

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Допустить к защите
ВРИО заведующего кафедрой
 Куракова Ч.М.
7 февраля 2022 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: Повышение эффективности государственного земельного надзора
(на материалах Управления Федеральной службы государственной
регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан)

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное
управление

Направленность Государственная и муниципальная служба

Выпускник (магистрант)



А.И. Тухватуллина

Научный руководитель
к.филол.н., доцент



Ч.М. Куракова

Рецензент
кэн, доцент



Р.И. Нуриева

Казань 2022

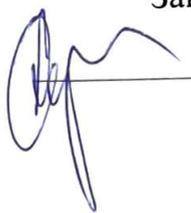
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное
управление
Кафедра Управления сельскохозяйственным производством

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

Файзрахманов Д.И.
«21» января 2020 г.



ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу

Тухватуллиной Айзили Ильнуровны

- 1. Тема работы:** Повышение эффективности государственного земельного надзора (на материалах Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан)
- 2. Срок сдачи выпускной квалификационной работы** «1» февраля 2022
- 3. Исходные данные к работе:** специальная и периодическая литература, законодательные и нормативные акты РФ, РТ и нормативно-правовые акты и регламенты, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан, результаты личных наблюдений и разработок.
- 4. Перечень подлежащих разработке вопросов (содержание выпускной квалификационной работы):** теоретические аспекты государственного земельного надзора: понятие и основные принципы государственного земельного надзора, формы и методы государственного земельного надзора, правовое регулирование государственного земельного надзора; анализ

государственного земельного надзора, осуществляемого управлением федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан, характеристика Управления, анализ земельного фонда и управления земельными ресурсами Республики Татарстан, состояние государственного земельного надзора в Республике Татарстан; повышение эффективности государственного земельного надзора в Республике Татарстан; ключевые проблемы и предложения по повышению эффективности государственного земельного надзора, ожидаемая эффективность предложенных мероприятий.

5. Перечень графических материалов: рисунки, таблицы, схемы

6. Дата выдачи задания

«21» 01 2020 г.

Руководитель



Ч.М. Куракова

Задание принял к исполнению



А.И. Тухватуллина

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнен ия	Примечание
ВВЕДЕНИЕ		
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА	10.06.20	Выполнено
Понятие и основные принципы государственного земельного надзора	12.10.20	Выполнено
Формы и методы государственного земельного надзора		Выполнено
Правовое регулирование государственного земельного надзора		Выполнено
АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО УПРАВЛЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН	05.04.21	Выполнено
Характеристика Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан		Выполнено
Анализ земельного фонда и управления земельными ресурсами Республики Татарстан		Выполнено
Состояние государственного земельного надзора в Республике Татарстан	13.12.21	Выполнено
ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН		Выполнено
Ключевые проблемы и предложения по повышению эффективности государственного земельного надзора		Выполнено
Ожидаемая эффективность предложенных мероприятий		Выполнено
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	24.01.22	Выполнено
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	24.01.22	Выполнено
ПРИЛОЖЕНИЯ	24.01.22	

Обучающийся



А.И. Тухватуллина

Руководитель



Ч.М. Куракова

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА	6
1.1 Понятие и основные принципы государственного земельного надзора	Error! Bookmark not defined.
1.2 Формы и методы государственного земельного надзора	Error! Bookmark not defined.
1.3 Правовое регулирование государственного земельного надзора	Error! Bookmark not defined.
2 АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО УПРАВЛЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН	Error! Bookmark not defined.
2.1 Характеристика Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан	Error! Bookmark not defined.
2.2 Анализ земельного фонда и управления земельными ресурсами Республики Татарстан	Error! Bookmark not defined.
2.3 Состояние государственного земельного надзора в Республике Татарстан	Error! Bookmark not defined.
3 ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН	Error! Bookmark not defined.
3.1 Ключевые проблемы и предложения по повышению эффективности государственного земельного надзора	Error! Bookmark not defined.
3.2 Ожидаемая эффективность предложенных мероприятий	Error! Bookmark not defined.
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	Error! Bookmark not defined.
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	Error! Bookmark not defined.
ПРИЛОЖЕНИЯ	Error! Bookmark not defined.

ВВЕДЕНИЕ

В нормах действующей Конституции РФ закреплена обязанность государства, которая связана с охраной земли и других природных ресурсов. Указанная обязанность Российской Федерации как государства закреплена в статье 9 Конституции РФ.

Закрепление в Основном законе данной обязанности государства отражает приоритет защиты земельных ресурсов. Это объясняется тем, что для российского государства земля является главным ресурсом, являясь одновременно основой для его экономического развития. В связи с чем государство формирует свою политику базируясь на установлении порядка рационального использования земель согласно их законному режиму пользования.

Согласно нормам действующего законодательства, субъектами права собственности, объектом которого является земля, могут быть как физические, так и юридические лица, а также государство. Указанные субъекты наделены правомочиями пользования, распоряжения и использования земель. При этом нормами действующего законодательства определено, что осуществлять правомочия собственника указанные субъекты могут только без ущерба земле и в соответствии с ее целевым использованием. Это требует проведение регулярного надзора, который должно обеспечивать государство. В связи с чем в российском государстве учрежден государственный земельный надзор.

В настоящее время земельный надзор выступает в качестве одной из важных функций государства, а также является приоритетом при формировании государственной политики в сфере эксплуатации земель различных фондов.

Полномочия государственного земельного надзора распространяются на все без исключения категории земель и субъектов правоотношений, возникающих в рассматриваемой сфере.

Основной характеристикой государственного земельного надзора является его постоянность, то есть неограниченность во времени. Это требует его постоянного развития в соответствии с изменяющимися обстоятельствами, государственной политикой, законодательством.

Кроме того, разноуровневость осуществления государственного земельного надзора, требует согласованности проведения мероприятий на уровне государства и его субъектов.

Постоянное совершенствование осуществления государственного земельного надзора, а также норм, содержащихся в действующем законодательстве, необходимо для обеспечения сохранности земельных ресурсов, исключая их истощение и ухудшение.

Вышеуказанные доводы позволяют считать обоснованной актуальность рассматриваемой темы исследования.

Предмет исследования – государственный земельный надзор.

Объект исследования - Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан.

Целью данного исследования является разработка предложений по повышению эффективности государственного земельного надзора.

Поставленная цель работы будет достигнута при помощи решения следующих задач:

1. Определить понятие и основные принципы государственного земельного надзора.
2. Изучить характеристику форм и методов государственного земельного надзора.
3. Провести анализ правового регулирования государственного земельного надзора.
4. Проанализировать государственный земельный надзор, осуществляемый Управлением Федеральной службы государственной

регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан, а также оценить его эффективность

5. Выявить проблемы государственного земельного надзора.

6. Определить основные меры по совершенствованию государственного земельного надзора.

7. Обосновать эффективность предлагаемых мер по совершенствованию государственного земельного надзора.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в связи с осуществлением государственного земельного надзора, а также применением норм действующего законодательства, регулирующего рассматриваемую сферу.

В качестве предмета исследования выступает государственный земельный надзор, а также нормы действующего законодательства его регулирующие.

Методологическую основу исследования составляет комплекс методов научного познания. В основу исследования положен диалектический метод познания и системный подход к объекту исследования. В процессе исследования применялись сравнительно-правовой, историко-правовой, социологический и системный методы.

Теоретическую основу исследования составляют научные труды, посвященные исследованию государственного земельного надзора и его правового регулирования.

Нормативную основу исследования составляют нормативные правовые акты, при помощи которых осуществляется регулирование в сфере государственного земельного надзора.

Аналитическая и практическая часть выпускной квалификационной работы основана на материалах Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан. Также работа базируется на материалах Росстата,

Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан.

Теоретическая значимость данного исследования заключается в обосновании основных положений земельного надзора, сформулированные в выпускной квалификационной работе выводы могут быть использованы в дальнейших исследованиях данного вопроса.

Практическая значимость работы выражается в разработке практических рекомендаций и предложений по совершенствованию государственного земельного надзора и данные предложения могут быть применены в деятельности Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан.

Апробация результатов исследовательской работы. В ходе работы были подготовлены и опубликованы статьи на темы: «Принципы, задачи, функции государственного земельного надзора (контроля)» и «Теоретические аспекты управления муниципальным имуществом» в сборнике «Актуальные проблемы государственного и муниципального управления в условиях цифровой трансформации экономики», 2021, проведенной в рамках 1-ой Всероссийской (национальной) научно-практической конференции, посвященной 60 летию Института экономики Казанского государственного аграрного университета.

Структурно данная работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА

1.1 Понятие и основные принципы государственного земельного надзора

Правовой статус субъектов различного рода правоотношений в части определения объема их прав и обязанностей напрямую зависит от того какой вид правового режима установлен в отношении того или иного земельного участка, выступающего их объектом¹. Так, в отношении земельных участков может устанавливаться режим ограниченного пользования. Данные ограничения становятся возможными, так как могут создаваться определенные зоны землепользования, например, водоохранные, санитарные и прочие².

Установление в отношении конкретных земельных участков особых правовых режимов требует от их собственников или владельцев ограничения определенных действий, связанных с их использованием. Полный перечень ограничений в части реализации собственниками правомочий пользования устанавливается в отношении конкретного земельного участка и зависит от зоны землепользования, к которой он относится, а также режима пользования³. В связи с чем со стороны государства необходимо осуществление надзорных действий, которые в рамках закона будут обеспечивать надлежащее использование земельных участков их собственниками. Это является одной из задач, которую реализуя свои законные полномочия, решает государственный земельный надзор.

В целом государственный земельный надзор осуществляется в

¹ Пышьева Е.С. Мелиорация земель: земельно-правовой, аграрно-правовой и цивилистический подходы: монография. М., 2018. С. 58.

² Базина С.А. Земля как основной объект правовой охраны // Сборник материалов Межрегиональной научно-практической конференции. 2020. № 11. С. 64.

³ Кобаненко Т.И. Государственный земельный надзор // Современные проблемы землеустройства, кадастров и природообустройства. Материалы Национальной научной конференции. Красноярск, 2019. С. 145.

отношении всех земельных участков, независимо от тех категорий, которые им присвоены. Тем самым, осуществление государственного земельного надзора можно определить, как функцию государственного управления. При этом данная функция относится к категории основных, что объясняется важностью решаемых в процессе государственного земельного надзора задач, что подтверждается ценностью его объекта – законность использования земельных участков⁴.

Государственный земельный надзор представляет собой деятельность уполномоченных органов, направленную на предупреждение, выявление и пресечение земельных правонарушений, выявляемых юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами в процессе проверки их деятельности, а также индивидуальными предпринимателями и гражданами, использующими земельные участки⁵.

Центральное место в системе государственного земельного надзора отведено Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр). В его компетенцию включены: надзор за соблюдением требований земельного законодательства о недопущении использования земельного участка не по целевому назначению, недопущение самовольного занятия земельного участка, неуплата административного штрафа в срок и другие.

Понятия «надзор и контроль» используются в современном земельном праве с 1 августа 2011 года. Когда в процессе преобразования системы управления и наблюдения произошли огромные перемены в наземной системе управления.

⁴ Горюнова О.И. Государственный земельный надзор как механизм рационального использования земель. Наука и образование // Опыт, проблемы перспективы развития. Материалы международной научно-практической конференции. Красноярск, 2020. С. 25.

⁵ Колесников Э.П. Органы, осуществляющие государственный земельный надзор: функции и полномочия // Вопросы студенческой науки. 2021. № 6. С. 18.

На сегодняшний день земля является важным элементом окружающей среды, которая выступает как база жизни и национального достояния. Закон РФ предоставляет делам землевладения обширные права земле пользования.

Государственное регулирование земельных отношений можно разделить на 2 типа.



Рисунок 1 – Типы государственного регулирования земельных отношений

В этой связи государственно-правовое регулирование можно назвать основным видом государственного регулирования земельных отношений, поскольку государство определяет нормы и требования к земельным отношениям, в том числе регулирование земельных отношений государством.

При рациональном использовании земли их защита будет во многом зависеть от продуктивности контрольно-надзорных мероприятий. Это важная

часть процесса обеспечения законности и общественного порядка, защиты прав на землю, нарушений, которые очень часто допускаются в работе.

Благодаря пониманию управления надзора и контроля, также определения их взаимосвязи, научные возможности имеют первостепенное значение. Они являются предметом длительного обсуждения в концепции административного права. Законодательное обеспечение государственной инспекции земли осуществляется на уровне РФ. Уровни юридической сопровождения контрольной деятельности в сфере земельных отношений можно увидеть на рисунке2.



Рисунок 2– Уровни юридического сопровождения контрольной деятельности в сфере земли

Управление муниципальными и государственными землями осуществляется согласно закону, также в порядке, который был установлен нормативно-правовыми актами субъектов России.

В Земельном кодексе изложены законодательные базы контроля и надзора в сфере земли. Он включает в себя концепцию государственного, муниципального и общественного земельного контроля. В случае проведения надзора за землями производственного назначения на законодательном уровне предмет проверки устанавливается Земельным кодексом. Они

регулируются полномочиями государственной службы местного надзора и их полномочиями.

Общегосударственные органы исполнительной власти, которым разрешено проводить земельную инспекцию, в своей работе руководствуется своими административными регламентами описанием системы проведения мероприятий (рис3):



Рисунок 3 - Административные регламенты

В землеустройстве возникают вопросы о сотрудничестве с организациями, использующими муниципальное землеустройство.

Нормативно-правовая база нормативного взаимодействия с регулирующими органами в сфере земельных отношений включает управление информационной среды этих отношений. Согласно разделу 6 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и частных предпринимателей в рамках государственного надзора (контроля) и осуществления муниципального надзора» обеспечивает информационное взаимодействие государственных и муниципальных при планировании и поиске оценки.

Фонд земли в силу своей ограниченности требует соответствующей правовой защиты от неблагоприятного человеческого влияния. Это положение Федеральной Конституции России подробно изложены в правовом разделе. В статье 14 Земельного кодекса говорится, что

землевладельцы обязаны принимать меры по защите земель от негативных последствий различных форм поведения. А также удобрение и защита сельскохозяйственных угодий от вредных растений. К сожалению, опыт показал, что это положение имеет низкую эффективность из-за серьезных проблем с землепользованием.

Если посмотреть организационную структуру управления, воплощение мер по контролю и надзору земли возложены на управление земельного надзора государства. В приказе «О разделении обязанностей между руководителем и его заместителями» 1 из заместителей начальника осуществляет полномочия заместителя главного государственного инспектора по использованию и охране земель в РТ и контролирует эту территорию.

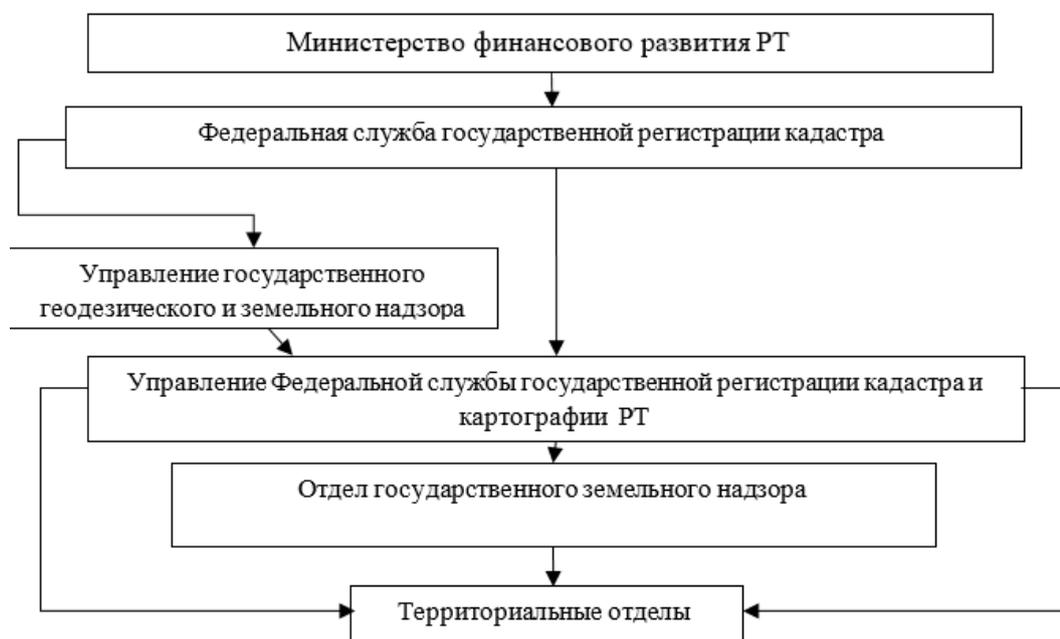


Рисунок 4- Структура управления земельного надзора

Деятельность в сфере осуществления государственного земельного надзора основывается на принципах, которые можно определить как базовые правила осуществления законной деятельности в рассматриваемой сфере. К

таим принципам можно отнести:

1. Принцип законности. Суть указанного принципа заключается в том, что все действия лиц, осуществляющих государственный земельный надзор должны носить законный характер. Это означает то, что в своей деятельности лица, осуществляющие государственный земельный надзор, руководствуются нормами, содержащимися в действующем законодательстве. Издаваемые субъектами государственного земельного надзора акты не должны противоречить нормам действующего законодательства.

2. Принцип приоритета мер предупреждения правонарушений в области земельных отношений. Это означает, что при осуществлении государственного земельного надзора должен обеспечиваться законный режим пользования земельными участками со стороны их собственников, что будет ограждать их от совершения правонарушений в данной сфере. Тем самым, при осуществлении государственного земельного надзора первоначально профилактика противоправного и противозаконного поведения, чем наказание за допущенные правонарушения.

3. Принцип неотвратимости наказания за совершенные нарушения земельного законодательства. Суть указанного принципа раскрывается в нормах административного и уголовного законодательства, предусматривающих привлечение виновного лица к ответственности исходя из тяжести совершенного проступка. Кроме того, нормами земельного и гражданского законодательства предусмотрен ряд мер, предусматривающих материальное и реальное воздействие на виновное лицо.

4. Принцип восстановления нарушенных прав собственников земли и землепользователей⁶. Суть указанного принципа заключается в том, что посредством эффективного осуществления государственного земельного

⁶ Павлюкова А.П. Государственный земельный надзор: принципы осуществления, анализ выявляемых правонарушений // Лучшая студенческая статья 2017. Сборник статей VIII Международного научно-практического конкурса. Пенза, 2017. С. 282.

надзора становится возможным выявление различного рода нарушений прав собственников земли и землепользователей. Это позволит привлечь виновных лиц к определенному виду ответственности, что позволит восстановить нарушенные права указанных субъектов. Кроме того, регулярность государственного земельного надзора способствует реализации ряда превентивных мер, которые в своей комплексности также способствуют охране прав собственников и землепользователей. Данный принцип также ложится в основу определения целей государственного земельного надзора⁷.

Нормами, содержащимися в статье 71 Земельного кодекса РФ (далее по тексту ЗК РФ)⁸ зафиксировано нормативное определение государственного земельного надзора. Данное определение является базовым и общим для всех структур и уровней рассматриваемого вида надзора.

Следовательно, государственный земельный надзор, можно определить как одну из функций государства, основанную на нормах действующего законодательства и базовых принципах, совокупность действий определенных субъектов, которая представляет собой четкую систему, направленную на достижение цели, суть которой заключается в обеспечении соблюдения земельного законодательства, а также защите прав собственников и землепользователей.

1.2 Формы и методы государственного земельного надзора

Формами государственного земельного надзора являются те меры реагирования, которые его субъекты вправе осуществлять на регулярной основе для достижения цели, суть которой сводится к определению и выявления нарушений норм действующего законодательства в сфере

⁷ Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. С.А. Боголюбова. М., 2017. С. 125.

⁸ Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. 29.10.2001. № 44. Ст. 4147.

землепользования, привлечения виновных лиц к ответственности, восстановления нарушенных прав собственников земельных участков и землепользователей. Реализация форм государственного земельного надзора осуществляется при помощи многочисленных методов, которые их наполняют.

Надзор осуществляется путем проведения профилактических мероприятий и контрольных (надзорных) мероприятий (далее - мероприятия). Первые являются более приоритетными, чем вторые, что предусмотрено нормами, содержащимися в части 1 статьи 8 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее по тексту Закон № 248-ФЗ)⁹, а также в пункте 24 Положения о федеральном государственном земельном контроле (надзоре) (далее по тексту Положение о земельном надзоре)¹⁰.

Профилактические мероприятия являются более приоритетными, чем контрольные (надзорные). Взаимодействие с контрольным органом в ходе этих мероприятий предусмотрено только в установленных случаях. Мероприятия с взаимодействием проводятся лишь с согласия контролируемых лиц либо по их инициативе (ч. 1 ст. 8, ч. 3 ст. 45 Закона № 248-ФЗ, п. 25 Положения о земельном надзоре).

Как правило, профилактические мероприятия проводятся по программе профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (п. 25 Положения о земельном надзоре).

В рамках земельного надзора могут проводиться следующие виды

⁹ Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 03.08.2020. № 31 (часть I). Ст. 5007.

¹⁰ Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1081 «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)» // Собрание законодательства РФ. 12.07.2021. № 28 (часть I). Ст. 5511.

профилактических мероприятий (п. 26 Положения о земельном надзоре)¹¹:

1. информирование посредством размещения сведений на сайтах органов надзора в Интернете и СМИ (п. 27 Положения о земельном надзоре);

2. обобщение правоприменительной практики, о чем ежегодно готовятся доклады. Они размещаются на сайтах органов надзора до 1 июля года, следующего за отчетным годом (п. 28 Положения о земельном надзоре);

3. объявление предостережений в случае, например, наличия у органа надзора сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям. Вы вправе возразить на предостережение не позднее 30 дней со дня его получения. Возражение рассматривает орган надзора (его территориальный орган) в течение 30 дней со дня получения. В результате направляется информация о согласии или несогласии с возражением (ст. 49 Закона № 248-ФЗ, п. 29 Положения о земельном надзоре);

4. консультирование по телефону, по видео-конференц-связи, на личном приеме или в ходе других мероприятий. Должностное лицо госоргана бесплатно разъясняет порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц данного органа и другие вопросы (п. п. 30 - 31 Положения о земельном надзоре);

5. профилактическая беседа. В данном случае доводятся требования к деятельности и объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий. В результате таких визитов не выдаются предписания, а выданные разъяснения

¹¹ Жулич Т.В. Государственный надзор как способ правового обеспечения использования земельных участков в соответствии с установленными ограничениями // Актуальные проблемы российского права. 2017. № 8. С. 168.

носят рекомендательный характер (п. 34 Положения о земельном надзоре)¹².

Исчерпывающий перечень видов таких мероприятий приведен в п. 37 Положения о земельном надзоре. Некоторые из них проводят при взаимодействии с контролируемым лицом (инспекционный визит, рейдовый осмотр, документарная и выездная проверки), другие - без взаимодействия (например, выездное обследование). Мероприятия проводятся в плановом и внеплановом порядке (ч. 2 - 4 ст. 56 Закона № 248-ФЗ, п. п. 38, 39 указанного Положения). Мероприятия без взаимодействия проводят по заданию уполномоченных должностных лиц органов надзора (ч. 2 ст. 57 Закона № 248-ФЗ).

Виды плановых мероприятий определены в п. 40 Положения о земельном надзоре, а их периодичность - в п. п. 14, 17, 20 этого Положения. Она зависит от категории риска объекта контроля (ч. 1 ст. 25 Закона № 248-ФЗ, п. п. 11 - 12 указанного Положения). Например, плановые надзорные мероприятия в отношении земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, Росприроднадзором не проводятся. А объекты чрезвычайно высокого риска проверяют не чаще одного раза в год (п. 20 Положения о земельном контроле).

Виды внеплановых мероприятий определены в п. 41 Положения о земельном надзоре. Мероприятия (кроме мероприятий без взаимодействия) проводят по основаниям, перечисленным в п. п. 1, 3 - 5 ч. 1 ст. 57 Закона № 248-ФЗ. Так, основанием может быть требование прокурора по поступившему обращению. В ряде случаев внеплановые мероприятия согласовываются с прокуратурой (ч. 1 - 2 ст. 66 названного Закона). Органы надзора проводят внеплановые мероприятия в том числе на основании индикаторов риска нарушения обязательных требований, предусмотренных ч. 9 ст. 71 ЗК РФ.

¹² Колпакова О.П. Современные методы государственного земельного надзора за использованием и охраной земельных ресурсов // Вестник КрасГАУ. 2020. № 11 (164). С. 25.

Плановые мероприятия (кроме мероприятий без взаимодействия) проводят по ежегодному плану в предусмотренные им сроки (п. 2 ч. 1 ст. 57 Закона № 248-ФЗ, п. 51 Положения о земельном надзоре). Росреестр проводит плановые мероприятия исходя из ранее присвоенных категорий: среднего риска - раз в три года, но не реже одного раза в шесть лет; умеренного риска - раз в пять лет и не реже одного раза в шесть лет; низкого риска - мероприятия не проводятся.

В ежегодные планы объекты, для которых в году реализации плана истекает период с даты окончания последнего планового мероприятия. Этот период устанавливается: средний риск - не менее трех лет; умеренный риск - не менее пяти лет.

Если плановые мероприятия в отношении земельных участков не проводились, они включаются в ежегодный план после истечения одного года с даты возникновения у правообладателя прав на участок.

Генеральная прокуратура РФ ведет единый реестр проверок, который размещается в сети Интернет на сайте: <https://proverki.gov.ru/>. Также реестр проверяемых объектов подлежит размещению на официальном сайте органа ее осуществляющего, к примеру, территориального Росреестра (п. 6 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.06.2010 № 489¹³).

Документарная проверка проводится по месту нахождения надзорного органа (ч. 1 ст. 72 Закона № 248-ФЗ). В ходе проверки рассматриваются (ч. 1 и 2 ст. 72 Закона № 248-ФЗ) различного рода документы.

Надзорный орган в первую очередь должен рассмотреть документы, которые имеются в его распоряжении. Если у него есть обоснованные сомнения в достоверности сведений либо они не позволяют оценить исполнение обязательных требований, то надзорный орган может

¹³ Постановление Правительства РФ от 30 июня 2010 г. № 489 (ред. от 08.09.2021) «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собрание законодательства Российской Федерации. 12.07.2010. № 28. Ст. 3706.

потребовать представить иные документы (ч. 4 ст. 72 Закона № 248-ФЗ).

Документы должны быть направлены в надзорный орган в электронном виде в течение 10 рабочих дней со дня получения требования (ч. 4 ст. 72 Закона № 248-ФЗ). В отдельных случаях запрашиваются документы на бумажном носителе. Подлинники или заверенные копии документов предоставляются лично или через представителя, или направляются по почте заказным письмом (ч. 6 ст. 21, ч. 2 ст. 80 этого Закона). Если в документах выявлены ошибки, противоречия либо обнаружено, что сведения в них не соответствуют сведениям в документах, имеющихся у надзорного органа, и (или) данным, полученным в ходе надзора, то надзорный орган потребует дать пояснения в течение 10 рабочих дней. Срок документарной проверки - до 10 рабочих дней. В этот срок не включается, в частности, период с момента направления требования подать документы до момента их представления (ч. 7 ст. 72 Закона № 248-ФЗ)¹⁴.

Выездная проверка проводится во взаимодействии с контролируемым лицом, владеющим земельными участками и (или) использующим их. В ходе проверки оценивается соблюдение обязательных требований и выполнение решений надзорного органа (ч. 1 ст. 73 Закона № 248-ФЗ). Такая проверка проводится по месту нахождения (осуществления деятельности) контролируемого лица (его филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений) либо земельного участка (ч. 2 ст. 73 Закона № 248-ФЗ).

Случаи, когда проводится выездная проверка, перечислены в ч. 3 ст. 73 Закона № 248-ФЗ. Один из них - ситуация, когда невозможно удостовериться в полноте и достоверности сведений в документах, имеющихся у надзорного органа или запрашиваемых им, а также в объяснениях контролируемого лица. О проверке надзорный орган должен уведомить, направив копию

¹⁴ Незамов В.И. Цели и задачи управления земельно-имущественными отношениями // Современные проблемы землеустройства, кадастров и природообустройства. Материалы Национальной научной конференции. 2019. С. 207.

решения не позднее чем за 24 часа до ее начала.

Прежде чем начать выездную проверку, должностные лица обязаны предъявить служебные удостоверения и решение о проведении проверки. Это может быть электронный документ, подписанный квалифицированной электронной подписью, либо его бумажная копия, заверенная печатью. Кроме того, должен быть сообщен учетный номер проверки в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий (ч. 7 ст. 65 Закона № 248-ФЗ)¹⁵.

В ходе проверки могут совершаться действия, перечисленные в ч. 8 ст. 73 Закона № 248-ФЗ и вместе с тем предусмотренные Положением о земельном надзоре для каждого надзорного органа. К ним относятся, например, осмотр, опрос, получение письменных объяснений. Эксперимент в рамках земельного надзора не проводится.

Решение о необходимости видео или аудиофиксации принимает должностное лицо надзорного органа. О проведении фотосъемки, аудио- и видеозаписи должны уведомить. Результаты проведения фотосъемки, аудио- и видеозаписи прилагаются к акту мероприятия (п. 52 Положения о земельном надзоре).

Срок проведения проверки - до 10 рабочих дней. Срок проверки организации, действующей через филиалы, определяется отдельно для каждого (ч. 7 ст. 73 Закона № 248-ФЗ).

Если выездную проверку провести невозможно (например, контролируемого лица нет по месту нахождения или осуществления деятельности), инспектор составляет акт об этом с указанием причин и проинформирует это лицо в порядке ч. 4 и 5 ст. 21 Закона № 248-ФЗ (ч. 10 ст. 65 данного Закона). В таком случае может быть принято решение о проведении выездной проверки без предварительного уведомления (ч. 11 ст.

¹⁵ Горбунова Ю.В. Теоретические и практические аспекты управления городскими территориями на местном уровне // Современные проблемы землеустройства, кадастров и природообустройства. Материалы Национальной научной конференции. ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет». Красноярск, 2020. С. 27.

65 Закона № 248-ФЗ).

Если нарушений нет, составляется акт мероприятия, сведения вносятся в единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий (ч. 2 ст. 87, ч. 1 ст. 90 Закона № 248-ФЗ). Если мероприятие проводилось с использованием проверочных листов, они приобщаются к акту.

Если нарушения выявлены:

1. составляется акт мероприятия, в котором указывается, какое требование нарушено, какой нормой законодательства оно установлено. Если нарушение устранено до окончания мероприятия, это отражается в акте. К нему приобщаются документы, иные материалы, доказывающие нарушение требований. Заполненные проверочные листы также прилагаются к акту (ч. 2 ст. 87 Закона № 248-ФЗ).

2. принимаются меры, в частности выдается предписание (ч. 2 ст. 90 Закона № 248-ФЗ).

В том случае, если при проведении проверочных мероприятий будет выявлен факт административного правонарушения, то составляется протокол об административном правонарушении. Данная мера реагирования предусмотрена нормами действующего административного законодательства¹⁶. Протокол оформляется после составления акта мероприятия либо до, если требуется применение мер обеспечения¹⁷.

Основанием для возбуждения дела об административном правонарушении будет указанный протокол. По результатам рассмотрения административного дела, выносится постановление о назначении наказания.

Внеплановые мероприятия проводятся при взаимодействии с контролируемым лицом и без взаимодействия. Без взаимодействия проводятся такие мероприятия (п. 38 Положения о земельном надзоре): наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное

¹⁶ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Собрание законодательства РФ. 07.01.2002. № 1 (ч. 1). Ст. 1.

¹⁷ Абдулкарамова В.М. Надзор за соблюдением земельного законодательства // Законность. 2020. № 3. С. 22.

обследование. По общему правилу срок обследования одного объекта (нескольких близко расположенных) - один рабочий день. О его проведении не информируют. Мероприятия, которые проводятся при взаимодействии с контролируемым лицом, такие (п. 41 Положения о земельном надзоре): инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка.

Таким образом, можно сделать следующий вывод. К формам государственного земельного надзора относятся проверки, которые по своей сути и применению, могут быть как плановыми, так и неплановыми, а также административные обследования. При этом указанные формы реализуются при помощи методов, представляющих собой совокупность разного рода мероприятий, применяемых в зависимости от условий, в которых осуществляется государственный земельный надзор.

1.3 Правовое регулирование государственного земельного надзора

Право собственности на землю провозглашено Конституцией РФ. Согласно ч. 2 ст. 9 Конституции РФ земля и другие природные ресурсы могут находиться в частной, муниципальной, государственной и иных формах собственности. Вместе с тем согласно положениям пунктов «в» и «к» части 1 статьи 72 Конституции РФ в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся вопросы владения, пользования и распоряжения землей, а также земельное законодательство. Так, право собственности на землю закреплено также Конституцией Республики Татарстан (далее по тексту Конституции РТ)¹⁸.

Земля как природный ресурс является одним из важнейших компонентов природной среды Республики Татарстан. Как отмечается в

¹⁸ Конституция Республики Татарстан: принята на всенародном голосовании 6 ноября 1992 г. (с изменениями на 22 июня 2012 года) // Газета «Советская Татария». 1992. 12 дек.

Государственном докладе о состоянии природных ресурсов и об охране окружающей среды Республики Татарстан в 2020 г.¹⁹: По данным государственного учета на 1 января 2021 года земельный фонд Республики Татарстан в административных границах составляет 6 783,7 тысячи гектаров.

Право собственности у Российской Федерации существует на земельные участки площадью 1 100,8 тыс. га, в собственности Республики Татарстан зарегистрировано право на 55,6 тыс. га земель, в муниципальной собственности на 193,1 тыс. га.

Конституцией Республики Татарстан в ст. 16 закреплено, что земля и другие природные ресурсы используются и охраняются в Республике Татарстан как основа жизни и деятельности народа. В связи с этим полагаем, что охрана права собственности на земельные участки в Республике Татарстан является одним из важнейших способов, обеспечивающих экологическую безопасность региона. Исходя из изложенного, целесообразно изучить законодательство Республики Татарстан, направленное на охрану и защиту права собственности на земельные участки. Детально охрана и защита права собственности на земельные участки в Республике Татарстан регламентируется Земельным кодексом Республики Татарстан²⁰.

Необходимо отметить, что Земельный кодекс РТ содержит понятие «земельный участок», но не раскрывает его значение. Следовательно, целесообразно обратиться к федеральному законодательству. Так, согласно подп. 1 п. 1 ст. 1 Земельного кодекса РФ земля определяется как природный объект, охраняемый в качестве важнейшей составной части природы, природный ресурс, используемый в качестве средства производства в сельском хозяйстве и лесном хозяйстве и основы осуществления хозяйственной и иной деятельности на территории Российской Федерации, и

¹⁹ Государственный доклад о состоянии природных ресурсов и об охране окружающей среды Республики Татарстан в 2020 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://eco.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_2856746.pdf (дата обращения: 08.11.2021)

²⁰ Земельный кодекс Республики Татарстан от 10 июля 1998 г. № 1736 (ред. от 30.09.2021) // Республика Татарстан. 1998. 15 авг.

одновременно как недвижимое имущество, объект права собственности и иных прав на землю.

Как следует из ст. 16 Земельного кодекса РТ, право собственности на земельные участки возникает по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством и федеральными законами, и подлежит государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости»²¹.

В ходе проведения исследования было выявлено, что действующее законодательство Республики Татарстан содержит нормы, предусматривающие гарантию защиты права собственности на земельные участки. Так, согласно ст. 18 Конституции РТ в Республике Татарстан признаются и защищаются равным образом государственная, муниципальная, частная и иные формы собственности. В соответствии со ст. 19 Конституции РТ ограничение прав собственника при владении, пользовании, распоряжении законно приобретенным имуществом не допускается, кроме случаев, предусмотренных федеральным законом. А исходя из правовой позиции Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 29 апреля 2010 г. № 10/22 «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав»²² споры о признании права собственности на земельные участки должны разрешаться с применением специального порядка, предусмотренного Земельным кодексом РФ. Таким образом, защита права собственности на земельные участки в Республике Татарстан осуществляется в соответствии с федеральным законодательством.

Правовое регулирование надзорно-контрольной деятельности

²¹ Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О государственной регистрации недвижимости» // Собрание законодательства Российской Федерации. 20.07.2015. № 29 (часть I). Ст. 4344.

²² Постановление Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 29 апреля 2010 г. № 10/22 (ред. от 23.06.2015) «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» // Бюллетень Верховного суда РФ. июль, 2010. № 7.

осуществляется на основе базовых, межотраслевых норм, содержащихся в Федеральном законе от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ)²³.

«Нормами, содержащимися в статьях 71 - 72 Земельного кодекса РФ, а также Положением о государственном земельном надзоре, зафиксированы специальные правила осуществления государственного земельного надзора»²⁴.

Если рассматривать ретроспективный срез земельного законодательства, для последнего десятилетия характерно принятие существенного количества нормативных актов, регулирующих виды, причины возникновения и ответственность за совершение нарушений.

В связи с многозадачностью введения данных нормативных актов, они содержали недостатки, часть из которых локализована на сегодняшний день. В частности, формулировки стали более предметными, устранены условия противоречащие друг другу, уточнение получили спорные понятия нарушений земельного законодательства [7, с.14].

Нарушения земельного законодательства на начальном этапе развития регулировал Земельный кодекс РСФСР от 25 апреля 1991 г. № 1103-1 (ЗК РСФСР), который существенно был преобразован Указом Президента РФ № 2287. Одной из ключевых частей кодекса является ст. 125 «Административная и уголовная ответственность за нарушение земельного законодательства». Данная часть обосновывала состав нарушения, ответственность в виде санкций фискального характера. Расстроим современный базис действующего Земельного кодекса Российской

²³ Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // Собрание законодательства Российской Федерации. 29.12.2008. № 52 (часть I). Ст. 6249.

²⁴ Хаустов Д.В. Обзор нового законодательства и судебной практики // Экологическое право. 2018. № 6. С. 42.

Федерации, используя ст. 1 «Основные принципы земельного законодательства».

В соответствии с п.2 одним из существенных нарушений в области земельного законодательства является нарушение статуса земли как ключевого элемента окружающей среды, служащего производственным хозяйственным инструментом. Этот статус доминирующий по отношению к любому другому, в частности статусу земли как недвижимого имущества. Причинами возникновения нарушений в области земельного законодательства является нанесение ущерба окружающей среде. При этом важным аспектом является также то, что поддержка статуса земли как ключевого элемента окружающей среды должна отвечать в соответствии с п.3 ст. 1 Земельного кодекса Российской Федерации целям сохранения жизни и здоровья человека. При не соблюдении данного условия даже при реализации статуса земли как ключевого элемента окружающей среды, служащего производственным хозяйственным инструментом, действия могут быть признаны неправомерными [2].

В соответствии с п.6 ст. 1 Земельного кодекса Российской Федерации нарушением является нанесение ущерба землям, имеющим особую ценность, либо расположенным на специально охраняемых территориях. Причинами данного нарушения является не соблюдение ограничений, которые могут изменить правовой статус.

Рассмотрение данных нарушений, как имеющих первостепенное значение, не означает то, что нарушения в отношении прочих земель имеет менее важный характер.

Сопоставление нарушений производится с гл. XIII Земельного кодекса Российской Федерации «Ответственность за правонарушения в области охраны и использования земель» [2].

Если рассмотреть содержание данной главы, то необходимо отметить, что представлен алгоритм реализации ответственности стандартного

характера, который аналогичен для прочих нормативно-правовых актов, и имеет слабую степень отражения важности защиты земель. В частности, в главе не раскрываются значимость социального характера объектов, реализация ответственности имеет отсылочные аспекты.

В частности, если рассмотреть ст. 74 Земельного кодекса Российской Федерации именуется «Административная и уголовная ответственность за земельные правонарушения», которая интерпретирует лиц, заинтересованных в устранении выявленных нарушений земельного законодательства. В статье раскрывается то, что ответственность дисциплинарного характера имеет место быть в отношении должностного лица, если реализована ответственность административного характера в результате проектирования, размещения и ввода объектов, которые оказывают негативное влияние на земельные участки. Однако, необходимо отметить что с одной стороны подобный ввод объектов регулируется нормами законодательства административного и градостроительного характера, что влечёт дублирование различных кодексов.

Если рассмотреть ст. 76 Земельного кодекса Российской Федерации «Возмещение вреда, причиненного земельными правонарушениями», то она обосновывает обязанность лица в возмещении вреда, который был причинён как результат правонарушения.

Одновременно с этим данные положения должны быть раскрыты в законодательстве гражданского характера, так как возмещение ущерба является одним из сторон юридической ответственности в рамках отношений гражданского характера. Реализация механизма возмещения потерь находит отражение в российском законодательстве по функциональным основам компенсационной и превентивной функции.

Рассмотрим ответственность за совершение нарушений законодательства, представленную на уровне административного право

регулирования. В рамках административного право регулирования рассмотрены следующие нарушения:

– нарушение по причине порчи земель регулируется ст. 8.6. КоАП РФ («Порча земель»);

– нарушение в результате невыполнение оптимизационных мероприятий по отношению к почвам регулируются ст. 8.7. КоАП РФ («Невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв»)

– нарушение в результате нецелевого использования земель регулируются ст. 8.8. КоАП РФ («Использование земельных участков не по целевому назначению, невыполнение обязанностей по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению»);

– регулирование нарушений законодательства в результате несанкционированного режима использования регулируется ст. 8.12 КоАП РФ («Нарушение режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах») [3].

Если рассматривать ст. 8.6. КоАП РФ «Порча земли», посвященную ответственность в результате порчи земель, то в соответствии с п. 1 данной статьи в качестве причины земельного правонарушения является проведение манипуляции с плодородным слоем почвы и его перемещение. В данном аспекте в качестве ответственности применяются санкции в виде денежного штрафа.

Размер данной фискальной ответственности зависит от статуса виновного лица:

– если виновником является гражданское лицо, то штраф предусмотрен от 1000 до 3000 руб.;

– если виновником является должностное лицо, то штраф предусмотрен 5000 до 10 000 руб.;

– если виновником является юридическое лицо, то штраф предусмотрен от 30000 до 50 000 руб.

Также в соответствии с п.2 с ст. 8.6. КоАП РФ можно выделить отягощающие обстоятельства ответственности административного характера, в виде которых выступают следующие аспекты реализованного правонарушения, ведущая за собой вред, как государству, так и жизни общества:

- безвозвратное уничтожение плодородного слоя почвы;
- нанесение ущерба в почве как следствие несоблюдение правил использования пестицидов и других опасных веществ, как для окружающей среды, так и для жизни и здоровья общества;
- нанесение ущерба почве в результате нарушения правил обращения с отходами производства.

Особенностью использования земель в современных условиях является то, что для собственников земель, выступающих в виде представителей государства, характерен низкий уровень культуры экологического и нравственного характера при пользовании землями. Достаточно часто реализуется подход получения сверхприбыли при использовании земли. С этими целями земли могут передаваться арендаторам-представителям иностранных структур, которые как правило пользуются землями с элементами злоупотребления. В результате эксплуатации почв могут быть использовано превышение по компонентам химического состава целью усиления отдачи земли в виде продуктивных компонентов. Последствиям данного использования является влияние на здоровье потребителей, что на сегодняшний день является актуальным проблемам аспектам.

Также достаточно распространённым нарушением является организация свалки мусора не санкционированно. Как правило, организаторами подобных свалок являются частные структуры, а именно строительные предприятия, ремонтные хозяйства, торговые предприятия. В

целом их можно объединить в группы предприятий, которые стараются сократить издержки, связанные с утилизацией отходов.

Необходимо отметить, что при формировании ответственности в результате земельного правонарушения используется такая санкция как приостановления деятельности предприятия либо деятельности конкретного конкретной предпринимательской структуры на срок до 90 суток. При этом данная мера используется ко всем представителям предпринимательской деятельности без учёта статуса юридического лица, а также форм собственности. Если опираться на статистический информационный ресурс, то также одним из распространённых видов правонарушения является нецелевое использование в соответствии со статьей ст. 8.8. КоАП РФ.

Необходимо отметить, что реализация ст. 8.8. КоАП РФ является затруднительной, так как присутствует факт признания противоречия конституции РФ (Постановление Конституционного Суда РФ № 92-П от 16 октября 2020 г.). На сегодняшний день признана необходимость изменения доработки спорных понятий данной статьи [12].

Если рассматривать структуру проступков административного характера, связанную с земельными правонарушениями, то они реализуются, как правило, формально и не отражают факты обязательного наступления вреда. Для административного правонарушения является существенным значением то, что совершался сам факт действия либо бездействия, которое является противоправным.

Если рассматривать материальную составляющую земельного правонарушения, то для них характерны определённые последствия негативного характера. Для отражения материальной составляющей при нарушении используют три критерия, которые являются взаимосвязанными:

– материальная составляющая при нарушении имеет место быть, если присутствует выражение деяния внешние проявления;

– материальная составляющая имеет место быть, если присутствует последствия социального характера;

– материальное содержание правонарушения является утверждённым при наличии связи между внешним выражением последствий и социальными последствиями правонарушения.

Если рассматривать проступок административного характера, который связан с земельным правонарушением, то их можно сравнить с преступлением, рассмотренном в ст. 254 УК РФ («Порча земли»). В соответствии с п.1 данной статьи рассмотренное правонарушение соответствует вышеназванным критериям [4].

Данное преступление на практике может выражаться в форме таких событий как:

- отравление почв;
- загрязнение едем покрова земли
- порча плодородного слоя земли и вредными продуктами.

Причинами данных внешних нарушений изменений является в первую очередь то, что нарушаются правила использования удобрений, а также прочих стимуляторов роста. Пользователи земельных ресурсов не только нарушают правила использования химических веществ, но и правила их хранения, а также транспортировки. Результатом подобных нарушений является причинение вреда окружающей среде, а также здоровью общества, что влечёт уголовную ответственность.

Если рассмотреть ст. 254 УК РФ более структурно, то необходимо отметить, что штрафы как последствия земельного правонарушения зависят от тяжести самого преступления. В данной статье предусмотрены, таким образом, штрафные санкции в размере до 200 тыс. руб. а также работы исправительного характера до двух лет либо 480 часов.

В соответствии с данной статьей обязательным является учёт техотячающих обстоятельств, которые сопутствовали преступлению, а именно:

- совершение преступных действий на территории бедствия экологического характера;

- совершение преступных действий в процессе ситуации чрезвычайного характера, связанной с катастрофическими экологическими показателями;

- совершение действий, которые повлекли смерть человека.

Таким образом, кроме взаимосвязи нарушений земельного законодательства с административным, также уголовным правом, данный аспект находится также взаимосвязи с федеральными законами в частности законом № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Данный нормативный акт регламентирует правила, в соответствии с которым раскрывается то или иное правонарушение, а также формулируется меры регулирующего характера, связанные с реализацией ответственности в результате правонарушения [5].

Данный закон соответствует презумпции экологической опасности (ст.3 № 7-ФЗ). В связи с этим можно выделить три ключевых аспекта, которые обуславливают содержание правонарушений в соответствии с земельным законодательством:

- регулирование правоотношения связанные с использованием земельных ресурсов в сельском хозяйстве (ст. 42 № 7-ФЗ);

- регулирование правоотношения связанные с использованием земельных ресурсов сельского хозяйства (ст. 43 № 7-ФЗ);

- регулирование отношений, которые могут быть реализованы в связи с неправильным использованием химических веществ в процессе ведения хозяйственной деятельности (сельское и лесное дело, ст. 49 № 7-ФЗ).

Необходимо отметить что ст. 75 № 7-ФЗ обуславливает аспекты нарушение земельного законодательства в рамках охраны окружающей среды и интерпретирует ответственность по таким направлениям как:

- имущественная ответственность;

- дисциплинарная ответственность;

- административная ответственность;
- уголовная ответственность.

По содержанию данной статьи можно отметить несколько недостатков. В частности, необходимо отметить, что в российской правовой системе отсутствует какой вид ответственности как имущественное ответственность. По факту под данной ответственностью при обосновании земельных правонарушений имеется ввиду ответственность гражданского-правового характера, что и необходимо было описать в исследуемой статье. Данное упущение присутствует и в рамках градостроительного законодательства.

Если рассматривать особенности землепользования, то необходимо изучить Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, в которых представлены особенности экологической среды и сложное состояние земельных ресурсов.

Основы государственной политики раскрывают содержание состояния землепользования в аспекте их ухудшающихся показателей почвы и земель. Описываются интенсивные процессы снижения показателей плодородия и показателей вывода из оборота хозяйственных земель. Также указано то, что 27 субъектов Российской Федерации показывают наиболее интенсивные процессы по выводу из оборота земель.

Таким образом, изучив нарушения в области земельного законодательства, а именно виды, причины возникновения и ответственность за совершение можем сделать следующий вывод. Виды правонарушений обозначены по четырем основным направлениям: нарушение по причине порчи земель, нарушение в результате невыполнение оптимизационных мероприятий по отношению к почвам, нарушение в результате нецелевого использования земель и нарушений законодательства в результате несанкционированного режима использования. В данном аспекте в качестве ответственности применяются санкции в виде денежного штрафа. Также в

соответствии с п.2 с ст. 8.6. КоАП РФ можно выделить отягощающие обстоятельства ответственности административного характера, в виде которых выступают следующие аспекты реализованного правонарушения, ведущая за собой вред, как государству, так и жизни общества. Также достаточно распространённым нарушением является организация свалки мусора несанкционированно. Необходимо отметить, что при формировании ответственности в результате земельного правонарушения используется такая санкция как приостановления деятельности предприятия либо деятельности конкретного конкретной предпринимательской структуры на срок до 90 суток. Также одним из распространённых видов правонарушения является нецелевое использование в соответствии со статьей ст. 8.8. КоАП РФ. Необходимо отметить, что реализация ст. 8.8. КоАП РФ является затруднительной, так как присутствует факт признания противоречия конституции РФ. Если рассматривать структуру проступков административного характера, связанную с земельными правонарушениями, то они реализуются, как правило, формально и не отражают факты обязательного наступления вреда. Для административного правонарушения является существенным значением то, что совершался сам факт действия либо бездействия, которое является противоправным. Если рассматривать проступок административного характера, который связан с земельным правонарушением, то их можно сравнить с преступлением, рассмотренном в ст. 254 УК РФ («Порча земли»). В соответствии с п.1 данной статьи рассмотренное правонарушение соответствует вышеназванным критериям.

Данное преступление на практике может выражаться в форме таких событий как: отравление почв; загрязнение едем покрова земли; порча плодородного слоя земли и вредными продуктами. Если рассмотреть ст. 254 УК РФ более структурно, то необходимо отметить, что штрафы как последствия земельного правонарушения зависят от тяжести самого преступления. В данной статье предусмотрены, таким образом, штрафные

санкции в размере до 200 тыс. руб. а также работы исправительного характера до двух лет либо 480 часов. Таким образом, кроме взаимосвязи нарушений земельного законодательства с административным, также уголовным правом, данный аспект находится также взаимосвязи с федеральными законами в частности законом № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды». Данный нормативный акт регламентирует правила, в соответствии с которым раскрывается то или иное правонарушение, а также формулируется меры регулирующего характера, связанные с реализацией ответственности в результате правонарушения. По содержанию данной статьи можно отметить несколько недостатков. В частности, необходимо отметить, что в российской правовой системе отсутствует какой вид ответственности как имущественное ответственность. По факту под данной ответственностью при обосновании земельных правонарушений имеется ввиду ответственность гражданского-правового характера, что и необходимо было описать в исследуемой статье. Данное упущение присутствует и в рамках градостроительного законодательства.

Таким образом, проведенное исследование показало, что земельным законодательством Республики Татарстан закреплено право собственности на земельные участки, однако вопросы об охране и защите права собственности на земельные участки на сегодняшний день в Республике Татарстан регулируются федеральным законодательством, равно как и проведение государственного земельного надзора.

2 АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА, ОСУЩЕСТВЛЯЕМОГО УПРАВЛЕНИЕМ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ РЕГИСТРАЦИИ, КАДАСТРА И КАРТОГРАФИИ ПО РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

2.1 Характеристика Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан

Управление Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан (далее по тексту Управление) осуществляет свою деятельность в соответствии с нормами, содержащимися в действующем законодательстве, а также в соответствии с Положением «Об Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан»²⁵.

Главной функцией Управления является осуществление регистрации прав на недвижимое имущество, регистрация различных сделок с недвижимым имуществом, государственный кадастровый учет, мониторинг земель, геодезии и картографии, кадастровая оценка земель и т.д.

Управление осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, приказами и распоряжениями Министерства экономического развития Российской Федерации, Положением о Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан от 30 мая 2016 года № 263.

Самостоятельное управление в своей деятельности со стороны органов государственной власти субъекта (субъектов) Российской

²⁵ Приказ Росреестра от 30 мая 2016 № П/0263 (ред. от 20.07.2021) «Об утверждении положений о территориальных органах Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по субъектам Российской Федерации». Документ опубликован не был. Доступ из Справ.-правовой системы Консультант Плюс.

Федерации, органов местного самоуправления в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, настоящим Положением.

Управление Росреестра по РТ осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства экономического развития Российской Федерации и Росреестра совместно с центральным аппаратом Росреестра, подведомственными организациями Росреестра, иными территориальными органами Росреестра, территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, уполномоченными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах. При решении совместных задач Управление Росреестра по РТ обеспечивает необходимое взаимодействие с органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления. Управление Росреестра по РТ в установленной сфере деятельности осуществляет следующие полномочия:

1. Государственная регистрация прав на недвижимое имущество;
2. Ведение Единого государственного реестра недвижимого имущества и предоставление информации, имеющейся в нем;
3. Регистрация бесхозяйного недвижимого имущества, государственная регистрация прав на недвижимое имущество, государственная регистрация прав на недвижимое имущество, государственная регистрация прав на недвижимое имущество, предоставление сведений, содержащихся в Едином государственном реестре недвижимого имущества, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять функции по нормативному регулированию в сфере ведения Единого государственного реестра недвижимого имущества;

4. Предоставление правообладателям, их законным представителям, лицам, получившим доверенности от правообладателей или их законных представителей, документов на бумажном носителе или копий документов, отражающих содержание договоров, договоров и соглашений, а также иных документов, оформленных в одностороннем порядке, в электронном виде;

5. Внеплановые и (или) внеплановые проверки по заявкам оценщиков, саморегулируемых арбитражных управляющих и саморегулируемых организаций оценщиков, их филиалов и представительств на их территориях, а также Росреестра;

6. Участие в организации обучения арбитражных управляющих, проведении и сдаче теоретического экзамена по единой программе;

7. Выдача свидетельства о сдаче теоретического экзамена по программе подготовки арбитражных управляющих установленного образца;

8. Регистрация доступа арбитражного управляющего к сведениям, составляющим государственную тайну;

9. Участие в собрании кредиторов должника (без права голоса), собрании участников строительства (без права голоса), а также в судебном заседании при рассмотрении вопроса об утверждении ликвидатора;

10. Государственный кадастровый учет недвижимости;

11. Ведение Государственного фонда информации, полученной в результате землеустройства;

12. Ведение государственных кадастровых карт и дежурных кадастровых карт в электронном виде, предоставление дополнительной информации о государственных кадастровых картах;

13. Деление территории кадастрового округа на кадастровое законодательство и кадастровые кварталы, присвоение кадастровых номеров, регистрационных номеров.;

14. Федеральный государственный надзор в сфере землеустройства;

15. Государственный мониторинг земель в Российской Федерации (за исключением земель сельскохозяйственного назначения));

16. Государственный земельный надзор;

17. Контроль за деятельностью территориальных отделов Управления, осуществляющих административные полномочия на территориях муниципальных образований;

18. Контроль за деятельностью филиала Федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральная кадастровая палата Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан" в Республике Татарстан осуществляется в порядке и формах, установленных законодательством Российской Федерации.;

19. Государственная экспертиза землеустроительной документации;

20. Лицензирование геодезических и картографических работ федерального значения, имеющих общегосударственное и межотраслевое значение (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых в ходе инженерных изысканий, проводимых в соответствии с законодательством Российской Федерации для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства), геодезических и картографических работ общегосударственного и межотраслевого значения (за исключением строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства));

21. Государственный надзор в области геодезии и картографии, включая передачу гражданами и юридическими лицами геодезических и картографических материалов и информации в соответствующие картографические и геодезические фонды, хранение и использование этих материалов и информации;

22. Предоставление актуальной информации по геодезическому и картографическому изучению населенных пунктов в районах плановых работ субъектов геодезической и картографической деятельности;

23. Защита интересов Российской Федерации в работе, связанной с рассмотрением правовых вопросов, за исключением результатов интеллектуальной деятельности в области геодезии и картографии;

24. Учет и охрана точек государственных геодезических сетей;

25. Составление протоколов об административных правонарушениях, рассмотрение и наложение административных взысканий в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях;

26. Подготовка и представление годовых отчетов:

об осуществлении государственного контроля (надзора) и эффективности такого контроля (надзора) в установленных сферах деятельности);

о лицензировании геодезических и картографических работ, результаты которых имеют национальное, межотраслевое значение (за исключением указанных видов осуществляемой деятельности)

о статусе и использовании земельных участков в субъекте Российской Федерации;

27. Формирование перечня объектов недвижимости, подлежащих государственной кадастровой оценке на территории субъекта Российской Федерации;

28. Определение кадастровой стоимости недвижимого имущества при осуществлении государственного кадастрового учета ранее не учтенного недвижимого имущества, в том числе сведений о недвижимом имуществе, ранее внесенных в Единый государственный реестр недвижимости, либо внесение соответствующих сведений, приводящих к изменению их кадастровой стоимости с изменением качественных и (или) количественных

характеристик недвижимого имущества в Единый государственный реестр недвижимости, либо внесение соответствующих сведений, влекущих изменение их кадастровой стоимости, в случае изменения их качественного и (или) ;

29. Техническое сопровождение работы комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости [26].

Таким образом, Управление выполняет очень важные и необходимые задачи для успешного функционирования экономики в сфере недвижимого имущества и регистрации прав собственности, а также повышения социального процветания на уровне государства, поэтому поддержание качественного кадрового потенциала является первоочередной задачей стоящей перед руководством государственного органа.

Для реализации своих функций Управление вправе:

- получать в установленном порядке справочные материалы и иные документы, которые необходимы для принятия решений;
- привлекать сторонних специалистов, ученых, научные организации к проведению мероприятий по контролю;
- проверять соблюдение порядка учета, хранения и использования данных картографических и геодезических работ сторонними организациями;
- формировать аналитическую информацию по запросу лица, если ее формирование не нарушает права правообладателей и др.

Управление - юридическое лицо, имеющее государственный герб, печать Российской Федерации, бланки с его наименованием и изображением, лицевой счет, открытый в установленном законодательством Российской Федерации порядке в Федеральном казначействе, обособленное имущество, закрепленное за оперативным управлением, являющееся заявителем, ответчиком и третьим лицом в суде и арбитражных судах.

Управление, относительно осуществляемых полномочий, является органом исполнительной власти. В структуру Управления входят две составляющих: центральный аппарат и территориальные отделы (рисунок 1).



Рисунок 5- Структура Управления Федеральной службой государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан

Структура Центрального аппарата Управления включает в себя отделы, которых в общей совокупности насчитывается 24. Территориальные подразделения представлены в количестве 32 единиц, что обусловлено широтой охвата сфер регулирования. Осуществление каждодневным управлением деятельностью структурного подразделения Управления по Республике Татарстан возложено на руководителя, заместителей руководителя, а также начальников структурных отделов.

Каждый из отделов территориальных подразделений возглавляется начальником отдела, которым подчиняются сотрудники конкретного отдела.

Коллегиальные и совещательные органы управления представлены следующими структурами:

- Коллегия Управления Росреестра по Республике Татарстан – создана с целью оказания помощи руководителю Управления для реализации полномочий по обеспечению деятельности организации. Форма деятельности Коллегии – сбор заседаний;

- Общественный совет – создан для разработки мероприятий по повышению эффективности и качества исполнения полномочиями, обеспечения защиты интересов граждан, поддержки гражданских инициатив и т.п.;

- Молодежный совет – представлен объединением молодых специалистов, участвующих в решении вопросов профессионального и досугового характера.

Заместители руководителя Управления непосредственно организуют и координируют работу вверенных им отделов центрального аппарата, а также координируют работу территориальных отделов Управления Росреестра по РТ.

Проанализируем кадровый состав Управления.

По состоянию на 1 января 2021 года в Управлении работают 1084 человека из которых в центральном аппарате 428 человек; в

территориальных отделах 656 человек (Рисунок 6).

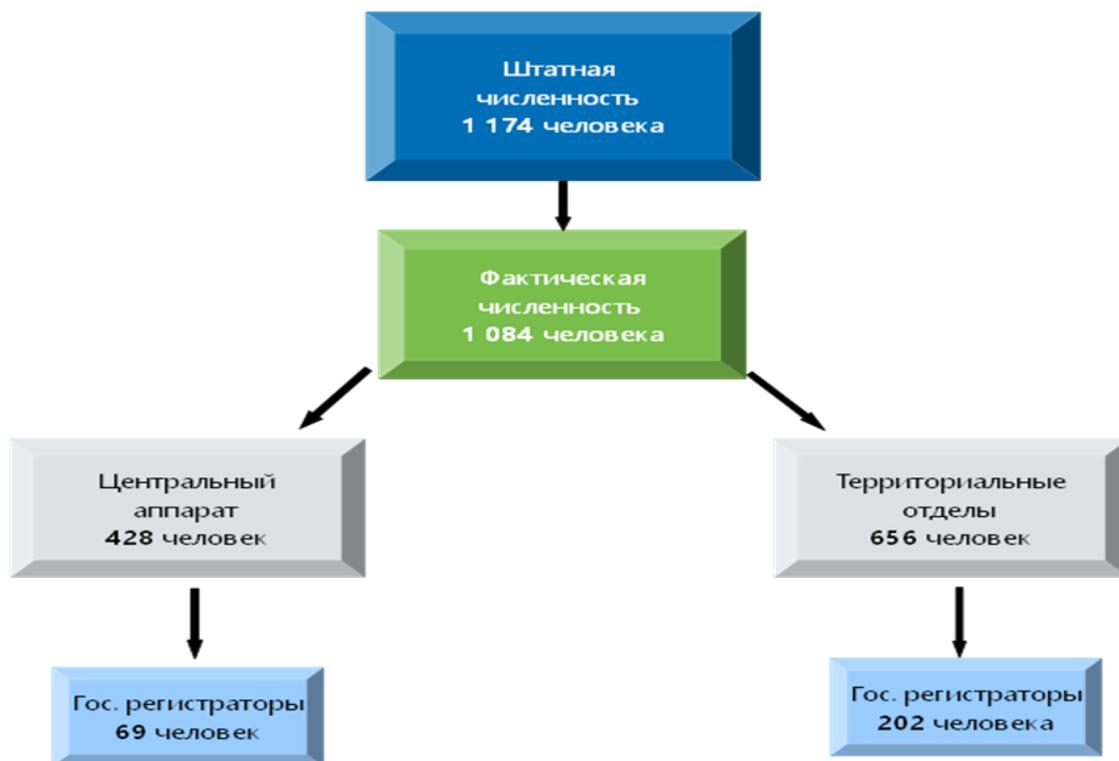


Рисунок 6 -Численность сотрудников Управления по состоянию на 01.01.2021

Таблица 1 - Количественный состав работников по должностям государственной службы

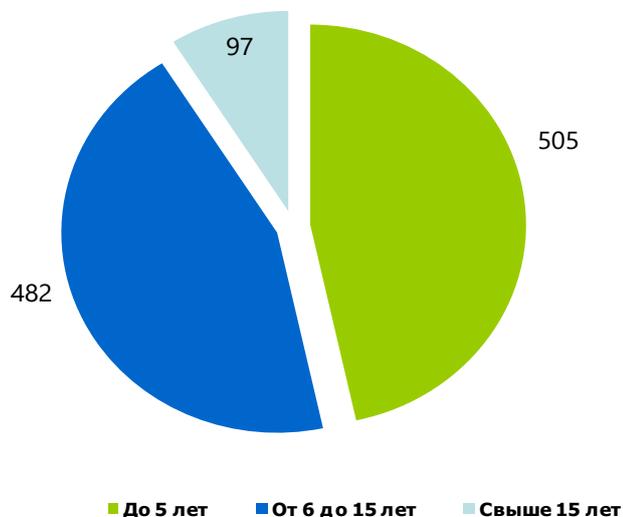
Должность	Количество	% от общего количества сотрудников
Специалист-эксперт	260	24
Ведущий специалист-эксперт	280	26
Главный специалист- эксперт	330	30
Обеспечивающие специалисты	114	10
Руководители	100	8

Анализируя Таблицу 1 можно сделать вывод, что большая часть сотрудников Управления работают в должности главных специалистов -

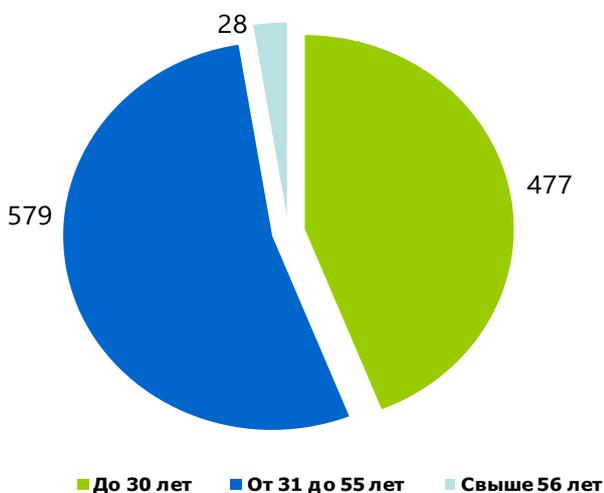
экспертов которая относятся к старшей группе должностей категории - «специалисты». К ним предъявляются особые требования к профессиональной и трудовой деятельности, что обуславливает необходимость тщательного и всестороннего контроля и оценки соответствия государственного служащего занимаемой должности. Поэтому можно сделать вывод о том, что для поддержания качественного состава работников на государственной службе в Управлении Росреестра необходимо модернизировать существующие системы оценки для осуществления эффективной организации работы госучреждения, повышения мотивации работников к должностному росту и продвижения по карьерной лестнице.

Данные Рисунка 7 констатируют, что основная масса сотрудников Управления имеет стаж государственной службы до 5 лет что составляет 46 % от общего числа сотрудников, и только 10 % сотрудников имеют стаж государственной службы более 15 лет. Основной костяк работников данного учреждения люди молодые до 35 лет. С одной стороны, то что в Управлении работает большое количество молодых специалистов, говорит о престижности работы в данном ведомстве. Но с другой стороны, чтобы удержать их на службе, и для активного роста по карьерной лестнице, для поддержания конкурентноспособных и квалифицированных работников, должно уделяться особое внимание оценки деятельности государственных служащих данного учреждения и аттестации в частности, так как имея маленький стаж работы сотрудники будут более подвержены негативному влиянию при несоответствующем подходе к оценке деятельности государственных служащих.

**Состав работников по стажу
государственной службы
(человек)**



**Состав работников
по возрасту
(человек)**



Средний возраст сотрудников на 2020 год составляет 34 года

Рисунок 7 - Состав работников Управления по стажу и возрасту

Как видим из Рисунка 7, в структуру центрального аппарата Управления входит Отдел государственного земельного надзора, геодезии и картографии (далее – Отдел), в задачи которого входит непосредственно

осуществление государственного земельного надзора. Внутренняя структура данного отдела представлена на Рисунке 8.

Главной задачей Отдела является осуществление государственного земельного надзора. Также Отдел осуществляет федеральный надзор в области геодезии и картографии, государственный мониторинг земель, контроль за деятельностью органов Росреестра в части полномочий по государственному и федеральному надзору в области геодезии и картографии и др.

Для реализации возложенных задач Отдел осуществляет надзор за соблюдением требований законодательства в области землепользования физическими и юридическими лицами, передачи земель в аренду и др.



Рисунок 8 - Структура Отдела государственного земельного надзора, геодезии и картографии

Таким образом, можно сделать следующий вывод. Внутренняя структура Управления обширна, так как обусловлена разнородностью решаемых задач. Кроме того, деятельность Управления в сфере осуществления государственного земельного надзора характеризуется множеством связей – взаимодействием с другими органами государственной власти.

2.2 Анализ земельного фонда и управления земельными ресурсами Республики Татарстан

В соответствии с данными государственной статистической отчетности площадь земельного фонда в границах Республики Татарстан на 1 января 2021 года распределена по категориям следующим образом: – земли сельскохозяйственного назначения – 4621,4 тыс. га, или 67% от общей площади республики; – земли населенных пунктов – 413 тыс. га; – земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, земли обороны, безопасности и иного специального назначения – 94,5 тыс. га, – земли особо охраняемых территорий и объектов – 33 тыс. га; – земли лесного фонда составляют – 1 219,1 тыс. га; – земли водного фонда составляют – 399,4 тыс. га; – земли запаса – 2,4 тыс. га. Распределение земельного фонда Республики Татарстан по категориям и угодьям представлено в Таблице 2.

Таблица 2 - Распределение земельного фонда Республики Татарстан по категориям и угодьям

Распределение земельного фонда РТ по категориям и угодьям, тыс. га							
Наименование категорий земель	Общая площадь	Всего с/х угодий	В том числе:				
			пашня	залежь	многолетние насаждения	сенокосы	пастбища
Земли сельскохозяйственного назначения	4621423	4299549	3261353	696	29589	126706	881205
Земли населенных пунктов:	413608	205729	141008	5	16409	5128	43179

Продолжение Таблицы 2

городских населенных пунктов	159644	45854	25552	0	10802	938	8562
сельских населенных пунктов	253964	159875	115456	5	5607	4190	34617
Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, земли обороны и иного специального назначения	94598	5021	2375	10	69	769	1798
Земли особо охраняемых природных территорий и объектов	33014	2680	1587	0	0	435	658
Земли лесного фонда	1219161	17617	2103	0	115	9770	5629
Земли водного фонда	399477	751	0	0	0	33	718
Земли запаса	2463	1370	664	0	0	476	230
Итого земель:	6783744	4532717	3409090	711	46182	143317	933417

По данным Таблицы 2 площадь земель в категории «земли сельскохозяйственного назначения» в 2021 году составила 4621.4 тыс. га (65% земельного фонда РТ). В данной категории основная доля приходится на сельскохозяйственные угодья – 4299,5 тыс. га (93%), из которых пашня составляет 3261,3 тыс. га (72%), луга (пастбища и сенокосы) – 1007,9 тыс. га (21%), многолетние насаждения – 29,5 тыс. га (0,5%) и залежи – 0,6 тыс. га (0,02%).

Земли сельскохозяйственного назначения состоят из сельхозугодий и несельскохозяйственных угодий. Сельскохозяйственные угодья являются систематически используемые для выращивания сельскохозяйственной продукции. Сельскохозяйственные угодья – пашни, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями (садами, виноградниками и другими), – в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране. Динамика изменения распределения земель сельскохозяйственного назначения в Республике Татарстан по угодьям представлена в Таблице 3.

**Таблица 3 - Динамика изменения распределения земель
сельскохозяйственного назначения в Республике Татарстан по угодьям**

Динамика изменения распределения земель сельскохозяйственного назначения в РТ по угодьям					
Наименование категорий земель	Общая площадь	Всего с/х угодий	Собственность, в том числе:		
			граждан	юридических лиц	государства
Земли сельскохозяйственного назначения	4621423	4299549	2077396	980625	1563402
Земли населенных пунктов	413608	205729	122548	44918	246142
Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, земли обороны и иного специального назначения	94598	5021	665	28712	65221
Земли особо охраняемых природных территорий и объектов	33014	2680	11	58	32945
Земли лесного фонда	1219161	17617	0	0	1219161
Земли водного фонда	399477	751	0	0	399477
Земли запаса	2463	1370	0	0	2463
Итого земель:	6783744	4532717	2200620	1054313	3528811

По состоянию на 01.01.2021 года площадь земель в категории «земли населенных пунктов» составила 413,6 тыс. га и уменьшилась по сравнению с предыдущим годом на 3,7 тыс. га. В состав земель населенных пунктов входят как сельскохозяйственные угодья (205,7 тыс. га или 49,1% земельного фонда Республики Татарстан), так и несельскохозяйственные угодья, из которых лесные земли – 7,0 тыс. га (1,7%), под ДКР, не входящей в лесной фонд – 15,3 тыс. га (3,8%), под водными объектами – 18,1 тыс. га (4,5%), под застройкой – 80,1 тыс. га (19,7%), под дорогами, улицами и площадями – 55,8 тыс. га (13,8%).

Также на начало 2021 года из всех сельскохозяйственных земель мелиорируемые земли составляют 170,9 тыс. га, из которых в сельскохозяйственном использовании находятся 164,8 тыс. га орошаемых сельхозугодий (в том числе 160,8 тыс. га пашни) и 5,9 тыс. га осушаемых сельхозугодий (в том числе 1,9 тыс. га пашни). Хорошее мелиоративное состояние орошаемых земель отмечено на площади 16,5 тыс. га,

удовлетворительное – на 49,2 тыс. га и неудовлетворительное на 92,5 тыс. га угодий. Динамика орошаемых земель в муниципальных районах в Таблице 4.

По состоянию на 01.01.2021 года общая площадь осушаемых земель в муниципальных районах Республики Татарстан составила 5990 тыс.га. Динамика осушаемых земель в муниципальных районах Республики Татарстан представлена в Таблице 5.

В 2020 году по подготовленным Министерством земельных и имущественных отношений Республики Татарстан проектам было принято 90 постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан о переводе 1947 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 2173 га в земли промышленности и иного специального назначения.

Под земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны и земли специального назначения отведено 2201,246 тыс.га.

Таблица 4 – Динамика орошаемых земель в муниципальных районах РТ

Сведения о наличии орошаемых земель в муниципальных районах Республики Татарстан (по состоянию на 1 января 2021 года) (тыс. га)							
Наименование муниципальных районов и городов	Общая площадь	Из них сельхозугодий	В том числе:				
			пашня	залежь	Многолетние насаждения	сенокосы	пастбища
Агрызский	3314	3314	3314	0	0	0	0
Азнакаевский	8999	8999	8924	0	0	0	75
Аксубаевский	3185	3185	3185	0	0	0	0
Актанышский	4453	4453	4453	0	0	0	0
Алексеевский	3224	3224	3224	0	0	0	0
Алькеевский	3037	3037	3037	0	0	0	0
Альметьевский	3040	3040	2940	0	0	0	100
Апастовский	2979	2979	2979	0	0	0	0
Арский	3032	3032	2964	0	21	0	47
Бавлинский	0	0	0	0	0	0	0
Балтасинский	3576	3576	3576	0	0	0	0
Бугульминский	4280	4280	4109	0	20	151	0
Буинский	5639	5639	5523	0	116	0	0
Верхнеуслонский	1875	1875	1875	0	0	0	0
Высокогорский	2541	2541	2436	0	0	0	105
Дрожжановский	2032	2032	2032	0	0	0	0
Елабужский	2877	2877	2877	0	0	0	0

Продолжение Таблицы 4

Заинский	3419	3419	3419	0	0	0	0
Зеленодольский	2700	2700	2490	0	87	0	123
Кайбицкий	1653	1653	1569	0	59	25	0
Камско-Устьинский	1408	1408	1363	0	0	0	45
Кукморский	3174	3174	3174	0	0	0	0
Лаишевский	6947	6947	6604	0	282	61	0
Лениногорский	6175	6175	6001	0	8	0	166
Мамадышский	2991	2991	2828	0	0	0	163
Менделеевский	2575	2575	2575	0	0	0	0
Мензелинский	4716	4716	4716	0	0	0	0
Муслюмовский	6604	6604	6498	0	0	106	0
Нижнекамский	5632	5632	5303	0	0	258	71
Новошешминский	3638	3638	3424	0	0	0	214
Нурлатский	5195	5195	5195	0	0	0	0
Пестречинский	3593	3593	3294	0	0	0	299
Рыбно-Слободский	1998	1998	1872	0	126	0	0
Сабинский	1814	1814	1814	0	0	0	0
Сармановский	5023	5023	4931	0	0	0	92
Спасский	3913	3913	3913	0	0	0	0
Тетюшский	1997	1997	1997	0	0	0	0
Тукаевский	13253	13253	13253	0	0	0	0
Тюлячинский	1998	1998	1726	0	0	0	272
Черемшанский	6146	6146	5991	0	0	0	155
Чистопольский	5895	5895	5825	0	70	0	0
Ютазинский	2255	2255	2150	0	0	0	105
г.Казань	79	79	79	0	0	0	0
г.Нижнекамск	1228	597	188	0	327	80	2
г.Чистополь	54	54	54	0	0	0	0
Всего по РТ	165330	164699	160868	0	1116	681	2034

Таблица 5 - Динамика осушаемых земель в муниципальных районах РТ

Сведения о наличии осушаемых земель в муниципальных районах Республики Татарстан (по состоянию на 1 января 2021 года) (тыс. га)							
Наименование муниципальных районов и городов	Общая площадь	Из них сельхозугодий	В том числе:				
			пашня	залежь	Многолетние насаждения	сенокосы	пастбища
Агрызский	306	285	0	0	0	0	285
Азнакаевский	381	381	0	0	0	36	345
Актанышский	391	374	0	0	0	374	0
Алькеевский	538	520	0	0	0	250	270
Арский	15	15	0	0	0	0	15
Атнинский	281	144	0	0	0	55	89
Бугульминский	577	577	288	0	0	289	0
Буинский	681	681	523	0	0	0	158
Высокогорский	352	331	146	0	0	0	185
Дрожжановский	735	735	300	0	0	96	339
Лаишевский	362	362	243	0	0	0	119
Лениногорский	164	164	0	0	0	0	164
Мамадышский	562	562	0	0	0	224	338
Муслюмовский	115	115	115	0	0	0	0
Пестречинский	98	98	33	0	0	0	65

Продолжение Таблицы 5

Сабинский	230	230	230	0	0	0	0
Сармановский	76	76	0	0	0	0	76
Черемшанский	126	126	36	0	0	78	12
Всего по РТ	5990	5776	1914	0	0	1402	2460

Почвы Республики Татарстан имеют преимущественно тяжелый механический состав. Глинистые и тяжелосуглинистые разновидности составляют 85,3%, лишь в северной части Республики Татарстан распространены небольшие массивы супесчаных и песчаных дерново-подзолистых почв, занимающих 2,6% территории. При использовании такие почвы склонны к технологическому переуплотнению и утрате комковато-зернистой структуры, что приводит к ухудшению водных свойств, воздушного и теплового режимов, развитию эрозионных процессов. Одной из природных особенностей почв Республики Татарстан является относительно высокое содержание гумуса, что характеризует их как потенциально высокоплодородные. Предпосылками являются благоприятные условия для процессов гумусообразования в результате сочетания особенностей климата (растянутость периода низких температур, неравномерное выпадение атмосферных осадков в течение года) с тяжелым механическим составом почв и почвообразующих пород, имеющих значительную карбонатность. Характерной особенностью гумуса почв РТ является их слабая подвижность и пониженная биологическая активность. При высоком содержании гумуса (в среднем по РТ – 4,5%) все типы и подтипы почв имеют естественный укороченный профиль – серые лесные 28 – 31 см, черноземы 40 – 65 см. Около 40% территории Республики Татарстан покрыты плодородными черноземными почвами, и столько же среднего качества – серыми лесными почвами. Содержание гумуса в почвах в среднем составляет 4,5%. Нормативная урожайность составляет 15 ц/га.

Земельные ресурсы – важнейший объект управления в общей экономической системе любого региона. Как экономический объект

управления земельные ресурсы представлены в виде земельного фонда – совокупностью земельных участков. Общей целью управления земельным фондом является обеспечение организации функционирования сложной системы земельных отношений региона, таким образом, чтобы максимально извлечь пользу из земли. Частными целями управления являются достижение эффективного, рационального использования земельных участков и охрана земель в целом.

Кроме того, в 2020 году продолжена работа по включению земельных участков в государственный резерв земель Республики Татарстан в целях строительства жилья по социальной ипотеке. На основании подготовленных Министерством документов в 2020 году Кабинетом Министров Республики Татарстан принято 5 распоряжений о включении в государственный резерв земель Республики Татарстан 12 земельных участков на территории города Казани общей площадью 177,41 га.

В Республике Татарстан продолжается работа по формированию земельных участков и предоставлению их многодетным семьям.

Возможность безвозмездного получения земельного участка, наряду с материнским капиталом, является важной стимулирующей мерой для многих семей и, несомненно, способствует развитию института семьи и повышению рождаемости. Динамика обеспечения многодетных семей земельными участками за 2012 – 2020 годы представлена в Таблице 6. Динамика количества многодетных семей, обеспеченных земельными участками за 2012 – 2020 годы представлена на рисунке 2.

По данным органов местного самоуправления на 01.01.2021 всего в Республике Татарстан более 66,17 тысячи многодетных семей, из них включены в списки на получение участков 60,58 тысячи семей. Органами местного самоуправления Республики Татарстан совместно с Министерством ведется работа по организации процесса предоставления земельных участков

многодетным гражданам. В результате 38,52 тысячи многодетных семей получили в собственность земельные участки.

Таблица 6 - Динамика обеспечения многодетных семей земельными участками за 2012 – 2020 годы

Год	Количество многодетных семей, имеющих и имевших право на получение земельных участков	Прирост многодетных семей, имеющих и имевших право на получение земельных участков, за год	Количество многодетных семей, обеспеченных участками	Количество многодетных семей, обеспеченных участками за год
2012	24 817	-	14 749	-
2013	29 131	4 314	19 549	4 800
2014	33 371	4 240	22 854	3 305
2015	38 514	5 143	24 160	1 306
2016	43 955	5 441	27 067	2 907
2017	49 929	5 974	28 684	1 617
2018	54 632	4 703	32 514	3 830
2019	60 300	5 668	35 167	2 653
2020	66 174	5 874	38 523	3 356

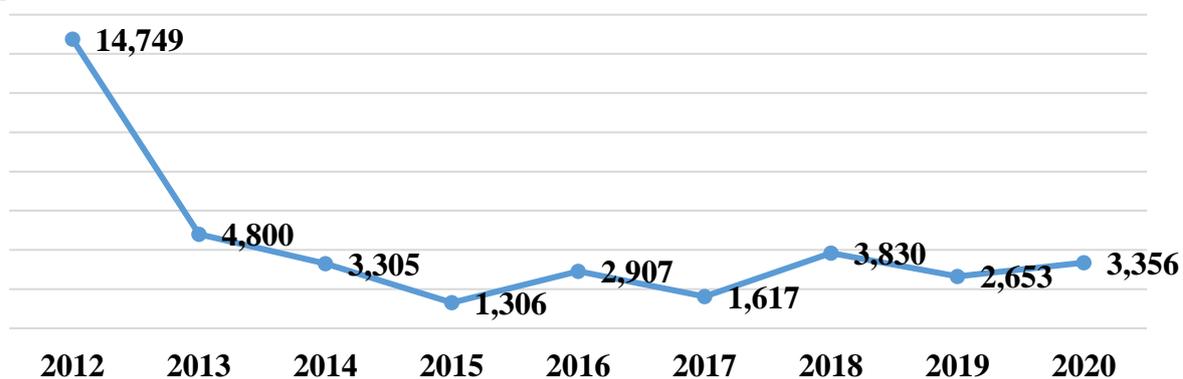


Рисунок 9 - Динамика количества многодетных семей, обеспеченных земельными участками за 2012 – 2020 годы.

Информация о ходе предоставления земельных участков многодетным семьям в муниципальных образованиях Республики Татарстан по состоянию на 01.01.2021 представлена в Таблице 7.

Таблица 7 - Информация о ходе предоставления земельных участков многодетным семьям в муниципальных образованиях РТ по состоянию на 01.01.2021

Показатель	Всего по Республике Татарстан	В том числе:	
		г.Казань	г.Набережные Челны
Количество многодетных семей	66 174	18 505	8 033
Принято решений о включении в списки	60 583	14 889	7 753
Поставлено на кадастровый учет земельных участков	43 176	7 240	3 405
Предоставлено в общую долевую собственность земельных участков	38 523	6 166	3 060

В ряде районов работа по предоставлению земельных участков была приостановлена в связи с поиском дополнительных земельных участков и проведением процедуры межевания. Актуальным остается вопрос финансирования проведения работ по формированию дополнительных земельных участков для многодетных семей. В настоящее время имеется значительный дефицит земельных участков, остро стоит вопрос их выделения многодетным семьям города Казани и города Набережные Челны.

Министерством осуществляется сотрудничество с акционерным обществом «ДОМ.РФ» в отношении земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации. Из земельных участков общей площадью 639,3 га (521,5 га – в Высокогорском районе и пригороде города Казани, 117,8 га – в п.Константиновка) планировалось сформировать более 2500 участков для предоставления многодетным семьям города Казани, из

них сформировано для индивидуального жилищного строительства 2274 земельных участка, по 1428 участкам приняты решения о предоставлении многодетным семьям.

Информация о предоставлении земельных участков многодетным семьям в разрезе муниципальных образований Республики Татарстан по состоянию на 01.01.2021 представлена в Таблице 8.

В 2020 году в целях улучшения инвестиционного климата в республике Министерством продолжена работа по изменению категории земельных участков под строительство промышленных и иных объектов, было принято 91 постановление Кабинета Министров Республики Татарстан о переводе 1 949 земельных участков общей площадью 2201,25 га.

В соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2017 года № 507-ФЗ (далее – Закон № 507-ФЗ) с 1 января 2024 года не допускается выдача разрешений на строительство при отсутствии в Едином государственном реестре недвижимости сведений о границах территориальных зон, в которых расположены земельные участки, на которых планируются строительство, реконструкция объектов капитального строительства (за исключением строительства, реконструкции объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения муниципального района и объектов капитального строительства на земельных участках, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются).

По состоянию на 01.02.2021 на кадастровый учет поставлены границы 879 из 3119 населенных пунктов, входящих в состав 228 из 913 муниципальных образований Республики Татарстан.

Таблица 8 - Информация о предоставлении земельных участков
многодетным семьям в разрезе муниципальных образований РТ по
состоянию на 01.01.2021

№ п/п	Наименование муниципального образования РТ	Количество многодетных семей, имеющих и имевших право на получение земельного участка, ед.	Всего принято решений о включении в списки, ед.	Количество земельных участков, поставленн ы х на кадастровы й учет, ед.	Земельные участки, по которым принято распоряжение о предоставлении	
					количество, ед.	площадь, га
1	Казань	18 505	14 889	7 240	6 166	392,53
2	Набережные Челны	8 033	7 753	3 405	3 060	241,48
3	Агрызский	567	564	559	553	55,30
4	Азнакаевский	1 068	976	883	852	78,17
5	Аксубаевский	416	308	351	301	42,56
6	Актанышский	559	454	629	440	60,77
7	Алексеевский	562	558	542	472	54,66
8	Алькеевский	187	183	345	174	21,52
9	Альметьевский	4 173	4 109	2 646	2 486	192,48
10	Апастовский	273	273	257	234	27,88
11	Арский	1 382	1 275	1 100	1 079	112,34
12	Атнинский	217	198	197	172	20,80
13	Бавлинский	723	714	458	434	67,19
14	Балтасинский	782	781	671	636	95,72
15	Бугульминский	1 291	1 107	593	591	67,39
16	Буинский	705	699	725	600	65,14
17	Верхнеуслонский	418	410	404	372	56,69
18	Высокогорский	1 042	1 027	853	838	81,89
19	Дрожжановский	363	326	358	309	59,73
20	Елабужский	1 820	1 759	1 562	1 542	204,47
21	Заинский	893	824	807	755	91,98
22	Зеленодольский	2 466	2 438	1 619	1 450	102,36
23	Кайбицкий	286	285	317	275	40,61
24	Камско-Устьинский	268	266	288	248	33,07
25	Кукморский	1 476	1 474	1 010	1 005	126,27
26	Лаишевский	1 227	1 200	886	796	79,72
27	Лениногорский	1 225	989	615	614	90,60
28	Мамадышский	882	662	760	652	91,72
29	Менделеевский	626	617	564	532	65,11
30	Мензелинский	715	709	726	673	68,21
31	Муслимовский	540	535	552	483	61,29
32	Нижнекамский	3 853	3 833	3 041	2 333	254,42
33	Новошешминский	325	244	269	241	42,11
34	Нурлатский	1 015	1 015	1 060	938	93,35
35	Пестречинский	1 023	1 011	940	809	99,64
36	Рыбно-Слободский	342	325	379	318	53,55
37	Сабинский	933	919	930	862	85,09
38	Сармановский	922	910	963	859	110,26
39	Спасский	316	311	324	311	37,69
40	Тетюшский	319	282	298	258	33,92

№ п/п	Наименование муниципального образования РТ	Количество многолетних семей, имеющих и имевших право на получение земельного участка, ед.	Всего принято решений о включении в списки, ед.	Количество земельных участков, поставленн ы х на кадастровы й учет, ед.	Земельные участки, по которым принято распоряжение о предоставлении	
					количество, ед.	площадь, га
41	Тукаевский	1 097	1 088	915	863	127,02
42	Тюлячинский	360	360	436	342	50,60
43	Черемшанский	198	148	192	143	16,16
44	Чистопольский	1 380	1 375	1 130	1 111	93,67
45	Ютазинский	401	400	377	341	31,67
Итого		66 174	60 583	43 176	38 523	3 978,78

В целях определения объема работ по приведению генеральных планов поселений в соответствие с требованиями Закона № 507-ФЗ государственным бюджетным учреждением «Фонд пространственных данных Республики Татарстан» (далее – ГБУ «ФПД РТ») осуществлен сбор информации о находящихся в разработке генеральных планах и правилах землепользования и застройки от муниципальных районов Республики Татарстан.

В разработке у различных исполнителей находятся генеральные планы 290 поселений, принятие которых обеспечит постановку на учет границ 984 населенных пунктов. Планируется разработать генеральные планы 395 поселений и, соответственно, поставить на кадастровый учет границы 1256 населенных пунктов.

В работе у ГБУ «ФПД РТ» находятся 75 проектов генеральных планов (Сабинского, Атнинского, Тукаевского, Кукморского, Камско-Устьинского, Альметьевского, Лаишевского, Балтасинского, Дрожжановского муниципальных районов Республики Татарстан).

Для получения исходных данных, необходимых для разработки проектов генеральных планов, в муниципальные районы направлена

комплексная анкетная форма. Из районов получено и обработано 725 комплексных анкет.

В целях стандартизации материалов территориального планирования Министерством совместно с ГБУ «ФПД РТ» разработан ряд документов: типовые формы технических заданий на разработку генеральных планов и правил землепользования и застройки муниципальных образований; методические рекомендации о порядке действий органов местного самоуправления Республики Татарстан при разработке (корректировке) и утверждении документов территориального планирования и градостроительного зонирования муниципальных образований; методические рекомендации по разработке проектов генеральных планов муниципальных образований; методические рекомендации по стандартизации состава, содержания и оформления документации правил землепользования и застройки муниципальных образований.

Стандартизация документов территориального планирования и градостроительного зонирования позволит повысить качество документов, привести их к единообразию и упростить задачу загрузки указанных документов в информационную систему обеспечения градостроительной деятельности Республики Татарстан.

В целях обеспечения на территории Республики Татарстан безопасной работы газораспределительных сетей (газопроводов), включающей возможность их регулярного обслуживания и сохранения целостности, с 2014 года Министерство уполномочено на принятие решений об утверждении границ охранных зон газораспределительных сетей (газопроводов) и наложении ограничений (обременений) на входящие в них земельные участки.

В отчетном году Министерством приняты решения об установлении, изменении, прекращении существования охранной зоны газораспределительных сетей на территории муниципального образования

города Казани, Арского, Атнинского, Азнакаевского, Апастовского, Альметьевского, Балтасинского, Буинского, Бугульминского, Верхнеуслонского, Высокогорского, Дрожжановского, Кукморского, Лениногорского, Лаишевского, Нурлатского, Пестречинского, Сабинского, Тетюшского, Тюлячинского муниципальных районов Республики Татарстан.

В 2020 году осуществлена государственная регистрация права собственности Республики Татарстан и включено в Реестр государственной собственности Республики Татарстан 92 земельных участка площадью 253,1 га. Министерством предоставлено в постоянное (бессрочное) пользование и безвозмездное пользование 146 земельных участков, находящихся в собственности Республики Татарстан, общей площадью более 535,50 га.

В муниципальную собственность Министерством передано 22 земельных участка общей площадью более 38,97 га. Земли сельскохозяйственного назначения занимают особое место в обороте земель на территории Российской Федерации, в том числе и в Республике Татарстан. Данная категория земель преобладает в структуре земельного фонда республики и составляет 4625,90 тыс.га (68,18%), из которых 1814,50 тыс.га – долевые земли.

Актуальной задачей, поставленной перед Министерством и муниципальными районами Республики Татарстан, является вопрос урегулирования отношений в сфере оборота сельскохозяйственных земель. С этой целью, а также в рамках реализации Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» в Республике Татарстан проводится активная работа по оформлению прав на невостребованные земельные доли. Признание земельных долей невостребованными не является конфискационной мерой, а направлено на упорядочение гражданско-правового оборота таких долей. Главная задача в оформлении невостребованных земельных долей в муниципальную

собственность – это рациональное целевое использование земель сельскохозяйственного назначения, возможность распоряжаться такими землями и, соответственно, пополнять доходную часть местных бюджетов.

На 01.01.2021 в Республике Татарстан площадь не востребовавшихся долей земель сельскохозяйственного назначения составляет 366,03 тыс.га. В результате совместной работы Министерства, органов местного самоуправления республики и Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан судебными органами приняты решения о признании права муниципальной собственности на 242,15 тыс.га земель, при этом 66,16% из них зарегистрировано в муниципальную собственность. Большие затруднения у органов местного самоуправления вызывает оформление исковых заявлений о признании права муниципальной собственности в отношении земельных долей, по которым отсутствует информация о владельцах и их наследниках – их месте жительства, сведения о смерти.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» при продаже земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения субъект Российской Федерации или в случаях, установленных законом субъекта Российской Федерации, муниципальное образование имеет преимущественное право покупки такого земельного участка по цене, за которую он продается, за исключением случаев продажи с публичных торгов и случаев изъятия земельного участка для государственных или муниципальных нужд.

Во исполнение данной нормы законодательства в 2020 году (на 01.01.2021) Министерством рассмотрено 1999 извещений о намерении продать земельные участки сельскохозяйственного назначения. В рамках реализации преимущественного права покупки в собственность Республики Татарстан земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения

не приобретались.

В 2020 году в муниципальную собственность из земель сельскохозяйственного назначения приобретены 4 земельных участка площадью 14,51 га Сабинским муниципальным районом Республики Татарстан.

Актуальным остается вопрос неэффективного использования земель сельскохозяйственного назначения. Согласно данным Управления Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по Республике Татарстан на 30.10.2020 в Республике Татарстан выявлено более 107,21 тыс.га неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, из них вовлечено в сельскохозяйственный оборот 34,24 тыс.га.

В Республике Татарстан в соответствии с земельным законодательством предоставляются земельные участки в целях реализации инвестиционных проектов и размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения. В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.12.2015 № 1034 «Об утверждении Порядка рассмотрения документов, обосновывающих соответствие объекта социально-культурного и коммунально-бытового назначения, масштабного инвестиционного проекта критериям, установленным Земельным кодексом Республики Татарстан, для предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов в соответствии с распоряжениями Президента Республики Татарстан» Министерством подготавливаются и направляются в Кабинет Министров Республики Татарстан проекты распоряжений Президента Республики Татарстан.

Во исполнение распоряжений Президента Республики Татарстан Министерством заключаются договоры аренды земельных участков. В отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности или право на которые не разграничено, предоставление

осуществляется органами местного самоуправления. С 2016 года по настоящее время принято 47 распоряжений Президента Республики Татарстан. Заключено 63 договора аренды земельных участков, из них 8 договоров заключены Министерством.

В целях реализации инвестиционных проектов земельные участки предоставлены с учетом качественных и количественных показателей следующих критериев, которым должны соответствовать масштабные инвестиционные проекты, для реализации которых допускается предоставление земельных участков в аренду без проведения торгов: 1) критерий «Требование к предполагаемому объему инвестиций» – 10 распоряжений, 21 договор аренды; 2) критерий «Создание или увеличение количества рабочих мест» – 20 распоряжений, 24 договора аренды; 3) критерий «Предоставление мер по поддержке пострадавших от действий (бездействия) недобросовестных застройщиков граждан, денежные средства которых привлечены для строительства многоквартирных домов (за исключением случаев предоставления земельного участка в соответствии с подпунктом 3.1 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации)» – 10 распоряжений, 11 договоров аренды.

В целях размещения объектов социально-культурного и коммунально-бытового назначения принято 7 распоряжений Президента Республики Татарстан, заключено 7 договоров аренды земельных участков.

Из всего вышесказанного можно сделать следующий вывод, что в целом по Республике Татарстан эффективно используют и управляют земельными ресурсами, но нужно следить за качественным состоянием земли, то есть стараться улучшить состояние земельных угодий и повышать эффективность их использования.

2.3 Состояние государственного земельного надзора в Республике Татарстан

В Республике Татарстан государственный земельный надзор является одним из приоритетных направлений деятельности. При реализации своих функций Управление большую часть уделяет предупреждению нарушений в сфере земельного законодательства, в связи с чем регулярно проводятся профилактические мероприятия. Благодаря такому подходу по итогам работы за 2019 -2020 г. Управление занимает первое место по эффективности и результативности среди регионов Российской Федерации.²⁶

Руководитель Управления является главным государственным инспектором Республики Татарстан по использованию и охране земель. Отдел государственного земельного надзора, геодезии и картографии является структурным подразделением Управления, исполняющим функцию государственного земельного надзора непосредственно на территории г.Казани и осуществляющим общую координацию деятельности территориальных отделов по всей Республике Татарстан в указанной сфере. Начальник отдела государственного земельного надзора, геодезии и картографии Управления является заместителем главного государственного инспектора Республики Татарстан по использованию и охране земель. В целях эффективного управления в сфере государственного земельного надзора на территории республики образовано 6 зон (Рисунок) , включающих в себя несколько административных районов, государственные инспекторы по использованию и охране земель отдела государственного земельного надзора, землеустройства и мониторинга земель Управления являются кураторами образованных зон. Все возникающие вопросы оперативно решаются в рабочем порядке. Начальник каждого территориального отдела является главным государственным инспектором своего района, в некоторых районах также имеются и их заместители (в каждом территориальном отделе – 1 инспектор, включая главных инспекторов и их заместителей).

²⁶ Росреестр Татарстана занял первое место в рейтинге эффективности и результативности [Электронный ресурс]. – 2021. – Режим доступа: <https://rosreestr.tatarstan.ru/index.htm/news/1918594.htm>

В связи с тем, что Республика Татарстан занимает большую территорию, а также в ее структуру входит большое количество муниципальных образований, то организация работы по осуществлению государственного земельного надзора имеет определенную структуру, а именно выделено шесть территориальных зон. Это позволяет более эффективно организовать деятельность по государственному земельному надзору. Территориальное зонирование отражено на рисунке 4.



Рисунок 10 - Схема территориального деления Республики Татарстан для целей государственного надзора

В рамках исполнения функции по государственному земельному надзору инспекторами проводятся плановые и внеплановые проверки соблюдения земельного законодательства юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также физическими лицами; проводятся плановые и внеплановые административные обследования; составляются протоколы об административных правонарушениях, рассматриваются протоколы об административных правонарушениях инспекторов, иных государственных и правоохранительных органов,

постановления прокуроров о возбуждении производств по делам об административных правонарушениях, предусмотренных ст.7.1, ст. 7.34, частям 1, 3, 4 ст.8.8 КоАП РФ; осуществляются мероприятия по взысканию штрафов, взаимодействие со службой судебных приставов по указанному вопросу; составление протоколов по фактам неуплаты административных штрафов и неисполнения предписаний.

На протяжении последних двух лет Управление занимает 1-ое место в рейтинге территориальных органов Росреестра по государственному земельному надзору. Этому способствует, в первую очередь, использование в настоящее время высокоточного спутникового геодезического оборудования, что в значительной степени влияет не только на увеличение количества выявленных правонарушений в сфере земельного законодательства, но и на предупреждение и пресечение нарушений, а также на качество доказательной базы по делам об административных правонарушениях.

Управление в целях внедрения дистанционных технологий при проведении государственного земельного надзора приняло участие в реализации проекта по использованию беспилотных летательных аппаратов в республике, результаты которого подтвердили целесообразность применения беспилотников в земельном надзоре.

И на сегодняшний день Управлением активно используются в работе беспилотники, что позволяет проводить обследования даже в тех случаях, когда доступ на земельные участки ограничен или вовсе отсутствует. В 2019 году проведено более 10 тысяч проверочных мероприятий. Показатель выявляемости нарушений составил 98%. При этом показатель устраняемости нарушений земельного законодательства составил более 97%. Наложено штрафных санкций на сумму почти 14 миллионов рублей, а в 2020 году число проверок достигло 12394, выявляемость 99%, .

Таблица - Показатели деятельности Управления за 2018-2020 гг.

Показатель	2018	2019	2020
------------	------	------	------

Проведено проверок	10518	10780	12394
Выявлено нарушений	10256 /98%	10550/98%	12300/99%
Наложено штрафов	18 млн.руб	13,8 млн руб.	16 млн.руб
Устранено нарушений	5865	6785	9612

Анализ данных Таблицы показывает, что за отчетный период в порядке осуществления государственного земельного надзора проведено 33692 проверочных мероприятий по соблюдению земельного законодательства (общее количество физических и юридических лиц). Из них 10518 – в 2018, 10780 в 2019 и 12394 – в 2020 году, и так наблюдается стабильный рост по проведению проверочных мероприятий. Соответственно и выявление нарушений имеет тенденцию роста, если в 2018-2019 гг. выявляемость составил 98, в 2020 году достиг 99%. Устранение нарушений тоже имеет положительную динамику, если в 2018 устранено 67,2% из всех выявленных, в 2019 году 64,3%, а в 2020 году 78,2%. За 3 года наложено штрафов на сумму 47.800 млн.руб., наибольшая сумма штрафов приходится на 2018 год – 18 млн.руб., наименьший 2019 году – 13.800 млн.руб.

Таблица - Действия государственных инспекторов по использованию и охране земель по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений земельного законодательства за 2018-2020 гг.

Показатель	2018	2019	2020
оформлено и передано на рассмотрение материалы нарушений законодательства	192	201	226
направлено в органы государственной власти и органы местного самоуправления материалы	0	0	0
выдано представлений причин и условий совершения правонарушения	164	160	161
количество лиц (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях	192	199	222
устранено нарушений земельного законодательства	86, на площади	56, на площади	37, на площади

	7957,2 га	876,5 га	100,5 га
количество исполненных представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений	94	129	154
принудительное прекращение прав на землю	0	0	0

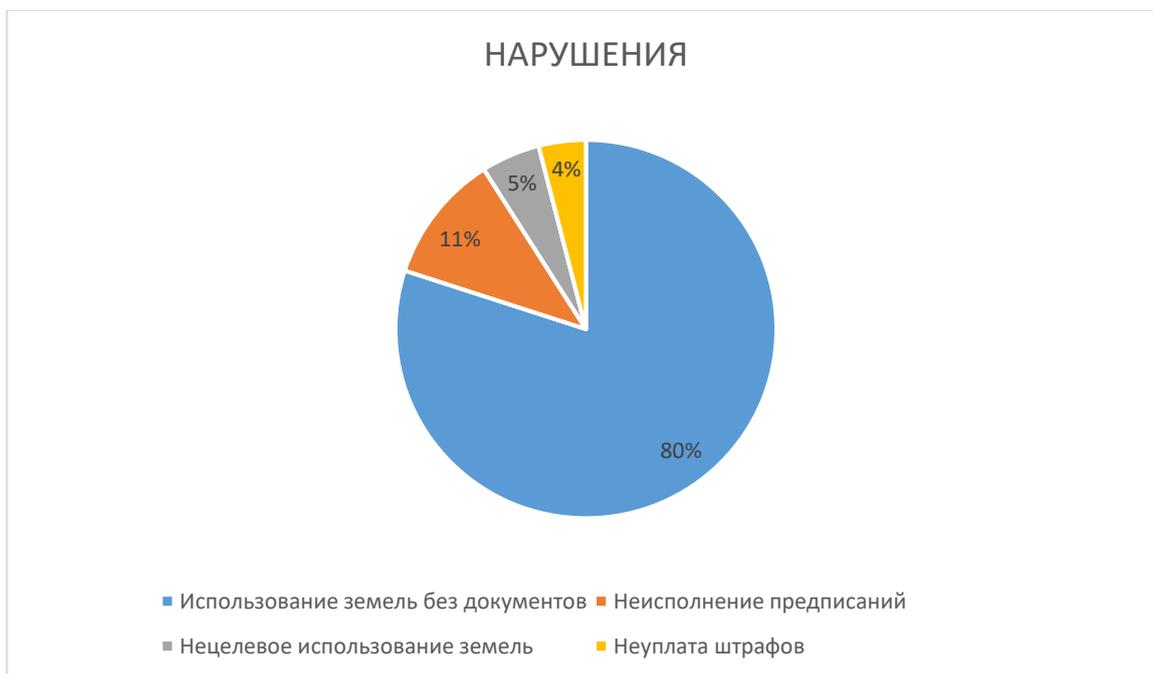


Рисунок 11 – Виды нарушений за 2018-2020 гг.

Диаграмма Рисунка 11 показывает, что самое распространенное нарушение, который занимает 80% из всех нарушений за 2018-2020 годы, традиционно – использование земель без документов, вторую позицию занимает неисполнение предписаний -8%, нецелевое использование земель на третьем месте – 5% и неуплата штрафов -4%.

Решение о проведении проверок, в том числе плановых, должно приниматься на основании определенного алгоритма (рисунок 3).



Рисунок 13 - Схема «Алгоритм принятия решения о проведении проверок в сфере осуществления государственного земельного надзора»

Данный алгоритм упрощает процедуру принятия решений о проведении проверочного мероприятия и их видов должностными лицами Управления, а также дальнейших действий в зависимости от полученных сведений в результате ее проведения.

Состояние государственного земельного надзора в Республике

Татарстан по состоянию на 2020 год можно охарактеризовать совокупностью показателей работы, который качественно и количественно характеризует рассматриваемую сферу деятельности Управления.

В целом в 2020 году в порядке осуществления государственного земельного надзора проведено 12394 проверочных мероприятия по соблюдению земельного законодательства (общее количество физических и юридических лиц). Выявлено 8736 нарушений земельного законодательства.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2020 году проведено 6 плановых и 10 внеплановых проверок.

В отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в целом в 2020 году:

- количество оформленных и переданных на рассмотрение материалов нарушений законодательства составляет 226 (за первое полугодие 109);

- в органы государственной власти и органы местного самоуправления материалы не направлялись;

- количество выданных представлений об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения - 161 (за первое полугодие 104);

- количество лиц (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), в отношении которых возбуждены дела об административных правонарушениях - 222 (за первое полугодие 106);

- устранено нарушений земельного законодательства - 37, на площади 100,5 га (за первое полугодие 17, на площади 100 га);

- количество исполненных представлений об устранении причин и условий совершения правонарушений 154, (за первое полугодие 109);

- принудительно прекращенных прав на землю не было.

Во исполнение пункта 3 распоряжения руководителя Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 30 марта 2017 года №р/0055 «О программе профилактики нарушений обязательных

требований при осуществлении Росреестром государственного контроля (надзора)»²⁷ Управлением издан приказ от 13.06.2017 №П/230 «Об утверждении графика проведения профилактических мероприятий, направленных на недопущение нарушений обязательных требований при осуществлении Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан государственного земельного надзора». Данным приказом утвержден график проведения всех предусмотренных профилактических мероприятий, направленных на недопущение нарушений обязательных требований при осуществлении Управлением государственного земельного надзора.

Сведений об оспаривании в суде юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями оснований проведения в отношении их деятельности проверок и результатов рассмотрения административных дел в Управлении не имеется.

В 2020-м году было внедрено в промышленную эксплуатацию программный комплекс ФГИС ЕГРН, объединившего по всей России данные Государственного кадастра недвижимости и Единого государственного реестра прав. Новая система позволила увеличить долю электронных сервисов ведомства и повысила качество оказания госуслуг в сфере регистрации недвижимости.

Учитывая, что ежедневно государственными регистраторами рассматривается около трех тысяч заявлений, одновременно внедряли в эксплуатацию масштабную информационную систему, которая связана с миграцией данных из старых баз в новую, настраивали работу с органами государственной власти и местного самоуправления, обучали специалистов. С внедрением новой программы планируется передать полномочия по

²⁷ Распоряжение руководителя Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 30 марта 2017 года №р/0055 «О программе профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении Росреестром государственного контроля (надзора)». Документ опубликован не был. Доступ из Справ.-правовой системы Консультант Плюс.

приему заявлений и документов на экстерриториальное оформление недвижимости офисам МФЦ по всей стране, ранее такая возможность была только в определенных филиалах Кадастровой палаты.

Что касается активности на рынке недвижимости, несмотря на пандемию и экономическую ситуацию в стране в Росреестр Татарстана было подано на регистрации прав и кадастровый учет более одного миллиона пакетов документов. В целом количество проведенных учетно-регистрационных действий в 2020 году составило более 970 тысяч, в том числе зарегистрировано почти 110 тысяч ипотек. Небывалая активность наблюдалась и на рынке долевого строительства. В 2020-м году было зарегистрировано более 21 тысячи договоров долевого участия, из них число заключенных договоров с использованием счетов эскроу выросло в семь раз. В целом по сравнению с прошлым годом количество регистраций договоров долевого участия увеличилось на 16%. Кроме того, в 2020 году зарегистрировано более 150 тысяч переходов прав на объекты недвижимости, при этом по сравнению с 2019 годом рост составил 30%.

Можно сделать заключение о важности развития бесконтактных технологий в условиях распространения новой коронавирусной инфекции: наблюдалась высокая востребованность электронных сервисов, особенно в период самоизоляции – порядка 40% документов по ипотеке и регистрации договоров долевого участия подавалось в электронном виде, превысив в 1,5 – 2 раза показатели прошлого года.

Также в 2020-м году на особом контроле у руководства ведомства находились государственная программа льготной ипотеки и сельской. Всего с начала действия данных программ зарегистрировано более 6,5 тысяч льготных ипотек и более 1,2 тысяч сельской.

В условиях пандемии государственные услуги Управлением оказывались непрерывно и в полном объеме, учетно-регистрационные

действия не были приостановлены ни на один день. Это доказывает ориентированность органа власти на интересы населения.

В настоящее время в Татарстане осуществляют свою деятельность 44 государственных земельных инспектора. В 2021 году они уже провели более четырех тысяч контрольно надзорных мероприятий и обследовали порядка шести тысяч земельных участков, в том числе из состава земель сельскохозяйственного назначения. Так, проверив свыше 300 земельных участков сельскохозяйственного назначения, госземинспекторами было выявлено 20 свалок твердых бытовых отходов и 56 незаконных карьеров по добыче полезных ископаемых. В настоящее время на 15 земельных участках свалки ликвидированы, 15 карьеров рекультивированы.²⁸

Отметим, что Управление Республики Татарстан удерживает лидирующие позиции – по результатам первого полугодия 2021 г. Росреестр Татарстана признан одним из лидеров согласно общероссийскому рейтингу эффективности и результативности исполнения государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора среди территориальных органов Росреестра.²⁹

Оценка эффективности государственного земельного надзора характеризуется системой показателей, которые можно разделить на три группы³⁰.

Первая группа представлена показателями непосредственного результата, характеризующими не состояние контролируемой сферы, а саму деятельность органов государственного земельного надзора. Вторую группу характеризуют показатели конечного эффекта, отражающие изменение контролируемой сферы в результате управляющих воздействий. Третья группа включает показатели использования ресурсов (экономическая

²⁸ Результаты работы татарского госземнадзора – одни из лучших в России [Электронный ресурс]. – 2021. – Режим доступа: <https://rosreestr.tatarstan.ru/index.htm/news/2021153.htm>

²⁹ Результаты работы татарского госземнадзора – одни из лучших в России [Электронный ресурс]. – 2021. – Режим доступа: <https://rosreestr.tatarstan.ru/index.htm/news/2021153.htm>

³⁰ Постатейный комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. Часть вторая / под ред. Л.В. Чистяковой. М., 2019. С. 255.

эффективность проверки). Данный показатель отражает соотношение между результатами проведенных проверок и затрачиваемыми на это бюджетными средствами, то есть эффект от затраченных ресурсов.

В целом система показателей затрагивает все заинтересованные в деятельности органов земельного надзора общественные группы – общество, государство, бизнес, и должна учитывать основные изменения. В Российской Федерации формальная система показателей эффективности деятельности государственного земельного надзора определена в приказе Росреестра от 30.12.2015 г. № П/693 «Об оценке эффективности и результативности исполнения территориальными органами Росреестра полномочий по государственному контролю (надзору)». Показатели системы относятся к группе непосредственного результата и ориентированы на целевые установки деятельности органов земельного надзора с точки зрения государства.

Показатели эффективности государственного земельного надзора, осуществляемого Управлением в Республике Татарстан, приведены в таблице № 1 (См. Приложение 1).

Если анализировать систему показателей эффективности государственного земельного надзора, осуществляемого Управлением Республики Татарстан, то можно сделать ряд выводов, основанных на сравнении их численных характеристик и временных интервалов. Указанные числовые показатели собираются в совокупность исходя из их привязки к временному периоду равному одному календарному году. В связи с чем анализу подлежат показатели работы Управления в Республике Татарстан в сфере осуществления государственного земельного надзора за период 2020 календарного года в сравнении с предыдущим 2019 годом.

Относительно выполнения заранее определенного плана проверок на 2020 год деятельность Управления характеризуется как положительная, так как их общий процент составил 86, что свидетельствует об улучшении в положительную сторону (+86) в сравнении с 2019 годом.

При этом можно наблюдать сокращение количества внеплановых проверок (-37).

В сфере выявления административных правонарушений наблюдается сто процентный результат. Однако, не всем выявленным лицам в действиях, которых согласно проведенным проверкам были установлены признаки различных составов административных правонарушений, были назначены наказания, так как при сто процентном показателе в 2019 году, в анализируемом периоде 2020 года наблюдается отрицательное значение – 10.

Таким образом, можно сделать следующий вывод. В целом, эффективность функции государственного земельного надзора, можно оценить, как «удовлетворительную», поскольку она хотя и позволяет решать поставленные задачи по соблюдению требований земельного законодательства, но существующее положение не в полной мере отвечает потребностям общества и государства. Повышение эффективности земельного надзора, главным образом, заключается в результативности проведенных проверок, доведении их до логического завершения и в конечном итоге снижении количества земельных правонарушений и росте количества устраненных нарушений.

3. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

3.1 Ключевые проблемы и предложения по повышению эффективности государственного земельного надзора

Анализ законодательства Российской Федерации позволяет сделать вывод о недостаточности предоставленных полномочий при проведении мероприятий государственного земельного надзора.

1. К примеру, рассмотрение материалов проверок муниципального земельного контроля и иных контрольных (надзорных) ведомств, возбуждение дел об административных правонарушениях и привлечение к административной ответственности осуществляется Управлением в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26.12.2014 N 1515 «Об утверждении Правил взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль» и КоАП РФ. КоАП РФ выдача предписаний не предусмотрена. Иными органами, а также органами муниципального земельного контроля предписания об устранении нарушений земельного законодательства не выдаются, протоколы за невыполнение предписаний об устранении нарушений земельного законодательства не составляются в связи с отсутствием соответствующих полномочий. При рассмотрении административных дел, материалов, поступивших от иных органов, выносятся представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений, материалов, поступивших от иных органов, которые по своему смыслу в конечном итоге не приводят к устранению совершенных нарушений. В связи с наличием такого пробела в законодательстве, нарушители привлекаются Управлением к административной ответственности за нарушения земельного законодательства, но по причине

отсутствия соответствующих полномочий по контролю за их устранением зачастую остаются неустраненными.

2. Согласно п. 1 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме. Согласно п. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба. В соответствии со ст. 3.4 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушения и в связи с отсутствием имущественного ущерба должностное лицо может ограничиться предупреждением.

Согласно статье 4.1.1. КоАП РФ являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ.

Между тем статья 7.1 КоАП РФ подразумевает собой наличие имущественного ущерба, а определение ущерба и порядок его расчета законодательно не определен. Также не предусмотрена процедура выявления имущественного ущерба при рассмотрении административных дел по ст. 8.8 КоАП РФ.

В настоящее время можно выделить следующие проблемы государственного земельного надзора.

Недостаточна численность штата сотрудников Управления, которые наделены правом, в рамках осуществления своих должностных обязанностей, на осуществление мероприятий по государственному земельному надзору.

У муниципалитетов недостаточный объем полномочий для осуществления надзора в части соблюдения земельного законодательства. Это не позволяет им в должной мере осуществлять реагирование по заявлениям о проведении проверок, которые поступают в их адрес³¹.

При осуществлении государственного земельного надзора со стороны Управления наблюдается отсутствие сотрудничества с правоохранительными органами в части силовой организации сопровождения при проведении проверок.

Ослаблению мероприятий в сфере государственного земельного надзора способствует недофинансирование, которое возникает как результат неверно выстроенной финансовой политики.

В действующих нормативных правовых документах, согласно которым проводится государственный земельный контроль, имеются недостатки, в этой связи результаты государственного надзора чаще признают недействительными, из-за недостаточности методических и инструктивных сведений³².

³¹ Хусяйнова С.Г. Проблемы в деятельности органов государственного надзора и муниципального контроля в сфере земельных правоотношений // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 4. С. 18.

³² Мигренов С.Г. Проблемные аспекты современного государственного земельного надзора // Молодой ученый. 2021. № 5. С. 179.

В ходе проверки использования земельного участка может быть установлено, что на нем расположены различные строения, сооружения или здания, которые возведены или построены незаконно. Это может потребовать от должностного лица, проводившего проверку, осуществления действий по принудительному сносу таких объектов. Однако, нормами действующего законодательства в перечень полномочий должностных лиц не включено право на обращение в суд с исковыми требованиями о принудительном сносе строений. Наличие указанного полномочия способствовало бы беспрепятственному устранению выявляемых в ходе государственного земельного надзора нарушений.

Таким образом, можно сделать следующий вывод. Наличие большого количества недостатков и проблем в сфере осуществления государственного земельного надзора не позволяет его осуществлять в более полном объеме. Это требует разработки мероприятий по его совершенствованию, что позволит устранить выявленные проблемы.

Проведя исследование современного состояния государственного земельного надзора, его проблемных аспектов, представляется возможным обозначить конкретные меры, которые позволят не только решить обозначенные проблемы, но и вывести эффективность государственного земельного надзора на новый уровень.

Под эффективностью земельного контроля подразумевается достижение органами государственного контроля показателей, характеризующих улучшение состояния исполнения гражданами, индивидуальными предпринимателями, должностными и юридическими лицами требований земельного законодательства [15]. К данным показателям относятся данные о:

- 1) количестве проверок;
- 2) количестве составленных протоколов;
- 3) количестве выявленных нарушений;

- 4) количестве выданных предписаний;
- 5) сумме предъявленных штрафов (тыс.руб.);
- 6) сумме взысканных штрафов (тыс.руб.);
- 7) отношении суммы взысканных штрафов к сумме предъявленных;
- 8) количестве устраненных нарушений;
- 9) ежегодном плане проведения проверок.

Анализ деятельности Управления по земельному надзору показал, что ежегодно стабильно растет количества выявленных нарушений.

Предлагаем мероприятия по устранению данных причин, и как следствие, приводящие к повышению эффективности деятельности государственного земельного надзора и контроля. К данным мероприятия относятся:

1. Улучшить качественный уровень информирования населения о требованиях земельного законодательства.

Так, проанализировав данные аналитических справок о результатах работы Управления Федеральной службы государственной регистрации кадастра и картографии по Республике Татарстан за 2018- 2020 гг. можно сказать, что в среднем Управлением было осуществлено 5 выступлений на телевидении, 5 – на радио и около 22 публикаций в СМИ в год по вопросам, касающимся деятельности государственного земельного контроля, что является недостаточным и не очень эффективным.

2. Повысить грамотность населения в правовых земельных вопросах организовав проведение дней консультаций, «круглых столов», дней открытых дверей, семинаров и т.д.

3. Предусмотреть государственную регистрацию предписаний об устранении земельных правонарушений, которые выдаются инспекторами государственного земельного контроля правообладателям земельных участков по результатам проведенных проверок для совершенствования процедуры устранения земельных правонарушений.

Как видно из анализа, сумма устраненных нарушений меньше суммы выявленных, в то время как данные цифры должны быть сопоставимыми. Это связано с тем, что согласно КоАП РФ, при выявлении земельного правонарушения правообладателю выносится не только штраф, но и предписание об устранении выявленного нарушения. При невыполнении в течении определенного времени данного предписания, нарушителю снова выносится штраф, но уже в большем объеме и предписание об устранении земельного нарушения, вследствие чего данный процесс растягивается.

4. Следует расширить штат сотрудников, уполномоченных на проведение государственного земельного надзора, для повышения количества и качества проводимых проверок.

5. Наделить муниципалитеты большими полномочиями в сфере надзора за соблюдением земельного законодательства, так как, как правило, большинство заявлений на проведение проверок поступает именно из администрации муниципалитета. Для этого, соответственно, необходимо составлять ежегодные планы проверок, не игнорируя при этом проведение внеплановых проверок, особенно если имеются основания полагать о наличии нарушения земельного законодательства.

6. Логично предусмотреть более тесное сотрудничество с органами внутренних дел, так как нередко собственники земельных участков не пускают должностных лиц для проведения проверок, а иногда осуществление мероприятий по государственному земельному надзору приводит к возникновению острых конфликтных ситуаций.

7. Необходимо на постоянной основе проводить мероприятия по совершенствованию нормативно-правового регулирования осуществления государственного земельного надзора, опираясь на состояние земель, потребности общества и государства. В частности, в первую очередь, как упоминалось выше, необходимо пересмотреть систему штрафов, а также

увеличить срок давности для привлечения правонарушителей к административной ответственности.

8. Информационная база о проверках, объектах и субъектах их проведения должна постоянно обновляться и находиться в общей доступности.

9. Следует усилить финансирование мероприятий по проведению государственного земельного надзора. Грамотная финансовая политика позволит в первую очередь улучшить техническое оснащение, а также привлечь квалифицированных сотрудников, обеспечив их достойным денежным довольствием.

Управлением осуществляется деятельность в сфере проведения плановых проверок. При этом заранее при взаимодействии с органами прокуратуры составляется план проверок, которые должны быть осуществлены в течении текущего года.

В целях повышения эффективности ведения земельного надзора, в первую очередь следует создать единую систему осуществления мероприятий, направленных на контроль рационального использования земельных ресурсов и выявлению нарушений земельного законодательства. На сегодняшний день, одним из наиболее частых источников информирования исполнительных органов в части земельного надзора о нарушениях являются индивидуальные предприниматели и физические и юридические лица. Таким образом, можно сказать, что ведение земельного надзора исполнительными органами в большинстве случаев осуществляется только при обращении граждан. То есть, проводятся точечные внеплановые проверки по объектам, на которые поступило обращение.

Таким образом, внедрение в практическую деятельность в сфере государственного земельного надзора вышеуказанных мероприятий по устранению, выявленных проблем, будет способствовать более эффективному его осуществлению.

3.2 Ожидаемая эффективность предложенных мероприятий

Земельный надзор, входит в состав системы государственного управления. Все функции, входящие в структуру государственного земельного надзора, представляют собой самостоятельные элементы, которые наравне с самим процессом, позволяют получить определенные результаты, которые также оказывают влияние.

Осуществление государственного земельного надзора в рамках конкретного субъекта, входящего в состав государства оказывает прямое влияние на его социальное и экономическое развитие. Кроме того, осуществление государственного земельного надзора отражает деятельность, которая осуществляется в рамках конкретного субъекта и направлена на развитие и охрану земельных ресурсов, расположенных на его территории. Данная деятельность напрямую отражается на увеличении доходов, получаемых в результате использования земли.

Результаты деятельности Управления в сфере государственного земельного надзора зависят от эффективности ее организации. В связи с чем предложенные мероприятия по улучшению деятельности по государственному земельному надзору актуальны, так как могут быть оценены как с качественной, так и с количественной стороны. Полученные в ходе государственного земельного надзора результаты могут являться элементами для формирования местного бюджета.

Действующими нормами, содержащимися в бюджетном законодательстве, закреплены полномочия, присущие местным органам государственной власти, в сфере реализации их компетенции в части формирования налоговой и неналоговой доходной части местных бюджетов.

Повышение эффективности государственного земельного надзора главным образом, заключается в результативности проведенных проверок,

доведении их до логического завершения. При этом муниципальным инспекторам необходимо убедиться в том, что выявленное правонарушение устранено и что пользователи земельных участков соблюдают требования земельного законодательства.

В ходе оценки эффективности государственного земельного надзора, его результаты могут использоваться в различных целях, как базовая основа расчета различных направлений формирования сфер жизнедеятельности конкретного субъекта РФ или муниципального образования. К таким направлениям использования можно отнести:

- основа для планирования и формирования объема деятельности в сфере управления земельными ресурсами;

- в качестве обоснования при подаче заявки на предоставление финансовых средств;

- в качестве базовой основы при разработке и обоснования предложений по совершенствованию, в том числе и действующего законодательства;

- для разработки эффективной системы взаимодействия государственных органов при осуществлении государственного земельного надзора.

Тем самым, можно сделать следующий вывод, что разработка и формирование эффективной системы государственного земельного надзора способствует установлению и внедрению действенного механизма управления земельными ресурсами.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе проведенного исследования были получены следующие выводы.

Государственный земельный надзор можно определить как одну из функций государства, основанную на нормах действующего законодательства и базовых принципах, совокупность действий определенных субъектов, которая представляет собой четкую систему, направленную на достижение цели, суть которой заключается в обеспечении соблюдения земельного законодательства, а также защите прав собственников и землепользователей.

Формами государственного земельного надзора являются те меры реагирования, которые его субъекты вправе осуществлять на регулярной основе для достижения цели, суть которой сводится к определению и выявлению нарушений норм действующего законодательства в сфере землепользования, привлечения виновных лиц к ответственности, восстановления нарушенных прав собственников земельных участков и землепользователей. Реализация форм государственного земельного надзора осуществляется при помощи многочисленных методов, которые их наполняют.

К формам государственного земельного надзора относятся проверки, которые по своей сути и применению, могут быть как плановыми, так и неплановыми, а также административные обследования. При этом указанные формы реализуются при помощи методов, представляющих собой совокупность разного рода мероприятий, применяемых в зависимости от условий, в которых осуществляется государственный земельный надзор.

Правовое регулирование государственного земельного надзора осуществляется при помощи норм, содержащихся в действующем законодательстве, которое представлено в разнообразии его видов,

составляющих единую систему с присущей ей иерархией. Кроме того, правовое регулирование государственного земельного надзора на территории Республики Татарстан осуществляется согласно нормам законодательства данного субъекта.

В целом, эффективность функции государственного земельного надзора, осуществляемого Управлением на территории Республики Татарстан, можно оценить, как «удовлетворительную», поскольку она хотя и позволяет решать поставленные задачи по соблюдению требований земельного законодательства, но существующее положение не в полной мере отвечает потребностям общества и государства. Повышение эффективности земельного надзора, главным образом, заключается в результативности проведенных проверок, доведении их до логического завершения и в конечном итоге снижении количества земельных правонарушений и росте количества устраненных нарушений.

Кроме того, в ходе проведенного исследования были разработаны конкретные меры, которые позволят не только решить выявленные проблемы, но и вывести эффективность государственного земельного надзора на новый уровень:

1. Улучшить качественный уровень информирования населения о требованиях земельного законодательства.

2. Повысить грамотность населения в правовых земельных вопросах организовав проведение дней консультаций, «круглых столов», дней открытых дверей, семинаров и т.д.

3. Предусмотреть государственную регистрацию предписаний об устранении земельных правонарушений, которые выдаются инспекторами государственного земельного контроля правообладателям земельных участков по результатам проведенных проверок для совершенствования процедуры устранения земельных правонарушений.

4. Следует расширить штат сотрудников, уполномоченных на проведение государственного земельного надзора, для повышения количества и качества проводимых проверок.

5. Необходимо наделить муниципалитеты большими полномочиями в сфере надзора за соблюдением земельного законодательства.

6. Требуется предусмотреть более тесное сотрудничество с органами внутренних дел, так как нередко собственники земельных участков не пускают должностных лиц для проведения проверок, а иногда осуществление мероприятий по государственному земельному надзору приводит к возникновению острых конфликтных ситуаций.

7. Необходимо на постоянной основе проводить мероприятия по совершенствованию нормативно-правового регулирования осуществления государственного земельного надзора, опираясь на состояние земель, потребности общества и государства.

8. Информационная база о проверках, объектах и субъектах их проведения должна постоянно обновляться и находиться в общей доступности.

9. Необходимо усилить финансирование мероприятий по проведению государственного земельного надзора. Грамотная финансовая политика позволит в первую очередь улучшить техническое оснащение, а также привлечь квалифицированных сотрудников, обеспечив их достойным денежным довольствием.

10. В целях повышения эффективности ведения земельного надзора, в первую очередь следует создать единую систему осуществления мероприятий, направленных на контроль рационального использования земельных ресурсов и выявлению нарушений земельного законодательства.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации: принята все народным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г. // Российская газета. – 1993. – 25 декабря.; Официальный интернет–портал правовой информации. – Электрон. текст. дан. – [Москва], 2005–2021. – URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 19.10.2021).

2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 29.10.2001. – № 44. – Ст. 4147.; Официальный интернет–портал правовой информации. –

Электрон. текст. дан. – [Москва], 2005–2021. – URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 19.10.2021).

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 01.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.; Официальный интернет–портал правовой информации. – Электрон. текст. дан. – [Москва], 2005–2021. – URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 19.10.2021).

4. Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.12.2008. – № 52 (часть I). – Ст. 6249.; Официальный интернет–портал правовой информации. – Электрон. текст. дан. – [Москва], 2005–2021. – URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 19.10.2021).

5. Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О государственной регистрации недвижимости» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 20.07.2015. – № 29 (часть I). – Ст. 4344.; Официальный интернет–портал правовой информации. – Электрон. текст. дан. – [Москва], 2005–2021. – URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 19.10.2021).

6. Федеральный закон от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 03.08.2020. – № 31 (часть I). – Ст. 5007.; Официальный интернет–портал правовой информации. – Электрон. текст. дан. – [Москва], 2005–2021. – URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 19.10.2021).

7. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2010 г. № 489 (ред. от 08.09.2021) «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля

ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 12.07.2010. – № 28. – Ст. 3706.

8. Постановление Правительства РФ от 30.06.2021 № 1081 «О федеральном государственном земельном контроле (надзоре)» // Собрание законодательства РФ. – 12.07.2021. – № 28 (часть I). – Ст. 5511.

9. Приказ Росреестра от 30 мая 2016 № П/0263 (ред. от 20.07.2021) «Об утверждении положений о территориальных органах Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по субъектам Российской Федерации». Документ опубликован не был. Доступ из Справ.-правовой системы Консультант Плюс.

10. Конституция Республики Татарстан: принята на всенародном голосовании 6 ноября 1992 г. (с изменениями на 22 июня 2012 года) // Газета «Советская Татария». – 1992. – 12 дек.; Официальный интернет–портал правовой информации. – Электрон. текст. дан. – [Москва], 2005–2021. – URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 19.10.2021).

11. Земельный кодекс Республики Татарстан от 10 июля 1998 г. № 1736 (ред. от 30.09.2021) // Республика Татарстан. – 1998. – 15 авг.; Официальный интернет–портал правовой информации. – Электрон. текст. дан. – [Москва], 2005–2021. – URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 19.10.2021).

12. Распоряжение руководителя Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии от 30 марта 2017 года №р/0055 «О программе профилактики нарушений обязательных требований при осуществлении Росреестром государственного контроля (надзора)». – Документ опубликован не был. – Доступ из Справ.-правовой системы Консультант Плюс.

Судебная практика

13. Постановление Пленума Верховного Суда РФ и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ от 29 апреля 2010 г. № 10/22 (ред. от 23.06.2015) «О некоторых вопросах, возникающих в судебной практике при разрешении споров, связанных с защитой права собственности и других вещных прав» // Бюллетень Верховного суда РФ. – июль, 2010. – № 7.

Научная и учебная литература

14. Абдулкаримова, В.М. Надзор за соблюдением земельного законодательства / В.М. Абдулкаримова // Законность. – 2020. – № 3. – С. 22 – 25.

15. Андреева, М.С. Необходимость модернизации государственного земельного надзора как способ повышения его эффективности / М.С. Андреева // Право. Законодательство. Личность. – 2021. – № 2. – С. 129 – 137.

16. Базина, С.А. Земля как основной объект правовой охраны / С.А. Базина // Сборник материалов Межрегиональной научно-практической конференции. – 2020. – № 11. – С. 63 – 75.

17. Горбунова, Ю.В. Теоретические и практические аспекты управления городскими территориями на местном уровне / Ю.В. Горбунова // Современные проблемы землеустройства, кадастров и природообустройства. Материалы Национальной научной конференции. ФГБОУ ВО «Красноярский государственный аграрный университет». – Красноярск, 2020. – С. 26 – 29.

18. Горюнова, О.И. Государственный земельный надзор как механизм рационального использования земель. Наука и образование/О.И. Горюнова // Опыт, проблемы перспективы развития. Материалы международной научно-практической конференции. – Красноярск: Красноярский ГАУ, 2020. – С. 25 – 29.

19. Жулич, Т.В. Государственный надзор как способ правового обеспечения использования земельных участков в соответствии с

установленными ограничениями / Т.В. Жулич // Актуальные проблемы российского права. – 2017. – № 8. – С. 167 – 172.

20. Кобаненко, Т.И. Государственный земельный надзор / Т.И. Кобаненко // Современные проблемы землеустройства, кадастров и природообустройства. Материалы Национальной научной конференции. – Красноярск: Изд-во Красноярского ГАУ, 2019. – С. 143 – 147.

21. Колесников, Э.П. Органы, осуществляющие государственный земельный надзор: функции и полномочия / Э.П. Колесников // Вопросы студенческой науки. – 2021. – № 6. – С. 18 – 24.

22. Колпакова, О.П. Современные методы государственного земельного надзора за использованием и охраной земельных ресурсов/ О.П. Колпакова // Вестник КрасГАУ. – 2020. – № 11 (164). – С. 24 – 29.

23. Комментарий к Земельному кодексу Российской Федерации (постатейный) / под ред. С.А. Боголюбова. – М.: Проспект, 2017. – 784 с.

24. Мигренов, С.Г. Проблемные аспекты современного государственного земельного надзора / С.Г. Мигренов // Молодой ученый. – 2021. – № 5. – С. 177 – 189.

25. Моренкова, Е.А. Проблемы государственного земельного надзора в Российской Федерации / Е.А. Моренкова // Молодой ученый. – 2020. – № 50 (340). – С. 277 – 279.

26. Незамов, В.И. Цели и задачи управления земельно-имущественными отношениями / В.И. Незамов // Современные проблемы землеустройства, кадастров и природообустройства. Материалы Национальной научной конференции. – 2019. – С. 205 – 207.

27. Павлюкова, А.П. Государственный земельный надзор: принципы осуществления, анализ выявляемых правонарушений / А.П. Павлюкова // Лучшая студенческая статья 2017. Сборник статей VIII Международного научно-практического конкурса. – Пенза: Издательство: Наука и Просвещение, 2017. – С. 282 – 287.

28. Постатейный комментарий к Кодексу РФ об административных правонарушениях. Часть вторая / под ред. Л.В. Чистяковой. – М.: ГроссМедиа, РОСБУХ, 2019. – 1044 с.

29. Пышьева, Е.С. Мелиорация земель: земельно-правовой, аграрно-правовой и цивилистический подходы: монография / Е.С. Пышьева. – М.: Юстицинформ, 2018. – 234 с.

30. Хаустов, Д.В. Обзор нового законодательства и судебной практики / Д.В. Хаустов // Экологическое право. – 2018. – № 6. – С. 41 – 47.

31. Хусяйнова, С.Г. Проблемы в деятельности органов государственного надзора и муниципального контроля в сфере земельных правоотношений / С.Г. Хусяйнова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2017. – № 4. – С. 18 – 21.

Электронные ресурсы

32. Государственный доклад о состоянии природных ресурсов и об охране окружающей среды Республики Татарстан в 2020 году [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://eco.tatarstan.ru/rus/file/pub/pub_2856746.pdf (дата обращения: 08.11.2021)

33. Результаты работы татарского госземнадзора – одни из лучших в России [Электронный ресурс]. – 2021. – Режим доступа: <https://rosreestr.tatarstan.ru/index.htm/news/2021153.htm> (дата обращения: 19.11.2021)

34. Росреестр Татарстана занял первое место в рейтинге эффективности и результативности [Электронный ресурс]. – 2021. – Режим доступа: <https://rosreestr.tatarstan.ru/index.htm/news/1918594.htm>

Таблица А.1 – Показатели эффективности государственного земельного

Наименование показателей	2019 год, показатель эффективности государственного земельного надзора, %	2020 год, показатель эффективности государственного земельного надзора, %	Увеличение + (уменьшение-) показателя эффективности в 2020 году
Выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах от общего количества запланированных проверок)	0	86	+86
доля заявлений органов государственного земельного надзора Росреестра, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах от общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений)	0	0	0
доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0
доля проверок, проведенных органами государственного земельного надзора Росреестра с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам Росреестра, уполномоченным на проведение государственного земельного надзора, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок)	0	0	0
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых были проведены проверки соблюдения земельного законодательства (в процентах общего количества юридических лиц,	0,02	0,01	-0,01

надзора

Наименование показателей	2019год, показатель эффективности государственного земельного надзора, %	2020 год, показатель эффективности государственного земельного надзора, %	Увеличение + (уменьшение-) показателя эффективности в 2020 году
индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, деятельность которых подлежит государственному надзору)			
среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя (ед.)	1	1	0
доля проведенных внеплановых проверок (в процентах от общего количества проведенных проверок)	100	63	-37
доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах от общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок)	100	100	0
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия	0	0	0

Наименование показателей	2019 год, показатель эффективности государствен ного земельного надзора, %	2020 год, показатель эффективности государственно го земельного надзора, %	Увеличение + (уменьшение-) показателя эффективности в 2020 году
(памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)			
доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах от общего количества проведенных внеплановых проверок)	0	0	0
доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах от общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок)	100	63	-37
доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения)	100	100	0

Наименование показателей	2019год, показатель эффективности государствен ного земельного надзора, %	2020 год, показатель эффективности государственно го земельного надзора, %	Увеличение + (уменьшение-) показателя эффективности в 2020 году
доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах от общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях)	100	90	-10
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0
доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) на родов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах от общего числа проверенных лиц)	0	0	0

Наименование показателей	2019год, показатель эффективности государствен ного земельного надзора, %	2020 год, показатель эффективности государственно го земельного надзора, %	Увеличение + (уменьшение-) показателя эффективности в 2020 году
количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба)	0	0	0
доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах от общего числа выявленных правонарушений)	96	100	+4

Настоящим я, Мухоматов Михаил Айзатович
студент заочного обучения Института экономики Казанского
государственного аграрного университета

зачетная книжка № ЭМЗ19088К

направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

направленность (профиль) Государственная и муниципальная служба

подтверждаю, что настоящая выпускная квалификационная работа на тему

Повышение эффективности государственного
земельного надзора (на материалах Управления
Федеральной службы государственной регистрации,
кадастры и картографии по Республике Татарстан

выполненная по материалам УФРС по Республике Татарстан кадастры и картографии
по РТ

на 94 страницах и приложений на 5 страницах, является моим
самостоятельным исследованием, в котором:

- оформлены соответствующим образом ссылки на все использованные
информационные ресурсы и их правообладателей;

- отсутствуют компиляция, неоформленные заимствования, не
принадлежащие мне лично из необозначенных в работе источников, включая
глобальную компьютерную информационную сеть ИНТЕРНЕТ.

Я предупрежден о правилах требования оформления выпускных
квалификационных работ и об ответственности за нарушение Закона
Российской Федерации «О защите авторских прав в Российской Федерации»

Отпечатано в 1 экземплярах.

Библиография 42 наименований.

Один экземпляр сдан на кафедру

«10» 02 2022 г

Мухоматов Михаил Айзатович
(Ф.И.О.)

(подпись)

ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Студентка Тухватуллина Айзиля Ильнуровна выполнила выпускную квалификационную работу на тему «Повышение эффективности государственного земельного надзора (на материалах Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан)».

Актуальность темы не вызывает сомнений, так как в настоящее время в условиях рыночной экономики самые острые проблемы наблюдаются в земельных отношениях, в земельной политике, в управлении земельными ресурсами. В сложившейся ситуации большую роль обретает потребность государственного надзора и контроля в процедурах рыночных преобразований в области проведения земельной реформы и использования земельных ресурсов. Также Земля представляет особую ценность для человеческого общества, являясь первоначальным источником всякого богатства.

Объектом исследования по теме является Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка.

Первая глава работы посвящена теоретическим аспектам изучения государственного земельного надзора.

Во второй главе проведен анализ состояния государственного земельного надзора в Республике Татарстан, на материалах Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан.

Третья глава включает в себя пути повышения эффективности состояния государственного земельного надзора в Республике Татарстан.

В работе решены все поставленные задачи, цель достигнута. Автор хорошо владеет материалом и делает обоснованные выводы по теме.

В ходе подготовки выпускной квалификационной работы Тухватуллина А.И. показала достаточный уровень знаний по изученным дисциплинам, задания и указания руководителя выполнила своевременно и аккуратно, что позволило завершить работу к установленному сроку.

Отдельные элементы выпускной квалификационной работы можно рекомендовать для использования в практике муниципального управления.

Выпускная квалификационная работа отвечает предъявляемым требованиям и допускается к защите, а ее автор заслуживает присвоения степени магистра по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление».

Компетенции, предусмотренные программой государственной итоговой аттестацией, освоены в полном объеме.

Руководитель  (Куракова Ч.М.) 01.02.2022
подпись фамилия, инициалы дата

С отзывом ознакомлена  (Грибошкина А.М.)
01.02.2022

ФГБОУ ВО Казанский государственный аграрный университет

Институт экономики

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

Выпускника Тухватуллиной Айзили Ильнуровны

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) Государственная и муниципальная служба

Тема ВКР Повышение эффективности государственного земельного надзора (на материалах Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Республике Татарстан)

Объем ВКР: содержит 94 страниц машинописного текста; включает: таблиц 10 шт., рисунков и графиков 12 шт., фотографий 0 шт., список использованных источников состоит из 42 наименований.

Актуальность темы, ее соответствие содержанию ВКР. Актуальность настоящего исследования заключается в том, что в настоящее время в условиях рыночной экономики самые острые проблемы наблюдаются в земельных отношениях, в земельной политике, в управлении земельными ресурсами. В сложившейся ситуации большую роль обретает потребность государственного надзора и контроля в процедурах рыночных преобразований в области проведения земельной реформы и использования земельных ресурсов. Также Земля представляет особую ценность для человеческого общества, являясь первоначальным источником всякого богатства. По сравнению с иными природными ресурсами земля выполняет наиболее широкие и значимые функции в системе общественных отношений, поэтому вопросы, связанные с правомерным использованием и охраной земель, являются на сегодняшний день одними из наиболее актуальных.

2. Глубина и полнота решения поставленных цели и задач исследований.

Выпускная квалификационная работа является самостоятельной завершенной научной работой, содержащей новые по своему теоретическому и практическому значению результаты в области повышения эффективности государственного земельного надзора. Структура и содержание работы соответствуют теме и полностью ее раскрывают, при этом в работе использовано достаточное количество современных литературных источников. В аналитической части работы использованы современные методы анализа. Можно утверждать, что поставленные в выпускной работе задачи решены; полученные автором результаты достоверны, выводы и предложения обоснованы и могут быть рекомендованы к внедрению в практическую деятельность Росреестра.

3. **Качество оформления ВКР.** Работа оформлена в соответствии с требованиями к выполнению ВКР по направлению 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

4. **Положительные стороны ВКР** (новизна разработки, применение информационных технологий, практическая значимость и т.д.). Гухватуллина А.И. продемонстрировала хорошие аналитические способности, умение анализировать и систематизировать собранную информацию, а также делать самостоятельные выводы, предложения и обобщения. Практическая значимость работы заключается в определении перспектив повышения эффективности государственного земельного надзора. Предлагаемые меры совершенствования государственного земельного надзора могут быть использованы в органах власти, которые наделены данной функцией государственного управления.

5. Компетентностная оценка ВКР

Компетенция	Оценка компетенции*
Готовность к абстрактному мышлению, анализу, синтезу (ОК-1)	отлично
готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения (ОК-2)	отлично
готовность к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала (ОК-3)	отлично
способность к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности (ОПК-1);	отлично
готовность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач в области профессиональной деятельности (ОПК-2);	отлично
готовность руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия (ОПК-3).	отлично
владеть технологиями управления персоналом, обладанием умениями и готовностью формировать команды для решения поставленных задач (ПК-1);	хорошо
владеть организационными способностями, умением находить и принимать организационные управленческие решения, в том числе и в кризисных ситуациях (ПК-2);	отлично
способность планировать и организовывать работу органа публичной власти, разрабатывать организационную структуру, адекватную стратегии, целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органа публичной власти, осуществлять распределение функций, полномочий и ответственности между исполнителями (ПК-3);	отлично
владеть способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления (ПК-4);	отлично
владеть современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике (ПК-5);	отлично

способность понимать современные тенденции развития политических процессов в мире, мировой экономики и глобализации, ориентироваться в вопросах международной конкуренции (ПК-6);	отлично
способность разрабатывать системы стратегического, текущего и оперативного контроля (ПК-7);	хорошо
владеть принципами и современными методами управления операциями в различных сферах деятельности (ПК-8);	отлично
владеть навыками использования инструментов экономической политики (ПК-9);	отлично
способность вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу (ПК-10).	отлично
владеть методами и специализированными средствами для аналитической работы и научных исследований (ПК-18);	отлично
владеть методикой анализа экономики общественного сектора, макроэкономическими подходами к объяснению функций и деятельности государства (ПК-19);	отлично
владеть методами и инструментальными средствами, способствующими интенсификации познавательной деятельности (ПК-20);	отлично
Средняя компетентностная оценка ВКР	отлично

* Уровни оценки компетенции:

«Отлично» – студент освоил данную компетенцию на высоком уровне. Он может применять (использовать) её в нестандартных производственных ситуациях и ситуациях повышенной сложности. Обладает отличными знаниями и умениями по всем аспектам данной компетенции. Владеет полными навыками применения данной компетенции в производственных и (или) учебных целях.

«Хорошо» – студент полностью освоил компетенцию, эффективно применяет её при решении большинства стандартных производственных и (или) учебных задач, а также в некоторых нестандартных ситуациях. Обладает хорошими знаниями и умениями по большинству аспектов данной компетенции.

«Удовлетворительно» – студент не полностью освоил компетенцию. Он достаточно эффективно применяет освоенные знания при решении стандартных производственных и (или) учебных задач. Обладает хорошими знаниями по многим важным аспектам данной компетенции.

«Неудовлетворительно» – студент не освоил или находится в процессе освоения данной компетенции. Он не способен применять знания, умение и владение компетенцией как в практической работе, так и в учебных целях.

6. Замечания по ВКР

Существенных недостатков работа не имеет. Автору следовало рассмотреть опыт земельного надзора зарубежных стран и провести аналогию.

В тексте ВКР встречаются орфографические и стилистические погрешности.

Отмеченные недостатки не носят принципиального характера и не влияют на общую положительную оценку выполненного исследования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рецензируемая выпускная квалификационная работа отвечает предъявляемым требованиям и заслуживает оценки отлично, а ее автор Тухватуллина А.А. достойна присвоения квалификации «магистр»

Рецензент:

к.э.н., доцент

учёная степень, ученое звание


подпись

/ Нуриева Р.И. /

Ф.И.О

« 10 » 02 2022 г.

С рецензией ознакомлен*


подпись

/ Тухватуллина А.И. /

Ф.И.О

« 10 » 02 2022 г.

*Ознакомление обучающегося с рецензией обеспечивается не позднее чем за 5 календарных дней до дня защиты выпускной квалификационной работы.