

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

Институт экономики
Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное
управление
Кафедра экономики и информационных технологий

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

_____ Газетдинов М.Х.
«20» июня 2019г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**Управление социальной сферой муниципального образования
на примере Исполнительного комитета Пестречинского
муниципального района Республики Татарстан**

Обучающийся:

Коробочкин Максим Васильевич

Руководитель:

к.э.н., доцент

Гатина Фарида Фаргатовна

Рецензент:

к.э.н.,

Хисматуллин Марсель Мансурович

Казань 2019

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное
управление
Кафедра экономики и информационных технологий

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

_____ Газетдинов М.Х.
«20» мая 2017 г.

ЗАДАНИЕ
на выпускную квалификационную работу

_____ Коробочкин Максим Васильевич

- 1. Тема работы** Управление социальной сферой муниципального образования на примере Исполнительного комитета Пестречинского муниципального
- 2. Срок сдачи выпускной квалификационной работы** «24» мая 2019г.
- 3. Исходные данные к работе :** специальная и периодическая литература, материалы Федеральной службы государственной службы РФ, Министерства сельского хозяйства и продовольствия РТ, годовые бухгалтерские отчетности сельскохозяйственных организаций, нормативно-правовые документы, федеральные и республиканские целевые программы развития сельского хозяйства, результаты личных наблюдений и разработок
- 4. Перечень подлежащих разработке вопросов:** теоретические основы системы государственного управления в социальной сфере; основные цели, задачи и функции социальной политики; роль муниципального образования в управлении социальной сферой; механизмы реализации муниципальной политики в социальной сфере; исследование управления социальной сферой на примере Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района РТ; общая характеристика Исполнительного комитета Пестречинского

муниципального района РТ; анализ управления социальной сферой
Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района РТ;
проблемы управления социальной сферой Исполнительным комитетом
Пестречинского муниципального района РТ; совершенствование
управления социальной сферой Исполнительным комитетом Пестречинского
муниципального района РТ; разработка проектных мероприятий по
совершенствованию управления социальной сферой; оценка эффективности
мероприятий

5. Перечень графических материалов:_____

6. Дата выдачи задания

«20» мая 2017г.

Руководитель

Гатина Ф.Ф.

Задание принял к исполнению

Коробочкин М.В.

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнения	Примечание
ВВЕДЕНИЕ	04.06.18	
1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ	04.06.18	
1.1.Основные цели, задачи и функции социальной политики		
1.2.Роль муниципального образования в управлении социальной сферой		
1.3. Механизмы реализации муниципальной политики в социальной сфере		
2.ИССЛЕДОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ НА ПРИМЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ПЕСТРЕЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РТ	10.09.18	
2.1.Общая характеристика Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района РТ		
2.2.Анализ управления социальной сферой Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района РТ		
2.3.Проблемы управления социальной сферой Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района РТ		
3.СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПЕСТРЕЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РТ	13.05.19	
3.1. Разработка проектных мероприятий по совершенствованию управления социальной сферой		
3.2. Оценка эффективности мероприятий		
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	20.05.19	
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ		
ПРИЛОЖЕНИЯ		

Обучающийся

Коробочкин М.В.

Руководитель

Гатина Ф.Ф.

Аннотация к выпускной квалификационной работе бакалавра на тему:
«Управление социальной сферой муниципального образования на примере
Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района РТ»

Работа включает: 86 страниц, 15 таблиц, 11 рисунков, 2 приложения,
использованных источников – 40.

Ключевые слова: социальная сфера, муниципальное образование,
управление, муниципальная служба, государственная служба.

Предмет исследования - общественные отношения, возникающие
посредством реализации социальной политики.

Цель работы - разработка мероприятий по совершенствованию
управления социальной сферой на примере Исполнительного комитета
Пестречинского муниципального района РТ.

Теоретическое исследование проводилось методом анализа литературы
и нормативных источников. Прикладное исследование - методом опроса,
анкетирования, SWOT-анализа и др.

Реализация мероприятий может позволить Исполнительному комитету
Пестречинского района реализовать принцип многоканального
финансирования, развивать свой коммерческий потенциал и максимально
эффективно использовать предложенные ресурсы.

Студент

Научный руководитель

Коробочкин М.В.

Гатина Ф.Ф.

Annotation to the final qualification work of the bachelor on the theme:
"Management of the social sphere of the municipality on the example of the
Executive Committee of the Pestrechinsky municipal district of the Republic of
Tatarstan"

Work includes: 86 pages, 15 tables, 11 figures, 2 applications, sources used -
40.

Keywords: social sphere, municipality, management, municipal service,
public service.

Subject of research - social relations arising through the implementation of
social policy.

The purpose of the work is to develop measures to improve the management
of the social sphere on the example of the Executive Committee of the
Pestrechinsky municipal district of the Republic of Tatarstan.

The theoretical study was carried out by analyzing the literature and
regulatory sources. Applied research - by survey, questionnaire, SWOT-analysis,
etc.

The implementation of measures may allow the Executive Committee of the
Pestrechinsky district to realize the principle of multi-channel financing, develop its
commercial potential and maximize the use of the proposed resources.

Student

Korobochkin M.V.

Scientific director

Gatina F.F.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	8
1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ	11
1.1. Основные цели, задачи и функции социальной политики	11
1.2. Роль муниципального образования в управлении социальной сферой	16
1.3. Механизмы реализации муниципальной политики в социальной сфере...	21
2. ИССЛЕДОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ НА ПРИМЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ПЕСТРЕЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РТ.....	27
2.1. Общая характеристика Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района РТ.....	27
2.2. Анализ управления социальной сферой Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района РТ.....	39
2.3. Проблемы управления социальной сферой Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района РТ.....	51
3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПЕСТРЕЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РТ.....	61
3.1. Разработка проектных мероприятий по совершенствованию управления социальной сферой.....	61
3.2. Оценка эффективности мероприятий	67
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	71
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ	75
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	80

ВВЕДЕНИЕ

Управление социальными процессами и социальной сферой всех уровней власти считается непростой комплексной системой. Единая система социальной политики – это работа государства, а также общества по согласованию интересов разных общественных компаний и социально-территориальных общностей в области производства распределения и пользования. Любой уровень (федеральный, региональный, муниципальный) власти решает собственные вопросы в сфере социальной политики.

Основной закон нашей страны - Конституция РФ полностью отобразила в собственных статьях положения Всеобщей декларации прав человека. Россия в соответствии с Конституции Российской Федерации считается социальной страной. Цель проводимых в государстве реформ - создание социально ориентированного общества.

Формирование демократического и социального государства, нацеленного на удовлетворение социальных нужд населения, обусловило постановку проблемы определения сути эффективности государственного управления социальной сферой и исследования комплекса показателей её оценки.

Среди условий, установивших теоретическую и практическую важность выпускной квалификационной работы, следует отметить выбор конституционно-демократического пути развития, осуществленный РФ в конце XX века, который повлек за собой потребность модернизации всей системы государственного управления. Эти изменения потребовали рассмотрения существующих теоретических подходов к трактовке эффективности государственного управления, установление их методологической важности для развития комплекса показателей оценки эффективности государственного управления социальной сферой.

Муниципальные органы власти вырабатывают единую идеологию развития социальной сферы, распоряжаются процессами его жизнеобеспечения и развития, несут ответственность перед общественностью

за результаты работы по социально-экономическому развитию района и увеличению качества жизни любого жителя, считаются наиболее социально-ориентированными по сопоставлению с иными.

Актуальность работы определена тем, что в современных условиях, характеризующейся уменьшением уровня доступности услуг, постепенным разрушением материальной основы отраслей социальной области, при необходимости оплачивать большинство услуг собственными средствами жителей, при уменьшении качества множества услуг, при уменьшении в целом качества жизни существенной части жителей, проводимая в государстве социальная политика нуждается в модернизации и нужны экстренные меры для реализации законов РФ, выделения средств и постепенного предоставления социальных гарантий жителям на основе Конституции РФ. В связи с проводимой реформой управления вся целостность ответственности за состояние социальной сферы, за качество жизни населения возлегла на муниципальные органы власти. Следовательно, система государственного управления по решению проблем развития социальной сферы требует персонального осмысления, обобщения и модернизирования.

Целью работы является разработка мероприятий по совершенствованию управления социальной сферой на примере Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района РТ.

Исходя из вышеуказанной цели, можно определить конкретные задачи исследования:

- рассмотреть основные цели, задачи и функции социальной политики в РФ;
- выявить роль муниципального образования в управлении социальной сферой,

—изучить механизмы реализации муниципальной политики в социальной сфере,

—исследовать управление социальной сферой в Пестречинском районе,

—разработать мероприятия по совершенствованию управления социальной сферой Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района РТ.

Объектом исследования является Исполнительный комитет Пестречинского муниципального района РТ. Предметом исследования являются общественные отношения, возникающие посредством реализации социальной политики.

Теоретическая значимость выражается в том, что сформулированные в выпускной квалификационной работе выводы могут быть использованы в дальнейших исследованиях данного вопроса. Практическая значимость работы обусловлена тем, что результаты проведенного исследования могут быть применены в деятельности Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района для решения вопросов управления социальной сферой района.

Теоретической и методической основой выпускной квалификационной работы стали нормативно-правовые акты, труды ведущих отечественных специалистов, таких как Берлизов М.П., Васленко И.А., Васильев В.П., Гегедюш Н.С., Моисеев В.В., Наумов С.Ю., Салтыков П.П., Шарков Ф.И. и др.

Структурно работа состоит из введения, трёх глав, заключения и списка использованной литературы.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

1.1. Основные цели, задачи и функции социальной политики

Социальная политика – это явление крайне обширное и многозначное. Если целью социальной политики рассматривать приобретение социальной эффективности, то в широком значении социальная политика может рассматриваться как метод удовлетворения общественных нужд [24, с. 327], а в узком – сведена к разрешению противоречий в социальной среде, инструменту, смягчающему отрицательные результаты индивидуального и социального неравенства [35, с. 172].

Социальная политика – это политика государства, общества, политических партий, общественных институтов в отношении социального благосостояния, удовлетворение материальных, социальных, интеллектуальных нужд людей, формирование условий стабильности [9, с. 104].

Одновременно с этим, социальную политику возможно определить и как инструмент, дающий сформировать условия для самореализации всех граждан государства, сохранить её культурные и исторические ценности, и как одного из основных направлений стратегии развития страны, концепции социального развития.

Цели социальной политики можно вывести из определения политики в её узком значении. Так, целями социальной политики является:

- формирование условий для наилучшего удовлетворения материальных и духовных потребностей всех социальных групп,
- повышение социальной справедливости в системе экономических, политических, юридических, нравственных взаимоотношений [19, с. 50].

Основной целью социальной политики считается увеличение уровня и

качества жизни жителей РФ [26, с. 39].

Преследуя цель увеличения уровня жизни жителей страны, социальная политика состоит из 4 главных секторов жизни общества:

- а) демографии (т.е. естественное воспроизведение народонаселения);
- б) труда (это рынок труда, занятость, подготовка и переподготовка сотрудников, охрана труда, социальное партнерство);
- в) личных доходов (заработная плата, пенсия, пособия и т.д.);
- г) социальной инфраструктуры (жилья, школ, дошкольных учреждений, учреждений здравоохранения и культуры и т.п.) [22, с. 174].

В соответствии с этим, выделяют следующие направления социальной политики (рис. 1).

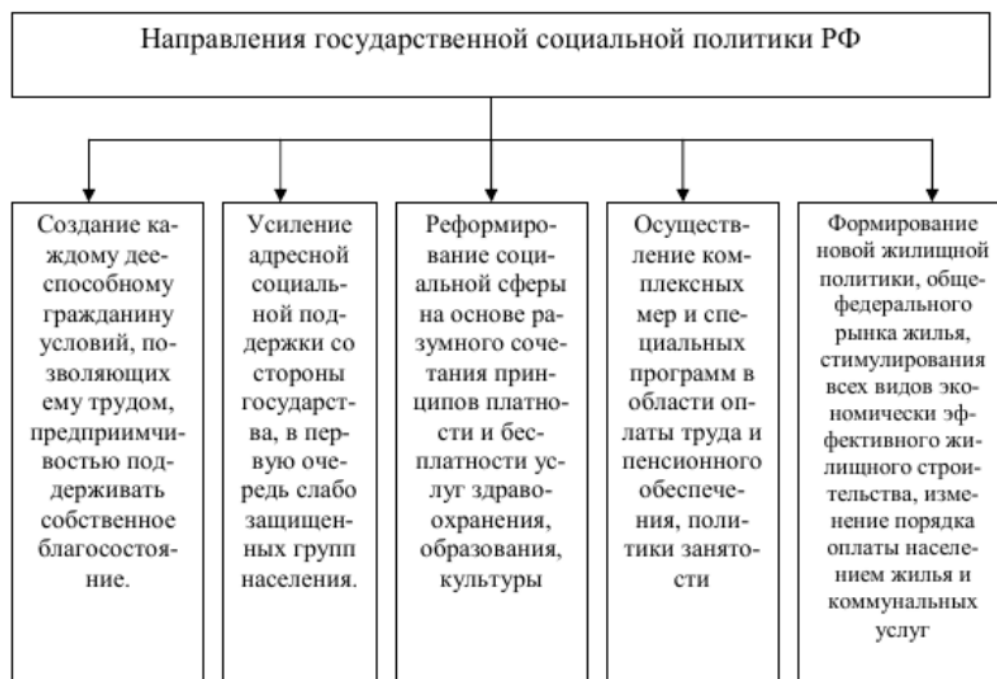


Рис. 1 – Направления государственной политики РФ [33]

В качестве основных задач социальной политики можно отметить:

1. Гарантировать человеку от рождения до старости хорошие условия жизни и развития;
2. Сформировать условия для функционирования семьи как основной

ячейки общества;

3. Гарантировать экономическую защищенность, надежную охрану конституционных прав и свобод жителей;

4. Гарантировать эффективную защиту жителей: увеличение качества социальной защиты населения, защита здоровья, культуры, обеспечения жильем, усовершенствование демографической ситуации [8, с. 23].

Основные компоненты социальной сферы представлены на рис. 2

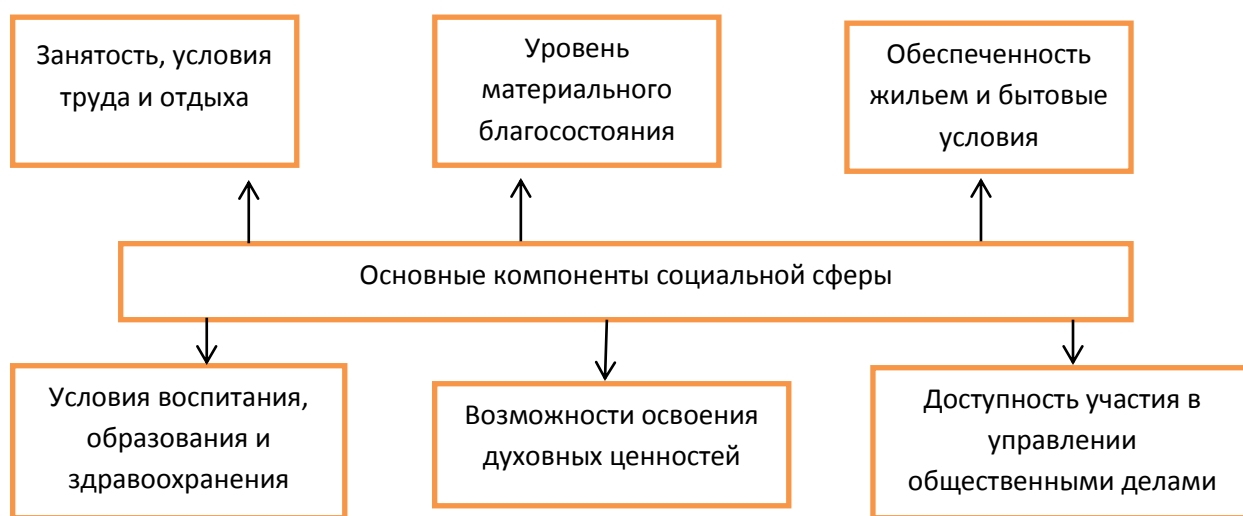


Рис. 2 – Основные компоненты социальной сферы [10]

Таким образом, субъекты социальной политики – это общественные группы и представляющие их органы, компании, учреждения и структуры. Субъектами социальной политики считаются органы законодательной и исполнительной власти разных уровней, работодатели в государственном и негосударственном секторах экономики, а кроме того профсоюзные и другие общественные компании, которые оказывают большое влияние на разработку государственной социальной политики.

Выявление сути социальной политики запрашивает рассмотрения её признаков и функций. Показателями либо признаками этой группы считаются:

- 1) объективность;
- 2) государственность;

- 3) многосубъектность и объектность;
- 4) солидарный (перераспределительный) вид взаимоотношений;
- 5) конкретно-исторический вид взаимоотношений [13, с. 65].

Признавая, что социальная политика считается важным элементом работы общества и страны, большая часть современных стран считает основой собственной деятельности либо хотя бы базой собственных политических деклараций следующие принципы:

- социальной справедливости;
- индивидуальной социальной ответственности;
- социальной солидарности;
- социального партнерства;
- социальной компенсации;
- социальных гарантий;
- субсидиарности (поддержки) [17, с. 151]

Принципы социальной политики в большинстве своем были сформированы в ходе организации развития общества и получили новое содержание в процессе исследования основ эффективного государства.

На сегодняшний день более приоритетными должны быть 2 принципа:

- социальной солидарности,
- индивидуальной социальной ответственности [31, с. 27].

Основанием социальной политики обязаны быть поддержка сильных, жизнеспособных индивидуумов и защита слабых, неприспособленных, не обладающих необходимыми средствами для благополучного существования в жестких условиях рыночной экономики люди. Вместе с тем один из значимых факторов стратегии развития – это установка на рост профессионализма, самоотдачи, выражение инициативы людей.

Определяя функции социальной политики с позиции ее значимости в развитии общества, как правило, акцентируют следующие тенденции социальной политики современного государства:

1. Предоставление социальной безопасности.
2. Предоставление политической стабильности власти.
3. Предоставление такого распределения власти в хозяйстве (собственности), которое признавалось бы большинством справедливым.
4. Установление такого рода системы распределения финансовых ресурсов и экономического эффекта, которая более либо менее удовлетворяет подавляющее большинство жителей.
5. Предоставление обществом и страной необходимого и достаточного уровня экологической безопасности.
6. Предоставление обществом и страной требуемого и необходимого уровня социальной защищенности как жителей в целом, так и каждой из его социальной категории [7, с. 85].

Социальные функции страны имеют масштабный вид и считаются основными вследствие продолжительного периода развития людей. Государство было вынуждено брать на себя функцию укрепления и увеличения уровня социальной справедливости в обществе и формирования одинаковых условий для развития абсолютно всех социальных групп и граждан общества.

Для эффективности регулирования функций государство обладает такими значительными рычагами влияния, как законодательство государства, национальный бюджет, система налогов и пошлин [29, с.91].

Таким образом, осуществление стратегических целей Концепции долгосрочного социально-экономического развития РФ в период до 2020 г. требует достижения социального согласия, содействия развитию механизмов социальной адаптации и социальной помощи населения, уменьшению социального неравенства. Мероприятия, обеспечивающие разрешение данных вопросов, обязаны быть ориентированы на гармонизацию действий рынков, страны, семьи в сфере увеличения уровня и качества жизни жителей, формирования в Российской Федерации общества одинаковых возможностей.

1.2. Роль муниципального образования в управлении социальной сферой

Российская Федерация считается федеративной демократической правовой страной с республиканской формой управления. В основу системы государственного управления РФ, как и любого иного демократического государства, положено 2 принципа (2 основания):

- принцип разделения властей,
- принцип комплементарности, предусматривающий разделение страны на уровни управления [28, с. 123].

Применяя данные основания, мы составили таблицу, иллюстрирующую разделение ключевых институтов государственной и муниципальной власти по структурным единицам функционирующей системы управления (табл. 1).

Таблица 1 - Структура государственного управления в РФ [14]

Ветви Уровни	Законодательная	Исполнительная	Судебная
Феде- ральный	Федеральное Собрание	Правительство	Конституционный Суд, Верховный Суд, Высший Арбитражный Суд
Регио- нальный	Парламент республики, Законодательное собрание субъекта РФ	Президент республики, губернатор, глава правительства	Верховный республиканский суд, областной суд, краевой суд
Муници- пальный	Городской совет, поссовет, сельсовет, райсовет и пр.	Глава местного самоуправления. мэр	Районный (городской) суд, мировой судья

Имеется 3 главных уровня социальной политики; отличающиеся по целям, функциям, субъектам и механизмам реализации.

На федеральном уровне разрабатывается нормативно-правовая основа, берутся ключевые законы и создается система отношений между субъектами различного уровня. Утверждается бюджет, включающий в собственной расходной части статьи централизованного финансирования направлений

социального развития, формируются перечни категорий населения, за общественную защиту и предоставление которых несет ответственность федеральный субъект управления [21, с. 96].

На уровне региональной социальной политики находят решение задачи обеспечения комплексного, сбалансированного развития территории, рассматриваются и наполняются специфическим содержанием те либо другие положения федеральных решений, формируются механизмы их привязки к региональным проблемам.

Стратегию государственного развития устанавливает региональная политика, вызванная распоряжаться экономической, социальной и политической жизнью района, согласовывать отношения центра и регионов, содействовать результативному развитию областных отношений

Государственная региональная политика считается необходимой составной частью политики страны, сосредоточенной на организации территории государства в согласовании с установленной государственной стратегией развития [5, с. 511].

Таким образом, автор приходит к заключению, что если речь идет о «региональной политике», имеется в виду не местная политика, а государственная политика с учетом интересов развития регионов. Региональной политикой станет и внутренняя политика регионов, которая исполняется органами управления регионом независимо с учетом общегосударственных интересов. Региональной политикой страны будет реализация мер в сфере политической, экономической, социальной, научно-технической, природоохранной, демографической, гуманитарной, в которых предусматриваются особенности определенных регионов.

Местный уровень вызван в значительно большей мере конкретизировать способы, методы и механизмы достижения целей, конкретные в рамках федеральной и региональной социальной политики. Социальная политика обязана демонстрировать собой комплексное, многослойное образование,

стержнем которого считаются требования федерального уровня. В них накладываются региональные требования, и вся данная система на местном уровне расширяется решениями и мероприятиями, предъявляющими дополнительные требования к системе социального управления [30, с. 29].

Местное самоуправление вызвано реализовывать разнообразные функции в социально-культурной области жизни населения. Потребность формирования системы местного самоуправления в РФ сопряжена, в первую очередь, с тем, что население и формируемые им органы местного самоуправления могут более результативно, чем государственные органы, разрешать проблемы увеличения уровня и качества жизни жителей этой местности, гарантировать реализацию жителями муниципального образования их главных (конституционных) социально-экономических прав.

Социальная сфера воссоздаёт и формирует основное богатство муниципального образования - его человеческий потенциал, человеческий капитал. Сущность и развитие социальной инфраструктуры муниципального образования поглощает существенную долю средств местных бюджетов. В отраслях социальной сферы функционирует главная часть так называемых бюджетников, т. е. сотрудников, получающих заработную плату из бюджетных средств. По этой причине одной из основных задач органов местного самоуправления считается формирование и осуществление муниципальной социальной политики [37, с. 145].

Вслед за В.В. Ивановым [18]. мы устанавливаем муниципальную социальную политику как реализацию властных полномочий местных органов власти в согласовании с проводимой государством и регионом политикой в социальной области для защиты интересов разных социальных групп населения муниципального образования (МО) с учетом имеющихся социальных проблем и особенностей развития обществаМО.

Основными целями социальной политики МО считаются увеличение уровня и качества жизни жителей муниципального образования,

предоставление равного доступа к социальным благам, формирование условий с целью самореализации граждан, живущих на местности МО [26, с. 38]. В числе задач муниципальной социальной политики возможно отметить систему предоставления социальных услуг населению (социальной помощи, мер социальной поддержки, консультационных услуг разной направленности и т.п.) (рис. 3)



Рис. 3 - Модель управления социальной сферой муниципального образования [9]

Местная социальная политика как необходимый элемент системы управления социальной сферой МО в ходе собственной разработки и реализации обязана отталкиваться из совокупности основных методологических принципов, свойственных любой научно обособленной системе управления. К числу подобных принципов необходимо причислять

целенаправленность и результативность, многовариантность и приемлемость, системность и совокупность, непрерывность, сбалансированность, иерархическую соподчиненность. Вкратце проанализируем сущность этих принципов применительно к местной социальной политике [11, с. 163].

Основным принципом разработки и осуществления местной социальной политики необходимо рассматривать целенаправленность. Последняя дает проведение политики, основанной на слаженной системе целей социального развития местной (муниципальной) общности. Эта система обязана отображаться в виде иерархической структуры, которая устанавливает вытекающую из генеральной цели совокупность социальных целей наиболее низких уровней. В случае если генеральная цель для каждого муниципального образования в общем-то, едина – предоставление предельно вероятного развития качества жизни жителей, то структура и сущность целей в любом определенном случае станут устанавливаться местной спецификой, в том числе структурой населения, ресурсными характеристиками и т. д. Игнорирование принципа целенаправленности неприемлемо, так как различная, порой противоречащая друг другу целевая ориентация локальных социальных программ и единичных мероприятий приводит к распылению ресурсов и потере управляемости социальной сферой [23, с. 183].

Следующий принцип – принцип эффективности – состоит в подборе и проведении такого вида местной социальной политики, который гарантирует достижение установленной генеральной цели и реализующих её дифференциальных целей на базе оптимального применения выделенных ресурсов. О результативной местной социальной политике не нужно говорить, в случае если установленные цели не достигнуты либо цена их достижения очень возвышенна [27, с. 38].

С принципом эффективности тесно объединены принципы оптимальности и многовариантности. Тут основываясь на принципе многовариантности, необходимо поначалу выработать достаточно широкий

спектр версий проведения социальной политики, потенциально способных гарантировать достижение целевых установок. Далее в действие вступает принцип оптимальности. Следуя критериями поэтапного достижения целей, требуемого объема средств и сроков реализации, из всего множества предложенных версий субъект местной социальной политики подбирает наилучший вариант [15, с. 150].

Таким образом, особенную роль в управлении социальным развитием обладает муниципальный уровень, потому что он ближе всех находится к населению и, значит, способен проявлять прямое воздействие на уровень его социального благосостояния.

1.3. Механизмы реализации муниципальной политики в социальной сфере

Социальная политика муниципалитета обуславливается государственной и региональной социальной политикой, финансовыми возможностями, и важными социальными проблемами [6, с. 104].

Содержание и цели муниципальной социальной политики не могут быть в противоречии с федеральной и региональной социальной политикой. В первую очередь, это выражается в том, что главным содержанием социальной политики на уровне населенного пункта считается предоставление наименьших государственных социальных стандартов, в главную очередь, прожиточного минимума, гарантируемого государством и предусматривающего региональную специфику [34, с. 209].

Важнейшим механизмом реализации местной социальной политики считается местный социальный бюджет, отображающий собою обязательную часть местного бюджета. Экономическую основу образования местного социального бюджета обязаны быть муниципальная собственность, местные финансы, имущество, пребывающего в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления, и т. п. В

соответствии с этим, важным обстоятельством результативной местной социальной политики считается наполненность местных бюджетов, полная их доходная часть, сбалансированность доходов и затрат.

Потребительские бюджеты регистрируют конкретное число материальных и духовных благ, которые возможно получить за счет доходов. В их составе основное место захватывает прожиточный минимум, которым официально обуславливается черта бедности и обосновываются система адресной поддержки населения, наименьшая оплата труда, пенсии и прочие выплаты социального характера.

Необходимость образования бюджетных ресурсов напрямую вытекает из реализации государством своеобразных функций. Имеется в виду необходимость финансирования затрат на содержание сотрудников социальной сферы, а кроме того на формирование социальной сферы и предметов её инфраструктуры [30, с 28].

Следовательно, одним из основных инструментов реализации социальной политики считается не только лишь четкая реализация бюджетного законодательства, однако и утверждение ежегодных законов о бюджетах, нацеленных на сохранение и формирование отраслей социальной сферы экономики в целом.

При исследовании конкретной системы мероприятий местной социальной политики необходимо принимать во внимание специфику типа местного сообщества, для которого создается соответствующая совокупность социальных программ и внепрограммных решений. При этом из числа типов муниципальных образований, в каждом из которых социальная политика обязана владеть конкретной спецификой, выделяют городские поселения и сельские поселения [32, с. 108].

Можно отметить ключевые тенденции деятельности органов местного самоуправления по участию в осуществлении социальной политики государства:

- формирование для абсолютно всех жителей муниципального образования одинаковых возможностей для извлечения определенных материальных и духовных благ, формирования творческого, научного потенциала за пределами зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и официального положения, места жительства, взаимоотношения к религии, убеждений, приспособления к общественным организациям, а кроме того иных обстоятельств;

- реализация на муниципальном уровне социальных минимумов, характеризующихся в согласовании с государственными стандартами в тех областях, где социальное обслуживание гарантировано гарантиями Конституции. Это, в первую очередь: воспитание, формирование, здравоохранение, обеспечение жильем малоимущих, общественное обеспечение по старости и нетрудоспособности, приобретение гражданами квалифицированной юридической помощи, обеспечение коммунальных услуг, культурно-просветительских и других услуг в сфере духовной культуры, предоставление экологической чистоты сферы обитания и т.д. [20, с. 38]

Социальная сфера деятельности органов местного самоуправления содержит в себе вопросы (сферы): образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения и защиты населения, особую защиту, поддержку и предоставление социально незащищенных групп населения, которые в силу физических, психических, других недостатков, а кроме того возрастных особенностей, объективных жизненных обстоятельств не могут в абсолютном объеме сформировать для себя достойные условия жизни.

Основой деятельности органов местного самоуправления в этой сфере считается муниципальная собственность, которая дает возможность совершенствовать как муниципальные системы и структуры в сфере образования, культуры, здравоохранения, коммунально-бытового и другого обслуживания жителей, так и подобного рода частные системы.

Современная социальная политика муниципального образования обязана

выстраиваться с учетом последующих факторов:

- приоритетность проблем социальной защищенности жителей в обстоятельствах вхождения в рынок;
- увеличение значимости личного трудового вклада в удовлетворение материальных, социально-культурных и бытовых нужд жителей;
- развитие нового механизма обоснования и осуществления социальной политики [38, с.73].

Методами разработки и осуществления социальной политики муниципального образования считаются социальное целеполагание, социальное моделирование, социальное планирование, социальное программирование.

Социальным целеполаганием называют создание и фиксирование в практике управления муниципальным образованием целевых социальных ориентиров. По сущности, это развитие показателей запланированного развития социальной области муниципального образования на конкретный промежуток времени. Итог социального целеполагания на долгосрочную перспективу – долговременная стратегия социального развития. В среднесрочной перспективе – это создание целевых социальных нормативов дохода и пользования (уровень оплаты труда, объем прожиточного минимума, обеспеченность людей жильем и т.п.); в краткосрочной перспективе – это создание экономически подкрепленного, гарантируемого страной уровня социального продвижения.

Социальное прогнозирование – работа муниципального образования по исследованию прогнозов социально-экономического развития. Прогнозируются демографическая ситуация (уровень рождаемости, смертности, численность и половозрастная состав жителей и т.д.), положение миграционных процессов, степень безработицы, среднедушевого дохода и др. Экономическое и социальное моделирование непосредственно взаимосвязаны. Социальное прогнозирование способен быть отраслевым (здравоохранение,

демография, культура), территориальным (федеральный и региональный уровни) [33, с. 182].

Отметим, что продуктом деятельности страны по социальному планированию считаются минимальные государственные социальные стандарты, плановые характеристики отраслевого развития. База государственного социального планирования – социальное программирование проявляется в разработке государственных целевых программ, к примеру: «Дети России», «Доступная среда» и т.д.

Важнейшим механизмом реализации социальной политики муниципального образования считается социальная защита, которая подразумевается в российской правовой области как комплекс гарантированных страной мер, нацеленных на минимизацию воздействия факторов, снижающих качество жизни граждан. Это защита и от вероятных нарушений прав, свобод личности, и от административного произвола, и от противозаконных посягательств на жизнедеятельность, здоровье, собственность, честь и достоинство человека, иных вредоносных условий.

Мировой опыт говорит, что более результативные и групповые системы социальной защиты содержат в себе: неотъемлемое социальное страхование, социальную помощь, пенсионное обеспечение, систему государственных пособий.

Инструментами социальной политики муниципального образования становятся государственные гарантии, социальные стандарты, потребительские бюджеты и пр.

Социальные гарантии поддерживаются на законодательной базе, фиксирующей обязанности и ответственность страны перед гражданами и граждан перед страной, а кроме того партнерством. Наименьшие социальные гарантии формируют 1-ый уровень системы социальных стандартов и предназначены для удовлетворения нужд за счет бюджетов.

Другим уровнем считаются стандарты, обеспечиваемые за счет

собственных средств населения, а при их недостатке – за счет адресной социальной помощи.

Государственные социальные стандарты разрабатываются на общей правовой основе и на единых методических принципах. Базой служат законы о прожиточном минимуме, потребительском бюджете, наименьшей оплате труда, рекомендации по установлению потребительской корзины и прочие нормативные акты. Органы власти субъектов РФ и местного самоуправления вправе определять региональные и местные дополняющие социальные стандарты при условии их обеспечения за счет личных средств.

Все инструменты социальной политики обязаны, в конечном счете, сохранять и увеличивать уровень жизни народонаселения. Это целевая функция и одновременно сердцевина социальной политики муниципального образования [40, с. 164].

Таким образом, основная цель регулирования социальных взаимоотношений муниципальным образованием заключается в том, чтобы способствовать социальной солидарности и социальной справедливости.

Социальная сфера жизни сообщества содержит труд, здравоохранение, формирование, науку, культуру, другие социальные взаимоотношения и удовлетворяет материальные, культурные, образовательные, медицинские и внутренние потребности человека и гражданина. Объектом социального управления считаются все жители, однако исполняется оно с помощью индивидуального подхода к классу, социальному слою, семье, человеку с учетом особенности нужд каждого. Через рычаги социального управления муниципальное образование влияет на общественные взаимоотношения, сопряженные с применением материальных и духовных благ, формирует предпосылки для цивилизованного разрешения противоречий, неминуемых в данной жизненно важной области.

2. ИССЛЕДОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ НА ПРИМЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ПЕСТРЕЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РТ

2.1. Общая характеристика Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района РТ

Пестречинский район расположен в Предкамье и граничит на севере с Высокогорским и Арским районами, на востоке – с Тюлячинским, на юге – Рыбносlobодским и Лаишевским районами, а на западе примыкает к Казани. Наиболее значительным водным источником является река Меша.

В состав территории района входят 21 муниципальное образование имеющие статус «сельские поселения», которые объединяют 73 населенных пунктов.

Районный центр – село Пестрецы – расположен на правом берегу реки Меша, в 45 км к востоку от Казани (ближайшая железнодорожная станция). Население 10504 человек. На сегодняшний день в районе проживает 34294 человек (таблица 2). Из них русские - 40%, татары - 57%, другие национальности - 3%

Таблица 2 – Структура населения Пестречинского муниципального района РТ за 2019 год

Наименование показателя	Пестречинский муниципальный район РТ
Численность постоянного населения - всего	34294
в т.ч. в возрасте: моложе трудоспособного	6601
трудоспособном	18425
старше трудоспособного	8705
Женщины	17765
в т.ч. в возрасте: моложе трудоспособного	2787
трудоспособном	10678
старше трудоспособного	4356
Мужчины	15966

в т.ч. в возрасте: моложе трудоспособного	3814
трудоспособном	7803
старше трудоспособного	4349

Население Пестречинского муниципального района РТ на 2019 г. составляет 34294 человек. Из них 18 425 человек трудоспособного возраста, 8705 человек старше трудоспособного возраста. В целом по численности населения Пестричинского муниципального района РТ за 2012-2019 гг. наблюдается положительная динамика.

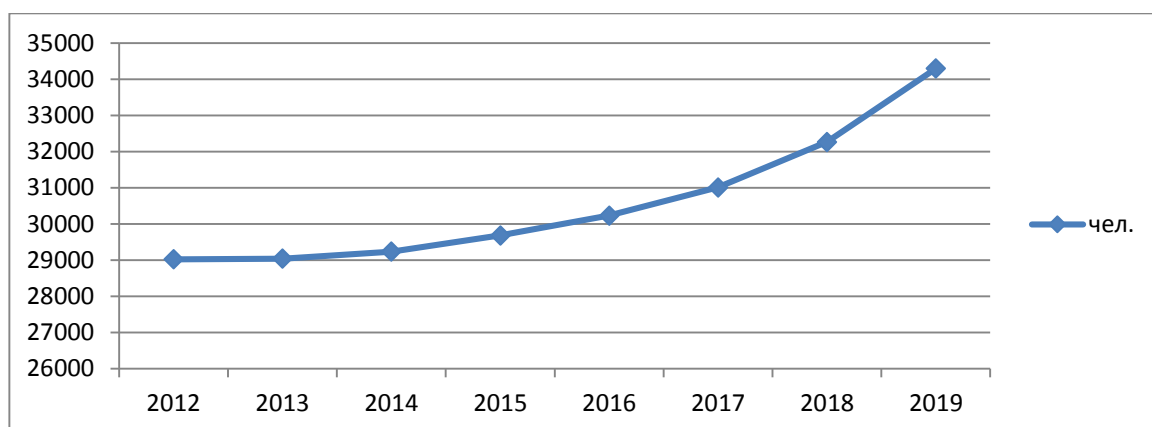


Рис. 4. Численность населения Пестричинского муниципального района РТ за 2012-2019 гг.

В Пестречинском муниципальном районе РТ, а также в других муниципалитетах России проживает много национальностей. Двумя крупнейшими национальностями, как и во многих муниципалитетах Татарстана, являются россияне (40%, или 13492 человека по переписи 2010 года) и татары (57% или 19226 человек). Также в этом районе находятся Чувашская, Марийская и другие национальности (3% или 1013 человек)

Таблица 3 - Национальный состав населения Пестречинского муниципального района РТ

Национальный состав	число лиц соответствующей национальности, человек	в процентах к общей численности населения
татары	19226	57
русские	13492	40
другие национальности	1013	3

На территории района действуют 26 сельскохозяйственных предприятий, в том числе 1 сельскохозяйственный кооператив, 3 подсобные хозяйства, 14 обществ с ограниченной ответственностью, 3 акционерных общества, 5 хозяйств.

Наиболее крупными предприятиями района являются ОАО а/ф «Ак-Барс-Пестрецы», ООО Птицеводческий комплекс "Ак Барс", ООО "Газовик" (состоит из 3 отделений: "Богородское", "Татарский" и «Шигалеевское»), ОАО "СХП "Кошаровский", ОАО рыбхоз "Ушня", ООО ПКЗ «Казанский», ПСХ "Карповка", ООО «Пестрецы-агро», ООО «Рацин-Шали», ООО «Пестречинская продовольственная корпорация»

Основные отрасли животноводства: мясной и молочный скот, птица, коневодство, звероводство.

Основные выращиваемые сельскохозяйственные культуры: зерновые, зернобобовые и кормовые культуры, яровая пшеница, озимая рожь, ячмень, овес, картофель выращиваются на землях региона.

Ведущей и определяющей в районе остается сельскохозяйственная отрасль. Общая площадь сельхозугодий составляет 100,4 тысячи гектаров, из них 77,1 тысячи гектаров (77 %) – пашня. Удельный вес пашни района в республике за последние годы сохраняется и составляет чуть более 2 %.

В 2018 году валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств составила 3 млрд. 952 млн. рублей (108 % к 2017 г.), из них на

отрасль растениеводства приходится 26 % от общей продукции, животноводства – 74 %.

В целом денежная выручка во всех категориях хозяйств составляет 3 млрд. 121 млн. рублей (108 % к 2016 г.). На 1 гектар пашни приходится 44,4 тысячи рублей, что на 3,4 тыс. руб. больше уровня прошлого года.

Земледельцы района собрали 96 тысяч 233 тонны зерна, при урожайности 29,3 центнера с одного гектара. Хозяйствами была проведена большая работа для обновления семенного материала, в 2018 году были приобретены 642 тонны оригинальных и элитных семян. В целом по району под урожай 2018 года засеяно 8 628 гектаров озимых культур, в том числе 3 185 озимой ржи и 5 453 озимой пшеницы, что составляет 27,4 % от зернового клина.

В сфере животноводства также наблюдается рост валовой продукции и на конец года рост составил 8 %. поголовье крупного рогатого скота на 1 января 2019 года в сельскохозяйственных предприятиях насчитывается 11 340 голов, в том числе коров – 4 500 голов. За 2017 г. в сельскохозяйственных организациях района увеличилась продуктивность коров. Общий валовой надой составляет 21 197 тонн молока, что составляет 103 % к уровню 2017 года. На одну корову было надоено в среднем 4 760 кг молока. На 2019 год перед собой ставим задачу достижение данного показателя до 5 000 кг на 1 корову. Производство мяса всего за 2018 г. сохранилось на уровне прошлого года и составляет 33,6 тысяч тонн, в том числе произведено мяса птицы - 32 тысячи тонн. Производство мяса КРС составило 103 % к уровню аналогичного периода 2017 года.

Таблица 4 - Основные показатели доходов бюджета Пестречинского района РТ на 2016-2018 гг.

Показатели	2016	2017	2018	Изменения
Доходы бюджета, всего	217833	222963	225115	7282

тыс.руб				
В т.ч. собственные, тыс.руб.	46821	50483	52635	5814
Из них налоговые, тыс.руб.	31620	32766	34808	3188
Удельный вес собственных доходов в бюджете района, %	21,35	22,64	23,38	11,03
Рост поступления:				
Налоговых доходов, %	103,68	103,62	106,23	2,55
Неналоговых доходов, %	89,85	100,98	100,86	11,01
Налоговых и неналоговых доходов (без предпринимательской деятельности), %	110,82	103	105	-5,82
Собственных доходов, %	95,5	107,82	104,26	8,76
Бюджетная обеспеченность собственными доходами на 1 жителя МО, руб.	11435	11665	11665	230
Итого	217833	222963	225115	7282

Анализ показателей деятельности органов общественного самоуправления представлены в таблице 3. Бюджетные инвестиции направлены в первую очередь на поставку транспортных средств и оборудования для учреждений образования и здравоохранения. Более 2 млн. руб. в 2015 г. и более 2,5 млн. руб. в 2018 г. израсходованы на реконструкцию водовода.

Анализ расходов бюджета представлены в таблице 5.

Таблица 5 - Основные показатели доходов бюджета Пестречинского муниципального района РТ на 2016-2018 гг.

Показатели	2016	2017	2018	Изменения
Расходы бюджета, всего тыс.руб.	217833	222963	225115	7282
Общегосударственные вопросы,	23926	23926	23926	0
Национальная экономика,	2447	2609	2609	162
ЖКХ	21269	21559	21909	640
Охрана окружающей среды	100	100	100	0
Культура и СМИ	112424	113189	113389	965
Здравоохранение	30408	33125	33850	3442
Социальная политика	7323	7323	7323	0

Расходы бюджета за 2016 год составили 248,5 млн. руб. и носят в основном социальную направленность. По данным направлениям израсходовано 74,2 % районного бюджет. Наибольший удельный вес в структуре использования бюджета составляют расходы на образование в 2016 - 52% от общей суммы бюджета района. На здравоохранение из местного бюджета израсходовано 39,4 млн. руб., (15,9%), рост на 6.1 млн. руб.

Исполнительный комитет Пестречинского муниципального района является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления района.

Адрес: 422770 , Республика Татарстан, Пестречинский муниципальный район, с.Пестрецы, ул.Советская, д.18

Главным видом деятельности считается: "Деятельность органов местного самоуправления поселковых и сельских населенных пунктов".

Должность руководителя фирмы — глава.

Организационно-правовая форма (ОПФ) — казенные учреждения.

Тип собственности — муниципальная собственность.

Исполнительный комитет Пестречинского муниципального района в границах собственных полномочий представляет интересы населения, проживающего на соответствующей территории; гарантирует исполнение решений, установленных на собраниях и конференциях людей; реализовывает хозяйственную работу по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, другую деятельность, нацеленную на удовлетворение социально-бытовых нужд людей.

Комитет вправе вносить в органы местного самоуправления Пестречинского муниципального района проекты правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению органами Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

Исполнительный комитет Пестречинского муниципального района организует, координирует и контролирует работу структурных подразделений в сфере:

- бюджета и планирования социально-экономического развития;
- управления муниципальной собственностью;
- образования;
- просвещения и культуры;
- физкультуры, спорта, организации досуга;
- социальной защиты;
- архивного дела;
- взаимодействия с населением.

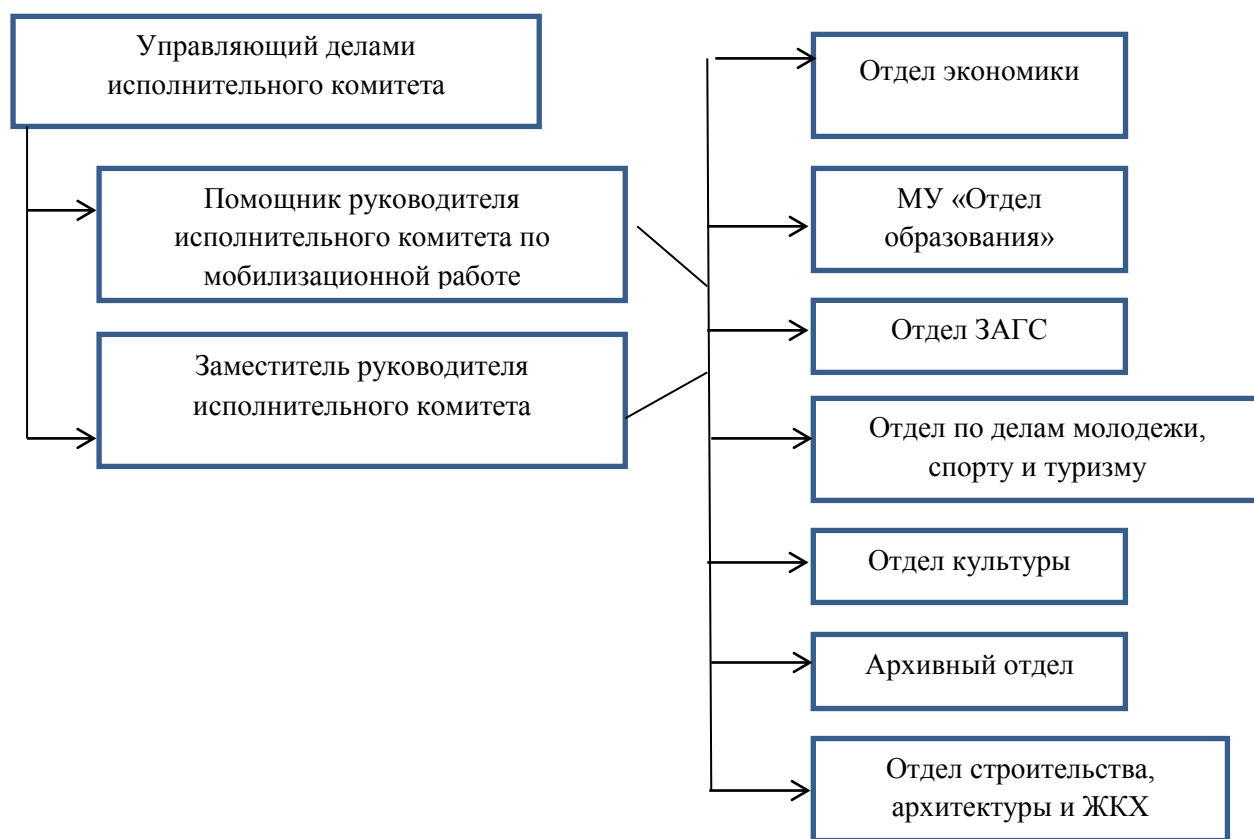


Рис. 4 - Организационная структура Исполнительного комитета
Пестречинского муниципального района РТ

Эту структуру возможно установить, как линейно-функциональную, потому что распоряжение ресурсами и целенаправленность входят в полномочия линейных руководителей, а управление процессами по достижению целей отталкиваясь из назначенных ресурсов и ограничений исполняют функциональные работы и отделения.

При такого рода структуре управления каждый отдел осуществляет только лишь собственные функции в хозяйственном процессе. Исполнительный комитет подотчетен и подконтролен Главе Пестречинского района, а также жителям.

Руководитель Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района в настоящее время Хабибуллин А.В., он реализовывает единое руководство всей деятельности комитета и устанавливает единые направления развития муниципального образования, предполагает интересы муниципального образования во взаимоотношениях с органами управления Пестречинского района.

Для выполнения определенных организационных и административных функций у главы Исполнительного комитета есть заместитель, который также осуществляет полномочия главы Исполнительного комитета, если он временно отсутствует (из-за болезни или отпуска) или не может выполнить его обязанностей или досрочного прекращения его полномочий. Заместителей на должность назначает глава муниципального образования. Заместитель подчиняется главе муниципального образования и осуществляет свою деятельность во взаимодействии со специалистами Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района.

Заместитель главы Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района Шайхисламов А.С. отвечает за:

- развития науки, образования, культуры; социального страхования, предоставления социальных гарантий; пенсионного обеспечения и др.

- формирования ЖКХ муниципального образования, энергетики, переселения жителей региона в прочие районы и т. д.;
- взаимодействия комитета с предприятиями, учреждениями топливно-энергетического комплекса; организациями, обслуживающими объекты жилищно-коммунального хозяйства района и пр.

Для Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района такого рода вид структуры довольно эффективный, потому что:

- гарантирует осуществление специальных задач, которые контролируются за счет планов и бюджетов;
- результативно исполняются прописанные функции;
- экономит на управленческих затратах;
- способствует специализации функций и компетенций;
- стремительно решаются проблемы, пребывающие в компетенции этой функциональной службы;
- установлены полномочия и ответственность работников.

К минусам структуры причисляются:

- масштабность этой оргструктуры;
- медленное освоение информации от уровня к уровню;
- общедоступность и открытость информации о деятельности каждого отдела.

Анализ движения муниципальных служащих Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района представлен в таблице 6.

Таблица 6 – Движение муниципальных служащих Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района РТ в 2016–2018 годах

Наименование показателя	2016	2017	2018	Изменение
Среднесписочная численность персонала, чел.	22	24	22	2
Количество принятого персонала, чел.	2	2	3	1
Количество уволенного персонала, чел.	3	3	2	-1
Количество уволившихся по собственному	3	3	2	-1

желанию, чел.				
Коэффициент текучести кадров	13,6	12,5	9,0	

Анализ таблицы 6 показывает, что в целом в Исполнительном комитете Пестречинского муниципального района работает стабильный коллектив.

На рисунке 5 представлена динамика коэффициента текучести кадров Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района РТ.

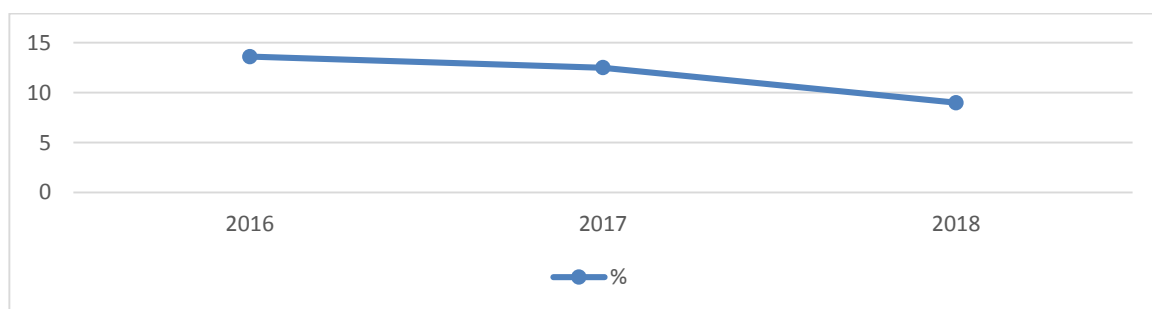


Рис.5. Динамика коэффициента текучести кадров Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района РТ в 2016–2018 годах

Коэффициент текучести кадров с 2016 года по 2018 год сократился и составил 9 %.Если ситуация сохранится, то в будущем Исполнительный комитет Пестречинского муниципального районабудет испытывать трудности с квалифицированными, добросовестными сотрудниками.

Таблица 7 – Анализ обеспеченности кадрами Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района РТ в 2016–2018 годах, чел

Категории	2016			2017			2018		
	план	факт	+/-	план	факт	+/-	план	факт	+/-
Руководители	7	7	0	7	7	0	7	7	0
Специалисты	16	11	-5	14	14	0	13	11	-2
Обеспечивающие специалисты	4	4	0	4	3	-1	5	4	-1
всего	27	22	-5	25	24	-1	25	22	-3

В качестве плановых показателей взяты показатели штатного расписания на соответствующий период. По данным таблиц 4 видно, что в Исполнительном комитете Пестречинского муниципального района недоукомплектованность кадров. Необходимо не только планировать общую численность персонала, но планировать мероприятия по привлечению специалистов нужных профессий и квалификации

Анализ муниципальных служащих Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района по уровню образования показал, что в Исполнительном комитете работают достаточно квалифицированные сотрудники. Это является результатом реализации кадровой политики, направленной на прием специалистов с высокой квалификацией и стажем работы.

В структуре муниципальных служащих доминируют гражданские служащие, обладающие высшим образованием – 74,11 %. В 2018 г. дополнительное профессиональное образование приобрели 33 % муниципальных служащих, из них 99,4 % прошли курсы увеличения квалификации, 0,6 % профессиональную переподготовку. 13 муниципальных служащих увеличили собственную квалификацию 2 и более раз. В наше время муниципальные служащие обладают высшим образованием: экономическое – 34,8 % (из них 15 % обладают специальным образованием в сфере ГМУ, 19,8 % – экономическое), естественно-гуманитарное – 12,9%, юридическое – 8,1 %.

Основная часть муниципальных служащих Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района в возрасте от 35 до 45 лет: 2016 г. – 48,15 %, 2017 г.- 48,27 %, 2018 г. – 59,26 % и от 25 вплоть до 35 года: 2016 г. – 40,74 %, 2017 г. – 41,38 %, 2018 г. – 37,04 %. Часть молодых служащих невысокая: в 2016 г. – 7,41 %, в 2017 г. – 6,90 %, в 2018 г. – 7,41 %.

Необходимо осуществлять политику обеспечения Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района молодыми кадрами.

Несмотря на позитивные моменты в осуществлении кадровой политики в Исполнительном комитете, в работе по образованию и результативному применению управленческих кадров в отраслях экономики и социальной области существуют нерешенные проблемы

- агропромышленный комплекс района по-прежнему имеет необходимость в профессионалах и грамотных сотрудниках;

- неисполнение условных условий со стороны Исполнительного комитета по объективным причинам (дотационность бюджета) и руководителей сельскохозяйственных учреждений по оплате целевой контрактной подготовки не дает возможность зафиксировать выпускников ВУЗов в муниципальном образовании;

- не налажена система стажировки молодых специалистов, не всегда используются условия, стимулирующие юных сотрудников к трудоустройству в районе;

- руководителями учреждений не ведется достаточная работа по развитию резерва сотрудников, их подготовке и переподготовке.

В развитии Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района наблюдаются отрицательные тенденции:

- небольшой процент лиц, назначаемых для замещения вакантных должностей по итогам конкурса и из кадрового резерва служащих Исполнительного комитета;

- недостаток системности в работе с кадровым резервом как главным источником обновления и пополнения кадрового состава Исполнительного комитета. Данные проблемы вынашивают межотраслевой вид и обладают значительной социальной значимостью. С целью их решения необходимо объединение усилий и координация деятельности Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района.

2.2. Анализ управления социальной сферой Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района РТ

Управление социальной сферой Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района осуществляется органами социальной защиты; по опеке и попечительству; образования; по делам молодежи, спорту и туризму; комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Муниципальные программы:

- Устав Пестречинского муниципального района,
- Районная целевая программа «Дети и молодежь Пестречинского муниципального района на 2018-2019 гг»
- Программа «Сельская молодежь Пестречинского муниципального района на 2018-2020 годы»
- Программа «Патриотическое воспитание молодежи Пестречинского муниципального района на 2017-2019 годы»
- Программа мероприятий по сохранению, изучению и развитию государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан в Пестречинском муниципальном районе на 2014-2020 годы
- Программа реализации государственной национальной политики на 2014-2020 годы и др.

По программам, реализуемым через Фонд газификации выполнено строительство сетей водоснабжения протяженностью 2,7 км в населенных пунктах Гильдеево и Куюки. А также проведена модернизация уличного освещения в селах Богородское, Пестрецы, Ленино-Кокушкино, Янцевары.

По программе «Общественные пространства» в 2017 году благоустроен парк в с. Коцаково. В 2018 году по данной программе постоили парк возле мечети в с. Пестрецы.

Благополучие населения во многом зависит от стабильного функционирования жилищно-коммунального хозяйства. В последние годы обслуживающими организациями не проводилась работа по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, вследствие чего на сегодняшний день мы имеем высокий износ (почти 70 %) основных фондов инженерных сетей. В 2017 году завершена работа по регистрации всех инженерных сетей для передачи их обслуживающим компаниям по концессионному соглашению. В настоящее время данный процесс в активной фазе.

Основными задачами в жилищном строительстве района являются:

- развитие жилищного строительства за счет ипотечного кредитования жителей,
- увеличение объемов как многоэтажного строительства в селах района, так и развитие малоэтажного строительства в двух перспективных направлениях – малоэтажное высокоплотной застройки и строительство многоквартирных жилых домов, оснащение их современной инженерно-технической инфраструктурой.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства района в настоящее время работает 10 предприятий. Оценку качества работы предприятий жилищно-коммунальной сферы дает население, а вопросов и недовольств на сегодня остается еще немало. Следовательно, необходимо прилагать еще больше усилий для их решения. Специфика работы этой отрасли должна быть для населения, прежде всего, понятной, прозрачной и эффективной. Это не только сбор денег и их распределение, а, в первую очередь, своевременное и качественное оказание услуг.

Очень остро стоит вопрос с водоснабжением в с. Старое Шигалеево. Требуется капитальный ремонт инженерных сетей всего населенного пункта. В настоящее время на стадии завершения разработка проекта по ремонту сетей водоснабжения села. По предварительным расчетам необходимо 65 млн.

рублей. Без поддержки республики нам будет сложно справиться с решением этого важного вопроса.

В районе рамках государственной и муниципальных программ оказывается поддержка населения, ориентированным на строительство жилья собственными силами, особенно в сельской местности, в форме компенсации части затрат, понесенных при строительстве индивидуального жилого дома.

За 2018 год в органы службы занятости населения поступило 8 708 заявлений о предоставлении государственных услуг, из них:

- по содействию в поиске подходящей работы – 21 % заявлений;
- по информированию о положении на рынке труда – 63 % заявления;
- по профессиональной ориентации – 16% заявлений

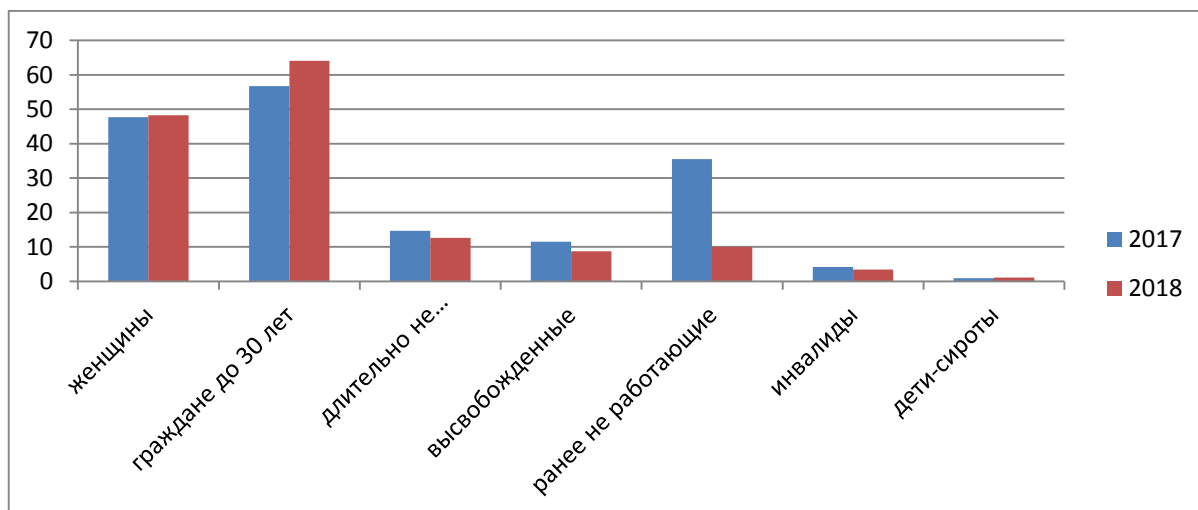


Рис. 6 - Состав граждан, обратившихся в органы службы занятости населения Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района РТ, %

Численность обратившихся за содействием в трудоустройстве в сравнении с аналогичным периодом 2017 года увеличилось на 37,9%. Из числа обратившихся за содействием в трудоустройстве 62,6% составляют граждане, незанятые трудовой деятельностью (рис. 6)

В составе безработных, состоящих на учете в органах службы занятости населения района, преобладают мужчины – 52,9%. Доля молодежи в возрасте от 16 до 29 лет составила 34,4%, проживающие в сельской местности – 23,7%, впервые ищущие работу – 11,3%, граждане предпенсионного возраста – 7,0%, инвалиды – 6,9%, дети-сироты – 2,0%

Уровень регистрируемой безработицы по сравнению с 2017 увеличился на 0,05% и на 2018 год составил 0,59%. Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда района (численность незанятых граждан в расчете на одно вакантное место) составил 0,15 против 0,07 на 2017 г.

Дефицит рабочих кадров по видам экономической деятельности отмечается в строительстве (62,9%), образовании (5,8%), предоставлении прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (5,7%), транспорте и связи (4,9%), добыче полезных ископаемых (3,9%). В большей степени заявлено вакансий в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве (0,8%), гостиницах

Система образования района рассматривается как одно из приоритетных направлений социально-экономического развития.

Система образования района развивается в соответствии с направлениями образовательной политики России, закрепленными в Комплексном плане формирования и реализации современной модели образования до 2020 года, Национальной образовательной инициативе «Наша новая школа», приоритетном национальном проекте «Образование», Модернизации системы общего образования, реализации комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений и реализации Указов Президента Российской Федерации

В районе создана оптимальная образовательная сеть, куда вошли 10 крупных базовых средних школ, 6 основных школ и 14 детских садов.

В 2017 году 3 средние малокомплектные школы (Читинская, Кряш-Сердинская и Конская) поменяли статус и переведены в основные, Отар-Дубровская средняя школа стала комплексом «Школа - детский сад».

В рамках реализации республиканской программы, а также за счет средств муниципального бюджета, осуществлен капитальный ремонт в детском саду «Айгуль» на сумму более 13 млн. рублей.

Ежегодно в районах республики ведутся ремонтные работы в школах и детских садах, однако, в рамках капремонта учреждений образования не предусмотрен ремонт пищеблока. На сегодняшний день это очень актуальный вопрос. Уважаемый Фарид Хайруллович, я хотел бы обратиться к Вам с просьбой – при формировании программ капремонта предусмотреть и ремонт пищеблоков школ и детских садов.

Проводится работа по созданию безопасных условий для ведения образовательного процесса. Так, в 2017 году установлено наружное видеонаблюдение в 11 образовательных организациях. Принимаются меры по эффективному и безопасному осуществлению подвоза детей в школу. Автобусный парк обновлен двумя новыми школьными автобусами. Результатом работы является отсутствие детского травматизма при организации подвоза.

Одним из основных направлений отрасли является повышение качества образования и развитие кадрового потенциала. В рейтинг ста лучших сельских школ Татарстана в 2017 году вошли Пестречинские средние школы № 1 и № 2, Ленино-Кокушкинская и Шалинская средние школы.

Ленино-Кокушкинская школа и детский сад «Бэлэкэч» села Пестрецы стали победителями конкурсного отбора в Российской Федерации с присвоением статуса федеральных экспериментальных площадок.

В 2017 году победителями и призерами предметных олимпиад республиканского, регионального и российского этапов стали 9 пестречинских школьников.

По сравнению с 2017 годом результаты выпускников 11 классов по ЕГЭ в 2018 году выше республиканских показателей практически по всем предметам. Все учащиеся получили аттестаты. Два наших выпускника набрали 100 баллов по биологии. В 2,5 раза увеличилось количество высокобалльников – это 35 учеников, набравших более 80 баллов. Каждый третий выпускник, а это 23 ученика, получили медали «За отличие» российского и республиканского образца.

Победителями и призерами всероссийских и республиканских конкурсов профессионального мастерства стали 24 учителя. Таким образом, проведенная работа позволила системе образования Пестречинского района подняться на 25 позиций и занять 14 место среди всех районов и городов в республиканском рейтинге «За высокое качество образования».

В 5 общеобразовательных организациях проведены мероприятия по формированию универсальной безбарьерной среды, обеспечивающей совместное обучение инвалидов и лиц, не имеющих нарушений развития. Таким образом, доля общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда, составляет 16,9% от общего количества общеобразовательных организаций

В 2019 г. продолжена работа по совершенствованию организации школьного питания, по повышению качества и расширению ассортимента блюд. Горячее питание получают 94,7% обучающихся (включая все источники финансирования), из них двухразовое горячее питание (обед и завтрак) – 36,8% школьников

В 2019 г. продолжена работа по ликвидации очереди детей в возрасте от 3 до 7 лет в дошкольные образовательные организации района. На 1 сентября 2018 года удалось обеспечить 3053 ребенка различными формами дошкольного образования (91,7% от числа детей данного возраста), при этом очередь детей указанного возраста в дошкольные образовательные

организации с начала текущего года уменьшилась на 478 детей и составила 155 человек.

Одним из основных направлений деятельности Исполнительного комитета Пестречинского района, осуществляющих управление в сфере образования, является улучшение положения детей, оставшихся без родительского попечения, развитие института усыновления и семейных форм жизнеустройства детей-сирот. По итогам 2018 года органами опеки и попечительства выявлены 35 несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей, из которых 15 детей возвращены в кровные семьи, 11 детей переданы на воспитание в замещающие семьи (опека/попечительство, приемная семья).

Деятельность отрасли культуры была направлена на сохранение и приумножение историко-культурного наследия и в 2018 году.

В 2018 году сотрудниками отдела культуры проведено 5 тыс. 675 мероприятий. Накоплен богатый опыт использования парков и скверов в повышении творческой активности населения. Также положительные результаты дают участие в различных конкурсах и фестивалях.

Успешно продолжили свою деятельность татарский ансамбль "Жәүһәр", русский "Калинушка", "Чулпын", народный театр. Они постоянные участники всех мероприятий района. Отрадно, что их творчество знают и в районе, и за пределами республики.

По республиканской программе "Сельские клубы" отремонтированы дома культуры в сельских поселениях Белкино и Чита

В рамках федеральной программы поддержки кинотеатров в кинотеатре "Пестрецы" проведена реконструкция. Это позволяет жителям района смотреть фильмы в высоком качестве

В районе осуществляется реформирование государственных и муниципальных образовательных организаций в целях совершенствования их правового положения.

Комплексный подход в развитии физической культуры и спорта в районе позволяет решать проблемы повышения уровня здоровья населения, воспитания и образования детей, подростков и молодежи, формировать национальное самосознание и здоровый морально- психологический климат в обществе.

На сегодняшний день в районе насчитывается 108 спортивных сооружений. Доступ к ним открыт для всех категорий населения ежедневно. Удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом составляет - 39 %.

В 2017 году в рамках расширения спортивной инфраструктуры введена в эксплуатацию спортивная площадка для мини-футбола в селе Шали, реконструирована освещённая лыжная трасса в сосновом бору села Пестрецы. В августе 2018 года было завершено строительство плавательного бассейна.

Проведен первый этап капитального ремонта молодежного центра в селе Ленино-Кокушкино, на эти цели из бюджета республики было выделено более 12 млн. рублей, в 2019 году работы будут продолжены на сумму более 26 млн. рублей.

В 2017 году спортивная школа района подготовила двух учащихся, выполнивших спортивный разряд кандидата в мастера спорта (армспорт), 256 человек выполнили и подтвердили спортивные разряды.

Среди воспитанников учреждения - Макаров Артур является заслуженным мастером спорта РФ по армрестлингу, в 2017 году он стал чемпионом России, Европы и Мира. Файзуллин Фархат является многократным победителем республиканских соревнований, чемпионом мира по борьбе на поясах, обладателем Кубка мира.

В соответствии с Планом мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» в районе проводилась определенная работа. Проведенный анализ показал, что не все запланированные в 2018 году мероприятия по нормативному, информационно-пропагандистскому обеспечению комплекса ГТО были реализованы. Процент выполненных мероприятий составил менее 14%. В настоящее время работа в этом направлении активизировалась. Уверен, что к концу текущего года плановые мероприятия будут реализованы в полном объеме.

В 2018 г. продолжалась планомерная работа по развитию государственной молодёжной политики в районе

Отделу по делам молодежи, спорту и туризму наряду с развитием спорта достижений особое внимание необходимо уделить массовому спорту среди молодежи. Именно на массовый спорт сделан акцент на коллеги профильного министерства. Да, в нем не всегда так заметны победы и достижения. Но это путь к здоровому обществу, эффективный способ борьбы с негативными явлениями в молодежной среде.

Одним из индикаторов качества жизни населения является своевременное и профессиональное медицинское обслуживание.

В сфере здравоохранения продолжалась работа по повышению качества медицинского и лекарственного обеспечения населения, укреплению медицинских кадров, созданию благоприятных условий для проведения всех необходимых профилактических, диагностических и лечебных мероприятий, доступности медицинских услуг.

Обеспечение населения лекарственными препаратами представлено в таблице 8 и 9

Таблица 8 - Льготное получение лекарственных препаратов за счет средств окружного бюджета

Показатели	2016	2017	2018
Обеспечено рецептов всего, штук	288315	322145	338465
Обслужено на сумму тыс. руб.	262560	318318	378270
Средняя стоимость 1 рецепта, руб.	911,6	958,91	1116,87

Таблица 9 - Обеспечение лекарственными препаратами больных с
высокозатратными нозологиями

Показатели	2016	2017	2018
Получено медикаментов, тыс.руб	102530	114428	92538
Обеспечено рецептов, всего	1156	1254	1296
Обслужено на сумму, тыс.руб.	49938	74622	74555
Средняя стоимость 1 рецепта, руб.	43145,3	60003,19	57955,25

Следовательно, наблюдается тенденция по росту показателя обеспеченности лекарственными препаратами жителей Пестречинского муниципального района, что является положительным моментом.

В 2018 году отмечено снижение показателя смертности трудоспособного населения – это связано с тем, что в 1,8 раза уменьшилась смертность от заболеваний органов пищеварения, онкологических и сердечнососудистых заболеваний.

Значительно активизирована работа по охвату населения диспансерными осмотрами, так взрослых охвачено 99% от плана (в 2017 г. – 73 %), несовершеннолетних – 103% от плана.

С целью увеличения доступности неотложной медицинской помощи при поликлинике ЦРБ открыт кабинет неотложной помощи. В район привлечен врач онколог, открыт онкологический кабинет.

По сравнению с 2017 г. увеличился средний возраст жизни населения района с 70,8 лет до 73,2 года.

В общем рейтинге учреждений здравоохранения муниципальных образований район занимает 5 место (в 2017 г. – 37).

Охрана здоровья населения является одной из основных задач социальной политики проводимой в районе. Отметим, что работа системы здравоохранения района в целях снижения заболеваемости населения включает в себя:

- привлечение кадров;
- совершенствование структуры, форм и методов работы при формировании у населения принципов здорового образа жизни и профилактики заболеваний;
- интенсификацию стационарной медицинской помощи;
- расширение видов амбулаторно-поликлинической помощи (паллиативная, неотложная, кризисных состояний, стационарзамещающие технологии);
- развитие передвижных форм оказания медицинской помощи.

В 2018 году продолжилась работа по социальной поддержке населения.

На реализацию мер по социальной поддержке и социальному обслуживанию населения района в 2018 г. было направлено 1822,8 млн. рублей (96,4% от утвержденного на отчетный период объема финансирования), в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 315,8 млн. рублей (97,5% от утвержденного объема финансирования);
- за счет средств бюджета республики – 1 382,7 млн. рублей (96,8% от утвержденного объема финансирования);
- за счет средств бюджетов муниципальных образований – 124,3 млн. рублей (85,1% от утвержденного объема финансирования).

Численность региональных льготников по району составила 4 617 человек, что выше уровня аналогичного периода прошлого года на 187 человек (0,8%). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года увеличилось количество ветеранов труда на 98 человек (1,3%). По

естественным причинам произошло снижение численности реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий на 31 человека (4,1%), а также тружеников тыла на 80 человек (12,1%)

В районе созданы и работают организации социального обслуживания всех типов, предусмотренных федеральным законодательством, в том числе:

- Социальный приют для детей и подростков «Шатлык».
- ГАУСО «КЦСОН «Забота» МТЗ и СЗ РТ
- филиал № 34 Республиканского центра материальной помощи

Снижение уровня бедности и поддержка малообеспеченных семей заявлена Правительством РТ как один из основных приоритетов социальной защиты. На достижение этой цели работает довольно много социальных программ, важнейшие среди них:

- ежемесячные пособия, гражданам, имеющим детей до 16 (18) лет;
- компенсационные доплаты неработающим пенсионерам и инвалидам;
- жилищные субсидии

Всего за год на комплексную реабилитацию в реабилитационные центры республики направлены 141 инвалид, из них 63 ребенка-инвалида.

В социальном приюте для детей и подростков «Шатлык» прошли курс реабилитации 81 несовершеннолетний. После проведенной коррекционно-реабилитационной работы 44 % детей вернулись в родные семьи - это доказывает выполнение главной цели приюта.

За 2018 год назначено 596 новых пенсий. Средний размер пенсии в 2018 году увеличился на 906 рублей и составил –11 598 рублей. 197 чел. получили средства материнского капитала.

Важной составляющей в работе Исполнительного комитета Пестречинского района РТ является диалог с населением, создание системы обратной связи с жителями района.

В целях обеспечения открытости, доступности для населения деятельности муниципальных органов вся информация размещена на сайте района, работает интернет-приемная, каждое интернет-обращение граждан автоматически попадает в базу данных электронного документооборота системы «Электронное правительство Республики Татарстан».

В 2018 году поступило письменных обращений и на личном приеме – 1 204, через интернет-приемную и электронную почту - 771.

Жители района активно пользуются системой «Народный контроль». В 2018 году от граждан нашего района поступило 133 заявки. Все обращения рассмотрены, решены положительно - 114, дан мотивированный отказ – 2 (детская площадка у трассы «Казань-Шемордан», Куюки ЖК «Светлый» - убрать блоки, загораживающие проезд по газонам), в работе - 16.

Таким образом, можно сделать вывод, что Исполнительный комитет Пестречинского района ведет активное государственное управление социальной сферой в регионе, но, несмотря на это, социальная политика Пестречинского муниципального района нуждается в совершенствовании.

2.3. Проблемы управления социальной сферой Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района РТ

Целый комплекс факторов и условий, сильных и слабых сторон района, его конкурентоспособных преимуществ и существующих ограничений экономического развития отработан на базе SWOT-анализа таблица 10

Таблица 10 -SWOT-анализ социально-экономического развития
Пестречинского муниципального района на период до 2020 года

Сильные стороны	Слабые стороны
- устойчивые, дружеские межнациональные взаимоотношения; - присутствие личного подсобного хозяйства в основной массе дворов; - крупные площади лесов; - присутствие озёр для промышленного зарыбления и рыболовства; - присутствие плодородных земель сельхозназначения; - экологически чистая местность	-небольшой уровень экономического развития; -невысокое качество жизни жителей; -небольшой уровень конкурентоспособности экономики; -удалённость от железной дороги; -недостаток квалифицированных сотрудников; -большой уровень износа главных средств; -небольшой уровень собственных доходов районного бюджета; -небольшой уровень развития социальной инфраструктуры; - значительная уровень изношенности коммунальных сетей
Возможности	Угрозы
- увеличение промышленного и сельскохозяйственного потенциала; - результативное применение природных, земельных и людских ресурсов; - вовлечение инвестиций в развитие промышленности и АПК; - усовершенствование системы межбюджетных взаимоотношений и улучшение доходной основы местных бюджетов; -формирование подходящего климата для работы субъектов малого и среднего предпринимательства, развитие условий для легализации бизнеса	- неблагоприятное воздействие мирового финансового кризиса - сохраняющаяся непостоянность налогового и бюджетного законодательства - невысокая инвестиционная привлекательность экономики региона - миграция экономически активного населения в прочие регионы

Реализация направлений повышения конкурентоспособности экономики региона и предоставления его стабильного социально-экономического развития обязана реализоваться как на городском, так и областном уровнях.

Деятельность Исполнительного комитета Пестречинского района при осуществлении стратегии социально-экономического развития на базе оценки приведённых компонентов состоит в том, чтобы предельно применять сильные стороны экономики района и подходящие факторы для ее развития, по возможности ликвидировать слабые стороны и ослабить влияние

отрицательных факторов, в абсолютной мере применять открывающиеся возможности экономического роста на региональном уровне и совместно уменьшить воздействие образующихся угроз.

С 15 февраля 2019 г. по 15 марта 2019 г проходил выборочный опрос об удовлетворенности социальной защиты населения Пестречинского района. В опросе приняли 38 человек был задан вопрос: «Удовлетворены ли Вы качеством, полнотой и доступностью информации о работе Исполнительного комитета?»

2,1% населения удовлетворены качеством, полнотой и доступностью данных о работе учреждения (86,84% - полностью, 5,26% - частично). Значимости данного показателя в области чуть ниже, чем средний результат по республике (97,5%).

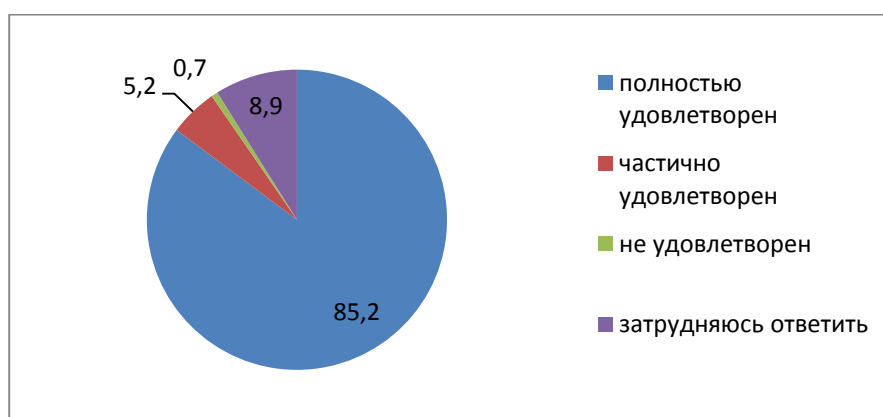


Рис. 7. Ответы респондентов на вопрос «Удовлетворены ли Вы качеством, полнотой и доступностью информации о работе организации?»

На следующий вопрос: «Считаете ли Вы условия оказания социальных услуг доступными?»

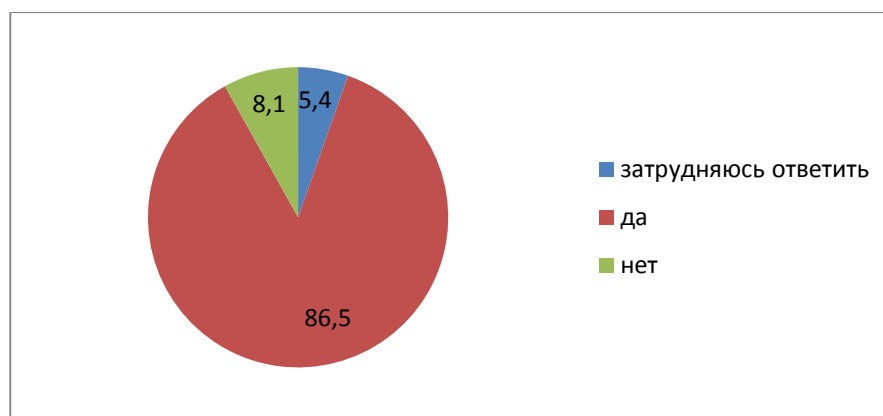


Рис. 8. Ответы респондентов на вопрос «Считаете ли Вы условия оказания социальных услуг доступными?»

86,49% анкетированных полагают условия оказания социальных услуг доступными, 8,11% отозвались отрицательно. Число удовлетворенных данным критерием в области чуть ниже, чем среднее число удовлетворенных респондентов по республике.

На вопрос: «Ожидали ли Вы обеспечение услуги в организации больше определенного срока?» дали ответ последующим образом

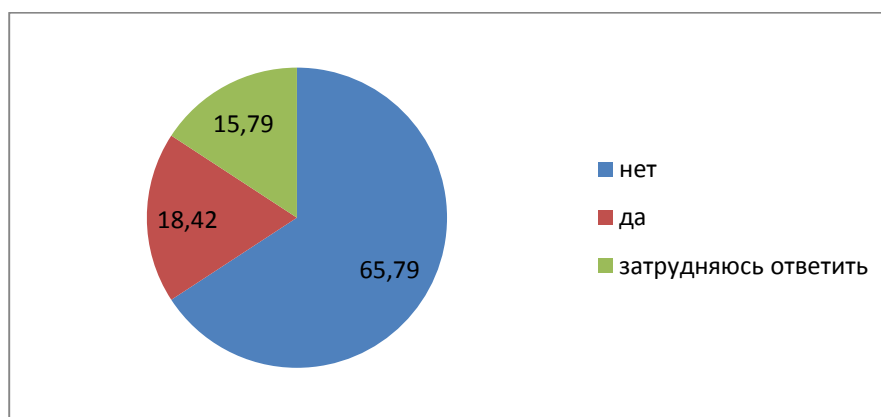


Рис. 9. Ответы респондентов на вопрос «Ожидали ли Вы предоставление услуги в организации больше установленного срока?»

Только 18,42% ожидали предоставление услуг более установленного времени. 89,47% анкетированных ожидали, предоставление услуги меньше 15

мин., 5,26% ожидали обеспечение услуги от 15 до 30 мин., ещё такое количество же более 30 мин.

Рассмотрим удовлетворенность компетентностью работников организации

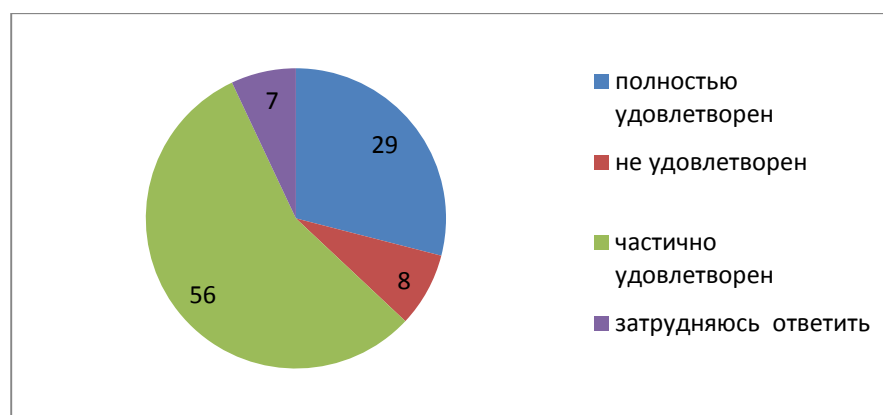


Рис. 10. Удовлетворенность компетентностью работников
Исполнительного комитета

85% анкетированных удовлетворены вежливостью и внимательностью сотрудников компании (29% удовольствованы полностью, а 56 % - отчасти). 69% респондентов удовольствованы профессиональной грамотностью сотрудников.

Посоветуете ли Вы собственным родственникам и друзьям обратиться в Исполнительный комитет по вопросам получения социальных услуг?

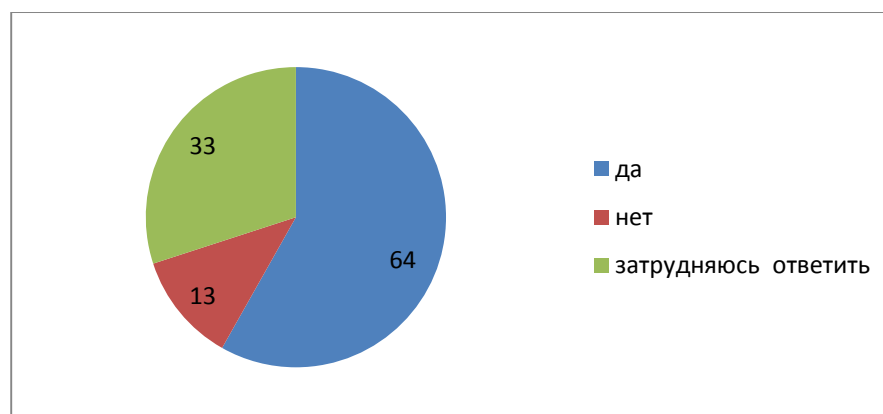


Рис. 11. Посоветуете ли Вы своим родственникам и знакомым
обратиться в Исполнительный комитет по вопросам получения социальных
услуг?

64% опрошенных порекомендовали бы родственникам и друзьям обратиться в данное учреждение по вопросам получения социальных услуг. 13% не стали бы рекомендовать данную организацию, еще 33% затруднились с ответом.

В целом, возможно сделать заключение, что ряд характеристик, такие как удовлетворение компетентностью сотрудников, их вежливостью, отсутствие очередностей в получении услуги оцениваются жителями высоко. Однако значимости ряда критериев (качество и полнота данных, порядок оплаты, рекомендации друзьям) требуют совершенствования.

За 2018 г., опираясь на итоги данных государственных услуг, всем семьям и несовершеннолетним, престарелым жителям и инвалидам, имеющим необходимость в получении социальных услуг, были даны услуги, в надлежащие сроки; в размерах, установленных нормативными правовыми актами РТ и РФ, Установленные задачи, нацеленные на содействие в решении проблем самообеспечения, на усовершенствование физического, морально-психологического состояния, разрешение социально-бытовых, социально-правовых и иных проблем, разрешались. Итогом своевременного контроля, стало высочайшее качество социального обслуживания: 80% населения удовлетворены предоставлением услуг, данными и деятельностью работников, существуют только лишь положительные отзывы от населения.

На основании проведенного исследования управления социальной сферой Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района, автором были сформированы основные проблемы социальной политики района. Рассмотрим их подробнее.

1. Здравоохранение.

Меры по формированию деятельности медицинских учреждений слабо согласовываются с усилиями по улучшению немедицинских факторов поддержания здоровья (образ жизни, пропаганда физической культуры, разрешение экологических вопросов и т.п.). Сформировавшейся в Пестречинском муниципальном районе системе оказания медицинской помощи присущи значительные структурные диспропорции:

- преобладание стационарной помощи и незначительное развитие первичной, реабилитационной и медико-социальной помощи,
- неудовлетворительная координация работы медицинских учреждений и медицинских работников на различных стадиях оказания медицинской помощи.

Доля затрат на стационарную помощь в общем размере затрат на здравоохранение практически в 2 раза превосходит долю амбулаторной помощи, при этом в западноевропейских государствах они приблизительно одинаковы. Многолетние декларации о приоритете развития первичной медико-санитарной помощи остаются неиспользованными.

2. Образование

Социологические опросы последних лет постоянно фиксируют, что большая часть жителей Пестречинского муниципального района в той либо другой степени не удовлетворены системой образования.

Стабильное увеличение инвестиций страны в области всех видов образования — крайне существенная задача социальной политики в ближайшие годы и наиболее отдаленной перспективе. Только лишь на данной основе допустимо гарантировать хороший уровень образования и предоставления услуг преподавания на бесплатной основе.

Основные нерешенные проблемы в образовании:

- не в полном объеме обеспечена доступность дошкольного образования на территории района;

- не достаточно развита система выявления и поддержки одаренных детей на основе межведомственного взаимодействия;
- асимметрия в структуре спроса и предложения на рынке образования,
- недостаточная активность участия работодателей в подготовке кадров при формировании целевого приема в государственные профессиональные образовательные организации.

Существует необходимость разработки механизмов привлечения работодателей к формированию целевого заказа на подготовку кадров в государственных профессиональных образовательных организациях района.

3. Культура

Из числа основных проблем области культуры возможно отметить:

- недооценивание социальной значимости культурной политики и, в соответствии с этим, недостаток взаимосвязи между вопросами культурной и социальной политики.
- Ведомственная фрагментация культурной политики не дает возможность целостным способом разрешать её групповые задачи.
- Уровень научно-исследовательской и экспертной обеспеченности культурной политики остается невысоким.
- Имеющаяся в районе инфраструктура культурной политики (сеть учреждений, концепция организаций, форматы мероприятий) вещественно и морально устарела и требует обновления.

4. Жилищная политика

Основными проблемами жилищной политики Пестречинского муниципального района считаются:

- Достигнутые объемы жилищного строительства не могут удовлетворить большой спрос населения на жилье,
- Получение на рынке жилья с помощью ипотечных кредитов на сегодняшний день доступно только 27% семей. Даже при осуществлении благоприятных прогнозных сценариев, существенная доля жителей не будет

иметь возможности независимого жилищного обеспечения при помощи рыночных механизмов.

- Недостаток текущих инвестиций в жилищной области (капитальный ремонт, реконструкция, постройка новых жилых зданий вместо обрушенных ветхих зданий) вырос с 55% требуемого ежегодного размера таких инвестиций вплоть до 70%. Обуславливается это тем, что темпы повышения жилищного фонда опережали темпы увеличения объема восстановительных инвестиций в жилищной сфере. Недофинансирование инвестиционных вложений в жилищную сферу в обстоятельствах наращивания объема жилищного фонда, повергло к прочному ухудшению структуры жилищного фонда и общественных сетей по степени невозмещенного износа.

5. Социальное обеспечение

Проблемы:

- социальное расслоение жителей по степени доходов и заработной плате,
- небольшой уровень реальных доходов жителей,
- присутствие слабо защищенных слоев жителей, в том числе в бюджетной сфере,
- сильный дефицит квалифицированных социальных сотрудников,
- красочная асимметрия в области ведения государственной политики.

6. Рынок труда

Жесткость регулирования занятости и высокие издержки, сопряженные с увольнениями по экономическим обстоятельствам, считаются причиной многочисленных проявлений низкой эффективности рынка труда. Наравне с избыточным регулированием ТК РФ включает множественные противоречия с иными разделами законодательства, соблюдается не полностью, частично.

В завершении хотелось бы выделить, что вряд ли обоснованно и в последующем мириться с постоянным переводом услуг в сфере образования и здравоохранения на коммерческую основу. А непосредственно эти процессы

становятся доминирующими в Пестречинском муниципальном районе. Подобная ситуация неминуемо отразится на возможности жителей с низкими заработками приобретать полноценное образование и медицинскую помощь.

Таким образом, в настоящее время в Пестречинском муниципальном районе существует немало острых проблем, касающихся социальной сферы района.

3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ ПЕСТРЕЧИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РТ

3.1 Разработка проектных мероприятий по совершенствованию управления социальной сферой

Для совершенствования управления социальной сферой РФИсполнительным комитетом Пестречинского района РТ, автором разработаны следующие рекомендации.

1.Предлагается использование в муниципальных библиотеках Пестречинского муниципального района современной автоматизированной информационной системы. Эта проект даст возможность сформировать электронный каталог, быстро обслуживать читателей, вести статистическую и управленческую отчетность, исследовать обеспеченность книгами.

В следствии реализации этого мероприятия:

- любая библиотека приобретет доступ в Интернету по назначенному каналу связи;
- станут сформированы электронные базы данных;
- возрастет размер новых поступлений фонда не менее чем на 10%;
- услуга «аудиогид» даст возможность наиболее комфортно и просто приобрести информации при проведении экскурсий и индивидуальном посещении музеев Пестречинского муниципального района

В связи с повышением посетителей музеев следует увеличивать новые инновационные формы для обслуживания экскурсантов, что обеспечит вероятность привлечения участия в экскурсионной, экспозиционной музейной деятельности не только лишь молодого поколения, однако и иностранных граждан, приезжающих в район.

2.Финансовым субъектам отраслевого рынка услуг немаловажно совершенствовать собственный коммерческий потенциал и предельно

результативно применять предложенные ресурсы. Целесообразнее в современных условиях хозяйствования заявлять о выводе экономических субъектов сферы на безубыточность.

Муниципальные учреждения культуры (МУК) в Пестречинском муниципальном районе обладают на собственной территории неиспользуемыми помещениями, в некоторых случаях пришедшие в непригодность. Данные пространства имеют под собою нереализованный экономический потенциал, осуществление которого посредством субаренды, может заинтересовать в бюджет учреждения вспомогательные денежные средства. При этом сдавать здание в аренду возможно и по системе частичного бартера, содействуя формированию организаций творческих индустрии, к примеру, начинающей IT-фирмы, которая готова в счёт аренды управлять сайтом учреждения культуры.

Реализация неиспользованных комнат либо передача в аренду по невысокой стоимости для МУК в Пестречинском муниципальном районе кроме того даст возможность привлечь в учреждения новых покупателей, которые станут использовать услугами субарендатора и совместно с тем знакомиться с продуктом института сферы культуры.

Следовательно, помещения МУК в Пестречинском муниципальном районе, спрашивают ремонта и по этой причине не применяются, могут сдаваться в аренду по наименьшей цене с условием реализации предварительного ремонта.

Помимо этого, МУК в Пестречинском муниципальном районе следует сосредоточить внимание на способах привлечения смешенного финансирования с помощью применения инструментов фандрайзинга, краудфандинга, повышения благотворительных взносов от частных лиц.

Это возможно реализовать, как за счёт осуществления системы членства с наиболее низким порогом вхождения, направленной не на большой бизнес и состоятельных граждан, а на средний класс и представителей малого и

среднего предпринимательства. Данное формирует вероятность повысить как объём благотворительных финансовых средств, так и привлечь новых покупателей культурных услуг.

Применять для финансирования единичных культурных проектов инструменты краудфандинга, даст возможность не просто заинтересовать денежные средства, а осуществить предварительную реализацию культурного продукта, потому что пользователи Сети интернет, вкладывают деньги только лишь в заранее интересные для себя проекты.

Кроме этого, оглашение в краудфандинговой платформе выставки либо культурного продукта на периоде подготовки даст возможность сформировать информационный повод и заинтересовать заинтересованных покупателей.

Примеров эффективных культурных продуктов большое количество в различных субсекторах отраслевого рынка услуг учреждений области культуры, данное могут быть фильмы, книжки, фестивали, запись музыкального альбома, организация выставки.

Этапы формирования финансирования проектов при организации учреждений МУК в Пестречинском муниципальном области показаны в таблице 11.

Таблица 11 - Этапы организации финансирования проектов на развитие МУК в Пестречинском муниципальном районе

Этапы организации	Содержание	Исполнитель
Заключение партнёрских отношений	- Создание фонда целевого капитала; - Создание договоренности по поддержке и обучению с существующим благотворительным фондом, имеющим опыт организации подобных проектов	Исполнительный комитет Пестречинского района РТ
Поиск инновационной идеи	Выбор оптимальной стратегии: - опыт других организаций сферы культуры; - опыт участников программы «Менеджер креативной России»; - конкурс идей среди потребителей услуг организации сферы культуры, а также	Исполнительный комитет Пестречинского района РТ

	пользователей Интернета при поддержке портала Культура.рф.	
Реализация	Сбор средств с использованием современных инфокоммуникативных технологий (включая использование краудфандинговых платформ) и форм государственно-частного партнёрства	Исполнительный комитет Пестречинского района РТ
Контроль результатов	- Привлечение частных инвесторов; - расширение информационного поля вокруг организации сферы культуры; - привлечение новых потребителей.	Исполнительный комитет Пестречинского района РТ

Необходимо обратить внимание на повышение мотивации возможных спонсоров. В частности, к примеру, сборы средств на восстановление учреждений МУК в Пестречинском муниципальном районе могут реализоваться посредством Интернета с помощью проведения акции, имя и фамилия соучастников которой, будут выбиты на мостовой перед входом в сооружение, на стенах либо транслироваться на интерактивных досках учреждения.

Таким образом, в обстоятельствах функционирования отраслевого рынка услуг области культуры изменяются и управление и организация.

Предложенные методы по совершенствованию приспособления развития МУК в Пестречинском муниципальном районе, готовы увеличить результативность функционирования, а кроме того оказать влияние на динамику макроэкономических показателей социально-экономического развития района.

Комплексное введение рекомендуемых инструментов даст возможность увеличить ответственность за достижение результатов на абсолютно всех уровнях управления. Главным пунктом стратегии развития МУК в Пестречинском муниципальном районе, вызывающим дополнения, считается введение в работу компании инструментов краудфандинга и системы членства для физических лиц, с целью предельно осуществлять потенциал развития

многоканального финансирования МУК в Пестречинском муниципальном районе.

С целью контроля качества услуг, МУК в Пестречинском городском округе обязана быть зарегистрирована на соответствующем официальном сайте Министерства культуры - <http://quality.mkrf.ru/> и реализовывать его постоянный мониторинг.

Для осуществления инновационного потенциала организаций области культуры и развития комбинированного финансирования следует применять инструменты краудфандинга, совершенствовать систему членства учреждений области культуры, направленную на индивидуальных участников.

3. Кроме того рекомендуем создание центров по работе с инвалидами и иными лицами с ограниченными физическими возможностями.

В данном мероприятии предполагается сформировать специальные спортивные площадки для инвалидов. На сегодняшний день имеются специализированные спортивные снаряды для занятий на уличных тренажерных площадках, на которых инвалиды могут осуществлять тренировочный процесс. Постоянные упражнения на уличных тренажерах для инвалидов предоставляют вероятность людям с ограниченными возможностями ощущать себя полноценными членами общества. А занятия на тренажерной площадке, находящейся на свежем воздухе, увеличивает иммунитет и гарантируется постоянный круг общения с целью людей со схожими интересами и заботами.

Тренажеры для людей с ограниченными способностями по собственным многофункциональным возможностям напоминают обычные спортивные тренажеры, но сконструированы так, чтобы в них могли работать и инвалиды. Это и велотренажер, и тренажер штанга, и тренажер лыжи, и различные разновидности комбинированных снарядов. Они дают возможность людям не падать духом и вернуть себе духовное и физическое равновесие.

4. Главная масса современной молодежи предпочитает больше отдых пассивный, пореже активный, к примеру, просмотр телепередач, видеофильмов; компьютерные игры, хождение по поселку без дела. Из активных занятий популярными считаются спорт, посещение катка и спортплощадок.

В наше время довольно популярным урбанистическим типом спорта из числа молодого поколения считается катание на роликовых коньках, скейтах, а так же велосипедах вида BMX.

Сегодня для многочисленных сел, в том числе и для Пестречинского городского региона главный вопрос, сопряженный с формированием данного движения состоит в том, что такого рода спорт, как и несколько иных аналогичных, нацелен на взаимодействие со сферой поселения - его архитектурными объектами, ландшафтами.

В результате - увеличение травматизма из числа молодежи (в особенности неопытной), а кроме того существенный ущерб для мест катания.

Скейтпарк, сокращенно парк — это специально сооруженная платформа для людей, занятых экстремальными видами спорта, такими как скейт, агрессив-ролики, велосипеды BMX, для того чтобы кататься и улучшать трюки.

Скейт-парк способен включать в себя подобные фигуры, как рампы (halfpipes), разгонки (quarterpipes), перила (handrails), фанбоксы (trikboxes), пирамиды (pyramids), ступеньки (stairs) и прочие формы для исполнения трюков.

Скейтпарки могут быть как частными, так и общественными. Частные скейтпарки больше всего платны, тогда как общественные в основном независимы от пошлин за вход.

Предлагается создать площадку для занятий так называемыми «экстремальными видами» уличного спорта и осуществить пункт проката спортивного инвентаря. В парке и возможно осуществить площадку для

урбанистических разновидностей спорта. Масштабы такого рода площадки – 80 м х 60 м, а общая площадь является – 4800 м². С целью формирования площадки следует приобрести специальное оборудование, специализированное для исполнения трюков проанализируем в 3.2.

Таким образом, осуществление мероприятий может предоставить возможность Исполнительному комитету Пестречинского района осуществить принцип многоканального финансирования, совершенствовать собственный коммерческий потенциал и предельно результативно применять предложенные ресурсы.

3.2. Оценка эффективности мероприятий

В рамках второго мероприятия предлагается разработка специальной спортивной площадки для людей с ограниченными возможностями.

Таблица 12 - Перечень материалов для оснащения и ремонта

Наименование материала	Цена материала	Единица измерения	Необходимое количества материалов	Общая сумма (руб.)
Тренажер «Лыжи Лайт»	43000	руб.	1	43000
Тренажер «Штанга вертикальная Лайт»	50200	руб.	1	50200
Тренажер «Велосипед Лайт»	60900	руб.	1	60900
Тренажер «Комбо»	83600	руб.	1	83600
Тренажер «Атлет Лайт»	113400	руб.	1	113400
Специальное покрытие	6362	руб./кв. м	15	95430
Щебень	3500	руб./тонна	5	17500
Скамейки	5600	руб./шт.	6	33600
Декоративные кусты	300	руб./куст	6	18000
Итого:				515630

Тренажеры будут расположены, так что маломобильные граждане могли без труда их использовать.

Установленные на площадке тренажеры полностью адаптированы для людей с нарушением опорно- двигательного аппарата. Все тренажеры предназначены для использования на открытых площадках, устойчивы к погоде, внешним воздействиям и повышенным нагрузкам

Работники будут получать соответствующую своему сроку работы заработную плату. Общая сумма на оплату труда работников составила 192270 рублей (работник по благоустройству – 3 чел, водитель грузовика – 2 чел, наемные работники – 5 чел, работники по установке - 6 чел)

Таблица 13 - Общие затраты на обустройство спортивной площадки для людей с ограниченными способностями

Наименование показателя	Затраты (руб.)
Закупка материалов для благоустройства спортивной площадки	515630
Заработная плата работников	192270
Итого:	707900

Инвалидность – это совсем не приговор для человека, который хочет поддержать и улучшить состояние своего организма. Раньше занятия спортом долгое время были практически недоступны людям с ограниченными возможностями. Но в настоящее время такие площадки, стараются построить в каждом районе, каждом парке. Ожидаемые конечный результат – привлечение людей с ограниченными возможностями к постоянным физическим нагрузкам, что возможно поможет их дальнейшему лечению или уже восстановлению.

Для создания площадки необходимо закупить специальное оборудование, предназначенное для выполнения трюков:

- Двойная «Пирамида»
- Сборный элемент «Пирамида»

- Подиумная стенка - трапеция
- Коробка с трамплином
- Разгонная горка с рампой
- Фан-бокс со ступенями

Также предлагается организовать прокат спортивного инвентаря, например, скейтов и роликовых коньков, велосипедов типа BMX а также средств защиты. Модели спортивного инвентаря для организации проката представлены в таблице 14.

Таблица 14 - Список спортивного инвентаря на прокат, руб.

Наименование инвентаря	Количество	Цена единицы	Стоимость	Стоимость проката/час
Коньки роликовые мужские	15	1890	28 350	150
Коньки роликовые женские	15	1100	16 500	150
Коньки роликовые детские	20	900	18 000	100
Коньки роликовые подростковые	20	1180	23 600	100
Комплект защиты мужской	15	800	12 000	70
Комплект защиты женский	15	800	12 000	70
Комплект защиты детский	40	600	24 000	50
Шлем защитный	70	1230	86 100	50
Скейтборд в сборе 7.3 (18.5 см)	10	2 500	25 000	200
Скейтборд в сборе 7.6 (19.3 см)	5	3 100	15 500	200
Скейтборд в сборе (19.7 см)	5	2 780	13 900	200
Велосипед (взрослый)	5	10770	53 850	350
Велосипед (детский)	15	6 500	97 500	350
Итого:			426 300	

Таким образом все имеющиеся затраты на устройство парка и открытие проката спортивного снаряжения можно представить следующим образом в таблицы 15.

Таблица 15 - Расходы устройство парка и открытие проката спортивного снаряжения

Вид расхода	Сумма, руб
Затраты на оборудование парка экстремальных видов спорта	890 941
Приобретение оборудования для проката	426 300
Итого:	1 317 241

Выдачей спортивного снаряжения будут заниматься служащие проката. Для непрерывной работы проката достаточно будет 2 человека, которые будут работать посменно. В качестве служащих проката необходимо подобрать молодых людей (тинэйджеров), обладающих профессиональными навыками катания на роликовых коньках, скейтборде, также они будут выступать в роли инструкторов

В настоящее время целесообразным представляется формирование у молодых людей Пестречинского муниципального района ориентации на спорт – как образ жизни. Очень важно в связи с этим обеспечить наличие доступных для большинства молодых людей спортивных площадок, тренажерных залов, а также спортивного оборудования. Это возможно с использованием дифференцированного подхода, так как только незначительная часть молодежи района имеет материальные возможности для занятия современными видами спорта. В целом молодежь всех возрастов проявляет интерес к занятиям спортом, организации дополнительных пунктов проката спортивного снаряжения, особенно такого дорогостоящего как ролики, BMX, скейты и т.д. В связи с этим организация пункта проката спортивного снаряжения возле создаваемого парка является актуальным, а также довольно значимым для социальной сферы Пестречинского района РТ.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Социальная политика – это политика государства, общества, политических партий, общественных институтов в отношении социального благосостояния, удовлетворение материальных, социальных, интеллектуальных нужд людей, формирование условий стабильности.

Социальная политика муниципалитета обуславливается государственной социальной политикой, областной социальной политикой и финансовыми возможностями, и важными социальными проблемами.

Содержание и цели муниципальной общественной политики не могут быть в противоречии с федеральной и региональной социальной политикой. В первую очередь, данное выражается в том, что главным содержанием социальной политики на уровне населенного пункта считается предоставление наименьших государственных социальных стандартов, в главную очередность, прожиточного минимума, гарантируемого государством и предусматривающего региональную специфику

Главная цель регулировки социальных взаимоотношений муниципальным образованием заключается в том, чтобы способствовать социальной солидарности и социальной справедливости.

Социальная область жизни сообщества содержит труд, здравоохранение, образование, науку, культуру, другие социальные взаимоотношения и удовлетворяет вещественные, культурные, образовательные, медицинские и внутренние потребности человека и гражданина. Предметом социального управления считаются все жители, однако исполняется оно с помощью индивидуального подхода к классу, социальному слою, семье, человеку с учетом особенности потребностей каждого. Через рычаги общественного управления муниципальное образование влияет на общественные отношения, сопряженные с применением вещественных и внутренних удобств, формирует

посылы с целью культурного разрешения противоречий, неминуемых в данной жизненно значимой сфере

Исполнительный комитет Пестречинского муниципального района РТ является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления района.

Управление социальной сферой Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района РТ осуществляется органами социальной защиты; по опеке и попечительству; образования; по делам молодежи, спорту и туризму; комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав.

На основании проведенного исследования управления социальной сферой Исполнительным комитетом Пестречинского муниципального района, автором были сформированы основные проблемы социальной политики района. Рассмотрим их подробнее.

1. Образование

Основные нерешенные проблемы в образовании:

- не в полном объеме обеспечена доступность дошкольного образования на территории района;
- не достаточно развита система выявления и поддержки одаренных детей на основе межведомственного взаимодействия;
- асимметрия в структуре спроса и предложения на рынке образования,
- недостаточная активность участия работодателей в подготовке кадров при формировании целевого приема в государственные профессиональные образовательные организации.

Существует необходимость разработки механизмов привлечения работодателей к формированию целевого заказа на подготовку кадров в государственных профессиональных образовательных организациях района.

2. Культура

Среди ключевых проблем сферы культуры можно выделить следующие:

- недооценка социальной значимости культурной политики и, соответственно, отсутствие связи между задачами культурной и социальной политики.

- Ведомственная фрагментация культурной политики не позволяет целостным образом решать ее комплексные задачи.

- Уровень научно-исследовательской и экспертной обеспеченности культурной политики остается низким.

- Существующая в регионе инфраструктура культурной политики (сеть учреждений, система организаций, форматы мероприятий) материально и морально устарела и требует обновления.

3. Жилищная политика

Основными проблемами жилищной политики Пестречинского муниципального района являются следующие:

- Достигнутые объемы жилищного строительства не могут удовлетворить высокий спрос населения на жилье,

- Приобретение на рынке жилья с помощью ипотечных кредитов сегодня доступно лишь 27% семей.

- Дефицит текущих инвестиций в жилищной сфере (капитальный ремонт, реконструкция, строительство новых жилых зданий взамен снесенных ветхих зданий) увеличился с 55% необходимого ежегодного объема таких инвестиций до 70%.

5. Социальное обеспечение

Проблемы:

- социальное расслоение населения по уровню доходов и заработной плате,

- низкий уровень реальных доходов населения,

- наличие слабо защищенных слоев населения, включая бюджетную сферу,

- острый дефицит квалифицированных социальных кадров,

- яркая асимметрия в сфере ведения государственной политики.

Для совершенствования управления социальной сферой РФ Исполнительным комитетом Пестречинского района РТ, автором разработаны следующие рекомендации.

1.Предлагается использование в муниципальных библиотеках Пестречинского муниципального района современной автоматизированной информационной системы.

2. Помещения МУК в Пестречинском муниципальном районе, требуют ремонта и поэтому не используются, могут сдаваться в аренду по минимальной цене с условием осуществления предварительного ремонта. Помимо этого, МУК в Пестречинском муниципальном районе необходимо обратить внимание на способы привлечения смешенного финансирования посредством использования инструментов фандрайзинга, краудфандинга, а также увеличения благотворительных взносов от частных лиц.

3. Также предлагаем создание центров по работе с инвалидами и другими лицами с ограниченными физическими возможностями. В данном мероприятии предлагается создать специальные спортивные площадки для людей с ограниченными возможностями.

4. Предлагается построить площадку для занятий так называемыми«экстремальными видами» уличного спорта и организовать пункт проката спортивного инвентаря.

Таким образом, реализация мероприятий может позволить Исполнительному комитету Пестречинского района реализовать принцип многоканального финансирования, развивать свой коммерческий потенциал и максимально эффективно использовать предложенные ресурсы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г.: по сост. на 21.07.2014 // Российская газета от 25 декабря 1993 г. N 237
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ по сост. на 27.12.2018 // Российская газета от 12 августа 1998 г. N 153-154
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ по сост. на 27.12.2018 // Российская газета от 31 декабря 2001 г. N 256
4. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики: указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 597 // Российская газета от 9 мая 2012 г. N 102
5. Асланова С. Х. Современные проблемы социальной политики государства и пути их совершенствования // Молодой ученый. — 2015. — №9. — С. 511-514
6. Бакалдина Е.С. Государственная политика РФ: выбор приоритетов // Вестник Кемеровского государственного университета. - № 4(60), 2014. С. 103-105
7. Бакалдина Е. С. Перспективы государственной социальной политики в указах Президента Российской Федерации // Ученые записки Орловского государственного университета. - № 4, 2016. - С. 84-86
8. Бондаренко Н. А.. Социально-экономическая роль экономических субъектов рынка в развитии рыночных отношений/Н.А. Бондаренко, А. П. Лях. // Ученые заметки ТОГУ. – 2015. № 3. - С.21-28
9. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник для академического бакалавриата / И.А. Василенко. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 494 с.
10. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник для бакалавров / И.А. Василенко. - М.: Юрайт, 2017. - 495 с.

11. Васильев В.П. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / В.П. Васильев. - М.: ДиС, 2016. - 352 с.
12. Ведяева Е.С. Государственное и муниципальное управление : Учебное пособие / Ведяева Е.С., Гребенникова А.А. - Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2019.— 166 с.
13. Гегедюш Н.С. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие для прикладного бакалавриата / Н.С. Гегедюш, Е.В. Масленникова, М.М. Мокеев и др. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 238 с.
14. Джандубаев М.Р. Приоритеты развития социальной политики в России в современных условиях // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. - № 1, 2017. – С.159-161
15. Жидяева Т.П. Инвестиционная привлекательность объектов социальной инфраструктуры региона // Научный альманах. 2015. № 10-1 (12). С. 151-153
16. Жильцов Е.Н. Экономика и управление социальной сферой / Жильцов Е.Н., Егоров Е.В. - М.: Дашков и К, 2018. – С. 34-35
17. Иванов В.В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. - М.: ИНФРА-М, 2016. - 383 с.
18. Измалкова В.В., Комов В.Э. Направления совершенствования деятельности государственных органов управления по социальной защите населения в РФ // Социологический науки. - № 2. - 2016. С.54-59
19. Колосницына М., Сони́на Ю. Пенсионеры на российском рынке труда: тенденции экономической активности людей пенсионного возраста // Демографическое обозрение. Электронный научный журнал. 2015. - №2. - С. 37–53
20. Литвак Б.Г. Государственное управление. Лучшие мировые практики / Б.Г. Литвак. - М.: МФПУ Синергия, 2017. - 624 с.

21. Миронов А.Л. Государственное управление в России. Конституционный и институциональный аспекты: Монография. / А.Л. Миронов. - М.: ЮНИТИ, 2015. - 135 с.
22. Моисеев В. В. Социальная политика России / В.В. Моисеев. – М.: Директ-Медиа, 2017. - 348 с.
23. Наумов С.Ю. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / С.Ю. Наумов, Н.С. Гегедюш и др. - М.: Дашков и К, 2016. - 556 с.
24. Нотман О.В. Маркетинг в социальной сфере / Нотман О.В. Антонова Н.Л., Пименова О.И., Новгородцева А.Н. - ; под общ. ред. Министерства образования и науки Российской Федерации, Уральский федеральный университет. — Екатеринбург : Изд-во Уральского университета, 2017. — 116 с.
25. Пахомова О.А. Модернизация системы управления социальной защитой // Научный альманах. - 2015. - № 10-1 (12). - С. 327-331
26. Плюхина А.А. Социальная политика современной России: проблемы и тенденции развития // Экономический журнал. - № 4 (40), 2015. – С. 36-41
27. Райзберг Б.А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие / Б.А. Райзберг. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 384 с.
28. Романова Ю.А. Эффективность контроллинга в публичном управлении в социальной сфере: теория, современное состояние, перспективы развития: Монография / Ю.А.Романова, А.О. Егоренко, М.А. Халилова. – М.: Дашков и К, 2016. - 139 с.
29. Салтыков П. П. Социальная политика государства и пути её реализации / П.П.Салтыков. – М.: Лаборатория книги, 2016. - 98 с.

30. Соловьева М. Ф. О реализации социальной политики в России // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 4. – С. 26–30.
31. Самойлов В.Д. Государственно-правовое регулирование социально-экономических и политических процессов: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Государственное и муниципальное управление" / В.Д. Самойлов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2017. - 271 с.
32. Самойлов В. В. Государственно — правовое регулирование социально — экономических и политических процессов: Учебник. — М.: Юнити, 2015. — 272 с.
33. Самойлов В.Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы: Учебник / В.Д. Самойлов. - М.: ЮНИТИ, 2016. - 311 с.
34. Смирнова А. А., Егорова М. С. Основные цели, задачи и функции социальной политики // Молодой ученый. — 2015. — №11.4. — С. 208-211.
35. Социальная политика государства текст: учебное пособие / Тарент И. Г., Юдников С. А. —изд. 3-е, перераб. — Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС,—2014.— 172 с.
36. Тихомиров С.В. Государственное управление в России и зарубежных странах: административно-правовые аспекты: Монография / С.В. Тихомиров. - М.: Норма, НИЦ ИНФРА-М, 2017. - 320 с.
37. Федулов Ю. Г., Юсов А. Б. Социальная политика: сущность, формализация, измерение: монография. – М.: Директ-Медиа, 2015. - 670 с.
38. Холостова Е. И., Дашкина А. Н., Малофеев И. В. Зарубежный опыт социальной работы. – М.: Проспект, 2015. – С. 74
39. Шарков Ф. И. Основы социального государства: учебник / Ф.И. Шарков. – М.: «Дашков и К°», 2016. - 304 с.

40. Экономика и управление социальной сферой: учебник для вузов / Е. Н. Жильцов, Е. В. Егоров, Т. В. Науменко и др. – М.: Дашков и К°, 2015. – 496 с.

П Р И Л О Ж Е Н И Я

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Программа районной целевой программы «Дети и молодежь муниципального Пестречинского района» на 2018 – 2019 годы

Наименование программы	Районная целевая программа «Дети и молодежь Пестречинского муниципального района» на 2018 - 2019 годы (далее - Программа)
Муниципальный заказчик	Исполнительный комитет Пестречинского муниципального района
Основные разработчики программы	Отдел образования, Отдел по делам молодежи, спорту и туризму, Отдел культуры, Отдел Управления социальной защиты МТЗ и СЗ РТ Пестречинского МР, Отдел МВД России по Пестречинскому муниципальному району, ГАУЗ «Пестречинская ЦРБ», Пестречинская РО РОСТО (ДОСААФ) РТ, КДН, ГИБДД, филиал ОАО «Татмедиа» ГУ «Информационный центр «Пестрецы»
Цель Программы	Создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей и молодежи, поддержка детей и молодежи, находящихся в трудной жизненной ситуации
Задачи Программы	-Охрана здоровья детей и подростков, в т.ч. репродуктивного здоровья; -обеспечение полноценной жизнедеятельности молодых инвалидов и их интеграции в общество; -создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи; выявление и поддержка одаренных детей и молодежи; -содействие становлению и развитию детского движения; -совершенствование системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; создание условий для социализации детей и молодежи, их самоорганизации, самовыражения, организация активного и всестороннего досуга; -переход к семейным формам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
Перечень подпрограмм	1.Здоровое поколение; 2.Дети-инвалиды; 3.Создание условий для организации отдыха и оздоровления детей и молодежи; 4.Одаренные дети и молодежь; 5 Поддержка детских и молодежных общественных

	объединений; 6.Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; 7.Организация работы среди детей и подростков по месту жительства; 8. Дети-сироты 9.Сельская молодежь
Сроки и этапы	2018 -2019 годы
Источники финансирования Программы	Финансирование расходов исполнительного комитета Пестречинского муниципального района и организаций, связанных с реализацией мероприятий Программы, осуществляется за счёт средств республиканского и местного бюджетов в рамках текущего финансирования учреждений, внебюджетных средств и дополнительного финансирования
Система организации контроля за исполнением Программы	Общий контроль за исполнением Программы осуществляет Исполнительный комитет Пестречинского муниципального района, который уточняет целевые показатели и затраты по программным мероприятиям, механизм реализации Программы и состав исполнителей и вносит предложения по их изменению. Исполнители Программы после осуществления программных мероприятий представляют в Исполнительный комитет Пестречинского муниципального района отчеты об исполнении мероприятий по установленной форме.
Ожидаемые результаты реализации Программы	Реализация мероприятий Программы позволит в 2018 году относительно 2017 года:
	- обеспечить стабилизацию младенческой смертности на уровне 6 промилле на 1000 детей, родившихся живыми, промилле: в 2017 году - 6, 2018г.-6,0; 2019г.-6,0;
	- обеспечить стабилизацию неонатальной смертности на уровне 3,7 промилле на 1000 детей, родившихся живыми, промилле в.2017-4,0; 2018-4,0; 2019-3,7
	-обеспечить увеличение количества школ, участвующих в конкурсе среди средних общеобразовательных школ, на лучшую постановку работы по организации здоровьесберегающей деятельности, процентов: , в 2017 году - 40; в 2018- 45, в 2019- 50.
	-обеспечить рост удельного веса детей и молодежи, охваченных всеми формами отдыха и оздоровления в общей численности детей и молодежи

	(от 6 до 18 лет), в 2017 году – 89; в 2018 году -90,5, в 2019 году - 92;
	-обеспечить рост удельного веса детей школьного возраста, охваченных фестивалями, конкурсами, олимпиадами Отдела образования, % в 2017 году-93, в 2018 году-93,5 , в 2019 году-94;
	- обеспечить рост удельного веса детей охваченных фестивалями, конкурсами Отдела по делам молодежи, спорту и туризму в общей численности детей и молодежи, процентов: в 2017 году-28, в 2018 году-29,5 , в 2019 году-30,0;
	- обеспечить рост удельного веса детей и молодежи, охваченной мероприятиями детских и молодежных общественных организаций, в общей численности детей и молодежи, % в 2017 году-90, в 2018 году- 90,5,0 , в 2019 году-91;
	- обеспечить рост удельного веса детей в возрасте 5-18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно – правовой формы в общей численности детей в возрасте 5-18 лет, %: в 2017 году –80% , в 2018году – 81% , в 2019 году – 82%
	стабилизировать долю детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в семьях (усыновление, удочерение, опека и попечительство, приемная семья), % в 2017 году - 80 , в 2018 году- 90, в 2019 году- 92

ПАСПОРТ

муниципальной целевой программы «Повышение безопасности
дорожного движения в 2013–2020 годах
в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан»

Наименование Программы	– муниципальная целевая программа «Повышение безопасности дорожного движения в Пестречинском муниципальном районе Республики Татарстан» на 2013–2020 годы (далее – Программа)
Дата принятия решения о разработке Программы (дата ее утверждения, наименование и номер соответствующего нормативного акта)	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 27 октября 2012 г. № 1995-р. Указ Президента Республики Татарстан от 14.11.2007 г. № УП-610 «О дополнительных мерах по обеспечению безопасности дорожного движения в Республике Татарстан»
Государственный заказчик - координатор Программы	Исполнительный комитет Пестречинского муниципального района
Государственные заказчики	Исполнительный комитет Пестречинского муниципального района. Отделение ГИБДД Пестречинского ОВД МВД по РТ, Отдел образования Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района, Отдел здравоохранения Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района, Казанский филиал КГУ «Дирекция финансирования научных и образовательных программ безопасности дорожного движения Республики Татарстан»
Основные разработчики Программы	Исполнительный комитет Пестречинского муниципального района. Отделение ГИБДД Пестречинского ОВД МВД по РТ, Отдел образования Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района, Отдел здравоохранения Исполнительного комитета Пестречинского муниципального района, Казанский филиал КГУ «Дирекция финансирования научных и образовательных программ безопасности дорожного движения Республики Татарстан»
Цель и задачи Программы	Целью является сокращение смертности от дорожно-транспортных происшествий к 2020 году на 6 человек (30,0 процентов) по сравнению с 2012 годом; Задачами являются: – создание системы пропаганды с целью формирования негативного отношения к правонарушениям в сфере дорожного движения; – формирование у детей навыков безопасного поведения на дорогах; – повышение культуры вождения; – развитие современной системы оказания помощи пострадавшим в

	дорожно-транспортных происшествиях; – повышение требований к подготовке водителей на получение права на управление транспортными средствами и требований к автошколам, осуществляющим такую подготовку
Целевые индикаторы и показатели	число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях; число детей, погибших в дорожно-транспортных происшествиях; социальный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 100 тысяч населения); транспортный риск (число лиц, погибших в дорожно-транспортных происшествиях, на 10 тысяч транспортных средств;
Сроки и этапы реализации Программы	– 2013–2020 годы, в том числе: I этап – 2013–2015 годы; II этап – 2016–2020 годы. В 2015 году необходимо проанализировать результаты реализации Программы, подготовить предложения по корректировке показателей, индикаторов и перечня мероприятий Программы
Объемы и источники финансирования Программы	Общий объем финансирования Программы составляет 31,73 млн. рублей (из них на капитальные вложения – 5,061 млн. рублей, прочие нужды – 26,669 млн. рублей). Источник финансирования – бюджет Пестречинского муниципального района Республики Татарстан и софинансирование за счет средств республиканского бюджета
Ожидаемые конечные результаты реализации Программы и показатели социально-экономической эффективности	Сокращение случаев смерти в результате дорожно-транспортных происшествий, в том числе детей, к 2020 году на 6 человек, (30,0 процентов), по сравнению с 2012 годом; - сокращение транспортного риска – на 52,6 процента по сравнению с 2012 годом; - сокращение социального риска – 31,4 процента по сравнению с 2012 годом. Социально-экономический эффект от реализации Программы составит 207,8 млн. рублей, бюджетный эффект – 56,86 млн. рублей.

ИНСТРУКЦИЯ
по охране и безопасности труда для Государственного казенного
учреждения Поисково-спасательной службы РТ

Настоящая инструкция разработана в соответствии с действующим законодательством и нормативно-правовыми актами в области охраны труда и может быть дополнена иными дополнительными требованиями применительно к конкретной должности или виду выполняемой работы с учетом специфики трудовой деятельности в конкретной организации и используемых оборудования, инструментов и материалов. Проверку и пересмотр инструкций по охране труда для работников организует работодатель. Пересмотр инструкций должен производиться не реже одного раза в 5 лет.

1. Общие требования безопасности.

1.1. К самостоятельной работе в качестве государственного служащего допускаются лица, имеющие соответствующее образование и подготовку по специальности, обладающие теоретическими знаниями и профессиональными навыками в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов, не имеющие противопоказаний к работе по данной профессии (специальности) по состоянию здоровья, прошедшие в установленном порядке предварительный (при поступлении на работу) и периодический (во время трудовой деятельности) медицинские осмотры, прошедшие обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, вводный инструктаж по охране труда и инструктаж по охране труда на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда, при необходимости стажировку на рабочем месте. Проведение всех видов инструктажей должно регистрироваться в Журнале инструктажей с обязательными подписями получившего и

проводившего инструктаж. Повторные инструктажи по охране труда должны проводиться не реже одного раза в год.

1.2. Государственный служащий обязан соблюдать Правила внутреннего трудового распорядка, установленные режимы труда и отдыха; режим труда и отдыха инструктора-методиста определяется графиком его работы.

1.3. При осуществлении производственных действий в должности государственного служащего возможно воздействие на работающего следующих опасных и вредных факторов:

- нарушение остроты зрения при недостаточной освещённости рабочего места, а также зрительное утомление при длительной работе с документами и (или) с ПЭВМ;

- поражение электрическим током при прикосновении к токоведущим частям с нарушенной изоляцией или заземлением (при включении или выключении электроприборов и (или) освещения в помещениях;

- снижение иммунитета организма работающего от чрезмерно продолжительного (суммарно – свыше 4 ч. в сутки) воздействия электромагнитного излучения при работе на ПЭВМ (персональной электронно-вычислительной машине);

- снижение работоспособности и ухудшение общего самочувствия ввиду переутомления в связи с чрезмерными для данного индивида фактической продолжительностью рабочего времени и (или) интенсивностью протекания производственных действий;

- получение травм вследствие неосторожного обращения с канцелярскими принадлежностями либо ввиду использования их не по прямому назначению;

- получение физических и (или) психических травм в связи с незаконными действиями работников, учащихся (воспитанников), родителей

(лиц, их заменяющих), иных лиц, вошедших в прямой контакт с экономистом для решения тех или иных вопросов производственного характера.

1.4. Лица, допустившие невыполнение или нарушение настоящей Инструкции, привлекаются к дисциплинарной ответственности и, при необходимости, подвергаются внеочередной проверке знаний норм и правил охраны труда.

2. Требования охраны труда перед началом работы.

2.1. Проверить исправность электроосвещения в кабинете.

2.2. Проверить работоспособность ПЭВМ, иных электроприборов, а также средств связи, находящихся в кабинете.

2.2. Проветрить помещение кабинета.

2.3. Проверить безопасность рабочего места на предмет стабильного положения и исправности мебели, стабильного положения находящихся в сгруппированном положении документов, а также проверить наличие в достаточном количестве и исправность канцелярских принадлежностей.

2.4. Уточнить план работы на день и, по возможности, распределить намеченное к исполнению равномерно по времени, с включением 15 мин отдыха (либо кратковременной смены вида деятельности) через каждые 45 мин. однотипных производственных действий, а также с отведением времени в объёме не менее 30 мин. для приёма пищи ориентировочно через 4-4,5 ч. слуха, памяти, внимания - вследствие ром для решения тех или иных вопросов производственного характера.

3. Требования охраны труда во время работы.

3.1. Соблюдать правила личной гигиены.

3.2. Исключить пользование неисправным электроосвещением, неработоспособными ПЭВМ, иными электроприборами, а также средствами связи, находящимися в кабинете.

3.3. Поддерживать чистоту и порядок на рабочем месте, не загромождать его бумагами, книгами и т.п.

3.4. Соблюдать правила пожарной безопасности.

3.5. Действуя в соответствии с планом работы на день, стараться распределять намеченное к исполнению равномерно по времени, с включением 15 мин. отдыха (либо кратковременной смены вида деятельности) через каждые 45 мин. однотипных производственных действий, а также с отведением времени в объёме не менее 30 мин. для приёма пищи.

4. Требования охраны труда в аварийных ситуациях.

4.1. При возникновении в рабочей зоне опасных условий труда (появление запаха гари и дыма, повышенное тепловыделение от оборудования, повышенный уровень шума при его работе, неисправность заземления, загорание материалов и оборудования, прекращение подачи электроэнергии, появление запаха газа и т.п.) немедленно прекратить работу, выключить оборудование, сообщить о происшедшем непосредственному или вышестоящему руководству, при необходимости вызвать представителей аварийной и (или) технической служб.

4.2. При пожаре, задымлении или загазованности помещения (появлении запаха газа) необходимо немедленно организовать эвакуацию людей из помещения в соответствии с утвержденным планом эвакуации.

4.3. При обнаружении загазованности помещения (запаха газа) следует немедленно приостановить работу, выключить электроприборы и электроинструменты, открыть окно или форточку, покинуть помещение, сообщить о происшедшем непосредственному или вышестоящему руководству, вызвать аварийную службу газового хозяйства.

4.4. В случае возгорания или пожара немедленно вызвать пожарную команду, проинформировать своего непосредственного или вышестоящего руководителя и приступить к ликвидации очага пожара имеющимися техническими средствами

Физическая культура в учреждении

Физическая культура в государственном учреждении – важный фактор повышения производительности труда.

Создание предпосылок к высокопроизводительному труду государственных служащих, предупреждение профессиональных заболеваний и травматизма на производстве способствует использованию физической культуры для активной работы, отдыха и восстановления работоспособности в рабочее и свободное время.

В режиме труда и отдыха сотрудников государственных учреждений учтены такие факторы, как время официально разрешенных пауз во время работы. В качестве обязательной к применению меры в работе бухгалтера имеются две 10-минутные физкультурные паузы в течение рабочего дня. Помимо этого согласно Гигиеническим требованиям к ПЭВМ и организации работы с ними (утверждены постановлением Минздрава России от 3 июня 2003 г. № 118) У людей, работающих за компьютером, должны быть законные перерывы общей длительностью до 90 мин в день в счет рабочего времени.

Культура делового общения в учреждении

В целях повышения деловой репутации Государственного казенного учреждения Поисково-спасательной службы РТ, его служащих и формирования благоприятного климата в коллективе разработаны и используются следующие локальные нормативные документы:

- Кодекс деловой этики;
- Кодекс делового общения;
- Стратегия развитие предприятия;
- Ценности предприятия;
- Корпоративная социальная ответственность.