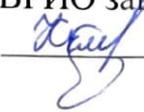


МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ
УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«КАЗАНСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ АГРАРНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»

Допустить к защите

ВРИО заведующего кафедрой

 Куракова Ч.М.

7 февраля 2022 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

на тему: Перспективы совершенствования государственной политики в сфере миграции (на материалах Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Татарстан)

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность Государственная и муниципальная служба

Выпускник (магистрант)



Р.Р. Шагиев

Научный руководитель
к.филол.н., доцент



Ч.М. Куракова

Рецензент
к.э.н., доцент



З.Р. Закиров

Казань 2022

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Направление подготовки
38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»
Кафедра Управление сельскохозяйственным производством

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой


Файзрахманов Д.И.
«_20_» января 2020 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу

Шагиева Раиса Руслановича

- 1. Тема работы:** Перспективы совершенствования государственной политики в сфере миграции (на материалах Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Татарстан)
- 2. Срок сдачи выпускной квалификационной работы - «1» февраля 2022г.**
- 3. Исходные данные к работе:** специальная и периодическая литература, международные, российские и региональные нормативно-правовые документы, материалы Федеральной службы государственной статистики РФ, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, Министерства внутренних дел РФ, Министерства внутренних дел РТ, Главного управления по вопросам миграции МВД РФ, Управления по вопросам миграции МВД РФ по Республике Татарстан, результаты личных наблюдений и разработок.

4. Перечень подлежащих разработке вопросов: теоретические аспекты исследования государственной миграционной политики: понятие, сущность, виды и функции миграции, государственная миграционная политика Российской Федерации; политика зарубежных стран в сфере миграции; современное состояние реализации государственной миграционной политики в Республике Татарстан: характеристика Управления по вопросам миграции МВД РФ по Республике Татарстан, анализ состояния реализации государственной миграционной политики, перспективы совершенствования государственной политики в сфере миграции: проблемы реализации государственной миграционной политики и основные направления совершенствования, предложения по совершенствованию государственной политики в сфере миграции, ожидаемая эффективность предложенных мероприятий.

5. Перечень графических материалов: таблицы, рисунки, схемы, диаграммы

6. Дата выдачи задания

« 21 » января 2020г.

Руководитель



Ч.М. Куракова

Задание принял к исполнению

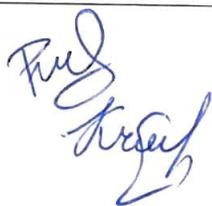
Р.Р.Шагиев

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнен ия	Примечание
ВВЕДЕНИЕ	10.06.20	выполнено
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ	12.10.20	выполнено
Понятие, сущность, виды и функции миграции		выполнено
Государственная миграционная политика Российской Федерации		выполнено
Политика зарубежных стран в сфере миграции		выполнено
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН	05.04.21	выполнено
Характеристика Управления по вопросам миграции МВД по Республике Татарстан		выполнено
Анализ состояния реализации государственной миграционной политики		выполнено
ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ	13.12.21	выполнено
Проблемы реализации государственной миграционной политики и основные направления совершенствования		выполнено
Предложения по совершенствованию государственной политики в сфере миграции и ожидаемая эффективность предложенных мероприятий		выполнено
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	24.01.22	выполнено
БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК	24.01.22	выполнено

Обучающийся

Руководитель



Р.Р. Шагиев

Ч.М. Куракова

ВВЕДЕНИЕ

На протяжении долгих лет одним из самых непростых и противоречивых направлений в жизни общества, регулируемых деятельностью государства, остается миграционная политика. Ее основная задача помимо обеспечения национальных интересов страны заключается и в соблюдении интересов и реализации прав тех, кто принимает непосредственное участие, являясь переселенцами или принимающим населением.

Политика государства в сфере миграции играет огромную роль как в жизни его коренного населения, так и в жизни иностранных граждан, имеющих желание проживать и работать на его территории, а также влияет на международное положение страны. Исходя из этого необходимо всестороннее изучение процессов, инструментов и миграционного регулирования в целом не только в теории, но и на практике, так как непродуманные действия могут привести к тяжелым последствиям. Поэтому каждое государство с особой тщательностью старается изучить и проработать основные позиции и механизмы собственной политики, что пойдет на пользу не только для нашей страны, но и для всего населения в мире.

Миграционная политика в целом занимает одно из первых мест по возникающим вопросам обеспечения национальной безопасности и поддержки высокого уровня трудовых ресурсов. Как численность населения, так и трудоспособность населения в Российской Федерации стремительно сокращается, поэтому совершенствование миграционной политики набирает обороты и тем самым становится еще актуальнее.

Предметом исследования является – государственная политика в сфере миграции. Объектом исследования - Управление по вопросам миграции МВД РФ по Республике Татарстан.

Цель выпускной квалификационной работы – разработка предложений по совершенствованию государственной политики в сфере миграции.

Достижение цели требует решения следующих задач:

- определить сущность, виды и функции миграции;

- изучить основные аспекты государственной миграционной политики РФ;
- рассмотреть миграционную политику зарубежных стран;
- исследовать миграционную ситуацию и проанализировать состояние реализации государственной политики в сфере миграции в Республике Татарстан;
- выявить ключевые проблемы и определить основные направления совершенствования реализации миграционной политики в регионе;
- разработать рекомендаций и предложений по совершенствованию государственной миграционной политики.

Теоретической и методологической основой исследования послужили основные положения, изложенные в трудах отечественных и зарубежных теоретиков и практиков, которые посвящены проблемам миграции населения.

Аналитическая и практическая часть выпускной квалификационной работы основана на материалах Управления по вопросам миграции МВД по Республике Татарстан. Также работа базируется на материалах Росстата, Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан, также на статистических материалах ООН, Евростата, отчетах Комиссии ЕС и FRONTEX.

В качестве базовых методов исследования были использованы следующие: индукция, дедукция, анализ, синтез, описание, наблюдение, статистический, монографический, системно-структурный, сравнительный. Совокупность данных методов способствовало подробному изучению сущности и основных направлений миграционной политики, проведению анализа состояния реализации государственной миграционной политики в Республике Татарстан, разработке предложений по совершенствованию реализации миграционной политики на региональном уровне. Комплексное использование различных методов научного исследования позволяет эффективно решить поставленные задачи.

Теоретическая значимость данного исследования заключается в обосновании основных положений Концепции миграционной политики,

сформулированные в выпускной квалификационной работе выводы могут быть использованы в дальнейших исследованиях данного вопроса.

Практическая значимость работы выражается в разработке практических рекомендаций и предложений по совершенствованию государственного регулирования вопросов миграции, а также по совершенствованию реализации государственной миграционной политики на региональном уровне, и данные предложения могут быть применены в деятельности Управления по вопросам миграции МВД по Республике Татарстан.

Структура работы представлена введением, тремя главами, заключением, списком использованных источников, приложениями.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИССЛЕДОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

1.1 Понятие, сущность, виды и функции миграции

Миграция является частью нынешней мировой глобализации. Это явление заключается в перемещении людей, связанного с постоянной или временной сменой места жительства как внутри страны, так и за ее пределы. Миграция открывает множество новых возможностей, но при этом становится усложнением общественной и экономической жизни государства.

Миграция населения - сложный по своей природе, многообразный по формам и последствиям социальный процесс, который требует детального, тщательного исследования, является одним из основных факторов, влияющих на стабильность общества.

Термин «миграция» происходит от латинского (*migratio*) и означает перемещение, переселение [36]. Тем не менее, определения «перемещение» и «переселение» не идентичны, ибо имеют различный смысл. Необходимо отметить, что и в научной литературе нет единой позиции на содержание данного понятия, так как процесс миграции приводит к количественному и качественному изменению населения того или иного региона, государства в целом, влияет на различные стороны жизни общества. В этой связи процесс миграции населения является предметом изучения многих наук.

Российский ученый О.Д. Воробьева в своих работах пишет, что миграция населения — это «любое территориальное перемещение населения, связанное с пересечением как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью смены постоянного места жительства или временного пребывания на территории для осуществления учёбы или трудовой деятельности независимо от того, под преобладающим воздействием каких факторов оно происходит — притягивающих или выталкивающих» [32, с. 35].

Т.И. Заславская характеризует миграцию населения как процесс, который включает в себя перемену места жительства, то есть переезд из одних населенных пунктов в другие. Данное определение является недостаточно совершенным, поскольку не учитывает фактор расположения места работы, который является одной из причин миграции [38].

Согласно позиции А.С. Ахиезера, миграция населения представляет собой определенный элемент образа жизни или форму деятельности, изменяющуюся по своей важности и характеризующий ценности населения, его групп, связанные с временной или постоянной сменой мест проживания и труда, а также и насильственное переселение людей [30].

Таким образом, обобщая, можно сформулировать нашу точку зрения по поводу определения термина: миграция является постоянным процессом перемещения людей из одного пространства в другое, которое определяется любым способом пересечения границ в пространстве и времени. Критерии миграции более подробно представлены на Рисунке 1.

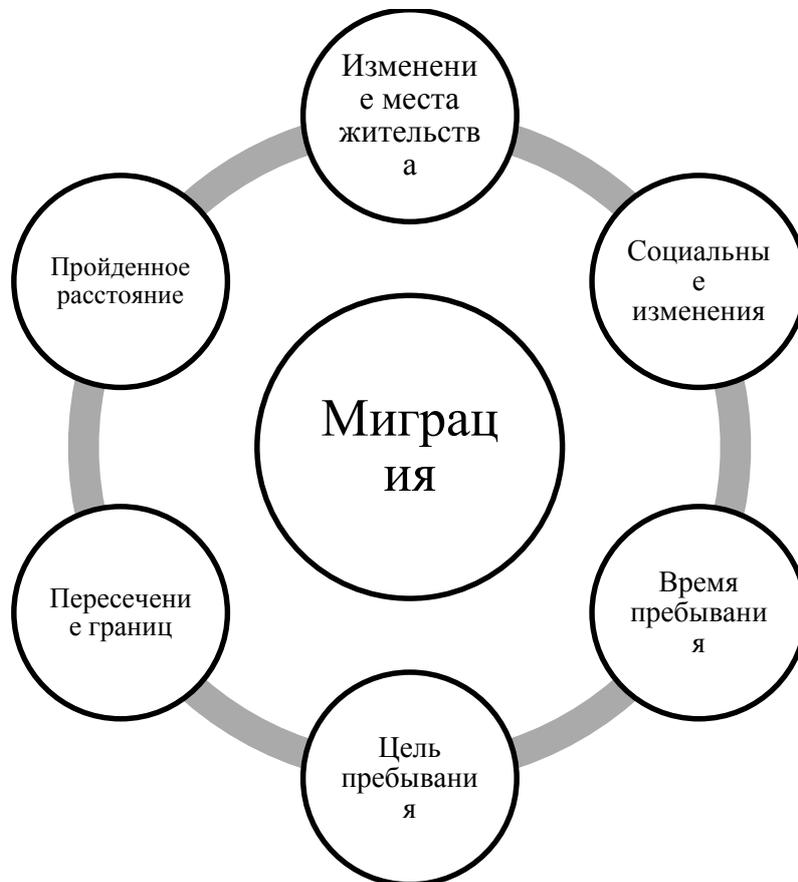


Рисунок 1 – Критерии миграции

Определению миграции будут способствовать критерии. Весь процесс переселения, который включает в себя переселение на расстояние и пересечение границы, характеризуется определенными временными рамками, целями и изменениями в качестве жизни и социальном статусе человека.

Миграция населения чаще всего связана со сменой места жительства и разделяется на:

- Безвозвратную – смена постоянного места жительства.
- Временную – переезд на определенный срок с определенными целями, например, на заработки.
- Сезонную – перемещение населения в определенный сезон, например, переезд в более южные страны с наступлением зимы [26]. Более подробное описание видов миграции представлены в Таблице 1.

Таблица 1 - Виды миграции

Безвозвратная миграция	Миграция с целью переезда в другую страну или регион на постоянное место жительства
Временно-постоянная миграция	Миграция подразумевающая переезд на долгое время, но без приобретения постоянного места жительства. Чаще всего используется для пребывания на территории другой страны в целях получения высшего образования, а также работы. Срок пребывания 1-6 лет. Сюда же относят и сезонную миграцию. К сезонным мигрантам относят людей имеющих сезонную работу. Также относят и кочевников из стран Ближнего Востока, Азии и Африки.
Маятниковая миграция	Кратковременная миграция. Пересечение границ региона или страны происходит каждый день. Данный вид миграции особенно распространен в странах Евросоюза. Сюда относят мигрантов которые пересекают границу стран в целях работы в другой (соседней) стране.
Нелегальная миграция	Въезд в страну в качестве туристов, но с целью нелегального трудоустройства и проживания на постоянной основе.

Продолжение Таблицы 1

«Утечка умов»	Так называемая потеря кадров. Это международная миграция ценных кадров имеющих высокую квалификацию в своей деятельности. Чаще всего ими являются ученые и редкие специалисты, и очень редко это – звезды сцены и спорта.
---------------	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Зачастую преобладает трудовая миграция, которая связана с трудным положением населения той или иной страны или региона: низкий уровень заработной платы, высокая безработица, экономический кризис и так далее. Население мигрирует в более развитые страны или регионы, с целью заработка денежных средств для постоянного или долговременного проживания.

Трудовая миграция так же бывает внутренней (внутри страны) и внешней (выезд за пределы страны). Внешняя трудовая миграция населения подразделяется на:

- Трудовую эмиграцию, то есть переезд населения способного к труду из страны пребывания для постоянного или временного проживания.
- Трудовую иммиграцию, то есть приезд населения способного к труду из-за границы.

Миграция так же разделяется, в зависимости от типа передвижения:

- Внешняя миграция – переезд из одной страны в другую страну (эмиграция и иммиграция)
- Внутренняя – передвижение населения внутри страны.

Также, очень часто происходит миграция трудовых ресурсов и рабочей силы внутри одной страны, с целью переезда на постоянное место жительства. Так, например, в данное время происходит в нашей стране, люди из регионов переезжают в центральные регионы страны. На примере нашей страны мы наглядно видим внутреннюю трудовую миграцию [42].

Главной причиной иммиграции является желание улучшить свою жизнь, данное решение принимается с целью долгосрочного пребывания или на постоянное проживание. Разрешая въезд на свою территорию иммигрантов и

создавая им комфортные условия для проживания, страна так же преследует ряд целей:

1. Заинтересованность в привлечении квалифицированных специалистов, крупных инвесторов и т.д.
2. Увеличение фактической численности населения
3. Принятие беженцев в целях гуманитарной помощи

На сегодняшний день существует несколько форм миграционной политики, каждая из которой отражает свою суть и концепцию, подходящих для различных стран с учетом закладываемых ими целей и возможностей. Это:

- полное исключение;
- сегрегация;
- ассимиляция;
- плюрализм;

Рассмотрим каждую из них поподробнее.

В основу модели «полное исключение» входит запрет на въезд иностранных граждан на территорию страны. В условиях глобализации данная форма считается неэффективной и утопичной, однако сегодня она присутствует у ряда стран, и попасть на территорию даже в целях туризма очень сложно.

Суть концепции «сегрегация» состоит в том, чтобы впускать на свою территорию иностранцев, но при этом не давать им возможности получить гражданство и права участвовать в жизни страны. Она характерна для стран, нуждающихся в дополнительных трудовых ресурсах. Государству выгодно привлекать рабочую силу, предлагая им временный контракт и никакого соцобеспечения. Но данная модель оказалась не эффективной, так как постоянная смена иностранных работников значительно увеличивала расходы и правительству стран пришлось идти на уступки, давая вид на жительство [33, с.112].

Ассимиляция – данная модель базируется на создание благоприятных условий для быстрого получения мигрантами нового гражданства, но иммигранты в свою очередь должны хорошо знать язык и культуру страны,

придерживаться и следовать государственным законам и нормам. Система так же оказалась малоэффективна. Недостатком данной формы является то, что в результате ассимиляционной политики в городах возникают целые районы отдельных этнических групп, желающих сохранить свои корни на чужой территории [49].

В основу модели «плюрализм» входит принятие иммигрантов на территорию с позволением им сохранять свою культуру. Приезжая в страны с данной формой вы можете пользоваться всеми правами коренного населения, только с учетом того, что переняли их культурные ценности. Стратегия плюрализма в том числе подразумевает принятие всей семьи переселенца на данной территории. Это нередко вызывает недовольство у коренного населения, однако данная модель считается наиболее эффективной и большинство развитых стран в условиях современной глобализации придерживаются именно ее.

Таблица 2 – Формы миграционной политики на примерах стран

Форма миграционной политики	Название страны
Миграционная политика запрещает иммиграцию и поддерживает эмиграцию	<ul style="list-style-type: none"> • Япония
Миграционная политика жестко регламентирует иммиграцию, но не препятствует эмиграции	<ul style="list-style-type: none"> • США • Канада • Австралия
Миграционная политика способствует иммиграции и не препятствует эмиграции	<ul style="list-style-type: none"> • Израиль • Германия
Миграционная политика, направленная на закрытость страны	<ul style="list-style-type: none"> • Куба • Вьетнам • Непал • КНДР

Причинами эмиграции могут стать совершенно различные цели и события, каждый определяет для себя их сам. Наиболее часто встречаемыми факторами, побуждающими к смене места жительства, являются:

1. Низкое качество жизни

2. Возможность получить желаемое образование или работу с достойной оплатой только за границей
3. Преследование по политическим или иным мотивам,
4. Несогласие с политическим режимом на родине,
5. Война.

Рассмотрим функции миграции.

Миграция, как социальное явление, была известна для всех этапов развития человечества и оказала огромное влияние на это развитие. Естественно, что миграция на ранних этапах развития человечества и миграция сейчас, сильно менялись с течением времени. Миграция населения достаточно сильно влияет на развитие общества в целом. К основным общим функциям миграции населения относят селективную, перераспределительную и ускорительную (Рисунок 2).

Рассмотрим каждую функцию подробно.

Селективная функция миграции населения – это функция, которая ведет к коррекции качественного состава населения, так как женская половина населения и нетрудоспособное население мигрирует в разы меньше, чем трудоспособные мужчины. Так же большая разница в миграции имеется у людей разной национальности и людей, родившихся в одном районе и недавно приехавших туда людей [43].

Перераспределительная функция – способствует перераспределению общей численности населения, в том числе и между территориями страны, такими как городские и сельские поселения. Данная функция способствует не только к увеличению численности разных населенных пунктов, но и дополнительно воспроизведению населения мигрантами. Так же перераспределительная функция миграции населения ведет к изменению качественного состава населения определенных территорий.



Рисунок 2 – Функции миграции

Третья функция заключается в поддержании подвижности населения, а функция отдельных граждан - в расширении их жизненного пространства. Увеличение числа мигрантов стимулирует их к приобретению знаний и опыта в различных сферах жизни, обмену опытом и так далее.

Миграция так же выполняет и специфические функции: экономическую и социальную (Рисунок 2).

Экономическая функция миграции заключается в развитии страны путем принятия и помощи приезжим мигрантам, так как они способствуют ускорению экономического роста страны. Мигранты создают условия для развития всех отраслей и способствуют обеспечению качественного и количественного соответствия вещественных и личностных факторов производства [34].

Социальная функция способствует развитию повышению уровня жизни мигрантов в стране пребывания. Функции миграции целиком и полностью определяются производственными отношениями.

На основании вышеизложенного, можно сделать вывод, что миграция представляет собой сложный социально-экономический процесс, который вызывает качественные и количественные изменения населения государства и

оказывает влияние на различные сферы общества, в связи, с чем данное явление выступает предметом изучения многих наук и трактуется учеными с разных позиций.

1.2 Государственная миграционная политика Российской Федерации

Миграционная политика – это совокупность мер, при помощи которых государство и общественные объединения регулируют миграцию населения.

Миграционная политика отличается особым индивидуальным подходом к разработке в каждом отдельном государстве. С целью оградить социальную обстановку и рынок труда от неконтролируемого и чрезмерного влияния международной миграции, большинство развитых стран стараются в первую очередь уберечь интересы своего населения, проводя протекционистскую миграционную политику.

Исходя из целей и методов регулирования, государственная миграционная политика подразделяется на два основных вида:

- Эмиграционную
- Иммиграционную.

Критерием выделения данных видов является регулирование вопросов и установление правил для въезжающих на территорию или покидающих страну. Более подробно можно это представить в виде схемы (Рисунок 3).

Понятие эмиграция и иммиграция сильно различаются, как и государственная политика по отношению к ним. Эмиграция – это отток коренного населения за пределы своей страны проживания. Иммиграция же подразумевает въезд мигрантов из других стран с целью получения постоянного места жительства [45].

Что касается иммиграционной государственной политики, она направлена на защиту национального рынка труда от неконтролируемого притока мигрантов, обеспечить рациональное использование их труда.

Различают три основных типа иммиграционной политики, которые могут применяться одновременно в зависимости от категорий мигрантов (Рисунок 3).

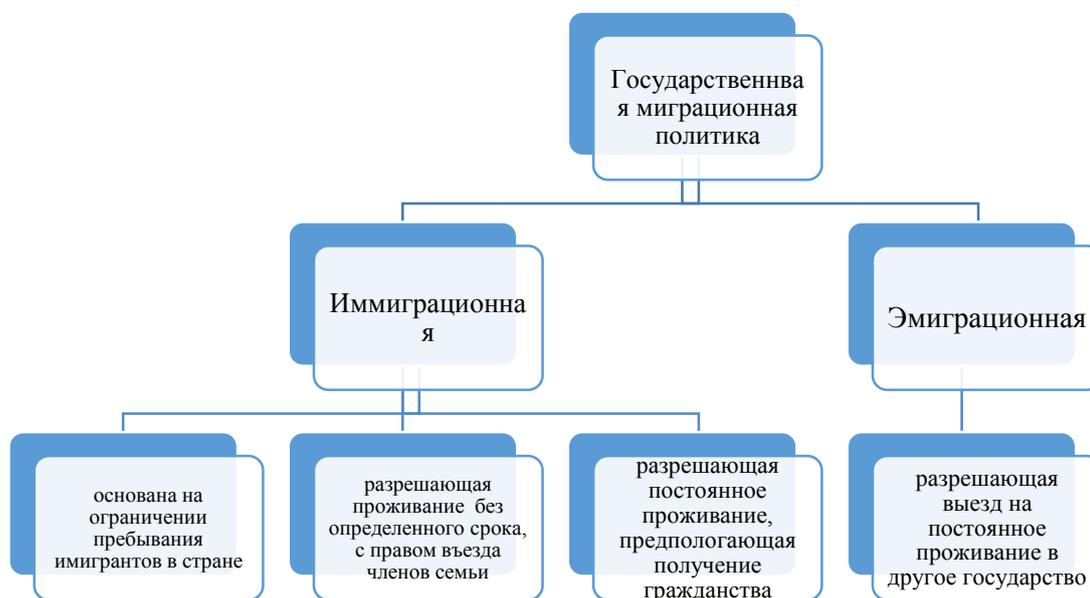


Рисунок 3 - Государственное управление миграционными процессами

Формирование иммиграционной политики происходит за счет таких инструментов как: возрастной ценз, состояние здоровья, финансовые ограничители, временные ограничители, требования по качеству к иностранной рабочей силе и т.д.

Данная политика преследует цель создания такой миграционной ситуации в стране, при помощи которой Россия будет развиваться в социальном, экономическом и демографическом планах. При этом миграционная политика повысит качество жизнедеятельности населения и обеспечит безопасность государства.

Государственная миграционная политика нашей страны значительно изменилась за последние десять лет, в 2018 году в новую Концепцию были включены положения, значительно отличающиеся от закладываемых ранее. Главным отличием является смещение центра внимания в сторону привлечения мигрантов для улучшения демографического и экономического положения государства. В ее основе лежат общепризнанные принципы и нормы

международного права и международных договоров РФ, положения Конституции Российской Федерации и другие различные нормативно правовые акты, регламентирующие и реализующие регулирование данной сферы общества.

Вопросы политики в сфере миграции находятся в зоне приоритетного общественного внимания, так как объективно значимы для нашей страны и ее граждан. Главная цель государственной политики РФ является успешное прохождение негативных последствий миграционных процессов, создание системы обеспечения баланса прав и интересов, а также условий для их беспрепятственной реализации. Цели государственной миграционной политики Российской Федерации более подробно представлены на Рисунке 4.



Рисунок 4 - Цели государственной миграционной политики РФ

Современная концепция Российской Федерации государственного регулирования миграционных отношений включила в себя ряд задач, являющиеся инструментами к достижению поставленных целей. Основными из них являются:

- создание условий и стимулов для переселения в Российскую Федерацию на постоянное жительство соотечественников, проживающих за рубежом, эмигрантов и отдельных категорий иностранных граждан;
- разработка дифференцированных механизмов привлечения, отбора и использования иностранной рабочей силы;
- содействие развитию внутренней миграции;
- содействие образовательной миграции и поддержка академической мобильности;
- выполнение гуманитарных обязательств в отношении вынужденных мигрантов;
- содействие адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и принимающим сообществом;
- противодействие незаконной миграции.

Принципы государственной миграционной политики более подробно представлены на Рисунке 5.

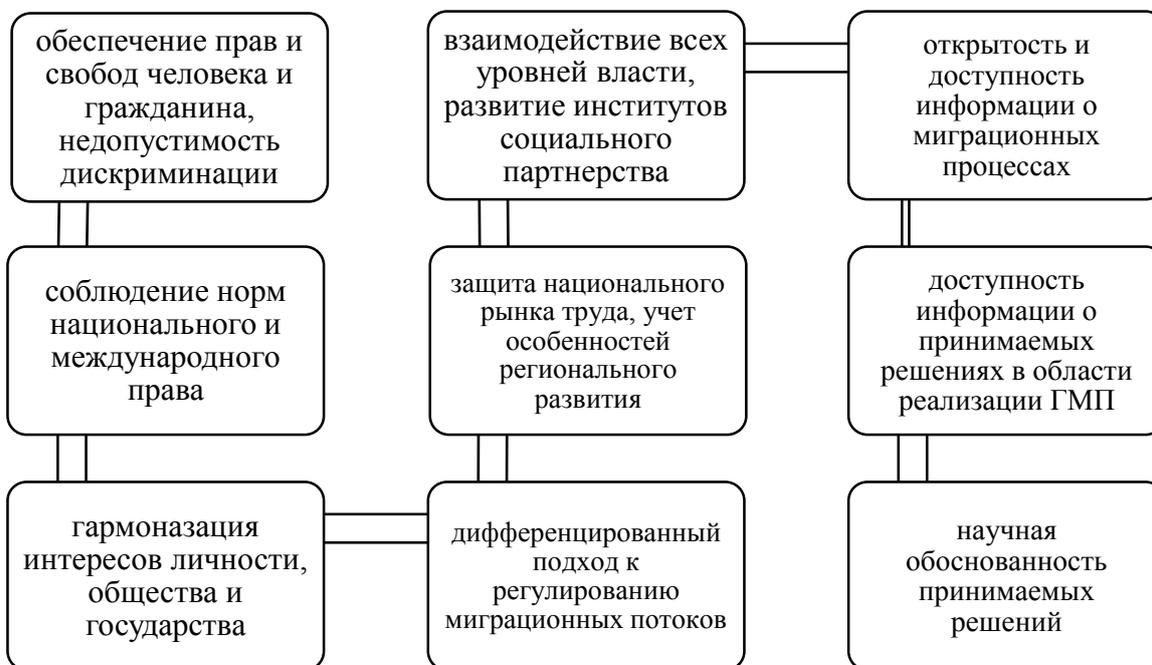


Рисунок 5 - Принципы государственной миграционной политики РФ

Субъектами управления выступают государственные институты, выполняющие управленческие действия и действующие на основе установленных правовых норм. За организацию и реализацию государственной миграционной политики в Российской Федерации отвечает Министерство внутренних дел в лице Главного управления по вопросам миграции РФ, осуществляющая свою деятельность не только с государственной и исполнительной властью, но и с институтами гражданского общества.

Правовую основу миграционной политики составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ, «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ, «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ, «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ, «Концепция миграционной политики Российской Федерации до 2025 года», Указ Президента РФ от 14.09.2012 г. № 1289 «О реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом».

Управление миграционными процессами обеспечивает порядок. Российская Федерация не единственная страна, формирующая миграционную политику, контролируя свою территорию, интерес в этом есть и у других стран. Возникающие проблемы при формировании миграционной политики должны обсуждаться в неразрывной связи с вопросами управления миграционными процессами.

Управление миграционными процессами – шаг разработки миграционной политики, которая осуществляется государственными и общественными организациями, учитывая мнения коренного населения и мигрантов.

Президент нашей страны является главным в решении вопросов в области миграционной политики и осуществляет свои возможности с помощью административных структур (органы государственной власти, совещательные

органы). Президент РФ вместе с Федеральным Собранием назначает план национального развития, согласовывает и регулирует работу административных структур, решает острые проблемы по развитию миграционной политики; а также он является главой Совета Безопасности РФ.

Для того чтобы создать единую миграционную политики все подразделения Правительства РФ, совместно с Президентом РФ, гарантируют слаженную работу органов государственной власти по вопросам миграции:

- устанавливает ценности в решении проблем внешней миграционной политики как в Российской Федерации, так и за границей;
- назначает новые проекты, программы контроля миграционных процессов;
- федеральные органы государственной власти и власти субъектов РФ предоставляют отчет о проделанной работе.

Также Правительство РФ тесно работает с мигрантами, находится в постоянной связи с международными компаниями:

- обеспечение иностранных граждан убежищем и межнациональной защитой;
- борьба с нелегальной миграцией;
- решение проблем, которые появляются в связи с возвратом мигрантов;
- борьба с нелегальной, противозаконной деятельностью: торговля наркотическими средствами, оружием, контрабанды, людьми и т.п.
- роль помощи служб, которые помогают в адаптации мигрантов.

Государственное управление миграционными процессами проводится на основании Плана мероприятий, которая реализует Концепцию государственной миграционной политики Российской Федерации до 2025 года. Данный План включает в себя 23 мероприятия, которые размещены на три раздела (Рисунок 6).

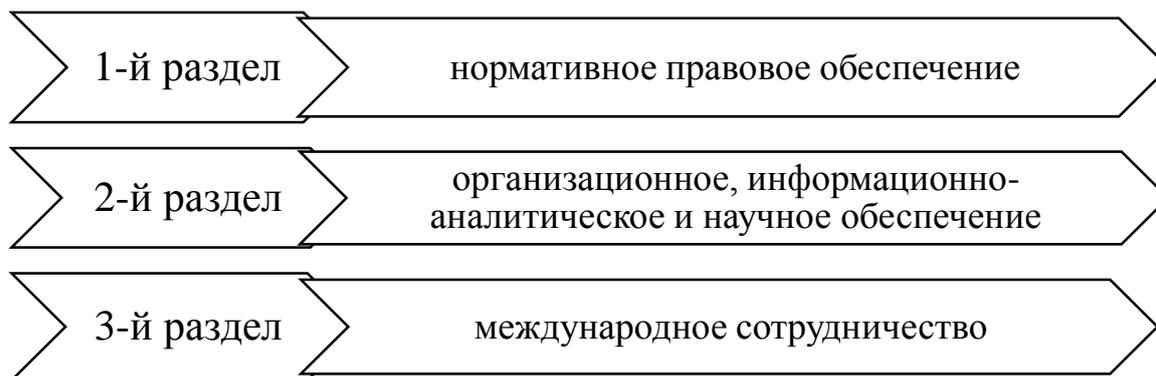


Рисунок 6 – Разделы плана мероприятий реализации Концепции ГМП РФ до 2025 г.

В каждом из этих 23 мероприятий, содержащихся в Плане, установлены виды нормативных правовых документов, которые нужно подготовить, где указаны сроки представления в Правительство Российской Федерации, а также органы, ответственные за организацию этого мероприятия.

Мигранты, переезжающие в Россию из государств – участников СНГ имеют низкий уровень навыка знания русского языка и профессионально – квалификационной подготовки. Для поднятия качества жизни мигрантов и комфортной их адаптации в русском обществе и в стране в целом, разрабатывается ряд мер, такие как: популяризация идей духовного развития, единства, дружбы народов и формирования патриотизма, как российского, так и национального, изучение истории и культуры Российской Федерации и зарубежных стран, русского языка, разработка специальных телепередач. Но этих мер было недостаточно для полностью комфортного проживания мигрантов в России, поэтому в План был включен один из таких пунктов, как внесение в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» изменений для мигрантов, где по закону они уже имеют полноправно рассчитывать на трудоустройство, патент, вид на жительство, разрешение на временное проживание, но с условием, что будут сданы экзамены по русскому языку,

истории России, основам законодательства Российской Федерации. За его проведением несут ответственность Минобрнауки России, ГУВМ МВД РФ, Минкультуры России и Минрегион России.

В вышеперечисленных министерствах и ГУВМ МВД РФ разработали необходимые для проведения данного мероприятия соответствующие приказы, были назначены департаменты, сотрудники, которые ответственны за проведение данного мероприятия.

После успешной сдачи экзамена иностранному жителю положен сертификат, где прописаны все критерии о том, что иностранный житель, действительно, владеет русским языком, знаниями истории России и основами законодательства Российской Федерации [29].

Экзамен проводится в образовательном учреждении, организации где и получают сертификат, сертификат может выдаваться как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами. У сертификата есть срок действия, он составляет 5 лет со дня его выдачи.

В наше время мигранты получают свои знания и навыки в русском языке, готовятся к экзаменам только на курсах, таких свыше 300, но этого не так уж и много, поэтому поставлен вопрос об увеличении их количества, также не хватает и государственного управления для интеграции и адаптации мигрантов в стране, поэтому напрашивается активное участие институтов гражданского общества.

Государственное управление не в силах функционировать во всех необходимых для жизни сферах мигрантов, в таких как, социально-культурная адаптация и интеграция, но и не социальная, и культурная адаптация и интеграция не закреплены в законодательстве. Именно поэтому ГУВМ МВД РФ под руководством Правительства Российской Федерации и остальными федеральными органами исполнительной власти разработали проект федерального закона «Об адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», где определены права и обязанности мигрантов.

Федеральный орган исполнительной власти в данной сфере уполномочен координировать деятельность органов государственной власти и др.

Для адаптации и интеграции иностранных жителей, органы государственного управления обеспечивают необходимой инфраструктурой. Главным и важным аспектом общей интеграции служит трудовая занятость, но успех в трудоустройстве зависит от знания языка, культуры и правовых норм коренных жителей. В свою очередь, иностранному жителю должны быть доступны социальные услуги, которыми он может пользоваться равноправно с жителями страны, где пребывает мигрант.

Государство, в первую очередь, занимается иммиграционным контролем, депортацией и прочими вопросами, но есть также такие функции и задачи, которые не касаются напрямую органов власти, такие как, например, консультативные услуги, юридические, которыми занимаются неправительственные общественные организации [36].

Миграционные процессы постоянно дают новые задачи для нашей страны, которые нуждаются в срочном выполнении. И такой федеральный закон как «Об адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», который был уже принят, как раз-таки справится с такими вызовами и сможет согласовать их с органами управления на государственном и местных уровнях, занимающимися миграционными процессами; даст возможность сокращению на минимум угрозы появления общественного напряжения среди коренных жителей и мигрантов; снизит степень незаконного перенаселения; предоставление мира между межэтническими общностями в России; распространить «добрую» тягу к изучению нашего языка, истории и культуры, и развитие положительной репутации в странах зарубежья.

Итак, для Российской Федерации важным остается результативное регулирование миграционных процессов. Для мигрантов в современных условиях нужно сделать все необходимое для комфортного перенаселения, но также укрепить порядок всего населения в целом и гарантировать общественно-политическую устойчивость.

1.3 Политика зарубежных стран в сфере миграции

В современном мире международная миграция стала реальностью, которая затрагивает почти все уголки земного шара. Поскольку международная миграция привлекает все большее внимание, понимание ключевых тенденций в миграционной политике имеет решающее значение. Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам ООН предоставляет международному сообществу своевременные и доступные демографические данные и анализ демографических тенденций и результатов развития для всех стран и регионов мира.

По текущим глобальным оценкам Организации Объединенных Наций, в 2020 году в мире насчитывалось около 281 миллиона международных мигрантов, что составляет 3,6 процента мирового населения. Это небольшое меньшинство населения земного шара, а это означает, что пребывание в стране своего рождения в подавляющем большинстве случаев остается нормой. Подавляющее большинство людей не мигрируют через границы; гораздо большее число людей мигрирует внутри стран, хотя за последние два года наблюдается замедление этого процесса, поскольку неподвижность, связанная с COVID-19, охватила все страны мира.

На глобальном уровне большинство государств (61%) проводят политику, направленную на поддержание нынешнего уровня иммиграции. Среди остальных правительств 13% процентов проводят политику, направленную на снижение уровня легальной иммиграции в свою страну, 12% проводят политику, направленную на ее повышение, а 14% либо не проводят официальной политики, либо не стремятся влиять на уровни иммиграции [39].

Среди всех регионов в Европе самая высокая доля стран, стремящихся повысить уровень иммиграции (32%), за которыми следует Азия (10%). На Азию приходится самая высокая доля стран, стремящихся снизить нынешний уровень иммиграции (23%), за которыми следует Африка (13% процентов).

Океания (38%) является регионом с наибольшей долей государств, поощряющих эмиграцию своих граждан, за которым следует Азия (23%). Латинская Америка и Карибский бассейн являются регионом с наибольшей долей стран, стремящихся снизить уровень эмиграции (39%), за которыми следуют Африка (34%), Европа (32%) и Океания (31%).

Экономические и социальные факторы являются основными причинами миграции людей. Кроме того, на глобальные миграционные тенденции также влияют политическая нестабильность и конфликты. Сегодня число насильственно перемещенных лиц во всем мире является самым высоким со времен Второй мировой войны, а число беженцев и лиц, ищущих убежища, достигает почти 26 миллионов [62]

Политика интеграции имеет важное значение для достижения инклюзивного и устойчивого экономического роста в странах назначения и способствует благополучию мигрантов. Во всем мире 59 процентов правительств внедрили политику или программу, направленные на интеграцию иностранных граждан в свое общество.

Почти все правительства приняли конкретные политические меры для решения проблемы нелегальной иммиграции. Во всем мире 99 процентов правительств применяют штрафы, задержание или депортацию мигрантов, находящихся на нелегальном положении, в то время как 77 процентов применяют штрафы для работодателей мигрантов, находящихся на нелегальном положении. Треть всех правительств (34 процента) приняли меры по упорядочению своего правового статуса с помощью определенных схем или условий.

Имеющиеся данные о международных мигрантах включают оценки связей между двумя странами происхождения и назначения, что позволяет оценить двусторонние миграционные “коридоры” в глобальном масштабе.

Миграционные коридоры представляют собой совокупность миграционных перемещений с течением времени и дают представление о том,

как модели миграции превратились в значительное население иностранного происхождения в конкретных странах назначения.

По данным Frontex, коридор Мексика - Соединенные Штаты является крупнейшим в мире и насчитывает почти 11 миллионов человек. Вторая - из Сирийской Арабской Республики в Турцию, состоящая в основном из беженцев, перемещенных сирийскими Десятилетняя гражданская война в Арабской Республике. С другой стороны, третий по величине коридор в мире, Индия - Объединенные Арабские Эмираты (более 3 миллионов), состоит в основном из трудовых мигрантов. Двусторонний коридор между российской Федерация и Украина занимают четвертое и пятое места среди крупнейших коридоров в мире. Около 3 миллионов человек, родившихся в Российской Федерации, сейчас проживают в Украине, в то время как почти такое же количество людей переехало из Украины в Российскую Федерацию.

Стран, которые вызывают большой интерес для иммигрирующих, можно разделить на 4 условные группы:

- 1) Первую группу открывает США, к которой добавляются Канада, Израиль, Австралия и Новая Зеландия. Эти государства имеют колоссальный стаж в привлечении в страну элитных иностранных граждан группами и иммигрантов в том числе. Во главе линейки мировых лидеров по численности иммигрантов, по праву, стоят Соединенные Штаты Америки, где число иностранных граждан к 2019 году достигло рекордного количества в последнем столетии- 44, 9 млн. человек, а это 13,7 % всего населения великой державы.
- 2) Вторая группа – это страны, ранее бывшие центрами многонациональных имперских образований и принявшие после их распада значительные потоки мигрантов двух основных типов: первоначально это была возвратная миграция представителей метрополии, возвращающихся на свою этническую родину (британцев, французов, турок и других), а затем – миграция представителей стран «третьего мира», причём прежде всего владеющих языками метрополий граждан их бывших колоний, нередко представлявших, особенно в начальный период иммиграции, элиты постколониальных обществ.

3) Третья – государства, столкнувшиеся в последние десятилетия с взрывоподобным экономическим ростом и вынужденные стимулировать крупномасштабную трудовую иммиграцию – как элитную, так и низкоквалифицированную. Типичными представителями этой группы являются страны Персидского залива (однако можно упомянуть Бруней, Сингапур и ряд других стран Юго-Восточной Азии, а также Нигерию, Венесуэлу в определённые исторические периоды, ряд стран, ориентированных на развитие туризма). Одним из следствий подобной политики для многих из них стало формирование глубоких расколов в обществе между местными гражданами и бесправными (и зачастую нелегальными) иммигрантами, которые к тому же нередко отличаются от принимающего населения по языку и религии (особое значение в этом плане имеет раскол между шиитами и суннитами). В большинстве перечисленных стран ситуация ещё более осложняется авторитарным характером их политических систем и крайней слабостью гражданского общества. Между тем во многих из них мигранты уже давно составляют большинство населения (в частности, в ОАЭ их доля в населении составляла в 2013 году 84 процента, в Катаре – 74 процента, в Кувейте – 60 процентов, а в Бахрейне – 55 процентов). В 2019 году только в странах Персидского залива, Иордании и Ливане находилось 35 миллионов мигрантов, из которых 31 процент – женщины. Доля трудовых мигрантов в работающем населении стран Залива составляет в среднем 70,4 процента, варьируясь от 56 до 93 процентов. Мигранты во многих странах этой группы вынуждены существовать в условиях открытой дискриминации, крайней слабости гражданского общества и жёсткого ограничения их прав.

4) Россия и другие страны постсоветского пространства, некоторые страны Восточной и Южной Европы, все государства – члены БРИКС представляют четвертую группу, притягивающие миграционные потоки мировой миграционной цепи, выполняя при этом несколько функций-роли: иммиграции, эмиграции, иногда транзитной миграции [50].

Рассмотрим миграционную политику нескольких зарубежных стран из этого списка подробнее.

США, которая образовалась более 200 лет назад как одна из стран иммигрантов и на протяжении всего своего становления притягивала к себе большое количество жителей других государств. Само становление системы иммиграционной политики США происходило наряду с формированием институтов государственного регулирования страны. На всем протяжении истории становления государства можно отследить постоянные изменения в миграционной политике США, в связи с изменениями экономической системы, отношением американского общества к иммигрантам, а также исходя из внешнеполитического положения США.

На начальном этапе становления иммиграционной политики США можно выделить характерную черту, которая заключается в отсутствие каких-либо ограничений в миграции населения. Все это способствовало закрытию так называемой «бреши» в сфере труда. Прибытие новой рабочей силы, в кризисные годы после гражданской войны, способствовало принятию специального закона в 1864 году «О поощрение иммиграции».

Штаты Америки из-за нестабильности политики мобильности, которая сохраняется там с 11 сентября и достигла своего пика за последние четыре года правления администрации Трампа. Президент, выступающий против иммигрантов, которому помогал опытный советник по борьбе с иммигрантами, использовал исполнительные указы для введения множества ограничений. Эти сотни указы были основаны на своего рода секьюритизации и жестком подходе, ранее неизвестном в Соединенных Штатах, они вообще чужды американской истории. Исправление судебной системы должно быть сделано посредством Конгресс и станет важной частью иммиграционной реформы [49].

Новая администрация президента Джозефа Р.Байдена-младшего и вице-президента Камалы Д. Харрис обещают возвращение к иммиграции как к нормальной, принятой, понятной и цивилизованно обсуждаемой черте американского общества и политики. Политологи считают, что существует

необходимость не просто вернуться к политике, которая преобладала до 2016 года, но активно реформировать и обновлять иммиграционную политику Соединенных Штатов.

Одной из областей, в которой, Байден и его команда пообещали принять срочные меры, является иммиграция. Иммиграция также является основной проблемой в призыве правого крыла в Соединенных Штатах, как и везде. Команда Байдена указала, что она немедленно издаст указы, касающиеся многих вопросов, в том числе отмены запрета на мусульман, введенного ее предшественником, моратория на депортацию, разработки плана воссоединения более 500 детей-иммигрантов, которые были разлучены со своими (ныне депортированными) родителями в 2017 году.

Кроме того, президент направит в Конгресс крупный законопроект об иммиграционной реформе, который, в случае его принятия, может облегчить путь к законности и гражданству примерно 11 миллионам мигрантов, в настоящее время не имеющих документов, в течение восьмилетнего периода (Маскаро и Барроу, 2021).). Последняя реформа иммиграционного законодательства Соединенных Штатов состоялась в 1986 году, предложив легализацию нелегальным иммигрантам, а также значительно расширив правоприменение, сдерживание и безопасность границ. Аналитики и активисты иммиграционной политики возлагают большие надежды на то, что президент Байден будет действовать как можно быстрее, чтобы укрепить иммиграционную политику Соединенных Штатов гуманным и разумным образом [64].

Франция- традиционная страна иммиграции, которая вот уже 150 лет принимает мигрантов на свою территорию с целью повышения демографических показателей, как способ борьбы с естественной убылью.

До середины 1950 годов иммиграция имела не значительный характер. За первую половину 20 века численность иммигрантов составила 2,3 млн человек. С середины 1950 годов вплоть до 1973 года иммиграция приняла массовый характер. Началось восстановление и налаживание послевоенной рыночной

экономики Франции. В основном прибывали молодые люди из таких стран как: Испания, Марокко, Италия, Португалия. В связи с этим большая часть иммигрировала с целью получения заработка, треть с целью воссоединения с семьей.

В 1974 году Франция приняла ограничительные меры для иммигрантов, прибывающих с целью трудоустройства в связи с началом экономического кризиса и увлечением роста безработицы для послевоенных граждан Франции. Но, несмотря на это был упрощен процесс для иммигрантов приезжающих для воссоединения с семьей. Именно в этот период стали прибывать женщины.

Демографическая ситуация во Франции на данный момент наиболее благоприятна, чем в Европейском союзе в целом. На 2021 год численность населения Франции составляет 65790152 человек, из которых на легальной основе пребывают 5,8 млн человек. Специалисты Национального института статистики и экономических исследований выдвинули прогноз в котором говорится, что при сохранении нынешней тенденции роста к 2070 г. население Франции составит 76,5 млн человек.

В последние годы миграционный кризис был в центре внимания всех государств - членов Европейского союза. Европейцы придают первостепенное значение вопросам миграции, уделяя этой проблеме больше внимания, чем, например, вопросам налогообложения, пенсионного обеспечения и даже терроризма с 2013 года. По этой причине в государствах - членах Европейского союза сложилась сложная социально-экономическая ситуация, когда правительства не в состоянии объяснить своим гражданам, что мигранты обязательно должны быть вовлечены в социальную и культурную жизнь и экономику страны. Принимая во внимание сложность миграционных проблем, интеграция беженцев является наиболее сложной задачей для принимающих стран.

Нынешний миграционный кризис, повлиявший на многие европейские страны, радикально изменил жизнь не только мигрантов, вынужденных покинуть свою родину, но и самих европейцев. Проблема усиления

межэтнической вражды стала одной из наиболее актуальных для национальных правительств европейских стран [49].

Германия, страдающая от последствий миграционного кризиса больше, чем другие Европейские страны, столкнулась с проблемой разделения общества, но и не только в религиозном и этническом контексте, потому что эта проблема касается не только взаимоотношений между мигрантами и коренными жителями. Миграционный кризис расколол само немецкое общество: определенная часть немцев поддерживает мигрантов и призывает к развитию инициатив по адаптации мигрантов даже на гражданском уровне, в то время как число сторонников праворадикального блока, выступающих за возвращение мигрантов в родные страны, закрытие национальных границ и защиту национальных интересов, стремительно растет.

Нынешняя социальная напряженность в Германии свидетельствует о том, что немцы не поддерживают саму концепцию «мультикультурного общества». Общество называется мультикультурным, когда в нем гармонично сосуществуют представители разных национальностей, культур и религий. Победа правой политической партии «Альтернатива для Германии», выступающей за закрытие национальных границ и прекращение миграционных потоков в Германия - еще один пример протестов, которые сейчас распространены в немецком обществе.

Несомненно, беспокойство немцев связано с вопросом об исламизации Германии. С одной стороны, легко объяснить враждебное и даже боязливое отношение к мусульманским мигрантам, принимая во внимание рост глобального терроризма. В этом случае враждебность может быть объяснена страхом, неуверенностью и чувством незащищенности среди граждан в их собственной стране. Другими словами, мигранты-мусульмане рассматриваются как прямая угроза национальной безопасности страны.

С другой стороны, враждебность по отношению к мигрантам связана скорее с экономическими аспектами, чем с проблемой «столкновения цивилизаций», поскольку мигранты считаются социальным и финансовым

бременем как для страны, так и для граждан, чьи налоги используются для решения «миграционной проблемы».

Деэскалация этнической напряженности в Германии сейчас зависит от эффективности адаптации мигрантов и их интеграции в немецкое общество. Сегодня трудно предсказать, как будет развиваться ситуация в Германии, поскольку проблема миграционного кризиса еще не решена. Очевидно, что интеграция зависит не только от властей и мигрантов, но и от принимающего общества, которое должно создать условия для интеграции мигрантов в общество с наименьшим конфликтным риском [50].

Нигерия. Нигерия, одна из самых густонаселенных стран Африки, с населением более 150 миллионов человек, испытывает высокий уровень внутренней и внешней миграции из-за численности населения, сурового экономического климата, проницаемых границ и низких экономических показателей, отражаемых показателями человеческого развития.

Сегодня Нигерия страдает от коррупции и повсеместной нищеты, поскольку почти 70% ее населения живет за чертой бедности. Ограниченные возможности трудоустройства, коррупция и нищета вынуждают тысячи нигерийцев ежегодно эмигрировать в поисках лучшего качества жизни. Незаконная миграция быстро растет и в значительной степени облегчается подделкой паспортов и виз, ложными заявлениями о предоставлении убежища, фиктивными браками под ложным предлогом, контрабанда людей, торговля людьми и множество других незаконных действий. Нелегальная эмиграция действительно имеет место, несмотря на связанные с этим риски. Предполагаемое общее число граждан, находящихся за рубежом, варьируется, как и число граждан, задержанных на границе. Данные, имеющиеся в распоряжении Департамента, показали, что 8000 нелегальных иммигрантов находятся в Марокко, 16 000 - в Алжире, 20 000 - в Ливии и около 15 000 в Мавритании []. Также наблюдается увеличение темпов репатриации нигерийских мигрантов из-за рубежа, особенно из Европейского союза.

Важно отметить, что темпы внутренней миграции в Нигерии резко растут, поскольку наблюдается высокий уровень межгосударственной миграции молодых трудоспособных мужчин в поисках лучших возможностей и более зеленых пастбищ.

Нигерия особенно обеспокоена унижающим достоинство обращением с мигрантами, особенно с теми, кто принадлежит к уязвимым группам, и призывает государство выполнять свои трудовые обязательства и обязательства в области прав человека перед мигрантами, поскольку все люди стремятся к более высокому уровню жизни, что является сутью развития.

В настоящее время в Нигерии существует несколько программ, связанных с миграцией и развитием. Одной из них является Совместная инициатива по миграции и развитию (JMDI), которая реализуется в Нигерии ПРООН. Общая цель JMDI заключается в оказании поддержки организациям гражданского общества и местным органам власти в использовании преимуществ миграции и развития. JMDI стремится создать и укрепить сеть участников, работающих в области миграции и развития, приобретая опыт в этой области и обмениваясь этой информацией с практиками и директивными органами, чтобы использовать ее при разработке политики в области миграции и развития.

Кроме того, Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) в настоящее время осуществляет три проекта по борьбе с торговлей людьми и контрабандой. Проект “Предупреждение и борьба с торговлей несовершеннолетними и молодыми женщинами из Нигерия в Италию” направлена на решение проблемы торговли несовершеннолетними и молодыми женщинами из Нигерии в Италию для сексуальной эксплуатации. Это достигается, с одной стороны, путем создания условий, снижающих уязвимость женщин и детей к торговле людьми, а с другой стороны, путем укрепления потенциала правительства Нигерии по борьбе с торговлей людьми. Также в Нигерии действуют законы об

иммиграции и эмиграции, большинство из которых соответствуют международным стандартам.

Хотя каждая страна имеет право определять свою миграционную политику, эксплуатация, жестокое обращение, насильственная репатриация, антисанитарные условия в лагерях беженцев и другие случаи бесчеловечного обращения с мигрантами, ищущими убежища, распространенные в некоторых странах в качестве мер по управлению миграцией, являются неоправданными в XXI веке.

Правительство Нигерии считает, что поэтому международное сообщество должно противостоять искушению возводить толстые стены отчуждения или прибегать к ксенофобии и другим формам дискриминации под предлогом мер по обеспечению национальной безопасности. Только таким образом страны всего мира смогут коллективно работать над поиском приемлемых и достойных решений проблем, связанных с миграцией.

Великобритания. Сегодня Великобритания является одной из европейских стран с наибольшим количеством иммигрантов, в том числе мусульманских общин. Вблизи крупных городов и иммигрантских районов (районов с высокой концентрацией иммигрантов) есть много пригородов для иммигрантов, которые, как утверждается, вызывают такие серьезные социальные проблемы, как безработица, расизм и преступность. Более того, в последнее время это также представляет реальную угрозу безопасности в связи с возросшей активностью исламистских организаций.

Общественное недовольство миграционной политикой государства и интеграционными процессами, происходящими в ЕС, усиливается с 2012 года, когда миграционный поток в Великобританию внезапно начал расти. В том году чистая миграция составила 177 000 человек. В 2013 году общая чистая миграция составила уже 209 000 человек. Кроме того, 2014 год показал действительно впечатляющее количество. С этого времени мы можем говорить о начале кризиса беженцев, который в конечном итоге так или иначе затронул

все европейские страны и привел к серьезному недопониманию между некоторыми государствами-членами ЕС.

В 2014 году число заявителей, впервые обратившихся за убежищем в Великобританию, составило чуть более 32 000 человек. Тогда в 2015 году в страну поступило около 38 000 заявлений о предоставлении убежища. Хотя в целом по Европейскому союзу этот показатель составлял всего 3,1%, для самой Великобритании это был самый высокий показатель с 2004 года. Большинство просителей убежища были людьми, бежавшими из таких стран, как Сирия, где политическая ситуация нестабильна и угрожает их благополучию и даже жизни. Однако в случае с Великобританией около 10% первых заявителей были гражданами Эритреи и Ирана. Пакистан стал третьей страной, граждане которой искали убежища, что составило 8%. В то же время приток граждан ЕС, въезжающих в Великобританию, в 2015 году составил 269 000 человек и составил около 49% от общего числа иммигрантов.

Как мы видим, Великобритании удалось избежать огромного наплыва беженцев, учитывая, что страна не входит в Шенгенскую зону и имеет собственную систему пограничного контроля. Великобритания не принимала активного участия в разрешении кризиса с беженцами. Однако проблемы, связанные с миграцией, по-прежнему оказывают большое влияние на внутреннюю и внешнюю политику государства. Много беженцев, которые мигрировали в Великобританию, были недостаточно квалифицированы и направлялись в страну для того, чтобы улучшить свои условия жизни, не гарантируя экономического развития принимающего общества.

Перспективы интеграции этих иммигрантов также весьма сомнительно, что вызывает народное недовольство и евроскептические настроения, хотя к этой проблеме привело не членство Великобритании в ЕС. До недавнего времени сторонникам европейской интеграции удавалось убедить своих оппонентов и граждан в преимуществах приема иммигрантов, используя их вклад в экономику в качестве главного аргумента.

Однако аргументы правительства в пользу всех экономических преимуществ получили негативное коллективное восприятие. Миграционная политика страны стала одной из главных причин выхода из состава ЕС. Большинство сторонников выхода из ЕС, выразили надежду, что после выхода, Британия сможет установить строгий контроль над миграционной политикой государства. Правящая консервативная партия, возглавляемая Терезой Мэй, пообещала снизить чистую миграцию ниже 100 000 человек в год, что на данный момент звучит довольно фантастично.

Несмотря на все минусы, британская экономика нуждается как в высококвалифицированных иностранных специалистах, так и в низкоквалифицированных рабочих. Страна нуждается в такой иммиграционной политике, которая способствовала бы процветанию как бизнеса, так и общества. Иммиграция не должна быть запрещена, но должна регулироваться.

В настоящее время правительство Великобритании работает над новой миграционной политикой, пытаясь учесть жалобы граждан и экономические требования. Несмотря на обязательства ввести ограничения на количество иммигрантов и поддерживать установленный уровень не более 100 000 мигрантов в год, иммиграция, особенно из стран ЕС, вероятно, сохранится на высоком уровне даже после выхода Великобритании из Европейского союза. Некоторые члены парламента высказали предположение, что вновь прибывшие мигранты из ЕС должны получать рабочую визу сроком на пять лет и не требовать социальных льгот во время пребывания в стране. Предлагаемый закон будет касаться только тех мигрантов, которые занимаются разработкой программного обеспечения, сельским хозяйством или оказанием медицинской и социальной помощи. Выдача рабочих виз будет сокращена через пять лет, так как британские рабочие будут проходить обучение в этих областях.

Кроме того, мигрантам придется покинуть страну после истечения срока действия их виз. Независимый орган, в частности Консультативный комитет по вопросам миграции определит количество виз, которые необходимо выдать. Предполагается, что эти меры создадут рабочие места для граждан

Великобритании, а также будут регулировать количество и определять категории иммигрантов. Именно таким образом Великобритания планирует восстановить контроль над миграционными процессами.

Современный миграционный кризис, назревавший с 2010 года, обрушился на страны ЕС в 2015 году и динамично развивается.

Именно 2010 год ознаменовал начало европейского миграционного кризиса, который позже превратился в миграционную катастрофу. В том году начались кровавые события, известные как Арабская весна. В последние 10 лет ближневосточный регион страдает от последствий таких ужасных событий, как разрушенная государственность Ливии, сирийский конфликт, война в Йемене и возросшая активность террористических организаций.

Наиболее ощутимым эффектом этих событий для ЕС является беспрецедентный, масштабный приток беженцев на территории стран-членов ЕС. Учитывая тот факт, что только за один 2015 год в страны ЕС прибыло более миллиона мигрантов, эти страны явно не справлялись с миграционным давлением. Это означает, что ранее разработанная миграционная политика ЕС не справлялась с вызовами миграционной ситуации.

Более того, государства - члены Европейского союза оказались не готовы не только принять такое огромное количество мигрантов, но и провести конструктивный диалог, направленный на выработку решения миграционной проблемы. В связи с тем, что в страны ЕС прибывало все больше и больше мигрантов, национальные правительства не сразу смогли разработать единый план. Вместо этого они действовали по собственным инициативам, например, в некоторых странах, включая Венгрию, Словению, Данию, Швецию и т.д. закрыли границы государств и установили пограничный контроль, тем самым нарушив законы европейского законодательства.

Общеввропейское решение было принято и принято всеми странами-членами ЕС только к концу ноября 2015 года в контексте сотрудничества с Турцией. В результате 20 марта 2016 года между ЕС и Турцией было подписано

соглашение о размещении беженцев. Главной целью этого документа было разрушение “бизнес-модели торговли людьми”, используемой мигрантами.

Вместо этого такое соглашение предлагает “альтернативный путь с наименьшим риском”. Несомненно, заключение соглашения между ЕС и Турцией в вопросе миграции демонстрирует положительную тенденцию. В 2016 году число мигрантов, прибывших на территорию ЕС, было почти в три раза меньше, чем в 2015 году (387 739 и 1 046 599 мигрантов соответственно) и потом взяла курс на снижение.

Главным препятствием на пути решения миграционного кризиса на тот момент являлось отсутствие контроля над миграционными потоками с Ближнего Востока и Африки, в основном из Сирии, Ирака, Афганистана, Эритреи, Нигерии и Сомали. Стоит отметить, что в соответствии с Дублинской конвенцией ответственность за регистрацию и размещение мигрантов лежит на странах-членах ЕС, куда мигранты первоначально прибывают, таких как Греция, Италия, Испания и Венгрия.

Согласно последним данным министра иностранных дел Италии, число мигрантов, прибывших из Ливии по Центрально-средиземноморскому маршруту, с января по июнь 2017 года было больше, чем за аналогичный период 2016 года. Это отражает отсутствие положительной динамики в решении проблемы миграции.

Несмотря на многостороннюю критику, Европейский союз в настоящее время рассматривает возможность сотрудничества со странами Северной Африки в целях возвращения незаконных беженцев в обмен на экономическую помощь и упрощение визовых процедур для дипломатов. В начале апреля 2016 года федеральный министр внутренних дел Германии Томас де Мезьер заявил, что Европейский союз может заключить соглашения со странами Северной Африки, аналогичные соглашению между ЕС и Турцией в условиях увеличения числа мигрантов на ливанских и Итальянские треки.

В заключение можно сказать, что несмотря на антимигрантскую политику Дональда Трампа, Соединенные Штаты Америки остаются основным

пунктом назначения для мигрантов, насчитывающих более 51 миллиона международных мигрантов. Байден и его политика направлена на восстановление и обновление политику США в сфере миграции. Германия стала вторым по значимости пунктом назначения с почти 16 миллионами международных мигрантов, в то время как Саудовская Аравия является третьей по величине страной назначения для международных мигрантов - 13 миллионов. Российская Федерация и Соединенное Королевство замыкают пятерку крупнейших стран назначения, в которых проживает около 12 миллионов и 9 миллионов международных мигрантов соответственно.

Таким образом, международная миграция - это давнее явление, в результате которого, люди всех цветов кожи и вероисповеданий постоянно перемещаются по всему миру по разным причинам. Несомненно, миграция приносит огромные выгоды и может стать мощной движущей силой развития. Однако его проблемы не менее значительны.

Несомненно, в условиях современной глобализации каждая страна особенно тщательно разрабатывает стратегию миграционной политики и старается отыскать свой выход из сложившихся ситуаций и последствий раннего урегулирования, который наиболее благоприятно скажется на всех сферах общественной жизни. Кто-то выбирает упростить условия въезда и создать удобства для проживания, другие, наоборот, останавливаются на том, чтобы избежать мощных наплывов мигрантов. Общей проблемой остается борьба с лицами, желающими нелегально обойти существующие миграционные законы страны. В данном направлении каждая страна тоже определяет и предпринимает меры, которые, по мнению действующего правительства, являются особо эффективными.

2 СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

2.1 Общая характеристика Управления по вопросам миграции МВД по Республике Татарстан

Управление по вопросам миграции МВД по Республике Татарстан является структурным подразделением МВД по Республике Татарстан, территориальным органом в субъекте Российской Федерации, осуществляющим правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции на территории Республики Татарстан.

Управление является юридическим лицом, имеет обособленное имущество, закрепленное за ним в установленном порядке, лицевые счета в территориальном органе Федерального казначейства, самостоятельный баланс, печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и своим наименованием, а также соответствующие бланки, печати и штампы.

Основными задачами Управления по вопросам миграции МВД по Республике Татарстан являются:

1. Производство по делам о гражданстве Российской Федерации, оформление и выдача документов, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации.

2. Осуществление регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации.

3. Оформление и выдача иностранным гражданам и лицам без гражданства документов для въезда в Российскую Федерацию, проживания и временного пребывания в Российской Федерации, а также для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

4. Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в сфере миграции.

5. Осуществление миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.

6. Реализация во взаимодействии с другими территориальными органами федеральных органов исполнительной власти мер по предупреждению и пресечению незаконной миграции.



Рисунок 7 – Начальник Управления по вопросам миграции МВД по РТ
Артем Александрович Кузнецов.

Деятельность Управления осуществляется в соответствии с принципами уважения прав и свобод человека и гражданина, законности и гуманизма, на основе планирования, сочетания единоначалия в решении вопросов служебной деятельности и коллегиальности при их обсуждении, персональной ответственности должностных лиц Управления за состоянием дел на порученном участке и выполнением Управлением отдельных поручений.

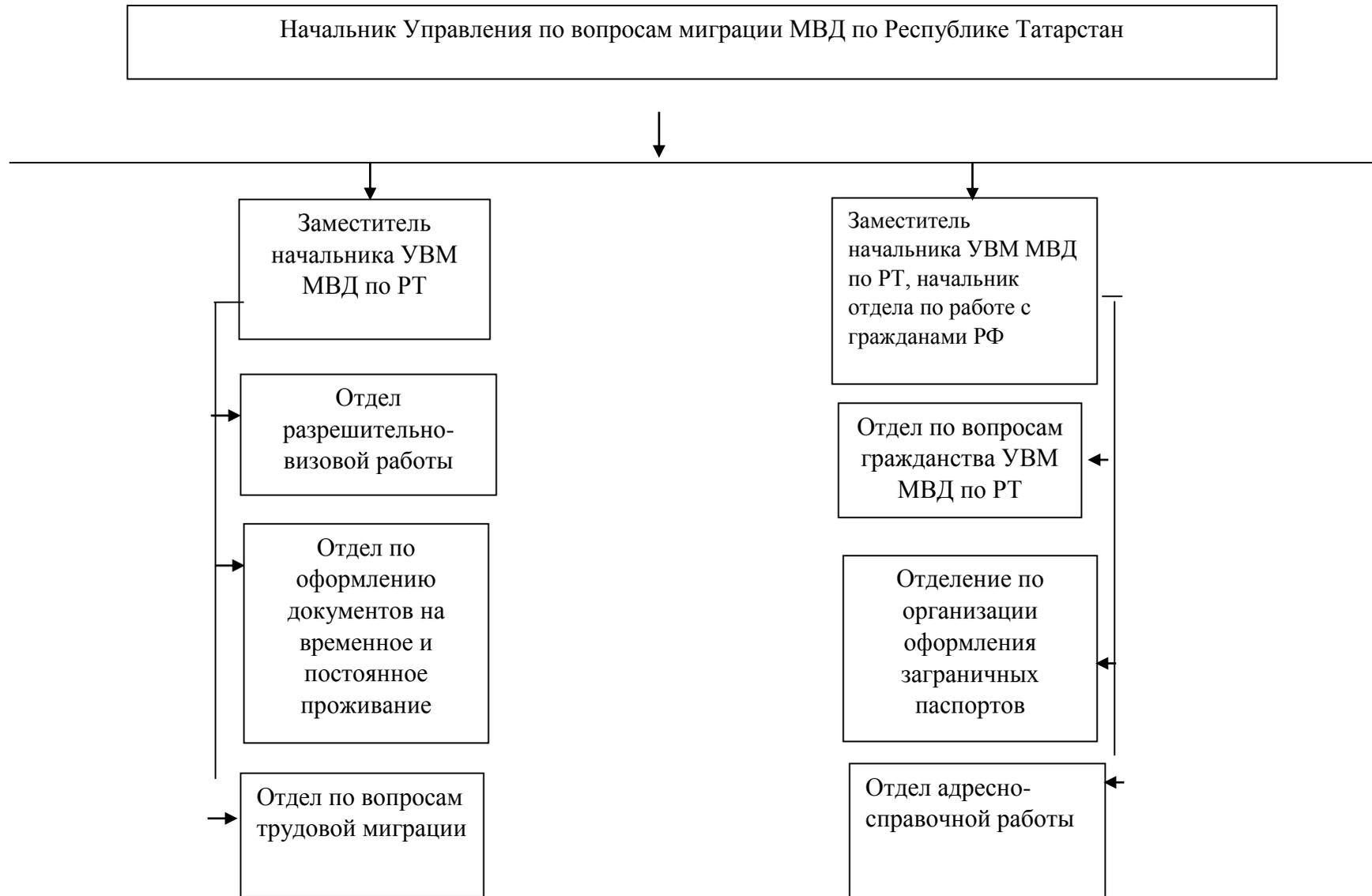


Рисунок 8- Структура управления по вопросам миграции МВД по Республике Татарстан

Таблица 2 - Функции отделов УВМ МВД по Республике Татарстан

Таблица 3 - Функции отделов УВМ МВД по Республике Татарстан

№ п/п	Название отдела	Функции
1.	Отдел по оформлению документов на временное и постоянное проживание УВМ МВД по Республике Татарстан	Осуществляет прием документов на оформления разрешения на временное и постоянное проживание на территории Российской Федерации у иностранных граждан и лиц без гражданства, прием ежегодных уведомлений у иностранных граждан, проживающих в городе Казани осуществляется в соответствии с графиком
2.	Отдел разрешительно - визовой работы УВМ МВД по Республике Татарстан Отдел экономики	Осуществляет государственные услуги по оформлению, выдаче, продлению срока действия и восстановлению виз, иностранным гражданам и лицам без гражданства, осуществляет государственные услуги по оформлению и выдаче приглашений на въезд в Российскую Федерацию иностранных граждан и лиц без гражданства
3.	Отдел по вопросам трудовой миграции УВМ МВД по Республике Татарстан	Осуществляет государственные услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства. Также, отдел осуществляет государственные услуги в приеме от работодателей уведомлений о заключении и прекращении (расторжении) с иностранным гражданином трудового договора или гражданско-правового договора на выполнение работ (оказание услуг)
4.	Отдел по вопросам гражданства УВМ МВД по Республике Татарстан	осуществляет государственные услуги по предоставлению статуса вынужденного переселенца и продлению срока его действия. Данный отдел осуществляет государственные услуги по рассмотрению ходатайств о признании беженцем на территории Российской Федерации и заявлений о предоставлении временного убежища на территории Российской Федерации. Также, отдел осуществляет государственные услуги по оформлению, выдаче и замене свидетельства участника Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом
5.	Отделение по организации оформления заграничных паспортов отдела по работе с гражданами	осуществляет государственные услуги по оформлению и выдаче паспортов гражданина РФ, удостоверяющих личность гражданина РФ за пределами территории РФ в том числе, содержащих электронный носитель информации
6.	Отдел адресно-справочной работы УВМ МВД по Республике Татарстан.	осуществляет государственные услуги по предоставлению адресно-справочной информации

Государственные услуги в сфере миграции, оказываемые УВМ МВД по Республике Татарстан изначально делятся на 2 вида: 1. Гражданам РФ; 2. Иностранным гражданам.

Подразделение по вопросам миграции предоставляет 18 государственных услуг.

Перечень услуг, оказываемых гражданам России более подробно представлен на Рисунке 9.



Рисунок 9 - Перечень услуг, оказываемые гражданам России

Предоставление государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации

Административный регламент Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче, замене паспортов гражданина Российской Федерации, удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, определяет сроки и последовательность административных процедур (действий) Главного управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации, подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях (в том числе подразделений по

вопросам миграции отделов (отделений, пунктов) полиции территориальных органов МВД России на районном уровне), а также порядок взаимодействия ГУВМ МВД России и подразделений по вопросам миграции, с территориальными органами МВД России, организациями и подразделениями системы МВД России, с федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления при предоставлении государственной услуги.

Информация по вопросам предоставления государственной услуги размещается в федеральной государственной информационной системе "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)", на официальном сайте МВД России и официальных сайтах территориальных органов МВД России на региональном уровне в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", на располагаемых в доступных для ознакомления местах информационных стендах подразделений по вопросам миграции, а также предоставляется сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации, федеральными государственными гражданскими служащими и работниками территориальных органов МВД России на региональном и районном уровнях по телефону либо на личном приеме.

Со дня приема заявления о выдаче (замене) паспорта заявитель имеет право на получение сведений о ходе предоставления государственной услуги по телефону, на личном приеме или с использованием Единого портала. На Едином портале размещается следующая информация:

- Исчерпывающий перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги, требования к оформлению указанных документов, а также перечень документов, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе.
- Круг заявителей.
- Срок предоставления государственной услуги.

- Результаты предоставления государственной услуги, порядок получения документа, являющегося результатом предоставления государственной услуги.
- Размер государственной пошлины, взимаемой за предоставление государственной услуги.
- Исчерпывающий перечень оснований для приостановления или отказа в предоставлении государственной услуги.
- О праве заявителя на досудебное (внесудебное) обжалование действий (бездействия) и решений, принятых (осуществляемых) в ходе предоставления государственной услуги.
- Форма заявления о выдаче (замене) паспорта и образцы ее заполнения.
- Перечень нормативных правовых актов, регулирующих предоставление государственной услуги.

Результатом предоставления государственной услуги являются:

- Выдача либо замена паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, или принятие решения об отказе в выдаче либо замене паспорта.

Результат предоставления государственной услуги в форме электронного документа не предоставляется.

Предоставление государственных услуг по оформлению заграничного паспорта в электронной форме

Для получения заграничного паспорта, как с пятилетним сроком действия, так и содержащего электронный носитель информации, заявитель вправе подать заявление в форме электронного документа через Единый портал государственных и муниципальных услуг (далее – Единый портал) www.gosuslugi.ru (вывести активную ссылку на данный сайт).

Основанием для приостановления предоставления государственной услуги является неявка заявителя в подразделение по вопросам миграции

территориального органа МВД России в течение 15 дней после его приглашения на прием.

В случае неявки заявителя в подразделение по вопросам миграции территориального органа МВД России по истечении 6 месяцев со дня подачи заявления в форме электронного документа с использованием Единого портала для представления необходимых документов, цифрового фотографирования заявителя (гражданина, в отношении которого подано заявление) и сканирования папиллярных узоров пальцев рук заявителя (гражданина, достигшего 12-летнего возраста, в отношении которого подано заявление), рассмотрение заявления прекращается и оно списывается в архив, о чем заявитель информируется посредством электронного уведомления с использованием Единого портала.

Результат оказания государственной услуги:

- оформление и выдача заявителю паспорта, отказ в оформлении и выдаче паспорта либо отказ в выдаче паспорта.
- Результат предоставления государственной услуги в форме электронного документа не выдается (не направляется).

Рассмотрим порядок оформления паспорта нового поколения с биометрическими персональными данными.

Основные документы, удостоверяющие личность гражданина Российской Федерации, по которым граждане Российской Федерации осуществляют выезд из Российской Федерации и въезд в Российскую Федерацию, могут содержать электронные носители информации с записанными на них персональными данными владельца паспорта, включая биометрические персональные данные (далее — паспорт нового поколения).

С 4 января 2013 г. вступил в силу Указ Президента Российской Федерации от 29 декабря 2012 г. № 1709 «О паспорте гражданина Российской Федерации, удостоверяющем личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащем на электронном носителе информации дополнительные биометрические

персональные данные его владельца» в части, введения в действие паспорта гражданина Российской Федерации, удостоверяющего личность гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, содержащего на электронном носителе информации дополнительные биометрические персональные данные его владельца (изображение папиллярных узоров двух пальцев рук).

21 декабря 2013 года вступил в силу Федеральный закон № 374-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию".

В соответствии с указанным Федеральным законом с 1 января 2015 года заграничные паспорта с электронным носителем информации, выдаваемые на территории Российской Федерации, содержат дополнительный биометрический параметр (изображение папиллярных узоров двух пальцев рук).

При приеме заявления о выдаче заграничного паспорта с дополнительными биометрическими параметрами помимо цифрового фотографирования заявителя, либо лица, в отношении которого такое заявление подано, будет производиться также сканирование папиллярных узоров указательных пальцев рук лиц, достигших возраста 12 лет.

В случае невозможности сканирования папиллярного узора указательного пальца руки, проводится сканирование папиллярного узора большого пальца, либо среднего, либо безымянного, либо мизинца.

При выдаче паспорта проводится биометрическая процедура верификации личности владельца документа. В этой связи проводится новое сканирование папиллярных узоров одного из указательных пальцев рук владельца документа и сравнение полученного при сканировании папиллярного узора пальца руки с папиллярным узором, ранее сохраненным в микросхеме заграничного паспорта с дополнительными биометрическими параметрами (считывание отпечатка пальца).

Государственные услуги по регистрационному учету

УВМ МВД по РТ оказывает гражданам России следующие государственные услуги по регистрационному учету:

- регистрация по месту пребывания;
- регистрация по месту жительства;
- снятие с регистрационного учета;

Местом пребывания является место, где гражданин временно проживает, - гостиница, санаторий, дом отдыха, пансионат, кемпинг, туристская база, медицинская организация или иное подобное учреждение, учреждение уголовно-исполнительной системы, исполняющее наказания в виде лишения свободы или принудительных работ, либо жилое помещение, не являющееся местом жительства гражданина.

Местом жительства является жилой дом, квартира, комната, жилое помещение специализированного жилищного фонда (служебное жилое помещение, жилое помещение в общежитии, жилое помещение маневренного фонда, жилое помещение в доме системы социального обслуживания населения и др.) либо иное жилое помещение, в которых гражданин постоянно или преимущественно проживает в качестве собственника, по договору найма (поднайма), договору найма специализированного жилого помещения либо на иных основаниях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, и в которых он зарегистрирован по месту жительства.

Результатом предоставления государственной услуги являются:

- Регистрация гражданина по месту жительства с проставлением штампа о регистрации по месту жительства установленной формы в паспорт гражданина Российской Федерации, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации на территории Российской Федерации, паспорт гражданина СССР, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации (до замены его в установленный срок на паспорт гражданина Российской Федерации), либо с выдачей свидетельства о регистрации по месту жительства по форме N 8 для лиц, не достигших 14-летнего возраста.

- Снятие гражданина с регистрационного учета по месту жительства с проставлением в паспорте штампа о снятии с регистрационного учета по месту жительства установленной формы.
- Регистрация гражданина по месту пребывания с выдачей свидетельства о регистрации по месту пребывания по форме N 3.
- Снятие гражданина с регистрационного учета по месту пребывания.

Перечень услуг, оказываемых иностранным гражданам более подробно представлен на Рисунке 10.



Рисунок 10- Перечень услуг, оказываемые иностранным гражданам

Выдача вида на жительство

Информация о порядке предоставления государственной услуги и сроках ее предоставления

Срок предоставления государственной услуги составляет:

Четыре месяца со дня принятия заявления о выдаче вида на жительство, поданного иностранным гражданином или в отношении иностранного гражданина, прожившего не менее восьми месяцев в течение первого года

проживания в Российской Федерации на основании разрешения на временное проживание, или имеющего право подать заявление о выдаче вида на жительство минуя стадию оформления разрешения на временное проживание.

2. Три месяца со дня принятия заявления о выдаче вида на жительство, поданного заявителями:

- Иностранным гражданином, который сам либо родственник по прямой восходящей линии, усыновитель или супруг (супруга) которого был подвергнут незаконной депортации с территории Крымской АССР, а также родственник по прямой нисходящей линии, усыновленные дети или супруг (супруга) указанного иностранного гражданина,

-Высококвалифицированным специалистом, осуществляющим трудовую деятельность в Российской Федерации в порядке, определенном статьей 13.2 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" и члены его семьи,

- Гражданином Республики Беларусь, указанным в пункте 1 статьи 4 Соглашения между Российской Федерацией и Республикой Беларусь об обеспечении равных прав граждан Российской Федерации и Республики Беларусь на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территориях государств - участников Союзного государства

3. Два месяца со дня принятия заявления о выдаче вида на жительство, поданного заявителями:

- Иностранным гражданином, признанным носителем русского языка в соответствии со статьей 33.1 Федерального закона от 31 мая 2002 г. N 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации".

-Лицом, которое проживает в Российской Федерации и в отношении которого отменено решение о приобретении гражданства Российской Федерации за исключением лиц, в отношении которых указанное решение отменено на основании вступившего в силу приговора суда, установившего факт совершения лицом хотя бы одного из преступлений (приготовления к

преступлению или покушения на преступление), предусмотренных статьями 205, 205.1, частью второй статьи 205.2, статьями 205.3 - 205.5, 206, 208, частью четвертой статьи 211, статьями 281, 282.1 - 282.3 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации, либо хотя бы одного из преступлений (приготовления к преступлению или покушения на преступление), предусмотренных статьями 277 - 279 и 360 Уголовного кодекса Российской Федерации, если их совершение сопряжено с осуществлением террористической деятельности .

4. Пятнадцать рабочих дней со дня принятия заявления о выдаче вида на жительство, поданного заявителями:

-Лицом, которое проживает в Российской Федерации и у которого прекращено гражданство Российской Федерации,

- Иностранном гражданином которому Российской Федерацией предоставлено политическое убежище.

5. Семь рабочих дней со дня принятия заявления о замене вида на жительство, заявления о выдаче вида на жительство без срока действия в соответствии с ФЗ-257, поданных иностранным гражданином.

6. Пятнадцать рабочих дней со дня принятия заявления о замене вида на жительство, заявления о выдаче вида на жительство без срока действия в соответствии с ФЗ-257, поданных лицом без гражданства.

Приостановление срока предоставления государственной услуги законодательством Российской Федерации не предусмотрено.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что Управление по вопросам миграции МВД по Республики Татарстан обеспечивает и осуществляет реализацию государственной политики в сфере миграции на территории Республики Татарстан. Осуществляет функции в сфере учета, контроля, а также оказывает большое количество государственных услуг в сфере миграции.

2.2 Анализ состояния реализации государственной миграционной политики

Республика Татарстан – один из лидеров среди субъектов Российской Федерации по многим показателям социально-экономического развития, один из флагманов Приволжского федерального округа, территория, где реализуется многие пилотные проекты государственного значения.

По итогам года, традиционно Татарстан лидирует по макроэкономическим показателям, занимая, 6 место среди регионов России и 1 место в Приволжском федеральном округе.

Татарстан – многонациональный субъект Российского государства. В республике проживают представители свыше 115 национальностей, в том числе 8 национальностей, численность населения которых превышает 10 тыс. человек: татары, русские, чувашаи, удмурты, мордва, марийцы, украинцы и башкиры.

Татарстан – образец толерантности, считается примером для остальных субъектов России по сохранению и развитию дружбы народов, межнационального и межконфессионального мира. У каждого жителя есть возможность изучать свою национальную историю, культуру и родного языка, имеются дошкольные, общеобразовательные, воскресные учреждения с обучением и воспитанием на национальном языке. В местах компактного проживания этнических меньшинств организовано издание газет и радиовещание на национальных языках. Таким образом, можно сделать вывод о том, что Республика Татарстан является мультикультурным пространством, так как в ней гармонично сосуществуют представители разных национальностей, культур и религий.

Татарстан - пилотный регион по апробации единой федеральной системы мониторинга в этноконфессиональной сфере. За отчетный период (2018-2020 гг.) в республике реализовались следующие государственные программы и подпрограммы: «Государственная программа национальной

политики на 2014 - 2020 годы», программа «Сохранение национальной идентичности татарского народа», программа «Сохранение, изучение и развитие государственных языков РТ и других языков в РТ на 2014- 2020 годы, а также подпрограмма «Профилактика терроризма и экстремизма в РТ».

Рассмотрим демографическую ситуацию в Республике Татарстан.

На 1 января 2021 года население Татарстана составляло в цифрах 3894507 человек. Динамика численности населения Республики Татарстан за 2010- 2021 гг. представлена на Рисунке 11.

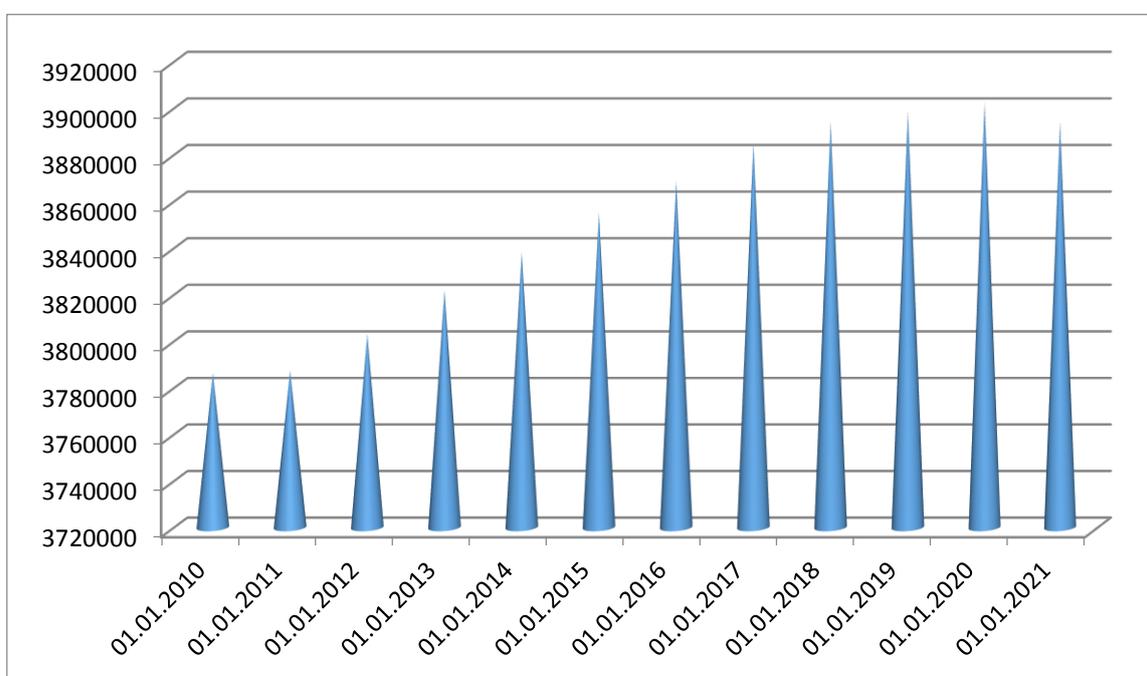


Рисунок 11 - Динамика численности населения Республики Татарстан за 2010- 2021 гг.

Сведения демографической структуры населения, которые основаны на данные Росстата и приведены в виде гистограммы Рисунка ..., дают основание сделать вывод о том, что численность постоянного населения Республики Татарстан с 2010 по 2020 гг. имеет положительную динамику, за 11 лет выросло в абсолютном выражении на 116154 человека, в относительном на 3,1%. Также за последний 2021 год наблюдается снижение

данного показателя на 8522 человек или на 0,22%. по отношению к 2020 году.

В 2020 году в республике родилось 41 598 человек, коэффициент рождаемости составил 10,7 на 1 000 человек населения (в России – 9,8 на 1 000 человек населения). Показатель смертности населения – 13,9 на 1 000 человек населения (в России –14,5). В структуре смертности преобладали болезни системы кровообращения –657,7 случаев на 100 тыс. человек населения (в 2019 году – 532,7 случая), новообразования – 186,8 случаев на 100 тыс. человек населения (в 2019 году – 187,6 случаев), симптомы, признаки и отклонения от нормы, выявленные при клинических и лабораторных исследованиях, не классифицированные в других рубриках – 105 случаев на 100 тыс. человек населения (в 2019 году – 75,9 случая). Коэффициент младенческой смертности составил 4 случая на 1 000 младенцев, родившихся живыми (в 2019 году – 4,88). Естественная убыль населения – 12 678 человек, или (-) 3,2 на 1 000 человек населения (в целом по России – (-) 4,7).

Несмотря на отрицательные тенденции в демографических процессах, Республика Татарстан среди регионов Приволжского федерального округа по уровню рождаемости имеет самый высокий коэффициент на 1000 человек населения, а по уровню смертности – самый низкий.

Таблица 4 - Площадь территории и плотность населения РТ, 2020 г.

	Показатели	2020	
1.	Площадь территории и плотность населения	67,8	
2	Ранг территории субъекта по отношению к территории:	всех субъектов России	44
		субъектов, входящих в федеральный округ	7
3	Удельный вес территории субъекта в общей территории (%):	России	0,4
		федерального округа	6,5
4	Плотность населения, человек на 1 кв. км	57,4	

Продолжение Таблицы 4

5	Ранг плотности населения субъекта по отношению к плотности населения:	всех субъектов России	16
		субъектов, входящих в федеральный округ	3

Плотность населения выступает показателем таких признаков как освоенность территории, интенсивность хозяйственной деятельности людей, территориальная структуры хозяйства. Плотность народонаселения создается в процессе исторического развития под воздействием таких факторов как экономические законов общественных формаций, уровень социально-экономического развития общества и природно-географической среды. Заселенность местности формируется в процессе хозяйственного освоения и представляется не только как одна из причин, способствующих размещению различного вида производства в данной местности, но и считается следствием экономического развития территории.

По данным Росстата, которые приведены в Таблице 4, площадь Республики Татарстан - 6783,7 тыс. га., плотность населения Республики Татарстан значительно высокая, то есть – на 1 кв. м. приходится 54,7 человек. В ранге плотности населения субъекта по отношению к плотности населения, среди всех регионов России, Татарстан занимает 16ое место, а среди субъектов федерального округа занимает третью позицию. Этот показатель говорит о том, что Татарстан, действительно один из экономических и культурно-спортивных центров России, который притягивает на свою территорию очень многих.

В 2020 году в Республике Татарстан численность постоянного населения сократилось за счет превышения естественной убыли над миграционным приростом. При этом прирост численности населения (-)0,2 % по РТ (по городскому населению (-)0,3, по сельскому (-)0,1. Темпы роста численности населения 99, 8%. В ранге российских регионов по показателю численности населения Татарстан занимает восьмое место, по городскому населению -шестое, по сельскому - десятое место.

Таблица 5 – Численность постоянного населения РТ на 1 января 2021 года

		на 1 января 2020	Изменения за 2020 г			на 1 янв. 2021	Замещение естественной убыли миграционным приростом
			в том числе				
			общий прирост	естественный прирост	миграционный прирост		
Численность постоянного населения РТ	всего	3902888	-8768	-12981	4213	3894120	32,5
	городское	3002176	-7726	-5269	-2457	2994450	-
	сельское	900712	-1042	-7712	6670	899670	86,5

Среди субъектов Приволжского федерального округа в общем зачете занимает второе место, по городскому населению - первое, по сельскому населению - второе. Коэффициенты общего прироста на 1000 человек – (-)2,2. Коэффициент естественного прироста на 1000 человек в 2020 году - (-)3,3 (-1,7 по-городскому, -8,6 – по сельскому населению.) В ранге коэффициентов естественного прироста среди всех субъектов Российской Федерации Татарстан занимает – 23 место (городское 20 и сельское 53), среди субъектов федерального округа занимает первую позицию. Коэффициенты миграционного прироста на 1000 человек 1.1% (-0,8, 7,4). В ранге коэффициентов миграционного прироста среди всех субъектов Российской Федерации занимает 20-е место (47 и 7), а среди субъектов федерального округа занимает первую позицию (9 и 1).

Таблица 6 – Численность населения по поло-возрастному составу, на 01.01.2021

Показатель возраста	Все население			Городское население			Сельское население		
	М+Ж	М.пол	Ж.пол	М+Ж	М.пол	Ж.пол	М+Ж	М.пол	Ж.пол
Моложе трудоспособного	769239	394848	374391	615687	315741	299946	153552	79107	74445
	100%	51,33	48,67	80,04	41,05	38,99	19,96	10,28	9,68

Продолжение Таблицы 6

Трудо- способ- ного	2162744	1121524	1041220	1671155	844728	826427	491589	276796	214793
	100%	51,86	48,14	77,27	39,06	38,21	22,73	12,80	9,93
Старше трудо- способ- ного	962137	287816	674321	707608	204308	503300	254529	83508	171021
	100%	29,91	70,09	73,55	21,23	52,31	26,45	8,68	17,78
Итого	3894120	1804188	2089932	2994450	1364777	1629673	899670	439411	460259

Анализ данных Таблицы 6 свидетельствует о том, что в Республике Татарстан, как и по всей России и по всему миру, преобладает население трудоспособного возраста, это 55,3 % от всего населения, проживающего в данном регионе, из них 77,3% приходится городскому 22,7% сельскому населению. Следующую позицию занимают люди старше трудоспособного возраста – это 24,7% от всего населения Республики Татарстан, 73,6% которого приходится городскому и 26,4% сельской местности. Моложе трудоспособные занимают третью позицию. По данным этой Таблицы, можно сделать вывод о том, что население Татарстана «стареет», так как в структуре населения пенсионеры занимают 24,7%.

Если анализировать структуру населения Республики Татарстан по половому признаку, то в двух категориях – моложе трудоспособного возраста и трудоспособного возраста – преобладает мужской пол – в общей численности всего населения это - моложе трудоспособного возраста - 51,3 % занимает мужской пол (41,1% по городскому и 10,3% по сельскому населению), в трудоспособном возрасте – 51,9 % занимает мужской пол (39,1% по городскому и 12,8% по сельскому населению). Доля женского пола больше только среди старшего поколения, что составляет 70,1% среди всего населения региона, 52,3% в городской и 17,8% в сельской местности.

Перейдем к анализу миграционной ситуации в Республике Татарстан.



Рисунок 12 – Динамика миграционного учета по месту пребывания в Республике Татарстан за 2011-2021 гг.

Таблица 7 – Показатели миграционного учета по месту пребывания в Республике Татарстан за 2016-2020 гг.

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020
Поставлен на миграционный учет по месту пребывания	241021	266339	335097	324163	185639
Трудовая миграция	55848	66258	68500	76000	40200
Туризм	48300	90800	120000	33000	28500
Обучение и прочие	136873	109281	146597	215163	116939
Выдано патентов для осуществления трудовой деятельности на территории РФ	24761	27290	28020	30176	18311
Перечисления в бюджет РТ	595,0 млн	675,0млн	719,9млн	781,8млн	588,9млн

В Республике Татарстан за последний 5 лет поставлено на миграционный учет по месту пребывания – 1352259 иностранных граждан и лиц без гражданства. Согласно статистическим данным, которые приведены в Таблице 7, за указанный отчетный период миграционный учет по месту пребывания в Республике Татарстан имеет положительную динамику, наблюдается миграционный прирост населения Республики Татарстан, что положительно влияет на демографическую ситуацию региона. Наибольшее количество зарегистрированных иностранных граждан приходится 2018 году

(335097), это прежде всего было связано с чемпионатом мира по футболу FIFA 2018, Татарстан принял у себя 120000 туристов, любителей спорта. Начиная с 2019 года наблюдается отрицательная динамика, в 2019 году снизилось количество иностранных граждан и лиц без гражданства, зарегистрировавших прибытие в Республику Татарстан на 10934 человека. В 2020 году количество зарегистрированных мигрантов сократилось почти в 2 раза, меньше на 149 458 человек по отношению к 2018 году, и на 138524 по отношению к 2019 году, этому способствовало пандемия коронавируса, эпидемиологическая ситуация, вызванная вирусом Ковид-19.

По данным Таблицы 7, можно сделать вывод о том, что за указанный период (2016-2020 гг.) иностранным гражданам, у которых цель пребывания – трудовая деятельность, выдано 110880 патентов. За счет этой категории мигрантов, бюджет Республики Татарстан за 5 лет пополнен на 3 млрд. 360,6 млн. рублей.

Таблица 8 - Характеристика прибытий в Республику Татарстан за 2018-2020 гг.

Показатель	2018	2019	2020	
Поставлен на миграционный учет по месту пребывания	335097	324163	185639	
Число прибытий всего	95749	90960	87849	
Прибытие в пределах РФ	89311	83540	79544	
Прибытие внутри РТ	57912	54970	51880	
Прибытие из регионов РФ	31399	28570	277664	
Прибытие из других стран	6348	7420	8305	
Прибытие из стран СНГ	5986	6942	7750	
Прибытие из дальнего зарубежья	452	478	555	
Из-за пределов региона	37837	35990		

Таблица 9 – Характеристика выбытий из Республики Татарстан за 2018-2022 гг.

Показатель	2018	2019	2020
Число выбытий всего	93012	86520	83209
Выбытие в пределах РФ	87896	81321	75185
Выбытие внутри РТ	57912	54970	51880
Выбытие в другие регионы РФ	29974	26351	23305
Выбытие за пределы РФ	5126	5199	8024
Выбытие в страны СНГ	4655	4727	7498

Продолжение Таблицы 9

Выбытие в другие зарубежные страны	471	472	586
Выбытие за пределы региона	35100	31550	31329

Согласно данным Таблицы 8 миграционный прирост в 2019 году составляет 4440, из него за счет передвижений в пределах России 2219, 2221 международных, 2215 СНГ, с другими странам 6. А миграционный прирост в 2020 году составляет 4640, из него за счет передвижений в пределах России 4359, международных 281, со странами СНГ - 312, с другими зарубежными странами (-31).

По Таблице 9 число выбытий из страны уменьшилось с 2018 по 2020 гг. на 9 803 человек. Выбытие за пределы РФ, в страны СНГ и другие страны имеет положительную динамику.

Рассмотрим миграционное движение за 2018-2020 гг. в Республике Татарстан по возрастному составу мигрантов, которое представлено в Таблице 10.

Таблица 10 - Возрастной состав прибывших в Республику Татарстан за 2018-2020 гг.

	Прибывшие всего			Прибывшие из других регионов РФ			Прибывшие из других стран		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
Всего	95749	90960	87849	31399	28570	27664	6348	7420	8305
Лица моложе трудоспособного возраста	18633	19186	18917	5392	5391	5282	839	964	1067
Трудоспособные	65875	61263	59279	22256	20014	19472	4824	5547	6315
Старше трудоспособного	11241	10511	9653	3751	3165	2910	775	909	923

Согласно данным, приведенных в Таблице 10, наиболее высокая мобильность и подвижность в миграционном движении Республики

Татарстан приходится трудоспособному населению, численность мигрантов трудоспособного возраста среди прибывших и выбывших имеет наивысшие показатели, доля лиц этой возрастной категории в общей структуре колеблется от 70- 80% от всего количества мигрантов. Общее количество прибывающих за отчетный период имеет отрицательную динамику, в 2019 году в абсолютном выражении иммигрантов по отношению к 2018 году, меньше на 4 789 человек, что составляет 5% в относительном выражении, а в 2020 году меньше на 3111 человек, на 3,42% соответственно.

А в структуре прибывших по возрастной категории 2019 году среди лиц моложе трудоспособного возраста наблюдается положительная динамика, на 553 человека больше, чем в 2018, и больше на 269, чем в 2020 году. Прибытие внутренних мигрантов за отчетный период по всем возрастным категориям имеет тенденцию снижения, а вот международная миграция, наоборот, по всем возрастным категориям имеет положительную динамику, в 2019 году прибыло лиц моложе трудоспособного возраста больше на 125 чел., чем в 2018, и в 2020 году на 103 человека больше, чем в 2019. Трудоспособные прибыли больше на 723 (2019/2018) и 768 (2020/2019) человек, старше трудоспособного больше на 134 (2019/2018) и 14 человек, соответственно.

Таблица 11- Возрастной состав выбывших из Республики Татарстан за 2018-2020 гг.

	Выбывшие всего			Выбывшие в другие регионы РФ			Выбывшие в другие страны		
	2018	2019	2020	2018	2019	2020	2018	2019	2020
Всего	93012	86520	83209	29974	26351	23305	5126	5199	8024
Лица моложе трудоспособного возраста	17613	17519	17271	4701	4225	3941	510	463	762
Трудоспособные	64114	58438	55156	21661	18873	16487	3658	3863	6177
Старше трудоспособного	11285	10563	9782	3612	3253	2872	958	873	1085

Данные Таблицы 11 свидетельствуют о том, что общий миграционный прирост населения в РТ 4640, в том числе моложе трудоспособного возраста – 1646, трудоспособные – 3123, старше трудоспособного – (-)129.

Общее количество выбывших за отчетный период также имеет отрицательную динамику и происходит это за счет выбытий внутри страны. Если рассмотреть по возрастным категориям, у лиц моложе трудоспособного отрицательного динамика незначительная, на 94 человека меньше в 2019 году по сравнению с 2018 годом, и меньше на 342 в 2020 году по отношению к 2018; среди старшего поколения выехало самое большое количество в 2018 году – 11285 человек, меньше на 1503 человек в 2020 по отношению к 2018гг., а вот трудоспособные выехало меньше в 2019 году на 5676 человек, и на 8958 в 2020 году по отношению к 2018 году. Но международное выбытие среди трудоспособного возраста за отчетный период имеет положительную динамику, в 2019 году выехало больше на 205, а в 2020 году почти в 2 раза больше, на 2519 человек. Это – результат ограничительных мер, связанное с эпидемиологической ситуацией в мире, вызванной вирусом Covid-2019.

Рассмотрим миграционное движение в Республике Татарстан за 2018-2020 гг. в разрезе видов и сроков регистрационного учета. Данные по этим показателям представлены в Таблице 12.

Таблица 12 Распределение прибывших в РТ по видам и срокам регистрации, 2018-2020 гг.

Показатели по видам и срокам регистрации	2018	2019	2020
Число прибывших - всего человек	95749	90960	87849
Зарегистрированы в новом месте жительства	57025	55705	55361
Возвратились к месту жительства после временного пребывания на другой территории	18216	17500	16395
прибыли к месту пребывания - всего	20508	17755	16093
от 9 месяцев до 1 года	3325	2775	1437
1 год	4849	4974	4863

Продолжение Таблицы 12

2 года	4255	3051	2263
3 года	2778	2391	2011
4 года	1471	1149	571
5 лет и более	3830	3415	4948

Исходя из данных Таблицы 12 можно сделать вывод о том, что самое большое количество людей ежегодно приезжает в Татарстан на постоянное жительство, это 59,6% в 2018г., 61,2% в 2019 г. и 63% в 2020 г. из всех прибывших. За отчетный период данный показатель имеет отрицательную динамику, в абсолютном выражении в 2020 году по отношению к 2018, количество зарегистрированных в новом месте жительства, меньше на 1664 человек, а в относительном на 2,92%. В общем зачете вторую позицию занимают люди, которые пребывают к месту пребывания. Однако в 2020 году, граждан, которые возвратились к месту жительства после временного пребывания на другой территории, больше, чем кто прибыл к месту пребывания.

Исходя из показателей движения мигрантов по срокам, можно сделать вывод о том, срок 1 год – по прибытиям занимает лидирующее место, но в 2020 году в числе лидеров – те, кто прибыл на 5 и более лет. Вторую позицию в 2018 году занимает – 2 года, в 2019 году – 5 лет, а в 2020 -1 год. Наименьшее количество среди выезжающих также приходится на срок 4 года и имеет отрицательную динамику: 1471 (2018), 1149 (2019), 571 (2020)., в 2020 году почти в 3 раза меньше людей прибыло сроком на 4 года по отношению к 2018 году – меньше на 900 человек в абсолютном выражении, и на 62,2% в относительном.

Таблица 13 Распределение выбывших из РТ по видам и срокам регистрации, 2018-2020 гг.

Показатели по видам и срокам регистрации	2018	2019	2020
Число выбывших всего	93012	86520	83209
Снято с регистрационного учета по прежнему месту жительства	53072	50419	48673
Выбыло к прежнему месту жительства из территории временного пребывания по окончании срока пребывания	22492	21204	22709

Продолжение Таблицы 13

Выбыли из места жительства к месту пребывания - всего	17448	14897	11827
от 9 месяцев до 1 года	3563	2660	1548
1 год	4899	4702	3865
2 года	2200	1809	1625
3 года	2659	2375	1862
4 года	1177	790	667
5 лет и более	2950	2561	2260

По данным Таблицы 13 видно, что наибольшее количество выбывающих выезжают со сроком 1 год, самое большое количество приходится 2018 году – 4899 (5,3 % из всех выбывших), ежегодно имеет тенденцию к снижению, 4702 в 2019 (5,4 % из всех выбывших), 3865 (4,6% из всех выбывших), – в 2020 году. Наименьшее количество выезжают на 4 года 1177, 790, 667 – тоже имеет отрицательную динамику. В 2018-2019 гг. вторую позицию по количеству выбытий занимают люди, которые выезжает на короткий срок, то есть от 9 месяцев до 1 года, а в 2020 году, наоборот, на втором месте граждане, выезжающие на 5 и более лет. Третья позиция по всем годам делится между выезжающими на 3 года. То есть самые показательные сроки – это значит - до 1года, 3 года и больше 5 лет.

Проанализируем состав участников миграционного движения старше 14 лет, по уровню образования, данные о которых представлено в Таблице 14.

Таблица 14 Распределение прибывших в РТ по образованию, 2018-2020гг.

Показатели по образованию		2018	2019	2020
Число прибывших в возрасте 14 лет и старше		78823	733622	141020
высшее профессиональное (высшее) образование		24979	21754	36378
из них имели ученую степень	Доктора наук	28	28	32
	Кандидата наук	133	111	260
неполное высшее профессиональное (незаконченное высшее)		3230	3622	14528
среднее профессиональное (среднее специальное)		1961	18558	35478
начальное профессиональное		1071	1667	3924
среднее общее (полное)		16228	12842	27188

Продолжение Таблицы 14

основное общее (среднее общее неполное)	6571	5326	10900
"начальное общее (начальное) и не имеющие образования"	2239	1640	3344
"уровень образования не указан"	4844	8053	9280

Данные Таблицы 14 дают сведения о том, что среди прибывших в Республику Татарстан в 2018 -2020 гг, преобладают граждане с высшим и высшим профессиональным образованием. В 2020 году прибыло граждан с ученой степенью на 81% больше, чем в 2018г. и на 110,1% больше чем в 2019 г. Прибытие граждан с неполным высшим и со средним профессиональным образованием ежегодно увеличивается, в 2020 году по сравнению с 2018 г. в абсолютном выражении на 44 815 человек, а в относительном – 863,3%. В 2020 году приехало в 2 раза больше кандидатов наук, по сравнению с 2018 годом.

Если за отчетный период прибыло 88 доктора наук, выбыло – 101, миграционный прирост составляет – (-)13, а кандидаты наук прибыло – 504, выбыло 481, миграционный прирост +23.

Таблица 15 -Распределение выбывших из РТ по образованию за 2018-2020 гг.

Показатели		2018	2019	2020
Число выбывших в возрасте 14 лет и старше		76969	70439	134618
высшее профессиональное (высшее) образование		23764	20938	33688
из них имели ученую степень	Доктора наук	22	31	48
	Кандидата наук	118	115	248
неполное высшее профессиональное (незаконченное высшее)		3110	3700	12456
среднее профессиональное (среднее специальное)		18590	18366	34768
начальное профессиональное		998	1434	3454
среднее общее (полное)		15984	13829	26510
основное общее (среднее общее неполное)		6077	5521	10246
"начальное общее (начальное) и не имеющие образования"		2085	1714	3310
"уровень образования не указан"		6361	4937	10186

Не смотря на ограничительные меры, связанные с пандемией коронавируса, за отчетный период, наибольшее число выбытий из Республики Татарстан приходится также 2020 году. Выбытие по всем категориям имеет больше значений в порядке 2 раз, это объясняется тем, что многие международные трудовые мигранты, иностранные студенты, а также внутрироссийские и внутрирегиональные мигранты вернулись в родные края. Наибольшее количество среди выбывших приходится к категории лиц с среднепрофессиональным образованием, на 87,03% больше чем в 2018 году. Следующую позицию занимают люди с высшим образованием – 33688 (25% из всех выбывших), за ними следуют граждане с общим средним образованием – 26510 (19,7% из всех выбывших), далее – неполное высшее – 12456 (9,3 % из всех выбывших), потом основное общее – 10246 (7,6% из всех выбывших), наименьшее количество – люди с ученой степенью – и ежегодно есть контингент людей, не указывающие свое образование – 6361 (2018), 4937 (2019), 10186 (2020).

Таблица 16– Миграция населения Республики Татарстан со странами СНГ за 2019-2020 гг.

	Прибытие 2019	Выбытие 2019	Миграци онный прирост 2019	Прибытие 2020	Выбытие 2020	Миграци онный прирост 2019
Страны СНГ всего	6942	4727	2215	7750	7438	312
Азербайджан	487	460	27	703	719	-16
Армения	347	161	186	269	401	-132
Беларусь	49	46	3	61	35	26
Казахстан	581	382	199	662	511	151
Киргизия	362	220	142	403	344	59
Молдова	80	57	23	63	90	-27
Таджикистан	1474	913	561	1967	1315	652
Туркменистан	169	81	88	166	84	82
Узбекистан	1859	1524	335	2159	2433	-274
Украина	1534	883	651	1297	1506	-209

За 2019-2020 гг. миграционный прирост наблюдается, традиционно, за счет мигрантов из стран СНГ, в 2019 году в миграционном движении между

Татарстаном и странами бывшего Советского союза, стран СНГ миграционная убыль не имеет место. За миграционный прирост Татарстан в 2019 году обязан Украине (+651), Таджикистану (+561), Узбекистану (+335), Казахстану (+199), Армении (+186). В 2020 году ситуация в движении международной миграции, в результате пандемии коронавируса и эпидемиологической ситуации, связанной с ней, как и в целом мире, претерпела больших изменений, мигранты из стран традиционных доноров образовали значительное отрицательное сальдо, Узбекистан (-274), Украина (-209), а также Армения (-132). Миграционный прирост в 2020 году все-таки наблюдается и за счет таких стран, как Таджикистан (+652), Казахстан (+151), Туркменистан (+82), Киргизия (+52) и закрывает этот список Беларусь (+26).

Таблица 17– Миграция населения Республики Татарстан со странами дальнего зарубежья за 2019-2020 гг.

	Прибытие 2019	Выбытие 2019	Миграци онный прирост 2019	Прибытие 2020	Выбытие 2020	Миграци онный прирост 2019
Число прибывших из зарубежных стран - всего	478	472	6	555	586	-31
Абхазия	6	11	-5	3	3	-
Афганистан	9	5	4	24	17	7
Вьетнам	71	16	55	90	89	1
Германия	11	33	-22	10	38	-28
Грузия	88	60	28	80	89	-9
Израиль	13	9	4	3	8	-5
Индия	1	4	-3	-	2	-2
Китай	15	11	4	17	9	8
КНДР	-	-	-	-	-	-
Латвия	3	13	-10	6	8	-2
Литва	3	10	-7	4	5	-1
Сирия	26	17	9	31	25	6
США	11	14	-3	9	11	-2
Турция	80	121	-41	96	112	-16
Эстония	3	3	-	2	3	-1
Другие страны	138	145	-7	198	167	13

Анализируя показатели международной миграции со странами дальнего зарубежья за 2019-2020 гг, можно прийти к выводу о том, что наибольшее миграционное движение происходит между Татарстаном и такими странами как Турция, Грузия, Вьетнам. Среднее значение по этим показателям приходится миграционному движению со странами – Сирия, Китай, Афганистан, Германия, США и Израиль. Наибольший миграционный прирост можно наблюдать в миграционном обмене в 2019 году с Вьетнамом (+55), Грузией (+28), в 2020 году незначительный миграционный прирост образовался за счет международной миграции с Китаем, Афганистаном и Сирией. Миграционный отток в 2019 -2020 гг. приходится в пользу таких стран как Турция (-41 / -16), Германия (-22 / -28).

Высокая мобильность населения, в том числе активное миграционное движение, особенно нелегальная миграция дает все шансы росту преступности в регионе. Рассмотрим криминогенную обстановку в Республике Татарстан с участием иностранных граждан (Таблицы ..., Рисунки).

Таблица 18 - Преступления с участием иностранных граждан в Республике Татарстан в 2016-2020 гг.

Показатель	2018	2019	2020
Преступления, совершенные мигрантами	413	347	448
Преступления, совершенные в отношении мигрантов	359	446	553

Данные таблицы 18 дают основания для вывода о том, что в структуре всех преступлений, совершенных в РТ, преступления, совершенные с участием иностранных граждан, ежегодно имеет место. Преступления, совершенные мигрантами за указанный период имеет зигзагообразный характер. Наибольшее количество приходится 2020 году - 448, а наименьшее совершили в 2019 году. Преступления, совершенные в отношении мигрантов, за отчетный период имеет тенденцию роста, если 2018 году

приходится 359 преступлений, в 2020 году достигает 553 – на 154 % больше, чем в 2018 году.

Рассмотрим состав и структуру преступлений, совершенные с участием иностранных граждан на Рисунке 13 и в Таблице 19.



Рисунок 13 - Преступления, совершенные мигрантами

Таблица 19 - Преступления, совершенные мигрантами в РТ за 2018-2020 гг.

Преступления, совершенные мигрантами	2018	2019	2020	Итого за 2018-2020 гг.	Итого за 2018-2020 гг.%
Кража	98	87	116	301	39,40
Наркопреступления	52	22	46	120	15,71
Подделка документов	37	20	63	120	15,71
Взяточничество	23	21	17	61	7,98
Мошенничество	19	30	18	67	8,77
Грабеж	10	16	13	39	5,10
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	8	11	10	29	3,80
Разбор	6	5	9	20	2,62
Убийство	1	1	5	7	0,92
Всего преступлений	254	213	297	764	100

Данные Рисунка 13 и Таблицы 19 констатируют, что самое частое преступление, совершенное иностранными гражданами – это кража (39,40%). На втором месте – наркопреступления и подделка документов (15,71%), на третьем – мошенничество (8,77%). Наименьшее количество среди преступлений, совершенных иностранными гражданами, тяжкое преступление – убийство, за 3 года иностранные граждане причастны к 7 убийствам.

Рассмотрим преступления, совершенные мигрантами в РФ за последние три года.

Таблица 20 - Преступления, совершенные в отношении мигрантов за 2018-2020 гг.

Преступления, совершенные в отношении мигрантов	2018	2019	2020	Итого за 2018-2020 гг.	Итого за 2018-2020 гг. %
Кража	209	242	240	691	63,16
Мошенничество	62	106	158	326	29,80
Грабеж	15	13	5	33	3,02
Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью	7	4	10	21	1,92
Разбор	4	5	7	16	1,46
Убийство	3	1	3	7	0,64
Всего преступлений	300	371	423	1094	100

Согласно данным Таблицы 20, среди преступлений, совершенных в отношении мигрантов за 2018-2020 гг., преобладает также кража, вторую позицию занимает мошенничество, а третью – грабеж. В этой категории преступлений, убийство относится к аутсайдерам, совершено оно по отношению 7 мигрантов.

Сотрудники правоохранительных органов считают, что совершенные иностранными гражданами и лицами без гражданства преступления не

оказывают заметного влияния на общую криминогенную ситуацию на территории Республики Татарстан.

Таким образом можно сделать вывод о том, что Республика Татарстан характеризуется довольно высокой мобильностью, с высокой интенсивностью миграционного движения, активны как внутренние, так и внешние обороты.

Республику Татарстан можно назвать центром притяжения как для внутренних, так и международных мигрантов, этому способствуют следующие факторы:

1. Социально-экономическое развитие региона;
2. Выгодное географическое положение;
3. Транспортная доступность;
4. Сравнительно высокая уровень толерантности;
5. Многонациональность и многоконфессиональность структуры населения.

Можно констатировать также проблему оттока населения. Эти вопросы нуждаются в комплексном решении, через повышение качества образования, качества медицины, то есть повышением качества жизни населения. В следующем разделе разберем проблемы реализации миграционной политики, также обозначим перспективы совершенствования государственной политики в сфере миграции.

3 ПЕРСПЕКТИВЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ МИГРАЦИИ

3.1 Проблемы реализации государственной миграционной политики и основные направления совершенствования

Сегодняшнее нормативно-правовое обеспечение реализации миграционной политики не совсем отвечает потребностям и требованиям развития территорий, как экономического, так и социально-демографического характера, также не совсем совпадает интересами работодателей, рынка труда и населения страны в целом. Главный вектор направлен только на привлечение трудоспособных иностранных граждан, а механизмы, инструменты, меры, поддерживающих адаптацию и интеграцию мигрантов, благодаря которым они переехали бы на постоянное место жительства, к сожалению, носят поверхностный характер.

Надо отметить, что вся инфраструктура, которую предоставляет действующее законодательство, требует к себе большего внимания и совершенствования, особенное внимание стоит уделить предоставлению социальной защиты, помощи в адаптации и интеграции иностранных жителей к принимающему обществу и стране в целом, потому что права человека в нашей стране охраняются не в полной мере. Но в этом можно утверждать, если мигранты пребывают в нашей стране легально, а мигрантам, которые пребывают на территории Российской Федерации нелегально предложить особо нечего, они практически бесправны и лишены социальных гарантий.

С каждым годом число нерегистрируемых мигрантов увеличивается, в связи с этим, государственное управление миграционными процессами ставит перед собой задачу по пресечению данного явления, не давая возможности их интеграции в криминальную среду, а также легализует их правовой статус.

Уровень социальных гарантий зависит от состояния общества, их сознанием и знанием прав человека. Если со стороны общества нет никакой

отдачи, поддержки в полном объеме, то и социальная задача государства не будет реализована в полном объеме соответственно. Государство должно иметь экономические возможности для их предоставления.

Большой приток международных мигрантов может спровоцировать социальные, экономические и другие проблемы в государстве. Территориальные перемещения людей во время внутренней миграции, как правило, носят разный характер и происходят по целому ряду причин, имеют сложные маршруты, связи и последствия. Одной из главных проблем миграционных процессов является их массовость, непредсказуемость в долгосрочной перспективе, что почти всегда содержит негативную составляющую и вызывает трудности в управлении.

Сегодняшнюю систему привлечения зарубежных трудовых мигрантов можно охарактеризовать как «не здоровая». Мигранты не имеют никаких гарантий в области трудоустройства, всячески нарушаются их трудовые и социальные права, подвергаются дискриминации и ненормированной эксплуатации. Такая реальность усугубляется еще и тем, что работодатели и общественность относятся к этому как к нормальным трудовым отношениям. Это приводит к нарушению справедливости и справедливой конкуренции на рынке труда, местные работники проигрывают дешевой рабочей силе.

Для того, чтобы работодатели, нанимающие иностранных работников, а также мигранты сами не выходили за рамки правового поля, каналы привлечения международных трудовых мигрантов должны быть понятными и удобными.

Есть необходимость развивать миграционную политику с учетом региональных особенностей рынка труда, с привлечением других органов исполнительной власти регионального и местного значения, в первую очередь министерств труда, занятости и социальной защиты регионов, при этом наделяя правами на ведения этого направления миграционной политики территориальных управлений по вопросам миграции.

Каждый регион сам должен определить дефицит рабочей силы, регулировать вопросы занятости и тем более определить необходимость привлечения зарубежных трудовых ресурсов, оставляя в приоритете занятость своего регионального населения. Для того, чтобы эффективно реализовать государственную политику занятости населения в регионах, развивать региональный рынок труда, необходимо, в первую очередь, решить вопрос безработицы и занятости местных жителей. Привлечение иностранных мигрантов не должно стоять на первом месте при регулировании вопросов занятости в регионе. Иностранные работники должны быть привлечены массово только в том случае, если региональный рынок труда действительно нуждается в этом.

Механизм привлечения иностранных работников по квотам доказал свою неэффективность, так как квоты стали предметом купли-продажи в условиях распространения коррупции.

Вопрос тестирования иностранных граждан на знание русского языка, истории и законодательства должно быть пересмотрено. Оно должно быть обязательным для той категории, которая претендует на получение вида жительства и гражданства РФ. Эта мера считается неэффективной по отношению временных трудовых мигрантов, которые проходят данное испытание с целью получения разрешения на трудоустройство. Она подталкивает мигранта к коррупционным действиям или же заставляет уходить на теневой сектор. А некоторые иностранцы вовсе воспринимают тестирование как невыполнимый барьер и просто выбирают другие страны для иммиграции. Тестирование искусственно создает преграду на пути к рынку труда, провоцирует на нелегальное трудоустройство.

Нужен экспертный совет, который на законных основаниях занимался бы оценкой нормативно-правовых документов, законопроектов и действующих законов, имеющие отношения к миграционной политике и управлению миграционными процессами.

Необходимо минимизировать административные, бюрократические барьеры перед участниками Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом. Граждане, которые пытаются стать участником Программы, подвергаются отбору, тем самым дискриминации по образованию, возрасту, профессиональным компетенциям, а это противоречит самой идее Программы – государственное поощрение репатриации соотечественников. Такие необоснованные, «показные» барьеры имеют обратный эффект – отталкивают приток мигрантов, потенциальных переселенцев. Противоречит Концепции и тот факт, что претенденты, неимущие родственников в России, не имеют возможность въезжать в страну по этой Программе.

Не смотря на то, что многие услуги предоставляются мигрантам в электронном виде и все действия декларируются, к сожалению, коррупция в сфере миграции не исчезает. К этому списку нужно добавить еще и бюрократизм. Главное условие в пути преодоления этих факторов – упрощенность, прозрачность правил и нормативов, требований, которые ставятся перед мигрантами.

Необходимо выделить еще одну проблему в сфере миграции, связанную с неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуацией. Пандемия COVID-19 также высветила взаимосвязь между миграцией и мобильностью, с COVID-19 ограничения на поездки приводят к тому, что сотни миллионов людей месяцами не могут путешествовать, а многие тысячи мигрантов оказываются в затруднительном положении и нуждаются в помощи. COVID-19, возможно, сократил прирост численности международных мигрантов примерно на два миллиона. Другими словами, если бы не было COVID-19, число международных мигрантов в 2020 году, вероятно, составило бы около 283 миллионов.

Влияние ограничений на поездки, связанные с COVID-19, становится очень очевидным при изучении данных о авиапассажирах. Из долгосрочных данных о пассажирах мы видим, что ограничения на поездки COVID-19 оказали серьезное влияние как на международные, так и на внутренние авиаперевозки в 2020 году. Общее количество перевезенных авиапассажиров сократилось на 60 процентов примерно с 4,5 миллиарда долларов в 2019 году до 1,8 миллиарда долларов в 2020 году.

В целом, можно сказать, что COVID-19 оказал серьезное влияние на поездки и, следовательно, на миграцию, причем ограничения действовали дольше, чем многие ожидали, отчасти из-за проблем, связанных с появлением вирусных штаммов и накатывающимися “волнами” инфекций. Долгосрочные последствия еще предстоит полностью понять, но анализ ситуации указывает на трансформацию миграции и мобильности в нескольких ключевых областях.

3.2 Предложения по совершенствованию государственной политики в сфере миграции и ожидаемая эффективность предложенных мероприятий

1. Обновление миграционной концепции и упрощение системы привлечения трудовых мигрантов

Ужесточение миграционной политики, которое предусматривает сужение каналов въезда и передвижения, имеет разрушительную перспективу развития России, в том числе регионов, в социально-экономическом, демографическом плане. Это приведет к нехватке рабочей силы, росту нерегистрируемой занятости и теневого сектора экономики, росту нелегальных мигрантов, снижению привлекательности и конкурентоспособности регионов. А вслед за ними - уменьшение налоговых отчислений в бюджет, сокращение численности населения, старение

населения, повышение пенсионного возраста, сокращение размера пенсий и много другие минусы.

Если не реформировать существующую модель привлечения трудовых иммигрантов из зарубежных стран, которая допускает рынку труда иметь место в своей структуре нерегистрируемой занятости иностранных граждан, трудовые отношения будут усложняться на фоне проблемы дискриминации и деформации регионального рынка труда.

Руководство страны должно сформулировать однозначный, убедительный посыл обществу с призывом к толерантности, терпимости по отношению к мигрантам, так как они вместе с российскими гражданами работают на будущее России, они есть необходимое нише в обществе: обеспечивают россиянам сегодняшние и будущие пенсии, трудятся в тех сферах услуг, в которых основные жители не хотят и т.д.

Также государство не должно экономить на мигрантах. Для того, чтобы миграционная политика реализовалась эффективно, требуются определенные государственные затраты. Эти затраты окупаемы, они необходимы как раз для того, чтобы заработать на этих же мигрантах, но намного раз больше, чем вложено. Такого рода затраты- инвестиции должны быть направлены на:

1. Содержание кадрового аппарата, подготовка, переподготовка, переквалификация сотрудников миграционных служб.
2. Обучение, профессиональная подготовка, переподготовка мигрантов.
3. Стимулирование целевых проектов по привлечению конкретных международных и внутренних миграционных потоков – различные субсидии, расходы на переезд, обустройство, социальная поддержка и обслуживание и тд.

Руководство Главного Управления по вопросам миграции МВД РФ, а также региональные руководители этих подразделений должны организовать обучение всех своих сотрудников в обучающих программах повышения квалификации, которые направлены на трансформацию взглядов на

управление миграционным процессом в современной России. Курсы должны быть нацелены на:

- научное обоснование значимости миграции для экономического и демографического развития страны;
- изучение миграционной политики зарубежных стран;
- обучение работать на положительный результат, чтобы мигранты в лице сотрудников УВМ МВД РФ видели действительно тех, кто оказывает помощь в виде государственных услуг, а не контролеров, в первую очередь;
- понимание, что обеспечение национальной безопасности -это не возведение преград перед мигрантами;
- обучение методам повышения привлекательности страны для мигрантов.

Обновленная Концепция должна содержать разработанные государственные программы, которые будут содействовать эффективности реализации государственной миграционной политики России. Считаем, что есть необходимость в разработке следующих государственных программ и подпрограмм:

1. «Подготовка кадров для обеспечения реализации национальной миграционной политики»;
2. «Профессиональная подготовка и переподготовка мигрантов»;
3. «Программа развития инфраструктуры международной трудовой миграции»;
4. «Программа усиления контроля за исполнением законодательства в сфере миграции»;
5. «Программа противодействия коррупции и бюрократизму в сфере миграции»
6. «Программа совершенствования информационно-аналитической базы миграционной политики».

2. Развитие академической и учебной миграции

В условиях глобализации академическая мобильность может считаться одним из важнейших факторов повышения качества российского образования и науки.

На фоне ежегодного сокращения численности российских студентов, привлечение обучающихся из - за рубежа становится еще более актуальной. Число иностранных граждан в структуре российского студенчества имеет положительную динамику, с каждым годом их становится все больше, но они составляют не более 5% от общей численности. Конечным результатом реализации образовательной миграции должно стать стимулирование иностранных студентов остаться жить и работать в регионе, создавая для этого благоприятные условия.

Чтобы развивать данное направление необходимо выполнение следующих условий:

- максимально облегчить порядок получения разрешительных документов на трудоустройство и вида жительства для таких специалистов и членов их семей;
- субсидировать научно-исследовательские центры, вузы, в которых будут трудиться зарубежные научные сотрудники и преподаватели;
- регулировать на государственном уровне въезд, пребывание, обучение иностранных студентов и трудоустройство выпускников-мигрантов.

Таким образом, образовательная миграция требует регулировки вопроса на уровне Правительства и разработки модели – «Иностранный абитуриент» – «Иностранный студент российского вуза»– с дополнительной цепочкой «Специалист российского рынка труда». Это подразумевает своего рода инвестиции в человеческий капитал.

Необходимо развивать образовательную миграцию и как можно больше охватить географию иностранных абитуриентов. В последнее время рейтинги вузов мира, в том числе и российские, зависимы от такого показателя – как «Доля иностранных студентов в структуре привлеченного контингента». То есть любой вуз, не смотря кто его учредитель,

Министерство высшего образования и науки или специальное ведомство (Минсельхоз, Рослесхоз, Минэнерго и т.д.), заинтересован иметь в числе студентов очного обучения как можно больше представителей иностранных государств.

Предлагаем на базе казанских вузов создать Центра притяжения иностранных абитуриентов, где будут разработаны различные курсы подготовки абитуриентов к российской действительности – начиная изучения языка, заканчивая подготовительными курсами по желаемой специальности. Для этого необходимо разработать механизм привлечения зарубежных преподавателей и научных сотрудников:

- определить критерии отбора;
- проработать регламентаций сроков пребывания и трудоустройства;
- разработать альтернативные варианты трудоустройства академических мигрантов: не только по гражданско-трудовому договору, а по совместительству и фрилансу, например.
-

3. Профессиональное развитие иностранных мигрантов

Для того, чтобы обеспечить рынок труда качественными, квалифицированными иностранными специалистами, необходимо на государственном уровне создать возможность получения мигрантами профессионального образования, которое будет соответствовать требованиям и потребностям рынка труда. Сегодняшний ориентир рынка труда на низкоквалифицированных международных мигрантов в будущем создаст еще больше проблем в пути комплексного развития страны. Поэтому, для дальнейшего развития регионов и страны по инновационному пути, есть потребность в квалифицированных и высококвалифицированных международных трудовых ресурсах. Для решения этих вопросов предлагается:

- разработать инструменты привлечения и отбора притоков в соответствии со спросом на иностранную рабочую силу с учетом профессионально-квалификационных характеристик;

- проработать вопрос целевого привлечения притока иностранных работников, чтобы работодатели и мигранты могли согласовать спрос и предложение по части квалификационных требований;

- разработать модель профессиональной подготовки и переподготовки, с учетом потребности и требований российского и регионального рынка труда, в первую очередь, для миграционных доноров – стран Центральной Азии.

- разработать государственную программу профессиональной подготовки и переподготовки на базе СПО, учебные заведения, назначенные для этих целей, могут располагаться как в регионах РФ, так и в странах-донорах.

В странах Центральной Азии можно организовать центры предварительной языковой и профессиональной подготовки потенциальных мигрантов, с условием, что профессиональное образование они получат в учебных заведениях РФ. Это потребует усиления межгосударственного взаимодействия.

4. Развитие внутренней миграции

Внутренняя миграция должна стать приоритетным направлением государственной миграционной политики. За счет мобильности внутренних мигрантов, могли бы побороться последствиями стихийной внутренней миграции.

Государство должно стимулировать, в первую очередь, переселенческую миграцию населения и внутреннюю трудовую. Стимулирование внутренней миграции, переселения невозможно реализовать в рамках одной миграционной политики. Здесь необходимо содействие политики регионального развития, политики занятости населения, жилищной политики, а также и налоговой политики. Для эффективной реализации внутренней миграционной политики, необходимо, в первую очередь, разработать систему экономических стимулирующих мер:

- социальные льготы;
- льготные кредиты на жилье;
- льготы в налогообложении.

Ожидаемая эффективность предложенных мероприятий

1. Внесение корректировок в существующую Концепцию (Миграционную Стратегию) Российской Федерации:
 - придаст государственной миграционной политике внутреннюю логику;
 - миграционная политика станет составной частью национальной политики стратегического развития;
 - повысит миграционную политику страны;
 - обеспечит приток международных мигрантов;
 - решит проблемы нехватки специалистов и рабочих рук;
 - приведет к сокращению нелегального миграционного движения и нелегальной занятости мигрантов;
 - приведет к сокращению коррупции, ксенофобии и политики нетерпимости россиян по отношению международных мигрантов.

Развитие внутренней миграции приведет:

- к более гибкому рынку труда в регионах;
 - поднимет привлекательность региона и сделает переезд внутреннего мигранта приоритетным;
 - улучшит инвестиционный климат;
 - увеличится размер оплаты труда;
 - вернет академических мигрантов в регион;
 - приведет оптимизации миграционных процессов;
 - содействует эффективному использованию трудовых ресурсов;
 - приведет достижению баланса между внутренними трудовыми и иностранными трудовыми ресурсами.
5. Создание сети региональных и межрегиональных информационно-консультационных центров:

- поспособствует миграционной подвижности, активности внутренних мигрантов;
- ориентация миграционной политики на подвижность внутренней миграции выведет Россию на новый уровень развития;
- приведет рациональному размещению населения в регионах;
- снизится конфликтность миграционной ситуации;
- приведет повышению уровня и качества жизни населения региона: увеличение размера пенсии, снижение пенсионного возраста, возможность сохранения системы образования и тд.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

История миграции - это история человечества. Миграционные перемещения можно проследить до первобытного общества и продолжаются до сих пор. Все страны и народы сталкиваются с миграцией, пространственным перемещением людей. Интенсивность и направление миграции, а также ее социальные и демографические последствия сильно различаются по регионам, странам, уровням экономического развития и даже природно-географическим условиям. Государство и закон призваны сыграть решающую роль в регулировании социального явления миграции. Чтобы сократить миграцию населения, государство должно удовлетворить растущие потребности общества.

Инструменты государственной политики могут использоваться для усиления позитивного эффекта, который миграция приносит стране. В этой области необходимость косвенных, скоординированных действий государств и правительств особенно очевидна из-за неэффективности политических мер. Международная миграция является не только экономическим явлением, но и сложным политическим и социально-экономическим явлением. Между иммигрантами и коренными жителями существует много проблем, связанных с этническими, расовыми, религиозными и культурными различиями.

Несомненно, в условиях современной глобализации каждая страна особенно тщательно разрабатывает стратегию миграционной политики и старается отыскать свой выход из сложившихся ситуаций и последствий раннего урегулирования, который наиболее благоприятно скажется на всех сферах общественной жизни. Кто-то выбирает упростить условия въезд и создать удобства для проживания, другие, наоборот, останавливаются на том, чтобы избежать мощных наплывов мигрантов. Общей проблемой остается борьба с лицами, желающими нелегально обойти существующие миграционные законы страны. В данном направлении каждая страна тоже

определяет и предпринимает меры, которые, по мнению действующего правительства, являются особо эффективными.

В рамках данного исследования нами было analyzed состояние реализации миграционной политики в Республике Татарстан. Функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции на территории Республики Татарстан осуществляет Управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел по Республике Татарстан.

В Республике Татарстан за последний 5 лет поставлено на миграционный учет по месту пребывания – 1352259 иностранных граждан и лиц без гражданства. Согласно статистическим данным, которые приведены в Таблице 1, за указанный отчетный период миграционный учет по месту пребывания в Республике Татарстан имеет положительную динамику, наблюдается миграционный прирост населения Республики Татарстан, что положительно влияет на демографическую ситуацию региона. Наибольшее количество зарегистрированных иностранных граждан приходится 2018 году, это прежде всего было связано с чемпионатом мира по футболу FIFA 2018, Татарстан принял у себя 120000 туристов, любителей спорта. Начиная с 2019 года наблюдается отрицательная динамика, в 2019 году снизилось количество иностранных граждан и лиц без гражданства, зарегистрировавших прибытие в Республику Татарстан на 10934 человека. В 2020 году количество зарегистрированных мигрантов сократилось почти в 2 раза, меньше на 149 458 человек по отношению к 2018 году, и на 138524 по отношению к 2019 году, этому способствовало пандемия коронавируса, эпидемиологическая ситуация, вызванная вирусом Ковид-19.

За 2016-2020 гг. иностранным гражданам, у которых цель пребывания – трудовая деятельность, выдано 110880 патентов. За счет этой категории мигрантов, бюджет Республики Татарстан за 5 лет пополнен на 3 млрд. 360,6 млн. рублей.

Республика Татарстан характеризуется довольно высокой мобильностью, с высокой интенсивностью миграционного движения, активны как внутренние, так и внешние обороты.

Республику Татарстан можно назвать центром притяжения как для внутренних, так и международных мигрантов, этому способствуют следующие факторы:

1. Социально-экономическое развитие региона;
2. Выгодное географическое положение;
3. Транспортная доступность;
4. Сравнительно высокая уровень толерантности;
5. Многонациональность и многоконфессиональность структуры населения.

Можно констатировать также проблему оттока населения. Эти вопросы нуждаются в комплексном решении, через повышение качества образования, качества медицины, то есть повышением качества жизни населения.

Нами обозначены основные направления развития миграционной политики:

- совершенствование законодательства;
- совершенствование системы привлечения зарубежных трудовых мигрантов;
- совершенствование системы адаптации мигрантов;
- совершенствование академической и образовательной миграции;
- совершенствование внутренней миграции.

Нами предложены следующие Программы развития миграционной политики:

1. Обновление миграционной концепции и упрощение системы привлечения трудовых мигрантов.
2. Развитие академической и учебной миграции.

3. Профессиональное развитие иностранных мигрантов.
4. Развитие внутренней миграции

Ожидаемая эффективность предложенных мероприятий

Внесение корректировок в существующую Концепцию (Миграционную Стратегию) Российской Федерации: придаст государственной миграционной политике внутреннюю логику; миграционная политика станет составной частью национальной политики стратегического развития; повысит миграционную политику страны; обеспечит приток международных мигрантов; решит проблемы нехватки специалистов и рабочих рук; приведет к сокращению нелегального миграционного движения и нелегальной занятости мигрантов; приведет к сокращению коррупции, ксенофобии и политики нетерпимости россиян по отношению международных мигрантов.

Развитие внутренней, академической миграции и профессиональное развитие мигрантов даст следующие результаты: приведет к более гибкому рынку труда в регионах; поднимет привлекательность региона и сделает переезд внутреннего мигранта приоритетным; улучшит инвестиционный климат; увеличится размер оплаты труда; вернет академических мигрантов в регион; приведет к оптимизации миграционных процессов; содействует эффективному использованию трудовых ресурсов; приведет к достижению баланса между внутренними трудовыми и иностранными трудовыми ресурсами; поспособствует миграционной подвижности, активности внутренних мигрантов; ориентация миграционной политики на подвижность внутренней миграции выведет Россию на новый уровень развития; приведет к рациональному размещению населения в регионах; снизится конфликтность миграционной ситуации; приведет к повышению уровня и качества жизни населения региона: увеличение размера пенсии, снижение пенсионного возраста, возможность сохранения системы образования и тд.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

Нормативно-правовые акты Российской Федерации:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
2. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ "О гражданстве Российской Федерации"
3. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации";
4. Федеральный закон от 15.08.1996 года №114-ФЗ «О порядке выезда из российской федерации и въезда в российскую федерацию» (в редакции федеральных законов от 01.07.2021 № 270-ФЗ)
5. Федеральный закон от 18.07.2006 №109 "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" (в редакции федеральных законов от 24.02.2021 № 22-ФЗ)
6. Федеральный закон от 25.07.2002 №115 "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" (в редакции от 02.07.2021)
7. Федеральный закон от 19.04. 1991 № 1032-1-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации»
8. Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ "О персональных данных"
9. Федеральный закон от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"
10. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности» общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (ред. от 19.11.2021, с изм. от 23.11.2021)
11. Федеральный закон от 27.07.2010 №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

12. Федеральный закон от 26.12. 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»
13. Закон РФ от 25.06.1993 N 5242-1 (ред. от 01.07.2021 N 243-ФЗ) "О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации"
14. Закон РФ «О вынужденных переселенцах» от 19.02.1993 г. № 4530-1.
15. Указ президента российской федерации от 7 мая 2012 года N 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»
16. Указ Президента Российской Федерации от 21 декабря 2016 г. № 699 "Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации"
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 9 июня 2003 г. № 335 "Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы";
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 апреля 2005 г. № 186 "Об утверждении Положения о создании, ведении и использовании центрального банка данных по учету иностранных граждан, временно пребывающих и временно или постоянно проживающих в Российской Федерации, в том числе участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом";
19. Постановление Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2007 г. № 94 "О государственной информационной системе миграционного учета";

20. Постановление Правительства РФ № 1194 от 15.11.2016 года «О предоставлении вынужденным переселенцам и членам их семей жилых помещений фонда для временного поселения вынужденных переселенцев».
21. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2011 г. № 861 «О федеральных государственных информационных системах, обеспечивающих предоставление в электронной форме государственных и муниципальных услуг (осуществление функций)»
22. Постановление Правительства Российской Федерации от 8 октября 2012 г. № 1022 «Об утверждении положения о лицензировании деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации»
23. Приказ МВД России от 04.09.2019 г. № 602 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению статуса вынужденного переселенца и продлению срока его действия».
24. Приказ МВД России от 13.10.2020 №713 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по лицензированию деятельности, связанной с оказанием услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации (в редакции приказа МВД России от 13 сентября 2021 г. № 676)»
25. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2343 «Об утверждении правил формирования и ведения реестра лицензий и типовой формы выписки из реестра лицензий»
26. Аверин, А.Н. Государственное регулирование демографических и миграционных процессов в Российской Федерации. Учебное пособие: моногр. / А.Н. Аверин. - М.: Проспект, 2018. - 130 с.

27. Азимова, Г.Р. Трудовая миграция и обеспечение занятости населения / Г.Р. Азимова // Известия ВУЗов Кыргызстана. 2019. № 2. С. 96-103.
28. Афонин, М. В. Миграционные процессы в современном городе / М.В. Афонин. - М.: Бибком, 2017. - 248 с.
29. Балашова, Т. Н. Конституционно-правовые проблемы формирования миграционной политики / Т.Н. Балашова. - М.: Юридический центр, 2017. - 304 с.
30. Баранова, Ю.К. Регулирование миграционных потоков и рынок труда / Ю.К. Баранова // Социально-экономические явления и процессы. 2019. Т. 14. № 1 (105). С. 110-113.
31. Ван, Миньянь Роль трудовой миграции в формировании и развитии мирового, российского и регионального рынка труда / Миньянь Ван, Е.Д. Платонова // Вестник евразийской науки. — 2019. — Т. 11. — № 1. — С. 8.
32. Воробьева, О. Д. Миграционная политика России: учебное пособие для вузов / О. Д. Воробьева, Л. Л. Рыбаковский, О. Л. Рыбаковский. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2022. — 182 с.
33. Гавриков, В.П. Проблемное поле регулирования трудовой миграции в России / В.П. Гавриков // Вестник Тверского государственного университета. Серия: Экономика и управление. — 2018. — № 4. — С. 109-114.
34. Галас, М.Л. Миграционные риски для России. Прогнозирование национальных угроз. Монография / М.Л. Галас. - М.: Русайнс, 2017. - 353 с.
35. Гониева, А.О. Современные тенденции и проблемы международной миграции рабочей силы / А.О. Гониева // Индустрия туризма: возможности, приоритеты, проблемы и перспективы. — 2019. — Т. 14. — № 2. — С. 150-157.
36. Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 1. Концепции и проблемы: учебник для вузов / Л. В. Сморгун [и др.]; под редакцией Л.

- В. Сморгунова. – 2-е изд., испр. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 395 с.
37. Государственная политика и управление в 2 ч. Часть 2. Уровни, технологии, зарубежный опыт: учебник для вузов / А. П. Альгин [и др.]; под редакцией Л. В. Сморгунова. – 2-е изд., стер. – Москва: Издательство Юрайт, 2021. – 484 с.
38. Гурьева К.Н. Миграционные процессы на современном этапе развития мировой экономики / К.Н. Гурьева // Аллея науки. — 2018. — Т. 2. — № 3 (19). — С. 296-300.
39. Жантлисова, Е.А. Зарубежный опыт регулирования международной миграции рабочей силы: возможности применения в России / Е.А. Жантлисова, О.Н. Чеботарева // Наука и производство Урала. — 2019. — Т. 15. — С. 67-68.
40. Иванюхина, Д.А. Международная миграция рабочей силы: преимущества и недостатки / Д.А. Иванюхина // Вестник современных исследований. — 2018. — № 11.8 (26). — С. 244-246.
41. Кислая, К. Г. Нормативно-правовое регулирование миграционных процессов в России: от истории к современности / К. Г. Кислая // Российская наука: направления, идеи, результаты: сборник статей студенческой научно-практической конференции с международным участием, Иркутск, 30 ноября 2020 года. – Иркутск: Общество с ограниченной ответственностью "Научное партнерство "Апекс", 2020. – С. 11-22.
42. Кислая, К. Г. Совершенствование миграционных процессов в Курганской области / К. Г. Кислая // Сборник тезисов докладов научно-практической конференции студентов Курганского государственного университета: Тезисы докладов, Курган, 22 марта 2021 года. – Курган: Курганский государственный университет, 2021. – С. 25-26.

- 43.Лифшиц, М. Л. Анализ факторов миграционного прироста населения в России как основание для оптимальной иммиграционной политики / М.Л. Лифшиц. - М.: Синергия, 2016. - 159 с.
- 44.Лузина, Т.В. Оценка миграционных потоков в ЕАЭС / Т.В. Лузина // Modern Economy Success. 2019. № 2. С. 132-138.
- 45.Миркина, О.Н. Тенденции современной международной миграции рабочей силы / О.Н. Миркина // Экономический журнал. — 2018. — № 3 (51). — С. 92-107.
- 46.Моисеев, Е.Г. Миграционное право. Учебное пособие / Е.Г. Моисеев. - М.: Дело и сервис (ДиС), 2018. - 385 с.
- 47.Миграция рабочей силы, ее причины и виды [Электронный ресурс] : URL: <https://spravochnick.ru/>
- 48.Панькин, П.В. Миграционное воздействие на рынок труда России / П.В. Панькин // Экономика и бизнес: теория и практика. — 2020. — № 11-2. — С. 47-49.
- 49.Прудникова, Т. А. Миграционные процессы и их влияние на общественную и национальную безопасность. Теоретико-методологические аспекты / Т.А. Прудникова. - М.: Юнити-Дана, Закон и право, 2018. - 152 с.
- 50.Рассел, Джесси Миграционные квоты / Джесси Рассел. - М.: VSD, 2018. - 610 с.
- 51.Слатвицкая, И.И. Россия в процессах международной трудовой миграции в условиях глобализации мирового хозяйства / И.И. Слатвицкая // Аллея науки. — 2018. — Т. 3. — № 1 (17). — С. 501-504.
- 52.Суркова, С. А. Программа переселения соотечественников: проблемы и перспективы развития в Курганской области / С. А. Суркова, К. Г. Кислая // Энигма. – 2020. – № 21-2. – С. 14-21.
- 53.Суркова, С. А. Преступность мигрантов в Курганской области: проблемы и пути преодоления / С. А. Суркова, К. Г. Кислая // Конкурс молодых учёных: сборник статей VI Международного научно-исследовательского

- конкурса, Пенза, 20 ноября 2020 года. – Пенза: "Наука и Просвещение" (ИП Гуляев Г.Ю.), 2020. – С. 243-246.
- 54.Суяркова, О.В. Влияние трудовой миграции на экономику стран – реципиентов / О.В. Суяркова // Электронный научный журнал. 2019. № 3 (25). С. 170-174.
- 55.Управление миграцией и модели миграционной политики: возможности и риски: [сб. статей] / [отв. ред. Ал. А. Громько]; Федеральное гос. бюджетное учреждение науки Ин-т Европы Российской акад. наук, Ин-т лингвоцивилизационных и миграционных процессов при фонде «Русский мир». — М.: ИЕ РАН, 2020. — 188 с.
- 56.Шерер, И.Н. Государственное регулирование миграционных процессов на молодежном рынке труда / И.Н. Шерер. - М.: Книгодел, 2018. - 941 с.
- 57.Щербакова, Е.М. Международная миграция, 2017 / Е.М. Щербакова // Демоскоп Weekly. — 2017. — № 753–754. — С. 4.
- 58.Воронина, Н.А. Миграционная политика в новой реальности: выход из пандемии / Н.А. Воронина, В.А. Суворова, В.А. Волох // Власть. 2020. №4. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/migratsionnaya-politika-v-novoy-realnosti-vyход-iz-pandemii> (дата обращения: 27.01.2022).
- 59.Официальный сайт Организации Объединенных Наций (раздел Миграция) [Электронный ресурс]: URL: <https://www.un.org/ru/sections/issues-depth/migration/>
- 60.Официальный сайт Министерства внутренних дел РФ: <https://мвд.рф>
- 61.Официальный сайт Министерства внутренних дел РТ: <https://16.мвд.рф>
- 62.Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ [Электронный ресурс] URL: <http://www.gks.ru>
- 63.Официальный сайт Правительства Республики Татарстан: <http://prav.tatarstan.ru/>
- 64.Открытый Татарстан: [Электронный ресурс]. URL: <http://open.tatarstan.ru/>
- 65.Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики <http://www.gks.ru/>

Настоящим я, Шамшев Рамс Раманович
студент заочного обучения Института экономики Казанского
государственного аграрного университета

зачетная книжка № ЭМЗ 19096 К

направление подготовки Государственная и муниципальное управление

направленность (профиль) Государственная и муниципальная служба

подтверждаю, что настоящая выпускная квалификационная работа на тему

Адресности совершенствовании государственной поли-
тики в сфере миграции (на материалах Удмурт-
ских по вопросам миграции Министерства внутрен-
них дел Российской Федерации по Республике Татарстан.

выполненная по материалам _____

на _____ страницах и приложений на _____ страницах, является моим

самостоятельным исследованием, в котором:

- оформлены соответствующим образом ссылки на все использованные
информационные ресурсы и их правообладателей;

- отсутствуют компиляция, неоформленные заимствования, не
принадлежащие мне лично из необозначенных в работе источников, включая
глобальную компьютерную информационную сеть ИНТЕРНЕТ.

Я предупрежден о правилах требования оформления выпускных
квалификационных работ и об ответственности за нарушение Закона
Российской Федераций «О защите авторских прав в Российской Федерации»

Отпечатано в 1 экземплярах.

Библиография 68 наименований.

Один экземпляр сдан на кафедру

«__» _____ 20__ г

Шамшев Р.Р.
(Ф.И.О.)

Рамс
(подпись)

ОТЗЫВ РУКОВОДИТЕЛЯ ВЫПУСКНОЙ КВАЛИФИКАЦИОННОЙ РАБОТЫ

Студент Шагиев Раис Русланович выполнил выпускную квалификационную работу на тему «Перспективы совершенствования государственной политики в сфере миграции (на материалах Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Татарстан)».

Актуальность темы не вызывает сомнений, так как политика государства в сфере миграции играет огромную роль как в жизни его коренного населения, так и в жизни иностранных граждан, имеющих желание проживать и работать на его территории, а также влияет на международное положение страны. Исходя из этого необходимо всестороннее изучение процессов, инструментов и миграционного регулирования в целом не только в теории, но и на практике, так как непродуманные действия могут привести к тяжелым последствиям.

Объектом исследования по теме является Управление по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Татарстан.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка.

Тема выпускной квалификационной работы соответствует содержанию работы, а содержание раскрывает вопросы и задачи, обозначенные в структуре работы.

В работе решены все поставленные задачи, цель достигнута. Автор хорошо владеет материалом и делает обоснованные выводы по теме.

В ходе подготовки выпускной квалификационной работы Шагиев Р.Р. показал достаточный уровень знаний по изученным дисциплинам, задания и указания руководителя выполнял своевременно и аккуратно, что позволило завершить работу к установленному сроку.

Отдельные элементы выпускной квалификационной работы можно рекомендовать для использования в практике муниципального управления.

Выпускная квалификационная работа отвечает предъявляемым требованиям и допускается к защите, а ее автор заслуживает присвоения степени магистра по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление».

Компетенции, предусмотренные программой государственной итоговой аттестацией, освоены в полном объеме.

Руководитель _____ (Куракова Ч.М.) _____ 01.02.2022 _____
подпись фамилия, инициалы дата

С отзывом ознакомлен Руф (Шагиев Р.Р.)
01.02.2022

ФГБОУ ВО Казанский государственный аграрный университет

Институт экономики

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

Выпускника Шагиева Раиса Руслановича

Направление подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) Государственная и муниципальная служба

Перспективы совершенствования государственной политики в сфере миграции (на материалах Управления по вопросам миграции Министерства внутренних дел Российской Федерации по Республике Татарстан).

Объем ВКР: содержит 94 страниц машинописного текста; включает: таблиц 20 шт., рисунков и графиков 13 шт., фотографий 0 шт., список использованных источников состоит из 65 наименований.

1. **Актуальность темы, ее соответствие содержанию ВКР.** Актуальность работы не вызывает сомнения, так как миграционная политика в целом занимает одно из первых мест по возникающим вопросам обеспечения национальной безопасности и поддержки высокого уровня трудовых ресурсов. Как численность населения, так и трудоспособность населения в Российской Федерации стремительно сокращается, поэтому совершенствование миграционной политики имеет большое значение. К тому же политика государства в сфере миграции играет огромную роль как в жизни его коренного населения, так и в жизни иностранных граждан, имеющих желание проживать и работать на его территории, а также влияет на международное положение страны.
2. **Глубина и полнота решения поставленных цели и задач исследований.** Выпускная квалификационная работа является самостоятельной завершенной научной работой, содержащей новые по своему теоретическому и практическому значению результаты в области совершенствования государственной миграционной политики. Структура и содержание работы соответствуют теме и полностью ее раскрывают, при этом в работе использовано достаточное количество современных литературных источников. Материал работы основан на детальном анализе. В аналитической части работы использованы современные методы анализа. Можно утверждать, что поставленные в выпускной работе задачи решены; полученные автором результаты достоверны, выводы и предложения обоснованы и могут быть

рекомендованы к внедрению в практическую деятельность Главного управления по вопросам миграции МВД РФ.

3. **Качество оформления ВКР.** Работа оформлена в соответствии с требованиями к выполнению ВКР по направлению 38.04.04 Государственное и муниципальное управление

4. **Положительные стороны ВКР** (новизна разработки, применение информационных технологий, практическая значимость и т.д.). Работа Шагиева Р.Р. выполнена на высоком научном уровне, содержит ряд выводов, представляющих практический интерес. Магистрант продемонстрировал хорошие аналитические способности, умение анализировать и систематизировать собранную информацию, а также делать самостоятельные выводы, предложения и обобщения. Практическая значимость работы выражается в разработке практических рекомендаций и предложений по совершенствованию государственного регулирования вопросов миграции, а также по совершенствованию реализации государственной миграционной политики на региональном уровне, и данные предложения могут быть применены в деятельности Управления по вопросам миграции МВД по Республике Татарстан.

5. Компетентностная оценка ВКР

Компетенция	Оценка компетенции*
Готовность к абстрактному мышлению, анализу, синтезу (ОК-1)	отлично
готовность действовать в нестандартных ситуациях, нести социальную и этическую ответственность за принятые решения (ОК-2)	отлично
готовность к саморазвитию, самореализации, использованию творческого потенциала (ОК-3)	отлично
способность к анализу, планированию и организации профессиональной деятельности (ОПК-1);	отлично
готовность к коммуникации в устной и письменной формах на русском и иностранном языках для решения задач в области профессиональной деятельности (ОПК-2);	отлично
готовность руководить коллективом в сфере своей профессиональной деятельности, толерантно воспринимая социальные, этнические, конфессиональные и культурные различия (ОПК-3).	отлично
владеть технологиями управления персоналом, обладанием умениями и готовностью формировать команды для решения поставленных задач (ПК-1);	отлично
владеть организационными способностями, умением находить и принимать организационные управленческие решения, в том числе и в кризисных ситуациях (ПК-2);	отлично
способность планировать и организовывать работу органа публичной власти, разрабатывать организационную структуру, адекватную стратегии, целям и задачам, внутренним и внешним условиям деятельности органа публичной власти, осуществлять распределение функций, полномочий и ответственности между исполнителями (ПК-3);	отлично
владеть способностью к анализу и планированию в области государственного и муниципального управления (ПК-4);	отлично
владеть современными методами диагностики, анализа и решения	отлично

социально-экономических проблем, а также методами принятия решений и их реализации на практике (ПК-5);	
способность понимать современные тенденции развития политических процессов в мире, мировой экономики и глобализации, ориентироваться в вопросах международной конкуренции (ПК-6);	хорошо
способность разрабатывать системы стратегического, текущего и оперативного контроля (ПК-7);	отлично
владеть принципами и современными методами управления операциями в различных сферах деятельности (ПК-8);	отлично
владеть навыками использования инструментов экономической политики (ПК-9);	хорошо
способность выработать решения, учитывающие правовую и нормативную базу (ПК-10).	хорошо
владеть методами и специализированными средствами для аналитической работы и научных исследований (ПК-18);	отлично
владеть методикой анализа экономики общественного сектора, макроэкономическими подходами к объяснению функций и деятельности государства (ПК-19);	отлично
владеть методами и инструментальными средствами, способствующими интенсификации познавательной деятельности (ПК-20);	хорошо
Средняя компетентностная оценка ВКР	отлично

* Уровни оценки компетенции:

«Отлично» – студент освоил данную компетенцию на высоком уровне. Он может применять (использовать) её в нестандартных производственных ситуациях и ситуациях повышенной сложности. Обладает отличными знаниями и умениями по всем аспектам данной компетенции. Владеет полными навыками применения данной компетенции в производственных и (или) учебных целях.

«Хорошо» – студент полностью освоил компетенцию, эффективно применяет её при решении большинства стандартных производственных и (или) учебных задач, а также в некоторых нестандартных ситуациях. Обладает хорошими знаниями и умениями по большинству аспектов данной компетенции.

«Удовлетворительно» – студент не полностью освоил компетенцию. Он достаточно эффективно применяет освоенные знания при решении стандартных производственных и (или) учебных задач. Обладает хорошими знаниями по многим важным аспектам данной компетенции.

«Неудовлетворительно» – студент не освоил или находится в процессе освоения данной компетенции. Он не способен применять знания, умение и владение компетенцией как в практической работе, так и в учебных целях.

6. Замечания по ВКР

1. Работа бы выиграла, если бы магистрант провел анализ миграционного движения и внутри Республики Татарстан, в разрезе муниципальных образований.

2. В первом разделе п.1.3 слишком объемный, можно было бы немного оптимизировать.

Отмеченные недостатки не носят принципиального характера и не влияют на общую положительную оценку выполненного исследования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рецензируемая выпускная квалификационная работа отвечает предъявляемым требованиям и заслуживает оценки отлично, а ее автор Шагиев Р.Р. достоин присвоения квалификации «магистр»

Рецензент:

к.э.н., доцент

учёная степень, ученое звание


подпись

/ Закиров З.Р. /

Ф.И.О

«_10» _02_ 2022 г.

С рецензией ознакомлен*


подпись

/ Шагиев Р.Р. /

Ф.И.О

«_10» _02_ 20_22 г.

*Ознакомление обучающегося с рецензией обеспечивается не позднее чем за 5 календарных дней до дня защиты выпускной квалификационной работы.