.

Роль крестьянских (фермерских) хозяйств в наращивании производства сельскохозяйственной продукции с каждым годом в Тюлячинском районе увеличивается. На 1.01.2020 года здесь официально зарегистрировано 59 КФХ. В целях наращивания сельскохозяйственного производства и создания дополнительных рабочих мест по программам «Поддержки начинающих

фермеров» и «Развития семейных животноводческих ферм» планируется КФХ довести до 75 единиц к 2021 году.

Далее рассмотрим распределение земель лесного фонда Тюлячинского муниципального района, так как они находятся на втором месте в структуре земельного фонда района (15,56% от общей площади земельного фонда района). Земли лесного фонда Тюлячинского района составляют —13,13 тыс.га по состоянию на 01.01.2020 г. Эксплуатационные леса сосредоточены в северной и южной части Тюлячинского района и на сегодняшний день составляют 2,56 тыс.га (таблица 8).

Таблица 9

Распределение земель лесного фонда в Тюлячинском муниципальном районе на 01.01.2020 г.

тыс. га

Категория земель	Площадь, тыс.га	% от общей площади
Защитные леса	10,57	80,50
Эксплуатационные леса	2,56	19,50
Итого	13,13	100,00

Так согласно таблице 9, на долю защитных лесов приходится 10,57 тыс. га земель лесного фонда Тюлячинского района (или 80,5% в относительном выражении), на долю эксплуатационных лесов - 2,56 тыс. га (или 19,50% всего лесного фонда района). Наглядно структуру лесного фонда Тюлячинского района представим в Приложении 13.

Далее рассмотрим распределение населенных пунктов Тюлячинского муниципального района. Земли населенных пунктов занимают 8,23 тыс.га, что составляет 9,75% от всего земельного фонда Тюлячинского района. На сегодняшний день в районе ведутся работы по расширению районного центра (с.Тюлячи) и сельских поселений (Приложение 14).

Схемой территориального планирования Тюлячинского района предусмотрено новое жилищное строительство в Аланском, Большенырсинском, Большеметискинском, Старозюринском, Айдаровском, Баландышском, Тюлячинском сельских поселениях. Согласно расчетным данным, на протяжении прогнозного периода (до 2025 г.), жилой фонд Тюлячинского муниципального района должен увеличиться на 13900 соток или 1 390 тыс. кв.м., соответственно средний ежегодный прирост должен составлять 231 тыс. кв.м.

Следующей категорией земель, в рамках которой мы проведем исследование земельного фонда Тюлячинского района - земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения и иного специального назначения. На 01.01.2020 г. на долю данной категории земель приходится 4,99 тыс. га (или 5,91% земель Тюлячинского района).

Промышленность района представлена производством молочных продуктов, строительных материалов (кирпич, профнастил), пластиковых изделий бытового назначения, металлических изделий. Для размещения промышленных предприятий на территории 35 га создан промышленный парк «Тюлячи» в с.Тюлячи. Его резидентами являются: ООО «Кряж» - обработка отходов резины; ООО «Авангард-Строй» - производство металлических дверей и окон; ООО «ЛМР Пласт» - производство прочих изделий из пластмасс; ООО «Система групп» - производство композитных материалов; ООО «Интерпак» - производство стрейтч-пленки; ЗАО «Перспектива» - производит гофрированные трубы; ООО «ЗЗП» - производство частей и принадлежностей летательных и космических аппаратов; ООО «Тюлячинский трубный завод «Polisom» - производство и продажа стальных труб.

Кроме того, помимо резидентов парков в промышленности заняты малые предприятия, такие как ООО «ПСК «Спецсельстрой» (добыча глины и производство кирпича- с.Шармаши), ООО «Тюлячинские стальные профили» (Производство металлических профилей, профнастила, металлочерепицы - с.Тюлячи), ИП Закизянов Р.Р. (производство сетки-рабицы, кладочной сетки -

с.Б.Нырси), ООО «Санкор» (Производство киселя и форменного сахара – п. Узьяк) и открывшийся после простоя в 5 лет Тюлячинский маслодельно-молочный завод СХППК «Навруз» (производство сыров, масла и прочих молочных продуктов).

В феврале 2019 года открылся убойный цех КФХ Хасаншин Б.Х (д. Урумширма, мощность производства – 8 голов в смену). На стадии завершения строительства находится проект по обработке 5 тонн молока в смену, производству кефира и сметаны в д. Верхние Метески (СХПК «Йолдыз»). Также в планах на 2020-2022 годы – амбициозный инвестиционный проект по строительству комплекса по сжижению природного газа, производительностью 6 тонн в час (КСПГ-6). При выходе на полные мощности выхлоп проекта составит 1,8 млрд. руб. в год.

Для обеспечения развития производства сельскохозяйственной продукции, а именно, овощеводства, картофелеводства, забоя скота и производства изделий из мяса создан Агропромышленный парк «Максат» в с. Узьяк, общей площадью 9 га.

Далее рассмотрим распределение земельного фонда Тюлячинского района по правам собственности. Общая площадь земельного фонда Тюлячинского района составляет 89,46 тыс. га. По данным государственного статистического наблюдения за земельными ресурсами Тюлячинского муниципального района, на 01.01.2020 г. в Тюлячинском муниципальном районе в собственности граждан и юридических лиц находится 40,04 тыс. га земель. При этом 87,3 % земель, находящихся в частной собственности, являются собственностью граждан (29,47 тыс. га), остальная площадь – собственность юридических лиц (9,35 тыс.га).

Земли, находящиеся в собственности граждан и юридических лиц, увеличились по итогам 2019 г. по сравнению с 2017 г. на 10,27% (Приложение 15). Согласно Приложению 15, земельный фонд Тюлячинского района, находящийся в государственной и муниципальной собственности, уменьшается: если в 2017 г. данный показатель составлял 53,15 тыс. га, то к

2020 г. данный показатель снизился до 49,42 тыс. га. Снижение составило 7,02%. Наглядно динамику распределения земельного фонда Тюлячинского района по формам собственности за 2017-2019 гг. представим на рисунке 11.

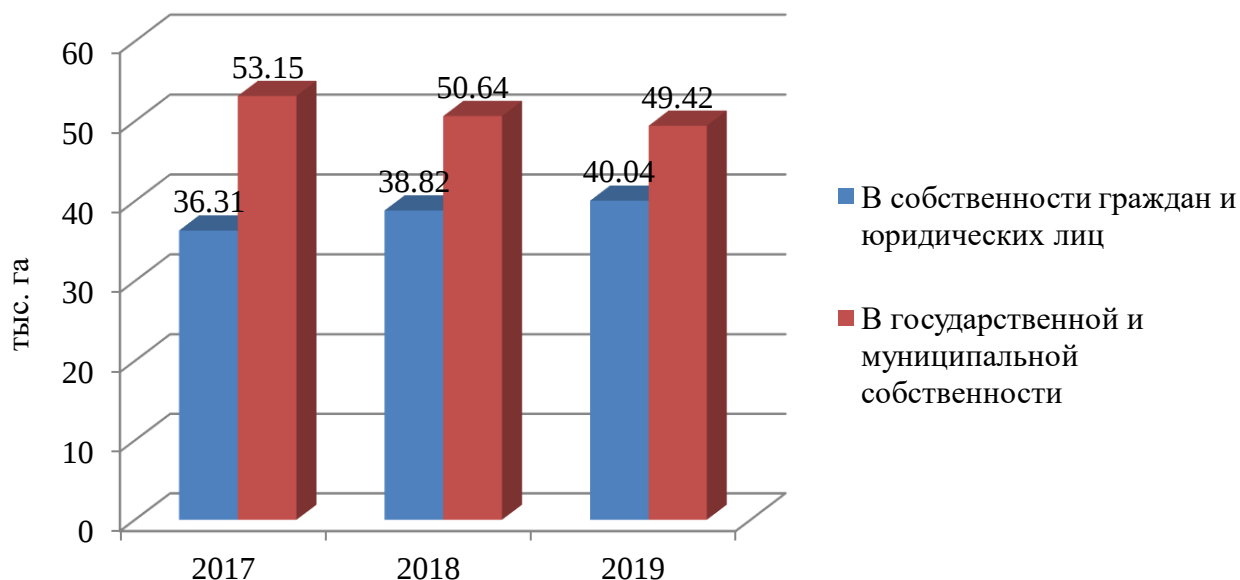


Рис. 11. Динамика распределения земельного фонда Тюлячинского муниципального района по формам собственности за 2017-2019 гг., в тыс. га

Согласно рисунку 11, земельный фонд Тюлячинского муниципального района, находящийся в собственности граждан и юридических лиц увеличивается: в 2017 г. – 36,31 тыс. га, в 2018 г. – 38,82 тыс. га, в 2019 г. – 40,04 тыс. га. Однако, если отдельно рассматривать структуру собственности граждан и юридических лиц, то необходимо отметить, что на протяжении рассматриваемого периода наблюдается тенденция уменьшения площади земель, находящихся в собственности граждан при одновременном увеличении площадей, находящихся в собственности юридических лиц.

Основными причинами уменьшения площади земель, находящихся в собственности граждан, на наш взгляд, являются:

- во-первых, продажа физическими лицами права на земельную долю юридическим лицам;
- во-вторых, отказ физических лиц от права собственности;

- в-третьих, перевод в муниципальную собственность земельных участков в счет земельных долей, признанных не востребованными .

В качестве основных причин увеличения площади земель, находящихся в собственности юридических лиц, можно назвать: выкуп права на земельную долю у физических лиц сельскохозяйственными предприятиями; приобретение в собственность земельных участков из земель государственной собственности.

Далее рассмотрим общую структуру земельного фонда Тюлячинского муниципального района по формам собственности (рисунок 12).

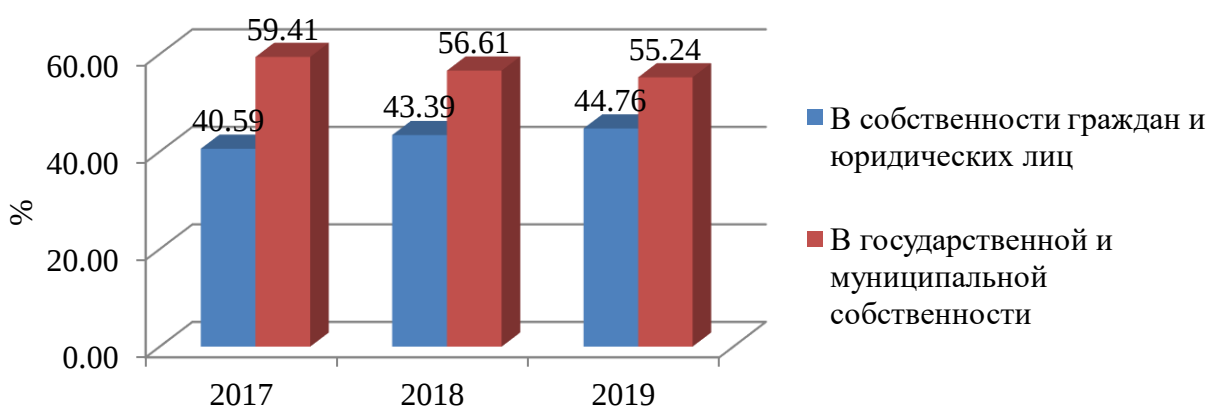


Рис.12. Структура земельного фонда Тюлячинского муниципального района по формам собственности, в %

Согласно рисунку 12, в государственной и муниципальной собственности по итогам 2019 г. остается 58,55% от площади земель Тюлячинского муниципального района.

Таким образом, проделанный нами анализ показал, что на современном этапе общая площадь земельного фонда Тюлячинского муниципального района составляет 89,46 тыс.га, и он представлен всеми категориями земель за исключением особо охраняемых объектов и территорий и земель запаса. На долю земель сельскохозяйственного назначения Тюлячинского района приходится 58,05 тыс. га, они занимают 64,89% от общей площади района. Второе место в структуре земельного фонда района занимают земли лесного фонда, на долю которых приходится 14,68% (или 13,13 тыс.га). На долю земель

населенных пунктов приходится 9,2%, на долю земель промышленности, энергетики, транспорта – 5,58%, на долю водного фонда – 5,66% всех земель. Земли сельскохозяйственного значения Тюлячинского района представлены пашнями, пастбищами, сенокосами и многолетними насаждениями. В структуре почвенного покрова земель сельскохозяйственного назначения преобладают серые лесные почвы.

3.2. Управление земельными ресурсами в районе

Управление земельными участками в Тюлячинском муниципальном районе осуществляется Палатой земельных и имущественных отношений через подготовку документов о предоставлении земельных участков в собственность либо в аренду, контроль за поступлениями денежных средств, предоставленных в аренду или в собственность земельных участков, а также контроль по недопущению бесплатного использования земли как юридическими, так и физическими лицами.

Количество заключенных договоров аренды в 2019 г. составляет 107 договоров, из них 14 договоров заключено с юридическими лицами, 70 договоров – с физическим лицам (Приложение 16).

Так, согласно Приложению 16, наблюдаются положительные темпы прироста по заключенным договорам аренды земельных участков с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями (27,27% по итогам 2019 г. по сравнению 2017 г.). По физическим лицам наоборот наблюдается сокращение числа заключенных договоров аренды земельных участков по 2018-2019 гг. по сравнению с 2017 г. При этом по состоянию на 01.01.2020 г. площадь земель, переданных в аренду по действующим договорам, составляет 16,71 тыс. га, из них:

- земли населенных пунктов – 250 га;
- земли сельскохозяйственного назначения – 15,2 тыс.га;
- земли промышленности и прочего специального назначения– 1,26 тыс.га.

Структуру земель, переданных в аренду по действующим договорам по состоянию на 01.01.2020 г., представлена нами на рисунке 13.



Рис. 13. Структура земель, переданных в аренду по действующим договорам на 01.01.2020 г. в Тюлячинском районе, в %

Так, согласно рисунку 13, передано в аренду более 90% земель сельскохозяйственного назначения, 7,56% - земель населенных пунктов, 1,49% - земель промышленного и иного специального назначения.

На 01.01.2020 г. Палатой земельных и имущественных отношений Тюлячинского муниципального района проведено 12 аукционов, по итогам которых было передано в аренду 25 земельных участков (рисунок 14).



Рис. 14. Динамика числа аукционов и переданных в аренду в соответствии с ними земельных участков, в ед.

Наибольшее число проведенных аукционов и переданных в аренду в соответствии с ними земельных участков наблюдается в 2017 г., что было связано с тем, что в 2017 г. на территории с. Тюлячи были выделены необходимые территории для жилищного строительства физических лиц. В 2018 г. было проведено 13 аукционов, из них реализовано в собственность 2 земельных участка, передано в аренду 31 земельных участков.

Также в 2019 г. Палатой имущественных и земельных отношений Тюлячинского муниципального района осуществлена регистрация права аренды на земельные участки и регистрация права постоянного (бессрочного) пользования земельных участков, предоставленных органам местного самоуправления Тюлячинского муниципального района. Так в 2019 г. было зарегистрировано 94 права аренды и 21 право на постоянное бессрочное пользование. Данные за 2017-2018 гг. отсутствуют.

Палатой имущественных и земельных отношений Тюлячинского муниципального района ведется также работа по предоставлению земельных участков гражданам, которые имеют трех и более детей. С 2012 г. и по настоящее время поступило 195 заявлений от граждан, в т.ч., в 2019 г. - 14 заявлений. По состоянию на 01.01.2020 г. предоставлено 171 земельных участка общей площадью 30,1 га; по 24 заявлениям были направлены отказы заявителям в связи с отсутствием гражданства РФ, с неправильностью подачи заявления, не подходили по возрастному критерию дети, отказ заявителя от поданного ранее заявления.

Огромная работы в 2019 г. была проведена по оформлению земельных участков под кладбищами. На территории Тюлячинского муниципального района находится 43 кладбища, расположенных на 51 земельном участке. Из вышеуказанных земельных участков 23 находятся на землях населенного пункта и 28 участков - на землях сельскохозяйственного значения. Для перевода земельных участков из категории сельскохозяйственного назначения в 2018-2019 гг. главами сельских поселений были направлено 46 писем в разные министерства по согласованию перевода. На сегодняшний день 4

земельных участка переведены в земли промышленности и по 7 земельным участкам документы находятся в Кабинете Министров республики Татарстан на подписании постановления о переводе земель из категории земли сельскохозяйственного назначения в земли промышленности.

3.3. Процесс организации и проведения государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в районе

Муниципальный земельный контроль в Тюлячинском районе является неотъемлемой составляющей общей системы государственного земельного надзора. Органы местного самоуправления наделены полномочиями по осуществлению муниципального земельного контроля и осуществляют его в соответствии с законодательством Российской Федерации и в порядке, установленном нормативными правовыми актами органов местного самоуправления либо законом субъекта Российской Федерации и принятыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами.

В районе порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля регламентируют нормативно-правовые акты, представленные в Приложении 17.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 г. № 1515 «Об утверждении правил взаимодействия Федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль», на территории Тюлячинского муниципального района используется заключенное соглашение между Управлением федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Республике Татарстан и органами местного самоуправления в сфере осуществления земельного контроля.

Полномочия по осуществлению муниципального земельного контроля возложены на должностное лицо Палаты имущественных и земельных отношений Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района в соответствии с Решением Совета Тюлячинского муниципального района №

117 от 26.10.2007 г. «О положении о муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории Тюлячинского муниципального района» и Постановлением Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района от 29.06.2015г. № 362 «Об утверждении административных регламентов осуществления муниципального контроля». Структура Палаты представлена в Приложении 18.

Согласно Приложению 18, в структуру Палаты имущественных и земельных отношений Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района входят: Председатель Палаты, главный специалист по земельным вопросам, главный специалист по имущественным вопросам. На сегодняшний день должность работника выполняющего функции по муниципальному земельному контролю отсутствует. Данная обязанность возложена на председателя Палаты и главного специалиста по земельным вопросам, т.е. именно они выступают муниципальными земельными инспекторами в Тюлячинском районе.

При этом права и обязанности муниципальных земельных инспекторов Тюлячинского района прописаны в утвержденном Постановлении Руководителя Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района РТ «Административный регламент осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан».

Муниципальные земельные инспектора на территории Тюлячинского района осуществляют контроль за:

- соблюдением требований законодательства по использованию земель;
- соблюдением порядка использования земель, исключаящего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;
- соблюдением порядка переустройства права пользования землей;
- предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

- своевременным выполнением обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их рекультивации после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, ведущихся с нарушением почвенного слоя, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных и собственных надобностей;

- использованием земельных участков по их целевому назначению;

- своевременным и качественным выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения, захламления, загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель и вызывающих их деградацию:

- выполнением требований по предотвращению уничтожения, самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами, агрохимикатами или иными опасными для здоровья людей и окружающей среды веществами и отходами производства и употребления;

- исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных муниципальными земельными инспекторами;

- наличием и сохранностью межевых знаков границ земельных участков;

- соблюдением принципа платности использования земель;

- соблюдением порядка использования и охраны земель особо охраняемых территорий;

- соблюдением сроков освоения земельных участков;

- использованием земельных участков в процессе производства работ по благоустройству территорий;

- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

В качестве объектов муниципального земельного контроля выступают земельные участки, расположенные в границах Тюлячинского района.

Взаимодействие различных органов при осуществлении муниципального земельного контроля в Тюлячинском районе наглядно представлено нами на рисунке 15.

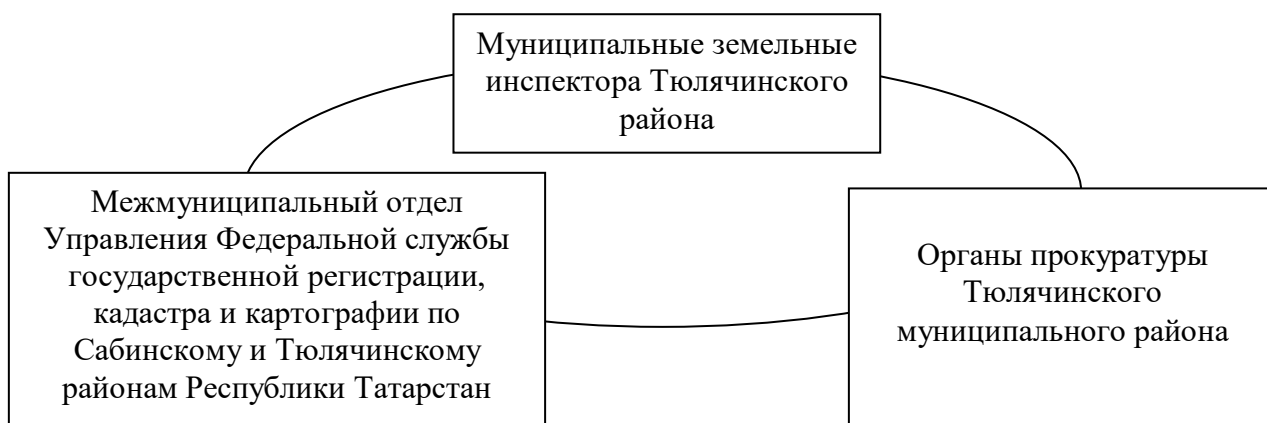


Рис. 15. Взаимодействие различных органов при осуществлении муниципального земельного контроля в Тюлячинском районе

Согласно рисунку 15, при осуществлении земельного контроля муниципальные земельные инспектора осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами прокуратуры Тюлячинского муниципального района в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в виде согласования проведения контрольных мероприятий. С Межмуниципальным отделом Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Сабинскому и Тюлячинскому районам Республики Татарстан осуществляет совместные проверки и информационный обмен, на основании п.4 Положения о муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории Тюлячинского муниципального района.

При этом в качестве основных форм муниципального контроля в районе на современном этапе используются формы, представленные в Приложении 19. Так, согласно Приложению 19, в Тюлячинском районе мероприятия по земельному контролю могут осуществляться в форме:

- плановых проверок, которые должны проводиться в соответствии с ежегодным планом проведения плановых проверок, разрабатываемых органом муниципального земельного контроля и утверждаемых председателем Палаты имущественных и земельных отношений Тюлячинского муниципального района;
- внеплановых проверок с соблюдением прав и законных интересов организаций и граждан в соответствии с законодательством.

Плановые и внеплановые проверки могут осуществляться при этом в форме документарной или выездной проверки.

При проведении документарной земельной проверки проверяются сведения, которые содержатся в документах юридического лица или ИП, которые устанавливают их организационно-правовую форму, права и обязанности, акты предыдущих проверок и т.д. При этом ИП и юридические лица в течение 10 рабочих дней со дня получения мотивированного запроса обязаны предоставить (направить) в Палату земельных и имущественных отношений Тюлячинского муниципального района указанные в запросе документы.

При проведении выездной земельной проверки муниципальными земельными инспекторами проверяются сведения, которые содержатся в документах юридического лица или ИП, состояние используемых указанными лицами при осуществлении деятельности территорий, зданий, строений, сооружений, помещений оборудования и подобных объектов. При этом выездная проверка проводится в том случае, если при документарной проверке не предоставляется возможности удостовериться в полноте и достоверности сведений, которые имеются в Палате земельных и имущественных отношений

Тюлячинского муниципального района, относительно земельных участков, которые принадлежат юридическому лицу, ИП.

Согласно Административному регламенту осуществления муниципального земельного контроля за использованием земель на территории Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан, в мероприятиях по земельному контролю могут принимать участие эксперты, экспертные организации. Однако проведенное нами исследование показало, что за последние три года в Тюлячинском районе при осуществлении земельного контроля сторонние эксперты не привлекались.

Порядок организации и проведения муниципального земельного контроля в Тюлячинском районе в случае проведения плановой проверки представим на рисунке в Приложении 20. Плановые проверки проводятся не чаще одного раза в три года, а их продолжительность не должна превышать 20 дней.

Процесс организации и проведения муниципального земельного контроля в Тюлячинском районе в случае проведения внеплановой проверки представим на рисунке в Приложении 21.

Внеплановые проверки проводятся в том случае, если:

- истек срок исполнения выданного предписания об устранении выявленных нарушений;
- поступили жалобы о фактах причинения вреда здоровью и жизни людей, окружающей среде, объектам культурного наследия;
- поступил приказ от органов государственного земельного надзора и на основании требований прокурора о проведении внеплановой проверки.

Полученные в ходе проверки муниципальными земельными инспекторами Тюлячинского района материалы, которые подтверждают наличие нарушения земельного законодательства, в течение пяти дней после проведения проверки направляются в Межмуниципальный отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Сабинскому и Тюлячинскому районам для рассмотрения и принятия решения о

привлечении виновных лиц к ответственности. При поступлении материалов проверки из органа муниципального земельного контроля государственный инспектор в присутствии лица, в отношении которого была проведена проверка соблюдения земельного законодательства, рассматривает материалы проверки и в случае выявления достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, составляет протокол об административном правонарушении. Данный протокол об административном правонарушении в составе административного дела направляется на рассмотрение в суд (мировой суд).

Если государственным инспектором обнаруживается нарушение земельного законодательства, ответственность за которое не предусмотрена КоАП РФ, то государственным инспектором выдается нарушителю предписание об устранении нарушений земельного законодательства.

Если нарушитель не устраняет правонарушение, Межмуниципальный отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Сабинскому и Тюлячинскому районам направляет материалы о прекращении права на земельный участок ввиду его ненадлежащего использования в Исполнительный комитет Тюлячинского муниципального района для принятия мер о возможно принудительном прекращении права на землю за допущенное земельное правонарушение.

Таким образом, проведенное нами исследование показало, что государственный земельный надзор в Тюлячинском муниципальном районе возложено на Палату земельных и имущественных отношений Тюлячинского муниципального района и Межмуниципальный отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Сабинскому и Тюлячинскому районам. При этом непосредственно муниципальный земельный контроль возложен на Председателя и главного специалиста по земельным вопросам Палаты земельных и имущественных отношений Тюлячинского района. Надзор может осуществляться в виде плановой и внеплановой проверок, в документарной и (или) выездной форме.

ГЛАВА IV. ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА В ТЮЛЯЧИНСКОМ РАЙОНЕ

4.1. Анализ практики осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в районе и оценка его эффективности

На основании Положения «О муниципальном земельном контроле», а также административного регламента «Об осуществлении муниципального земельного контроля» Палатой земельных и имущественных отношений Тюлячинского муниципального района осуществлялся муниципальный земельный контроль. Данные о количестве и структуре проведенных проверок представлены нами в таблице 9.

Таблица 9

Динамика и структура проведенных проверок в отношении физических и
юридических лиц в 2017-2019 гг.

		Плановые проверки, в ед.	Внеплановые проверки, в ед.	Всего, в ед.	Доля плановых проверок, в %	Доля внеплановых проверок, в %
Физические лица	2017	98	17	115	85,22	14,78
	2018	54	12	66	81,82	18,18
	2019	41	5	46	89,13	10,87
Юридические лица	2017	2	2	4	50,00	50,00
	2018	2	3	5	40,00	60,00
	2019	4	3	7	57,14	42,86

Согласно таблице, в структуре проверок земельного законодательства в отношении земельных участков физических лиц наибольший удельный вес принадлежит плановым проверкам, в отношении земельных участков юридических лиц и индивидуальных предпринимателей наблюдается неоднозначная ситуация. Если в 2018 г. на долю внеплановых проверок приходилось 60% , то в 2019 г. показатель составил 42,86%.

Согласно таблице, динамика плановых проверок по физическим лицам в 2017-2019 гг. имеет тенденцию к снижению, по юридическим лицам - к увеличению. Динамику количества проведенных проверок в отношении физических и юридических лиц наглядно представим на рисунке 16.

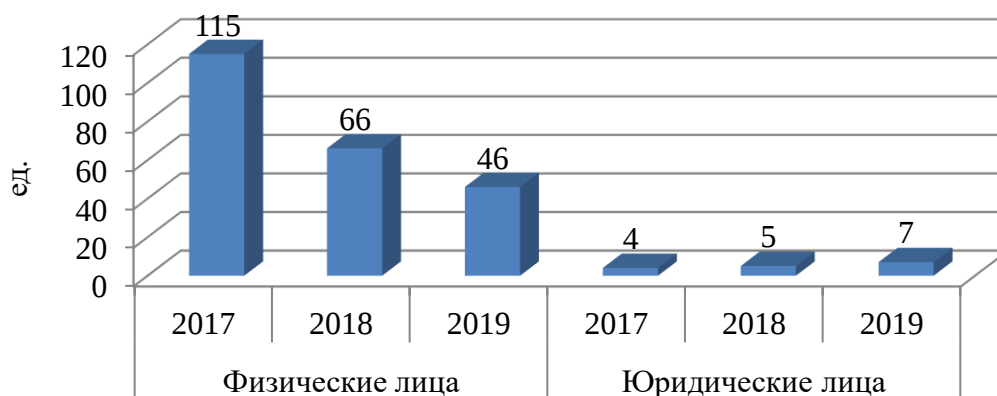


Рис. 16. Динамика количества проведенных проверок земельного законодательства в отношении физических и юридических лиц, в ед.

Как видно из рисунка 16, количество проверок земельного законодательства в отношении физических лиц с каждым годом уменьшается. Если в 2017 г. отношении них было проведено 115 проверок, то к 2020 г. число этих проверок уменьшилось до 46 - в 2,5 раза. В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, число проверок, наоборот, увеличилось: если в 2017 г. их количество составляло 4 проверки, то к 2020 г. оно составило 7 проверок. Такая динамика (увеличения числа проверок по юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям и уменьшения числа проверок по физическим лицам) обусловлена числом плановых и внеплановых проверок. Рассмотрим данные показатели более подробно.

Количество проведенных по видам и формам проверок в отношении физических лиц в 2017-2019 гг. на территории Тюлячинского муниципального района представлено в Приложении 22. Согласно Приложению 22, в 2017-2019 гг. уменьшалось как количество плановых, так и количество внеплановых проверок физических лиц. Причем в документальной форме проверки

проходили чаще, чем в документарной форме (как при плановых, так и при внеплановых).

Плановые проверки земельных участков физических лиц проводились на основании заключенного в 2015 г. между Исполнительным комитетом Тюлячинского муниципального района, Палатой имущественных и земельных отношений и сельскими поселениями Тюлячинского района Соглашением о проверке выписок из похозяйственной книги о наличии у граждан права на земельный участок, а также в соответствии с утвержденным ежегодным Планом проверок. В 2019 г. поступило на проверку 46 выписок из похозяйственной книги, из них по 11 выпискам был направлен отказ в согласовании (причина отказов: неверно указаны адреса земельных участков, не указан документ, основание) – Приложение 23. В 2017 г. поступило в Палату имущественных и земельных отношений Тюлячинского муниципального района всего 91 выписка, из них отказано было в проверке по 21 выписке; в 2018 г. поступили на проверку 54 выписки, из них в проверке было отказано по 15 выпискам.

Данные о количестве поступивших и принятых заявлений по проверке земельных участков физических лиц по внеплановой проверке отражены в Приложении 24. В результате поступивших жалоб и заявлений от граждан муниципальными земельными инспекторами Тюлячинского района были проведены в 2017 г. 17 проверок, в 2018 г. - 12 проверок, в 2019 г. - 5 проверок.

Далее проанализируем данные по юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям. Количество проведенных по видам и формам проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2017-2019 гг. на территории Тюлячинского района представлено в Приложении 25. Согласно согласованному органами прокуратуры ежегодного Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в 2017 г. муниципальными земельными инспекторами Тюлячинского района было проведено 2 проверки, в 2018 г. - 2 проверки, в 2019 г. - 4 проверки. Большинство проверок было проведено в выездной форме.

Так, в 2019 г. согласно плану проведения проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведены четыре плановые проверки в отношении ООО «Тандер», ООО «Агролак», ООО «Бережная аптека» и ИП «Хабиров К.М» и три внеплановые проверки в отношении ИП «Хакимов Х.Х. », ИП «Галавиева А.Н. » и ООО «Игенче».

Далее рассмотрим результативность и эффективность проводимых муниципальными земельными инспекторами Тюлячинского района проверок земельного законодательства. Для этого проведем анализ числа выявленных нарушений по юридическим и физическим лицам, рассмотрим структуру данных нарушений, исследуем динамику величины наложенных Межмуниципальным отделом Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Сабинскому и Тюлячинскому районам РТ и уплаченных нарушителями штрафов.

Согласно проведенному муниципальному земельному контролю в Тюлячинском районе по итогам 2019 г. в Межмуниципальный отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Сабинскому и Тюлячинскому районам РТ были подготовлены и направлены документы по 15 субъектам и объектам: 9 - в отношении физических лиц, 6 - в отношении юридических лиц (рисунок 17).

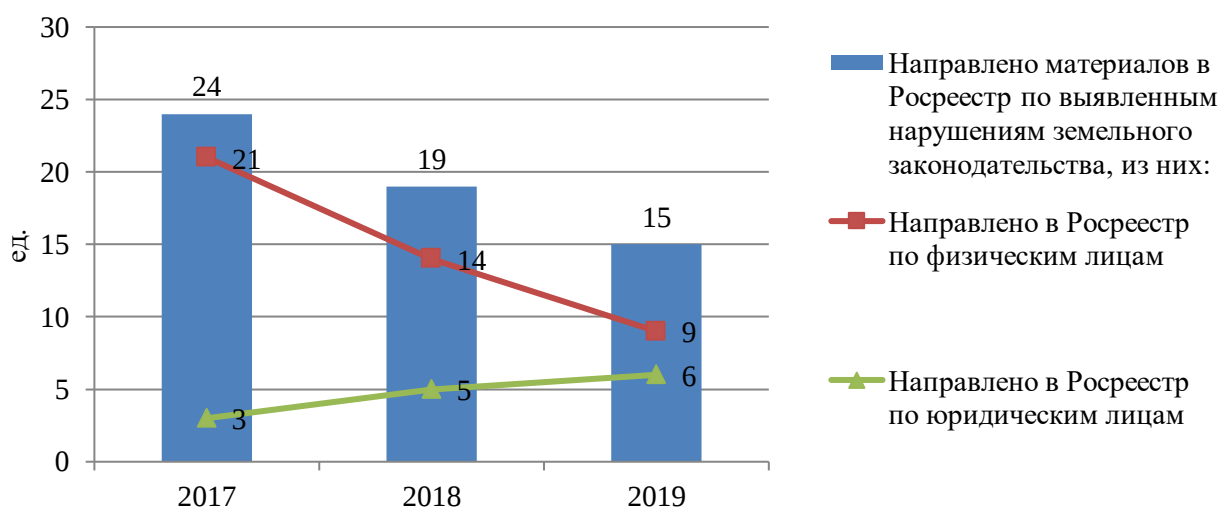


Рис. 17. Динамика выявленных нарушений земельного законодательства в Тюлячинском районе, в ед.

Согласно рисунку 17, максимальное число нарушений было выявлено в 2017 г. Так, согласно представленным данным, муниципальными инспекторами в отношении 24 субъектов и объектов были направлены документы в Межмуниципальный отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Сабинскому и Тюлячинскому районам РТ для наложения административных штрафов. По итогам 2018 г. данный показатель снизился до 19 нарушителей, в 2019 г. - до 15 нарушителей.

Далее рассмотрим структуру выявленных нарушений муниципальными земельными инспекторами Тюлячинского района за 2017-2019 гг. (таблица 10).

Таблица 10

Структура выявленных нарушений земельного законодательства в
Тюлячинском районе, в ед.

Виды нарушения земельного законодательства	2017		2018		2019	
	Физ. лица	Юр.лица и ИП	Физ. лица	Юр.лица и ИП	Физ. лица	Юр.лица и ИП
Всего, в т.ч.:	21	3	14	5	9	6
самовольное занятие земельного участка или его части, в том числе использование земельного участка без прав на указанный участок	21	0	14	1	9	2
незаконное использование земель под объектами мелкорозничной торговли	0	0	0	0	0	0
использование земель не по целевому назначению	0	1	0	1	0	0
неиспользование земельных участков сельскохозяйственного использования	0	2	0	3	0	4
воспрепятствование и уклонение от проведения проверок гражданами	0	0	0	0	0	0

Согласно таблице 10, в 2017-2019 гг. наибольшее число нарушений земельного законодательства приходилось на физических лиц. При этом самым распространенным нарушением среди физических лиц было самовольное занятие земельных участков (100% всех нарушений), которое проходит по статье 7.1 КоАП РФ. На долю юридических лиц пришлось по итогам 2017 г. 3 нарушения, по итогам 2018 г. - 5 нарушений; по итогам 2019 г. - 6 нарушений. В структуре нарушений земельного законодательства юридическими лицами и

ИП преобладали в 2017-2019 гг. нарушения по неиспользованию земельных участков сельскохозяйственного использования.

Соотношение проведенных земельных проверок и выявленных нарушений в отношении физических лиц представлено в таблице 11.

Таблица 11

Соотношение проведенных земельных проверок в отношении физических лиц и выявленных нарушений, в ед.

	Плановые проверки		Внеплановые проверки		Итого		Доля выявленных нарушений, в %
	Проведено проверок	Выявлено нарушений	Проведено проверок	Выявлено нарушений	Проведено проверок	Выявлено нарушений	
2017	98	5	17	16	115	21	18,26
2018	54	3	12	11	66	14	21,21
2019	41	1	5	8	46	9	19,56

Согласно таблице 11, при плановых проверках физических лиц по итогам 2017 г. было обнаружено 5 нарушений, при внеплановых - 16 нарушений; по итогам 2018 г.: при плановых проверках - 3 нарушения, при внеплановых - 11 нарушений; по итогам 2019 г.: при плановых проверках - 1 нарушение, при внеплановых - 8 нарушений. Таким образом, результативность проведенных проверок выглядит следующим образом:

- в 2017 г. из 115 проведенных проверок физических лиц в 21 случае было выявлено нарушение земельного законодательства (18,26% в относительном выражении);

- в 2018 г. из 66 проведенных проверок физических лиц в 14 случаях было выявлено нарушение земельного законодательства (21,21% в относительном выражении);

- в 2019 г. из 46 проведенных проверок физических лиц в 9 случаях было выявлено нарушение земельного законодательства (19,56% в относительном выражении).

Как видим, несмотря на то, что число проверок физических лиц с каждым годом уменьшается, их результативность увеличивается.

Далее рассмотрим соотношение проведенных земельных проверок и выявленных нарушений в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (таблица 12).

Таблица 12

Соотношение проведенных земельных проверок и выявленных нарушений в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в ед.

	Плановые проверки		Внеплановые проверки		Итого		Доля выявленных нарушений, в %
	Проведено проверок	Выявлено нарушений	Проведено проверок	Выявлено нарушений	Проведено проверок	Выявлено нарушений	
2017	2	1	2	2	4	3	75,00
2018	2	2	3	3	5	5	100,00
2019	4	3	3	3	7	6	85,71

Согласно таблице 12, при плановых проверках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по итогам 2017 г. было обнаружено 1 нарушение, при внеплановых - 2 нарушения; по итогам 2018 г.: при плановых проверках - 2 нарушения, при внеплановых - 3 нарушения; по итогам 2019 г.: при плановых проверках - 3 нарушения, при внеплановых - 3 нарушения. Таким образом, результативность проведенных проверок выглядит следующим образом:

- в 2017 г. из 4 проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 3 случаях было выявлено нарушение земельного законодательства (75,00% в относительном выражении);

- в 2018 г. из 5 проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей во всех случаях было выявлено нарушение земельного законодательства (100,00% в относительном выражении);

- в 2019 г. из 7 проведенных проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 6 случаях было выявлено нарушение земельного законодательства (85,71% в относительном выражении).

Данные показатели свидетельствует о высокой результативности работы муниципальных инспекторов Тюлячинского района.

Показатель исполняемости вынесенных предписаний об устранении нарушений земельного законодательства характеризует принятие государственными земельными инспекторами мер административного воздействия к нарушителям земельного законодательства, не устраняющим выявленные правонарушения. Так, в целях устранения нарушения земельными инспекторами по использованию и охране земель уполномочены выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений и в дальнейшем контролировать исполнение предписаний. В случае выявления неисполнения предписания и неустранения нарушения должно возбуждаться дело об административном правонарушении по части 25 ст.19.5 КоАП РФ (невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор).

Динамика числа выявленных и устраненных нарушений земельного законодательства в Тюлячинском районе представлена на рисунке 18.



Рис. 18. Динамика числа выявленных и устраненных нарушений земельного законодательства, в ед.

Так, согласно рисунку 18, в 2017 г. в 71,43% случаях физическими лицами были устранены вынесенные предписания о нарушении земельного законодательства (в 15 случаях из 21), юридическими лицами - в 1 случае из трех. В 2018 г. предписание о нарушении земельного законодательства выполнили 9 физических лиц и 2 индивидуальных предпринимателя. В 2019 г. предписание о нарушении земельного законодательства выполнили 66,67% физических лиц (или 6 человек из 9) и 50% юридических лиц (3 организации из 6). В отношении остальных нарушителей Межмуниципальным отделом Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Сабинскому и Тюлячинскому районам РТ были наложены административные штрафы.

Административный штраф является денежным взысканием и может выражаться в рублях или в величине кратной стоимости предмета административного правонарушения на момент окончания или пресечения административного правонарушения; сумме неуплаченных налогов, сборов, подлежащих уплате на момент окончания или пресечения административного правонарушения, либо сумме незаконной валютной операции. Данные о суммах наложенных административных штрафов по итогам плановых и внеплановых проверок отражены на рисунке 19.

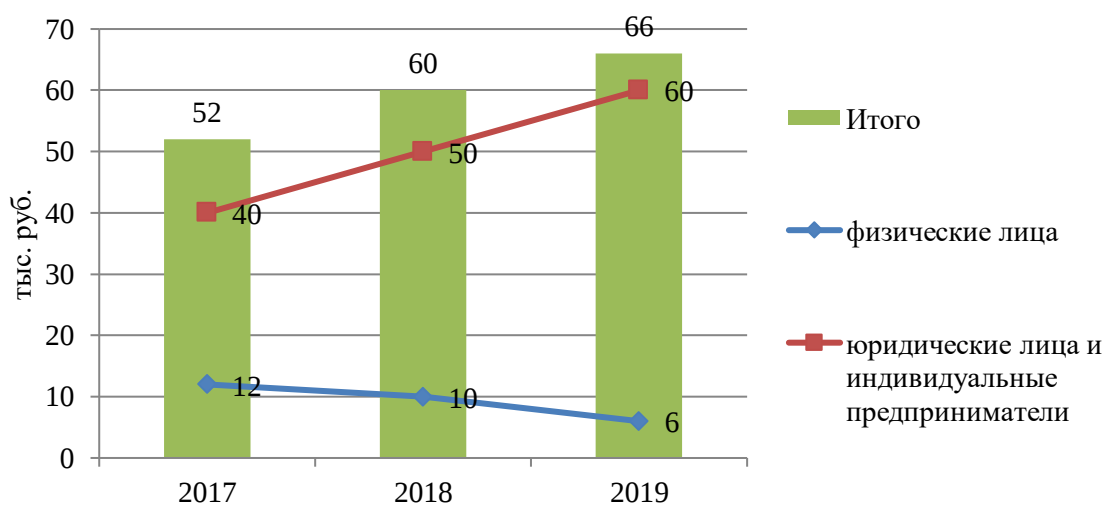


Рис. 19. Динамика наложенных административных штрафов по итогам плановых и внеплановых проверок, в тыс. руб.

Согласно таблице 19, сумма наложенных административных штрафов с каждым годом увеличивалась. С 2017 г. по 2019 г. сумма наложенных штрафов возросла с 52 тыс. руб. до 66 тыс. руб. За 2018 г. год сумма наложенных административных штрафов (60 тыс. руб.) на 15,38% превышает сумму наложенных административных штрафов в 2017 г. По статистическим данным за 2019 г. можно сделать вывод о том, что наложенных административных штрафов (66 тыс. руб.) больше на 10%, чем наложенных штрафов в 2018 г. В структуре наложенных штрафов наибольший удельный вес приходилось на юридических лиц. Данный показатель в 2017 г. составлял 40 тыс. руб. (наложен на 2 юридических лиц), в 2018 г. - 50 тыс. руб. (наложен на 2 юридических лица и одного индивидуального предпринимателя), в 2019 г. - 60 тыс. руб. (наложен на 3 юридических лица).

Далее представим данные о сумме наложенных и взысканных административных штрафов по итогам плановых и внеплановых проверок (рисунок 20).

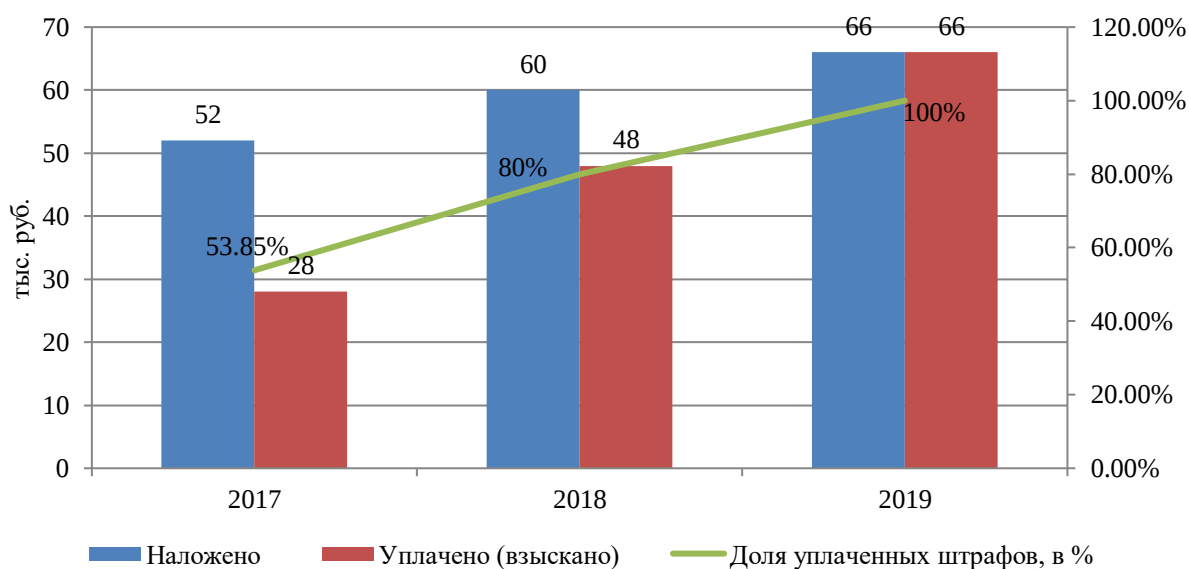


Рис. 20. Динамика наложенных и уплаченных административных штрафов по итогам плановых и внеплановых проверок, в тыс. руб.

Согласно рисунку 20, по итогам 2017 г. было уплачено (взыскано) всего лишь 53,85% наложенных административных штрафов, что можно объяснить

низкой платежеспособностью населения и недобросовестностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В отношении данных категорий правонарушителей применялись жесткие меры в форме изъятия земельных участков, а также возбуждении уголовных дел по правонарушениям, в результате чего к 2019 г. эффективность проводимых мероприятий Палатой земельных и имущественных отношений Тюлячинского муниципального района, Межмуниципального отдела Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Сабинскому и Тюлячинскому районам РТ и органами прокуратуры Тюлячинского района повысилась и наложенные штрафы в связи с нарушением земельного законодательства были полностью уплачены (100%).

Таким образом, показатель устраняемости выявленных правонарушений характеризует достижение Палатой земельных и имущественных отношений Тюлячинского муниципального района и Межмуниципального отдела Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Сабинскому и Тюлячинскому районам РТ конечной цели исполнения государственной функции по государственному земельному надзору – устранение выявленного нарушения земельного законодательства.

4.2. Проблемы осуществления государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля в районе и направления его совершенствования

Государственный земельный надзор является важным звеном в системе государственного управления земельными ресурсами, одной из основных мер обеспечения рационального использования и охраны земель, защиты земельных прав граждан, юридических лиц. Ежегодно должностными лицами Межмуниципального отдела Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Сабинскому и Тюлячинскому районам РТ и Палатой земельных и имущественных отношений Тюлячинского муниципального района выявляется большое количество

нарушений земельного законодательства. Как показывает статистика, становится устойчивой тенденция роста земельных правонарушений.

Муниципальные земельные инспекторы Тюлячинского района проводят большое количество проверок соблюдения различными субъектами земельных отношений законодательно установленных требований, в том числе предусмотренных Земельным кодексом РФ, подзаконными нормативными правовыми актами, в ходе которых выявляются земельные правонарушения. Несмотря на то, что осуществление государственного земельного надзора стимулирует правообладателей земельных участков на рациональное и целевое их использование, соблюдение установленных законодательством требований, сохраняются устойчивые тенденции самовольного захвата земельных участков либо их частей. Такие действия квалифицируются как административные правонарушения в виде самовольного занятия (т.е. при отсутствии воли собственника либо иного уполномоченного лица) земельных участков (частей), в том числе их использование лицом, не имеющим прав, предусмотренных федеральным законодательством (собственности, аренды и др.).

К таким случаям относятся ситуации, когда лица совершают действия по фактическому завладению конкретным земельным участком (частью), например посредством его ограждения, возведения на нем строения, посадки различных насаждений. Эти и другие неправомерные действия, совершаемые преимущественно на землях сельскохозяйственного назначения и населенных пунктах, нарушают не только права граждан и юридических лиц, но также публичные права (государственной или муниципальной собственности).

Государственный земельный надзор является важнейшим инструментом института ответственности за земельные правонарушения, поскольку его органы осуществляют выявление и пресечение нарушений в области использования и охраны земель, за которые предусмотрено применение административной и иной ответственности. На них также лежит обязанность принимать меры по устранению последствий выявленных нарушений и, что крайне важно, меры по предупреждению совершения новых правонарушений

субъектами земельных отношений. Поэтому от эффективности деятельности органов Росреестра в существенной степени зависит и эффективность института ответственности за земельные правонарушения.

В то же время на практике нередко случаи отмены судами постановлений надзорных органов о привлечении нарушителей к административной ответственности, предписаний об устранении допущенных нарушений и т.д. Как правило, это связано с недоказанностью факта нарушения законодательства, или с незаконностью предписания об устранении нарушения, или с несоблюдением процедуры привлечения к ответственности (например, отсутствие надлежащего извещения лица о дате, месте и времени составления протокола и рассмотрения дела об административном правонарушении).

Как отмечается в литературе, проводимые органами надзора проверки зачастую носят формальный характер; не всегда соблюдаются требования к организации и проведению проверок; нарушаются процедуры уведомления субъектов о предстоящей проверке, а сроки и время проведения проверок не всегда соблюдаются; не всегда осуществляется контроль за устранением выявленных нарушений; имеют место случаи несвоевременного и недостаточного принятия мер к устранению нарушений.

Недостатки в деятельности органов земельного надзора (контроля) могут быть вызваны различными причинами. Представляется, что определенную дестабилизирующую роль сыграли неоднократно проводимые реорганизации органов управления земельными ресурсами, в том числе упразднение в 2000 г. единого органа управления - Госкомитета РФ по земельной политике с передачей его функций нескольким органам исполнительной власти. К негативным факторам следует отнести и имеющие место сокращения численности работников контрольно-надзорных органов, низкую заработную плату государственных инспекторов. Все это ведет к нехватке кадров, их текучести и недостаточной квалификации. На эффективность деятельности органов государственного земельного надзора существенное влияние оказывает

изменение правового регулирования соответствующих отношений, однако не всегда это влияние позитивное.

Так, в 2016 г. была обновлена редакция ст. 6 Федерального закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» от 03 июля 2016 г. № 354-ФЗ. Согласно п. 3 ст. 6 в новой редакции земельный участок из земель сельскохозяйственного назначения может быть изъят у собственника, если он не используется в сельском хозяйстве в течение трех и более лет подряд с момента выявления его неиспользования или использования с нарушением законодательства. Обязательным условием при этом является неустранение выявленного нарушения в установленный в предписании срок.

Частью 2 ст. 8.8 Кодекса РФ об административных правонарушениях предусмотрено привлечение к административной ответственности за неиспользование земельного участка, оборот которого регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», для осуществления сельскохозяйственной деятельности в течение срока, установленного этим Законом, то есть в течение трех и более лет подряд с момента выявления нарушения. В результате число случаев привлечения к административной ответственности по статье за резко сократилось.

Представляется, что данная норма нуждается в корректировке. В частности, лицо, совершившее земельное правонарушение, выразившееся в неиспользовании земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, должно привлекаться к административной ответственности не через три года, как это вытекает из ч. 2 ст. 8.8 КоАП, а после выявления нарушения. Если же участок так и не использовался для ведения сельскохозяйственного производства в течение трех и более лет подряд со дня выявления нарушения, виновное лицо может быть повторно привлечено к административной ответственности с вынесением предписания об устранении нарушения с возможным дальнейшим изъятием участка в установленном порядке.

Согласно законодательству основной формой надзорно-контрольных мероприятий являются плановые и внеплановые проверки, по результатам которых субъекты могут быть привлечены к ответственности (ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»). Однако, «охват подконтрольных субъектов плановыми и внеплановыми проверками как федеральными, так и региональными органами государственного надзора (контроля) является низким».

Следует отметить, что в последнее время наблюдаются определенные положительные тенденции в деятельности органов Росреестра. В частности, возросли показатели выявления надзорными органами правонарушений, что обусловлено, в том числе, введением в 2015 г. процедуры административного обследования объектов земельных отношений (ст. 71.2 ЗК). Административное обследование осуществляется без выездных проверок и участия правообладателей участков, что увеличивает охват проверяемых объектов и ведет соответственно к увеличению числа выявляемых правонарушений.

Так, по сведениям Росреестра, в первом полугодии 2019 г. государственными инспекторами этого органа было выявлено свыше 170 тыс. нарушений земельного законодательства, что на 8,5% больше, чем за 2018 г., на нарушителей наложено административных штрафов на сумму 945,4 млн. руб. Росреестр повысил эффективность земельного надзора как за счет увеличения количества проверок, так и благодаря расширению практики административных обследований земельных участков.

Еще одним нововведением, направленным на оптимизацию деятельности надзорных органов, является применение проверочных листов (контрольных вопросов, чек-листов) (ч. 11.1 - 11.5 ст. 9 Федерального закона № 294-ФЗ). При их применении проверка объектов ограничивается утвержденным перечнем контрольных вопросов, которые должны быть сформулированы таким образом, чтобы ответы на них однозначно свидетельствовали о

соблюдении или несоблюдении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем обязательных требований. Для каждого органа государственного земельного надзора принята своя форма проверочных листов (списков контрольных вопросов), включающих различный набор вопросов.

В связи с рассмотрением вопроса о повышении эффективности госземнадзора необходимо сказать о начавшемся приблизительно с 2014 года новом витке осуществляемой в стране еще с начала 2000-х годов административной реформы. Кардинально вектор развития системы государственного контроля (надзора) изменила принятая в 2014 г. Концепция повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления на 2014 - 2018 гг. Для регулирования вводимых изменений был утвержден Паспорт приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее – Паспорт программы), внесены существенные новации в ФЗ № 294-ФЗ, принято большое число подзаконных актов, подготовлен проект федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в РФ».

Паспортом программы предусмотрены такие направления (проекты) реформы, как: внедрение системы комплексной профилактики; применение рискориентированного подхода; внедрение системы оценки результативности и эффективности контрольнонадзорной деятельности; систематизация и актуализация органами надзора обязательных для соблюдения подконтрольными субъектами требований; и другие.

Новая система профилактики ставит целью изменить мотивацию и мировоззрение должностных лиц контрольно-надзорных органов, при этом выдвигается задача ухода от «палочной системы» к оказанию помощи подконтрольным субъектам в их деятельности. Как указано в программе, контролирующий и подконтрольный субъекты должны стать партнерами в предотвращении возможного вреда, что представляется несколько нереальным в современных условиях.

Внедрение в практику надзорных органов риск-ориентированного подхода предусмотрено ст. 8.1 Закона № 294-ФЗ. Необходимость применения этого подхода вызвана объективными причинами. Существовавшая модель контрольно-надзорной деятельности обязывала соответствующие органы осуществлять сплошную проверку всех субъектов рынка раз в три года вне зависимости от их индивидуальных характеристик или отраслевых особенностей. При этом складывались ситуации, когда количество подконтрольных объектов превышало возможности надзорного органа.

Как указывается в Паспорте программы, переход от всеобъемлющего контроля (надзора) к дифференцированному планированию проверок в зависимости от уровня риска причинения вреда охраняемым законом ценностям позволит увеличить охват потенциальных нарушителей обязательных требований и одновременно снизить нагрузку на тех субъектов, которые не представляют реальной угрозы причинения вреда таким ценностям.

Смысл этого подхода состоит в том, что земельным участкам присваивается категория риска, от чего будет зависеть периодичность проведения плановой проверки. Органы госземнадзора используют различные критерии отнесения участков к определенной категории риска. Росреестр и Россельхознадзор присваивают категории среднего, умеренного или низкого риска. Определенная несогласованность при определении категории риска конкретного земельного участка связана с тем, что Росприроднадзор, который проводит земельный надзор в рамках экологического надзора, присваивает категории риска не земельным участкам, а объектам, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду (п. 5(1) Положения о государственном земельном надзоре, п. 17 Положения о федеральном государственном экологическом надзоре). Росприроднадзор применяет свои критерии и присваивает объектам категорию чрезвычайно высокого, высокого, значительного, среднего, умеренного или низкого риска. Если правообладатель участка не согласен с присвоенной категорией риска, то он может подать заявление о ее изменении в установивший категорию риска орган.

В зависимости от категории риска определяется очередность проведения проверок. Так, Росреестр и Россельхознадзор проводят проверку земельных участков не чаще одного раза в три года, если категория среднего риска; не чаще одного раза в пять лет, если категория умеренного риска и проверка не проводится при категории низкого риска. Росприроднадзор осуществляет плановые проверки с несколько иной периодичностью, например, если объект категории среднего риска - не чаще одного раза в четыре года; в случае категорий умеренного и низкого риска – аналогично порядку, установленному Росреестром и Россельхознадзором. Таким образом, в отношении одного земельного участка, как указывалось выше, в один год может быть проведено несколько проверок, что ведет к увеличению нагрузки на его правообладателя. Следует отметить, что в соответствии с Паспортом программы планы проверок на 2019 г. должны были утверждаться на основании присвоенных категорий риска.

Несомненный интерес представляют такие направления программы:

- как систематизация и актуализация органами надзора, в том числе органами государственного земельного надзора, обязательных для соблюдения подконтрольными субъектами требований;
- внедрение механизмов мотивации работников, к которым относятся новая система оплаты труда для снижения текучести кадров и повышения мотивации к эффективной деятельности и комплексная система повышения квалификации и аттестации;
- внедрение системы оценки результативности и эффективности деятельности каждого органа государственного контроля (надзора);
- внедрение эффективных механизмов кадровой политики в деятельности контрольно-надзорных органов.

Все эти проекты, несомненно, важны для повышения эффективности государственного земельного надзора и нуждаются в самостоятельном исследовании.

ГЛАВА V. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА В ТЮЛЯЧИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ

5.1. Характеристика экологической ситуации в районе

Важнейшим критерием конкурентоспособности территории для проживания и отдыха является чистота воды, воздуха и почвы, эффективное управление отходами, снижение уровня шума, наличие достаточного озелененного пространства.

Зонами с особыми условиями использования территории Тюлячинского муниципального района являются санитарно-защитные зоны предприятий, скотомогильников, инженерных сооружений и территорий специального назначения; водоохранные зоны поверхностных водных объектов, зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, особо охраняемые природные территории. Природными экологическими ограничениями являются территории распространения карстово-суффозионных, склоновых, эрозионных процессов, подтопляемые и заболоченные территории.

Значение речной системы для хозяйств района велико. В поймах рек расположены огромные площади сенокосных и пастбищных угодий. Широко используются речные и родниковые воды для хозяйственных целей и водоснабжения населения.

Озера на территории района немногочисленны и малы по размерам. В настоящее время в районе насчитывается 21 озеро, общей площадью 8,69 га. Для обеспечения населения водными ресурсами и в противопожарных целях в хозяйствах района сооружаются пруды. Всего в Тюлячинском муниципальном районе насчитывается 8 прудов, общая площадь которых составляет 109,8 га.

Тюлячинский район один из экологически благоприятных районов нашей Республики. По результатам комплексной оценки качества окружающей среды, проведенной Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан в 2018 г., уровень комплексной техногенной нагрузки в Тюлячинском муниципальном районе ниже среднего. Наибольший вклад в

значение данного интегрального показателя вносят отходы животноводства, использование минеральных удобрений, распаханность и эродированность почв.

Показатели, характеризующие экологическую ситуацию в Тюлячинском муниципальном районе по итогам 2019 г., представлены в таблице 13.

Таблица 13

Показатели, характеризующие экологическую ситуацию в Тюлячинском муниципальном районе

Наименование показателя	Единица измерения	Тюлячинский муниципальный район	Республика Татарстан
1. Выбросы вредных веществ в атмосферу от всех стационарных источников	кг на 1 га территории	12,37	43,28
2. Выбросы вредных веществ в атмосферу от всех стационарных источников в расчете на одного жителя	кг	14,25	76,02
3. Доля уловленных и обезвреженных выбросов загрязняющих веществ в общем количестве загрязняющих веществ, отходящих от всех стационарных источников	%	3,6	59,8

Таким образом, по статистическим данным выбросы загрязняющих веществ в Тюлячинском районе ниже среднереспубликанских показателей. В районе функционируют один санкционированный полигон твердых бытовых отходов. Вывоз ТБО со всех населенных пунктов территории осуществляется централизованно без отдельного сбора. За 2019 г. год на должностных и физических лиц составлено 73 протокола за правонарушения в области охраны окружающей среды на общую сумму 172,5 тыс. руб.

5.2. Технологическая безопасность в районе

Технологическая безопасность в Тюлячинском районе - это один из аспектов безопасности техногенной сферы, определяющий степень защищенности человека, общества, объектов и окружающей среды от угроз, связанных с реализацией имеющихся или новых технологий в производственной деятельности, включая меры и средства, обеспечивающие уровень развития технологий в ключевых направлениях района.

Обеспечение технологической безопасности в производстве в Тюлячинском районе достигается тремя ключевыми методами:

- ориентирующий метод, суть которого состоит во временном или пространственном разделении производственных зон и зон существующих или периодически возникающих производственных опасностей; указанный метод обеспечения производственной безопасности может быть реализован средствами по дистанционному управлению, роботизации, автоматизации производственных процессов промышленных предприятий и пр.;

- технический метод, суть которого состоит в нормализации зон существующих или периодически возникающих производственных опасностей посредством исключения данных опасности; сюда следует включить комплекс мероприятий, которые защищают участников производственных процессов на предприятиях от газа, пыли, шума, опасностей травмирования путем гармоничного использования средств коллективной и индивидуальной защиты участников производственных процессов предприятий;

- организационно-управленческий метод, который включает широкий спектр приемов и средств, которые направлены на адаптацию участников производственных процессов промышленных предприятий к соответствующей производственной среде по критерию повышения уровня защищенности данных участников. Указанный организационно-управленческий метод обеспечения производственной безопасности промышленных предприятий в составе промышленного комплекса региона реализует возможности стратификации производственных опасностей, прогнозирования и

программирования возникновения производственных опасностей, профессионального отбора, инструктажа, обучения, рационального использования индивидуальных средств по защите участников производственных процессов.

Основными показателями обеспечения производственной безопасности являются:

- уровень производственного травматизма на промышленных предприятиях в составе комплекса;
- число мотивированных и немотивированных несчастных случаев на производстве промышленных предприятий;
- ресурсов, направленных на обучение работников промышленных предприятий вопросам локализации и преодоления опасностей производственной деятельности на предприятиях;
- уровень обеспечения безопасности для производственного оборудования и машин;
- уровень обеспечения безопасности для зданий, сооружений, задействованных в производственных процессах;
- уровень обеспечения работников средствами для индивидуальной защиты;
- уровень обеспечения оптимальных режимов отдыха и труда на производстве;
- уровень обеспечения безопасности основных и вспомогательных производственных процессов на предприятиях;
- уровень нормализации условий производственной деятельности на предприятиях;
- уровень прогрессивности выпускаемой продукции на предприятиях (другими словами, уровень нагрузки расходов на обеспечение безопасности в структуре добавленной стоимости производимой продукции).

Технологическая безопасность в Тюлячинском районе включает в себя инновационную, технологическую и образовательную безопасность.

5.3. Развитие физической культуры и спорта

Развитие сферы физической культуры и спорта (далее - ФКиС) в Тюлячинском районе сегодня можно рассматривать как одну из более перспективных в реализации социально-культурной деятельности. В районе ведется активная работа по повышению массовости занятий физической культурой и спортом, направленная как на все население в целом, так и на детей и подростков. Удельный вес систематически занимающихся ФКиС представлен в таблице 14.

Таблица 14

Удельный вес систематически занимающихся ФКиС

	Удельный вес занимающихся ФКиС в Тюлячинском районе	Удельный вес занимающихся ФКиС(в среднем по республике)
2017	44,55%	41,51 %
2018	45,01%	43,40 %
2019	45,40%	45,60%

На 01.01.2020 г. количество систематически занимающихся физической культурой и спортом составило 6 090 чел. или 45,40 % от общего количества населения района в т.ч. в физкультурно-спортивных организациях района (МБУ Спортивная школа «Тюлячи», МБУ «Спортивная школа «Юность» МБУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр») занимается 1 176 детей и подростков. Удельный вес учащихся занимающихся в СШ и ДООЦ составляет 89,56 % от общего количества учащихся общеобразовательных школ района. Для сравнения в 2018 г. 1 143 занимающихся, в 2017 г. – 995 чел.). Культивируемые виды спорта: корэш, борьба на поясах, хоккей, шорт-трек, волейбол, футбол, баскетбол, лыжный спорт, армрестлинг, плавание, настольный теннис, легкая атлетика, бадминтон.

На сегодняшний день в районе функционирует 89 спортивных сооружения с общей пропускной способностью – 2 130 человек. Площадь

плоскостных сооружений – 68 550 кв.м. Доступ к ним открыт для всех категорий населения. Обеспеченность плоскостными сооружениями в районе на начало 2020 г. составила 260,82 %.

Обеспеченность спортивными залами в 2019 г. составляет 107,04%, Общее количество спортивных залов – 18. Общая площадь составляет – 4 543 кв.м.

На 01.01.2020 г. в районе функционируют спортивные сооружения: Плавательный бассейн «Дулкын»; Крытый каток; Универсальный спортивный комплекс «Батыр»; Лыжная база; спортивные площадки и хоккейные коробки.

Ежегодно за счет средств республиканского бюджета поступает спортивный инвентарь на для организации работы спортивных школ. За счет средств местного бюджета так же приобретается хоккейная форма, лыжные комплекты для обеспечения общеобразовательных школ и учреждений спорта района.

Большая работа в районе проводится по организации спортивно-массовых и физкультурно-оздоровительных мероприятий, к участию в которых привлекаются различные категории населения. В 2018 году провели и приняли участие в 98 районных и 82 республиканских спортивных мероприятиях с общим количеством участников более 6000 человек.

Растет динамика количества спортсменов, входящих в основной и резервный состав сборных команд Татарстана и России. Успешное участие в республиканских и российских и международных соревнованиях помогает спортсменам набирать необходимый опыт, закалывают волю, воспитывает характер. В настоящее время в Тюлячинском районе насчитывается:

- двадцать один мастер спорта России;
- два Заслуженных мастера спорта России;
- два мастера спорта России международного класса;
- семь Кандидатов в мастера спорта России.

Спортсмены Тюлячинского района 25 раз становились чемпионами мира, 34 раз чемпионами России по корэш и 14 борьбе на поясах; 6 раз становились чемпионами мира, 8 раз чемпионами России по армрестлингу.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

На основании Положения «О муниципальном земельном контроле», а также административного регламента «Об осуществлении муниципального земельного контроля» Палатой земельных и имущественных отношений Тюлячинского муниципального района осуществлялся муниципальный земельный контроль.

Проведенный анализ динамики и структуры проведенных проверок в отношении физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей показал, что динамика плановых проверок по физическим лицам в 2017-2019 гг. имеет тенденцию к снижению (в 2,5 раза), по юридическим лицам - к увеличению (почти в 2 раза). Такая динамика (увеличения числа проверок по юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям и уменьшения числа проверок по физическим лицам) обусловлена числом плановых и внеплановых проверок. В структуре проверок земельного законодательства в отношении земельных участков физических лиц наибольший удельный вес принадлежит плановым проверкам, в отношении земельных участков юридических лиц и индивидуальных предпринимателей наблюдается неоднозначная ситуация. Если в 2018 г. на долю внеплановых проверок приходилось 60% , то в 2019 г. показатель составил 42,86%.

Проведенный анализ динамики проведенных по видам и формам проверок в отношении физических лиц показало, что уменьшалось как количество плановых, так и количество внеплановых проверок физических лиц. Причем в документарной форме проверки проходили чаще, чем в документарной форме (как при плановых, так и при внеплановых). Согласно согласованному органами прокуратуры ежегодного Плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в 2017 г. муниципальными земельными инспекторами Тюлячинского района было проведено 2 проверки, в 2018 г. - 2 проверки, в 2019 г. - 4 проверки. Большинство проверок было проведено в выездной форме.

Проведенная оценка результативности и эффективности проводимых муниципальными земельными инспекторами Тюлячинского района проверок земельного законодательства показала, что максимальное число нарушений было выявлено в 2017 г. Так, согласно представленным данным, муниципальными инспекторами в отношении 24 субъектов и объектов были направлены документы в Межмуниципальный отдел Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Сабинскому и Тюлячинскому районам РТ для наложения административных штрафов. По итогам 2018 г. данный показатель снизился до 19 нарушителей, в 2019 г. - до 15 нарушителей.

В структуре выявленных нарушений земельного законодательства наибольшее число нарушений земельного законодательства приходилось на физических лиц. При этом самым распространенным нарушением среди физических лиц было самовольное занятие земельных участков (100% всех нарушений), которое проходит по статье 7.1 КоАП РФ. На долю юридических лиц пришлось по итогам 2017 г. 3 нарушения, по итогам 2018 г. - 5 нарушений; по итогам 2019 г. - 6 нарушений. В структуре нарушений земельного законодательства юридическими лицами и ИП преобладали в 2017-2019 гг. нарушения по неиспользованию земельных участков сельскохозяйственного использования. Таким образом, число проверок физических лиц с каждым годом уменьшается, их результативность увеличивается. По юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям также наблюдается высокая результативность работы муниципальных инспекторов Тюлячинского района.

Проведенный анализ динамики числа выявленных и устраненных нарушений земельного законодательства показал, что в 2017 г. в 71,43% случаях физическими лицами были устранены вынесенные предписания о нарушении земельного законодательства (в 15 случаях из 21), юридическими лицами - в 1 случае из трех. В 2018 г. предписание о нарушении земельного законодательства выполнили 9 физических лиц и 2 индивидуальных предпринимателя. В 2019 г. предписание о нарушении земельного

законодательства выполнили 66,67% физических лиц (или 6 человек из 9) и 50% юридических лиц (3 организации из 6). В отношении остальных нарушителей Межмуниципальным отделом Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Сабинскому и Тюлячинскому районам РТ были наложены административные штрафы.

Проведенный анализ динамики наложенных и уплаченных административных штрафов по итогам плановых и внеплановых проверок по итогам 2017 г. было уплачено (взыскано) всего лишь 53,85% наложенных административных штрафов, что можно объяснить низкой платежеспособностью населения и недобросовестностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. В отношении данных категорий правонарушителей применялись жесткие меры в форме изъятия земельных участков, а также возбуждении уголовных дел по правонарушениям, в результате чего к 2019 г. эффективность проводимых мероприятий Палатой земельных и имущественных отношений Тюлячинского муниципального района, Межмуниципального отдела Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Сабинскому и Тюлячинскому районам РТ и органами прокуратуры Тюлячинского района повысилась и наложенные штрафы в связи с нарушением земельного законодательства были полностью уплачены (100%).

Таким образом, показатель устраняемости выявленных правонарушений характеризует достижение Палатой земельных и имущественных отношений Тюлячинского муниципального района и Межмуниципального отдела Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Сабинскому и Тюлячинскому районам РТ конечной цели исполнения государственной функции по государственному земельному надзору – устранение выявленного нарушения земельного законодательства.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституции Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята всенародным голосованием 12.12.1993 г. / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
2. Земельный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 25.10.2001 г.136-ФЗ (ред. от 18.03.2020 г.) / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 01.04.2020 г.) / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.10.2003 г. №131-ФЗ (ред. от 27.12.2019 г.) / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
5. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 01.04.2020 г.) / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
6. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам осуществления государственного контроля (надзора) и муниципального контроля [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 18.07.2011 г. № 242-ФЗ (ред. от 01.04.2020 г.) / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>
7. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от

21.07.2014 г. № 234-ФЗ (ред. от 31.12.2014 г.) / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

8. О государственной регистрации недвижимости [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 13.07.2015 г. №218-ФЗ (ред. от 02.08.2019 г.) / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

9. О Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 01.06.2009 г. № 457 (ред. от 12.02.2020 г.) / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

10. Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 02.01.2015 г. № 1 (ред. от 03.08.2019 г.) / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

11. Об утверждении Основ государственной политики использования земельного фонда Российской Федерации на 2012 - 2020 годы [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства РФ от 03.03.2012 г. № 297-р (ред. от 28.08.2014) / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

12. Об утверждении Административного регламента Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии проведения проверок при осуществлении государственного земельного контроля в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей [Электронный ресурс]: Приказ Минэкономразвития РФ от 30.06.2011 г. № 318 / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

13. О порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории Республики Татарстан [Электронный ресурс]: Закон Республики Татарстан от 13.10.2015 г. №83-ЗРТ (ред. 14.12.2019 г.) / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

14. Об утверждении порядка разработки и утверждения административных регламентов исполнения муниципальных функций по осуществлению муниципального контроля органами местного самоуправления муниципальных образований Республики Татарстан [Электронный ресурс]: Постановление Кабинета министров Республики Татарстан от 23.04.2013 г. № 275 / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://www.consultant.ru/>

15. О Палате имущественных и земельных отношений Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района [Электронный ресурс]: Решение Совета Тюлячинского муниципального района от 22.12.2005 г. № 21 / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://tulachi.tatarstan.ru/>

16. О муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории Тюлячинского муниципального района [Электронный ресурс]: Решение Совета Тюлячинского муниципального района от 26.10.2007 г. № 117 / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://tulachi.tatarstan.ru/>

17. Устав муниципального образования «Тюлячинский муниципальный район Республики Татарстан» [Электронный ресурс]: Решение Совета Тюлячинского муниципального района от 19.12.2017 г. №116/ Справочная правовая система «КонсультантПлюс». - Режим доступа: <http://tulachi.tatarstan.ru/>

18. Об утверждении административных регламентов осуществления муниципального контроля на территории Тюлячинского муниципального района [Электронный ресурс]: Постановление Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района от 29.06.2015 г. № 362 / Справочная правовая система «КонсультантПлюс». -Режим доступа: <http://tulachi.tatarstan.ru/>

19. Анисимов А.П., Рыженков А.Я. Земельная функция современного государства. М.: Новый индекс, 2012. 192 с.

20. Бахрах, Д.Н. Административное право России / Д.Н. Бахрах – М.: Норма, 2020. – 624 с.
21. Беляев, В.П. Контроль и надзор: проблемы разграничения / В.П. Беляев// Актуальные проблемы российского права. – 2019. – № 4 (77). – С. 199–207.
22. Бланкенагель, А. Теория и практика конституционного контроля в ФРГ // Советское государство и право. – 2018. – № 1. – С. 102.
23. Богданова Н.С. О выявлении некоторых кадастровых ошибок на основе риск-ориентированного подхода /Богданова Н.С., Николаева О.Н. // Регулирование земельно-имущественных отношений в России: правовое и геопространственное обеспечение, оценка недвижимости, экология, технологические решения. 2019. Т. 1. С. 36-40.
24. Болтанова, Е. С. Земельное право: учебник/ Е.С. Болтанова. — 3-е изд. — Москва : РИОР: ИНФРА-М, 2019. - 387 с.
25. Большая советская энциклопедия. – М.: Советская энциклопедия, 1973. – Т. 13. –70 с.
26. Бутылина Е.В. Земельный надзор и контроль: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2018. - 204 с.
27. Дырда С.В. Государственный земельный надзор, задачи, порядок осуществления, ответственность за нарушения земельного законодательства / Дырда С.В., Мальцева В.В., Гагаринова Н.В. // Colloquium-journal. 2019. № 3-4 (27). С. 33-36.
28. Загитова Г.С. Контроль и надзор за охраной и использованием земель / Загитова Г.С., Хованская А.И. // Аллея науки. 2019. Т. 1. № 12 (39). С. 376-379.
29. Задорожная К.А. Правовые вопросы осуществления государственного земельного контроля и надзора / Задорожная К.А., Курочкина Е.В. // Синергия Наук. 2018. № 23. С. 824-828.
30. Земельно-имущественные отношения: Учебное пособие / С.В. Фокин, О.Н. Шпортько. - М.: Альфа-М: НИЦ ИНФРА-М, 2018- 272 с.

31. Ибрагимов К.Х. Пробелы в законодательстве о рациональном использовании земель сельскохозяйственного назначения, пути их устранения / Ибрагимов К.Х., Ибрагимова Ф.К. // Аграрное и земельное право. 2018. № 5 (161). С. 13-21.
32. Ивлева, А.Ф. Муниципальный контроль как инструмент публично-правового воздействия на земельные отношения // Вопросы современной юриспруденции. - 2019. - № 10 (60). - С. 35–41.
33. Калмыкова, Л.В. Совершенствование правового статуса федеральных контрольно-надзорных органов в условиях административной реформы / Л.В. Калмыкова // Журнал российского права. – 2018. – № 8. – С. 26.
34. Кудилинский, М.Н. Контроль как вид государственно-управленческой деятельности: к соотношению понятий «контроль», «надзор» / М.Н. Кудилинский // Социология и право. – 2015. – № 1 (27). – С. 38–46.
35. Лопатин, В.В. Малый толковый словарь русского языка / В.В. Лопатин, Л.Е. Лопатина. – М.: Русский язык, 2020. – 704 с.
36. Лунева, А.Е. Административное право: учебник / А.Е. Лунева. – М.: Юридическая литература, 2019. – 600 с.
37. Лунина, Н.А. Государственный земельный надзор и муниципальный земельный контроль: соотношение понятий и правовые проблемы их осуществления / Лунина Н.А. // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2019. № 2 (13). С. 191-200.
38. Мирошниченко Р.А. Государственный земельный надзор в Российской Федерации / Мирошниченко Р.А., Ясевич Е.П. // Агропродовольственная экономика. 2019. № 10. С. 42-47.
39. Недикова Е.В. К вопросу о правовом регулировании использования земельных участков при осуществлении государственного земельного надзора / Недикова Е.В., Рагава М.А.// Экономика и экология территориальных образований. 2018. № 4. С. 47-50.
40. Ожегов, С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов – М.: Советская Энциклопедия, 1972. –263 с.

41. Пархоменко И.В. Проблемы государственного земельного надзора в Российской Федерации / Пархоменко И.В. // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2018. Т. 3. № 2. С. 11-18.

42. Полухин А.А. Управление земельными ресурсами сельскохозяйственного назначения: генезис понятия и основополагающие функции / Полухин А.А., Титков А.А. // Вестник аграрной науки. 2019. № 3 (78). С. 122-129.

43. Ряшин М.П. Муниципальный контроль как вопрос местного значения: проблемы теории и практики / Ряшин М.П. // Правовое поле современной экономики. 2018. № 12. С. 86-94.

44. Самончик О.А. Государственный земельный надзор: проблемы повышения эффективности/ Самончик О.А.// Аграрное и земельное право. 2019. № 6 (174). С. 12-17.

45. Сегаев И.Н. Государственный земельный надзор, как элемент управления земельными ресурсами / Сегаев И.Н., Поршакова А.Н., Новикова Т.С. // Современные проблемы науки и образования. 2017. № 5. С. 333.

46. Синицын В.Е. Муниципальный земельный контроль: правовое регулирование и проблемы осуществления / Синицын В.Е.// Право. Законодательство. Личность. 2018. № 2 (17). С. 137-143.

47. Соколова О. С. Понятие и содержание муниципального контроля / Соколова О. С. // Современное право. - 2019. - № 10. – С. 54-63

48. Шугрина Е. С. Правовое регулирование муниципального контроля в Российской Федерации / Шугрина Е. С. // Административное и муниципальное право. - 2019. - № 8. – С. 54-63.

49. Официальный сайт Управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан - Режим доступа: <https://rosreestr.tatarstan.ru/>

50. Официальный сайт Тюлячинского муниципального района - Режим доступа: <https://tulachi.tatarstan.ru/>

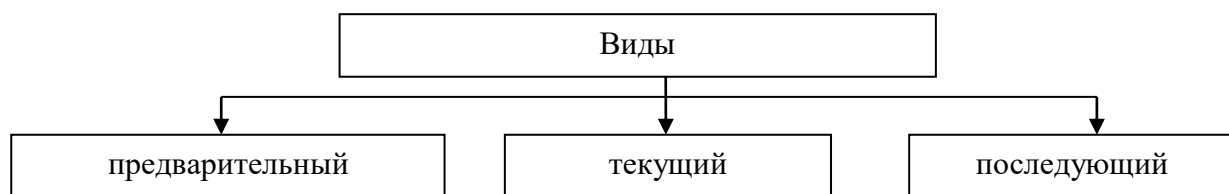


Рис. 1. Виды государственного земельного надзора
и муниципального земельного контроля

Приложение 2

Перечень административных регламентов, определяющих порядок проведения надзорных действий Федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных на осуществление государственного земельного надзора

– Росреестр – Административным регламентом осуществления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии государственного земельного надзора (Приказ Росреестра от 18.06.2019 г. N П/0240;

– Россельхознадзор – Административным регламентом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (Приказ Россельхознадзора от 08.07.2019 г. № 662);

– Росприроднадзор – Административным регламентом исполнения Федеральной службой по надзору в сфере природопользования государственной функции по осуществлению федерального государственного экологического надзора (Приказ Минприроды России от 29.06.2012 N 191 (ред. от 08.11.2017), в рамках которого этой Федеральной службой осуществляется государственный земельный надзор.

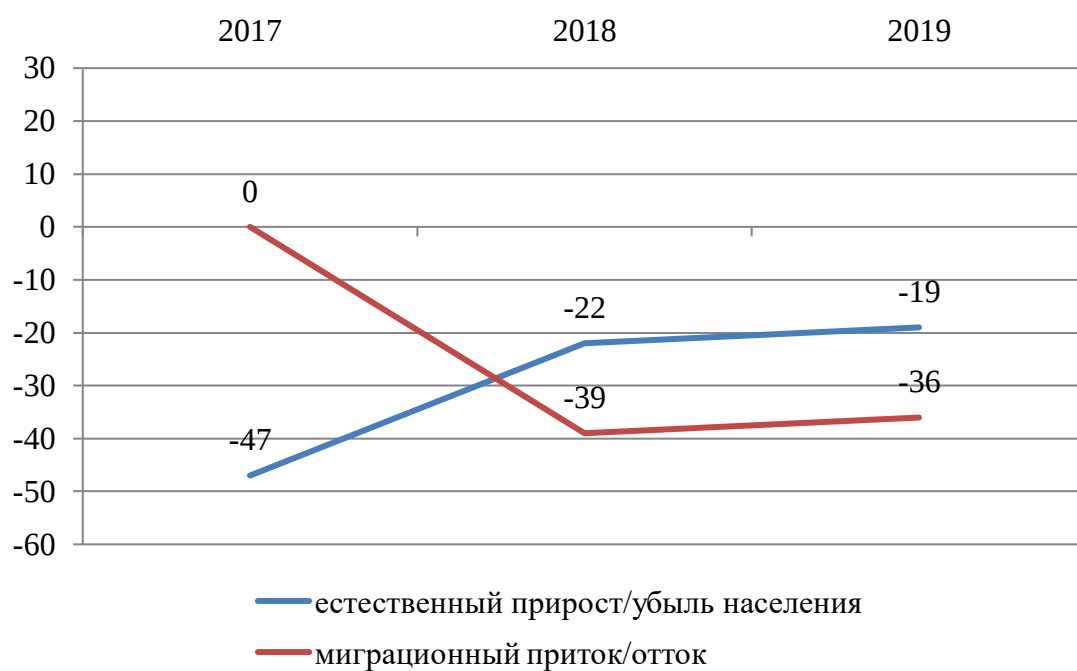


Рис. 1. Показатели прироста (убыли) населения за 2017-2019 гг. в Тюлячинском муниципальном районе

Приложение 4

Таблица 1

Охват детей услугами дошкольного образования в Тюлячинском районе

в %

	Всего детей	Охват детей образовательными услугами в ДОО, в %	Численность детей на 100 мест	Динамика охвата предшкольным образованием, в %
2017	666	65,60	88,5	15 (90,90%)
2018	683	65,00	94,5	21 (65,60%)
2019	680	63,20	94,2	10 (59,00%)

Таблица 1

Динамика объема розничной торговли в Тюлячинском районе

	2017	2018	2019
Объем розничного товарооборота во всех каналах ее реализации, млн. руб.	1 308,70	1 353,40	1 436,70
в сопоставимых ценах к предыдущему году, в %	111,70	110,90	106,20
Оборот розничной торговли в расчёте на душу населения, тыс. руб.	93,59	97,20	103,60

Приложение 6

Таблица 1

Показатели жилищных условий Тюлячинского муниципального
района за 2017-2019 гг.

	2017	2018	2019	Темпы роста, в %	
				2019/2018	2019/2017
Ввод жилья, кв.м.	104 48,70	7 903,1	7 678,00	97,15	73,48
Обеспеченность жилой площадью одного жителя, кв.м.	27,30	28,00	28,50	101,79	104,40

Таблица 1

Динамика показателей рынка труда в Тюлячинском районе

	2017	2018	2019
Фонд оплаты труда, млн. руб.	1 201,90	1 108,50	1 203,60
к предыдущему году, %	100,30	92,20	108,60
Среднесписочная численность работающих, чел.	4 666,00	4 286,00	4118,00
к предыдущему году, %	98,70	91,90	96,10
Среднемесячная начисленная заработная плата (по полному кругу предприятий), рублей	21465,10	21555,30	24357,50
темп роста к предыдущему году, %	98,90	102,40	104,20
Среднедушевой доход населения, рублей	15711,60	15063,60	17 202,50
темп роста к предыдущему году, %	104,20	95,90	114,2
Зарегистрированное число безработных (на конец периода), чел.	69,00	47,00	36,00
Уровень зарегистрированной безработицы на конец периода, %	1,08	0,73	0,68

Приложение 8

Таблица 1

Динамика исполнения бюджета Тюлячинского муниципального района

	2017		2018		2019	
	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%	тыс. руб.	%
Налоговые доходы и сборы	141 351,00	29,69	152 542,70	27,80	168 571,90	28,45
Неналоговые доходы	9 254,20	1,94	11 025,50	2,01	14 179,70	2,39
Безвозмездные поступления	325 456,70	68,36	385 145,50	70,19	409 720,50	69,15
Всего доходов	476 061,90	100,00	548 713,70	100,00	592 472,10	100,00
Всего расходов	465 905,80	100,00	539 451,30	100,00	582 764,70	100,00
Дефицит (-), профицит (+)	+10 156,10	х	+9 262,40	х	+9 707,4	х

Таблица 1

Структура налоговых доходов и сборов

в %

	2017	2018	2019
Налоговые доходы и сборы, всего	100,00	100,00	100,00
в том числе:			
- НДФЛ	80,52	79,69	77,15
- акцизы	8,59	8,85	10,41
- налог на имущество физических лиц	0,95	1,03	1,47
- земельный налог	4,26	4,02	4,12
- налог по упрощенной системе	2,46	3,01	3,07
- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	2,22	2,36	2,74
- единый сельскохозяйственный налог	0,25	0,33	0,32
- государственная пошлина и сборы	0,68	0,67	0,69
- налог на добычу полезных ископаемых	0,04	0,03	0,03
- иные налоговые доходы и сборы	0,02	0,02	0,02

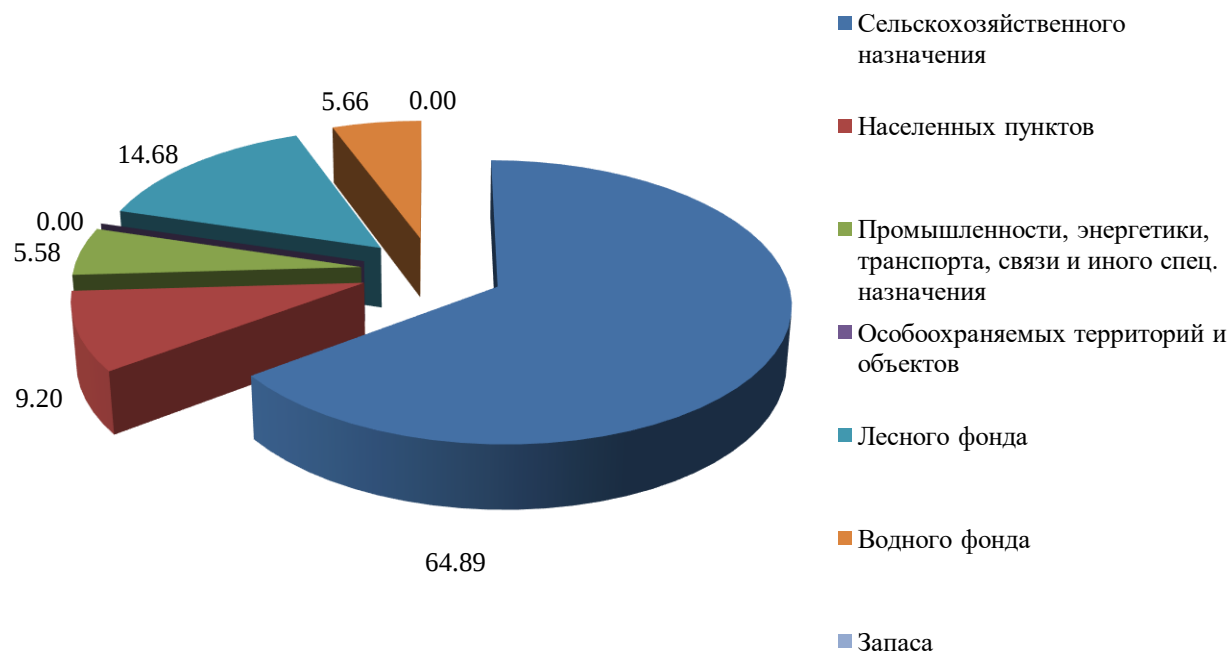


Рис. 1. Структура земельного фонда Тюлячинского муниципального района на 01.01.2020 г., в %

Таблица 1

Распределение земель сельскохозяйственного значения в Тюлячинском
районе на 01.01.2020 г.

тыс. га

Категория земель	Площадь, тыс.га	% от общей площади
Пашня	48,70	83,89
Пастбища	7,72	13,30
Сенокосы	1,28	2,20
Многолетние насаждения	0,35	0,60
Итого	58,05	100,00

Таблица 1

Распределение почвенного покрова земель сельскохозяйственного назначения Тюлячинского района на 01.01.2020 г.

	в тыс. га	в %
Дерновоподзолистые	13,15	22,65
Дерновокарбонатные	1,90	3,27
Серые лесные	32,10	55,30
Коричнево-серые	7,50	12,92
Черноземы	0,00	0,00
Другие почвы	3,40	5,86
Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения	58,05	100,00

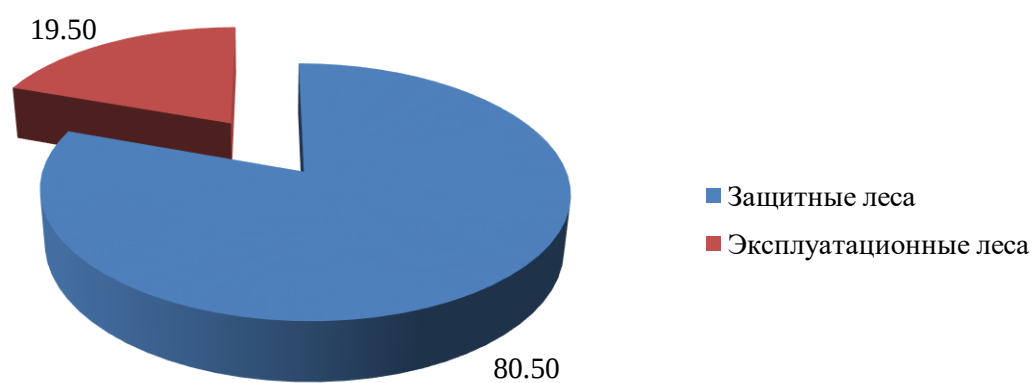


Рис. 1. Структура земель лесного фонда Тюлячинского муниципального района на 01.01.2020 г., в %

Таблица 1

Необходимые территории для жилищного строительства

	Новое строительство до 2021 г., га	Новое строительство с 2021 по 2025 г., га	Всего, га
с.Тюлячи	14	35	49
Сельские поселения	33	57	90

Таблица 1

Распределение земельного фонда Тюлячинского муниципального района
по формам собственности за 2017-2019 гг.

в тыс. га

	2017	2018	2019	Темпы роста, в %	
				2019/2018	2019/2017
В собственности граждан и юридических лиц	36,31	38,82	40,04	103,14	110,27
В государственной и муниципальной собственности	53,15	50,64	49,42	97,59	92,98

Таблица 1

Динамика заключенных договоров аренды земельных участков в
Тюлячинском районе

в ед.

	2017	2018	2019	Темпы роста	
				2019/2018	2019/2017
Физические лица	101	93	70	75,27	69,31
Юридические лица и ИП	11	16	14	87,50	127,27
Всего	112	109	84	77,06	75,00

Приложение 17

Нормативно-правовые акты, регламентирующие порядок организации и осуществления муниципального земельного контроля в Тюлячинском районе

- Земельный кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;
- Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Земельный кодекс Республики Татарстан;
- Закон Республики Татарстан от 28.07.2004 . г№ 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан»;
- Решение Совета Тюлячинского муниципального района от 22.12.2005 г. № 21 «О Палате имущественных и земельных отношений Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района»;
- Решение Совета Тюлячинского муниципального района от 26.10.2007 г. № 117 «О положении о муниципальном земельном контроле за использованием земель на территории Тюлячинского муниципального района»;
- Постановление Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района от 29.06.2015г № 362 «Об утверждении административных регламентов осуществления муниципального контроля».



Рис. 1. Структура Палаты имущественных и земельных отношений
Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района



Рис. 1. Виды и формы муниципального земельного контроля в
Тюлячинском районе



Рис. 1. Порядок организации и проведения муниципального земельного контроля в Тюлячинском районе при проведении плановой проверки

Приложение 21



Рис.1. Порядок организации и проведения муниципального земельного контроля в Тюлячинском районе при проведении внеплановой проверки

Таблица 1

Количество проведенных по видам и формам проверок в отношении физических лиц в 2017-2019 гг. на территории Тюлячинского района

в ед.

	Плановые проверки			Внеплановые проверки		
	В документарной форме	В выездной форме	Итого	В документарной форме	В выездной форме	Итого
2017	70	28	98	11	6	17
2018	39	15	54	8	4	12
2019	35	6	41	4	1	5

Таблица 1

Число поступивших и принятых заявлений по проверке земельных
участков физических лиц (по плановой проверке)

в ед.

	2017		2018		2019	
	в документарной форме	в выездной форме	в документарной форме	в выездной форме	в документарной форме	в выездной форме
Поступило на проверку, из них:	91	32	54	17	46	7
принято на проверку	70	28	39	15	35	6
отказано в проверке	21	4	15	2	11	1

Таблица 1

Число поступивших и принятых заявлений по проверке земельных
участков физических лиц (по внеплановой проверке)

в ед.

	2017		2018		2019	
	в документарной форме	в выездной форме	в документарной форме	в выездной форме	в документарной форме	в выездной форме
Поступило на проверку, из них:	16	6	10	4	6	1
принято на проверку	11	6	8	4	4	1
отказано в проверке	5	0	2	0	2	0

Таблица 1

Количество проведенных проверок в отношении юридических лиц и
индивидуальных предпринимателей в 2017-2019 гг. на территории
Тюлячинского муниципального района

в ед.

	Плановые проверки			Внеплановые проверки		
	В документарной форме	В выездной форме	Итого	В документарной форме	В выездной форме	Итого
2017	1	1	2	0	2	2
2018	0	2	2	0	3	3
2019	1	3	4	0	3	3

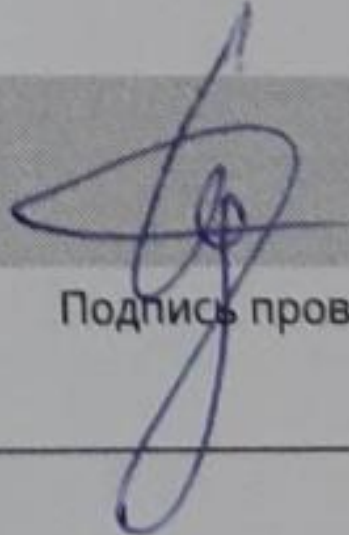
СПРАВКА

о результатах проверки текстового документа на наличие заимствований

Проверка выполнена в системе
Антиплагиат.ВУЗ

Автор работы	Каримуллин Ильназ Ильхамович
Подразделение	Агрономический факультет
Тип работы	Магистерская диссертация
Название работы	ВКР Калимуллин И.И.
Название файла	ВКР Калимуллин И.И..pdf
Процент заимствования	13.89 %
Процент самоцитирования	0.00 %
Процент цитирования	21.99 %
Процент оригинальности	64.12 %
Дата проверки	15:03:17 25 июня 2020г.
Модули поиска	Модуль поиска ИПС "Адилет"; Модуль выделения библиографических записей; Сводная коллекция ЭБС; Модуль поиска "Интернет Плюс"; Коллекция РГБ; Цитирование; Модуль поиска переводных заимствований; Модуль поиска переводных заимствований по elibrary (EnRu); Модуль поиска переводных заимствований по интернет (EnRu); Коллекция eLIBRARY.RU; Коллекция ГАРАНТ; Модуль поиска "КГАУ"; Коллекция Медицина; Диссертации и авторефераты НББ; Модуль поиска перефразирований eLIBRARY.RU; Модуль поиска перефразирований Интернет; Коллекция Патенты; Модуль поиска общеупотребительных выражений; Кольцо вузов

Работу проверил	Сулейманов Салават Разяпович
	ФИО проверяющего

Дата подписи	25.06.2020 г.	
		Подпись проверяющего

Чтобы убедиться
в подлинности справки,
используйте QR-код, который
содержит ссылку на отчет.



Ответ на вопрос, является ли обнаруженное заимствование
корректным, система оставляет на усмотрение проверяющего.
Предоставленная информация не подлежит использованию
в коммерческих целях.