

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Допустить к защите
ВРИО заведующего кафедрой
 Куракова Ч.М.
«4» февраля 2022г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: «Совершенствование механизмов реализации муниципальных
программ развития территории (на материалах Администрации
Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики)»

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное
управление

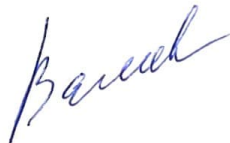
Направленность Государственная и муниципальная служба

Выпускник (магистрант)



О. В. Хорева

Научный руководитель
к.э.н., доцент



Г.А. Валеева

Рецензент
д.э.н., доцент



А.Р. Закирова

Казань 2022

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Направление подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное
управление»

Кафедра Управления сельскохозяйственным производством

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

Файзрахманов Д.И.

« 21 » января 2020г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу

Хоревой О.В.

1. **Тема работы:** Совершенствование механизмов реализации муниципальных программ развития территории (на материалах Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики)
2. **Срок сдачи выпускной квалификационной работы** « 1 » февраля 2022г.
3. **Исходные данные к работе:** специальная и периодическая литература, материалы отчетов о результатах реализации муниципальных программ Шумерлинского района Чувашской Республики за 2018-2020гг., годовые отчеты администраций субъектов РФ о выполненных программных мероприятиях, нормативно-правовые документы

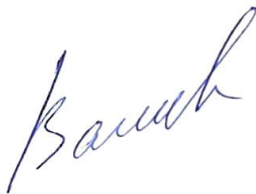
4. Перечень подлежащих разработке вопросов: Понятие и виды муниципальных программ, порядок разработки и принятия муниципальных программ в практике российских регионов, роль и задачи Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в реализации муниципальных программ развития территории, проблемы реализации муниципальных программ развития территории в Шумерлинском муниципальном округе и пути их решения, направления и факторы повышения эффективности реализации муниципальных программ в регионах Российской Федерации, совершенствование организационного механизма реализации муниципальных программ развития территории

5. Перечень графических материалов: рисунки, схемы, графики

6. Дата выдачи задания

« 21 » января 2020г.

Руководитель



Г.А. Валеева

Задание принял к исполнению



О.В. Хорева

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнения	Примечание
ВВЕДЕНИЕ	10.06.2020	Выполнено
1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ	12.10.2020	Выполнено
1.1 Понятие и виды муниципальных программ		Выполнено
1.2 Порядок разработки и принятия муниципальных программ в практике российских регионов		Выполнено
2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ В ШУМЕРЛИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ ОКРУГЕ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА МАТЕРИАЛАХ АДМИНИСТРАЦИИ ШУМЕРЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	05.04.2021	Выполнено
2.1 Роль и задачи Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в реализации муниципальных программ развития территории		Выполнено
2.2 Проблемы реализации муниципальных программ на территории Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики		Выполнено
3 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ ШУМЕРЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	13.12.2021	Выполнено
3.1 Направления и факторы повышения эффективности реализации муниципальных программ в регионах Российской Федерации		Выполнено
3.2 Совершенствование организационного механизма реализации муниципальных программ развития территории		Выполнено
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	24.01.2022	Выполнено
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	24.01.2022	Выполнено

Обучающийся

Руководитель

Хорев
Валеева

О.В. Хорева

Г.А. Валеева

арный
ситет

7%

Б;
ру

СНГ;

щего

го.

Аннотация

к выпускной квалификационной работе магистра

На 84 страницах, 7 рисунках, 3 схемах, 5 графиках.

Ключевые слова: муниципальная программа, муниципалитет, паспорт муниципальной программы, развитие территории, эффективность муниципальной программы.

Тема выпускной квалификационной работы: «Совершенствование механизмов реализации муниципальных программ развития территории (на материалах Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики)». Целью исследования является поиск путей улучшения системы реализации муниципальных программ развития территории на примере Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики. Объектом исследования является Администрация Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики. В работе рассмотрен вопрос о важности муниципальных программ развития территории как инструментария эффективного развития территории. Также, на конкретном примере показаны сложности, возникающие в муниципалитетах при реализации программных мероприятий и предложены пути решения существующих проблем.

Annotation

for the final qualifying work of the master

On 84 pages, 7 figures, 3 diagrams, 5 graphs.

Key words: municipal program, municipality, passport of the municipal program, development of the territory, effectiveness of the municipal program.

The theme of the final qualification work: «Improving the mechanism for the implementation of municipal programs for the development of the territory (based on the materials of the Administration of the Shumerlinsky municipal district of the Chuvash Republic)». The aim of the study is to find ways to improve the system for implementing municipal programs for the development of the territory on the example of the Administration of the Shumerlinsky municipal district of the Chuvash Republic. The object of the study is the Administration of the Shumerlinsky municipal district of the Chuvash Republic. The paper considers the issue of the importance of municipal programs for the development of the territory as a tool for effective development of the territory. Also, a specific example shows the difficulties that arise in municipalities in the implementation of program activities and suggests ways to solve existing problems.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ	12
1.1 Понятие и виды муниципальных программ	12
1.2 Порядок разработки и принятия муниципальных программ в практике российских регионов	23
2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ В ШУМЕРЛИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ ОКРУГЕ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА МАТЕРИАЛАХ АДМИНИСТРАЦИИ ШУМЕРЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	32
2.1 Роль и задачи Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в реализации муниципальных программ развития территории.....	32
2.2 Проблемы реализации муниципальных программ на территории Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики и пути их решения	56
3 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ ШУМЕРЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	63
3.1 Направления и факторы повышения эффективности реализации муниципальных программ в регионах Российской Федерации.....	63
3.2 Совершенствование организационного механизма реализации муниципальных программ развития территории	67
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	73
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	77

ВВЕДЕНИЕ

Российская Федерация состоит из 85 субъектов, каждый из которых наделен определенными полномочиями, обязанностями и правами. В каждом субъекте есть районы, муниципалитеты, округа. Главная задача органов местной власти состоит в поддержании хороших условий жизни для населения, развития территории как экономически, так и политически. В настоящее время территориальные субъекты государства постоянно соревнуются в достижении основных показателей благосостояния территории. С этой целью составляются национальные проекты, исходя из которых местные власти выстраивают свои муниципальные программы, где прописывают главные цели и результаты их достижения.

Муниципальные программы, как правило, включают в себе огромный комплекс мер, направленных на достижение главных результативных показателей программы и индикаторов. Если индикаторы достигнуты за период осуществления муниципальной программы, то она считается высокоэффективной. Муниципальная программа – это не только проводимые мероприятия, но и подготовленная законодательная база, позволяющая осуществить все запланированные меры.

Актуальность работы. На сегодняшний день муниципальные программы являются главным инструментом развития не только отдельно взятой территории, муниципалитета, но и всей страны в целом. Основные достигнутые показатели говорят не только о поступальном развитии муниципалитета, но и о правильно выстроенной политике России. Муниципальные программы направлены на развитие конкретных отраслей экономики определенной территории страны, решения вопросов улучшения имеющейся инфраструктуры и различных сторон жизни населения региона. В каждом регионе всегда существуют разные проблемы, отсюда и муниципальные программы будут отличаться.

В настоящее время проблема совершенствования механизма реализации муниципальных программ развития муниципальной территории

активно изучается, так как вопросы эффективного управления муниципальными территориями являются основой развития всего государства. Поэтому тема выбранного исследования видится нам очень актуальной.

Целью выпускной квалификационной работы является поиск путей совершенствования механизма реализации муниципальных программ развития территории на примере Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

Для достижения цели были поставлены следующие задачи:

- 1) изучить основные теоретические аспекты муниципальных программ;
- 2) охарактеризовать порядок разработки и принятия муниципальных программ;
- 3) проанализировать роль Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в реализации муниципальных программ развития территории;
- 4) выявить проблемы, существующие при выполнении муниципальных программ и предложить пути их решения;
- 5) определить основные факторы повышения эффективности осуществления муниципальных программ развития территории в рамках регионов страны;
- 6) предложить пути улучшения организационного механизма осуществления муниципальных программ развития территории.

Объектом исследования является Администрация Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

Предметом исследования служит механизм реализации Администрацией Шумерлинского муниципального округа муниципальных программ развития территории.

Новизна работы определяется тем, что данная тема на сегодняшний день практически не изучена, ее изучение будет новым явлением в научной

литературе о муниципальном управлении. В данной работе впервые предпринято комплексное изучение вопроса совершенствования механизма реализации муниципальных программ территории. Во второй главе показаны основные проблемы, существующие на сегодняшний день при реализации муниципальных программ на территории конкретного района, а также выявлены пути их решения.

Теоретико-методологическую основу работы составили принципы научной объективности, системности, которые предполагают изучение явления в его развитии. Также в работе был применен метод анализа и синтеза информации. Эти методы изучения позволили с нескольких сторон рассмотреть проблему, а затем проанализировать и соединить в единое целое разные стороны рассмотрения объекта исследования. Особенно важным оказался метод сравнительного анализа, когда рассматривался вопрос о изучении муниципальных программ развития территории, где важно было проанализировать каждое суждение и понять существует ли в них что-то общее или же выявить основные разногласия. Или, например, когда нужно было сравнить основные показатели развития территории по конкретным параметрам и выявить причины их спада или увеличения.

Также был использован метод прогнозирования при разработке путей улучшения системы реализации муниципальных программ развития территории. При осуществлении этого метода важно думать «наперед», чтобы представить перспективы развития того или иного направления.

Метод научной абстракции позволил разработать ряд мер, направленных на совершенствование реализации муниципальных программ развития территории.

Также был использован метод индукции, когда на основе общих суждений мы переходили к частному, что ориентированно на получение собственных мыслей при анализе рассматриваемого нами вопроса.

Методы обобщения и индукции использовались при составлении выводов по каждому вопросу.

При написании исследования были использованы опубликованные данные из общей специальной литературы, статьи из научно-популярных журналов, нормативно-правовая база, интернет-ресурсы.

Структурно работа состоит из введения, трех глав с параграфами, заключения, списка литературы.

Во введении обосновывается актуальность выбранной нами цели, формулируется цель и задачи работы, характеризуется методологическая база исследования.

Первая глава «Теоретические основы муниципальных программ развития территории» состоит из двух параграфов. В первом параграфе раскрывается смысл определения муниципальных программ, а также указывается их классификация. Во втором параграфе характеризуется принцип разработки и дальнейшего принятия муниципальных программ по развитию территории.

Вторая глава «Анализ реализации муниципальных программ в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики на материалах Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики» состоит из двух параграфов. Первый параграф включает в себя структуру управления Администрации Шумерлинского муниципального округа и выполняемую ею роль при осуществлении муниципальных программ на подконтрольной территории. Второй параграф посвящен существующим проблемам, которые прослеживаются в деятельности Администрации муниципального округа при реализации муниципальных программ развития, а также предприняты попытки предложения путей решения этих проблем.

Третья глава «Пути совершенствования реализации муниципальных программ развития территории органами муниципальной власти на примере Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики» также состоит из двух параграфов. Первый параграф предлагаются направления, способствующие дальнейшему повышению

эффективности осуществления муниципальных программ в регионах страны. Во втором параграфе сосредоточены основные изменения, которые можно внести в организационный механизм реализации муниципальных программ.

В заключении представлены основные выводы, полученные по результатам исследования.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ

1.1 Понятие и виды муниципальных программ

Сегодня органы управления муниципального образования являются ключевым компонентом нормального функционирования механизма, направленного на сохранение благоприятной жизни населения, так как именно они сосредотачивают в своих руках развитие всех сфер жизни подконтрольной им территории. На сегодняшний день процесс социально-экономического развития территории играет огромную роль для всей страны в целом. Такое развитие ставится целью и осуществляется через реализацию муниципальных программ на местах. Они координируют деятельность многих сфер жизни населения: социальной, экономической, демографической, экологической, культурной и т.д.

В последние годы значимость комплексного и стабильного развития социально-экономической области в муниципальных образованиях возросла. Этому послужило принятие актов нормативного характера.

С середины 90-х годов в России активно действовали федеральные целевые программы, которые заключали в себе осуществление мероприятий в рамках государственной поддержки населения. Далее, в 1998 г. был принят Бюджетный Кодекс Российской Федерации [1], где в 179 статье были закреплены основы утверждения муниципальных программ.

В 2003 г. вступил в силу основной нормативно-правовой акт, который закрепил за органами местного самоуправления обязанности по утверждению программ и выполнения планов комплексного социально-экономического развития муниципалитета – Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [3]. Так, закон официально закрепил, что органы местного самоуправления должны принимать и осуществлять комплексные программы развития

территории в сфере: коммунального хозяйства, транспортной инфраструктуры, социальной области и в сфере социально-экономического развития.

Позднее, в 2014 г., был принят важный законодательный документ [4]. Он официально закрепил понятие «муниципальная программа». Также, Письмо содержит в себе основные положения муниципальной программы: структуру, финансовое обеспечение реализации муниципальной программы. Помимо этого, в документе определены нормативно-правовые акты, на которые необходимо опираться при составлении показателей эффективности деятельности органов местной власти.

Каждые десять лет в нашей стране Министерством экономического развития составляется письмо о прогнозе долгосрочного социально-экономического развития страны. Исходя из этой концепции принимается и региональная политика.

Большую роль играет утверждение государственных программ развития территории и национальные проекты, на основе которых муниципалитеты выстраивают свои муниципальные программы. На сегодняшний день в Российской Федерации осуществляется 12 государственных программ и 14 национальных проектов. На основе существующих программ и проектов регионы, в свою очередь, утверждают свой перечень необходимых программ, наиболее приоритетных для развития своих территорий. Так, в Чувашской Республике насчитывается 24 государственные программы [7], исходя из которых Шумерлинским муниципальном округом Чувашской Республики принимаются муниципальные программы развития территории.

Для написания исследования нам помогли опубликованные данные. В первую группу входят обобщающие труды по дисциплине «Государственной и муниципальное управление». Следует сказать, что их достаточно мало, в основном теме муниципальных программ посвящена одна небольшая глава, или же ее вообще нет, но тема важности муниципальных программ в

развитии территории так или иначе проскальзывает в некоторых трудах. Например, сюда можно отнести учебник «Система муниципального управления» [39] и «Система муниципального управления в схемах» [22] под редакцией Зотова В.Б. В учебных пособиях по главам определяется роль муниципалитета в каждой сфере жизнедеятельности: градостроительство, управление транспортом, социальной политикой, экономикой, определение классификации целевых программ. В трудах так или иначе проскальзывает идея важности муниципальных программ, так как именно они позволяют в полном объеме осуществить весь комплекс мероприятий, направленных на улучшение социально-экономических условий жизни населения на конкретной территории.

При изучении данной проблемы особо помогли научные статьи из журналов. Такая форма интересна тем, что хоть статьи и являются небольшими по своему объему, но в них содержится вся основная информация касаясь изучаемой темы.

Так, в статье «Программно-целевой подход в решении проблем социально-экономического развития муниципального образования» [47] изучен вопрос о важности программно-целевого подхода, который выступает главным двигателем изменений в развитии территорий. Именно от правильного выбора подхода будет зависеть и результат осуществляемых мероприятий на территории муниципального образования. Еще в статье рассматривается конкретный пример осуществления политики в рамках муниципальных программ в Майкопском районе, показывается важность программ на результат преобразований.

О важности муниципальных программ развития пишется в статье «Роль муниципальных программ в развитии муниципального образования» [27]. Автор говорит о необходимости использования муниципальных программ как главного рычага государственного управления. Муниципальные программы обеспечивают не только развитие конкретной сферы жизнедеятельности, но и обеспечивают стабильное развитие всех

отраслей и выводят на более высокий уровень, чтобы основные показатели сравнивались со всеми регионами.

Нельзя обойти стороной труды, посвященные результату муниципальных программ, то есть оценке их реализации. Наиболее подробно этот вопрос раскрыт в статьях Кузнецова М.Э., Марченко И.П. [24] и Шаламова А.Н., Молчанова Е.В. [52]. В этих статьях они указывают на важность качественной оценки совершенных действий в рамках муниципальных программ, так как только из правильно выставленных показателей возможно узнать о правильной или неправильно проводимых мерах, поставленных задачах, и в целом определенных целей и исполнителей муниципальных программ. Так, Шаламова А.Н. и Молчанова Е.В. считают, что в муниципальной программе должна быть одна конкретная цель, которая отражала бы перспективы развития всего региона, а отсюда и должны определяться конечные результаты этой цели. Также они считают, что результат должен выступать своего рода изменением, которое произошло за определенное, ранее обозначенное время. Если изменения не происходят, соответственно, муниципальная программа считается малоэффективной и наоборот.

Для изучения понятия муниципальной программы помогла статья Скулкиной А.В. [41]. Автор дает понятие муниципальной программы и характеризует основные этапы разработки и реализации муниципальных программ. Здесь она выделяет такие этапы: определение основных проблем; формирование целей, разработка паспорта муниципальной программы; оценка программы; утверждение программы; реализация муниципальной программы; мониторинг и оценка эффективности проведенных мероприятий. Тем самым, она определяет, что муниципальные программы являются, своего рода, инструментом стратегического планирования и развития, который комплексно решает отдельные проблемы развития территории.

Следует сказать, что почти все авторы определяют понятие «муниципальные программы» как комплекс планируемых мероприятий,

который определен задачами, сроком выполнения, исполнителями и ресурсами для наиболее эффективного достижения поставленных целей и решения задач социально-экономического развития муниципалитета.

При изучении выбранной нами темы помогли статьи «Особенности реализации муниципальных программ по развитию территории» [45] и «Механизм реализации программ муниципального развития» [54]. В этих трудах авторы считают, что наличие муниципальных программ позволяет выявить реальные проблемы, существующие на территории. А эти проблемы, непосредственно, можно выделить в подпрограммы муниципальных программ, что дает всестороннее развитие проблемы со всех аспектов.

При изучении реализации муниципальных программ в современном мире важно учитывать и риски, которые могут возникнуть при осуществлении той или иной политики программы. Отсюда и важность анализа рисков в муниципальных программах. Этой направленности посвящена статья Гавриченко Е.В. и Гилута А.А. [21]. В ней авторы выделяют этапы процесса управления рисками муниципальных программ. Здесь важно определить и охарактеризовать все риски, которые могут возникнуть при осуществлении муниципальных программ или полностью этому помешать; оценить возможный ущерб риска; разработка мер по предотвращению риска; мониторинг новых рисков, своевременное реагирование на них. Также, авторами был создан обобщенный перечень рисков муниципальных программ, который можно применять ко всем регионам. Итак, они выделяют семь основных рисков: недостаточное финансирование, изменение законодательства в сфере реализации муниципальной программы, низкая эффективность муниципальной программы, недоверие субъектов малого и среднего предпринимательства в части доступности мероприятий муниципальной программы, низкая активность субъектов малого и среднего предпринимательства, недостаточность получаемой информации, кризисные явления в экономике

муниципального образования. Далее авторы предлагают пути решения этих рисков.

Огромное значение при написания исследования имеет сайт Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики [34]. На сайте представлена вся выполняемая работа Администрацией муниципального округа, в том числе и реализация муниципальных программ. Очень ценен «Вестник Шумерлинского района», который также публикует все решения, распоряжения, приказы Администрации. Сводный отчет по осуществленным мероприятиям муниципальных программ также представлен на сайте.

В современных условиях на муниципальном уровне происходит процесс формирования новой организационной и управленческой модели. Сюда можно отнести стратегическое планирование, анализ рисков развития территории, управление развитием территории. Такая концепция территориального развития сегодня является наиболее изучаемой в теоретических исследованиях.

Муниципальная программа – комплекс увязанных по срокам, ресурсам и исполнителям мероприятия социально-экономического, организационно-хозяйственного и иного характера, который обеспечивает последовательное решение проблем в сфере экономики, экологии, в социальной и иных сферах муниципалитетов [24, с.131].

Сам механизм реализации программ муниципального развития строится на совокупности организационных и экономических принципов, форм и методов воздействия [54, с. 46]. Иными словами, важно четко скоординировать, создать взаимосвязь всех элементов системы развития для достижения целей муниципалитета, которые прописываются в каждой муниципальной программе отдельно. То есть каждая муниципальная программа должна обозначить цель, задачи, мероприятия и планируемые результаты программы.

Сегодня муниципальные программы стали важнейшим средством осуществления политики, придерживаемой муниципальным образованием, воздействия на те или иные сферы жизни населения, инструментом бюджетного планирования, которые отражаются в докладах о результатах и основных направлениях деятельности органов управления.

Для того, чтобы муниципалитет смог выполнить муниципальные программы нужно финансирование. Главный источник финансирования в этом случае выступает местный бюджет. Но могут быть и другие источники, среди них: федеральный бюджет, региональный бюджет и источники внебюджетного фонда.

Вместе с тем, при разработке муниципальной программы, важно продумать механизм осуществления каждой муниципальной программы, просчитать все риски, к которым они могут привести, определить план и этапы выполнения программ и закрепить все это в виде нормативных документов. Также важно заранее определить источники финансирования, нуждаемость людей конкретной территории в тех или иных мероприятиях, выявить показатели реализации муниципальных программ. Этот комплекс мер позволит муниципальному образованию развивать свою территорию и улучшать жизнь населения [45, с. 468].

Важно отметить, что муниципальные программы также еще называют муниципальными целевыми программами, так как все программы являются целевыми, то есть их финансирование является целевым средством реализации государственной муниципальной политики.

Муниципальные программы отличаются от федеральных по следующим особенностям, представленным на рисунке:

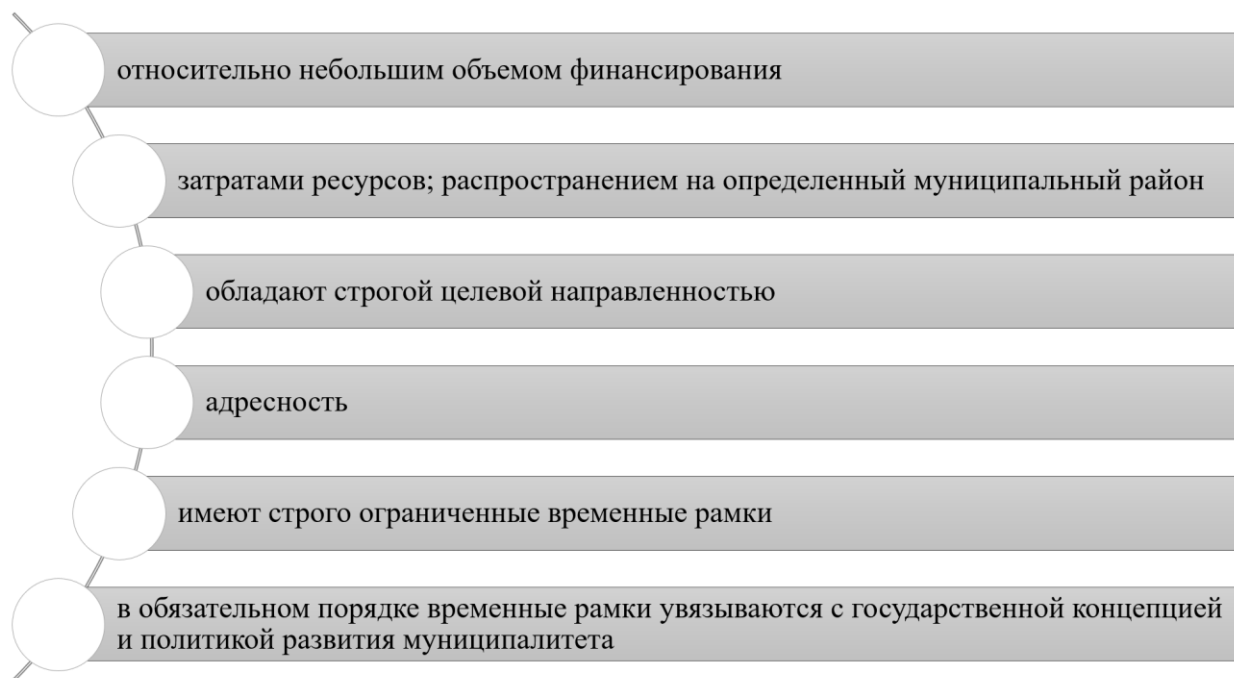


Рисунок 1.1 – Особенности муниципальных программ

Муниципальная программа состоит из разделов [39]:

- общая характеристика проблемы, то есть то, на что направлена данная муниципальная программа;
- ключевые направления развития муниципального образования в рамках муниципальной программы;
- цели, задачи, сроки, этапы выполнения программы, которые сопряжены с индикаторами и показателями достижения ее результатов (обычно по годам или этапам);
- комплексная система программных мероприятий;
- механизм реализации программы;
- перечень ресурсов, нужных для осуществления программы;
- общая оценка эффективности программы;
- организация управления программой и контроль за ходом ее реализации.

Совместно с муниципальной программой составляется и паспорт муниципальной программы согласно специальной форме. Главные составляющие программы и являются системой целевых индикаторов и

показателей, которые будут показателями эффективности проводимых мероприятий.

На этапе разработки муниципальных программ важно делать качественную оценку каждого мероприятия согласно муниципальной программе по ряду критериев:

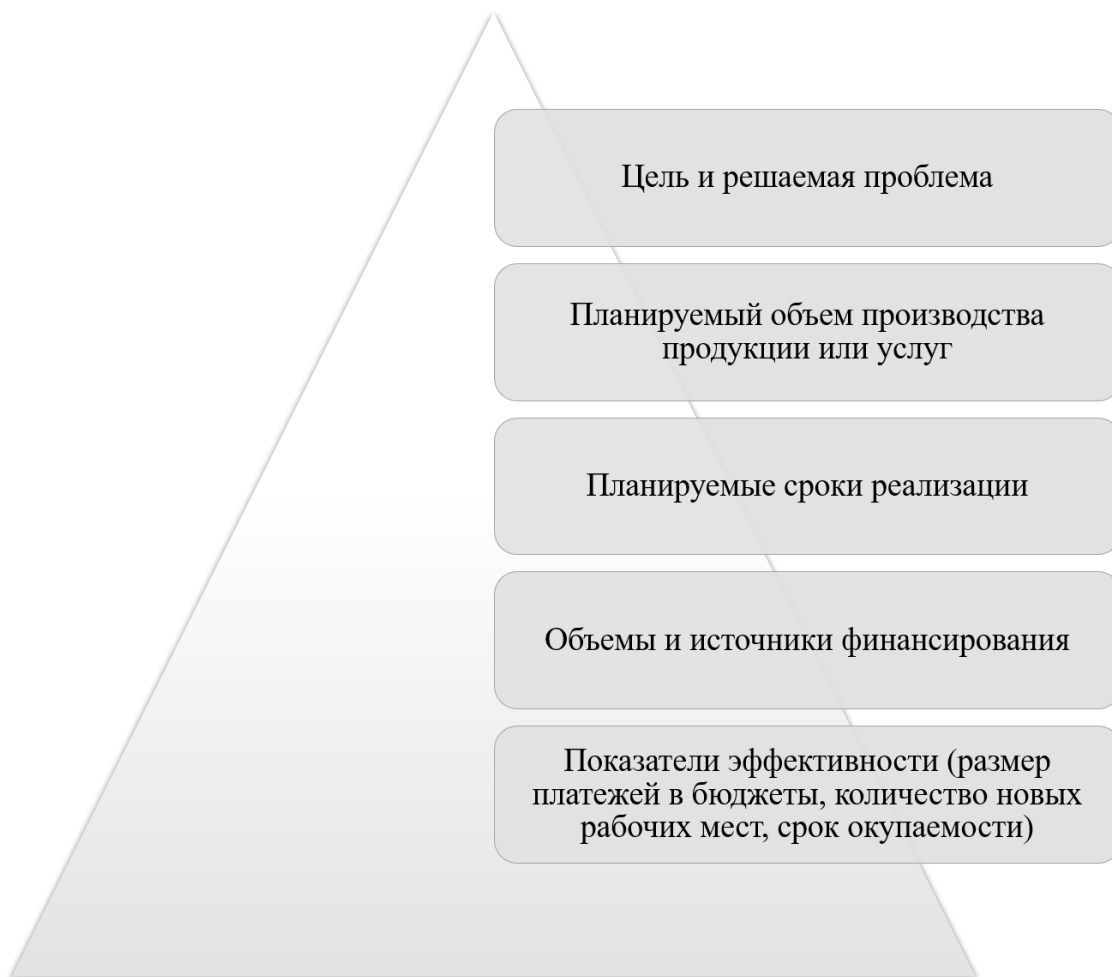


Рисунок 1.2 – Критерии оценки муниципальных программ

При составлении муниципальной программы необходимо прогнозировать социально-экономическое развитие территории региона, учитывать финансирование территории, на основе которых и будут формироваться предложения по развитию конкретной местности.

Выбор того или иного направления развития территории будет зависеть от следующих факторов:

- значимость проблемы;

- невозможность полного решения проблемы в обозначенные сроки;
- принципиальная новизна, то есть высокая эффективность технических, организационных и других мероприятий, необходимых для широкого и быстрого распространения инновационных научно-технических достижений и повышения на данной основе общей эффективности общественного производства.

На практике существует множество критериев, в соответствии с которыми осуществляется классификация муниципальных целевых программ [29].

По статусу целевые программы делятся на:

- федеральные;
- межрегиональные;
- региональные;
- муниципальные.

Каждый из этих видов целевых программ может действовать на территории муниципального образования, но именно муниципальные ориентированы на решение проблем конкретного муниципального образования.

В зависимости от целей муниципальные программы подразделяются на:

- текущие;
- перспективные.

По критерию срока реализации муниципальные целевые программы делятся на 3 вида:

- краткосрочные (охватывают период до 1 года);
- среднесрочные (охватывают период от 3 до 5 лет);
- долгосрочные (охватывают период от 10 до 15 лет).

В зависимости от механизма реализации муниципальные программы делятся на:

- заказные (по которым заранее определены исполнители);
- конкурсные (определение исполнителей осуществляется по итогам проводимого конкурса).

В зависимости от назначения программы делятся на:

- комплексные (обеспечивают всестороннее социально-экономическое развитие муниципального образования);
- проблемные (направлены на решение конкретной проблемы муниципального образования).

По функциональной ориентации программы делятся на:

- экономические (решение экономических проблем муниципалитета);
- социальные (формируют целенаправленное преобразование социальных отношений, предусматривающие меры социальной поддержки отдельных слоев населения);
- научно-технические (направлены на реализацию достижений в науке, технике и внедрение передовых технологий);
- производственные (реализуют отраслевые и межотраслевые структурные изменения);
- экологические (направлены на осуществление природоохранных мероприятий);
- программы обеспечения жизнедеятельности, направленные на реализацию прав и свобод человека, а также повышение качества жизни населения города. Схематично данный критерий можно увидеть ниже.



Рисунок 1.3 – Классификация муниципальных программ

Как видим, понятие муниципальная программа сосредотачивает в своем понимании большое количество аспектов и критериев, которые необходимо соблюдать. Сама муниципальная программа является сложным механизмом реализации социально-экономического развития региона. Во многом, она позволяет оценить степень эффективности проводимых мероприятий органами власти.

1.2 Порядок разработки и принятия муниципальных программ в практике российских регионов

Муниципальная программа играет огромную роль на пути устойчивого развития региона. Она содержит в себе комплекс различных направлений деятельности касаясь конкретной территории, города, района и содержит в себе все многообразие подходов и методов реализации конкретного направления. Такая программа позволяет достичь желаемых показателей с учетом всех факторов риска и прогнозов развития отдельных направлений.

Практика разработки муниципальных программ позволяет выделить три главных этапа [50, с. 100]:

1. Подготовительный этап.
2. Разработка программы (рабочий этап).
3. Этап утверждения программы.

Теперь более подробней рассмотрим каждый из этапов.

В основе первого, подготовительного, этапа лежит принятие конкретного решения о необходимости утверждения муниципальной программы, готовится план осуществления конкретных мероприятий по выбранным проблемам. Но перед тем, как утвердить план мероприятий важно учесть все риски и провести оценку каждого программного мероприятия, который будет входить в комплекс муниципальной программы. При оценке таких мероприятий важно соблюдать следующие критерии:

- сможет ли поставленная цель решить возникшую проблему;
- планируемый объем производства и услуг (если осуществляется инвестиционный проект);
- сроки реализации;
- источники и сумма финансирования;
- индикаторы (показатели) эффективности проводимого мероприятия.

Непросто осуществить и выбор проблем, которые будут подвержены программной разработке. Здесь следует учесть следующие факторы:

- значимость проблемы (имеет ли она первостепенное значение или решить ее можно чуть позже);
- невозможность всестороннего решения проблемы в поставленные временные рамки методом правового регулирования и необходимости дополнительных мер по ее решению;
- новизна.

Также в рамках этого этапа создается рабочая группа, состоящая из представителей всех структурных подразделений местной Администрации. Сюда входят представители общественности, предпринимательства, союза

предпринимателей депутатов. Ими проводится работа по формированию облика будущей муниципальной программы, когда будут четко сформулированы существующие проблемы в каждой из областей и предполагаемые пути решения, когда будут проанализированы все ограничения по каждому вопросу [39]. Такая работа позволит создать наиболее структурированный список программных мер по достижению поставленных целей.

Структурными органами местной Администрации производится сбор статистической информации, необходимой для анализа органами власти. Здесь важно учитывать показатели не только за отчетный период, например за конкретный год, а рассматривать их в динамике, то есть как они изменялись из года в год и что этому способствовало. Такие показатели обычно сравнивают по всем муниципалитетам региона, что позволяет их сравнить.

Второй этап разработки программы также состоит из нескольких особенностей. После того, как произошел сбор статистической информации, эти данные направляют рабочей группе, которая на основе полученных данных должна сформулировать основные критерии:

- какие изменения произошли в соответствии с динамикой развития муниципалитета и по каким причинам, к чему может привести сохраняющаяся тенденция индикаторов по тому или иному критерию, если ситуация не изменится;
- количественные изменения и к чему они могут привести, если ситуация не изменится;
- желаемый образ будущего муниципалитета по основным показателям;
- какие мероприятия следует провести, чтобы исключить негативные тенденции в развитии выбранных направлений развития территории.

Обобщенная информация передается секретарю рабочей группы, который оформляет изложенные параметры в проект Программы для

рассмотрения и готовится проект документа. Далее оформленную концепцию анализируют в соответствии со следующими показателями:

- соответствие концепции стратегическим целям и приоритетам развития;
- соотношение целей к ожидаемым результатам программы развития территории;
- оценка эффективности проводимых мероприятий;
- наличие дублирования мероприятий в рамках других программ;
- соответствие принципам законодательства;
- оценка возможностей реализации программных мероприятий.

Если проект программы будет одобрен единогласно, то начинается третий этап утверждения программы. Этот этап содержит в себе рассмотрение проекта программы депутатами в рамках проведенной комиссии, по итогам общественных слушаний документ может дорабатываться, вноситься новые данные, а затем выносится на утверждение в Совет депутатов. Рассмотрение программы заканчивается сводным заключением о результатах предварительного рассмотрения программы. Оно, как правило, состоит из двух решений:

1. об одобрении разработки программы, о назначении разработчика, координатора и исполнителя программы, срок реализации, объем и источники финансирования;
2. об отказе от разработки муниципальной программы.

Заказчиком муниципальной программы обычно выступает сама администрация муниципалитета. Такое решение органа местной власти является основанием к началу разработки программы. После того, как перечень муниципальных программы был одобрен, структурные органы власти, в свою очередь, начинают подготовку в реализации программ. Сама структура муниципальной программы включает в себя следующие основные показатели:

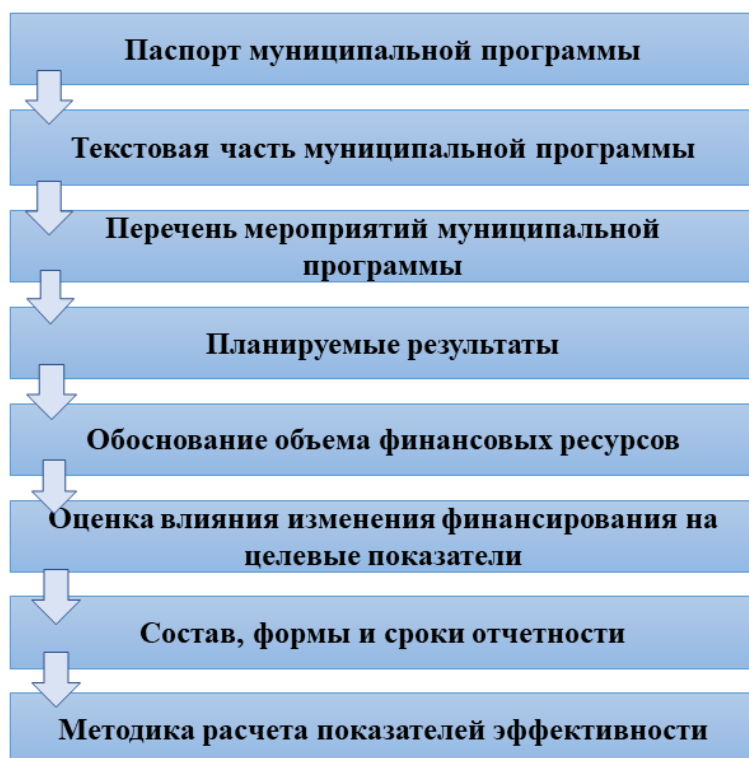


Рисунок 1.4 – Разделы муниципальной программы

Итак, как видно из структуры, муниципальная программа состоит из восьми разделов. Кратко охарактеризуем некоторые из них. Паспорт муниципальной программы содержит в себе следующие показатели: цели и задачи программы, разработчик, сроки реализации, список основных мероприятий, объемы финансирования, ожидаемые результаты и ответственный за реализацию муниципальной программы [23, с. 692].

В качестве примера можно привести муниципальную программу Нижнего Новгорода «Молодежь Нижнего Новгорода» на 2019-2024 гг. [32]. В паспорте муниципальной программы четко ставится цель: создание условий для эффективной самореализации молодежи города Нижнего Новгорода. Для сравнения можно взять аналогичную муниципальную программу Лаишевского муниципального района Республики Татарстан «Развитие молодежной политики Лаишевского муниципального района» [35]. Этот регион ставит немного другую цель: реализация государственной молодежной политики в Лаишевском муниципальном районе. Как видим,

наименование муниципальных программ очень схожи, но задачи существенно различаются, так как каждый регион берет во внимание те проблемы, которые существуют на его территории и исходя из них выстраивает цели и задачи муниципальных программ.

Некоторые регионы ставят несколько целей в том случае, если программа достаточно объемная и содержит в себе множество изменений. Например, муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства, транспортной системы на территории города Ставрополя, благоустройство территории города Ставрополя» [33] содержит в себе сразу три пункта развития территории. Соответственно, и целей развития будет больше одной: создание условий для развития жилищно-коммунального хозяйства; создание условий для устойчивого развития улично-дорожной сети города; организация транспортного обслуживания населения; улучшение эстетического облика территории города.

Текстовая часть программы включает в себя общую характеристику выполнения муниципальной программы, в том числе и существующих проблем и прогноз ее развития; анализ развития каждой сферы с учетом реализации программы, в том числе варианты решения, оценка рисков; описание целей и задач муниципальной программы; комплексная характеристика проводимых мероприятий и обоснование причин их необходимости.

Так, например, в муниципальной программе «Сельское хозяйство и устойчивое развитие сельских территорий Пермского муниципального района» [36] описаны риски, которые могут возникнуть на этапах реализации программных мероприятий, а также меры по управлению рисками с целью их минимизации на достижение поставленных целей. Так, органами власти были выделены такие типы рисков: правовые, административные, финансовые и природные. Все риски могут привести к тому, что программа будет малоэффективна, либо вообще неэффективна, что приведет к невыполнению поставленных целей и задач муниципальной программы.

Чтобы исключить эти риски важно заранее спрогнозировать каждый исход событий, к которым они могут привести.

Перечень мероприятий планируемой муниципальной программы должен быть обоснован следующими параметрами: необходимостью исполнения полномочий в рамках законодательства Российской Федерации и законами субъекта страны; необходимостью содержания муниципального имущества; необходимостью предоставления муниципальных услуг, то есть планируемые объемы показателей эффективности должны обеспечить достижение целевых показателей и соответствовать состоянию муниципального имущества.

Планируемые результаты осуществления муниципальной программы строятся на основе указания количественных и качественных показателей развития территории. Они отображают изменение важных критериев в динамике, что позволяет анализировать правильность или неправильность выбранных мероприятий.

Реализация муниципальных программ связана с осуществлением включенных в нее мероприятий. Они, в свою очередь, могут не требовать никакой финансовой составляющей, либо наоборот. Для реализации программ могут привлекаться: средства из федерального и регионального бюджета, средства местного бюджета, собственные источники финансирования бюджета, иные внебюджетные источники.

Так, например, в рамках реализации муниципальной программы муниципального образования города Ижевск «Развитие образования» [31] в документе приводятся данные о финансировании программных мероприятий, где расписано сколько выделяется на каждую муниципальную подпрограмму, а также какая сумма выделена из соответствующего источника. Такая система позволяет четко распределить все источники финансирования на каждую подпрограмму исходя из этапов ее реализации, что способствует выполнению программы развития территории, а также исключить финансовые риски, которые могут возникнуть из-за их нехватки.

Как правило, исполнителем мероприятий муниципальной программы выступает сам территориальный орган администрации муниципалитета. Такое наделение структур определенными правами и обязанностями в рамках реализации муниципальной программы позволяет создать координацию работы между структурами администрации.

Также, ответственное за осуществление муниципальной программы структурное подразделение проводит следующие работы [44]:

- участвует в обсуждении вопросов по реализации муниципальных программ и их финансировании;
- подготавливает правовые акты по муниципальным программам;
- ежемесячно контролирует проведение мероприятия, анализирует и готовит изменения в рамках муниципальных программ;
- координирует структурные подразделения администрации в рамках выполнения плана мероприятий;
- публично освещает населения по проводимым мероприятиям, посредством размещения на официальном сайте в сети Интернет сводных данных.

По окончании каждого этапа предоставляются количественные и качественные результаты выполнения плановых мероприятий муниципальной программы [55, с. 82]. Необходимо отметить, что технология разработки, методы и исполнение муниципальных программ не стоит на месте, она постоянно совершенствуется.

Таким образом, можем увидеть, что процесс разработки и принятия муниципальных программ состоит из этапов, которые необходимо выполнять. Правильное определение проблемы позволит конкретнее поставить цель, а соответственно, и внести ее в муниципальную программу, чтобы решить возникшие трудности. Эффективность и оценка проводимых мероприятий будет зависеть от качества запланированных и выполненных мер по развитию территории муниципалитета. Только поэтапная разработка принятия муниципальных программ позволяет четко определить проблемы

муниципалитета, выявить пути их решения, правильно поставить цели и задачи муниципальной программы, определить источники финансирования, найти исполнителей и т.д. Это непременно скажется и на высокоэффективности каждой муниципальной программы.

2 АНАЛИЗ РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ В ШУМЕРЛИНСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ ОКРУГЕ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ НА МАТЕРИАЛАХ АДМИНИСТРАЦИИ ШУМЕРЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

2.1 Роль и задачи Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики в реализации муниципальных программ развития территории

Объектом нашего научного исследования выступила деятельность Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

Шумерлинский район Чувашской Республики - муниципальное образование, наделенное статусом муниципального района в соответствии с Законом Чувашской Республики от 24.11.2004 г. № 37 [5], состоящее из 11 сельских поселений, объединенных общей территорией, границы которого установлены законом Чувашской Республики.

Необходимо сказать, что с мая 2021 г. Шумерлинский район был переименован в Шумерлинский муниципальный округ. Работа по преобразованию района в округ велась несколько месяцев. Так, в марте 2021 г. проходило собрание депутатов Шумерлинского района по поводу решения вопроса о преобразовании муниципальных образований путем объединения сельских поселений, которые на данный момент находились в составе Шумерлинского района в Шумерлинский муниципальный округ [11]. Затем проходили публичные слушания [12], на основе которых были составлены протокол и заключение [15]. В начале мае вышло решение собрания депутатов Шумерлинского района о согласии на преобразование муниципальных образований, в следствие которого 14 мая был опубликован закон №31 Чувашской Республики «О преобразовании муниципальных образований Шумерлинского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ

муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района и городского округа» [6].

Территориальное расположение Чувашской Республики и Шумерлинского муниципального округа можно увидеть на рисунках 2.1 и 2.2:



Рисунок 2.1 – Карта расположения Чувашской Республики

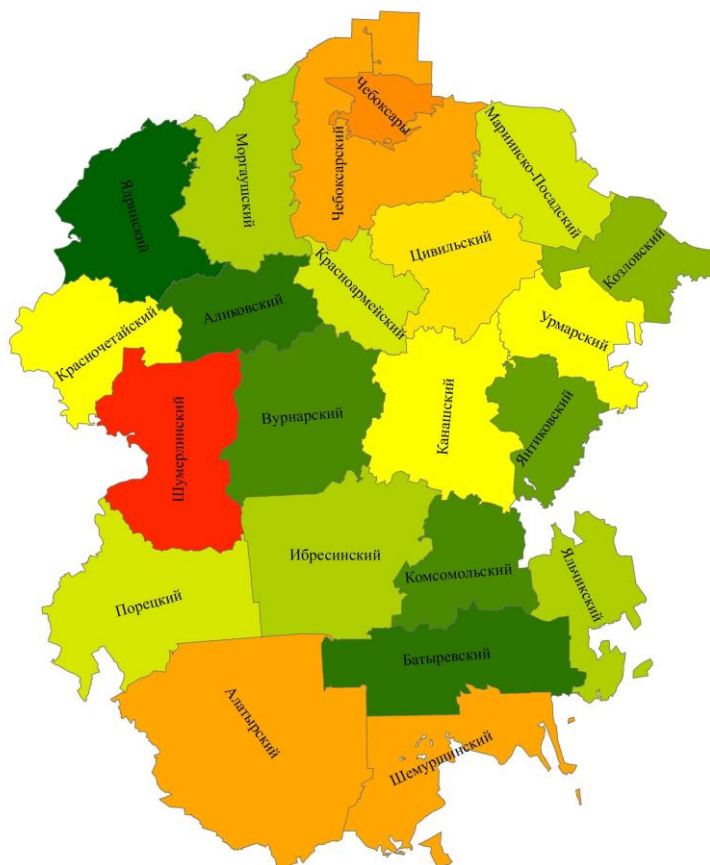


Рисунок 2.2 – Территориальное расположения Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики

Численность населения в Шумерлинском муниципальном округе на 1 января 2021 года составила 8033 чел.

Управление данной территорией возложено на Администрацию Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики. Во главе округа стоит глава Шумерлинского муниципального округа – Рафинов Лев Геннадьевич. У главы округа есть 2 заместителя.

Так, структуру Администрации можно представить следующим образом: глава администрации муниципального округа: заместитель главы администрации – начальник отдела образования, спорта и молодежной политики и первый заместитель главы администрации – начальник отдела сельского хозяйства и экологии. В числе структурных подразделений Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской республики состоят: отдел организационно контрольной и кадровой работы;

сектор организационно-кадровой работы отдела организационно-контрольной и кадровой работы; отдел сельского хозяйства и экологии; сектор по взаимодействию с предприятиями агропромышленного комплекса отдела сельского хозяйства и экологии; отдел экономики, земельных и имущественных отношений; сектор социально-экономического прогнозирования и муниципального заказа отдела экономики, земельных и имущественных отношений; отдел строительства, дорожного хозяйства и ЖКХ; отдел информационного и правового обеспечения; сектор правового обеспечения; отдел образования, спорта и молодежной политики; сектор физической культуры и спорта; финансовый отдел; сектор бухгалтерского учета, отчетности и финансового контроля финансового отдела; сектор культуры и архивного дела; сектор специальных программ; сектор по делам ГО и ЧС; комиссия по делам несовершеннолетних и их прав; орган опеки и попечительства; МБУ «Межпоселенческая централизованная бухгалтерия Шумерлинского муниципального округа».

Схематично эту структуру можно представить следующим образом.

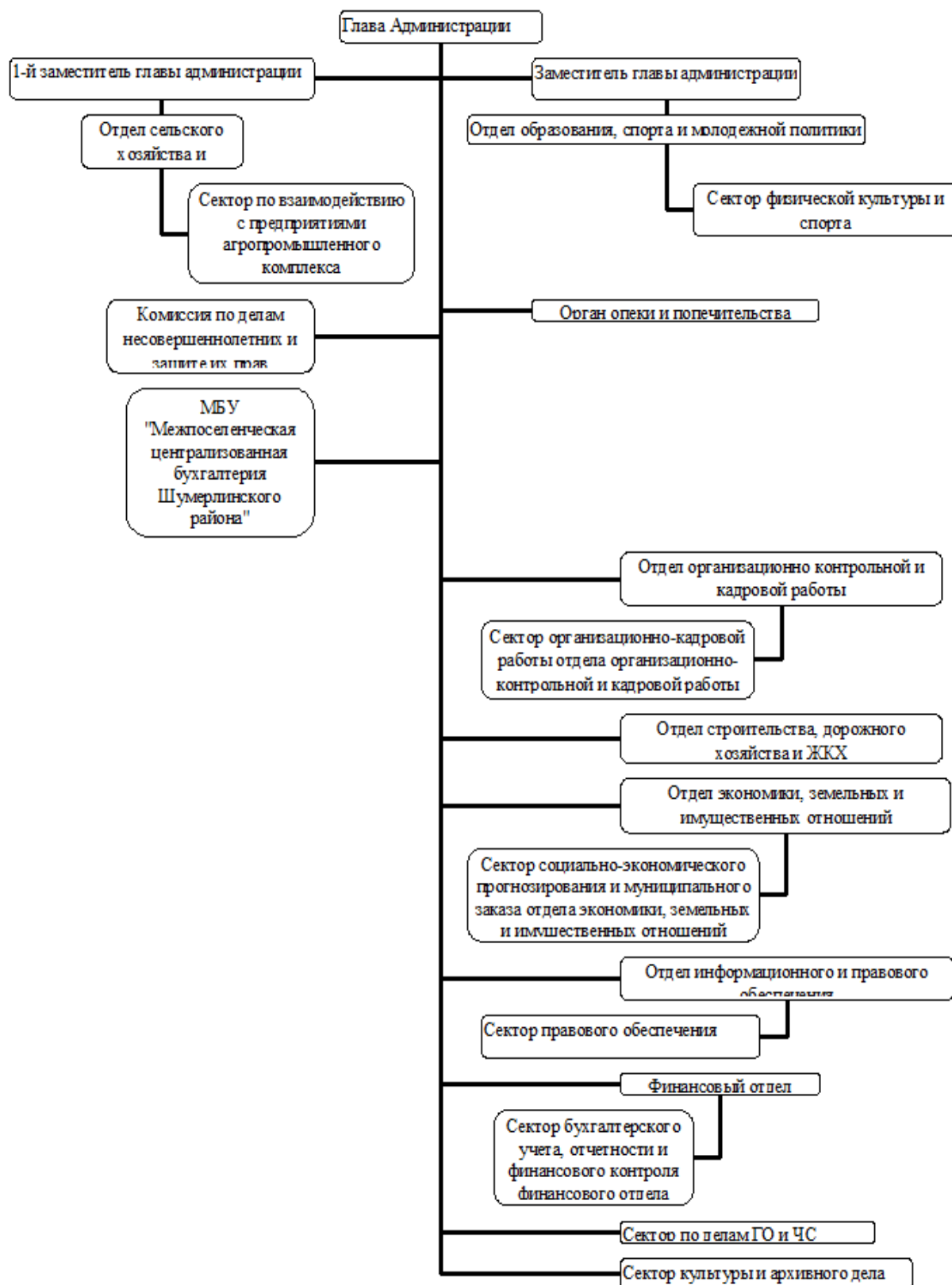


Схема 2.1 - Организационная структура Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики

Как видим, в Администрации осуществляют свою деятельность многие отделы и прикрепленные к ним сектора для решения и наиболее быстрого

принятия управленческих решений по каждому направлению осуществляемой деятельности. Деление на отделы и сектора осуществляется в виду деления полномочий между схожими отделами и секторами.

Таким образом, мы можем увидеть взаимосвязь управляющих и подчиняющих подразделений учреждения, в рамках которой между отделами и секторами распределяются управленческие задачи, определяются полномочия и ответственность должностных лиц. Также, такое деление полномочий между секторами и отделами поддерживает эффективность и быстроту исполнения конкретных задач, а также качество этих задач. Стоит отметить, если бы в администрации существовали только отделы без секторов, то в делах была бы не только путаница, но и слишком большие функции каждого отдела, так как сектора обеспечивают перекладывание на них некоторых функций управления. Так, мы видим, что организационная структура Администрации Шумерлинского муниципального округа представляет собой единый, целый организм, где каждый отдел и сектор четко знает свою работу и принципы осуществления своей деятельности, отсюда и хороший результат выполненной работы.

Необходимо сказать и о самой структуре управления администрации. В учреждении структура управления представлена совокупностью отдельных должностей, взаимосвязь которых обеспечивает эффективное развитие органа управления.

Структура Администрации Шумерлинского муниципального округа является функциональной. Весь аппарат администрации района разделен на отделы и подконтрольные сектора с узким кругом вопросов: отдел имеет своего начальника и ведущего специалиста, сектора также имеют своих заведующих и специалистов. Они выполняют все полномочия, которыми наделены, исполняют свои функциональные обязанности.

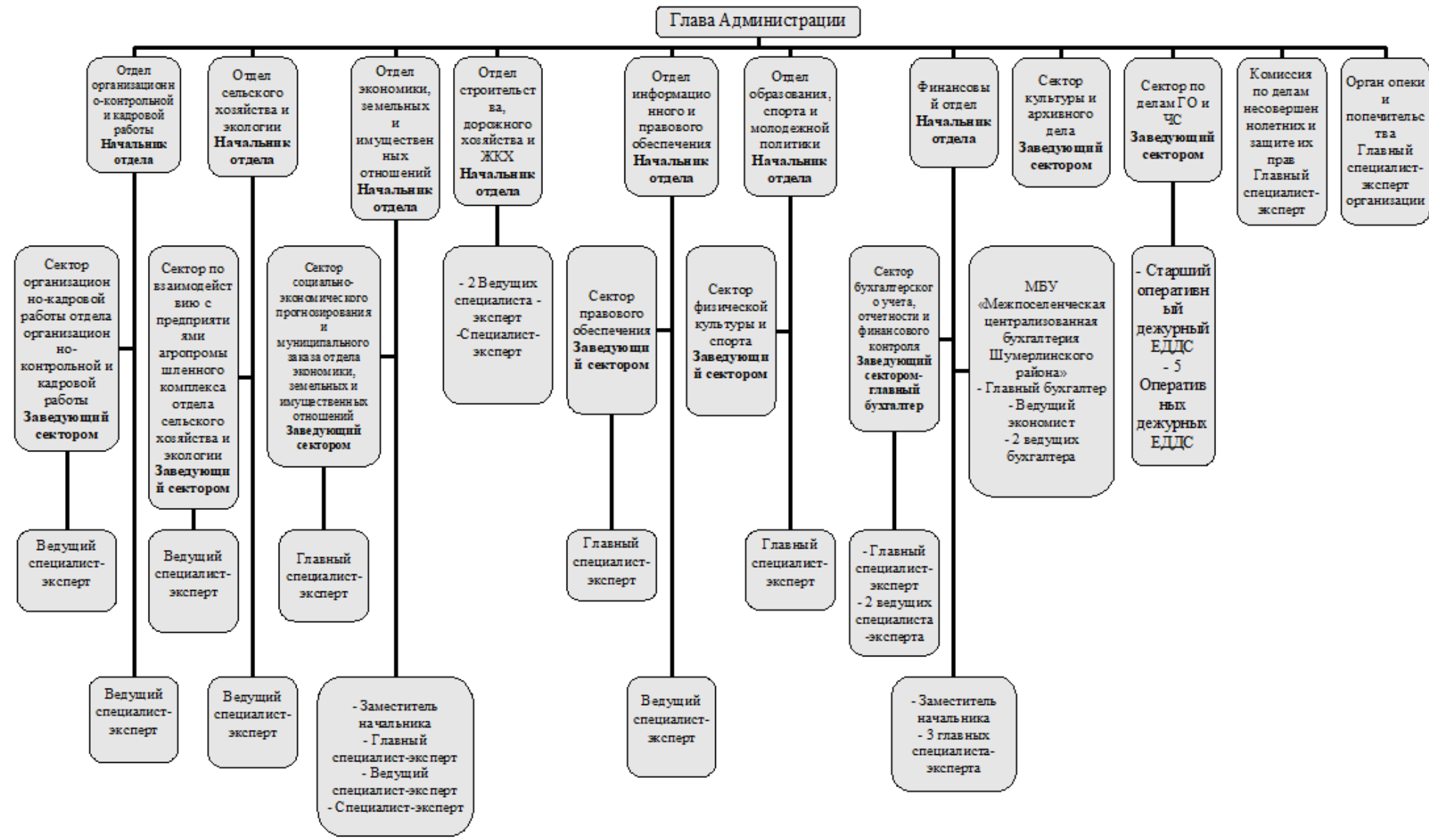
Результаты работы каждого отдельного должностного лица администрации оцениваются показателями, характеризующими выполнение ими своих целей и задач. Соответственно строится и система материального

поощрения, ориентированная, прежде всего на достижение высоких показателей каждого отдела.

В структуру администрации муниципального округа входят и территориальные органы администрации, являющиеся ее структурными подразделениями. Сюда относятся орган опеки и попечительства и комиссия по делам несовершеннолетних. Каждый муниципальный служащий, в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, наделен правами и обязанностями, которые образуют ядро его правового статуса.

Схематично структуру управления учреждения можно увидеть ниже.

Схема 2.2 – Структура управления Администрации Шумерлинского района Чувашской Республики



На данный момент Администрация Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики реализует большое количество муниципальных программ.

Для анализа муниципальных программ, нами были использованы данные за 2020 год. Так как в 2021 г. произошло преобразование Шумерлинского района в Шумерлинский муниципальный округ, а нами были использованы данные за 2020 г., целесообразно использовать при анализе данной главы наименование Шумерлинский район.

Муниципальные программы Шумерлинского района

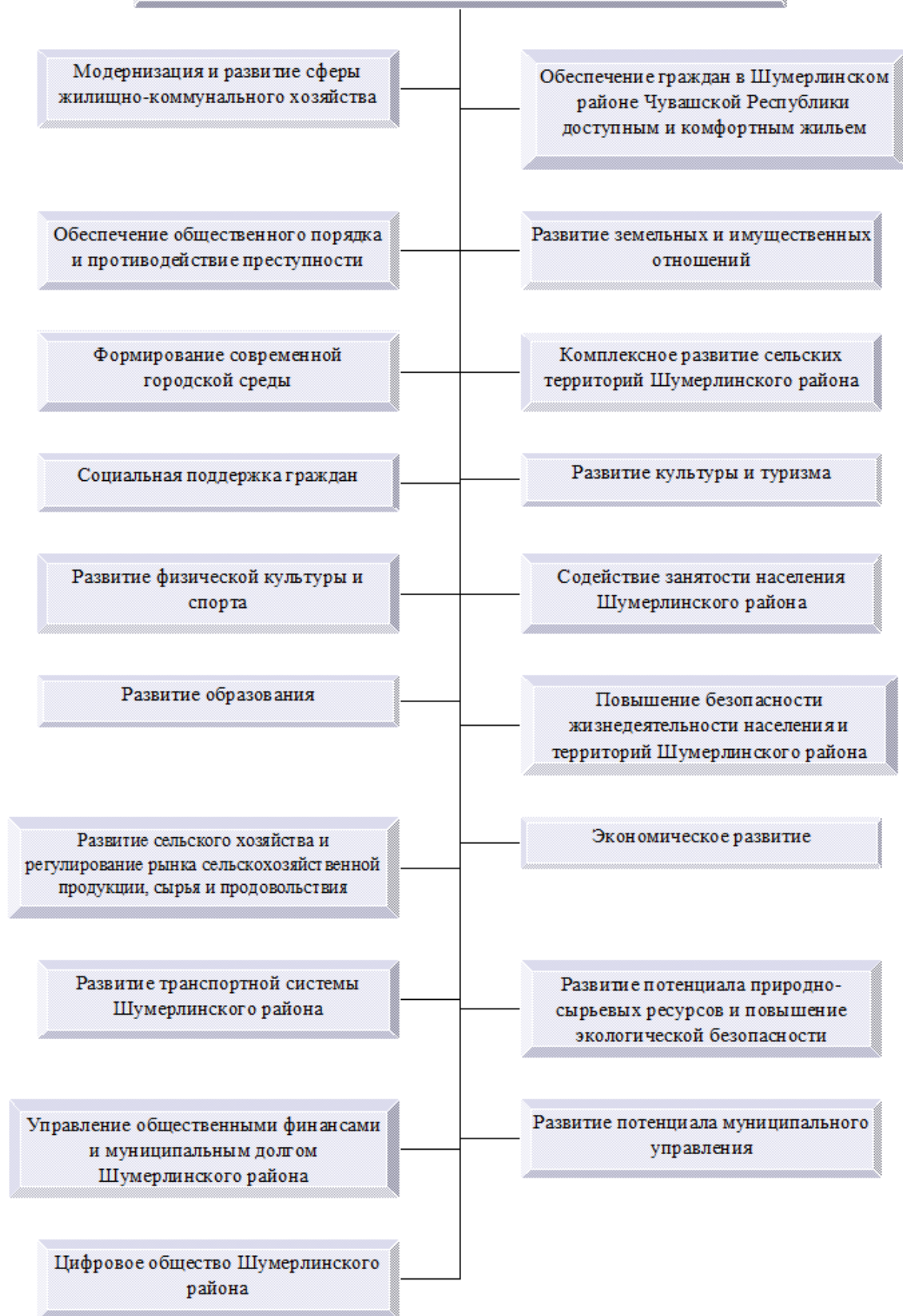


Схема 2.3 – Муниципальные программы Шумерлинского района Чувашской Республики по состоянию на 2020 г.

Каждые из этих муниципальных программ включает в себе подпрограммы с определенной ориентацией на конкретные цели и результаты их осуществления.

Следует отметить, что все эти программы и подпрограммы реализуются в основном за счет средств федерального бюджета, республиканского бюджета, местного бюджета, в единичных случаях за счет средств внебюджетных источников.

Исходя из названий муниципальных программ, можно проследить какие задачи ставит перед собой администрация муниципального округа для выполнения основных показателей программы. Так, мы можем увидеть следующие задачи:

- обеспечение жителей района комфортным жильем и новой современной коммунальной инфраструктурой;
- профилактика правонарушений, предупреждение детской беспризорности;
- благоустройство дворовых и общественных территорий;
- развитие инфраструктуры на сельских территориях;
- социальная защита жителей района;
- развитие и поддержание культуры в муниципальном округе;
- развитие спорта и системы подготовки спортивного резерва;
- проведение политики занятости и социальной поддержки безработного населения;
- патриотическое воспитание молодежи;
- профилактика терроризма и экстремистской деятельности в районе;
- развитие сельских территорий;
- прокладка безопасных и качественных автомобильных дорог на территории муниципального округа;

- развитие потенциала природно-сырьевых ресурсов;
- обеспечение сбалансированности бюджета Шумерлинского муниципального округа;
- развитие информационных технологий.

Эти задачи и цели не являются конечными, они могут быть совершенствованы, конкретизированы. В целом, можно проследить, что все эти программы направлены на всестороннее развитие района, его модернизацию и улучшение качественных показателей по выполнению национальных проектов на территории всей республики.

В 2020 году в Шумерлинском районе реализовывались 19 муниципальных программ, которые были указаны выше. В целом, годовые муниципальные программы Шумерлинского района были реализованы.

Для анализа роли Администрации Шумерлинского района и ее реализации муниципальных программ мы изучим несколько программ, чтобы понять, насколько эффективны проводимые мероприятия и качество выполнения поставленных задач, а также проследим роль самой администрации в проводимых мероприятиях.

Итак, чтобы изучить роль и задачи администрации района в реализации муниципальных программ за 2020 год мы проанализируем три муниципальные программы, имеющие наибольшее социальное и экономическое значение. Для изучения нами были выбраны следующие муниципальные программы «Развитие потенциала муниципального управления на 2019-2035 гг.», «Развитие образования» и «Развитие культуры».

Муниципальная программа Шумерлинского района Чувашской Республики «Развитие потенциала муниципального управления на 2019 -2035 годы» включала следующие цели:

- совершенствование системы муниципального управления Шумерлинского района;

- повышение эффективности и результативности деятельности муниципальных служащих в Шумерлинском районе.

Программа поставила такие задачи как:

- повышение эффективности местного самоуправления; формирование высококвалифицированного кадрового состава, способного обеспечить эффективность муниципального управления;

- обеспечение общедоступности и достоверности сведений, содержащихся в регистре муниципальных нормативных правовых актов Шумерлинского района;

- повышение престижа муниципальной службы и органов местного самоуправления в Шумерлинском районе;

- совершенствование порядка формирования, использования и подготовки кадровых резервов органов местного самоуправления;

- создание объективных и прозрачных механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение должностей муниципальной службы и включение в кадровые резервы органов местного самоуправления;

- формирование положительного имиджа органов местного самоуправления;

- обеспечение стабильности кадрового состава органов местного самоуправления;

- совершенствование организационной системы управления кадровыми процессами.

Программа включает в себя следующие подпрограммы:

- подпрограмма «Развитие муниципальной службы в Шумерлинском районе»;

- подпрограмма «Совершенствование муниципального управления в сфере юстиции»;

- подпрограмма «Противодействие коррупции в Шумерлинском районе».

На сегодняшний день в Администрации Шумерлинского муниципального округа реализуется программа «Развитие потенциала муниципального управления», среди которой выделяется подпрограмма «Развитие муниципальной службы в Шумерлинском районе». Она объединяет четыре основных мероприятия.

Во-первых, это организация дополнительного профессионального развития муниципальных служащих Шумерлинского района. В рамках данного основного мероприятия предусматривается реализация мер по переподготовке и повышению квалификации кадров для муниципальной службы, организации прохождения практики студентами образовательных организаций высшего образования в органах местного самоуправления Шумерлинского района. Всего в 2020 году по программам дополнительного профессионального образования прошли обучение 11 муниципальных служащих, в т.ч. за счет средств республиканского бюджета 11 человек. Следует отметить, что тенденция обучения сотрудников администрации сохраняется из года в год. На графике 1 можно увидеть сравнение количества работников, прошедших профобучение за предыдущие годы.

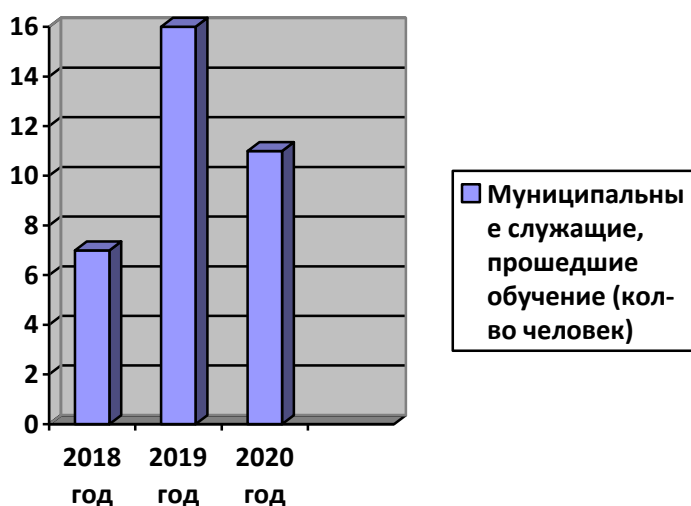


График 2.1 – Численность сотрудников Администрации Шумерлинского района, прошедших обучение за 2018-2020 гг.

Во-вторых, внедрение на муниципальной службе современных кадровых технологий. Данное мероприятие предусматривает создание объективных и прозрачных механизмов конкурсного отбора кандидатов на замещение должностей муниципальной службы и включение в кадровые резервы органов местного самоуправления Шумерлинского района. Так, в 2020 г. проведено 3 конкурса на замещение вакантных должностей муниципальной службы и на включение в состав кадрового резерва. В 2020 году в кадровый резерв по результатам конкурса было включено 3 человека, в предыдущие годы этот показатель был выше.

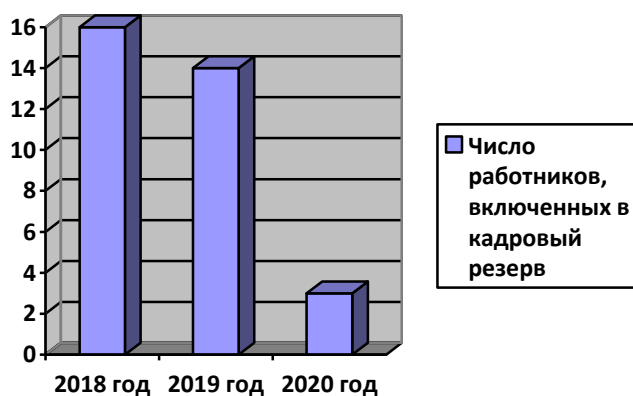


График 2.2 – Количественный состав работников, вошедших в кадровый резерв за 2018-2020 гг.

В-третьих, повышение престижа муниципальной службы. Реализация данного основного мероприятия предусматривает формирование кадровых резервов и их эффективное использование, а также проведение конкурса «Лучший муниципальный служащий в Шумерлинском районе». В 2020 году победителями конкурса в Администрации Шумерлинского района были признаны 2 муниципальных служащих.

В-четвертых, формирование положительного имиджа органов местного самоуправления в Шумерлинском районе. В рамках данного основного мероприятия планировалось проведение социологических опросов или интернет-опросов на предмет оценки удовлетворенности муниципальных служащих условиями и результатами своей работы, морально-

психологическим климатом в коллективе, а также анализ результатов социологических опросов или интернет-опросов. Доля муниципальных служащих, оценивших условия и результаты своей работы, морально-психологический климат в коллективе не ниже оценки «удовлетворительно» составила 83,3 %.

Таким образом, можем увидеть, что в Администрации Шумерлинского района Чувашской Республики ежегодно проводятся конкурсы, обучения, тренинги, тестирования служащих органа управления. Это свидетельствует о непрерывном обучении работников и качестве их управления.

Вся информация о деятельности органов местного самоуправления Шумерлинского района размещается на сайте администрации Шумерлинского района в сети Интернет, а также в Шумерлинской общественно-политической газете «Вперед».

В рамках подпрограммы «Противодействие коррупции в Шумерлинском районе» регулярно проводится мониторинг действующего законодательства Российской Федерации и Чувашской Республики о муниципальной службе. Своевременно вносятся изменения в нормативные правовые акты органов местного самоуправления Шумерлинского района в сфере противодействия коррупции.

Так, постоянно проводится антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Шумерлинского района и их проектов. В 2020 проведена антикоррупционная экспертиза 156 нормативных правовых актов Шумерлинского района и их проектов. Это делается для того, чтобы у вышестоящих лиц района не было какой-либо личной выгоды в проведении некоторых мероприятий или же в подписании законопроектов.

Осуществляется внедрение внутреннего контроля в органах местного самоуправления Шумерлинского района. В 2020 г. фактов несоблюдения ограничений, запретов и фактов неисполнения муниципальными служащими требований к служебному поведению не имеется.

В администрации был проведен анализ сведений, содержащихся в личных делах муниципальных служащих Шумерлинского района. Случаев возникновения конфликта интересов не было выявлено. Жалобы на муниципальных служащих и обращения граждан не поступали. За 2020 г. в администрацию Шумерлинского района поступило 2 уведомления от работодателей о заключении с гражданами, замещающими должности муниципальной службы, трудового договора на выполнение работ (оказание услуг). Данные уведомления рассмотрены кадровой службой и подготовлены мотивированные заключения о соблюдении гражданином, замещающим должность муниципальной службы, требований статьи 12 Федерального закона «О противодействии коррупции».

В 2020 году в Шумерлинском районе были организованы проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставленных муниципальными служащими в отношении 2 муниципальных служащих.

По итогам проверки и по рекомендации комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Шумерлинского района и урегулированию конфликта интересов 2 муниципальных служащих были привлечены к дисциплинарной ответственности в виде замечаний, в то время как в 2019 г. их было 9.

В соответствии с Методикой оценки эффективности муниципальных программ Шумерлинского района результативность выполнения программы и степень достижения целевых показателей характеризуется как высокоэффективная.

Следующая муниципальная программа Шумерлинского района Чувашской Республики «Развитие образования».

Программа преследует следующую цель: достижение высоких результатов развития образования Шумерлинского района.

Задачи:

- повышение доступности для населения района качественных образовательных услуг;
- повышение эффективности вложения бюджетных средств в реализацию программных мероприятий;
- реализация муниципальной политики, направленной на устойчивое развитие образования в Шумерлинском районе.

В Шумерлинском районе в 2020 году функционировало 8 образовательных учреждений, в том числе 7 общеобразовательных и 1 учреждение дополнительного образования, 11 дошкольных групп.

В 2020 г. на укрепление материально-технической базы учреждений образования Шумерлинского района из бюджетов всех уровней выделено финансирование, которое было направлено на капитальный ремонт, покупка учебников для школьных библиотек, на проекты развития общественной инфраструктуры, на замену технологического оборудования в пищеблоках. Здесь необходимо отметить, что на подготовку образовательных организаций к новому 2019-2020 учебному году в районе из бюджетов всех уровней было выделено 3,9 млн. руб., в то время как в 2018 г. – 3,8 млн. руб. Это значительно меньше по сравнению с предыдущим годом, так как суммарно выходит на каждый год по 1, 95 млн. руб.

С целью соблюдения противоэпидемического режима в соответствии с государственными санитарно-эпидемиологическими правилами и гигиеническими нормативами и принятие мер и предотвращения распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) из бюджета Шумерлинского района направлено около 500 тыс. руб. на приобретение средств для дезинфекции, средств индивидуальной защиты, бесконтактных термометров. Из Министерства образования и молодежной политики Чувашии на безвозмездной основе поступили 116 рециркуляторов и 7 бесконтактных термометров на сумму 1 855 600 руб.

Сформирована система работы с талантливыми детьми, которая включает подготовку ребят к олимпиадам во внеучебное время. Однако,

проблемой остается низкая эффективность участия команды района на региональном этапе Всероссийской олимпиады школьников (не занято ни одного призового места).

Важно упомянуть и о заработной плате учителей в общеобразовательных учреждениях. Здесь сохраняется тенденция повышения оплаты труда педагогов. При оценке этого фактора огромную роль играют ежегодные Указы Президента Путина В.В. о повышении заработной платы учителям. Из диаграммы, представленной ниже можно увидеть, что среднемесячная зарплата педагогов увеличивается из года в год.

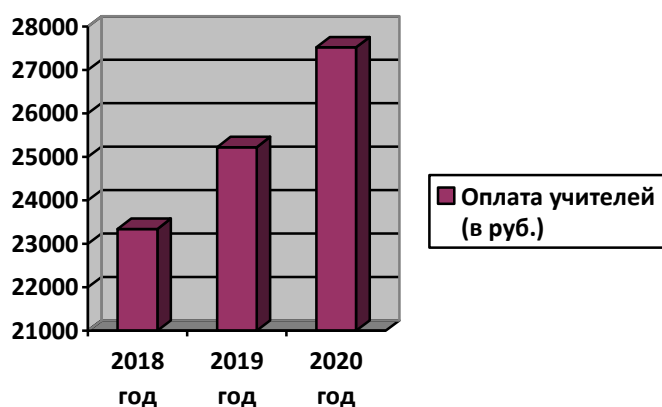


График 2.3 – Среднемесячная заработная плата работников общеобразовательных учреждений Шумерлинского района за 2018-2020 гг.

Также, продолжается работа по реализации в районе национального проекта «Образование». В рамках национального проекта «Образование» в Шумерлинском районе реализуются региональные проекты: «Современная школа», «Успех каждого ребенка», «Поддержка семей, имеющих детей», «Цифровая образовательная среда», «Учитель будущего», «Социальная активность».

К основным направлениям, реализуемым национальным проектом «Образование», относятся: информатизация образования; поощрение лучших учителей; стимулирование образовательных организаций, активно внедряющих инновационные образовательные программы; поддержка инициативной и талантливой молодежи.

В соответствии с Методикой оценки эффективности муниципальных программ Шумерлинского района результативность выполнения программы и степень достижения целевых показателей характеризуется как эффективная.

Муниципальная программа Шумерлинского района «Развитие культуры» на 2019-2035 годы. В соответствии с долгосрочными приоритетами развития сферы культуры и туризма целями муниципальной программы являются:

- активизация культурного потенциала Шумерлинского района;
- повышение роли институтов гражданского общества как субъектов культурной политики;
- содействие формированию гармонично развитой личности, способной к активному участию в реализации муниципальной культурной политики;
- сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;

- обеспечение гражданам доступа к культурным ценностям;

Задачи муниципальной программы:

- сохранение культурного наследия и создание условий для развития культуры;
- обеспечение гражданам доступа к культурным ценностям;
- создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала;
- создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры и туризма;
- гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений;
- предоставление финансовой поддержки на реализацию значимых проектов в сфере культуры и искусства на конкурсной основе;

- поддержка учреждений культуры путем предоставления субсидий из Республиканского бюджета Чувашской Республики, и бюджета Шумерлинского района;

- строительство и ремонт объектов культуры, реставрацию и восстановление объектов культурного наследия, на поддержку образовательных и просветительских проектов;

- обеспечение постоянного мониторинга состояния объектов культурного наследия;

- сохранение традиций и создание условий для развития всех видов народного искусства и творчества, поддержка умельцев декоративно-прикладного искусства.

Муниципальная программа включает в себя следующие подпрограммы:

- «Развитие культуры в Шумерлинском районе».
- «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов Шумерлинского района».
- «Туризм».

Запланированный программой объем финансирования на 2020 год – 35 488 200 руб. За 2020 год на реализацию программы фактически израсходовано 34 852 600 руб. Уровень использования финансовых средств – 98,2 %. Данная сумма значительно выше предыдущих годов, так как возросла значимость культурного развития района, улучшение состояния домов культур, на что соответственно идет выделение материальных средств.

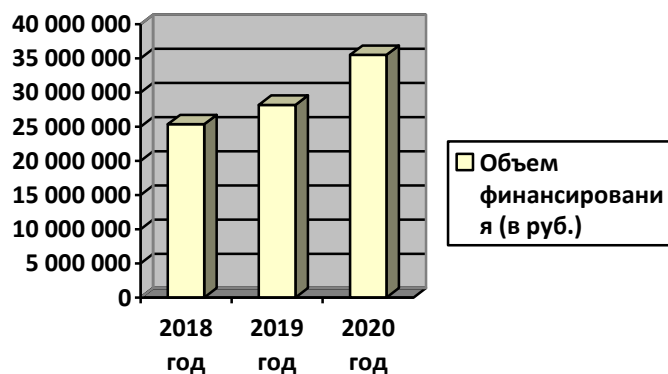


График 2.4- Объем финансирования муниципальной программы Шумерлинского района «Развитие культуры» за 2018-2020 гг.

В течение года обеспечена деятельность всех организаций, подведомственных сектору культуры и архивного дела Администрации Шумерлинского района.

В 2020 г. в рамках реализации проекта «Местный дом культуры» на текущий ремонт и модернизацию домов культуры из федерального и республиканского бюджетов было выделено 1 343 900 руб., из них средства федерального бюджета – 1 317 300 руб., республиканского бюджета – 13 300 руб., местного бюджета – 13 300 руб.

В рамках соглашения о предоставлении субсидии из республиканского бюджета Чувашской Республики бюджету Шумерлинского района Чувашской Республики на укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений клубно-досугового типа выделено 4 210 320 рублей.

На укрепление материально-технической базы муниципальных библиотек выделено 4 009 552 руб. Для библиотек приобретены мебель и оборудование. На обновление книжного фонда для муниципальных библиотек района закуплена новая литература на 1 052 631 руб. Новые книги поступили в библиотеки района. Отсюда можно увидеть, что на осуществление конкретной муниципальной программы поступает

достаточное количество денежных средств, что говорит о поддержке данного направления республикой.

В отчетном году в рамках национального проекта «Культура» в Шумерлинском районе реализован проект на создание модельной библиотеки на базе Торханской сельской библиотеки Шумерлинского района. На реализацию проекта выделено из федерального бюджета 5 млн. руб. Проект направлен на повышение качества жизни граждан путем модернизации инфраструктуры культуры и оснащения современным оборудованием.

Задачей регионального проекта «Культурная среда» является обеспечение условий доступности к наилучшим образцам культуры путем образования новой инфраструктуры для творческой самореализации и досуга населения. В помещении библиотеки прошел текущий ремонт. На приобретение современного технического, светового оборудования, удобной мебели, оснащение сенсорной комнаты и обновления книжного фонда направлено 3 982 230 руб.

По итогам проведения Всероссийского конкурса по отбору лучших муниципальных учреждений культуры, находящихся на территориях сельских поселений, и их работников, в числе победителей 2020 года – Туванская сельская библиотека. Денежные средства в размере 175000 руб., полученные от участия в конкурсе «Лучшее учреждение культуры» были направлены на современное техническое оснащение библиотеки: приобретены оргтехника, мебель.

Если рассматривать среднемесячную заработную плату работников культуры здесь также сохраняется тенденция ее повышения, по сравнению с предыдущими годами. Так, если оплата работников в 2019 году выросла на 9,4%, то в 2020 году всего лишь на 3,5%, что значительно меньше.

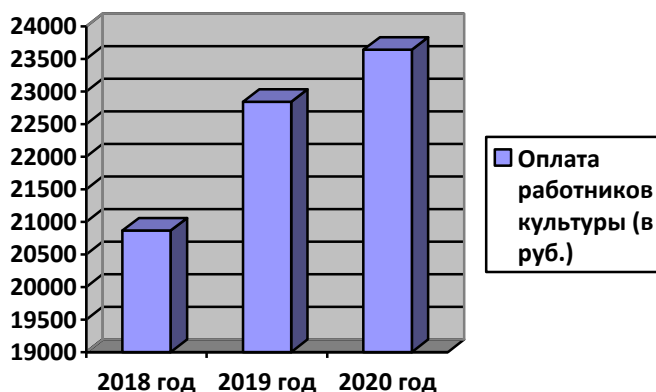


График 2. 5 – Среднемесячная заработная плата работников культуры Шумерлинского района за 2018-2020 гг.

В соответствии с Методикой оценки эффективности муниципальных программ Шумерлинского района результативность выполнения программы и степень достижения целевых показателей характеризуется как высокоэффективная.

Таким образом, мы можем увидеть, что основные задачи и цели муниципальных программ выполняются. В случае, если выделяется недостаточное количество средств, а направить их нужно на реализацию многих мероприятий, то определяются направления, требующие первостепенное значение. При анализе реализации муниципальных программ нельзя не отметить и роль самой администрации Шумерлинского района Чувашской Республики. Только благодаря правильной постановке целей каждой муниципальной программы осуществляются конкретные мероприятия, направленные на проблемную сферу деятельности, что дает возможность достаточно быстро устранить все неполадки, существующие в системе.

Важно сказать, что администрацией выполняется огромный комплекс мероприятий по изучению проблем района, а сюда относятся села, деревни, поселки Шумерлинского района. Здесь важно четко услышать, а в каких-то случаях увидеть на что жалуются жители района, чего им не хватает для достойной жизни, что они хотели бы внести новое. Огромную роль играет

обратная связь населения с главой района. Так, на различных собраниях главы района с жителями, с главами сельских поселений обсуждаются основные направления по улучшению жизни района. Каждый представитель из сельских поселений рассказывает о том, на что жалуется населения, в редких случаях о том, что их устраивает. После проводимых мероприятий важно четко выбрать все проблемные места и затем все это документально оформить в виде муниципальных программ, которые и будут в дальнейшем направлены на осуществление мероприятий по усовершенствованию качества всех сфер жизни района.

Исходя из сказанного, можно увидеть, если из года в год сохраняется высокая эффективность проводимых мер в рамках муниципальных программ, то можно сказать о хорошем выполнении своих полномочий администрацией муниципального округа.

2.2 Проблемы реализации муниципальных программ на территории Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики и пути их решения

Осуществление поставленных задач в срок, качество выполненной работы, удовлетворенность населения проводимыми мерами являются ключевыми показателями эффективности работы Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики. По сводным отчетам, анализу проводимых мероприятий, можно сказать, что все цели и задачи муниципальных программ четко выполняются, но нельзя не отметить и минусы, существующие при исполнении этих программ.

Так, при реализации муниципальных программ администрация Шумерлинского муниципального округа сталкивается с некоторыми трудностями их осуществления. Раскроем некоторые из них, нами замеченные, и предложим пути их решения.

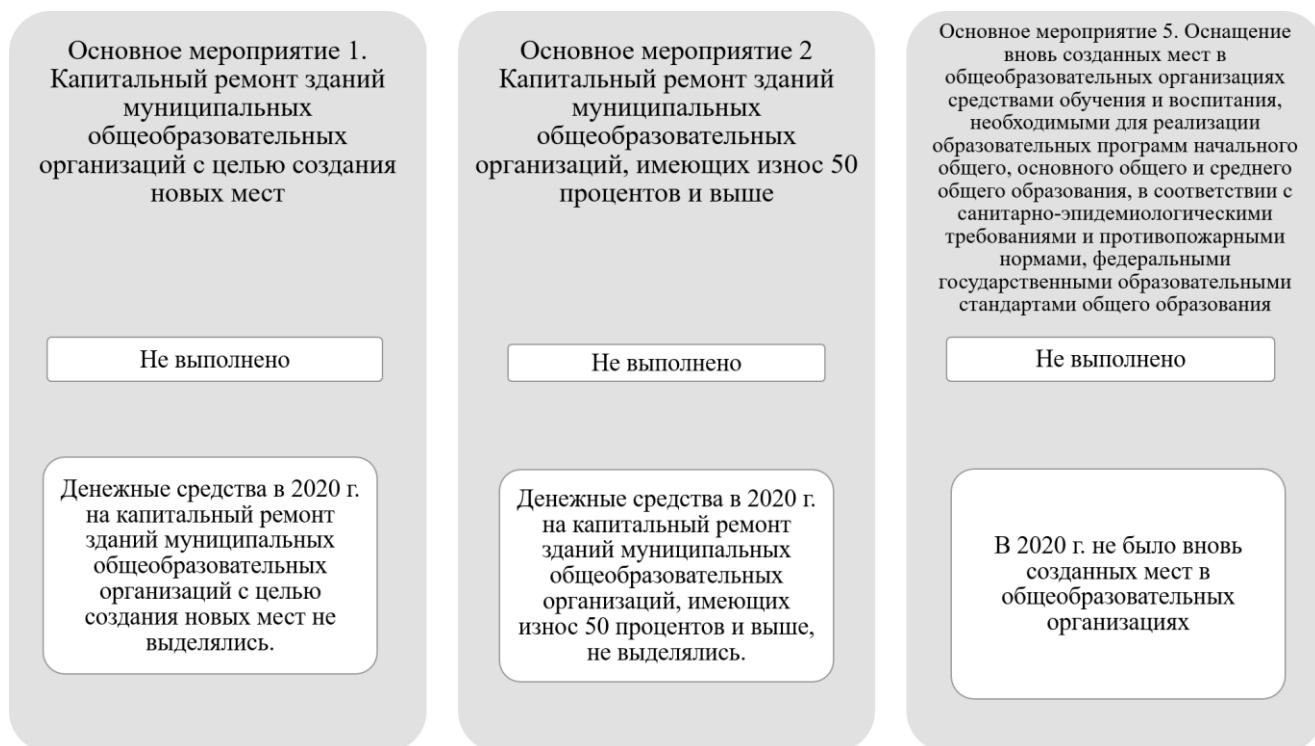


Рисунок 2.3 – Проблемы осуществления программных мероприятий муниципальной программы «Развитие образования» за 2020 г.

Так, одной из главных проблем реализации муниципальных программ является нехватка финансов на осуществление предложенных мероприятий. Например, в рамках подпрограммы «Создание в Шумерлинском районе новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными условиями обучения» муниципальной программы «Развитие образования» обозначалось проведение пяти мероприятий три из которых не были выполнены по причине нехватки финансов. Такие показатели можно увидеть на рисунке выше.

Важно отметить, что нехватка финансирования существует не только в рамках муниципальной программы «Развития образования», но и в других сферах. Например, нехватка средств прослеживается в программах «Развитие сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Шумерлинского района» и «Управление общественными финансами и муниципальным долгом Шумерлинского района».

Так, проводимое мероприятие «Прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной индивидуальными предпринимателями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими средства государственной поддержки, к году, предшествующему году предоставления субсидии» в 2020 году не было осуществлено по той причине, что индивидуальные предприниматели и крестьянские(фермерские) хозяйства не получали средства государственной поддержки.

Или, в рамках мероприятия «Развитие бюджетного планирования, формирование бюджета Шумерлинского района Чувашской Республики на очередной финансовый год и плановый период» остаток 26000 руб. по резервному фонду не использовался в связи с отсутствием потребности. Денежные средства были направлены на выделение материальной помощи погорельцам в соответствии с распоряжением Администрации Шумерлинского района и приказа финансового отдела.

На наш взгляд, неким выходом из этой проблемы может стать создание команды профессионалов, которая занималась бы постоянным поиском и привлечением инвесторов на реализацию муниципальных программ с некими выгодами. Например, если инвестор вложился в реализацию муниципальной программы по капитальному ремонту общеобразовательных учреждений, то в последующем этот инвестор мог бы иметь небольшую долю при принятии как-либо решений касаясь этого образовательного учреждения.

Такие команды помогли бы администрации района осуществлять непрерывный поиск инвесторов, что, в свою очередь, осуществило бы сто процентное выполнение всех мероприятий муниципальных программ и помогло бы вывести Шумерлинский район на более высокий уровень по отношению к другим районам по индикаторам выполнения муниципальных программ.

Пример создания таких профессиональных команд уже известен регионам. Такие ячейки уже были учреждены в Ульяновской и Ростовской областях. Например, команда из Ростова, в составе которой 25

профессионалов, смогла привлечь в регион 7 миллиардов долларов прямых инвестиций [37]. И это только за 6 лет существования этой команды.

Такой яркий пример должен послужить серьезным рывком для создания таких групп в других регионах, в том числе и в Чувашии.

Здесь можно предложить еще один выход из этой ситуации. Органу власти данной территории, в нашем случае администрации Шумерлинского района, следовало бы создать благоприятные условия для инвесторов. Сюда можно отнести: частичное финансирование инфраструктуры за счет налогов, скидки на оплату коммунальных услуг (вода, электричество), налоговые льготы и др.

Так, важно было бы и улучшать саму инфраструктуру района, чтобы у инвестора был интерес и перспектива развития в данном регионе. Пока орган власти сам не предложит взаимовыгодные условия, не будет заинтересованности и у других в развитии этой территории.

На наш взгляд, для повышения престижа муниципальной службы и формирования положительного имиджа органов местного самоуправления важное значение приобретает реализация муниципальных программ по развитию муниципальной службы в органах местного самоуправления. Следовало бы организовывать мероприятия по созданию эффективной системы поиска и отбора кандидатов для замещения должностей муниципальной службы и включения в кадровые резервы органов местного самоуправления. Но важно, чтобы такая система была основана на принципах открытости, объективности и равного доступа граждан к муниципальной службе, использование инновационных технологий профессионального развития муниципальных служащих, лиц, состоящих в кадровых резервах органов местного самоуправления, и т.д.

В кадровом составе Администрации Шумерлинского района преобладают возрастные служащие (от 35 лет и выше), отсюда можно предложить проведение мероприятий по содействию с образовательными учреждениями Чувашской Республики для последующего набора молодых

служащих. Так, в целях раннего выявления подходящих кандидатов на замещение вакантных должностей, необходимо также уделять внимание работе с образовательными организациями. Данная работа должна проводиться как с образовательными учреждениями высшего образования, так и образовательными учреждениями среднего общего образования. Например, можно проводить «День открытых дверей» для учащихся образовательных программ с целью знакомства с деятельностью администрации, или же проводить конкурс на выявление потенциальных кандидатов среди выпускников образовательных учреждений, где в свободной форме требовалось бы написание сочинения на тему «Почему я хочу стать государственным/муниципальным служащим», где описывались бы главные причины рвения студентов для получения вакантной должности.

В рамках муниципальной программы Шумерлинского района «Развитие сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Шумерлинского района» не было осуществлено мероприятие по вводу в оборот необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения. В 2020 году введено в оборот необрабатываемых земель сельскохозяйственного назначения 1901 га (69 % к плану). На отчетную дату в районе насчитывается 3611 га неиспользуемых земель. Ввод в оборот всех неиспользуемых плодородных земель, сельскохозяйственного назначения является первоочередной задачей землевладельцев, важнейшим резервом увеличения производства зерна, картофеля и другой продукции отрасли.

Согласно поставленной цели: создание производственно-экономических условий для вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения на наш взгляд необходимо проводить тендеры на продажу земли. Это делается для того, чтобы получить наиболее выгодные условия для использования земли. Условия могут предлагать индивидуальные предприниматели, занятые в сельскохозяйственном производстве. В свою очередь Администрация должна произвести

комплексный подход к выбору лиц, претендующих на землю, оценить все риски, проверить благонадежность, претендуемых на землю заказчиков.

Муниципальная программа «Развитие сельского хозяйства, регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Шумерлинского района» содержит в себе мероприятие по приросту объема сельскохозяйственной продукции, произведенной индивидуальными предпринимателями и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими средства государственной поддержки, к году, предшествующему году предоставления субсидии. Оно не было осуществлено. В 2020 году индивидуальные предприниматели и крестьянские (фермерские) хозяйства не получали средства государственной поддержки. Выходом из этой ситуации можно предложить следующее решение проблемы. Индивидуальным предпринимателям предлагается «кредит на сельское хозяйство» по льготной ставке от 1%. На выданные средства производится закупка семян. Из этого следует увеличение объема посевных площадей сельскохозяйственной продукции. Между объемом посевных площадей и приростом сельхозпродукции существует прямая пропорциональность, то есть, чем больше посевных площадей, тем больше объем выращенной продукции. Тем самым фермерские хозяйства выполняют данное мероприятие и не уйдут в минус.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что проблемы при реализации муниципальных программ были и будут существовать, пока не найдется выход из сложившихся условий. Но предложенные нами мероприятия в какой-то степени могли бы помочь выйти из существующих проблем и тем самым повысить свою эффективность и выйти на новый уровень развития во всем регионе.

Так, реализация программных мероприятий на сегодняшний день в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики играет огромное значения для развития всего региона. Выполнение мер позволяет выдвинуть район и в целом сам регион на более высокие позиции по

выполнению плана муниципальных программ. Также важно учитывать и огромную роль органов исполнительной власти на местах, которые исполняют утвержденные меры по развитию района и области в целом.

3 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ ТЕРРИТОРИИ ОРГАНАМИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ВЛАСТИ НА ПРИМЕРЕ АДМИНИСТРАЦИИ ШУМЕРЛИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

3.1 Направления и факторы повышения эффективности реализации муниципальных программ в регионах Российской Федерации

Эффективность реализации муниципальных программ развития территории является главным показателем прогрессивного развития региона, его устойчивого сохранения основополагающих критериев для стабильного улучшения всех сфер жизнедеятельности населения. Чтобы понять, насколько эффективна была та или иная программа проводится оценка эффективности каждой муниципальной программы, от нее и зависит степень реализации программных мероприятий. При оценке учитывается степень достижения поставленных задач с прогнозируемым результатом развития.

Самым главным и основным фактором повышения эффективности при реализации муниципальных программ развития территории должно стать финансирование, привлечение инвестиций в регион. На сегодняшний день очень многим регионам не хватает финансовой поддержки для выполнения мероприятий, содержащихся в муниципальных программах. Отсюда, очень остро встает вопрос создания групп или команд профессионалов по привлечению инвестиций в регион. О таких компаниях уже было сказано выше. Нужно взять в качестве примера Ростовскую область по созданию такой группы лиц.

В каждом финансово несостоятельном регионе нужно создать команды лиц, которые занимались бы ежедневным мониторингом привлечения инвестиций, инвестиционных партнеров в регион, но на взаимовыгодных условиях. Такое привлечение поможет выполнять обозначенные

мероприятия, требующие финансовой поддержки, по поэтапному осуществлению муниципальных программ.

На наш взгляд, каждый регион должен постараться создать туристические места, тем самым также привлечь финансы в свой регион. Так, в каждом субъекте нашей страны огромное количество нетуристической территории, которую можно было бы обустроить так, чтобы у путешественников возник интерес посетить регион, культурно обогатиться. Так, на территории Шумерлинского муниципального округа находится Сурский оборонительный рубеж, который в годы Великой Отечественной войны предназначался для задержки гитлеровских войск на подступах к Казани, наравне с Казанским оборонительным рубежом. 2021 год в Чувашии, в соответствии с Указом Главы республики Олега Николаева, объявлен Годом трудовой доблести строителей Сурского и Казанского оборонительных рубежей. В течении 2022 года планируются поисковые работы на этой территории. На наш взгляд, в соответствии с муниципальной программой «Развитие культуры и туризма» следовало бы привлекать население других регионов к поисковым работам, снимать исторические фильмы, проводить тематические вечера, чтобы остальные регионы узнали о Шумерлинском районе. Многие жители нашей страны заинтересованы в таких мероприятиях и важно было бы заранее уведомлять о таких событиях во многих ресурсах: сеть Интернет, газеты, рекламы, радиовещание своего региона и т.д. Тем самым происходит привлечение лиц в регион. Отсюда, очень важно создавать такие туристические места, в которые бы захотелось приехать. Это может быть база отдыха, национальный онлайн музей с инновационной техникой, детский лагерь и др.

Очень важно заниматься рекламой, продвижением своего района, причем нужно это делать не только в рамках своего региона, но и других субъектов. Так, многие районы являются производителями молочной продукции, зерновой, мясной. Если взять в пример молочную продукцию, то важно создать грамотный рекламный ход и продвигаться на рынки других

регионов. Здесь хотелось бы выделить молочную продукцию Зеленодольского молочноперерабатывающего комбината «Васькино счастье». Завод был основан в 1957 году, и прошел в своем становлении многие этапы. В 2014-2015 гг. произошло объединения трех предприятий Зеленодольска, Чистополя и Буинска. Изначально молочная продукция была известна только в Татарстане, но со временем она образовалась в большую торговую сеть, и теперь продукция данной фирмы известна не только в своем регионе, но и в других субъектах, в том числе и в Чувашии. Так, очень важно грамотно подходить к рекламе продукции, стараться ее продвинуть на другие региональные рынки и тем самым привлечь финансы. Важно сотрудничать с рекламными компаниями, радиовещанием, телевидением. Только четко структурированный подход в рекламе поможет регионам выбиться из финансовой несостоятельности.

Если брать конкретно эту проблему важности развития рекламы в Шумерлинском муниципальном округе Чувашской Республики, мы бы предложили даже создать муниципальную программу «Информационное развитие территории». В рамках данной муниципальной программы следовало бы поставить цель – повышение инвестиционной привлекательности рынка рекламы Шумерлинского муниципального округа. Так, если продаваемый продукт будет приносить прибыль, соответственно, это поможет району увеличить финансы, и тем самым, поможет выполнить муниципальные программы. А у фермеров, в свою очередь, будут инвестиции на покупку новых семян, содержание скота, будут финансы на капитальный ремонт образовательных учреждений и т.д.

Огромным шагом на пути развития территории станет привлечение инвестиций на строительство и запуск производственно–промышленной площадки на территории района, позволяющей наращивать предприятия реального сектора экономики. Хотя это мероприятие и требует больших затрат, но в будущем оно позволит не только сохранять инвестиции в районе, так как станет основной частью формирования доходной составляющей

бюджета района, но и позволит сократить безработицу, так как будет создано большое количество рабочих мест, повысит имидж района. Это может стать завод по производству сельскохозяйственной техники, молочной продукции, строительные материалы и многое другое. Данное мероприятие вписывается в рамки осуществления программы по вводу в оборот необрабатываемой земли. Район в свою очередь должен объявить тендер на постройку предприятия. Чьи условия будут более выгодны и подходить по срокам, с тем и осуществляется сотрудничество.

На сегодняшний день очень многие регионы страны испытывают нехватку кадров в органах муниципалитета. Молодые люди либо уезжают в большие города, либо не хотят устраиваться в органы муниципальной власти из-за маленькой зарплаты и большого количества работы. На наш взгляд в рамках муниципальной программы «Развитие потенциала муниципального управления» важно было бы создать привлекательные условия труда для молодых работников. Например, еще будучи в школе нужно проводить уроки профориентации, где объясняли бы принципы работы в муниципалитете, а студентов по направлению подготовки «Государственное и муниципальное управление» важно стимулировать, рассказывать о постоянных грантах, в которых они могли бы участвовать, о повышении квалификации, о непрерывном обучении, за что в последующем следует материальное вознаграждение. Важно также создавать условия для прохождения практики в муниципальных органах власти, так как не все муниципалитеты сотрудничают с университетами, что не дает возможность пройти практику студенту и он вынужден на время прохождения практики работать на кафедре в своем институте. Это, в свою очередь, скажется и на нежелании будущего претендента работать в системе государственной и муниципальной службы.

Следующим очень важным направлением повышения эффективности выполнения муниципальных программ, на наш взгляд, должно стать привлечение молодых учителей в село, деревни, поселки, небольшие города.

В нашей стране на сегодняшний день многие муниципалитеты представлены в виде небольших городов, сел и деревень, откуда уезжает все молодое население, следовательно, закрываются многие школы, так как не хватает учителей. Или же возникает другая ситуация, когда один учитель должен вести несколько предметов просто потому, что больше нет преподавателей других дисциплин. Отсюда и возникает мысль, что нужно создавать в рамках муниципальной программы «Развитие образования» подпрограмму по привлечению молодых специалистов в муниципалитеты. Это не касается программы «Земский учитель». В нашем случае важно создать благоприятные условия, чтобы молодой учитель захотел остаться в муниципалитете. А для этого важно повысить материальную базу, улучшить качество школ путем капитального ремонта, так как многие школы в муниципальных округах находятся в плачевном состоянии, оснастить школы современным, инновационным оборудованием, привлекать молодых специалистов в участия конкурсов и т.д.

Предложенные нами направления помогут улучшить не только финансовую составляющую региона, но также выделить эти денежные средства на реализацию муниципальных программ, что скажется положительно на их эффективности. Многим программам не хватает материальной базы на осуществление программных мероприятий, а такая финансовая подушка позволит выделить средства из местного фонда и реализовать весь комплекс мер необходимых для реализации программ.

3.2 Совершенствование организационного механизма реализации муниципальных программ развития территории

Механизм реализации муниципальных программ развития территории включает в себя комплекс мероприятий, которые увязаны по объему финансирования и исполнителей, ответственных за выполнение конкретных мер развития территории. Для того, чтобы весь комплекс программных

мероприятий был выполнен в намеченные сроки важно четко взаимодействовать со всеми исполнителями и заказчиками программы.

Организационный механизм включает в себя способы регулирования отношений объектов с внутренней и внешней средой. Сюда также можно отнести регулирование отношений с исполнителями программы и с населением в целом. Органам местной власти очень важно взаимодействовать с жителями своего муниципалитета, чтобы своевременно выявлять проблемы, которые проявляются в жизнедеятельности района. Отсюда, такое активное взаимодействие со всеми структурами позволит достичь поставленных целей и результатов развития территории в муниципалитетах.

Для начала необходимо разобраться с взаимодействием муниципальных органов власти с исполнителями программных мероприятий. Если с объемом финансирования все обычно понятно, так как средства на осуществление программ поступают из федерального бюджета, местного или внебюджетных фондов, которые распределяются соответственно на реализацию программ, то с исполнителями здесь не всегда все ясно.

Как правило, исполнителем очень часто выступает сам муниципальный орган власти – администрация. Так же она является и заказчиком муниципальной программы. Но бывает так, что самостоятельно орган муниципальной власти не в силах осуществить те или иные мероприятия. Отсюда возникает необходимость поиска исполнителей муниципальной программы. Например, в муниципальной программе «Развитие образования» часто встречаются подпрограммы по капитальному ремонту образовательных учреждений. Известно, что орган муниципальной власти не будет своими силами осуществлять ремонт, отсюда встает необходимость поиска исполнительной данной муниципальной программы. В конкретном случае администрация будет своими силами искать рабочих для выполнения подпрограммы капитального ремонта. Здесь очень важно найти хороших исполнителей, которые добросовестно отнесутся к поставленным задачам,

так как их необходимо завершить в намеченный срок с определенным объемом финансов. Часто бывает так, что ремонт сделан некачественно, а деньги истрачены в полном объеме. Здесь мы можем предложить идею по финансовой отчетности исполнителей, когда ответственное лицо должен предоставить отчет в орган муниципальной власти о совершенных покупках строительных материалов. Но тут важно учитывать то, сами рабочие могут договориться с продавцом, и тот сделает цену совершенно другую, различную от реальной. В этом случае мы предлагаем следующий выход из подобной ситуации. В каждом органе исполнительной власти необходимо создать группу лиц, независимых работников, в количестве трех человек, которые бы занимались покупкой необходимых материалов для рабочих. В их обязанности входило бы взаимодействие с исполнителями программных мероприятий, поиск заказанных ими инструментов, товаров, стройматериалов, покупка и доставка на объект проводимых работ. Только в этом случае финансирование будет полностью освоено, а не присвоено «в карман». Это, непосредственно, обеспечит качество и прозрачность выполнения программных мероприятий.

Такой конкретный пример можно применить и к другим исполнителям муниципальных программ, так как в основном задачи исполнителей всегда очень похожи: им необходимо выполнить те или иные виды работ за определенный срок и с определенным объемом финансирования.

Другой пример содействия с исполнителями программных мероприятий могут содержать взаимодействие с органами культуры, органами физической культуры и спорта. Так сюда можно отнести осуществление муниципальных программ «Развитие культуры» и «Развитие физической культуры и спорта». В данном случае, на наш взгляд, важно стимулировать работников труда, так как они, непосредственно, отвечают за выполнение целей и результатов программных мероприятий. Стимулировать можно не только премиями, но и почетными грамотами, благодарностями, можно устраивать выездные конкурсы, например, на соревнование лучшего

Дома культуры (или Физкультурно-оздоровительного комплекса) района или даже региона, стимулировать сотрудников участвовать в республиканских конкурсах. Все это поможет сотрудникам не стоять на месте, больше развиваться, развивать своих обучающихся и т.д.

Как уже было сказано выше, организационный механизм реализации муниципальных программ развития территории включает не только взаимодействие с исполнителями муниципальных программ, но и, непосредственно, с населением этой территории. Отсюда и возникает необходимость предложенных мероприятий по урегулированию этого вопроса.

Население муниципалитета всегда выступает двигателем каких-либо изменений и совершенствований, так как именно они всегда первые говорят о возникающих проблемах: необходим ремонт дорог в сельской местности, подключение к электроэнергии или сети Интернет отдаленных населений муниципалитета, плохое состояние школ, нехватка учителей, поддержка малого предпринимательства, экологическая безопасность района и многие другие вопросы.

Органам местной власти необходимо всецело взаимодействовать с населением своего муниципалитета. Часто оно поддерживается через собрание депутатов сельских поселений, но такие мероприятия лишают население воздействовать на решения, принимаемые в органах муниципальной власти. Поэтому, на наш взгляд, выходом из этой ситуации может стать собрание жителей сельской местности с главой администрации/сельского поселения. На них проводилось бы обсуждение возникших проблем и поиск путей их решения. Очень часто жители поселений сами готовы помочь в решении проблем или высказать свои мысли.

Участие населения в открытом обсуждении с органами муниципальной власти поможет правильно понять проблемы, которые важно решить в

рамках будущих муниципальных программ. От этого и будет зависеть поставленная цель и задачи программных мероприятий.

Другим предложением может стать идея создания открытого форума с жителями территории, где открыто бы обсуждались недочеты осуществления мероприятий по выполнению муниципальных программ. Это, в свою очередь, помогло бы органам местной власти своевременно реагировать на отклонения в мерах осуществления программы и плавно их исправлять. Такой форум также помог бы оценивать эффективность мероприятий по развитию территории.

Другим предложением может стать создание независимого органа проверки реализации муниципальных программ развития территории из жителей муниципалитета или даже всего региона, который бы на общих основаниях осуществлял необходимый контроль. Такая группа может включать 5-7 человек, незаинтересованных в каких-либо мероприятиях. Надзорная группа осуществляла бы незапланированную проверку насколько хорошо и своевременно выполнены меры по реализации программ развития территории. Они должны быть наделены и полномочиями по проверке отчетов по финансированию, отчетов о ходе реализации программы, оценке эффективности проводимых мер и т.д. Такие люди должны иметь определенный уровень образования чтобы выполнять свои квалификационные полномочия правильно. Этот надзорный орган должен быть подотчетен главе региона.

Предложенная нами система надзорного органа помогла бы всем регионам выйти на новый уровень по качеству выполнения своей работы, в том числе по уровню реализации муниципальных программ. Этот орган стал бы новым веянием во всей системе муниципального управления.

Таким образом, можно сделать вывод, что организационный механизм реализации муниципальных программ развития территории представляет собой систему взаимодействия заказчиков, исполнителей муниципальных программ и жителей муниципалитета. Исключить одно от друга невозможно.

Только правильное выстраивание отношений и контроля за всем ходом реализации программных мероприятий позволит достичь высоких результатов при выполнении намеченных задач и тем самым повысить эффективность реализации муниципальных программ территории и выдвинуть регион на более высокие показатели.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Муниципальные программы на сегодняшний день играют наиважнейшую роль в развитии всей страны в целом. Реализация программных мероприятий содержит в себе большой комплекс мер, которые направлены не только на развитие, но и на поддержание благоприятных условий жизнедеятельности населения. Муниципальные программы не могут быть одинаковыми во всех регионах, они отличаются, так как проблемы везде разные, отсюда и потребность в программах будет разная.

Как известно, муниципальные программы имеют разные классификации, они отличаются по срокам, статусу, по назначению, по функциональной ориентации. Каждая из них будет направлена на решение конкретных проблем. То, насколько эффективно они выполняются и стало нашим исследованием.

Изучение того, как осуществляется выполнение муниципальных программ на сегодняшний день очень важно, так как еще не существуют больших трудов, изучений по данной тематике, а это, своего рода, является вкладом в изучение для последующих исследований.

Нами была изучена реализация муниципальных программ развития территории на конкретном регионе и муниципалитете. Но нельзя не сказать, что выявленные нами проблемы будут актуальны для других органов местной власти и наоборот, выявленные нами проблемы могут не существовать в другом регионе, в то время как там могут существовать иные проблемы.

Необходимо сказать, что выявленные нами следующие проблемы реализации муниципальных программ прослеживаются во многих регионах нашей страны: нехватка финансирования, падение престижа муниципальной службы в муниципалитете, нехватка молодых специалистов, нехватка туристических мест, нехватка учителей и т.д.

Чтобы предотвратить указанные проблемы необходимо правильно выстраивать политику в муниципалитетах по привлечению финансов и

новых кадров на службу. Нами были предложены некоторые идеи по предотвращению этих трудностей.

Так, проблема финансирования должна решаться созданной группой лиц, в полномочии которых должно входить привлечение финансов в район. Эта группа должна состоять из независимых экспертов, которые путем уступок или выгодных предложений могли заключить контракт/договор на инвестирование той или иной муниципальной программы, что позволит осуществить полное выполнение программных мероприятий.

Следующей проблемой была большая текучесть кадров в местных органах власти в связи с небольшой оплатой труда, но большими обязанностями. Отсюда нашим предложением было создание эффективной базы поиска молодых кадров в органы местного самоуправления. Здесь важное значение имеет профориентация школьников, дни открытых дверей, тематические сочинения и т.д. Такие меры позволят больше познакомить ученика/студента с работой в органах местной власти, привлечь на вакантные должности бывших студентов и молодых специалистов. Для повышения престижа муниципальной службы и формирования положительного имиджа органов местного самоуправления важное значение приобретает реализация муниципальных программ по развитию муниципальной службы в органах местного самоуправления.

Еще одной и важной проблемой была нехватка сельских учителей в регионах. Так, необходимо создавать в рамках муниципальной программы «Развитие образования» подпрограмму по привлечению молодых специалистов в муниципалитеты. В каждой области необходимо создавать привлекательные условия труда, повышать заработную плату, так как чаще всего нагрузка в сельских школах большая, улучшить информационную составляющую школ, оснастить их компьютерными классами, стимулировать участие в конкурсах между школами, между соседними областями.

Другой трудностью при реализации муниципальных программ было неактивное вовлечение в оборот земель сельхозназначения. Нашим предложением было проведение тендеров по продаже земли на взаимовыгодных условиях. Чьи условия покажутся более оптимальными, тому и достанется земля.

Следующей проблемой во многих регионах нашей страны является отсутствие туристических мест, а как следствие нехватка финансирования. Каждому региону в рамках муниципальных программ по развитию культуры и туризма выгодно создавать туристические места, курортные зоны, зоны отдыха, чтобы не только привлечь население со всех уголков страны, но и пополнить финансовую составляющую.

Отсюда возникает следующая трудность развитие рекламы своего региона, районных товаров, услуг и прочего. Регионам важно развиваться не только в рамках своего субъекта, но и по всей стране, что позволит больше узнать о регионе, его истории и культуре, тем самым привлечь путешественников. Если в регионе развита какая-либо продукция: молочная, обувная, тканевая, хлебопекарная, химическая и прочая, важно продвигать ее в другие, соседние, области, рекламировать по радио-, телевещанию.

Важно отметить, что все трудности и проблемы нереализованных программных мер чаще встречаются также из-за плохого контроля за исполнителями этих мероприятий. Органу местной власти следует добросовестно подойти к поиску исполнителей мероприятий муниципальной программы. Так, важно своевременно следить за финансовой отчетностью исполнителей, если они выполняют какие-либо намеченные работы. На наш взгляд, необходимо создавать независимую группу лиц, в полномочия которых входили бы следующие функции: покупка необходимых материалов, доставка их на место ремонта, контроль всех этапов осуществления работ по исполнению должностных обязанностей.

На всех этапах реализации муниципальных программ важно сотрудничать с населением, так как они всегда видят что происходит в их

области, и в какой степени были выполнены те или иные мероприятия. Так, нашим предложением было проведение собраний с жителями муниципалитета с главой местного органа власти. Такие собрания позволяли бы открыто обсуждать все недочеты, которые возникли при реализации мер, либо же наоборот, давали бы хорошие оценки о ходе действия проводимых действий. Либо необходимо создавать Интернет-форумы для оценки каждой муниципальной программы, которые показывали бы качество реализуемых мер.

Важно также создавать контрольные органы власти, которые бы осуществляли проверку муниципальных программ независимо от этапа осуществления мероприятий. В такую группу экспертов должны входить лица с определенными квалификационными требованиями, которые бы постоянно осуществляли контроль реализуемых мер, тем самым оценивали бы эффективность каждой из них.

Как видим, система реализация муниципальных программ развития территории не лишена недостатков, но с ними можно бороться и можно предпринимать попытки по их искоренению. Таким образом, система реализации муниципальных программ является важным показателем прогрессивного развития региона. Оценка эффективности каждой муниципальной программы является основным показателем достижения поставленных целей и результатов развития региона еще на этапе планирования проводимых мероприятий.

Стабильное развитие региона, его улучшение по всем показателям свидетельствует о планомерном и поэтапном совершенствовании всех сфер жизнедеятельности населения территории. Сами муниципальные программы являются главным инструментом эффективного развития территории, показателем качественной работы местных органов власти. Таким образом, эффективность муниципальной программы является ключевым показателем не только развития региона, но и всей страны в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 января 1998г. № 145-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации – Бюджетный кодекс РФ.
2. Указ Президента Российской Федерации от 11 июня 2021г. №362 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных, городских округов и муниципальных районов» // Официальный интернет-портал правовой информации.
3. Федеральный закон от 6 октября 2013г. №131-ФЗ (с изм. и допол. в ред. от 23 ноября 2021г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов.
4. Письмо Министерства финансов Российской Федерации 30 сентября 2014г. №09-05-05/48843 «О Методических рекомендациях по составлению и исполнению бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов на основе государственных муниципальных программ» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. URL: <https://docs.cntd.ru/document/456001008>.
5. Закон Чувашской Республики от 24 ноября 2004 г. №37 «Об установлении границ муниципальных образований Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района и городского округа» // Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов. [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/574627845>.
6. Закон Чувашской Республики от 14 мая 2021 г. №31 «О преобразовании муниципальных образований Шумерлинского района Чувашской Республики и о внесении изменений в Закон Чувашской Республики «Об установлении границ муниципальных образований

Чувашской Республики и наделении их статусом городского, сельского поселения, муниципального района и городского округа».

7. Распоряжение Кабинета министров Чувашской Республики от 20 июля 2018г. № 522-р (с изм. и допол. в ред. от 12 ноября 2020г.) «Перечень государственных программ Чувашской Республики» // Министерство экономического развития и имущественных отношений Чувашской Республики.
8. Постановление Администрации Шумерлинского района Чувашской Республики от 6 марта 2019г. №107 «Об утверждении муниципальной программы Шумерлинского района «Развитие потенциала муниципального управления».
9. Постановление Администрации Шумерлинского района Чувашской Республики от 6 марта 2019г. №111 «Об утверждении муниципальной программы Шумерлинского района «Развитие образования».
10. Постановление Администрации Шумерлинского района Чувашской Республики от 6 марта 2019г. №122 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие культуры и туризма».
11. Решение собрания депутатов Шумерлинского района от 23 марта 2021г. №12/1 «Об инициативе по преобразованию муниципальных образований путем объединения всех сельских поселений, входящих в состав Шумерлинского района Чувашской Республики, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа с наименованием Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики, с административным центром в городе Шумерля».
12. Решение собрания депутатов Шумерлинского района от 23 марта 2021г. №12/3 «О назначении публичных слушаний по проекту решения Собрания депутатов Шумерлинского района Чувашской Республики о преобразовании муниципальных образований путем объединения всех сельских поселений, входящих в состав

Шумерлинского района Чувашской Республики, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа с наименованием Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики, с административным центром в городе Шумерля».

13. Решение собрания депутатов Шумерлинского района от 5 мая 2021г. №14/1 «О согласии на преобразование муниципальных образований путем объединения всех сельских поселений, входящих в состав Шумерлинского района Чувашской Республики, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа с наименованием Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики, с административным центром в городе Шумерля».
14. Решение собрания депутатов Шумерлинского района от 5 мая 2021г. №14/3 «О направлении решения Собрания депутатов Шумерлинского района Чувашской Республики «О согласии на преобразование муниципальных образований путем объединения всех сельских поселений, входящих в состав Шумерлинского района Чувашской Республики, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа с наименованием Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики, с административным центром в городе Шумерля» в государственный Совет Чувашской Республики.
15. Протокол публичных слушаний от 27 апреля 2021г. №19 по вопросу о преобразовании муниципальных образований путем объединения всех сельских поселений, входящих в состав Шумерлинского района Чувашской Республики, и наделения вновь образованного муниципального образования статусом муниципального округа с наименованием Шумерлинский муниципальный округ Чувашской Республики, с административным центром в городе Шумерля».

- 16.Протокол публичных слушаний от 9 октября 2021 г. № 60 по проекту Устава Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.
- 17.Андреев, В.А., Мартынова, Е.А. Аудит эффективности муниципальных программ // Азимут научных исследований: экономика и управление. – 2018. – №3 (24). – С. 188-191.
- 18.Атабиева, Л.А. К вопросу эффективности муниципальных программ в системе местного самоуправления // Стратегии бизнеса. – 2019. – №10 (66). – С. 19-24.
- 19.Булгаров, М.А., Титаренко, Э.А. Разработка социальных муниципальных программ // Проблемы экономического роста и устойчивого развития территорий. – 2019. – С. 266-268.
- 20.Габсалихова, А.Н. Муниципальные программы как механизм социально-экономического развития муниципальных образований // Наукосфера. – 2021. - №10-1. С.117-121.
- 21.Гавриченко, Е.В., Гилут, А.А. Управление рисками при осуществлении муниципальных программ // Вестник Владимирского университета им. Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых. Серия: Экономические науки. – 2018. – №4 (18). – С. 62-73.
- 22.Зотов, Б.В., Голованов, В.И. Система муниципального управления в схемах: учебное пособие: изд. 4-е. М.: Юстицинформ, 2018 – 166 с.
- 23.Кораблева, А.А. Методические основы оценки эффективности муниципальных программ // Региональная экономика: теория и практика. – 2017. – №4 (439). – С. 691-705.
- 24.Кузнецов, М.Э., Марченко, И.П. Оценка эффективности и результативности муниципальных программ и ведомственных целевых программ // Сибирский международный. – 2017. – №19. – С. 130-132.
- 25.Куракова, Ч.М. Особенности коммуникационных процессов в муниципальном управлении // Сельское хозяйство и продовольственная безопасность: технологии, инновации, рынки,

- кадры. Научные труды II международной научно-практической конференции, посвященной 70-летию института механизации и технического сервиса и 90-летию казанской зоотехнической школы. Казань, 2020. – С. 743-748.
26. Механизм реализации муниципальных программ социально-экономического развития. [Электронный ресурс]. URL: https://studwood.ru/603598/pravo/mehanizm_realizatsii_munitsipalnyh_programm_sotsialno-ekonomicheskogo_razvitiya.
27. Морозова, Т.А. Роль муниципальных программ в развитии муниципального образования // Инновационные технологии управления и права. – 2019. – №1(24). – С. 53-58.
28. Муниципальные программы: необходимость актуализации в условиях антикризисной повестки. URL: <https://urbaneconomics.ru/research/mind/municipalnye-programmy-neobhodimost-aktualizacii-v-usloviyah-antikrizisnoy-povestki> (дата обращения 25.01.2022).
29. Муниципальные целевые программы. [Электронный ресурс]. URL: https://all-sci.net/munitsipalnoe-pravo_904/munitsipalnyie-tselevyie-programmyi-109060.html (дата обращения 15.01.2022).
30. Национальные проекты России. Официальный сайт. URL: <https://национальныепроекты.рф/projects>.
31. Официальный сайт Администрации города Ижевск. URL: <https://www.izh.ru/>
32. Официальный сайт Администрации города Нижнего Новгорода. URL: <https://нижнийновгород.рф/>
33. Официальный сайт Администрации города Ставрополь. URL: <https://www.ставрополь.рф/index.php>
34. Официальный сайт Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики. URL: <https://shumer.cap.ru/>.

- 35.Официальный сайт Лаишевского муниципального района. URL:
<https://laishevo.tatarstan.ru/>
- 36.Официальный сайт муниципального образования города Пермь. URL:
<https://www.gorodperm.ru/>
- 37.Поиск инвестиций – лучшие практики для регионов / Научно-образовательный портал IQ [Электронный ресурс]. URL:
<https://iq.hse.ru/news/177671534.html>
- 38.Портал госпрограмм РФ. Официальный сайт. URL:
<https://programs.gov.ru/Portal/home>.
- 39.Рагулина, Ю. В. Экономика муниципальных образований [Текст] : учебник / Ю. В. Рагулина, Т. В. Бутова, А. В. Боговиз. – М.: КноРус, 2018. – 230 с.
- 40.Система муниципального управления: учебник / под ред. В.Б. Зотова. – М.:КНОРУС, 2018 – 680 с.
- 41.Скулкина, А.В. Муниципальные целевые программы: понятия, этапы разработки и реализации, оценка эффективности // Экономическая среда. – 2017. – №3 (21). – С. 62-66.
- 42.Соломатина, М.В. Муниципальные программы и приоритеты их реализации // Актуальные проблемы современной экономики, математические методы, модели и информационные технологии. 2017. С. 97-103.
- 43.Становихина, А. М. Муниципальная программа как инструмент прогрессивного преобразования // Молодой ученый. – 2017. – № 36 (170). – С. 49-51. – URL: <https://moluch.ru/archive/170/45595/> (дата обращения: 11.12.2021).
- 44.Сыров, А. Н. Практические вопросы муниципального управления экономикой городского поселения в России: монография / А. Н. Сыров. – М.: РИОР : ИНФРА-М, 2017. – 207 с.

- 45.Тихонова, Е. О., Носов, Н. В. Особенности реализации муниципальных программ по развитию территории // Аллея науки. Т. 4. – 2018. – №11 (27). – С. 466-469.
- 46.Трусевич, Е.В., Дубровина, М.А., Ефремова, О.В. Муниципальные целевые программы: проблемы внедрения и направления совершенствования // Проблемы социально-экономического развития Сибири. – 2019. – №1 (35). – С. 80-84.
- 47.Хатукай, С.А., Бабалян, Э.Б., Тамов, К.А. Программной целевой подход в решении проблем социально-экономического развития муниципального образования // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. – 2020. – С. 71-82.
- 48.Хорева, О.В., Валеева, Г.А. Современная государственная служба в Российской Федерации в аспекте развития административной реформы // Сб. материалов I Всероссийской (национальной) научно-практической конференции, посвященной 60-летию института экономики «Актуальные проблемы государственного и муниципального управления в условиях цифровой трансформации экономики». – Казань: Изд-во Казанского ГАУ, 2021. – С.274-280.
- 49.Хорева, О.В., Валеева, Г.А. Совершенствование подходов и методов к оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления // Сб. материалов I Всероссийской (национальной) научно-практической конференции, посвященной 60-летию института экономики «Актуальные проблемы государственного и муниципального управления в условиях цифровой трансформации экономики». – Казань: Изд-во Казанского ГАУ, 2021. – С.280-287.
- 50.Чиркова, О.А. Этапы реализации стратегических программ развития муниципального образования // Экономика. Профессия. Бизнес. – 2017. – №4. С. – 99-103.

- 51.Шабалина, Т.А. Муниципальные программы в развитии территорий как элемент программно-целевого метода управления // Московский экономический журнал. – 2021. – №10. – С. 510-518.
- 52.Шаламова, А.Н., Молчанова Е.В. К вопросу о проблемах оценки эффективности реализации муниципальных программ // Юридическая наука: история и современность. – 2018. – №7. – С. 124-132.
- 53.Ягодин, Д.В. Результативность и эффективность государственных и муниципальных программ и их мероприятий // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2018. – №1. – С. 50-55.
- 54.Яндарбаева, Л. А., Джанаралиева, М. Х. Механизм реализации программы муниципального развития // Общество. – 2018. – №3 (11). – С.45-47.
- 55.Яруллин, Р.Р., Манайчева, А.П. Оценка эффективности реализации муниципальных программ // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2018. – №12-2. – С. 81-85.
- 56.Bespalyu, S.V., Ifutina, Y.A. Territory: analysis of methods of assessment of socioeconomic and innovative development // Grand Altai research and education. – 2018. - №2. – P. 4-12.
- 57.Brel, O.A., Kayzer, P. Ju. The image of the territory as a factor of regional tourism development // Atlantis Press. 2019. – P. 124-127.
- 58.Burlov, V.G., Abramov, V.M. The methodological basis for the strategic management of territory development // Limited Liability Company STEF92 Technology. – 2018. – P. 483-490.
- 59.Karpushova, S.E., Takhumova, O.V., Israilova, Z.R. Priorities of sustainable development of the territory: ecology, human development, economic security // Research for development. 2021. – P. 23-33/
- 60.Korosteleva, M.V., Korosteleva, N.V. Planning territory as control element city development // Institute of Physics Publishing. – 2019. – P. 23-34.
- 61.Uskov, A.A., Novikova, N. E. Territory development: past, present, future. М.: Science Book Publishing House LLS. – 268 p.

Настоящим я, Корева Олеся Владимировна
студент 3 курса обучения Института экономики Казанского
государственного аграрного университета
зачетная книжка № ИМЗ 19098 К
направление подготовки 38.04.04. Государственное и муниципальное
направленность (профиль) управление
государственной и муниципальной службы
подтверждаю, что настоящая выпускная квалификационная работа на тему

Совершенствование механизмов реализации
муниципального проекта развития территории
(на материалах Администрации Муниципального
муниципального округа Чувашской Республики)

выполненная по материалам _____
на 84 страницах и приложений на _____ страницах, является моим
самостоятельным исследованием, в котором:

- оформлены соответствующим образом ссылки на все использованные
информационные ресурсы и их правообладателей;
- отсутствуют компиляция, неоформленные заимствования, не
принадлежащие мне лично из необозначенных в работе источников, включая
глобальную компьютерную информационную сеть ИНТЕРНЕТ.

Я предупрежден о правилах требования оформления выпускных
квалификационных работ и об ответственности за нарушение Закона
Российской Федераций «О защите авторских прав в Российской Федерации»

Отпечатано в _____ экземплярах.

Библиография 61 наименований.

Один экземпляр сдан на кафедру

«01» 02 20 22 г

Корева О.В.
(Ф.И.О.)

Корн
(подпись)

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»**

**Отзыв
на выпускную квалификационную работу**

обучающегося Хоревой Ольги Владимировны

на тему: «Совершенствование механизмов реализации муниципальных программ развития территории (на материалах Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики)»

В настоящее время наибольшую актуальность приобретают проблемы повышения эффективности реализуемых муниципальных программ развития территорий в нашей стране. Механизм реализации муниципальных программ направлен на развитие конкретных отраслей экономики, решение вопросов инфраструктуры и различных сторон жизни населения муниципалитета.

Сегодня муниципальные программы стали важнейшим инструментом развития муниципального образования. Мониторинг хода реализации программ развития территории позволяет принимать текущие и перспективные управленческие решения органам управления.

Муниципальные программы затрагивают большой спектр мер, которые решают многие вопросы местного самоуправления. Они направлены не только на решение существующих проблем функционирования территории, но и на модернизацию отраслей экономики, роста уровня и качества жизни населения территории.

В данной выпускной квалификационной работе исследованы теоретические основы муниципальных программ развития территории, механизм разработки и принятия программных мероприятий в рамках реализации муниципальных программ, проанализирована эффективность реализации отдельных муниципальных программ развития территории Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики и предложены пути совершенствования механизма реализации муниципальных программ развития территории органами муниципальной власти на примере Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики.

Выпускная квалификационная работа выполнена в соответствии с требованиями к оформлению подобного вида научных работ. Работа основана на богатом эмпирическом материале. Компетенции, предусмотренные программой государственной итоговой аттестации, освоены в полном объеме.

Студентка Хорева Ольга показала себя знающим, аккуратным и любознательным исследователем. Все этапы подготовки выпускной квалификационной работы были пройдены вовремя.

Обобщая вышеизложенное можно сказать, что выпускная квалификационная (магистерская) работа соответствует основным требованиям по их выполнению студентами Института экономики по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление», направленности (профилю) подготовки «Государственная и муниципальная служба» и может быть представлена к защите перед ГЭК, а ее автор присвоения квалификации «магистр».

Фамилия, имя, отчество руководителя Валеева Гульнара Анасовна

Место работы и занимаемая должность ФГБОУ ВО «Казанский государственный аграрный университет», Институт экономики, кафедра управления сельскохозяйственным производством, доцент

Подпись _____

Валеева Гульнара Анасовна
С уважением, Валеева Гульнара Анасовна (перевз О.В.)
01.02.2022

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

Выпускника Хоревой Ольги Владимировны

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) Государственная и муниципальная служба

Тема ВКР Совершенствование механизмов реализации муниципальных программ развития территории (на материалах Администрации Шумерлинского муниципального округа Чувашской Республики)

Объем ВКР: содержит 84 страниц машинописного текста; включает: таблиц нет шт., рисунков 7 шт., графиков 5 шт., схем 3 шт. фотографий нет шт., список использованных источников состоит из 61 наименования.

1. Актуальность темы, ее соответствие содержанию ВКР. Прогрессивное развитие муниципальных территорий страны зависит от эффективности реализации муниципальных программ. Муниципальная программа является документом стратегического планирования, содержащий комплекс планируемых мероприятий, взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления, исполнителям и ресурсам и обеспечивающих наиболее эффективное достижение целей и решение задач социально-экономического развития муниципального образования. Поэтому поиск путей совершенствования механизма реализации муниципальных программ развития территорий страны является достаточно актуальной проблемой в настоящее время.

2. Глубина и полнота решения поставленных цели и задач исследований. Выпускная квалификационная работа является самостоятельной завершенной научной работой, содержащей новые по своему теоретическому и практическому значению результаты в области совершенствования механизма реализации муниципальных программ развития территории. Можно утверждать, что поставленные в выпускной работе задачи решены; полученные автором результаты достоверны, выводы и предложения обоснованы и могут быть рекомендованы к внедрению в практическую деятельность органов государственного управления.

3. Качество оформления ВКР. Работа оформлена в соответствии с требованиями к выполнению ВКР по направлению 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

4. Положительные стороны ВКР (новизна разработки, применение информационных технологий, практическая значимость и т.д.). Иванова Л.Р. продемонстрировала хорошие аналитические способности, умение анализировать и систематизировать собранную информацию, а также делать самостоятельные выводы, предложения и обобщения.

Практическое значение исследования состоит в том, что изложенные выводы, предложения и рекомендации могут быть учтены и использованы руководством органов государственного и муниципального управления при внедрении

инициатив, направленных на повышение качества и результативности принимаемых управленческих решений .

Работа Хоревой О.В. представляет собой актуальное исследование, результаты которого могут быть использованы для совершенствования механизма проведения мероприятий, направленных на реализацию муниципальной программы и ее подпрограмм для достижения поставленных целей.

5. Компетентностная оценка ВКР

Компетенция	Оценка компетенции *
Готовность к абстрактному мышлению, анализу, синтезу (ОК-1)	5
готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения (ОК-2)	5
готовность к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала (ОК-3)	5
способность к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности (ОПК-1);	5
готовность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач в области профессиональной деятельности (ОПК-2);	5
готовность руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия (ОПК-3).	5
владеть технологиями управления персоналом, обладанием умениями и готовностью формировать команды для решения поставленных задач (ПК-1);	5
владеть организационными способностями, умением находить и принимать организационные управленческие решения, в том числе и в кризисных ситуациях (ПК-2);	5
способность планировать и организовывать работу органа публичной власти, разрабатывать организационную структуру, адекватную стратегии, целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органа публичной власти, осуществлять распределение функций, полномочий и ответственности между исполнителями (ПК-3);	5
владеть способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления (ПК-4);	5
владеть современными методами диагностики, анализа и решения социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике (ПК-5);	5
способность понимать современные тенденции развития политических процессов в мире, мировой экономики и глобализации, ориентироваться в вопросах международной конкуренции (ПК-6);	5

способность разрабатывать системы стратегического, текущего и оперативного контроля (ПК-7);	5
владеть принципами и современными методами управления операциями в различных сферах деятельности (ПК-8);	5
владеть навыками использования инструментов экономической политики (ПК-9);	5
способность вырабатывать решения, учитывающие правовую и нормативную базу (ПК-10).	5
владеть методами и специализированными средствами для аналитической работы и научных исследований (ПК-18);	5
владеть методикой анализа экономики общественного сектора, макроэкономическими подходами к объяснению функций и деятельности государства (ПК-19);	5
владеть методами и инструментальными средствами, способствующими интенсификации познавательной деятельности (ПК-20);	5
Средняя компетентностная оценка ВКР	5

* Уровни оценки компетенции:

«Отлично» – студент освоил данную компетенцию на высоком уровне. Он может применять (использовать) её в нестандартных производственных ситуациях и ситуациях повышенной сложности. Обладает отличными знаниями и умениями по всем аспектам данной компетенции. Владеет полными навыками применения данной компетенции в производственных и (или) учебных целях.

«Хорошо» – студент полностью освоил компетенцию, эффективно применяет её при решении большинства стандартных производственных и (или) учебных задач, а также в некоторых нестандартных ситуациях. Обладает хорошими знаниями и умениями по большинству аспектов данной компетенции.

«Удовлетворительно» – студент не полностью освоил компетенцию. Он достаточно эффективно применяет освоенные знания при решении стандартных производственных и (или) учебных задач. Обладает хорошими знаниями по многим важным аспектам данной компетенции.

«Неудовлетворительно» – студент не освоил или находится в процессе освоения данной компетенции. Он не способен применять знания, умение и владение компетенцией как в практической работе, так и в учебных целях.

6. Замечания по ВКР

1. Автору следовало уделить большее внимание раскрытию вопросов поиска резервов дополнительного финансирования муниципальных программ в изучаемом муниципалитете.

2. Работа выиграла бы, если бы автор представил больше графических элементов (рисунков и таблиц) для отражения результатов исследования.

Отмеченные недостатки не носят принципиального характера и не влияют на общую положительную оценку выполненного исследования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рецензируемая выпускная квалификационная работа отвечает предъявляемым требованиям и заслуживает оценки отлично, а ее автор Хорева О.В. достойна присвоения квалификации «магистр»

Рецензент:

д.э.н., доцент

учёная степень, ученое звание


подпись

/ Закирова А.Р. /

Ф.И.О

« 10 » 02 2022 г.

С рецензией ознакомлен*


подпись

/ Хорева О.В. /
Ф.И.О

« 10 » 02 2022 г.

*Ознакомление обучающегося с рецензией обеспечивается не позднее чем за 5 календарных дней до дня защиты выпускной квалификационной работы.