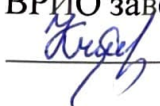


**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Допустить к защите
ВРИО заведующего кафедрой
 Куракова Ч.М.
7 февраля 2022 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: Современное состояние и перспективы совершенствования
управления муниципальным хозяйством (на материалах Узюмского
сельского Исполнительного комитета Атнинского муниципального района
Республики Татарстан)

Направление подготовки 38.04.04 Государственное
и муниципальное управление
Направленность Государственная и муниципальная служба

Выпускник (магистрант)



М.О. Карсанова

Научный руководитель
к.э.н., доцент



Л.Т. Яхина

Рецензент
д.э.н., доцент



А.Р. Закирова

Казань 2022

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Направление подготовки 38.04.04 «Государственное
и муниципальное управление»
Кафедра Управления сельскохозяйственного производства

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

Файзрахманов.Д.И.

«21» января 2020 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу

Карсановой Марие Олеговне

1. **Тема работы:** Современное состояние и перспективы совершенствования управления муниципальным хозяйством (на материалах Узюмского сельского Исполнительного комитета Атнинского муниципального района Республики Татарстан)

2. **Срок сдачи выпускной квалификационной работы** «01» февраля 2022

3. **Исходные данные к работе:** специальная и периодическая литература, материалы Федеральной службы государственной службы РФ, нормативно-правовые документы

4. **Перечень подлежащих разработке вопросов:** Теоретические основы управления муниципальным хозяйством: понятие, сущность и структура муниципального хозяйства, место муниципального хозяйства в системе хозяйственных отношений, нормативно-правовые основы управления муниципальным хозяйством; анализ управления муниципальным хозяйством в Узюмском сельском Исполнительном комитете Атнинского муниципального района Республики Татарстан: общая характеристика деятельности, современное состояние управления муниципальным хозяйством, оценка эффективности управления муниципальным хозяйством; пути совершенствования управления муниципальным хозяйством Узюмским сельским Исполнительным комитетом Атнинского муниципального района Республики Татарстан: тенденции и направления совершенствования системы управления муниципальным хозяйством, предложения по совершенствованию управления муниципальным хозяйством.

5. **Перечень графических материалов:** _____

6. **Дата выдачи задания**

«21» января 2020 г.

Руководитель

Г.А. Валеева

Задание принял к исполнению

М.О. Карсанова

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

| Наименование этапов выпускной квалификационной работы | Сроки выполнения | Примечание |
|--|------------------|------------|
| ВВЕДЕНИЕ | 10.06.20 | Выполнено |
| 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ | 12.10.20 | Выполнено |
| 1.1 Понятие, сущность и структура муниципального хозяйства | | Выполнено |
| 1.2 Место муниципального хозяйства в системе хозяйственных отношений | | Выполнено |
| 1.3 Нормативно-правовые основы управления муниципальным хозяйством | | Выполнено |
| 2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ В УЗЮМСКОМ СЕЛЬСКОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ АТНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН | 05.04.21 | Выполнено |
| 2.1 Общая характеристика деятельности Узюмского сельского Исполнительного комитета Атнинского муниципального района Республики Татарстан | | Выполнено |
| 2.2 Современное состояние управления муниципальным хозяйством Узюмским сельским Исполнительным комитетом Атнинского муниципального района Республики Татарстан | | Выполнено |
| 2.3 Оценка эффективности управления муниципальным хозяйством Узюмским сельским Исполнительным комитетом Атнинского муниципального района Республики Татарстан | | Выполнено |
| 3 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ УЗЮМСКИМ СЕЛЬСКИМ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ АТНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН | 13.12.21 | Выполнено |
| 3.1 Тенденции и направления совершенствования системы управления муниципальным хозяйством | | Выполнено |
| 3.2 Предложения по совершенствованию управления муниципальным хозяйством | | Выполнено |
| 3.3 Оценка эффективности предложенных мероприятий и возможности их внедрения в практику | | Выполнено |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 24.01.22 | Выполнено |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК | 24.01.22 | Выполнено |
| ПРИЛОЖЕНИЯ | 24.01.22 | Выполнено |

Обучающийся :



М.О.Карсанова

Руководитель :



Л.Т.Яхина

АННОТАЦИЯ

к выпускной квалификационной работе магистра М.О. Карсанова
на тему: Современное состояние и перспективы совершенствования
управления муниципальным хозяйством (на материалах Узюмского
сельского Исполнительного комитета Атнинского муниципального района
Республики Татарстан)

Совершенствование управления муниципальным хозяйством актуально в связи с тем, что в сельской местности довольно сложный уклад жизни, что ведет к низкому качеству жизни сельского населения, в последствии который приводит к безработице, к малым возможностям трудоустройства на местах, оттока молодежи из села, сложных социально-бытовых условий проживания, а также потребности сформировать и пополнить местный бюджет, организовать его эффективное исполнение.

Цель выпускной квалификационной работы – изучить современное состояние и перспективы совершенствования управления муниципальным хозяйством. Для реализации цели исследования в работе поставлены следующие задачи:

- 1) изучить понятие, сущность, структуру и место муниципального хозяйства в системе хозяйственных отношений;
- 2) провести исследование нормативно-правовой основы управления муниципальным хозяйством;
- 3) дать общую характеристику деятельности управления муниципальным хозяйством в Узюмском сельском поселении Атнинского муниципального района Республики Татарстан;
- 4) исследовать современное состояние и дать оценку эффективности управления муниципальным хозяйством Узюмским Исполнительным комитетом;

5) выявить основные тенденции и направления совершенствования системы управления муниципальным хозяйством;

б) разработать рекомендации по совершенствованию управления муниципальным хозяйством.

Объектом исследования является управления муниципальным хозяйством. Предмет исследования – это состояние и мероприятия по совершенствованию управления муниципальным хозяйством. Исследование проведено на материалах Узюмского сельского Исполнительного комитета Атнинского муниципального района Республики Татарстан.

Информационной базой для исследования стали нормативно-законодательные материалы, программные документы, постановления и решения органов самоуправления муниципальных образований, статистические материалы, личные исследования авторов, а также работы отечественных и зарубежных ученых. Степень изученности проблемы. Весомый вклад в развитие теории управления муниципальным хозяйством сделали такие ученые, как А.А. Васильев, А.Г. Воронин, Н.В. Екименкова, Л.В. Иваненко, С.В. Королев, Л.В. Кудряшова, Н.Н. Мусаева, Н.С. Соменкова, И.Ю. Чазова, И.П. Черная, К.Б. Шадыбеков и другие.

Методологической основой исследования стали как общенаучные методы (анализ, синтез, дедукция), так и специальные (статистический анализ показателей динамики, графический метод, структурный анализ).

Научная новизна исследования заключается в проведении глубокого анализа эффективности деятельности муниципального хозяйства и в разработке предложений по совершенствованию управления муниципальным хозяйством. А именно: 1) уточнены понятия «хозяйство», «муниципальный», «муниципальное хозяйство»; 2) проведена оценка состояния управления Узюмским муниципальным хозяйством; 3) предложены мероприятия по совершенствованию деятельности Узюмского муниципального хозяйства на основе проведения SWOT-анализа деятельности.

Объем выпускной квалифицированной работы 92 страницы, включает оглавление, введение, три главы, заключение, библиографический список, приложение.

Annotation

to the final qualifying work of the master M.O. Karsanov on the topic: The current state and prospects for improving municipal management (based on the materials of the Uzumsky Rural Executive Committee of the Atninsky municipal district of the Republic of Tatarstan)

The improvement of municipal management is relevant due to the low quality of life of the rural population due to the difficulties of the rural way of life, unemployment, small local employment opportunities, the outflow of young people from the village, difficult social and living conditions, as well as the need to form and replenish the local budget, organize its effective execution.

The purpose of the final qualification work is to study the current state and prospects for improving municipal management. To realize the purpose of the study, the following tasks are set in the work:

- 1) to study the concept, essence, structure and place of municipal economy in the system of economic relations;
- 2) to conduct a study of the regulatory framework for municipal management;
- 3) to give a general description of the activities of municipal management in the Uzyumsky rural settlement of the Atninsky municipal district of the Republic of Tatarstan;
- 4) to investigate the current state and assess the effectiveness of municipal management by the Uzumsky Executive Committee;
- 5) to identify the main trends and directions of improving the municipal management system;

6) develop recommendations for improving the management of municipal economy.

The object of the study is the management of municipal economy. The subject of the study is the state and measures to improve the management of municipal economy. The study was conducted on the materials of the Uzumsky Rural Executive Committee of the Atninsky municipal district of the Republic of Tatarstan.

The information base for the study was regulatory and legislative materials, program documents, resolutions and decisions of municipal self-government bodies, statistical materials, personal research of the authors, as well as the work of domestic and foreign scientists. The degree of knowledge of the problem. Such scientists as A.A. Vasiliev, A.G. Voronin, N.V. Ekimenkova, L.V. Ivanenko, S.V. Korolev, L.V. Kudryashova, N.N. Musaeva, N.S. Somenkova, I.Y. Chazova, I.P. Chernaya, K.B. Shadybekov and others made a significant contribution to the development of the theory of municipal management.

The methodological basis of the study was both general scientific methods (analysis, synthesis, deduction) and special ones (statistical analysis of dynamics indicators, graphical method, structural analysis).

The scientific novelty of the study consists in conducting an in-depth analysis of the effectiveness of the municipal economy and in developing proposals for improving the management of the municipal economy. Namely: 1) the concepts of "economy", "municipal", "municipal economy" have been clarified; 2) an assessment of the state of management of the Uzumsky municipal economy has been carried out; 3) measures to improve the activities of the Uzumsky municipal economy based on a SWOT analysis of activities have been proposed.

The volume of the final qualified work is 92 pages, includes a table of contents, an introduction, three chapters, a conclusion, a bibliographic list, an appendix.

ОГЛАВЛЕНИЕ

| | |
|---|----|
| ВВЕДЕНИЕ | 8 |
| 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ | 11 |
| 1.1 Понятие, сущность и структура муниципального хозяйства | 11 |
| 1.2 Место муниципального хозяйства в системе хозяйственных отношений | 17 |
| 1.3 Нормативно-правовые основы управления муниципальным хозяйством | 25 |
| 2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ В УЗЬОМСКОМ СЕЛЬСКОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ АТНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН | 32 |
| 2.1 Общая характеристика деятельности Узьомского сельского Исполнительного комитета Атнинского муниципального района Республики Татарстан | 32 |
| 2.2 Современное состояние управления муниципальным хозяйством Узьомским сельским Исполнительным комитетом Атнинского муниципального района Республики Татарстан | 41 |
| 2.3 Оценка эффективности управления муниципальным хозяйством Узьомским сельским Исполнительным комитетом Атнинского муниципального района Республики Татарстан | 52 |
| 3 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ УЗЬОМСКИМ СЕЛЬСКИМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТОМ АТНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН | 66 |
| 3.1 Тенденции и направления совершенствования системы управления муниципальным хозяйством | 66 |

| | |
|---|----|
| 3.2 Предложения по совершенствованию управления муниципальным хозяйством | 68 |
| 3.3 Оценка эффективности предложенных мероприятий и возможности их внедрения в практику | 76 |
| ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 81 |
| БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК | 86 |
| ПРИЛОЖЕНИЯ А | 93 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ Б | 95 |

ВВЕДЕНИЕ

Муниципальное хозяйство охватывает широкий спектр отраслей, составляющих базис жизнедеятельности любого муниципального образования. К ведомству муниципального хозяйства сельских поселений относятся, во-первых, коммунальные предприятия, обеспечивающие водо-, газо-, энерго-снабжение поселений, и отвечающие за благоустройство территории (освещение улиц, уборку территории от мусора и снежных заносов, ремонт и строительство дорог), во-вторых, социальные объекты, предоставляющие образовательные (школы и детские сады), культурно-просветительские (сельские клубы, библиотеки), оздоровительные (фельдшерско-акушерские пункты) и иные услуги, в-третьих, органы местного самоуправления, организующие руководство муниципальным хозяйством.

Совершенствование управления муниципальным хозяйством актуально в связи с тем, что в сельской местности довольно сложный уклад жизни, что ведет к низкому качеству жизни сельского населения, в последствии который приводит к безработице, к малым возможностям трудоустройства на местах, оттока молодежи из села, сложных социально-бытовых условий проживания, а также потребности сформировать и пополнить местный бюджет, организовать его эффективное исполнение.

Цель выпускной квалификационной работы – изучить современное состояние и перспективы совершенствования управления муниципальным хозяйством. Для реализации цели исследования в работе поставлены следующие задачи:

- 1) изучить понятие, сущность, структуру и место муниципального хозяйства в системе хозяйственных отношений;
- 2) провести исследование нормативно-правовой основы управления муниципальным хозяйством;

3) дать общую характеристику деятельности управления муниципальным хозяйством в Узюмском сельском поселении Атнинского муниципального района Республики Татарстан;

4) исследовать современное состояние и дать оценку эффективности управления муниципальным хозяйством Узюмским Исполнительным комитетом;

5) выявить основные тенденции и направления совершенствования системы управления муниципальным хозяйством;

6) разработать рекомендации по совершенствованию управления муниципальным хозяйством.

Объектом исследования является управления муниципальным хозяйством. Предмет исследования – это состояние и мероприятия по совершенствованию управления муниципальным хозяйством. Исследование проведено на материалах Узюмского сельского Исполнительного комитета Атнинского муниципального района Республики Татарстан.

Информационной базой для исследования стали нормативно-законодательные материалы, программные документы, постановления и решения органов самоуправления муниципальных образований, статистические материалы, личные исследования авторов, а также работы отечественных и зарубежных ученых.

Степень изученности проблемы. Весомый вклад в развитие теории управления муниципальным хозяйством сделали такие ученые, как А.А. Васильев, А.Г. Воронин, Н.В. Екименкова, Л.В. Иваненко, С.В. Королев, Л.В. Кудряшова, Н.Н. Мусаева, Н.С. Соменкова, И.Ю. Чазова, И.П. Черная, К.Б. Шадыбеков и другие.

Методологической основой исследования стали как общенаучные методы (анализ, синтез, дедукция), так и специальные (статистический анализ показателей динамики, графический метод, структурный анализ).

Научная новизна исследования заключается в проведении глубокого анализа эффективности деятельности муниципального хозяйства и в разра-

ботке предложений по совершенствованию управления муниципальным хозяйством. А именно: 1) уточнены понятия «хозяйство», «муниципальный», «муниципальное хозяйство»; 2) проведена оценка состояния управления Узюмским муниципальным хозяйством; 3) предложены мероприятия по совершенствованию деятельности Узюмского муниципального хозяйства на основе проведения SWOT-анализа деятельности.

Практическая значимость проведенного исследования определяется важностью выполненного анализа деятельности муниципального хозяйства и полезностью сделанных выводов для работы Узюмского сельского Исполнительного комитета. Предложенные мероприятия могут быть использованы в работе Узюмского Исполнительного комитета. Методы анализа деятельности муниципального хозяйства могут быть рекомендованы для применения в практической работе муниципалитетов.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ

1.1 Понятие, сущность и структура муниципального хозяйства

Исследование управления экономикой субъекта территории лучше начать с разъяснения сущности понятий «хозяйство», «муниципальный», «муниципальное хозяйство», «муниципальная экономика»; уточнением характерных черт и структуры муниципального хозяйства.

В справочной литературе термин «хозяйство» поясняется следующим образом (Д.Н. Ушаков, С.И. Ожегов, Л.П. Кураков):

- уклад, формат экономических отношений и производства, сложившихся в обществе (натуральное, феодальное, капиталистическое, прочее) [45, 52];

- совокупная экономика и отраслевое производство с его инфраструктурой (мировое, народное, жилищное, лесное и т.д.) [45, 52];

- основные фонды (производственные и непроизводственные) хозяйствующего субъекта (фермерское, фабричное, совхозное, артельное и т.п.) [43, 45, 52];

- средства и предметы быта индивидуума или семьи [43, 45, 52];

- хозяйствующая, производящая что-либо единица (организация, «ячейка») (совместное, коллективное, личное) [45, 52];

- совокупность деятельности хозяйствующего субъекта, включающая такие функции, как: управление, производство, финансирование, продажи и остальные [52];

- домашние, бытовые хлопоты, работы [45].

Каждое из предложенных толкований слова «хозяйство», на наш взгляд, не противоречит другим и только дополняет общую характеристику экономического термина.

Следовательно, с ракурса экономики отдельной территории понятие «хозяйство» – это, «во-первых, экономика сообщества и сферы её деятельно-

сти; во-вторых, принадлежащее имущество (основные фонды); в-третьих, хозяйствующая единица или их совокупность».

В справочных источниках понятию «муниципальный» даются следующие толкования (Д.Н. Ушаков, М.А. Сухарев, И.П. Черная):

- (с латинского) «бремя» и «принимая» («munis» и «capio, gerio») [54];

- местное или принадлежащее органам самоуправления [49], общине города или села [52].

Обобщая предложенные формулировки, охарактеризуем понятие «муниципальный» как «принадлежащий органам самоуправления территориальной административной единицы (города, села и подобного)».

В научной и учебной литературе, посвященной государственному и муниципальному управлению, ряд авторов представили следующие истолкования понятия «муниципальное хозяйство» (К.Б. Шадыбеков, В.И. Коробко, И.Ю. Чазова, А.А. Васильев, Л.В. Иваненко, И.П. Черная):

- круг юридических лиц, учрежденных местными органами самоуправления, деятельность которых реализует нужды местного сообщества [34, 35, 40, 53, 55];

- комплекс территориально расположенных промышленных и инфраструктурных хозяйствующих субъектов и их основных фондов, предназначенных для обеспечения жизненно-важных нужд населения муниципальных образований [38];

- экономические ресурсы и отношения по их использованию при реализации интересов субъектов муниципалитета [53];

- экономические отношения, возникающие в процессе использования ресурсов для нужд территориального субъекта [54];

- деятельность муниципальных предприятий по удовлетворению главных нужд субъектов и населения территории [53, 54].

Каждое из предложенных определений характеризует только часть емкого понятия «муниципальное хозяйство». Исходя из узости каждого отдель-

но предложенного толкования, считаем, что «муниципальное хозяйство» – это «совокупность муниципальных организаций, их фонды, ресурсы, направления деятельности и отношения, возникающие в процессе реализации нужд территориального сообщества».

В научной литературе встречается понятие «муниципальная экономика», которое из-за схожести толкования слов «хозяйство» и «экономика» может восприниматься как синоним экономической категории «муниципальное хозяйство».

«Муниципальная экономика» по мнению российских ученых:

- сумма муниципальных экономических ресурсов и взаимоотношения при их потреблении в процессе удовлетворения интересов территориальных общностей (Н.С. Соменкова) [47];

- экономика городских образований, подразумевающая территориальное размещение и предпочтения хозяйствующих субъектов и домохозяйств (И.П. Черная) [54].

Из данных толкований понятия «муниципальная экономика» видно, что «муниципальное хозяйство» – это объект деятельности, а «муниципальная экономика» – это инструмент в помощь объекту деятельности для эффективного ведения муниципального хозяйства.

И.П. Черная [54] описывает такие характерные черты муниципального хозяйства, как:

- учреждаемое и подчиненное местными органами самоуправления, оказывающее услуги территориальной общности для исполнения возложенных на органы задач;

- целеустремленное на реализацию жизненно важных интересов территориальной общности даже в разрез экономическим доходам;

- локализованное на определенной территории;

- самостоятельное в своих действиях как субъект рыночных отношений;

- осуществляющее широкий спектр видов экономической деятельности;

- исполняющее за плату государственные функции на местном уровне.

А.Г. Воронин [35] отмечает, что муниципальное хозяйство, реализуя функции государства, направляет свои действия на население и мелких собственников.

Для понимания сущности экономической категории «муниципальное хозяйство» рассмотрим его структуру.

Л.В. Иваненко [38] рассматривает структуру муниципального хозяйства как круг предприятий, сооружений и коммуникаций города или поселения, обслуживающих их производственно-бытовые нужды. Структура муниципального хозяйства включает:

- жилищно-коммунальное хозяйство;
- организации бытового обслуживания населения;
- учреждения связи;
- торговые и пищевые организации;
- транспортное хозяйство;
- просветительские учреждения;
- здравоохранительные организации;
- учреждения культуры;
- службы обеспечения социальной защиты;
- службы инженерно-технического обеспечения (водо-, тепло-, газо-, энергоснабжения, благоустройства, канализации, санитарной очистки, вывоза отходов, уличного освещения);
- дорожные службы;
- службы озеленения;
- банно-прачечные организации;
- предприятия ритуальных услуг;
- гостиничные организации;
- строительные организации.

В.И. Коробко [40], помимо вышеперечисленных элементов муниципального хозяйства, отмечает службу безопасности (общественную, экологическую, т.п.) и предлагает трехэлементную структуру муниципального хозяйства (рисунок 1.1).



Рисунок 1.1 – Элементы структуры муниципального хозяйства

(составлено авторами по данным источника [40])

Согласно рисунку 1.1 структурно муниципальное хозяйство включает три элемента, один из которых является определяющим в системе – это орга-

ны муниципального самоуправления. Эти органы, реализуя собственные функции власти, занимаются правовым и экономическим регулированием работы всех предприятий, организаций, учреждений на муниципальной территории. Они также ставят цели деятельности предприятий, организаций, учреждений, которые состоят в муниципальной собственности, устанавливают условия и порядок осуществления их деятельности, согласовывают цены, тарифы на оказываемые муниципальными предприятиями услуги. Органы муниципального самоуправления маршрутизируют деятельность предприятий, не состоящих в муниципальной собственности, когда они участвуют в программах по территориальному, социально-экономическому развитию муниципального образования.

Из выше описанного можно заключить, что структура муниципального хозяйства содержит три элемента: во-первых, органы местного самоуправления, определяющие политику муниципального хозяйства, во-вторых, муниципальные субъекты хозяйствования, предоставляющие населению и бизнес-субъектам территории жизненно-важные товары и услуги; в-третьих, хозяйствующие субъекты иной, немunicipальной собственности, которые выполняют по заказу органов самоуправления социально-экономическое развитие территории и общества.

Таким образом, понятийный аппарат данного исследования можно дополнить следующими уточнениями терминов:

«хозяйство» – это «во-первых, экономика сообщества и сферы её деятельности; во-вторых, принадлежащее имущество (основные фонды); в-третьих, хозяйствующая единица или их совокупность»;

«муниципальный» – это «принадлежащий органам самоуправления территориальной административной единицы (города, села и подобного)»;

«муниципальное хозяйство» – это «совокупность муниципальных организаций, их фонды, ресурсы, направления деятельности и отношения, возникающие в процессе реализации нужд территориального сообщества».

Следует уточнить, что «муниципальное хозяйство» – это объект деятельности, а «муниципальная экономика» – это инструмент в помощь объекту деятельности для эффективного ведения муниципального хозяйства. При этом структура муниципального хозяйства включает три элемента: во-первых, органы местного самоуправления, определяющие политику муниципального хозяйства, во-вторых, муниципальные субъекты хозяйствования, предоставляющие населению и бизнес-субъектам территории жизненно-важные товары и услуги; в-третьих, хозяйствующие субъекты иной, немunicipальной собственности, которые выполняют по заказу органов самоуправления социально-экономическое развитие территории и общества.

1.2 Место муниципального хозяйства в системе хозяйственных отношений

При определении места муниципального хозяйства в системе хозяйственных отношений важно рассмотреть, во-первых, в какую более крупную систему входит муниципальное хозяйство отдельным элементом, во-вторых, важные структурные единицы национальной экономики, за которые отвечает муниципальное хозяйство. Также рассмотрим его значение и влияющие на него обстоятельства.

В.И. Коробко отмечает место муниципального хозяйства как отдельного сектора в общей структуре национальной экономике (рисунок 1.2.1).

Рисунок 1.2 отражает, что по секторальной структуре муниципальное хозяйство, во-первых, относится к части негосударственных субъектов и, во-вторых, принадлежит к муниципальному уровню участников системы.

Однако, в данной схеме В.И. Коробко неоднозначно выделил остальных участников негосударственного сектора, представив, кроме домашних хозяйств, все остальные под названием «розничный» уровень, что вызывает много вопросов из-за некорректности названия. На взгляд авторов, «рознич-

ный» сектор лучше было бы назвать, например, «частный», «негосударственный сектор экономики».

По схеме автора муниципальный уровень представлен муниципальным хозяйством.

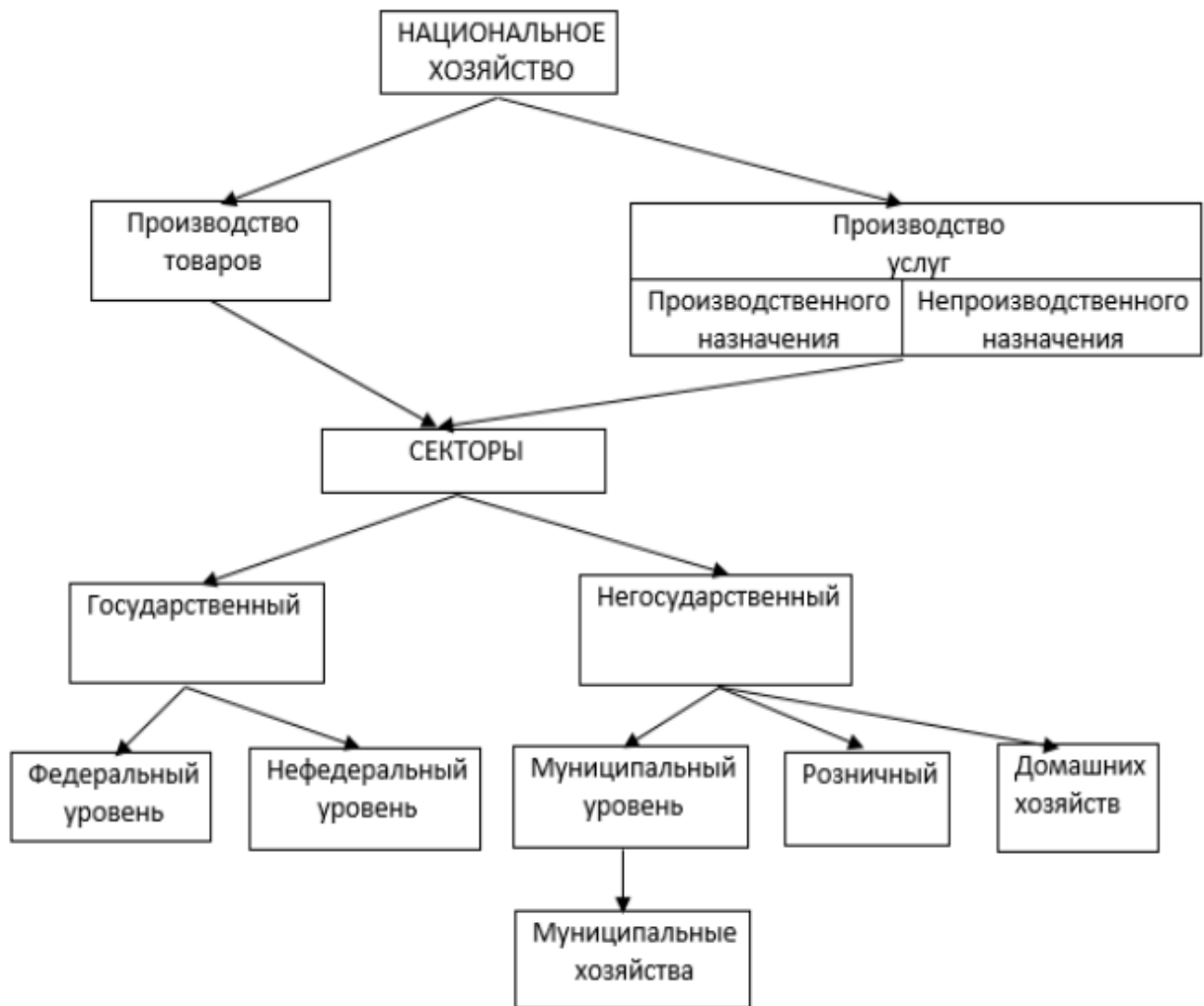


Рисунок 1.2.1 – Место муниципального хозяйства в структуре народного хозяйства по В.И. Коробко [40]

Муниципальный уровень означает сектор самоуправления, включающий как управление своей муниципальной собственностью, учреждениями, службами, предприятиями, так и государственной собственностью – на правах делегирования, и иной собственностью для социально-экономического развития местного сообщества.

И.П. Черная [54] в своем труде приводит классификацию С.В. Вобленко, по которому муниципальное хозяйство является частью коммунального хозяйства (рисунок 1.2.2).

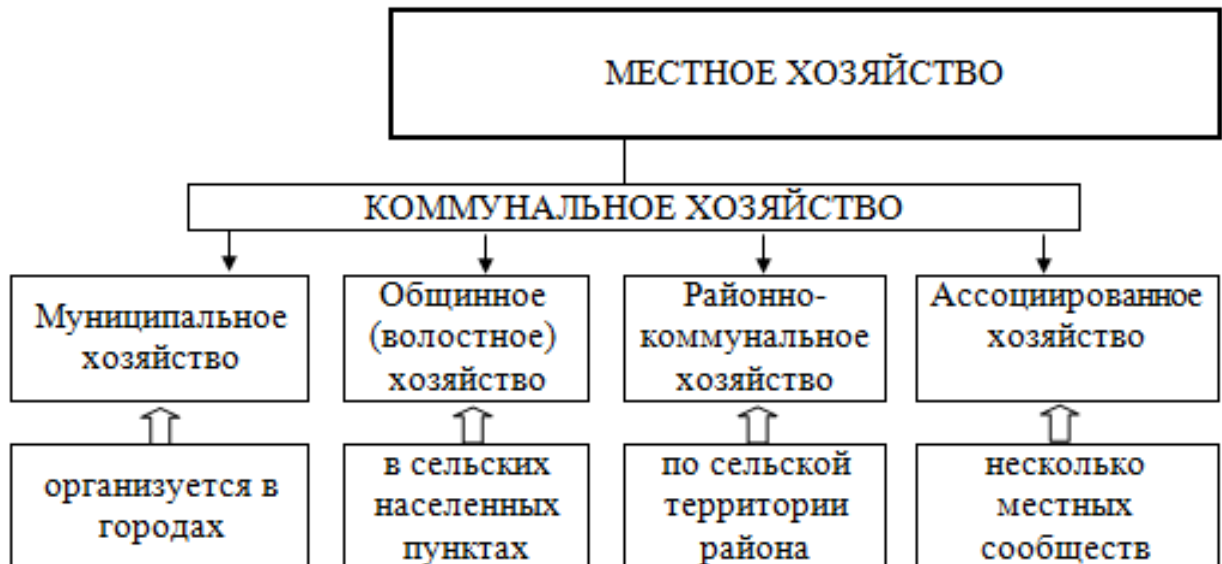


Рисунок 1.2.2 – Место муниципального хозяйства в местном хозяйстве по С.В. Вобленко, И.П. Черная
(составлено авторами по данным [54])

Согласно рисунку 1.2.2, местное хозяйство является комплексной системой хозяйствования органов самоуправления, которые в рамках своей компетенции обеспечивают функционирование коммунального хозяйства. В зависимости от территориальной принадлежности (к городу, селу, местному сообществу и прочему) коммунальное хозяйство становится муниципальным (или городским), сельским (или волостным), районно-коммунальным для районного объединения или ассоциированным – для отдельных сообществ. При этом муниципальное хозяйство – это исключительно находящееся в пределах города коммунальное хозяйство (хозяйство коммуны), и его суть, его цель – это обеспечить реализацию потребностей местного населения и предприятий в жизненно-необходимых услугах, товарах, работах.

Обобщая место муниципального хозяйства в более крупных системах, заметим, что однозначно предполагается местный уровень административно-территориальной принадлежности хозяйствования, выполняющий властные и организационно-экономические функции на благо местного сообщества.

Н.Н. Мусаева, разъясняя место муниципального хозяйства, выделяет следующие объекты, охваченные муниципальным хозяйством [44]:

- принадлежащие муниципалитету унитарные юридические лица (предприятия);

- принадлежащие муниципалитету учреждения;

- принадлежащие муниципалитету жилые, а также нежилые площади (строение, помещение, здание и т.п.);

- принадлежащие муниципалитету ценные бумаги, в том числе как часть уставных капиталов предприятий;

- принадлежащие муниципалитету имущество отделений и секторов органов местного самоуправления, находящихся на собственном балансе;

- принадлежащие муниципалитету инженерные и иные сооружения, необходимые для благоустройства муниципального сообщества.

Кроме того, Н.Н. Мусаева [44] уточняет экономический базис хозяйства муниципалитетов, который составляют:

- собственность муниципалитета;

- их финансовые средства;

- государственное имущество, переданное органам муниципального самоуправления для использования и состоящее в их управлении;

- собственность иных юридических и физических лиц, законно переданная муниципалитетам для осуществления их функций и реализации интересов муниципального сообщества.

Н.В. Екименкова [37] отмечает, что муниципальное хозяйство главенствует над следующими процессами:

- муниципальный бюджет и муниципальные бюджетные операции;

- доходная и расходная части местного консолидированного бюджета;

- муниципальные кредитные ресурсы.

Формулируя подведомственные явления и процессы муниципального хозяйства, можно отметить, что это, во-первых, муниципальная и иная, переданная в ведение местным органам власти собственность, во-вторых, муниципальные финансы в виде консолидированного местного бюджета, его доходной и расходной части.

Н.Н. Мусаева [44] выделяет следующие причины, способствующие укреплению роли и места муниципального хозяйства в социально-экономическом развитии страны и ее отдельных территорий:

- потребность создания роста экономического и социального благосостояния отдельных территорий;

- спрос на увеличение скорости экономического развития отдельных территорий;

- законодательное закрепление за органами местного самоуправления обязанностей по реализации социально-экономических нужд на подведомственных территориях и по комплексному их развитию;

- расширение хозяйственных прав муниципалитетов: оказывать услуги, производить товары, выполнять работы; строить собственный жилой и нежилой фонд строений в целях социально-производственного развития инфраструктуры местного сообщества;

- обязанность насытить спрос местного сообщества в продуктах питания, в товарах первой необходимости и широкого потребления, в жилье, в услугах культурного, социального, бытового и иного назначения;

- потребность в ускорении изменения качества жизни на отдельных территориях за счет более эффективного самоуправления местных органов власти.

Н.В. Екименкова [37] отмечает положительную роль муниципального хозяйства в территориальной жизни местного сообщества, выделяя следующие его задачи:

1. Содействие хозяйствующим субъектам, работодателям, населению с целью пополнения доходов муниципального бюджета.

2. Оказание качественных муниципальных услуг.

3. Рост качества оказанных услуг местного самоуправления с целью повышения уровня жизни и благосостояния муниципального сообщества.

И. Смирнова выделяет важное значение муниципального хозяйства [46]:

- муниципальное предпринимательство пополняет доходную часть муниципального бюджета, тем самым повышает качество жизни местного общества;

- эффективное муниципальное хозяйство повышает интерес инвесторов, привлекает их, стимулирует развитие разных сфер экономики территории;

- создает условия для работы предприятий территории, для трудоустройства местного населения, роста доходов жителей и юридических лиц, сокращая потребность в государственном субсидировании местного сообщества.

Итак, положительная роль муниципального хозяйства заключается, во-первых, в потребности (скорого) создания эффективного местного хозяйства, состоятельного местного сообщества; во-вторых, в законодательно закрепленных правах и обязанностях муниципалитетов насытить спрос местного сообщества в товарах, услугах и работах культурного, социального, бытового и иного назначения для улучшения качества их жизни; в-третьих, в пополнении доходной части муниципального бюджета с целью предоставления качественных услуг, привлечения инвесторов в регион, создания условий для трудоустройства местного населения, роста доходов жителей и юридических лиц, при этом сокращая потребность в государственном субсидировании местного сообщества.

Н.Н. Мусаева [44] отметила следующие обстоятельства, которые подрывают современную и будущую устойчивость муниципального хозяйства в целом по стране:

- уменьшение доли доходов местных бюджетов из-за роста удельного веса федерального и регионального бюджетов в структуры Федерального Консолидированного бюджета, при этом местным органам самоуправления передаются множество государственных обязательств;

- отсутствие дополнительного финансирования (субсидирование, компенсации, рост инвестирования, тому подобное) муниципальных бюджетов в связи с переданными государственными обязательствами и полномочиями;

- несоизмеримость дохода местных бюджетов и объемов требуемых средств по статьям расходования с последующим нарастающим дефицитом средств и неисполненных обязательств;

- неимение фактической независимости муниципальных бюджетов, их подчиненность субъективным решениям региональных и федеральных бюджетных комиссий.

Н.В. Екименкова [37] описывает другие особенности, ослабляющие муниципальное хозяйство:

- превышение доли расходующих бюджет секторов над его пополняющих;

- высокое ресурсо- и финансовопотребление, направленное на содержание мало работоспособной собственности муниципалитета;

- низкая доходность использования муниципальной собственности (менее 5 %);

- высокая доля расходов (до 80 %) муниципального бюджета, приходящихся на нематериальный сектор, социальную политику, которые оказывают влияние на качество жизни муниципального сообщества, но не на создание валового регионального продукта.

И. Смирнова среди прочих проблем муниципального хозяйства выделяет такие [46]:

- нечеткое в законодательстве закрепление ответственности среди федерального и регионального руководства за результаты развития муниципалитетов;

- расплывчатое разграничение собственности между ветвями власти и, как следствие, неэффективное руководство ею;

- повсеместное отсутствие своих финансовых средств для развития местного сообщества;

- излишняя бюрократизация выделения и расходования средства на социальные программы;

- неэффективный муниципальный менеджмент, непрофессионализм работников предприятий муниципального хозяйства;

- перерасход муниципального бюджета из-за частого использования коррупционных схем;

- слабая материально-техническая база хозяйства;

- ненадлежащее информационно-техническое оснащение муниципального хозяйства.

Резюмируя негативные обстоятельства, усиливающие кризис муниципального хозяйства, следует отметить, во-первых, сокращение финансирования программ муниципалитетов из государственного бюджета по причине перераспределения средств в пользу федеральных и региональных ветвей власти с одновременной передачей государственных обязательств на места; во-вторых, отсутствие дополнительного финансирования муниципальных бюджетов в связи с переданными государственными обязательствами и полномочиями; в-третьих, нарастание дефицита местного бюджета, нехватки собственных финансовых средств и зависимости от федеральной и региональной власти; в-четвертых, низкая доля доходобразующих секторов в структуре муниципального хозяйства, несоизмеримая с долей расходующих бюджет секторов; в-пятых, низкая доходность использования мало работоспособной муниципальной собственности (менее 5 %), при высоком ресурсо- и финансовом потреблении, необходимых для ее содержания; в-шестых, до 80 %

расходов муниципального бюджета приходится на нематериальный сектор, улучшающий качество жизни, но не способствующий экономическому развитию муниципального образования; в-седьмых, законодательно четко не закреплена ответственность федеральных и региональных ветвей власти за результаты развития муниципалитетов; в-восьмых, излишняя бюрократизация и неэффективность муниципального менеджмента, его работников; в-девятых, частое использование коррупционных схем, приводящее к перерасходу муниципального бюджета.

Таким образом, несмотря на важнейшую роль муниципального хозяйства для создания высокого качества жизни населения страны, данная сфера экономики переживает кризисную ситуацию, заложенную как в современном законодательстве, так и в природе местного самоуправления.

1.3 Нормативно-правовые основы управления муниципальным хозяйством

При исследовании нормативно-правовых основ управления муниципальным хозяйством уделим внимание толкованию понятия «управление муниципальным хозяйством» и опишем нормативно-правовой базис муниципального управления.

И.В. Коробко [40] характеризует муниципальное управление как законодательно регламентированную работу муниципальных служб самоуправления для реализации нужд местного сообщества через хозяйство муниципалитета.

А.А.Васильев [34] представил сущность рассматриваемого термина излагаемых элементов (рисунок 1.3.1).

Исходя из представленной на рисунке 1.3.1 схемы А.А., Васильев считает, что «муниципальное управление» - это воздействие местных органов власти, оказываемое на население муниципального сообщества, которое строится на принципах целеполагания, организации и регулирования.

Имеются границы осуществления управления – это территория муниципалитета. А собственно понятие «муниципальное управление» – это комплекс общественных взаимоотношений, построенных самоуправляющей выборной местной властью для решения проблем жизнеобеспечения территориального сообщества.

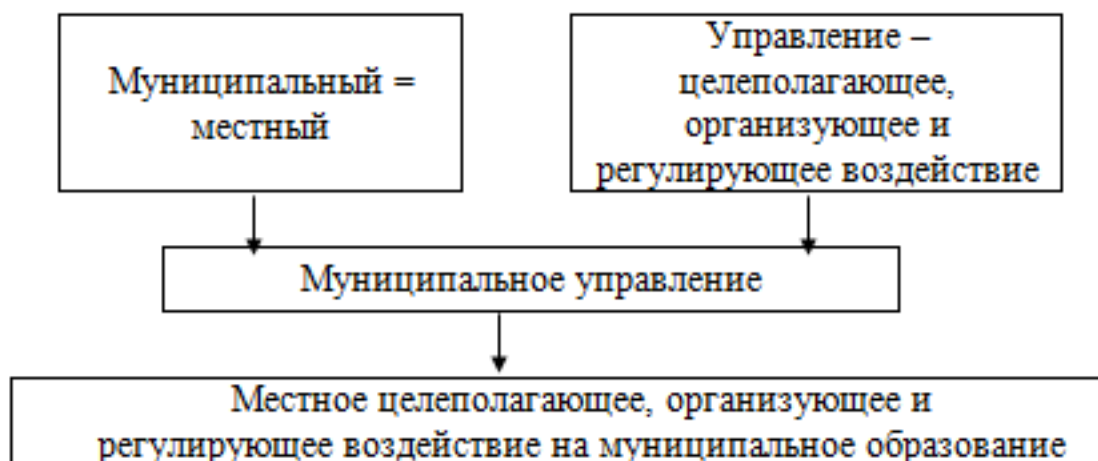


Рисунок 1.3.1 – Сущность термина «муниципальное управление»
[34]

А.Г. Воронин [35] характеризует «муниципальное управление» как важный элемент государственной системы самостоятельного управления с закрепленными законодательством полномочиями, функциями, сферой ответственности и т.п.

С.В. Королев [41] предлагает понимать под муниципальным управлением любую деятельность по регулированию и / или перераспределению хозяйственных процессов органом местного самоуправления при воплощении в жизнь своих обязанностей.

Обобщая можно заметить, что муниципальное управление – это важная законодательно регламентированная работа выборных муниципальных органов самоуправления по решению проблем жизнеобеспечения местного сообщества через хозяйство муниципалитета.

А.А.Васильев [34] описывает три уровня нормативно-правовой основы муниципального управления:

1. Конституция Российской Федерации и Федеральные законы.
2. Конституция и законы административных субъектов Российской Федерации.
3. Устав местного муниципального образования.

Л.В. Иваненко [38] выделяет такие нормативно-правовые документы, на которых базируется деятельность местных органов самоуправления, как:

- Конституция Российской Федерации;
- Гражданский кодекс Российской Федерации;
- Закон РСФСР «О приватизации жилищного фонда в РСФСР»;
- Постановление Верховного Совета Российской Федерации «О разграничении собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности»;
- Закон Российской Федерации РФ «Об основах федеральной жилищной политики».

Л.В. Кудряшова [42] дополнила нормативно-правовые акты, регулирующие муниципальное управление, следующими документами:

- Указы Президента Российской Федерации;
- Постановления палат Федерального Собрания Российской Федерации;
- Постановления Конституционного Суда Российской Федерации;
- Европейская Хартия о местном самоуправлении.

И.В. Коробко [40] перечисляет следующие нормативно-правовые документы, представляющие экономико-финансовый базис муниципального самоуправления:

1. Федеральный закон № 131-ФЗ от 06 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». Дает характеристику муниципальной собственности (виды имущества, финансовые и заемные средства бюджетов местных органов власти).

Состав имущества муниципалитетов включает имущество [40]:

1) государственное (для выполнения уполномоченных государственных функций);

2) муниципальное (для выполнения обязанностей администрации и органов самоуправления). А именно:

- жилищный фонд и его имущество;
- строения и сооружения по водо-, газо-, электро-, тепло-, топливоснабжению, водоотведению;
- дорожный фонд общественного пользования (автодороги, мосты, транспортно-инженерные сооружения, тому подобное);
- автомобильные предприятия, их имущество, транспорт для перевозки пассажиров;
- дома культуры и иные культурные объекты;
- библиотечные фонды и библиотеки;
- имущество, предотвращающее и устраняющее итоги критических происшествий и прочие.

2. Бюджетный Кодекс Российской Федерации (в редакциях Федеральных законов от 07 июля 2003 года № 176-ФЗ, от 29 мая 2002 года № 57-ФЗ). Описывает бюджетный процесс, формы создания денежного фонда и его расходы.

Доходы складываются посредством законодательно определенных регулирующих и собственных доходов, и поступают в муниципальный бюджет безвозмездно и безвозвратно. Расходы – финансовые средства, идущие на реализацию обязательств государства и полномочий муниципалитета.

Виды собственных доходов муниципальных образований [40]:

- местные налоговые поступления (на имущество физических лиц, землю, рекламу, взнос за регистрацию предпринимательства, прочие);
- поступления во внебюджетные фонды;
- неналоговые поступления (доходы от использования имущества, бюджетных средств, аренды, оказания платных услуг, штрафы, прочие ком-

пенсации, доход от продаж, финансовая помощь со стороны федерального и регионального бюджета);

- безвозмездные поступления (от частных лиц и предприятий).

У регулирующим доходам местного бюджета относятся налоговые и прочие поступления с установленным нормативом (%) отчисления.

А.А.Васильев [34], излагая нормативно-правовые основы муниципального управления, отразил хронологию формирования правовой базы самоуправления:

Этап 1. Создание основных нормативных положений самоуправления на местном уровне [34]:

- Федеральный Закон СССР “Об общих началах местного самоуправления и местного хозяйства в СССР” (апрель, 1990 г.);

- Федеральный Закон РСФСР “О местном самоуправлении РСФСР” (июль, 1991 г.);

- Федеральный Закон “О выборах главы администрации” (октябрь, 1991 г.);

- Федеральный Закон “Об основах бюджетных прав и прав по формированию и использованию внебюджетных фондов представительных и исполнительных органов государственной власти республик в составе РФ, автономной области, автономных округов, краев, областей, городов Москвы и Санкт-Петербурга, органов местного самоуправления” (апрель, 1993 г.).

Этап 2. Модификация и формирование современной системы местного самоуправления [34]:

- Указ Президента Российской Федерации “О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации” от 21 сентября 1993 г.;

- Указ Президента Российской Федерации “О реформе представительных органов власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации” от 9 октября 1993 г.;

- Указ Президента Российской Федерации “О некоторых мерах по оказанию государственной поддержки местного самоуправления» от 9 октября 1993 г.;

- Указ Президента Российской Федерации “О реформе местного самоуправления в Российской Федерации” от 26 октября 1993 г.;

- Указ Президента Российской Федерации “Основные положения о выборах в органы местного самоуправления” от 29 октября 1993 г.;

- Указ Президента Российской Федерации “О гарантиях местного самоуправления” от 22 декабря 1993 г.

Этап 3. Формирование современной правовой базы муниципального самоуправления на трех уровнях власти: федеральном, региональном и местном [34]:

- Федеральный Закон “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации ” (28 августа 1995 г.).

С.В. Королев [41] представляет нормативно-правовую основу управления муниципальным хозяйством, как систему муниципального права, в состав которой входят четыре вида коммунального права:

- конституционное;
- административное;
- хозяйственное;
- финансовое.

С.В. Королев [41] отмечает особенность российского муниципального хозяйства, которое подчинено как правовым нормативным актам федеративного центра, региона, республики, области.

Авторы дополняют список нормативно-правовой документации следующими Федеральными законами:

Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» № 161-ФЗ в ред. от 14 ноября 2002 г. (с посл. изм. и дополн.).

Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» № 178-ФЗ в ред. от 21 декабря 2002 г. (с посл. изм. и доп. полн.).

Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 131-ФЗ в ред. 06 октября 2003 года (с посл. изм. и доп. полн.).

Федеральный закон «О концессионных соглашениях» № 115-ФЗ в ред. от 21 июля 2005 г. (с посл. изм. и доп. полн.).

Федеральный закон «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» № 307-ФЗ в ред. от 23 мая 2006 г. (с посл. изм. и доп. полн.).

Л.В. Кудряшова [42] указывает, что в ходе реализации собственных полномочий органы местного самоуправления сами издают: а) нормативные акты (для регулирования отношений на местном уровне); б) ненормативные акты (для выполнения собственной деятельности организационного, исполнительного и контролирующего характера).

Таким образом, нормативно-правовой основой управления муниципальным хозяйством являются следующие элементы: Конституция и Федеральные законы Российской Федерации и административных субъектов Российской Федерации; Гражданский и Бюджетный кодексы; Указы Президента Российской Федерации; Уставы местных муниципальных образований; Постановления Верховного Совета Российской Федерации; Постановления палат Федерального Собрания Российской Федерации; Постановления Конституционного Суда Российской Федерации; Европейская Хартия о местном самоуправлении; нормативные и ненормативные акты местных органов самоуправления.

2 АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ МУНИЦИПАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ В УЗЮМСКОМ СЕЛЬСКОМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ КОМИТЕТЕ АТНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

2.1 Общая характеристика деятельности Узюмского сельского Исполнительного комитета Атнинского муниципального района Республики Татарстан

Муниципальное хозяйство Узюмского сельского поселения управляется местным органом власти в лице Узюмского сельского Исполнительного комитета, находящегося в Атнинском районе Республики Татарстан. Узюмское муниципальное образование имеет статус «сельское поселение», закрепленный в Законе Республики Татарстан № 15-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Атнинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе» от 31.01.2005 года. Законно муниципальное образование именуется Узюмским сельским поселением Атнинского муниципального района Республики Татарстан [51].

Дата регистрации муниципального органа самоуправления Узюмского сельского Исполнительного комитета Атнинского муниципального района Республики Татарстан 20 февраля 2006 года. ИНН 1610002339, КПП 161001001, ОКПО 93059799, ОГРН 1061685005425. Основной вид деятельности (по коду ОКВЭД): 84.11.3 - Деятельность органов местного самоуправления по управлению вопросами общего характера.

Юридический адрес Исполнительного комитета: 422753, Республика Татарстан, Атнинский район, с. Таш-Чишма, улица Максима Горького, дом 29.

Телефон 8(8436) 93-50-10, факс 8(8436) 93-50-10.

Главой Узюмского сельского исполкома является Валиев Азат Талгатович, 14.01.1973 года рождения.

Исполнительный комитет является муниципальным казенным предприятием [39].

Узюмское сельское поселение (№ 12, приложение А) входит в Атнинский муниципальный район Республики Татарстан. Атнинский муниципальный район образован 91 год назад 10 августа 1930 г., расположен в северо-западной части республики Татарстан, граничит с Моркинским районом Республики Марий Эл и районами Татарстана (Арский, Высокогорский). Его площадь 681,40 квадратных километров. Более 98 % его жителей по национальности татары. Совет образован в 1998 году.

Узюмское образование является одним из 12 сельских поселений Атнинского муниципального района (приложение А).

В приложении А отражены карта границы сельских поселений в рамках Атнинского муниципального района. Узюмское сельское поселение (№ 12) имеет административный центр в селе Таш-Чишма; примыкает к сельским поселениям Атнинского района – (юго-восток) Кунгерское (№ 7), (юго-запад) Кшкловское (№ 8) и (северо-восток) Новошашинское (№ 11). С северо-западной стороны граничит с Арским сельским поселением.

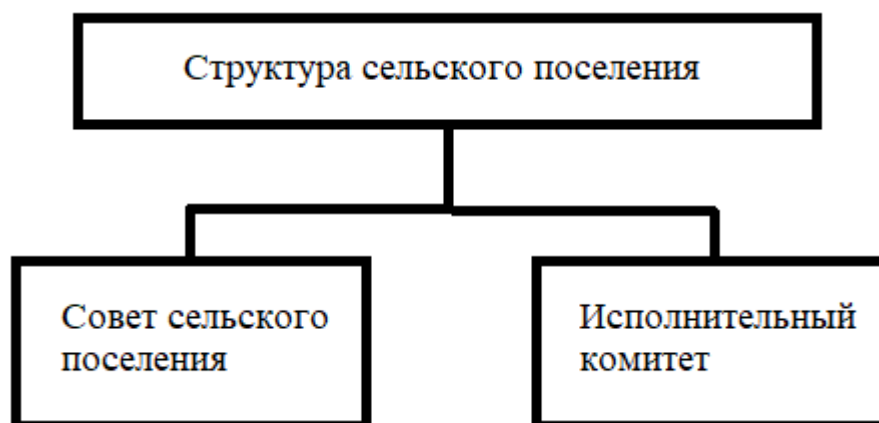
Население Узюмского муниципального сельского поселения немногочисленно (572 человека в 2017 г.) и по годам сокращается. В составе сельского поселения три населенных пункта: деревни Мокша и Старый Узюм и административный центр – село Таш-Чишма. Жители поселения заняты в сельском хозяйстве. Село Таш-Чишма создано во второй половине 17 века. На 2015 год число жителей составляло 361 человек, по национальности – татары. В селе работают сельский клуб, библиотека, мечеть, начальная школа, сельскохозяйственный производственный кооператив «Кушар». Деревня Мокша упоминается с 1653 года. В Мокше проживает 52 человека на 2015 г. (татары), работают клуб, мечеть. Деревня Старый Узюм основана в 15-16 веках. В 2015 году в деревне Старый Узюм насчитывалось 178 человек татарской национальности. В Старом Узюме функционирует неполная средняя

школа, клуб, мечеть, фельдшерско-акушерский пункт; имеются исторические памятники [32].

Муниципальное образование «Узюмское сельское поселение» действует на основании Устава [51]. Согласно Уставу, в структуру органов местного самоуправления поселения состоит из следующих элементов:

1. Совет поселения.
2. Глава поселения.
3. Исполнительный комитет поселения.
4. Ревизионная комиссия поселения.
5. Иные органы местного управления.

Рассмотрим структуру сельского поселения (рисунок 2.1.1.)



**Рисунок 2.1.1 – Структура Узюмского сельского поселения
Атнинского муниципального района Республики Татарстан**

Согласно рисунку 2.1.1 органами управления Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан являются Совет поселения и Глава, руководитель исполнительного комитета сельского поселения.

Компетенцией Совета поселения является принятие и контроль основных решений по муниципальному образованию:

- принятие Устава, бюджета общих правил, налогов, планов, границ поселения;

- назначение депутатов, местного референдума, Главы Поселения, представителя Поселения, структуры и членов Избирательного комиссии, голосования;

- определения порядка: управления имуществом; межмуниципального сотрудничества; обеспечения деятельности органов самоуправления; привлечения заемных средств; использования местных резервов; предоставления жилья; выделения средств;

- контроль исполнения местных вопросов органами самоуправления; утверждение вопросов территориального планирования;

- принятие решений по муниципальным предприятиям; о создании некоммерческих организаций; по Регламенту Совета Поселения, иным компетенциям.

В 2021 г. в Совет поселения входят 7 депутатов (Таблица 2.1.1) [31].

Таблица 2.1.1 – Состав Совета поселения Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан

| № избирательного округа | Фамилия, имя, отчество кандидата в депутаты | Место работы, должность |
|-------------------------|---|--|
| №1 | Гиззатуллин Талгат Мансурович | заведующий фермой, СХПК «Кушар» Атнинского района Республики Татарстан |
| №2 | Сагитова Эндже Габделбаровна | заведующий, МБДОУ «Таш-Чишминский детский сад» Атнинского района Республики Татарстан |
| №3 | Ахметов Нияз Нурисламович | бригадир, СХПК «Кушар» Атнинского района Республики Татарстан |
| №4 | Муртазина Ильясия Мударисовна | заведующая Ташчишменским СК, МБУ «Атнинский районный дом культуры» |
| №5 | Аскарлов Ильнур Илдарович | заведующий гаражом, СХПК «Кушар» Атнинского района Республики Татарстан |
| №6 | Валиев Азат Талгатович | Глава, Узюмское сельское поселение Атнинского муниципального района Республики Татарстан |
| №7 | Галиахметов Ильнар Илдарович | председатель, СХПК «Кушар» Атнинского района Республики Татарстан |

Согласно таблице 2.2.1 Совет Узюмского сельского поселения, в который входят 7 депутатов, имеет 7 избирательных округов, с количеством из-

бирателей около 70 человек в каждом. Среди депутатов можно увидеть Главу Узюмского сельского поселения, руководителей и работников сельскохозяйственного производственного кооператива «Кушар», работников муниципальных предприятий (образовательные, культурные учреждения). Законное название Совета поселения - «Совет Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан». Это представительный, контролирующий орган местного самоуправления, который работает в течение 5 лет, подконтролен населению муниципального образования.

Глава Узюмского сельского поселения – это высшее должностное лицо, являющееся депутатом Совета Атнинского муниципального района, возглавляющее как Совет Узюмского поселения, так и его Исполнительный комитет.

Рассмотрим структуру Администрации Исполнительного комитета Узюмского сельского поселения на рисунке 2.1.2.

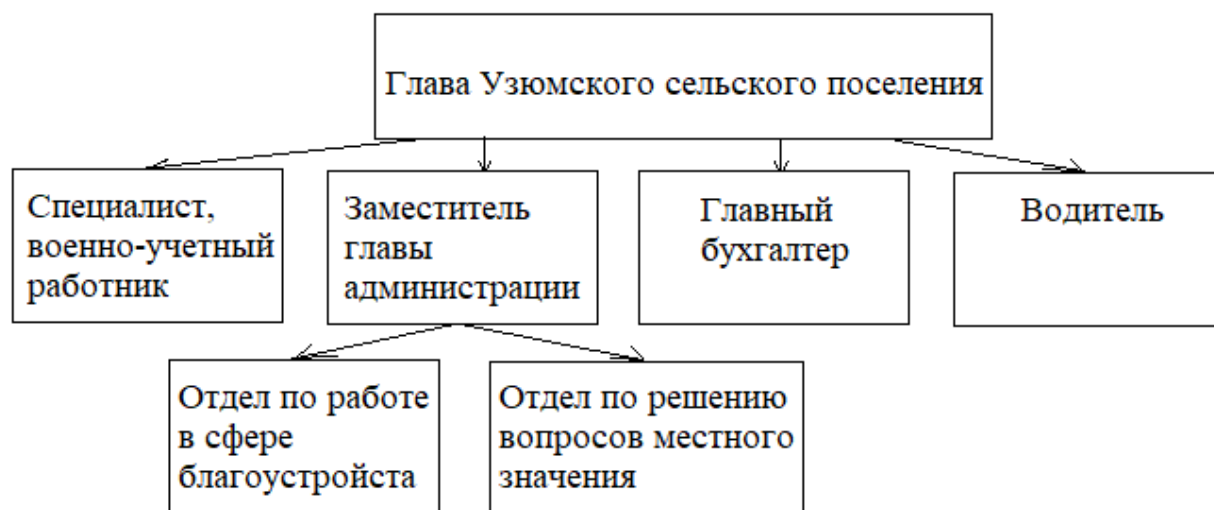


Рисунок 2.1.2 – Структура Администрации Исполнительного комитета Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан

Исходя из структуры на рисунке 2.1.2, Главе Исполнительного комитета поселения Валиеву Азату Талгатовичу в органе самоуправления подчиня-

ются заместитель руководителя Сагдиева Фарита Тахировна, а также главный бухгалтер, военно-учетный работник и водитель. Заместитель главы Администрации при этом руководит отделами по деятельности в области благоустройства и по реализации нужд местного значения.

Рассмотрим в таблице 2.1.2 численный состав Узюмского Исполнительного комитета.

Таблица 2.1.2 – Число работников органа самоуправления на муниципальных должностях Узюмского сельского Исполнительного комитета Атнинского муниципального района Республики Татарстан за 2016-2020 годы*

| Показатели | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| Численность работников на муниципальных должностях, человек | | | | | |
| Государственные должности Российской Федерации | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Должности государственной муниципальной службы | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Должности государственного местного органа самоуправления | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Всего должностей в соответствии со штатным расписанием | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |

*составлено авторами по источнику [33]

Исходя из данных таблицы 2.1.2, число работников на муниципальных должностях Узюмского сельского Исполнительного комитета Атнинского муниципального района Республики Татарстан в 2016-2020 годы составило 3 человека соразмерно со штатным расписанием органа самоуправления. При этом один работник имеет принадлежность к государственной должности на федеральном уровне Российской Федерации, один – к должности государственной муниципальной службы, один – к должности государственного органа местного самоуправления. В итоге на муниципальных должностях по штатному расписанию задействовано 3 работника.

Представим в таблице 2.1.3 уровень дохода главы муниципального образования за анализируемый период.

Таблица 2.1.3 – Динамика среднемесячной заработной платы главы Узюмского сельского Исполнительного комитета Атнинского муниципального района Республики Татарстан за 2016-2020 годы*

| Показатели | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| Годовой доход Главы местного органа самоуправления, рубль | 426250 | н.д. | 516048 | 633123 | 597285 |
| Среднемесячная заработная плата | 35521 | н.д. | 43004 | 52760 | 49774 |
| Абсолютный прирост базисный, рубль | 0 | х | 89798 | 206873 | 171035 |
| Темп прироста базисный, % | 0 | х | 21,1 | 48,5 | 40,1 |

*составлено авторами по источнику [36]; н.д. – данные отсутствуют

Годовой доход Главы муниципального образования Валиева Азата Талгатовича за анализируемый период постепенно увеличился с 426 250 рублей в год (35 521 рубль в месяц) до 597 285 рублей в год (49 774 рублей в месяц). Прирост за 5 лет составил 40,1 % или 171 035 рублей в год. Данные о доходах за 2017 год отсутствуют. Максимальный уровень дохода глава муниципального образования получил в 2019 года (633 123 рублей в год или 52 760 рублей в месяц).

В компетенцию органов местного самоуправления входит решение вопросов местного назначения. Предметами разрешения являются:

- бюджет поселения;
- размер местных налогов, сборов;
- муниципальное имущество;
- электро-, тепло-, топливо-, газо- и водоснабжение, водоотведения населению;
- дороги и дорожная деятельность;

- предоставление малоимущим гражданам жилья;
- местные транспортные услуги и перевозки;
- профилактика и устранение результатов чрезвычайных ситуаций, экстремизма, пожаров и подобного;
- услуги для населения муниципального образования (питание, бытовое обслуживание, торговля, связь, библиотека, досуг, творчество, спорт, отдых);
- культурное наследие, архив;
- вывод отходов, мусора;
- благоустройство, озеленение;
- землепользование и застройка;
- ритуальные услуги, места захоронения;
- защита населения (гражданская оборона, аварийно-спасательные службы; безопасность на воде, охрана здоровья);
- лечебно-оздоровительные заведения;
- развитие малого и среднего предпринимательства, сельскохозяйственного производства;
- работа с детьми и молодежью;
- надзор водных объектов, леса, общественного порядка;
- разграничение социального пространства населенных пунктов (нумерация, наименования улиц, площадей); освещение территории;
- поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций;
- переданные государственные полномочия с выделенным финансированием;
- непереданные государственные полномочия по решению муниципального образования.

Исполнительный комитет осуществляет подготовку решений для принятия Советом поселения; организует работы по реализации функций органов самоуправления; управляет имуществом и хозяйственной деятельностью

муниципального образования; отчитывается по итогам осуществления запланированных мероприятий.

Деятельность Исполнительного комитета Узюмского сельского поселения проверяет ревизионная комиссия Узюмского поселения, которая включает председателя и двух ее членов.

Таким образом, Узюмский сельский Исполнительный комитет входит в структуру органа самоуправления – Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района наряду с Советом поселения, расположен по адресу: 422753, Республика Татарстан, Атнинский район, с. Таш-Чишма, улица Максима Горького, дом 29. Возглавляет Исполнительный комитет Валиев Азат Талгатович.

Главе поселения, высшему должностному лицу, подчиняются заместитель руководителя Сагдиева Фарита Тахировна, а также главный бухгалтер, военно-учетный работник и водитель. Заместитель главы Администрации при этом руководит отделами по деятельности в области благоустройства и по реализации нужд местного значения.

Совет Поселения является контролирующим и руководящим органом местного самоуправления. Исполнительный комитет сельского поселения осуществляет подготовку решений для принятия Советом поселения; организует работы по реализации функций органов самоуправления; управляет имуществом и хозяйственной деятельностью муниципального образования; отчитывается по итогам осуществления запланированных мероприятий.

Деятельность Исполнительного комитета Узюмского сельского поселения проверяет ревизионная комиссия.

2.2 Современное состояние управления муниципальным хозяйством Узюмским сельским Исполнительным комитетом Атнинского муниципального района Республики Татарстан

Организацию работ в муниципальном хозяйстве Узюмского сельского поселения осуществляет Узюмский сельский Исполнительный комитет Атнинского муниципального района Республики Татарстан под управлением Совета поселения.

Рассмотрим состав муниципального хозяйства Узюмского сельского поселения и состояние его управления.

Муниципальное хозяйство Узюмского поселения распространяется на три населенных пункта:

- административный центр – село Таш-Чишма, который территориально удален от районного административного центра в селе Большая Атя на 13 километров;

- деревня Старый Узюм;

- деревня Мокша [48].

В состав муниципального хозяйства поселения входят следующие объекты [48]:

1. Образовательные учреждения:

- Муниципальное бюджетное образовательное учреждение «Староузюмская общеобразовательная школа» Атнинского муниципального района Республики Татарстан;

- Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение «Таш-Чишминский детский сад» Атнинского муниципального района Республики Татарстан

Обеспеченность Узюмского сельского муниципального хозяйства образовательными заведениями рассмотрим в таблице 2.2.1.

Таблица 2.2.1 – Число образовательных заведений и численность обучающихся Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан за 2016-2020 гг.*

| Показатели | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|
| Число общеобразовательных организаций на начало учебного года, единица | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Численность обучающихся общеобразовательных организаций с учетом обособленных подразделений (филиалов), человек | 41 | 41 | 48 | 48 | 48 |
| Число дошкольных образовательных организаций на начало года, единица | 0 | 0 | 1 | 1 | 1 |
| Численность воспитанников дошкольных образовательных организаций с учетом обособленных подразделений (филиалов), человек | 0 | 0 | 23 | 23 | 23 |

*составлено авторами по источнику [33]

Согласно таблицы 2.2.1 в Узюмском сельском поселении на протяжении анализируемого периода работает одно учебное заведение – Староузюмская общеобразовательная школа, в которой на настоящий момент обучаются 48 учащихся, работают 14 учителей. Численность школьников с 2018 года увеличилось на 7 человек или на 17 %. В селе Таш-Чишма в 2018 году организован детский садик, в котором на сегодня работают 3 педагогических работника. В учреждении обучаются 23 воспитанника.

2. Учреждения муниципальных услуг:

а) сельский клуб – 2 пункта (Старо-Узюмский сельский клуб, Таш-Чишминский сельский клуб);

б) филиал библиотеки – 1 пункт (Таш-Чишминская сельская библиотека);

Динамику состояния культурно-досугового сектора поселения представим в таблице 2.2.2.

Таблица 2.2.2 – Количество культурно-досуговых организаций Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан за 2016-2020 гг.*

| Показатели | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|
| Число общедоступных (публичных) библиотек, единица | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Число обособленных подразделений библиотек, единица | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Численность работников библиотек с учетом обособленных подразделений, всего, человек | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Численность библиотечных работников в библиотеках с учетом обособленных подразделений, человек | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Число обособленных подразделений организаций культурно-досугового типа, единица | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |
| Численность работников организаций культурно-досугового типа с учетом обособленных подразделений, всего, человек | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Численность специалистов культурно-досуговой деятельности, человек | 2 | 2 | 2 | 2 | 2 |

*составлено авторами по источнику [33]

С 2016 по 2020 годы (таблица 2.2.2) сохраняется постоянным число сельских клубов (два – Старо-Узюмский и Таш-Чишминский сельские клубы) и библиотек (одна – в деревне Таш-Чишма). Библиотека является публичное, общедоступное, обособленное подразделение (филиал). Библиотеку обслуживает один библиотечный работник. В штат персонала сельских клубов входят три работника, из них двое – это специалисты культурно-досуговой деятельности.

в) спортивные залы и стадионы;

Динамика общего числа спортивных сооружений и залов отражена в таблице 2.2.3.

Таблица 2.2.3 – Количество муниципальных спортивных сооружений Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан за 2016-2020 гг.*

| Показатели | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|
| Число спортивных сооружений - всего, единица | | | | | |
| спортивные сооружения | 3 | 2 | 3 | 3 | 2 |
| плоскостные спортивные сооружения | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| спортивные залы | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| в том числе муниципальной принадлежности: | | | | | |
| спортивные сооружения | 3 | 2 | 3 | 3 | 2 |
| плоскостные спортивные сооружения | 2 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| спортивные залы | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |

*составлено авторами по источнику [33]

В таблице 2.2.3 можно увидеть, что все спортивные сооружения на территории Узюмского поселения имеют муниципальную принадлежность. С 2017 года из двух открытых спортивных площадок (для футбола и волейбола), остался один стадион. Спортивный зал функционирует на территории школы (как и стадион). В Узюмском поселении также имеются крытые спортивные площадки для занятия силовой гимнастикой, борьбой и волейболом. По годам их число варьирует от 2 до 3 площадок. Три площадки функционировали в 2016, 2018, 2019 годах. Число их сокращалось до двух в 2017 и 2020 годах.

г) фельдшерско-акушерский пункт – 1 единица (Старо-Узюмский фельдшерско-акушерский пункт);

Обеспеченность Узюмского поселения лечебными учреждениями рассмотрим в таблице 2.2.4.

Данные таблицы 2.2.4 отражают, что на балансе муниципального образования имеется один фельдшерско-акушерский пункт, в котором работает один медицинский работник, относящийся к среднему медицинскому персоналу.

Таблица 2.2.4 – Число лечебно-профилактических учреждений и численность медицинского персонала Узюмского сельского поселения Атининского муниципального района Республики Татарстан за 2016-2020 гг.*

| Показатели | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| Количество государственных лечебно-профилактических учреждений (муниципальные больничные учреждения), единица | | | | | |
| фельдшерско-акушерские пункты | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Численность среднего медицинского персонала в учреждениях здравоохранения, человек | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Численность среднего медицинского персонала в муниципальных учреждениях здравоохранения, человек | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |

*составлено авторами по источнику [33]

На протяжении анализируемого периода (2016-2020 годы) количество лечебных учреждений и численность их персонала не меняется.

3. Дороги и дорожная сеть:

- автодорога межмуниципального значения «Новый Кинерь – Большая Атня»;

- 5829 метра внутрипоселкового покрытия дорог, а именно: 1784 метра асфальтированного покрытия, 4045 метра щебневого покрытия.

Рассмотрим состояние дорожного покрытия за период 2016-2020 годы (таблица 2.2.5).

Из таблицы 2.2.5 видно, что на протяжении всего анализируемого периода (2016-2020 годы) территориальные границы Узюмского поселения оставались неизменными, а именно площадь сельского поселения составляет 3265 гектар; протяженность дорожного покрытия остается в пределах 5700 метров.

Таблица 2.2.5 – Протяженность земель и дорожного покрытия муниципального хозяйства Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан за 2016-2020 гг.*

| Показатели | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|
| Общая площадь земель муниципального образования, гектар | 3265 | 3265 | 3265 | 3265 | 3265 |
| Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных на конец года, километр | 5,7 | 5,7 | 5,7 | 5,7 | 5,7 |
| Общая протяженность улиц, проездов, набережных на конец года, километр | 5,7 | 5,7 | 5,7 | 5,7 | 5,7 |

*составлено авторами по источнику [33]

Проезжая и уличная части Узюмского сельского поселения освещены на всем своем протяжении. Неизменность общей протяженности дорог, проездов и улиц в рамках сельского поселения указывает на отсутствие укрупнения сел и деревни муниципального образования. Число дворов за этот период не увеличилось.

4. Газификация жилого фонда, объектов социального, культурного, бытового назначения.

5. Водоснабжение, водозабор:

- водонапорная башня (резервуар напорного типа для хранения воды);
- разводящие водопроводные сети в с. Таш-Чишма, д. Старый Узюм и д. Мокша;

Рассмотрим в таблице 2.2.6 уровень предоставления коммунальных услуг в Узюмском сельском поселении.

Анализ таблицы 2.2.6 выявил, что за исследуемый период длина однострунной уличной сети газоснабжения Узюмского поселения равна 5638 метров, по годам протяженность остается одной и той же, так как число личных подворий и хозяйственных строений поселения за период не изменялось.

Таблица 2.2.2 – Состояние газоснабжения, водоснабжения и наличия канализации Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан за 2016-2020 гг.*

| Показатели | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|
| Одинокое протяжение уличной газовой сети, метр | 5638 | 5638 | 5638 | 5638 | 5638 |
| Количество населенных пунктов, не имеющих водопроводов (отдельных водопроводных сетей), единица | 3 | 3 | 3 | 0 | 0 |
| Количество населенных пунктов, не имеющих канализаций (отдельных канализационных сетей), единица | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |

*составлено авторами по источнику [33]

На 2020 год число сельских пунктов проживания, которые не оснащены водопроводами, в муниципальном образовании не осталось. Но данная ситуация была такой не всегда. До 2018 года все три сельских населенных пункта (село Таш-Чишма, деревня Старый Узюм, деревня Мокша) не были оснащены водопроводами и отдельными водопроводящими сетями. С 2019 года данная ситуация изменилась, все пункту проживания Узюмского поселения имеют водопровод.

Неудовлетворительна ситуация с оборудованием канализационной сети. Все сельские населенные пункты Узюмского поселения (село Таш-Чишма, деревня Старый Узюм, деревня Мокша) не оснащены канализацией. Эта ситуация не меняется на протяжении всего рассматриваемого периода, происходит оттого, что строения всех населенных пунктов – это личные подворья, собственники которых не в состоянии самостоятельно профинансировать и организовать проведение канализационных сетей.

6. Почтовые услуги и телефония.

Обеспеченность услугами почтовой и телефонной связи показана в таблице 2.2.7.

Таблица 2.2.7 – Обеспеченность услугами почтовой и телефонной связи Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан за 2016-2020 гг.*

| Показатели | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| Число сельских населенных пунктов, обслуживаемых почтовой связью, единица | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |
| Число телефонизированных сельских населенных пунктов, единица | 3 | 3 | 3 | 3 | 3 |

*составлено авторами по источнику [33]

По данным таблицы 2.2.7 видно, что три населенных пункта Узюмского муниципального образования в течение анализируемого периода обеспечены почтовой связью и услугами телефонии.

6. Обслуживание частных хозяйств (личные подворья с земельными участками 20 соток):

193 личных подворья Узюмского поселения (2017 год), а именно:

119 личных хозяйств – в селе Таш-Чишма,

56 личных хозяйств – в деревне Старый Узюм,

18 личных хозяйств – в деревне Мокша.

7. Обслуживание 593 человек, зарегистрированных по месту проживания:

112 человек детского возраста;

190 человек пенсионного возраста.

291 человек трудоспособного возраста (89 человек из них работают в сельскохозяйственном производственном кооперативе (СХПК) «Кушар»).

В таблице 2.2.8 представим обеспеченность Узюмского поселения жилищным фондом, как отражение потребности местного населения в удовлетворении социальных условий проживания.

Таблица 2.2.8 – Обеспеченность жилым фондом Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан за 2016-2020 гг.*

| Показатели | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| Общая площадь жилых помещений, тысяча метров квадратных | 14,3 | 14,3 | 14,3 | 14,6 | 14,8 |
| Абсолютный прирост, тысяча метров квадратных | - | 0 | 0 | 0,3 | 0,2 |
| Темп прироста, % | - | 0 | 0 | 2,1 | 1,4 |

*составлено авторами по источнику [33]

Согласно таблице 2.2.8, общая площадь жилого фонда составляет на 2020 год 14,8 тысяч квадратных метров. Анализ динамических показателей отражает изменения, произошедшие в 2019 и 2020 годах анализируемого периода. В 2019 году площадь жилого фонда возросла на 2,1 % или 0,3 тысячи квадратных метров. В 2020 году площадь еще увеличилась на 1,4 % или 0,2 тысячи квадратных метров.

В таблице 2.2.9 рассмотрим размер введенных площадей жилых домов в Узюмском сельском поселении.

Таблица 2.2.9 – Площадь введенных жилых домов Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан за 2016-2020 гг.*

| Показатели | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| Введено в действие жилых домов на территории муниципального образования, квадратный метр общей площади | 330 | 44 | 23 | 321 | 212 |
| Введено в действие индивидуальных жилых домов на территории муниципального образования, квадратный метр общей площади | 330 | 44 | 23 | 321 | 212 |
| Жилые дома, построенные населением | 330 | 44 | 23 | 321 | 212 |

*составлено авторами по источнику [33]

Таблица 2.2.9 демонстрирует разный метраж ежегодно введенных жилых площадей в Узюмском муниципальном образовании. Все дополнительные площади поселения – это площади индивидуальных жилых строений, построенных населением самостоятельно без финансирования муниципального хозяйства. Наибольший метраж введен в 2016, 2019 и 2020 годах (330; 321; 212 квадратных метров соответственно). Меньше всего введено в 2017 и 2018 годах (44 и 23 квадратных метра соответственно).

8. Поддержка малого и среднего бизнеса (крупный бизнес отсутствует):

- с. Таш-Чишма – 2 предпринимателя: ИП Валиуллин (торговля, 2 работника), ИП Габдрахманова (торговля, 1 работник);

- д. Старый Узюм – 1 предприниматель: ИП Магсумов (торговля, 1 работник).

9. Поддержка развития аграрной деятельности:

- зернопроизводящий сельскохозяйственный производственный кооператив (СХПК) «Кушар».

10 Обеспечение безопасности населения.

В поддержку работы правоохранительных органов по Атнинскому району в Узюмском и других сельских поселениях созданы добровольные народные дружины (таблица 2.2.10).

Таблица 2.2.10 – Количество добровольных формирований и их участников по охране общественного порядка Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан за 2016-2020 гг.*

| Показатели | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| Число добровольных формирований населения по охране общественного порядка, единица | 1 | 1 | 1 | 1 | 1 |
| Число участников добровольных формирований населения по охране общественного порядка, человек | 7 | 7 | 7 | 7 | 7 |

*составлено авторами по источнику [33]

В Узюмском сельском поселении (таблица 2.2.10) на протяжении анализируемого периода действует одно добровольное формирование, занятое охраной общественного порядка на территории поселения. В дружину входят 7 местных жителей. Один из них командир, остальные входят в три команды по два человека на каждый населенный пункт.

Таким образом, организацию работ в муниципальном хозяйстве Узюмского сельского поселения осуществляет Узюмский сельский Исполнительный комитет Атнинского муниципального района Республики Татарстан под управлением Совета поселения. В состав муниципального хозяйства поселения входят «Староузюмская общеобразовательная школа» (14 учителей, 48 учеников); Таш-Чишминский детский сад (3 педагога, 23 воспитанника); 2 сельских клуба (Старо-Узюмский сельский клуб, Таш-Чишминский сельский клуб); 1 филиал библиотеки (Таш-Чишминская сельская библиотека); два помещения для спортивных тренировок, один спортивный зал и один стадион; Старо-Узюмский фельдшерско-акушерский пункт с 1 медицинским работником; автодорога межмуниципального значения «Новый Кинерь – Большая Атня»; 5829 метра внутрипоселкового покрытия дорог (1784 метра асфальтированного покрытия, 4045 метра щебневого покрытия); водонапорная башня и разводящие водопроводные сети в с. Таш-Чишма, д. Старый Узюм и д. Мокша; 5638 метров уличной сети газоснабжения; водопровод, почта, телефония (сеть канализации отсутствует); жилой фонд (рост обеспеченности жилым фондом в 2019 г. – на 2,1 %; в 2020 г. – на 1,4 %; введено населением самостоятельно в 2019 г. – 321 квадратных метров, в 2020 г. – 212 квадратных метров); добровольная народная дружина (7 участников из местных жителей).

2.3 Оценка эффективности управления муниципальным хозяйством Узюмским сельским Исполнительным комитетом Атнинского муниципального района Республики Татарстан

Рассматривая эффективность управления муниципальным хозяйством, во-первых, исследуем планы и содержание бюджета органа самоуправления, во-вторых, изучим динамику исполнения бюджета, в-третьих, рассмотрим процент выполнения плановых показателей.

Исследуем планы и содержание бюджета органа самоуправления.

Доходная часть бюджета органа местного самоуправления Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан формируется из налоговых и неналоговых доходов, безвозмездных поступлений (приложение Б, таблица Б.1).

Прогнозируемые объемы доходной части Узюмского сельского поселения, представленные в таблице Б.1 (приложение Б), являются неоднократно скорректированными суммами, которые изменяются решением заседания Совета Узюмского поселения. На протяжении планового периода с 2020 по 2024 годы объем доходной части планировался в объемах от 4545,1 до 4724,0 тысяч рублей. Самыми низкодоходными периодами прогнозировались 2021-2022 годы. Высокие объемы доходной части были запланированы в 2020, 2023-2024 годы. Налоговые доходы варьируют в планах от 511,3 (2020 г.) до 566,7 (2024 г.) тысяч рублей. Они складываются, во-первых, из налога на прибыль или доходы (налога на доходы физических лиц), который колеблется в планах от 147,5 (2020 г.) до 201,7 (2024 г.) тысяч рублей; во-вторых, из налога на имущество (физических лиц и земельного налога). Сумма налоговых поступлений от имущества физических лиц по ставкам, используемых для сельских поселений, варьирует от 51,0 (2020 г.) до 57,0 (2024 г.) тысяч рублей. Объем земельного налога намечен в объемах от 298,0 (2021 г.) до 312,0 (2020 г.) тысяч рублей.

Объемы безвозмездных поступлений в доходной части местного бюджета составляют от 4031,1 (2021 г.) до 4188,5 (2020 г.) тысяч рублей. Безвозмездные поступления дохода в местный бюджет происходят из бюджетных поступлений Российской Федерации в виде дотаций селу на выравнивание обеспеченности в доходе и субвенций для организации первичного воинского учета в местностях без военных комиссариатов. Дотации местному бюджету прогнозировались от 3932,4 (2021 г.) до 4096,4 (2020 г.) тысяч рублей. Бюджетные субвенции предусматривались от 92,1 (2020 г.) до 109,9 (2024 г.) тысяч рублей.

Обратим внимание на структуру доходной части местного бюджета в таблице Б.2 (приложение Б, таблица Б.2).

Согласно данным таблицы Б.2 (приложение Б), наибольший удельный вес доходной части бюджета Узюмского сельского поселения планируется на безвозмездные поступления из бюджета Российской Федерации: от 88,0 % (в 2024 г.) до 89,1 % (2020 г.), большая часть которых приходится на дотации: 85,7 % (2024 г.) до 87,2 % (2020 г.). Субвенции бюджетам колеблются от 2,0 % (2020 г.) до 2,3 % (2023-2024 гг.). Неналоговые поступления в доходной части не предусматриваются. Налоговые поступления планируются в доле от 10,9 % (2020 г.) до 12,0 % (2024 г.). Из них земельно-налоговые доходы намечены в доле 6,5 % (2024 г.) до 6,7 % (2020, 2022 гг.); от налога на имущество физических лиц 1,1-1,2 %; от налога на доходы физических лиц – от 3,1 % (2020 г.) до 4,3 % (2024 г.).

Проанализируем динамику плановых показателей в таблицах Б.3 и Б.4 (приложение Б).

В таблице Б.3 (приложение Б) видно, что по годам прогнозные показатели доходной части бюджета планируются по-разному, как с приростом, так и на том же уровне, что связано с возможностями финансирования. Среди налоговых поступлений налоги с доходов физических лиц намечены с приростом 7,2-10,5 %, учитывая инфляционные ожидания. Однако в абсолютном выражении прирост планируется от 12,0 до 15,5 тысяч рублей. Такая не-

большая сумма говорит о слабом развитии экономики работодателей муниципалитета и сокращении численного состава экономически активного населения, проживающего на территории Узюмского муниципального образования (в 2021 г. прирост на 10,5 %, в 2022-2024 г. – примерно на 7,4 %). Земельный налог в 2021 г. спрогнозирован с убыванием на -4,7 % (14,8 тысяч рублей), в 2022 году планируется его рост на 3,4 % (10 тысяч рублей), а затем по годам его уровень намечен на прежнем уровне. Поступления с налога на имущество физических лиц в 2022 году запланированы с повышением на 3,9 % (на 2 тысячи рублей), в 2023 году – с дальнейшим ростом на 5,7 %, в 2024 г. – на том же уровне, в 2024 году – с увеличением на 1,8 %. Плановые объемы безвозмездных поступлений, дотаций, за исключением 2021 года, изменяются незначительно – на 0,4-1,4 %. Субвенции бюджетам имеют более высокие плановые колебания: в 2021 г. прирост показателя составил 7,2 %, в 2022 – 2023 гг. – 3,4-3,9 %.

Рассмотрим в следующей таблице Б.4 (приложение Б) базисные изменения плановых показателей относительно 2020 года.

Как видно из динамических показателей таблицы Б.4 (приложение Б), общий уровень планируемых доходов бюджета только в 2024 году намечен на уровне выше плана 2020 года (на 0,5 % или 24,2 тысячи рублей). В остальные периоды прогнозный уровень доходной части не превышал уровень дохода бюджета 2020 года. Меньшие, чем в 2020 году, доходы запланированы в 2021-2024 годах по безвозмездным бюджетным дотациям: в 2021 г. на -4,0 % (-164 тысячи рублей); в 2022 г. на -3,7 % (-153,4 тысячи рублей); в 2023 г. на -2,5 % (-103,4 тысячи рублей); в 2024 г. на -1,2 % (-49 тысяч рублей). Меньшие, чем в 2020 году, налоговые поступления запланированы в 2021-2024 годах по земельному налогу: в 2021 г. на -4,7 % (-14,8 тысячи рублей); в 2022-2024 гг. на -1,5 % (-4,8 тысячи рублей).

Постепенный рост доходов бюджета, относительно 2020 г., запланирован по следующим статьям:

налогу на доходы физических лиц: прирост от 10,5 % (15,5 тысяч рублей) в 2021 г. до 36,7 % (54,2 тысячи рублей) в 2024 г.;

налогу на имущество физических лиц: прирост от 3,9 % до 11,8 %;

бюджетным субвенциям: прирост от 7,2 % до 19,3 %.

Прогнозируемые расходы местного бюджета Узюмского сельского поселения представим в таблице Б.5 (приложение Б).

Исходя из таблицы Б.5 (приложение Б), расходы Узюмского сельского поселения планируются по пяти статьям: общегосударственные вопросы, национальная оборона, национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство и вопросы культуры. Согласно решениям Совета сельского поселения, бюджет расходов образования по годам в основном сокращается. Наибольший объем расходов был запланирован в 2020 году (4699,8 тысяч рублей), постепенно в объеме уменьшается, к 2024 году его запланированная сумма составляет 4493,3 тысяч рублей. Общегосударственные вопросы требуют расходов примерно в одинаковом бюджете от 1200,5 тысяч рублей (2020 г.) до 1252,2 тысяч рублей (2024 г.). Общегосударственные вопросы включают расходы на выплаты высшему должностному лицу, главе муниципального формирования в целях обеспечения им выполнения своих функций по управлению и руководству муниципальным хозяйством в объеме 432,8 тысяч рублей в 2020 г., в остальные периоды – 441,6 тысяч рублей в год; выплаты персоналу центрального аппарата местной администрации за руководство и управление функционированием органа местного самоуправления (в 2020 г. – 283,4 тысяч рублей; в остальные годы – 301,2 тысяч рублей); закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд (от 96 до 101,6 тысяч рублей); уплату налога (в 2020 г. – 0,4 тысяч рублей; в остальные годы – 6 тысяч рублей); выплаты персоналу бухгалтерии (от 372,3 до 392,0 тысяч рублей); закупку товаров, работ, услуг для централизованной бухгалтерии (объемом от 10,0 до 15,0 тысяч рублей), уплату земельного налога и на имущество организации (от 0,0 до 7,0 тысяч рублей).

Плановые расходы на национальную оборону в сфере мобилизационной и вневойсковой подготовки, а именно: на выплаты персоналу, осуществляющему первичный войсковой учет в размере от 87,1 до 100,9 тысяч рублей; закупку товаров, работ, услуг для государственных нужд (на 2020 г. – 5 тысяч рублей; на остальные периоды – 9 тысяч рублей).

Плановые расходы на национальную экономику, а именно на закупку товаров, работ и услуг по строительству, содержанию и ремонту автомобильных дорог и сооружений в 2020 г., запланированы в объеме 50 тысяч рублей, в остальные годы – 30 тысяч рублей.

В расходной части местного бюджета суммы под жилищное хозяйство намечены от 614,1 (2020 г.) до 700,2 (2024 г.) тысяч рублей. Расходы запланированы на закупку товаров, работ и услуг для уличного освещения (2020 г. – 350 тысяч рублей, в остальные годы – 400 тысяч рублей); на благоустройство муниципального образования – от 254,1 (2020 г.) до 290,2 (2024 г.) тысяч рублей; для содержания мест захоронения (10-20 тысяч рублей).

Важной статьёй расходов в бюджете Узюмского поселения является культура. На обеспечение деятельности клубов с целью развития клубной, концертной деятельности и исполнительского искусства ежегодно планируется убывающий бюджет: с 752,7 тысяч рублей в 2020 г. до 538,3 тысяч рублей в 2024 году. При этом на закупку товаров, работ и услуг запланировано расходовать от 728,0 тысяч рублей в 2020 году до 515,3 тысяч рублей в 2024 году. На уплату налогов – от 23,0 до 35,0 тысяч рублей. На прочие межбюджетные трансферты, которые переданы бюджетам местных образования, на реализацию нужд местного значения планируется с уменьшением финансирования по годам от 1990,4 тысяч рублей (2020 г.) до 1759,8 тысяч рублей (2024 г.). Рассмотрим в следующей таблице Б.6 (приложение Б) структуру прогнозируемых расходов местного бюджета.

В таблице Б.6. (приложение Б) в структуре прогнозируемой расходной части местного бюджета Узюмского сельского поселения доминирующая доля (58,4 % – 2020 г., 51,1 % – в 2024 г.) по статьям «Культура, кинематогра-

фия и средства массовой информации». Из них на закупку товаров, работ, услуг по обеспечению клубной деятельности намечено 15,5 % в 2020 г.; на уплату налогов – 0,5 %; 42,4 % – на реализацию прочих местных нужд по заключенным соглашениям. На общегосударственные расходы по обеспечению функционирования органа местного самоуправления доля расходов отводится от 25,5 % (2020 г.) до 27,9 % (2024 г.). Из них: оплата труда главы образования – 9,2-9,8 %; оплата труда персонала центрального аппарата местной администрации – от 8,2 % (2020 г.) до 9,0 % (2024 г.); закупка товаров, услуг, работ для функционирования администрации 6,0-6,7 %; уплата налогов по администрации самоуправления – 0,0-0,1 %; уплата налога на имущество организации – 0,0-0,2 %; оплата труда персонала централизованной бухгалтерии – 8,1-9,0 %; закупка товаров, работ, услуг для функционирования бухгалтерии – 0,2-0,3 %.

На долю жилищно-коммунального хозяйства приходится 13,1-15,6 % прогнозируемых расходов местного бюджета. Из них на уличное освещение запланировано 7,4-8,9 % бюджета, на благоустройство муниципального образования – от 5,2 % до 6,5 %; за содержание мест захоронения 0,2-0,4 % расходной части бюджета.

Доля расходов на национальную оборону планируется 2,0-2,4 %, где 1,9-2,2 % идет на оплату труда персонала, осуществляющего первичный воинский учет; 0,1-0,2 % – на закупку товаров, работ, услуг для выполнения государственных нужд.

Удельный вес расходов по статье «Национальная экономика» наименьший 0,7-1,1 %, связан с ремонтом, содержанием и строительством автодорог.

В таблицах Б.7 и Б.8 (приложение Б) представим динамику плановой расходной части местного бюджета.

Согласно данным таблицы Б.7 (приложение Б) ежегодные приросты расходов по годам запланированы по-разному. Прирост заработной платы главе поселения в 2021 г. намечена в 2,0 % (на 8,8 тысяч рублей); далее по

годам – без изменения. Прирост заработной платы заместителю главы поселения в 2021 году составит 6,3 %, далее – без изменения. Увеличение оплаты труда бухгалтера запланировано в 2021 г. на 5,3 %; затем в 2022 г. – снижение на 1,9 %. Прирост зарплаты специалиста по воинскому учету намечен ежегодно на 3,0-4,2 %. Прирост налогов по центральному аппарату администрации произойдет из-за замены статей «налог на экологию» на «уплата налогов». Неизменными прогнозируются расходы на ремонт дорог (в 2021 г. спад на 40 %), уличное освещение (в 2021 рост на 14,3 %). По остальным расходам изменения по годам запланированы на разном уровне.

Рассмотрим планируемый прирост расходов относительно 2020 года (таблица Б.8, приложение Б).

По данным таблицы Б.8 (приложение Б) можно отметить, что прогноз расходов на 2021 год является уровнем на последующий период по оплате труда главы поселения и его заместителя, по налогам администрации, по закупкам для работы военно-учетного работника, по затратам на содержание дорог. По годам намечено снижение расходов на закупку товаров, работ и услуг для функционирования местной администрации; на благоустройство (2021-2022 гг.); на культуру – обеспечение деятельности клубов, закупку товаров, работ и услуг в сфере культуры; на иные межбюджетные трансферты по решению вопросов местного характера. Увеличение объемов расходов по годам предусмотрено на закупки товаров, работ и услуг для нужд бухгалтерии, на оплату труда военно-учетного работника; на благоустройство территории поселения. То есть при ограниченности ожидаемых поступления возрастающие расходы намечено финансировать за счет уменьшения трат на благоустройство и культуру.

Изучим динамику исполнения местного бюджета Узюмского поселения. Динамика исполнения бюджета включает исследование исполнения доходной части бюджета, расходной части и возникающего дефицита или профицита бюджета.

Рассмотрим в таблице Б.9 (приложение Б) динамику исполнения доходов бюджета Узюмского поселения за 2016-2020 годы.

Исследования доходной части исполненного бюджета (таблица Б.9) Узюмского сельского совета за 2016-2020 годы выявило, что доход поселения получали в объеме от 4504,5 тысяч рублей (минимум в 2016 году) до 6350,2 тысяч рублей (максимум в 2018 году). При этом суммы собственных доходов местного бюджета возрастали и варьировались от 4430,8 тысяч рублей в 2016 году до 6150,4 тысяч рублей в 2020 году.

Налоговые поступления обретенны за счет налогов на доходы физических лиц (от 143 тысяч рублей в 2016 г. до 160,9 тысяч рублей в 2020 г.) и на землю (от 243,3 тысяч рублей в 2017 г. до 304,8 тысяч рублей в 2020 г.).

Безвозмездные поступления составили большую часть поступлений, колебаясь от 3814,6 тысяч рублей (2016 г.) до 5510,6 тысяч рублей (2020 г.). Из них дотации из бюджета образований Российской Федерации возрастали от 2490,9 тысяч рублей в 2016 году до 4096,4 тысяч рублей в 2020 году. Только в 2017 г. имелись дотации из федерального бюджета в объеме 40,8 тысяч рублей. Субвенции по годам росли в объеме, получены в сумме от 73,7 тысяч рублей в 2016-2017 гг. до 97,1 тысяч рублей в 2020 году. Иные межбюджетные трансферты по годам достигали разных объемов, колебались от 1218,8 тысяч рублей в 2019 году до 1317,1 тысяч рублей в 2020 году.

Структуру исполнения доходной части местного бюджета рассмотрим в таблице Б.10 (приложение Б).

По данным таблицы Б.10 (приложение Б) можно увидеть, что собственные доходы местного бюджета по годам (2016-2020 гг.) колебались от 98,4 % до 98,7 %. Наиболее крупную статью поступления доходной части бюджета составили безвозмездные поступления (84,7-88,2 %), значение которых в структуре бюджета по годам возрастает. Среди безвозмездных поступлений наиболее значимы стали дотации регионального бюджета (46,7-65,6 %) и иные межбюджетные трансферты (21,1-37,8).

При этом иные межбюджетные трансферты в своей доле в основном сокращались, а дотации – росли. Менее значимы были безвозмездные поступления из Федерального бюджета (имелись только в 2017 г.) и субвенции (1,3-1,6 %).

Налоговые поступления дали в местный бюджет от 7,2 % до 9,7 %; 4,9-6,6 % – налог на имущество; 2,3-3,2 % – налог на доходы физических лиц. По годам их доля варьировала.

Оценим в следующей таблице Б.11 (приложение Б) ежегодные изменения исполнения доходной части бюджета Узюмского сельского поселения.

Согласно таблице Б.11(приложение Б) наибольший ежегодный прирост доходной части бюджета Узюмского сельского поселения наблюдался в 2018 году за счет однократного увеличения суммы безвозмездных поступлений. В 2019 году присутствует спад доходных поступлений. В 2020 году прирост доходов был в меньших, чем в предыдущем году, объемах.

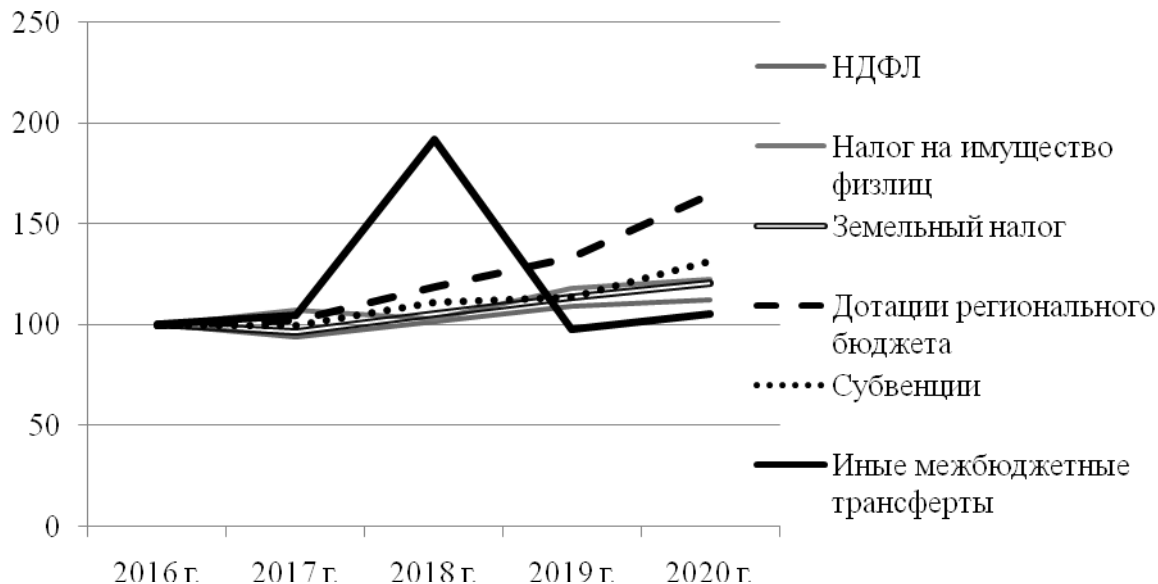


Рисунок 2.3.1 – Базисные темпы прироста доходной части бюджета Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2016 – 2020 годы*

*составлено авторами по данным источника [33]

Ежегодно прирастают нестабильно поступления дотаций из регионального бюджета (от 2,8 % до 23,1 % в год); иные межбюджетные трансферты (от -49,2 % до 83,5 %); субвенции (от 0,0 % до 15,6 %); налоги от доходов физических лиц (от -6,3 % до 8,1 %); налоги на имущество физических лиц (от -4,4 % до 14,4 %); земельный налог (от -3,8 % до 9,6 %).

Представим на рисунке 2.3.1 изменение показателей относительно 2016 года.

По рисунку 2.3.1 видно, что относительно 2016 года практически все статьи формирования доходов местного бюджета постепенно возрастают. Однако, резкий скачок иных межбюджетных трансфертов в 2018 году сменил их крутой спад, который вывел данные поступления на начальный уровень (105,4 %). В 2017 году было не только снижение поступлений с доходов населения, но и по земельному налогу. Наибольший темп прироста к 2020 году наблюдался по дотациям регионального бюджета (на 64,5 %), затем по субвенциям (на 31,8 %), по налогу на имущество физических лиц (на 22,5 %), по земельному налогу (на 20,6 %), по налогу на доход физических лиц 12,5 %.

Исследуем исполнение расходной части бюджета Узюмского поселения в таблице Б.12 (приложение Б).

Из данных таблицы Б.12 (приложение Б) видно, что расходная часть бюджета Узюмского сельского поселения постепенно возрастает за анализируемый период (2016 по 2020 годы) за исключением скачка трат 2018 года (по причине роста финансирования жилищно-коммунального хозяйства). Наиболее значительны расходы на культуру (постепенно растут от 1310,2 до 2410,8 тысяч рублей); затем расходы по общегосударственным вопросам (постепенно увеличиваются от 1165,6 до 1816,3 тысяч рублей); на жилищно-коммунальное хозяйство (неравномерное финансирование: минимальное в 2017 году – 818,4 тысяч рублей, максимальное в 2018 году – 1805,5 тысяч рублей). 2019-2020 годы имеют меньший, чем в 2018 году, бюджет расходов из-за сокращения с 2019 года финансирования по статье «другие вопросы в

области национальной экономики», в 2020 г. – из-за отсутствия денег на дорожное хозяйство и другие вопросы национальной экономики, на социальную политику.

Проанализируем в таблице Б.13 (приложение Б) структуру расходной части местного бюджета Узюмского сельского поселения.

По материалу таблицы Б.13 (приложение Б) можно отметить, что наиболее значимыми и не потерявшими свою актуальность являются траты сферы культуры (доля расходов в бюджете 27,3-40,2 %); общегосударственные расходы (23,2-30,3 %) и жилищно-коммунальное хозяйство (17,3-30,9 %). Небольшая, но устойчивая позиция доли расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (1,3-1,7 %). Резкое сокращение и к 2020 году прекращение финансирования произошло по статьям дорожное хозяйство и другие вопросы национальной экономики, а также социальная политика.

Динамику расходной части бюджета рассмотрим в таблице Б.14 (приложение Б).

Согласно данным таблицы Б.14 (приложение Б) ежегодное изменение расходной части бюджета не имели общенаправленной тенденции. Ежегодно возрастали траты по общегосударственным вопросам (на 7,2-17,8 %), на культуру (на 6,3-25,8 %) и с 2018 года – на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (на 2,4-15,6 %). Спад по годам наблюдался по жилищно-коммунальному хозяйству. Полная потеря финансирования произошла по национальной экономике и социальной политике.

Изменение прироста расходов бюджета относительно 2016 года рассмотрим на рисунке 2.3.2.

На рисунке 2.3.2 можно увидеть, что сумма расходов относительно 2016 года переживает резкий однократный скачек по финансированию социальной политики (в 21,8 раз) в 2018 году, затем финансирование данной статьи сошло на «нет».

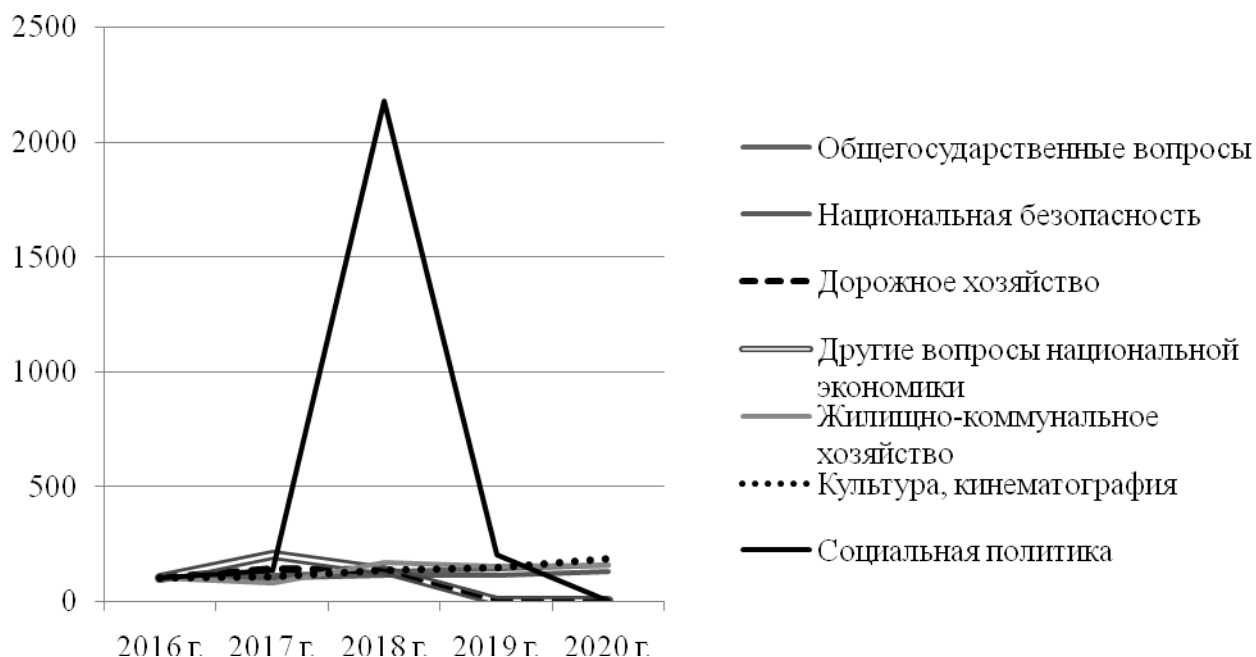


Рисунок 2.3.2 – Базисные темпы прироста расходной части бюджета Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2016 – 2020 годы*

*составлено авторами по данным источника [33]

Наиболее заметный рост расходов относительно 2016 года нужно отметить по культуре (на 84,0 %); по жилищно-коммунальному хозяйству (на 57,8 %, в 2018 г. – на 70,3 %), по общегосударственным расходам (на 55,8 %), по национальной безопасности (на 31,8 %). В 2020 г. из местного бюджета национальная экономика не финансировалась.

Для оценки эффективности управления муниципальным хозяйством проанализируем профицитность исполненного бюджета (таблица Б.15, приложение Б).

Анализ таблицы Б.15 (приложение Б) показал, что в 2016, 2019, 2020 годах бюджет Узюмского сельского поселения был профицитным, а в 2017-2018 годах – дефицитным.

Максимальное покрытие расходной части бюджета доходами наблюдалось в 2020 году (на 100 рублей доходов приходилось 96 рублей расходов бюджета).

Наибольший дефицит бюджета в анализируемом периоде зафиксирован в 2017 году (на 100 рублей доходной части было 102,2 рублей расходов). Наличие периодически профицитного бюджета местного поселения по годам указывает на умение органа самоуправления выстроить правильную политику финансирования и расходования средств муниципального образования. Неустойчивость профицитности бюджета указывает на имеющиеся недостатки в местном самоуправлении и потребности максимально использовать резервы повышения эффективности самоуправления. Особенно с учетом того, что в 2020 году не были профинансированы вопросы национальной экономики и социальной политики.

Рассмотрим процент выполнения плановых показателей местного бюджета Узюмским исполнительным комитетом.

Для исследования эффективности планирования бюджета местного самоуправления оценим выполнение плановых показателей по данным 2020 года (таблица Б.16, приложение Б).

По данным таблицы Б.16 (приложение Б) видно, что в 2020 году план местного бюджета выполнен на 100 % только по объему дотаций из бюджетной системы образований Российской Федерации. План перевыполнен по доходной части на 32,9 %, а именно: по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 31,6 %, по субвенциям на 5,4 %. В части налоговых поступлений собрано больше прогнозируемого налога с доходов физических лиц на 9,1 %, налога на имущество физических лиц на 2,4 %. Недополучен доход по земельному налогу на 2,6 %.

Перерасходовано средств местного бюджета в 2020 году на 27,6 %. Экономия средств местного бюджета произошла по вопросам национальной экономики – на 100 % от запланированного объема, по культуре – на 12,1 %. Превышение плановых объемов отмечено по жилищно-коммунальному хозяйству – на 172,3 %, по общегосударственным вопросам – на 51,3 % и по статье «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» на 5,4 %.

По фактическому итогу 2020 года вместо нулевого дефицита Узюмским муниципальным образованием достигнут профицит местного бюджета в 250,8 тысяч рублей, что отражает эффективную работу Узюмского исполнительного комитета по распоряжению муниципальными средствами.

**3 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ
МУНИЦИПАЛЬНЫМ ХОЗЯЙСТВОМ УЗЬЮМСКИМ СЕЛЬСКИМ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ АТНИНСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

**3.1 Тенденции и направления совершенствования системы управления
муниципальным хозяйством**

Анализ деятельности Узьюмского сельского муниципального хозяйства выявил следующие тенденции и проблемы в его развитии:

А. Социально-демографические:

- малые возможности по трудоустройству населения; низкий уровень предлагаемой заработной платы; тяжелые условия труда; превалирование в коллективах работников старшего возраста;

- низкий уровень социально-бытовых условий жизни и труда; сложность деревенского быта; более низкое по сравнению с городом качество жизни селян, отсутствие перспектив социально-экономического развития села;

- отток молодых людей из сельской местности, высокий процент миграции коренного населения, низкий процент возврата молодежи в села после окончания учебных заведений;

- распространение малодетных браков; рост удельного веса пожилого населения в демографической структуре жителей образования, сокращение населения сел и деревень муниципалитета;

- улучшение демографии поселения за счет миграции, которая компенсирует (частично) отток молодежи и снижение рождаемости.

Б. Инфраструктурные:

- недостаточная материально-техническая база малого и среднего предпринимательства, тяжелые условия труда;

- отсутствие службы трудоустройства граждан поселения;

- недостаточность социального обслуживания населения (социальные, культурные, бытовые услуги) из-за низкого бюджета финансирования;
- отсутствие на селе объектов, повышающих качество жизни сельского населения (канализация, предприятия общественного питания).

В. Экономические:

- высокий уровень дотационности бюджета Узюмского сельского муниципального хозяйства;
- низкая доля доходов от деятельности собственных учреждений в доходной части местного бюджета (не более 15,0 %);
- наличие части не востребованных собственниками хозяйственных объектов недвижимости, которых из-за этого нельзя привлечь к налогообложению;
- наличие доли незарегистрированного имущества физических лиц в части прав на собственность, которое, соответственно, не подлежит налогообложению и не может пополнить доходную часть местного бюджета;
- отсутствие крупных предприятий на территории поселения;
- сокращение бюджетного финансирования по статье «культура». Полное прекращение финансирования по направлениям «национальная экономика» (ремонт дорог) и «социальная политика».

Исходя из выявленных тенденций, определим основные направления по совершенствованию системы управления Узюмского муниципального хозяйства:

1. Провести SWOT-анализ по основным видам деятельности Узюмского муниципального хозяйства.
2. Определить основные направления деятельности развития аграрного бизнеса в территориальных границах Узюмского поселения.
3. Определить цели и задачи по развитию жилищного строительства Узюмского поселения.
4. Предложить пути совершенствования работы жилищно-коммунального хозяйства поселения.

5. Выявить направления улучшения социально-бытового обслуживания жителей Узюмского поселения.

6. Определить пути развития бизнес-среды поселения.

7. Предложить мероприятия по совершенствованию правоохранительной деятельности на территории муниципального поселения.

Таким образом, основой совершенствования системы управления Узюмским муниципальным хозяйством является развитие: аграрного бизнеса, жилищного строительства, работы жилищно-коммунального хозяйства, социально-бытового обслуживания населения, бизнес-среды и правоохранительной деятельности поселения.

3.2 Предложения по совершенствованию управления муниципальным хозяйством

На основе SWOT-анализа представим предложения по основным направлениям деятельности Узюмского муниципального хозяйства (аграрный бизнес, жилищное строительство, жилищно-коммунальное хозяйство, социально-бытовое обслуживание населения, бизнес-среда и правоохранительная деятельность).

Рассмотрим в таблице 3.2.1 SWOT-анализ развития аграрного бизнеса в Узюмском поселении.

SWOT-анализ таблицы 3.2.1 отражает наличие в поселении кооператива и личных хозяйств, задействованных в аграрной сфере. Проблемы аграриев не только в слабой материально-технической базе хозяйствования, но и в низких закупочных ценах, рисковости бизнеса и слабой поддержке со стороны государства.

Таблица 3.2.1 – SWOT-анализ развития аграрного бизнеса Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2021 г.*

| Сила | Слабость |
|--|--|
| <p>1. Работает сельскохозяйственный производственный кооператив «Кушар».</p> <p>2. Используется 2696 гектар земли под нужды сельского хозяйства.</p> <p>3. Развивается личное подворье.</p> <p>4. Сельчане содержат в личных подсобных хозяйствах (голов): лошадей (7); коров (221), телят (129), овец и коз (58), птицу (1181). Имеются трактора (12 шт.).</p> <p>5. Поддержка сельского хозяйства со стороны государства (федеральные и республиканские программы).</p> <p>6. Национальные традиции и культура ведения сельского хозяйства.</p> <p>7. Подходящие природно-климатические условия для откорма скота и птицы, выращивания сельскохозяйственных культур.</p> <p>8. Избыток населения трудоспособного возраста, обладающего знаниями ведения сельскохозяйственной деятельности.</p> | <p>1. Высокая стоимость ведения сельскохозяйственного производства (откорма скота и птицы).</p> <p>2. Недостаточная материально-техническая база кооператива и личных подсобных хозяйств.</p> <p>3. Спад объемов производства молока, мяса.</p> <p>4. Трудности со сбытом сельскохозяйственной продукции.</p> <p>5. Высокая стоимость переработки сельскохозяйственного сырья (молока, зерна, мяса).</p> <p>6. Измельчание производства, отсутствие крупных сельскохозяйственных товаропроизводителей.</p> <p>7. Низкая эффективность сельскохозяйственной деятельности (низкие закупочные цены, отсутствие достойных дотаций со стороны государства).</p> |
| Возможности | Угрозы |
| <p>1. Повышенный спрос на сельскохозяйственную продукцию хорошего качества.</p> <p>2. Потребность в экологически чистом продовольствии.</p> <p>3. Расширение возможностей использования растениеводческой и животноводческой продукции для глубокой переработки.</p> <p>4. Развитие кооперации привлекает личные подсобные хозяйства к участию в промышленном аграрном бизнесе.</p> | <p>1. Подверженность современного аграрного производства влиянию природно-климатических условий.</p> <p>2. Введение ценовых и импортосдерживающих ограничений со стороны государства, не подкрепленных финансированием убытков аграриев.</p> <p>3. Высокая стоимость основных средств, материалов и сырья для сельскохозяйственного производства.</p> |

*составлено авторами по источнику [48]

Основные предложения по совершенствованию сельскохозяйственной отрасли Узюмского поселения:

1. Способствовать развитию деятельности сельскохозяйственного производственного кооператива «Кушар».
2. Привлекать личные подсобные хозяйства Узюмского поселения к откорму скота и птицы, выращиванию овощей и корнеплодов, участию в ко-

оперативном движении.

3. Увеличение доходов селян путем вовлечения жителей в работу аграрного предприятия и сельскохозяйственный бизнес.

Планируемые мероприятия:

1. Привлечение местных и сторонних инвесторов с целью финансирования развития материально-технической базы аграрного бизнеса, открытия цехов переработки сельскохозяйственного сырья, развития новых сельскохозяйственных направлений деятельности.

2. Рост объема привлекаемых средств государственной поддержки.

3. Государственное финансирование сельскохозяйственного страхования.

4. Вовлечение личные подсобные хозяйства в сбытовые потребительские кооперативы.

5. Развитие кооперации с другими рядом расположенными поселениями по закупкам, переработке, сбыту продукции.

Рассмотрим в таблице 3.2.2 SWOT-анализ развития жилищного строительства в Узюмском поселении.

SWOT-анализ таблицы 3.2.2 выявил слабые возможности финансирования жилищного строительства из-за низких доходов сельского населения, а также высокой стоимости кредитных ресурсов, строительных работ и материалов.

Основные предложения по совершенствованию жилищного строительства Узюмского поселения:

1. Поиск возможностей роста масштабов жилищного строительства.

2. Улучшение качества жилищного строительства.

Планируемые мероприятия:

1. Привлечение большего объема бюджетного финансирования в рамках целевых жилищных программ.

Таблица 3.2.2 – SWOT-анализ развития жилищного строительства Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2021 г.*

| Сила | Слабость |
|--|--|
| 1. Строительство жилья и дворовых построек собственными силами жителей поселения. 2. Высокая потребность населения в улучшении жилищных условий. 3. Возможность привлечения финансирования строительства жилья в сельской местности по жилищной программе Республики Татарстан «Социальное развитие села». | 1. Отсутствие техники и специалистов в муниципальном хозяйстве для осуществления строительных работ. 2. Отсутствие у муниципального образования бюджета на строительство жилья. |
| Возможности | Угрозы |
| 1. Увеличение объемов жилищного строительства за счет стороннего финансирования. 2. Программы сельской ипотеки российских банков по ставкам 2,5-3,0 %. 3. Интерес к сельскому проживанию со стороны городского населения. | 1. Ограничения по участию в программе финансирования жилищного строительства. 2. Высокая стоимость жилой недвижимости и ее строительства. 3. Высокая цена кредитных ресурсов при низких доходах сельского населения. 4. Постоянный рост цен на строительные материалы, кредитные ресурсы. |

*составлено авторами по источнику [48]

2. Работа с предприятиями по полному или частичному финансированию строительства жилья для своих работников.

3. Участие в утверждении генерального плана по застройке территории поселения с целью повышения качества его благоустройства.

Рассмотрим в таблице 3.2.3 SWOT-анализ состояния жилищно-коммунального хозяйства и благоустроенности территории Узюмского поселения.

SWOT-анализ таблицы 3.2.3 выявил отсутствие канализации в поселениях Узюмского муниципального образования, недостаток машин и оборудования для качественного благоустройства территории.

Основные предложения по развитию жилищно-коммунального хозяйства и благоустроенности территории Узюмского поселения:

1. Рост уровня качества жилищно-коммунальных услуг.

Таблица 3.2.3 – SWOT-анализ состояния жилищно-коммунального хозяйства и благоустроенности территории Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2021 г.*

| Сила | Слабость |
|--|---|
| 1. Полная электрификация муниципального хозяйства (предприятий, сооружений, жилищных объектов). 2. Газифицировано 100 % бюджетных учреждений и жилых домов. 3. 100 % домовладений оснащено центральным водопроводом. 4. Территория муниципального хозяйства имеет уличное освещение (88 уличных фонарей). | 1. Слабая материально-техническая база муниципальных служб для качественного благоустройства территории (уборки снега, ремонта дорог и коммуникаций, прочего). 2. Недостаточный бюджет финансирования жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства территории поселения. 3. Отсутствие канализации в поселениях. |
| Возможности | Угрозы |
| 1. Федеральные и региональные программы поддержки села в части субсидирования оплаты жилищно-коммунальных услуг сельским жителям. | 1. Рост цен на коммунальное обслуживание, проведение работ по благоустройству территории. 2. Увеличение местного бюджета не адекватно росту затрат муниципалитета. |

*составлено авторами по источнику [48]

2. Качественное благоустройство территории Узюмского поселения.

Планируемые мероприятия:

1. Рост вовлеченности жителей поселений в мероприятия по благоустройству территории.

2. Сбор средств под благоустройство территории Узюмского поселения путем самообложения местного населения.

Рассмотрим в таблице 3.2.4 SWOT-анализ социально-бытового обслуживания населения Узюмского поселения.

SWOT-анализ таблицы 3.2.4 выявил отсутствие в Узюмском сельском поселении предприятий общественного питания, бытовых услуг, спортивно-оздоровления.

Основные предложения по социально-бытовому обслуживанию населения Узюмского поселения:

Таблица 3.2.4 – SWOT-анализ социально-бытового обслуживания населения Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2021 г.*

| Сила | Слабость |
|---|--|
| 1. Присутствие торговых предприятий в сельских поселениях, обеспечивающих спрос на товары повседневного спроса и продукты питания. 2. Наличие фельдшерского пункта. 3. Наличие общеобразовательной школы. 4. Наличие детского сада. 5. Работа сельских клубов (2 заведения). 6. Работа филиала библиотеки. | 1. В селах нет предприятий бытового обслуживания (парикмахерская, ремонт обуви, пошив одежды, прочие услуги). 2. В поселениях нет столовых и кафе с горячим питанием для жителей и работников предприятий. 3. В селах отсутствуют точки спортивного воспитания и оздоровления. |
| Возможности | Угрозы |
| 1. Развитие социально-бытового обслуживания через инициативы индивидуальных предпринимателей. 2. Возможности удаленного доступа к товарам и услугам посредством интернет-продаж. | 1. Уход с большей части сельского рынка предприятий потребительской кооперации. |

*составлено авторами по источнику [48]

1. Оптимальное обеспечение населения поселения услугами розничной торговли и бытового обслуживания.

2. Расширение ассортимента качественного социально-бытового обслуживания населения.

Планируемые мероприятия:

1. Создание предприятия бытового обслуживания, предоставляющего услуги пошива швейных изделий; починки обуви, ремонта бытовой и компьютерной техники; парикмахерские и копировальные услуги.

2. Привлечение малого бизнеса в сфере бытового обслуживания для размещения на территории поселения.

Рассмотрим в таблице 3.2.5 SWOT-анализ развития предпринимательства Узюмского поселения.

Таблица 3.2.5 – SWOT-анализ развития предпринимательства Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2021 г.*

| Сила | Слабость |
|--|---|
| 1. На территории поселения зарегистрировано 10 частных предпринимателей, осуществляющих свой бизнес в границах Узюмского поселения. 2. Поддержка предпринимателей со стороны Атнинской районной администрации, финансирование через «Программы поддержки малого предпринимательства». 3. Наличие субъектов малого бизнеса по всем населенным пунктам муниципального образования. | 1. Малые объемы и круг участников бизнеса. 2. Отсутствия реальных мер развития и помощи начинающим предпринимателям. 3. Низкая эффективность бизнеса. |
| Возможности | Угрозы |
| 1. Привлечение предпринимателей к работе по муниципальным заказам поселения. 2. Программы поддержки малого предпринимательства на Федеральном и региональном уровне. 3. Программы поддержки организации бизнеса на селе. 4. Содействие администрации района в организации альянсов малого бизнеса с крупными предприятиями района. | 1. Конкуренция со стороны крупных предприятий (федеральные торговые сети; крупные перерабатывающие предприятия). 2. Низкий уровень платежеспособного спроса для развития эффективного предпринимательства. |

*составлено авторами по источнику [48]

SWOT-анализ таблицы 3.2.5 выявил слабое развитие малого бизнеса в Узюмском поселении, его небольшие масштабы и эффективность.

Основные предложения по предпринимательства населения Узюмского поселения:

1. Помощь в открытии новых и поддержка деятельности имеющихся субъектов бизнеса.

2. Организация информирования и оказание консультаций по вопросам предпринимательства населению.

3. Оказание поддержки малому бизнесу по вопросам улучшения качества оказываемых услуг и формирования конкурентоспособного бизнеса.

4. Развитие в поселении предпринимательства в разных сферах деятельности в целях покрытия всех нужд населения.

Планируемые мероприятия:

1. Создание плана развития малого бизнеса и его поддержки администрацией поселения.

2. Разработка списка мер, стимулирующих открытие новых предприятий, востребованных у населения.

3. Подготовка мероприятий развития малого бизнеса для каждого населенного пункта поселения с целью максимального охвата всех территории предпринимательством.

Рассмотрим в таблице 3.2.6 SWOT-анализ развития правоохранительной деятельности Узюмского поселения.

Таблица 3.2.6 – SWOT-анализ развития правоохранительной деятельности Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2021 г.*

| Сила | Слабость |
|--|--|
| 1. Низкий уровень нераскрытых преступных деяний. 2. Высокое качество профилактики и предупреждения преступных деяний. 3. Эффективная деятельность добровольного формирования (народных дружинников). 4. Проведение мероприятий по обеспечению закона и правопорядка. | 1. Низкий доход рабочего населения. 2. Недостаточные ресурсы по трудоустройству трудоспособных жителей поселения. |
| Возможности | Угрозы |
| 1. Финансирование мероприятий по профилактике борьбы с преступностью со стороны регионального бюджета. 2. Высокий уровень подготовки существующих работников правоохранительных подразделений. 3. Повышенное финансирование работников правоохранительных подразделений. | 1. Падение доходов населения, высокий уровень безработного населения, пьянство и рост краж. 2. Возможность чрезвычайных ситуаций из-за появления экстремистских формирований. |

*составлено авторами по источнику [48]

SWOT-анализ таблицы 3.2.6 отражает рост причин развития преступности и антисоциального поведения безработных граждан.

Основные предложения по развитию правоохранительной деятельности Узюмского поселения:

1. Сокращение числа незанятого населения.
2. Профилактика и предупреждение преступлений.

Планируемые мероприятия:

1. Помощь в организации занятости населения.
2. Проведение профилактических мероприятий с неблагонадежными лицами.
3. Работа добровольных народных дружин.

Предложенные мероприятия позволят улучшить деятельность Узюмского муниципального хозяйства.

3.3 Оценка эффективности предложенных мероприятий и возможности их внедрения в практику

Проведем оценку эффективности предложенных мероприятий по совершенствованию управления Узюмским муниципальным хозяйством, а также проанализируем возможности внедрения данных мероприятий в практику.

Изучение эффективности мероприятий возможно с точки зрения экономического и социального эффекта. Предложенные мероприятия скажутся на пополнении доходной и расходной части местного бюджета. Рассмотрим социально-экономические влияния предложенных мероприятий в таблице 3.3.1.

Предложенные мероприятия по совершенствованию управления муниципальным хозяйством кроме социального эффекта позволяют увеличить

местный бюджет за счет последующего роста налоговых поступлений, а также за счет сокращения части расходов местного бюджета.

Таблица 3.3.1 – Социально-экономические влияния предложенных мероприятий по совершенствованию управления муниципальным хозяйством Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан

| Мероприятия | Социальный эффект | Соисполнители |
|--|--|---------------|
| 1. Обеспечивающие рост налоговых поступлений местного бюджета | | |
| Развитие закупочно-сбытовой кооперации | Расширение деятельности аграрного бизнеса, повышение его эффективности, сокращение затрат | СХПК «Кушар» |
| Привлечение инвестиций в аграрный и перерабатывающий бизнесы | Укрупнение масштабов деятельности аграриев, появление новых рабочих мест, закрепление молодежи на селе | СХПК «Кушар» |
| Вовлечение личных подсобных хозяйств в кооперативы | Вовлечение частников в аграрный бизнес, рост доходов и занятости населения | СХПК «Кушар» |
| Привлечение средств государственной поддержки под жилищное строительство | Улучшение жилищных условий проживания, закрепление населения на селе | |
| Привлечение средств государственной поддержки под сельское страхование | Развитие сельского хозяйства | |
| План развития и поддержки малого бизнеса по населенным пунктам | Рост доходов жителей по всей территории поселения. Развитие востребованных услуг. | Население |
| Создание муниципального предприятия | Бытовое обслуживание населения | Население |
| Помощь в организации занятости населения | Трудоустройство населения | Работодатели |
| 2. Обеспечивающие сокращение расходов местного бюджета | | |
| Привлечение работодателей к жилищному строительству | Закрепление населения на селе, улучшение жилищных условий | Работодатели |
| Участие в утверждении генерального плана по застройке территории | Повышения качества благоустройства территории поселения, рост ее привлекательности | |
| Вовлечение жителей в мероприятия по благоустройству территории | Улучшение качества жизни, рост привлекательности поселения. | Население |
| Самообложение местного населения | Сбор средств под благоустройство территории | Население |
| Работа добровольных народных дружин | Профилактика противоправных действий | МВД |

Среди мер, обеспечивающих рост последующих налоговых поступлений, можно отметить развитие закупочно-сбытовой кооперации, привлечение инвесторов для развития сельского хозяйства и переработки сырья, вовлечение личных хозяйств в кооперативы, наращивание государственного финансирования программ поддержки жилищного строительства и сельского страхования, поддержка и развитие малого бизнеса, создание муниципального бытового предприятия, реализация программ организации занятости населения. Получаемый социальный эффект позволит развить аграрный бизнес, трудоустроить безработных, увеличить доходы населения, закрепить молодежь на селе, улучшить жилищные условия, открыть востребованные предприятия услуг.

Таблица 3.3.2 – Бюджет планируемых мероприятий по совершенствованию Узюмского муниципального хозяйства Атнинского муниципального района Республики Татарстан

| № | Мероприятия | Бюджет, млн. руб. | Соинвесторы |
|----|----------------------------|-------------------|---------------------|
| 1. | Развитие аграрного бизнеса | | |
| | закупка поголовья скота | 42,00 | СХПК «Кушар» |
| | улучшение плодородия почв | 42,00 | СХПК «Кушар»» |
| | посев зерновых культур | 53,00 | СХПК «Кушар» |
| | развитие пчеловодства | 84,00 | СХПК «Кушар» |
| 2. | Ремонт | | |
| | внутрипоселковых дорог | 4,50 | Население |
| | сельского клуба | 5,50 | Федеральные гранты |
| 3. | Строительство | | |
| | детского сада | 13,000 | Федеральный бюджет |
| | спортивного сооружения | 7,00 | Региональный бюджет |
| | животноводческой минифермы | 0,80 | СХПК «Кушар» |
| | ИТОГО | 251,8 | |

Среди мер, обеспечивающих сокращение расходов местного бюджета, можно выделить привлечение жителей к благоустройству территории, а ра-

ботодателей – к жилищному строительству, утверждение планов застройки территории поселения, использование добровольных народных дружинников.

Социальный эффект отразится на повышении качества жизни и благоустройства территории, росте привлекательности сельской жизни.

Оценим в таблице 3.3.2 бюджет основных мероприятий по совершенствованию муниципального хозяйства.

Мероприятия планируются по трем направлениям: во-первых, развитие сельского хозяйства (закупка поголовья крупного рогатого скота, меры по повышению плодородия почв, сохранение посевов зерновых культур, развитие пчеловодства), во-вторых, проведение ремонтных работ (дорог, сельского клуба), в-третьих, строительство (детского сада, спортивного сооружения и минифермы).

Для определения возможности внедрения предложенных мероприятий в практику рассмотрим основные риски:

1. Отсутствие возможности привлечения финансирования со стороны федерального и регионального бюджетов. Риск имеется в случае отказа финансирования по причине слабого технико-экономического обоснования проекта. В целях снижения риска отказа в государственном финансировании необходимо привлечь экономический персонал Администрации Узюмского Исполнительного комитета и сельскохозяйственного производственного кооператива «Кушар» для подготовки грантовой заявки под финансирование мероприятий.

2. Отсутствие возможностей финансирования со стороны работодателей. Риск заключается в отказе финансирования планируемых мероприятий или недофинансировании из-за кризисной ситуации хозяйствующих субъектов. Преодоление ситуации возможно за счет перенесения сроков реализации мероприятий на более отдаленный период, предоставления возможности предприятиям реализовать государственные заказы местной администрации.

3. Отказ участвовать населения Узюмского поселения в самообложении под нужды сельского образования. Данный риск минимален, так как практика самообложения имеет большой опыт.

4. Невыполнение программных мероприятий по развитию малого предпринимательства, по трудоустройству безработных, по вовлечению личных хозяйств к аграрной деятельности. Риск минимизирован посредством высокой степени вовлечения в осуществление мероприятий руководства Администрации поселения, минимальными первоначальными вложениями, существующим опытом работы в данном направлении.

Таким образом, предложенные мероприятия по совершенствованию работы муниципального хозяйства, с одной стороны, повышают последующие налоговые поступления в местный бюджет и сокращают будущие его расходы; с другой стороны, имеют объем необходимого финансирования в сумме 251,8 млн. рублей. Возможность внедрения мероприятий в практику сопряжена рисками недофинансирования, которые могут быть преодолены путем подготовки качественной грантовой заявки, поддержкой государственными заказами местных предприятий.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведенного исследования были сделаны ряд выводов и предложений.

Понятийный аппарат данного исследования можно дополнить следующими уточнениями терминов: «хозяйство» – это «во-первых, экономика общества и сферы её деятельности; во-вторых, принадлежащее имущество (основные фонды); в-третьих, хозяйствующая единица или их совокупность»; «муниципальный» – это «принадлежащий органам самоуправления территориальной административной единицы (города, села и подобного)»; «муниципальное хозяйство» – это «совокупность муниципальных организаций, их фонды, ресурсы, направления деятельности и отношения, возникающие в процессе реализации нужд территориального сообщества». Следует уточнить, что «муниципальное хозяйство» – это объект деятельности, а «муниципальная экономика» – это инструмент в помощь объекту деятельности для эффективного ведения муниципального хозяйства. При этом структура муниципального хозяйства включает три элемента: во-первых, органы местного самоуправления, определяющие политику муниципального хозяйства, во-вторых, муниципальные субъекты хозяйствования, предоставляющие населению и бизнес-субъектам территории жизненно-важные товары и услуги; в-третьих, хозяйствующие субъекты иной, немunicipальной собственности, которые выполняют по заказу органов самоуправления социально-экономическое развитие территории и общества.

Описывая место муниципального хозяйства в более крупных системах, заметим, что это местный уровень административно-территориальной принадлежности хозяйствования, выполняющий властные и организационно-экономические функции на благо местного сообщества. Формулируя подведомственные явления и процессы муниципального хозяйства, можно отметить, что это, во-первых, муниципальная и иная, переданная в ведение местным органам власти собственность, во-вторых, муниципальные финансы в

виде консолидированного местного бюджета, его доходной и расходной части.

Положительная роль муниципального хозяйства заключается, во-первых, в потребности (скорого) создания эффективного местного хозяйства, состоятельного местного сообщества; во-вторых, в законодательно закрепленных правах и обязанностях муниципалитетов насытить спрос местного сообщества в товарах, услугах и работах культурного, социального, бытового и иного назначения для улучшения качества их жизни; в-третьих, в пополнении доходной части муниципального бюджета с целью предоставления качественных услуг, привлечения инвесторов в регион, создания условий для трудоустройства местного населения, роста доходов жителей и юридических лиц, при этом сокращая потребность в государственном субсидировании местного сообщества.

Резюмируя негативные обстоятельства, усиливающие кризис муниципального хозяйства, следует отметить, во-первых, сокращение финансирования программ муниципалитетов из государственного бюджета по причине перераспределения средств в пользу федеральных и региональных ветвей власти с одновременной передачей государственных обязательств на места; во-вторых, отсутствие дополнительного финансирования муниципальных бюджетов в связи с переданными государственными обязательствами и полномочиями; в-третьих, нарастание дефицита местного бюджета, нехватки собственных финансовых средств и зависимости от федеральной и региональной власти; в-четвертых, низкая доля доходобразующих секторов в структуре муниципального хозяйства, несоизмеримая с долей расходующих бюджет секторов; в-пятых, низкая доходность использования мало работоспособной муниципальной собственности (менее 5 %), при высоком ресурсо- и финансовом потреблении, необходимых для ее содержания; в-шестых, до 80 % расходов муниципального бюджета приходится на нематериальный сектор, улучшающий качество жизни, но не способствующий экономическому развитию муниципального образования; в-седьмых, законодательно четко не за-

креплена ответственность федеральных и региональных ветвей власти за результаты развития муниципалитетов; в-восьмых, излишняя бюрократизация и неэффективность муниципального менеджмента, его работников; в-девятых, частое использование коррупционных схем, приводящее к перерасходу муниципального бюджета.

Несмотря на важнейшую роль муниципального хозяйства для создания высокого качества жизни населения страны, данная сфера экономики переживает кризисную ситуацию, заложенную как в современном законодательстве, так и в природе местного самоуправления.

Можно заметить, что муниципальное управление – это важная законодательно регламентированная работа выборных муниципальных органов самоуправления по решению проблем жизнеобеспечения местного сообщества через хозяйство муниципалитета. Нормативно-правовой основой управления муниципальным хозяйством являются следующие элементы: Конституция и Федеральные законы Российской Федерации и административных субъектов Российской Федерации; Гражданский и Бюджетный кодексы; Указы Президента Российской Федерации; Уставы местных муниципальных образований; Постановления Верховного Совета Российской Федерации; Постановления палат Федерального Собрания Российской Федерации; Постановления Конституционного Суда Российской Федерации; Европейская Хартия о местном самоуправлении; нормативные и ненормативные акты местных органов самоуправления.

Узюмский сельский Исполнительный комитет входит в структуру органа самоуправления – Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района наряду с Советом поселения, расположен по адресу: 422753, Республика Татарстан, Атнинский район, с. Таш-Чишма, улица Максима Горького, дом 29.

Доходы бюджета органа самоуправления планировались в объемах от 4545,1 до 4724,0 тысяч рублей. Неналоговых поступлений в доходах нет.

Удельный вес безвозмездных поступления из бюджета Российской Федера-

ции: от 88,0 % (в 2024 г.) до 89,1 % (2020 г.), а именно: дотации: 85,7 % (2024 г.) до 87,2 % (2020 г.); субвенции колеблются от 2,0 % (2020 г.) до 2,3 % (2023-2024 гг.). Налоговые поступления планируются в доле от 10,9 % (2020 г.) до 12,0 % (2024 г.). Из них земельно-налоговые доходы – 6,5 % (2024 г.) до 6,7 % (2020, 2022 гг.); налог на имущество физических лиц 1,1-1,2 %; налог на доходы физических лиц – от 3,1 % (2020 г.) до 4,3 % (2024 г.).

Расходы Узюмского сельского поселения планируются по пяти статьям: общегосударственные вопросы, национальная оборона, национальная экономика, жилищно-коммунальное хозяйство и вопросы культуры. Согласно решениям Совета сельского поселения, бюджет расходов образования по годам в основном сокращается. В структуре прогнозируемой расходной части местного бюджета Узюмского сельского поселения доминирующая доля (58,4 % – 2020 г., 51,1 % – в 2024 г.) по статьям «Культура, кинематография и средства массовой информации». На общегосударственные расходы отводится от 25,5 % (2020 г.) до 27,9 % (2024 г.); на долю жилищно-коммунального хозяйства приходится 13,1-15,6 % прогнозируемых расходов; на национальную оборону – 2,0-2,4 %; по статье «Национальная экономика» – 0,7-1,1 %.

Относительно 2016 года практически все статьи формирования доходов местного бюджета постепенно возрастают. Резкий скачок иных межбюджетных трансфертов в 2018 году сменил их крутой спад, который вывел данные поступления на начальный уровень (105,4 %). В 2017 году было не только снижение поступлений с доходов населения, но и по земельному налогу. Наибольший темп прироста к 2020 году наблюдался по дотациям регионального бюджета (на 64,5 %), затем по субвенциям (на 31,8 %), по налогу на имущество физических лиц (на 22,5 %), по земельному налогу (на 20,6 %), по налогу на доход физических лиц 12,5 %.

Расходная часть бюджета Узюмского сельского поселения постепенно возрастает за анализируемый период (2016 по 2020 годы) за исключением скачка трат 2018 года (по причине роста финансирования жилищно-коммунального хозяйства). Наиболее значимыми и не потерявшими свою ак-

туальность являются траты сферы культуры (доля расходов в бюджете 27,3-40,2 %); общегосударственные расходы (23,2-30,3 %) и жилищно-коммунальное хозяйство (17,3-30,9 %). Небольшая, но устойчивая позиция доли расходов на национальную безопасность и правоохранительную деятельность (1,3-1,7 %). Резкое сокращение и к 2020 году прекращение финансирования произошло по статьям дорожное хозяйство и другие вопросы национальной экономики, а также социальная политика.

В 2016, 2019, 2020 годах бюджет Узюмского сельского поселения был профицитным, а в 2017-2018 годах – дефицитным. Максимальное покрытие расходной части бюджета доходами наблюдалось в 2020 году (на 100 рублей доходов приходилось 96 рублей расходов бюджета). В 2020 году план выполнен на 100 % только по объему дотаций из бюджетной системы образований Российской Федерации. План перевыполнен по доходной части на 32,9 %, а именно: по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 31,6 %, по субвенциям на 5,4 %. В части налоговых поступлений собрано больше прогнозируемого налога с доходов физических лиц на 9,1 %, налога на имущество физических лиц на 2,4 %. Недополучен доход по земельному налогу на 2,6 %.

Перерасходовано средств местного бюджета в 2020 году на 27,6 %. Экономия средств местного бюджета произошла по вопросам национальной экономики – на 100 % от запланированного объема, по культуре – на 12,1 %.

Основой совершенствования системы управления Узюмским муниципальным хозяйством является развитие: аграрного бизнеса, жилищного строительства, работы жилищно-коммунального хозяйства, социально-бытового обслуживания населения, бизнес-среды и правоохранительной деятельности поселения.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

1. Бюджетный Кодекс Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 29 мая 2002 года № 57-ФЗ).
2. Бюджетный Кодекс Российской Федерации (в ред. Федерального закона от 07 июля 2003 года № 176-ФЗ).
3. Федеральный закон «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» № 161-ФЗ в ред. от 14 ноября 2002 г. (с посл. изм. и дополн.) // Собрание Законодательства Российской Федерации.
4. Федеральный закон «О приватизации государственного и муниципального имущества» № 178-ФЗ в ред. от 21 декабря 2002 г. (с посл. изм. и дополн.) // Собрание Законодательства Российской Федерации.
5. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» № 131-ФЗ в ред. 06 октября 2003 года (с посл. изм. и дополн.) // Собрание Законодательства Российской Федерации.
6. Федеральный закон «О концессионных соглашениях» № 115-ФЗ в ред. от 21 июля 2005 г. (с посл. изм. и дополн.) Собрание Законодательства Российской Федерации.
7. Федеральный закон «О порядке предоставления коммунальных услуг гражданам» № 307-ФЗ в ред. от 23 мая 2006 г. (с посл. изм. и дополн.) // Собрание Законодательства Российской Федерации.
8. Абрамов, Р.А. Государственное и муниципальное управление: учебник / Р.А. Абрамов, Р.Т. Мухаев. – НИЦ ИНФРА-М. – 2018. – 450 с.
9. Абрамов, Р.А. Муниципальное и государственное управление: учебник / Р.А. Абрамов, Р.Т. Мухаев. – НИЦ ИНФРА-М. – 2021. – 468 с.
10. Акмалова, А.А. Муниципальное управление: учебное пособие / А.А. Акмалова. – РАНХиГС при ПРФ. – 2019. – 282 с.
11. Алексеев, И.А. Муниципальное управление и местное самоуправление: учебник / И.А. Алексеев и др. – НИЦ ИНФРА-М. – 2019. – 365 с.

12. Алексеев, И.А. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник / И.А. Алексеев и др. – НИЦ ИНФРА-М. – 2020. – 353 с.
13. Васильев, А.А. Муниципальное управление и местное самоуправление: справочник / А.А. Васильев. НИЦ ИНФРА-М. – 2017. – 306 с.
14. Васильев, А.А. Муниципальное управление и местное самоуправление: учебное пособие / А.А. Васильев. НИЦ ИНФРА-М. – 2018. – 321 с.
15. Васильев, А.А. Муниципальное управление и местное самоуправление: учебник / А.А. Васильев. НИЦ ИНФРА-М. – 2019. – 300 с.
16. Гребенникова, А.А. Организация территориального общественного самоуправления: учебное пособие / А.А. Гребенникова. – НИЦ ИНФРА-М. – 2021. – 142 с.
17. Дементьев, А.Н. Территориальная организация местного самоуправления в Российской Федерации (1990-2018 годы): монография / А.Н. Дементьев. – Юридическое издательство Норма. – 2020. – 230 с.
18. Дементьев, А.Н. Территориальная организация местного самоуправления в РФ: тенденции, критерии, перспективы: монография / А.Н. Дементьев, О.А. Дементьева, В.Н. Бондарь. – Юридическое издательство Норма. – 2021. – 360 с.
19. Жильцов, Е.Н. Экономика и управление социальной сферой: учебник / Е.Н. Жильцов, Е.В. Егоров. – Дашков и К. – 2020. – 496 с.
20. Захаров, Н.И. Государственное и муниципальное управление: учебник / Н.И. Захаров, В.Д. Попов, В.А. Есин и др. – НИЦ ИНФРА-М. 2019. – 288 с.
21. Иванов, В.В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. – НИЦ ИНФРА-М. – 2019. – 378 с.
22. Иванов, В.В. Муниципальное управление с использованием информационных технологий / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. – НИЦ ИНФРА-М. – 2020. – 383 с.

23. Иванов, В.В. Муниципальное управление: справочник / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. – НИЦ ИНФРА-М. – 2019. – 738 с.

24. Кабашов, С.Ю. Организация общего и специального делопроизводства в органах местного самоуправления: учебное пособие / – НИЦ ИНФРА-М. – 2019. – 421 с.

25. Кожевников, С.А. Жилищно-коммунальное хозяйство региона: состояние, проблемы, перспективы: монография / С.А. Кожевников, Т.В. Ускова. – ИСЭРТ РАН. – 2017. – 149 с.

26. Мещерякова, М.А. Структура и полномочия органов местного самоуправления: учебное пособие / М.А. Мещерякова, О.Х. Молокаева. - Российский государственный университет правосудия. – 2018. – 120 с.

27. Нарутто, С.В. Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления: учебник / С.В. Нарутто, Е.С. Шугрина. - Юридическое издательство Норма. – 2019. – 272 с.

28. Орешин, В.П. Государственное и муниципальное управление: учебное пособие / В.П. Орешин. – РИОР. – 2017. – 182 с.

29. Орешин, В.П. Муниципальное управление: учебное пособие / В.П. Орешин. – РИОР. – 2019. – 178 с.

30. Савченко, П.В. Экономика общественного сектора: учебник / П.В. Савченко, И.А. Погосов, Е.Н. Жильцов. - НИЦ ИНФРА-М. – 2019. – 556 с.

31. Атнинский район [электронный ресурс]// ОФИЦИАЛЬНЫЙ ТАТАРСТАН: – Режим доступа: URL: <https://atnya.tatarstan.ru/kto-vash-deputat-443592.htm/> (дата обращения 23.11.2021).

32. Атнинский район [электронный ресурс]// ТАТАРИКА: Татарская энциклопедия. – Режим доступа: URL: <https://tatarica.org/ru/razdely/municipalnye-obrazovaniya/municipalnye-rajony/atninskij/atninskij-rajon-1/> (дата обращения 23.11.2021).

33. База данных показателей муниципальных образований Республики Татарстан [электронный ресурс]// Федеральная Служба Государственной

Статистики. – Режим обращения: URL: <https://www.gks.ru/dbscripts/munst/munst92/DBInet.cgi/> (дата обращения 25.11.2021).

34. Васильев, А.А. Муниципальное управление: Конспект лекций /А.А. Васильев.– Н.Новгород: Издатель: Гладкова О.В., 2019.– 166 с. Режим доступа: URL: http://vasilievaa.narod.ru/mu/stat_rab/books/book_mu.htm/ (дата обращения 10.10.2021).

35. Воронин, А.Г. Основы управления муниципальным хозяйством / А.Г. Воронин, В.А. Лапин, А.Н. Широков. – Московский общественный научный фонд. – 2017. – 94 с. Режим доступа: URL: http://vasilievaa.narod.ru/mu/stat_rab/books/book_mu.htm/ (дата обращения 10.10.2021).

36. Дискложес: Автоматизированный сбор деклараций о доходах// DISCLOSURES.RU [электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://disclosures.ru/person/3222830/> (дата обращения 26.12.2021).

37. Екименкова, Н.В. Развитие муниципального хозяйства -основа формирования местного бюджета / Н.В. Екименкова // Финансы и кредит. – 2019. – №25 (361). – Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/razvitie-munitsipalnogo-hozyaystva-osnova-formirovaniya-mestnogo-byudzheta/> (дата обращения: 19.11.2021).

38. Иваненко, Л.В. Муниципальное хозяйство: учебное пособие / Л. В. Иваненко. – Самара: Самар. гуманит. акад., 2016. – 124 с. Режим доступа: URL:<http://repo.ssau.ru/bitstream/Uchebnye-posobiya/Municipalnoe-hozyaistvo-Elektronnyi-resurs-ucheb-posobie-67944/1/BE.pdf>/(дата обращения 10.10.2021).

39. Каталог организаций: Узюмский сельский исполком Атнинского МР РТ [электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://www.list-org.com/company/4056281/> (дата обращения 22.01.2021).

40. Коробко, В.И. Экономика муниципального хозяйства/ Коробко В. И. — М.: АНО ВО «Институт непрерывного образования», 2016. – 225с. Ре-

жим доступа: URL: <http://lib.7480040.ru/images/books/978-5-905248-26-9.pdf/> (дата обращения 10.10.2021).

41. Королев, С.В. Теория муниципального права [электронный ресурс] / С.В. Королев //НАРОД.РУ. – М. – 2018. – Режим доступа: URL: http://vasilieva.a.narod.ru/mu/stat_rab/books/Teoriya_MU_Korolev/TMU_oglav.htm/ (дата обращения 22.11.2021)

42. Кудряшова, Л.В. Муниципальное управление: учебно-методическое пособие / Л.В. Кудряшова [Электронный документ]. – Режим доступа: URL: https://aoi.tusur.ru/upload/methodical_materials/Mun_upr__Uch_pos__file__511_5965.pdf/ (дата обращения 22.01.2021).

43. Кураков, Л.П. Экономика и право: словарь-справочник /Л. П. Кураков, В. Л. Кураков, А. Л. Кураков. — М.: Вуз и школа. 2004. – Режим доступа: URL: https://dic.academic.ru/dic.nsf/dic_economic_law/831799/ (дата обращения 10.10.2021).

44. Мусаева, Н.Н. Роль муниципального хозяйства в обеспечении экономического развития города / Н.Н.Мусаева // ТДР. – 2017. – №11-1. – Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rol-munitsipalnogo-hozyaystva-v-obespechenii-ekonomicheskogo-razvitiya-goroda/> (дата обращения: 19.11.2021).

45. Ожегов, С.И. Толковый словарь Ожегова / С.И. Ожегов, Н.Ю. Шведова. 1949-1992. – Режим доступа: URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ogegova/261550/> (дата обращения 10.10.2021).

46. Смирнова, И. Организация муниципального хозяйства [электронный ресурс]// СПРАВОЧНИК.АВТОР24. – Режим доступа: URL: https://spravochnick.ru/gosudarstvennoe_i_municipalnoe_upravlenie/organizaciya_municipalnogo_hozyaystva/ (дата обращения 20.11.2021).

47. Соменкова, Н.С. Экономика муниципального хозяйства: Учебно-методическое пособие / Н.С. Соменкова, А.В. Купцов, Е.В.Буланова. - Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2019. – 56 с. Режим доступа:

URL: <http://www.lib.unn.ru/students/src/Municipal.economy.pdf/> (дата обращения 10.10.2021).

48. Стратегия социально-экономического развития Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан до 2030 года [электронный документ] //Атнинский муниципальный район. – Режим доступа: URL: <https://atnya.tatarstan.ru/strategiya-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya-2185637.htm/> (дата обращения 22.01.2021)].

49. Сухарев, М.А. Большой юридический словарь / А. Я. Сухарев, В. Е. Крутских, А.Я. Сухарева. — М.: Инфра- М. А. Сухарев, В. Е. Крутских, А.Я. Сухарева. - 2003. – Режим доступа: URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/lower/16220/> (дата обращения 10.10.2021).

50. Узюмское СП/ Официальный портал правовой информации Республики Татарстан [электронный ресурс]. – Режим доступа: URL:https://pravo.tatarstan.ru/atnya/uzum_sp/(дата обращения 30.11.2021).

51. Устав Муниципального Образования «Узюмское сельское поселение» Атнинского Муниципального Района Республики Татарстан [Электронный документ] /Атнинский муниципальный район. – Режим доступа: URL: <https://atnya.tatarstan.ru/ustav-rayona.htm/> (дата обращения 22.01.2021).

52. Ушаков, Д.Н. Толковый словарь Ушакова / Д.Н. Ушаков. 1935-1940. – Режим доступа: URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/ushakov/864766/> (дата обращения 10.10.2021).

53. Чазова, И.Ю. Управление муниципальным хозяйством: учеб. пособие для студ. направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» / И.Ю. Чазова. – Ижевск: изд-во ИЭиУ ФГБОУ ВО «УдГУ», 2017. 82 с. Режим доступа: URL: <https://f-ieu.udsu.ru/files/assets/000305-A5.pdf/> (дата обращения 10.10.2021).

54. Черная, И.П. Муниципальное хозяйство : учеб. пособие / И. П. Черная. — Ростов-на-Дону: Издательский центр «МарТ»; Феникс, 2010. — 268, [1] с.: ил. — (Учебный курс) ISBN 978-5-241-00926-5 (Издательский центр «МарТ») ISBN 978-5-222-16278-1 (ООО «Феникс»). Режим доступа:

URL: <https://topuch.ru/municipalnoe-hozyajstvo/index.html/> (дата обращения 10.10.2021).

55. Шадыебеков, К.Б. Государственное и муниципальное управление: Словарь терминов. / К.Б. Шадыебеков, А.А. Исраилов /Под общ. ред. А.А. Акматалиева./ – Бишкек, 2017. – 322 с. Режим доступа: URL: https://centralasia.hss.de/fileadmin/migration/downloads/lehrbuch_28.pdf/ (дата обращения 10.10.2021).

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Карта-схема
 границ муниципальных образований, входящих в состав
 муниципального образования
 "Атнинский муниципальный район"

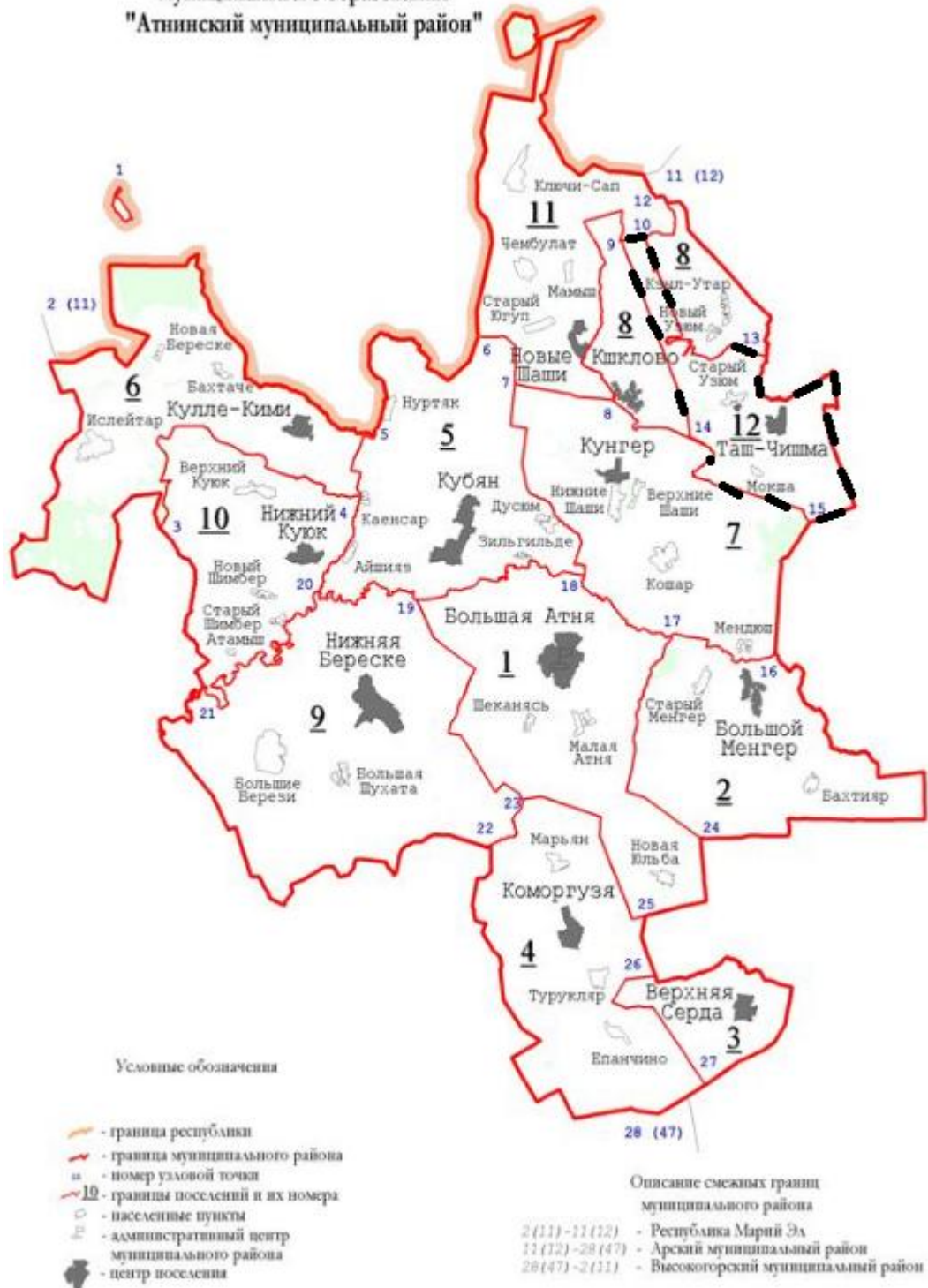


Рисунок А.1 – Карта сельских поселений Атнинского муниципального района [32]

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Таблица Б.1 – Прогнозируемые объемы доходов бюджета Узюмско-го сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2020 – 2024 годы, тысяча рублей*

| Наименование статей доходов | 2020 г. | 2021 | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
|--|---------------|---------------|---------------|---------------|-------------|
| Налоговые и неналоговые доходы | 511,3 | 514 | 539 | 551,6 | 566,7 |
| Налог на доходы физических лиц | 147,5 | 163 | 175 | 187,6 | 201,7 |
| Налоги на имущество | 363,8 | 351 | 364 | 364 | 365 |
| Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений | 51 | 53 | 56 | 56 | 57 |
| Земельный налог | 312,8 | 298 | 308 | 308 | 308 |
| Безвозмездные поступления | 4188,5 | 4031,1 | 4045,5 | 4099 | 4157,3 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 4096,4 | 3932,4 | 3943 | 3993 | 4047,4 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 92,1 | 98,7 | 102,5 | 106 | 109,9 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ | 4699,8 | 4545,1 | 4584,5 | 4650,6 | 4724 |

*составлено авторами по данным источника [50]

Таблица Б.2 – Структура доходной части бюджета Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2020 – 2024 годы, %*

| Наименование статей доходов | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
|--|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| Налоговые и неналоговые доходы | 10,9 | 11,3 | 11,8 | 11,9 | 12,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 3,1 | 3,6 | 3,8 | 4,0 | 4,3 |
| Налоги на имущество | 7,7 | 7,7 | 7,9 | 7,8 | 7,7 |
| Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений | 1,1 | 1,2 | 1,2 | 1,2 | 1,2 |
| Земельный налог | 6,7 | 6,6 | 6,7 | 6,6 | 6,5 |
| Безвозмездные поступления | 89,1 | 88,7 | 88,2 | 88,1 | 88,0 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | 87,2 | 86,5 | 86,0 | 85,9 | 85,7 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 2,0 | 2,2 | 2,2 | 2,3 | 2,3 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

*составлено авторами по данным источника [50]

Таблица Б.3 – Цепной прирост плановых показателей доходной части бюджета Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2020 – 2024 годы*

| Наименование статей доходов | Абсолютный прирост, тысяч рублей | | | | Темп прироста, % | | | |
|--|----------------------------------|-------------|-------------|-------------|------------------|--------------|------------|------------|
| | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
| Налоговые и неналоговые доходы | 2,7 | 25 | 12,6 | 15,1 | 0,5 | 4,9 | 2,3 | 2,7 |
| Налог на доходы физических лиц | 15,5 | 12 | 12,6 | 14,1 | 10,5 | 7,4 | 7,2 | 7,5 |
| Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений | 2 | 3 | 0 | 1 | 3,9 | 5,7 | 0,0 | 1,8 |
| Земельный налог | -14,8 | 10 | 0 | 0 | -4,7 | 3,4 | 0,0 | 0,0 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | -157,4 | 14,4 | 53,5 | 58,3 | -3,8 | 0,4 | 1,3 | 1,4 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | -164 | 10,6 | 50 | 54,4 | -4,0 | 0,3 | 1,3 | 1,4 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 6,6 | 3,8 | 3,5 | 3,9 | 7,2 | 3,9 | 3,4 | 3,7 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ | -154,7 | 39,4 | 66,1 | 73,4 | -3,3 | 0,879 | 1,4 | 1,6 |

*составлено авторами по данным источника [50]

Таблица Б.4 – Базисные прирост плановых показателей доходной части бюджета Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2020 – 2024 годы*

| Наименование статей доходов | Абсолютный прирост, тысяч рублей | | | | Темп прироста, % | | | |
|--|----------------------------------|---------------|--------------|-------------|------------------|-------------|-------------|------------|
| | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
| Налоговые и неналоговые доходы | 2,7 | 27,7 | 40,3 | 55,4 | 0,5 | 5,4 | 7,9 | 10,8 |
| Налог на доходы физических лиц | 15,5 | 27,5 | 40,1 | 54,2 | 10,5 | 18,6 | 27,2 | 36,7 |
| Налоги на имущество | -12,8 | 0,2 | 0,2 | 1,2 | -3,5 | 0,1 | 0,1 | 0,3 |
| Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений | 2 | 5 | 5 | 6 | 3,9 | 9,8 | 9,8 | 11,8 |
| Земельный налог | -14,8 | -4,8 | -4,8 | -4,8 | -4,7 | -1,5 | -1,5 | -1,5 |
| Безвозмездные поступления | -157,4 | -143 | -89,5 | -31,2 | -3,8 | -3,4 | -2,1 | -0,7 |
| Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности | -164 | -153,4 | -103,4 | -49 | -4,0 | -3,7 | -2,5 | -1,2 |
| Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 6,6 | 10,4 | 13,9 | 17,8 | 7,2 | 11,3 | 15,1 | 19,3 |
| ВСЕГО ДОХОДОВ | -154,7 | -115,3 | -49,2 | 24,2 | -3,3 | -2,5 | -1,0 | 0,5 |

*составлено авторами по данным источника [50]

**Таблица Б.5 – Прогнозируемые объемы расходов бюджета
Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района
Республики Татарстан на 2020 – 2024 годы, тысяча рублей***

| № | Наименование статей расходов | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
|---|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| 1 | Общегосударственные вопросы | 1200,5 | 1251,8 | 1246,8 | 1249,4 | 1252,2 |
| | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами местного самоуправления | 432,8 | 441,6 | 441,6 | 441,6 | 441,6 |
| | Руководства и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления | 385,4 | 403,2 | 403,1 | 404,6 | 406,2 |
| | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами Местного самоуправления | 283,4 | 301,2 | 301,1 | 301,1 | 301,1 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд | 101,6 | 96 | 96 | 97,5 | 99,1 |
| | Налог экология / Уплата налогов | 0,4 | 6 | 6 | 6 | 6 |
| | Другие общегосударственные вопросы | 382,3 | 407 | 402,1 | 403,2 | 404,4 |
| | Уплата налога на имущество организации и земельного налога | 0 | 0 | 7 | 7 | 7 |
| | Централизованная бухгалтерия | 382,3 | 407 | 395,1 | 396,2 | 397,4 |
| | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций бюджетными учреждениями | 372,3 | 392 | 384,6 | 384,6 | 384,6 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд | 10 | 15 | 10,5 | 11,6 | 12,8 |
| 2 | Национальная оборона | 92,1 | 98,7 | 102,5 | 106 | 109,9 |
| | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций бюджетными учреждениями | 87,1 | 89,7 | 93,5 | 97 | 100,9 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд | 5 | 9 | 9 | 9 | 9 |
| 3 | Национальная экономика | 50 | 30 | 30 | 30 | 30 |
| | Строительство, содержание и ремонт автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства | 50 | 30 | 30 | 30 | 30 |

Продолжение таблицы Б.5

| № | Наименование статей расходов | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
|---|---|---------------|---------------|---------------|-------------|---------------|
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд | 50 | 30 | 30 | 30 | 30 |
| 4 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 614,1 | 647,7 | 673 | 686,4 | 700,2 |
| | Благоустройство | 614,1 | 647,7 | 673 | 686,4 | 700,2 |
| | Уличное освещение | 350 | 400 | 400 | 400 | 400 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 350 | 400 | 400 | 400 | 400 |
| | Мероприятия по благоустройству | 254,1 | 237,7 | 253 | 276,4 | 290,2 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 254,1 | 237,7 | 253 | 276,4 | 290,2 |
| | Содержание мест захоронения | 10 | 10 | 20 | 10 | 10 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 10 | 10 | 20 | 10 | 10 |
| 5 | Культура, кинематография и средства массовой информации | 2743,1 | 2516,9 | 2470,8 | 2362,3 | 2298,1 |
| | Обеспечение деятельности клубов и культурно-досуговых центров | 752,7 | 728 | 711 | 602,5 | 538,3 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 728 | 693 | 688 | 579,5 | 515,3 |
| | Уплата налогов | 24,7 | 35 | 23 | 23 | 23 |
| | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетом муниципальных образований, на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 1990,4 | 1764,2 | 1759,8 | 1759,8 | 1759,8 |
| | ВСЕГО РАСХОДОВ | 4699,8 | 4545,1 | 4584,5 | 4537 | 4493,3 |

*составлено авторами по данным источника [50]

Таблица Б.6 – Структура прогнозируемого объема расходов бюджета Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2020 – 2024 годы, %*

| № | Наименование статей расхода | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
|---|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| 1 | Общегосударственные вопросы | 25,5 | 27,5 | 27,2 | 27,5 | 27,9 |
| | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами местного самоуправления | 9,2 | 9,7 | 9,6 | 9,7 | 9,8 |
| | Руководства и управление в сфере установленных функций органов местного самоуправления | 8,2 | 8,9 | 8,8 | 8,9 | 9,0 |
| | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами Местного самоуправления | 6,0 | 6,6 | 6,6 | 6,6 | 6,7 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд | 2,2 | 2,1 | 2,1 | 2,1 | 2,2 |
| | Налог экология / Уплата налогов | 0,0 | 0,1 | 0,1 | 0,1 | 0,1 |
| | Другие общегосударственные вопросы | 8,1 | 9,0 | 8,8 | 8,9 | 9,0 |
| | Уплата налога на имущество организации и земельного налога | 0,0 | 0,0 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| | Централизованная бухгалтерия | 8,1 | 9,0 | 8,6 | 8,7 | 8,8 |
| | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций бюджетными учреждениями | 7,9 | 8,6 | 8,4 | 8,5 | 8,6 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд | 0,2 | 0,3 | 0,2 | 0,3 | 0,3 |
| 2 | Национальная оборона | 2,0 | 2,2 | 2,2 | 2,3 | 2,4 |
| | Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 2,0 | 2,2 | 2,2 | 2,3 | 2,4 |
| | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций бюджетными учреждениями | 1,9 | 2,0 | 2,0 | 2,1 | 2,2 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд | 0,1 | 0,2 | 0,2 | 0,2 | 0,2 |
| 3 | Национальная экономика | 1,1 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 |
| | Строительство, содержание и ремонт автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства | 1,1 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд | 1,1 | 0,7 | 0,7 | 0,7 | 0,7 |
| 4 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 13,1 | 14,3 | 14,7 | 15,1 | 15,6 |
| | Благоустройство | 13,1 | 14,3 | 14,7 | 15,1 | 15,6 |
| | Уличное освещение | 7,4 | 8,8 | 8,7 | 8,8 | 8,9 |

Продолжение таблицы Б.6

| № | Наименование статей расхода | 2020 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
|---|---|--------------|--------------|--------------|--------------|--------------|
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) | 7,4 | 8,8 | 8,7 | 8,8 | 8,9 |
| | Мероприятия по благоустройству | 5,4 | 5,2 | 5,5 | 6,1 | 6,5 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) | 5,4 | 5,2 | 5,5 | 6,1 | 6,5 |
| | Содержание мест захоронения | 0,2 | 0,2 | 0,4 | 0,2 | 0,2 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 0,2 | 0,2 | 0,4 | 0,2 | 0,2 |
| 5 | Культура, кинематография и средства массовой информации | 58,4 | 55,4 | 53,9 | 52,1 | 51,1 |
| | Обеспечение деятельности клубов и культурно-досуговых центров | 16,0 | 16,0 | 15,5 | 13,3 | 12,0 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 15,5 | 15,2 | 15,0 | 12,8 | 11,5 |
| | Уплата налогов | 0,5 | 0,8 | 0,5 | 0,5 | 0,5 |
| | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетом муниципальных образований, на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | 42,4 | 38,8 | 38,4 | 38,8 | 39,2 |
| | ВСЕГО РАСХОДОВ | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |

*составлено авторами по данным источника [50]

Таблица Б.7 – Цепной прирост прогнозируемых объемов расходов бюджета Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2020 – 2024 годы*

| № | Наименование статей расходов | Абсолютный прирост, тысяч рублей | | | | Темп прироста, % | | | |
|---|--|----------------------------------|---------|---------|---------|------------------|---------|---------|---------|
| | | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 51,3 | -5 | 2,6 | 2,8 | 4,3 | -0,4 | 0,2 | 0,2 |
| | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами местного самоуправления | 8,8 | 0 | 0 | 0 | 2,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| | Руководства и управление | 17,8 | -0,1 | 1,5 | 1,6 | 4,6 | 0,0 | 0,4 | 0,4 |
| | Расходы на выплаты персоналу | 17,8 | -0,1 | 0 | 0 | 6,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| | Закупка товаров, работ и услуг | -5,6 | 0 | 1,5 | 1,6 | -5,5 | 0,0 | 1,6 | 1,6 |
| | Налог экология / Уплата налогов | 5,6 | 0 | 0 | 0 | 1400,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| | Другие общегосударственные вопросы | 24,7 | -4,9 | 1,1 | 1,2 | 6,5 | -1,2 | 0,3 | 0,3 |
| | Уплата налога на имущество организации и земельного налога | 0 | 7 | 0 | 0 | - | - | 0,0 | 0,0 |
| | Централизованная бухгалтерия | 24,7 | -11,9 | 1,1 | 1,2 | 6,5 | -2,9 | 0,3 | 0,3 |
| | Расходы на выплаты персоналу | 19,7 | -7,4 | 0 | 0 | 5,3 | -1,9 | 0,0 | 0,0 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд | 5 | -4,5 | 1,1 | 1,2 | 50,0 | -30,0 | 10,5 | 10,3 |
| 2 | Национальная оборона | 6,6 | 3,8 | 3,5 | 3,9 | 7,2 | 3,9 | 3,4 | 3,7 |
| | Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 6,6 | 3,8 | 3,5 | 3,9 | 7,2 | 3,9 | 3,4 | 3,7 |
| | Расходы на выплаты персоналу | 2,6 | 3,8 | 3,5 | 3,9 | 3,0 | 4,2 | 3,7 | 4,0 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд | 4 | 0 | 0 | 0 | 80,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 3 | Национальная экономика | -20 | 0 | 0 | 0 | -40,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Продолжение таблицы Б.7

| № | Наименование статей расходов | Абсолютный прирост, тысяч рублей | | | | Темп прироста, % | | | |
|---|---|----------------------------------|-------------|--------------|--------------|------------------|------------|-------------|-------------|
| | | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
| | Строительство, содержание и ремонт автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства | -20 | 0 | 0 | 0 | -40,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд | -20 | 0 | 0 | 0 | -40,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| 4 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 33,6 | 25,3 | 13,4 | 13,8 | 5,5 | 3,9 | 2,0 | 2,0 |
| | Уличное освещение | 50 | 0 | 0 | 0 | 14,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) | 50 | 0 | 0 | 0 | 14,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| | Мероприятия по благоустройству | -16,4 | 15,3 | 23,4 | 13,8 | -6,5 | 6,4 | 9,2 | 5,0 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) | -16,4 | 15,3 | 23,4 | 13,8 | -6,5 | 6,4 | 9,2 | 5,0 |
| | Содержание мест захоронения | 0 | 10 | -10 | 0 | 0,0 | 100,0 | -50,0 | 0,0 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 0 | 10 | -10 | 0 | 0,0 | 100,0 | -50,0 | 0,0 |
| 5 | Культура, кинематография и средства массовой информации | -226 | -46,1 | -109 | -64,2 | -8,2 | -1,8 | -4,4 | -2,7 |
| | Обеспечение деятельности клубов и культурно-досуговых центров | -24,7 | -17 | -109 | -64,2 | -3,3 | -2,3 | -15,3 | -10,7 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | -35 | -5 | -109 | -64,2 | -4,8 | -0,7 | -15,8 | -11,1 |
| | Уплата налогов | 10,3 | -12 | 0 | 0 | 41,7 | -34,3 | 0,0 | 0,0 |
| | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетом муниципальных образований | -226 | -4,4 | 0 | 0 | -11,4 | -0,2 | 0,0 | 0,0 |
| | ВСЕГО РАСХОДОВ | -155 | 39,4 | -47,5 | -43,7 | -3,3 | 0,9 | -1,0 | -1,0 |

*составлено авторами по данным источника [50]

Таблица Б.8 – Базисный прирост прогнозируемых расходов бюджета Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2020 – 2024 годы*

| № | Наименование статей расходов | Абсолютный прирост, тысяч рублей | | | | Темп прироста, % | | | |
|---|--|----------------------------------|---------|---------|---------|------------------|---------|---------|---------|
| | | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
| 1 | Общегосударственные вопросы | 51,3 | 46,3 | 48,9 | 51,7 | 4,3 | 3,9 | 4,1 | 4,3 |
| | Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций органами местного самоуправления | 8,8 | 8,8 | 8,8 | 8,8 | 2,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 |
| | Руководства и управление | 17,8 | 17,7 | 19,2 | 20,8 | 4,6 | 4,6 | 5,0 | 5,4 |
| | Расходы на выплаты персоналу | 17,8 | 17,7 | 17,7 | 17,7 | 6,3 | 6,2 | 6,2 | 6,2 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд | -5,6 | -5,6 | -4,1 | -2,5 | -5,5 | -5,5 | -4,0 | -2,5 |
| | Налог экология / Уплата налогов | 5,6 | 5,6 | 5,6 | 5,6 | 1400,0 | 1400,0 | 1400,0 | 1400,0 |
| | Другие общегосударственные вопросы | 24,7 | 19,8 | 20,9 | 22,1 | 6,5 | 5,2 | 5,5 | 5,8 |
| | Уплата налога на имущество организации и земельного налога | 0 | 7 | 7 | 7 | - | - | - | - |
| | Централизованная бухгалтерия | 24,7 | 12,8 | 13,9 | 15,1 | 6,5 | 3,3 | 3,6 | 3,9 |
| | Расходы на выплаты персоналу | 19,7 | 12,3 | 12,3 | 12,3 | 5,3 | 3,3 | 3,3 | 3,3 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд | 5 | 0,5 | 1,6 | 2,8 | 50,0 | 5,0 | 16,0 | 28,0 |
| 2 | Национальная оборона | 6,6 | 10,4 | 13,9 | 17,8 | 7,2 | 11,3 | 15,1 | 19,3 |
| | Осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 6,6 | 10,4 | 13,9 | 17,8 | 7,2 | 11,3 | 15,1 | 19,3 |
| | Расходы на выплаты персоналу | 2,6 | 6,4 | 9,9 | 13,8 | 3,0 | 7,3 | 11,4 | 15,8 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд | 4 | 4 | 4 | 4 | 80,0 | 80,0 | 80,0 | 80,0 |

Продолжение таблицы Б.8

| № | Наименование статей расходов | Абсолютный прирост, тысяч рублей | | | | Темп прироста, % | | | |
|---|---|----------------------------------|---------|---------|---------|------------------|---------|---------|---------|
| | | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
| 3 | Национальная экономика | -20 | -20 | -20 | -20 | -40,0 | -40,0 | -40,0 | -40,0 |
| | Строительство, содержание и ремонт автомобильных дорог и инженерных сооружений на них в границах городских округов и поселений в рамках благоустройства | -20 | -20 | -20 | -20 | -40,0 | -40,0 | -40,0 | -40,0 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных нужд | -20 | -20 | -20 | -20 | -40,0 | -40,0 | -40,0 | -40,0 |
| 4 | Жилищно-коммунальное хозяйство | 33,6 | 58,9 | 72,3 | 86,1 | 5,5 | 9,6 | 11,8 | 14,0 |
| | Уличное освещение | 50 | 50 | 50 | 50 | 14,3 | 14,3 | 14,3 | 14,3 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) | 50 | 50 | 50 | 50 | 14,3 | 14,3 | 14,3 | 14,3 |
| | Мероприятия по благоустройству | -16,4 | -1,1 | 22,3 | 36,1 | -6,5 | -0,4 | 8,8 | 14,2 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) | -16,4 | -1,1 | 22,3 | 36,1 | -6,5 | -0,4 | 8,8 | 14,2 |
| | Содержание мест захоронения | 0 | 10 | 0 | 0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | 0 | 10 | 0 | 0 | 0,0 | 100,0 | 0,0 | 0,0 |
| 5 | Культура, кинематография и средства массовой информации | -226 | -272 | -381 | -445 | -8,2 | -9,9 | -13,9 | -16,2 |
| | Обеспечение деятельности клубов и культурно-досуговых центров | -24,7 | -41,7 | -150 | -214 | -3,3 | -5,5 | -20,0 | -28,5 |
| | Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд | -35 | -40 | -149 | -213 | -4,8 | -5,5 | -20,4 | -29,2 |
| | Уплата налогов | 10,3 | -1,7 | -1,7 | -1,7 | 41,7 | -6,9 | -6,9 | -6,9 |

Продолжение таблицы Б.8

| № | Наименование статей расходов | Абсолютный прирост, тысяч рублей | | | | Темп прироста, % | | | |
|---|---|----------------------------------|-------------|-------------|-------------|------------------|-------------|-------------|-------------|
| | | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. | 2021 г. | 2022 г. | 2023 г. | 2024 г. |
| | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетом муниципальных образований, на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями | -226 | -231 | -231 | -231 | -11,4 | -11,6 | -11,6 | -11,6 |
| | ВСЕГО РАСХОДОВ | -155 | -115 | -163 | -207 | -3,3 | -2,5 | -3,5 | -4,4 |

*составлено авторами по данным источника [50]

Таблица Б.9 – Динамика доходов исполненного бюджета Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2016 – 2020 годы, тысяч рублей*

| Наименование статей дохода | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| Доходы местного бюджета, фактически исполненные | | | | | |
| Всего | 4504,5 | 4639,3 | 6350,2 | 5342,1 | 6247,5 |
| Налог на доходы физических лиц | 143 | 134 | 144,9 | 156 | 160,9 |
| Налоги на имущество | 295,4 | 289,2 | 310,5 | 337 | 361 |
| Налог на имущество физических лиц | 42,6 | 45,9 | 43,9 | 50,2 | 52,2 |
| Земельный налог | 252,8 | 243,3 | 266,6 | 286,8 | 304,8 |
| Безвозмездные поступления | 3814,6 | 3982,2 | 5445,8 | 4629,7 | 5510,6 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 3814,6 | 3982,2 | 5445,8 | 4629,7 | 5510,6 |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации образований | 2490,9 | 2561,5 | 2966,4 | 3326,9 | 4096,4 |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 0,0 | 40,8 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 73,7 | 73,7 | 82 | 84 | 97,1 |
| Иные межбюджетные трансферты | 1250 | 1306,2 | 2397,4 | 1218,8 | 1317,1 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня | 1250 | 1306,2 | 2397,4 | 1218,8 | 1317,1 |
| Из общей величины доходов - собственные доходы | 4430,8 | 4565,6 | 6268,2 | 5258,1 | 6150,4 |

*составлено авторами по данным источника [33]

Таблица Б.10 – Структура доходов бюджета Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2016 – 2020 годы, %*

| Наименование статей дохода | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| Доходы местного бюджета, фактически исполненные | | | | | |
| Всего | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Налог на доходы физических лиц | 3,2 | 2,9 | 2,3 | 2,9 | 2,6 |
| Налоги на имущество | 6,6 | 6,2 | 4,9 | 6,3 | 5,8 |
| Налог на имущество физических лиц | 0,9 | 1,0 | 0,7 | 0,9 | 0,8 |
| Земельный налог | 5,6 | 5,2 | 4,2 | 5,4 | 4,9 |
| Безвозмездные поступления | 84,7 | 85,8 | 85,8 | 86,7 | 88,2 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 84,7 | 85,8 | 85,8 | 86,7 | 88,2 |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации образований | 55,3 | 55,2 | 46,7 | 62,3 | 65,6 |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 0,0 | 0,9 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 1,6 | 1,6 | 1,3 | 1,6 | 1,6 |
| Иные межбюджетные трансферты | 27,8 | 28,2 | 37,8 | 22,8 | 21,1 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня | 27,8 | 28,2 | 37,8 | 22,8 | 21,1 |
| Из общей величины доходов - собственные доходы | 98,4 | 98,4 | 98,7 | 98,4 | 98,4 |

*составлено авторами по данным источника [33]

Таблица Б.11 – Цепной прирост доходов бюджета Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2016 – 2020 годы*

| Наименование статей дохода | Абсолютный прирост, тысяч рублей | | | | Темп прироста, % | | | |
|---|----------------------------------|---------|---------|---------|------------------|---------|---------|---------|
| | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
| Доходы местного бюджета, фактически исполненные | 134,8 | 1710,9 | -1008 | 905,4 | 3,0 | 36,9 | -15,9 | 16,9 |
| Налог на доходы физических лиц | -9 | 10,9 | 11,1 | 4,9 | -6,3 | 8,1 | 7,7 | 3,1 |
| Налоги на имущество | -6,2 | 21,3 | 26,5 | 24 | -2,1 | 7,4 | 8,5 | 7,1 |
| Налог на имущество физических лиц | 3,3 | -2 | 6,3 | 2 | 7,7 | -4,4 | 14,4 | 4,0 |
| Земельный налог | -9,5 | 23,3 | 20,2 | 18 | -3,8 | 9,6 | 7,6 | 6,3 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 167,6 | 1463,6 | -816,1 | 880,9 | 4,4 | 36,8 | -15,0 | 19,0 |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации образований | 70,6 | 404,9 | 360,5 | 769,5 | 2,8 | 15,8 | 12,2 | 23,1 |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 40,8 | -40,8 | 0 | 0 | - | - | - | - |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 0 | 8,3 | 2 | 13,1 | 0,0 | 11,3 | 2,4 | 15,6 |
| Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня | 56,2 | 1091,2 | -1179 | 98,3 | 4,5 | 83,5 | -49,2 | 8,1 |

*составлено авторами по данным источника [33]

Таблица Б.12 – Динамика расходов бюджета Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2016 – 2020 годы, тысяча рублей*

| Наименование статей расходов | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| Расходы местного бюджета, фактически исполненные | 4462,8 | 4739,7 | 6413,7 | 5324,8 | 5996,7 |
| Общегосударственные вопросы | 1165,6 | 1264 | 1489,4 | 1596 | 1816,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 73,7 | 73,7 | 82,0 | 84,0 | 97,1 |
| Национальная экономика | 845,7 | 1180,0 | 1115,8 | 65,0 | 0,0 |
| Дорожное хозяйство | 836,2 | 1161,0 | 1103,3 | 65,0 | 0,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 9,5 | 19,0 | 12,5 | 0,0 | 0,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 1059,9 | 818,4 | 1805,5 | 1645,7 | 1672,5 |
| Культура, кинематография | 1310,2 | 1393,3 | 1753,1 | 1918,5 | 2410,8 |
| Социальная политика | 7,7 | 10,3 | 167,9 | 15,6 | 0,0 |

*составлено авторами по данным источника [33]

Таблица Б13 – Структура расходов бюджета Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2016 – 2020 годы, %*

| Статьи расхода | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|---|---------|---------|---------|---------|---------|
| Расходы местного бюджета, фактически исполненные, тысяча рублей | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| Общегосударственные вопросы | 26,1 | 26,7 | 23,2 | 30,0 | 30,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 1,7 | 1,6 | 1,3 | 1,6 | 1,6 |
| Национальная экономика | 18,9 | 24,9 | 17,4 | 1,2 | 0,0 |
| Дорожное хозяйство | 18,7 | 24,5 | 17,2 | 1,2 | 0,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 0,2 | 0,4 | 0,2 | 0,0 | 0,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 23,7 | 17,3 | 28,2 | 30,9 | 27,9 |
| Культура, кинематография | 29,4 | 29,4 | 27,3 | 36,0 | 40,2 |
| Социальная политика | 0,2 | 0,2 | 2,6 | 0,3 | 0,0 |

*составлено авторами по данным источника [33]

Таблица Б.14 – Цепной прирост расходов бюджета Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2016 – 2020 годы*

| Наименование статей расходов | Абсолютный прирост, тысяч рублей | | | | Темп прироста, % | | | |
|---|----------------------------------|---------|---------|---------|------------------|---------|---------|---------|
| | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
| Расходы местного бюджета, фактически исполненные, тысяча рублей | 276,9 | 1674 | -1089 | 671,9 | 6,2 | 35,3 | -17,0 | 12,6 |
| Общегосударственные вопросы | 98,4 | 225,4 | 106,6 | 220,3 | 8,4 | 17,8 | 7,2 | 13,8 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 0 | 8,3 | 2 | 13,1 | 0,0 | 11,3 | 2,4 | 15,6 |
| Национальная экономика | 334,3 | -64,2 | -1051 | -65 | 39,5 | -5,4 | -94,2 | -100,0 |
| Дорожное хозяйство | 324,8 | -57,7 | -1038 | -65 | 38,8 | -5,0 | -94,1 | -100,0 |
| Другие вопросы в области национальной экономики | 9,5 | -6,5 | -12,5 | 0 | 100,0 | -34,2 | -100,0 | - |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | -241,5 | 987,1 | -159,8 | 26,8 | -22,8 | 120,6 | -8,9 | 1,6 |
| Культура, кинематография | 83,1 | 359,8 | 165,4 | 492,3 | 6,3 | 25,8 | 9,4 | 25,7 |
| Социальная политика | 2,6 | 157,6 | -152,3 | -15,6 | 33,8 | 1530,1 | -90,7 | -100,0 |

*составлено авторами по данным источника [33]

Таблица Б.15 – Дефицит и профицит бюджета Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2016 – 2020 годы, тысяча рублей*

| Наименование статей бюджета | 2016 г. | 2017 г. | 2018 г. | 2019 г. | 2020 г. |
|--|---------|---------|---------|---------|---------|
| Доходы местного бюджета, фактически исполненные | 4504,5 | 4639,3 | 6350,2 | 5342,1 | 6247,5 |
| Расходы местного бюджета, фактически исполненные | 4462,8 | 4739,7 | 6413,7 | 5324,8 | 5996,7 |
| Профицит, дефицит (-) фактически исполненного бюджета муниципального образования | 41,7 | -100,4 | -63,5 | 17,3 | 250,8 |
| Уровень расходов бюджета на 100 рублей доходов бюджета, % | 99,1 | 102,2 | 101,0 | 99,7 | 96,0 |

*составлено авторами по данным источника [33]

Таблица Б.16 – Выполнение плана бюджета Узюмского сельского поселения Атнинского муниципального района Республики Татарстан на 2020 годы *

| Название статей бюджета | План 2020 г. | Факт 2020 г. | Выполнение плана, % |
|---|-----------------|-----------------|------------------------|
| Доходы местного бюджета, фактически исполненные – всего, тысяча рублей | 4699,8 | 6247,5 | 132,9 |
| Налог на доходы физических лиц | 147,5 | 160,9 | 109,1 |
| Налоги на имущество | 363,8 | 361 | 99,2 |
| Налог на имущество физических лиц | 51 | 52,2 | 102,4 |
| Земельный налог | 312,8 | 304,8 | 97,4 |
| Безвозмездные поступления | 4188,5 | 5510,6 | 131,6 |
| Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации | 4188,5 | 5510,6 | 131,6 |
| Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации образований | 4096,4 | 4096,4 | 100,0 |
| Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации | 92,1 | 97,1 | 105,4 |
| Иные межбюджетные трансферты | 0 | 1317,1 | - |
| Расходы местного бюджета, фактически исполненные – всего, тысяча рублей | 4699,8 | 5996,7 | 127,6 |
| Общегосударственные вопросы | 1200,5 | 1816,3 | 151,3 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 92,1 | 97,1 | 105,4 |
| Национальная экономика | 50 | 0 | 0,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 614,1 | 1672,5 | 272,3 |
| Культура, кинематография и средства массовой информации | 2743,1 | 2410,8 | 87,9 |
| Профицит, дефицит (-) бюджета муниципального образования, тысяча рублей | 0 | 250,8 | - |

*составлено авторами по данным источника [33], [50]

Настоящим я, Карсанова Мария Александровна
студент 3 курса обучения Института экономики Казанского
государственного аграрного университета

зачетная книжка № 211319082 К
направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление
направленность (профиль) Государственная и муниципальная служба

подтверждаю, что настоящая выпускная квалификационная работа на тему
Современное состояние и перспективы совершенствования
управления муниципальной деятельностью (на материалах
Узакского сельского Исполнительного комитета Актинского
муниципального района Республики Татарстан)

выполненная по материалам Узакского сельского исполнительного комитета ИТ
на 92 страницах и приложений на 20 страницах, является моим
самостоятельным исследованием, в котором:

- оформлены соответствующим образом ссылки на все использованные
информационные ресурсы и их правообладателей;
- отсутствуют компиляция, неоформленные заимствования, не
принадлежащие мне лично из необозначенных в работе источников, включая
глобальную компьютерную информационную сеть ИНТЕРНЕТ.

Я предупрежден о правилах требования оформления выпускных
квалификационных работ и об ответственности за нарушение Закона
Российской Федераций «О защите авторских прав в Российской Федерации»

Отпечатано в 1 экземплярах.
Библиография 55 наименований.
Один экземпляр сдан на кафедру

«01» февраля 2022 г

Карсанова Мария Александровна
(Ф.И.О.)


(подпись)

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»**

**Отзыв
на выпускную квалификационную работу**

обучающегося Карсанову Марию Олеговну

на тему: «Современное состояние и перспективы совершенствования
управления муниципальным хозяйством (на материалах Узюмского сельского
Исполнительного комитета Атнинского муниципального района Республики
Татарстан)»

Несмотря на важнейшую роль муниципального хозяйства для создания высокого качества жизни населения страны, данная сфера экономики переживает кризисную ситуацию, заложенную как в современном законодательстве, так и в природе местного самоуправления.

К негативным обстоятельствам, усиливающим кризис муниципального хозяйства, следует отнести сокращение финансирования программ муниципалитетов из государственного бюджета по причине перераспределения средств в пользу федеральных и региональных ветвей власти с одновременной передачей государственных обязательств на места; до 80 % расходов муниципального бюджета приходится на нематериальный сектор, улучшающий качество жизни, но не способствующий экономическому развитию муниципального образования; законодательно четко не закреплена ответственность федеральных и региональных ветвей власти за результаты развития муниципалитетов; излишняя бюрократизация и неэффективность муниципального менеджмента, его работников; частое использование коррупционных схем, приводящее к перерасходу муниципального бюджета.

Вышеуказанные аспекты рассматриваемой проблемы предопределили актуальность и необходимость ее исследования в данной выпускной квалификационной работе.

В данной выпускной квалификационной работе исследованы теоретические основы управления муниципальным хозяйством, нормативно-правовое регулирование, место муниципального хозяйства в системе хозяйственных отношений, проанализировано современное состояние и дана оценка эффективности управления муниципальным хозяйством Узюмским сельским Исполнительным комитетом Атнинского муниципального района Республики Татарстан, предложены пути совершенствования управления муниципальным хозяйством.

Выпускная квалификационная работа выполнена в соответствии с требованиями к оформлению подобного вида научных работ. Работа основана на богатом эмпирическом материале. Компетенции, предусмотренные программой государственной итоговой аттестации, освоены в полном объеме.

Студентка Карсанова Мария показала себя знающим, аккуратным и любознательным исследователем. Все этапы подготовки выпускной квалификационной работы были пройдены вовремя.

Обобщая вышеизложенное можно сказать, что выпускная квалификационная (магистерская) работа соответствует основным требованиям по их выполнению студентами Института экономики по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», направленности (профилю) подготовки «Государственная и муниципальная служба» и может быть представлена к защите перед ГЭК, а ее автор присвоения квалификации «магистр».

Фамилия, имя, отчество руководителя Яхина Луиза Тагировна

Место работы и занимаемая должность ФГБОУ ВО «Казанский государственный аграрный университет», Институт экономики, кафедра управления сельскохозяйственным производством, доцент

Подпись 

С студентом ознакомлена Ях (Карсанова М.О.)

01.02.2022

ФГБОУ ВО Казанский государственный аграрный университет

Институт экономики

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

Выпускника Карсановой Марии Олеговны

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) Государственная и муниципальная служба

Тема ВКР Современное состояние и перспективы совершенствования управления

муниципальным хозяйством (на материалах Узюмского сельского

Исполнительного комитета Атнинского муниципального района Республики

Татарстан)

Объем ВКР: содержит 92 страниц машинописного текста; включает оглавление, введение, три главы, заключение, библиографический список, приложение.

1. Актуальность темы, ее соответствие содержанию ВКР Совершенствование управления муниципальным хозяйством актуально в связи с тем, что в сельской местности довольно сложный уклад жизни, что ведет к низкому качеству жизни сельского населения, в последствии который приводит к безработице, к малым возможностям трудоустройства на местах, оттока молодежи из села, сложных социально-бытовых условий проживания, а также потребности сформировать и пополнить местный бюджет, организовать его эффективное исполнение.

2. Глубина и полнота решения поставленных цели и задач исследований. Выпускная квалификационная работа является самостоятельной завершенной научной работой, содержащей новые по своему теоретическому и практическому значению результаты в области совершенствования управления муниципальным хозяйством. Можно утверждать, что поставленные в выпускной работе задачи решены; полученные автором результаты достоверны, выводы и предложения обоснованы и могут быть рекомендованы к внедрению в практическую деятельность органов местного и государственного управления.

3. Качество оформления ВКР. Работа оформлена в соответствии с требованиями к выполнению ВКР по направлению 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

4. Положительные стороны ВКР (новизна разработки, применение информационных технологий, практическая значимость и т.д.). Карсанова М.О. продемонстрировала хорошие аналитические способности, умение анализировать и систематизировать собранную информацию, а также делать самостоятельные выводы, предложения и обобщения.

Практическое значение исследования состоит в том, что изложенные выводы, предложения и рекомендации могут быть учтены и использованы руководством органов государственного и муниципального управления при внедрении инициатив, направленных на совершенствования управления муниципальным хозяйством

5. Компетентностная оценка ВКР

| Компетенция | Оценка компетенции * |
|---|-------------------------|
| Готовность к абстрактному мышлению, анализу, синтезу (ОК-1) | 4 |
| готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения (ОК-2) | 4 |
| готовность к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала (ОК-3) | 4 |
| способность к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности (ОПК-1); | 4 |
| готовность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач в области профессиональной деятельности (ОПК-2); | 4 |
| готовность руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия (ОПК-3). | 4 |
| владеть технологиями управления персоналом, обладанием умениями и готовностью формировать команды для решения поставленных задач (ПК-1); | 4 |
| владеть организационными способностями, умением находить и принимать организационные управленческие решения, в том числе и в кризисных ситуациях (ПК-2); | 4 |
| способность планировать и организовывать работу органа публичной власти, разрабатывать организационную структуру, адекватную стратегии, целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органа публичной власти, осуществлять распределение функций, полномочий и ответственности между исполнителями (ПК-3); | 4 |
| владеть способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления (ПК-4); | 4 |
| владеть современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике (ПК-5); | 4 |
| способность понимать современные тенденции развития политических процессов в мире, мировой экономики и глобализации, ориентироваться в вопросах международной конкуренции (ПК-6); | 4 |
| способность разрабатывать системы стратегического, текущего и оперативного контроля (ПК-7); | 4 |
| владеть принципами и современными методами управления операциями в различных сферах деятельности (ПК-8); | 4 |
| владеть навыками использования инструментов экономической политики (ПК-9); | 4 |

| | |
|---|----------|
| способность выработать решения, учитывающие правовую и нормативную базу (ПК-10). | 4 |
| владеть методами и специализированными средствами для аналитической работы и научных исследований (ПК-18); | 4 |
| владеть методикой анализа экономики общественного сектора, макроэкономическими подходами к объяснению функций и деятельности государства (ПК-19); | 4 |
| владеть методами и инструментальными средствами, способствующими интенсификации познавательной деятельности (ПК-20); | 4 |
| Средняя компетентностная оценка ВКР | 4 |

* Уровни оценки компетенции:

«Отлично» – студент освоил данную компетенцию на высоком уровне. Он может применять (использовать) её в нестандартных производственных ситуациях и ситуациях повышенной сложности. Обладает отличными знаниями и умениями по всем аспектам данной компетенции. Владеет полными навыками применения данной компетенции в производственных и (или) учебных целях.

«Хорошо» – студент полностью освоил компетенцию, эффективно применяет её при решении большинства стандартных производственных и (или) учебных задач, а также в некоторых нестандартных ситуациях. Обладает хорошими знаниями и умениями по большинству аспектов данной компетенции.

«Удовлетворительно» – студент не полностью освоил компетенцию. Он достаточно эффективно применяет освоенные знания при решении стандартных производственных и (или) учебных задач. Обладает хорошими знаниями по многим важным аспектам данной компетенции.

«Неудовлетворительно» – студент не освоил или находится в процессе освоения данной компетенции. Он не способен применять знания, умение и владение компетенцией как в практической работе, так и в учебных целях.

6. Замечания по ВКР

1. Работа выиграла бы, если бы автор подробнее изучил зарубежный опыт управления муниципальным хозяйством.

2. Работа выиграла бы, если бы автор предложил направления совершенствования управления муниципальным хозяйством в условиях цифровизации.


Отмеченные недостатки не носят принципиального характера и не влияют на общую положительную оценку выполненного исследования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рецензируемая выпускная квалификационная работа отвечает предъявляемым требованиям и заслуживает оценки хорошо, а ее автор Карсанова М.О. достойна присвоения квалификации «магистр»

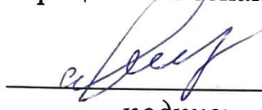
Рецензент:

Д.э.н., доцент
учёная степень, ученое звание


_____ / А.Р.Закирова /
подпись Ф.И.О

« 10 » 02 2022 г.

С рецензией ознакомлен*


_____ | Карсанова М.О. |
подпись Ф.И.О

« 10 » 02 2022 г.

*Ознакомление обучающегося с рецензией обеспечивается не позднее чем за 5 календарных дней до дня защиты выпускной квалификационной работы.