МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

Институт экономики
Направление подготовки: 38.03.04 Государственное и муниципальное управление
Кафедра управления сельскохозяйственным производством

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

_____ Д.И. Файзрахманов

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА

«Совершенствование системы управления социально-экономическим развитием в Черёмуховском муниципальном образовании Новошешминского муниципального района Республики Татарстан»

Обучающийся Публиков Сергей Александрович

Руководитель
к.э.н., доцент Савушкина Луиза Низамовна

Казань – 2019

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление
Кафедра управления сельскохозяйственным производством

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой
_____ Д.И.Файзрахманов.
«20» мая 2017г.

ЗАДАНИЕ
на выпускную квалификационную работу

Публикова Сергея Александровича

1. Тема работы: Совершенствование системы управления социально-экономическим развитием в Черёмуховском муниципальном образовании Новошешминского муниципального района Республики Татарстан

2. Срок сдачи выпускной квалификационной работы «21» мая 2019г.

3. Исходные данные к работе: специальная и периодическая литература, материалы Федеральной службы государственной статистики РФ, Министерства сельского хозяйства и продовольствия РТ, годовые бухгалтерские отчетности муниципального образования, нормативно-правовые документы, федеральные и республиканские целевые программы развития сельского хозяйства, результаты личных наблюдений и разработок

4. Перечень подлежащих разработке вопросов: теоретические основы устойчивого развития муниципального образования в контексте развития сельских поселений; методы и особенности управления социально — экономическим развитием сельских муниципальных образований; состояние и тенденции развития сельских муниципальных образований в России;

рекомендации и мероприятия по повышению эффективности социально-экономической политики в сельской местности.

5. Перечень графических материалов:

6. Дата выдачи задания «20» мая 2017г.

Руководитель Л.Н. Савушкина

Задание принял к исполнению С.А. Публиков

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнения	Примечание
ВВЕДЕНИЕ	15.09.17	
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ	15.03.18	
Понятие и сущность социально-экономического развития сельских муниципальных образований		
Особенности управления социально — экономическим развитием сельских муниципальных образований		
Опыт социально-экономического развития сельских муниципальных образований России		
АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО — ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И МЕХАНИЗМОВ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЧЕРЕМУХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОШЕШМИНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	15.10.18	
Общая характеристика Черемуховского сельского поселения Новошешминского района Республики Татарстан		
Социальная инфраструктура муниципального образования Черемуховское сельское поселение Новошешминского района Республики Татарстан, как фактор социально-экономического развития		
Оценка результативности деятельности местного самоуправления в муниципальном образовании		
ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ЧЕРЕМУХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОШЕШМИНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	15.04.19	
Условия и предпосылки совершенствования социально-экономического развития Черемуховского муниципального образования Новошешминского района Республики Татарстан		
Мероприятия, направленные на повышение уровня социально-экономического развития Черемуховского сельского муниципального образования Новошешминского района Республики Татарстан		
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	10.05.19	
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	10.05.19	
ПРИЛОЖЕНИЯ	10.05.19	

Обучающийся Публиков С.А.

Руководитель Савушкина Л.Н.

Аннотация

К выпускной квалификационной работе на тему: «Совершенствование системы управления социально-экономическим развитием в Черёмуховском муниципальном образовании Новошешминского муниципального района Республики Татарстан»

Работа содержит 60 страниц машинописного текста; включает: таблиц 7 шт., рисунков и графиков 3 шт., список использованных источников состоит из 36 наименований.

Ключевые слова: социально-экономическое развитие, муниципальные образования, сельские территории.

В выпускной квалификационной работе представлен комплекс теоретических положений и практических рекомендаций по совершенствованию управления социально-экономическим развитием сельских муниципальных образований.

В процессе исследования были изучены механизмы эффективного социально-экономического развития муниципальных образований, обоснованы способы привлечения дополнительных финансовых средств социально-экономического развития сельских муниципальных образований и разработаны мероприятия для повышения уровня социально-экономического развития Черемуховского сельского поселения Новошешминского муниципального района Республики Татарстан.

Annotation

For final qualifying work on the topic: "Improving the system of management of socio-economic development in the Cheremukhovsky municipal formation of the Novosheshminsky municipal district of the Republic of Tatarstan"

The work contains 60 pages of typewritten text; includes: tables 7 pcs., figures and graphs 3 pcs., a list of references used consists of 36 items.

Key words: socio-economic development, municipalities, rural areas.

The final qualifying paper presents a set of theoretical concepts and practical recommendations for improving the management of socio-economic development of rural municipalities.

In the course of the study, the mechanisms for effective socio-economic development of municipalities were studied, ways to attract additional financial resources for the socio-economic development of rural municipalities were justified, and measures were developed to increase the level of social and economic development of the Cheremukhovsky rural settlement of the Novosheshminsky municipal district of the Republic of Tatarstan.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ……..5
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ
1.1. Понятие и сущность социально-экономического развития сельских муниципальных образований……...…..8
1.2. Особенности управления социально — экономическим развитием сельских муниципальных образований……...16
1.3. Опыт социально-экономического развития сельских муниципальных образований России……...24
2. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО — ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И МЕХАНИЗМОВ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЧЕРЕМУХОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОШЕШМИНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
2.1. Общая характеристика Черемуховского сельского поселения Новошешминского района Республики Татарстан……31
2.2. Социальная инфраструктура муниципального образования Черемуховское сельское поселение Новошешминского района Республики Татарстан, как фактор социально-экономического развития……...33
2.3. Оценка результативности деятельности местного самоуправления в муниципальном образовании……...…38
3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ЧЕРЕМУХОВСКОГО СЕЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОШЕШМИНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН
3.1. Условия и предпосылки совершенствования социально-экономического развития Черемуховского муниципального образования Новошешминского района Республики Татарстан……...…45

3.2 Мероприятия, направленные на повышение уровня социально-экономического развития Черемуховского муниципального образования Новошешминского района Республики Татарстан……..……..47
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ……59
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ…….…….61
ПРИЛОЖЕНИЯ……65

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования продиктована необходимостью совершенствования системы управления социально-экономическим развитием сельских муниципальных образований. Условия экономики в современном мире претерпевают постоянные изменения. В результате быстрой смены условий, перед регионами России возникла проблема социально-экономического развития сельских территорий.

Для того чтобы обеспечить стабильное развитие сельских поселений, необходимо формировать самостоятельное направление российской экономической политики. Решение проблем социального характера является необходимым условием сохранения сельских поселений, стимулом к социально – экономическому развитию[5,с.65].

Социально-экономическое развитие сельского поселения представляет собой комплекс мер, которые направлены на решение социальных проблем населения, улучшение благосостояния и условий жизни, а также создание условий для воспроизводства населения на основе удовлетворения потребностей местных жителей.

Следовательно, для того чтобы прийти к устойчивому социально-экономическому развитию сельских муниципальных образований решение социальных проблем населения следует обозначить как главную цель для управления[3,с.78].

Целью выпускной квалификационной работы является разработка теоретических положений и практических рекомендаций по совершенствованию управления социально-экономическим развитием сельских муниципальных образований.

Реализация общей цели предполагает решение следующих задач исследования:

— совершенствование механизмов эффективного социально-экономического развития муниципальных образований, соответствующих уровням управления

— обоснование системы привлечения дополнительных финансовых средств для социально-экономического развития сельских муниципальных образований;

— разработка мероприятий для повышения уровня социально-экономического развития Черемуховского муниципального образования Новошешминского района Республики Татарстан.

Объектом исследования является процесс управления социально-экономическим развитием Черемуховского сельского поселения, Новошешминского района Республики Татарстан.

Предметом исследования является совокупность социально-экономических отношений, которые возникают в ходе управления социально-экономическим развитием сельских поселений муниципального образования.

В работе были использованы следующие методы: анализ и синтез, системный анализ процессов общественного развития, а также методы структурно-функционального анализа, сравнения и обобщения.

Информационным обоснованием исследования являются нормативно-правовые документы, информация о реализации национальных программ в сфере демографического развития, образования, здравоохранения, повышения производительности труда и поддержки занятости, экологии, а также национальных проектов «Доступное и комфортное жильё гражданам России», «Здоровье», «Образование». Использовались материалы периодической печати, данные официальной статистической отчетности исследуемого субъекта хозяйствования, а также материалы статистических сборников РФ.

Разработаны мероприятия, целью которых является повышение уровня социально — экономического развития сельского муниципального образования.

Практическая значимость заключается в том, что проведенное исследование даст возможность использования результатов работы для привлечения дополнительных финансовых средств на социально — экономическое развитие сельских муниципальных образований.

Структура работы: данная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка используемой литературы и приложения. В ведении указывается актуальность темы исследования, практическая значимость работы. Первая глава посвящена теоретическим аспектам развития местного самоуправления. Во второй главе проводится анализ социально-экономического развития сельского муниципального образования на примере Черемуховского сельского поселения Новошешминского района Республики Татарстан. Третья глава посвящена разработке мероприятий по повышению уровня социально-экономического развития Черемуховского муниципального образования Новошешминского района Республики Татарстан.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ

1.1 Понятие и сущность социально-экономического развития сельских муниципальных образований

Экономическое развитие сельских муниципальных образований наряду с решениями социальных проблем местного населения является условием сохранения сельских поседений и его дальнейшего развития. С точки зрения управления сельскими территориями социальная сфера играет особо важную роль. От развития социальной сферы сельских муниципальных образований напрямую зависит качество жизни местного населения и условия для его воспроизводства.

Для современной России наиболее важно создать социально-направленную рыночную экономику, которая способствовала бы росту благосостояния населения страны. Любые экономические процессы в стране имеют социальную окраску, так как сама экономика направлена на удовлетворение потребностей людей. Именно поэтому экономическое развитие не может происходить в отрыве от развития социального.

Такой термин как социальная сфера вошел в обиход в нашей стране в шестидесятые годы прошлого века. Социальная сфера как явление появилось в результате того, что у общества появились новые потребности – такие как образование, здравоохранение, культура, охрана природы. Сама по себе социальная сфера является ответвлением экономики и тесно взаимосвязана с ней. К ней принято относить экономические процессы, виды экономической деятельности, которая связана с потреблением материальных и духовных благ, услуг, удовлетворением конечных запросов человека, семьи, коллектива и общества в целом.

Социальная сфера непосредственно связана и касается образа, уровня и качества жизни людей. Общая характеристика социальной сферы свидетельствует, что социальная экономика охватывает широкий круг экономических объектов и процессов. Прежде всего, она изучает, анализирует природу и структуру потребностей, потребительские запросы и рациональные потребности различных экономических субъектов[12,с.28].

Решение проблем стабильного развития экономики и повышения благосостояния населения в России во многом определяется развитием сельской местности. Основным занятием в сельской местности на протяжении многих десятилетий являлось сельское хозяйство. Именно это и предопределило отсталость сельской местности от городской, так как село развивалось в одном направлении, сугубо аграрном. Сельское хозяйство как вид деятельности было безальтернативным и только в последнее время наметились предпосылки к развитию села в социальном и производственном планах. [16,с.150].

Стоит отметить, что наличие определенных условий является важным для функционирования экономической системы, тогда как социальное развитие сельских поселений напрямую зависит от деятельности органов местного самоуправления и уровня их развития. Своими действиями власть на местах может регулировать социально-экономическую политику. На сегодняшний день демократическая система предлагает множество инструментов решения местных проблем. Но большинство проблем муниципалитетам решать самостоятельно слишком тяжело в силу их малочисленности населения и небольшого финансирования. Поэтому только совместные усилия местного самоуправления и региональных органов власти приведут к устойчивому социально-экономическому развитию сельских территорий.

Прежде всего, стоит раскрыть значение понятия устойчивое социально-экономическое развитие сельских территорий. Под устойчивым развитием сельских территорий понимается целенаправленное воздействие на сельское

сообщество с целью его перехода на качественно новый уровень, который бы обеспечивал поддержание и развитие жизненного, производственного и ресурсно-природного потенциала сельских территорий, а также обеспечивал повышения качества жизни сельского населения[22,с.98].

По нашему мнению, социально-экономическое развитие сельских муниципальных образований представляет собой производственную сферу (традиционно аграрное производство на предприятиях, в крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйствах, а также элементы промышленного производства), базирующуюся на социальной инфраструктуре, формирующей трудовой потенциал территории.

Управление социально-экономическим развитием сельских муниципальных образований необходимо построить таким образом, чтобы уровень жизнедеятельности людей на селе в сфере экономики соответствовал норме. К таким условиям относятся: высокая заработная плата и низкий уровень безработицы. Также, для создания новых ресурсов сельских поселений нужно создание необходимой базы для воспроизводства трудовых возможностей, чтобы создать благоприятные условия жизни населения.

Социальная сфера, исходя из трактовки экономистов, представляет собой комплекс взаимосвязанных отраслей, направленных на улучшения жизни людей, среды их жизнедеятельности и функционирования, а также определяющих их благосостояние и уровень жизни [11,с.144].

Сельское поселение - это сфера общественного воспроизводства, создающая условия для комфортного проживания людей в сельской местности, развивающая трудовой потенциал сельской территории на перспективу и включающая в себя объекты социальной инфраструктуры, бытового обслуживания, коммуникации и транспортную доступность[19,с.212].

Социальной сферой сельской местности не создаются материальные блага, но без её развития невозможно продуктивное развитие

сельскохозяйственного производства. Социальная составляющая села – это, прежде всего, сфера услуг. К ним относится, образование, культура, здравоохранение, коммунальное обслуживание, социальное обеспечение. А также физическая культура, общественное питание, пассажирский транспорт, связь[30,с.167].

Особое значения для социально-экономического развития сельских муниципальных образований является развитие АПК. Сфера сельского хозяйства является одной из важнейших для функционирования государства. Ситуация такова, что в сложившихся условиях хозяйствования наша страна не может в полной мере обеспечить себя продовольствием. Вследствие этого возникает проблема национальной безопасности и успешной конкуренции на рынках продовольствия.

Можно сделать вывод о том, что необходимо больше внимания уделять АПК и развивать данную отрасль. Развитие отрасли сельского хозяйства даст толчок к социально-экономическому развитию сельских территорий, вследствие притока новых финансовых средств, квалифицированных работников, так как социальное развитие села является приоритетом аграрной политики.

На сегодняшний день развитие сельских территорий во многом зависит от развития сельского хозяйства. Необходимо ставить задачи на самом высоком государственном уровне и переходить к их решению. Только при должном внимании государства к аграрному сектору экономики и уровню социально-экономического развития сельской местности будет положительные сдвиги и улучшения данных направлений политики[19,с.162].

В сельской местности районные и муниципальные администрации, как правило, не могут сразу решать все важные вопросы социально-экономического развития. Это связано с их большой загруженностью текущими вопросами. Также муниципалитеты не всегда имеют гибкую

систему управления и, часто, плохую профессиональную подготовку персонала[19,с.69].

На сегодняшний день одной из главных проблем на селе является проблема «оттока молодежи». Молодое трудоспособное население на данный момент не хочет оставаться в сельской местности работать. Этому способствует множество факторов. Наиболее важными являются: на селе на данный момент нет работы, жилья. Проведенные статистические исследования в целом по стране показали следующую динамику: только 15% выпускников сельских школ готовы остаться на селе и связать свою жизнь с сельским хозяйством. Лишь 10% выпускников аграрных вузов страны после окончания учебы хотят вернуться в село; 26% населения села могут вернуться в сельскую местность при условии, что их обеспечат жильем; большая часть выпускников-45% не готовы связывать свою жизнь с сельским хозяйством [30,с.87].

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что одной из главных проблем, из-за которых молодежь не хочет оставаться в сельской местности, является отсутствие жилья и достойно оплачиваемой работы. Перспектива развития сельских территорий во многом зависит от того, будет ли там жить, и работать молодежь.

На сегодняшний день классические модели экономического развития страны в целом, а также регионов и городов давно изжили себя. Назрела потребность в новейших современных путях и средствах развития, не только сельского хозяйства, но и сельских муниципальных образований в целом. Данные схемы развития, а также характер производства и потребления, который им соответствует, по большому счету не являются постоянными. Существующие на данном этапе планы стабильного развития, определяющие важнейшие задачи всестороннего и государственного уровней, подробно не рассматривают региональные и, тем более, местные уровни.

В условиях преобразования местного самоуправления требуется пересмотреть основополагающие факторы направления роста малых

городов, целью которых является восстановление их возможности самостоятельно развиваться (само развиваться). Быть самодостаточными, используя для развития своей инфраструктуры собственные ресурсы. Следует отметить, что в Российской Федерации воздействие малых городов на развитие сельских территорий в большей степени продиктовано множественными различиями в степени их социально-экономического развития и степени внедрения в национальную экономику.

Все сельские муниципальные районы можно подразделить на две группы: урбанизированные и периферийные. Урбанизированные районы, это те районы, которые включены в сферу влияния больших городов, их степень слияния, характер и организация занятости населения, налаженная система социальных ресурсов и степень обеспеченности имеют значения близко к эталону города. Периферийными районами являются те районы, у которых очень слабо развиты виды деятельности не относящиеся к сельскохозяйственным[14,с.154].

Таким образом, занятость периферийных районов аграрным производством составляет до 85%. Поэтому, здесь сохраняется тенденция спада производства. Для него характерны: бедность, безработица, низкий уровень эффективной занятости населения. Весьма низкий уровень развития социальной инфраструктуры, резкий спад качества рабочей силы, в эти районы не поступают инвестиционные предложения, а также отсутствует рынок сбыта сельхозпродукции. – Все эти факторы негативно влияют и тормозят развитие периферийных районов.

Сегодня в Российской Федерации сформированы следующие виды сельско-городских муниципальных образований: отдельные поселения, сельские округа (сельсоветы), районы, двухуровневая организация (района), внутрирайонные муниципальные формирования[17,с.83] Таким образом, для данных образований нужно подготовить и принять системы функционального сельского развития. Данное формирование подразумевает современную развитую систему жизнедеятельности развитую сельского

поселения, которая отличается высокоэффективной и продуктивной экономикой, социальной справедливостью и экологической безопасностью.

Развития сельского хозяйства и сельских территорий в целом должна стать национальным приоритетом. От развития АПК напрямую зависит продовольственная безопасность страны, поэтому было бы нецелесообразно оставлять столь важную отрасль без должного внимания со стороны государства.

Однако, без создания качественных условий для проживания и трудовой деятельности в сельской местности говорить о развитии сельского хозяйства не приходится. Развитие сельского хозяйства и сельских территорий находится в прямой зависимости друг от друга [26,с.158].

1.2 Особенности управления социально — экономическим развитием сельских муниципальных образований

Изучение любой области науки предполагает четкое определение методологических основ, которые определяют направление дальнейших действий и детальный анализ.

Опираясь на теоретические подходы к системным объектам, в процессе исследования, в работе выделены следующие характерные особенности социальной сферы сельских муниципальных образований как системы [27, с.77]:

— Целостность системы — благодаря чему социальная сфера сельской местности является обособленным объектом управления, в свою очередь, состоящим из элементов.

— Связи — социальная структура сельских территорий – это сама по себе форма, создающая базу развития сельского населения, но в тоже время состоящая из определенной группы взаимосвязей.

— Структура и организация — через них проявляется регулирование данной системы как площадки развития сельских территорий, которая определяется прочными связями, а иногда и направленность этой прочности.

— Уровни системы и иерархия этих уровней (управление развитием социальной сферы сельских муниципальных образований осуществляется сверху вниз — начиная с Федеральных программ развития, через органы управления субъекта Федерации и районные уровни, заканчивая руководством сельских поселений).

— Управление — специфический способ регулирования многоуровневой иерархии. Связи управления можно рассматривать как одно из характерных выражений системообразующих связей.

— Тесная взаимосвязь развития социальной сферы сельских территорий и эффективности сельскохозяйственного производства

Социально-экономическое развитие сельских муниципальных образований как подсистема, входящая в социально-экономическую систему страны, занимает особое положение в системе управления. Это связано с тем, что она создается органами местного самоуправления на основе финансирования, осуществляемого на региональном уровне. Входя в систему государственного регионального управления, органы местной власти, естественно, находятся в подчинении и зависимости от вышестоящего уровня управления. Но, с другой стороны, в их компетенции находится управление территориями, где организована система местного самоуправления, законодательно определяемая как самостоятельный уровень управления, независимый от государственного, к которому относятся административные районы, городские и сельские поселения и городские округа[21,с.124-127].

Органы местного самоуправления формально являются независимыми и по Конституции Российской Федерации не входят в систему государственных органов. Но на деле они находятся в подчиненном положении у региональных властей. Это обусловлено тем, что развитие

территорий осуществляется в русле общей региональной политики, а финансирование местных бюджетов в значительной мере зависит от вышестоящих региональных органов власти.

Стоит выделить две особенности, присущие местному самоуправлению: с одной стороны местное самоуправление является управляющей подсистемой, а с другой стороны управляемой. Опыт развитых стран свидетельствует, что для эффективного функционирования система местного самоуправления должна иметь собственную вертикаль, охватывающую все уровни управления. При этом роль вышестоящих по отношению к сельским поселениям органов будет заключаться в разработке, лоббировании и контроле реализации федеральных и региональных программ развития сельских территорий, информационной и иной поддержке органов местного самоуправления.

В основе развития сельского муниципального образования должна лежать опора на собственные ресурсы, являющиеся основой для разработки новых программ и проектов, которые смогут обеспечить поступления на территорию муниципального района финансовых возможностей для осуществления необходимых социальных проектов.

Особое внимание необходимо уделять непрерывному мониторингу условий и качества жизни жителей села. На сегодняшний момент улучшение жизни сельского населения - это одна из приоритетных задач направления политики развития сельского поселения. Поэтому основной момент анализа состояния экономики — расчет значений основных показателей качества жизни населения района и определение их динамики. Это необходимо для реализации программ и проектов, а также своевременного выявления результативности влияния на рост благосостояния граждан, выяснения оправдываются ли их ожидания. Это позволит своевременно корректировать управление муниципальным районом, посредством принятия соответствующих политических и экономических решений[16,с144].

Несмотря на имеющиеся проблемы в сельской местности, такие как отток трудоспособного населения, в город, низкий уровень и качество жизни, слабо развитая социальная инфраструктура, а также усугубление ситуации в сельском хозяйстве, в последнее время намечаются положительные тенденции. Государство всё более пристальное внимание уделяет стабилизации ситуации и решению данных проблем.

Разрабатываются специальные программы комплексного социально-экономического развития сельских территорий, национальные проекты в сфере образования, здравоохранения повышения производительности труда и занятости сельского населения, развития АПК. Данные вопросы рассматриваются на самом высоком уровне и были затронуты в послании Президента РФ Федеральному Собранию от 20.02.2019, а также в указе от 7.05.2018 “ О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года”[5,с.56].

Важнейшими направлениями, которые непосредственно влияют на уровень социально-экономического развития в сельских муниципальных образованиях, являются:

- Социальная ответственность крупных сельхоз производств
- Внедрение инноваций в АПК и сельскую жизнь
- Комплексное благоустройство, создание и обустройство зон отдыха, спортивных и детских площадок
- Комплексное планирование сельских территорий
- Образовательные и просветительские проекты
- Фермерство и кооперация
- Поддержка национальных и местных культурных традиций
- Развитие сельского здравоохранения
- Повышение уровня и комфортности условий жизнедеятельности и улучшение жилищных условий для сельского населения
- Сельский туризм

- Сохранение и восстановление природных ландшафтов
- Сельскохозяйственное производство
- Повышение престижности труда в сельской местности

Рассмотрим каждый из них детально.

Социальная ответственность крупных сельскохозяйственных производств предполагает в процессе своей деятельности следование не только принципам максимизации прибыли и собственного удобства, но и интересов населения и других организаций, располагающихся на территорий, на которой осуществляется данное производство. Зачастую крупные сельскохозяйственные производства являются единственным источником занятости в сельской местности и ввиду этого они диктуют свои условия, забывая о социальной ответственности.

Внедрение инноваций в АПК и сельскую жизнь является жизненно важным условием развития сельских муниципальных образований. Без инвестирования в АПК сельское хозяйство не будет развиваться. Если сельское хозяйство не будет развиваться, то говорить о развитии сельских территорий бессмысленно, так как главной занятостью на селе всегда будет оставаться сельское хозяйство. В развитых странах, таких как США, Канада, Испания, Нидерланды, Германия стараются активно внедрять инновации в сельскохозяйственное производство, и это приносит свои плоды. В первую очередь необходимо создать условия, для того чтобы осуществлять постепенные преобразования сельского хозяйства и сельской жизни, внедрять новые технологии.[33,с.122-127].

Способом решения одной из главных проблем сельской местности, такой как отток молодого трудоспособного населения, является повышение престижности труда в сельских поселениях. От формирования механизмов мотивации труда напрямую зависит, останется ли молодежь жить и работать на селе.

Следующим направлением является сельский туризм. Для нашей страны это направление является инновационным, но в то же время

действенным способом развития потенциала сельских территорий для привлечения инвестиций для их дальнейшего социально-экономического развития. В таких странах как Испания, Италия, Франция. Это направление доказало свою состоятельность. Министерству сельского хозяйство России стоит взять на вооружение опыт зарубежных коллег в данной сфере и адаптировать его для применения в нашей стране.

Переоценить значение национальных и местных традиций в масштабе страны очень сложно. Поэтому поддержка данного направления также является важной составляющей для развития сельских территорий. Национальные традиции и местные обычаи составляют саму суть России, её многонациональность, неповторимость и многогранность. В своем роде местные традиции составляют культуру многонационального народа России, о которой, конечно же, нельзя забывать.

Различные образовательные и просветительские проекты представляют собой социально направленные проекты, которые обеспечивают наиболее полный доступ к различной образовательной информации.

Развитие сельского здравоохранения является необходимой частью развития социальной сферы села, благополучия и здоровья сельских жителей. На сегодняшний день здравоохранение на сельских территориях активно стараются развивать: реконструируются и строятся новые больницы, открываются ФАПы, улучшается качество предоставляемых медицинских услуг.

Комплексное планирование сельских территорий является необходимым условием развития села. Оно позволяет учитывать не только развитие направления в целом, но и перспективы развития отдельных предприятий, намечать на каждый временной отрезок выполнения плана комплекс мероприятий, соответствующий всем необходимым требованиям[33,с.78].

Фермерство в кооперации с крупными аграрными комбинатами, агро-фирмами и агрохолдингами имеет большое значение в обеспечении

продовольственной безопасности страны, ускорении социального развития села. Важная роль в успешной реализации программы «Развитие фермерства», по нашему мнению, принадлежит изучению и внедрению передового опыта деятельности К(Ф)Х в России и за рубежом[26,с.177].

Некоторые из названых мер уже задействованы и направлены на развитие сельской местности. Такие направления как сельский туризм и внедрение инновационных элементов в АПК и сельскую жизнь являются новыми для современной Российской практики.

Развитие сельских территорий зависит от решения социальных и экономических проблем, а также от восстановления разрушенной социальной инфраструктуры. Для решения этих проблем требуются огромные финансовые средства. При плановой экономике во времена СССР решение всех проблем было возложено на федеральный центр. В современных условиях органам местного самоуправления предоставлена свобода в решении местных вопросов, а также возможность решать проблемы при помощи собственных ресурсов.

Министерство сельского хозяйства Российской Федерации разработало проект госпрограммы комплексного развития сельских территорий. Общая сумма затраченных средств на реализацию с 2020 по 2025 год составит 1,38 трлн. руб., из которых доля федерального бюджета составит 76,8% (1,06 трлн. руб.).

Одной из наиболее острых проблем, которые связаны с сельскими территориями, является демографическая проблема. Решением этой проблемы в сельской местности может послужить механический прирост населения, связанный с ростом миграционных процессов. Можно выделить три категории людей, которые в той или иной степени могли бы быть заинтересованы в переселении.

К первой категории относятся бывшие граждане СССР. После развала СССР большое количество людей не по своей воле оказались гражданами

различных стран СНГ. Большую часть из них составляют русские и на данный момент для них ухудшились условия для проживания в силу национальных, религиозных, политических и других факторов. Поэтому при правильной миграционной политике эта категория людей смогла бы переехать в Россию и заселить малообжитые территории.

Вторую категорию составляют городские жители. Большая часть городов нашей страны обладала промышленными предприятиями, которые обеспечивали работой огромное количество населения. Часть городов строилась вместе с такими предприятиями, и деревенские жители уезжали работать на них. На сегодняшний день эти предприятия оказались разрушенными или же действующими наполовину. В связи с этим большое количество людей оказалось без работы, и перебиваются случайными заработками. Необходимо создать условия для того, чтобы они смогли работать в сельской местности.

Третья категория – это те люди, которые вследствие ухудшения ситуации в сельском хозяйстве уезжают или собираются уезжать в город. В этом случае необходим ряд мер для приостановки данного процесса. Сделать это можно только путем реализации системы мер по резкому улучшению среды для деятельности в системе агропромышленного комплекса.

При проведении аграрной политики и заселении малообжитых территорий органам государственной власти следует действовать так, чтобы не разрушить экономические связи и моральные стимулы у населения, которые уже имеются. При этом необходимо улучшать текущую ситуацию не применяя насилие и подобные методы воздействия на сельских жителей, для того чтобы не деформировать интерес к труду. По нашему мнению, это может стать одной из главных угроз, которые могли бы возникнуть в результате осуществления преобразования в сельских поселениях[35,с.62-65].

Из всего вышесказанного можно сделать вывод о том, что управление социально-экономическим развитием сельских муниципальных образований

должно проходить по нескольким направлениям. При этом преобразования должны иметь комплексный характер, быть продуманными и приносить наибольшую эффективность в решении затрагиваемых вопросов.

К направлениям социально-экономической политики способствующей повышению уровня развития сельской местности относятся: грамотная миграционная политика, развитие малых субъектов хозяйствования, развитие социальной инфраструктуры сельских поселений.

В связи с этим, основной трудностью в повышении привлекательности жизни в сельской местности, на наш взгляд, является недостаточное развитие социальной инфраструктуры и низкий уровень экономических условий для нормальной жизни людей.

1.3 Опыт социально-экономического развития сельских муниципальных образований России

На современном этапе развития современной аграрной экономической науки термином «социальный» определяется направленность развития к человеку, сельскому жителю, улучшению среды обитания, условий его жизни, труда и быта.

Важность развития социальной сферы сельских территорий связана с необходимостью обеспечения значительной части жителей Российской Федерации объектами социальной инфраструктуры. Недостаточное обеспечение сельских жителей социально значимыми объектами является одной из причин урбанизации и уменьшения числа людей, живущих на постоянной основе в сельской местности.

Население России по результатам статистических исследований в конце 2018 года составило 146 510 064 человек. Из них городское население 106 549 000 человек, сельское население 37 118 000 человек. В процентном соотношении ситуация выглядит таким образом: городское население - 74,2%, а сельское – 25,8%. Аналогичная ситуация с уменьшением

численности людей проживающих в сельской местности характерна и для Республики Татарстан. На момент переписи 2010 года насчитывалось 40 городов и поселков городского типа с населением 2853,7 тыс. человек и 3073 сельских населенных пунктов, в которых проживает 932,8 тыс. человек. По численности населения Республика Татарстан занимает восьмое место в Российской Федерации и второе место в Приволжском федеральном округе, после Республики Башкортостан (4072,3 тыс. человек)[20].

В целом, ситуация с активным переселением людей, живущих в сельской местности в город характеризуется “ взрывным характером” процесса урбанизации в России в XX веке [18,с.60-69].

Таблица 1 – Численность городского и сельского населения Республики Татарстан с 2014 по 2018 годы

Годы	Население, тыс. чел	В том числе		В общей численности населения, %	
		городское	сельское	городское	сельское
2008	3766,7	2816,8	950,0	74,8	25,2
2009	3773,5	2831,7	941,8	75,0	25,0
2010	3784,5	2845,1	939,3	75,2	24,8
2011	3787,5	2856,4	931,0	75,4	24,6
2012	3803,2	2878,3	924,9	75,7	24,3
2013	3822,0	2900,7	921,3	75,9	24,1
2014	3838,2	2920,5	917,7	76,1	23,9
2015	3855,0	2939,7	915,3	76,3	23,7
2016	3868,7	2956,1	912,6	76,4	23,6
2017	3885,2	2976,2	909,0	76,6	23,4
2018	3894,3	2990,6	903,7	76,8	23,2

Данные анализа (табл.1) показывают, что наблюдается рост городского населения в Республике Татарстан вследствие процесса урбанизации. За последние 10 лет, начиная с 2008 года, городское население в Татарстане

увеличилось на 127,6 тыс. человек. Темп роста городского населения составил 1,03%.

В настоящее время у субъектов Российской Федерации существуют собственные программы социально-экономического развития сельской местности. Но они, как правило, дублируют федеральную программу и не содержат в себе уникальных, соответствующих каждой местности положений и приемов по преобразованию и развитию сельских территорий.

Именно поэтому программы по социально-экономическому развитию не являются эффективными в полной мере. Прежде всего, это связано с тем, что регионы значительно различаются между собой в географическом, экономическом социальном и других планах. У каждого региона должен быть выработан свой подход исходя из того, какими условиями для развития он обладает.

На данный момент существует объективная потребность в изменении механизма социально-экономических отношений в сельской местности. Одной из главных проблем является ликвидация отставания социальной сферы села от городской[26,с.47].

По данным центра статистических исследований Российской Федерации можно судить о том, что в целом по стране ситуация в сельской местности с основными показателями состояния социальной сферы, такими как обеспеченность врачами, развитие образования и сферы культуры, количество койко-мест в больницах существенно ниже, чем в городской местности. Такие показатели как введение в эксплуатацию линий электропередач, водопроводных сетей, а также объектов здравоохранения неизменно снижаются с1992 года. По данным Росстата сельская местность за последние 20 лет не только не наращивает социальную инфраструктуру, а только утрачивает её[31,с.65].

Прежде всего, это связано с развалом СССР, последующим кризисом 90-х годов, а также отчасти тем, что в период с 2000-х годов социально-

экономическому развитию сельской местности не уделялось должного внимания.

Т.Г. Нефедова считает, что если не предпринять мер по улучшению жизни населения в сельской местности и развитию сельского хозяйства, то в скором времени Россия превратится в “страну вымирающих деревень”[31,с 66].

Произошло снижение доступности для сельского населения образовательных, медицинских, культурных и торговых и бытовых услуг, увеличилось отставание от города по уровню и условиям жизнедеятельности.

По таким инфраструктурным показателям как ввод в эксплуатацию водопроводных сетей, линий электропередач для сельского хозяйства, автомобильных дорог с твердым покрытием за последние двадцать лет наблюдается явное снижение.

Показатель ввода в действие в сельской местности автомобильных дорог с твердым покрытием снизился на 66 процентов. В 2000 году этот показатель составлял 5 626 км, тогда как к 2015 году ввели в действие лишь 1 923 км.

Число организаций культурно-досугового типа в сельской местности сократилась с 48,1 тысячи в 2000 году до 35,4 тысяч организаций в 2015 году.

Сеть общедоступных библиотек в сельской местности сократилась на 22 процента. В 2000 году данный показатель составлял 9 306 учреждений, тогда как в 2015 году он составил только 7 285 учреждений.

Обеспеченность сельского населения врачами меньше в 4,7 раза, а средним медицинским персоналом — в 1,9 раза по сравнению с городским населением. Сеть физкультурно-оздоровительных и спортивных сооружений сократилась на две трети, их единовременная пропускная способность составляет 10-15 процентов норматива.

Сеть дошкольных образовательных учреждений по сравнению с 1990 годом сократилась наполовину. Численность детей, посещающих

дошкольные учреждения, снизилась с 56 до 38 процентов, тогда как в городе она составляет 66 процентов.

Сеть сельских клубов и домов культуры сократилась на 26 процентов, библиотек — на 11 процентов, библиотечный фонд уменьшился на 71 млн. экземпляров (17 процентов).

Проблема электроснабжения сельских населенных пунктов обострилась. Одна треть линий электропередач, принадлежащих муниципалитетам, в результате чрезмерной эксплуатации пришла в полуразрушенное и технически непригодное состояние.

Отсутствие дорог или же их ненадлежащее состояние ведет к тому, что затрудняется торговля, социальное обслуживание сельского населения, развитие бытового сервиса и прежде всего, страдает сельское хозяйство.

Неблагоприятная демографическая ситуация напрямую влияет на развитие сельского хозяйства, так как уменьшается численность сельского населения, а это ведет к потере трудовых кадров.

Из-за того что в селе отсутствуют высокооплачиваемые рабочие места, нет нужного социального обеспечения, страдает инженерная отрасль – молодежи на селе остается мало. По данным статистики только 2 -18 % молодежи (разных специальностей), закончившие различные аграрные вузы и техникумы по их окончании начинают работать, и лишь малая часть остается в сфере сельского хозяйства. Все это, вместе с постарением и высокой смертностью сельского населения, обостряет демографическую ситуацию населения и расселения, кадрового обеспечения, приводит к тому, что село начинает «вымирать», количество населения ряда сельских территорий резко сокращается. Некоторые ученые характеризуют данный процесс как “тренд вымирания сельского населения”

Модели социального обслуживания населения общественными учреждениями целесообразно увязывать с организацией сельскохозяйственного производства, землеустройством, фактически сложившейся системой расселения населения. При этом по существующим

расчетам [22. с.384], сельские поселения (по численности населения в каждом) могут быть подразделены на три группы с тремя основными моделями обслуживания населения:

- до 100 человек;
- от 101 до 500 человек,
- от 500 человек и более.

К первой группе поселений относятся, как правило, те, в которых отсутствуют стационарные учреждения социальной сферы. В основном это мелкие сельские поселения с номинальной численностью населения до 50 человек. Значимость таковых поселений также велика, так как они обслуживают отдаленную территорию в сфере своего влияния, ставят в разряд обжитой безлюдную местность.

Социальная инфраструктура сельских поселений второй группы базируется в основном на собственных объекта малого соцкультбыта, а также на передвижных средствах обслуживания и стационарных объектах, имеющихся в конкретных условиях системы расселения.

Для третьей группы сельских поселений характерна высокая стабильность общей численности населения, а для поселений с населением 5 тыс. человек и более отмечается ее существенный рост, что подтверждает миграционную тенденцию сельского населения в наиболее крупные поселения с развитой инфраструктурой.

В развитых странах принимаются меры для того чтобы минимизировать различия между сельской жизнью и городской, а также создать более качественные условия проживания и трудовой деятельности[29,с.70].

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что территории сельских муниципальных образований нуждаются в качественно новом подходе к их социально-экономическому развитию. Со времен СССР социально-экономическая ситуация в сельской местности ухудшалась, этому поспособствовал и развал СССР и последующий кризис 90-х годов. Только в

последнее время власти обеспокоились сложившейся ситуацией на селе и начали предпринимать попытки для улучшения положения сельского населения. Были приняты комплексные программы социально-экономического развития, а также утвержден ряд национальных проектов, способствующих развитию АПК и сельской инфраструктуры в целом.

2. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ И МЕХАНИЗМОВ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ЧЕРЕМУХОВСКОЕ СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ НОВОШЕШМИНСКОГО РАЙОНА РТ

2.1 Краткая характеристика Черемуховского сельского поселения Новошешминского муниципального района Республики Татарстан

Муниципальное образование «Черемуховское сельское поселение» наделено статусом сельского поселения Законом Республики Татарстан от «31» января 2005 г. 36-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Новошешминский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе»[6].

В структуру органов местного самоуправления Черемуховского сельского поселения Новошешминского района Республики Татарстан входят:

- Совет Поселения,
- Глава Поселения,
- Исполнительный комитет Поселения
- Ревизионная комиссия Поселения

Глава Поселения является высшим должностным лицом Поселения и избирается Советом Поселения и является его председателем. Официальное наименование должности Главы Поселения – «Глава Черемуховского сельского поселения Новошешминского муниципального района Республики Татарстан». Глава Поселения по должности является депутатом Совета Новошешминского муниципального района, одновременно возглавляет Совет Поселения и Исполнительный комитет Поселения[9,с.7].

Официальное наименование муниципального образования - Черемуховское сельское поселение Новошешминского муниципального района Республики Татарстан.

Черемуховское сельское поселение находится на юго-западе Новошешминского муниципального района Республики Татарстан. На рис.1 представлена карта Новошешминского муниципального района Республики Татарстан.

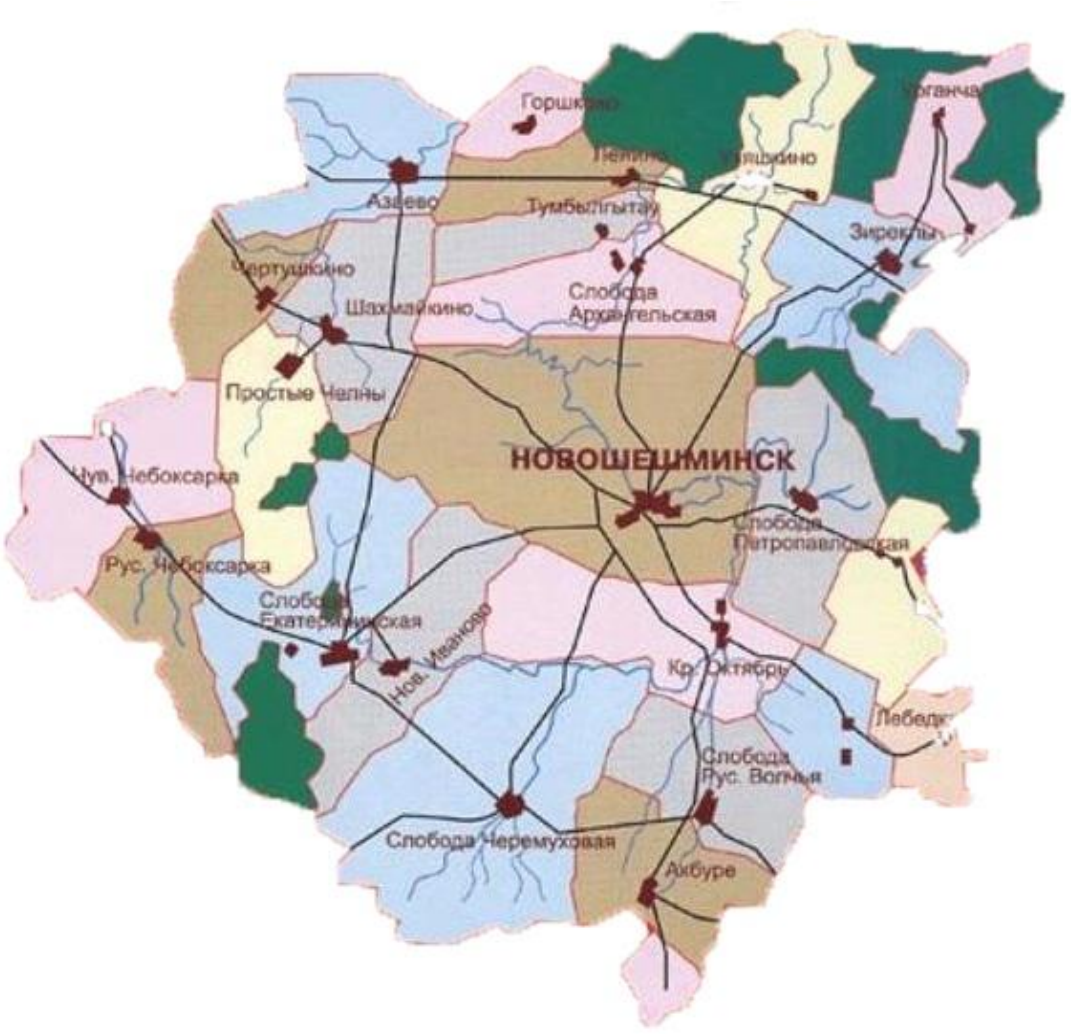


Рис.1 Расположение Черемуховского сельского поселения на карте Нвошешминского муниципального района Республики Татарстан

Черемуховское сельское поселение - муниципальное образование, которое входит в состав Новошеминского муниципального района Республики Татарстан, наделено статусом сельского поселения 31 января 2005 года. Статус и границы сельского поселения установлены Законом

Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 36-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования "Новошешминский муниципальный район" и муниципальных образований в его составе»[6,с.5]

Общая площадь земель Черемуховского сельского поселения составляет 10 099 га. Из них:

- земли сельскохозяйственного назначения - 9 726 га, из них:
- пашни - 7 063,2 га,
- пастбища - 688,8 га.
- земли населенных пунктов — 484 га.

Черемуховское сельское поселение граничит со следующими территориальными образованиями:

- Административный центр Новошешминского муниципального района село Новошешминск;
- Аксубаевский муниципальный район;
- Акбуринское сельское поселение;
- Буревестниковское сельское поселение;
- Екатерининское сельское поселение;
- Краснооктябрьское сельское поселение;

Административным центром поселения является населенный пункт - село Слобода Черемуховая.

2.2 Социальная инфраструктура муниципального образования Черемуховское сельское поселение Новошешминского района РТ, как фактор социально-экономического развития

Социальная инфраструктура муниципального образования Черемуховское сельское поселение Новошешминского района РТ состоит из расположенных на его территории объектов социальной инфраструктуры, необходимой для жизни населения. Задачей исполнительного комитета

Черемуховского сельского поселения Новошешминского муниципального района Республики Татарстан является создание и подержание комфортных и сберегающих здоровье условий для проживания и трудовой деятельности граждан. Главной стратегической целью является обеспечение стабильного улучшения уровня и качества жизни на основе сбалансированного развития экономики муниципального образования в целом[8,с.6].

Основными задачами исполнительного комитета Черемуховского сельского поселения Новошешминского района РТ являются:

– обеспечение социальных нужд и потребностей населения, проживающего на данной территории;

– обеспечение многообразия форм участия местного населения в решениях вопросов социально-экономического значения;

Исполнительный комитет осуществляет следующие функции:

– обеспечение исполнения бюджета Поселения, организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития;

– управление муниципальной собственностью;

– создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

– осуществление планирования и организации рационального использования и охраны земель, входящих в состав муниципальной собственности;

– осуществление муниципального земельного контроля за использованием земель поселения;

– создание условий для развития сельскохозяйственного производства и расширения рынка сельскохозяйственной продукции;

В рамках программы социально-экономического развития села в 2016 году в поселении была построена новая, отвечающая всем стандартам многофункциональная школа. На её строительство было потрачено 80 млн.

руб. из бюджета Республики Татарстан. Школа представляет собой двухэтажное здание, в котором предусмотрено наличие всего необходимого для комфортной организации учебного процесса и занятием спортом. В старом здании Черемуховской СОШ занятия спортом и проведения уроков физической культуры были затруднены, так как спортивный зал был в аварийном состоянии. К достоинствам новой школы, кроме наличия удобного спортивного зала можно отнести:

- полностью оборудованные кабинеты физики и химии
- раздельные трудовые кабинеты для мальчиков и девочек
- современный компьютерный класс
- медицинский кабинет
- столовая, оборудованная в соответствии с современными требованиями
- полная укомплектованность современной мебелью
- раздевалки, оборудованные душевыми кабинками
- санузел для людей с ограниченными возможностями.

Стоит отметить, что каждый учебный класс оборудован интерактивными досками для удобства преподавания и восприятия школьниками информации.

На открытии данного объекта присутствовала делегация во главе с Президентом Республики Татарстан Минниханом Рустамом Нургалеевичем и Председателем Государственного Совета Республики Татарстан – Мухаметшиным Фаридом Хайрулловичем.

Также был построен объект социальной инфраструктуры – фельдшерско-акушерский пункт. Он был построен в рамках проекта «Совершенствование первичной медико-санитарной помощи» по модульным технологиям. В фельдшерско-акушерском пункте разместились:

- комната для ожидания
- приемный кабинет

- процедурная
- санузел
- раздевалка.

Учреждение оснащено медицинским оборудованием, которое позволит проводить необходимые процедуры с пациентами любого пола и возраста, а также проводить вакцинацию.

В рамках республиканской программы «Чистая вода», которая заключается в улучшении качества предоставляемой питьевой воды населению, в 2017 году была произведена замена участка водопровода протяженностью 2 км.

В 2016 году на средства самообложения были установлены светодиодные светильники для улучшения уличного освещения.

В 2017 году организован централизованный вывоз мусора с территории поселения. На средства самообложения установлены

Согласно данным отчета Главы Черемуховского сельского поселения на территории сельского поселения расположены:

1. ООО «Агрофирма «Кулон» Черемуховское отд. Килеев Александр Алексеевич,с. Слобода Черемуховая,
2. МБОУ «Черемуховская СОШ Новошешминского муниципального района РТ»
3. МБДОУ «Черемуховский детский сад «Березка»
4. Черемуховский ФАП,
5. Сельский дом культуры,
6. Черемуховская сельская библиотека,
7. Черемуховское почтовое отделение ,
8. Передвижной пункт кассовых операций № 8610/08610 в с. Слобода Черемуховая ул.
9. Черемуховская АТС,
10. Магазин «Татьяна» ИП Савельева Е.А.,
11. Магазин «Мечта» ИП Реброва Т.М.,

12. Магазин «Тюльпан» ИП Морозова Г.И.,

13. Магазин АО «Кулон»,

14. Магазин «У Палыча» ИП Сальцин М.П.,

Основными налогоплательщиками по налогу на доходы физических лиц являются: ООО«Агрофирма Кулон», определенную долю занимают поступления от бюджетных учреждений. Самым крупным налогоплательщиком по земельному налогу также является ООО «Агрофирма «Кулон», так как в распоряжении данной организации находится подавляющее большинство земель сельскохозяйственного назначения Черемуховского сельского поселения.

В таблице 1 представим сведения о численности населения сельского поселения за 2014-2018 гг.

Таблица 2 - Сведения о численности населения сельского поселения за 2014-2018 гг., чел

Показатели	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Количество зарегистрированных жителей	772	766	744	728
Количество трудоспособных	466	459	440	420
Количество детей от 7 до 18 лет	77	70	69	67
Количество детей до 7 лет	30	32	35	38
Количество пенсионеров	199	205	200	203

Данные таблицы 2 свидетельствуют о том, что население Черемуховского сельского поселения убывает. С 2015 года население уменьшилось на 44 человека. Уменьшение численности населения в процентном выражении составило 6%. Увеличилось количество детей дошкольного возраста. В 2015 году их было 30 человек, а в 2018 году стало

38 человек. В Черемуховском сельском поселении ситуация с пенсионерами соответствует общероссийским тенденциям роста числа пенсионеров.

2.3 Оценка результативности деятельности местного самоуправления в муниципальном образовании

Исполнительный комитет сельского поселения – это исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления, наделенный Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения, а также по осуществлению отдельных государственных полномочий [16,с.73].

Органы местного самоуправления Поселения через средства массовой информации и иным способом регулярно информируют граждан о наиболее существенных вопросах развития Поселения и его отдельных территорий. Рассмотрению подлежат такие вопросы как:

- работа транспорта общего пользования
- жилищно-коммунальное хозяйство
- развитие социально-культурных и других учреждений и служб
- предоставление различных услуг населению
- вопрос социальных льгот
- состояние охраны общественного порядка
- чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

Перечисленные выше вопросы относятся к ведению Исполнительного комитета. От решения проблем, возникающих по этим вопросам, напрямую зависит качество жизни населения Черемуховского сельского поселения Новошешминского района Республики Татарстан, а также его развитие и благосостояние.

Данные вопросы отнесены к компетенции местных органов самоуправления. Руководство по решению возникающих вопросов осуществляет глава поселения.

Глава поселения является высшим должностным лицом поселения, которая избирается Советом поселения. Сейчас эту должность занимает Сальцина Елена Александровна.

Таблица 3 - SWOT-анализ Черемуховского муниципального образования Новошешминского района Республики Татарстан

Возможности	Угрозы
1.Увеличение эффективности дорожных коммуникаций 2.Повышение эффективности работы исполнительного комитета муниципального образования 3. Экономический рост	1.Демографический спад в сельской местности за счет трудовой миграции 2. Близость районного центра создает условия для оттока трудовых ресурсов из Черемуховского сельского поселения.
Сильные стороны	Слабые стороны
1.Выгодное экономико-географическое положение муниципального образования (в скором времени в 5 км от поселения будет проходить участок федеральной трассы Россия-Китай). 2. Богатство природных ресурсов: сельскохозяйственные угодья, наличие полезных ископаемых (строительные пески, песчано-гравийные материалы, глины и пр.).	1.Нехватка молодых специалистов 2.Недостаточное финансирование 3.Сохранение тенденции снижения численности населения трудоспособного возраста.

Рассматривая угрозы и возможности (таб.3), можно сделать следующие выводы о перспективах развития Черемуховского сельского поселения Новошешминского района Республики Татарстан. Существует ряд параметров, не поддерживающие стратегический выбор развития муниципального образования. Это угрозы, связанные с ухудшающейся демографической ситуацией и сокращением поступлений в бюджет:

— демографический спад в сельской местности за счет трудовой миграции (Угроза Т1). Данная тенденция характерна для сельских поселений в целом по стране. Для нейтрализации этой угрозы необходимо создавать новые рабочие места с достойным уровнем оплаты.

— близость Новошешминска, административного центра Новошешминского муниципального района (Угроза Т2). Для нейтрализации этой угрозы необходимо создавать более привлекательные условия проживания в Черемуховском сельском поселении, развивать инфраструктуру и социально-экономические условия для проживания.

В то же время, ряд параметров предполагает, что можно реагировать на них по-разному, в зависимости от позиции, внутренних и внешних условий.

Для бюджета Черемуховского сельского поселения в условиях его дотационности и имеющейся в поселении тенденции сокращения численности населения, в том числе, и работоспособного на первый план выходят вопросы рационального использования трудовых ресурсов, вовлечения в трудовую деятельность незанятого населения, сокращения элементов «серого» рынка труда в экономике, легализация доходов и повышение жизненного уровня жителей.

Рассматривая результативность деятельности местного самоуправления уместно обратить внимание на такой показатель как самообложение граждан. Нередко от руководителей органов местного самоуправления приходится слышать сведения о нехватке денежных средств для решения вопросов поселения по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в

пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, по вопросам дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения. Именно на решение этих вопросов можно направить средства самообложения граждан.

Самообложение граждан в соответствии со статьей 56 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - Закон) относятся к доходам местных бюджетов[3].

Таблица 4 - Средства самообложения населения, руб.

Годы	Собрали	Получили из РТ	Всего
2015	162 000	796 000	810 000
2016	143 100	572 400	715 500
2017	232 150	928 600	1 160 750
2018	214 000	856 000	1 070 000
Всего	751 250	3 005 000	3 756 250

Исходя из данных таблицы 4, можно сделать вывод о том, что на каждый собранный рубль самообложения с сельского населения бюджет Республики Татарстан выделяет 4 рубля собственных средств. В период с 2015 года по 2018 год средства самообложения Черемуховского сельского поселения составили 3 756 250 руб.

Самообложение является действенным способом, с помощью которого Исполнительный комитет Черемуховского сельского поселения Новошешшминского муниципального района Республики Татарстан может осуществлять решение проблем местного значения.

В период с 2015 по 2018 годы собранные средства самообложения были задействованы на такие нужды как благоустройство территории, уличное освещение, ремонт мостов.

Формирование доходной части проекта бюджета Черемуховского сельского поселения на 2017 год осуществлено на основе положений Бюджетного кодекса РТ с учетом изменений и дополнений в налоговом и бюджетном законодательстве РФ и РТ в отчетном периоде. Исходными условиями для расчета параметров доходной части бюджета муниципального образования на 2017 год являются прогнозные показатели социально-экономического развития Новошешминского района.

Проект Решения Совета на 2017 год предусматривает доходную часть муниципального бюджета в сумме 1 807,3 тыс. руб. Планируемый на 2017 год объем поступлений доходной части муниципального бюджета меньше аналогичного показателя 2016 года на 10,8 тыс. руб. или 0,6 %, в сравнении с ожидаемым поступлением меньше на 1 152,1 тыс. руб. или 38,9%. Сумма прогнозных поступлений в плановом периоде 2018 и 2019 годов составит 1 870,5 тыс.рублей и 1 921,1 тыс.рублей соответственно. Доходная часть бюджета муниципального района на 2017 год определена в сумме 1 807,3тыс. руб., в том числе: налоговые и неналоговые доходы составляют 1 275,1 тыс. руб. (70,6%),сумма безвозмездных поступлений составляет 532,2 тыс. руб. (29,4%).

Информация об основных показателях проекта решения по доходам бюджета Черемуховского муниципального образования Новошешминского района Республики Татарстан на 2017 год представлена в приложении № 1

Поступления собственных доходов на 2017 год прогнозируется в сумме 1 275,1 тыс. руб., что ниже аналогичного показателя 2016 года на 432,4 тыс. руб. или 25,3 %. В сравнении с ожидаемым поступлением 2016 года в сумме 1 853,2 тыс. руб., запланировано понижение поступления на 578,1 тыс. . или 31,2 %.В ходе проведенного анализа установлено, что данное понижение связано в основном с более низким прогнозным показателем поступлений от

земельного налога на 321,0 тыс. руб. или 26,8 %, Следует отметить, что данное понижение частично компенсируется увеличением поступления от налога на имущество физ. лиц на 10,0 тыс.руб. или 20,3%.

Также следует отметить, что доходы в бюджет поселения в виде арендной платы за земельные участки государственная собственность на которые не разграничена на 2017 год как и в предыдущий год не планируются в связи с внесенными изменениями в Бюджетный кодексе РФ. В частности норматив зачисления доходов от арендной платы за земельные участки государственная собственность, на которые не разграничена, установлен в размере 100 % в бюджет муниципального района.

При проектировании объемных показателей по расходам на 2017 год были использованы следующие индексы-дефляторы:

- повышение заработной платы категорий работников бюджетной сферы в рамках реализации Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года;

- повышение заработной платы отдельных работников бюджетной сферы, не вошедших в категории работников, повышение заработной платы которых определено Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, на 4,9 % с 1 октября 2017 года.

- публичные обязательства, расходы на питание и медикаменты индексируются на 4,9 % с 01января 2017 года;

- оплата коммунальных услуг - с ростом на 5,5 % с 01 июля 2017 года;

На 2018-2019 годы использованы следующие индексы-дефляторы по отношению к показателям предыдущего года:

- повышение заработной платы категорий работников бюджетной сферы в рамках

реализации Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года;

- повышение заработной платы отдельных работников бюджетной сферы, не вошедших в категории работников, повышение заработной платы

которых определено Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года, на 4,5 % с 1 октября 2018 года и с 1 октября 2019 года на 4,0%.

- публичные обязательства, питание и медикаменты индексируются с 01 октября 2018 на 4,5 %, с 01 октября 2019 года на 4,0 %;

- коммунальные услуги прогнозируются с ростом на 4,8 % с 1 октября в 2018 и на 4,6% с 1 октября 2019 года

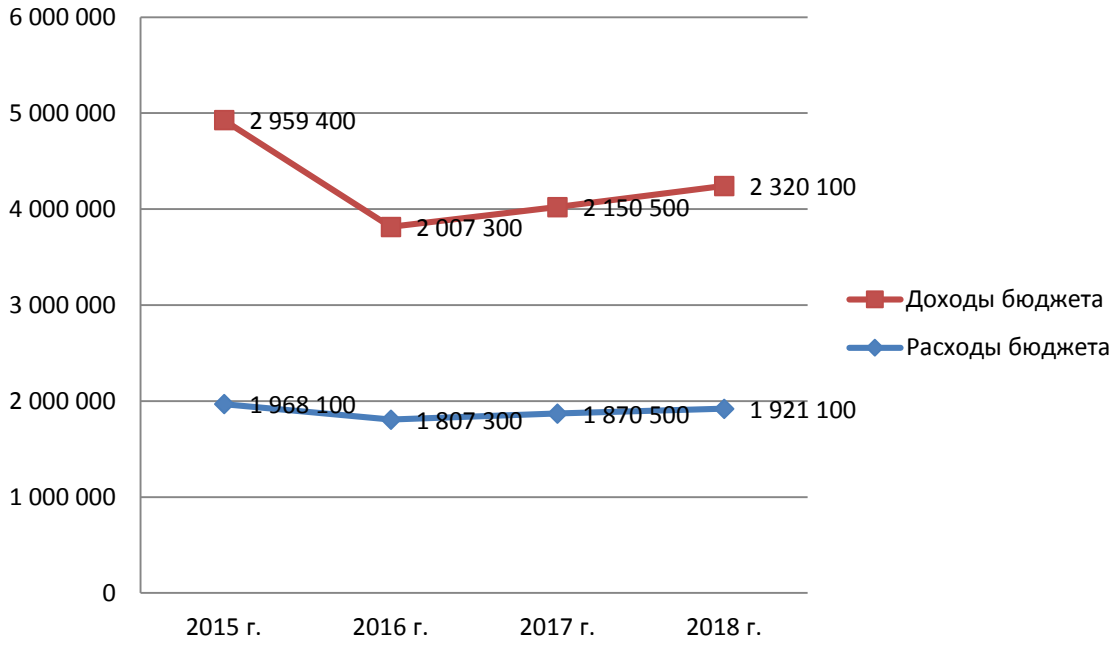


Рис. 2 – Расходы бюджета Черемуховского сельского поселения Новошешминского района Республики Татарстан с 2015 по 2018 годы

Из данных рис.2 видно, что расходы в 2016 году в общей сумме составили 1 807,3 тыс. руб., что на 160,8 тыс. руб. или на 8,2% ниже объема расходов, утвержденных на 2015 год. Расходы на плановый период 2017 - 2018 г. составили 1 870,5 тыс. рублей и 1 921,1 тыс. рублей соответственно.

Информация об основных показателях проекта решения по распределению бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Черемуховского сельского поселения Новошешминского района Республики Татарстан на 2017 год представлена в приложении №2

Межбюджетные отношения бюджета Черемуховского сельского поселения основываются на положениях Бюджетного кодекса РФ, РТ, требованиях Федерального закона № 131 - ФЗ от 06.10.2003 года «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и других нормативных правовых актах.

3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ ЧЕРЕМУХОВСКОГО СЕЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НОВОШЕШМИНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

3.1 . Условия и предпосылки совершенствования социально-экономического развития Черемуховского сельского муниципального образования Новошешминского района Республики Татарстан

Сельские муниципальные образования имеют в своем распоряжении инструменты для того, чтобы развиваться в социально-экономическом направлении. Несмотря на довольно скромные объемы финансирования сельских муниципальных образований, существуют следующие способы решения социально-экономических проблем сельских территорий:

- Увеличение объемов финансирования мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий.

- Создание условий для привлечения внебюджетных источников финансирования инвестиций в социально-экономическую инфраструктуру села, включая внедрение практики реализации проектов на основе государственно-частного партнерства.

- Расширение программы грантов по поддержке инициатив сельских жителей.

Устойчивое развитие сельского поселения зависит от грамотного использование средств и приложения огромных усилий. Если не приложить усилий, то существенного улучшения текущей социально-экономической ситуации в Черемуховском сельском поселении не предвидится.

При сохранении текущего положения дел в муниципальном образовании пригодные для инвестирования площадки останутся в той же функции, что и сейчас; модернизация существующего аграрного производства будет проходить крайне медленно и не потребует расширения

территории. Существенного повышения благосостояния жителей муниципального образования не случится. Сохранятся негативные тенденции в демографии и социальной сфере. Отсутствие мест занятости населения приведет к сохранению миграционного оттока и ухудшению показателей рождаемости и смертности. Низкие бюджетные поступления замедлят процесс совершенствования систем здравоохранения и образования, работы коммунальных систем, повышения качества жилищных условий.

В результате анализа функционирования Черемуховского сельского поселения Новошешминского муниципального района Республики Татарстан были выявлены следующие проблемы, которые не позволяют развиваться поселению в социально-экономическом плане:

- Демографический спад в сельской местности за счет трудовой миграции
- Нехватка молодых специалистов
- Слабое развитие социальной инфраструктуры
- Отсутствие альтернативы для занятости населения
- Недостаточное финансирование

Решением данных проблем являются следующие меры, которые позволят повысить уровень социально-экономического развития Черемуховского сельского поселения Новошешминского муниципального района Республики Татарстан:

- Создание небольшого производственного предприятия, как альтернативы сельскохозяйственному производству
- Создание новых рабочих мест
- Реконструкция социальной инфраструктуры

Из предложенных мер можно выбрать два мероприятия, одно из которых будет направлено на развитие социальной сферы сельского муниципального образования, а другое на развитие его экономики. К этим мероприятиям относятся:

- Постройка небольшого кирпичного производства
- Реконструкция детского дошкольного учреждения с последующим увеличением числа мест для детей

Рекомендации по совершенствованию политики развития сельских муниципальных образований представлены в Приложении №3.

3.2 Мероприятия, направленные на повышение уровня социально-экономического развития Черемуховского сельского муниципального образования Новошешминского района Республики Татарстан

Предложенные мероприятия направлены на повышения уровня социально-экономического развития и повышение качества жизни населения Черемуховского сельского поселения Новошешминского района Республики Татарстан. Для мероприятий были разработаны следующие цели и задачи.

Цель мероприятий:

- Обеспечение рабочими местами населения сельского поселения
- Создание альтернативы сельскохозяйственному производству
- Развитие экономики сельского поселения
- Развитие социальной инфраструктуры сельского поселения

Задачи:

- Постройка кирпичного мини-завода
- Установка и монтаж оборудования
- Производство кирпича высокого качества
- Реконструкция здания детского дошкольного учреждения
- Увеличение числа мест в детском дошкольном учреждении

1. Организация кирпичного производства

На территории Черемуховского сельского поселения Новошешминского района Республики Татарстан в 80-х годах прошлого века уже находилось небольшое кирпичное производство. Оно предназначалась

для удовлетворения собственных потребностей в кирпиче для строительства домов и помещений, а также для строительства в близлежащих поселениях.

Размещение кирпичного производство является экономически выгодным, так как территории Черемуховского сельского поселения Новошешминского района Республики Татарстан обладают необходимыми сырьевыми ресурсами для организации кирпичного производства.

Наличие строительных песков, песчано-гравийных материалов и глины способствуют развитию промышленного производства, так как производство целесообразно развивать непосредственно вблизи мест добычи сырья.

С помощью создания данного производства существует возможность организовать новый экономический объект, который будет ориентирован на потребности местных жителей Черемуховского сельского поселения, соседних с ним поселений и всего Новошешминского муниципального района Республики Татарстан в целом.

В первую очередь целесообразность открытия данного производства связана с тем, что на территории Новошешминского муниципального района Республики Татарстан нет кирпичных заводов и производств, занимающихся выпуском данного типа продукции. Близлежащие кирпичные производства находятся в Алексеевском, Акташе и Заинске на расстоянии 150, 170 и 200 км соответственно. Из всего этого можно сделать вывод о том, что существует потребность в данном виде производства.

Основной упор будет делаться на качество выпускаемой продукции. Это будет являться устойчивым преимуществом на длительном отрезке времени при производстве.

Следующими по важности преимуществами являются: ·

- Широкий ассортимент выпускаемого кирпича
- Наличие собственного карьера
- Наличие собственных подъездных путей.

Основой для строительства станет фундамент старого здания кирпичного завода и часть оставшихся зданий. Это позволит сократить часть затрат.

Мероприятия по постройке и введению в эксплуатацию будут осуществляться в несколько этапов:

1. Получение средств на реализацию является начальным этапом осуществления проекта.

2. На втором этапе будет производиться оценка технического состояния зданий, которая включает в себя комплекс мероприятий:

- Оценка состояния фундамента
- Оценка состояния несущих и ограждающих конструкций
- Оценка состояния кровли
- Оценка состояния полов

3.Составление проекта производства

4. Реконструкция здания будет включать следующий перечень необходимых к выполнению работ:

- Усиление фундаментов
- Усиление несущих конструкций
- Перепланировка комнат
- Ремонт крыши
- Отделочные работы
- Отделка фасада
- Внутренние штукатурно-малярные работы
- Отделка потолков
- Устройство полов

5. Закупка и монтаж оборудования

6. Подбор персонала

7.Заключительный этап данного проекта – ввод в эксплуатацию мини-завода по производству кирпичной продукции.

Мощность предприятия составит до миллиона штук в год. Стоимость оборудования для организации кирпичного производства составит 4 000 000 руб.

Оборудование будет размещаться на площади 400 м^2 и будет включать склад готовой продукции. Потолки должны составлять не менее 5 м в высоту. Оборудование для кирпичного мини-завода включает в себя: установку формования, течку двухрукавную, бетоносмеситель, дозатор цемента, винтовой и ленточные конвейеры, расходные и приёмные бункеры, скиповые подъёмники, передвижную компрессорную установку, дробилку и склад цемента.

Затраты

Начальные затраты - денежные средства, которые необходимы для того чтобы реализовать проект и ввести его в эксплуатацию.

Таблица 5 - Затраты на введение мини-завода в эксплуатацию

Статья затрат	Сума, руб.
Проектные работы	180 000,0
Строительно-монтажные работы	2 500 000,0
Оборудование	4 000 000,0
Упаковка и доставка оборудования	70 000,0
Заработная плата рабочим-строителям	1 800 000,0
Непредвиденные расходы	1 000 000,0
Итого	9 550 000,0

В число начальных затрат входят:

- Стоимость оборудования
- Ремонтные и строительные работы

– Установка оборудования

Рис. 3Структура затрат на введение в эксплуатацию кирпичного мини-завода

Эксплуатационные расходы - это ежегодные денежные затраты. Они идут на содержание и эксплуатацию мини-завода по производству кирпича, чтобы происходило функционирование в нормальном режиме, а также предприятие приносило стабильный доход.

К ним относятся:

– Коммунальные платежи
– Расходы на содержание и техническое обслуживание
– Затраты на сырьё
– Выплата заработной платы рабочим

Создание нового производства решит сразу несколько проблем экономического и социального характера. В экономическом плане будет создано производство, которое будет благоприятно влиять на экономику не только сельского поселения, но и Новошешминского района РТ. В социальном плане несомненным плюсом будет создание новых рабочих мест.

Планируется привлечение на работу штата из 9 человек. Будут необходимы работники на такие должности как:

- Директор
- Бухгалтер
- Начальник цеха
- Операторы оборудования
- Водители погрузчиков
- Грузчики
- Кладовщик
- Механик
- Уборщица

Организационная структура производства представлена в Приложении №4.

В таблице 6 представлены затраты на заработную плату персонала кирпичного завода.

Таблица 6 – Заработная плата

№	Должность	Количество человек	Оклад	Фонд оплаты труда
1	Директор	1	30 000	360 000
2	Бухгалтер	1	20 000	240 000
3	Заместитель директора по производству	1	20 000	340 000
4	Операторы оборудования	3	16 000	192 000
5	Водители погрузчиков	2	25 000	300 000
6	Грузчики	2	14 000	168 000
7	Кладовщик	1	11 000	132 000
8	Механик	1	15 000	180 000
9	Уборщица	1	11 000	132 000
10	Итого	13	162 000	1 944 000

Исходя из данных таблицы 6, можно сделать вывод о том, что фонд оплаты труда вновь созданного предприятия составит 1 944 000 руб.

Экономическая целесообразность создания производства

Себестоимость одной единицы выпускаемой продукции равна 5руб., тогда как рыночная стоимость кирпича в среднем равняется 15 руб. При выпуске 3000 единиц продукции в день, мощность предприятия составит 936 000 штук в год. При этом прогнозируемая прибыль предприятия составит около 9 000 000 руб.

Отсутствие сезонности играет немаловажную роль в прибыльности кирпичного производства. На сегодняшний день стройки не останавливаются даже зимой, поэтому существенного спада производства в зимнее время не предвидится.

Преимущества:

– Востребованная продукция благодаря своей прочности, экологичности, долговечности.

– Продукция кирпичного производства не имеет ограничительных сроков хранения

– Дешевое и доступное сырье для производства.

– Экономическая выгода и прибыльность.

Недостатки:

– Требуется время, для того чтобы окупить вложенные средства

– Из-за постоянного роста цен на энергоносители можно возможно увеличение затрат во время производства (обжига).

Пути сбыта готовой продукции:

- строительные организации
- частный сектор

Срок окупаемости вложений

Проект по созданию небольшого кирпичного производства в Черемуховском сельском поселении Новошешминского района Республики

Татарстан будет осуществляться на уже существующих производственных площадях, поэтому создание очистных сооружений и фундаментов не требуется.

Основными статьями затрат будут являться затраты на покупку и установку оборудования, а также ремонт имеющихся помещений. Предполагаемая суммарная стоимость мероприятий составит: 9 550 000 руб.

Прогнозируемая прибыль от функционирования кирпичного производства составит 9 360 000 руб. в год.

При затратах 9 550 000 руб. и прибыли 9 360 000 руб. срок окупаемости предприятия составит 1,02 лет. Это значит, что производство окупит вложенные затраты после первого года работы.

В связи с этим, мы считаем экономически целесообразным строительство данного типа производства в Черемуховском сельском поселении Новошешминского района Республики Татарстан.

2. Реконструкция детского дошкольного учреждения «Березка» в Черемуховском сельском поселении Новошешминского района Республики Татарстан

В последние годы наблюдается увеличение числа молодых семей, остающихся жить в селе. Вследствие этого фактора жизнь на селе возрождается. За последние годы наблюдается рост рождаемости. Здание детского сада «Березка» на территории сельского поселения рассчитано на 25 мест (1 группа). Мест в садике не хватает, создается очередь.

Для развития социальной сферы поселения мы предлагаем реконструировать здание детского дошкольного учреждения, так как существует острая социальная проблема, такая как нехватка мест для детей.

В здании детского дошкольного учреждения, помимо детского сада ранее располагался фельдшерско-акушерский пункт и магазин «Татьяна» ИП Савельева Е.А.. На сегодняшний день помещение, в котором размещался фельдшерско-акушерский пункт, пустует, так как был построен новый модульный ФАП. Мы предлагаем использовать это помещение для

расширения детского сада и увеличения числа мест в нем с двадцати пяти человек до сорока.

Процесс реконструкции включает в себя три основных этапа:

- разработка проекта реконструкции с учётом типа объекта реконструкции, результата необходимых тестов и экспертиз, а также всех требований;

- согласование проекта, разрешительной документации, технического обоснования новых планировочных решений;

- реализация проекта реконструкции, что включает выполнение всех необходимых работ по ремонту, отделке и оборудованию сооружений и помещений.

Общая сумма финансовых средств, которая потребуется на проведение ремонтных работ потребуется 8 090 000 руб. Часть работ будет финансироваться бюджетом Черемуховского сельского поселения Республики Татарстан – 1 000 000 руб. Потребуется финансирование из бюджета Республики Татарстан в размере 7 090 000 руб.

Детский сад рассчитан на 3 группы:

- младшая группа – 1;

- средняя группа - 1;

- старшая группа - 1;

Проектом принято три группы возраста от 1 до 7 лет, наполняемость группы 10 человек. Дошкольное учреждение включает следующие помещения:

- групповую ячейку (раздевальная, групповая, спальня, буфетная и туалетная);

- специализированное помещение для занятий с детьми (музыкальный зал и зал физкультурных занятий,);

- медицинское помещение, пищеблок и постирочная;

- служебно-бытовые помещения для персонала.

Перечень работ, необходимых для реконструкции здания детского дошкольного учреждения:

– При реконструкции здания необходимо произвести полную замену дверных полотен и коробок внутренних и входных дверей здания

– При реконструкции здания целесообразно устроить новое покрытие ступеней и произвести замену существующих поручней на более качественные и соответствующие нормам безопасности для детских садов.

– Необходимо частичное переустройство крыши здания детского сада

– При реконструкции внутренние стены необходимо очистить от штукатурки и заново штукатурить в соответствии с проектом.

– При реконструкции здания необходимо выполнить работы, связанные с полной заменой штукатурки стен.

– Также необходимо выполнить вертикальную планировку территории с организацией отвода поверхностных вод от стен здания.

– При реконструкции здания необходимо предусмотреть полную замену оконных заполнений на новые, отвечающие требованиям действующих теплотехнических норм

– При реконструкции здания требуется произвести замену покрытий полов в соответствии с действующими требованиями.

– При реконструкции здания необходимо произвести полный объем работ по капитальному ремонту отделки помещений.

– При реконструкции здания необходимо произвести частичную отделку крылец, входов и устройство навесов

– При разработке проекта реконструкции необходимо предусмотреть частичное переустройство вентиляции помещений в соответствии с новыми технологическими требованиями.

Также будет предусмотрено создание детской игровой площадки. Она должна соответствовать всем нормам безопасности, а также располагать

необходимым оборудованием для умственного и физического развития детей.

При разработке нового объемно-планировочного решения предусматривается пробивка нового проема с устройством перемычек над ним, для сообщения зданий детского сада и помещения, в котором раньше размещался фельдшерско-акушерский пункт.

Будут проведены работы по благоустройству территории. Они включают в себя разбивку газонов, посадку деревьев и кустарников, организацию мест для прогулки (групповые площадки) на открытом воздухе, размещение малых архитектурных форм, объектов, инвентаря для спортивного развития детей и изучения правил дорожного движения, устройство пешеходных тротуаров.

Таблица 7 – Предполагаемые затраты на проведение реконструкции детского дошкольного учреждения «Березка» в Черемуховском сельском поселении Новошешеминского района Республики Татарстан

Статья затрат	Сумма, руб.
Проектные работы	70 000
Строительно-монтажные работы	4 500 000
Заработная плата рабочим	1 500 000
Строительные материалы	2 000 000
Доставка стройматериалов	20 000
Итого	8 090 000

Проведение запланированных мероприятий является необходимым условием для развития сельского поселения. Эффект от их реализации позволит существенно повысить уровень социально-экономического развития Черемуховского сельского поселения Новошешминского района Республики Татарстан. Исполнительный комитет сельского поселения и муниципальные органы Новошешминского района Республики Татарстан

будут осуществлять контроль, за ходом выполнения работ, а также реализацией данных мероприятий.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Совершенствование системы управления социально-экономическим развитием сельских территорий является важным направлением российской экономической политики.

Территории сельских муниципальных образований нуждаются в качественно новом подходе к их социально-экономическому развитию. Решение социально-экономических проблем села является залогом его сохранения и развития. Достижение результата в данном направлении возможно только при совместной работе федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов федерации и местного самоуправления.

В последнее время власти обеспокоились сложившейся ситуацией на селе и начали предпринимать попытки для улучшения положения сельского населения. Были приняты комплексные программы социально-экономического развития, а также утвержден ряд национальных проектов, способствующих развитию АПК и сельской инфраструктуры в целом.

В процессе исследования нами были изучены механизмы эффективного социально-экономического развития муниципальных образований; обоснованы способы привлечения дополнительных финансовых средств социально-экономического развития сельских муниципальных образований такие как: гранты на социально-экономическое развитие, средства самообложения граждан, программы Республики Татарстан, направленные на улучшение социально-экономических условий в сельской местности.

Разработаны мероприятия для повышения уровня социально-экономического развития Черемуховского сельского поселения Новошешминского муниципального района Республики Татарстан. Реализация предлагаемых мероприятий позволила бы улучшить уровень социально-экономического развития исследуемого муниципального образования.

Мероприятия ориентированы на их использование непосредственно руководителями сельских муниципальных образований, а также государственными органами субъектов Российской Федерации.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993г.
2. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» принят ГД 22 мая 2002 года.
3. Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ" Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Информационно-правовая система «Консультант Плюс».
4. Федеральный закон от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Информационно-правовая система «Консультант Плюс».
5. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 20.02.2019 г. // Информационно-правовая система «Консультант Плюс»
6. Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года (Утверждена распоряжением Правительства РФ от 3 ноября 2010 г. № 2136-р).
7. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 22 ноября 2013 года N 909 “Об утверждении Порядка предоставления из бюджета Республики Татарстан иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Республики Татарстан на решение вопросов местного значения, осуществляемое с привлечением средств самообложения граждан”.
8. Стратегия социально-экономического развития Новошешминского муниципального района Республики Татарстан на 2016-2021 годы и на плановый период до 2030 года.
9. Устав Черемуховского сельского поселения Новошешминского муниципального района Республики Татарстан.

10. Постановление Исполнительного комитета Черемуховского сельского поселения Новошешминского района РТ от 20 февраля 2017 г №7 Об утверждении муниципальной программы «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории Черемуховского сельского поселения Новошешминского муниципального района Республики Татарстан на 2017- 2020 годы».

11. Байнова М.С., Медведева Н. В., Рязанцева Ю. С. Основы государственного и муниципального управления: учебное пособие. М.: Директ-Медиа, 2016. — 459 с.

12. Бурмистрова А.А., Родионова Н.К., Кондрашова И.С. Социально-экономические проблемы развития сельских территорий и пути их решения // Социально-экономические явления и процессы. 2014. №4 с. 12-16

13. Зубова О.Г., Михайлова Е.В. Основные направления оптимизации системы расселения сельского населения // Вестник АГАУ. 2015. №7.

14. Горбова О.Ю., Родионова Р.А. Обоснование путей повышения привлекательности муниципальной службы в сельских поселениях // Муниципалитет: экономика и управление. 2015. №3(12)

15. Егорычев С.А. Организационно-экономический механизм управления устойчивым развитием муниципального образования // Вестник ОГУ. 2014. №1(162).

16. Ефимова А.А., Каменская Е.А., Степанова И.А. Методология организации производства на сельских территориях // Известия Великолукской государственной сельскохозяйственной академии. 2018. №4.

17. Иванов, В.В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий / В.В. Иванов. – М.: ИНФРА-М, 2014. – 383 с.

18. Клейменов Д.С. Совершенствование управления развитием сельских территорий: дис. … канд. эконом. наук. – Воронеж, 2016. – 166 с.

19. Козырев М. С., Катаева В. И., Аргунова Л. Г. Стратегическое управление развитием муниципального образования: учебное пособие. М.:Директ-Медиа, 2015. — 376 с.

20. Кормишкина Л.А., Семенова Н.Н. Государственная финансовая поддержка устойчивого развития сельских территорий в странах Европейского союза // Аграрная наука Евро-Северо-Востока. 2016. №5

21. Малько А. В., Корсакова С. В. Муниципальное право России. Учебник. М.: Юрайт, 2015. — 416 с.

22. Молчаненко С.А., Шуваев А.В. Обеспечение устойчивого развития сельских территориальных образований // Научный журнал КубГАУ, №124, 2016 .

23. Морозова Н.С. Тенденции развития и инвестиционная привлекательность сельских территорий // Социально-экономические явления и процессы. 2015. №9.

24. Муниципальное право: учебник для бакалавров. Отв. ред. В. И. Фадеев, О. Е. Кутафина. — М.: Проспект, 2014. — 336 с.

25. Муниципальное право России : учебник / коллектив авторов ; отв.ред. В.В. Комарова. — Москва : КНОРУС, 2017 — 194 с.

26. Мухаметова Н.Н. Обзор методик оценки социально-экономического потенциала сельских территорий // Российское предпринимательство. 2015. №22.

27. Мухаметова Н.Н. Основы развития сельских территорий: инвестиции, стратегия, опыт // Российское предпринимательство. 2016. №21

28. Нефедова Т.Г., Покровский Н.Г., Трейвиш А.И.. Урбанизация, дезурбанизация и сельско-городские сообщества в условиях роста горизонтальной мобильности // Социологические исследования, 2015. - С. 60-69.

29. Папело В.Н., Ковтун Б.А. Формирование системы опережающего кадрового обеспечения инновационного развития сельских территорий // Вестник ОмГАУ. 2016. №4.

30. Российский статистический ежегодник. 2018: Стат.сб./Росстат. - Р76 М., 2018 – 694 с.

31. Т.Г. Нефедова, Н.Г. Покровский, А.И. Трейвиш. Урбанизация, дезурбанизация и сельско-городские сообщества в условиях роста горизонтальной мобильности // Социологические исследования, 2015. – С. 60- 69.

32. Устойчивое развитие сельских территорий в Российской Федерации // «Германо-Российский аграрно-политический диалог» Кооперационный проект Федерального министерства продовольствия и сельского хозяйства. 2017

33. Фидоренко Я.И. Теоретические основы концепта устойчивого развития сельских территорий // Социально-экономические явления и процессы. 2015. №11.

34. Хандажапова Л.М. , Лубсанова Н.Б. Проблемы устойчивого развития сельских территорий России в региональных исследованиях // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2015. №21

35. Шерстобитова Г.И. Стратегические факторы устойчивого развития сельских территорий региона // Региональное развитие. 2014. №2

36. Шибаева С.С., Макурина Ю.А., Цукарев С.С. Сущность и понятие сельских территорий: комплексный подход // Дальневосточный аграрный вестник. 2018. №2(46).

Приложение 1

Основные показатели доходов бюджета Черемуховского муниципального образования Новошешминского района Республики Татарстан с 2015 по 2018 годы

Наименование доходов бюджета Черемуховского сельского поселения Новошешеминского района РТ, тыс.руб.	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Налоговые и неналоговые доходы	**1 710,1**	**1 275,1**	**1 190,5**	**1 206,5**
Налог на доходы с физических лиц	439,1	335,6	352,0	368,0
Налог на имущество физ. лиц	49,2	59,0	59,0	59,0
Земельный налог	1200,0	879,0	779,0	779,0
Государственная пошлина	2,6	1,5	0,5	0,5
Доходы от аренды гос. и мун. имущества	19,2	-	-	-
Безвозмездные перечисления	**1 106,2**	**532,2**	**680,0**	**714,6**
Дотации из районного фонда финансовой поддержки поселений по бюджетной обеспеченности.	45,6	517,4	642,1	679,2
Дотации из районного фонда	-	14,8	37,9	35,4
Субвенция бюджетам поселений на государственную регистрацию актов гражданского состояния.	1,5	-	-	-
Субвенция на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты.	63,5	-	-	-
Иные межбюджетные трансферты	995,6	-	-	-
Всего доходов	**2 816,3**	**1 807,3**	**1 870,5**	**1 921,1**

Приложение 2

Показатели распределения бюджетных ассигнований по ведомственной структуре расходов бюджета Черемуховского сельского поселения Новошешминского района Республики Татарстан с 2015 по 2018 годы

Наименование	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год
Общегосударственные расходы	1 005,4	998,3	1 029,2	1 073,7
Глава	365,0	356,0	366,0	376,0
Исполком	440,9	444,3	457,5	477,0
Налог на имущество	22,0	22,0	22,0	22,0
Бухгалтерия	176,0	176,0	183,7	198,7
Военкомат	63,5	-	-	-
Национальная экономика	-	20,0	20,0	20,0
Дорожное хозяйство	175,0	20,0	20,0	20,0
Благоустройство	724,2	587,0	596,1	604,7
Озеленение	10,0	10,0	10,0	10,0
Содержание мест захоронения	11,5	10,0	10,0	10,0
Прочие мероприятия по благоустройству	13,0	13,0	13,0	13,0
Уличное освещение	691,2	554,0	563,1	571,7
Культура	-	187,7	187,7	187,7
Межбюджетные трансферты	-	14,3	37,5	35,0
ВСЕГО	1 968,10	1 807,2	1 870,5	1 921,1

Приложение №3

Рекомендации по совершенствованию политики развития сельских территорий в области нормативно-правового регулирования

1. Определить в федеральном законодательстве понятия "сельский административный район (округ)" и «городской административный район (округ)". В настоящее время указанные определения в федеральных нормативно-правовых актах отсутствуют.

2.Внести в перечень показателей оценки деятельности органов исполнительной власти субъектов показатели, характеризующие социально-экономическое развитие сельских территорий.

3.При корректировке государственных программ Российской Федерации в сферах образования, здравоохранения, культуры и туризма, физической культуры и спорта, обеспечения жильем и коммунальными услугами, социальной поддержки, транспорта, связи, экономического развития, занятости населения, охраны окружающей среды, природопользования, лесного хозяйства включать в них мероприятия по развитию сельских территорий.

Рекомендации по совершенствованию политики развития сельских территорий в области финансового обеспечения устойчивого развития сельских территорий.

1.Увеличить объемы финансирования мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий

2.Создать условия для привлечения внебюджетных источников финансирования инвестиций в социально-инженерную инфраструктуру села.

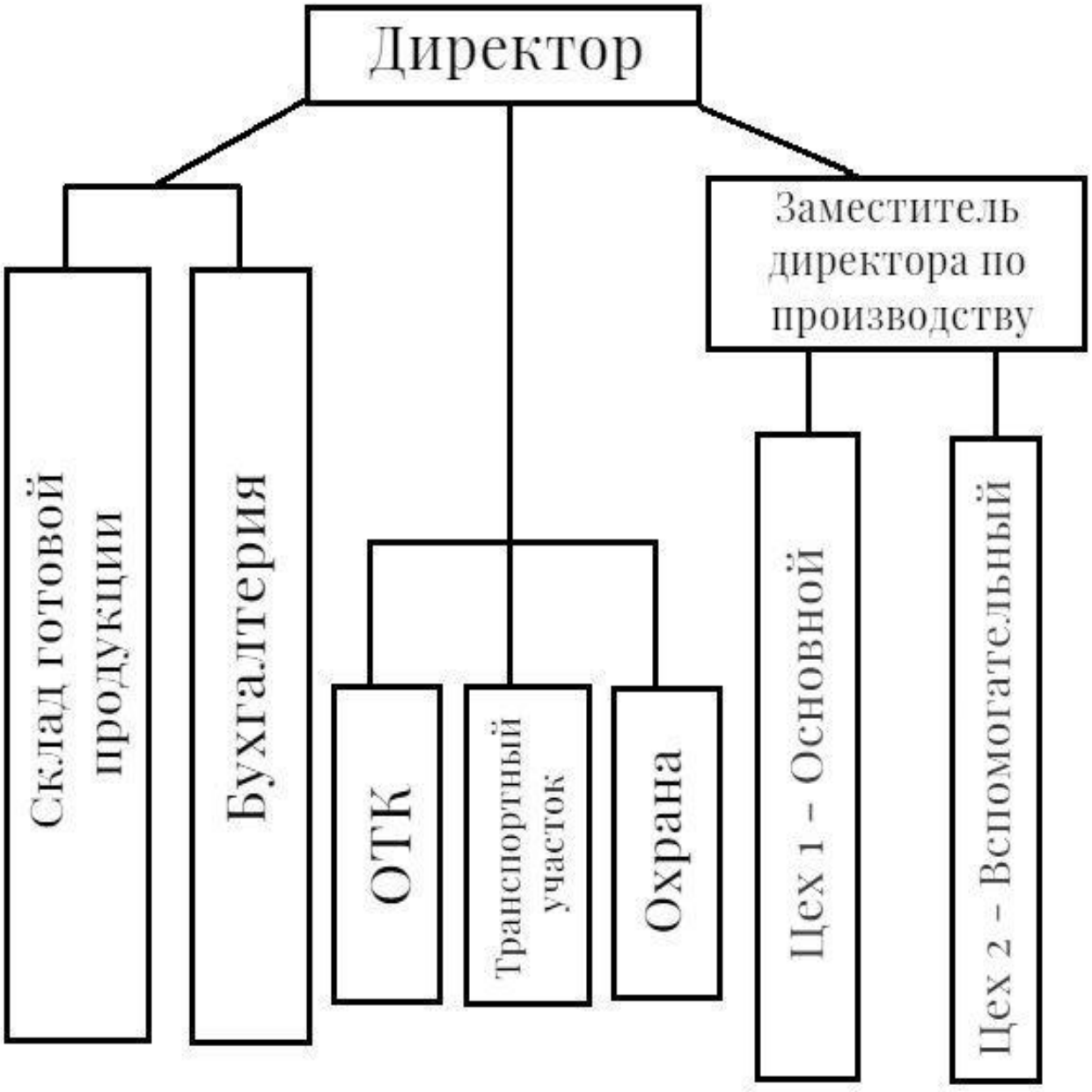
3.Расширить программу грантов по поддержке инициатив сельских жителей и дать поселениям больше свободы в определении направлений поддержки инициатив, увязав их с конкретными нуждами сельских поселений.

4.Разработать и включить в Федеральную Целевую Программу «Устойчивое развитие сельских территорий» подпрограмму по развитию в сельских поселениях несельскохозяйственных видов деятельности.

Рекомендации по совершенствованию политики развития сельских территорий в области организационно-управленческого механизма сельского развития.

1.Для обеспечения комплексного решения вопросов сельского развития и эффективной координации деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти в этой области целесообразно сформировать при Правительстве Российской Федерации Комиссию и в субъектах Российской Федерации координационные органы по вопросам устойчивого развития сельских территорий.

2.Необходимо расширить полномочия Министерства сельского хозяйства России в области нормативно-правового регулирования использования земель сельскохозяйственного назначения, а также в области землеустройства и управления сельскохозяйственными землями.

Приложение 4

Организационная структура кирпичного производства