

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

Институт экономики

Направление подготовки: 38.03.04 Государственное и
муниципальное управление

Кафедра управления сельскохозяйственным производством

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

_____ Савушкина Л.Н.

«20» июня 2019 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА

**«Управление социально-экономическим развитием муниципального
образования на примере Исполнительного комитета Большекабанского
сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики
Татарстан»**

Обучающийся

Калимуллина Альфия Ренатовна

Руководитель
доцент

Савушкина Луиза Низамовна

Рецензент
к.п.н., доцент

Асадуллин Наиль Марсирович

Казань – 2019

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Институт экономики

Направление подготовки: 38.03.04 Государственное и муниципальное
управление

Кафедра управления сельскохозяйственным производством

УТВЕРЖДАЮ
заведующий кафедрой
Савушкина Л.Н.
«20» мая 2017 г.

ЗАДАНИЕ
на выпускную квалификационную работу

Калимуллиной Альфии Ренатовны

- 1. Тема работы:** Управление социально-экономическим развитием
муниципального образования на примере Исполнительного комитета
Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального
района Республики Татарстан
- 2. Срок сдачи выпускной квалификационной работы** «21» мая 2019 г.
- 3. Исходные данные к работе:** Федеральные законы «О государственной
службе» и «О муниципальной службе», специальная и периодическая
литература, материалы Федеральной службы государственной службы РФ,

нормативно-правовые документы, результаты личных наблюдений и разработок

4. Перечень подлежащих разработке вопросов: Изучить теоретические аспекты управления социально-экономическим развитием муниципального образования, в том числе:

- социально-экономические процессы как объект управления социально-экономическим развитием муниципального образования;
- комплексное социально-экономическое развитие муниципальных образований;
- цели и задачи муниципальной социальной политики в сельской местности.

Дать анализ системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования в том числе:

- краткая характеристика Исполнительного комитета Большекабанского сельского поселения;
 - анализ деятельности Исполнительного комитета Большекабанского сельского поселения;
 - анализ социально-экономического развития муниципального образования;
- Предложить мероприятия по совершенствованию социально-экономического развития муниципального образования;
- рассчитать эффективность предложенных мероприятий.

5. Перечень графических материалов:таблицы, рисунки

6. Дата выдачи задания

«20» мая 2017 г.

Руководитель

Л.Н. Савушкина

Задание принял к исполнению

А.Р. Калимуллина

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнения	Примечание
ВВЕДЕНИЕ	04.06.2018	
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ		
Социально-экономические процессы как объект управления социально-экономическим развитием муниципального образования		
Комплексное социально-экономическое развитие муниципальных образований		
Цели и задачи муниципальной социальной политики в сельской местности		
АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	10.09.2018	
Краткая характеристика Исполнительного комитета Большекабанского сельского поселения		
Анализ деятельности Исполнительного комитета Большекабанского сельского поселения		
Анализ социально-экономического развития муниципального образования		
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	13.05.2019	
Предложение по совершенствованию социально экономического развития муниципального образования		
Эффективность предложенных мероприятий		
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	20.05.2019	
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ		
ПРИЛОЖЕНИЯ		

Обучающийся

А.Р. Калимуллина

Руководитель

Л.Н. Савушкина

Аннотация к выпускной квалификационной работе бакалавра на тему
«Управление социально-экономическим развитием муниципального
образования на примере Исполнительного комитета Большекабанского
сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики
Татарстан»

Структура работы: работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

В первой главе рассмотрены теоретические аспекты управления социально-экономическим развитием муниципального образования. Во второй главе анализируется современное состояние системы управления социально-экономическим развитием муниципального образования Исполнительного комитета Большекабанского сельского поселения РТ. Третья глава посвящена разработке мероприятий по совершенствованию социально-экономического развития муниципального образования. В заключении приведены основные выводы по результатам исследования.

Объект работы – Исполнительный комитет Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района РТ.

Предмет работы – особенности совершенствования процесса управления социально-экономическим развитием муниципального образования.

Цель – разработать стратегические цели совершенствования управления социально-экономическим развитием.

The structure of the work: the work consists of introduction, three chapters, conclusion, list of references and applications.

The first chapter discusses the theoretical aspects of managing the socio-economic development of the municipality. The second chapter analyzes the current state of the system of management of socio-economic development of the municipality of the Executive Committee of the Bolshekabansky rural settlement of the Republic of Tatarstan. The third chapter is devoted to the development of measures to

improve the socio-economic development of the municipality. In conclusion, the main conclusions on the results of the study.

The object of work is the Executive Committee of the Bolshekabansky rural settlement of the Laishevsky municipal district of the Republic of Tatarstan.

The subject of work - features of improving the management of the socio-economic development of the municipality.

The goal is to develop strategic goals for improving the management of socio-economic development.

Студент

А.Р. Калимуллина

Научный руководитель

Л.Н. Савушкина

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	5
1.1 Социально-экономические процессы как объект управления социально-экономическим развитием муниципального образования.....	5
1.2. Комплексное социально-экономическое развитие муниципальных образований.....	15
1.3 Цели и задачи муниципальной социальной политики в сельской местности.....	20
2.АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	23
2.1. Краткая характеристика Исполнительного комитетаБольшекабанского сельского поселения.....	23
2.2. Анализ деятельности Исполнительного комитетаБольшекабанского сельского поселения.....	34
2.3. Анализ социально-экономического развития муниципального образования.....	43
3.СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	53
3.1. Предложение по совершенствованию социально- экономического развития муниципального образования.....	53
3.2.Эффективность предложенных мероприятий.....	68
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.....	73
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	75
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	80

ВВЕДЕНИЕ

В России возникают глобальные изменения, создающие дополнительные трудности в работе муниципального служащего. Муниципальные органы в условиях крайней нехватки ресурсов должны одновременно решать целый ряд многоуровневых и разнонаправленных задач по нормализации социально-экономической деятельности, стабилизации социальных отношений, модернизации инфраструктуры, разработке и запуску программ развития, преодолению локальных кризисных ситуаций и т. д., в условиях ограничения времени и отсутствия отработанных управленческих технологий.

Управление социально-экономическим развитием муниципальных образований регулируется Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепленным за полномочиями местного самоуправления. Социально-экономическое развитие муниципального образования является контролируемым процессом качественного изменения социально-экономической сферы, обуславливающий улучшение условий жизни населения, которое не изменяет состояние окружающей среды. Повышение качества жизни населения является основной целью социально-экономического развития муниципальных образований, а её средством достижения возникают преобразования в экономической сфере.

В последние годы наибольшее внимание уделяется стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, государственным программам муниципальных образований, а также программам социально-экономического развития муниципальных образований. Поэтому данная тема является весьма актуальной.

Цель выпускной квалификационной работы - разработать стратегические цели совершенствования управления социально-

экономическим развитием на примере Исполнительного комитета Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района РТ.

Для достижения поставленной цели в выпускной квалификационной работе решались следующие задачи:

- изучить теоретические аспекты управления социально-экономическим развитием;
- проанализировать роль и полномочия местного самоуправления в социально - экономическом развитии муниципального образования;
- проанализировать социально – экономическое развитие муниципального образования;
- предложить мероприятия по совершенствованию социально – экономического развития муниципального образования.

Объектом исследования является Исполнительный комитет Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района РТ.

Предмет исследования - особенности совершенствования процесса управления социально-экономическим развитием муниципального образования.

Для реализации целей и задач в исследовании были использованы следующие методы: метод теоретического анализа специальной литературы, аналитический метод, анализ статистических показателей и научный метод.

В ходе исследования была опубликована следующая статья:

-Управление социально-экономическим развитием муниципального образования , Калимуллина А.Р. // Актуальные проблемы государственного и муниципального управления в современных экономических условиях, Казань, 2018.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1 Социально-экономические процессы как объект управления социально-экономическим развитием муниципального образования

Формирование, а также функционирование механизма реализации социально-экономической политики формируется тенденциями общественного развития и объективными потребностями. То есть эти тенденции и потребности обуславливают структуру механизма, набор и использование его компонентов. Механизм реализации социально-экономической политики – это концепция институциональных и не институциональных субъектов социально-экономической жизни. Их взаимосвязь предполагает теоретическое осмысление и формирование интересов населения, хозяйствующих субъектов, а также органов государственной власти федерального и регионального уровней, разработку социально-экономической стратегии и организацию предметно-практической деятельности государственных органов, институтов гражданского общества и граждан по ее реализации на основе существующей нормативно-правовой базы.

Механизм реализации социально-экономической политики содержит сложную структуру: [7, с. 25]

- предмет социально-экономической политики; государство в совокупности всех его органов, которые направлены на регулирование социально-экономических отношений;
- политические партии;
- общественно-политические движения и другие институты гражданского общества;
- объект социально-экономической политики - социально-экономические процессы в обществе во всем их содержательном многообразии, различных формах проявления;

- система правовых актов, которая регулирует взаимодействие субъектов и объектов социально-экономической политики;
- методы реализации социально-экономической политики;
- предметно-политическая деятельность по решению проблем социально-экономической политики на разных этапах.

Эта структура обобщена и при решении конкретных задач социально-экономической политики дополняется другими элементами.

В социальной сфере муниципальная политика должна быть в первую очередь нацелена на создание условий, которые гарантируют достойную жизнь и свободное развитие человека. Например:

- улучшение окружающей среды;
- сохранение социально безопасной безработицы;
- поддержка населения, проживающего ниже прожиточного минимума.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированная минимальная заработная плата, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых людей, развивается социальная система; услуги, установленные государственные пенсии, пособия и другие гарантии социальной защиты [5, с. 30] .

Конституция гарантирует каждому социальное обеспечение в соответствии с возрастом, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей, а также в иных случаях, которые установлены законом. [1 ст. 38-39].

Для этой цели в Российской Федерации формируется система государственных и муниципальных услуг.

Конституция РФ провозглашает право каждого:

- работать в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены [1, ст. 37];
- на жилье [1, ст. 40];

- на медицинское обслуживание в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения за счет бюджетных средств, страховых взносов [1, ст. 41];

- на бесплатное дошкольное, основное общее и среднее профессиональное образование в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях [1, ст. 43];

- об использовании культурно-досуговых сооружений и культурных ценностей [1, ст. 44].

Российская система социальной политики основана на принципах «кто ты есть» и «что ты сделал» (система трудовых пенсий). Принцип «что у вас есть» частично используется, например, при определении жилищных субсидий и выплате детских пособий.

Из этого следует, что социальная политика в Российской Федерации направлена на создание условий, гарантирующих достойную жизнь и свободное развитие человека. Конституция Российской Федерации гарантирует каждому гражданину социальное обеспечение в зависимости от возраста, на случай болезни, инвалидности, потери кормильца, на воспитание детей и в других случаях, установленных законом.

В ходе развития социально-экономической политики непременно образовывается вопрос о приоритетах социально-экономических задач, которые рассматриваются обществом и на данном этапе его развития, как наиболее неотложные, требующие приоритетных решений (тактических или краткосрочных приоритетов), и на этапе долгосрочного развития (стратегические приоритеты). Практически во всех странах мира активно используется приоритет в социально-экономическом развитии общества.

Стратегические и тактические приоритеты формируются при организации и управлении экономическими системами на всех уровнях. Приоритетными направлениями являются области социально-экономической политики, наиболее близко приближающиеся к

достижению текущих и долгосрочных целей социально-экономического развития.

Основной приоритетной задачей социально-экономической политики субъекта Федерации является население региона, его благосостояние, здоровье, уровень образования и культуры, интеллектуальный потенциал. Все остальное - всего лишь средство для достижения этой цели. Нужно всегда помнить закономерную истину, что экономика существует для людей, а не люди для нее. Об этом говорится в Конституции Российской Федерации, где ст. 7 содержит положение о том, что «Российская Федерация является социальным государством», и проводит политику, направленную на создание условий, которые гарантируют достойную жизнь и свободное развитие человека.

Важную роль должен сыграть такой сложный показатель, как «качество жизни населения». Этот показатель устанавливает уровень обеспеченности населения комплексом потребностей в целом и по его категориям. Об этом говорил Л.И. Абалкин, который подчеркнул, что «главным фактором общественного развития является не научно-технический прогресс ..., а качество человека». Качество жизни отражает удовлетворенность людей материальными и духовными благами, их безопасность, комфорт, удобство условий жизни, адаптацию к современным требованиям, безболезненность и долговечность. Иначе говоря, качество жизни - это то, как хорошо живут люди.

Данная концепция широко применяется в международной практике, например, при сравнении уровней экономического и социального развития стран.

Основной механизм реализации социальной политики государства – это система минимальных социальных стандартов государства. Под социальным стандартом понимается минимально необходимый уровень удовлетворения социальных потребностей населения. Рассмотрим примеры минимальных социальных стандартов [15, с.22]:

- минимальная заработная плата;
- наименьшая степень социальных пенсий и иных социальных выплат;
- обязательные проекты и программы, в рамках которых образование является бесплатным;
- перечень лечебно-профилактических услуг, предоставляемых за счет бюджетных средств.

Минимальные социальные стандарты направлены на установление пороговых значений социальных льгот для человека, ниже которых невозможно опускаться (с позиции современных представителей по уровню и качеству жизни). Данный «стандартный» уровень социальных льгот, который предоставляется каждому человеку, должен быть бесплатным для потребителя или доступным по цене, т.е. частично или полностью оплачиваться из бюджетных и внебюджетных средств.

Социальные стандарты проявляются путем социальных норм.

Социальные нормы представляют собой меры социальных потребностей, которые едины или группируются для однородных территорий. Примеры социальных норм:

- уровень обеспеченности населения социальными и культурными учреждениями;
- нормы занятости школьных классов и групп в детских садах;
- нормы обеспечения населения определенными социальными услугами;
- нормы кадровой и материально-технической поддержки при предоставлении социальных услуг.

Становление социально-экономической политики устанавливает перспективу его развития, кроме того затрагивает интересы населения и предприятий региона. Данный вопрос является особенно значимым, чтобы доверять его исключительно чиновникам. Установление возможностей социально-экономического развития и формирования приоритетных направлений социально-экономической политики должно быть научно

обоснованно. Это подразумевает участие научного сообщества, авторитетных исследовательских и экспертных учреждений, а также общественных и общественно-политических организаций. Также нужно помнить что в этом случае существует необходимость в четком правовом регулировании этого процесса [14, с. 45].

К традиционными показателями уровня развития социально-экономических систем относятся: валовой внутренний продукт (в субъектах Федерации - валовой региональный продукт), объем промышленного производства, инвестиций в основной капитал, объем сельскохозяйственного производства и др. Подобные не являются точными, а самое главное, достаточными критериями для оценки благосостояния страны или ее отдельных регионов. Валовой внутренний продукт, представляющийся как экономический показатель, не учитывает и не отражает изменений, которые возникают в приоритетах социальных ценностей общества в целом или в предпочтениях различных социальных групп и индивидов. Тем не менее именно эти факторы становятся все более и более важными в нынешнее время.

Необходимо порвать с экономизмом и стимулировать регулирующую деятельность, учитывать все составляющие экономики, чтобы она способствовала человеческому счастью, а не только повышала производительность, рентабельность и конкурентоспособность.

Валовые экономические показатели должны быть заменены новым, более сложным и более полным критерием так называемого «качества жизни населения», составляющими которого являются совокупность социально-экономических факторов, включая большое количество различных социально-экономических показателей, таких как экономические показатели или ранее использовавшиеся традиционные показатели.

Качество жизни отражает удовлетворенность людей своими материальными и духовными благами, отражая безопасность, комфорт, комфортные условия жизни, их адаптацию к современным требованиям,

безболезненность и долговечность. Этот интегральный подход активно используется в международной практике, особенно при сравнении уровня экономического и социального развития стран. К примеру, Всемирный банк публикует ежегодник, в котором система показателей для международных сопоставлений содержит набор показателей, характеризующих качество жизни. (Qualityoflife).

Система интегральных показателей, характеризующая качество жизни населения, в мировой практике, принимает различные формы. Интересна система показателей, предложенная В.В. Трейнером, А.И. Кашириным, Ю.М. Швырковым.

Использование методов стратегического планирования играет важную роль в решении вопросов увеличения управленческого ресурса органов местного самоуправления в сельских населенных пунктах, поскольку именно комплексная система мер, заложенная в основу их стратегий развития, позволяет решить большинство проблем. В то же время самостоятельным направлением российской экономической политики возникают меры по устойчивому развитию сельских муниципальных образований.

Среди ученых, занимающихся проблемой управления и социально-экономического развития муниципальных образований, можно назвать таких авторов, как Василенко И.А., Васильев А.А., Велихов Л.А., Гаврилов А.И., Жигалова Н.Е., Зотов В.Б., Рой О.М., Тихомиров Ю.А. и многих других.

1.2. Комплексное социально-экономическое развитие муниципальных образований

Федеральный уровень управления должен гарантировать единство конституционного строя, территориальную целостность страны, гарантии прав человека и хозяйствующих субъектов. Этот уровень должен быть прежде всего законодательным и методологическим центром, который формирует правовую основу для управления социально-экономическими процессами. Законодательные нормы должны обеспечивать решение

стратегических и тактических задач социально-экономического развития.

На государственном уровне необходимо разработать общую концепцию социально-экономического развития страны, определить приоритеты в области решения социально-экономических проблем. Государство также должно составить многоуровневую систему социальных гарантий, где гарантии, находящиеся на более высоком уровне, будут дополняться и развиваться на более низких уровнях. Центральные власти призваны управлять социально-экономическими процессами через государственный бюджет и другие источники финансирования, внебюджетные фонды (пенсионный фонд, фонд социального страхования, медицинское страхование, занятость), создавая основу финансовой поддержки их решений [23, с.5].

Региональный уровень отвечает за развитие региональной экономики, что является основным условием решения социально-экономических проблем конкретных регионов. На региональном уровне руководство решает вопросы, которые относятся к разработке и реализации стратегий социально-экономического развития регионов, комплексных и специальных программ социально-экономического развития (в областях промышленного развития, строительства, инвестиций, развития здравоохранения услуги, социальная поддержка населения и т. д.).

Основной целью муниципального управления является улучшение уровня и качества жизни населения, согласно которому перед местными органами власти стоит двойная задача: управление текущими делами для достижения оперативных целей и управление развитием муниципального образования для достижения стратегических целей. Решению этой двойной проблемы способствует использование технологии для управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования, включая разработку и реализацию

концепции (программ, планов) социально-экономического развития муниципального образования [10, с. 79].

На муниципальном уровне следует уточнить методы, методы и механизмы достижения целей, изложенных в рамках федеральной и региональной социальной политики, с учетом особенностей конкретных областей. Задачей местного самоуправления является прямое предоставление ряда социальных услуг, обеспечивающих условия жизни человека и его воспроизводство.

Для решения местных проблем органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов руководствуются полномочиями:

- принятие устава муниципального образования и внесение изменений и дополнений, публикация муниципальных правовых актов;
- установление официальных символов муниципалитета;
- создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа;
- установление тарифов на услуги, оказываемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;
- организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования об отзыве депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования об изменении границы муниципалитета, преобразование муниципалитета;
- принятие и организация реализации планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и

предоставление этих данных государственные органы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- создание печатных СМИ для публикации муниципальных правовых актов, другой официальной информации;

- осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;

- другие полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом, уставами муниципальных образований.

Понятие «социально-экономическое развитие» не может (в более узком смысле) быть применено к каждому муниципальному образованию. Строгое значение этих слов означает, что законы общественного развития (социальные законы) и экономические законы не являются выражением субъективной воли, но отражают объективные социальные и экономические связи. Не каждое муниципальное образование может реально осуществлять свое социально-экономическое развитие.

Исходя из вышесказанного, можно сказать, что вопрос комплексного социально-экономического развития следует скорее отнести к муниципальным образованиям, которые являются независимыми поселениями. Что касается других муниципалитетов, то вопрос об их независимости в плане осуществления их собственных идей социально-экономического развития следует дополнительно изучить в каждом конкретном случае.

Для решения проблем социально-экономического развития муниципальных образований необходимо определить компетенцию местных органов власти в этой области. Объем обязанностей, прав и обязанностей местного самоуправления определяется действующим законодательством, обычным правом (общепринятой традицией) и инициативой органов местного самоуправления. Необходимо разделить перечень вопросов местного значения и полномочий местного самоуправления. [14, с.98].

В списке обязанностей можно определить права, которые местный органы самоуправления должны выполнять для реализации возложенных на него обязанностей. Право распоряжаться муниципальной собственностью, в частности установление арендной платы в отношении муниципальной собственности, перечень неотъемлемых объектов, создание муниципальных предприятий на базе муниципальной собственности и т. д.

Следующие компоненты важны при планировании и восстановлении: право управлять муниципальными предприятиями, учреждениями и организациями, право устанавливать местные налоги и сборы, а также управлять муниципальными финансами, право устанавливать цены на товары и услуги, производимые муниципальными предприятиями. Право на принудительное отчуждение (выкуп) частной собственности. Также можно говорить о муниципализации социально значимых предприятий. Право юридического лица, которое имеет возможность заключать договоры и контракты, выступать в качестве истца и ответчика в суде, приобретать и распоряжаться имуществом для совершения других юридически значимых действий. Право на принуждение, которое может быть реализовано при наличии принудительных полномочий, которое требует, чтобы местные власти имели право содержать местную полицию, которую при необходимости можно разделить на общественную безопасность, здравоохранение, охрану окружающей среды и т.д. [5, с. 44].

Комплексное социально-экономическое развитие муниципальных образований по Федеральному закону от 06.10. 2003 № 131 - ФК «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относятся к полномочиям местного самоуправления. Комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования - это управляемый процесс изменений в различных сферах жизни, направленный на достижение социального (в том числе духовного)

развития и экономического с наименьшим ущербом для природных ресурсов и высочайшим удовлетворением коллективных потребностей населения.

В этом направлении предприняты следующие действия: утверждены и реализованы местные целевые программы, изданы муниципальные заказы, согласованы формы участия предприятий и организаций в развитии муниципального образования, заключены контракты и т. д.

Управление комплексным социально-экономическим развитием сообщества - это управление программами (проектами) для развития всех аспектов жизни общества. Координация ресурсов, сроков в соответствии с приоритетами населения и теми, которые приняты в соответствии с договорами или законами федеральных и региональных программ развития.

1.3 Цели и задачи муниципальной социальной политики в сельской местности

Основными направлениями муниципальной социальной политики, реализуемой органами местного самоуправления, являются:

- содействие занятости и обеспечение благоприятных условий труда на предприятиях, расположенных на территории муниципального образования;
- помощь в обеспечении граждан жильем путем создания условий для жилищного строительства и прямого предоставления жилья малообеспеченным гражданам, нуждающимся в улучшении жилищных условий;
- участие в оказании социальной поддержки определенным группам населения;
- организация муниципальной системы здравоохранения для обеспечения благосостояния населения;

- организация предоставления образовательных услуг, содержание и развитие общественных объектов для дошкольного, общего и профессионального образования;

- создание условий для деятельности культурно-досуговых объектов в муниципальном образовании, сохранение городских культурных объектов и мест массового отдыха, сохранение памятников истории и культуры общества;

- создание условий для развития физической культуры и спорта в общине, содержание объектов физической культуры и спорта;

- развитие муниципальной молодежной политики.

При разработке системы мероприятий в контексте муниципальной социальной политики необходимо учитывать тип соответствующего муниципального образования и его особенности.

Такое развитие осуществляется и реализуется местными органами власти с привлечением широких слоев населения. В представительном органе муниципалитета, чаще всего, создаются комитеты и комиссии по социальной политике. В структуре местной администрации обычно есть заместитель главы по социальным вопросам и структурные подразделения, отвечающие за то или иное направление социальной политики (образование, здравоохранение, культура, социальная защита и т. д.). Эти структурные подразделения согласовывают свою деятельность с соответствующими государственными органами субъекта Российской Федерации [21, с. 80].

Социальная политика муниципального образования в сельской местности должна быть направлена на достижение следующих целей:

- развитие социальной сферы сельских населенных пунктов, сокращение разрыва между городом и деревней в снабжении объектов социальной сферы;

- разработка основ для повышения репутации сельской жизни и содействия решению вопросов национальной миграционной политики;

- расширить рабочую силу в сельской местности путем создания условий для развития сельской экономики и увеличения доходов сельского населения;

- создание условий для завершения передачи социальных объектов сельскохозяйственными предприятиями и организациями органов местного самоуправления.

Для достижения этих целей необходимо решить следующие задачи:

- стимулирование привлечения и закрепления для работы в социальной сфере и других секторах сельской экономики выпускников высших учебных и средних профессиональных заведений, молодых специалистов;

- улучшение здоровья сельского населения путем доступности и повышения качества первичной медико-санитарной помощи;

- повышение роли физической культуры и спорта в профилактике заболеваний, поддержании высокой эффективности населения, предупреждении преступности, преодолении распространения наркомании и алкоголизма;

- повышение уровня образования, учащихся в сельских школах, приведение качества образования в соответствие с современными требованиями, обеспечивающими конкурентоспособность персонала на рынке труда;

- активация культурных мероприятий в сельской местности;

- повышение уровня занятости в сельской местности, сохранение и создание новых рабочих мест.

Учитывая ограниченный бюджет всех уровней, для решения поставленных задач можно использовать следующие основные методы:

- приоритетная государственная поддержка развития социальной сферы сельских поселений на федеральном и региональном уровне;

- разработка и внедрение эффективного экономического механизма, обеспечивающего поддержание и эксплуатацию социальных объектов в сельской местности на уровне нормативных требований;

- повышение эффективности использования материально-технических и человеческих ресурсов в социальной сфере села путем создания новых типов предприятий и внедрения новых передовых форм деятельности

- создание условий для привлечения сельхозпроизводителей и других внебюджетных источников в социальную сферу села, содействие организации и функционированию структур малого бизнеса в сфере социальных услуг для сельского населения;

2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

2.1 Краткая характеристика Исполнительного комитета Большекабанского сельского поселения

Село Большие Кабаны упоминается уже в Писцовой книге 1567 года. Видимо, раньше (в период Казанского ханства) здесь существовало татарское селение. Русское село принадлежало Казанскому архиерейскому дому. В 17770 году в нем зафиксировано 285 душ экономических крестьян. В 1884 году в селе было 182 двора, проживало 1172 человека. Традиционным промыслом крестьян была продажа мяса в Казани.

В 1840 году Министерством государственных имуществ в Больших Кабанах была открыта школа. С 1869 года функционировала земская двухкомплектная школа.

Специальное здание для школы было построено в 1913 году.

В 1908-1913 гг. и позже там учительствовала выпускница Мариинской гимназии Мария Ивановна Кузнецова. За свою плодотворную педагогическую деятельность (которая началась в 1883 году) она была награждена серебряной медалью. Всего в школе было 3 учительницы. В 1836-1884 гг. в приходе служил священник Михаил Иванович Красновидов (1815-1884). После него (до 1913 года) настоятелем храма был Константин Иванович Добромислов.

На территории Большекабанского поселения находится памятник истории и культуры – Спасо-Преображенская церковь.

В архивном документе Казанской консистории в клировой ведомости Спасо-Преображенской церкви в с. Большие Кабаны Казанского уезда Казанской губернии за 1912 г. значится: «Церковь построена неизвестно кем и когда. Зданием каменная, с таковой же в одной колокольной. Крепкая.»

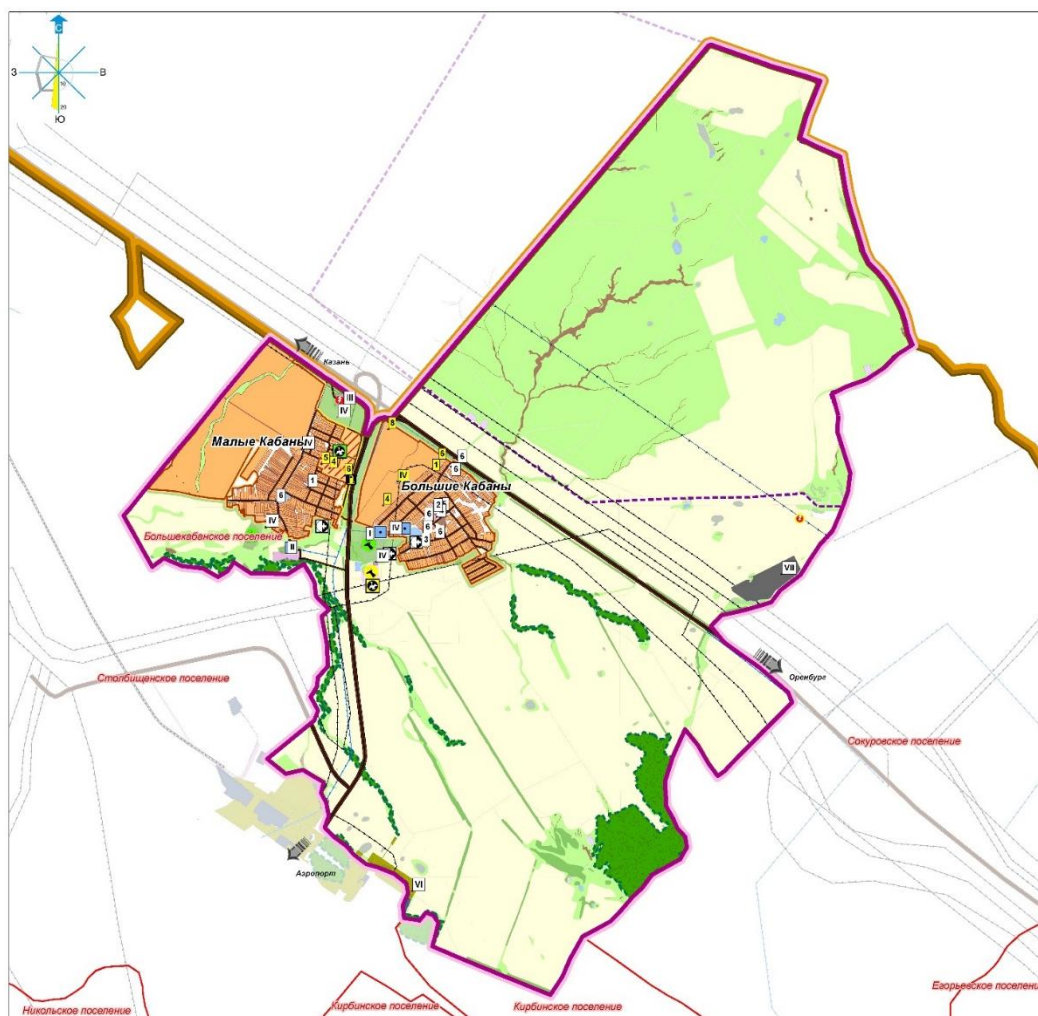


Рис. 2.1 - Карта территории Большекабанского сельского поселения
Лаишевского муниципального района Республики Татарстан

В состав территории Поселения входят населенные пункты: село Большие Кабаны, Малые Кабаны. Административным центром Поселения является населенный пункт – село Малые Кабаны.

Границы Поселения установлены Законом Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 28 -ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Лаишевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе». В состав территории Поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения. Изменение границ Поселения, его преобразование осуществляются законом

Республики Татарстан в порядке, установленном действующим законодательством.

Юридический адрес: 422623, республика Татарстан, Лаишевский район, село Малые Кабаны, Южная улица, 1

Исполнительный комитет Большекабанского сельского поселения является исполнительным и распорядительным органом Большекабанского сельского поселения, который уполномочен решать вопросы местного значения и осуществлять определенные государственные полномочия.

По вопросам местного значения население Большекабанского сельского, органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты. Для реализации определенных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами, муниципальные правовые акты принимаются на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами. В систему муниципальных правовых актов входят:

- 1) Устав поселения (приложение 1);
- 2) правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан), нормативные и иные правовые акты представительного органа поселения;
- 3) правовые акты главы поселения и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных настоящим Уставом.

Краткую характеристику муниципального образования, где расположена организация можно отразить в таблицах 1-4.

Таблица 2.1 – Структура населения Большекабанского сельского поселения
Лаишевского муниципального района Республики Татарстан

Наименование показателя	Единица Измерения	Большекабанское сельское поселение
-------------------------	----------------------	---------------------------------------

Численность постоянного населения - всего	Человек	1634
в т.ч. в возрасте: моложе трудоспособного	_"-	432
трудоспособном	_"-	832
старше трудоспособного	_"-	370
Мужчины	Человек	850
в т.ч. в возрасте: моложе трудоспособного	_"-	232
трудоспособном	_"-	465
старше трудоспособного	_"-	153
Женщины	Человек	784
в т.ч. в возрасте: моложе трудоспособного	_"-	160
трудоспособном	_"-	386
старше трудоспособного	_"-	238

Данная таблица показывает, что численность постоянного населения Большекабанского сельского поселения Республики Татарстан на начало 2018 года составила 1634 человек, из них мужчин составило 52%, женщин – 48%.

Таблица 2.2 – Национальный состав населения Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан

Национальный состав	Число лиц соответствующей национальности, человек	В процентах к общей численности населения
татары	817	50
русские	700	42
другие национальности	117	8

Как видно по данным Таблицы 2. 2, татары составляют основную часть населения, также преобладают другие национальности такие как: чувашаи, удмурты, марийцы, украинцы, башкиры, евреи, немцы и узбеки.

Таблица 2.3 – Демография поселения Большекабанского сельского поселения

Лаишевского муниципального района Республики Татарстан

	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Родилось	17	22	22	23	35	27
Умерло	12	14	16	15	16	11

Исходя из таблицы можно сказать, что в поселении в 2018 году родилось 27 человек, умерло – 11, естественный прирост населения составил 16 человек. По сравнению с 2017 годом динамика населения за 2018 год составила 22%. В 2017 году, как и в предыдущих, рождаемость превысила смертность.

Население сельского поселения непосредственно осуществляет местное самоуправление и участвует в осуществлении местного самоуправления следующими способами:

- 1) местный референдум;
- 2) муниципальные выборы;
- 3) голосование об отзыве депутата, выборного должностного лица местного самоуправления;
- 4) голосование по вопросу изменения границ и преобразования сельского поселения;
- 5) правотворческая инициатива граждан;
- 6) территориальное общественное самоуправление;
- 7) публичные слушания;
- 8) собрание граждан;
- 9) конференция граждан (собрание делегатов);
- 10) сход граждан;
- 11) опрос граждан;
- 12) обращения граждан в местные органы власти;
- 13) общенациональное обсуждение ключевых вопросов местного значения;
- 14) иные формы, не противоречащие Конституции Российской

Федерации, федеральным законам, Конституции Республики Татарстан и законам Республики Татарстан.

Отношения органов местного самоуправления сельского поселения с предприятиями, учреждениями, организациями, которые не находятся в муниципальной собственности, а также с физическими лицами строятся на договорной основе, если иное не установлено законодательством.



Рис. 2.2 - Глава Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан, Бызин Николай Сергеевич
Николай Сергеевич глава Большекабанского сельского поселения с 2017 года. Руководитель Исполнительного комитета района назначается на должность на срок полномочий Совета района, принявшего решение о назначении лица на должность руководителя Исполнительного комитета и составляет 5 лет. В его функции входит :

1) руководит деятельностью Исполнительного комитета в соответствии с принципами единоначалия, а также несет персональную ответственность за исполнение обязанностей Исполкома;

2) представляет Исполнительный комитет района в отношениях с Советом сельского поселения, Главой района, иными органами местного самоуправления района и других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями;

3) представляет на рассмотрение проект бюджета поселения и отчеты о его исполнении;

4) представляет проекты планов и программ комплексного социально-экономического развития поселения и сообщает об их реализации;

5) представляет проект структуры Исполнительного комитета, утверждает штатное расписание Исполнительного комитета района в соответствии с утвержденной структурой, определяемой максимальным количеством работников и фондом оплаты труда;

6) назначает по согласованию с главой района и освобождает от должности заместителей главы Исполнительного комитета, распределяет между ними обязанности, назначает и освобождает муниципальных служащих и других работников Исполкома, контролирует их деятельность, применяет к ним меры стимулирования и дисциплинарную ответственность;

7) распоряжается средствами поселения в соответствии с утвержденным бюджетом в пределах своих полномочий;

8) осуществляет муниципальные заимствования путем выпуска муниципальных ценных бумаг, получение займов, передачи закладных в муниципальную собственность и выдачи муниципальных гарантий;

9) осуществляет и (или) обеспечивает реализацию Исполнительным комитетом определенных государственных полномочий, которые переданы органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Татарстан, несет персональную ответственность за их реализацию; на основании и во исполнение соответствующих законов издает правовые акты по вопросам, связанным с осуществлением переданных государственных полномочий;

10) принимает акты местного значения, относящиеся к компетенции

Исполнительного комитета, а также правовые акты по организации работы Исполнительного комитета;

11) не реже одного раза в год или по требованию Главы района, Совета сельского поселения представляет отчеты о своей деятельности и деятельности Исполнительного комитета района;

12) регулярно информирует общественность о деятельности Исполнительного комитета, организует прием граждан сотрудниками Исполнительного комитета, осуществляет личный прием граждан не реже одного раза в месяц, рассматривает предложения, заявления и жалобы граждан, принимает по ним решения;

13) принимает меры по обеспечению и защите интересов поселения в государственных и иных органах, от имени Исполнительного комитета подает заявления в суд, выдает доверенности;

14) представляет на утверждение проекты постановлений об органах Исполнительного комитета;

15) назначает и освобождает от должности руководителей органов Исполнительного комитета;

16) осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством, настоящим Уставом, решениями Совета сельского поселения и заключенным контрактом.



Рис. 2.3 - Секретарь Исполнительного комитета Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан, Косарева Татьяна Ивановна

Татьяна Ивановна является секретарем Исполнительного комитета Большекабанского сельского поселения. К функциям секретаря относятся:

- готовит проекты постановлений Исполнительного комитета по местным вопросам и вопросам, связанным с реализацией отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Татарстан, а также инструкции по организации деятельности Исполкома. ;
- направляет указы и распоряжения главы поселения соответствующим организациям, должностным лицам и доводит их до сведения граждан в сроки, установленные законодательством и Уставом поселения;
- обеспечивает официальное обнародование руководителем поселения постановлений и распоряжений главы поселения, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, в порядке, установленном законом и Уставом поселения;
- координирует работу сотрудников исполнительного комитета по обеспечению деятельности исполнительного комитета;

участвует в разработке внутренних регламентов, должностных инструкций работников Исполнительного комитета, правил делопроизводства и других документов;

- участвует в собраниях, коллегиях и иных мероприятиях, проводимых главой поселка;

- содействует работе избирательных комиссий сельского поселения и участковых избирательных комиссий в подготовке и проведении выборов, референдумов в порядке, установленном законом и Уставом;

- ведет учет Исполнительного комитета: принимает и рассматривает полученные и исходящие документы, ведет их регистрацию и контроль исполнения;

- координирует деятельность комиссий, созданных при главе поселения;

- обеспечивает взаимодействие органов местного самоуправления с Советом ветеранов сельского поселения, с органами общественного территориального самоуправления (старостами, уличными и домовыми комитетами и т. д.), общественными объединениями;

- ведет учет кадров, оформление личных дел и трудовых книжек работников Исполнительного комитета;

- оформляет прием, перевод, увольнение сотрудников, заполняет, учитывает и ведет трудовые книжки, делает записи в трудовых книжках о поощрениях и награждениях сотрудников, рассчитывает стаж работы, выдает справки о текущей и прошлой работе;

- формирует и ведет личные дела, вносит в них изменения.

Главная цель деятельности Исполкома - эффективное управление соответствующей территорией и обеспечение непосредственного участия жителей в решении вопросов местного значения.

К основным задачам поселения относятся:

- 1) эффективное осуществление полномочий, предоставленных действующим законодательством;

2) организация прямого взаимодействия с населением, с целью обеспечения права граждан на участие в решении местных проблем.

Полномочиями Большекабанского сельского поселения являются:

1) обеспечение выполнения решений органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления поселения о реализации местных вопросов:

2) составление расчетного бюджета, исполнение расчетного бюджета, подготовка отчета к исполнению;

3) управление и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности населенного пункта;

4) разработка и реализация планов и программ развития населенного пункта;

5) разработка и утверждение тарифной системы оплаты труда работников муниципальных учреждений, порядка ее применения;

6) организация электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения населения населенного пункта и водоотведения, обеспечения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

7) осуществление дорожной деятельности в отношении местных дорог в границах населенных пунктов населенного пункта и обеспечение безопасности дорожного движения на них, в том числе создание и содержание парковок, осуществление муниципального контроля за безопасностью местных дорог в границах населенные пункты населенного пункта (относятся к расчетным магистралям общего и необщего пользования в границах населенных пунктов поселения, за исключением автомобильных дорог федерального, регионального или межмуниципального значения, частных дорог);

8) реализация мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территории населенного пункта от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

9) обеспечение малообеспеченных граждан, проживающих в поселках и жилых кварталах, нуждающихся в малообеспеченных гражданах, организация строительства и обслуживания муниципального жилищного фонда, создание условий для жилищного строительства, осуществление муниципального жилищного контроля, а также другие полномочия органы местного самоуправления в соответствии с жилищным законодательством;

10) создание условий для обеспечения жителей поселка услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

11) библиотечные услуги для населения, комплектующие и обеспечивающие сохранность библиотечных фондов библиотек поселений;

12) осуществление мероприятий по организации досуга и обеспечению жителей поселка услугами организаций культуры.

Таблица 2.4 – Показатели рынка труда на 31 декабря 2018

года
Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан

Показатели рынка труда	Контрольные показатели 2018 г.
Экономически активное население	1151 человек
Прогнозируемый уровень регистрируемой безработицы	2%
Количество безработных граждан	370
Организация общественных и временных работ	292
	Продолжение таблицы 2.4
Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан	210
Количество участников по самозанятости	395
в том числе инвалиды	163
в том числе военнослужащие	232

Стажировка выпускников	5
Переезд в другую местность	50

Данная таблица показывает, что в среднем за 2018г. экономически активное население составило 1151 человек. Из них 370 человек безработные, что составило 22%, организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан – 13%, а количество участников по самозанятости – 24%.

2.2. Анализ деятельности Исполнительного комитета Большекабанского сельского поселения

Исполнительный комитет сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления сельского поселения. Официальное наименование Исполнительного комитета сельского поселения Муниципальное учреждение Исполнительный комитет Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан. Исполнительный комитет сельского поселения подотчетен и подконтролен Совету сельского поселения.

Исполнительный комитет сельского поселения имеет печать, бланки с изображением герба сельского поселения и со своим наименованием, а также круглую печать с изображением герба Российской Федерации для осуществления возложенных ему полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния. Расходы на поддержание деятельности Исполнительного комитета сельского поселения включаются в бюджет сельского поселения отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Основной целью деятельности Исполнительного комитета является эффективное управление территорией и обеспечение непосредственного участия жителей в решении местных вопросов.

Исполнительному комитету Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан характерен линейно-функциональный тип организационной структуры.

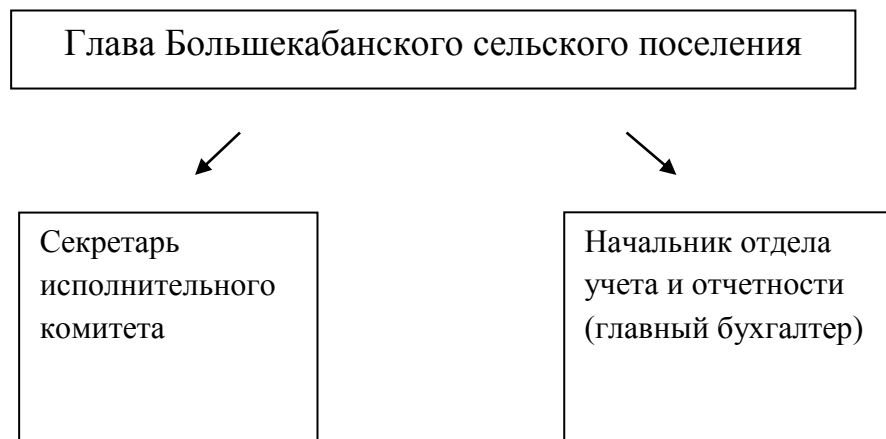


Рис 2.4 - Аппарат управления Исполнительного комитета Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан

Структура Исполнительного комитета утверждается Советом сельского поселения по представлению главы сельского поселения. В структуру Исполнительного комитета сельского поселения входят: Руководитель Исполнительного комитета – Глава сельского поселения, Секретарь Исполнительного комитета, иные должностные лица Исполнительного комитета.

Исполнительный комитет сельского поселения:

1) в области планирования, бюджета, финансов и учета:

- составляет и рассматривает проект бюджета сельского поселения;
- обеспечивает исполнение бюджета сельского поселения, организует реализацию стратегии социально-экономического развития сельского поселения;
- готовит отчет об исполнении бюджета сельского поселения, отчеты о реализации стратегии социально-экономического развития сельского поселения;

- организует сбор статистических показателей, характеризующих состояние

экономики и социальной сферы сельского поселения и представление этих данных в государственные органы в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- разрабатывает и реализует программы комплексного развития транспортной инфраструктуры сельского поселения и программы комплексного развития социальной инфраструктуры сельского поселения, требования к которым устанавливаются Правительством Российской Федерации;

2) в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с

предприятиями, учреждениями и организациями на территории сельского поселения:

- управляет имуществом в муниципальной собственности сельского поселения, принимает решение о создании, приобретении, использовании, отчуждении и аренде объектов муниципальной собственности;

- в случаях, определенных решением Совета по сельским поселениям, подготавливает и представляет на утверждение (одобрение) предложения Совета по сельским поселениям об отчуждении муниципальной собственности, в том числе ее приватизации;

- заключает с предприятиями, организациями, не входящими в муниципальную собственность, договоры о сотрудничестве в области экономического и социального развития сельского поселения; способствует созданию на территории сельского поселения предприятий различных форм собственности в сфере государственных услуг;

- в порядке, установленном Советом по сельским поселениям, создает муниципальные предприятия и учреждения, определяет цели, условия и порядок их деятельности, утверждает их уставы, обеспечивает финансирование муниципальных государственных учреждений, решает

вопросы реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений. и предприятия, назначающие на контрактной основе и освобождающие от должности их руководителей;

- формирует и размещает муниципальный заказ; несет финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями; выступает заказчиком по благоустройству сельского поселения, коммунальному обслуживанию населения, строительству и ремонту объектов социальной инфраструктуры, производству товаров, оказанию услуг, необходимых для удовлетворения бытовых и социально-культурных потребностей населения, для выполнения других работ используя собственные материальные и финансовые ресурсы сельского поселения;

- создает условия для развития малого и среднего предпринимательства.

3) в области территориального планирования, использования земли и других природных ресурсов, охраны окружающей природной среды:

- планирует и организует рациональное использование и защиту земель в муниципальной собственности;

- обеспечивает и изымает, в том числе путем выкупа, в порядке, установленном законом, земельные участки на территории сельского поселения;

- информирует общественность об экологической ситуации, информирует соответствующие органы о действиях предприятий, учреждений, организаций, которые представляют угрозу для окружающей среды, нарушают законодательство об охране окружающей среды.

4) в области транспорта и связи:

- утверждает или согласовывает маршруты, графики, места остановок общественного транспорта, действующих на территории сельского поселения;

- предусматривает благоустройство мест, предназначенных для общественного транспорта;

- обеспечивает создание условий для обеспечения населения услугами связи.

5) в области развития сельского хозяйства и предпринимательства:

- создает условия для развития сельскохозяйственного производства и расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, создание условий для развития малого и среднего бизнеса;

6) в области бытового, торгового и иного обслуживания населения:

- создает условия для предоставления услуг общественного питания, торговли и бытового обслуживания; организует рынки и ярмарки;

- обеспечивает условия для развития на территории сельского поселения

физической культуры, школьного вида спорта и массового вида спорта, организация официальных спортивно-оздоровительных и спортивных мероприятий сельского поселения;

- организует оказание ритуальных услуг и обеспечивает содержание мест захоронения.

7) в сфере жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства [12] :

участвует в организации сборочных работ (в том числе отдельного сбора) и транспортировки твердых бытовых отходов;

- утверждает правила благоустройства территории сельского поселения,

в том числе требования к содержанию зданий (в том числе жилых зданий), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечню работ по благоустройству и частоте их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и объектов в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории сельского поселения (в том числе уличное

освещение, озеленение территории, установка знаков с названиями улиц и номеров домов, размещение и обслуживание малых архитектурных форм);

- осуществляет благоустройство территории сельского поселения, в том числе следующие виды деятельности:

- текущий ремонт придомовых территорий и дворовых территорий, в том числе подъездные пути и подъезды, пешеходные дорожки;

- организация дополнительных парковочных мест во дворовых зонах;

- установку, содержание и ремонт ограждений газонов;

- установка и обслуживание малых архитектурных форм, уличной мебели и

бытовая техника, необходимая для благоустройства территории сельского поселения;

- создание зон отдыха, в том числе обустройство, обслуживание и уборка детских игровых площадок, парков и площадок;

- обустройство, содержание и уборка территорий спортивных площадок;

- оборудование контейнерных площадок во дворах;

- оформление праздничных мероприятий на территории муниципального образования;

- участие в пределах своей компетенции в обеспечении чистоты и порядка на территории муниципального образования, в том числе ликвидация несанкционированных свалок бытовых отходов, мусора и уборка территорий, тупиков и проходов, не включенных в целевые программы, утвержденные местными властями населенных пунктов;

- озеленение территорий общественной зелени местного

стоимости, содержание, в том числе очистка зеленых зон общего пользования местного значения, в том числе расположенных на них элементов благоустройства, ремонт объектов зеленых насаждений и охрана зеленых насаждений на указанных территориях;

- организация санитарных рубок, а также вывоз аварийных, больных деревьев и кустарников применительно к общественной зелени местного значения;

- создание (размещение) объектов зеленых насаждений на территориях общих зеленых насаждений местного значения;

- устройство искусственных неровностей на проездах и подъездах на придомовых территориях и дворовых территориях;

- назначает адреса для адресации объектов, вносит изменения, отмену адресов, присвоение названий элементов улично-дорожной сети (за исключением федеральных дорог, региональных или межмуниципальных дорог, локальных ценностей муниципального района), названий элементов планировочной структуры в сельской местности расчет, изменение, аннулирование таких имен, размещение информации в реестре государственных адресов;

- организует в границах сельского поселения водоснабжение населения,

- водоотведение, обеспечение населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

- организует дорожную деятельность в отношении местных дорог в границах населенных пунктов сельских населенных пунктов;

- создает условия для массового отдыха жителей сельских населенных пунктов и организация обустройства мест массового отдыха населения, в том числе обеспечение свободного доступа граждан к общественным водоемам и их прибрежным полосам.

8) в области охраны прав и свобод граждан, обеспечения законности, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций:

- обеспечивает соблюдение законов, актов на территории сельского поселения органов государственной власти и местного самоуправления, защита прав и свобод граждан;

- обжалует в установленном порядке, в том числе в суде или арбитражном суде, нарушение прав местного самоуправления на акты органов государственной власти и управления, должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций;

- обеспечивает выполнение основных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов сельского поселения;

- обеспечивает организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования об отзыве депутата сельского поселения, голосования по вопросам изменения границ сельского поселения, преобразования сельского поселения;

- осуществляет меры, предусмотренные законом, связанные с проведением парадов, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, организация спортивных, развлекательных и других массовых общественных мероприятий;

- создает условия для реализации мер на межнациональное и межконфессиональное согласие, сохранение и развитие языков и культур народов Российской Федерации, проживающих на территории сельского поселения, социальная и культурная адаптация мигрантов, профилактика межнациональных (межэтнических) контактов;

- оказывает поддержку гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создает условия для деятельности народных дружин;

- выдает разрешения на вступление в брак лицам, достигшим возраста шестнадцати лет в порядке, установленном семейным законодательством;

9) в области культуры:

- создает условия для организации досуга и обеспечения населения услугами организаций культуры;

- обеспечивает содержание муниципальных музеев, расположенных на территории сельского поселения;

- организует и проводит мероприятия по работе с детьми и молодежью;

10) в сфере исполнения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления сельского поселения федеральными законами и законами Республики Татарстан:

- осуществляет определенные государственные полномочия, переданные властям местного самоуправления сельского поселения, в соответствии с федеральными законами и законами Республики Татарстан;

- ведет учет и обеспечивает правильное использование материалов и финансовых средств, переданных для осуществления государственной власти;

- представляет отчеты об осуществлении переданных государственных полномочий в порядке, установленном соответствующими федеральными законами и законами Республики Татарстан;

- обеспечивает дополнительное использование материальных и финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении органов местного самоуправления сельского поселения, для осуществления переданных им определенных государственных полномочий в соответствии с решениями Совета поселковых поселений;

11) иные полномочия:

- обеспечивает организационную, правовую, информационную, материальную и иную поддержку главы сельского поселения;

- обеспечивает формирование архивных фондов сельских поселений;

- организует общественно значимые и другие мероприятия, проводимые на территории сельского поселения (Декада пожилых и инвалидов, День Победы и др.);

- предоставляет новогодние подарки детям всех категорий при наличии средств;

- участвует в предупреждении терроризма, а также в минимизации и (или) устранении последствия его проявлений.

Функции непосредственного осуществления муниципального контроля могут быть переданы органам Исполнительного комитета в соответствии с правовыми актами, определяющими статус этих органов.

2.3. Анализ социально-экономического развития муниципального образования.

Анализ социально-экономического развития муниципального образования является необходимой предпосылкой принятия органами местного самоуправления управленческих решений, влияющих на эффективность работы муниципальной власти. Рассмотрим подробнее.

Существующая улично-дорожная сеть представлена дорогами протяженностью 30,46 км. Из них: 8,71 км. – с цементо-бетонным покрытием; 7,95 км. - с асфальтобетонным, 13,8 км. – это грунтовые дороги. Перечень дорог в разрезе улиц, с указанием протяженностей и типов покрытия, был утвержден постановлением Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан от 20.04.2017 №3. Обеспечение жителей села транспортом с. Большие Кабаны и с. Малые Кабаны представлено регулярными автобусными маршрутами «Казань- Лаишево», «Казань –Аэропорт». Автобусные пассажирские перевозки осуществляются по дороге территориального значения «Казань-Лаишево», «Казань-Аэропорт». Железнодорожный, воздушный и водный транспорт отсутствует (приложение 3).

Таблица 2.5 – Протяженность дорог, грунтование, категория дороги в Большекабанском сельском поселении Лаишевского района Республики Татарстан

№ п/п	Наименование поселения, населенного пункта, дороги, улицы	Всего (км)	Протяженность, км.	Щеб.грав. идентификационные номера	Грунт	Категория дорог и
-------	---	------------	--------------------	------------------------------------	-------	-------------------

1	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул. Советская	1,70	1,70	0,00	92-234-812-ОП-МП-01	5
2	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул. Зеленая	0,31	0,31	0,00	92-234-812-ОП-МП-02	5
3	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул.Победы	0,30	0,30	0,00	92-234-812-ОП-МП-03	5
4	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул. Кооперативная	0,70	0,70	0,00	92-234-812-ОП-МП-04	5
5	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул. Озерная	0,74	0,14	0,00	92-234-812-ОП-МП-05	5
6	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул. Овражная	0,52	0,16	0,36	92-234-812-ОП-МП-06	5
7	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул.Спасо-Преображенская	0,89	0,37	0,52	92-234-812-ОП-МП-07	5
8	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул. Солнечная	0,17	0,17	0,00	92-234-812-ОП-МП-08	5
9	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул. Полевая	0,90	0,30	0,60	92-234-812-ОП-МП-09	5
10	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул. Заовражная	0,50	0,50	0,00	92-234-812-ОП-МП-10	5
11	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул.Гагарина	0,32	0,32	0,00	92-234-812-ОП-МП-11	5
12	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул. Верхняя	0,94	0,35	0,26	92-234-812-ОП-МП-12	5
13	Б.Кабанское поселение,	0,63	0,63	0,00	92-234-812-ОП-МП-14	5

	с.Б.Кабаны, ул. Восточная					
14	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул. Восточная	0,62	0,53	0,00	92-234-812-ОП-МП-14	5
15	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул. Учительская	0,74	0,40	0,34	92-234-812-ОП-МП-15	5
16	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул. Учительская	0,74	0,40	0,34	92-234-812-ОП-МП-12	5
17	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, пер.Озерный	0,17	0,17	0,00	92-234-812-ОП-МП-17	5
18	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул. Столичная	0,70	0,70	0,00	92-234-812-ОП-МП-18	5
19	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул.Ягодная	0,28	0,28	0,00	92-234-812-ОП-МП-19	5
20	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул.Высотная	0,33	0,33	0,00	92-234-812-ОП-МП-20	5
21	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул.Академическая	0,32	0,32	0,00	92-234-812-ОП-МП-21	5
22	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул.Селекционная	0,32	0,32	0,00	92-234-812-ОП-МП-22	5
23	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул.Аграрная	0,40	0,40	0,00	92-234-812-ОП-МП-23	5
24	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, пер.Дружный	0,10	0,10	0,00	92-234-812-ОП-МП-24	5
25	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны,	1,10	1,10	0,00	92-234-812-ОП-МП-25	5

	ул.Молодежная					
26	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, пер.Полевой	0,30	0,30	0,00	92-234-812-ОП-МП-26	5
27	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул.Урожайная	0,20	0,20	0,00	92-234-812-ОП-МП-27	5
28	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул.Рябиновая	0,10	0,10	0,00	92-234-812-ОП-МП-61	5
29	Б.Кабанское поселение, ул.Кленовая	0,10	0,10	0,00	92-234-812-ОП-МП-57	5
30	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул.Дубравная	0,10	0,10	0,00	92-234-812-ОП-МП-58	5
31	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул.Ясеновая	0,10	0,10	0,00	92-234-812-ОП-МП-59	5
32	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, пер. Сиреневый	0,70	0,70	0,00	92-234-812-ОП-МП-60	5
33	Б.Кабанское поселение, с.Б.Кабаны, ул. Садовая	0,80	0,60	0,20	92-234-812-ОП-МП-56	5
34	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Центральная	0,87	0,74	0,13	92-234-812-ОП-МП-28	5
35	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Ленина	0,48	0,48	0,00	92-234-812-ОП-МП-29	5
36	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Красная	0,86	0,13	0,73	92-234-812-ОП-МП-30	5
37	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Зеленая	0,72	0,60	0,12	92-234-812-ОП-МП-31	5
38	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул.	0,72	0,72	0,00	92-234-812-ОП-МП-32	5

	Советская					
39	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Коммерческая	0,41	0,41	0,00	92-234-812-ОП-МП-33	5
40	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Южная	0,40	0,40	0,00	92-234-812-ОП-МП-34	5
41	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Новая	0,39	0,39	0,00	92-234-812-ОП-МП-35	5
42	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Петра Наумова	0,40	0,40	0,00	92-234-812-ОП-МП-36	5
43	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Телеграфная	0,42	0,42	0,00	92-234-812-ОП-МП-37	5
44	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Придорожная	0,52	0,52	0,00	92-234-812-ОП-МП-38	5
45	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Весенняя	0,70	0,35	0,35	92-234-812-ОП-МП-39	5
46	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Цветочная	0,50	0,30	0,20	92-234-812-ОП-МП-40	5
47	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Луговая	1,30	1,30	0,00	92-234-812-ОП-МП-41	5
48	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Шоссейная	0,68	0,68	0,00	92-234-812-ОП-МП-42	5
49	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Большая	0,40	0,40	0,00	92-234-812-ОП-МП-43	5
50	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, пер. Березовый	0,13	0,13	0,00	92-234-812-ОП-МП-44	5
51	Б.Кабанское поселение,	0,26	0,26	0,00	92-234-812-ОП-МП-45	5

	с.М.Кабаны, пер. Мира					
52	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Нестерова	0,55	0,55	0,00	92-234-812- ОП-МП-46	5
53	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Солнечная	0,55	0,55	0,00	92-234-812- ОП-МП-47	5
54	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, пер. Полевой	0,10	0,10	0,00	92-234-812- ОП-МП-48	5
55	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Лесная	0,44	0,44	0,00	92-234-812- ОП-МП-49	5
56	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, пер. Строителей	0,10	0,10	0,00	92-234-812- ОП-МП-50	5
57	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, пер. Вишневый	0,10	0,10	0,00	92-234-812- ОП-МП-51	5
58	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, пер. Липовый	0,10	0,10	0,00	92-234-812- ОП-МП-52	5
59	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Совхозная	0,30	0,30	0,00	92-234-812- ОП-МП-53	5
60	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Радужная	0,70	0,70	0,00	92-234-812- ОП-МП-54	5
61	Б.Кабанское поселение, с.М.Кабаны, ул. Административ ная	0,17	0,17	0,00	92-234-812- ОП-МП-55	5
Итого Б.Кабанск ое поселение	30,5	0,0	6,4	10,6	13,5	30,5

Основными направлениями деятельности программы являются ремонт и реконструкция дорог. А именно, переход от грунта к твердому покрытию, который достигается за счет работы по щебенению и асфальтированию дорог.

По состоянию на 01.01.2018 из 30,5 км. дорог в грунтовом покрытии находится 13,5 км, что составляет 44,2%. В твердом покрытии (цементобетон, асфальтобетон, щебень) находится 17,0 км. дорог, что в процентах от общей протяженности дорог составляет 55,8. За счет реализации мероприятий по щебенению и асфальтированию в 2030 году доля дорог с твердым покрытием в общей протяженности дорог, проходящих по территории Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района должна составлять не менее 80 %. То есть, протяженность дорог с твердым покрытием в 2030 году должна составлять 24,4 км., протяженность дорог с грунтовым покрытием должна составлять не более 6,1 км. Работы планируется проводить в основном за счет бюджета Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан, средств для самообложения населения, за счет бюджета Республики Татарстан, Российской Федерации, а также за счет внебюджетных источников средств при их наличии.

Основными результатами реализации мероприятий являются:

- модернизация и обновление транспортной инфраструктуры поселка;
- устранение причин возникновения чрезвычайных ситуаций, угрожающих жизни человека;
- улучшение комфорта и безопасности населения.

Подробно рассмотрим анализ обеспеченности населения Большекабанского сельского поселения объектами социально-культурного и коммунально-бытового обслуживания.

Таблица 2.6 – Анализ обеспеченности населения Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан объектами социально-культурного и коммунально-бытового обслуживания

Наименование	Единица измерения	Норма	Всего необходимо по нормам	Существующее положение на исходный год	Обеспеченность, %
-детские дошкольные учреждения	место	70% детей в возрасте 1-6 лет	45	36	80,0
общеобразовательные школы	место	100% детей 7-15 лет, 75% детей 16-17 лет	128	345	270,6
-внешкольные учреждения	место	120% от школьников	139	98	70,4
-больницы	койка	13,47 коек на 1000 чел.	15	отсутствуют	0,0
-амбулаторно-поликлиническое учреждение	посещ./с м.	18,15 посещ. в смену на 1000 чел.	20	26	126,9
-аптеки	объект	1 объект на 6,2 тыс. чел.	1	1	100,0
-спортзалы общего пользования	кв. м. пола	350 кв. м. на 1000 чел.	395	313,2	79,3
-плоскостные сооружения	кв. м.	1949,4 кв. м. на 1000 чел.	2201	2750	125,0
-бассейны	кв. м. зерк. воды	75 кв. м. на 1000 чел.	84,7	отсутствуют	0
-клубы, дома культуры	место	150 мест на 1000	169	200	118,1

		чел.			
-библиотеки	тыс. томов	8 экз. на 1 жителя	9032	12195	135,0
-магазины	кв. м.торг. пл.	300 кв. м. на 1000 чел.	339	105	31,0
-предприятия общепита	место	40 мест на 1000 чел.	45	отсутствуют	0
-предприятия бытового обслуживания	раб. место	7 раб. мест на 1000 чел.	8	отсутствуют	0
-отделения связи	объект	по расчетам	1	1	100
-полиция	чел.	1 участковы й на 3-3,5 тыс. чел.	1	1	100
-кладбища	га	0,24 га на 1000 чел.	0,3	1,25	461,3

В Большекабанском сельском поселении функционируют детские дошкольные учреждения, суммарная вместимость которых составляет 36 мест. Охват детей дошкольного возраста (1-6 лет) детскими садами составляет 70% от общей численности данной возрастной группы.

На сегодняшний день в поселке функционирует 1 общеобразовательная школа. Общая проектная вместимость общеобразовательных учреждений составляет 345 места. Охват детей 100% (7-15 лет), 75% (16-17 лет) от общей численности.

В поселке действует детская музыкальная школа мощностью 73 места, Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр внешкольной работы» проектной мощностью 25 мест. Общая численность детей, занимающихся в них, данным составила 98 мест, что свидетельствует о полном охвате детей в возрасте от 6 до 15 лет.

Стратегической задачей повышения качества жизни населения остается обеспечение населения доступной, эффективной медицинской помощью. Медицинское обслуживание населения Большекабанского сельского поселения осуществляется Столбищенской врачебной амбулаторией. Также в поселении существуют 2 ФАПа (с. Б. Кабаны и с. М. Кабаны). Необходимая для обслуживания населения поселка мощность 26 посещений в смену на 1000 человек, обеспеченность данным объектом на сегодняшний день составляет 127%.

В Большекабанском сельском поселении функционирует 1 аптека, обеспеченность которой на сегодняшний день составила 100%.

Сеть объектов физкультуры и спорта является одной из составляющих общей системы оздоровления населения, важнейшим фактором воспитания подрастающего поколения, основой физического, психического и социального здоровья населения. Здесь особое внимание должно быть уделено дальнейшему укреплению материально-технической базы, созданию подростковых клубов спортивной направленности, увеличению количества спортивных секций, созданию групп свободного посещения в клубах по месту жительства.

Согласно действующим нормативам численности населения поселка в 1 634 человек рекомендуется наличие спортивных залов на 395 кв.м площади пола, плоскостных сооружений – 2201 тыс.кв.м, бассейнов – 85 кв. зеркала воды. Общая площадь имеющихся спортивных залов и помещений для физкультурно-оздоровительных занятий составляет 313 кв.м. Общая площадь плоскостных сооружений составляет 2 750 кв.м, что обеспечивает потребности населения на 125%. Бассейны в поселке отсутствуют. Из учреждений культуры, искусства и досуга в поселке функционируют дом культуры и библиотека. Имеющийся на сегодняшний день Дом культуры со зрительным залом на 200 мест обеспечивает потребности населения на 118%.

Объем книжного фонда библиотеки составляет 12 195 томов, обеспеченность составляет 135%.

При существующей численности населения Большекабанского сельского поселения нормативная потребность в предприятиях торговли составляет 339 кв.м торговой площади. На сегодняшний день согласно данным суммарная торговая площадь магазинов равна 105 кв.м., что обеспечивает потребности населения лишь на 31%.

В поселении отсутствуют предприятия общественного питания и предприятия бытового обслуживания.

В Большекабанском сельском поселении функционирует 1отделение связи, обеспеченность которого составила 100%.

За охраной порядка в поселении следит полиция (1 участковый на 3-3,5 тыс. чел.), которая обеспечивает население на 100%.

В настоящее время вБольшекабанском сельском поселении имеется два кладбища, обслуживающих население поселка.Площади кладбищ в совокупности составляют 1,25 га. Необходимая площадь кладбищ согласно рекомендуемым нормам составляет 0,3 га.

Исходя из выше представленного можно сделать вывод, что работа была проделана Большекабанским Советом и Исполнительным комитетом сельского поселения за 2018 год по улучшению условий жизнедеятельности населения и благоустройства села.

В своей работе Совет Большекабанского сельского поселения руководствуется уставом и федеральным законом № 131- ФЗ. В состав Большекабанского сельского поселения входит 2 населенных пункта - с. Большие Кабаны и с. Малые Кабаны. Площадь нашего поселения составляет 5652 га.

В рамках программы «Развитие здравоохранения Республики Татарстан до 2021 года» благодаря поддержке Главы Лаишевского района Михаила Павловича были построены новые модульные акушерско-акушерские пункты в с. Малые Кабаны и с. Большие кабаны. За 2018 год

были отремонтированы улицы: в с. Малые Кабаны – защебенена часть улиц Советская, и ул. Центральная. в с. Большие Кабаны заасфальтированы – ул. Солнечная, ул. Верхняя (407 м) и площадь перед храмом – исполнитель «Велес»; От храма до кладбища защебенили ул. Спасо-Преображенскую.

Восстановлено уличное освещение в с. Большие Кабаны по ул. Советской, ул. Кооперативной в сторону Спасо-Преображенской улицы до храма и переход на приборы учёта электроэнергии, но на сегодняшний день требуется реконструкция светильников уличного освещения, в 2020 году будет проведена данная работа. В 2018 году велась определенная работа по благоустройству населенных пунктов нашего поселения. Систематически проводились средники и субботники по очистке от мусора улиц, общественных мест, кладбища и вдоль Федеральной трассы в границах нашего поселения. Проведено благоустройство бункерной площадки для сбора бытовых отходов на 3 бункера в с. Малые Кабаны ул. Центральная. Ликвидировано 17 несанкционированных свалок. Договор по вывозу ТБО заключен с поставщиком услуг Поволжская экологическая компания, однако предстоит ещё много работы в данном направлении - это и увеличение контейнерных площадок, заключение новых договоров В плане работы на 2018 год одним из пунктов стоял вопрос о расширении и ограждении кладбища, а также вопрос, озвученный на собрании жителей села, которое прошло в сентябре 2018 года, по благоустройству кладбища его захламленности. За счет средств самообложения, собранных в 2018 году. Было сделано – благоустройство кладбищ и ограждение кладбища с. Малые Кабаны В жизни поселения активно принимают участие депутаты нашего поселения, Благодаря им на должном уровне проводили такие мероприятия и праздники, как День Победы, Сабантуй, декада пожилых людей, открытие Новогодней елки.

Таблица 2. 7 - Депутаты Большекабанского сельского поселения
Лаишевского муниципального района Республики Татарстан

№п/п	Ф.И.О.	Место приема
1.	Максимов Александр Валерьевич	Исполнительный комитет, с. Малые Кабаны
2.	Андронов Владимир Владимирович	СДК, с. Большие Кабаны
3.	Бызин Николай Сергеевич	Исполнительный комитет, с. Малые Кабаны
4.	Вильданов Рашид Фассахович	СДК, с. Большие Кабаны
5.	Евдокимов Сергей Александрович	Исполнительный комитет, с. Малые Кабаны
6.	Маков Алмаз Инсурович	СДК, с. Большие Кабаны
7.	Наумова Марина Викторовна	Большекабанский детский сад
8.	Хисамов Ильнур Миннеахматович	СДК, с. Большие Кабаны
9.	Халиуллин Хамит Миназович	СДК, с. Большие Кабаны
10.	Шамсутдинов Булат Язкарлович	СДК, с. Большие Кабаны

Одним из направлений работы администрации является работа с населением: в течение года проводились встречи, сходы граждан, на которых рассматривались такие вопросы, как профилактика правонарушений среди несовершеннолетних, незаконный оборот алкогольной и спиртосодержащей продукции на территории поселения, пожарная безопасность, профилактика терроризма и экстремизма, обсуждалась работа участкового, благоустройство поселения. Можно отметить активную работу в Совете поселения молодых депутатов – Бызина Николая Сергеевича, Макова Алмаза Инсуровича. Впереди у народных избранников много работы и главная их задача регулярно общаться с людьми, знать их проблемы и ещё активнее включаться в решение поселенческих проблем, чтобы избиратели видели конкретную заботу о них. Также хочется отметить наших активных жителей поселения, таких как Хамит Миназович Халиуллин – председатель участковой избирательной комиссии, предприниматель. Каждый год

принимает активное участие в проведении праздника Сабантуй, выручает при противопаводковых мероприятиях и ликвидации несанкционированных свалок.

3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

3.1. Предложение по совершенствованию социально-экономического развития муниципального образования

Целью совершенствования местного самоуправления является повышение эффективности решения вопросов местного значения, которые относятся к компетенции органов местного самоуправления.

Стратегический план развития муниципального образования удовлетворяет потребности как населения, которое проживает на его территории, так и процессов, возникающих на его территории. Проект управления социально-экономическим развитием муниципального образования содержит четкое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и основных направлениях социально-экономического развития поселения. Кроме этого, проект содержит набор ресурсов, исполнителей и сроков реализации мер, направленных на достижение стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования. Проектные мероприятия и цели развития муниципального образования могут ежегодно изменяться и дополняться в зависимости от текущей ситуации, а также изменений внутренних и внешних условий.

Разработка мероприятий необходима для устойчивого развития Большекабанского сельского поселения, чтобы определить перспективные и актуальные потенциалы территории, географические, демографические, экономические и социально-культурные потенциалы.

Основной целью мероприятий является повышение качества жизни населения, его занятости, экономических, социальных и культурных возможностей, основанных на развитии сельскохозяйственного производства, предпринимательства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры.

Для успешного осуществления мероприятий необходимо создать условия и механизмы, которые содействуют эффективному осуществлению процессов реализации проекта. Такие механизмы включают в себя комплекс необходимых правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, которые составляют условия и предпосылки для успешного осуществления проекта.

Основная цель совершенствования управления социально-экономическим развитием муниципального образования – это повышение качества жизни населения на базе динамичного развития всех отраслей экономики и социальной сферы. В соответствии с этой целью выявлены такие задачи как:

- создание условий для развития агропромышленного комплекса;
- создание условий для развития промышленных предприятий,
- создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса;
- создание условий для рационального использования имущества и земель, находящихся в муниципальной собственности;
- создание условий, способствующих росту образовательного, культурного и духовного потенциала, укреплению здоровья населения;
- содействие развитию жилищного строительства, обеспечивающего доступность жилья для населения;
- создание условий, способствующих повышению уровня безопасности жизни населения;
- укрепление бюджета муниципального района.

В прогнозе на 2020 год и на период до 2021 года определены следующие преимущества социально-экономического развития Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан:

1. Повышение доходной части местного бюджета (эффективное управление муниципальным имуществом, проведение работы по выявлению

собственников земельных участков и другого недвижимого имущества и привлечению их к налогообложению).

2. Реализация действующих муниципальных целевых программ по благоустройству, предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций, повышению безопасности, содержанию и развитию сети дорог общего пользования местного значения.

3. Обеспечение населения доступными муниципальными услугами в соответствии с нормативными актами администрации и действующим законодательством.

4. Развитие социальной сферы (реализация мероприятий по развитию культуры, спорта и молодежной политики на территории Большекабанского сельского поселения).

5. Создание правовых, организационных, институциональных и экономических условий для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию населенного пункта, эффективного осуществления полномочий органов местного самоуправления.

В целях обеспечения эффективного управления социально-экономическим развитием Большекабанского сельского поселения был проведен SWOT-анализ. Проведя его, были выявлены сильные и слабые стороны, возможности и угрозы, которые выявляются в процессе управления. Основной целью анализа является определение основных направлений развития сельского поселения для обеспечения повышения уровня жизни населения.

Таблица 3.1 – SWOT-анализ социального-экономического развития
Большекабанского сельского поселения Лаишевского района Республики
Татарстан

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Наличие развитой социальной инфраструктуры сельского поселения. 2. Наличие собственных целевых программ социально-экономического развития. 3. Регулярное финансирование мероприятий по благоустройству и жилищно-коммунальному развитию. 4. Наличие дорог с твердым покрытием 5. Наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства, личного подсобного хозяйства. 6. Благоприятная экологическая ситуация. 7. Наличие сельскохозяйственных предприятий. 8. Возрастание роли малого бизнеса в экономике поселения, увеличение числа малых предприятий.	1. Рост демографической нагрузки на трудоспособное население. 2. Дефицит квалифицированных кадров. 3. Недостаток финансирования в социально-экономической сфере (по отдельным мероприятиям) 4. Регулярный дефицит в бюджете сельского поселения. 5. Недостаточно рабочих мест. 6. Недостаточно детских дошкольных учреждений. 7. Недостаток педагогических кадров. 8. Нехватка мест в школе. 9. Низкий уровень заработной платы.
Возможности	Угрозы
1. Прогрессивное развитие эффективного сельскохозяйственного бизнеса на территории поселения: - развитие более тесных партнерских отношений с другими муниципальными образованиями. 2. Внедрение информационных технологий в социальную сферу. 3. Развитие социальной инфраструктуры. 4. Развитие малого бизнеса на территории поселения: - предоставление парикмахерских услуг, - ремонт и пошив одежды, ремонт обуви. - развитие сферы сбора, закупа и	1. Снижение квалификации, старение и выбывание квалифицированных кадров. Демографические проблемы, связанные со старением населения и усиливающаяся финансовая нагрузка на экономически активное население 2. Снижение экономического потенциала и замедление темпов роста сельского поселения. 3. Сокращение уровня бюджетных расходов. 4. Уменьшение финансирования в социально-экономической сфере. 5. Низкое доверие населения к администрации сельского поселения.

переработки дикорастущего сырья; -развитие специализированных видов туризма (охота, рыболовство, пешие маршруты выходного по прудам поселения)	6.Рост дефицита в бюджете сельского поселения. 7. Отсутствие мотивации к труду. 8.Нехватка квалифицированной рабочей силы в поселении. 9.Отток молодого экономически активного населения за пределы поселения (выпускники школ).
---	---

Проведенный анализ показывает, что экономический потенциал поселения является значительным, но в настоящее время он задействован слабо, особенно с точки зрения развития услуг населению, переработки сельскохозяйственной продукции. Основной ресурсный потенциал территории (природно-ресурсный, экономико-географический, демографический) не получает своего развития.

Блок обеспечивающих ресурсов развития (трудовой, производственный, социально-инфраструктурный, бюджетный, инвестиционный) имеет перспективы к росту, но пока не позволяет решать стратегические задачи повышения качества и уровня жизни поселения.

В поселении присутствует тенденция старения и выбывания квалифицированных кадров, демографические проблемы, связанные со старением и оттоком населения за территорию поселения, усиливающаяся финансовая нагрузка на экономически активное население, нехватка квалифицированной рабочей силы, выбытие и не возврат молодежи после обучения в вузах.

Проанализировав вышеперечисленное можно сделать вывод:

Главная цель социально-экономического развития Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан – это достижение устойчивых темпов экономического роста, повышение финансовой, производственной, инфраструктурной и социальной обеспеченности поселения, а также стимулирование приоритетных направлений социально – экономического развития с целью повышения качества жизни и благосостояния поселения.

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваются как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

Для того, чтобы не возникало никаких угроз и проблем, необходимо выполнять следующие задачи:

1. произвести ремонт дорог внутри и между населенными пунктами;
2. усилить роль физической культуры и спорта в целях улучшения здоровья населения;
3. создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию населенного пункта;
4. расширить и развить информационные и консультационные услуги, а также юридические консультации для населения;
5. произвести ремонт объектов культуры и начать строительство парков;
6. улучшить качества жизни и уровня жизни населения, его занятости и их экономического, социального и культурного потенциала посредством развития сельскохозяйственного производства и предпринимательства.

Исходя из всего вышеперечисленного можно составить предложения по совершенствованию социально-экономического развития муниципального образования.

Таблица 3.2 – Состав мероприятий по совершенствованию социально-экономического развития Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан

№	Содержание мероприятия	Ответственный исполнитель	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты
1	Разработка перспективного плана развития сельского поселения в соответствии с программой социально-экономического развития и с требованиями закона № 131-ФЗ	Исполнительный комитет Большекабанского сельского поселения	2020 г.	Новейшая концепция управления сельским поселением, включая основные направления социально-экономической политики
2	Разработка плана мероприятий по реализации программы социально-экономического развития Большекабанского сельского поселения	Исполнительный комитет Большекабанского сельского поселения	2020-2021 гг.	Годовой план действий по реализации программы
3	Подбор, обучение и переподготовка персонала органов местного самоуправления	Исполнительный комитет Большекабанского сельского поселения	2020 гг.	Повышение эффективности муниципального управления
4	Поддержка и развитие малого предпринимательства	Исполнительный комитет Большекабанского сельского поселения	2020-2021 гг.	Повышение предпринимательской активности в сельском поселении
5	Повышение эффективности использования муниципальной собственности	Исполнительный комитет Большекабанского сельского поселения	2020 гг.	Увеличение доходов местного бюджета за счет эффективного использования муниципальной собственности (регистрация земельных участков и имущества в собственность граждан, покупка земли)
6	Формирование и	Исполнительный	2020-2021 гг.	Эффективное

	совершенствование системы муниципального заказа в поселении	комитет Большекабанского сельского поселения		использование местного бюджета за счет внедрения системы муниципального заказа в поселении
7	Проведение систематических мероприятий по продвижению продукции предприятий сельского поселения: участие в проведении ярмарок, выставок, смотров, конкурсов и т.п.	Исполнительный комитет Большекабанского сельского поселения	2020-2021 гг.	Содействовать производству и продвижению продукции, производимой предприятиями сельского поселения
8	Совершенствование системы принятия и исполнения местного бюджета	Исполнительный комитет Большекабанского сельского поселения	2020г	Повышение эффективности бюджетного процесса на местном уровне (разработка нормативно-правовой базы)
9	Разработка системы контроля и регулирования потребительского рынка в населенных пунктах сельского поселения (полиция, Роспотребнадзор)	Исполнительный комитет Большекабанского сельского поселения	Систематически	Обеспечение потребительского рынка товарами и услугами, отвечающими потребностям населения
10	Постоянный анализ и контроль социально-экономической ситуации в Большекабанском сельском поселении	Исполнительный комитет Большекабанского сельского поселения	Систематически	Выявление основных проблем, причин их возникновения и принятие управленческих решений по устранению этих проблем (ежеквартальный анализ программных мероприятий)
11	Мониторинг экологической ситуации и рациональное использование природных ресурсов в Большекабанском сельском поселении	Исполнительный комитет Большекабанского сельского поселения	Систематически	Улучшение экологической ситуации, сохранение природных ресурсов поселения

Исходя из предложенных мероприятий можно выделить самое основное и более важное для поселения мероприятие - Подбор, обучение и переподготовка персонала органов местного самоуправления. На наш взгляд это мероприятие является самым важным в нашем Большекабанском сельском поселении, поскольку в этом направлении наблюдается недостаток и выбывание квалифицированных кадров, недостаток людей с высшим образованием и отток молодого экономически активного населения за пределы поселения. Для повышения эффективности муниципального управления мы предлагаем для муниципальных служащих пройти курсы по программе «Оценка обеспеченности муниципальных районов, городских округов объектами социальной инфраструктуры (в форме стажировки)» в Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского федерального университета «О системе стажировочных площадок для профессионального развития государственных гражданских служащих Республики Татарстан и муниципальных служащих в Республике Татарстан», «Современные технологии управления персоналом на муниципальной службе», «Оформление и экспертиза пакета документов на получение финансовой поддержки».

Казанский (Приволжский) федеральный университет — высшее учебное заведение Казани, один из десяти российских федеральных университетов, один из старейших и второй (после Московского) университет России.

Основа получивших мировую известность химической, математической, востоковедческой, лингвистической школ, а также археологической, исторической и этнографической, медицинской, невропатолого-психиатрической, врачебной, геологической, геоботанической, естествоиспытательской, юридической, педагогической школ и научных обществ. Место единственного в досоветской России открытия химического элемента.

Университет включён в Государственный свод особо ценных объектов культурного наследия народов Российской Федерации.

Высшая Школа - это:

- экспертно-аналитическое и консультационное сопровождение деятельности органов власти и органов местного самоуправления;
- возможность профессионального развития государственных гражданских и муниципальных служащих.

Таблица 3.3 – Календарный план программ повышения квалификации Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского федерального университета на 2020 год

№ п/п	Сроки реализации (с учетом дистанционного модуля)	Наименование программы	Рекомендуемая категория слушателей*	Длительность ** (в акад. часах)
1	14.01-18.01 (дистанционный модуль с 09.01 по 11.01)	Деловое письмо	руководители и специалисты (государственные и муниципальные служащие, сотрудники подведомственных учреждений)	72
2	14.01-18.01 (дистанционный модуль с 09.01 по 11.01)	Компьютерная грамотность 1.0 и 2.0	руководители и специалисты (государственные и муниципальные служащие, имеющие начальный и средний уровень владения компьютером, сотрудники подведомственных учреждений)	72
3	14.01-18.01 (дистанционный модуль с 09.01 по 11.01)	Экономика и финансы	руководители и специалисты (государственные и муниципальные	72

			служащие, сотрудники подведомственных учреждений)	
4	14.01-17.01	Эффективный управленец	руководители (муниципальные служащие)	36
5	28.01-06.02 (дистанционный модуль с 22.01 по 25.01)	Государственные и муниципальные закупки	специалисты (государственные и муниципальные служащие, сотрудники подведомственных учреждений)	108
6	28.01-01.02 (дистанционный модуль с 23.01 по 25.01)	Начинающий муниципальный служащий	руководители и специалисты со стажем муниципальной службы не более 1 года, сотрудники подведомственных учреждений	72
7	28.01-01.02 (дистанционный модуль с 23.01 по 25.01)	Антикоррупционная политика	государственные и муниципальные служащие, в должностные обязанности которых входит профилактика коррупционных правонарушений)	72
8	28.01-30.01	Контрольно- надзорная деятельность руководители и специалисты (государственные и муниципальные служащие)	руководители и специалисты (государственные и муниципальные служащие)	28
9	28.01-30.01	Подготовка справочно- аналитических материалов	руководители и специалисты (государственные и муниципальные служащие)	28
10	04.02-17.05	Оценка обеспеченности муниципальных районов, городских округов объектами социальной	руководители и специалисты	18

		инфраструктуры (в форме стажировки)		
11	11.02-15.02 (дистанционный модуль с 06.02 по 08.02)	Начинающий государственный служащий	руководители и специалисты со стажем государственной службы не более 1 года	72
12	11.02-13.02	Цифровая экономика	руководители и специалисты (государственные и муниципальные служащие)	28
13	11.02-13.02	Тарифное регулирование	руководители и специалисты (государственные и муниципальные служащие, сотрудники подведомственных учреждений)	28
14	11.02-13.02	Информационная безопасность	руководители и специалисты (государственные и муниципальные служащие)	28
15	18.02-22.02 (дистанционный модуль с 13.02-15.02)	Взаимодействие с населением. Работа с обращениями граждан	руководители и специалисты (государственные и муниципальные служащие, сотрудники подведомственных учреждений)	72
16	25.02-01.03 (дистанционный модуль с 20.02-22.02)	Взаимодействие с населением. Работа с обращениями граждан	руководители и специалисты (государственные и муниципальные служащие, сотрудники подведомственных учреждений)	72
17	25.02-27.02	Ведение архивного дела	руководители и специалисты (государственные и муниципальные служащие, сотрудники подведомственных учреждений)	28
18	11.03-15.03	Начинающий	руководители и	72

	дистанционный модуль с 05.03-07.03)	муниципальный служащий	специалисты со стажем муниципальной службы не более 1 года	
19	11.03-15.03 дистанционный модуль с 05.03-07.03)	Деловое письмо	руководители и специалисты (государственные и муниципальные служащие, сотрудники подведомственных учреждений)	72
20	11.03-14.03	Управление в сфере осуществления государственных и муниципальных закупок	руководители (государственные и муниципальные служащие)	40

Организация стажировок осуществляется в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 18 августа 2018 года № УП-574 «О системе стажировочных площадок для профессионального развития государственных гражданских служащих Республики Татарстан и муниципальных служащих в Республике Татарстан».

Основные задачи:

- изучение государственными и муниципальными служащими накопленного опыта деятельности органов государственной и муниципальной власти;
- приобретение практических навыков и умений для их эффективного использования при исполнении государственными и муниципальными гражданскими служащими своих должностных обязанностей;
- совершенствование межведомственного (межмуниципального) взаимодействия.

Предполагается открытие трёхдневной стажировки для кадровиков муниципальных районов по теме «Современные технологии управления персоналом на муниципальной службе».

В церемонии открытия стажировки принял участие руководитель Департамента государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан Александр Белов, руководитель Аппарата Исполнительного комитета г. Казани Евгений Варакин, заведующий сектором профессионального развития государственных служащих Департамента государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан Андрей Беденьгов, начальник Управления кадровой политики Аппарата Исполнительного комитета г. Казани Гульнара Мусина и заместитель директора Высшей школы государственного и муниципального управления КФУ Наталья Аксенова.

Муниципальных служащих ждёт обширная программа, в ходе которой они будут ознакомлены с основными направлениями деятельности Департамента государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан и Управления кадровой политики Аппарата Исполкома г.Казани. Кроме того, стажировка включает в себя практические занятия, направленные на приобретение знаний по отбору персонала, ведению делопроизводства и иным вопросам кадрового обеспечения.

В целях повышения эффективности системы профессионального развития государственных гражданских и муниципальных служащих соответствующим указом (№ УП-574) в Республике Татарстан создана система стажировочных площадок в органах государственной и муниципальной власти.

26 марта 2020 года в Администрации Кировского и Московского районов г. Казани будет проходить стажировка служащих органов власти муниципальных районов Республики Татарстан.

На открытии мероприятия с приветственным словом будет выступать глава Администрации Кировского и Московского районов Сергей Миронов, начальник Управления кадровой политики Исполнительного комитета г. Казани Гульнара Мусина, заместитель директора Высшей школы государственного и муниципального управления КФУ Наталья Аксенова,

руководитель Аппарата администрации Кировского и Московского районов Исполнительного комитета г. Казани Ирина Бочкова.

В ходе обучения стажеры освоят порядок направления поступающих заявок с помощью различных каналов связи, изучат опыт развития общественных пространств в учреждении, а также методики выстраивания системы эффективных коммуникаций с жителями и городскими сообществами.

В Министерстве сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан с 22 по 23 апреля 2020 будет проходить стажировка по программе «Оформление и экспертиза пакета документов на получение финансовой поддержки».

На открытии стажировки с приветственным словом выступят заместитель министра сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан Олег Земсков, заведующий сектором профессионального развития государственных служащих Департамента государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан Андрей Беденьгов, заместитель директора Высшей школы государственного и муниципального управления КФУ Ильнур Шарипов.

Программа стажировки включает обучение в подразделениях министерства и изучение нормативно-правовой базы для получения государственной поддержки.

Пройдя эти курсы, муниципальные служащие смогут повысить свою квалификацию, переподготовиться, тем самым улучшить эффективность принятия управленческих решений.

Руководитель и специалисты Исполнительного комитета станут более эффективно формировать расходы и доходы, грамотно решать вопросы социальной сферы. Всё это приведёт к улучшению и развитию жизни населения.

Для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей поселения непосредственные условия создаст развитие среды проживания.

Таким образом, социально-экономическое развитие Большекабанского сельского поселения предложено в виде конкретных мероприятий и предложений, которые направлены на достижение основных социально-экономических целей поселения.

3.2. Эффективность предложенных предложений

Эффективность предлагаемых мероприятий основана на сочетании функций, которые традиционны для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых функций: интеграция отделов, налаживание партнерских отношений между ними и привлечение новых участников в процесс развития (например, другие муниципальные образования), целенаправленное использование творческого, культурного, интеллектуального и экономического потенциала Большекабанского сельского поселения.

Таблица 3.4 – Расчет стоимости обучения муниципальных служащих

Курсы	Количество слушателей	Стоимость обучения, руб	Сумма, руб.	Количество часов, час
Взаимодействие с населением. Работа с обращениями граждан	1	12 300	12 300	72
Начинающий муниципальный служащий	2	12 860	25 720	72
Оценка обеспеченности муниципальных районов, городских округов объектами социальной инфраструктуры	3	8690	26 070	18
Итого	-	-	64 090	162

Таким образом в целом стоимость обучения составила 64 090 руб.. Оплата за обучение производится за счет бюджетных средств муниципалитета.

Муниципальные служащие Большекабанского сельского поселения, проходят курсы «Взаимодействие с населением. Работа с обращениями граждан» где происходит рассмотрение обращений граждан является главным вопросом в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления России. В 2006 году был принят Федеральный закон № 58-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», который установил порядок рассмотрения обращений граждан государственными и муниципальными органами.

Закон юридически закрепил провозглашенное Конституцией Российской Федерации право гражданина России на обращения в государственные органы и органы местного самоуправления. Совершенствование системы оказания государственных услуг населению приобретает все большее значение в работе органов государственной и муниципальной власти.

Целью проводимых государственных реформ является повышение эффективности работы органов исполнительной власти и, как следствие, повышение имиджа государственной и муниципальной власти среди населения. В связи с изложенным, своевременное и всестороннее рассмотрение обращений становится одним из главных показателей деятельности государственных гражданских и муниципальных служащих и определяет отношение населения к органам власти в целом.

В рамках реализации концепции развития информационного общества и формирования электронного правительства главным является обеспечение максимально комфортного взаимодействия граждан и организаций с властными структурами в процессе рассмотрения обращений граждан и оказания государственных услуг и повышение открытости государственных органов.

Курсы «Начинающий муниципальный служащий».

Выделить здесь можно следующее: постоянная поддержка слоев и групп населения, считающихся в обществе социально незащищенными; своевременное осуществление социального прогнозирования; работы по снятию любой формы напряженности в обществе; работы по поддержанию стабильности в разных общественных сферах; работы по профессиональному управлению разного рода ресурсами. Муниципальная должность не может быть получена просто так. Более того, не так просто на этой должности удержаться. Необходимо постоянно совершенствоваться и усиленно работать. В частности, муниципальный служащий обязан:

- постоянно осваивать технологии управления;
- уметь грамотно сотрудничать с разными государственными и негосударственными органами;
- подтверждать или повышать уровень своей квалификации.

Курс «Оценка обеспеченности муниципальных районов, городских округов объектами социальной инфраструктуры» направлен на модернизацию и обновление инфраструктуры муниципального образования, доведение обеспеченности учреждениями социально гарантированного уровня обслуживания дошкольные учреждения, поликлиники, больницы, объекты физкультуры и спорта) всех населенных пунктов до нормативной, повышение уровня образования, здоровья, культуры, повышение доступности центров концентрации культурного обслуживания.

Развитие образования:

- обеспечение населения городского округа качественным образованием современного уровня, удовлетворяющим потребностям личности и общества;
- воспитание учащихся образовательных учреждений с позиции общечеловеческих ценностей с учетом региональных культурных традиций и особенностей.

Развитие здравоохранения:

- создание условий для улучшения демографической ситуации;
- снижение заболеваемости, смертности населения городского округа;
- стабилизация и улучшение эпидемиологической обстановки заболеваниями социального характера.

Социальная защита населения:

- оказание социальной поддержки безнадзорным детям и подросткам (в том числе из малообеспеченных семей);
- повышение качества жизни граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации и содействие в ее преодолении;
- обеспечение доступности в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения.

Физическая культура и спорт:

- создание условий, обеспечивающих возможность вести здоровый образ жизни, систематически заниматься физкультурой и спортом.

Культура и искусство:

- повышение доступности, качества, объема и разнообразия услуг в сфере культуры, искусства и туризма;
- сохранение культурного и исторического наследия муниципального образования;
- создание благоприятных условий для устойчивого развития сфер культуры и туризма;
- сохранение национальных культур;
- развитие сети учреждений культуры и искусства, укрепление материальной базы и их модернизацию.

Пройдя эти курсы, муниципальные служащие смогут повысить свою квалификацию, переподготовиться, тем самым улучшить эффективность принятия управленческих решений.

Руководитель и специалисты Исполнительного комитета станут более эффективно формировать расходы и доходы, грамотно решать вопросы

социальной сферы. Всё это приведёт к улучшению и развитию жизни населения.

В период реализации предлагаемых мероприятий будет организована основа для реализации стратегических направлений развития сельского поселения, что позволит достичь высокой степени социально-экономического развития:

1. проведение уличного освещения обеспечит устойчивое энергоснабжение поселения;
2. капитальный ремонт автомобильных дорог обеспечит связь с населенными пунктами поселения;
3. совершенствование культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни населения;
4. безопасность жизни общества, стабилизация ситуации с пожарами на территории населенного пункта;
5. привлечения внебюджетных инвестиций в экономику поселения;
6. улучшение благоустройства поселения;
7. развитие малого и среднего предпринимательства в поселении, увеличение доли налоговых поступлений от малых и средних предприятий в бюджете поселения.

Таким образом, основная задача Исполнительного комитета – это грамотное развитие его работы с целью повышения уровня обслуживания населения во всех сферах жизни, обеспечения дальнейшего динамичного социально-экономического развития территории поселения и осуществления приоритетных национальных проектов в области здравоохранения, образования и жилищного строительства. Достижение показателей социально-экономического развития будет обеспечиваться посредством скоординированных действий всех звеньев системы управления в соответствии с установленными приоритетами.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Основной целью муниципального управления является улучшение уровня и качества жизни населения муниципального образования, при этом перед местными органами власти стоит двоякая задача: управление текущими делами для достижения оперативных целей и развитие муниципального образования для достижения стратегических целей.

Развитие муниципального образования, его характеристика, управление социально-экономическим развитием в моей работе рассматривались на примере исполнительного комитета Большекабанского сельского поселения Лаишевского муниципального района РТ.

В результате исследования были выявлены следующие проблемы социально-экономического развития поселения:

- уменьшение финансирования в социально-экономической сфере.
- низкое доверие населения к администрации сельского поселения.
- отток молодого экономически активного населения за пределы поселения (выпускники школ).

Были предложены мероприятия для совершенствования социально-экономического развития муниципального образования:

- разработка перспективного плана развития сельского поселения в соответствии с программой социально-экономического развития поселения и с требованиями закона № 131-ФЗ;
- разработка плана мероприятий по реализации программы социально-экономического развития Большекабанского сельского поселения;
- подбор, обучение и переподготовка персонала органов местного самоуправления;
- поддержка и развитие малого предпринимательства;
- повышение эффективности использования муниципальной собственности;

- формирование и совершенствование системы муниципального заказа в поселении и др.

Исходя из предложенных мероприятий одно из самых эффективных является подбор, обучение и переподготовка персонала органов местного самоуправления. На наш взгляд это мероприятие является самым важным в нашем Большекабанском сельском поселении, поскольку в этом направлении наблюдается недостаток и выбывание квалифицированных кадров, недостаток людей с высшим образованием и отток молодого экономически активного населения за пределы поселения. Для повышения эффективности муниципального управления мы предлагаем для муниципальных служащих пройти курсы по программе «Оценка обеспеченности муниципальных районов, городских округов объектами социальной инфраструктуры (в форме стажировки)» в Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского федерального университета «О системе стажировочных площадок для профессионального развития государственных гражданских служащих Республики Татарстан и муниципальных служащих в Республике Татарстан», «Современные технологии управления персоналом на муниципальной службе», «Оформление и экспертиза пакета документов на получение финансовой поддержки».

Общая стоимость курсов составит 64 090 руб., что является незначительным для расходной части бюджета муниципального образования, однако в будущем эффективность служащих окупит эти затраты в кратных размерах, так как качество принятия управленческих решений резко возрастет.

Таким образом, социально-экономическое развитие Большекабанского сельского поселения предложено в виде конкретных мероприятий и предложений, которые направлены на достижение основных социально-экономических целей поселения.

