МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Допустить к защите
ВРИО заведующего кафедрой
_____Куракова Ч.М.
7 февраля 2022 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: Современное состояние и перспективы совершенствования управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования (на материалах Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан)

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление
Направленность Государственная и муниципальная служба

Выпускник (магистрант) И.И. Шалахметова

Научный руководитель
к.филол.н., доцент Ч.М. Куракова

Рецензент
д.э.н., профессор Г.С. Клычова

Казань 2022

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Кафедра Управления сельскохозяйственным производством

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
Файзрахманов Д.И.
«21» января 2020 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу

Шайдуллиной Инзили Илдусовны

1. Тема работы: Современное состояние и перспективы совершенствования управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования (на материалах Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан)

2. Срок сдачи выпускной квалификационной работы «1» февраля 2022

3. Исходные данные к работе: законодательные и нормативные акты РФ, РТ и нормативно-правовые акты и регламенты, отчетные материалы Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района, материалы Росстата, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, специальная и периодическая литература, результаты личных наблюдений и разработок.

4. Перечень подлежащих разработке вопросов (содержание выпускной квалификационной работы): теоретические аспекты управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования: понятие,

содержание, структура комплексного социально-экономического развития муниципального образования; особенности управления комплексным социально-экономическим развитием сельских территорий; критерии и методы оценки комплексного социально-экономического развития муниципального образования; анализ управления комплексным социально-экономическим развитием Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан: общая характеристика района и Исполнительного комитета, современное состояние управления комплексным социально-экономическим развитием района, проблемы управления комплексным социально-экономическим развитием; совершенствование управления комплексным социально-экономическим развитием Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан: основные направления комплексного социально-экономического развития и предложения по совершенствованию; ожидаемая эффективность предлагаемых мероприятий.

5. Перечень графических материалов: _рисунки, таблицы, схемы_

6. Дата выдачи задания «21» 01 2020 г.

Руководитель **Ч.М. Куракова**

Задание принял к исполнению **И.И. Шайдуллина**

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнения	Примечание
ВВЕДЕНИЕ	10.06.20	Выполнено
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНЫМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	12.10.20	Выполнено
Понятие, содержание, структура комплексного социально-экономического развития муниципального образования		Выполнено
Особенности управления комплексным социально-экономическим развитием сельских территорий		Выполнено
Критерии и методы оценки комплексного социально-экономического развития муниципального образования		Выполнено
АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНЫМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ТЮЛЯЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	05.04.21	Выполнено
Общая характеристика района и Исполнительного комитета		Выполнено
Современное состояние управления комплексным социально-экономическим развитием района		Выполнено
Проблемы управления комплексным социально-экономическим развитием	13.12.21	Выполнено
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНЫМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ТЮЛЯЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН		Выполнено
Основные направления комплексного социально-экономического развития и предложения по совершенствованию		Выполнено
Ожидаемая эффективность предложенных мероприятий		Выполнено
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	24.01.22	Выполнено
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	24.01.22	Выполнено

Обучающийся И.И. Шалахметова

Руководитель Ч.М. Куракова

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ **Ошибка! Закладка не определена.**

1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНЫМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ **Ошибка! Закладка не определена.**

1.1Понятие, содержание, структура комплексного социально-экономического развития муниципального образования **Ошибка! Закладка не определена.**

1.2Особенности управления комплексным социально-экономическим развитием сельских территорий **Ошибка! Закладка не определена.**1

1.3Критерии и методы оценки комплексного социально-экономического развития муниципального образования 21

2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНЫМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ТЮЛЯЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН **Ошибка! Закладка не определена.**

2.1 Общая характеристика района и Исполнительного комитета **Ошибка! Закладка не определена.**

2.2Современное состояние управления комплексным социально-экономическим развитием района 43

2.3Проблемы управления комплексным социально-экономическим развитием 57

3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНЫМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ТЮЛЯЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН **Ошибка! Закладка не определена.**1

3.1Основные направления комплексного социально-экономического развития и предложения по совершенствованию **Ошибка! Закладка не определена.**1

3.2 Ожидаемая эффективность предлагаемых мероприятий **Ошибка! Закладка не определена.**9

ЗАКЛЮЧЕНИЕ **Ошибка! Закладка не определена.**2

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК 78

ПРИЛОЖЕНИЯ

ВВЕДЕНИЕ

Управление комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования, на сегодняшний день, является первостепенной задачей органов местного самоуправления, главная цель которого заключается в том, чтобы обеспечить устойчивое экономическое развитие соответствующей территории и на основе этого повысить уровень и качество жизни местного населения. При этом жители одновременно являются и объектом, и субъектом управления, поэтому, так же, как и органы муниципальной власти, они входят в систему управления социально-экономическим развитием муниципалитета.

Комплексное развитие сельских территорий является основополагающим звеном и занимает значительную роль в системе развития муниципального образования. Комплексное развитие сельских территорий определяет потенциал развития села и её специфику. Научно обоснованные методологические и теоретические положения требуются разработать в условиях увеличившихся внешнеэкономических и политических рисков для эффективного развития сельских территорий.

Необходимость управления в области комплексного социального и экономического развития муниципального образования объясняется наличием большого количества проблем, которые выступают барьером на пути качественного и количественного преобразование важнейших элементов социально-экономической системы. Присутствие тех, или иных сдерживающих факторов обусловлено состоянием региональной экономики, результатом проведения различных социально-экономических реформаций, а также степенью обеспеченности муниципального образование всеми необходимыми ресурсами. Данные факторы не только препятствуют

проведению эффективной социально-экономической политики, но и могут усугубить текущее экономическое и социальное положение муниципального образования, благоприятствовать появлению новых негативных процессов и явлений, таких как сокращение производства, массовая безработица, социальная незащищенность и другие.

В целях определения приоритетов развития муниципального образования на долгосрочную перспективу путем последовательного развития экономической и социальной сферы, на местном уровне разрабатывается стратегия развития соответствующей территории. Данный документ стратегического планирования определяет цели и задачи муниципального управления в области социально-экономического развития каждого конкретного муниципального района. На сегодняшний день реализуется во всех, без исключения, муниципальных образованиях Республики Татарстан.

Проводимые в стране экономические и социальные реформы расширяют функции местного самоуправления органы, содержание их работы и полномочия, что делает проблему управления комплексным социально-экономическим развитием муниципальных образований особенно актуальной.

Предметом исследования выступает управление комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования.

Объектом исследования является Тюлячинский муниципальный район Республики Татарстан и Исполнительный комитет района.

Целью исследования является разработка предложений по совершенствованию управления комплексным социально-экономическим развитием Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан.

Поставленная цель определила необходимость решения следующих задач:

- изучить понятие, сущность, состав комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- рассмотреть особенности управления комплексным социально-экономическим развитием сельских территорий;

- обозначить критериев и методов оценки комплексного социально-экономического развития муниципального образования;
- дать характеристику муниципальному образованию «Тюлячинский муниципальный район» и Исполнительному комитету района;
- провести анализ состояния управления комплексным социально-экономическим развитием Тюлячинского муниципального района;
- выявить достоинства и проблемы в управлении комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования;
- предложить мероприятия по совершенствованию управления комплексным социально-экономическим развитием Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан.

Теоретической и методической основой выпускной квалификационной работы стали научные труды отечественных и зарубежных ученых в области социально-экономического развития на уровне муниципального образования: А.А. Андреева, М.А. Аракелян, М.Б. Баранова, Е.В. Ворошилова, И.В. Глобенко, А.В. Ерофеевой, Л.И. Клешневой Л. И., Куликовой Н.В., а также нормативно-правовые документы Российской Федерации, Республики Татарстан и Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан по вопросам комплексного управления социально-экономическим развитием территории.

Методологической основой послужили системный и исторический подход, сравнительный анализ, методы экспертных оценок, методика непосредственной количественной оценки, метод ранжирования.

Научная новизна исследования состоит в разработке методических и практических рекомендаций по совершенствованию управления комплексным социально-экономическим развитием Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан.

Практическая значимость исследования состоит в том, что методические положения и рекомендации могут быть использованы органом муниципальной власти при разработке и реализации стратегии комплексного

социально-экономического развития Тюлячинского муниципального района и других муниципальных образований.

Апробация результатов исследовательской работы. В ходе работы были подготовлены и опубликованы статьи на темы: «Особенности управления комплексным социально-экономическим развитием сельских территорий», и «Критерии и методы оценки комплексного социально-экономического развития муниципального образования» в сборнике «Актуальные проблемы государственного и муниципального управления в условиях цифровой трансформации экономики», 2022, проведенной в рамках 2-ой Всероссийской (национальной) научно-практической конференции, посвященной 100-летию Казанского государственного аграрного университета.

Структура выпускной квалификационной работы. Поставленная цель и задачи исследования определили логику построения работы, которая состоит из введения, трех глав, где в первой главе рассматриваются теоретические основы комплексного социально-экономического развития муниципального образования, во второй – анализ состояния управления комплексным социально-экономическим развитием Тюлячинского муниципального района РТ, в третьей – пути совершенствования управления комплексным социально-экономическим развитием инфраструктурным развитием Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНЫМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1 Понятие, содержание, структура комплексного социально-экономического развития муниципального образования

Социально – экономическое положение муниципального образования является важнейшим показателем результатов деятельности местного самоуправления и представляет собой уровень социально-культурного и экономического развития территории муниципального образования, который был, достигнут путем совместной деятельности органов местного самоуправления, населения, а также организаций государственного и частного сектора [35, с.67]. Иными словами, на уровень социально-экономического развития муниципального образования оказывает влияние деятельность всех субъектов управления, а не только органов муниципальной власти. Поэтому главной целью социально-экономического развития муниципального образования является обеспечение согласованной деятельности всех субъектов управления, направленное на удовлетворение потребностей населения муниципалитета [16, с.12].

Система управления социально-экономическим развитием муниципального образования представляет собой совокупность органов местного самоуправления, населения, и образующихся связей между ними. Кроме этого, она включает в себя комплекс основных методов и функций управления, по осуществлению различных видов политики в экономической, социальной и иных сферах деятельности [32, с.140].

Оценка уровня социально-экономического развития муниципального образования происходит на основе данных экономического анализа, которые были собраны во всех сферах публичного управления: образование, спорт, культура, демография, рынок труда, транспорт, торговля. Такая информация служит основой для принятия управленческих решений не только на стратегическом уровне, но и в оперативных целях на краткосрочную перспективу [25]. Кроме этого, статистические данные дают представление об уровне экономического развития муниципалитета для органов публичного управления более высокого уровня, что позволяет оценить уровень функционирования органов управления местного уровня и установить рейтинг муниципалитетов по отдельным показателям их деятельности.

Неотъемлемой частью системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования является наличие политико-правового и институционального механизма. Политико-правовой механизм является важнейшим инструментом регулирования экономики муниципального образования, который представлен единством правовых институтов и хозяйственных норм. Институциональный механизм, в свою очередь, включает в себя совокупность субъектов, объектов, а также систему различного рода отношений, возникающих в рамках муниципалитета [19, с.176].

Управление социально-экономическим развитием муниципального образования базируется на определении и последующей реализации приоритетных направлений развития муниципалитета. Выбор таких направлений определяют два неразрывно связанных фактора: современное состояние экономики муниципального образования, включая его потенциальные возможности и стратегические цели развития национальной экономики в условиях возрастания внутренней и внешней конкуренции.

Основными критериями, при выборе приоритетного направления социально-экономического развития территории муниципалитета выступают важность, всеохватность, ожидаемый социальный и экономический эффект.

Стоит отметить, что для формирования устойчивой социально-экономической системы муниципального образования необходимо выбрать приоритеты в трех наиболее важных сферах жизнедеятельности населения: экономике, обществе и экологии, и обеспечить баланс их развития [51].

Составными элементами управления социально-экономическим развитием муниципального образования выступают фискальная политика муниципальной власти, тарифная политика и политика ценообразования, кредитная политика, инвестиционная политика, политика регулирования предпринимательской деятельности, административно-правовое регулирование в сфере потребительского рынка, развитие внешнеэкономических связей и установление партнерских отношений с другими образованиями. Данные меры необходимы для стабилизации экономической ситуации на территории муниципального образования, повышения уровня благосостояния местного населения, повышения качества предоставляемых услуг, а также формирование социальной защищенности [49, с.137].

Управление социально-экономическим развитием муниципального образования предполагает процесс воздействия субъектов управления на важнейшие сферы жизнедеятельности населения: социальную и экономическую, с целью обеспечения их устойчивого развития [29]. Где в качестве субъектов управления могут выступать жители муниципалитета и образованные ими органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на территории муниципального образования, а также органы государственной власти, которые так и иначе заинтересованы в развитии муниципалитета. В качестве же объектов управления – протекающие разнообразные социально-экономические процессы, такие как: создание благоприятного инвестиционного климата; формирование и целесообразное использование доходной части бюджета; развитие промышленного производства, строительного комплекса, жилищно-

коммунального хозяйства, сферы торговли и обслуживания; стабилизация демографической ситуации [48].

В процессе управления социально-экономическим развитием муниципального образования используются две большие группы методов воздействия: административные и экономические. Если первые предполагают властное воздействие на субъекты экономической деятельности в форме приказов, распоряжений, инструкций, штрафов (взысканий) и строятся на жесткой дисциплине. То вторая группа методов представлена системой экономических стимулов и рычагов, организующих деятельность хозяйствующих субъектов в нужном направлении. К таким методам можно отнести: финансирование за счет средств бюджета, осуществление вложений в основные средства на централизованной основе, установление цен и тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства, налогообложение и т.д.

Все функции муниципального управления в плане социально-экономического развития муниципальных образований подразделяются на три группы: организационно-управленческие, социальные, экономические [35, с.69]. К числу организационно-управленческих функций относится разработка нормативно-правовой базы, а также разработка и реализация программ социально-экономического развития муниципальных образований. К социальным функциям относится разработка жилищной политики, регулирование занятости местного населения, развитие объектов социальной сферы: образование, культуры, спорт. В число экономических – входит реформирование общественных финансов, формирование новых институтов, создание инфраструктуры [33].

В заключении необходимо отметить, что управление социально-экономическим развитием муниципального образования представляет собой сложный и трудоемкий процесс, и от того насколько этот процесс будет организован правильно и целесообразно будет зависеть социальная и экономическая эффективность территории муниципального образования и в целом субъекта Российской Федерации.

1.2 Особенности управления комплексным социально-экономическим развитием сельских территорий

Комплексное развитие сельских территорий является основополагающим звеном и занимает значительную роль в системе развития муниципального образования. Комплексное развитие сельских территорий определяет потенциал развития села и её специфику. Научно обоснованные методологические и теоретические положения требуются разработать в условиях увеличившихся внешнеэкономических и политических рисков для эффективного развития сельских территорий [48].

С целью этого, чтобы описать трудности сельских территорий, также выделить соответствующие элементы, следует продумать надлежащие характеристики, для того чтобы продемонстрировать направленность формирования и развития аграрных земель: улучшается, ухудшается или же не меняется. Следующие показатели (группы показателей) определяют условия в сельской местности, которые оказывают воздействие на общее развитие и благосостояние.

1. Составление аналитического обзора исходного положения сельских местностей. Всё это включает в себя нижеперечисленные показатели: трудовой и природный ресурс, финансовое образование в сельской местности, производительная, непроизводственная и социально-культурная инфраструктура, престиж работы и проживания, специализация производства, объединение видов деятельности жителей, формирование дохода жителей, а также предпочтения по жизни.
2. Кадровая структура населения села. В неё входят следующие отрасли: сельское хозяйство, промышленность, транспорт, образование и воспитание, здравоохранение, культура, общественные организации, ремесла, туризм, развлечения.

3. На основе диверсификации производства и комплексного использования природных ресурсов в регионе базируются показатели естественного окружения, включая здоровье человека, водную среду, качество воздуха, земли, дикой природы и т.д.
4. Экологическое, экономическое и духовное развитие, то есть охрана общественного здравоохранения, общего образования и профессионального обучения, защита природных и человеческих сред обитания, а также возможность получения культурных и религиозных услуг населением.
5. Эволюция региональных автономий. Именно поэтому можно сделать вывод о том, что изменения показателей дают оценить уровень результата целей, поставленных в развитии сельских территорий стратегического проектирования [25].

На основе этого было выявлено, что сельские территории обладают специфичной инерцией, поэтому требуется выяснение и исследование тенденций его образования. Исходя из вышеизложенного, требуется дать информацию о финансовой, экологической, социально-экономической и демографической динамике с учётом особенностей микро- и макросреды (Рис.1)

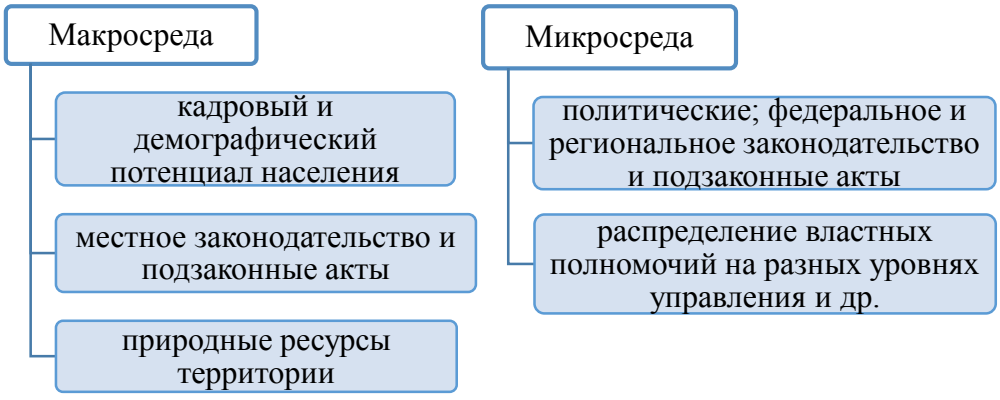


Рисунок 1- Факторы макро-и микросреды выявления тенденций развития [41, с.282]

Исследователи, обобщая научный опыт, выделяют основные ключевые составляющие разрабатываемого комплекса развития сельских территорий. (Рис.2)

Проанализируем наиболее детально каждый элемент комплекса развития сельских территорий:

1) Комплекс управления – во время процесса совершенствования сельских территорий следует принимать во внимание воздействие наружных условий, то есть обеспечение обязательными резервами, присутствие и готовность сотрудников, степень экономического прогресса и производительность с точки зрения технического сопровождения сельскохозяйственного производства, а также положение закона и сохранение микросреды. В муниципальных образованиях успех реализованности комплекса развития сельских районов, которые нацелены на социальную составляющую, подчиняются деятельности местных властей. Они, в свою очередь, отвечают за исключение допустимых опасностей и исследование результативных решений, а также за обнаружение факторов окружающей среды, которые неблагоприятно воздействуют на стратегию.

Рисунок 2- Основные составляющие разрабатываемого комплекса развития сельских территорий [48]

1) Открытость исследовательского процесса, для учреждений местного самоуправления, сельского населения, хозяйствующих субъектов и всех соответствующих сторон, является ключевым моментом. Из этого выходит, что стратегическая цель и этапы её достижения следует осуществлять достоверно. И из-за этого появляется возможность повышения производительности деятельности, а также, приобретения истинной информации.

2) Все результаты стадий стратегической подготовки в обязательном порядке транслируются в местных СМИ и рассматриваются вовремя круглых столов, конференций, семинаров и встреч с сельскохозяйственными сообществами.

3) Сотрудничество в процессе планирования. Подготовка стратегии и процесс её воплощения в жизнь требуют совместную деятельность с местными органами власти, общественными организациями, экологическими организациями, церквями и другими организациями, чтобы создать отношения, основанные на партнёрстве.

4) Процесс долгосрочного планирования происходит с участием сельского населения, а это значит происходит результативное воплощение в жизнь стратегии развития сельских местностей, ориентированной на общество, сельские жители должны использовать своё собственное мнение, формулировать направления, выбирать наиболее подходящие методы развития [43, с.173].

5) Координация - оценки экспертов на разных уровнях, расчёты, разработки и научные исследования следует координировать наравне с использованием знаний и опыта сельского населения при процессе разработки комплекса развития.

6) Комплексность - характеристики и потребности развития сельских территорий, отдельные секторы и виды деятельности сельской экономики

должны включаться в комплекс развития сельских территорий, ориентированных на общество.

7) Согласование интересов - возможность координировать различные интересы и предоставлять варианты решения этих интересов, в процессе подготовки комплекса решения конфликтных ситуаций должны предоставляться ИКС или независимым экспертам.

8) Организационная структура. Способы и методы, которые применяются в ходе тактического и долгосрочного планирования, их управленческая структура и функционал органов власти в значительной степени зависят от определения эффективности стратегической реализации.

С одной стороны, переход от односторонней структуры сельскохозяйственной экономики к многосторонней означает формирование новых видов рабочих мест и более эффективное использование имеющихся ресурсов в сельской местности. Тут, сельское хозяйство является одним из основных направлений развития сельских территорий. Это постоянная программа, которая направлена на повышение его конкурентоспособности и формирование небольших и средних компаний и эффективных концепций менеджмента в сельскохозяйственной сфере. В основе этого процесса будет повышение качества жизни в сельской местности и развитие гражданской инициативы [31, с.61].

Цели, задачи и принципы его реализации включены в комплексную технологию пространственного развития и формирования сельской местности. На Рисунке 3 представлены цели комплексного развития сельских территорий.

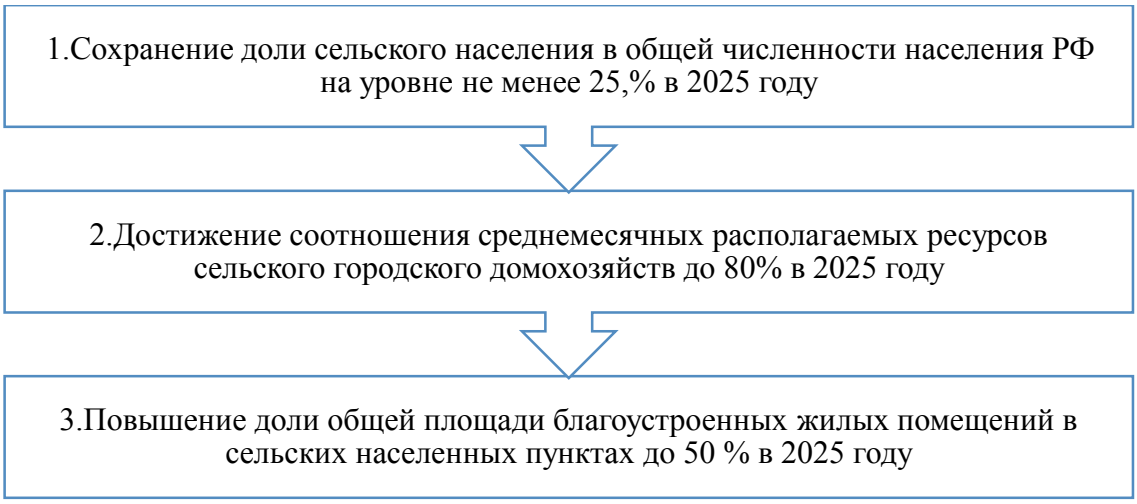


Рисунок 3- Цели комплексного развития сельских территорий

Учитывая вышеизложенное, стоит сказать, что комплексная стратегия по развитию сельских территорий является системой долговременных целей процветания сельских территорий. Но следует отметить, что объективные потребности сельских сообществ и мероприятия, которые проводят органы власти (федеральные и региональные) для совершенствования наиважнейший путей и механизмов, направлены для того, чтобы достигнуть положительный рост сельских территорий в уровне сельского населения и качества жизни.

Текущие задачи необходимы для целедостижения:

1) Разработка возможностей совершенствования условий жизни семьи, увеличение важности семьи и брака, объединение семейной системы с помощью создания моделей морального и материального поощрения, чтобы достигнуть уровня обеспеченности;

2) Расширение сельских районов, с помощью увеличения их престижа, также уменьшение числа, уезжающих из деревень;

3) Создание благоустроенных условий для жителей, модернизация жилого фонда и коммунальной платформы в соответствие с современными требованиями. Также прогрессирование жилищного строительства, конструирование обновлённых форм финансов жилищного строительства и сокращение расценок жилищно-коммунальных услуг;

4) Продуктивность и сохранность деятельности каждого элемента системы обеспечения условий сохранения жизни. Значит, обновление и реформы в сфере строительства и инфраструктуры, также положения дорог и упрочнение материально-технических средств медучреждений;

5) Закрепление материально-технической базы и прочное гарантирование системы образования. Следует отметить, что это означает доступ получения качественного образования всему населению, несмотря на место его пребывания и доход;

6) Формирование спортивной платформы, его распространение и пропагандирование с возможностями получения физической подготовки населением. А ещё сохранение и охрана памятников исторического и культурного наследия села;

7) Реорганизация социального составляющего местности, то есть поиск оптимальных путей решения и уменьшения накаленностей на рынке труда и предостережение от противозаконностей;

8) Формирование духовности и культуры в сельской среде для её жителей;

9) Расширение и упрочнение совместных связей среди институтов гражданского общества и властей;

10) Прогресс комплекса предоставления государственных и муниципальных услуг для жителей.

Фундаментом управления в сельской территории в ходе подбора специальностей для инвестирования являются первенствующие отрасли и сферы деятельности. Следовательно, создать условия для экономического роста можно благодаря основанию точек, которые возобновляют социальный резерв сельских территорий. Корректно поставленная цель в значительной степени зависит эффективность функционирования сельской экономики и сельское хозяйство

Необходимо учитывать общие и конкретные принципы при контроле влияния разных систем управления на развитие сложных пространств в сельской местности. (табл.1)

Таблица 1 - Принципы формирования комплексного развития

Принципы формирования комплексного развития	
Специфические принципы	Общие принципы
Рост и сохранение жизненных ресурсов сельского населения	Принцип устойчивости
Содержание сельского населения материальными и духовными благами	Принцип многофункциональности
Реализация возможностей для самореализации	Принцип общественного участия
Предоставление возможности приобретения базовых потребностей населения	Принцип субсидиарности
Эволюция бизнеса, предпринимательства и социального партнёрства	
Создание эффективной общегосударственной систем образования, здравоохранения, культуры и спорта	

В то же время разработка комплекса действий формирования пространственного развития и рост качественной жизни населения села должно быть целью и направленностью функционирования этих механизмов. Производительно использовать ресурсный потенциал сельских территорий поспособствует достигнуть этого.

Процесс разработки и реализации комплексного развития предполагает реализацию последовательных этапов. Они представлены на Рисунке 4.

Рисунок 4- Этапы разработки и реализации комплексного развития сельских территорий

Исследования по проблемам сельских территорий показывают важность перехода к комплексному пространственному развитию на основе концептуальных положений и принципов устойчивого и оптимального развития сельских территорий, используемых правительствами на всех уровнях. В целях координации ключевых задач комплексного территориального развития следует создать стратегию, которая обеспечивает организацию роста с помощью главных отраслей в сельской местности и высококачественной реализации функциональной нагрузки муниципальным правительством.

Ресурсные условия для обеспечения достижения стратегических целей должны быть разработаны после определения целей и размера разрыва между их ожидаемыми уровнями. В основные направления развития сельских районов вносятся необходимые коррективы, и создаются институты для осуществления разработки и реализации стратегий, исполняется нормативно-правовая база, чтобы достигнуть цели. Направления разворачиваются в соответствующих задачах и после этого устанавливаются конечные характеристики цели [35].

При создании комплексного развития сельских районов необходимо провести первоначальное исследование территории села, её составляющих в регионе, возможностей, структуру, также целей процветания и внешнюю среду. Концепция стратегического развития сельских территорий региона

формируется в ходе анализа и прогнозирования прогресса изучаемых вопросов. А реализуется она, в свою очередь, при различных целевых программах, чтобы гарантировать соответствие методам стратегического регулирования (прогнозирование-анализ-мониторинг).

Согласованная программа является формой реализации стратегии (включая общую и частную). Управление группами экспертов, которые регулярно участвуют в работе, целевое использование выделенных средств, а также координация и контроль выполнения графика являются основными полномочиями по управлению планом. Реализация предложенной стратегии является верхним уровнем системы управления.

Мониторинг финансирования стратегических мер означает мониторинг реализации стратегии. В его основе лежит оценка отдачи от стратегических инвестиций, охватывающая все этапы реализации плана [32].

Вообще говоря, свои особенности и трудности есть во всех этапах формирования и реализации комплексного развития сельских территорий в регионе. Они дополняют друг друга и взаимозависимы, так как объединены потоком информации. Эффективность стратегического управления во всей сельской местности зависит от правильного осуществления прогнозирования и анализа на каждом этапе.

Развитие процесса диверсификации сельских территорий возможен при использовании инструментов, всё это говорит о том, что в настоящее время существует возможность создания эффективных механизмов управления, которые бы соответствовали реальным условиям и были бы способны реализовать целенаправленную политику. Поддержка комплексного развития и повышения качества жизни в селе - это целевое направление функционирования данного механизма. Для того чтобы это произошло, необходимо эффективное использование ресурсного потенциала сельских территорий.

Таким образом, решение всех аспектов комплексного развития сельских территорий и сочетание различных организационных и экономических

методов требуются при формировании концепции комплексного пространственного развития сельских территорий. Негативные процессы на рынке труда показывают, что сельское хозяйство здесь находится под вопросом. Уровень безработицы в сельской местности поднялся выше, чем по городам, а уровень занятости противоположен, соответственно. С помощью грамотной диверсификации сельского хозяйства и другой деятельности, полного мобилизования трудовых ресурсов и эффективной работы рынка труда, создания условий для развития всесторонней занятости представляется комплексом мер и механизмов для компетентных ведомств разных уровней по стабилизации ситуации трудового рынка в сельских районах.

1.3 Критерии и методы оценки комплексного социально-экономического развития муниципального образования

Для того чтобы дать оценку настоящему социально-экономическому положению любого муниципального образования необходимы критерии оценивания. Критерий – это признак, который служит основанием для проведения количественной или качественной оценки [16]. При этом критериями оценки социально-экономического развития муниципального образования могут выступать: состояние его ресурсного потенциала и возможность его развития, уровень эффективности использования ресурсов, капитала и труда, наличие конкурентоспособных отраслей экономики, наличие внешнеторговых отношений, социальная защита и т.д. [44].

Социально-экономическое развитие муниципального образования включает в себя анализ и оценку его внутренней среды, которая является источником его жизненной силы, но вместе с этим может, является и источником проблем, в том случае если среда не обеспечивает необходимого

функционирования муниципалитета [19]. Именно благодаря внутренней среде муниципальное образование воспроизводит себя как целостная система, извлекая из внутренней среды все необходимые ресурсы. Поэтому анализ финансовых, материальных, трудовых и иных ресурсов, способностей и выявления сильных (конкурентоспособных) и слабых сторон муниципального образования, является обязательным условием.

В настоящее время в критерии оценивания социально-экономического развития муниципального образования входят следующие параметры [50]:

1) Увеличение объемов производства и реализации готовой продукции в ведущих отраслях экономики: промышленности, сельском и лесном хозяйстве, строительстве.

2) Повышение уровня занятости местного населения, путем его вовлечения в процессы общественного производства. Здесь подвергается оценке степень вовлеченности местного населения в экономические процессы на определенной территории муниципального образования.

3) Повышение качества и уровня жизни местного населения, путем предоставления пособий, повышения заработной платы, повышения степени удовлетворения человеческих потребностей и т.д.

4) Более рациональное использование земель, т.е. возможность получить максимальный экономический эффект, но при условии сохранить землю как ресурс.

5) Создание необходимых условий для стабильного развития территории муниципального образования в перспективе [20].

Необходимо отметить, что критерии оценивания социально-экономического развития муниципального образования должны носить адресный характер, т.е. соответствовать целям и возможностям органов местного самоуправления по реализации интересов местного сообщества. Это будет достигнуто, только при условии, что будут согласованы следующие факторы: имеющийся потенциал муниципалитета, достигнутый уровень

социально-экономического развития, обеспеченность необходимыми ресурсами и эффективность деятельности органов местного управления [43].

Сегодня для оценки уровня социально-экономического развития муниципального образования используют несколько методов исследования. Первая группа методов представлена статистическими методами, основная задача применения которых заключается в том, чтобы определить рост процессов, происходящих во всех сферах жизнедеятельности населения, что позволит судить о росте уровня развития экономики и благосостояния населения, проживающего на территории муниципального образования. При этом предельные значения показателей, применяемые для данного исследования, должны быть обозначены в качестве показателей, при которых замедляется или приостанавливается развитие социально-экономических процессов на территории муниципального образования.

Ко второй группе методов исследования социально-экономического развития муниципального образования относятся методы подразумевающие сбор статистических данных (частных показателей оценки) и их сопоставление с плановыми показателями. При этом плановые показатели развития муниципального образования могут быть предусмотрены специальной программой социально-экономического развития, принятой в данном образовании. Стоит отметить, что плановые показатели социально-экономического развития муниципального образования закладываются с учетом его специфики на основе первичных статистических данных, поэтому даже с учетом применения сводного интегрального показателя невозможно дать полную оценку всем процессам социально-экономического развития. По отклонению достигнутых показателей деятельности от плановых можно судить о степени развития или наличия проблем только в конкретной сфере [37].

Для комплексной оценки уровня социально-экономического положения муниципального района чаще всего в качестве параметров для расчета выбираются такие показатели как:

- валовой территориальный продукт;

- добавленная стоимость по крупным и средним предприятиям;

- доля малого и среднего бизнеса в валовом территориальном продукте;

- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами;

- оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия;

- объем продукции сельскохозяйственного производства;

- объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования;

- оборот розничной торговли;

- объем предоставленных платных услуг населению;

- среднегодовая численность, занятых людей в экономике;

- среднемесячная номинальная начисленная заработная плата;

- денежные доходы на душу населения;

- поступление налоговых и неналоговых доходов в местный бюджет;

- уровень занятости населения и др.[49]

На основе данных показателей можно оценить возможности и проблемы любого муниципального образования и установить их рейтинг по уровню социально-экономического развития в целом по региону. Однако, по мнению некоторых ученых, результат сложения в единый индекс таких разнородных показателей будет нецелесообразным и малосодержательным, поскольку не предоставляется возможным в полной мере отразить картину социально-экономического развития муниципального образования. В целях решения разнообразных задач должны применяться различные индексы, поэтому сегодня производят расчет частных индексов по отдельным показателям для отражения полноты происходящих процессов в экономике и социальной сфере муниципального образования.

Система критериев оценки уровня социально-экономического развития муниципального образования, довольно широко используется для решения таких управленческих решений муниципальных органов власти как:

- оценка уровня социально-экономического развития муниципального образования и определение дифференциации уровней развития территории;

- прогноз дальнейшего социально-экономического развития муниципального образования, путем разработки планов и программ;

- оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления.

Для достижения обозначенных целей система критериев оценки уровня социально-экономического развития муниципального образования должна соответствовать стратегическим целям развития территории, т.е. ориентироваться на более рациональное использование имеющихся ресурсов, высокие темпы экономического роста и развитие инвестиционной привлекательности. При этом цели, обозначенные муниципальным образованием не должны идти в противовес государственным интересам.

Главной целью деятельности органов местного самоуправления является улучшение жизнедеятельности местного населения, поэтому оценка эффективности принятых управленческих решений считается необходимой. Оценить эффективность муниципального управления по одному показателю крайне сложно, поскольку она определяется взаимодействием различных факторов: человеческих, природных, социальных, экономических, экологических и иных, оказывающих непосредственное влияние на результаты принятия управленческих решений. Поэтому в данном случае необходима комплексная оценка по значимым показателям.

Невзирая на сложность оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления, все же следует выделить обобщающий показатель, которым является социальная эффективность, определяющий уровень жизни местного населения муниципального образования [46].

К факторам, определяющим социальную эффективность, относятся:

- обеспечение каждому жителю муниципального образования достойного уровня жизни;

- развитие человеческого потенциала, расширение спектра его возможностей;

- защита прав и свобод местного населения;

- динамика жизни населения, проживающего на территории муниципального образования;

- отношение людей к деятельности органов местного самоуправления, степень доверия им;

- общность интересов органов местного самоуправления и населения.

Таким образом, в настоящее время перед органами местного самоуправления муниципального образования стоит важнейшая задача, которая состоит в приспособлении к новым складывающимся условиям, и для достижения намеченных целей развития, необходимо в ближайшей перспективе предусмотреть разработку или корректировку документов стратегического и текущего планирования.

2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНЫМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ТЮЛЯЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

2.1 Общая характеристика района и Исполнительного комитета

История района как современной административно-территориальной единицы берет свое начало с 25 января 1935 года – постановлением Президиума ВЦИК в составе Татарской АССР был образован Тюлячинский район. Но просуществовал он всего 24 года, Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 12 октября 1959 года он был расформирован, его территория присоединена, в основном, к Сабинскому, частично к Пестречинскому районам. В соответствии с Законом Республики Татарстан от 28 ноября 1991 года район был восстановлен как отдельная административно-территориальная единица.

Тюлячинский район расположен в северо-западной части Республики Татарстан, в 78 километрах от Казани. Район граничит с Пестречинским, Арским, Сабинским, Мамадышским, Рыбно-Слободским районами. Расстояние до ближайшей железнодорожной станции Арск 39 км. По территории района протекает река Меша. Через Тюлячинский район проходят автодороги Казань – Тюлячи – Богатые Сабы, Казань – Тюлячи – Мамадыш, Казань – Набережные Челны, Тюлячи – Арск.

Земляки-выдающиеся деятели науки и культуры – неисчерпаемая сокровищница района. В районе проводится большая работа по укреплению и расширению связей земляков. Региональная общественная организация «Землячество Тюлячинского района» вносит неоценимый вклад в решение проблем сохранения и возрождения малых деревень, установлению и поддержанию делового сотрудничества выходцев из района, привлечению интеллектуального потенциала членов землячества в осуществлении программ развития территории. Тюлячинская земля считается малой родиной следующих великих людей – председатели Центрального Исполнительного комитета Татарстана Рауф Сабиров и Гумер Байгурин, Герой Советского Союза Александр Ксенофонтов, Герои Социалистического Труда Гульбика Каримова и Габдулхак Галеев, академики Талгат Сиразутдинов и Яхъя Абдуллин, профессора Наиль Шамсутдинов и Василь Гарифуллин, писатели Фатих Хусни, Махмут Хасанов, Махмут Максуд, Нурислам Хасанов, Рашат Низамиев, певцы Нафиса Василова, Венера Ганиева, Сулейман Юсупов, Тагир Якупов, Расим Низамов; композитор и баянист Фарит Хатипов; спортсмены Ольга Князева, Шамиль Сабиров, Сергей Тимофеев; журналисты Нургали Булатов, Дания Гайнутдинова, Наиль Хисамиев, глава Высокогорского муниципального района Рустам Калимуллин и др.

Тюлячинский муниципальный район входит в Казанскую экономическую зону активного развития малых городов и сельских территорий. По данным на 1.01.2021 г., численность населения района

составила 13778 человек. Общая площадь территории Тюлячинского муниципального района – 844,10 кв. км.

Административным центром муниципального образования «Тюлячинский муниципальный район» является село Тюлячи, наделенное статусом сельского поселения. В августе-сентябре 2001 года в результате историко-археологической экспедиции, проведенной Институтом истории имени Ш. Марджани и Татарским государственным гуманитарным институтом, было установлено, что населенный пункт был основан в конце Золотоордынского периода. До захвата Казанского ханства русскими, на этом месте была татарская деревня, а после завоевания Казани, Тюлячи стали одним из важнейших населенных пунктов заказанской колонизации. Есть предположение, что название села Тюлячи произошло от названия реки Тюлячка. Село Тюлячи в середине XIX-начале XX века было небольшим, здесь в 1858 году проживало около 1020 человек, а к 1897 году население достигло 1274 человек. При этом Тюлячи считался крупным экономическим центром. На Тюлячинский рынок приезжали торговцы даже издалека.

Глава Тюлячинского муниципального района РТ – Хазипов Назип Накипович. В Тюлячинском районе насчитывается 53 населённых пунктов в составе 13 сельского поселения. У каждого сельского поселения существует орган управления – Исполнительный комитет сельского поселения, состоящий из Главы, секретаря и бухгалтера. В Таблице 2 более подробно дадим характеристику сельским поселениям, входящим в состав Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан.

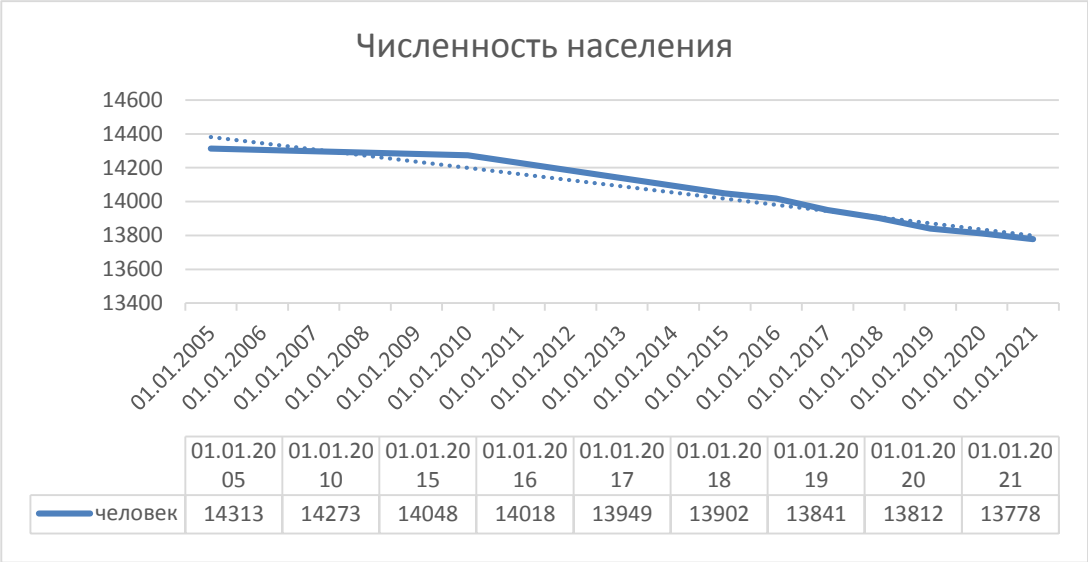
Таблица 2 – Характеристика населенных пунктов ТМР РТ на 01.01.2021г.

Наименование поселения	Административный центр	Кол-во насел-х пунктов	Чис-ть населения чел
Абдинское сельское поселение	село Абди	3	302

Айдаровское сельское поселение	деревня Айдарово	3	489
Аланское сельское поселение	село Алан	4	923
Баландышское сельское поселение	село Баландыш	2	609
Большеметескинское сельское поселение	село Большие Метески	5	1050
Большемешское сельское поселение	село Большая Мёша	4	606
Большенырсинское сельское поселение	село Большие Нырси	6	774
Верхнекибякозинское сельское поселение	село Верхние Кибя-Кози	3	715
Малокибякозинское сельское поселение	село Малые Кибя-кози	3	516
Старозюринское сельское поселение	село Старые Зюри	6	1049
Тюлячинское сельское поселение	село Тюлячи	4	4393
Узякское сельское поселение	поселок Узяк	6	1623
Шадкинское сельское поселение	село Шадки	4	729
Итого	*****	**53**	**13778**

Данные Таблицы 2 показывает, что численность постоянного населения ТМР РТ на 01.01.2021 года составила 13778 человек. Тюлячинский район, являясь малочисленным районом, находится в числе аутсайдеров по численности населения, занимает 42 место в Республике Татарстан. ТМР РТ относится к районам, где отсутствует городское поселение, все жители района проживают в условиях сельской местности. Тюлячинское сельское поселение, будучи административным центром ТМР РТ, лидирует по численности населения, 4393 жителя, а это 31.9% от общего количества всего населения, проживает именно на территории центрального поселения. Самыми многочисленными сельскими поселениями, после Тюлячинского, являются Узякское (1623 -11,8%), Большеметескинское (1050 -7,6%), Старозюринское (1049 – 7,6%) и Аланское (923 – 6,6%) поселения. А к числу аутсайдеров приходятся сельские поселения Айдаровское и Абдинское, где проживает всего 489 (3,5%) и 302 (2,2%) жителя района.

Динамика численности населения Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан за 2005- 2021 гг. представлена на Рисунке 5.

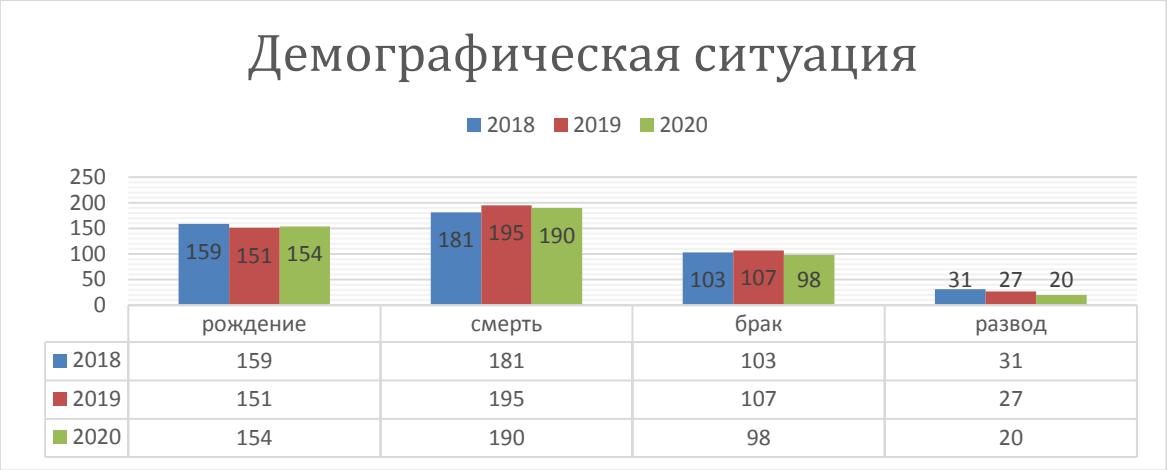


	01.01.2005	01.01.2010	01.01.2015	01.01.2016	01.01.2017	01.01.2018	01.01.2019	01.01.2020	01.01.2021
человек	14313	14273	14048	14018	13949	13902	13841	13812	13778

Рисунок 5 - Динамика численности населения ТМР РТ за 2005-2021 гг.

По данным диаграммы Рисунка 3, позволяющий анализировать динамику демографической структуры населения за период 2005–2021 годы, можно сделать вывод о том, что среднегодовая численность постоянного населения ТМР РТ за указанный период имеет отрицательную динамику, численность постоянного населения района сократилась на 535 человек или на 3,74 %.

Рассмотрим демографическую ситуацию за отчетный период, она представлена более подробно диаграммой Рисунка 6. Статистические данные Рисунка 6 констатируют, что за указанный период смертность опережает рождаемость на %, наблюдается естественная убыль населения. Однако, за отчетный период характер динамики зигзагообразный, наибольшая рождаемость и смертность приходится 2019 году, а в 2020 году наблюдается тенденция снижения количества смертей и рождения детей. Несмотря на неблагополучное санитарно-эпидемиологическую ситуацию в стране, короновирус в 2020 году не особо повлиял на показание смертность в ТМР РТ.



	рождение	смерть	брак	развод
2018	159	181	103	31
2019	151	195	107	27
2020	154	190	98	20

Рисунок 6 - Динамика зарегистрированных актов гражданского состояния по ТМР РТ за 2018 -2020 гг.

Продолжая анализировать данные Рисунка , можно сказать, что в 2020 году наблюдается незначительная положительная динамика по пункту Рождаемость, больше на 3 младенца, чем в 2019 и на 5 меньше, чем в 2018 году.

Наблюдая диаграмму Рисунка, можно сделать вывод, что в Тюлячинском муниципальном районе разводы имеют место, но число заключенных брачных союзов преобладает над разводами в 3-4 раза больше, так в 2018 году больше на 322%, в 2019 на 396%, в 2020 на 490%. Это очень хороший показатель, отличающий ТМР РТ среди других муниципалитетов Республики Татарстан. За отчетный период разводы имеют отрицательную динамику, количество разводов в 2020 году, по отношению к 2018 году, снизилось на 64,5%.

Проанализируем структуру населения ТМР РТ по поло-возрастному составу на 1 января 2021 года, статистические данные этой категории представлены на Рисунке 7.

На основании статистических данных, приведенных на Рисунке 7, наблюдается следующая картина: как и по всей России, так и в ТМР РТ в общей численности населения на 01.01.2021 г. преобладают женщины и составляют 7098 человек или 51,5%, мужчины 6680 человек, 48,5%,

соответственно. Однако, преобладание женщин в общей структуре населения происходит за счет количества женщин среди категории старше трудоспособного возраста, а среди детей и молодежи, а также среднего возраста мужчины преобладают над женским полом по численности. Представителей мужского пола моложе трудоспособного больше на 118 человек в абсолютном и на 52,43% в относительном выражении, старше трудоспособного на 786 человек и на 55%. Лидирующая позиция женщин старшего поколения по численности, объясняется тем, что продолжительность жизни у женского пола имеет преимущество, среди умерших старшего поколения и в трудоспособном возрасте преобладают мужчины.

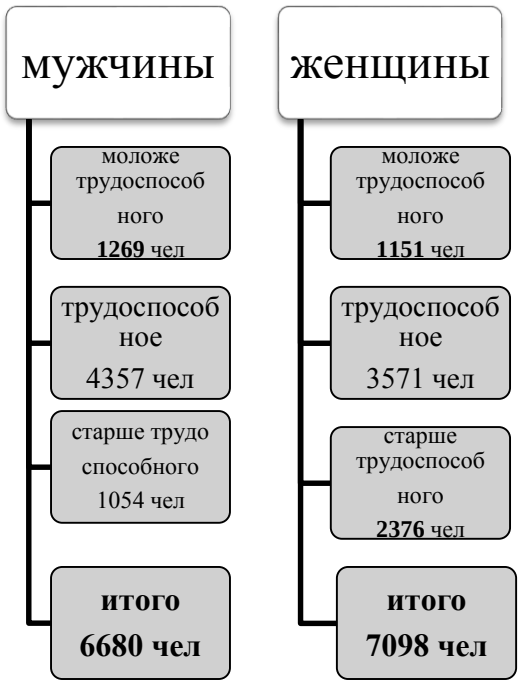


Рисунок 7 - Половозрастной состав населения ТМР РТ на 01.01. 20201 гг.

Продолжая анализировать данные Рисунка 7, можем сделать следующие выводы: в ТМР РТ, как и по всей России и по всему миру, преобладает население трудоспособного возраста, это 57,5 % от всего населения, проживающего в данном районе. Следующую позицию занимают люди старше трудоспособного возраста – это 24,9% от всего населения ТМР РТ,

моложе трудоспособные занимают третью позицию -17,6%, следовательно, можно сделать вывод о том, что население Тюлячинского района «стареет», так как в структуре населения пенсионеры занимают 24,9%.

Далее рассмотрим национальный состав населения ТМР РТ, данные которого представлены в виде диаграммы Рисунка 8.

Рисунок 8 - Национальный состав населения ТМР РТ (по данным Всероссийской переписи 2010 года)

Исходя из данных Рисунка 6, видно, что основную часть населения ТМР РТ составляют татары - 88 %, следующую позицию занимают русские - 11%, а другие национальности -1 %. Среди других национальностей можно встретить марийцев, мордва, удмуртов, узбеков, армян, украинцев, башкир и таджиков. Люди всех национальностей находятся в социальном взаимопонимании и постоянном бытовом контакте. Таким образом, можно сделать вывод о том, что Тюлячинский район, как и вся Республика Татарстан, является мультикультурным пространством, так как в ней гармонично сосуществуют представители разных национальностей, культур и религий.

Далее переходим к изучению объекта данного исследования – Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан.

Исполнительный комитет Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан является исполнительно-распорядительным органом

местного самоуправления, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения, а также по осуществлению отдельных государственных полномочий.

Исполнительный комитет Тюлячинского муниципального района (далее -ИК ТМР) Республики Татарстан находится по адресу: 422870, Республика Татарстан, Тюлячинский район, с.Тюлячи, ул. Ленина, 46.

ИК ТМР РТ организует, координирует и контролирует работу структурных подразделений в различных сферах жизнедеятельности местного населения. К числу основных функций данного органа относятся:

- организация и контроль составления проекта бюджета, а также разработка стратегий в области планирования, учета и финансов;

- управление и распоряжение муниципальным имуществом Тюлячинского муниципального района;

- решение вопросов, связанных с охраной окружающей среды, использования природных ресурсов;

- осуществление контроля и обеспечение необходимыми ресурсами в области строительства, транспорта и связи;

- создание необходимых условий для комфортного проживания местных жителей, путем решения проблем в области ЖКХ, бытового обслуживания.

ИК ТМР РТ подотчетен и подконтролен Совету Тюлячинского муниципального района, Главе этого же района, а также местным жителям, проживающим на данной территории [14]. Это обязывает их отчитываться перед соответствующими органами местного самоуправления, предоставлять им необходимые сведения или данные, делать сообщения, доклады о своих действиях, работе и находиться под контролем.

Должность Руководителя ИК ТМР РТ в настоящее время занимает Хамидуллин Ильнур Хазинурович.

ИК ТМР РТ в пределах и объемах, установленных его компетенцией, реализовывает собственную деятельность в содействии с региональными органами в Республике Татарстан, а также органами местного

самоуправления. Задачи ИК ТМР РТ представлены на Рисунке 9.

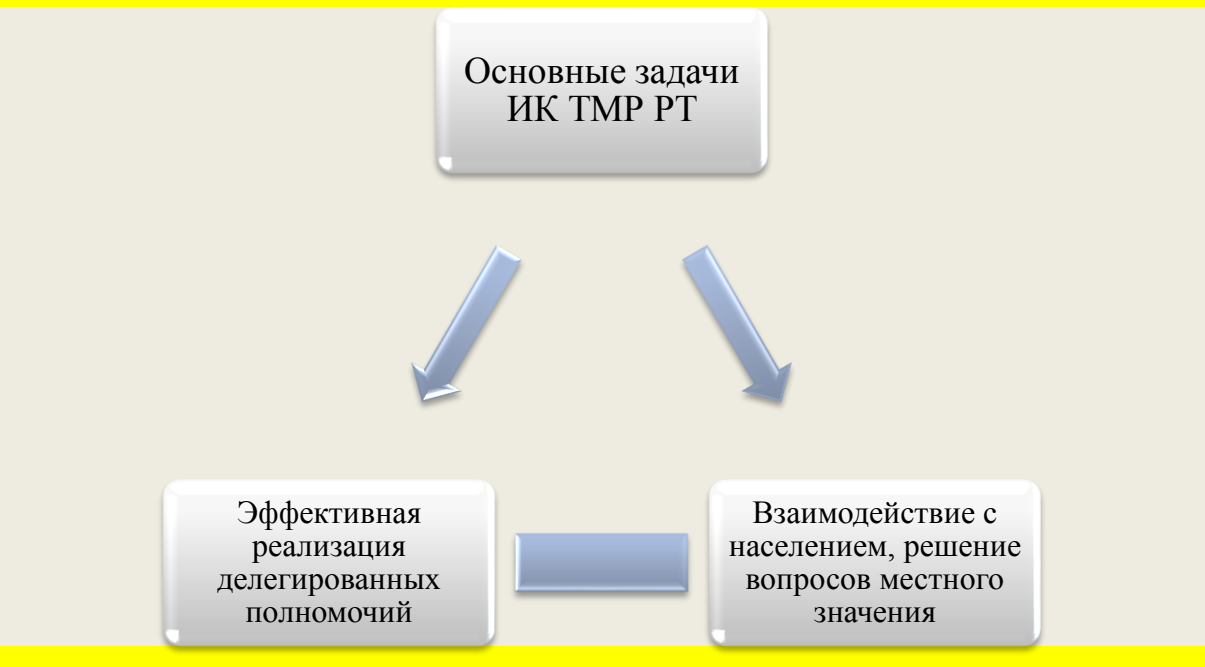


Рисунок 9 - Основные задачи ИК ТМР РТ

Повседневная работа отделов ИК ТМР РТ строится системно, согласно составленным планам. Еженедельно проводятся оперативные совещания с участием глав сельских поселений, руководителей хозяйств, предприятий, организаций и учреждений района, где анализируется ситуация по отраслям деятельности, обозначаются конкретные задачи и пути их решения.

В целях совершенствования работы с населением, на территориях сельских поселений регулярно организовываются выездные приёмы граждан представителями служб района.

Приоритетные направлением деятельности ИК ТМР РТ: укрепление экономики района и его финансовой самодостаточности, обеспечение стабильного поступления налогов и сборов, решение вопросов местного значения, привлечение инвестиций, создание комфортных условий для проживания граждан. Актуальные вопросы рассматриваются на заседаниях антинаркотической, антитеррористической, антикоррупционной комиссий,

комиссий по чрезвычайным ситуациям, по безопасности дорожного движения, межконфессиональным отношениям и другие.

Миссия ИК ТМР РТ представлена на Рисунке 10.

Рисунок 10 - Миссия ИК ТМР РТ

С целью более полного и глубокого анализа следует рассмотреть организационную структуру ИК ТМР РТ, которая представлена на Рисунке 11.

Структуру управления ИК ТМР РТ следует охарактеризовать как линейно-функциональную, которая предусматривает наличие линейных и функциональных связей между муниципальными служащими. При этом, если линейное управление характеризуется четкой системой указаний и выполнения, четким приказом, точным исполнением и прямой отчетностью о проделанной работе, то функциональное управление предусматривает работу с конкретной функцией, выполнение только этой функции, не касаясь, напрямую, других функций организации.

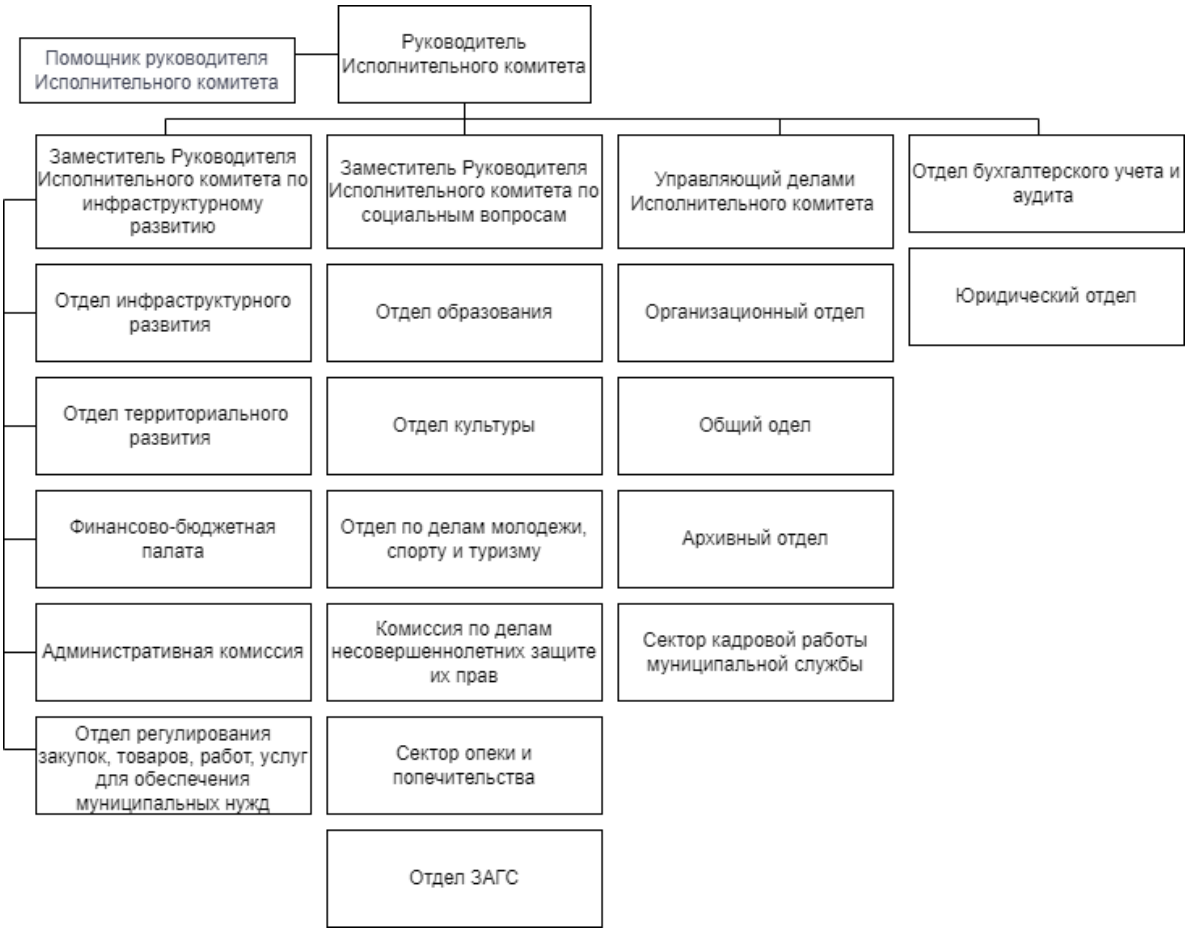


Рисунок 11 – Организационная структура ИК ТМР РТ

В структуру Исполнительного комитета района входят Руководитель Исполнительного комитета, его заместители, отраслевые и территориальные органы.

Основным показателем эффективности структуры управления является коэффициент линейности, характеризующий степень средней загруженности каждого руководителя, который рассчитывается по формуле:

$$К_л = \frac{С_л}{С_л + С_ф} \quad (1)$$

$С_л$ – количество линейных связей

$С_ф$ – количество функциональных связей

Расчет коэффициента линейности представлен в Таблице 3.

Таблица 3 – Расчет коэффициента линейности ИК ТМР РТ

	Линей-ные связи	Функциональные связи	Сумма связей	Коэффициент линейности
Руководитель Исполнительного комитета района	4	0	4	1,00
Заместитель Руководителя Исполнительного комитета по инфраструктурному развитию	5	3	8	0,63
Заместитель Руководителя Исполнительного комитета по социальным вопросам	6	3	9	0,67
Отдел инфраструктурного развития	2	17	19	0,11
Финансово-бюджетная палата	6	17	23	0,26
Административная комиссия	1	17	18	0,06
Отдел регулирования закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд	0	17	17	0
Отдел культуры	0	17	17	0
Архивный отдел	0	17	17	0
Сектор кадровой муниципальной службы	0	17	17	0
Отдел бухгалтерского учета и отчетности	0	17	17	0
Отдел ЗАГС	0	17	17	0
Организационный отдел	1	17	18	0,06
Юридический отдел	0	17	17	0,
Отдел по делам молодежи, спорту и туризму	1	17	18	0,06
Отдел образования	2	17	19	0,11
Общий отдел	0	17	17	0
Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав	0	17	17	0
Отдел по опеке и попечительству	2	17	19	0,11

Как видно из Таблицы 3, руководитель ИК ТМР РТ имеет коэффициент линейности равный 1, что означает отсутствие функциональных связей у него, так как он является единоличным управляющим в структуре управления района. Для эффективного управления руководители высшего уровня менеджмента должны иметь в своем подчинении не более 5 сотрудников. У руководителя Исполнительного комитета в подчинении 2 заместителя и 1 управляющий делами, таким образом, не соблюдается оптимальное количество подчиненных у руководителя.

Коэффициент линейности у заместителей руководителя Исполнительного комитета колеблется от 0,63 до 0,67, что соответствует нормативу коэффициента от 0,5 до 1. Это связано с вполне оптимальной

загруженностью заместителей и требует незначительных изменений в структуре управления.

Другие проблемы наблюдаются у низшего звена управления Исполнительного комитета, где коэффициент управления колеблется от 0 до 0,26, что связано с высокой загруженностью кадров и требует серьезных изменений в структуре.

Рассмотрим кадровый состав ИК ТМР РТ.

Должностными лицами ИК ТМР РТ являются муниципальные служащие, которые обладают исполнительно-распорядительными полномочиями по решению вопросов местного значения, а также по организации деятельности самого Исполкома и его органов. В число таких лиц входит: руководитель Исполкома; заместитель руководителя по социальным вопросам; заместитель руководителя по инфраструктурному развитию; управляющий делами Исполнительного комитета; руководители Исполкомов сельских поселений, входящих в состав Тюлячинского района.

Свою профессиональную деятельность работники ИК ТМР РТ осуществляют на постоянной основе на должностях муниципальной службы. В настоящее время в Исполкоме трудятся 31 человек, основными обязанностями которых является ежедневное решение актуальных вопросов социально-экономического развития Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан.

В таблице 4 проанализируем движение муниципальных служащих ИК ТМР РТ за 2018-2020 годы.

Таблица 4 – Сведения о динамике численности муниципальных служащих ИК ТМР РТ за 2018-2020 годы, человек

Наименование должностей	Годы			Отношение 2020 к 2018, %
	2018	2019	2020	
высшие	4	4	4	100,0
главные	9	9	10	111,1
ведущие	5	4	3	60,0
старшие	13	14	14	107,6
младшие	1	-	-	-

Муниципальные служащие – всего	32	31	31	96,8

По данным Таблицы 4 видно, что в настоящее время на должностях муниципальной службы ИК ТМР РТ осуществляют свою деятельность 31 человек. Должности руководителей занимают 14 человека, из которых 4 человек относится к высшей группе должностей и 10 – главной. К категории руководителей относится должность руководителя Исполкома, его заместители. К категории помощники (советники) относится помощник руководителя Исполкома по мобилизационной работе, в задачи которого, входит организация разработки проектов нормативных актов и методических документов по вопросам мобилизационной подготовки и функционирования в период мобилизации и в военное время.

Должности муниципальной службы категории специалисты замещают 17 человек, из которых 3 относится к ведущей группе и 14 к старшей. К таким должностям относятся начальники различных отделов, входящих в состав Исполнительного комитета, заведующий сектором, а также главные и ведущие специалисты. Секретарь Исполкома относится к категории обеспечивающие специалисты, ведущей группы должностей.

За анализируемый период численность муниципальных служащих в ИК ТМР РТ сократилась на 1 человек, за счет сокращения числа специалистов. Сокращение штата, стало результатом проведенной оптимизации в структуре муниципальной власти.

В таблице 5 проведем анализ половозрастного состава работников ИК ТМР РТ.

Таблица 5 – Динамика половозрастного состава работников ИК ТМР РТ за 2018 – 2020 годы, чел.

Состав работников	Годы			Отношение 2020 к 2018, %
	2018	2019	2020	
Мужчины – всего	12	11	11	91,6
Женщины – всего	20	20	20	100,0
в том числе в возрасте: до 30 лет	7	7	6	85,7
от 30 до 39 лет	9	9	10	111,1
от 40 лет до 49 лет	9	8	8	88,8

от 50 лет до 59	6	6	6	100,0
60 и старше	1	1	1	100,0

Из таблицы 6 видно, что в ИК ТМР РТ должности муниципальной службы занимают 11 человек (35,4%) лиц мужского пола и 20 человека (64,6%) – женского. Возрастной состав служащих распределен следующим образом: 6 человек или 19,6% входит в категорию «до 30 лет», 10 человек (32,2%) – «30-39 лет», 8 человек (25,8%) – «40-49 лет», 6 человек 19,6% - «50-59 лет», и 1 человек «60 и старше».

В динамике за 2018-2020 годы наблюдается сокращение работников в возрасте до 3 лет, что связано с их переходом в более старшую возрастную категорию. В данном случае можно говорить о старении кадрового состава. В то же время преобладание работников зрелого возраста, говорит о наличии у них большого опыта работы и высокого уровня квалификации, что ведет к повышению эффективности работы Исполнительного комитета в целом.

В Тюлячинском муниципальном районе РТ реализуются следующие муниципальные программы:

- ✓ «Развитие дорожного хозяйства на территории Тюлячинского муниципального района на 2021-2023 годы»;
- ✓ «Обеспечение жильем молодых семей в Тюлячинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2020-2024 годы»;
- ✓ «Поддержка и развитие малого и среднего предпринимательства в Тюлячинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2019-2023 годы»;
- ✓ «Снижение злоупотребления алкогольной продукции в Тюлячинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2017-2021 годы»;
- ✓ Организация деятельности по профилактике правонарушений и преступлений в Тюлячинском муниципальном районе на 2021-2023 годы»;
- ✓ «Улучшение условий охраны труда в Тюлячинском муниципальном районе на 2021-2023 годы»;

- ✓ "Профилактика терроризма и экстремизма в Тюлячинском муниципальном районе на 2021-2023 годы";
- ✓ «Развитие муниципальной службы в Тюлячинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2021-2023 годы»;
- ✓ «Патриотическое воспитание молодёжи Тюлячинского муниципального района на 2021-2023 годы»;
- ✓ «Развитие физической культуры и спорта в Тюлячинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2021-2023 годы»;
- ✓ "Комплексное развитие сельских территорий Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан на 2020-2025 годы";
- ✓ «Реализация антикоррупционной политики в Тюлячинском муниципальном районе Республики Татарстан на 2015 - 2023 годы»;
- ✓ «Развитие образования Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан на 2021-2023годы».

Исполнительный комитет Тюлячинского муниципального района РТ играет важную роль в плане комплексного социально-экономического развития района. Данный орган муниципальной власти ближе всего расположен к местному населению, более полно осведомлен о наличии актуальных проблем и имеющихся потребностях населения, а, следовательно, более эффективно их решает. С этой целью органы исполнительной власти района проводят анализ сложившейся социально-экономической обстановки в районе, определяют основные направления и стратегию дальнейшего развития района, разрабатывают инструменты, необходимые для достижения поставленной цели.

В следующем разделе проведем анализ социальных и экономических показателей, отражающих уровень развития и управления комплексным социально-экономическим развитием Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан.

2.2 Современное состояние управления комплексным социально-экономическим развитием района

Комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования включает в себя анализ и оценку его внутренней среды, которая является источником его жизненной силы, но вместе с этим может, является и источником проблем, в том случае если среда не обеспечивает необходимого функционирования муниципалитета. Именно благодаря внутренней среде муниципальное образование воспроизводит себя как целостная система, извлекая из внутренней среды все необходимые ресурсы. Поэтому анализ финансовых, материальных, трудовых и иных ресурсов, способностей и выявления сильных (конкурентоспособных) и слабых сторон муниципального образования, является обязательным условием.

Основу экономического развития ТМР РТ составляет сельское хозяйство, которое является ведущей отраслью в районе и именно оно определяет уровень и качество жизни тюлячинцев. Доля аграрного сектора в экономических показателях района достигает более 30%. Структуру АПК ТМР РТ составляют сельскохозяйственные предприятия, крестьянско-фермерские хозяйства и личные подсобные хозяйства. Ключевые направления – растениеводство и животноводство. Полеводы выращивают на полях ТМР РТ – яровую пшеницу, овес, ячмень, озимую рожь, горох и картофель. Животноводство специализируется на мясно-молочном скотоводстве. По данным на 2020 год, площадь сельхоз угодий составляет 58 тыс.га, из них под пашней 48,7 тыс.га.[15]

ВТП района имеет положительную динамику, тенденция роста обязана, в первую очередь, сектору АПК, развитию КФХ, которые занимают значительную часть сельскохозяйственных предприятий района, а также современных производственных объектов, которые появляются в последние годы в ТМР РТ и дают хорошие экономические результаты.

В районе активно развивается предпринимательская деятельность, которая представляет малый и средний бизнес ТМР РТ, по итогам 2020 года доля МСП в экономических показателях района достигает % 47%.

По данным регистрационного учета, в районе на данный момент функционирует всего 403 субъекта малого и среднего бизнеса, из них 249 приходится индивидуальному предпринимательств, 4 субъекта среднего и 150 малого бизнеса. Структуру МСП составляют, в основном, сельское хозяйство и торговля. Общий оборот МСП (без учета оборота ИП) ТМР РТ за 2020 год составил 13443,0 млн. рублей и 101,5 % по отношению к 2019 году. Основные направления малого и среднего предпринимательства – сельское хозяйство и торговля [15] .

Основные социальные и экономические показатели развития ТМР РТ за 2018-2020 гг. представлены в Таблице … Проведем мониторинг основных показателей.

Таблица 6 – Основные социальные и экономические показатели развития ТМР РТ за 2018-2020 гг.

Наименование показателя	Единица измер.	Годы			2019 к 2018 в %	2020 к 2019 в %
		2018	2019	2020		
Численность населения	человек	13902,0	13841,0	13812,0	99,56	99,79
Валовой территориальный продукт (ВТП)	млн.руб.	7256,7	7340,2	7347,7	101,15	100,10
ВТП в сопоставимых ценах, к предыдущему году	%	106,8	98,6	99,1	92,31	100,53
ВТП в расчете на душу населения	тыс. руб.	521,9	530,3	531,9	101,61	100,30
Доля малого и среднего бизнеса в валовом территориальном продукте	%	39,0	43,4	44,0	111,28	101,38
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	тыс.руб.	1897,6	1718,2	1743,8	91,90	101,49

Продолжение таблицы 7

Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия	млн.руб.	11896,0	13239,0	13443,0	111,29	113,00
Объем продукции сельского хозяйства	млн.руб.		3004,2	3120,1		103,86
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн.руб.	1012,2	1450,1	1512,1	143,26	104,28
Оборот розничной торговли	млн.руб.	1388,6	1452,2	1528,4	104,58	105,25
Фонд заработной платы - всего	млн.руб.	1203,6	1179,7	1179,7	98,01	100,00
Среднесписочная численность работников предприятий и организаций	человек	4118,0	3957,0	3954,0	96,09	99,92
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	рублей	25980,2	26705,4	28834,1	102,79	107,97
Денежные доходы населения	млн.руб.					
Денежные доходы на душу населения (в среднем за месяц)	рублей		18336,3	18890,1		103,02
Поступление налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет - всего	млн.руб.	154210,1	150605,2	163568,2	97,66	108,61

Анализ социально-экономического положения Тюлячинского МР РТ (Таблица 6) показывает средний темп социально-экономического развития района. Так по итогам 2020 года, валовой территориальный продукт ТМР РТ составил 7347,7 млн. рублей или 101,3 % в сопоставимых ценах к уровню 2018 года. При этом размер ВТП в расчете на душу населения составил 531,9 тыс. рублей, тогда как в целом по Республике Татарстан - 716,7 тыс. рублей.

Доля малого и среднего бизнеса в валовом территориальном продукте в 2020 году достигла 47%, оборот таких предприятий составил 13443,0 млн. рублей. Темп роста данных показателей за анализируемый период составил 111,29% и 113,00 соответственно. Так же, увеличился розничный товарооборот на 104,58% и 105,25%.

За анализируемый период увеличился объем сельскохозяйственного производства на 28,3% или на 1011,8 млн. руб., составив в 2020 году 4582,2 млн. рублей, за счет повышения эффективности с/х производства. В частности, этому способствовало закупка современной техники, повышение плодородие почв на основе улучшения использования удобрений, более активное внедрение передовых технологий, а также приобретение элитного семенного материала и скота.

В 2020 году по району произведено продукции на сумму 1,65 млрд. рублей. Годовой прирост 103%. 84% продукции приходилось на крупные хозяйства, 16% – на крестьянско-фермерские хозяйства. Всего реализовано продукции на сумму более 1,0 млрд. рублей, годовой прирост составил 108%. 70% поступлений поступало от животноводства, 30% - от растениеводства.

В прошлом хозяйственном году в пересчете на зерно собрано 110 тыс. тонн продукции земледелия при урожайности 24,5 ц / га. Средний показатель по Республике - 27,2 ц / га. Урожайность зерновых 25,5 ц/га, валовой сбор зерна составил 58 тыс. тонн. На 1 условный скот приходилось 33,4 ц. заготовленной кормовой единицы.

Тем не менее, есть хозяйства, где урожайность с одного гектара в 2-2,5 раза ниже, чем средняя величина показателя по району. В результате этого, появляются следующие проблемы: нет денег на удобрения, на своевременный и качественный ремонт техники. Возможность выхода из данной ситуации: льготные кредиты государства. Так как основные требования в земледелии, это внесение не менее 70 кг удобрений на каждый гектар посевных площадей и посев только высокоплодородных семян, на них не стоит экономить аграрному сектору.

Животноводство также зависит от земледелия, добиться успеха можно только при создании качественной кормовой базы. У кого земледелие на должном уровне, там и животноводство успешно. В хозяйстве «Алан» с гектара зерновых культур в среднем 36,5 ц / га, надои молока от одной коровы

достигли 7301 кг, в обществе «Агролак» урожайность составила 31 ц / га. надой молока составил 7196 кг.

В хозяйствах «Игенче», «Алан», «Агралак работают центры заготовки кормов, в селе Казаклар - современная откормочная площадка. Комплекс на 1 тыс. голов в с. Поляна на 500 голов будет сдан в эксплуатацию к концу 2021 года. Также в обществах «Агролак», «Игенче» планируется строительство молочных комплексов.

В 2020 году на крестьянско – фермерские хозяйства приходилось 12,7% произведенного в районе молока, 7,4% мяса. Поголовье крупного рогатого скота увеличилось на 96 голов и составило 1085 голов, из них дойных коров-458 голов.

В районе 4263 личных подсобных хозяйства, на них приходится поголовье коров - 2103. На 100 дворов плотность населения достигает 49 чел. / км2, есть ЛПХ, которые содержат и по 10 коров. Налажена хорошая работа по сбору молока у населения, каждый двор имеет возможность реализовать молоко, произведенный в своих хозяйствах.

Производство строительных материалов, таких как, профнастил и кирпич, молочной продукции, металлических и пластиковых изделий бытового значения составляют структуру промышленности района. Доля промышленности в экономических показателях района достигает более 20% (ВТП). В целях развития промышленного сектора района функционирует промышленный парк промпарк «Тюлячи», который был создан в 2014 году.

ТМР РТ активно участвует в реализации национальных проектов. В рамках нацпроекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка ннднвидуальной предпринимательской инициативы», УК промышленного парка «Тюлячи» смог получить субсидию в 53 млн. рублей на развитие инфраструктуры промпарка.

В настоящее время на базе промпарка ведут свою деятельность 11 предприятий, обеспечивая работой 420 человек. Показатели финансово-экономической деятельности резидентов и участником промышленного парка

имеет положительную динамику, особенно в 2019 году их оборот достиг 1 млрд 860 млн рублей, что составляет 50% по отношению к показателям 2018 года. Но в 2020 году имеется тенденция к спаду, это объясняется общим состоянием экономики внутри страны, результатом неблагополучной санитарно-эпидемиологической ситуации, вызванной ковид 19.

В ТМР РТ с 2019 года начал функционировать Тюлячинский маслозавод, отремонтированный за счет инвесторов, который перерабатывает более 50 тонн молока в сутки, обеспечил рабочим местом более 70 тюлячинцев. Также идет строительство различных подкомплексов на территории завода, планируется расширение деятельности [15].

В последние годы в ТМР РТ появились убойные цехы, один в поселке Узяк, относится к кооперативу «Бэрэкэт» и другой в с. Урумширма, с созданием 4 рабочих мест, мощность производства в смену составляет до 10 голов КРС. Эти предприниматели также работают над расширением деятельности, взяли курс на переработку мяса, которая также обеспечит занятость населения и экологическо-чистой мясной продукцией и полуфабрикатами жителей района и всех потенциальных покупателей.

Завод «Тюлячинские стальные профили» ежегодно расширяет ассортимент выпускаемой продукции, постоянно развивает свою конкурентоспособность.

В районе имеется питомник декоративных растений, который тоже имеет тенденцию роста и расширения, общая площадь питомника достигает 26 га. Выращенные растения используются в благоустройстве территории ТМР РТ, также декоративные деревья и кустарники являются предметом купли-продажи, обеспечивая близлежащие районы и города Республики Татарстан.

С целью расширения рынка сбыта готовой продукции, а также снижения себестоимости выпускаемой продукции, в ТМР РТ создаются кооперации сельхозтоваропроизводителей. Стимулом и мотиватором в этом направлении считаются государственные программы, направленные на развитие

сельхозкооперации. В последние годы 4 коллектива, перерабатывающие сельхозпродукцию получили грантовую поддержку государства.

Введение нового налогового режима «Налог на профессиональный доход» дало свои положительные результаты. В районе насчитывается 270 самозанятых (118% - план 228). Важной составляющей поддержки самозанятых является содействие сбыту продукции. На площадках проведения ярмарочных мероприятий, сельскохозяйственных ярмарках для самозанятых выделяются специальные места по размещению и реализации товаров. Совместно с Управлением сельского хозяйства и Исполнительным комитетом, были организованы выезды в сельские поселения, где проводились встречи с потенциальными самозанятыми, разъяснялись преимущества применения нового налогового режима, оказывалась консультационные и информационные услуги.

В Тюлячинском муниципальном районе большая роль отведена развитию малого предпринимательства в сфере производства, работает региональный представитель Фонда поддержки предпринимательства Республики Татарстан. В ТМР также создан районный совет предпринимателей. Проводятся встречи с предпринимателями, как индивидуальные, так и коллективные для обсуждения вопросов по предпринимательству. Общественный совет предпринимателей уделяет большое внимание пропаганде и популяризации малого и среднего бизнеса среди молодого поколения, учащихся общеобразовательных школ. Проводят в школах круглые столы с участием лучших предпринимателей района, также организует выезды учащихся на производство.

Социально-экономическому развитию района помогает программа софинансирования средств самообложения граждан. Благодаря ей, для решения вопросов местного значения на территории сельских поселений, дополнительно из бюджета республики выделяются значительные суммы. Например, в 2019 году население собрало 5 млн. рублей и республиканский бюджет дополнил казну тюлячинских сельчан на 20 млн.рублей. Большая

часть этих средств направляются на благоустройство населенных пунктов: на модернизацию и реконструкцию систем уличного освещения, на ремонт систем водоснабжения, на благоустройство родников, на ремонт памятников погибшим воинам, на устройство внутрипоселковых дорог, ограждение кладбищ, устройство мостов. Одним словом, программа дает ощутимые результаты. Причем не только в плане благоустройства населенных пунктов, но и в части улучшения общей атмосферы в районе, роста социальной активности людей, укрепление чувства причастности людей к судьбе деревни.

В виду того, что район имеет аграрное направление, темпы развития отрасли сельского хозяйства определяют положение, и уровень жизни большей части населения, зачастую и тех людей, которые не заняты в сельскохозяйственном производстве. Ведь, от качества сельскохозяйственной продукции во многом зависит здоровье граждан и продолжительность их жизни. Поэтому данной отрасли уделяется особое внимание со стороны органов местного самоуправления Тюлячинского района.

Нормативно-правовое регулирование в области производства сельскохозяйственной продукции на территории ТМР РТ осуществляет Управление сельского хозяйства и продовольствия в Тюлячинском муниципальном районе Республики Татарстан, начальником которого является Низамутдинов Ралиф Ханифович.

Развитие любого муниципального образования зависит от полученных им доходов, которые через их расходование и направляются на развитие этого муниципального образования.

В таблице 7 рассмотрим и проанализируем структуру консолидированного бюджета ТМР РТ за 2018-2020 год

Таблица 7 - Структура консолидированного бюджета ТМР РТ за 2018-2020 гг., тыс.руб.

Показатели	**Годы**			**2019 к 2018, %**	**2020 к 2019, %**
	2018	**2019**	**2020**		

Доходы местного бюджета, в т.ч.:	**600605,3**	**640062,5**	**663259**	**110,4** **93,84**	**103,6** **96,97**
1. Налоговые доходы, из них:	**168088,5**	**173720,7**	**191251,7**	**96,76**	**90,83**
1.1.Налог на доходы физических лиц	130414,9	129787,1	150903,8	100,48	86,01
1.2.Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	14964	17546	16531	85,28	106,14
1.3.Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	4160	4615	4170	90,14	110,67
1.4.Единый сельскохозяйственный налог	352,7	532,3	699,8	66,26	76,06
1.5.Налог на имущество физических лиц	2479,4	3332,3	2600,3	74,41	128,15
1.6.Земельный налог	6498,8	6341,7	6142	102,48	103,25
1.7.Государственная пошлина	1389	1167	1324	119,02	88,14
1.8.Прочие	7829,7	10399,3	8880,8	75,29	117,10
2.Неналоговые доходы	**9962,6**	**11329,8**	**15193,9**	**87,93**	**74,57**
2.1.Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	6286	6915	7372,3	90,90	93,80
2.2.Плата за негативное воздействие на окружающую среду	200	174	1206	114,94	14,43
2.3.Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1656,6	1940,8	1904	85,36	101,93
2.4.Прочие	1820,0	2300,0	4711,6	79,13	48,82
3.Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в т.ч.	426446,9	459357,3	464220,8	**92,84**	**98,95**
3.1.Дотации	246620,8	266330,2	243046,5	92,60	109,58
3.2.Субвенции	118664	132546,2	141606,3	89,53	93,60
3.3.Иные межбюджетные трансферты	61131,1	63573,9	87379	96,16	72,76
3.4.Прочие безвозмездные поступления	159	599	4635	26,54	12,92
Расходы местного бюджета, в т.ч.	596712,8	630354	651908,8	**94,66**	**96,69**
Общегосударственные вопросы	68944,6	70368,6	82252,1	97,98	85,55
Обслуживание государственного и муниципального долга	212,9	380,2	248	56,00	153,31

Продолжение таблицы 10

Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6274	6028	3403	104,08	177,14
Национальная экономика	40055,1	39625,2	42007,9	101,08	94,33
Сельское хозяйство и рыболовство	934	908	916	102,86	99,13
Дорожное хозяйство	36164,3	37197	40103,4	97,22	92,75
Другие вопросы в области национальной экономики	1977,8	676,2	317,5	292,49	212,98
Жилищно-коммунальное хозяйство	42439,4	45643	57820,9	92,98	78,94
Охрана окружающей среды	212	550	358	38,55	153,63
Образование	340167	327512	318092	103,86	102,96
Культура, кинематография	50851	65179	55853,9	78,02	116,70
Здравоохранение	204	211	219	96,68	96,35
Физическая культура и спорт	6409,9	27614	42584	23,21	64,85
Социальная политика	8693,6	23757,5	26858,1	36,59	88,46
Прочие расходы	36825,0	36590,0	36576,0	100,64	100,04

По данным Таблицы 7, можно сделать вывод о том, что в целом муниципальный бюджет Тюлячинского района исполнен с профицитом, размер которого составил 11350.2 тыс. рублей: общий объем доходов составил 663259 тыс. рублей, общий объем расходов - 651908,8 тыс. рублей.

За анализируемый период темп роста доходов местного бюджета района составил 110,4 и 103,6%. В 2020 году по сравнению с 2018 годов казна района увеличилась на 62 653,7 тыс. рублей. В большей мере этому способствовало увеличение доли неналоговых доходов, а именно доходов от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. В структуре доходов района увеличилась так же доля безвозмездных поступлений и акцизов на 8,4% и 8,6% соответственно. Наряду с доходами, увеличилась так же и расходная часть местного бюджета, на 34984,6 тыс. рублей или 4,5%.

На Рисунке 12 представлена структура доходной части бюджета ТМР РТ по данным на 2020 год.

Рисунок 12 – Структура доходов местного бюджета на 2020 год

Структурный анализ доходов бюджета ТМР РТ (Рисунок 12) показывает, что наиболее значимыми источниками являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субсидии, субвенции) — 70%, затем налоговые доходы — 28% и наконец, неналоговые доходы - 2,% соответственно.

Пополнение местного бюджета ТМР РТ именно в основном за счет средств республиканского бюджета, посредством инструментов механизма межбюджетных трансфертов (дотаций, субсидий, субвенций), позволяет достигать сбалансированность между доходами и расходами муниципального бюджета.

Налоговые поступления формируют практически третью часть местного бюджета района, это говорит об эффективной налоговой политики, проводимой не территории района, что является предпосылкой формирования финансовой самостоятельности и устойчивости района. Наращивание налогового потенциала ТМР РТ входит в число первостепенных задач органов

муниципальной власти, поскольку активизирует процессы социально-экономического развития.

На Рисунке 13 представлена структура расходной части бюджета ТМР РТ по данным на 2020 год.

Рисунок 13 – Структура расходов местного бюджета на 2020 год

На реализацию функций местного самоуправления ТМР РТ за счет средств местного бюджета в 2020 году всего было выделено 651908,8 тыс. рублей. В том числе по разделам классификации расходов: общегосударственные вопросы – 82252,1 тыс. руб. или 15% от общего объема расходов; национальная экономика –42007,9тыс. руб. или 7,4%; дорожное хозяйство –40103,3тыс. руб. или 7%; ЖКХ –57820,9 тыс. руб. – 11%.

Стоит отметить, что наиболее затратной является реализация социальной функции муниципального образования, так расходы по образованию составляют 318092 тыс. руб. или 57%; культура и кинематография, доля которых составляет – 8,56% - 55853,9; расходы по социальной политике – 26858 тыс. руб. или 4,12%; физической культуре и

спорту – 42584 тыс. рублей. – 6,5 %, соответственно. Таким образом, можно сделать вывод о том, что ИК ТМ РТ приоритетным направлением выбрал сферу образование, которой уделяется огромное внимание. Рассмотрим состояние управления образованием.

По состоянию на 1 января 2021 года в ТМР РТ функционирует 24 образовательных организаций (9 средних, 5 основных и 10 начальных) в которых обучаются 972 учащихся. В районе ведется работа по формированию оптимальной образовательной сети и укреплению материально-технической базы образовательных организаций. Благодаря успешной реализации национального проекта «Образование» заметно улучшается материально-техническая база образовательных организаций. Благодаря данному проекту, во всех 9 средних школах ТМР РТ смогли провести капитальный ремонт. Этот проект дал шанс созданию и открытию образовательного центра цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста», который функционирует на базе Тюлячинской средней школы. Материальная техническая база этой школы обновлена на сумму 1 млн. 783 т.рублей.

Качество образования в ТМР РТ с каждым годом улучшается, об этом свидетельствует количество призеров и победителей республиканских предметных олимпиад, а также положительная динамика доли выпускников-отличников и медалистов. В 2019 году этот показатель составлял 23%, а в 2020 году - 20%. Более 70% выпускников школ ТМР РТ продолжают обучение в системе высшего образования. Администрация района, в свою очередь, ведет планомерную работу по подготовке кадров для сельской местности, старается участвовать в целевых программах подготовки специалистов, имеются целевые контракты с Казанским государственным аграрным университетом, Казанской государственной ветеринарной академией, Казанским государственным медицинским университетом и тд.

Руководство района уделяет также большое внимание развитию физической культуры и спорта, что подтверждается и долей расхода на это направление. В ТМР РТ создана необходимая инфраструктура для занятий

массовыми и традиционными видами спорта. В районе функционируют 87 спортивных объектов, в том числе плавательный бассейн «Дулкын», универсальный комплекс «Батыр», ледовый дворец «Тюлячи-Арена», лыжная база. С каждым годом увеличивается вовлеченность наших жителей в активный образ жизни. В 2018 году доля населения, занимающегося физкультурой и спортом составляла 45,4%, в 2019 году - 48,7%, в 2020 – 49%.

Одним из результативных видов спорта в районе является корэш, особенно 2019 год для борцов ТМР РТ сложился удачно: все 4 кубка крупных основных (топовых) республиканских турниров находятся у тюлячинцев. Четверо борцов стали чемпионами России. Двое стали победителями на Международном турнире по корэш [15]. В 2018 году по итогам выполнения норм ГТО на фоне республики район занимал 26 место, в 2019 году – 18, в 2020 году -14. Как вошедшие в двадцатку лучших им подарили спортивную площадку.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что ИК ТМР РТ ведет обширную планомерную работу по созданию благоприятной среды для жизни населения, состояние управления комплексным развитием района можно считать стабильной, благоприятной, социально-экономическая политика реализуется эффективно. В тоже время анализ показал и слабые места, недостатки в управлении комплексным развитием ТМР РТ. Некоторые из них имеют систематический характер, изучению которых посвящена следующий параграф данного исследования.

2.3 Проблемы управления комплексным социально-экономическим развитием

На основании проведенного анализа состояния управления комплексным социально-экономическим развитием ИК ТМР РТ, можно выделить следующие ключевые проблемы в комплексном развитии исследуемого муниципального образования. Выделим и рассмотрим их по отраслям (Таблица 8):

Таблица 8 - Проблемы и недостатки управления комплексным социально-экономическим развитием ТМР РТ

СФЕРА, ОТРАСЛЬ ИЛИ ПОКАЗАТЕЛЬ	ПРОБЛЕМЫ и НЕДОСТАТКИ
ПРОМЫШЛЕННОСТЬ, ПРОИЗВОДСТВО	низкая инвестиционная активность; низкая инновационная активность; недостаточное развитие новых промышленных секторов; незаинтересованность предпринимательского сектора экономики в финансировании рискованных и дорогостоящих инновационных проектов, имеющих длительные сроки окупаемости; низкий уровень развития промышленных предприятий; отсутствие инвесторов для открытия новых производств на территории района; нет готовых инвестиционных проектов по развитию предприятий по деревообработке, а также сельхозпродукции (глубокой переработки мяса).
ЖКХ, СТРОИТЕЛЬСТВО ЖИЛИЩНЫЙ ФОНД	износ и аварийность сетей водоснабжения; отсутствие централизованных систем канализации в населенных пунктах; увеличение количества образующихся твердых бытовых отходов; износ жилищного фонда пожилых граждан, проживающих в индивидуальных домах; высокая стоимость строительных материалов; минимальные возможности арендовать жилье; мало строится домов по госпрограмме.
ТРАНСПОРТ ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО	низкая транспортная мобильность отсутствие внутрирайонного автобусного сообщения высока доля автомобильных дорог местного значения, не отвечающих нормативным требованиям; недостаточная развитость дорожной инфраструктуры: слабое развитие придорожного сервиса.

Продолжение таблицы 9

СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА	
ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ	сохраняется уровень общей безработицы и социальной напряженности на рынке труда: низкий спрос на рабочую силу; недостаточное создание новых рабочих мест; низкая заработная плата сельскохозяйственных предприятиях и организациях бюджетной сферы; испытывают трудности при трудоустройстве следующие категории граждан: женщины, молодежь без опыта работы, инвалиды, подростки, граждане предпенсионного возраста и другие категории граждан.

ОБРАЗОВАНИЕ	разобщенность взаимодействия образовательных и других заинтересованных учреждений; дефицит квалифицированных кадров; увеличение финансирования питания детей в ддоу района; повышение энергоэффективности образовательных учреждений; невыполнение нормативов по наполняемости общеобразовательных классов.
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	неукомплектованность кадрами, особенно врачами узких специальностей; устаревшее медицинское оборудование, 100% износ (рентген аппарат), что ведет к снижению диагностических возможностей и раннего выявления онкопатологии; высокая общая смертность, в т.ч. от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний; острая необходимость в капитальном ремонте стационарного отделения ЦБ ТМР РТ; не соответствие клинико-диагностической лаборатории (КДЛ) санитарно-эпидемиологическим требованиям; нежелание выпускников профильного вуза работать в отдаленной сельской местности. Низкий уровень медицинского обслуживания в ФАПах; Отсутствие бесплатных медикаментов

Продолжение таблицы 9

КУЛЬТУРА	недостаточное развитие материально-технической оснащенности учреждений культуры, объектов историко-культурного наследия; низкая заработная плата специалистов учреждений культуры; недостаточное финансирование на комплектование книжных фондов муниципальных библиотек; дефицит квалифицированных специалистов; проблема с укомплектованностью специалистами профильного образования. в связи с недостаточным финансированием учреждений культуры в сельских клубах и домах культуры практически нет звуковой аппаратуры, музыкальных инструментов.
ФИЗИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА, СПОРТ И МОЛОДЕЖНАЯ ПОЛИТИКА	слабо развивается квалификация тренеров по следующим видам спорта: плавание, волейбол, лыжные гонки, легкая атлетика; проблема «доступной среды» для инвалидов в спортивных сооружениях и спорткомплексах; отсутствие адаптированного тренерского состава для работы с детьми - инвалидами; отсутствие обеспеченности жильем молодых семей; недостаточное финансирование, выделяемое на временное трудоустройство; низкая электоральная активность молодежи, отсутствие готовности молодежи к участию в общественной политической жизни страны

Данные Таблицы 8 подробно указывают на основные и ключевые проблемы, недостатки управления комплексным социально-экономическим развитием ТМР РТ. Проблемы комплексного развития территории Тюлячинского района этим не ограничиваются. Рассмотрим еще сопутствующих проблем, которые напрямую влияют на управление социально-экономическим развитием района.

Демографическая обстановка:

- ✓ Сокращение численности населения, в первую очередь, трудоспособного возраста;
- ✓ рост иждивенческой (демографической) нагрузки трудоспособных, что влечет за собой рост налогового бремени, увеличением пенсионных расходов и социальных услуг;
- ✓ тенденция роста населения районного центра;
- ✓ концентрация населения преимущественно в районном центре;
- ✓ отсутствие схем территориального планирования района;
- ✓ низкая обеспеченность социально-культурными и досуговыми услугами сельской молодежи;
- ✓ недостаток рабочих мест и низкая транспортная мобильность.

Сельское хозяйство:

- ✓ Дефицит высококвалифицированных специалистов;
- ✓ отток молодежи из сельской местности;
- ✓ старение сельхозработника;
- ✓ низкая заработная плата в аграрном секторе;
- ✓ износ сельскохозяйственной техники и сельскохозяйственных машин;
- ✓ низкие закупочные цены на сельскохозяйственную продукцию;

Развитие малых форм хозяйствования:

- ✓ Дефицит собственных финансовых средств на развитие бизнеса;

- ✓ незащищенность прав предпринимателей при проведении проверок;
- ✓ сложность процедур выдачи и продления лицензий;
- ✓ сложность ведения налоговой отчетности и бухгалтерского учета.
- ✓ сложность процедуры и высокая стоимость услуг по присоединению к объектам энергетической инфраструктуры и организациям коммунального комплекса.
- ✓ недостаточный уровень качества и безопасности потребительских товаров и услуг. Наличие случаев контрафактной и фальсифицированной продукции.
- ✓ сложности в обеспечении товарами и услугами повседневного спроса населения труднодоступных и малонаселенных пунктов района.
- ✓ обеспечение больных диетическим питанием в предприятиях розничной торговли, отделы по реализации продуктов диетического питания представлены слабо либо вообще отсутствуют.

Экологическая безопасность:

- ✓ Низкий показатель техногенной нагрузки;
- ✓ увеличение количества образующихся твердых бытовых отходов;
- ✓ отсутствие централизованных систем канализации в населенных пунктах;
- ✓ не очищенные и не обезвреженные отходы животноводческих комплексов и ферм вывозятся и выкачиваются на рельеф (поля запахивания), являясь источником загрязнения почвы, поверхностных вод, атмосферного воздуха.

Подводя итог исследованию управления комплексным социально-экономическим развитием ТМР РТ, автор имеет возможность сделать вывод о том, что, несмотря на высокие показатели эффективности работы Исполнительного комитета, район имеет достаточно широкий круг проблем, требующих много средств и усилий для их разрешения.

Таким образом, имеется острая необходимость совершенствования управления комплексным социально-экономическим развитием Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНЫМ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ТЮЛЯЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

3.1Основные направления комплексного социально-экономического развития и предложения по совершенствованию

Управление комплексным развитием муниципального образования должна быть направлена на обеспечение благоприятных условий жизни населения, на развитие всех жизненноважных сфер: экономической, социальной и духовной.

Эффективное управление комплексным социально-экономическим развитием возможно только с учетом интересов муниципальных образований, а также их индивидуальных – территориальных особенностей.

Разработка мероприятий необходима для устойчивого комплексного развития Тюлячинского МР РТ, чтобы определить перспективные и актуальные потенциалы территории.

Развитие малого и среднего предпринимательства в районе нужно рассматривать как одну из приоритетных направлений развития экономики, в том числе и инфраструктуры района. Цель этой задачи стоит в том, чтобы население района было обеспеченно рабочими местами на месте. Основной причиной для жителей, выезжающих на заработки за пределы района или за пределы Республики, является более высокая заработная плата. При этих условиях, одним из решений, чтобы люди работали дома – нужно создавать рабочие места в районе.

В ТМР РТ есть все ресурсы для активного развития бизнеса, (который прочно набирает обороты во многом благодаря целенаправленной политике Правительства Республики Татарстан и мерам, принимаемым со стороны администрации района).

Основное направление дальнейшего развития промышленности - привлечении новых резидентов на промышленные площадки. Развитие промышленных площадок способствует развитию инфраструктуры производства, создает условия для совершенно новых производств, введения новых технологий, расширяет не только экономические возможности, но и играет очень важную социальную роль для населения в плане трудоустройства.

ТМР РТ – сельскохозяйственный район, поэтому основная задача аграриев - наращивание обьемов призводства сельскохозяйственной продукции, а резервов для этого в районе немало. Вложения должны быть направлены на внедрение достижений науки, новых технологий, рост производительности труда, а самое главное- привлечение в отрасль высококвалифицированных кадров. Управлению сельского хозяйства совместно с руководителями хозяйств, директорами школ необходимо организовать с учащимися школ по профориентации, с учащимися Сабинского аграрного колледжа по привлечению на производственную практику, а затем с выпускниками по закреплению их в хозяйствах. Отрасли сегодня нужны молодые, образованные специалисты.

На сегодняшний день актуальны следующие направления:

1. Наращивание налогового потенциала района.
2. Развитие сферы платных услуг бюджетными учреждениями района.
3. Рациональное и эффективное использование бюджетных средств.

На селе немало предприимчивых и инициативных людей. Необходимо привлечь их к коллективному труду, именно эту проблему решает создание кооперативов на селе. На сегодняшний день в районе уже работает несколько кооператива. Необходимо чтобы в каждом сельском поселении было как минимум по одному кооперативу с привлечением, прежде всего личных подсобных хозяйств.

Следующим направлением по совершенствованию инфраструктурного развития может стать – сельский туризм. Агротуризм или сельский туризм –

новейшее направление в сфере туристической индустрии, которое считается одним из новшеств в нашей республике, но становится достаточно популярным. Район имеет все возможности для развития агротуризма. Это направление просит участия крупных привлеченных инвесторов, но и среди местных вполне могли бы быть общества «Алан»», «Агролак», но и любой желающий и заинтересованный предприниматель.

Минерально-сырьевой потенциал района складывается из совокупности всех разведанных запасов на его территории. По территории Тюлячинского района протекает река Мёша. Рельеф района является волнисто-равнинным, имеются месторождения строительных камней, извести, торфа. В районе зарегистрировано 1182 сосудистых растений, из которых некоторые занесены в Красную книгу Татарстана, в том числе осока волосовидная, пушица узколистная, пушица широколистная, пальчатокоренник мясо-красный, дремлик болотный, кокушник длиннорогий, тайник яйцевидный, ветреница алтайская, волчеягодник обыкновенный. Также зарегистрировано 284 вида животных, включая зайца-беляка, зайца-русака, куницу, барсука, американскую норку и других животных.

В Тюлячинском районе действует охотничий заказник «Мешинский», общая площадь которого достигает 131,7 тыс. га. Он включает в себя лесные и полевые угодья, водно-болотные комплексы. Заказник имеет природоохранное значение в части восстановления и сохранения популяций объектов животного мира, отнесённых к объектам охоты в Республике Татарстан. Это значит, что экосистема, ланшафт, рельеф, фауна, лесной фонд, т.е экологический и природный потенциал ТМР РТ прямо запрашивают такого экономического инструмента как туристический кластер, для перспективного развития сельских территорий и муниципального района в целом. И тем более через район проходят такие автомобильные дороги федерального и республиканского значения , как М7 (Волга) «Москва – Казань – Уфа», Казань- Набережные Челны, Казань – Тюлячи-Мамадыш» и т.д.

Часть жителей города, особенно состоятельные люди ставят в приоритет экологически чистую, натуральную продукцию собственного производства. Некоторым туристам будет интересно самим участвовать в процессе выращивания, сборки, обработки сельскохозяйственных культур, в приготовлении блюд.

Природная красота Тюлячинского района позволит развивать такие разновидности сельского туризма, как событийный и этнотуризм. Имеется возможность создать этнографические комплексы, в базе деревень с традиционной архитектурой, так как живописность, лесные массивы, природная красота деревень Тюлячинского района позволяют и такое направление агротуризма.

Самая подходящая модель, на наш взгляд, это «малое семейное хозяйство», фермеры, которые занимаются в этом кластере АПК, вполне бы заинтересовались и таким направлением бизнеса.

Агротуризм может стать высокодоходным направлением для экономики ТМР РТ, приведет к наполнению местного бюджета, как и со стороны туристов, и со стороны предпринимателей, которые будут строить бизнес в сфере туризма. Также будет способствовать инфраструктурному развитию деревень и поднимет благосостояние населения.

Мероприятия по совершенствованию социальной инфраструктуры ТМР РТ

Мероприятия по улучшению демографической ситуации

Направления и мероприятия, которые должны быть направлены преодолению негативных тенденций и достижения благоприятной демографической ситуации в Тюлячинском муниципальном районе РТ представлены на Рисунке 14:

Рисунок 14 Мероприятия по улучшению демографической ситуации в ТМР РТ

Повышение социальной роли семьи, создание условий для занятий физической культурой и спортом, рациональное использование свободного времени является надежной защитой от вредных привычек, пассивности, антиобщественных проявлений важным фактором формирования здоровья будущих поколений.

Необходимо добиться уменьшение смертности населения посредством мер по устойчивому повышению уровня жизни, развитию здравоохранения, охране труда и проведения последовательной политики совершенствования мер социальной поддержки.

В Тюлячинском муниципальном районе показатели здоровья и состояние здравоохранения находятся не на высоком уровне. Сложные условия экономического и социального развития государства проявились в высоких показателях заболеваемости и смертности, низких уровнях рождаемости, состояния здоровья матери и детей. Кроме того, в настоящее время прогрессируют социально зависимые и профессионально обусловленные дефекты здоровья населения.

Мероприятия в области образования:

- Обеспечение режима функционирования образовательных организаций;
- Совершенствование материально-технической базы образовательных организаций;
- Участие в создании гибкой, многовариантной системы дошкольного образования, отвечающего разным социальным запросам населения;
- Повышение качества воспитания: проведение мероприятий с учащимися – повышение профессионального мастерства педагогов;
- Развитие информационной системы образовательных организаций;
- Проведение государственной итоговой аттестации и независимой муниципальной оценки качества образования;
- Совершенствование и развитие сети учреждений дополнительного образования детей;
- Обеспечение систематической целенаправленной работы с одаренными детьми;
- Строительство школы для одаренных детей;
- Строительство центра детского творчества.

Перед педагогическими коллективами необходимо ставить задачу - совершенствовать работу по профессиональной ориентации. В этом направлении необходима совместная работа педагогических коллективов и руководителей хозяйствующих субъектов. В настоящее время необходимо сосредоточить усилия работников образования на подготовку детей к жизни в условиях цифровой экономики, к азам предпринимательской деятельности, к умению правильно выбрать жизненные ориентиры.

Мероприятия в сфере здравоохранения:

1. Профилактика инфекционных заболеваний, включая иммунопрофилактику;
2. Обеспечение охвата диспансерными осмотрами не менее 30 % от общей численности населения;
3. Профилактика новообразований;

4. Профилактика сердечно-сосудистых заболеваний: распространение памяток и информационных листовок о проблемах инсульта, инфаркта миокарда, правилах действий при развитии неотложных состояний, мотивировании к прохождению диспансеризации.
5. Укрепление материально-технической базы пунктов здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь населению ТМР РТ;
6. Проведение реконструкции и капитального ремонта действующих зданий учреждений здравоохранения;
7. Обеспечение потребности населения ТМР РТ в оказании высокотехнологичной медицинской помощи, направление данной категории лиц в Федеральные и Республиканские лечебные учреждения.

Незаменимыми в системе охраны здоровья жителей района являются физическая культура и спорт. Для организации массовой физкультуры и спорта не требуется больших капитальных вложений. Задача руководителей всех организаций заключается в пропаганде физкультуры и создании минимальных условий для развития массового спорта. Большое значение имеет внедрение системы массовой физкультуры в детские учреждения, школы, активизация занятий физической культурой в организациях и предприятиях района. Необходимо целенаправленно поддерживать интерес детей и молодежи к занятиям спортом, укреплять традиции района в приоритетных видах спорта.

Мероприятия в сфере культуры

- Строительство детской школы искусств – на 700 мест
- Создание танцевально-образовательного центра «DANSLIFE»
- Увеличение специалистов с высшим профильным образованием (целевое обучение)

Отделу культуры необходимо продолжить работу по сохранению культурного наследия, выявлению и развитию талантов в раннем возрасте, по разработке проектов для получения грантовой поддержки. Задачи отдела

культуры: объединение усилий государственных и муниципальных органов в формировании общероссийского гражданского самосознания, этнокультурного развития народов. Создание оптимальных условий для сохранения и развития языков народов. Формирование культуры межнационального общения народов.

Мероприятия по строительству:

- строительство молодежного центра;
- строительство спортивных площадок в населенных пунктах;
- строительство новых водопроводов;
- строительство внутрипоселковых дорог.

Таким образом Исполнительный комитет Тюлячинского муниципального района должен направить все усилия на следующие направления совершенствования управления комплексным социально - экономическим развитием и они должны следовать к достижению следующей целей:

-повышение уровня и качества жизни сельчан;

-установление рационального стандарта обеспечения социальной, транспортной, экономической инфраструктурой;

- поиска новых резервов для развития муниципальных образований.

Все они направлены на развитие человеческого капитала, развитие территории, развитие экономики.

Один из главных критериев оценки эффективности работы ИК – это степень доверия граждан. Необходимо в обязательном порядке учитывать общественное мнение при принятии важных административных управленческих решений. Нужно внушать людям веру в собственные силы, помочь им развить личную инициативу.

3.2 Ожидаемая эффективность предлагаемых мероприятий

Все предложенные мероприятия направлены на поддержку и развитие человеческого капитала и инвестиционной привлекательности Тюлячинского муниципального района. Основной целью мероприятий является повышение качества жизни населения, его занятости, экономических, социальных и культурных возможностей, основанных на развитии туристической инфраструктуры, малого бизнеса, сельскохозяйственного производства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры.

1. Предложенные мероприятия в сфере развития агротуризма дадут следующие результаты:

- ✓ будут способствовать инфраструктурному развитию деревень;
- ✓ обеспечит инвестиционную привлекательность;
- ✓ повысить конкурентоспособность деревень;
- ✓ приведет к наполнению местного бюджета;
- ✓ появятся новые рабочие места;
- ✓ содействует развитию среднего и малого бизнеса;
- ✓ поднимет благосостояние населения.

2. Предложенные мероприятия в сфере здравоохранения дадут следующие результаты:

- ✓ увеличит продолжительности жизни горожан за счет профилактики заболеваний;
- ✓ увеличит качество жизни и физическую активность населения за счет формирования здорового образа жизни;
- ✓ снизит заболеваемости инфарктом миокарда и инсультами;
- ✓ повысит выявляемость больных злокачественными новообразованиями на I - II стадии заболевания;
- ✓ снизит общую смертность сельчан, тем самым улучшит демографическое состояние ТМР РТ.

3. Эффективность мероприятий в области образования:

- ✓ повысит качества образования;

- ✓ обеспечит конкурентоспособности образования;
- ✓ обеспечит систематической целенаправленной работой с одаренными детьми;
- ✓ увеличит инвестирование в образование;
- ✓ повысит профессиональное мастерство педагогов;
- ✓ повысит долю высокобальников;
- ✓ направит систему образования Тюлячинскогорайона на формирование успешного, активного, конкурентоспособного человека.

Подводя итог анализу, можно сделать следующие прогнозные выводы:

Развитие всех вышеобозначенных направлений и реализация предложенных конкретных мероприятий поднимет уровень и качество жизни тюлячинцев, а также благосостояние, инновационной и инвестиционной привлекательности, конкурентоспособности района, что является главным показателем комплексного социального-экономического развития территории.

Еще раз обозначим ожидаемые результаты от предложенных мероприятий:

- ✓ снизит отток молодежи, трудоспособного населения в другие города и столицу;
- ✓ снизит количество выходных, досуговых туров населения в столицу и в другие города в поиске комфортного отдыха и времяпровождения;
- ✓ изменит ситуацию на рынке труда, появятся вакансии для населения;
- ✓ снизится безработица;
- ✓ повысится благосостояние людей;
- ✓ появится интерес к новым видам спорта;
- ✓ способствует сохранению, оздоровлению и развитию института семьи;
- ✓ увеличится продолжительность жизни сельчан;
- ✓ содействует развитию среднего и малого бизнеса;
- ✓ через налоговый механизм укрепит казну района.

Реализация данных мероприятий позволит ускорить социально-экономическое, инфраструктурное развитие, повысить инвестиционную привлекательность Тюлячинского муниципального района, улучшить

демографическую ситуацию, разрешить проблемы здравоохранения и образования и тем самым повысить уровень жизни населения.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Управление в области социально-экономического развития муниципального образования довольно трудный и кропотливый процесс, требующий от органов муниципальной власти специальных знаний и навыков и опыта в данной области. Данный вид управленческой деятельности сводится к регулированию состояния территории муниципалитета посредством разработки и реализации плана его развития, охватывающий все сферы жизнедеятельности местного населения.

Проводимые в стране реформы социального и экономического характера расширяют функции местного самоуправления, содержание их работы и полномочия, требуя от них разработки эффективных механизмов развития территории, что делает проблему управления социально-экономическим развитием муниципалитета особенно актуальной.

Выпускная квалификационная работа посвящена изучению и анализу системы управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования, выявлению существующих проблем и разработке предложений по ее совершенствованию, что отражает основную цель данной работы.

В качестве объекта исследования был выбран Тюлячинский муниципальный район Республики Татарстан и Исполнительный комитет, орган местной власти, отвечающее за социально-экономического развитие района.

В ходе подготовки выпускной квалификационной работы были решены все поставленные задачи:

1. определена сущность муниципального управления социально-экономическим развитием;

2. рассмотрены основные особенности управления комплексным развитием сельских территорий;

3. обозначены критерии и методы оценки социально-экономического развития муниципального образования;

4. проведен анализ состояния управления комплексным социально-экономическим развитием Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан;

5. изучена структура и деятельность Исполнительного комитета;

6 выявлены сильные и слабые стороны в управлении комплексным социально-экономическим развитием района;

8. разработаны предложения по совершенствованию управления комплексным социально-экономическим развитием Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан.

Тюлячинский район расположен в северо-западной части Республики Татарстан, в 78 километрах от Казани. Тюлячинский муниципальный район входит в Казанскую экономическую зону активного развития малых городов и сельских территорий. По данным на 1.01.2021 г., численность населения района составила 13778 человек. Общая площадь территории Тюлячинского муниципального района – 844,10 кв. км., насчитывается 53 населённых пунктов в составе 13 сельского поселения.

Исполнительный комитет Тюлячинского муниципального района РТ играет важную роль в плане комплексного социально-экономического развития района. Данный орган муниципальной власти ближе всего расположен к местному населению, более полно осведомлен о наличии актуальных проблем и имеющихся потребностях населения, а, следовательно, более эффективно их решает. С этой целью органы исполнительной власти района проводят анализ сложившейся социально-экономической обстановки в районе, определяют основные направления и стратегию дальнейшего развития района, разрабатывают инструменты, необходимые для достижения поставленной цели.

Основу экономического развития ТМР РТ составляет сельское хозяйство, которое является ведущей отраслью в районе и именно оно определяет уровень и качество жизни тюлячинцев. Доля аграрного сектора в экономических показателях района достигает более 30%. Структуру АПК

ТМР РТ составляют сельскохозяйственные предприятия, крестьянско-фермерские хозяйства и личные подсобные хозяйства. Ключевые направления – растениеводство и животноводство.

В районе активно развивается предпринимательская деятельность, которая представляет малый и средний бизнес ТМР РТ, по итогам 2020 года доля МСП в экономических показателях района достигает % 47%. Это самая сильная сторона района среди муниципальных образований Республики Татарстан.

Благодаря федеральным и республиканским программам, проектам социальная инфраструктура ТМР РТ развивается эффективно. Статья расходов на образование на протяжении многих лет остаётся самой крупной в консолидированном бюджете района и составляет более 55%. Создана качественная инфраструктура, заметно улучшилась материально-техническая база образовательных организаций.

Отрасль здравоохранения в ТМР РТ в своей деятельности руководствуется целями государственной политики в сфере здравоохранения: улучшение состояния здоровья населения на основе обеспечения доступности и качества медицинской и лекарственной помощи в соответствии с федеральными стандартами и ресурсами отрасли, совершенствование профилактики и формирования мотивации к здоровому образу жизни населения.

Комплексному развитию района помогает и программа софинансирования средств самообложения граждан. Благодаря ей для решения вопросов местного значения на территории сельских поселений дополнительно из бюджета республики выделяются значительные суммы. Большая часть этих средств направляются на благоустройство населенных пунктов: на модернизацию и реконструкцию систем уличного освещения, на ремонт систем водоснабжения, на благоустройство родников, на ремонт памятников погибшим воинам, на устройство внутрипоселковых дорог, ограждение кладбищ, устройство мостов.

Несмотря на высокие показатели эффективности работы Исполнительного комитета, район имеет достаточно широкий круг проблем, требующих много средств и усилий для их разрешения. Самые основные и ключевые: низкий уровень качества жизни населения, причинами которого можно назвать: недостаточная развитость экономики, низкий уровень доходов (заработных плат и пенсий), низкий уровень социальной инфраструктуры. Полный список проблем управления комплексным социально-экономическим развитием района представлен в работе.

Целью мероприятий, предложенных автором исследования, является повышение качества жизни населения, его занятости, экономических, социальных и культурных возможностей, основанных на развитии туристической инфраструктуры, малого бизнеса, сельскохозяйственного производства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры.

Развитие малого и среднего предпринимательства в районе нужно рассматривать как одну из приоритетных направлений развития экономики, в том числе и инфраструктуры района. Цель этой задачи стоит в том, чтобы население района было обеспеченно рабочими местами на месте. Основной причиной для жителей, выезжающих на заработки за пределы района или за пределы Республики, является более высокая заработная плата. При этих условиях, одним из решений, чтобы люди работали дома – нужно создавать рабочие места в районе.

В ТМР РТ есть все ресурсы для активного развития бизнеса, (который прочно набирает обороты во многом благодаря целенаправленной политике Правительства Республики Татарстан и мерам, принимаемым со стороны администрации района).

Основное направление дальнейшего развития промышленности - привлечении новых резидентов на промышленные площадки. Развитие промышленных площадок способствует развитию инфраструктуры производства, создает условия для совершенно новых производств, введения новых технологий, расширяет не только экономические возможности, но и

играет очень важную социальную роль для населения в плане трудоустройства.

Агротуризм может стать высокодоходным направлением для экономики Тюлячинского района, приведет к наполнению местного бюджета, как и со стороны туристов, и со стороны предпринимателей, которые будут строить бизнес в сфере туризма. Также будет способствовать инфраструктурному развитию деревень и поднимет благосостояние населения.

Нами предложены мероприятия по улучшеню демографической ситуации, здравоохранения, образования. Предложенные мероприятия в сфере здравоохранения увеличит продолжительности жизни горожан за счет профилактики заболеваний; увеличит качество жизни и физическую активность населения за счет формирования здорового образа жизни; снизит заболеваемости инфарктом миокарда и инсультами; повысит выявляемость больных злокачественными новообразованиями на I -II стадии заболевания; снизит общую смертность горожан, тем самым улучшит демографическое состояние ТМР РТ.

Мероприятия в области образования: повысит качества образования; обеспечит конкурентоспособность образования; увеличит инвестирование в образование; повысит профессиональное мастерство педагогов; повысит долю высокобальников; направит систему образования Тюлячинского района на формирование успешного, активного, конкурентоспособного человека.

Развитие всех вышеобозначенных направлений и реализация предложенных конкретных мероприятий поднимет уровень и качество жизни тюлячинцев, а также благосостояние, инновационной и инвестиционной привлекательности, конкурентоспособности района, что является главным показателем комплексного социального-эконмического развития территории. Ожидаемые результаты от предложенных мероприятий: снизит отток молодежи, трудоспособного населения в другие города и столицу; снизит количество выходных, досуговых туров населения в столицу и в другие города в поиске комфортного отдыха и времяпровождения; изменит ситуацию на

рынке труда, появятся вакансии для населения; снизится безработица; повысится благосостояние людей; содействует развитию среднего и малого бизнеса; укрепит казну района.

Реализация данных мероприятий позволит ускорить социально-экономическое, инфраструктурное развитие, повысить инвестиционную привлекательность Тюлячинского муниципального района, улучшить демографическую ситуацию, разрешить проблемы здравоохранения и образования и тем самым повысить уровень жизни населения.

Реализация предложенных мероприятий имеют и социальную и экономическую эффективность, которая проявится в долгосрочном периоде.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020 г.)
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 27.12.2009) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 16.09.2003)
3. Федеральный закон от 25.09.1997 № 126-ФЗ (ред. от 09.07.1999) «О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 10.09.1997)
4. Постановление Правительства Российской Федерации «О федеральной программе государственной поддержке местного самоуправления» // Сб. Законов Российской Федерации. – 2006. М.С. 213.
5. Указ Президента РФ «О реформе местного самоуправления в РФ» от 26 октября 1993 г.
6. Указ Президента РФ от 28.04.2008 N 607 (ред. от 09.05.2018) "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов" // СПС «Консультант Плюс».
7. Указ Президента РФ «О гарантиях местного самоуправления» от 22 декабря 1993 г.
8. Указ Президента Российской Федерации «Об основных направлениях реформы местного самоуправления в Российской Федерации / Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 2003. №42. С. 4287.
9. Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении основных положений о выборах в органы местного самоуправления» // Российская газета. 1993.
10. Закон Республики Татарстан от 28.07.2004 № 45-ЗРТ "О местном самоуправлении в Республике Татарстан" (в редакции от 16.03.2018)
11. Закон Республики Татарстан от 21.07.2020 № 45-ЗРТ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан о наделении

органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"

12. Закон Республики Татарстан от 17.06.2015 № 40-ЗРТ "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года"
13. Кодекс Республики Татарстан «О муниципальной службе» от 25.06.2013 № 50-ЗРТ (с изменениями на 16.07.2021)
14. Устав Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан, принят решением Совета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан от 20.11.2018 № 31-3 (в редакции от 22.10.2020)
15. Доклад Главы Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2020 год»
16. Абрамян, Н.А. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления / Н.А. Абрамян, М.В. Зайцева // Экономика и управление в условиях современной России Материалы всероссийской научно-практической конференции, 2018. – С. 10-13.
17. Акмаров, П.Б. Особенности формирования трудовых ресурсов сельского хозяйства в трансформационной экономике: монография / П. Б. Акмаров, Н. В. Горбушина; Ижев. гос. с.-х. акад. - Ижевск: 2016. - 101 с.
18. Андреев, А.А. Программно – целевой подход социально – экономического развития муниципального образования [Текст] / А.А. Андреев // Экономика и социум — №3(34) – 2017. – С. 36-37.
19. Аракелян, М.А. Критерии инвестиционной привлекательности муниципального образования как объекта управления инвестиционной деятельностью [Текст] / М.А. Аракелян // Российский государственный социальный университет. — №9. – 2017. – С. 175-176
20. Баранов, М.Б. Оценка эффективности местного самоуправления [Текст] / М.Б. Баранов // Вектор науки – 2019 — 486 с.

21. Бардовский, В.П. Рыночная инфраструктура и социально – экономическое развитие муниципальных образований [Текст] / В.П. Бардовский // Экономическая среда. — 2017. — № 1 (19). — С. 123-128.
22. Василенко, Ж.А. Анализ системы стратегического планирования федерального, регионального и муниципального уровней [Текст] / Ж.А. Василенко // Экономика и социум — №11(42) – 2017. – С. 57-59.
23. Васильев В., Лазарев В. Коллизии местного самоуправления: взгляд из провинции // Российская Федерация. -2017.- № 5 .- С. 26.
24. Воронин, А.Г. Основные принципы формирования структуры управления муниципальным образованием/ А.Г. Воронин // Городское управление. 2016. №1. С.6-19.
25. Ворошилов, Е.А. Социально-экономические проблемы локальных территорий [Текст]: монография / Т.В. Ускова, Н.В. Ворошилов, Е.А. Гутникова, С.А. Кожевников. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2018. –196 с.
26. Глобенко, И.В. Роль местного сообщества в развитии муниципального образования [Текст] / И.В. Глобенко // «Научно-практический электронный журнал Аллея Науки» — №5(21) – 2018. – С. 3.
27. Голосов, А.В. Социальная эффективность муниципального управления / А.В. Голосов [Текст] // Белгородский государственный национальный исследовательский университет. Россия, г. Белгород — №5(21) – 2018 – С. 87-88.
28. Гранберг, А.Г. Стратегия и проблемы устойчивого развития России в XXI веке [Текст] / А.Г. Гранберг // Издательство: Экономика. — 2019. — С. 34.
29. Дзина, М. А. Совершенствование механизма управления муниципальным образованием / М. А. Дзина // Экономика и предпринимательство. – 2020. – № 1(114). – С. 512-517.
30. Ерофеева, А. В. Особенности управления социально-экономическим развитием муниципального образования / А. В. Ерофеева. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2021. — № 18 (360). — С. 178-180. — URL: https://moluch.ru/archive/360/80432/ (дата обращения: 21.12.2021).

31. Екимова, К. В. Разработка программы комплексного развития коммунальной инфраструктуры муниципального образования / К.В. Екимова, А.Н. Чернышов // Вестник Южно-Уральского государственного университета, серия: экономика и менеджмент. – 2017.- №8.- С. 59-64.
32. Жукова, В. А. Методологический подход к разработке концепции территориального социально – экономического развития муниципального образования [Текст] / В. А. Жукова // Международный научный журнал «Синергия наук» — 2018. – С. 138-144.
33. Иванов, В. В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий / В. В. Иванов, А. Н. Коробова. - М.: Инфра-М, 2018. - 222 с.
34. Копытова, Е. Д. Современные методы в управлении развитием территорий: анализ российского опыта // Вопросы территориального развития, №2. – 2018. – С. 1-18.
35. Куликова, Н. В. Практика формирования стратегий социально – экономического развития муниципальных образований [Текст] / Н. В. Куликова // Российский государственный университет правосудия. № 1. – 2019. – С. 65-70.
36. Курченков, В.В. Оценка эффективности реализации региональных и муниципальных программ / В.В. Курченков, Т.В Коробкина., Т.Н. Калмыкова // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 3: Экономика. Экология. - 2016. - № 3. - С. 39-45.
37. Мухаметова, Н.Н. Диагностика проблем сельских территорий как условие функционирования и развития региональных социально-экономических систем. // Жилищные стратегии. - 2015. - № 2(2). - С. 129-142.
38. Небытов, В.Г. Экологическое состояние сельских территорий ЦЧР // Вестник сельского развития и социальной политики. - 2016. - 4 № 2 (10). - С. 41-45.
39. Основы местного самоуправления и организации муниципального хозяйства: учебное пособие / под ред. А.И. Гаврилова. – Нижний Новгород: Изд-во Волго-Вятский академии гос. службы, 2015. -346 с.

40. Парахина, В.Н. Муниципальное управление/ В.Н. Парахина, Е.В. Галеев, Л.Н. Ганшина.-М.:КНОРУС, 2017. – 496 с.
41. Писарев, А.Н. Муниципальное право Российской Федерации. – М.: Триада, 2018. – С. -258.
42. Плисецкий, Е. Л. Инфраструктурный потенциал территории как фактор устойчивого регионального развития // Вопросы государственного и муниципального управления, 33. – 2020. – С. 165-186.
43. Портянкин, Ю.А. Методические основы оценки эффективности управления муниципальным имуществом: Дис. … канд. экон. наук. 08.00.05 // Ю.А. Портянкин. – М., 2015. -250 с.
44. Полухина, М.Г. Развитие местного самоуправления как элемента социально-экономического развития сельских территорий // Вестник аграрной науки. 2017. -№5 (68). - С. 139-145.
45. Радченко, А.И. Основы государственного и муниципального управления: системный подход /А.И. Радченко. – Ростов н/Д.: Ростиздат, 2017. – 605 с.
46. Скрябин, О. О. Особенности развития инфраструктуры муниципального образования // Молодой ученый. –Москва. -2016. - № 19 (78). -С. 360-363.
47. Стоянова, Т.А. Методология определения уровня развития социальной инфраструктуры сельских муниципальных образований / Т.А. Стоянова, Н.В.Забелина // Экономика сельского хозяйства России.-2015.- №5.- С.89-95
48. Устойчивое социально-экономическое развитие регионов на основе конкурентоспособности: отраслевой аспект: коллективная монография / РАНХиГС; под. ред. О.А. Борисовой, И.Б. Выпряжкиной. – М.: Научный консультант, 2016. – 230 с.
49. Широков, А. Н. Муниципальное управление / А. Н. Широков, С. Н. Юркова. - М.: КноРус, 2017. - 158 с.
50. Чиркин, В. Е. Государственное и муниципальное управление. - М.: “Юрист”, 2018.

51. Gabriel, S. A., J. F. Ordónez, and J. A. Faria. “Contingency Planning in Project Selection Using Multiobjective Optimization and Chance Constraints.” Journal of Infrastructure Systems, Vol. 12, No. 2, 2019, pp. 112–120.
52. Gharaibeh, N., Y. Chiu, and P. Gurian. “Decision Methodology for Allocating Funds across Transportation Infrastructure Assets.” Journal of Infrastructure Systems, Vol. 12, No. 1, 2016, pp. 1–9.

Настоящим я, Шалахметова Инзиля Илдусовна студентка 3 курса обучения Института экономики Казанского государственного аграрного университета зачетная книжка № ЭМ319090К

направление подготовки 38.04.04 « Государственное и муниципальное управление»

направленность (профиль) « Государственная и муниципальная служба»

подтверждаю, что настоящая выпускная квалификационная работа на тему: Современное состояние и перспективы совершенствования управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования (на материалах Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан) выполненная по материалам на страницах и приложений на страницах, является моим самостоятельным исследованием, в котором:

- оформлены соответствующим образом ссылки на все использованные информационные ресурсы и их правообладателей;

- отсутствуют компиляция, неоформленные заимствования, не принадлежащие мне лично из необозначенных в работе источников, включая глобальную компьютерную информационную сеть ИНТЕРНЕТ.

Я предупрежден о правилах требования оформления выпускных квалификационных работ и об ответственности за нарушение Закона Российской Федераций «О защите авторских прав в Российской Федерации»

Отпечатано в _____ экземплярах.

Библиография _____ наименований.

Один экземпляр сдан на кафедру

«___» _____20_____г

_____/Шалахметова Инзиля Илдусовна

ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Студентка Шалахметова Инзиля Илдусовна выполнила выпускную квалификационную работу на тему «Современное состояние и перспективы совершенствования управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования (на материалах Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан)».

Актуальность темы не вызывает сомнений, так как в национальной политике страны одну из ключевых направлений занимает комплексное социально-экономическое развитие территорий. Комплексное социально-экономическое развитие муниципальных образований, в первую очередь, должно быть направлено на всестороннего развития человеческого капитала, на улучшение уровня и качества жизни населения.

Объектом исследования по теме является Тюлячинский муниципальный район Республики Татарстан и Исполнительный комитет района.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка.

В первой главе выпускной квалификационной работы рассмотрены теоретические аспекты управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования, особенности управления комплексным социально-экономическим развитием сельских территорий, а также критерии оценки комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Во второй главе проведен анализ управления комплексным социально-экономическим развитием Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан и выявлены сильные – слабые стороны деятельности Исполнительного комитета в этом направлении.

В третьей главе обозначены основные направления совершенствования комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования, предложены мероприятия по совершенствованию, дана оценка эффективности продолженных мероприятий.

В работе решены все поставленные задачи, цель достигнута. Автор хорошо владеет материалом и делает обоснованные выводы по теме.

В ходе подготовки выпускной квалификационной работы Шалахметова И.И. показала достаточный уровень знаний по изученный дисциплинам, задания и указания руководителя выполняла своевременно и аккуратно, что позволило завершить работу к установленному сроку.

Отдельные элементы выпускной квалификационной работы можно рекомендовать для использования в практике муниципального управления.

Выпускная квалификационная работа отвечает предъявляемым требованиям и допускается к защите, а ее автор заслуживает присвоения степени магистра по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление».

Компетенции, предусмотренные программой государственной итоговой аттестацией, освоены в полном объеме.

Руководитель _____ (Куракова Ч.М.) ___01.02.2022____

подпись фамилия, инициалы дата

С отзывом ознакомлена _____ (Шолохмеева И.И.)

01.02.2022

ФГБОУ ВО Казанский государственный аграрный университет

Институт экономики

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

Выпускника Шалахметовой Инзили Илдусовны

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) Государственная и муниципальная служба

Тема ВКР Современное состояние и перспективы совершенствования управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования (на материалах Исполнительного комитета Тюлячинского муниципального района Республики Татарстан)

Объем ВКР: содержит 83 страниц машинописного текста; включает: таблиц 8 шт., рисунков и графиков 14 шт., фотографий 0 шт., список использованных источников состоит из 52 наименований.

1. **Актуальность темы, ее соответствие содержанию ВКР**. Проводимые в стране экономические и социальные реформы расширяют функции местного самоуправления, содержание их работы и полномочия, что делает проблему управления комплексным социально-экономическим развитием муниципальных образований особенно актуальной. Необходимость управления в области комплексного социального и экономического развития муниципального образования объясняется наличием большого количества проблем, которые выступают барьером на пути качественного и количественного преобразование важнейших элементов социально-экономической системы.
2. **2. Глубина и полнота решения поставленных цели и задач исследований**. Выпускная квалификационная работа является самостоятельной завершенной научной работой, содержащей новые по своему теоретическому и практическому значению результаты в области совершенствования управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования. Структура и содержание работы соответствуют теме и полностью ее раскрывают, при этом в работе использовано достаточное количество современных литературных источников. В аналитической части работы использованы современные методы анализа. Можно утверждать, что поставленные в выпускной работе задачи решены; полученные автором результаты достоверны, выводы и предложения обоснованы и могут быть

рекомендованы к внедрению в практическую деятельность органов муниципальной власти.

3. **Качество оформления ВКР**. Работа оформлена в соответствии с требованиями к выполнению ВКР по направлению 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

4. **Положительные стороны ВКР** (новизна разработки, применение информационных технологий, практическая значимость и т.д.). Шалахметова А.А. продемонстрировала хорошие аналитические способности, умение анализировать и систематизировать собранную информацию, а также делать самостоятельные выводы, предложения и обобщения. Практическая значимость работы заключается в определении перспектив комплексного социально экономического развития Тюлячинского муниципального района РТ. Предлагаемые меры совершенствования управления комплексным социально-экономическим развитием района могут быть использованы как в деятельности Исполнительного комитета Тюлячинского МР РТ, так и в других органах местного самоуправления.

5. **Компетентностная оценка ВКР**

Компетенция	**Оценка компетенции***
Готовность к абстрактному мышлению, анализу, синтезу (ОК-1)	отлично
готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения (ОК-2)	отлично
готовность к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала (ОК-3)	отлично
способность к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности (ОПК-1);	отлично
готовность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач в области профессиональной деятельности (ОПК-2);	отлично
готовность руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия (ОПК-3).	отлично
владеть технологиями управления персоналом, обладанием умениями и готовностью формировать команды для решения поставленных задач (ПК-1);	отлично
владеть организационными способностями, умением находить и принимать организационные управленческие решения, в том числе и в кризисных ситуациях (ПК-2);	отлично
способность планировать и организовывать работу органа публичной власти, разрабатывать организационную структуру, адекватную стратегии, целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органа публичной власти, осуществлять распределение функций, полномочий и ответственности между исполнителями (ПК-3);	отлично
владеть способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления (ПК-4);	отлично
владеть современными методами диагностики, анализа и решения	отлично

социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике (ПК-5);	
способность понимать современные тенденции развития политических процессов в мире, мировой экономики и глобализации, ориентироваться в вопросах международной конкуренции (ПК-6);	хорошо
способность разрабатывать системы стратегического, текущего и оперативного контроля (ПК-7);	отлично
владеть принципами и современными методами управления операциями в различных сферах деятельности (ПК-8);	отлично
владеть навыками использования инструментов экономической политики (ПК-9);	хорошо
способность вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу (ПК-10).	хорошо
владеть методами и специализированными средствами для аналитической работы и научных исследований (ПК-18);	отлично
владеть методикой анализа экономики общественного сектора, макроэкономическими подходами к объяснению функций и деятельности государства (ПК-19);	отлично
владеть методами и инструментальными средствами, способствующими интенсификации познавательной деятельности (ПК-20);	хорошо
Средняя компетентностная оценка ВКР	отлично

* Уровни оценки компетенции:
«Отлично» – студент освоил данную компетенцию на высоком уровне. Он может применять (использовать) её в нестандартных производственных ситуациях и ситуациях повышенной сложности. Обладает отличными знаниями и умениями по всем аспектам данной компетенции. Владеет полными навыками применения данной компетенции в производственных и (или) учебных целях.
«Хорошо» – студент полностью освоил компетенцию, эффективно применяет её при решении большинства стандартных производственных и (или) учебных задач, а также в некоторых нестандартных ситуациях. Обладает хорошими знаниями и умениями по большинству аспектов данной компетенции.
«Удовлетворительно» – студент не полностью освоил компетенцию. Он достаточно эффективно применяет освоенные знания при решении стандартных производственных и (или) учебных задач. Обладает хорошими знаниями по многим важным аспектам данной компетенции.
«Неудовлетворительно» – студент не освоил или находится в процессе освоения данной компетенции. Он не способен применять знания, умение и владение компетенцией как в практической работе, так и в учебных целях.

6. Замечания по ВКР

Автору следовало рассмотреть опыт управления комплексным развитием зарубежных стран и провести аналогию по части управления комплексным развитием территорий в других регионах России.

В тексте работы имеют место орфографические и пунктуационные погрешности.

Отмеченные недостатки не носят принципиального характера и не влияют на общую положительную оценку выполненного исследования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рецензируемая выпускная квалификационная работа отвечает предъявляемым требованиям и заслуживает оценки отлично, а ее автор Шалахметова И.И. достойна присвоения квалификации «магистр»

Рецензент:
д.э.н., профессор _____ / Клычова Г. С. /
учёная степень, ученое звание *подпись* *Ф.И.О*

«_10» _02_ 2022 г.

С рецензией ознакомлен*

_____ /_____Шалахметова И.И. /
подпись *Ф.И.О*

«10» 02 2022 г.

*Ознакомление обучающегося с рецензией обеспечивается не позднее чем за 5 календарных дней до дня защиты выпускной квалификационной работы.