

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Казанский государственный аграрный университет»

Институт экономики  
Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное  
управление  
Кафедра управления сельскохозяйственным производством

Допустить к защите

Заведующий кафедрой  
к.э.н. доцент Савушкина Л.Н.  
«20» июня 2019г.

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА**

**Совершенствование управления молодежной политикой на примере  
Отдела по делам молодежи Исполнительного комитета Чистопольского  
муниципального района Республики Татарстан**

Обучающийся:	Меньшикова Анастасия Петровна
Руководитель: к.э.н., доцент	Савушкина Луиза Низамовна
Рецензент: к.э.н., доцент	Ситдикова Ландыш Фаритовна

Казань 2019

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное  
управление  
Кафедра управления сельскохозяйственным производством

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
доц. Савушкина Л.Н.  
«20» сентября 2018г.

**ЗАДАНИЕ**  
**на выпускную квалификационную работу**

Меньшиковой Анастасии Петровны

**1. Тема работы** Совершенствование управления молодежной политикой  
на примере Отдела по делам молодежи Исполнительного комитета  
Чистопольского муниципального района Республики Татарстан

**2. Срок сдачи выпускной квалификационной работы** «21» мая 2019г.

**3. Исходные данные к работе:** специальная и периодическая литература, материалы федеральной службы государственной службы РФ, Министерства по делам молодежи РТ, нормативно- правовые документы, результаты личных наблюдений и разработок

**4. Перечень подлежащих разработке вопросов:** теоретический аспект молодежной политики, раскрытие понятие «молодежная политика», модель ее реализации, а также этапы становления, изучение механизма реализации государственной молодежной политики на муниципальном уровне, проведен

анализ реализации молодежной политики в Чистопольском муниципальном районе, приведены мероприятия по совершенствованию молодежной политики в Чистопольском муниципальном районе, а именно создание проекта .

**5. Перечень графических материалов:** таблицы, рисунки

**6. Дата выдачи задания** «20» сентября 2018г.

**Руководитель** Л.Н.Савушкина

**Задание принял к исполнению** А.П.Меньшикова

## КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнения	Примечание
ВВЕДЕНИЕ	04.09.2018	Выполнено
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ	04.09.2018	Выполнено
Сущность государственной молодежной политики в России	04.09.2018	Выполнено
<u>Модель реализации государственной молодежной политики</u>	04.09.2018	Выполнено
Этапы становления государственной поддержки молодежи в России	04.09.2018	Выполнено
МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ	10.09.2018	Выполнено
Характеристика отдела по делам молодежи Исполнительного комитета Чистопольского муниципального района	10.09.2018	Выполнено
Анализ реализации молодежной политики	10.09.2018	Выполнено
Механизм реализации молодежной политики Чистопольского муниципального района	10.09.2018	Выполнено
РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ЧИСТОПОЛЬСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ РТ	13.05.2019	Выполнено
Мероприятия по совершенствованию молодежной политики в Чистопольском муниципальном районе	13.05.2019	Выполнено
Проект улучшения молодежной политики «Культурно досуговой центр - ступень к развитию молодежной политики города»	13.05.2019	Выполнено
Оценка эффективности мероприятий, направленных на совершенствование молодежной политики	13.05.2019	Выполнено
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	20.05.2019	Выполнено
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ	20.05.2019	Выполнено
ПРИЛОЖЕНИЕ	20.05.2019	Выполнено

Обучающийся

А.П.Меньшикова

## Аннотация

К выпускной квалификационной работе бакалавра на тему «Совершенствование управления молодежной политикой на примере Отдела по делам молодежи Исполнительного комитета Чистопольского муниципального района Республики Татарстан»

Выпускная квалификационная работа содержит 92 страницы, 43 источника и литературы, 4 приложения.

Дана краткая характеристика учреждения, структура Отдела по делам молодежи, организация его работы, а также прописаны основные задачи и функции Отдела. В современных условиях в молодежной среде достаточно много проблем. Существуют трудности в поиске работы и получении достойных и хорошо оплачиваемых рабочих мест, снижении шансов на получение различных социальных, медицинских, и других услуг.

Проведенное анкетирование позволило выявить в Чистопольском муниципальном районе основные проблемы молодежи: проблемы занятости молодежи, слабая организация досуга, проблемы трудоустройства.

Предложены мероприятия по совершенствованию работы с молодежью. Разработан проект «Ступень к развитию молодежной политики города», целью которого является создание всех условий для самореализации молодежи и их включения в социально-экономическое развитие Чистопольского муниципального района Республики Татарстан.

## Annotation

To the final qualification work of the bachelor on the theme "Improving the management of youth policy on the example of the Department of Youth Affairs of the Executive Committee of the Chistopolsky municipal district of the Republic of Tatarstan"

The final qualifying work contains 92 pages, 43 sources and literature, 4 applications.

A brief description of the institution, the structure of the Department of Youth Affairs, the organization of its work, as well as the main tasks and functions of the Department. In modern conditions in the youth environment a lot of problems. There are difficulties in finding a job and obtaining decent and well-paid jobs, reducing the chances of receiving various social, medical, and other services.

The survey conducted revealed the main problems of youth in Chistopolsky municipal district: problems of youth employment, poor organization of leisure, problems of employment.

The proposed measures to improve work with young people. The project "A Step to the Development of the Youth Policy of the City" was developed, the goal of which is to create all conditions for the self-realization of young people and their inclusion in the socio-economic development of the Chistopolsky municipal district of the Republic of Tatarstan.

Студент

Меньшикова А.П.

Научный руководитель

Савушкина Л.Н.

## ОГЛАВЛЕНИЕ

### ВВЕДЕНИЕ 8

### 1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ 11

#### 1.1.Сущность государственной молодежной политики в России 11

#### 1.2.Модель реализации государственной молодежной политики ..... 17

#### 1.3.Этапы становления государственной поддержки молодежи в России.....22

### 2.МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ 29

#### 2.1Характеристика отдела по делам молодежи Исполнительного комитета Чистопольского муниципального района.....29

#### 2.2. Анализ реализации молодежной политики..... 39

#### 2.3. Механизм реализации молодежной политики Чистопольского муниципального района.....48

### 3.РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ЧИСТОПОЛЬСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ РТ.....54

#### 3.1. Мероприятия по совершенствованию молодежной политики в Чистопольском муниципальном районе.....54

#### 3.2. Проект культурно досуговой центр «Ступень к развитию молодежной политики города».....58

#### 3.3. Оценка эффективности мероприятий, направленных на совершенствование молодежной политики.....66

### ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.....69

### СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ.....72

### ПРИЛОЖЕНИЯ.....77

## ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы. Молодежь - это ресурс любого государства, жизнеспособность и дальнейшее развитие которого во многом определяется тем, как этот ресурс будет реализован. Она несет в себе ответственность за сохранение истории и культуры страны, жизнь старшего поколения, и в то же время является главным субъектом образования института семьи и воспроизводства новых поколений. Молодежь выполняет свои определенные функции, которые другая социально-демографическая группа реализовать не сможет. Трудности молодого поколения всегда будут иметь научный интерес для исследователей. На современном этапе развития общества молодежь представляет значительный интерес в определении будущего страны. Поскольку молодое поколение традиционно рассматривается как гарант выживания личности в будущем, социально-экономическая стабильность, а также общий стратегический ресурс для развития общества.

В последние два столетия молодые люди являются одной из самых незащищенных групп населения. Молодые люди должны быть активным участником, заинтересованным в решении задач, стоящих перед государством и обществом. В свою очередь, государство и общество должны создать необходимые условия для самореализации молодежи и активного включения в социальные процессы. Сегодня в России проживает 37,3 миллиона молодых граждан – 26,3% от общей численности населения страны [24,с.9].

В современных условиях в молодежной среде достаточно много проблем. Существуют трудности в поиске работы и получении достойных и хорошо оплачиваемых рабочих мест, снижении шансов на получение различных социальных, медицинских, социальных и других услуг. Реализация молодежной политики на муниципальном уровне - это системный процесс, призванный оказывать влияние на молодежь в контексте целого ряда факторов: воспитание, образование, здравоохранение, досуг, занятость и т.д.

Анализ современных исследований показывает, что проблема формирования и реализации молодежной политики, особенно на региональном и муниципальном уровне, изучена недостаточно. Проблематика развития муниципальных образований, выстраивания особой молодежной политики на местном уровне пока еще не изучена. Все это и определяет теоретическую и практическую значимость выпускной квалификационной работы.

Степень научной разработанности. Исследуемые в работе проблемы имеют множество аспектов, каждый из которых в той или иной мере получил отражение в отечественной и зарубежной литературе. Научная разработка проблем молодежи берет начало в трудах М. Вебера [16,с.245], Э. Дюркгейма[18,с.147] и др.

Проблемам молодежи в российской науке посвящены работы И.М. Ильинского[21,с.4,22], С.Н. Иконниковой[20,с.96], В.Т. Лисовского [23,с.213] и др. Исследования этих авторов в основном направлены на анализ положения молодежи в социальной структуре общества.

Изучению проблем молодежи и молодежной политики посвящены работы Б.М. Айзенкопа[15,с.25], И.П. Савченко[31,с.104], И.П. Смирнова[34,с.36], Е.Г. Слуцкого[33,с.25] и др.

Объектом исследования является государственная молодежная политика.

Предметом – проблемы формирования и реализации молодежной политики на муниципальном уровне.

Целью выпускной квалификационной работы является изучение основных направлений деятельности местных органов власти по формированию и реализации молодежной политики на муниципальном уровне и разработка мероприятий по совершенствованию молодежной политики в Чистопольском муниципальном районе.

Задачи исследования:

- рассмотреть научные подходы к определению понятия «молодежная политика»;
- определить цели, задачи и основные направления государственной молодежной политики;
- изучить организационно-правовые основы реализации молодежной политики на региональном и местном уровнях власти;
- проанализировать состояние реализации молодежной политики в Чистопольском муниципальном районе и имеющиеся проблемы в этой сфере;
- выявить проблемы в формировании и реализации молодежной политики в муниципальном образовании и предложить пути их решения.

Методы исследования: На различных этапах работы и при решении отдельных задач ВКР применялся широкий спектр конкретных методов сбора фактического материала, его обработки и анализа.

Эмпирические методы исследования: анализ статистических данных, вторичный анализ результатов социологических исследований по проблемам молодежи, анализ нормативных правовых документов и аналитических материалов органов власти Российской Федерации, Республика Татарстан, органов местного самоуправления ЧМР.

Практическая значимость ВКР заключается в том, что разработанный проект мероприятий может быть использован, либо взят за основу, как в Чистопольском муниципальном районе, так и в других муниципальных образованиях подобного типа.

По результатам нашего исследования была опубликована научная статья «Государственная молодежная политика в Российской Федерации и механизмы ее реализации.», Меньшикова А.П., Савушкина Л.Н. // «Актуальные проблемы государственного и муниципального управления в экономических условиях» 2019 г.

# 1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

## 1.1. Сущность государственной молодежной политики в России

При планировании молодежной политики необходимо разделять и понимать ее в узком и широком смысле. С одной стороны, это деятельность субъектов по регулированию процессов, происходящих в молодежной среде. В узком смысле под молодежной политикой понимается деятельность субъектов, направленная на регулирование взаимодействия между молодежью, представляющей в виде общественных объединений и других форм организации, и государственными органами.

В современных условиях роль молодого поколения в обществе растет. Молодежь - одна из самых важных групп общества, так как в ее жизни и деятельности отражается вся социальная жизнь, от её вклада в социально-экономическое развитие страны зависит благосостояние общества, а также без её существования будущее любого народа обречено. Молодежь должна рассматриваться как часть общества, которая имеет особую функцию сохранения и развития страны, преемственности исторического и культурного наследия, незаменимой для других социальных групп.

Изучение научных работ показывает, что среди ученых нет единогласного понятия к определению молодежи, критериев их распределения в самостоятельную группу. Сегодня существуют различные подходы к её характеристике - с точки зрения социологии, психологии, физиологии и демографии.

В самом широком смысле этого слова молодежь определяется как совокупность групповых сообществ, сформированных на основе возраста и смежных видов деятельности. В более узком смысле «молодежь» - социально-демографические группы, различающиеся по возрастным

характеристикам социального положения молодежи, их место и функции в социальной структуре, их специфические интересы и ценности.[35,с.8]

Исследования молодежной проблематики последних лет знаменуются переходом от социально-экономической к социально-культурной направленности социологии молодежи (И.М. Ильинский, В.Т. Лисовский, П.Д. Павленок). В частности, концептуальная основа исследования И.М. Ильинского состоит в том, что молодежь представляет собой ценность особого рода, главную ценность общества. Молодежь – понятие не только демографическое, но и экономическое, социальное, политическое. Такой подход к оценке молодежи, ставка на нее в настоящем, ориентация на будущие поколения способствует становлению политики общества и государства, «работающей на управление процессами, на опережение событий, на профилактику негативных явлений, на ускорение развития взамен политики запоздалой реакции на уже резвившееся противоречия и проблемы» [21,23,26.].

Потребность в формировании эффективной молодежной политики осуществляется подавляющим большинством государств. В этом отношении немецкий философ и социолог К. Мангейм отмечает: «Молодые люди являются одним из скрытых ресурсов общества, их мобилизация зависит от их жизнеспособности».

В России с начала XXI века государственная политика в отношении молодого поколения была представлена в качестве одной из актуальных задач наряду с программами социально-экономического развития страны. Стратегия молодежной политики была принята после долгой паузы, федеральный орган по вопросам молодежи был возрожден. Решения большинства проблем молодежи отражены в программных документах.

Молодежь - это важная часть населения, которая в значительной степени определяет судьбу не только региона, но и страны сегодня и в будущем в целом. Молодые люди, в значительной степени, обладают уровнем мобильности, интеллектуальной деятельности и здоровья, которые

отличают их от других групп населения. В то же время перед любым обществом необходимо минимизировать издержки и потери, понесенные страной из-за проблем, связанных с социализацией молодежи и их интеграции в уникальное экономическое, политическое и социокультурное пространство. Поэтому в этом процессе должна быть социальная политика, которая оказывает наиболее продуктивное влияние на формирование молодого поколения как на федеральном, так и на региональном уровне, а также на местном уровне. Достижение эффективной молодежной политики невозможно без ясного понимания, самой концепции «государственной политики для молодежи».

Концепция «государственной молодежной политики» используется в широком и узком смысле. В широком значении это понятие означает целенаправленную деятельность всех государственных (федеральных и региональных) органов власти и муниципальных органов самоуправления по работе с молодежью в различных сферах жизнедеятельности.

В узком смысле государственной молодежной политики деятельность государства направлена на создание правовых, экономических и организационных условий и гарантий личного развития и развития молодежных объединений, движений и инициатив.

Согласно государственной стратегии молодежной политики, утвержденной Федеральным правительством 18 декабря 2006 г. № 1760-р: «Государственная молодежная политика - это система приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и самоопределения, эффективная реализация молодежи для развития своего потенциала в интересах России и, следовательно, социально-экономического и культурного развития страны, обеспечения ее конкурентоспособности и укрепления национального уровня опасности».

Государственная молодежная политика - это важнейшая деятельность государства, сформированная и осуществляемая государственными органами

и местной автономией с участием молодежи и детских организаций, неправительственных организаций и других юридических и физических лиц.

Молодежная политика разрабатывается и внедряется в отношении российских граждан в возрасте от 14 до 30 лет, в том числе молодых людей в трудных жизненных ситуациях, а также молодых семей.

Целью государственной политики в молодежной сфере является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и ее использование в интересах инновационного развития страны.

Государственная молодежная политика разработана и внедрена в Российской Федерации с учетом социально-экономического развития страны на основе следующих принципов:

- выделение приоритетных областей;
- принятие во внимание интересов и потребностей различных групп молодежи;
- участие молодых граждан в разработке и реализации приоритетных направлений государственной политики в интересах молодежи;
- взаимодействие между государством, институтами гражданского общества и представителями бизнеса;
- открытие информации.

Достижение заявленной цели молодежной политики, как ожидается, будет достигнуто с помощью определенных задач.

Первая задача – это вовлечь молодых людей в социальную практику и информировать их о потенциале саморазвития, поддержке научной, творческой и предпринимательской деятельности молодежи. Решение данной задачи будет достигнуто путем:

- разработки информационных и социальных программ систем образования по всему спектру жизненных вопросов молодежи в обществе (здравоохранение, спорт, образование, жилье, досуг, работа, карьера,

социальная жизнь, семья, международные отношения, молодежь которые живут в других странах и т. д.);

- модернизации материально-технической базы молодежных рабочих учреждений, расширение их сети, модернизация системы обучения и подготовка механизмов обучения рабочей силы молодежи;

- развития эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, включая деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов, развития молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи, совершенствования нормативно-правовой базы для максимально гибкого привлечения молодежи к трудовой деятельности и обеспечения ее законных прав и интересов;

- поддержки межрегионального и международного взаимодействия молодежи (тематические слеты, лагеря и фестивали, научно-практические и бизнес-конференции, дискуссионные клубы, молодежные обмены), участия в международных информационных молодежных проектах, направленных на взаимное проникновение ценностей российской и мировой культуры;

- реализации программ поддержки молодежного предпринимательства, в том числе в инновационных секторах экономики.

Вторая задача – представляет формирование целостной системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи. Данная система включает в себя:

- обеспечение многократного увеличения количества молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях (профессиональные и творческие конкурсы, спортивные соревнования, научные олимпиады), расширение перечня конкурсов и совершенствование методик отбора;

- развитие системы интернатов для талантливой молодежи, проведение летних научных лагерей и школ, исследовательских экспедиций с использованием возможностей ведущих учебных заведений и научных организаций;

- повышение общественного статуса лауреатов премий и их наставников, активная пропаганда и популяризация достижений талантливой молодежи в России и в мире, организация стажировок в лучших отечественных и зарубежных вузах, образовательных и научных центрах мира;

- вовлечение российской молодежи в инновационные международные проекты в сфере образования, науки, культуры, технологий, в международные творческие, научные и спортивные объединения.

Третья задача - гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи. Задачу позволит решить:

- развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, создание условий для деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций;

- развитие всех моделей молодежного самоуправления и самоорганизации в ученических, студенческих, трудовых коллективах по месту жительства;

- популяризация с использованием программ общественных объединений и социальной рекламы общественных ценностей, таких, как здоровье, труд, семья, толерантность, права человека, патриотизм, служение отечеству, ответственность, активная жизненная и гражданская позиция;

- стимулирование интереса молодежи к историческому и культурному наследию России, защите окружающей среды путем развития системы внутреннего туризма, межрегиональных молодежных обменов, поддержки участия молодежи в реализации проектов экологических организаций, деятельности по реставрации исторических памятников.

Реализация основных направлений муниципальной молодежной политики должна строиться так, чтобы укреплять целостность общегосударственной молодежной политики. Основные направления, программы и проекты молодежной политики целесообразно реализовать в

едином пакете федеральных, региональных и местных программ социально-экономического развития соответствующей территории [32,с.156].

Итак, молодежь – это социально-демографическая группа общества, выделяемая на основе совокупности характеристик, особенностей социального положения и обусловленных теми или другими социально-психологическими свойствами, которые определяются уровнем социально-экономического, культурного развития, особенностями социализации в российском обществе.

Государственная молодежная политика в РФ реализуется всеми уровнями власти и является самостоятельной, ориентированной на конкретные проблемы молодежи системой определенных мер и комплексных программ.

## 1.2. Модель реализации государственной молодежной политики

Государственная молодежная политика выражает стратегическую линию государства на обеспечение социально-экономического, политического и культурного развития России, на формирование у молодых граждан патриотизма и уважения к истории и культуре отечества, к другим народам, на соблюдение прав человека.

Существует три формы построения молодежной политики [27,с.297]:

1. «идеологическая» (или общественно-государственная);
2. «консервативная» (или защитно-адаптационная);
3. «патерналистская» (или социально-государственная).

Возникновение первой идеологической модели построения молодежной политики можно было наблюдать в период Советской России. С течением времени данная политика также нашла свое отражение и в других странах, которые придерживались советской идеологии.

Согласно данной системы работы с молодежью, основная задача по защите прав и интересов молодых людей возлагалась на молодежные организации, например, в Советском Союзе это был ВЛКСМ. В рамках данной политики воспитание молодёжи происходило под влиянием общей государственной идеологии, которая была основана на положительных результатах работы партии, но при этом действительно важные проблемы молодёжи вовсе не были решены. В настоящее время в странах СНГ и Восточной Европы практически отсутствует такой вид политики, а в других странах данная политика даже не возникла по причине необходимости создания авторитарного политического режима, в рамках которого эта концепция могла бы существовать.

Консервативная и патерналистская модели изначально появились в европейских, а в дальнейшем и в других капиталистических странах в первой половине 20 века. Тому периоду становления общественных отношений была характерна идея развития свободной личности информирования демократического правового государства, которое создавало условия для этого процесса и фактически брало на себя ответственность за то, как молодые люди чувствуют себя и реализовывают в этих условиях.

Важной особенностью для каждой из описанных выше политик является создание контролируемой со стороны государства сети учреждений и организаций социальной, культурной, общественной и иной направленности, задачами которых будет оказание молодежи различного рода услуг по вышеупомянутым направлениям, а также содействие выполнению социальной поддержки, согласно государственного и муниципального заказа.

Таким образом, в данной ситуации можно отметить, что государство превращается в своеобразного «опекуна» для молодёжи, который несмотря на активное участие молодежи в деятельности волонтерских учреждений, на определенное проявление свободы действий, все равно по мнению

государства является несостоятельной частью общества и выполняет роль «пассивного потребителя услуг».

Патерналистская модель основное внимание уделяла поддержке социально неблагополучных молодых людей, а также осуществлению процесса интеграции и адаптации данных людей в обществе. Следует отметить, что такая политика является достаточно выгодной для самой молодёжи, которая имеет трудности в жизни, также является выгодной и для государства, которое таким образом защищало себя от кардинально нового влияния молодых людей на уже существующие и работающие нормы и традиции. Принципам такой стратегии построения молодежной политики руководствовались прежде всего власти США.

Что же касается социально-государственной концепции работы с молодежью, в рамках которой формировалась молодежная политика в странах центральной и северной Европы (Финляндия, Германия, Австрия, Швеция и другие) с устойчивыми социал-демократическими ценностями, она, в отличие от предыдущей модели, ориентируется на создание и реализацию программ и мероприятий, охватывающих всю молодежь. Акцент же делается на духовное развитие молодого поколения, повышение качества его образования и профессиональных навыков. Кроме того, для государств, строивших молодежную политику на основе рассматриваемой концепции, согласно экспертам ООН, характерно [18,с.302]:

1. принятие участия молодыми людьми в разработке и осуществлении мероприятий, касающихся их прав и интересов;
2. смещение акцента с централизованных масштабных долгосрочных программ на более динамичные локальные краткосрочные проекты;
3. привлечение к реализации молодежных программ муниципальных органов власти, которые наиболее осведомлены о действительных потребностях и проблемах молодежи;

4. дифференциация подхода к различным категориям молодежи в рамках единой системы социальных гарантий, охватывающих всю аудиторию;

5. оказание поддержки молодежным объединениям и иным формированиям в некоммерческом секторе, вмешательство в функционирование которых должно убывать пропорционально росту социальной активности и сознательности таких объединений.

Даже при принятии данных демократических положений, основным принципом при создании молодежной политики остаётся патернализм в вопросах регулирования отношений между молодежью и государством. Все это приводит к определенным последствиям, которые могут проявляться в полном или частичном отсутствии чувства ответственности со стороны молодых людей, что в итоге приводит к разрушению основных принципов гражданского общества, которое в настоящее время является идеалом всей системы общественных отношений и единственно правильным устройством современного государства.

Понимание возникновения таких последствий, а также стремительное развитие общества и государства, которая в первую очередь обусловлена научно-техническим прогрессом, существующие глобализации, развитие и укрепление контактов, привело к переоценке роли молодёжи в происходящих общественных процессах в целом. Основным принципом построения новой молодежной политики является уже прямое участие молодежи, как главного ресурса развития государства, в формировании и реализации молодежной политики.

Такие идеи были заложены в модели «участия», которая подразумевает обладание молодёжи такими качествами, как самоорганизация, самостоятельность. Эти идеи впервые начали появляться в Европе в конце XX века. Основным катализатором развития данной концепции послужило принятие «Европейской хартии об участии молодого поколения в жизни муниципальных и региональных образований» (далее- Хартия). Хартия

включала в себя рекомендации по созданию возможных институтов и форм участия молодежи в молодежной политике, таких как консультативные органы, состоящие из лидеров молодежных объединений и молодых специалистов, молодежные советы, которые представляют собой совещательную структуру при руководителе регионального либо муниципального органа [35,с.84-89].

Данный документ и в настоящий момент имеет свою силу, в него неоднократно вносились изменения в соответствии с существующими тенденциями, при этом основная суть и направленность документа осталась прежней.

Если рассматривать современную Россию, то органы государственной власти создают молодежную политику в рамках последней концепции, при этом основное внимание уделяется способам интегрирования молодёжи в существующую социальную, культурную, политическую жизнь общества.

Данный вывод можно сделать исходя из одного из главных нормативных правовых актов в данной области - «Стратегии государственной молодежной политики», утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 года № 1760-р [10]. Согласно этому документу, молодежная политика ставит перед собой в качестве одного из приоритетов развитие созидательной активности молодых людей и привлечение молодежи к реализации мероприятий в рамках государственного курса. В рамках Стратегии был создан специальный проект «Команда», задачами которого стали вовлечение молодежи в участие в процессах управления общественной жизнедеятельностью; популяризация активной гражданской позиции; распространение и поддержка различных форм участия молодых людей в общественной жизни; формирование и проведение программ по лидерской подготовке молодых людей; вовлечение в работу представительных и исполнительных органов государственной власти, а также органов местного самоуправления.

Перечисленные выше меры были сформулированы в рамках существующей идеи модели «участия». Реализация перечисленных мер на практике позволяет формировать активное, социально ответственное поведение молодёжи. Следует отметить, что в 2016 году данная стратегия утратила юридический смысл, при этом она стала основой для текущего курса развития молодежной политики, который находит свое отражение в действующих нормативно-правовых актах в области работы с молодёжью. В качестве таких актов можно выделить «Основы государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 года».

Таким образом, четвертая концепция молодежной политики предполагает, что молодёжь - это обновляющийся ресурс общества, который характеризуется гражданской активностью, ответственностью, свободой выбора и который является движущей силой всех положительных изменений как в обществе, так и в государстве.

### 1.3. Этапы становления государственной поддержки молодежи в России

Таким образом, на данный момент молодежная политика испытывает существенные изменения в своих подходах и методах, работа с молодёжью направлена на ее культурное и патриотическое воспитание и формирования активной жизненной позиции, вовлечение молодых людей в политическую и социальную жизнь общества. Так как ключевые идеи государственного регулирования определяются существующими на тот или иной период времени различными проблемами молодых людей, указанные направления не всегда были приоритетными для государства. В зависимости от того, с какими трудностями молодёжь сталкивается, а также какие нормы и ценности господствуют в обществе, устанавливаются границы и вектор государственного регулирования молодежной политики.

В общем виде, эволюцию молодежной политики можно представить следующим образом. До 1920-х гг. работа с молодёжью не выделялась как

отдельное специфическое направление деятельности государства во многих странах [24,с.10-14]. Зачастую, поддержка молодежи осуществлялась только в форме защиты несовершеннолетних в сфере труда или контроля беспризорных лиц. Со временем работа с молодежью начала рассматриваться как составной элемент государственной системы, нацеленной на урегулирование общественных конфликтов, для обеспечения которого государство выстраивало систему надзора и контроля за молодыми людьми. Развитие общественных отношений дало новый толчок к переосмыслению положения молодежи и изменению отношения к ее роли. В связи с этим, идея надзора переросла в идею помощи и поддержки, созданию условия для развития потенциала молодых людей, при этом все меры и действия стали законодательно обоснованы.

Рассмотрим этапы становления молодежной политики и ключевые моменты в ее развития более подробно. Как уже было сказано ранее, многие государства, в том числе и Россия, рассматривали поддержку молодежи только в одном аспекте и только как часть социальной политики. В 1918 году была создана уникальная организация- Российский коммунистический союз молодежи (в 1924 году был переименован во Всесоюзный ленинский коммунистический союз молодёжи, далее- ВЛКСМ), одним из факторов образования которой послужила февральская революция 1917 года и возросшая, в связи с ней, общественно-политическая активность молодёжи. В 1920-х годах новое государство начало выстраивать кардинально новую систему работы с молодежью, составлять концепцию поддержки молодежи в социальной сфере, завершающим которой стал III съезд Российского коммунистического союза молодежи в октябре 1920 года, на котором данная молодежная организация была определена как значимое звено государственной системы по выявлению и решению проблем молодых людей, а также наделена определенными полномочиями в качестве представителя их интересов [44].

Характеризуя советскую систему работы с молодежью, можно сказать, что она была уникальной в своей работе, отличалась охватом практически всех проблем, которые возникали и могли бы возникнуть в жизни молодых людей, была проста в своей идее и идеологии, что способствовало постановке четкой цели, выработке понятных и реализуемых задач [21,с.4-22].

Можно выделить такую черту советской молодежной политики, как ее системность и долгосрочную спланированную действий всех субъектов, непосредственно задействованных в работе с молодежью. Системность проявлялась в том, что каждый молодой человек по мере своего развития и взросления проходил через 3 последовательных института воспитания, существовавших в СССР на тот момент: октябрят, пионеров и комсомолов.

Октябрята- организация для детей в возрастном промежутке 8-11 лет, которая представляла собой первый этап воспитания молодого поколения. У них были сформированы свои обычаи, законы, правила и порядки, дети носили отличительную форму одежды и даже имели свою собственную газету.

У октябрят были своего рода «наставники» -пионерские отряды, которые всегда были готовы помочь младшим товарищам. Вступление в ряды пионеров считалось почетным и значимым для каждого из октябрят, что было возможно по достижению 10-11 лет. Они так же имели свои опознавательные знаки, имели свой устав, правила и воспитывались как добропорядочные граждане страны.

Последней, самой почетной в иерархии молодежных институтов, был Комсомол (ВЛКСМ). Он представлял собой мощное общественное движение молодых людей в возрасте от 15 вплоть до 30 лет. Это была завершающая стадия формирования молодого коммуниста с определенным мировоззрением, ценностями, культурой хоть и в рамках советской системы[44]. В разные периоды истории страны Комсомол активно выполнял задачи, поставленные перед ним Центральным комитетом

Коммунистической партии Советского Союза (далее- ЦК КПСС), который курировал деятельность организации.

В целом, в советский период работа с молодежью выстраивалась по определенной трехзвенной системе, каждая следующая ступень которой являлась более почетной, чем предыдущая, и преодоление которой необходимо было заслужить, что отражалось даже в системе законов данных организаций: «Октябрята стремятся стать юными пионерами», «Пионер готовится стать комсомольцем». Через определенную систему стимулов у молодых людей формировались социально значимые ценности, идеологический стержень, желание совершенствоваться и достигать новых высот.

В конце 1980-х годов идея молодежной политики меняет свою направленность и основывается на переходе от концепции патернализма к воспитанию самостоятельной и ответственной молодежи, а также созданию таких равных условий для ее развития.

Именно этот временной период считается отправной точкой формирования государственной молодежной политики как отдельного, целевого направления государственной системы. Кроме того, вырос интерес к молодежи как к объекту управления со стороны научного сообщества, впервые появился термин «молодёжная политика», определенный советским и позже российским социологом И. М. Ильинским в его статье «Проблемы молодёжи и молодёжной политики в условиях перестройки» [22,с.46].

Во второй половине 1990-х годов началась следующая стадия становления молодежной политики в России, когда нормотворческая инициатива в данной сфере переходит к региональному уровню. Это обуславливалось замедлением развития молодежной политики на федеральном уровне вследствие экономического кризиса, когда государственная система была направлена на решение более глобальных

задач, военной кампании в Чечне, нестабильной политической ситуацией[41].

В этот период была принята другая Федеральная программа «Молодежь России», цель которой состояла в том, чтобы сформировать и закрепить экономические, правовые и административные инструменты и условия для воспитания гражданственности у молодых людей и социальной активности, а также создать возможности для творческой, профессиональной самореализации [24,с.9].

Наступление нового тысячелетия начинается с прихода к власти нового политического руководства с новыми идеями и взглядами на то, как нужно строить молодежную политику. На этом этапе инициатива вновь переходит в руки федеральных органов власти, что обосновано перестроением политического режима, направленного на усиление и централизации президентской власти, выстраивание системы строгой подотчетности и контроля региональных органов.

В 2005 году Министерством образования и науки Российской Федерации был представлен очередной проект Федеральной целевой программы «Молодежь России (2006-2010), где роль молодежи в развитии государства начинает увеличиваться. Основной задачей перед органами власти встает не только создание условий для самореализации молодых людей, но и повышение их включенности в социальные и политические процессы. Основными объектами программы стали молодые семьи, молодые люди в трудной жизненной ситуации, пропаганда здорового образа жизни, гражданское воспитание[41]. Нововведением стала разработанная система индикаторов оценки результативности программы, разработанная на федеральном уровне. Ее особенность заключалась в методике определения показателей достижения или не достижения цели и задач программы на основе индекса развития молодых людей в регионах России, что способствовало рассмотрению региональных особенностей молодежи при

осуществлении молодежной политики в рамках федеральной целевой программы. Однако проект так и не был принят.

Таким образом, анализируя реализацию федеральных целевых программ, можно сказать, что они заложили основной курс развития молодежной политики в России, методологическую базу, приоритеты. Если говорить о региональных программах, то в целом они копировали у федерального уровня все элементы, будь то мероприятия, финансовая структура, задачи, что обеспечило некий единый подход к реализации молодежной политики на территории Российской Федерации.

Увеличение роли в реализации молодежной политики местного и регионального уровней обусловлено тем, что в период нестабильности в стране положение молодежи ухудшилось, усилилось социальное, культурное и экономическое неравенство молодых людей, и, как результат таких процессов, наблюдался рост бездомности, беспризорности молодежи.

Итак, В 2008 г. на федеральном уровне были приняты «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 г.» (далее- Концепция), и в 2011 г. - «Стратегия инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 г.» (далее- Стратегия) [7].

Эти документы окончательно закрепляют за молодыми людьми статус не социально беспомощной категории общества, а самостоятельного субъекта молодежной политики, движущей силы инновационного развития государства [42].

Кроме того, в Концепции были отражены приоритетные направления развития молодежной политики, среди которых так же, как и в федеральных целевых программах «Молодежь России» можно назвать гражданское и патриотическое воспитание, самореализация и социализация молодых людей, здоровый образ жизнь, помощь молодым семьям. Больше внимание уделяется развитию молодежного предпринимательства, поиску одаренных детей и молодых людей. Эти направления тесно коррелируют с основными

положениями Стратегии, для осуществления цели которой становится необходимым поддержка талантливой, креативной, способной молодежи.

Если вышеуказанные документы были идейными и концептуальными, то следующий нормативный акт закрепил правовые вехи молодежной политики. 29 ноября 2014 года были приняты «Основы государственной молодежной политики на период до 2025 года», ключевой задачей которых согласно п.2 гл.1 провозглашено воспитание патриотично настроенной молодежи с независимым мышлением, обладающей созидательным мировоззрением, профессиональными знаниями, демонстрирующей высокую культуру, в том числе культуру межнационального общения, ответственность и способность принимать самостоятельные решения, нацеленные на повышение благосостояния страны, народа и своей семьи [14].

Таким образом, на данном этапе существует трехуровневая система реализации молодежной политики. Федеральные органы власти берут на себя инициативу по определению основных приоритетов и направлений молодежной политики, однако роль исполнителя отводится регионам и муниципалитетам.

Анализ нормативных правовых актов в сфере молодежной политики Российской Федерации показал, что, начиная с самого первого правового документа, а именно цели, задачи и направления, оставались по своей сути неизменными. В приоритете всегда стояло патриотическое воспитание молодежи, привитие культурных и семейных ценностей, пропаганда здорового образа жизни, создание условий для ее самореализации.

## 2 МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ НА МУНИЦИПАЛЬНОМ УРОВНЕ

### 2.1 Характеристика отдела по делам молодежи Исполнительного комитета Чистопольского муниципального района

Исполнительный комитет Чистопольского муниципального района Республики Татарстан (далее – Исполнительный комитет) является органом местного самоуправления Чистопольского муниципального района Республики Татарстан (далее – муниципальный район), осуществляющим исполнительно-распорядительные функции.

На территории муниципального района Республики Татарстан исполнительным комитетом осуществляется реализация задач в вопросах местного масштаба, выполнение определенных государственных полномочий, которые в соответствии с федеральными законами и законами Республики Татарстан переданы органам местного самоуправления муниципального района. В тоже время выполняются полномочия, переданные органам местного самоуправления населенных пунктов, находящихся в составе муниципальных районов, в соответствии с заключенными соглашениями.

В целях выполнения деятельности в вопросах государственной молодежной политики в Чистопольском муниципальном районе основан отдел по делам молодежи исполнительного комитета Чистопольского муниципального района (далее отдел).

Данный отдел выполняет свою функцию в структуре Исполнительного комитета Чистопольского муниципального района.

При выполнении своей деятельности данный Отдел руководствуется Конституцией РФ, Указами Президента РФ, Федеральными законами, Конституцией РТ, Указами Президента РТ, законами РТ, и нормативно-правовыми актами Чистопольского муниципального района. Отдела

укомплектовывается в соответствии со штатным расписанием Исполнительного комитета Чистопольского муниципального района.

Деятельность отдела осуществляется на территории района, взаимодействуя с иными структурными подразделениями Исполнительного комитета Чистопольского муниципального района, исполнительными органами государственной власти Республики Татарстан, территориальными федеральными органами исполнительной власти, органами местного самоуправления поселений муниципального района, организациями и общественными объединениями.

При выполнении своих должностных обязанностей специалисты отдела соблюдают правила по безопасности жизнедеятельности, инструкция представлена в Приложении А. Важный фактор повышения производительности труда - физическая культура на производстве. Для сотрудников отдела есть инструкция, которая представлена в Приложении Б.

Так же в соответствии с кодексом этики сотрудники должны соблюдать правила делового общения. Приложение В.

В настоящее время законодательная база, в целях управления молодежной политикой, имеется не во всех регионах Российской Федерации. На фоне данной тенденции Республика Татарстан является исключением.

На территории республики действует республиканский закон «О молодежи и государственной молодежной политике» от 19 октября 1993 г. № 1983-ХП (в ред. Закона РТ от 26.05.2005 г. № 73-ЗРТ, от 22.06.2009 № 20-ЗРТ от 15 июня 2012 года № 39-ЗРТ, от 11 апреля 2013 года № 26-ЗРТ), в которых обозначен ряд основных направлений, принципов и задач, а так же форм реализации государственной молодежной политики в Республике Татарстан в соответствии с целями, основными направлениями и принципами государственной молодежной политики в Российской Федерации [4].

Установленный закон определяет план действий государственных органов в вопросах осуществления государственной политики. В законе государственная молодежная политика объявляется как «деятельность

органов государственной власти Республики Татарстан, направленная на создание правовых, социально-экономических и организационных условий для социального развития молодежи, защиты ее прав и интересов» (ст. 1)[4].

Таким образом, в соответствии данному закону, государственная молодежная политика в Республике Татарстан базируется на следующих принципах:

- приоритет поддержки со стороны государства молодежи на стадии культурного, духовного, социального и физического развития, образовательной деятельности, вступления в социально - профессиональную деятельность, выполнения общественных функций и инициатив и создания семьи;

- разграниченность и направленность оказания государственной помощи;

- осуществление деятельности органов государственной власти Республики Татарстан, органов местного самоуправления Республики Татарстан, юридических и физических лиц в вопросах реализации государственной молодежной политики в Республике Татарстан;

  - системного, комплексного подхода к реализации молодежной политики, предусматривающего объединение усилий различных социальных институтов.

Тем не менее, закон, составляющий законодательство Республики Татарстан о государственной молодежной политике является не единственным. Содержание данной категории определяется массой нормативно-правовых актов, принятых на территории Республики Татарстан, и ведет контроль в разных сферах общественной жизни молодежи.

В целях совмещения мер государственных учреждений, общественных организаций и предприятий, направленных на оказание поддержки талантливых и одаренных молодых людей по Республике Татарстан был образован Совет при Президенте Республики Татарстан по поддержке республиканского фестивального движения «Созвездие – Йолдызлык» [2].

Принятый на территории республики закон Республики Татарстан «О государственной поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий» от 21 октября 1999 г. № 2443 (в ред. Законов РТ от 27.06.2001 г. № 903, от 10.01.2005 г. № 1-ЗРТ, с изм., внес. Законом РТ от 30.11.2006 г. № 71-ЗРТ, от 26.12.2007 № 65-ЗРТ, от 20.12.2008 № 124-ЗРТ, от 15.12.2009 № 64-ЗРТред., от 06.11.2013 N 86-ЗРТ) оказывает помощь молодым семьям, предоставляя им возможность в вопросах получения государственной поддержки в целях улучшения жилищных условий» [10].

Органы, регулирующие деятельность в области государственной молодежной политики, спорта и туризма в Республике Татарстан, является Министерство по делам молодежи, спорта и туризма Республики Татарстан.

Приоритетными задачами министерства выступают:

- создание и реализация государственной молодежной политики в области спорта и туризма;

- осуществление общественных инициатив в области государственной молодежной политики и развития физической культуры и спорта, в работе общественных молодежных и спортивных организаций;

- меры по развитию структуры молодежных учреждений, физкультурно-спортивных организаций, и учреждений по подготовке спортивного резерва и образование условий для их деятельности, развитие сборных команд, рост популяризации детско-юношеского массового спорта;

- взаимодействие и координация деятельности общественных, благотворительных организаций, федераций и ассоциаций, занимающихся вопросами молодежной политики, физической культуры, спорта и туризма и др.

Выше перечисленные задачи связаны с молодежной политикой на региональном уровне. Анализ ситуации на муниципальном уровне тесно сопряжен с населением. Следовательно, данный муниципальный уровень должен одним из первых понять и учесть потребности молодежи.

Муниципальная молодежная политика является частью государственной молодежной политики. Муниципальная молодежная политика - комплекс реализованных целей и мер по их реализации, принимаемых органами местного самоуправления в целях создания и обеспечения условий и гарантий для самореализации личности молодого человека и развития молодежных объединений, движений и инициатив [23,с.18].

Молодежная политика на муниципальном уровне, тесно связанная с государственной политикой, тем не менее, представляет собой относительно самостоятельный процесс со своим механизмом реализации. Последний предполагает учет самых острых проблем молодежи конкретного муниципального образования в сфере здоровья и досуга, занятости и образования, бытовых проблем [31,с.24].

Органы местного самоуправления наделяются государственными полномочиями Республики Татарстан по реализации республиканских программ и мероприятий в области государственной молодежной политики, направленных на:

- предоставление общественной и правовой охраны молодого поколения;
- содействие общественно-финансовому формированию молодого поколения, воспитанию и образованию, духовному и физическому развитию молодежи;
- предоставление условий для здорового образа жизни, защиты здоровья и избежание общественных отрицательных явлений в молодежной сфере.

Ключевыми задачами органов местного самоуправления в области молодежной политики являются:

- реализовать единую молодежную политику в муниципалитетах;

- создать социально-экономические и правовые условия для обеспечения самореализации и формирования молодежи;
- обеспечить, чтобы права и интересы молодежи на муниципальной территории действительно уважались;
- привлекать молодежь к решению социальных, экономических и общественных задач на местном уровне;
- духовное воспитание молодежи, патриотизм и интеллектуальное развитие;
- поддерживать и реализовывать крупные научные инициативы в области социальной защиты молодежи и развития досуга;
- организовать анализ ситуации и прогноз научных исследований в молодежной среде;
- Осуществлять межгородское, межрегиональное и международное сотрудничество в молодежных организациях;
- координировать деятельность муниципальных учреждений, занимающихся проблемами молодежи.

Для решения вышеуказанных задач муниципальные органы, работающие с молодежью, выполняют следующие функции [34,с.212]:

1. Финансовая поддержка социально-полезных молодежных мероприятий:

- Разработка проекта местного бюджета в области молодежной политики и разработка критериев финансирования;
- Формирование государственного финансирования.

2. Способствовать экономической независимости молодых граждан и реализовать их право на труд:

- поддерживать и развивать сеть организаций, занимающихся молодежной трудовой деятельностью, и создать муниципальное учреждение по обмену молодежной рабочей силой;
- способствовать развитию молодежного предпринимательства;

- поощрять работодателей, которые занимаются содействием занятости молодежи.

3. Разработка и реализация молодежных программ для молодежи на территории города:

- Разрабатывать и финансировать муниципальные молодежные программы, их экспертные знания, экономические и ресурсные расчеты, а также представлять планы для городского управления для утверждения и контроля их реализации.

4. Обеспечивать молодых людей условиями для воспитания, обучения и формирования здорового образа жизни:

- организовать масштабные молодежные мероприятия;
- организовывать клубы, консультационные центры и мероприятия в центре досуга для оказания правовой, психологической и другой помощи молодым людям;

- привлекать правоохранительные органы к участию в мерах по предупреждению правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи города и района.

5. Предоставление социальных услуг молодым людям:

- оказание социальной помощи молодым семьям;
- осуществление социальной работы в образовательных учреждениях;

Муниципальная молодежная политика является важным инструментом формирования, развития и активного использования потенциала молодого поколения. В муниципальных образованиях молодежная политика осуществляется через местные органы управления местной власти, на которые в соответствии с п.34 ст.16 Федерального Закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возложены функции по организации и осуществлению мероприятий по работе с детьми и молодежью [5].

С 2003 года молодежная политика в муниципальных образованиях основывается на программном подходе, который объединяет местные органы

власти, различные формы собственности, учреждения и организации, усилия общественных объединений и внебюджетные средства. Широко привлекает внедрение новых методов управления.

Для проведения мероприятий в области национальной молодежной политики в Чистопольском муниципальном районе был создан Отдел по делам молодежи. Структура отдела представлена следующим образом:(см.схема 2.1)



Схема 2.1 Структура отдела по делам молодежи Исполнительного комитета Чистопольского муниципального района

То есть, в настоящее время структура отдела по делам молодежи включает и выполняет следующие функции:

- Муниципальное бюджетное учреждение «Молодежный центр»
- Муниципальное бюджетное учреждение «Центр военно-патриотической работы и подготовки допризывной молодежи «Ватан» Чистопольского муниципального района»;
  - Муниципальное бюджетное учреждение «Психолого-педагогический центр»;
  - Муниципальное бюджетное учреждение «Центр М(Ш)ФООП» ФОРПОСТ» Чистопольского муниципального района
  - Служба психологической помощи «Телефон доверия»;
  - Два летних оздоровительных лагеря «Ровесник», «Солнышко»;
  - Три подростковых клуба «Выбор», «Батыр», «Фортуна».

Работа отдела по делам молодежи определяет современные подходы в области молодежи, разрабатывает цели, задачи и принципы, основанные на современных взглядах на внутренние, внешние и глобальные проблемы, как основу для разработки предложений по совершенствованию закона о молодежной деятельности, кадрах, организационная и финансовая поддержка; разработка современных методических рекомендаций и методов совершенствования практической работы.

Основными задачами отдела являются:

1. Создание условий для деятельности молодежных организаций;
2. Участие в реализации региональных и федеральных программ и проектов в области молодежной политики;
3. Обеспечение подготовки и переподготовки активов и персонала молодежных организаций;
4. Участие молодежи в различных молодежных организациях;
5. Определение молодых лидеров;
6. Экспертная оценка молодежных программ и проектов и их поддержка и реализация;
7. Информационная поддержка деятельности молодежных организаций.
8. Координирование деятельности организаций, учреждений и предприятий в городах и районах по реализации программ молодежных организаций.

На основании возложенных на него задач отдел выполняет следующие функции:

- анализ потребностей и интересов молодежи и их потенциала для участия в социально-экономическом развитии города Чистополь;
- работа с соответствующими государственными органами и ведомствами для разработки нормативных актов по вопросам их компетенции;

- обеспечение организации молодежных мероприятий в городах и районах;
- пропаганда здорового образа жизни;
- утверждение графика молодежных мероприятий;
- выявление потребностей населения района в услугах, предоставляемых молодежными учреждениями;
- ведение реестра молодежных организаций;
- принятие решений для обеспечения эффективной деятельности молодежных организаций на предприятиях, в учреждениях и организациях районов;
- участие в разработке местных бюджетов в сфере молодежной политики.

В завершении, следует отметить, что в некоторых частях Российской Федерации сегодня еще нет законодательной базы в области регулирования молодежной политики. В Республике Татарстан она сформирована.

На территории республики действуют республиканские законы: «О молодежи и государственной молодежной политике», «О государственной поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий», а также многие правовые акты, принимаемые в республике и регулирующие различные сферы жизни молодого поколения.

Министерство по делам молодежи, спорта и туризма Республики Татарстан отвечает за руководство и координацию деятельности в сфере государственной молодежной политики Республики Татарстан.

Что касается муниципального уровня, то считается необходимым реализовывать молодежную политику, поскольку она наиболее близка к населению. Непосредственно на этом уровне совершается прямая связь среди его ключевых субъектов и молодыми людьми. На муниципальном уровне все проблемы, которые волнуют молодежь сконцентрированы и более видны.

Деятельность отдела Чистопольского муниципального района сформирована в обобщении фактического навыка региональных и местных

органов власти, молодежных общественных объединений и других институтов гражданского общества в сфере молодежной политики.

## 2.2 Анализ реализации молодежной политики

Чтобы выяснить, что беспокоит молодежь Чистопольского муниципального района и какие проблемы существуют в их повседневной жизни, был проведен социологический опрос «Молодежная политика в Чистопольском муниципальном районе: анализ проблемы». Исследование включало анализ собственной анкеты.

Социологический опрос проводился с использованием метода анкетирования. Респондентами были молодые люди в городе Чистополь. В опросе приняли участие 125 респондентов.

Анкета для респондентов (Приложение Г) содержит 13 вопросов, направленных на получение информации обо всех аспектах жизни молодежи, а также проблемах и вопросах, волнующих молодежь города и района ниже приводится анализ:

По возрасту были выбраны три основные группы респондентов: от 14 до 17 лет - 23,2%, от 18 до 23 лет - 50,4%, от 24 до 30 лет - 26,4%.

В дальнейшем анализе можно сосредоточиться на выбранной группе. Поскольку молодые люди в возрасте от 18 до 23 лет чаще всего соглашались и заполняли анкету, они составляют половину всех респондентов. В то же время большинство респондентов в возрасте от 29 до 30 лет отказались заполнять анкету и считали, что у них нет свободного времени и желания поделиться проблемами, которые их волнуют и беспокоят.

Второй вопрос определяет профессию и род деятельности респондента. В результате были получены следующие данные (рис. 2.1).

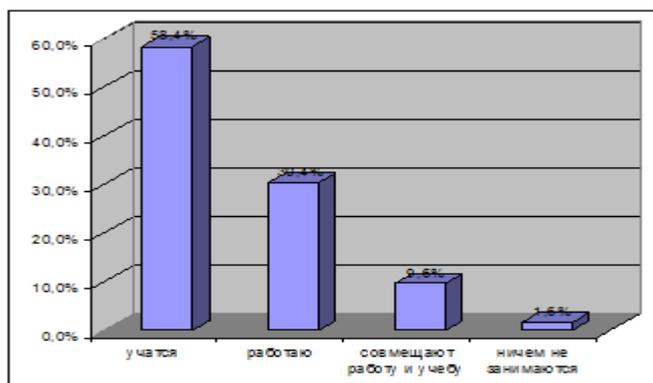


Рисунок 2.1 Род занятий респондентов

Столбец «Учусь» включает все возрастные группы: для взрослой молодежи это, вероятно, будет второе высшее образование, большинство из которых - дети школьного возраста и студенты. Стоит отметить, что не только учащиеся, но и учащиеся старших классов совмещают работу и учебу, но этот процент невелик, поскольку школьникам и студентам, обучающимся на дневном отделении, трудно найти работу.

Вопрос: «Вас интересуют события в вашем городе?» ответили 89,6% (112 человек) ответили «да», только 10,4% (13 человек) были отрицательными.

Большинство респондентов проявили интерес к мероприятиям и событиям, проводимыми в городе Чистополь и в районе, что свидетельствует о том, что работа учреждений по молодежной политике была положительно оценена молодежью.

Следующий ответ дает вопрос: «Как часто вы интересуетесь событиями в вашем городе?»: «Ежедневно» - 13,6%, «часто, но не каждый день» - 47,2%, «бессистемно» 30,4% и Ответ «никогда» - 8,8%(рис. 2.2).

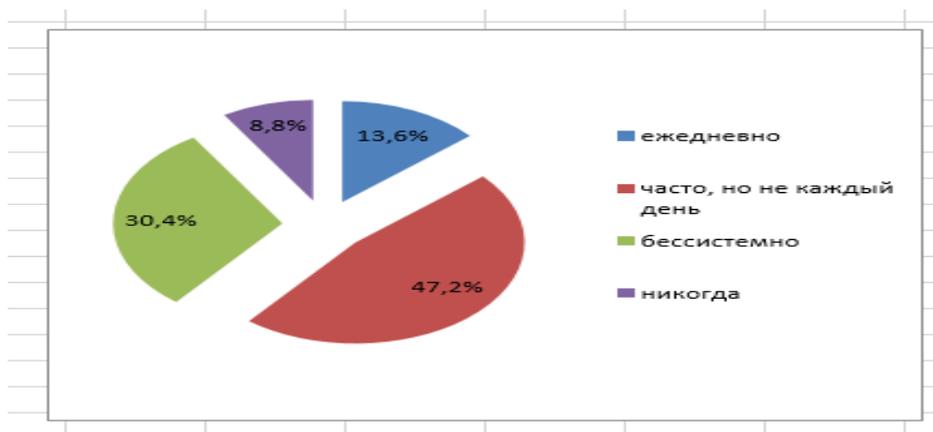


Рисунок 2.2 Уровень заинтересованности событиями в городе.

В большинстве случаев студенты давали ответ «часто», потому что студенты, как правило, заинтересованы в событиях, происходящих в городе и районе. Ответ «никогда» чаще всего встречается у взрослой молодежи, чей интерес связан с работой и молодыми семьями.

Вопрос 5 касается молодых людей, участвующих в мероприятиях своего города и района. Здесь 13,6% респондентов выбирают вариант «Да, всегда», «иногда» - 22,4%, «редко» - 45,6%, «никогда, потому что это не имеет смысла» - 10,4%, «Никогда, потому что у меня нет таланта» - 8% (рис. 2.3).

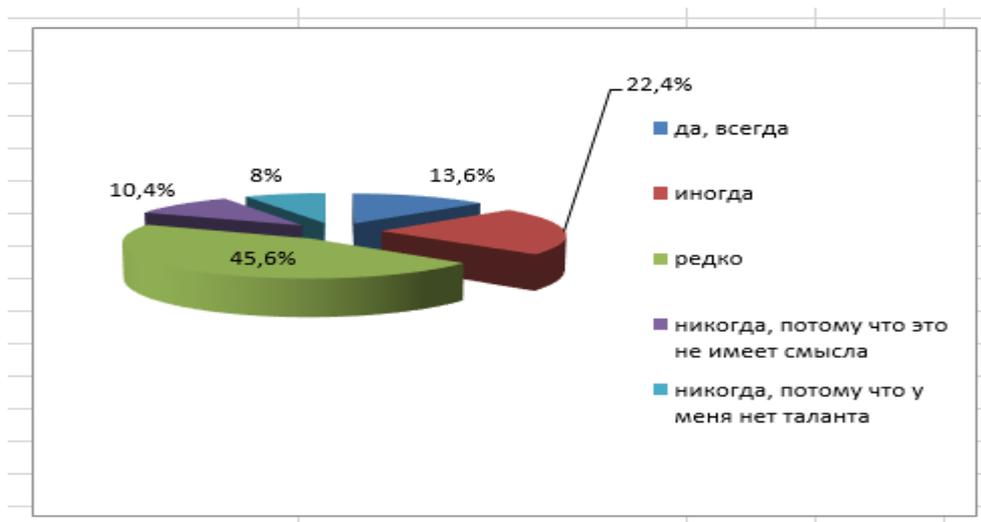


Рисунок 2.3 Участие в мероприятиях города.

Ответ «Да, всегда» выбирают респонденты, которые обычно посещают какие-либо секции или кружки по интересам и лучше всего знают молодежную жизнь города. Ответ «редко участвую, в основном зритель» -

самый популярный ответ, потому что даже если молодые люди знают о каком-либо мероприятии или событии, они редко участвуют в процессе.

Ответ «иногда» определяет, что молодые люди часто не имеют времени заниматься спортом или заниматься творчеством из-за высокой загруженности в школе или на работе. В ответе есть два варианта: «Никогда, потому что это не интересно» и «никогда, потому что у меня нет талантов», получили одинаковое количество голосов. Но в итоге они становятся уже угрожающей статистикой неприспособленности молодежи в социализации и адаптации.

Следующий вопрос - это свободное построение ответа: «Скажите, что для вас значит молодежная политика?». Здесь ответили «Я не знаю» или оставил без ответа строку- 42,4% респондентов. 27,4% респондентов дали более или менее точные определения, в основном студенты и старшеклассники, а остальные 30,4% - их ответы были довольно расплывчаты. Видно, что сами молодые люди смутно представляют, что такое «молодежная политика» и какова цель реализации. Следует проводить информационную работу о правах и обязанностях молодежи, а также о программах повышения благосостояния молодежи.

Вопрос 7 «По вашему мнению, эффективна ли молодежная политика в Чистопольском муниципальном районе?». Получены следующие ответы: 21,6% респондентов считают, что эффективна, 67,2% - малоэффективна и 11,2%- неэффективна (рис.2.4).

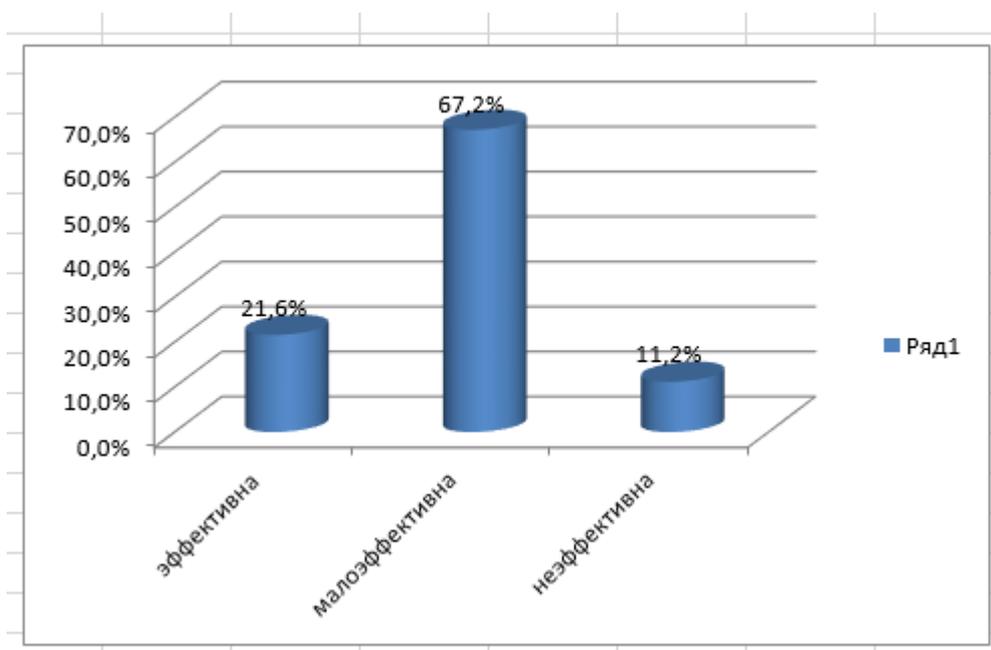


Рисунок 2.4 Эффективность молодежной политики, реализуемой в Чистопольском районе.

Ответ на этот вопрос носит сугубо личный характер, поскольку у каждого респондента есть своя личная проблема, и решение реализуется посредством всех направлений молодежной политики и комплексного проекта, и программ. Почти четверть респондентов считают мероприятие «эффективным». Однако 67,2% респондентов заявили, что молодежная политика была «неэффективной», что означало, что некоторые проблемы были решены, но не все. Здесь для каждого молодого человека играет личная заинтересованность в решении личных проблем, а также социальная грамотность и информированность общественности о реализации конкретной целевой программы. 11,2% опрошенных считают, что молодежная политика Чистопольского района «неэффективна» - они, скорее всего, принадлежат к группе людей, которых не интересует политическая и социальная жизнь молодого поколения города и района.

Следующий вопрос определил такие ответы «Являетесь ли вы членом какой-либо организации?». Респонденты являются членами «общественных организаций» - 9,6%, «клубов по интересам» - 10,4%, «политических партий» - 2,4%, «спортивных секций» - 16%, «Молодежных объединений» - 12,8%,

«Неформальных объединений» - 9,6%, «Творческих кружков» - 6,4%, не являются членами каких-либо организаций- 32,8%.

Как упоминалось ранее, многие организации и движения в настоящее время включены в структуру Отдела по делам молодежи Исполнительного комитета. Предлагается возможность выбрать любое направление для занятий, но самый большой процентный ответ - об отсутствии членства в какой-либо организации, и треть респондентов не вовлечены ни в какую другую деятельность - для взрослых молодых людей это связано с рабочей нагрузкой или семьей, которая занимает все свободное время.

Школьники и студенты обычно посещают различные кружки или секции непосредственно на месте обучения.

Ответ «Спортивные секции» получает 16% - это все потому, что в России стали уделять больше внимания здоровью молодых людей и предоставляют место для реализации своего физического потенциала.

К политическим партиям относятся амбициозные и целеустремленные молодые люди Чистополя и Чистопольского района (только 2,4% респондентов), которые хотят продолжить политическую или карьеру управленца.

Клубы согласно увлечениям и арт-клубы чаще всего вынуждены посещать школьники, это неверно - индивид обязан подбирать, нравится ему эта творческая деятельность или нет, поэтому необходимо расширить этот выбор с помощью дополнительных областей деятельности.

На вопрос «Как вы думаете, индустрия отдыха развивается?» Возникли следующие ответы: «Да, индустрия отдыха развита» - 16%, «недостаточно развита» - 57,6%, «вообще нет развития» - 26,4% (рис.2.5).

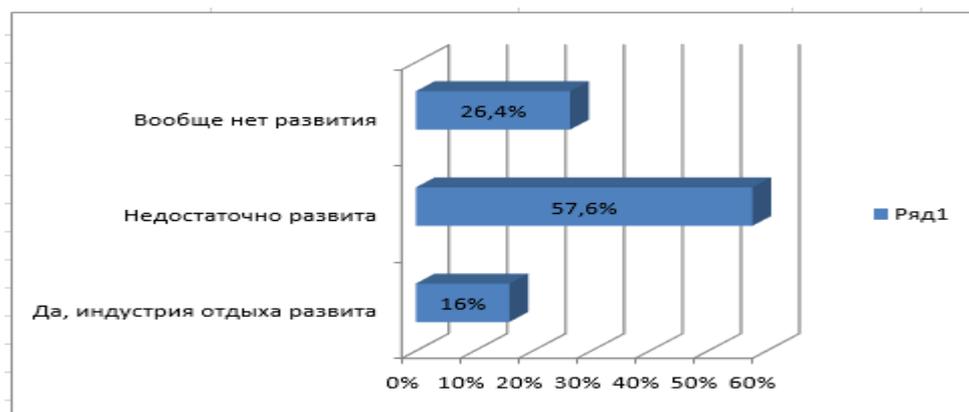


Рисунок 2.5 Развитие индустрии отдыха в Чистопольском муниципальном районе.

Так как каждый выбирает себе круг развлечений самостоятельно, состав этой проблемы довольно расплывчатый. Несмотря на это, 57,6% респондентов считают, что в городе негде проводить свободное время по следующим причинам: низкобюджетные и бесплатные организации обычно стремятся к энтузиазму организаторов и участников без цели получения материальной выгоды, таким образом, не подходят для современной молодежи.

Чтобы узнать, что беспокоит молодежь Чистополя сегодня, были заданы следующие вопросы. Вопрос «Удовлетворены ли вы своими жилищными условиями?». Ответ «да, все хорошо» - 17,6%, «да, но я хочу улучшить» - 45,6%, «нет, но жить возможно» - 27,2%, «нет, у меня серьезные жилищные проблемы» - 9,6%.

Школьники и некоторые студенты, которые живут со своими родителями и не нуждаются в улучшении жилищных условий в ближайшем будущем, положительно отреагировали на вопрос о своем жилище. Недовольны своими условиями жизни взрослые молодые люди, которые создали семью, которая требует дополнительных независимых жилых помещений. Для этих семей была реализована программа «Обеспечение жильем молодых семей», основной целью которой является оказание государственной поддержки молодым семьям в решении жилищных проблем путем субсидирования покупки строящегося или подержанного жилья.

Вопрос «Что вы хотите изменить в культурной жизни вашего города и района?». Ответы таковы: «больше развлечений для молодежи» - 50,4%, «улучшение качества досуга молодежи» - 46,4%, «увеличение количества спортивных клубов» - 3,2%. В целях дополнения развлекательных мероприятий были согласны студенты и школьники, в то время как взрослая молодежь пожелала всесторонне улучшить проводимые мероприятия(рис.2.6).

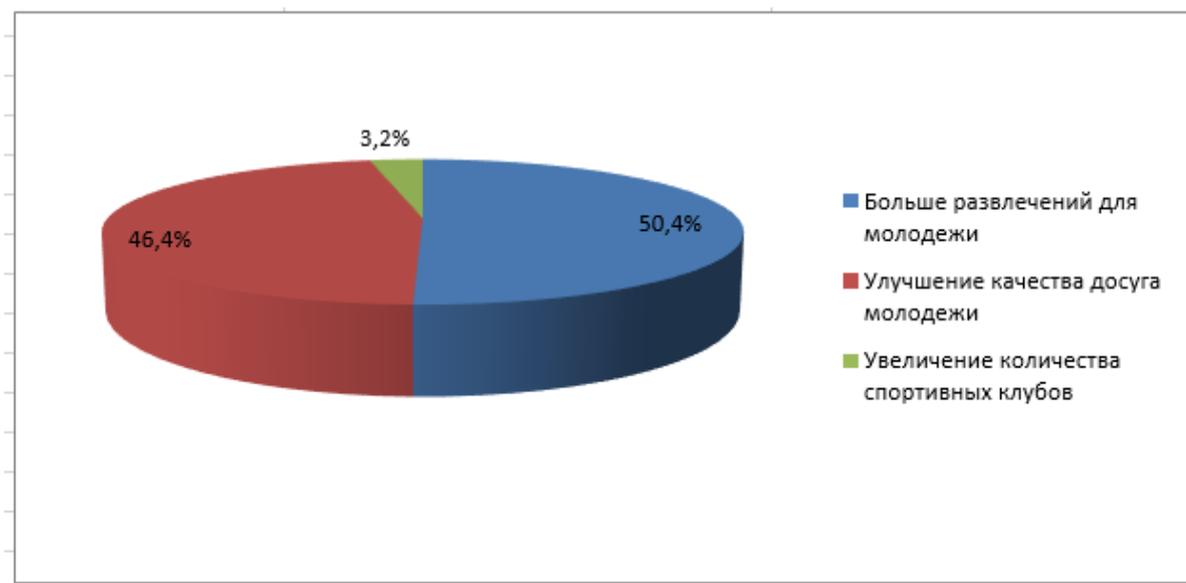


Рисунок 2.6 Результаты опроса молодежи по изменению культурной жизни города

Следующий вопрос: «Как вы оцениваете уровень образовательных услуг в Чистопольском районе?». Были получены следующие результаты: «Высокий уровень» - 13,6%, «достаточно высокий» - 16,8%, «средний» - 52,8%, «ниже среднего» - 10,4%, «низкий» - 6,4%.

Вопросы трудоустройства особенно важны для выпускников вузов: «Как вы думаете с какими препятствиями сталкиваются молодые люди при поиске работы?». В результате получены следующие ответы: «Отсутствие работы» - 25,6%, «отсутствие практического опыта» - 28. %, «низкий социальный статус» - 3,2%, «низкий уровень образования» - 4,8%, «низкий престиж предоставляемой работы» - 14,4%», «низкий уровень заработной платы» - 12,8%, «Социальное неравенство при наборе персонала» - 9,6%,

«отсутствие социальной поддержки» - 0,8%, «нет никаких препятствий» - 0,8% (рис.2.7).

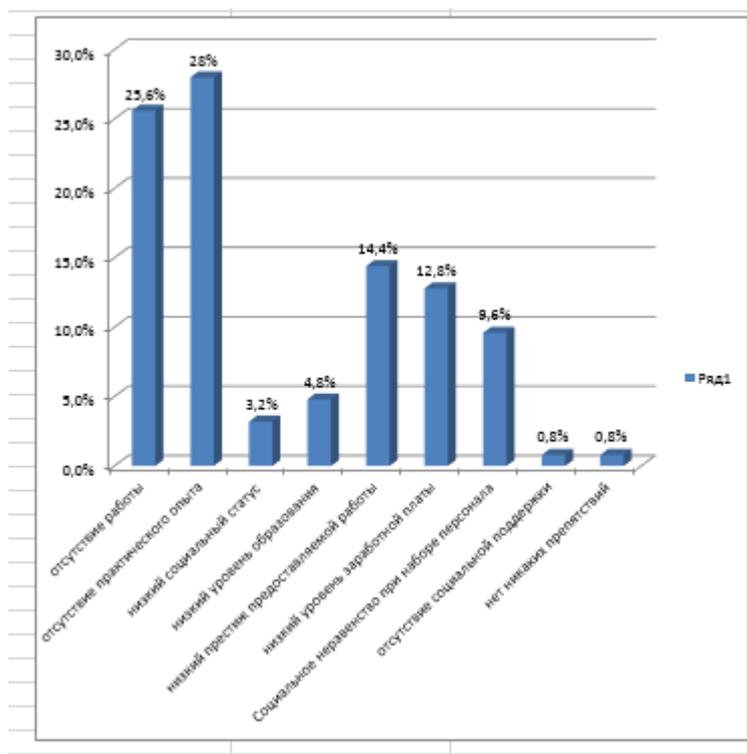


Рисунок 2.7 Препятствия при трудоустройстве молодежи

Самым большим препятствием для принятия молодежи на работу является то, что работодатели неохотно нанимают молодых людей без практического опыта в этой области, и им часто некуда идти - многие студенты заканчивают учебные заведения без единого дня по своей профессиональной деятельности.

Поэтому данное исследование подтверждает гипотезы, которые были выдвинуты в процессе исследования, и молодежь Чистопольского муниципального района обеспокоена следующими проблемами:

- развитие отдыха и свободного времени оставляет желать лучшего;
- проблемы, связанные с трудоустройством неопытных молодых людей;
- отсутствие возможностей получения жилья молодым семьям и молодежи города и района.

Проанализировав результаты исследования, можно сделать вывод, что эти проблемы затрагивают Чистопольский район во всех сферах жизни молодежи. Для большинства программ, которые были разработаны

специально для сложных, это реализуется или, как ожидается, будет реализовано в ближайшем будущем. Однако все эти программы предназначены для решения конкретной проблемы и не являются сложными.

### 2.3 Механизм реализации молодежной политики Чистопольского муниципального района

Реализация государственной молодежной политики в Чистопольском муниципальном районе осуществляется в тесном сотрудничестве и партнерстве с общественным молодежным движением. На сегодняшний день в городе Чистополь действуют восемь общественных объединений, которые включают в себя молодежные и детские объединения с общей численностью 489 человек.

В настоящее время существует несколько направлений добровольческой деятельности, как в республике, так и в районе. Это помощь ветеранам Великой Победы, людям с ограниченными возможностями, сиротам и другим социально-незащищенным группам, помощь бездомным животным, благотворительная деятельность по сбору денег на лечение пациентов, включая взрослых и детей, а также по сбору средств на восстановление исторических мест, профилактика наркомании, СПИДа, преступности среди несовершеннолетних, проведение культурных и спортивных мероприятий.

Всемирные летние студенческие игры, проводимые в 2013 году, являются важным этапом в становлении и развитии Татарстанского волонтерского движения. Учитывая все требования по подготовке 20 000 добровольцев к Универсиаде 2013 года, необходимо разработать нормативную базу в области поддержки волонтерского движения. В связи с этим необходимо вывести меры поддержки и развития волонтерских движений, реализуемых в республике, на новый уровень.

Рассмотрим приоритетные направления реализации государственной молодежной политики в Чистопольском муниципальном районе:

1. Решение социально-экономических проблем молодежи и реализация общенационального плана республики по поддержке молодых семей в получении жилья.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Республике Татарстан была разработана целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Республике Татарстан» на 2015-2021 годы. На основании этой подпрограммы разработана целевая программа муниципального уровня, утвержденная Постановлением Главы Чистопольского муниципального района № 25 от 25.03.2015 г. Реализацией этой подпрограммы на местном уровне занимается Отдел по делам молодежи Исполнительного комитета Чистопольского муниципального района.

При Исполнительном комитете Чистопольского муниципального района постоянно работает общественная жилищная комиссия, созданная постановлением Исполнительного комитета Чистопольского муниципального района РТ от 30.07.2010 г. №685. Проводятся регулярные заседания для рассмотрения следующих вопросов: признание молодых семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, об исключении молодых семей из Программы по различным причинам; о выдаче свидетельств на право получения социальных выплат; об исключении молодых семей из реестра Государственного жилищного фонда; о внесении изменений в основной список семей – претендентов на получение социальных выплат.

Подводя итоги реализации плана за 2015-2021 годы, следует отметить, что за последние пять лет в районе было обеспечено 174 молодых семьи, что составило 35,6% - в 2015 году (Таблица 1).

Таблица 1 – Количество молодых семей, обеспеченных жильем за 2015-2019г.г. по состоянию на 01.01.2019

Год	Количество молодых семей
2015	33
2016	34
2017	24
2018	21
2019	62
<b>ИТОГО:</b>	<b>174</b>

## 2. Профилактика социально – негативных явлений.

Принимая во внимание текущие потребности общества и приоритеты учреждения, МУ «Психолого-педагогический центр» г. Чистополь занимается деятельностью в сотрудничестве с молодежью. Работа центра осуществляется в следующих областях: социальная психология, образование, этика и педагогика. План, реализуемый Центром, решает психологические и воспитательные задачи индивидуального и нравственного развития детей и подростков, укрепляет отношения между родителями и детьми и формирует эстетические призывы. Формат таких встреч самый разнообразный: ролевые игры, лекции, диалоги, учебные элементы, мастер-классы и т.д. Вышеуказанные курсы позволяют охватить широкий круг возрастных групп участников. Неотъемлемой частью деятельности психолога является диагностическая работа, которая проводит опросы, анкетирование и мини-опросы.

Организация досуга детей и подростков является важной частью системы профилактических мер, которая направлена на формирование негативного отношения к психоактивным веществам и пропаганду здорового образа жизни.

Следовательно, вышеуказанные профилактические меры могут повысить гражданственность молодого поколения и помочь осмысленно относиться к окружающей действительности.

3. Поддержка различных категорий молодежи (студенчество, талантливой, рабочей, сельской молодежи).

Большое внимание в Чистополе уделяется работе со студентами. Активные и энергичные студенты участвуют в культурной и общественной жизни города и Республики. Каждый год проходят различные мероприятия в городе. Активную работу ведет Клуб веселых и находчивых, представленный командой «Синяя Дыня», члены которой являются участниками игр КВН.

#### 4. Патриотическое воспитание молодежи

В настоящее время отделом ведется целенаправленная работа по совершенствованию системы гражданско-патриотического воспитания. Разработан и реализуется комплексный план воспитания патриотизма молодежи на 2016–2021 годы.

Муниципальное учреждение «Молодежный центр» организует и развивает гражданство и патриотизм путем следующих мероприятий:

«День призывника» – традиционная программа, посвященная весеннему и осеннему призыву в ряды Вооруженных сил, при содействии военного комиссариата Республики Татарстан по г. Чистополь, Чистопольскому и Новошешминскому районам; торжественная программа ко «Дню Победы»; торжественное вручение паспортов; чествование воинов афганцев и участников других локальных конфликтов; торжественная праздничная концертная программа «С любовью к Родине», посвященная Дню защитника Отечества – все эти мероприятия способствуют воспитанию у подрастающего поколения любви к родному краю, формированию гражданственности и патриотизма, уважению к историческому наследию.

Ежегодно 22 июня около Вечного огня проводится акция «Мы помним...», посвященная памяти воинов, павших в Великой Отечественной войне.

Военно-патриотическая секция «Армеец» зарегистрирована в Подростковом клубе «Выбор» с сентября 2007 г. Членами ВПС «Армеец» являются учащиеся всех школ города и района.

В работе используются следующие формы: учебные курсы, тематические выезды и экскурсии, выездные формы занятий, клубные дни, путешествия, конкурсы, семинары, вахта памяти, демонстрации, помощь ветеранам.

Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что совместными усилиями органов местного самоуправления, учебных заведений, семей и общественных организаций военно-патриотическое воспитание детей и подростков будет проводиться комплексно в единстве всех его составных частей.

#### 5. Меры, направленные на укрепление здоровья молодого поколения.

За последние годы количество людей, занимающихся физической культурой и спортом в общеобразовательных учреждениях города увеличилось.

Существуют спортивные и развлекательные формы работы, такие как: «Республиканская зарядка», спортивные и развлекательные мероприятия на территории школы, спортивные клубы и секции, прогулки на выходных с классом, дни здоровья, тематические лекции и диалоги, физическое воспитание и специальные виды спорта для студентов.

В Чистополе ежегодно проводятся Всероссийский праздник «Лыжня России» и в рамках Всероссийского дня бега «Кросс Наций».

В структуре отдела по делам молодежи в сообществе действуют четыре молодежных клуба, семь секций из которых работают по спортивным направлениям, а 15 - по другим. Всего в кружках и секциях общественного молодежного клуба принимают участие 423 человека.

Сегодня молодые люди находятся в невыгодном положении в обществе. В большинстве случаев молодое поколение безразлично к будущему и считает, что от государства не следует ожидать какой-либо специальной помощи, и оно не будет заниматься какой-либо профессиональной деятельностью для создания своего будущего. За последние несколько лет изменились многие сферы молодежной жизни,

такие как образование, культура, социальная поддержка, демографические условия и социальная история молодежи. Молодые люди сталкиваются с некоторыми проблемами каждый день.

### 3 РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ РЕАЛИЗАЦИИ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В ЧИСТОПОЛЬСКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ РТ

#### 3.1 Мероприятия по совершенствованию молодежной политики в Чистопольском муниципальном районе

Для реализации и осуществления молодежной политики в Чистопольском муниципальном районе были разработаны следующие мероприятия:

- Реализация проекта по содействию гармоничного развития образа молодого поколения, его профессиональных и творческих достижений, а именно, поддержка молодежных медиа-проектов, проведение конкурсов на лучшие медиа-проекты в сфере IT-технологий, и не только. Получение достойной награды за проект – направление на обучения в высокотехнологичном городе "Иннополис".

- Внедрить эффективные механизмы для ознакомления молодежи с направлением реализации приоритетных проектов и мероприятий молодежной политики, а именно создание интернет-порталов или страниц в социальных сетях, поддерживаемых официальным логотипом молодежи в Республике Татарстан. В результате количество абонентов социальных сетей в молодежной политике РТ будет увеличиваться. Так как современный мир не может существовать без виртуального общения.

- Реализовывать проекты в области спорта и отдыха, создавать позитивные образы молодых людей, ведущих здоровый образ жизни, внедрять механизмы, направленные на улучшение негативного отношения молодого поколения к антиобщественному поведению, а также увеличивать долю молодежи, регулярно занимающейся спортом и физической активностью.

Необходимо добавить спортивные секции. Объекты, в которых можно заниматься существуют, а секций нет, из-за отсутствия ребят. Новый раздел добавит дополнительную работу работающей молодежи региона, которая в

свое время закончила ВУЗы. Чистопольский район обладает огромным спортивным потенциалом, и нам нужно только его поддерживать и развивать. Деятельность молодежного клуба сосредоточена на кружках, секциях, студиях, объединениях, творческих коллективов, основанных на свободном выборе, со стабильным контингентом занимающихся. Его основная цель - организовать молодежные клубы и обучающие условия для развития их физического, умственного и нравственного воспитания, а также для предотвращения детских правонарушений, преступности и дурных явлений в подростковых компаниях. Работа клубов осуществляется в таких направлениях как: спорт, искусство, новые технологии. Дети, участвующие в молодежных клубах, активно участвуют в республиканских и муниципальных мероприятиях (соревнования, конкурсы, выставки).

Помимо кружков подростковые клубы осуществляют досуговое, общественно-цивилизованное, физкультурно-оздоровительные тенденции и многочисленные мероприятия и праздники.

Создание условий для развития волонтерства позволило увеличить число молодых людей, вовлеченных в волонтерские движения. В школе необходимо обновить отделы и кружки с участием волонтеров. В Чистополе есть все возможности для организации и поддержки молодежных организаций. Мероприятия и собрания, которые привлекают молодежь на различные фестивали и мероприятия, могут сократить количество людей, покидающих этот район. Школьники будут активно участвовать во всех городских и региональных мероприятиях, от которых можно получить эмоции, хорошее настроение и духовное удовлетворение.

-Необходимо организовать различные школы для вожатых и школы волонтеров, в которых школьники с 14 лет будут участвовать в различных форумах и собраниях, посвященных молодежному спорту. На сегодняшний день в городе Чистополь насчитывается 8 общественных объединений для подростков и детей, в общей сложности 489 человек. Это: Молодежная общественная организация «Городской совет студентов»; Местный штаб

Всероссийской общественной организации «Молодая гвардия Единой России»; Общественная объединение SaMoСтоятельные дети; КВН; совет сельской молодежи; МУ «Центр молодежных (школьных) формирований по охране общественного порядка «Форпост»»; Центр поддержки добровольческого движения «Жизнь». Основные направления волонтерской службы: реализация волонтерских проектов, направленных на предотвращение социально-негативных явлений молодежи и организацию благотворительных акций.

-Участие в разработке и внедрении высокоэффективных механизмов трудоустройства молодежи, которые поддерживают проекты и программы развития молодежи, способствующие деловой и организационной работе. На предприятиях необходимо внедрить различные конкурсы между цехами, отделами и в дальнейшем между компаниями на региональном уровне. Поскольку в компании работает много сотрудников среднего возраста, это также полезно для поддержания их здоровья. Но не стоит забывать и молодых людей, которые работают. Участие в таких соревнованиях будет способствовать командной работе и слаженной отдаче всего коллектива. Это также помогает строить отношения между сотрудниками и начальниками. Мероприятия по поддержке одаренных детей и талантливой молодежи должны проводиться в следующих областях: организация и поддержка городских конкурсов и фестивалей для выявления молодых талантов, обеспечение участия одаренных детей в региональных и международных мероприятиях, организация семинаров и тренингов, поддержка общественных объединений. Реализация поддержки молодежи, работающей на предприятиях и в организациях.

Коллектив и весь рабочий состав отдела по делам молодежи прилагают все усилия для улучшения участия молодежи, для повышения эффективности участия молодежи в развитии предприятий и городских организаций, решения проблемы воспроизводства персонала, внедрения механизмов социальной защиты молодых работников и привлечения как можно большего

числа молодых людей для улучшения их производственной и социальной жизни. Ведется работа с молодежью на многих предприятиях города. Молодежные организации развиваются не только в промышленных организациях, но и в государственных учреждениях: в сфере образования, здравоохранения и культуры.

Кроме того, хотелось бы отметить, что для молодых семей очень важно место для проживания, и стоит оказывать помощь не только нуждающимся, но и новым молодым семьям. Приобрести квартиру сейчас совсем не просто. Для этого нужны преимущества покупки собственного дома или дополнительные удобства. В рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» в Республике Татарстан была разработана целевая программа «Обеспечение жильем молодых семей в Республике Татарстан» на 2015-2020 годы. На основании этой подпрограммы разработана целевая программа муниципального уровня, утвержденная Постановлением Главы Чистопольского муниципального района № 25 от 25.03.2015 г. План, был разработан, но из-за незнания всей точной информации, не все молодые семьи являются частью программы. Потому что они не заинтересованы в жизни и состоянии района и города.

Досуг. В некотором смысле, это одна из главных проблем для молодых людей по миграции из района в большие города как Казань, Набережные Челны, Нижнекамск и другие крупные города.

Не стоит забывать о развлечениях молодых людей, нужно восстановить работу культурно-досугового центра, где молодые люди могут отдыхать как парами, так и большими компаниями. Увеличить режим работы кафе и ресторанов, так как все эти места закрываются рано и количество нелегальных ночных универсамов увеличивается.

Поэтому все вышеперечисленные мероприятия будут способствовать реализации молодежной политики в городе Чистополь Республика Татарстан.

Молодежная политика - это общая система правовых, организационных, управленческих, финансовых, экономических, научных и информационных мер.

### 3.2 ПРОЕКТ КУЛЬТУРНО ДОСУГОВОЙ ЦЕНТР –«СТУПЕНЬ К РАЗВИТИЮ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ ГОРОДА»

В целях совершенствования стратегии молодежной политики в Чистопольском муниципальном районе Республики Татарстан нами разработан проект «Культурно -досуговый центр - ступень к развитию молодежной политики города». Проект будет реализован в городе Чистополе.

Актуальность данного проекта заключается в отсутствии досуга в городе и проблеме занятости молодежи города и района.

Согласно опросу, в районе есть проблемы с отдыхом и занятостью молодежи. Организация досуга и проведения свободного времени нуждается в дальнейшем совершенствовании. Необходимо развивать формирование гражданственности ребенка и молодого поколения, развивать индивидуальность и личность каждого, поддерживать молодежное движение, создавать и поддерживать систему поисков для поддержки и развития талантливых и одарённых детей и молодежи. Этот комплекс может учитывать все потребности подрастающего поколения в возрасте от 14 до 30 лет, в него входят различные клубы, студии, спортивные площадки, места для отдыха и многое другое. Что, действительно, необходимо для молодежи г. Чистополя и всего Чистопольского муниципального района.

#### ПАСПОРТ

Муниципальный комплексный проект культурно досуговой центр –  
«Ступень к развитию молодежной политики города»

Наименование Проекта	Муниципальный комплексный проект культурно досуговой центр –«Ступень к развитию молодежной политики города»
Заказчик Проекта	Администрация города Чистополь
Разработчики Проекта	Меньшикова А.П.
Цель Проекта	Создание современного культурно-развлекательного центра с широким спектром дополнительных услуг, таких как новая платформа для проведения свободного времени среди населения, так и площадка для проведения культурных мероприятий на коммерческой основе.
Задачи Проекта	<p>1. Формирование культуры здорового образа жизни, которая включает в себя:</p> <p>а) предотвращение асоциальных явлений в молодежной сфере;</p> <p>б) развитие концепции действующих форм досуга, известных в молодежной среде;</p> <p>в) увеличение заинтересованности к разным событиям города.</p> <p>2. Формирование условий с целью умственного и креативного формирования молодого поколения.</p> <p>3. Развитие гражданской культуры молодого поколения, формирование и развитие волонтерского движения.</p> <p>4. Развитие информационной поддержки и обеспечения молодежи.</p> <p>5. Развитие общественного движения детей и</p>

	подростков.
Сроки реализации Проекта	2019 – 2021 годы
Исполнители мероприятий Проекта	Администрация города Чистополь; Комитет по строительству и реконструкции, Комитет по международному сотрудничеству и внешнеэкономическим связям администрации города Чистополь; Отдел по делам молодежи и спорта; Центр занятости города Чистополь.
Ресурсное обеспечение Проекта	Ресурсное обеспечение проекта осуществляется в объеме Инвестиции – 40 млн.руб рублей, в том числе: -за счет средств бюджетов всех уровней – 28,4 млн.руб.; -за счет средств частных инвесторов – 14617,0 млн.руб.
Ожидаемые результаты реализации Проекта	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Увеличение рабочих мест, решение проблем занятости.</li> <li>2. Решение проблем досуга молодежи.</li> <li>3. Формирование традиций и культур среди молодежи, увеличение числа молодых людей, ведущих активный образ жизни.</li> <li>4. Увеличение количества молодого поколения, которое остается в районе.</li> </ol>

	<p>5. Распространение любительского театрального и музыкального творчества, повышение уровня исполнения;</p> <p>6. Создание системы профилактической работы, учитывающей особенности восприятия различных групп подростков.</p> <p>7. Распространение идей здорового образа жизни через участие молодежи в различных спортивных мероприятиях.</p>
<p>Контроль за исполнением Проекта</p>	<p>Общий контроль за исполнением Программы осуществляют: заместитель руководителя Исполнительного комитета Чистопольского муниципального района по социальным вопросам, который уточняет целевые показатели и затраты на программные мероприятия, механизм реализации программы и состав исполнителей, контролирует выполнение программы и руководитель финансово-бюджетной палаты Чистопольского муниципального района, который оценивает эффективность использования финансовых средств.</p>

Общая цель проекта: современная культура с широким спектром дополнительных услуг, которые служат новой платформой для проведения свободного времени для населения, а также новой работой для тех, кто только начинает новую жизнь после окончания ВУЗа. Создать центр досуга. Это совершенно новый уровень современного многофункционального комплекса, включающий в себя комфортабельные спортивные залы, салон красоты (комнаты красоты и молодости), а также развлекательный центр для

молодых родителей. Ресторан-бар для культурных развлечений, как работать в большом городе. Детская комната для детей этого комплекса. Клуб с современным звуком и освещением, который может вместить множество людей. Безопасная и бесперебойная работа многофункционального комплекса гарантирована 120 высококвалифицированными сотрудниками.

#### Задачи проекта:

1. Формирование культуры здорового образа жизни, в том числе:
  - а) Профилактика асоциальных явлений в молодежной среде
  - б) Формирование системы активных форм отдыха, популярных среди молодежи.
  - в) Развитие зоны отдыха для молодых мам и пап.
2. Создание условия для интеллектуального и творческого развития молодежи.
3. Формирование гражданской культуры молодежи, развитие волонтерского движения.
4. Предоставление рабочих мест молодежи после ВУЗа

#### Характеристика проблемы, на решение которой направлен проект.

На сегодняшний день в 21 веке молодые люди являются стратегическим ресурсом для любого социального развития. Успешное социально-экономическое развитие города Чистополь и всего Чистопольского района зависит от жизненных перспектив молодых людей и от того, насколько у них есть необходимые физические, интеллектуальные и моральные качества. Существуют все необходимые возможности для участия в общественной, политической и культурной жизни.

#### Срок реализации Проекта

Проект «Культурно досуговой центр - ступень к развитию молодежной политики города» - его сроки рассчитаны с 2019 года по 2021 год.

## Механизм реализации Проекта

### Организационное обеспечение Проекта

Отдел по делам молодежи Исполнительного комитета Чистопольского муниципального района ежегодно в установленном порядке вносит предложения по уточнению перечня программных мероприятий на очередной финансовый год; уточняет затраты на реализацию программных мероприятий, а также механизм реализации программы; несёт ответственность за своевременную и качественную подготовку и реализацию программы; обеспечивает эффективное использование средств, выделяемых на её реализацию; осуществляет координацию деятельности ведомств по подготовке и реализации программных мероприятий, а также по анализу и рациональному использованию средств бюджета Чистопольского муниципального образования; подготавливает ежегодно доклад о ходе реализации программы.

### Финансовое обеспечение Проекта

Главным источником финансирования проекта считается местный бюджет.

В целях реализации отдельных мероприятий проекта планируется привлечение средств из бюджета Республики Татарстан.

Объем финансирования проекта может обновляться ежегодно при определении изменений в местном бюджете и соответствующем финансовом году.

### Правовое обеспечение Проекта

Правовой основой проекта являются Конституция Российской Федерации, федеральный закон и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы Республики Татарстан и другие нормативные правовые акты, а также нормативные акты местного самоуправления Чистопольского муниципального района.

## Информационное обеспечение Проекта

Особая роль в реализации проекта принадлежит СМИ.

Информативную помощь проекта реализовывают СМИ г. Чистополя:

- газета «Чистопольские известия»;
- газета «Мой город»;
- газета «Без проблем»;
- информационное предприятие «ТВ Чистополь»;
- ТРК «Эфир 12 канал»;
- ОАО «Чистопольская типография».

Портал Chistopol.ru, группа вконтакте«Типичный Чистополь» также предоставляют информационную поддержку.

## План мероприятий по реализации проекта.

Дата проведения	Мероприятие	Краткое содержание
1.06.19	Опрос городских жителей по проекту.	<p>Цель: провести опрос населения, чтобы определить мнения по проекту.</p> <p>Содержание: так как 1 июня день защиты детей, в связи с этим на мероприятии пройдет опрос (анкетирование) молодежи города в возрасте от 14 до 30 лет.</p> <p>Место и время:</p> <p>Опрос проводился днем в учреждениях</p>

		культуры города и на Центральном стадионе.
2.07.19	Утверждение проекта	В взаимосвязи с доработкой абсолютно всех предпочтений и замечаний плана фактическое установление.
10.08.19	Начало реализации проекта	Осуществление тендера в постройка комплекса.
24.10.19	Работы по строительству комплекса	Установление работников, приобретение абсолютно всех строительных материалов.
10.01.20	Работа со СМИ.	Обеспечение данных о плане в абсолютно всех ключах СМИ.
4.02.20	Совещание абсолютно всех соучастников плана	Исследование проведенной деятельность и её развитие.
26.02.20	Начало строительных работ	Выезд на территорию строительства комплекса, проведение первичных работ.
14.09.20	Контроль проделанной деятельность согласно постройке комплекса	Контроль всех гостей, регламентов и распорядков по сделанной работе, уточнения и дополнения к дальнейшему строительству проекта.
22.10.20	Заключительное собрание	Подведение всех

	инициаторов плана	результатов о проведенной деятельности всей команды проекта.
16.12.20	Подготовка объекта	Работа технического персонала в части уборки, проверки всех отдельных систем комплекса, пробного открытия объекта.
17.01.21	Сдача объекта	Открытие культурно-досугового центра в городе с участием представителей молодежного центра, представителей других организаций, средств массовой информации, жителей города и района.

Созданный нами проект по формированию этого комплекса в городе считается глубоким и многообещающим, который может быть подвергнут доработке и исправлениям, и в конечном счете быть реализован. Благодаря данному комплексу будут разрешены трудности молодого поколения с 14-30 лет, связанные с досугом. Этот комплекс был бы уместен в данной местности. Город Чистополь – это город, с формирующейся инфраструктурой, которому необходимы рабочие ресурсы, для последующего разностороннего формирования города и всего района.

3.3 Оценка эффективности мероприятий, направленных на совершенствование молодежной политики

Сегодня в Республике Татарстан созданы хорошие стартовые условия для всех типов молодежи и продолжают формироваться. У каждого молодого человека есть реальная возможность быть популярным и успешным.

Для Татарстана-региона, который ставит перед собой амбициозные и масштабные задачи, очень важно с социальной точки зрения максимально вовлечь молодое поколение в базовый процесс политического развития, укрепить силу демократических институтов, ускорить экономический рост и внедрить инновационные технологии. Этот шаг необходим и важен. Эти стратегические приоритеты предназначены только для целей, независимого мышления, самосовершенствования, и молодые люди, которые заинтересованы в передовых технологиях, могут воспользоваться нетрадиционными решениями, мобильностью и ответственностью за настоящее и будущее.

В ходе реализации проекта ожидаются следующие результаты:

- Увеличение доли молодых людей, остающихся в своем районе, потому что у них есть все существенные условия жизни, а именно, получение оплачиваемой работы, культурные развлечения и собственные дома.

- Расширение возможностей трудоустройства для молодого поколения и возможность пойти на работу после окончания ВУЗа.

- Формирование новых молодых семей, так как все условия для их будущей жизни благоприятны, увеличивая рождаемости в районе.

- Сокращение незаконного распространения алкоголя и табачных изделий.

- Повышение престижа научной работы в молодежной среде за счет увеличения числа студентов и школьников, занимающихся научной деятельностью.

- Популярность любительского театрального и музыкального творчества, а также повышение уровня исполнения не только в городе, но и в стремлении участвовать в различных конкурсах и мероприятиях на региональном уровне;

- Развитие КВН улучшило уровень конкуренции между игроками команд Чистополя, и вышло на уровень Республиканского масштаба.

- Определение наиболее интересных форм и направлений волонтерства, формирование и обучение базовым знаниям активных молодых людей, которые сознательно принимают концепцию добровольчества, и созданиедобровольческую систему действий, направленную на содействие нравственному развитию молодежи.

- Улучшение способа предоставления информации молодым людям, используя самые популярные каналы распространения информации, такие как социальные сети (Интернет).

- Создание системы поддержки детских и молодежных объединений.

Отдел по делам молодежи Исполнительного комитета Чистопольского муниципального района вносит предложения по уточнению перечня запланированных мероприятий на следующий финансовый год, уточнение затрат на реализацию программных мероприятий и механизмов для реализации интегрированных программ, ответственность за своевременную разработку и реализацию программ высокого качества, а также обеспечение эффективного использования средств, выделенных на реализацию разных проектов и программ. Координирует деятельность различных ведомств по подготовке и реализации запланированных мероприятий, а также анализу и рациональному использованию бюджетных средств Чистопольского муниципального образования, готовить ежегодный отчет о ходе реализации комплексной программы.

## ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Сегодня в стране признается актуальность социальных вопросов для молодежи, а также экономических, политических и многих других вопросов, волнующих молодое поколение. В целях реализации основного направления молодежной политики разработаны комплексные и целевые проекты и программы, выделены средства из федерального, регионального и муниципального бюджетов. Чтобы решить проблемы молодежи, необходимо предпринять конкретные действия, сформулировать проекты и создать молодежную политику посредством целенаправленных, продуманных и последовательных мер, которые помогут решить проблемы молодежи на всех уровнях.

Современная молодежная политика России в основном ориентирована на граждан Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет, включая молодых людей, оказавшихся в трудных ситуациях и молодых семей.

Государственная молодежная политика - это система определения приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации, и эффективной самореализации молодых людей, развития их интересов, социально-экономического и культурного развития молодежи в стране и их обеспечения.

Муниципальная молодежная политика является частью государственной молодежной политики и представляет собой комплекс целей и мер, установленных местными властями для создания и обеспечения самореализации личности молодежи, а также развития и обеспечения условий и гарантий для развития молодежных ассоциаций, движений и инициатив.

Государственная молодежная политика Российской Федерации реализуется на всех уровнях государственного управления и направлена на решение проблем молодежи через ряд мер и программ. В некоторых частях Российской Федерации до сих пор нет законодательной базы для контроля

молодежной политики в Республике Татарстан, она сложилась. Министерство молодежи, спорта и туризма Республики Татарстан отвечает за руководство и координацию деятельности в сфере государственной молодежной политики.

Проанализировав текущую ситуацию в Чистопольском муниципальном районе Республики Татарстан, были выявлены проблемы, которые волнуют молодежь города и района:

- недостаточное понимание молодыми людьми о культурной жизни городов и молодежной политики;
- слабая организация досуга (свободного времени);
- проблемы занятости молодежи.

В связи с этим были предложены мероприятия по совершенствованию молодежной политики :

-Реализация проектов для одаренных детей, с дальнейшей возможностью обучения в Иннополисе, который специализируется на образовании и научных исследованиях в области информационных технологий и робототехники;

-Реализовывать проекты в области спорта и отдыха, а именно новые спортивные объекты, новые секции;

-Развитие школ волонтерства;

-Реализация проектов помощи молодым семьям;

-Помощь в трудоустройстве молодежи города и района;

Разработан проект «Ступень к развитию молодежной политики города», целью которого является создание всех условий для самореализации молодежи и их включения в социально-экономическое развитие Чистопольского муниципального района Республики Татарстан. Финансирование проекта будет происходить за счет бюджетов всех уровней и при помощи дополнительных инвестиций.

Реализация данного проекта сможет решить большинство проблем, которые преследуют современную молодежь. Проект будет новой

платформой для проведения свободного времени населения, а также новой работой для тех, кто только начинает новую жизнь после окончания ВУЗа.

Выполнены все поставленные задачи: научный подход, который учитывает определение понятия «молодежная политика», определяет цели, задачи и основные направления государственной молодежной политики, а также изучает организационные и правовые рамки для реализации молодежной политики региональными и местными органами власти; Проблемы по реализации молодежной политики города были определены и предложены методы решения этих проблем.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации. – М: Издательство «Феникс», 2016. – 64 с.
2. О мерах по поддержке республиканского фестивального движения «Созвездие – Йолдызлык»: Указ президента РТ от 29 апреля 2006 года №УП-165 // Республика Татарстан.
3. О молодежи и государственной молодежной политике в Республике Татарстан: Закон Республики Татарстан от 19 октября 1993 г. № 1983-ХІІ (в ред. Закона РТ от 26.05.2005 г. № 73-ЗРТ, от 22.06.2009 № 20-ЗРТ от 15 июня 2012года № 39-ЗРТ, от 11 апреля 2013года № 26-ЗРТ).
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ.
5. Об утверждении Федеральной целевой программы «Молодежь России»: Постановление Правительства РФ от 23 декабря 2011 г. № 803 // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=10959>, свободный (дата обращения 30.04.2019).
6. Молодежь России на рубеже веков. Программа сравнительного социологического исследования [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.budgetrf.ru/Publications/Magazines/VestnikSF/2004/vestniksf251-31/vestniksf251-31020.htm>, свободный (дата обращения 15.04.2019).
7. О Правительстве Российской Федерации: ФКЗ РФ от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ (с изм. от 28.12.2016 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс].– Режим доступа: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=65758>, свободный (дата обращения 30.04.2019).
8. О государственной поддержке молодых семей в улучшении жилищных условий: Закон Республики Татарстан от 21 октября 1999 г. N

2443 [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://tatarstan.ru/?DNSID=8179139079d4a46c83854327e31ffb4d&node\\_id=208](http://tatarstan.ru/?DNSID=8179139079d4a46c83854327e31ffb4d&node_id=208), свободный (дата обращения: 10.05.19).

9. Об утверждении стратегии государственной молодежной политики: Распоряжение Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. № 1760-р // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=98606;dst=0;ts=F0ABE02C7885C05FF3F8E67B92CEAAC8>, свободный (дата обращения 30.04.2019).

10. Об утверждении Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации (с изменениями на 16 июля 2014 года) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. – Режим: <http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=98606;dst=0;ts=F0ABE02C7885C05FF3F8E67B92CEAAC8>, свободный доступ (дата обращения 30.04.2019).

11. Об общественных объединениях: ФЗ РФ от 19 мая 1995 г. N 82-ФЗ (с изм. от 20. 12. 2017 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/popular/obob/>, свободный (дата обращения 12.05.2019).

12. О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: ФЗ РФ от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ (с изм. от 28. 12. 2016 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. –  
Режим доступа: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=49280/>, свободный (дата обращения 12.05.2019).

13. О Правительстве Российской Федерации: ФКЗ РФ от 17 декабря 1997 г. N 2-ФКЗ (с изм. от 24. 12. 2016 г.) // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.consultant.ru/online/base/?req=doc;base=LAW;n=65758>, свободный (дата обращения 30.04.2019).

14. Айзенкоп Б.М. Молодежная политика в Российской Федерации. Поиск оптимальных решений / Б.М. Айзенкоп. – М.: МАКС Пресс, 2016. – 25с.
15. Вебер М. Избранное. Образ общества / М. Вебер; пер. с нем. – М.: Юрист, 2016. – 704 с.
16. Вишневский Ю.Р. Современная российская молодежь: методология изучения / Ю.Р. Вишневский, В.Т. Шапко. – М.: Голос, 2014. – С. 243-245.
17. Дюркгейм Э. Социология. Ее предмет, метод, предназначение / Э. Дюркгейм; пер. с фр.— М.: Канон, 2015. – 352 с.
18. Зеленин А. Определение возрастных рамок молодежи / А.Зеленин // Государственная служба. – 2016. - № 3. - С. 106.
19. Иконникова С.Н. Молодежь и культура / С.Н. Иконникова. – М.: Знание, 2015 – 167с.
20. Ильинский И. М. Наука о молодежи: обновление исследовательских подходов // Молодежь. Общественное положение молодежи и вопросы молодежной политики: материалы науч. сессии НИЦ, 13-15 апр. 2012 г. / И.М. Ильинский. – М.: 2016. – С. 4-22.
21. Левикова С.И. Молодежная субкультура: учебное пособие / С.И. Левикова. – М.: Фаир-Пресс, 2015. – С.
22. Лисовский В.Т. Советское студенчество: Социологические очерки / В. Т. Лисовский. – М: Высшая школа, 2016. – 302 с.
23. Маркина Н. Л., Твилова Ю. А., Шумилова О. Е. Государственная молодежная политика: мировой и отечественный опыт //Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. – 2015. – №. 2-С.10-14.
24. Молодежь в России. 2017: Стат. сб. – М.: ИИЦ «Статистика России», 2017. – С.9.
25. Нехаева Т. Г. Организационно-правовые основы становления и деятельности органов по делам молодежи Российской Федерации //

Информационный бюллетень. Из опыта реализации молодежной политики: сборник документов и материалов / Т. Г. Нехаева, О. В. Татаринov. – Тула, 2017. – С. 18.

26. Павловский В.В. Ювентология: проект интегративной науки о молодежи. – С. 85.

27. Парахина В. Н. Муниципальное управление: учебное пособие / В.Н. Парахина. – М.: Кнорус, 2015. – С. 396.

28. Переверзев М.П. Менеджмент в молодежной политике: учебное пособие для студентов вузов / М.П. Переверзев, З.Н.Калинина. – М.: Инфра-М, 2015. – С. 12.

29. Рожнов О. А. О необходимости принятия базового федерального закона о молодежи. – С. 28.

30. Рожнов О. А. О необходимости принятия базового федерального закона о молодежи. – С. 29.

31. Савченко И.П. Молодежная политика как социальное управление / И.П. Савченко. – Ростов н/Д: СКПЦ ВШ, 2016. – 251 с.

32. Система муниципального управления: Учебник для вузов / под ред. В.Б. Зотова. – СПб.: Лидер, 2015. – С. 272.

33. Слуцкий Е.Г. Молодежная политика на рубеже веков: Вопросы теории и практики / Е. Г. Слуцкий. – СПб.: ИПРЭ РАН, 2017. – 88 с.

34. Смирнов И.П. Новый принцип воспитания: ориентация на интересы молодежи / И.П. Смирнов, Е.В.Ткаченко. – М.: Изд. отдел НОУИСОМ, 2015. – 184 с.

35. Соколов А. В. Современные институты молодежной политики в Европе: история становления и развития //Вестник международных организаций. – 2016. – №. 1. – С. 84-99.

36. Социальная работа с молодежью: учебное пособие / под ред. Н. Ф. Басова. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2016. – С.8.

37. Социология молодежи / под ред. В. Т. Лисовского.- СПб.: Изд-во СПбГУ, 2015. – С. 32.
38. Тарцан В.Н. Государственная молодежная политика в современной России / В.Н. Тарцан // Полис. – 2016. - №3. – С. 156.
39. Тарцан В.Н. Опыт нормативно-правового регулирования государственной молодежной политики в современной России. – С. 157.
40. Дейч Б.А. Современные подходы к определению сущности понятия «молодежь» [Электронный ресурс] Б.А. Дейч. – Режим доступа: <http://impisr.edunsk.ru/index.php>, свободный (дата обращения 14.04.2019).
41. Пухкалова М.О. Анализ проекта ФЗ «О государственной молодежной политике в РФ» [Электронный ресурс] / М.О. Пухкалова. – Режим доступа: <http://www.pvlast.ru/archive/index.519.php>, свободный (дата обращения: 13.04.2019).
42. Сафонова Т.Н. Социальная работа с молодежью как необходимый элемент государственной политики [Электронный ресурс] / Т.Н.Сафонова. – Режим доступа: <http://www.sworld.com.ua/index.php/ru/pedagogy-psychology-and-sociology/special-and-industrial-sociology/2276-safonova-tn>, свободный (дата обращения 07. 04. 2019).
43. Структурные подразделения отдела по делам молодежи Исполнительного комитета Чистопольского муниципального района [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://chistopol.tatarstan.ru/rus/om/struktura.htm>, свободный (дата обращения: 12.05.2019).

## ИНСТРУКЦИЯ

по охране и безопасности труда для специалиста государственного и муниципального управления

Настоящая инструкция разработана в соответствии с действующим законодательством и нормативно-правовыми актами в области охраны труда и может быть дополнена иными дополнительными требованиями применительно к конкретной должности или виду выполняемой работы с учетом специфики трудовой деятельности в конкретной организации и используемых оборудования, инструментов и материалов. Проверку и пересмотр инструкций по охране труда для работников организует работодатель. Пересмотр инструкций должен производиться не реже одного раза в 5 лет.

### 1. Общие требования безопасности.

1.1. К самостоятельной работе в качестве специалиста государственного и муниципального управления допускаются лица, имеющие соответствующее образование и подготовку по специальности, обладающие теоретическими знаниями и профессиональными навыками в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов, не имеющие противопоказаний к работе по данной профессии (специальности) по состоянию здоровья, прошедшие в установленном порядке предварительный (при поступлении на работу) и периодический (во время трудовой деятельности) медицинские осмотры, прошедшие обучение

безопасным методам и приемам выполнения работ, вводный инструктаж по охране труда и инструктаж по охране труда на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда, при необходимости стажировку на рабочем месте. Проведение всех видов инструктажей должно регистрироваться в Журнале инструктажей с обязательными подписями получившего и проводившего инструктаж. Повторные инструктажи по охране труда должны проводиться не реже одного раза в год.

1.2. Специалист государственного и муниципального управления обязан соблюдать Правила внутреннего трудового распорядка, установленные режимы труда и отдыха; режим труда и отдыха инструктора-методиста определяется графиком его работы.

1.3. При осуществлении производственных действий в должности специалиста государственного и муниципального управления возможно воздействие на работающего следующих опасных и вредных факторов:

- нарушение остроты зрения при недостаточной освещённости рабочего места, а также зрительное утомление при длительной работе с документами и (или) с ПЭВМ;

- поражение электрическим током при прикосновении к токоведущим частям с нарушенной изоляцией или заземлением (при включении или выключении электроприборов и (или) освещения в помещениях;

- снижение иммунитета организма работающего от чрезмерно продолжительного (суммарно – свыше 4 ч. в сутки) воздействия электромагнитного излучения при работе на ПЭВМ (персональной электронно-вычислительной машине);

- снижение работоспособности и ухудшение общего самочувствия ввиду переутомления в связи с чрезмерными для данного индивида фактической продолжительностью рабочего времени и (или) интенсивностью протекания производственных действий;

- получение травм вследствие неосторожного обращения с канцелярскими принадлежностями либо ввиду использования их не по прямому назначению;

- получение физических и (или) психических травм в связи с незаконными действиями работников, учащихся (воспитанников), родителей (лиц, их заменяющих), иных лиц, вошедших в прямой контакт с экономистом для решения тех или иных вопросов производственного характера.

1.4. Лица, допустившие невыполнение или нарушение настоящей Инструкции, привлекаются к дисциплинарной ответственности и, при необходимости, подвергаются внеочередной проверке знаний норм и правил охраны труда.

2. Требования охраны труда перед началом работы.

2.1. Проверить исправность электроосвещения в кабинете.

2.2. Проверить работоспособность ПЭВМ, иных электроприборов, а также средств связи, находящихся в кабинете.

2.2. Проветрить помещение кабинета.

2.3. Проверить безопасность рабочего места на предмет стабильного положения и исправности мебели, стабильного положения находящихся в сгруппированном положении документов, а также проверить наличие в достаточном количестве и исправность канцелярских принадлежностей.

2.4. Уточнить план работы на день и, по возможности, распределить намеченное к исполнению равномерно по времени, с включением 15 мин отдыха (либо кратковременной смены вида деятельности) через каждые 45 мин. однотипных производственных действий, а также с отведением времени в объёме не менее 30 мин. для приёма пищи ориентировочно через 4-4,5 ч. слуха, памяти, внимания - вследствие ром для решения тех или иных вопросов производственного характера.

3. Требования охраны труда во время работы.

3.1. Соблюдать правила личной гигиены.

3.2. Исключить пользование неисправным электроосвещением, неработоспособными ПЭВМ, иными электроприборами, а также средствами связи, находящимися в кабинете.

3.3. Поддерживать чистоту и порядок на рабочем месте, не загромождать его бумагами, книгами и т.п.

3.4. Соблюдать правила пожарной безопасности.

3.5. Действуя в соответствии с планом работы на день, стараться распределять намеченное к исполнению равномерно по времени, с включением 15 мин. отдыха (либо кратковременной смены вида деятельности) через каждые 45 мин. однотипных производственных действий, а также с отведением времени в объеме не менее 30 мин. для приёма пищи.

4. Требования охраны труда в аварийных ситуациях.

4.1. При возникновении в рабочей зоне опасных условий труда (появление запаха гари и дыма, повышенное тепловыделение от оборудования, повышенный уровень шума при его работе, неисправность заземления, загорание материалов и оборудования, прекращение подачи электроэнергии, появление запаха газа и т.п.) немедленно прекратить работу, выключить оборудование, сообщить о происшедшем непосредственному или вышестоящему руководству, при необходимости вызвать представителей аварийной и (или) технической служб.

4.2. При пожаре, задымлении или загазованности помещения (появлении запаха газа) необходимо немедленно организовать эвакуацию людей из помещения в соответствии с утвержденным планом эвакуации.

4.3. При обнаружении загазованности помещения (запаха газа) следует немедленно приостановить работу, выключить электроприборы и электроинструменты, открыть окно или форточку, покинуть помещение, сообщить о происшедшем непосредственному или вышестоящему руководству, вызвать аварийную службу газового хозяйства.

4.4. В случае возгорания или пожара немедленно вызвать пожарную команду, проинформировать своего непосредственного или вышестоящего руководителя и приступить к ликвидации очага пожара имеющимися техническими средствами

## ПриложениеБ

### Физическая культура на производстве

Физическая культура на производстве – важный фактор повышения производительности труда.

Создание предпосылок к высокопроизводительному труду в отделе по делам молодежи и спорта Исполнительном комитета Чистопольского муниципального образования специальностей, предупреждение профессиональных заболеваний и травматизма на производстве способствует использованию физической культуры для активной работы, отдыха и восстановления работоспособности в рабочее и свободное время.

В режиме труда и отдыха сотрудников Исполнительного комитета муниципального образования учтены такие факторы, как время официально разрешенных пауз во время работы. В качестве обязательной к применению меры в работе бухгалтера имеются две 10-минутные физкультурные паузы в течение рабочего дня. Помимо этого, согласно Гигиеническим требованиям к ПЭВМ и организации работы с ними (утверждены постановлением Минздрава России от 3 июня 2003 г. № 118) У людей, работающих за компьютером, должны быть законные перерывы общей длительностью до 90 мин в день в счет рабочего времени.

### Культура делового общения на предприятии

В целях повышения деловой репутации отдел по делам молодежи и спорта Исполнительного комитета Чистопольского муниципального образования и его сотрудников, и формирования благоприятного климата в коллективе разработаны и используются следующие локальные нормативные документы:

- Кодекс деловой этики;
- Кодекс делового общения;
- Стратегия развитие предприятия;
- Ценности предприятия;
- Корпоративная социальная ответственность.

## АНКЕТА

Уважаемые молодые люди! Для вас представлена анкета, заполнение которой поможет в социологическом исследовании, с целью выявления основных проблем, которые волнуют и тревожат молодежь в городе Чистополь. Пожалуйста, ответьте на следующие вопросы:

1. Ваш возраст

14-17

18-24

25-30

2. Ваше занятие

учусь

работаю

совмещаю работу и учебу

ничем не занимаюсь

3. Вас интересуют события в вашем городе?

да

нет

4. Как часто вы интересуетесь событиями в вашем городе?

- ежедневно
  - часто, но не каждый день
  - время от времени
  - не интересуюсь
5. Участвуете ли Вы в мероприятиях для молодежи?
- да, всегда
  - не участвую, мне это не интересно
  - не всегда, но участвую
  - участвую, но только зрителем
  - не имею талантов для участия
6. Скажите, что для Вас значит понятие «молодёжная политики»?
7. По вашему мнению, эффективна ли молодежная политика в Чистопольском муниципальном районе?
- эффективна
  - малоэффективна
  - неэффективна
8. Являетесь ли Вы членом какой-либо организации?
- общественной организации
  - клуба по интересам
  - политической партии
  - спортивной секции
  - молодежного объединения
  - неформального объединения
  - творческого кружка
  - не являюсь
9. Как вы думаете, индустрия отдыха развивается?
- да, развита
  - слабо развита
  - нет, не развита
10. Удовлетворены ли Вы своими жилищными условиями?

- да, всё хорошо
- да, но хотелось бы их улучшить
- нет, но жить можно
- нет, у меня серьёзные жилищные проблемы

11. Что бы Вы хотели изменить в культурной жизни своего города?

- больше развлекательных мероприятий
- улучшить досуг молодежи

Другое \_\_\_\_\_

12. Как Вы оцениваете уровень образовательных услуг в районе?

- высокий уровень
- достаточно высокий уровень
- средний уровень
- уровень ниже среднего
- низкий уровень

13. Какие препятствия существуют для трудоустройства молодёжи?

- отсутствие рабочих мест
- отсутствие опыта
- низкий социальный статус
- низкий уровень образования
- низкий уровень престижа профессии
- низкий уровень заработной платы
- отсутствие социальной поддержки
- нет препятствий