

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»**

Допустить к защите
ВРИО заведующего кафедрой
 Куракова Ч.М.
«7» февраля 2022г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: Совершенствование системы управления социально-экономическим
развитием муниципального образования (на материалах Исполнительного
комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан)

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное
управление

Направленность Государственная и муниципальная служба

Выпускник (магистрант)



Ю.Н. Логинова

Научный руководитель
д.э.н., профессор



Д.И. Файзрахманов

Рецензент
к.э.н., доцент



М.М. Низамутдинов

Казань 2022

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Направление подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное
управление»

Кафедра Управления сельскохозяйственным производством

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

 Файзрахманов Д.И.
«21» января 2020 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу

Логиновой Юлии Николаевны

1. **Тема работы:** Совершенствование системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования (на материалах Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан)
2. **Срок сдачи выпускной квалификационной работы** «1» февраля 2022 г.
3. **Исходные данные к работе:** научные труды отечественных и зарубежных ученых по теме исследования, нормативно-правовые акты Российской Федерации и Республики Татарстан в области регулирования социально-экономического развития муниципалитетов, официальные документы органов муниципальной власти Спасского района Республики Татарстан.
4. **Перечень подлежащих разработке вопросов:** Теоретические положения в области управления процессами социального и экономического характера, которые происходят в границах муниципального образования: особенности

муниципального управления в данной области; полномочия и возможности органов местного самоуправления; основные критерии оценки социально-экономического развития муниципалитета. Анализ и оценка социально-экономического развития Спасского муниципального района Республики Татарстан. Оценка эффективности деятельности Исполнительного комитета Спасского района. Рекомендации по улучшению социально-экономической обстановки в Спасском районе с приведением расчетов ожидаемых результатов.

5. Перечень графических материалов: рисунки, таблицы _____

6. Дата выдачи задания

«21» 01 2020 г.

Руководитель

Задание принял к исполнению



Д.И. Файзрахманов

Ю.Н. Логинова

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнения	Примечание
ВВЕДЕНИЕ	10.06.2020	Выполнено
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	12.10.2020	Выполнено
1.1 Сущность муниципального управления социально- экономическим развитием		Выполнено
1.2 Полномочия и возможности органов местного самоуправления в области социально-экономического развития муниципального образования		Выполнено
1.3 Критерии оценки социально-экономического развития муниципального образования		Выполнено
2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СПАСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	05.04.2021	Выполнено
2.1 Общая характеристика Спасского муниципального района Республики Татарстан, структура Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан		Выполнено
2.2 Современное состояние социально-экономического положения Спасского муниципального района Республики Татарстан		Выполнено
2.3 Оценка эффективности деятельности Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан		Выполнено
3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СПАСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	13.12.2021	Выполнено
3.1 Особенности и проблемы системы управления социально-экономическим развитием Спасского муниципального района Республики Татарстан		Выполнено
3.2 Разработка предложений по совершенствованию системы управления социально-экономическим развитием Спасского муниципального района		Выполнено
3.3 Ожидаемая эффективность предложенных мероприятий		Выполнено
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	24.01.2022	Выполнено
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	24.01.2022	Выполнено
ПРИЛОЖЕНИЯ	24.01.2022	Выполнено

Обучающийся

Руководитель



Ю.Н. Логинова



Д.И. Файзрахманов

Аннотация

к выпускной квалификационной работе магистра

Логиновой Юлии Николаевны

на тему: Совершенствование системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования (на материалах Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан).

Структура выпускной квалификационной работы: данная работа включает в себя введение, три главы, заключение, список использованных источников и приложения.

В первой главе рассмотрены сущность муниципального управления социально-экономическим развитием, полномочия органов местного самоуправления в данной области, а так же критерии оценки социально-экономического развития муниципального образования. Во второй главе проведен анализ социально-экономического развития Спасского муниципального района Республики Татарстан и дана оценка эффективности деятельности Исполнительного комитета Спасского района. Третья глава посвящена разработке предложений по совершенствованию системы управления социально-экономическим развитием Спасского района и оценке их эффективности. Предложенные мероприятия в выпускной квалификационной работе имеют перспективы практического применения и могут быть использованы органами муниципальной власти в процессе своей деятельности.

Выпускная квалификационная работа изложена на 87 страницах, включает 5 рисунков, 27 таблиц, 47 использованных источника, 2 приложения.

Abstract

to the Master's final qualifying work

Loginova Yulia Nikolaevna

on the topic: Improving the management system of socio-economic development of the municipality (based on the materials of the Executive Committee of the Spassky Municipal District of the Republic of Tatarstan).

The structure of the final qualifying work: this work includes an introduction, three chapters, a conclusion, a list of sources used and appendices.

The first chapter examines the essence of municipal management of socio-economic development, the powers of local self-government bodies in this area, as well as criteria for assessing the socio-economic development of a municipality. The second chapter analyzes the socio-economic development of the Spassky municipal district of the Republic of Tatarstan and assesses the effectiveness of the Executive Committee of the Spassky district. The third chapter is devoted to the development of proposals for improving the management system of socio-economic development of the Spassky district and evaluating their effectiveness. The proposed measures in the final qualifying work have prospects for practical application and can be used by municipal authorities in the course of their activities.

The final qualifying work is presented on 87 pages, includes 5 figures, 27 tables, 47 sources used, 2 appendices.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	3
1. Теоретические аспекты управления социально-экономическим развитием муниципального образования.....	7
1.1. Сущность муниципального управления социально-экономическим развитием.....	7
1.2. Полномочия и возможности органов местного самоуправления в области социально-экономического развития муниципального образования.....	12
1.3. Критерии оценки социально-экономического развития муниципального образования.....	17
2. Анализ и оценка социально-экономического развития Спасского муниципального района Республики Татарстан.....	22
2.1. Общая характеристика Спасского муниципального района Республики Татарстан, структура Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан.....	22
2.2. Современное состояние социально-экономического положения Спасского муниципального района Республики Татарстан.....	37
2.3. Оценка эффективности деятельности Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан.....	49
3. Совершенствование системы муниципального управления в области социально-экономического развития Спасского муниципального района Республики Татарстан.....	62
3.1. Особенности и проблемы системы управления социально-экономическим развитием Спасского муниципального района Республики Татарстан.....	62
3.2. Разработка предложений по совершенствованию системы управления социально-экономическим развитием Спасского муниципального района.....	68
3.3. Ожидаемая эффективность предложенных мероприятий.....	73
Заключение.....	76
Библиографический список.....	80
Приложения.....	85

ВВЕДЕНИЕ

Эффективное управление в области социально-экономического развития муниципального образования, на сегодняшний день, является первостепенной задачей органов местного самоуправления, главная цель которого заключается в обеспечении устойчивого экономического развития соответствующей территории и на основе этого повышении уровня и качества жизни населения. При этом жители одновременно являются и объектом, и субъектом управления, поэтому, также как и органы муниципальной власти, они являются элементом управленческой системы в области развития экономики и социальных связей между членами местного общества.

Необходимость регулирования и управления со стороны муниципальных органов власти в области экономики и социальной сфере, объясняется наличием большого количества проблем, которые выступают барьером на пути качественного и количественного преобразование важнейших элементов социально-экономической системы муниципалитета. Присутствие тех, или иных сдерживающих факторов обусловлено состоянием региональной экономики, результатом проведения различных социально-экономических реформаций, а также степенью обеспеченности муниципального образования всеми необходимыми ресурсами. Данные факторы не только препятствуют проведению эффективной социально-экономической политики, но и могут усугубить текущее экономическое и социальное положение муниципального образования, благоприятствовать появлению новых негативных процессов и явлений, таких как сокращение производства, массовая безработица, социальная незащищенность и другие.

В целях определения приоритетов развития муниципального образования на долгосрочную перспективу путем последовательного развития экономической и социальной сферы, на местном уровне разрабатывается стратегия развития соответствующей территории. Данный документ стратегического планирования определяет цели и задачи муниципального

управления в области социально-экономического развития каждого конкретного муниципального района. На сегодняшний день реализуется во всех, без исключения, муниципальных образованиях Республики Татарстан.

Местное самоуправление в Российской Федерации является одной из основ конституционного строя, которое по уровню, ближе всего расположено к местному сообществу. Грамотно организованное местное самоуправление позволяет удовлетворять основные жизненные потребности населения, эффективно используя имеющиеся местные ресурсы, и, таким образом, снимать социальную напряженность и повышать доверие населения к органам власти на территории муниципального образования.

Проводимые в стране экономические и социальные реформы расширяют функции органов местного самоуправления, содержание их работы и полномочия, что делает проблему муниципального управления, направленного на качественное преобразование социальных и экономических процессов внутри муниципалитета, особенно актуальной.

Целью исследования является совершенствование системы муниципального управления в области социально-экономического развития Спасского муниципального района Республики Татарстан

В связи с поставленной целью необходимо решение следующих задач:

- рассмотрение содержания муниципального управления социальными и экономическими процессами, возникающими внутри образования;
- определение основных полномочий и возможностей органов местного самоуправления в области развития экономики и социальной сферы;
- обозначение критериев и индикаторов, позволяющих оценить уровень социально-экономического развития муниципалитета;
- анализ современного состояния экономики и социальной среды Спасского муниципального района Республики Татарстан;
- оценка результатов работы Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан;

- выявление проблем, препятствующих развитию социальных и экономических процессов в Спасском муниципальном районе Республики Татарстан;

- разработка рекомендаций по усовершенствованию отдельных элементов системы управления развитием экономики и социальной среды Спасского муниципального района Республики Татарстан.

Объектом нашего исследования является Спасский муниципальный район Республики Татарстан и система муниципального управления в области социально-экономического развития.

Предметом исследования выступают различные главные направления социально-экономического развития Спасского муниципального района Республики Татарстан.

Теоретической и методической основой выпускной квалификационной работы стали научные труды отечественных и зарубежных ученых в области социально-экономического развития на уровне муниципального образования: Баранова М.Б., Глобенко И.В., Ерофеевой А. В., Жуковой В.А., Клешиной, Л. И., Куликовой, Н.В., Харчиковой, Н.В., Щербаковой, Е.В., Фишмана Л., Сендил К., Этирадж А. и Констанс Э., а также нормативно-правовые документы Российской Федерации, Республики Татарстан и Спасского муниципального района Республики Татарстан, затрагивающие вопросы в области развития экономики и социальной среды.

В данной работе были использованы следующие методы: монографический, анализ и синтез, системный анализ процессов общественного развития, а также методы структурно-функционального анализа, сравнения и обобщения.

Практическая значимость работы состоит в исследовании методологических аспектов управления социально – экономическим развитием муниципального образования и разработке предложений по его совершенствованию.

Апробация результатов исследовательской работы. Основные положения выпускной квалификационной работы были подготовлены и опубликованы в виде статей на следующие темы: «Роль и место органов местного самоуправления в социально-экономическом развитии Спасского муниципального района Республики Татарстан», «Значимость сельского хозяйства в социально-экономическом развитии муниципального образования на примере Спасского муниципального района Республики Татарстан» в сборнике II Всероссийской (национальной) научно-практической конференции, посвященной 100-летию Казанского ГАУ «Актуальные проблемы государственного и муниципального управления в условиях цифровой трансформации экономики», 2022 год.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1 Сущность муниципального управления социально-экономическим развитием

Муниципальное образование представляет собой определенную населенную территорию, где люди вправе самостоятельно решать вопросы местного значения, касающиеся непосредственно обеспечения жизнедеятельности населения данного образования, через выборные органы муниципального управления. Муниципалитет является своего рода административно-территориальной единицей, которая образует определенную часть территории субъекта Российской Федерации. В его распоряжении имеется муниципальная собственность и муниципальный бюджет. Такое образование может иметь статус городского или сельского поселения, городского округа или муниципального района [35].

Важно отметить тот факт, что муниципальные органы власти являются самостоятельными и независимыми в решении вопросов местного значения, поскольку они не входят в систему государственной власти. Это означает, что власть на таких территориях полностью принадлежит народу. Однако, муниципальная власть не всегда может целиком и полностью самостоятельно решить возникающие трудности, в связи с ограниченностью каких-либо ресурсов, поэтому здесь необходимо взаимодействие муниципальной и государственной власти.

Для более эффективного развития муниципалитета обязательным является наличие главы муниципального образования, а также представительных и исполнительно-распорядительных органов власти, которые координируют и контролируют все происходящие процессы. Уставом муниципального образования также может предусматриваться наличие

контрольно-счетных и иных органов управления, необходимость которых, как правило, определяется размерами муниципального образования.

К компетенции органов местного самоуправления относятся вопросы социально-экономического и организационного характера, которые в свою очередь подразделяются на вопросы производственно-экономического характера, сущность которых заключается в обеспечении расширенного воспроизводства на своей территории во всех сферах жизнедеятельности (инвестиционная, социальная, экологическая); планово-управленческого характера; финансово-экономического, социального и природно-экологического характера. От того насколько грамотно и эффективно будут решены данные вопросы напрямую зависит уровень благосостояния местного населения и состояние социальной и экономической сферы муниципалитета[2].

Социально – экономическое положение района наиболее понятно и отчетливо отражает результаты деятельности местной власти и представляет собой уровень социально-культурного и экономического развития территории муниципального образования, который был, достигнут путем совместной деятельности органов местного самоуправления, населения, а также организаций государственного и частного сектора. Иными словами, на уровень социального и экономического развития территории оказывает влияние деятельность всех субъектов управления, а не только органов муниципальной власти. Поэтому главной целью социально-экономического развития муниципального образования является обеспечение согласованной деятельности всех субъектов управления, направленное на удовлетворение потребностей населения муниципалитета.

Оценка уровня развития экономики и происходящих социальных процессов муниципального образования осуществляется на основе данных экономического анализа, которые были собраны во всех сферах публичного управления: образование, спорт, культура, демография, рынок труда, транспорт, торговля. Такая информация служит основой для принятия управленческих решений не только на стратегическом уровне, но и в

оперативных целях на краткосрочную перспективу. Кроме этого, статистические данные дают представление об уровне экономического развития муниципалитета для органов публичного управления более высокого уровня, что позволяет оценить уровень функционирования органов управления местного уровня и установить рейтинг муниципалитетов по отдельным показателям их деятельности.

Система управления в области развития экономики и социальной сферы городских и сельских территорий, входящих в состав муниципалитета, это не что иное, как объединение интересов местной администрации и населения, и образующихся связей между ними. Кроме этого, она включает в себя комплекс основных методов и функций управления, по осуществлению различных видов политики в экономической, социальной и иных сферах деятельности [32].

Неотъемлемой частью системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования является наличие политико-правового и институционального механизма. Политико-правовой механизм является важнейшим инструментом регулирования экономики муниципального образования, который представлен единством правовых институтов и хозяйственных норм. Институциональный механизм, в свою очередь, включает в себя совокупность субъектов, объектов, а также систему различного рода отношений, возникающих в рамках муниципалитета.

Управление социально-экономическим развитием муниципального образования базируется на определении и последующей реализации приоритетных направлений развития муниципалитета. Выбор таких направлений определяют два неразрывно связанных фактора: современное состояние экономики муниципального образования, включая его потенциальные возможности и стратегические цели развития национальной экономики в условиях возрастания внутренней и внешней конкуренции.

Основными критериями, при выборе приоритетного направления социально-экономического развития территории муниципалитета выступают важность, всеохватность, ожидаемый социальный и экономический эффект.

Стоит отметить, что для формирования устойчивой социально-экономической системы муниципального образования необходимо выбрать приоритеты в трех наиболее важных сферах жизнедеятельности населения: экономике, обществе и экологии, и обеспечить баланс их развития [51].

Составными элементами системы управления комплексным развитием экономики и социальной сферы муниципалитета, выступают фискальная политика, проводимая муниципальными органами власти, тарифная политика и политика ценообразования, кредитная политика, инвестиционная политика, политика регулирования предпринимательской деятельности, административно-правовое регулирование в сфере потребительского рынка, развитие внешнеэкономических связей и установление партнерских отношений с другими образованиями. Данные меры необходимы для стабилизации экономической ситуации на территории муниципального образования, повышения уровня благосостояния местного населения, повышения качества предоставляемых услуг, а также формирование социальной защищенности.

Любое управление всегда подразумевает процесс воздействия, с целью качественного или количественного изменения структуры объекта. В случае управления социально-экономическим развитием муниципалитета, этот процесс затрагивает воздействие и качественное преобразование экономики и социальной сферы. Где в качестве субъектов управления могут выступать местные жители и образованные ими органы местного самоуправления, хозяйствующие субъекты, которые функционируют на территории данного муниципалитета, а также органы государственной власти, которые так и иначе заинтересованы в развитии муниципалитета. В качестве же объектов управления – протекающие разнообразные социально-экономические процессы, такие как: создание благоприятного инвестиционного климата; формирование и целесообразное использование доходной части бюджета; развитие промышленного производства, строительного комплекса, жилищно-коммунального хозяйства, сферы торговли и обслуживания; стабилизация демографической ситуации.

В процессе управления социально-экономическим развитием муниципального образования используются две большие группы методов воздействия: административные и экономические. Если первые предполагают властное воздействие на субъекты экономической деятельности в форме приказов, распоряжений, инструкций, штрафов (взысканий) и строятся на жесткой дисциплине. То вторая группа методов представлена системой экономических стимулов и рычагов, организующих деятельность хозяйствующих субъектов в нужном направлении. К таким методам можно отнести: финансирование за счет средств бюджета, осуществление вложений в основные средства на централизованной основе.

Все функции муниципального управления в плане социально-экономического развития муниципальных образований подразделяются на три группы: организационно-управленческие, социальные, экономические. К числу организационно-управленческих функций следует отнести разработку нормативно-правовой базы, а также практическую деятельность властей по разработке и внедрению программ, способствующих развитию всех отраслей муниципалитета. К социальным функциям управления относится координация отношений в области социального и экономического развития, путем разработки жилищной политики, регулирования уровня занятости местного населения, развития объектов социальной сферы: образования, культуры, спорта. В число экономических – входит реформирование общественных финансов, формирование новых институтов, создание инфраструктуры [33].

В заключении необходимо отметить, что управление социально-экономическим развитием муниципального образования представляет собой сложный и трудоемкий процесс, и от того насколько этот процесс будет организован правильно и целесообразно будет зависеть социальная и экономическая эффективность территории муниципального образования и в целом субъекта Российской Федерации.

1.2 Полномочия и возможности органов местного самоуправления в области социально-экономического развития муниципального образования

Развитие экономики и социальной среды на территории муниципалитета не происходит само по себе, оно является управляемым процессом, целью которого служит качественное преобразование социальной и экономической сферы жизнедеятельности местного населения. При этом в качестве интегрального показателя выступает улучшение качества жизни людей. В этом случае роль органов местного самоуправления неопределима, поскольку слаженная система управленческой деятельности будет способствовать более качественному и эффективному развитию муниципального образования.

Органы местного самоуправления представляют собой систему органов муниципальной власти, которые представляют интересы местного населения и самостоятельны в решении вопросов местного значения. Такие органы избираются на должность местными жителями или образуются представительным органом муниципального образования. Максимально близкое расположение органов местного самоуправления к населению, проживающему на территории муниципального образования, а также наличие довольно тесной взаимосвязи между ними, способствует более эффективному решению вопросов местного значения [40].

Нормативно-правовой платформой муниципального управления в настоящее время является Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 19.11.2021, с изм. от 23.11.2021) "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" [2]. Данный закон регулирует насущные вопросы жизнедеятельности местного населения, полномочия местной власти по решению данных вопросов, а также иную информацию, регулирующую деятельность местных сообществ.

Согласно пунктам данного закона, область самостоятельного решения вопросов местного происхождения включает в себя следующие полномочия органов муниципальной власти:

- разработка и принятие главного нормативно-правового акта, закрепляющего основные положения об организации деятельности местного самоуправления – Устава муниципального образования;
- установление официальных символов (герб, флаг, эмблемы, наградные знаки) муниципального образования, в соответствии с местными традициями и особенностями;
- финансовое обеспечение деятельности учреждений и организаций муниципальной формы собственности (школы, учреждения культуры и т.д.).
- порядок установления фиксированных тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства, которые предоставляются муниципальными предприятиями и учреждениями муниципалитета;
- организация теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения;
- организация сбора данных о современном состоянии социально-экономического развития муниципального образования и другие.

Стоит отметить, что степень реализации органами местных администраций, возложенных на них полномочий непосредственно находится в прямой зависимости от того насколько эффективно они будут использовать, имеющие в распоряжении материальные, трудовые, финансовые и иные ресурсы. В связи с этим муниципальная власть должна создать необходимые условия для совокупного и планомерного развития ведущих отраслей муниципального хозяйства, частного сектора в области производства и потребления, а также социальных процессов муниципалитета.

Необходимо отметить, что уровень как социального, так и экономического развития сельской местности непосредственно связан с эффективностью функционирования местной администрации и уровнем ответственности за результаты своей деятельности.

В целях обеспечения и поддержания необходимого уровня развития экономики и социальных отношений, муниципальная власть применяет как прямые, так и косвенные инструменты управленческого воздействия. Так к прямым инструментам муниципального воздействия следует отнести:

- создание муниципальных предприятий и учреждений, оказывающих услуги населению в области культуры, образования, здравоохранения, жилищно-коммунального хозяйства, социальной защиты, а так нацеленность на постоянное повышение качества подобных услуг;

- создание организаций в отраслях экономики, имеющих приоритетное значение для социально-экономического развития муниципального образования и благосостояния местного населения. Создание подобных организаций представляется возможным благодаря объединению усилий органов муниципальной власти и других участников рынка на базе местного муниципального и частного капитала.

Инструменты косвенного воздействия, прежде всего, представлены разработкой специальных программ в целях поддержки определенной отрасли экономики, что в целом обеспечивает социально-экономическое развития муниципального образования. К ним можно отнести:

- программа развития субъектов малого и среднего предпринимательства, путем предоставления субсидий, предоставления кредитов на выгодных условиях и т.д.;

- разработка и реализация программы, нацеленной на продвижение здорового образа жизни среди местного населения, и регулирование рынка сбыта алкогольной продукции и табака;

- разработка муниципальной программы, предполагающей создание комфортных условий для удобного проживания местного населения;

- муниципальная программа по экологической безопасности;

- разработка и реализация специальной программы, направленной на повышение безопасности дорожного движения на территории муниципалитета;

- разработка целевой программы в целях поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций муниципалитета.

Стоит отметить, что в настоящее время местное сообщество не обладает в нужной мере всеми необходимыми ресурсами для полной реализации программ социально-экономического развития территории муниципального образования. Также им не хватает финансовых ресурсов для осуществления капитальных вложений и инвестирования за счет средств бюджета в развитие экономической сферы муниципалитета. Объем финансовых ресурсов, нужный для исполнения расходных обязательств муниципалитета, находится на уровне ниже его реальных потребностей.

Вместе с этим, федеральные органы государственной власти все больше уделяют значение вопросам, касающимся развития муниципальных образований. С этой целью широко используются механизмы взаимного сотрудничества органов местного самоуправления с населением и хозяйствующими субъектами. Но поскольку местная власть не в состоянии охватить все многообразие хозяйственных вопросов местного населения, деятельность органов муниципальной власти должна носить организаторский смысл, т.е. они должны правильно распределять обязанности между всеми субъектами муниципального образования, а также учитывать потребности местного населения. Здесь главной целью выступает создание необходимых условий для более эффективной деятельности [41].

В экономической сфере, деятельность органов муниципальной власти должна, прежде всего, заключаться в создании необходимых условий с целью ускорения отдельных процессов, а не в прямом участии органов местного самоуправления в деятельности организаций. К числу таких полномочий относится:

- создание оптимальных условий для развития туристического кластера, путем более эффективного использования природного потенциала;
- содействие в развитии сельскохозяйственного производства;

- повышение жизненного уровня и материального состояния населения путем организации транспортного, бытового и иного обслуживания.

В области развития социальной сферы муниципального образования, основными направлениями деятельности органов местного самоуправления кроме всего прочего могут выступать:

- создание структурных подразделений по делам молодежи с целью реализации молодежной политики, что способствует более широкому привлечению молодого поколения к решению социально-экономических и общественных задач местного уровня;

- пропаганда здорового образа жизни на территории муниципального образования, путем создания необходимых условий для осуществления населением занятий спортом и иными физическим нагрузками;

- организация предоставления образовательных услуг по общеобразовательным программам;

- организация досуга местного населения муниципального образования, путем приобщения к культуре;

- осуществление управления в сфере здравоохранения, контроль за качеством оказываемых медицинских услуг;

- социальная защита и социальная поддержка отдельных категорий граждан, которые оказались в трудной жизненной ситуации;

- обеспечение местных жителей доступным и комфортным жильем, путем создания условий для строительства жилых комплексов и обеспечение помещениями малоимущих граждан, которые нуждаются в улучшении жилищных условий.

Все вышеперечисленные мероприятия, можно отнести к обобщающим показателям социальной эффективности, которая в свою очередь отражает уровень и качество жизни населения. Поэтому главной целью муниципальной власти является повышение качества услуг и увеличение удовлетворенности местного населения.

1.3 Критерии оценки социально-экономического развития муниципального образования

Для того чтобы дать оценку настоящему социально-экономическому положению любого муниципального образования необходимы критерии оценивания. Критерий – это признак, который служит основанием для проведения количественной или качественной оценки. При этом критериями оценки социально-экономического развития муниципального образования могут выступать: состояние его ресурсного потенциала и возможность его развития, уровень эффективности использования ресурсов, капитала и труда, наличие конкурентоспособных отраслей экономики, наличие внешнеторговых отношений, социальная защита и т.д. [44].

Социально-экономическое развитие муниципального образования включает в себя анализ и оценку его внутренней среды, которая является источником его жизненной силы, но вместе с этим может, является и источником проблем, в том случае если среда не обеспечивает необходимого функционирования муниципалитета. Именно благодаря внутренней среде муниципальное образование воспроизводит себя как целостная система, извлекая из внутренней среды все необходимые ресурсы. Поэтому анализ финансовых, материальных, трудовых и иных ресурсов, способностей и выявления сильных (конкурентоспособных) и слабых сторон муниципального образования, является обязательным условием.

В настоящее время в критерии оценивания социально-экономического развития муниципального образования входят следующие параметры [50]:

- 1) Увеличение объемов производства и реализации готовой продукции в ведущих отраслях экономики: промышленности, сельском и лесном хозяйстве, строительстве.
- 2) Повышение уровня занятости местного населения, путем его вовлечения в процессы общественного производства. Здесь подвергается

оценке степень вовлеченности местного населения в экономические процессы на определенной территории муниципального образования.

3) Повышение качества и уровня жизни местного населения, путем предоставления пособий, повышения заработной платы, повышения степени удовлетворения человеческих потребностей и т.д.

4) Более рациональное использование земель, т.е. возможность получить максимальный экономический эффект, но при условии сохранить землю как ресурс.

5) Создание необходимых условий для стабильного развития территории муниципального образования в перспективе.

Необходимо отметить, что критерии оценивания социально-экономического развития муниципалитета должны носить адресный характер, т.е. соответствовать целям и возможностям местной администрации по реализации интересов местного сообщества. Это будет достигнуто, только при условии, что будут согласованы следующие факторы: имеющийся потенциал муниципалитета, достигнутый уровень социально-экономического развития, обеспеченность необходимыми ресурсами и эффективность деятельности органов местного управления [43].

Сегодня для оценки уровня социально-экономического развития городских и сельских поселений используют несколько методов исследования. Первая группа методов представлена статистическими методами, основная задача применения которых заключается в том, чтобы определить рост процессов, происходящих во всех сферах жизнедеятельности населения, что позволит судить о росте уровня развития экономики и благосостояния населения, проживающего на территории муниципалитета. При этом предельные значения показателей, применяемые для данного исследования, должны быть обозначены в качестве показателей, при которых замедляется или приостанавливается развитие отдельных социальных и экономических процессов.

Ко второй группе методов исследования социально-экономического развития муниципального образования относятся методы, подразумевающие сбор статистических данных (частных показателей оценки) и их сопоставление с плановыми показателями. При этом плановые показатели развития муниципального образования могут быть предусмотрены специальной программой социально-экономического развития, принятой в данном образовании. Стоит отметить, что плановые показатели социально-экономического развития муниципального образования закладываются с учетом его специфики на основе первичных статистических данных. По отклонению достигнутых показателей деятельности от плановых можно судить о степени развития или наличия проблем только в конкретной сфере.

Для комплексной оценки уровня социально-экономического положения муниципального района чаще всего в качестве параметров для расчета выбираются такие показатели как:

- валовой территориальный продукт (ВТП);
- добавленная стоимость по крупным и средним предприятиям;
- доля малого и среднего бизнеса в общей структуре ВТП;
- объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами;
- объем производства и реализации товаров малыми и средними предприятиями, включая микропредприятия;
- объем продукции сельскохозяйственного производства;
- объем инвестиционных средств в основной капитал, включая все источники финансирования;
- товарооборот розничных товаров и продуктов;
- объем предоставленных услуг населению на платной основе;
- среднегодовая численность, занятых людей в экономике;
- среднедушевые денежные доходы населения;
- поступление налоговых и неналоговых доходов в казну;
- уровень занятости населения и др.

На основе данных показателей можно оценить возможности и проблемы любого муниципального образования и установить их рейтинг по уровню социально-экономического развития в целом по региону. Однако, по мнению некоторых ученых, результат сложения в единый индекс таких разнородных показателей будет нецелесообразным и малосодержательным, поскольку не предоставляется возможным в полной мере отразить картину социально-экономического развития муниципального образования. В целях решения разнообразных задач должны применяться различные индексы, поэтому сегодня производят расчет частных индексов по отдельным показателям для отражения полноты происходящих процессов в экономике.

Совокупность критериев оценки уровня развития социальной сферы и экономики в рамках местного сообщества, довольно широко используется для решения таких управленческих решений местной администрации как:

- оценка уровня социального и экономического развития муниципалитета и определение дифференциации уровней развития территории;
- составление прогноза о дальнейшем развитии муниципалитета в области экономики и социальной сферы, путем разработки планов и программ;
- оценка результатов работы органов муниципальной власти.

Для достижения обозначенных целей система критериев оценки уровня социально-экономического развития муниципалитета должна соответствовать стратегическим целям развития территории, т.е. брать ориентир на более рациональное и целесообразное использование имеющихся ресурсов, более высокие темпы экономического прогресса и развитие инвестиционной привлекательности. При этом цели, обозначенные местным сообществом не должны идти в противовес государственным интересам.

Главной целью деятельности местной администрации любого района является улучшение жизнедеятельности местного населения, поэтому оценка эффективности принятых управленческих решений считается необходимой. Оценить эффективность муниципального управления по одному показателю крайне сложно, поскольку она определяется взаимодействием различных

факторов: человеческих, природных, социальных, экономических, экологических и иных, оказывающих непосредственное влияние на результаты принятия управленческих решений. Поэтому в данном случае необходима комплексная оценка по значимым показателям.

Невзирая на сложность оценки итоговых результатов работы органов местной власти, все же следует выделить обобщающий показатель, которым является социальная эффективность, определяющий уровень жизни местного населения муниципального образования [46].

К факторам, определяющим социальную эффективность, относятся:

- обеспечение каждому жителю муниципального образования достойного уровня жизни;
- развитие человеческого потенциала, расширение спектра его возможностей;
- динамическое изменение жизни населения, проживающего на территории муниципалитета;
- отношение людей к деятельности органов местного самоуправления, степень доверия им;
- общность интересов органов местного самоуправления и населения.

Таким образом, в настоящее время перед муниципальными органами власти каждого населенного пункта стоит важнейшая задача, которая состоит в приспособлении к новым складывающимся условиям, которые диктует рыночная экономика. Что касается, достижения намеченных целей развития, то в ближайшей перспективе необходимо предусмотреть разработку или корректировку документов стратегического и текущего планирования.

В данной главе мы изучили теоретические основы, касающиеся сущности муниципального управления в области развития основных отраслей экономики и социальной сферы муниципалитета. В следующей главе проведем анализ и оценку показателей, характеризующих социальное и экономическое развитие на примере Спасского муниципального района Республики Татарстан.

2 АНАЛИЗ И ОЦЕНКА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СПАССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

2.1 Общая характеристика Спасского муниципального района Республики Татарстан, структура Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан

Муниципальное образование «Спасский муниципальный район» наделено статусом муниципального района Законом Республики Татарстан от 31.01.2005 № 40-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Спасский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе» [11].

Официальное наименование муниципального образования – «Спасский муниципальный район Республики Татарстан». Сокращенное наименование – «Спасский муниципальный Район».

Спасский муниципальный район является частью территории Республики Татарстан. Месторасположение района в юго-западной части республики. По данным на 1.01.2021 г., численность населения района составила 18371 человек. Общая площадь территории Спасского района – 2022,14 кв. км.

Административным центром района является город Болгар, который расположен в 182 километров от столицы Татарстана города Казань. Город Болгар является одним из самых маленьких по численности населения городов Республики Татарстан, на территории которого проживают чуть больше 8 тысяч человек разной веры и национальности.

Спасский муниципальный район был образован в середине 1930 года. До 1920 года территория района относилась к Спасскому уезду Казанской губернии, а в период с 1920 года по 1930 год – к Спасскому кантону Татарской АССР, центром которого являлся город Спасск. И только в 1930 году Спасский

кантон, как и все остальные кантоны Татарской АССР, был ликвидирован и на его территории были образованы районы.

Однако, Спасским, район именовался сравнительно недолго. В 1935 году по инициативе И.В. Сталина район получил название Куйбышевского, в честь революционера, советского партийного и политического деятеля В.В. Куйбышева. И только в 1991 году, после распада СССР, району вернули его прежнее название – Спасский, а его административный центр получил название Болгар, как когда - то называлась древняя столица волжских болгар.

С северо-западной стороны Спасского муниципального района расположено Куйбышевское водохранилище, которое было образовано в 1955 - 1957 годах в результате завершения строительства плотины Волжской ГЭС имени В. И. Ленина. Именно в то время административный центр Спасского района был перенесен из затопляемой зоны на новое место, в район села Болгар. Но, тем не менее, переселение людей и перенос достаточно крупного города на новое место не позволил решить все проблемы. Спасский район в то время, довольно сильно пострадал от наводнения, которое стало результатом строительства водохранилища. Под водой оказалось несколько десятков деревень и сам город Спасск, а также большое количество археологических памятников и старинных достопримечательностей.

Теперь в районе затопленной зоны в акватории Куйбышевского водохранилища расположен государственный природный заказник регионального значения "Спасский", который представляет собой группу из 60 островов, куда входят как лесные, так и луговые острова, а также мелководья, которые образуют водно-болотные угодья. Общая площадь заповедника составляет 17 979 гектар.

По акватории Куйбышевского водохранилища Спасский муниципальный район РТ граничит с Тетюшским и Камско-Устьинским районами. На юге Спасского района проходит граница со Старомайным и Мелекесским районами Ульяновской области. На востоке – с Алексеевским и Алькеевским

районами РТ, с которыми Спасский район соединяет межмуниципальная автомобильная дорога «Болгар - Базарные Матаки».

На территории Спасского муниципального района имеются древние постройки, которые относятся к объектам всемирного наследия и внесены в перечень памятников истории и культуры федерального и республиканского значения. К числу таких объектов следует отнести городища и селища времен средневековья, древние стоянки первобытного человека, а также памятники истории и архитектуры. Но все же главным объектом является Болгарский государственный историко-архитектурный музей-заповедник, созданный в 1969 году, который является самым северным в мире памятником средневекового мусульманского зодчества и не имеет аналогов.

Стоит отметить, что огромный вклад в развитие Спасского района сделал первый президент Республики Татарстан Минтимер Шарипович Шаймиев. Именно по его инициативе с 2010 года в районе началась крупномасштабная реализация программы республиканского Фонда сохранения и развития Булгара и Свияжска «Возрождение». Основная цель, которой, определилась как реставрация и реконструкция исторических достопримечательностей и строительство новых объектов культуры.

В 2012 году благодаря данной программе в городе Болгар Спасского района РТ была построена Белая мечеть. Представляет она собой архитектурный комплекс, состоящий из самой мечети с молельными залами, медресе и резиденции духовенства, общей площадью 2920 квадратных метра. Здание Белой мечети облицовано белым итальянским мрамором и увенчано тремя куполами с двумя высокими минаретами, высотой 46,5 метров.

В 2017 году в районе завершилось строительство Болгарской исламской академии. И тогда архитектурный комплекс Белой мечети на праве собственности был передан ей. Болгарская исламская академия представляет собой учебное заведение, созданное по инициативе Духовного управления мусульман России, Центрального духовного управления мусульман России и Духовного управления мусульман Татарстана. Основными

предметами, которые преподаются в академии являются исламское право, арабский язык, коранические дисциплины и хадисоведение.

В 2014 году Булгарский историко-археологический комплекс был включен в список объектов наследия ЮНЕСКО. Данный комплекс имеет историческую ценность для современного мира, которая несет в себе традиции и обычаи разных культур, когда-то проживающих на данной территории.

Кроме этого, в Спасском районе Республики Татарстан располагаются 14 объектов культурного наследия, которые относятся к объектам федерального значения и 36 объектов республиканского значения. В перечень таких объектов включены: Черная палата, Малый минарет, Монастырский погреб, Ханская усыпальница, Успенская церковь, Белая и Красная палаты и другие.

Спасский район представляет не только историко-культурную ценность, но и имеет довольно удачное географическое расположение. Район расположен в лесостепной полосе, большая часть территории которого находится на низменной равнине. Лесистость составляет около 9%. На территории Спасского района имеются незначительные запасы мергелей, песчаников, доломитов, глин, бутового камня, а также каменного угля.

Довольно удачное месторасположение Спасского муниципального района благоприятствует развитию такой отрасли экономики, как сельское хозяйство, которое на сегодняшний день входит в число приоритетных направлений развития района. Поскольку в сельскохозяйственном производстве задействовано большое количество местного населения, именно темпы развития сельского хозяйства оказывают большое влияние на уровень и благосостояние жителей района.

Подходящие климатические условия стали, своего рода, рычагом в развитии растениеводческого направления в сельском хозяйстве. На площади 73 715,7 гектар возделываются такие с/х культуры как пшеница, рожь, ячмень, овес, кукуруза, гречиха и другие.

На сегодняшний день в Спасском районе осуществляют свою деятельность 116 предприятий и организаций, из которых 35 являются организациями малого и среднего бизнеса.

Ведущими организациями и предприятиями, осуществляющими свою деятельность, в разных сферах жизни населения района являются: в сфере производства, передачи и распределения пара и горячей воды – ООО "Спасские коммунальные сети"; в сфере управления эксплуатацией жилого фонда – ООО "УК – Спасского района"; в области строительства жилых и нежилых зданий – ООО «Спасское РП Спасагрострой», ООО Мегалит Строй», ООО «Регионстрой»; в области эксплуатации автомобильных дорог и автомагистралей – ООО «Спасскдорстрой» и ООО Сувар «Б». Сбор отходов на территории Спасского района осуществляет ООО «Озон».

В системе образования Спасского муниципального района Республики Татарстан функционируют 18 муниципальных (10 основных школ и 8 филиалов) и 3 государственных бюджетных общеобразовательных учреждений – ГБОУ «Болгарская санаторная школа-интернат», ГБОУ «Болгарская школа-интернат», ГБОУ "Болгарская кадетская школа-интернат". Общая численность учащихся в образовательных учреждениях составляет 1841 человек, и 321 человек педагогического состава.

Кроме этого, в районе имеется 21 учреждение дошкольного образования, в которых воспитывается 561 человек и задействовано 74 человека педагогического персонала, и 5 учреждений дополнительного образования (МБОУ ДО "ДДТ", МБОУ ДО "ДООЦ", МБОУ ДО СДТТ "Регата", МБУ "СПШ "Олимп", МАО ДО "БДШИ").

Также в Спасском районе имеется государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение "Спасский техникум отраслевых технологий", на базе которого готовят специалистов среднего звена, а также квалифицированных рабочих и служащих по 6 образовательным программам.

Медицинское обслуживание жителей Спасского муниципального района РТ осуществляется посредством учреждений здравоохранения: филиал ГАУЗ "РКБ МЗ РТ "Спасская ЦРБ" в г. Болгар, а также 32 фельдшерско-акушерских пункта которые курирует центральная больница Спасского района и 2 амбулатории – Кузнечихинская и Кураловская.

В состав территории Спасского муниципального района входит 17 муниципальных образований, в числе которых один город и 16 сельских поселений, а также 46 населенных пунктов. В таблице 1 более подробно дадим характеристику городским и сельским поселениям.

Таблица 1 – Характеристика населенных пунктов Спасского муниципального района РТ на 1 января 2021 года

Наименование поселения	Административный центр	Кол-во насел-х пунктов	Площадь, кв.км	Чис-ть населения чел	Плотность чел/кв.км
Спасский район	г. Болгар	46	2022,1	18371	9,1
Городское поселение					
Болгарское городское поселение	г. Болгар	2	116,0	8319	71,7
Сельское поселение					
Аграмаковское СП	с. Аграмаковка	2	81,98	528	6,4
Антоновское СП	с. Антоновка	3	130,4	780	6,0
Бураковское СП	с. Бураково	4	91,57	478	5,2
Измерское СП	с. Измери	2	184,87	656	3,5
Иске-Рязапское СП	с. Иске-Рязап	2	95,26	628	6,6
Кимовское СП	п. совхоза «КИМ»	3	76,73	861	11,2
Краснослободское СП	с. Красная Слобода	3	245,58	527	2,1
Кузнечихинское СП	с. Кузнечиха	2	67,96	469	6,9
Кураловское СП	с. Куралово	3	92,33	507	5,5
Никольское СП	с. Никольское	4	125,22	957	7,6
Полянское СП	с. Полянки	3	152,29	1004	6,6
Приволжское СП	п. Приволжский	2	123,5	524	4,2
Среднеюрткульское СП	с. Средний Юрткуль	5	56,23	569	10,1
Трехозерское СП	с. Три Озера	2	92,52	748	8,1
Чечеклинское СП	с. Чечекле	2	61,28	423	6,9
Ямбухтинское СП	с. Ямбухтино	2	86,94	393	4,5

По данным таблицы 1 мы можем видеть, что площадь территории Спасского района составляет 2022,1 кв. км, на которой проживает 18371 человек. Средняя плотность населения района составляет 9 человек на 1 кв. км.

В Болгарском городском поселении проживает 8319 человек, из которых 8139 человек или 53,7 % являются городскими жителями и 180 человек – сельскими, поскольку проживают на территории села Болгар. Общая численность населения Спасского района, проживающая в условиях сельской местности, составляет 10232 человека, что равняется 46,3 % от общего числа. Самыми многочисленными сельскими поселениями является Полянское, Никольское и Кимовское поселения. Так в Полянском сельском поселении, на территории в 152,29 кв. км. проживает более 1 тыс. человек. Самыми густонаселенными являются Кимовское и Среднеюрткульское сельские поселения, в которых плотность населения составляет 11,2 человек на 1 кв. км и 10,1 человек на 1 кв. км соответственно.

Состав населения Спасского муниципального района Республики Татарстан многообразен. Большая часть территории района заселена татарами, русскими и чувашами. Однако, здесь проживают и малочисленные народы, среди которых мордва, удмурты и марийцы.

В таблице 2 рассмотрим состав местного населения Спасского муниципального района, распределенный по признаку этнической принадлежности на основании данных переписи населения 2010 года.

Таблица 2 – Национальная структура населения Спасского муниципального района (по данным Всероссийской переписи 2010 года)

Национальность	Число лиц данной национальности, человек	Удельный вес данной национальности
Всего, человек	20554	100,0
татары	6072	29,5
русские	13889	67,6
чувашаи	338	1,6
другие национальности	255	1,3

По данным таблицы 2 мы видим, что в Спасском районе отмечается высокий удельный вес русского населения, который составляет 67,6 % или

13889 человек. На втором месте находятся татары, удельный вес, которых составляет 29,5 % или 6072 человека. Чуваши занимают третью позицию, на долю которых приходится 1,6 % или 338 человек. Удельный вес других национальностей, в число которых входят удмурты, мордва, марийцы, украинцы и башкиры, составляет 1,3 % или 255 человек.

В таблице 3 проанализируем структуру и движение населения Спасского муниципального района Республики Татарстан за 2018-2020 годы.

Таблица 3 – Динамика численности и структура местного населения Спасского муниципального района Республики Татарстан

Наименование показателя	Годы			2021 к 2018,%
	2018	2019	2020	
Численность постоянного населения – всего, человек	19283	19001	18599	96,4
в т.ч. в возрасте: моложе трудоспособного	3373	3261	3082	91,4
трудоспособном	10429	10140	10158	97,4
старше трудоспособного	5481	5600	5359	97,8
Мужчины, человек	9091	8944	8746	96,2
в т.ч. в возрасте: моложе трудоспособного	1703	1658	1560	91,6
трудоспособном	5713	5536	5532	96,8
старше трудоспособного	1675	1750	1654	98,7
Женщины, человек	10192	10057	9853	96,6
в т.ч. в возрасте: моложе трудоспособного	1670	1603	1522	91,1
трудоспособном	4716	4604	4626	98,1
старше трудоспособного	3806	3850	3705	97,3

Проанализировав данные таблицы 3, можно сделать следующие выводы. Среди постоянно проживающего населения на территории Спасского муниципального района доминируют лица женского пола. В 2020 году численность жителей района составила 18599 человек, из которых 9853 человек или 52,9 % женщины и 8746 человек или 47,1 % мужчины. Наибольший удельный вес составляют люди трудоспособного возраста, как среди мужчин, так и среди женщин. В 2020 году было зарегистрировано 10158 человек трудоспособного возраста, из которых 5532 человек или 54,4 % мужчины и 4626 человек или 45,6 % женщины.

Анализ динамики численности населения Спасского муниципального района Республики Татарстан показал, что за 2018-2020 гг. численность постоянного населения в районе имеет отрицательную динамику на протяжении всего анализируемого периода. Общая численность населения за период сократилась на 3,6% или на 684 человека. При этом лиц моложе трудоспособного возраста стало меньше на 8,6 % (291 чел.), трудоспособного – 2,6 % (271 чел), старше трудоспособного – 2,2 % (122 чел). Отрицательная динамика наблюдается как среди мужчин, так и среди женщин.

Структура Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан

Исполнительный комитет Спасского муниципального района Республики Татарстан играет роль исполнительного и распорядительного органа муниципальной власти, обладающий правом юридического лица, который наделен полномочиями по решению вопросов местного значения, а также по осуществлению конкретных полномочий государственного значения.

Исполком Спасского района организует, координирует и контролирует работу структурных подразделений в различных сферах жизнедеятельности местного населения. К числу основных функций данного органа относятся:

- организация и контроль составления проекта бюджета, а также разработка стратегий в области планирования, учета и финансов;
- управление и распоряжение муниципальным имуществом Спасского муниципального района;
- решение вопросов, связанных с охраной окружающей среды, использования природных ресурсов;
- осуществление контроля и обеспечение необходимыми ресурсами в области строительства, транспорта и связи;
- создание необходимых условий для комфортного проживания местных жителей, путем решения проблем в области ЖКХ, бытового обслуживания.

Исполнительный комитет Спасского района подотчетен и подконтролен Совету Спасского муниципального района, Главе этого же района, а также

местным жителям, проживающим на данной территории. Это обязывает их отчитываться перед соответствующими органами местного самоуправления, предоставлять им необходимые сведения или данные, делать сообщения, доклады о своих действиях, работе и находиться под контролем.

Не только состав, но и структура Исполнительного комитета района утверждается Советом Района по представлению Руководителя Исполнительного комитета района. Схематически и обобщенно организационную структуру Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан можно представить в следующем виде (приложение А).

В структуру Исполнительного комитета Спасского муниципального района РТ входят Руководитель Исполнительного комитета Спасского района, его заместители, отраслевые (функциональные) и территориальные органы Исполкома Спасского района Республики Татарстан.

Руководитель Исполнительного комитета Спасского муниципального района является должностным лицом местного самоуправления, и назначается на данную должность по контракту, осуществляя возложенные полномочия. Контракт с Руководителем Исполкома района заключается на срок полномочий Совета Спасского муниципального района, но не менее чем на два года. Должность руководителя Спасского муниципального района Республики Татарстан с 2014 года и по настоящее время занимает Осокин Валерий Александрович. С целью осуществления отдельных организационно-распорядительных функций Руководитель Исполнительного комитета Спасского района имеет замов, которые в свою очередь организуют работу соответствующих отделов и секторов.

Кроме этого, отраслевые (функциональные) органы, входящие в структуру Исполнительного комитета Спасского района обеспечивают реализацию местных вопросов и иных государственных полномочий на всей территории муниципального образования в соответствии со своей компетенцией. К таким органам относятся финансово-бюджетная палата,

палата имущественных и земельных отношений, отдел образования и отдел культуры Спасского района.

Территориальные органы Исполкома Спасского района созданы с целью урегулирования вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий на территориях городских и сельских поселений Спасского района. Необходимо отметить, что в состав Спасского муниципального района входит 1 городское поселение и 16 сельских поселений, в каждом из которых имеется свои исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления поселения.

Руководители отраслевых (функциональных) и территориальных органов Исполнительного комитета назначаются на должность и освобождаются от должности Руководителем Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан.

Для более детального анализа следует рассмотреть управленческую структуру Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан, которая представлена в приложении Б.

Должностными и ответственными лицами Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан являются муниципальные служащие, которые обладают исполнительными и распорядительными полномочиями с целью решения вопросов местного значения, а также по организации деятельности самого Исполкома и его органов. В число, таких лиц входит: руководитель Исполкома; заместитель руководителя по вопросам социального характера; заместитель руководителя по вопросам, касающихся дел экономики; заместитель руководителя по развитию инфраструктурных объектов в районе; управляющий делами Исполнительного комитета; руководители Исполкомов поселений городского сельского типа, входящих в состав района.

Структуру управления Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан следует охарактеризовать как линейно-функциональную, которая предусматривает наличие линейных и

функциональных связей между муниципальными служащими. При этом если линейное управление характеризуется определенной системой указаний: четкий приказ, точное исполнение и прямая отчетность о проделанной работе, то функциональное управление предусматривает работу с конкретной функцией, выполнение только этой функции не касаясь напрямую других функций организации. К функциональным подразделениям местного самоуправления Спасского района можно отнести отдел экономики и прогнозирования, финансовый отдел, отдел кадров, сектор бухгалтерии.

В таблице 4 проведем анализ соподчиненности работников Исполкома Спасского района Республика Татарстан.

Таблица 4 – Анализ соподчиненности работников Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан

Наименование должностей	Количество связей			Коэффициент линейности
	линейных	функциональных	всего	
Руководитель Исполкома	9	0	9	1
Заместитель по экономическим вопросам	3	4	7	0,42
Заместитель по социальным вопросам	4	3	7	0,57
Заместитель по инфраструктурному развитию	2	0	2	1
Управляющий делами Исполкома	4	0	4	1
Итого	22	7	29	0,76

Анализ соподчиненности работников Исполкома Спасского района (таблица 4) показал, что в данном случае руководитель Исполкома исполняет роль линейного руководителя, в прямом подчинении которого находятся все заместители, заведующие секторами и начальники отделов организации, выполняющие определенные функции. Поскольку руководитель управляет и контролирует работу по всем направлениям, он не имеет функциональных связей. При том, что количество линейных связей равняется 9, коэффициент линейности составил 1.

Заместители руководителя Исполкома по различным вопросам и управляющий делами являются функциональными руководителями, которые управляют одним или несколькими отделами. Поэтому такие руководители кроме линейных связей имеют еще функциональные. Коэффициент линейности варьируется от 0,42 до 1.

В таблице 5 проанализируем движение работников Исполкома Спасского района на должностях муниципальной службы за период с 2018 по 2020 год.

Таблица 5 – Численность работников Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан на должностях муниципальной службы

Наименование должностей	Годы			Отношение 2020 к 2018, %
	2018	2019	2020	
Руководители – всего, человек	23	23	23	100,0
высшие	-	-	-	-
главные	5	5	5	100,0
ведущие	17	17	17	100,0
Помощники (советники) - всего, человек	1	1	1	100,0
высшие	-	-	-	-
главные	-	-	-	-
ведущие	1	1	1	100,0
Специалисты – всего, человек	26	26	23	88,5
главные	-	-	-	-
ведущие	8	8	8	100,0
старшие	18	18	15	83,3
Обеспечивающие специалисты – всего, человек	3	2	1	33,3
ведущие	1	1	1	100,0
старшие	1	1	-	-
младшие	1	-	-	-
Итого	53	52	48	90,6

В настоящее время на должностях муниципальной службы Исполкома Спасского района осуществляют свою деятельность 48 человек (таблица 5), основными обязанностями которых является ежедневное решение актуальных вопросов социально-экономического развития Спасского муниципального района Республики Татарстан. Должности руководителей занимают 23 человека, из которых 5 человек относится к главной группе должностей и 17 – ведущей. К категории руководителей относится должность руководителя

Исполкома, его заместителей и глав одного городского и шестнадцати сельских поселений, входящих в состав Спасского муниципального района Республики Татарстан.

К категории помощники (советники) относится помощник руководителя Исполкома по мобилизационной работе, в задачи которого, входит организация разработки проектов нормативных актов и методических документов по вопросам мобилизационной подготовки и функционирования в период мобилизации и в военное время.

Должности муниципальной службы категории специалисты замещают 23 человека, из которых 8 относится к ведущей группе и 15 к старшей. К таким должностям относятся начальники различных отделов, входящих в состав Исполнительного комитета, заведующий сектором, а также главные и ведущие специалисты. Секретарь Исполкома относится к категории обеспечивающие специалисты, ведущей группы должностей.

За анализируемый период численность муниципальных служащих в Исполкоме Спасского района сократилась на 5 человек или 9,4%, за счет сокращения числа специалистов. Сокращение штата, стало результатом проведенной оптимизации в структуре муниципальной власти.

В таблице 6 проведем анализ работников Исполнительного комитета Спасского района по половому и возрастному составу.

Таблица 6 – Динамика полового и возрастного состава работников Исполнительного комитета Спасского района за 2018 – 2020 годы, человек

Состав работников	Годы			Отношение 2020 к 2018, %
	2018	2019	2020	
Мужчины – всего	18	18	16	88,9
в том числе в возрасте: до 25 лет	1	1	0	0,0
от 25 до 35 лет	3	2	1	33,3
от 35 лет до 50 лет	9	8	5	55,6
старше 50 лет	5	7	10	200,0
Женщины – всего	35	34	32	91,4
в том числе в возрасте: до 25 лет	6	5	1	16,7
от 25 до 35 лет	15	13	9	60,0
от 35 лет до 50 лет	12	12	18	150,0
старше 50 лет	2	4	4	200,0

Из таблицы 6 видно, что в Исполнительном комитете Спасского района должности муниципальной службы занимают 16 человек (33,3%) лиц мужского пола и 32 человека (66,7%) – женского. Среди лиц мужского пола преобладают мужчины старше 50 лет, удельный вес которых составляет 62,5% или 10 человек, 5 человек (31,3%) относятся к категории «35-50 лет», и 1 человек (6,2%) – «25-35 лет». Возрастной состав лиц женского пола распределен следующим образом: 1 человек или 3,1% входит в категорию «до 25 лет», 9 человек (28,1%) – «25-35 лет», 18 человек (56,3%) – «35-50 лет», 4 человека 12,5% - «старше 50 лет».

В динамике за 2018-2020 годы наблюдается сокращение работников в возрасте до 35 лет, как среди мужчин, так среди женщин, что связано с их переходом в старшую возрастную категорию. В данном случае можно говорить о старении кадрового состава Исполкома Спасского района. В то же время преобладание работников зрелого возраста, говорит о наличии у них большого опыта работы и высокого уровня квалификации, что ведет к повышению эффективности работы Исполнительного комитета в целом.

Исполнительный комитет Спасского муниципального района играет важную роль в плане социально-экономического развития района. Данный орган муниципальной власти ближе всего расположен к местному населению, более полно осведомлен о наличии актуальных проблем и имеющихся потребностях населения, а, следовательно, более эффективно их решает. С этой целью органы исполнительной власти района проводят анализ сложившейся социально-экономической обстановки в районе, определяют основные направления и стратегию дальнейшего развития района, разрабатывают инструменты, необходимые для достижения поставленной цели.

В данном разделе мы дали характеристику Спасскому муниципальному району, а также изучили структуру и состав исполнительного и распорядительного органа муниципальной власти – Исполнительного комитета. В следующем разделе проведем анализ основных социальных и экономических показателей, отражающих уровень развития Спасского района РТ.

2.2 Современное состояние социально-экономического положения Спасского муниципального района Республики Татарстан

Для того чтобы определить основные направления дальнейшего развития экономики и формы совершенствования социальных процессов на территории муниципалитета, необходимо прежде всего детально изучить и провести анализ текущего социального и экономического положения района. Здесь очень важно проанализировать состояния внутренней среды муниципалитета, который позволит выявить возможности, подкрепленные имеющимися в распоряжении ресурсами, а также слабые и сильные стороны развития экономики и социальных отношений, затрагивающие все сферы жизнедеятельности людей.

В таблице 7 представлены основные показатели, характеризующие уровень социального и экономического развития Спасского района.

Таблица 7 – Показатели, характеризующие развитие экономики и социальной сферы в Спасском муниципальном районе Республики Татарстан за 2018-2020 гг.

Показатель	Единица измер.	Годы			2018 к 2020 в %
		2018	2019	2020	
Численность населения	человек	19001	18599	18371	96,7
Валовой территориальный продукт (ВТП)	млн.руб.	5081,1	5130,3	4875,0	95,9
ВТП в сопоставимых ценах, к предыдущему году	%	96,1	97,3	94,1	97,9
ВТП в расчете на душу населения	тыс. руб.	267,4	275,8	265,4	99,2
Доля малого и среднего бизнеса в валовом территориальном продукте	%	29,6	29,8	30,0	101,4
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	тыс.руб.	289,9	159,4	155,3	53,6
Оборот малых и средних предприятий, включая микропредприятия	млн.руб.	1267,2	1305,7	1280,5	101,1
Объем продукции сельского хозяйства	млн.руб.	3570,4	3746,0	4582,2	128,3
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования	млн.руб.	3374,1	1123,5	1006,7	29,8
Оборот розничной торговли	млн.руб.	1608,5	1703,6	1635,4	101,7

Продолжение таблицы 7

Объем платных услуг населению	млн.руб.	188,22	116,14	92,9	49,4
Индекс потребительских цен за период с начала года, к предыдущему году	%	102,5	104,1	103,2	100,7
Численность, занятых в экономике (среднегодовая)	человек	8800	8800	8700	98,8
Фонд заработной платы - всего	млн.руб.	1189,7	1346,3	1224,6	102,9
Среднесписочная численность работников предприятий и организаций	человек	3759	3862	3744	99,6
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	рублей	26377,3	29046,9	27257,6	103,3
Денежные доходы населения	млн.руб.	3968,4	4447,9	4245,9	107,0
Денежные доходы на душу населения (в среднем за месяц)	рублей	17371,6	19684,8	19095	109,9
Поступление налоговых и неналоговых платежей в местный бюджет - всего	млн.руб.	271,7	252,9	249,8	91,9

Анализ социально-экономического положения Спасского района (таблица 7) показывает медленный темп социально-экономического развития района. Так по итогам 2020 года, валовой территориальный продукт Спасского района составил 4875,0 млн. рублей или 94,1% в сопоставимых ценах к уровню 2018 года. При этом размер ВТП в расчете на душу населения составил 265,4 тыс. рублей, тогда как в целом по Республике Татарстан - 716,7 тыс. рублей.

Доля малого и среднего бизнеса в валовом территориальном продукте в 2020 году достигла 30%. При этом оборот таких предприятий составил 1280,5 млн. рублей. Темп роста данных показателей за анализируемый период составил 101,4% и 101,1% соответственно. Также, незначительно увеличился розничный товарооборот на 1,7% – 1635,4 млн. рублей.

За анализируемый период увеличился объем сельскохозяйственного производства на 28,3% или на 1011,8 млн. руб., составив в 2020 году 4582,2 млн. рублей, за счет повышения эффективности с/х производства. В частности, этому способствовало закупка современной техники, повышение плодородие почв на основе улучшения использования удобрений, более активное внедрение передовых технологий, а также приобретение элитного семенного материала и скота.

Среднесписочная численность работников предприятий и организаций и среднегодовая численность, занятых в экономике в период 2018-2020 гг. незначительно сократилась на 0,4% и 1,2% соответственно. Среднемесячная зарплата населения составила при этом 27257,6 рублей. Фонд заработной платы в 2020 году составил 1224,6 млн. рублей, по отношению к 2018 году увеличившись на 2,9%.

Значительно сократился объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования: в 2020 году по сравнению с 2018 годом он снизился более чем в 3 раза, и составил 1006,7 млн. рублей. Снижение обусловлено сокращением инвестиций со стороны частных фондов. Также сокращаются объемы инвестиций в основной капитал и за счет средств муниципального бюджета.

В виду того, что район имеет аграрное направление, темпы развития отрасли сельского хозяйства определяют положение, и уровень жизни большей части населения, зачастую и тех людей, которые не заняты в сельскохозяйственном производстве. Ведь, от качества сельскохозяйственной продукции во многом зависит здоровье граждан и продолжительность их жизни. Поэтому данной отрасли уделяется особое внимание со стороны органов местного самоуправления Спасского района.

Нормативно-правовое регулирование в области производства сельскохозяйственной продукции на территории Спасского района осуществляет Управление сельского хозяйства и продовольствия в Спасском муниципальном районе Республики Татарстан, начальником которого является Савинов Дмитрий Сергеевич.

Основным направлением развития сельского хозяйства в районе является растениеводство. По данным на 2020 год, доля посевных площадей сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий Спасского муниципального района в общей площади муниципального образования составляет 36% или 73715,7 гектар.

В таблице 8 представлена динамика посевных площадей сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий Спасского района за 2018-2020 гг.

Таблица 8 – Размер и динамика посевных площадей сельскохозяйственных культур в Спасском районе за 2018-2020 гг.

Показатели	Ед. измерения	Годы			2020 к 2018, %
		2018	2019	2020	
Посевные площади сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий	гектар	72434,5	74665,9	73715,7	101,8
Сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации)	гектар	35421	35768	29348	82,9
Хозяйства населения (граждане)	гектар	4566,5	4386,9	4508,7	98,7
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели	гектар	32447	34511	39859	122,8

По данным таблицы 8 видно, что на конец 2020 года в Спасском муниципальном районе насчитывалось 73715,7 га посевной площади и по сравнению с 2018 годом значение выросло на 1281,2 га или 1,8%. В структуре посевных площадей в 2020 году значительная доля посевов принадлежит крестьянским фермерским хозяйствам и составляет 54% или 39859 га. Остальные 46% принадлежат сельхозорганизациям (40%) и личным подсобным хозяйствам (6%).

В динамике за анализируемый период можно наблюдать увеличение доли посевных площадей в крестьянско-фермерских хозяйствах и индивидуальных предпринимателей на 7412 га или 22,8 %. Динамика посевных площадей, находящихся в пользовании граждан и сельхозорганизаций имеет отрицательную тенденцию. Так посевные площади в с/х организациях сократились на 6073 га или 17,1%, посевные площади в хозяйствах граждан – на 57,8 га или 1,3%.

В Спасском районе выращиваются практически все виды сельскохозяйственных культур: зерновые и зернобобовые, технические, а также

кормовые. На рисунке 1 представлена структура посевных площадей Спасского района во всех хозяйствах, под урожай 2020 года.

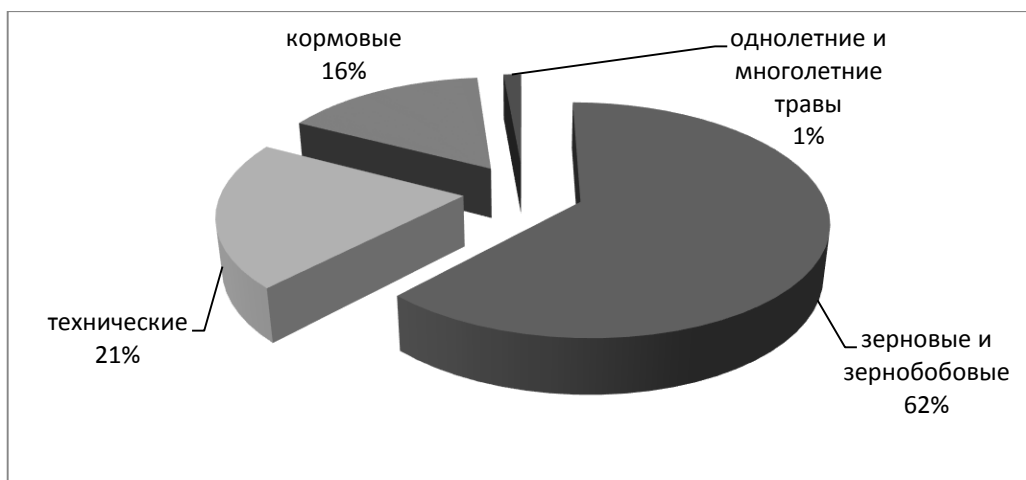


Рисунок 1 – Структура посевных площадей сельскохозяйственных культур во всех категориях хозяйств Спасского муниципального района Республики Татарстан под урожай 2020 года

На рисунке 1 мы видим, что площади распределены следующим образом: наибольший удельный вес занимают зерновые и зернобобовые культуры, на долю которых приходится 45795 га или 62,1% от общей посевной площади; 15203 га или 20,6% составляют технические культуры (свекла, лен-кудряш); 11693 га или 15,9% занимают кормовые культуры, и оставшиеся 1024,1 га или 1,4% удерживают однолетние и многолетние травы.

В составе зерновых и зернобобовых культур Спасский район специализируется на возделывании яровой и озимой пшеницы (26098 га), ячменя (11433 га), озимой ржи (1720 га), кукурузы на зерно (2516 га), гречихи (1613 га), а также овса (767 га), проса (833 га) и зернобобовых (815 га).

По аналитическим данным под урожай 2020 года в районе было высеяно 10809,6 тонн семян, из которых 28% составили оригинальные и элитные семена, и 10% семена массовых репродукций. Минеральных удобрений под урожай 2020 года было внесено 4477,2 тонн действующего вещества, что на 1362,9 тонн или 43,7% больше чем в 2019 году.

Всего в 2020 году с полей Спасского района было собрано и обмолочено 162,9 тыс. тонн зерновых культур. Причем с каждого гектара удалось собрать 35,6 центнеров зерна. Достигнутые показатели позволили Спасскому району занять лидирующие позиции в общем рейтинге по валовому сбору и урожайности зерна среди муниципальных районов Татарстана.

Основным направлением в животноводстве является молочное и мясное скотоводство. В районе насчитывается 4726 голов крупнорогатого скота, из которых 1785 – дойные коровы. Валовой надой молока в 2020 году составил 8489 тонн. По этому показателю Спасский район находится в числе аутсайдеров и занимает 39 место в общем рейтинге по Республике Татарстан. Товарность молока в 2020 году была на уровне 91%, как и в 2019 году.

Всего в 2020 году в районе было произведено (выращено) 788 тонн скота и птицы в живом весе, это на 130 тонн или 14,2% меньше уровня 2019 года. В хозяйствах всех категорий было получено приплода телят в количестве 2246 голов, темп снижения к 2019 году составил 82%.

Не смотря на сокращение некоторых показателей, характеризующих уровень производства продукции растениеводства и животноводства, денежная выручка сельхозтоваропроизводителей Спасского муниципального района от реализации продукции сельского хозяйства все же растет. В 2020 году было получено 1675,3 млн. рублей, по отношению к 2019 году темп роста составил 147,0%, что в полной мере обеспечивает расширенное воспроизводство в сельском хозяйстве района.

Среднемесячная заработная плата по Спасскому району на одного сельскохозяйственного работника по данным на 2020 год составила 20209 рублей. По сравнению с 2019 годом произошло ее увеличение на 6% или 1219 рублей. Но при этом район существенно отстает по уровню заработной платы, установленной в сельском хозяйстве. В целом по Татарстану зарплата сельскохозяйственного работника в 2020 году находилась на уровне 28170 рублей. Что еще раз подтверждает низкий уровень заработной платы в районе.

В таблице 9 рассмотрим основные показатели, характеризующие размер производства сельскохозяйственной продукции в Спасском районе.

Таблица 9 – Производство сельскохозяйственной продукции в Спасском районе Республики Татарстан за 2018 – 2020 гг., тыс. руб.

Показатели	Годы			Отношение 2020 к 2018, %
	2018	2019	2020	
Продукция сельского хозяйства (в фактически действовавших ценах)	х	х	х	х
Хозяйства всех категорий	3570408	3746043	4582233	128,3
Сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации)	765257	714375	1051369	137,4
Хозяйства населения (граждане)	2036543	1976488	1964956	96,5
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели	768608	1055180	1565908	203,7
Продукция растениеводства (в фактически действовавших ценах)	х	х	х	х
Хозяйства всех категорий	1824393	2086994	3014576	165,2
Сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации)	648972	598700	969221	149,3
Хозяйства населения (граждане)	703679	712785	787450	111,9
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели	471742	775509	1257905	266,6
Продукция животноводства (в фактически действовавших ценах)	х	х	х	х
Хозяйства всех категорий	1746015	1659049	1567657	89,8
Сельскохозяйственные организации (все сельхозорганизации)	116285	115675	82148	70,6
Хозяйства населения (граждане)	1332864	1263703	1177506	88,3
Крестьянские (фермерские) хозяйства и индивидуальные предприниматели	296866	279671	308003	103,7

По данным таблицы 9 видно, что в 2020 году, в Спасском районе, хозяйствами всех категорий, было произведено сельскохозяйственной продукции на общую сумму 4582233 тыс.руб. Из которых продукции растениеводства было произведено на сумму 3014576 тыс. рублей, что составило 65,8 % от общего производства продукции сельского хозяйства. Продукции животноводства было произведено на сумму 1567657 тыс. рублей, что составило 34,2 %. В связи с этим, можно сделать вывод, что отрасль растениеводства в Спасском районе Республики Татарстан является более рентабельной и перспективной, по сравнению с отраслью животноводства,

чему способствует наличие благоприятных климатических условий, весомая государственная поддержка, а также ряд других факторов.

Анализ динамики производства сельскохозяйственной продукции за 2018-2020 годы показал, что в целом производство увеличилось на 28,3 % или на 1011825 тыс. рублей. Такой рост обусловлен увеличением темпов производства продукции растениеводства на 65,2 % или 1190183 тыс. рублей. Среди производителей продукции растениеводства наблюдается рост производства в крестьянских фермерских хозяйствах в более чем 2,5 раза.

Темпы объемов производства продукции животного происхождения в районе сокращаются. Мы видим снижение продукции животноводства в фактически действовавших ценах на 10,2 % или на 178358 тыс. рублей. Этому способствовало сокращение объемов производства животноводческой продукции в с/х организациях и в личных подсобных хозяйствах населения на 29,4% и 11,7% соответственно.

Развитие любого муниципального образования в полной мере, зависит от полученных, за определенный период денежных доходов, которые в дальнейшем направляются на достижение поставленных целей и планов.

В таблице 10 рассмотрим и проанализируем структуру и динамику консолидированного бюджета Спасского района за 2018-2020 годы.

Таблица 10 - Структура консолидированного бюджета Спасского муниципального района Республики Татарстан за 2018-2020 гг., тыс. руб.

Показатели	Годы			2020 к 2018, %
	2018	2019	2020	
Доходы местного бюджета, в т.ч.:	786041,8	839949,3	807432,7	102,7
1. Налоговые доходы, из них:	259313,5	235441,4	233347,6	89,9
1.1.Налог на доходы физических лиц	153023,3	168610,3	161650	105,6
1.2.Налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	12893,9	13770,6	13023,8	101,0
1.3.Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	5780	5744	4944	85,5
1.4.Единый сельскохозяйственный налог	1004,9	1768	2650,8	263,8
1.6.Налог на имущество физических лиц	3094,6	3632,1	3993,7	129,1
1.7.Земельный налог	16878,9	18422,5	20707,7	122,7
1.8.Государственная пошлина	1372,8	1437,5	1675,9	122,1
1.8.Прочие	65265,6	22056	24702,1	37,8

Продолжение таблицы 10

2.Неналоговые доходы	12404,8	17449	16451,6	132,6
2.1.Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	6974,8	8683,3	12187,5	174,7
2.2.Плата за негативное воздействие на окружающую среду	255	248	55	21,6
2.3.Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	5138,2	8463	4102	79,8
2.4.Прочие	37	54,7	107,5	290,5
3. Акцизы	12075	13878	13117	108,6
4.Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ в т.ч.	502248,5	573180,9	544516,5	108,4
4.1.Дотации	31716	42648,1	62811,9	198,0
4.2.Субсидии	294430	311026	276677	93,9
4.2.Субвенции	130321	150833	168885,8	129,6
4.3.Иные межбюджетные трансферты	42917,5	65384,2	33142,5	77,2
4.4.Прочие безвозмездные поступления	2864,5	3289,7	2999,8	104,7
Расходы местного бюджета, в т.ч.	769684,8	839965,5	804669,4	104,5
Общегосударственные вопросы	118713,2	126740,7	119422,4	100,6
Обслуживание государственного и муниципального долга	82,9	1419,9	510,8	616,2
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	6231,1	8635,7	7887,8	126,6
Национальная экономика	39042,6	44101,4	35555,1	91,1
Сельское хозяйство и рыболовство	2179	971,8	649	29,8
Транспорт	378	1346	1367	361,4
Дорожное хозяйство	32621,8	36199,8	29696,2	91,0
Другие вопросы в области национальной экономики	2237,3	2260,3	2809	125,6
Жилищно-коммунальное хозяйство	69693,4	74950,1	55103,6	79,1
Охрана окружающей среды	1574,1	353,8	316	20,1
Образование	382387	379840	378615	99,0
Культура, кинематография	79949,5	87523,3	91627,2	114,6
Здравоохранение	172	294	267	155,2
Физическая культура и спорт	834	27931	32003	в 38 раз
Социальная политика	8693,6	23757,5	26858,1	308,9
Прочие расходы	24895,3	23640,2	21982,2	88,3
Профицит (+), дефицит (-)	16357	-16,2	2763,3	16,9

По данным таблицы 10, можно сделать вывод о том, что в целом муниципальный бюджет Спасского района исполнен с профицитом, размер которого составил 2763,3 тыс. рублей: общий объем доходов составил 807432,7 тыс. рублей, общий объем расходов - 804669,4 тыс. рублей.

За анализируемый период темп роста доходов местного бюджета района составил 102,7%. В 2020 году по сравнению с 2018 годов казна района

увеличилась на 21390,9 тыс. рублей. В большей мере этому способствовало увеличение доли неналоговых доходов, а именно доходов от использования имущества, находящегося в собственности муниципалитета. В структуре доходов района увеличилась также доля безвозмездных поступлений и акцизов на 8,4% и 8,6% соответственно. Наряду с доходами, увеличилась также и расходная часть местного бюджета, на 34984,6 тыс. рублей или 4,5%.

На рисунке 2 представлена структура доходной части бюджета Спасского муниципального района по данным на 2020 год.

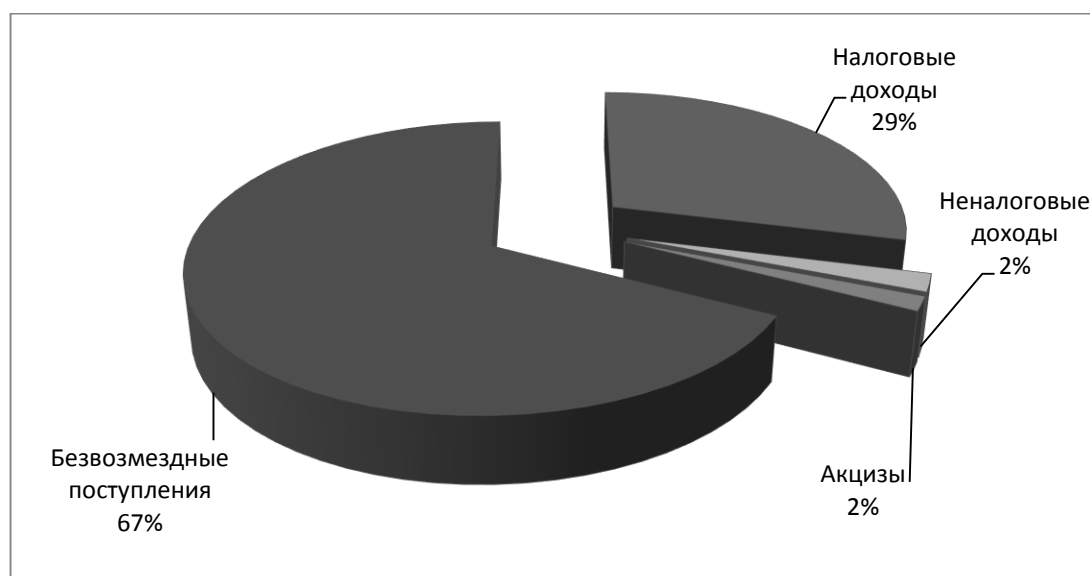


Рисунок 2 – Структура доходов местного бюджета Спасского муниципального района Республики Татарстан на 2020 год

Структурный анализ доходов бюджета Спасского района (рисунок 2) показывает, что наиболее значимыми источниками являются безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ (дотации, субсидии, субвенции) — 67,5%, затем налоговые доходы — 28,9% и наконец, акцизы и неналоговые доходы — 1,6% и 2% соответственно.

Пополнение местного бюджета Спасского муниципального района Республики Татарстан за счет средств, выделенных из республиканского бюджета позволяет достигать сбалансированность между доходами и расходами муниципального бюджета.

Налоговые поступления формируют практически третью часть местного бюджета Спасского района, это говорит об эффективной налоговой политики, проводимой на территории района, что является предпосылкой формирования финансовой самостоятельности и устойчивости района. Нарращивание налогового потенциала Спасского района входит в число первостепенных задач органов муниципальной власти, поскольку активизирует процессы социально-экономического развития.

На рисунке 3 представлен структура расходной части бюджета Спасского муниципального района Республики Татарстан по данным на 2020 год.

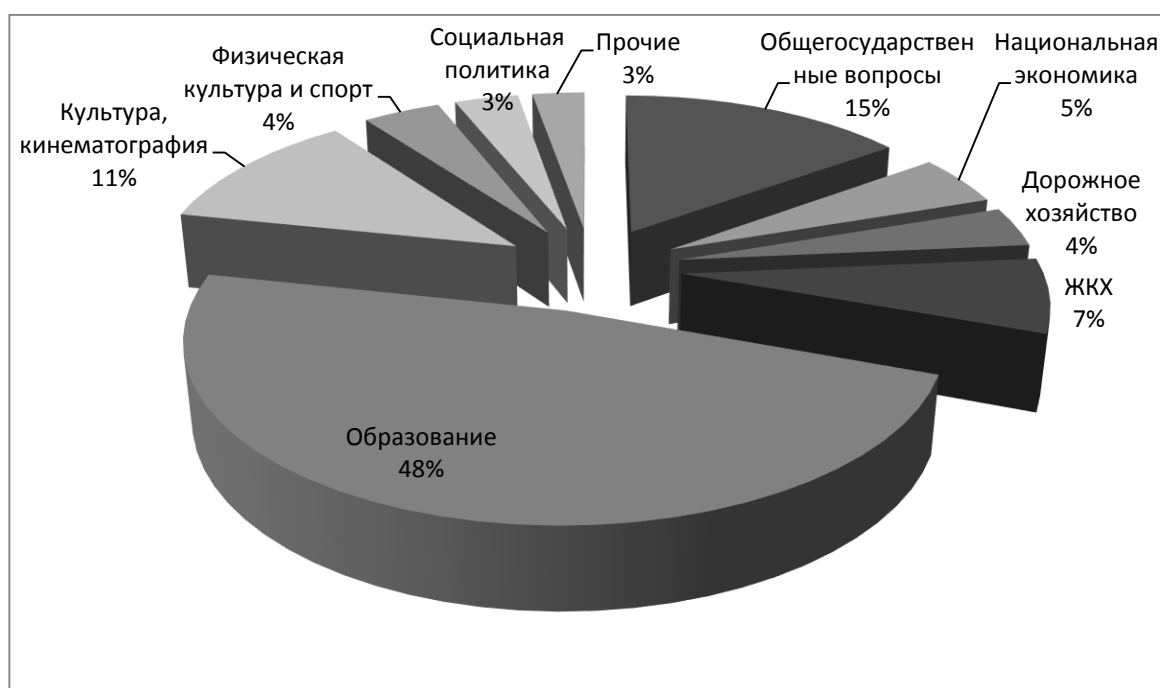


Рисунок 3 – Структура расходов местного бюджета Спасского муниципального района Республики Татарстан на 2020 год

На реализацию функций местного самоуправления Спасского района за счет средств местного бюджета в 2020 году всего было выделено 804669,4 тыс. рублей. В том числе по разделам классификации расходов: общегосударственные вопросы – 119422,4 тыс. руб. или 15% от общего объема расходов; национальная экономика – 35555,1 тыс. руб. или 4,4%; дорожное хозяйство – 29696,2 тыс. руб. или 3,7%; ЖКХ – 55103,6 тыс. руб. (6,8%).

Стоит отметить, что наиболее затратной является реализация социальной функции муниципального образования, так расходы по образованию составляют 378615 тыс. руб. или 47,1%; расходы по социальной политике – 26858,1 тыс. руб. или 3,3%; физической культуре и спорту – 32003 тыс. рублей.

В рамках реализации национального проекта «Образование» регионального проекта «Современная школа» приобретены средства обучения в МБОУ «Никольская средняя общеобразовательная школа» на сумму 1117,05 тыс.рублей. В рамках этого же национального проекта и регионального проекта «Цифровая образовательная среда» приобретены средства вычислительной техники, периферийное оборудование, программное обеспечение и презентационное оборудование в ГБПОУ «Спасский техникум отраслевых технологий» на сумму 2259,10 тыс. рублей.

Также большой удельный вес в структуре расходов Спасского района имеют культура и кинематография, доля которых составляет 11,4% или 91627,2 тыс. рублей. В 2020 году в рамках национального проекта «Культура» регионального проекта «Обеспечение качественного нового уровня развития инфраструктурной культуры» были проведены работы по созданию модельных муниципальных библиотек в Межпоселенческой центральной библиотеки Спасского муниципального района на сумму 10000 тыс.рублей. Кроме этого в рамках национального проекта «Культура» регионального проекта «Формирование комфортной городской среды» выполнены работы «Реконструкции и благоустройства центральной площади в г.Болгар, Спасского района на сумму 14822,43 тыс.рублей.

В данном разделе мы проанализировали социально-экономического положение Спасского муниципального района Республики Татарстан, изучив основные экономические и социальные показатели. В следующем разделе проведем оценку результатов работы органов Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан.

2.3 Оценка эффективности деятельности Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан

В соответствии с Указом Президента РФ от 28 апреля 2008 г. N 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов" (с измен. и дополнениями от 11.06.2021 г.) [4], определен перечень показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов. Проведем оценку результатов работы Исполнительного комитета Спасского района, руководствуясь непосредственно данным перечнем показателей.

Основанием для анализа является доклад главы Спасского муниципального района Республики Татарстан «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2020 год и их планируемых значениях на трехлетний период» [20].

Важным показателем, отражающим результаты деятельности исполнительной ветви муниципальной власти, является развитие малого и среднего бизнеса.

1) Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения.

В настоящее время предпринимательство, малый и средний бизнес являются неотъемлемой частью жизни Спасского муниципального района. Предприятия малого и среднего бизнеса осуществляют деятельность во всех отраслях экономики района: промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, транспорте, торговле. Малое и среднее предпринимательство играет существенную роль в экономике района, в формировании налогооблагаемой базы и удовлетворении потребностей населения.

В таблице 11 проанализируем данные о численности субъектов малого и среднего предпринимательства в районе.

Таблица 11 – Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения в Спасском районе за 2018-2020 гг.

Наименование показателя	Единица измерения	Годы			2020 к 2018, %
		2018	2019	2020	
Численность местного населения	человек	19283	19001	18599	96,4
Число субъектов малого и среднего предпринимательства, всего	единиц	431	406	331	76,8
Из них: малые и микро-предприятия	единиц	85	87	92	108,2
Индивидуальные предприниматели	единиц	346	319	239	69,1
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения	единиц	223,6	213,5	178,0	79,6

По данным таблицы 11 видно, что по состоянию на 1 января 2020 года в Спасском муниципальном районе осуществляли свою деятельность 331 субъект малого и среднего бизнеса, из них 92 (27,8%) малых и микро-предприятий и 239 (72,2%) индивидуальных предпринимателя. В динамике за 2018-2020 годы число субъектов малого и среднего предпринимательства в районе сократилось на 23,2%.

Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10 тыс. человек населения в 2020 году равнялось 178 единиц, за анализируемый период темп роста данного показателя составил 79,6%. На снижение данного показателя повлияло как сокращение численности населения, так и уменьшения числа субъектов малого и среднего бизнеса.

Основными сдерживающими факторами развития малого и среднего предпринимательства в Спасском районе являются высокие налоги, социально-экономическая нестабильность, высокая арендная плата, трудности с получением кредита и ряд других проблем. В связи с этим можно сказать о неэффективной работе органов местного самоуправления в данной области.

Поэтому основной целью на сегодняшний день является создание благоприятных условий для развития предпринимательства в районе, а также повышения его вклада в решение задач социально-экономического развития Спасского муниципального района Республики Татарстан.

2) *Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.*

В 2020 году доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в Спасском районе составила 13,7% или 381 человек, в динамике за 2018-2020 гг. темп роста данного показателя составил 68,6% (таблица 12)

Таблица 12 – Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций в Спасском районе за 2018-2020 гг.

Наименование показателя	Единица измерения	Годы			2020 к 2018, %
		2018	2019	2020	
Общая численность работников всех предприятий	человек	3048	2954	2785	91,4
Среднесписочная численность работников малых и средних предприятий	человек	608	570	381	62,7
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	%	19,9	19,3	13,7	68,6

Сокращение численности работников малых и средних предприятий напрямую связано с сокращением единиц самих предприятий.

3) *Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения.*

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения в Спасском муниципальном районе на конец 2020 года составляет 319,1 км, в том числе с твердым покрытием – 223,2 км, из них с усовершенствованным покрытием – 118,3 км. Протяженность дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям –

82,9 км (таблица 13). Обслуживание дорог общего пользования в Спасском районе осуществляют 2 организации – ОАО «Алексеевскдорстрой» и ООО Сувар «Б».

Таблица 13 – Протяженность автомобильных дорог в Спасском муниципальном районе за 2018-2020 гг.

Наименование показателя	Ед.из мер.	Годы			2020 к 2018, %
		2018	2019	2020	
Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения	км	315,4	315,2	319,1	101,2
Протяженность автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям	км	84,9	83,9	82,9	97,6
Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	26,9	26,6	25,9	96,5

Анализируя данные таблицы 13 можно сделать вывод о том, что в Спасском районе автомобильные дороги в целом имеют удовлетворительное состояние. Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования местного значения сократилась на 3,5% и составила 82,3 км. Хотя и не значительными темпами, но данный показатель имеет тенденцию к снижению.

Органам местного самоуправления Спасского района стоит уделить больше внимания к содержанию автомобильных дорог местного значения. Необходимо выделить за счет средств бюджета дополнительного финансирования на разработку мероприятий, направленных на повышение эффективности и безопасности функционирования транспортной системы района, а также повышение качества дорожного покрытия.

4) *Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного и (или) железнодорожного сообщения с административным центром муниципального района, в общей численности населения муниципального района.*

В Спасском муниципальном районе осуществляется регулярное движение по пригородному автобусному маршруту только в 29 населенных пунктов. Остальные населенные пункты не имеют ежедневной автобусной связи с административным центром, основной причиной этому является низкий пассажиропоток. К таким населенным пунктам относятся: Гулюши, Йолдыз, Покровка, Отрада, Вожи, Екатериновка, Танино, Тракторный, Фадеевка, Ржавец, Коминтерн, Урняк. Жители данных населенных пунктов пользуются услугами такси, которые являются альтернативой общественному транспорту.

Таблица 14 – Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного сообщения с административным центром района, в общей численности населения Спасского района

Наименование показателя	Ед. изм.	Годы			2020 к 2018, %
		2018	2019	2020	
Общая численность населения района	чел.	19283	19001	18599	96,4
Численность населения населенных пунктов, не имеющих регулярного автобусного сообщения с административным центром	чел.	848	606	619	72,9
Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного с административным центром муниципального района, в общей численности района	%	4,40	3,19	3,33	75,7

Доля населения, проживающего в населенных пунктах, не имеющих регулярного автобусного сообщения с городом Болгар в общей численности населения Спасского района на 2020 год составляет 3,33%. Общая численность населения, проживающего в таких населенных пунктах, составляет 619 человек, большая часть из которых это пожилые люди.

5) Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципального, городского округа (муниципального района).

Земельный налог является местным налогом и платится в казну Спасского муниципального района, поэтому от его величины напрямую зависит уровень доходной части бюджета. Величина ставки по земельному налогу в зависимости от категории земель установлена в размере: 0,1 – 0,6% и 1,5%.

В таблице 15 представлены данные о площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом в Спасском муниципальном районе.

Таблица 15 – Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории Спасского муниципального района за 2018-2020 гг.

Наименование показателя	Единица измер.	Годы			2020 к 2018, %
		2018	2019	2020	
Общая площадь территории муниципального района	кв.км	2022,1	2022,1	2022,1	100,0
Величина земельного налога	тыс.руб.	16878,9	18422,5	20707,7	122,7
Площадь земельных участков, являющихся объектами налогообложения	кв.км	610,1	610,5	644,1	105,6
Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципального района	%	30,1	30,2	31,8	105,5

По данным таблицы 15 видно, что доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории Спасского района в 2020 году составила 31,8% или 644,1 кв. километр, за 2018 – 2020 гг. она увеличилась на 5,5%.

Кроме этого в Спасском районе ведется активная работа по межеванию земельных участков и постановке их на кадастровый учет. В части личного подсобного хозяйства, индивидуального жилищного строительства проводится межевание земельных участков.

6) Доля детей в возрасте от одного года до шести лет, состоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте от одного года до шести лет.

По состоянию на 2020 год в районе действует 21 образовательное учреждение для детей дошкольного возраста, в которых обеспечивается полноценное развитие личности детей во всех основных образовательных

областях. Из них 5 детских садов находятся на территории города Болгар, и 16 в сельских поселениях, входящих в состав Спасского района. При этом самое маленькое количество учащихся дошкольного возраста составляет 4 человека, а самое большое – 114 человек. Укомплектованность педагогическими кадрами по состоянию на 1 января текущего года составляет 100%. В дошкольных образовательных организациях работают 71 педагог, в том числе 58 воспитателей, имеющих большой опыт работы и высокую квалификацию.

В таблице 16 проанализируем уровень дошкольного образования в Спасском муниципальном районе Республики Татарстан.

Таблица 16 – Дошкольное образование в Спасском районе

Наименование показателя	Ед. измер	Годы			2020 к 2018 в %
		2018	2019	2020	
Общее число детей в возрасте 1-6 лет	чел.	1316	1253	1139	86,6
Число детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу	чел.	904	692	592	65,5
Доля детей в возрасте 1-6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу и (или) услугу по их содержанию в образовательных учреждениях	%	68,7	55,2	52,0	75,7
Число детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в дошкольные учреждения	чел.	39	48	65	166,7
Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет	%	3,0	3,8	5,7	190,0
Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в их общем числе	%	13,0	15,0	25,0	192,3

По данным таблицы 16 видно, что в 2020 году численность воспитанников учреждений дошкольного образования в Спасском районе составила 592 человека, что на 34,5% ниже уровня 2018 года. Если в 2018 году доля детей в возрасте от 1 до 6 лет, получающих дошкольную образовательную услугу, составляла 68,7%, то к 2020 году всего – 52%.

Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих на учете для определения в муниципальные дошкольные образовательные учреждения, в общей численности детей в возрасте 1-6 лет составила 5,7%, за анализируемый период таких детей увеличилось в 2 раза.

Доля муниципальных дошкольных образовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии, составляет 25%, за 2018-2020 годы темп роста составил 190%. Это говорит о неэффективных мерах по содержанию зданий, где расположены детские сады.

7) *Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего, в том числе введенная в действие за один год.*

Важнейшим показателем качества жизни населения является улучшение жилищных условий. Услуги по строительству жилых и нежилых зданий в Спасском районе оказывают такие организации как ООО «Спасское РП Спасагрострой», ООО «Мегалит Строй», ООО «РегионСтрой».

В целом по Спасскому району на одного жителя приходится 29,3 кв. метров площади жилых помещений, в том числе площади введенной за один год – 0,47 кв. метров. По отношению к 2018 году темп роста данного показателя составил 103,5%, в основном за счет индивидуального строительства (таблица 17).

Таблица 17 – Общая площадь жилых помещений Спасского муниципального района

Наименование показателя	Единица измер.	Годы			2020 к 2018, %
		2018	2019	2020	
Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - всего	кв.м.	28,3	29,5	29,3	103,5
в том числе, введенная в действие за один год	кв.м.	0,4	0,3	0,4	111,9
Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс.человек населения, - всего	гектаров	10,5	12,5	18,9	179,9
В том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства	гектаров	5,7	6,1	13,9	242,6

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения в 2020 году составила 19,98 га, в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства – 13,95 га. За анализируемый период темп роста показателей составил 179,9% и 242,6% соответственно.

8) *Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо- и электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды, участие субъекта РФ и (или) муниципального района в уставном капитале которых составляет не более 25%, в общем числе организаций коммунального комплекса.*

Таблица 18 – Доля организаций коммунального комплекса Спасского муниципального района Республики Татарстан

Наименование показателя	Ед.и зм.	Годы			2020 к 2018, %
		2018	2019	2020	
Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих производство товаров, оказание услуг по водо-, тепло-, газо- и электроснабжению, водоотведению, очистке сточных вод, утилизации (захоронению) твердых бытовых отходов и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта Российской Федерации муниципального района в уставном капитале которых составляет не более 25 процентов, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района	%	60,0	60,0	66,6	111,1

По данным таблицы 18, видно, что доля организаций коммунального комплекса, использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности, по договору аренды или концессии, участие субъекта РФ и муниципального района в уставном капитале которых составляет не более

25%, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих деятельность на территории Спасского района в 2020 году составляет 66,6%, по отношению к 2018 году темп роста составил 111,1%.

До 2019 года на территории района действовало 5 таких организаций, в 2020 году была зарегистрирована еще одна организация по сбору отходов.

9) Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет.

Управление эксплуатацией жилого фонда и предоставление населению жилищных услуг в Спасском районе осуществляют такие организации как ООО «Управляющая компания Спасского района» и ТСЖ «Шеронова, 23».

По данным на 2020 год, в Спасском районе зарегистрированы 72 многоквартирных дома, 69 из которых находятся в управлении вышеуказанных организаций, и 3 дома – в непосредственном управлении собственников жилых помещений. Общая площадь домов составляет 79,53 тыс. кв. метров, жилая площадь составляет 59,46 тыс. кв. метров, общее число квартир составляет 1404 единицы.

Удельный вес домов многоквартирного типа, расположенных на территории Спасского муниципального района, в отношении которых проведен государственный кадастровый учет в 2020 году составила 100%. За период с 2018 года по 2020 год изменений не происходило.

10) Удельная величина потребления энергетических ресурсов (электрическая и тепловая энергия, вода, природный газ) в многоквартирных домах (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека).

В целях энергосбережения и повышения энергетической эффективности все многоквартирные дома, расположенные на территории Спасского муниципального района оснащены коллективными (общедомовыми) приборами учета, используемых энергетических ресурсов.

По данным этих приборов в среднем один житель, проживающий в многоквартирном доме потребляет: 917 кВт/ч электроэнергии; 0,22 Гкал

тепловой энергии; 37,68 куб. метров воды и 311,1 куб. метров газа. В динамике за 2018 – 2020 годы наблюдается незначительное увеличение потребления энергетических ресурсов (таблица 19).

Таблица 19 – Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах Спасского района

Наименование показателя	Единица измерения	Годы			2020 к 2018, %
		2018	2019	2020	
Удельная величина потребления энергетических ресурсов в многоквартирных домах:	х	х	х	х	х
электрическая энергия	кВт/ч на 1 проживающего	913,9	921,6	917,0	100,3
тепловая энергия,	Гкал на 1 кв.метр общей площади	0,25	0,26	0,22	88,0
вода,	Куб.метров на 1 проживающего	33,54	38,88	37,68	112,3
природный газ	Куб.метров на 1 проживающего	284,8	285,7	311,1	109,2

11) Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями (из расчета на 1 кв. метр общей площади и (или) на одного человека).

В таблице 20 проанализируем данные о потреблении энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями Спасского района.

Таблица 20 – Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями Спасского района

Наименование показателя	Единица измерения	Годы			2020 к 2018, %
		2018	2019	2020	
Удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями:	х	х	х	х	х
электрическая энергия	кВт/ч на 1 проживающего	187,8	181,2	147,5	78,5
тепловая энергия,	Гкал на 1 кв.метр общей площади	0,03	0,03	0,04	133,3
вода,	Куб.метров на 1 проживающего	0,94	1,01	0,88	93,6
природный газ	Куб.метров на 1 проживающего	97,62	82,79	81,98	83,9

По данным таблицы 20 видно, что в 2020 году удельная величина потребления энергетических ресурсов муниципальными бюджетными учреждениями Спасского района на одного человека составляет: 147,5 кВт/ч электроэнергии, 0,04 Гкал тепловой энергии, 0,88 куб. метров воды и 81,98 куб. метров природного газа.

Основной задачей по оптимизации потребления энергоресурсов в бюджетных организациях является оснащение бюджетных организаций приборами учета потребления топливно-энергетических и водных ресурсов с доведением оснащения ими до 100% уровня и их техническое обслуживание.

12) Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального района (процент от числа опрошенных).

Сбор данных, необходимых для проведения оценки степени удовлетворенности населения работой муниципальной власти, осуществляется с использованием информационных технологий на официальном сайте Спасского муниципального района РТ, где респондентам предлагается ответить на 31 вопрос, и оценить ответ по пятибалльной шкале. По данным на 2020 год жители Спасского района полностью удовлетворены результатами работы местной администрации. 100% от числа опрошенных граждан, высказали положительное мнение о функционировании муниципальной власти.

13) Оценка эффективности предоставления муниципальных услуг местному населению, в сфере культуры, образования, здравоохранения, социального обслуживания и др.

Решением общественного совета Спасского муниципального района от 17.08.2018 года № 2 создан Общественный Совет по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, образования и социального обслуживания местного населения.

Среди жителей Спасского муниципального района Республики Татарстан, были проведены анкетирование и социологические опросы о качестве услуг, предоставляемых организациями.

В таблице 21 представлены результаты независимой оценки качества условий оказания услуг муниципальными организациями Спасского муниципального района Республики Татарстан.

Таблица 21 – Результаты оценки эффективности предоставления муниципальных услуг местному населению Спасского района

Наименование показателя	Ед.из	Годы			2020 к 2018, %
		2018	2019	2020	
Результаты оценки эффективности предоставления муниципальных услуг местному населению:					
1) в сфере культуры	балл	70,3	72,3	80,0	113,8
2) в сфере образования	балл	70,2	70,3	80,0	113,9
3) в сфере социального обслуживания	балл	70,0	75,0	86,0	122,8

По данным таблицы 21 можно сделать вывод о достаточно высокой степени удовлетворенности условий оказания услуг муниципальными организациями: в сфере культуры и образования – 80 баллов, в сфере социального обслуживания - 86 баллов. Большинство людей удовлетворены качеством предоставляемых услуг.

В данной главе мы рассмотрели общую характеристику Спасского района и структуру исполнительных органов, проанализировали социально-экономическое положение района, по основным экономическим показателям и дали оценку эффективности деятельности Исполнительного комитета Спасского района Республики Татарстан.

В следующей главе обозначим проблемы в области социально-экономического развития Спасского района и разработаем предложения по совершенствованию системы управления социальным и экономическим развитием района.

3 СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ В ОБЛАСТИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ СПАССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

3.1 Особенности и проблемы системы управления социально-экономическим развитием Спасского муниципального района Республики Татарстан

Управление социальными отношениями и экономическими процессами, происходящими на территории Спасского муниципального района является важнейшей задачей местной власти, которая предполагает огромную ответственность за результаты своей работы. Организация данной работы происходит путем разработки и реализации соответствующих планов и программ, нацеленных на развитие территории. В настоящее время в Спасском районе действует Стратегия социально-экономического развития Спасского муниципального района Республики Татарстан на 2016-2021 годы и плановый период до 2030 года. Большая часть мероприятий, которые были заложены в программе, уже исполнены, однако на сегодняшний день не позволили достигнуть желаемых результатов.

Проведенный анализ социально-экономического положения Спасского муниципального района Республики Татарстан позволил выявить ряд существующих проблем, среди которых проблемы демографического характера, рост числа безработных, сокращение инвестиционной активности, снижение налоговых поступлений в бюджет. При этом, основной упор делается на развитии сельского хозяйства в районе, а также малого и среднего бизнеса. Поэтому в Спасском районе наблюдается дисбаланс в развитии отдельных сфер и отраслей, что требует применения соответствующих решений.

В социально-экономическом плане развития Спасского муниципального района, человеческий ресурс имеет большое значение. Уровень образования

местного населения неразрывно связан с развитием человеческого потенциала. По данным на 2020 год уровень образования жителей Спасского муниципального района Республики Татарстан имеет следующую структуру: высшее образование имеют 21,4% (3 980 человек), неполное высшее – 2,2% (409 человек), среднее профессиональное – 35,1% (6 528 человек), 11 классов – 18,3% (3 404 человека), 9 классов – 9,0% (1 674 человека), 5 классов – 8,8% (1 637 человек), не имеют образования – 0,5% (93 человека), неграмотные – 0,2% (37 человек).

Рассмотрим численность населения Спасского района Республики Татарстан и ее динамику за 2010 – 2020 годы (рисунок 4).

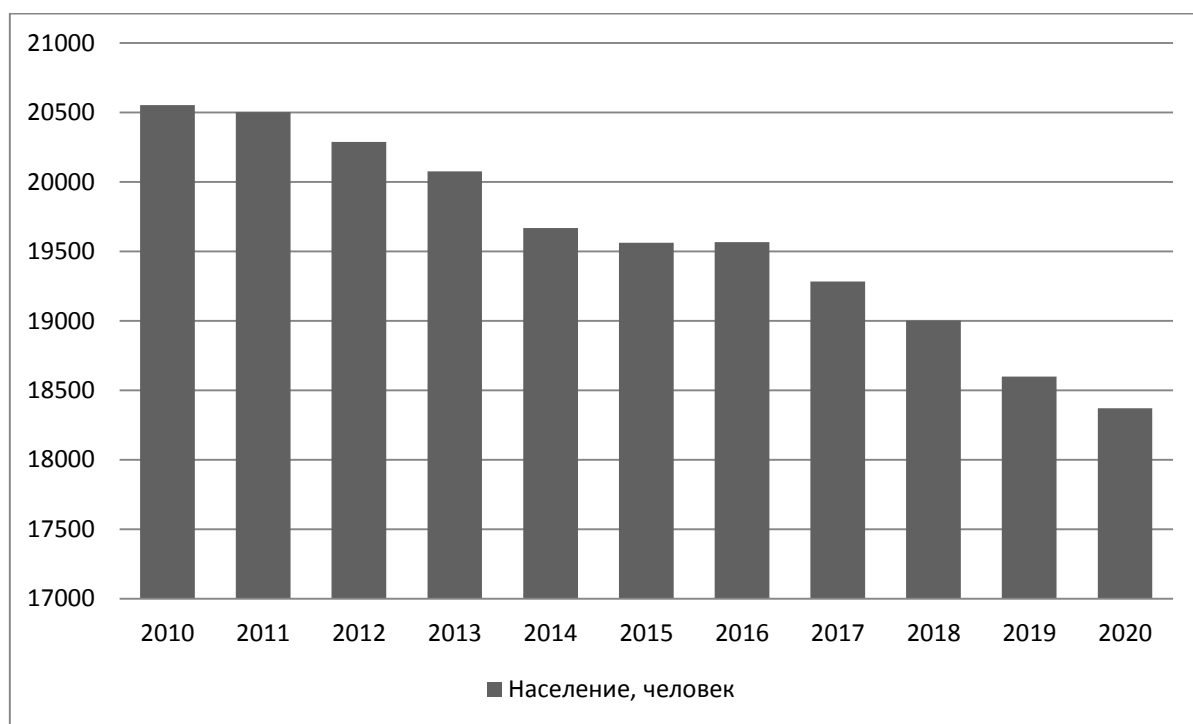


Рисунок 4 – Динамика численности населения Спасского района Республики Татарстан за 2010 – 2020 годы, человек.

Анализ демографической ситуации Спасского района показал, что начиная с 2010 года, в районе наблюдается ежегодное сокращение численности местного населения (рисунок 4). В 2020 году на территории района зарегистрировано 18371 человек, по отношению к 2010 году, количество людей сократилось более чем на 2 тыс. человек или 10,6%. Причиной этому стало превышение числа умерших над родившимися, а также миграция населения.

В таблице 22 рассмотрим показатели естественного движения населения Спасского муниципального района Республики Татарстан за 2018-2020 гг.

Таблица 22 – Показатели естественного движения населения Спасского муниципального района за 2018-2020 гг.

Наименование показателя	Единица измерения	Годы			2020 к 2018, в %
		2018	2019	2020	
Число родившихся (без учета мертворожденных)	человек	151	158	145	96,0
Число умерших	человек	296	290	341	115,2
Естественный прирост (убыль)	человек	-145	-132	-196	135,2
Общий коэффициент рождаемости на (1000 человек)	промилле	7,9	8,4	7,8	98,7
Общий коэффициент смертности (на 1000 человек)	промилле	15,5	15,4	18,4	118,7
Общий коэффициент естественности прироста (убыли)	промилле	-7,6	-7	-10,6	139,5

Анализируя данные таблицы 22, можно сделать вывод о том, что в Спасском районе за 2018 - 2020 годы демографическая ситуация ежегодно ухудшается. Численность умершего населения значительно превышает численный состав родившихся людей. В 2020 году в районе родилось 145 человек, умерло – 341 человек, естественная убыль составила 196 человек.

Общий коэффициент рождаемости также свидетельствует о низком уровне рождаемости в Спасском районе, и в 2020 году он составил 7,8 промилле. За анализируемый период данный коэффициент практически не изменился. Чего нельзя сказать об общем коэффициенте смертности, темп роста которого составил 118,7% и в 2020 году он достиг уровня 18,4 промилле. Общий коэффициент естественности прироста (убыли) в 2020 году имеет отрицательное значение и равен -10,6 промилле, по отношению к 2018 году он увеличился на 39,5%. Сложившаяся демографическая ситуация негативно отражается на социально-экономическом развитии Спасского района.

К числу других причин, ведущих к сокращению численности населения Спасского района, относится дефицит рабочих мест и низкая оплата труда, порождающая появление безработицы в районе. В таблице 25 представлены показатели рынка труда в Спасском районе за 2018-2020 гг.

Таблица 23 – Показатели рынка труда в Спасском муниципальном районе Республики Татарстан за 2018-2020 гг.

Показатели	Годы			2020 в % к 2018
	2018	2019	2020	
Экономически активное население, чел.	9487	9250	9166	96,6
Количество безработных граждан, чел.	37	37	77	208,1
Уровень регистрируемой безработицы, %	0,39	0,40	0,84	215,4
Количество вакансий заявленных работодателями, вакансий	151	60	72	47,7
Коэффициент напряженности, человек на одну вакансию	0,25	0,62	1,07	в 4 раза

Анализируя данные таблицы 23, можно сделать следующий вывод: в 2020 году численность экономически активного населения в районе составила 9166 человек, из которых 77 человек стоят на учете в службе занятости и официально считаются безработными. Если за 2018-2020 годы экономически активное население в Спасском районе сократилось на 3,4% или 321 человек, то количество безработных, увеличилось почти в 2 раза.

Одним из важных экономических индикаторов является уровень безработицы, который в 2020 году был равен 0,84%, по сравнению с 2018 годом темп его роста составил 215,4%. Этому способствовало уменьшение численности экономически активного населения и увеличение безработных. При этом количество вакансий, заявленных работодателями, сократилось почти в 2 раза. Если в 2018 году населению было предложено 151 вакансия, то в 2020 году всего 72 вакансии. Коэффициент напряженности, человек на одну вакансию составил 1,07. Кроме этого, происходит сокращение численности официально занятого населения, что негативно сказывается на налоговом потенциале района.

Следующим сдерживающим фактором социально-экономического развития района является снижение инвестиционной активности. В настоящее время Спасский район входит в число аутсайдеров по привлечению инвестиций в Республику Татарстан. Инвестиционная активность сохраняется только в

отраслях экономики со стабильными продажами и относительно коротким периодом окупаемости.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, в Спасском районе объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на душу населения в 2020 году составил 53322 рубля. Это самый низкий показатель среди муниципальных районов Республики Татарстан. Для сравнения объем инвестиций в основной капитал (без бюджетных средств) в расчете на душу населения в Нижнекамском районе составил 389530 рублей.

На рисунке 5 представлен объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на душу населения в Спасском районе и его динамика за 2011 – 2020 годы.



Рисунок 5 - Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на душу населения в Спасском районе

На рисунке 5 можно увидеть, что в период 2011 – 2017 годы объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на душу населения в Спасском муниципальном районе ежегодно увеличивался,

и в 2017 году достиг максимального значения – 189879 рублей. Тогда Спасский район вошел в десятку лидеров по объему инвестиций в основной капитал.

В период с 2017 по 2020 годы инвестирование в основные фонды резко сокращается. Объем инвестиций в основной капитал в 2020 году по сравнению с 2017 годом сократился более чем в 3,5 раза или на 136557 рублей. Причиной этому могло послужить завершение крупных инвестиционных проектов на территории района.

Обобщая все вышеуказанное, можно прийти к выводу, что в Спасском районе Республики Татарстан имеются существенные проблемы в области управления социально-экономическим развитием, среди которых ежегодное сокращение численности населения, снижение уровня занятости, рост числа безработных, уменьшение доли налоговых поступлений, замедление темпов роста инвестиционной деятельности. Обозначенные проблемы, могут привести к возникновению кризиса в социально-экономическом развитии района, что в свою очередь спровоцирует спад производства, снижение качества и уровня жизни, ухудшение криминальной обстановки и т.д.

Для того, чтобы не допустить упадка экономики, в Спасском районе необходимо создать необходимые условия для расширения инвестиционного потенциала сектора малого и среднего бизнеса. В интересах муниципальных властей привлечение, как можно больше потенциальных инвесторов на территорию района. Это поможет решить не только проблемы в экономической сфере, но и оказать благоприятное воздействие на социальную среду.

В следующем разделе разработаем проект, который будет нацелен на привлечение инвестиций на территорию района с целью совершенствования и решения проблем в экономической и социальной сфере Спасского района.

3.2 Разработка предложений по совершенствованию системы управления социально-экономическим развитием Спасского муниципального района

В целях совершенствования системы управления социально-экономическим развитием Спасского района, а именно создания условий устойчивого развития территории и повышения качества и уровня жизни местного населения, органам муниципальной власти необходимо провести целенаправленную, оптимально-обоснованную инвестиционную политику. Целью, которой будет являться привлечение и наиболее эффективное использование средств, вкладываемых в развитие территории муниципалитета. При этом для Спасского района целесообразным будет привлечение инвестиций в форме капитальных вложений, которые обеспечат воспроизводство основных средств и позволят решить существующие проблемы муниципального образования.

В качестве меры, которая позволит повысить уровень социально-экономического развития Спасского муниципального района Республики Татарстан нами будет предложено создание птицефабрики на территории муниципального образования. Выращивание и производство птицы позволит обеспечить население недорогими, и в то же время качественными и полезными продуктами питания, что в свою очередь скажется на развитии животноводческой отрасли сельского хозяйства в районе, в которой, на сегодняшний день, наблюдается сокращение объемов производства. Кроме этого, строительство птицефабрики позволит сократить уровень безработицы в районе, путем создания новых рабочих мест.

Местом для создания птицефабрики послужит территория, включенная в реестр инвестиционных площадок Спасского муниципального района Республики Татарстан. На сегодняшний день, в данный реестр включены только 4 инвестиционные площадки. Наиболее подходящей для создания производства будет «коричневая инвестиционная площадка», общей площадью

7312,25 кв. метров, на территории которой уже имеются здания производственного назначения.

Выбор места для создания птицефабрики является важным и ответственным этапом в создании данного проекта. Комплекс должен находиться на расстоянии не менее 300 метров от жилой застройки, вдали от источников шума, в благоприятной экологической обстановке. Выбранная инвестиционная площадка отвечает всем необходимым требованиям. Место расположения участка на окраине города Болгар, административного центра Спасского района, с правой стороны которого находится лесной массив, через дорогу, на расстоянии более 300 метров – жилые дома. С левой стороны расположена сельскохозяйственная организация ООО «Агрохимсервис», специализирующаяся на выращивании зерновых культур, которая может рассматриваться в качестве потенциального поставщика корма для птиц.

Ранее на данной территории действовала машинно-тракторная станция, в число основных фондов которой входила ремонтная мастерская и здание производственного назначения комбайновое ДЕПО, степень износа которых, на сегодня, оценивается в 45,8% и 51,6% соответственно. Поскольку на территории уже имеется готовое здание, строительные расходы на создание птицефермы будут значительно ниже, потребуется лишь реконструкция.

На начальном этапе создания птицефермы планируется реконструировать и ввести в эксплуатацию только одно здание, по мере расширения производства представляется возможным задействовать и второе здание. Местом для комфортного содержания птицы было выбрано здание бывшей ремонтной мастерской, общей площадью 1151,4 кв. метров, что вполне достаточно для размещения 5 тыс. голов птиц, содержать которых планируется напольным способом. Такой способ содержания является наиболее эффективным, поскольку птица в данном случае чувствует себя комфортнее, в результате чего снижается риск возникновения различных заболеваний. Однако данный способ требует использование преимущественно ручного труда в уходе за птицей, поэтому потребуется больше рабочего персонала.

В другой части здания, на площади 300 кв. метров будет оборудован цех по переработке и упаковке готовой продукции. Поскольку данная птицеферма будет иметь мясное и яичное направление, в качестве готовой продукции будут реализовываться яйца и мясо птицы.

Основными этапами реконструкции здания и введения его в эксплуатацию будут являться:

- 1) аналитика и составление плана реконструкции, путем проведения оценки степени износа зданий;
- 2) составление проектной документации на основе плана реконструкции;
- 3) строительно-монтажные работы, которые включают в себя ремонт кровли, укрепление несущих конструкций, обновление системы коммуникаций, внутренние штукатурно-малярные работы; обустройство мест для монтажа нового оборудования;
- 4) закупка и монтаж нового специализированного оборудования;
- 5) поиск и подбор персонала;
- 6) пусконаладочные работы по введению в эксплуатацию птицефермы.

Стоимость оборудования, необходимого для содержания и выращивания птицы, а также производства готовой продукции составит 4,5 млн. рублей. В стоимость оборудования входит цена насестов, гнезд, поилок и кормушек, инкубаторов для птенцов, комплекса электрооборудования, а также котельной для обогрева здания в зимнее время года.

Для производства готового мяса птицы потребуется аппарат для электроогушения птицы на конвейере, машина для отделения ног птицы, конвейер подвесной для линии убоя, потрошения и охлаждения птицы, перосьемная машина, ванная для сбора крови, бильная машина для доочистки птицы, сепаратор пера (водоотделитель), устройство очистки подвесок, конус для упаковки тушек птицы, которые также отражены в общей стоимости.

В таблице 24 представлена общая сумма начальных затрат на введение в эксплуатацию птицефермы в разрезе статей.

Таблица 24 – Начальные затраты на введение в эксплуатацию птицефермы в Спасском муниципальном районе Республики Татарстан

Статья затрат	Общая сумма, тыс. рублей	Удельный вес в общей сумме затрат, %
Проектные работы	250	2,3
Строительно-монтажные работы	3000	26,9
Закупка оборудования	4500	40,3
Монтаж оборудования	200	1,8
Оплата труда рабочих	2200	19,7
Непредвиденные расходы	1000	9,0
Итого:	11150	100

Как видно из таблицы 24, общая сумма начальных затрат на введение в эксплуатацию птицефермы в Спасском районе составит 11150 тыс. рублей, из которых наибольший удельный вес занимают затраты на покупку нового оборудования 4500 тыс. рублей или 40,3%. На проектные и строительно-монтажные работы необходимо выделить 3250 тыс. рублей, удельный вес которых в общей сумме затрат составит около 30%.

Кроме этого в общую сумму затрат на введение в эксплуатацию птицефермы необходимо включить непредвиденные расходы, которые могут возникнуть в процессе разработки рабочей документации или в ходе реконструкции в результате уточнения проектных решений. На такую статью затрат необходимо выделить не менее 1000 тыс. рублей.

Помимо начальных затрат, создание и обеспечение бесперебойной работы птицефермы требует эксплуатационных расходов, которые включают в себя ежемесячные расходы на оплату коммунальных платежей, ежегодные расходы на содержание и техническое обслуживание оборудования, закупку молодняка, а также комбикорма, выплату заработной платы сотрудникам.

Введение в эксплуатацию птицефермы предполагает создание новых рабочих мест в количестве 10 единиц. Так для организации рабочих процессов фермы в штат потребуется директор, бухгалтер, ветеринарный врач, начальник цеха, курьер-экспедитор и рабочий персонал в количестве 5 человек.

В таблице 25 приведены затраты на выплату заработной платы сотрудников птицефермы Спасского района.

**Таблица 25 – Затраты на заработную плату сотрудников птицефермы
Спасского муниципального района Республики Татарстан**

Должность	Количество человек	Оклад, тыс. руб.	Фонд оплаты труда, тыс. руб.
Директор	1	30	360
Главный бухгалтер	1	25	300
Ветеринарный врач	1	23	276
Начальник цеха	1	20	240
Рабочие	5	15	900
Курьер-экспедитор	1	17	204
Итого	10	190	2280

Исходя из данных таблицы 25, можно сделать вывод о том, что фонд оплаты труда наемного персонала на птицеферме в Спасском муниципальном районе составит 2280 тыс. рублей. При этом, директору предполагается установить оклад в размере 30 тыс. рублей в месяц, главному бухгалтеру – 25 тыс. руб., ветврачу – 23 тыс. руб., начальнику цеха – 20 тыс. руб., курьеру – 17 тыс. руб., рабочим по 15 тыс. рублей. По результатам хорошей работы и выполнения плана сотрудники птицефермы могут быть премированы.

Учитывая, что средняя зарплата в Спасском районе Республики Татарстан в 2020 составила 31 279 рублей, размер заработной платы сотрудников птицефермы установлен не ниже уровня среднемесячной начисленной заработной платы в целом по району.

Для того чтобы определить целесообразность проекта по строительству птицефермы необходимо взвесить все плюсы и минусы, а также рассчитать ожидаемую эффективность. Обязательным является расчет таких показателей как: выручка от реализации продукции, полная себестоимость реализованной продукции, валовая и чистая прибыль, а также уровень рентабельности и срок окупаемости проекта.

В следующем разделе рассчитаем ожидаемую эффективность создания птицефермы на территории Спасского муниципального района.

3.3 Ожидаемая эффективность предложенных мероприятий

Для того чтобы производство было более рентабельным необходимо закупить птицу разных видов: куры, гуси и утки, которых планируется выращивать на мясо и на яйцо. Для гусей и уток необходимо обустроить просторной дворик с прудом и растительностью для выгула. Отдельно следует содержать молодняк, обеспечивая более комфортные и подходящие условия.

На первоначальном этапе планируется закупить 5 тыс. голов птицы, из которых 4 тыс. голов кур (1 тыс. куры несушки и 3 тыс. бройлеры), 500 голов уток и 500 голов гусей.

Цена яичной породы молодняка кур «Израун» составляет 250 рублей, а цена мясной породы «Кохинхин» - 210 рублей. Кроме этого, закупим гусей линдовской породы по 300 рублей и мясных уток, породы муларды по 220 рублей. Таким образом общие первоначальные затраты на покупку птицы составят 1140 тыс. рублей.

Но для того, чтобы птица хорошо прибавляла в весе ей нужно сбалансированное питание. Цена комбикорма составляет 9 рублей за кг. Учитывая такое количество птицы на месяц затраты на корм и прочие добавки и витамины составят 300 тыс. рублей. Годовые затраты на корм птице будут равны 3600 тыс. рублей.

Основная выручка птицефермы будет формироваться за счет реализации мяса птицы (кур, гусей, уток) и куриных яиц. Учитывая, что в среднем одна курица несет 25 яиц в месяц, то в год мы получим 300 тыс. яиц от 1 тыс. кур несушек. Цена реализации 1 яйца составит 4 рубля. Таким образом, годовая выручка от продажи яиц составит 1200 тыс. рублей.

Кроме этого планируется реализовать 22,5 тонны куриного мяса, 9 тонн утиного мяса, 15 тонн гусяного мяса. При цене реализации мяса курицы 170 рублей за килограмм, мяса утки 300 рублей и мяса гуся 500 рублей в год мы получим выручку в размере 14025 тыс. рублей.

Реализовывать продукцию птицефермы на начальном этапе планируется в местные торговые точки Спасского района, а также рестораны и кафе. В дальнейшем представляется возможным заключить контракт на поставку продукции птицефермы с более крупными организациями соседних городов и районов, в том числе и предприятиями Ульяновской области.

В таблице 26 представлены основные показатели, характеризующие ожидаемую эффективность функционирования птицефермы в Спасском муниципальном районе Республики Татарстан.

Таблица 26 – Ожидаемая эффективность функционирования птицефермы в Спасском районе Республики Татарстан

Показатели	Сумма, тыс. рублей
Выручка от реализации	15225,0
Полная себестоимость	4740,0
Валовая прибыль	10485,0
Налог на прибыль	1310,6
Чистая прибыль	9174,4
Уровень рентабельности продаж, %	60,2
Уровень рентабельности продукции, %	193,6

По данным таблицы 28 видно, что выручка от реализации продукции птицефермы в Спасском районе составит 15225 тыс. рублей. Рассчитав, что полная себестоимость реализованной продукции составит 4740 тыс. рублей, предприятие сможет получить 10485 тыс. рублей валовой прибыли в год. Уплатив, с валовой прибыли налог в размере 12,5%, предприятие получит 9174,4 тыс. рублей чистой прибыли в год.

Важным показателем в расчете ожидаемой эффективности является уровень рентабельности. Так, рентабельность продаж за год составит 60,2%, это говорит о том что, птицеферма получит 60 копеек прибыли с каждого рубля выручки. Рентабельность продукции птицефермы равна 193,6%, это показывает, что с каждого рубля затрат, ферма получит почти 2 рубля прибыли.

Однако, прежде чем предприятие станет получать доходы, оно должно возместить инвестиционные затраты. От того, насколько эффективно будут использоваться инвестиции, будут зависеть перспективы дальнейшего развития

птицефермы. Для этого необходимо рассчитать эффективность капитальных вложений в строительство фермы (таблица 27).

Таблица 27 – Расчет экономической эффективности капитальных вложений в строительство птицефермы в Спасском районе

Показатели	Сумма, тыс. рублей
Объем капитальных вложений	11150,0
Валовая прибыль	10485,0
Чистая прибыль	9174,4
Коэффициент эффективности капитальных вложений	8,23
Срок окупаемости капитальных вложений	1,21

По данным таблицы 27 видно, что объем капитальных вложений в строительство птицефермы в Спасском районе РТ составляет 11150 тыс. рублей, при этом коэффициент эффективности капитальных вложений будет равняться 8,23, а срок окупаемости составит 1,21 год. Данные показатели говорят о том, что строительство птицефермы на территории Спасского района Республики Татарстан является экономически эффективным и целесообразным.

Дальнейшее наращивание объемов производства позволит расширить ассортимент производимой продукции, а также найти новые рынки сбыта. Помимо реализации мяса и яиц, в качестве второстепенной продукции птицефермы может выступать куриный помет, гусиный пух, костная мука, отходы убоя и инкубации, которые служат сырьем для дальнейшего производства кормов. Также потребуются привлечение дополнительного персонала, который будет заниматься обслуживанием нового оборудования, что не менее важно в области социальной политики района.

Рассчитав экономическую эффективность создания птицефермы на территории Спасского района Республики Татарстан, можно прийти к выводу, что данное производство является вполне рентабельным, и сможет окупить свои издержки уже в ближайший год. Также позволит решить проблему безработицы в районе, предоставив местным жителям дополнительные рабочие места. Таким образом, создание птицефермы решит не только проблемы экономического характера, но и социального, что немаловажно.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Выпускная квалификационная работа посвящена изучению и анализу системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования, выявлению существующих проблем и разработке предложений по ее совершенствованию, что отражает основную цель данной работы.

В качестве объекта исследования был выбран Спасский муниципальный район Республики Татарстан и система управления в области его социально-экономического развития.

В ходе подготовки выпускной квалификационной работы были решены все поставленные задачи:

1. определена сущность муниципального управления социально-экономическим развитием;
2. рассмотрены основные полномочия органов муниципальной власти в области социально-экономического развития муниципалитета;
3. обозначены критерии оценки уровня развития экономики и социальной среды муниципалитета;
4. проведен анализ показателей, отражающих развитие экономики Спасского муниципального района Республики Татарстан и изменения социальной сферы;
5. изучена структура Исполнительного комитета Спасского муниципального района
6. дана оценка эффективности деятельности Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан;
7. выявлены особенности и проблемы системы управления социально-экономическим развитием Спасского муниципального района;
8. разработаны предложения по совершенствованию системы управления социально-экономическим развитием Спасского муниципального района Республики Татарстан;
9. рассчитана ожидаемая эффективность предложенных мероприятий.

Управление в области социально-экономического развития муниципального образования довольно трудный и кропотливый процесс, требующий от органов муниципальной власти специальных знаний и навыков и опыта в данной области. Данный вид управленческой деятельности сводится к регулированию состояния территории муниципалитета посредством разработки и реализации плана его развития, охватывающий все сферы жизнедеятельности местного населения.

Проводимые в стране реформы социального и экономического характера расширяют функции местного самоуправления, содержание их работы и полномочия, требуя от них разработки эффективных механизмов развития территории, что делает проблему управления социально-экономическим развитием муниципалитета особенно актуальной.

Спасский муниципальный район входит в состав Республики Татарстан и расположен в юго-западной ее части. Общая площадь территории Спасского муниципального района – 2022,14 кв. км. В состав района входит 1 городское поселение и 16 сельских, объединяющих 46 населенных пунктов с численностью населения 18371 человек.

Исполнительно-распорядительным органом муниципальной власти, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения является Исполнительный комитет Спасского муниципального района, который играет важную роль в плане социально-экономического развития района. Данный орган муниципальной власти ближе всего расположен к местному населению, более полно осведомлен об имеющихся проблемах и потребностях населения, а, следовательно, быстрее и эффективнее их решает.

Анализ социально-экономического положения Спасского муниципального района Республики Татарстан за 2018 – 2020 годы позволил выявить основные преимущества и проблемы в развитии района.

Важнейшей отраслью экономики Спасского района является сельское хозяйство, состояние которого, во многом, определяет экономическое развитие территории. В 2020 году в районе было произведено продукции сельского

хозяйства на сумму 4582,2 млн. рублей, по сравнению с 2018 годом темп ее роста составил 128,3%. Основными направлениями сельского хозяйства в районе является растениеводство и животноводство.

Анализ структуры консолидированного бюджета Спасского района показал в 2020 году исполнение местного бюджета с профицитом, размер которого составил 2763,3 тыс. рублей. Доходы местного бюджета были получены в размере 807432,7 тыс. рублей, доля налогов составила 28,9% (233347,6 тыс. руб.), за анализируемый период их размер сократился на 10,1%. Расходы местного бюджета составили 804669,4 тыс. рублей, в т.ч. на общегосударственные вопросы было потрачено 119422,4 тыс. руб. (15%); национальную экономику – 35555,1 тыс. руб. (4,4%); дорожное хозяйство – 29696,2 тыс. руб. (3,7%); ЖКХ – 55103,6 тыс. руб. (6,8%).

Спасский муниципальный район характеризуется сложной демографической обстановкой, которая на протяжении последних десяти лет сохраняет тенденцию к сокращению численности местного населения. Основной причиной является превышение числа умерших над родившимися. Естественная убыль населения в 2020 году составила 196 человек. В числе других причин сокращения численности населения является миграция граждан, которая связана с нехваткой рабочих мест в районе. Уровень регистрируемой безработицы сред экономически активного населения в районе составил 0,84%.

Также не менее важной проблемой социально-экономического развития Спасского района является снижение инвестиционной активности. Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на душу населения в районе в 2020 году составил 53322 рубля.

В качестве решения вышеуказанных проблем, нами было предложено строительство птицефермы на территории Спасского района, основным видом деятельности которой будет являться производство и реализация яиц и мяса птицы (кур, гусей, уток). Объем капитальных вложений данного проекта составит 11150 тыс. рублей, который будет финансироваться из частного капитала. При выручке 15225,0 тыс. рублей и полной себестоимости

реализованной продукции в размере 4740,0 тыс. рублей, валовая прибыль составит 10485,0 тыс. рублей.

Анализ расчетов экономической эффективности по строительству птицефермы на территории Спасского муниципального района привел к тому, что создание такого типа предприятия является вполне целесообразным и обоснованным. Во-первых, данное предприятие позволит существенно увеличить ВТП (валовой территориальный продукт) на территории муниципалитета, вместе с этим, обеспечив местное население качественными продуктами питания по доступным ценам. Во-вторых, повлияет на создание и дальнейшее развитие инвестиционной привлекательности района. В-третьих – снизить уровень безработицы в районе, путем создания новых рабочих мест. При эффективном муниципальном управлении, все это, даст толчок к развитию экономики и социальной сферы Спасского муниципального района РТ.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативно-правовые акты Российской Федерации:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ред. от 19.11.2021, с изм. от 23.11.2021)
3. Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации" (последняя редакция)
4. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 "Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов" (с изменениями от 11.06. 2021)
5. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»
6. Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 № 151-р «О Стратегии устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 г.» (с изменениями от 13.01.2017)

Нормативно-правовые акты Республики Татарстан:

7. Закон Республики Татарстан от 28.07.2004 № 45-ЗРТ "О местном самоуправлении в Республике Татарстан" (в редакции от 16.03.2018)
8. Закон Республики Татарстан от 21.07.2020 № 45-ЗРТ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан о наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями"
9. Закон Республики Татарстан от 17.06.2015 № 40-ЗРТ "Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года"

10. Кодекс Республики Татарстан «О муниципальной службе» от 25.06.2013 № 50-ЗРТ (с изменениями на 16.07.2021)

Нормативно-правовые акты Спасского муниципального района:

11. Устав Спасского муниципального района Республики Татарстан, принят решением Совета Спасского муниципального района Республики Татарстан от 20.11.2018 № 31-3 (в редакции от 22.10.2020)

12. Решение Совета Спасского муниципального района Республики Татарстан от 17.02.2006 № 7-2 «О Положении, об аппарате Совета Спасского муниципального района Республики Татарстан»

13. Решение Совета Спасского муниципального района Республики Татарстан от 17.08.2016 № 10-1 «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Спасского муниципального района на 2016-2021годы и плановый период до 2030 года» (с изменениями от 29.07.2019)

14. Решение Совета Спасского муниципального района Республики Татарстан от 21.02.2020 № 47-1 «Об итогах социально-экономического развития Спасского муниципального района за 2019 год и задачах на 2020 год

15. Решение Совета Спасского муниципального района Республики Татарстан от 19.02.2021 № 7-1 «Об итогах социально-экономического развития Спасского муниципального района за 2020 год и задачах на 2021 год

16. Решение Совета Спасского муниципального района Республики Татарстан от 13.04.2021 № 8-1 «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Спасский муниципальный район» за 2020 год»

17. Решение Совета Спасского муниципального района Республики Татарстан от 2.07.2021 № 11-4 «О передачи части полномочий по решению вопросов местного значения»

18. Решение Совета Спасского муниципального района Республики Татарстан от 27.09.2021 № 12-1 «Об утверждении Положения о бюджетном устройстве и бюджетном процессе в муниципальном образовании "Спасский муниципальный район" Республики Татарстан»

19. Решение Совета Спасского муниципального района Республики Татарстан от 27.09.2021 № 12-4 «Об утверждении «Положения о муниципальной службе в Спасском муниципальном районе Республики Татарстан»»

20. Доклад Главы Спасского муниципального района Республики Татарстан «О достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов за 2020 год»

21. Постановление Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан от 07.03.2019 № 157 «Об утверждении программы развития субъектов малого и среднего предпринимательства в Спасском муниципальном районе Республики Татарстан на 2019-2023 годы (с изменениями на 27.03.2020)

22. Официальный сайт Правительства Республики Татарстан: <http://prav.tatarstan.ru/>

23. Официальный сайт Спасского муниципального района Республики Татарстан: <http://spasskiy.tatarstan.ru/>

24. Открытый Татарстан: [Электронный ресурс]. URL: <http://open.tatarstan.ru/> (дата обращения 10.11.2021).

25. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики <http://www.gks.ru/> (дата обращения 25.12.2021).

26. Барабашев, А. Г. Государственное и муниципальное управление. Технологии научно-исследовательской работы: учебник для вузов / А. Г. Барабашев, А. В. Климова. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 194 с.

27. Баранов, М.Б. Оценка эффективности местного самоуправления [Текст] / М.Б. Баранов // Вектор науки – 2019 — 486 с.

28. Большаков, С. Н. Организационные структуры муниципального управления и их совершенствование / С. Н. Большаков, О. Л. Ким, М. И. Чекалев // Экономика и политика. – 2020. – № 1(15). – С. 16-22.

29. Гимазова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление: учебник для вузов / Ю. В. Гимазова ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 453 с.

30. Глобенко, И.В. Роль местного сообщества в развитии муниципального образования [Текст] / И.В. Глобенко // «Научно-практический электронный журнал Аллея Науки» — №5(21) – 2018. – С. 3

31. Дзина, М. А. Совершенствование механизма управления муниципальным образованием / М. А. Дзина // Экономика и предпринимательство. – 2020. – № 1(114). – С. 512-517.

32. Жукова, В.А. Методологический подход к разработке концепции территориального социально – экономического развития муниципального образования [Текст] / В.А. Жукова // Международный научный журнал «Синергия наук» — 2018. – С. 138

33. Клешнева, Л. И. Муниципальное самоуправление в современной России: проблемы и социально-философские аспекты [Текст] / Л.И. Клешнева // Современная наука: актуальные проблемы теории и практики. Серия: Познание. -2019. -№2. -С. 77-80.

34. Куликова, Н.В. Практика формирования стратегий социально – экономического развития муниципальных образований [Текст] / Н.В. Куликова // Российский государственный университет правосудия. № 1. – 2019. – С. 65-70

35. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления: учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 574 с.

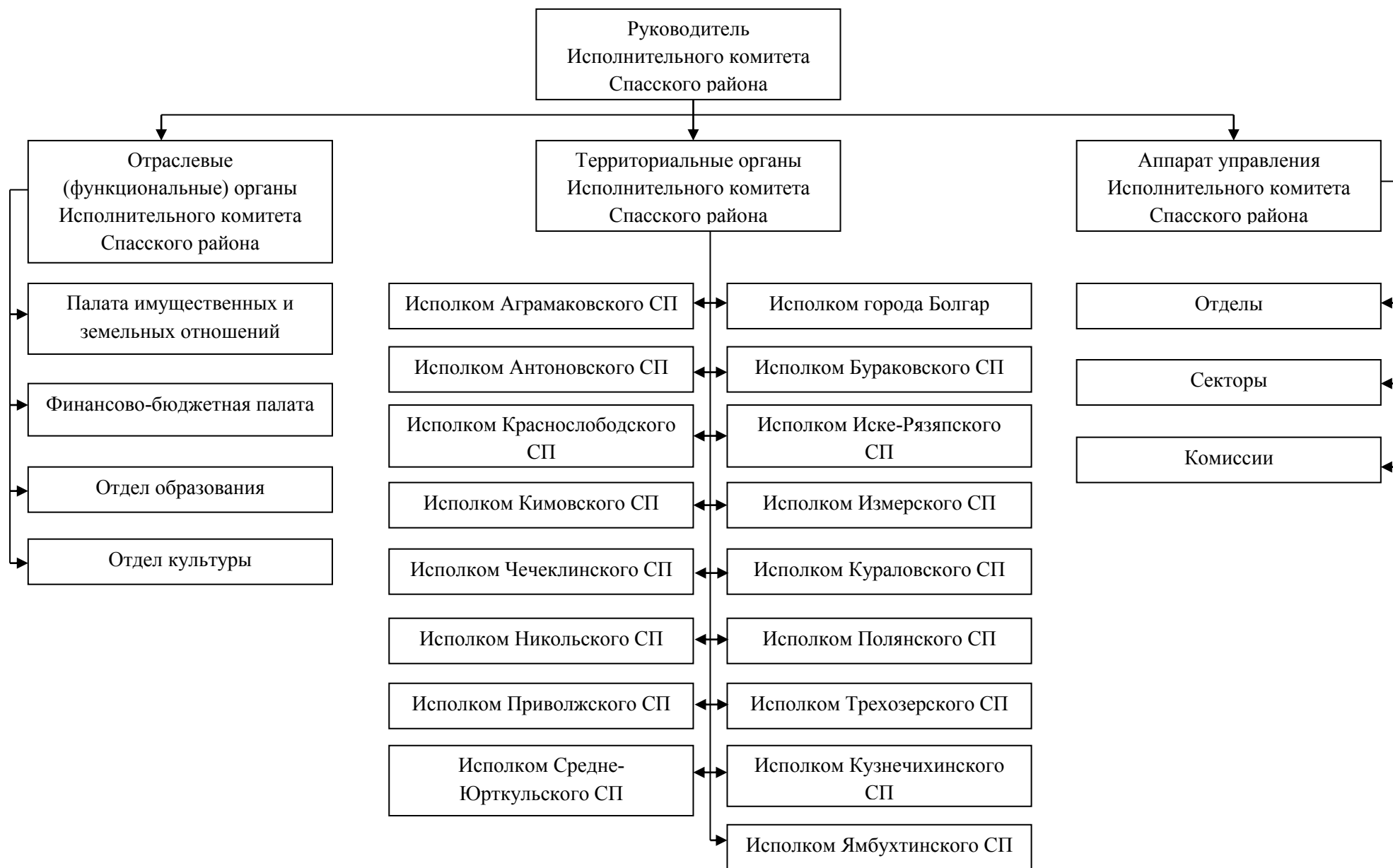
36. Кутафин О.А., Фадеев В.И. Муниципальное право Российской Федерации: учебник [Текст] / под ред. О.А. Кутафин, В.И. Фадеев. М.: Проспект, 2017. - 355 с.

37. Лапыгин, Ю.Н. Формирование прогноза развития муниципального образования [Текст] / Ю.Н. Лапыгин // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. — 2018. — № 1. — С. 26-31.

38. Местное самоуправление: учебник для вузов / Н. С. Бондарь [и др.]; под редакцией Н. С. Бондаря. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 386 с.
39. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления в 2 т. Том 1: учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 299 с.
40. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 2: учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 299 с.
41. Семакова, В.А. Управление муниципальным социально – экономическим развитием [Текст] / В.А. Семакова // Форум молодых ученых. — №12 (28). – 2018. – С. 163-165
42. Тихонова, Е.О. Особенности реализации муниципальных программ по развитию территории [Текст] / Е.О. Тихонова // Арзамасский филиал ННГУ. Россия, г. Арзамас. — №11(27). – 2018. — С. 46
43. Фирсова, Е.Г. Особенности инвестиционной деятельности муниципальных образований Российской Федерации [Текст] / Е.Г. Фирсова // Молодой ученый. – 2020. – №17. – С. 356.
44. Харчикова, Н.В. Особенности управления экономическим развитием муниципального образования [Текст] / Н.В. Харчикова // Научно-практический журнал Аллея Науки» — №9(25) – 2018. – С. 1-3.
45. Щербакова, Е.В. Механизм управления системой социально-экономического развития региона [Текст] / Е.В. Щербакова // Вестник ЛНУ имени Тараса Шевченко — № 3(19). – 2018. – С. 68-74.
46. Fishman, L., & Ivanov, M. (2017). Content aspects of development of strategies and projects of municipal authorities of education. Samara Scientific Bulletin, 6(2), 258-265.
47. Sendil, K., Ethiraj, A., & Constance, E. (2018). Theory in strategic management. Strategic Management Journal, 5, 112-120.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Организационная структура Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан



Структура управления Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан



Настоящим я, Алимова Юлия Николаевна
студент 3 курса обучения Института экономики Казанского
государственного аграрного университета
зачетная книжка № ЭМ319080К
направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление
направленность (профиль) Государственная и муниципальная служба
подтверждаю, что настоящая выпускная квалификационная работа на тему
Совершенствование системы управления социально-
экономическим развитием муниципального
образования (на материалах Мемангитского
кашкета Ижевского муниципального района
Республики Татарстан)
выполненная по материалам Мемангита Ижевского р-на РТ
на 87 страницах и приложений на 2 страницах, является моим
самостоятельным исследованием, в котором:

- оформлены соответствующим образом ссылки на все использованные
информационные ресурсы и их правообладателей;
- отсутствуют компиляция, неоформленные заимствования, не
принадлежащие мне лично из необозначенных в работе источников, включая
глобальную компьютерную информационную сеть ИНТЕРНЕТ.

Я предупрежден о правилах требования оформления выпускных
квалификационных работ и об ответственности за нарушение Закона
Российской Федераций «О защите авторских прав в Российской Федерации»

Отпечатано в 1 экземплярах.

Библиография 47 наименований.

Один экземпляр сдан на кафедру

«1» 02 20 22 г

Алимова Юлия Николаевна
(Ф.И.О.)

Алимова
(подпись)

ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Студентка Логинова Юлия Николаевна выполнила выпускную квалификационную работу на тему «Совершенствование системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования (на материалах Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан)». Актуальность темы не вызывает сомнений, так как проводимые в настоящее время в стране экономические и социальные реформы расширяют функции органов местного самоуправления, содержание их работы и полномочия, что ставит проблему управления социально-экономическим развитием муниципальных образований особенно остро. Социально-экономическое развитие муниципального образования представляет собой комплекс мер, которые направлены на решение социально-экономических проблем населения, улучшение благосостояния и условий жизни, а также создание условий для воспроизводства населения на основе удовлетворения потребностей местных жителей. Следовательно, для того чтобы прийти к устойчивому социально-экономическому развитию муниципальных образований решение социальных и экономических проблем населения следует обозначить как главную цель для управления.

Объектом исследования по теме является Спасский муниципальный район Республики Татарстан и система управления в области его социально-экономического развития.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка.

В первой главе выпускной квалификационной работы рассмотрены теоретические аспекты управления социально-экономическим развитием муниципального образования, сущность муниципального управления социально-экономическим развитием, полномочия органов местного самоуправления в данной области, а также критерии оценки социально-экономического развития муниципального образования.

Во второй главе проведен анализ социально-экономического развития Спасского муниципального района Республики Татарстан и дана оценка эффективности деятельности Исполнительного комитета Спасского района.

В третьей главе обозначены особенности и проблемы системы управления социально-экономическим развитием Спасского муниципального района Республики Татарстан, внесены предложения по совершенствованию системы управления социально-экономическим развитием Спасского муниципального района, дана оценка эффективности продолженных мероприятий.

В работе решены все поставленные вопросы. Автор хорошо владеет материалом и делает обоснованные выводы по теме.

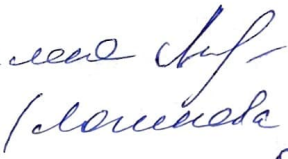
В ходе подготовки выпускной квалификационной работы Логинова Ю.Н. показала достаточный уровень знаний по изученным дисциплинам, задания и указания руководителя выполняла своевременно и аккуратно, что позволило завершить работу к установленному сроку.

Отдельные элементы выпускной квалификационной работы можно рекомендовать для использования в практике муниципального управления.

Выпускная квалификационная работа отвечает предъявляемым требованиям и допускается к защите, а ее автор заслуживает присвоения степени магистра по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление».

Компетенции, предусмотренные программой государственной итоговой аттестацией, освоены в полном объеме.

Руководитель  (Файзрахманов Д.И.) 01.02.2022
подпись фамилия, инициалы дата

С отзывом ознакомлена 
(Логинова Ю.Н.)
01.02.2022

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

Выпускника Логиновой Юлии Николаевны

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) Государственная и муниципальная служба

Тема ВКР Совершенствование системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования (на материалах Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан)

Объем ВКР: содержит 87 страниц машинописного текста; включает: таблиц 27 шт., рисунков и графиков 5 шт., фотографий нет шт., список использованных источников состоит из 47 наименований.

Актуальность темы, ее соответствие содержанию ВКР. Управление социально-экономическим развитием муниципальных образований представляет собой процесс воздействия субъектов управления на социальную и экономическую сферы жизнедеятельности муниципальных образований для обеспечения их устойчивого развития, повышения уровня и качества жизни населения. При определении стратегических приоритетов развития муниципальных образований приходит понимание необходимости ориентироваться на потребности человека, его интересы и мнения. В связи с этим возрастает роль органов местного самоуправления в процессе социально-экономического развития. Требуется их активное участие в управлении этим процессом в качестве равноправных партнеров с органами государственной власти. Поэтому поиск путей совершенствования системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования является достаточно актуальной проблемой в настоящее время.

2. Глубина и полнота решения поставленных цели и задач исследований. Выпускная квалификационная работа является самостоятельной завершённой научной работой, содержащей новые по своему теоретическому и практическому значению результаты в области совершенствования системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования. Можно утверждать, что поставленные в выпускной работе задачи решены; полученные автором результаты достоверны, выводы и предложения обоснованы и могут быть рекомендованы к внедрению в практическую деятельность органов муниципального управления.

3. Качество оформления ВКР. Работа оформлена в соответствии с требованиями к выполнению ВКР по направлению 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

4. Положительные стороны ВКР (новизна разработки, применение информационных технологий, практическая значимость и т.д.). Логинова Ю.Н. продемонстрировала хорошие аналитические способности, умение анализировать и систематизировать собранную информацию, а также делать самостоятельные выводы, предложения и обобщения.

Практическое значение исследования состоит в том, что изложенные выводы, предложения и рекомендации могут быть учтены и использованы руководством органов государственного и муниципального управления при внедрении инициатив, направленных на повышение качества и результативности принимаемых управленческих решений.

Работа Логиновой Ю.Н. представляет собой актуальное исследование, результаты которого могут быть использованы для совершенствования системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования и решения существующих проблем.

5. Компетентностная оценка ВКР

Компетенция	Оценка компетенции *
Готовность к абстрактному мышлению, анализу, синтезу (ОК-1)	отлично
готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения (ОК-2)	отлично
готовность к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала (ОК-3)	хорошо
способность к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности (ОПК-1);	отлично
готовность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач в области профессиональной деятельности (ОПК-2);	хорошо
готовность руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия (ОПК-3).	отлично
владеть технологиями управления персоналом, обладанием умениями и готовностью формировать команды для решения поставленных задач (ПК-1);	хорошо
владеть организационными способностями, умением находить и принимать организационные управленческие решения, в том числе и в кризисных ситуациях (ПК-2);	отлично
способность планировать и организовывать работу органа публичной власти, разрабатывать организационную структуру, адекватную стратегии, целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органа публичной власти, осуществлять распределение функций, полномочий и ответственности между исполнителями (ПК-3);	хорошо
владеть способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления (ПК-4);	отлично
владеть современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике (ПК-5);	отлично
способность понимать современные тенденции развития политических процессов в мире, мировой экономики и	хорошо

глобализации, ориентироваться в вопросах международной конкуренции (ПК-6);	
способность разрабатывать системы стратегического, текущего и оперативного контроля (ПК-7);	отлично
владеть принципами и современными методами управления операциями в различных сферах деятельности (ПК-8);	отлично
владеть навыками использования инструментов экономической политики (ПК-9);	отлично
способность вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу (ПК-10).	хорошо
владеть методами и специализированными средствами для аналитической работы и научных исследований (ПК-18);	отлично
владеть методикой анализа экономики общественного сектора, макроэкономическими подходами к объяснению функций и деятельности государства (ПК-19);	хорошо
владеть методами и инструментальными средствами, способствующими интенсификации познавательной деятельности (ПК-20);	отлично
Средняя компетентностная оценка ВКР	хорошо

* Уровни оценки компетенции:

«Отлично» – студент освоил данную компетенцию на высоком уровне. Он может применять (использовать) её в нестандартных производственных ситуациях и ситуациях повышенной сложности. Обладает отличными знаниями и умениями по всем аспектам данной компетенции. Владеет полными навыками применения данной компетенции в производственных и (или) учебных целях.

«Хорошо» – студент полностью освоил компетенцию, эффективно применяет её при решении большинства стандартных производственных и (или) учебных задач, а также в некоторых нестандартных ситуациях. Обладает хорошими знаниями и умениями по большинству аспектов данной компетенции.

«Удовлетворительно» – студент не полностью освоил компетенцию. Он достаточно эффективно применяет освоенные знания при решении стандартных производственных и (или) учебных задач. Обладает хорошими знаниями по многим важным аспектам данной компетенции.

«Неудовлетворительно» – студент не освоил или находится в процессе освоения данной компетенции. Он не способен применять знания, умение и владение компетенцией как в практической работе, так и в учебных целях.

6. Замечания по ВКР

В первой главе недостаточно хорошо выдержан научный стиль изложения, допущены стилистические погрешности.

Автору следовало уделить большее внимание раскрытию вопросов поиска резервов дополнительного финансирования разработанных мероприятий в изучаемом муниципалитете.

Отмеченные недостатки не носят принципиального характера и не влияют на общую положительную оценку выполненного исследования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рецензируемая выпускная квалификационная работа отвечает (не отвечает) предъявляемым требованиям и заслуживает оценки отлично, а ее автор Логинова Ю.Н. достойна (не достоин) присвоения квалификации «магистр»

Рецензент:

К.э.н., доцент

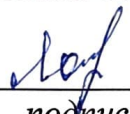
учёная степень, ученое звание


подпись

/ Низамутдинов М.М. /
Ф.И.О

« 10 » 02 2022 г.

С рецензией ознакомлен*

 / Логинова Ю.Н. /
подпись Ф.И.О

« 10 » 02 2022 г.

*Ознакомление обучающегося с рецензией обеспечивается не позднее чем за 5 календарных дней до дня защиты выпускной квалификационной работы.