

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«Казанский государственный аграрный университет»**

Кафедра «Землеустройство и кадастры»

**Направление подготовки 21.04.02 – землеустройство и кадастры.
Программа «Земельные ресурсы Республики Татарстан и приемы
рационального их использования»**

**Научный руководитель магистерской программы
профессор Сафиоллин Ф.Н.**

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

**на тему: «ПЛАНИРОВАНИЕ И РАЦИОНАЛЬНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ
ЗЕМЕЛЬНЫХ РЕСУРСОВ ТУКАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО
РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН»**

Выполнил – Абдуллин Эмиль Наильевич

**Научный руководитель,
к.с.-х.н., доцент**

Сочнева С.В.

**Допущена к защите –
зав. выпускающей кафедры, профессор**

_____ Сафиоллин Ф.Н.

Казань – 2018

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
Глава I. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ)	6
1.1 Система территориального планирования	7
1.2 Подготовка генерального плана муниципального района	22
1.3 Правила землепользования и застройки	25
1.4 Градостроительное зонирование муниципальных образований	31
Глава II. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ТЕРРИТОРИИ ТУКАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	32
2.1. Экономико-географическое положение	32
2.2. Современное использование территории Тукаевского муниципального района	39
2.2.1. Функционально-планировочная структура Тукаевского муниципального района	39
2.2.2. Система расселения Тукаевского муниципального района	43
2.3. Характеристика земельного фонда района	53
2.3.1. Распределение земельного фонда Тукаевского муниципального района по категориям и угодьям	53
2.3.2. Анализ территорий населенных пунктов Тукаевского муниципального района	59
2.3.3. Распределение земельного фонда Тукаевского муниципального района по собственности	62
Глава III. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ТУКАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ДО 2030 ГОДА. ОБОСНОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ	65
3.1. Пространственное развитие территории	65
3.2. Прогноз численности населения	77
Глава IV. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИЗМЕНЕНИЮ ГРАНИЦ ЗЕМЕЛЬ ТУКАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА	79
4.1. Изменение площади земель сельскохозяйственного назначения	81
4.2. Изменение площади земель лесного фонда	83
4.3. Предлагаемое распределение земельного фонда Тукаевского муниципального района на период до 2020 и 2035 гг.	88
Глава V. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОПТИМИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ	90
5.1. Организация зон с особыми условиями использования территории	91
5.2. Мероприятия по охране земельного фонда и инженерной защите территории	93

5.3. Формирование системы природно-экологического каркаса территории.....	96
5.4. Мероприятия по защите особо охраняемых природных территорий.....	100
ГЛАВА VI. ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ.....	102
ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	106
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ.....	108
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	113

ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации: «Территориальное планирование направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий, исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований» [3].

Общей, социально-экономической и градостроительной стратегической целью схемы территориального планирования Тукаевского муниципального района Республики Татарстан является формирование конкурентоспособной и инвестиционно привлекательной территории муниципального района, достижение высокого уровня ее социально-экономического развития.

Целью выпускной магистерской диссертации является анализ теоретических основ создания инфраструктуры, обеспечивающей равные условия для конкурентного саморазвития составляющих его территорий поселений, определение размещения и параметров объектов капитального строительства местного значения на территории Тукаевского муниципального района Республики Татарстан».

Задачи выпускной магистерской диссертации:

1. Обзор литературы по изучаемой тематике.
2. Анализ современного состояния территориального планирования Тукаевского муниципального района Республики Татарстан.
3. Изучение направлений развития Тукаевского муниципального района.
4. Разработка мероприятий по изменению границ Тукаевского муниципального района.
5. Техничко-экономические расчеты.

Глава I. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ (ОБЗОР ЛИТЕРАТУРЫ)

Возрастающее антропогенное воздействие на окружающую среду все чаще приводит к значительным негативным изменениям ее компонентов, что в свою очередь создает неблагоприятные условия жизнедеятельности человека. Поэтому сегодня проблема бережного отношения к природе и охране окружающей среды тесно связана с вопросами оптимальной организации пространства для жизнедеятельности общества с учетом потребностей нынешнего и будущих поколений. В современной науке и практике эти проблемы комплексно решаются с помощью проектов территориального планирования [1,2,3].

Широкомасштабные работы по территориальному планированию в России начались в 2005 г. после принятия Градостроительного кодекса РФ (далее ГК РФ), в соответствии с которым любая территория страны должна иметь соответствующий документ территориального планирования: от схем территориального планирования Российской Федерации до генерального плана поселения.

Многие методические подходы к разработке документов территориального планирования советской градостроительной школы устарели или не могут быть применены в полной мере в существующих социально-экономических условиях. В первую очередь это касается вопросов демографии, социального обслуживания и размещения производительных сил. Кроме того, стали жестче требования к экологической составляющей любых территориальных проектов, изменились требования населения к структуре и объемам жилищного строительства, обеспеченности транспортом и иным параметрам комфортности среды обитания. В связи с этим, для эффективной разработки проектов территориального планирования всех уровней требуется проведение глубоких и всесторонних исследований с использованием инновационных решений: результатов обработки цифровых космических изображений, геоинформационных технологий и компьютерного моделирования,

что позволит не только качественно улучшить процесс проектирования, но и использовать полученные материалы в повседневной работе неограниченного количества пользователей, вести мониторинг территории и др. [5,6].

1.1. Система территориального планирования

Государственное планирование использования и охраны земельных ресурсов имеет давнюю историю. Существенные элементы такого планирования были заложены еще в 30-е годы XX века, при осуществлении мероприятий по освоению и введению новых земель, а также при значительном увеличении площадей орошаемых и осушенных сельхозугодий. В 50-е годы планирование и освоение земель в СССР получило дальнейшее развитие.

Это было предусмотрено в программах освоения целинных и залежных земель. В принятых программах особое внимание уделялось охране земель от всех видов эрозии, и касались они земель только сельскохозяйственного назначения. Начиная с 1974 г. государственные планы по рациональному использованию природных ресурсов и по их охране стали неотъемлемой частью перспективных пятилетних и годовых планов развития народного хозяйства [7].

В настоящее время планирование использования земель и их охраны предусмотрено Федеральными Законами «Об особо охраняемых природных территориях», «Об охране окружающей природной среды», «О землеустройстве», Земельным Кодексом Российской Федерации, Градостроительным Кодексом Российской Федерации, а так же другими нормативными правовыми актами преимущественно отраслевой направленности.

Так, ст. 17 ФЗ "Об охране окружающей природной среды" устанавливается, что планирование мероприятий по охране окружающей природной среды и природопользованию осуществляется в составе программ, прогнозов социально - экономического развития на основе государственной экологической программы, с учетом природоресурсного потенциала отдельных регионов [8,9].

Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях"

регулирует отношения в области организации, охраны и использования особо охраняемых территорий, относящихся к объектам общенационального достояния. Особо охраняемые природные территории учитываются при разработке схем территориального планирования, схем землеустройства и районной планировки [10].

В соответствии со ст. 14 Земельного Кодекса Российской Федерации (ЗК РФ) планирование и организация рационального использования земель и их охраны проводятся в целях совершенствования распределения земель в соответствии с перспективами развития экономики, улучшения организации территорий и определения иных направлений рационального использования земель и их охраны в Российской Федерации, субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях [2].

В соответствии со ст. 1 Федерального закона «О землеустройстве» землеустройство - мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, для обеспечения их традиционного образа жизни (внутрихозяйственное землеустройство) [4].

Объектами землеустройства являются территории субъектов Российской Федерации, территории муниципальных образований, территории населенных пунктов, территориальные зоны, зоны с особыми условиями использования территорий, а также части указанных территорий и зон.

Объектами территориального планирования являются:

- территории администраций, административных районов, областей, краев, республик;

- зоны размещения отраслей экономики;
- природные территории и территориальные зоны с ограничениями в использовании (районы добычи полезных ископаемых и др.);
- территории национальных сообществ.

Субъектами и землеустройства, и территориального планирования выступают органы государственной власти РФ, органы государственной власти субъекта РФ, органы местного самоуправления, юридические и физические лица [3,11].

И землеустроительная и градостроительная документация по планированию использования земель имеют следующую структуру: анализ современного состояния объекта планирования – районирование – перспективные предложения. Однако содержание этих блоков различно.

При разработке схемы землеустройства, под анализом использования земельного фонда региона, понимается сбор материалов по распределению земель по категориям, угодьям, землепользованиям, формам собственности, оценка природных условий региона, оценка качественного состояния земельных угодий.

Для анализа ресурсного потенциала территории, исследуемой при территориальном планировании, характерна социально-экономическая оценка региона, нежели земельно-ресурсная.

Схемой территориального планирования предусматривается введение в строй новых объектов капитального строительства, что позволяет своевременно зарезервировать площади для дальнейшего отвода земельного участка для реализации проекта. Планирование и организация рационального использования земель и их охраны в городских и сельских поселениях проводятся в процессе градостроительной деятельности, одним из видов которой и является территориальное планирование [12].

Таким образом, на базе землеустроительной и градостроительной документации формируется система государственного планирования и рационального использования земель.

По сути, планирование - это программирование органами государ-

ственной власти и органами местного самоуправления отдельных сторон использования земель.

Планирование и организация рационального использования и охраны земель - одна из основных задач Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии (Росреестр). Целью планирования и организация рационального использования и охраны земель является совершенствование распределения земель в соответствии с перспективами развития экономики, улучшение организации территории и определение иных направлений рационального использования земель и их охраны в Российской Федерации, субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях.

Дополнительное развитие институт территориального планирования получил после принятия Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 г. №190-ФЗ, в соответствии с которым «территориальное планирование - планирование развития территорий, в том числе для установления функциональных зон, зон планируемого размещения объектов капитального строительства для государственных или муниципальных нужд, зон с особыми условиями использования территорий» (ст. 1, п. 2 ГК РФ) [3, 13].

Территориальное планирование, как уже было указано, является одним из видов градостроительной деятельности. Согласно ст. 9, п. 1 ГК РФ «территориальное планирование направлено на определение назначения территорий исходя из совокупности социальных, экономических, экологических и иных факторов в целях обеспечения устойчивого развития территорий, развития инженерной, транспортной и социальной инфраструктур, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований».

Территориальное планирование способствует достижению ряда целей.

Экономическая цель заключается в повышении эффективности региональной и муниципальной экономик при оптимизации затрат в производственную и социальную сферы.

Социальная цель заключается в обеспечении конституционных, социальных прав и гарантий при использовании социальных стандартов и норм.

Цель формирования среды обитания достигается в процессе улучшения застройки и планировки поселений и межселенного пространства, оптимизации размещения инженерных и транспортных коммуникаций, охраны и улучшения окружающей среды, создания инженерной защиты поселений и коммуникаций от природных и техногенных катастроф [14].

Цель рационального природопользования достигается в процессе комплексного использования земельных, водных, лесных и других природных ресурсов.

При территориальном планировании решаются следующие задачи:

- усиление инновационной составляющей экономики;
- модернизация производства;
- обоснование и координация плановых решений различных ведомств в области соответствующих отраслей экономики;
- определение потребности в инвестициях, необходимых для осуществления мероприятий, намеченных в схеме;
- оценка эффективности мероприятий по планированию;
- рациональное использование и охрана земель региона;
- выстраивание на территории страны своеобразных коридоров развития, призванных обеспечить высокий уровень жизни местных сообществ;
- формирование фонда перераспределения земель и иных спецфондов для обеспечения земельными участками при расселении беженцев, военнослужащих, для предоставления в целях садоводства и т.п., для продажи на конкурсах и аукционах;
- создание целостной системы населенных мест на основе производственно-экономических, культурно-бытовых и прочих межселенных связей в пределах ареалов их взаимосвязанного развития;

- выявление зон градостроительной активности и комплексного промышленного развития, агропромышленных зон, зон рекреационной и туристской деятельности, развития транспортной инфраструктуры и иных;
- улучшение застройки и планировки поселений и межселенного пространства;
- разработка мероприятий по упорядочению системы землепользований и землевладений;
- разработка мероприятий по оптимизации структуры земельных угодий и устройства их территории;
- определение потребности в земельных ресурсах на перспективу для различных отраслей экономики;
- уточнение размещения и местоположения границ территорий с особым правовым режимом и условиями использования;
- иные задачи по оптимизации землепользования [15].

Если исходить из интересов государства, призванного создать благоприятные условия для проживания населения (благоприятная среда обитания, в том числе экологическая безопасность, обеспечение рабочими местами и социальной инфраструктурой, создание развитой инженерной, транспортной инфраструктур, оборудованные места для рекреации и пр.), то вполне правомерно рассматривать территориальное планирование как важнейший элемент процесса управления территорией, без которого этот процесс не может осуществляться хоть сколько-нибудь эффективно. Кроме того, территориальное планирование определяет цели регионального развития.

Территориальное планирование не только создает базу для разработки стратегии регионального развития, но и отражает последствия неадекватного управления, т.е. является своеобразным «барометром», показывающим необходимость уточнения или смены стратегического курса развития региональной экономики.

Следовательно, схемы территориального планирования – не разовый акт, а постоянно действующий способ контроля развития территории, мониторинга социально-экономического и экологического развития

субъекта РФ. Такие функции территориального планирования в полной мере отвечают принципам устойчивого развития, предотвращают возникновение опасных территориальных диспропорций в региональной экономике.

Методы территориального планирования. К наиболее существенным принципам землеустройства и территориального планирования относятся следующие.

1. Системность, т.е. учет всех факторов землепользования и функций земли. Принцип основывается на положениях ст. 1 ЗК РФ, согласно которой регулирование отношений по использованию и охране земли осуществляется исходя из представлений о земле, как о природном объекте, охраняемом в качестве важнейшей составной части природы; главном средстве производстве в сельском и лесном хозяйстве; и, одновременно, как о недвижимом имуществе, об объекте права собственности и иных прав на землю.

2. Объективность и обоснованность. Принцип основан на том положении, что исходная информация, отраженная в схеме территориального планирования и ее анализ отражают реальную ситуацию, прогноз является строго научным, а проектные решения принимаются на основе наиболее эффективного научно-методического обеспечения.

3. Реальность осуществления. Всегда должна существовать принципиальная возможность реализации мероприятий, намеченных схемой.

4. Динамичность явлений. Анализ использования земельных ресурсов и перспективный баланс должен быть представлен в динамике, как за прошедшие годы, так и на планируемый период.

5. Принцип вертикальной и горизонтальной связи. Должны соблюдаться преемственность и взаимосвязь как различных уровней планирования (от основных направлений по Российской Федерации до плана или схемы муниципального образования и конкретных проектов и мероприятий по их реализации), так и различных прогнозных и проектных документов всех ведомств и органов управления, связанных с проблемами землепользования.

6. Вариантность. Разработка различных вариантов планирования в условиях неопределенности будущей среды объекта планирования.

7. Непрерывность. Корректировка планов по мере поступления новых данных.

8. Территориальная непрерывность. Перспективное планирование землепользования должно проводиться на всей территории субъекта Российской Федерации.

9. Рентабельность. Повышение экономической эффективности использования земельных ресурсов [16].

Для решения задач планирования рационального использования земель при разработке схем землеустройства и территориального планирования используют такие методы, как балансовый, нормативный, программно-целевой, поисковый, расчетно-конструктивный, экстраполяции, экономико-статистический, экономико-математический, природно-сельскохозяйственного районирования, экспертных оценок и др.

Балансовый метод широко используется в практике учета, отчетности и оценки землепользования, так как он координирует и увязывает все показатели, характеризующие состав, соотношение земельных угодий и производимые на них продукты питания. Этот метод может применяться при определении по периодам динамики перераспределения земель по категориям и угодьям.

При нормативном методе планирования определяются пути и сроки достижения перспективного состояния использования земель на основе заранее заданных норм. Этот метод может быть использован при определении потребности в земельных ресурсах на перспективу для различных отраслей экономики, строительства новых или реконструкции существующих объектов промышленности, энергетики, транспорта и иного специального назначения.

При программно-целевом методе планирования использования земель разрабатывается программа использования земельных ресурсов, содержащая систему программных приоритетов.

Применение расчетно-конструктивного метода заключается в поиске экономически эффективного решения путем рассмотрения и анализа реальных альтернатив с разработкой различных вариантов технико-экономических показателей, материально-денежных затрат, балансовой увязки отраслей и т.д.

Экономико-статистическое и экономико-математическое моделирование позволяют количественно определить величину зависимости результатов использования земель от имеющихся факторов, экономически проанализировать использование земель, установить оптимальный уровень интенсивности использования земли на перспективу, найти оптимальные значения землеустроительных показателей. С помощью этих методов может быть определена динамика распределения земельного фонда по формам собственности на перспективу, обоснована оптимальная структура землевладений и землепользований в регионе, а также произведена оценка экономической, экологической и социальной эффективности организационно-территориальных мероприятий в схеме землеустройства территории региона.

Метод экспертных оценок применяется при определении перспектив развития и совершенствования административно-территориального деления, определения потенциальных резервов освоения новых и воспроизводства существующих угодий, уточнения и размещения границ территорий с особым правовым режимом и условиями использования, определения видов и местоположения объектов инфраструктуры на основе опыта и аналогии с хорошо известными исходными явлениями и процессами состояния земельного в регионе [17].

В рамках схем землеустройства и территориального планирования в целях определения наиболее обоснованного перспективного использования земель разрабатываются:

- природно-сельскохозяйственное районирование;
- физико-географическое районирование;
- экологическое районирование;
- ландшафтно-рекреационное районирование;
- функциональное зонирование;

- градостроительное зонирование и др.

Значение и правовое обеспечение территориального планирования.

Нормативно-правовое регулирование территориального планирования базируется на Градостроительном кодексе Российской Федерации, Постановлениях Правительства Российской Федерации, реализующих положения данного закона, законах субъектов Российской Федерации о территориальном планировании и на постановлениях Правительства субъектов Российской Федерации, реализующих положения данных законов.

Одной из отличительной особенностью данной концепции законов, стало то положение, что с 1 января 2012 года при отсутствии документов территориального планирования субъектов Российской Федерации не допускается принятие органами государственной власти, органами местного самоуправления решений о резервировании земель, об изъятии (в том числе путем выкупа) земельных участков для государственных или муниципальных нужд, о переводе земель из одной категории в другую. После наступления этого срока прокуратура вправе опротестовывать принятые решения.

Процесс и процедура территориального планирования согласно положениям Градостроительного кодекса Российской Федерации включает следующие этапы: принятие решения о подготовке документов территориального планирования; подготовка документов территориального планирования; публикация документов территориального планирования; согласование документов территориального планирования; утверждение документов территориального планирования [3, 18].

Постановлением Правительства Российской Федерации «Об утверждении положения о подготовке и согласовании проекта схемы территориального планирования Российской Федерации» от 23.03.08 №178 определен порядок подготовки документов территориального планирования Российской Федерации, согласно которому определенные министерства и ведомства предоставляют информацию о границах землепользований различных категорий и видов разрешенного использования в объединенную

Федеральную службу государственной регистрации, кадастра и картографии и в Министерство регионального развития Российской Федерации [19].

Система территориального планирования создает основу для разработки главных направлений и перспектив экономического и социального развития региона, а также для решения вопросов развития и размещения отдельных отраслей экономики (сельского, лесного, водного, транспортного хозяйства, энергетики, естественных монополий и т.д.), организации рационального природопользования.

Значение территориального планирования можно определить следующим образом:

- политическое, как формирование современного облика региона, рост гарантий привлекательности и перспективности региона, увеличение конкурентоспособности на всероссийском и международном уровнях;

- научно-техническое, как обобщение научных достижений и передового опыта в землепользовании;

- экологическое, как комплекс природоохранных мероприятий;

- социальное, как развитие сфер, определяющих качество жизни населения;

- экономическое, как регулирование отношений земельной собственности и прав её реализации, формирование систем землевладений (землепользований), земельных отношений, ведение хозяйства и т.д [20].

Решение о подготовке документов территориального планирования административно-территориального образования, принимается главой администрации соответствующего административно-территориального образования на основании утвержденного задания на разработку документов территориального планирования, подготовленного уполномоченными органами местного самоуправления в области градостроительной деятельности, выступающего и в качестве заказчика в процессе территориального планирования.

Задание на разработку документов территориального планирования до его утверждения подлежит согласованию с уполномоченным

исполнительным органом государственной власти более высокого административного порядка в области градостроительной деятельности.

Содержание документов. Согласно ст. 9, п. 2 ГК РФ документы территориального планирования подразделяются на:

- 1) документы территориального планирования Российской Федерации;
- 2) документы территориального планирования субъектов Российской Федерации;
- 3) документы территориального планирования муниципальных образований.

Содержание схем территориального планирования связано с приоритетами, обозначенными в программах социально-экономического развития федерального и регионального значения.

В настоящее время на федеральном и региональном уровне утверждены и реализуются программы и стратегий развития по большинству основных направлений:

- «Стратегия развития оборонно-промышленного комплекса страны»;
- «Стратегия развития сферы транспорта»;
- «Энергетическая стратегия России» и др. [3].

Схема территориального планирования любого административно-территориального образования (АТО) является документом территориального планирования, представляющим собой совокупность материалов в текстовой и графической форме.

Материалы текстовой части схемы представлены двумя разделами.

Раздел 1 включает в себя описание целей и задач территориального планирования применительно к конкретной схеме территориального планирования. Каждая из схем территориального планирования с учетом своей специфики подчинена целям общественного развития, поддержки экономического развития общества, эффективного использования территорий, сохранения и рационального использования природных ресурсов.

Задача схемы территориального планирования - обоснование и координация плановых решений различных ведомств в области соответствующих

отраслей экономики, выстраивание на территории страны своеобразных коридоров развития, призванных обеспечить высокий уровень жизни местных сообществ.

Раздел 2 включает в себя перечни мероприятий в рамках конкретной схемы территориального планирования, обеспечивающих устойчивое развитие территорий. В перечнях указываются наименование каждого мероприятия, его описание (содержание), последовательность выполнения мероприятия, срок его выполнения и исполнитель.

Состав и содержание мероприятий территориального планирования формируется, исходя из целей и задач, поставленных перед схемой территориального планирования, а также программных направлений в развитии той или иной отрасли, указанных в документах территориального планирования более высокого административно-территориального уровня, стратегиях и программах социально-экономического развития.

Основными мероприятиями, находящих свое отражение в большинстве документов территориального планирования, являются:

1. Предложения по формированию природно-экологического каркаса.
 - 1.1. Мероприятия по развитию системы особо охраняемых природных территорий.
 - 1.2. Мероприятия по рациональному использованию лесов и лесосырьевых ресурсов.
2. Мероприятия по сохранению экологического равновесия территории.
 - 2.1. Охрана атмосферного воздуха.
 - 2.2. Охрана водных ресурсов. Оптимизация водохозяйственного комплекса.
 - 2.3. Охрана почв.
 - 2.4. Концепция управления отходами.
3. Развитие поселенческого каркаса – устойчивых систем расселения.
 - 3.1. Системная оценка градостроительной ценности территории.
 - 3.2. Перспективы развития системы расселения.

- 3.3. Организация системы межселенного культурно-бытового обслуживания.
- 3.4. Выявление зон концентрации градостроительной активности территории.
4. Предложения по развитию транспортно-коммуникационного каркаса.
 - 4.1. Развитие железнодорожной инфраструктуры.
 - 4.2. Развитие автодорожной сети.
 - 4.3. Развитие портовой инфраструктуры, морского и речного транспорта.
 - 4.4. Развитие авиации.
5. Мероприятия по территориальному планированию развития инженерной инфраструктуры.
 - 5.1. Водоснабжение.
 - 5.2. Электроснабжение.
 - 5.3. Теплоснабжение.
 - 5.4. Газоснабжение.
6. Функциональное зонирование.
 - 6.1. Зоны комплексного промышленного развития.
 - 6.2. Агропромышленные зоны.
 - 6.3. Зоны рекреационной и туристской деятельности.
 - 6.4. Зоны развития образовательных комплексов.
 - 6.5. Зоны инновационного развития (интеграции науки и производства).
 - 6.6. Зоны развития транспортной инфраструктуры.
 - 6.7. Иные.
7. Мероприятия по снижению риска уязвимости АТО от ЧС природного и техногенного характера.
 - 7.1. Объекты, содержащие аварийно-химические опасные вещества.
 - 7.2. Наиболее опасные взрывопожароопасные объекты.
 - 7.3. Системы жизнеобеспечения.

7.4. Наводнения.

7.5. Лесные пожары.

7.6. Иные ЧС.

Графические материалы схемы территориального планирования – это карты (схемы), отображающие:

1. границы субъектов Российской Федерации, границы закрытых административно-территориальных образований, границы особых экономических зон, границы муниципальных образований;

2. границы земель лесного фонда, границы земель особо охраняемых природных территорий федерального значения, границы земель обороны и безопасности, а также планируемые границы таких земель;

3. границы территорий объектов культурного наследия;

4. границы зон с особыми условиями использования территорий;

5. границы территорий, подверженных риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и воздействия их последствий;

6. границы земельных участков, которые предоставлены для размещения объектов капитального строительства федерального значения или на которых размещены объекты капитального строительства, находящиеся в федеральной собственности, а также границы зон планируемого размещения объектов капитального строительства федерального значения.

В зависимости от целей и задач, указанных в положении о территориальном планировании применительно к конкретной схеме территориального планирования, при подготовке карт (схем), их фрагментов могут быть использованы следующие масштабы: масштаб 1:2 500 000 – для карт всей территории Российской Федерации; масштабы 1:1000 000, 1:500 000 – для карт части территории Российской Федерации; масштабы 1:5 000, 1:2 000, 1:1000, 1:500 – для фрагментов карт (схем).

Подготовка проектов схем территориального планирования Российской Федерации осуществляется на основании результатов инженерных изысканий. Согласно ст. 1 п.15 ГК инженерные изыскания – изучение природных

условий и факторов техногенного воздействия в целях рационального и безопасного использования территорий и земельных участков в их пределах, подготовки данных по обоснованию материалов, необходимых для территориального планирования, планировки территории и архитектурно-строительного проектирования [3].

Перечень инженерных изысканий утвержден Постановлением Правительства РФ от 19.01.06 №20.

1.2. ПОДГОТОВКА генерального плана муниципального района

Подготовка генерального плана поселения, генерального плана городского округа (далее также - генеральный план) осуществляется применительно ко всей территории такого поселения или такого городского округа.

Подготовка генерального плана может осуществляться применительно к отдельным населенным пунктам, входящим в состав поселения, городского округа, с последующим внесением в генеральный план изменений, относящихся к другим частям территорий поселения, городского округа. Подготовка генерального плана и внесение в генеральный план изменений в части установления или изменения границы населенного пункта также могут осуществляться применительно к отдельным населенным пунктам, входящим в состав поселения, городского округа [21].

Генеральный план содержит:

- 1) положение о территориальном планировании;
- 2) карту планируемого размещения объектов местного значения поселения или городского округа;
- 3) карту границ населенных пунктов (в том числе границ образуемых населенных пунктов), входящих в состав поселения или городского округа;
- 4) карту функциональных зон поселения или городского округа.

Положение о территориальном планировании, содержащееся в генеральном плане, включает в себя:

1) сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения объектов местного значения поселения, городского округа, их основные характеристики, их местоположение (для объектов местного значения, не являющихся линейными объектами, указываются функциональные зоны), а также характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов;

2) параметры функциональных зон, а также сведения о планируемых для размещения в них объектах федерального значения, объектах регионального значения, объектах местного значения, за исключением линейных объектов.

К генеральному плану прилагаются материалы по его обоснованию в текстовой форме и в виде карт.

Материалы по обоснованию генерального плана в текстовой форме содержат:

1) сведения о планах и программах комплексного социально-экономического развития муниципального образования (при их наличии), для реализации которых осуществляется создание объектов местного значения поселения, городского округа;

2) обоснование выбранного варианта размещения объектов местного значения поселения, городского округа на основе анализа использования территорий поселения, городского округа, возможных направлений развития этих территорий и прогнозируемых ограничений их использования;

3) оценку возможного влияния планируемых для размещения объектов местного значения поселения, городского округа на комплексное развитие этих территорий;

4) утвержденные документами территориального планирования Российской Федерации, документами территориального планирования субъекта Российской Федерации сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения на территориях поселения, городского округа объектов федерального значения, объектов регионального значения, их

основные характеристики, местоположение, характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов, реквизиты указанных документов территориального планирования, а также обоснование выбранного варианта размещения данных объектов на основе анализа использования этих территорий, возможных направлений их развития и прогнозируемых ограничений их использования;

5) утвержденные документом территориального планирования муниципального района сведения о видах, назначении и наименованиях планируемых для размещения на территории поселения, входящего в состав муниципального района, объектов местного значения муниципального района, их основные характеристики, местоположение, характеристики зон с особыми условиями использования территорий в случае, если установление таких зон требуется в связи с размещением данных объектов, реквизиты указанного документа территориального планирования, а также обоснование выбранного варианта размещения данных объектов на основе анализа использования этих территорий, возможных направлений их развития и прогнозируемых ограничений их использования;

6) перечень и характеристику основных факторов риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

7) перечень земельных участков, которые включаются в границы населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа, или исключаются из их границ, с указанием категорий земель, к которым планируется отнести эти земельные участки, и целей их планируемого использования [22].

Материалы по обоснованию генерального плана в виде карт отображают:

- 1) границы поселения, городского округа;
- 2) границы существующих населенных пунктов, входящих в состав поселения, городского округа;

- 3) местоположение существующих и строящихся объектов местного значения поселения, городского округа;
- 4) особые экономические зоны;
- 5) особо охраняемые природные территории федерального, регионального, местного значения;
- 6) территории объектов культурного наследия;
- 7) зоны с особыми условиями использования территорий;
- 8) территории, подверженные риску возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- 9) иные объекты, иные территории и (или) зоны, которые оказали влияние на установление функциональных зон и (или) планируемое размещение объектов местного значения поселения, городского округа или объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения муниципального района [23].

1.3. Правила землепользования и застройки

Правила землепользования и застройки города, является нормативным правовым актом органов местного самоуправления города, обеспечивающим устойчивое развитие, сохранение историко-культурного наследия, прав и законных интересов граждан, физических и юридических лиц, правообладателей участков земельного фонда города, а также регулирование размещения инвестиций и отношений собственности.

В состав правил входят два раздела:

1 раздел - порядок применения правил землепользования и застройки и внесения в них изменений;

2 раздел - карта градостроительного зонирования и градостроительные регламенты.

В Правилах землепользования и застройки используются следующие термины:

Акт выбора земельного участка – документ установленного образца, содержащий все характеристики земельного участка, его функциональное

(целевое) назначение и согласования соответствующих государственных, муниципальных служб и других заинтересованных организаций.

Виды разрешенного использования земельных участков и иных объектов недвижимости – использование земельных участков и объектов недвижимости в соответствии с градостроительным регламентом, ограничения на использование указанных объектов, установленные в соответствии с законодательством, а также сервитуты.

Водоохранная зона – территория, примыкающая к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которой устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира.

Высота строения – расстояние по вертикали, измеренное от проектной отметки земли до наивысшей точки плоской крыши или до наивысшей точки конька скатной крыши [24].

Государственная регистрация прав на земельный участок – юридический акт признания и подтверждения государством возникновения, ограничения (обременения), перехода или прекращения прав на земельный участок в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации.

Градостроительная деятельность – деятельность по развитию территорий, в том числе городов и иных поселений, осуществляемая в виде территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, капитального ремонта, реконструкции объектов капитального строительства.

Градостроительная документация – документация о градостроительном планировании развития территорий и поселений и об их застройке.

Градостроительное зонирование – зонирование территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов.

Градостроительный регламент – устанавливаемые в пределах границ соответствующей территориальной зоны виды разрешенного использования земельных участков, равно как всего, что находится над и под поверхностью земельных участков и используется в процессе их застройки и последующей эксплуатации объектов капитального строительства, предельные (минимальные и (или) максимальные) размеры земельных участков и предельные параметры разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а также ограничения использования земельных участков объектов капитального строительства.

Граница санитарно-защитной зоны (СЗЗ) – линия, ограничивающая территорию или максимальную из плановых проекций пространства, за пределами которой нормируемые факторы воздействия не превышают установленные санитарно-гигиенические нормативы.

Допустимое отклонение - изменение параметров строения или застройки, не нарушающее разрешенное использование земельного участка.

Заказчик – уполномоченные на то инвесторами (застройщиками) физические и юридические лица, органы государственной власти и местного самоуправления, которые обеспечивают реализацию инвестиционных проектов.

Застройщик – физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на принадлежащем ему земельном участке строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта.

Земельный участок – часть земной поверхности, границы которой определены в соответствии с федеральными законами.

Изменение недвижимости – изменение вида использования земельного участка или строения, или сооружения на нем, строительство, реконструкция, перемещение или снос новых или существующих строений или сооружений, очистка земельного участка от растительности при подготовке строительства, изменение размеров земельного участка.

Инвестор – физическое или юридическое лицо, финансирующее градостроительную деятельность по формированию территориально-имущественных комплексов за счет собственных, заемных или привлеченных средств.

Инвестиционный проект – обоснование экономической целесообразности, объема и сроков осуществления капитальных вложений, в том числе необходимая проектно-сметная документация, разработанная в соответствии с законодательством Российской Федерации и утвержденными в установленном порядке стандартами (нормами и правилами).

Инженерная, транспортная и социальная инфраструктуры - комплекс сооружений и коммуникаций транспорта, связи, инженерного оборудования, а также объектов социального и культурно-бытового обслуживания населения, обеспечивающий устойчивое развитие и функционирование города.

Кадастровый номер земельного участка – уникальный, не повторяющийся во времени и на территории Российской Федерации номер земельного участка, который присваивается ему при осуществлении кадастрового учета в соответствии с процедурой, установленной законодательством Российской Федерации, и сохраняется, пока данный земельный участок существует как единый объект зарегистрированного права.

Красные линии – линии, которые обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования, границы земельных участков, на которых расположены линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и другие подобные сооружения (далее – линейные объекты).

Линии регулирования застройки – линии, устанавливаемые с отступом от красных линий или от границ земельных участков и однозначно определяющие места расположения на плане внешних контуров проектируемых и возводимых строений.

Межевание земель – комплекс работ по установлению, восстановлению и закреплению на местности границ земельного участка, определению его местоположения и площади.

Минимальные площадь и размеры земельных участков - показатели наименьшей площади и линейных размеров земельных участков, установленные градостроительными регламентами применительно к конкретной зоне.

Недвижимость – земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.

Особо охраняемая природная территория – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Отклонения от правил – санкционированное для конкретного участка отступление от предельных параметров разрешенного строительства - высоты построек, процента застройки участка, отступов построек от границ участка и т.д.

Подрядчик – физическое или юридическое лицо, выполняющее по договору с заказчиком научно-исследовательские, изыскательские, проектные, строительные, ремонтно-восстановительные работы и другие виды градостроительной деятельности.

Прибрежные защитные полосы – устанавливаются в границах водоохраных зон на территориях, на которых вводятся дополнительные ограничения хозяйственной и иной деятельности.

Проектная документация – документация, включающая проектную градостроительную документацию, в том числе проектную архитектурно-строительную документацию.

Проектная градостроительная документация – документация, содержащая материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющая архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства.

Процент застройки в границах земельного участка – определяется как отношение суммарной площади земельного участка, которая может быть застроена, ко всей площади земельного участка.

Разрешение на строительство – документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Санитарно-защитная зона (СЗЗ) – территории, зеленые зоны, включающие в себя лесопарковые зоны и иные зоны с ограниченным режимом природопользования.

Среда обитания - совокупность объектов, явлений и факторов окружающей (природной и искусственной) среды, определяющая условия жизнедеятельности человека.

Территориальные зоны – зоны, для которых в правилах землепользования и застройки определены границы и установлены градостроительные регламенты.

Территории общего пользования – территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, скверы, бульвары).

Территория предприятия – территория, оформленная в установленном порядке собственником предприятия для осуществления хозяйственной деятельности.

Функциональное использование территории – сложившаяся (исторически, стихийно, на основе реализации ранее выполненной градостроительной документации) структура использования территории по видам и подвидам функционального использования. Функциональное зонирование территории по типам и видам, выполненное на основе анализа сложившейся структуры использования земельных ресурсов отражает ее современное состояние и служит основой для выработки проектных решений.

Функциональные зоны – зоны, для которых документами территориального планирования определены границы и функциональное назначение.

Элементы благоустройства – различные малые архитектурные формы, объекты и сооружения, элементы оснащения территории, соответствующие ее функциональному назначению.

1.4. Градостроительное зонирование муниципальных образований

Градостроительное зонирование – это разбивка территорий муниципальных образований в целях определения территориальных зон и установления градостроительных регламентов; вид градостроительной деятельности

Градостроительное зонирование существует в условиях рынка недвижимости, когда у объектов недвижимости могут меняться собственники. При этом возникает объективная необходимость установить права на использование и строительное изменение объектов недвижимости таким образом, чтобы они могли сохранять силу и в случаях смены собственников. В этом состоит фундаментальный принцип, присущий всем национальным системам зонирования.

Результатом и документом градостроительного зонирования являются правила землепользования и застройки [3, 25].

Глава II. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ТЕРРИТОРИИ ТУАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

2.1. Экономико-географическое положение

Экономико-географическое положение района – в первую очередь, его положение по отношению к другим районам республики, экономическим центрам, ресурсным базам и удобство осуществления транспортных связей с ними – наряду с природными условиями и ресурсами, населением, накоплениями прошлого труда, является важнейшим фактором развития данной территории, то есть ее основным нематериальным ресурсом. Экономико-географическое положение определяет темпы и масштабы развития территории, а также, в значительной мере, отраслевую направленность ее хозяйства в части тех отраслей, которые в той или иной мере участвуют в составе региональных или более широких хозяйственных связей.

Тукаевский муниципальный район занимает выгодное экономико-географическое положение на северо-востоке Республики Татарстан, находясь на пересечении важных магистралей, соединяющих восток и запад, север и юг республики, имеет достаточную ресурсную обеспеченность (нефть, нерудные полезные ископаемые, лесные, водные, земельные ресурсы).

Административный центр района – г. Набережные Челны, находится на расстоянии 237 км к востоку от Казани. Тукаевский муниципальный район находится в 20-60-ти минутной доступности от городов Набережные Челны, Нижнекамск, Елабуга, Бугульма и Альметьевск по региональной и федеральной сети автомобильных дорог.

Тукаевский муниципальный район является одним из 43 муниципальных образований Республики Татарстан и входит в состав Камской агломерации, которая включает Елабужский, Заинский, Менделеевский, Нижнекамский, Тукаевский муниципальные районы, городской округ «Набережные Челны».

По экономическому потенциалу Камская агломерация занимает второе место после Казанской.



Рисунок 1. Месторасположение Тукаевского муниципального района на карте Республики Татарстан

Главными отраслями промышленности являются машиностроение (автомобилестроение, электротехническая промышленность) и химическая и нефтехимическая промышленность. Из других отраслей представлены нефтедобыча, электроэнергетика, промышленность строительных материалов, пищевая промышленность, сельское хозяйство.

Промышленно-производственный потенциал Камской агломерации определяют автомобилестроительные и нефтеперерабатывающие предприятия, особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Алабуга», сеть технопарков (КИП «Мастер», Технопарк «Татэлектромаш», НП «Технопарк Прикамья», бизнес-инкубатор «Алабуга»).

Камская агломерация в ближайшей перспективе является основой для развития всей экономики Республики Татарстан. На базе развивающихся в рамках Камского инновационного территориально-производственного кластера машиностроения и нефтехимической промышленности будут созданы новые индустриальные проекты. Пространственное развитие Камской экономической зоны ориентировано на переход к пятому технологическому укладу с повышением плотности многоэтажной застройки, коренным улучшением экологических характеристик среды жизнедеятельности без расширения застроенных территорий за счет земель сельскохозяйственного назначения.

Развитие Камской агломерации существенным образом повлияет на экономическое развитие Тукаевского муниципального района.

В этой связи предусмотрено решение комплексных вопросов, связанных с интеграционным развитием Тукаевского муниципального района с вновь создаваемой в г. Набережные Челны инфраструктурой. Основанием для такого вывода уже сегодня могут служить высокий уровень ассимиляции экономики Тукаевского муниципального района и Набережных Челнов.

Перспективы динамики отраслевой структуры в разрезе районов Камской экономической зоны показаны на рисунке 3.

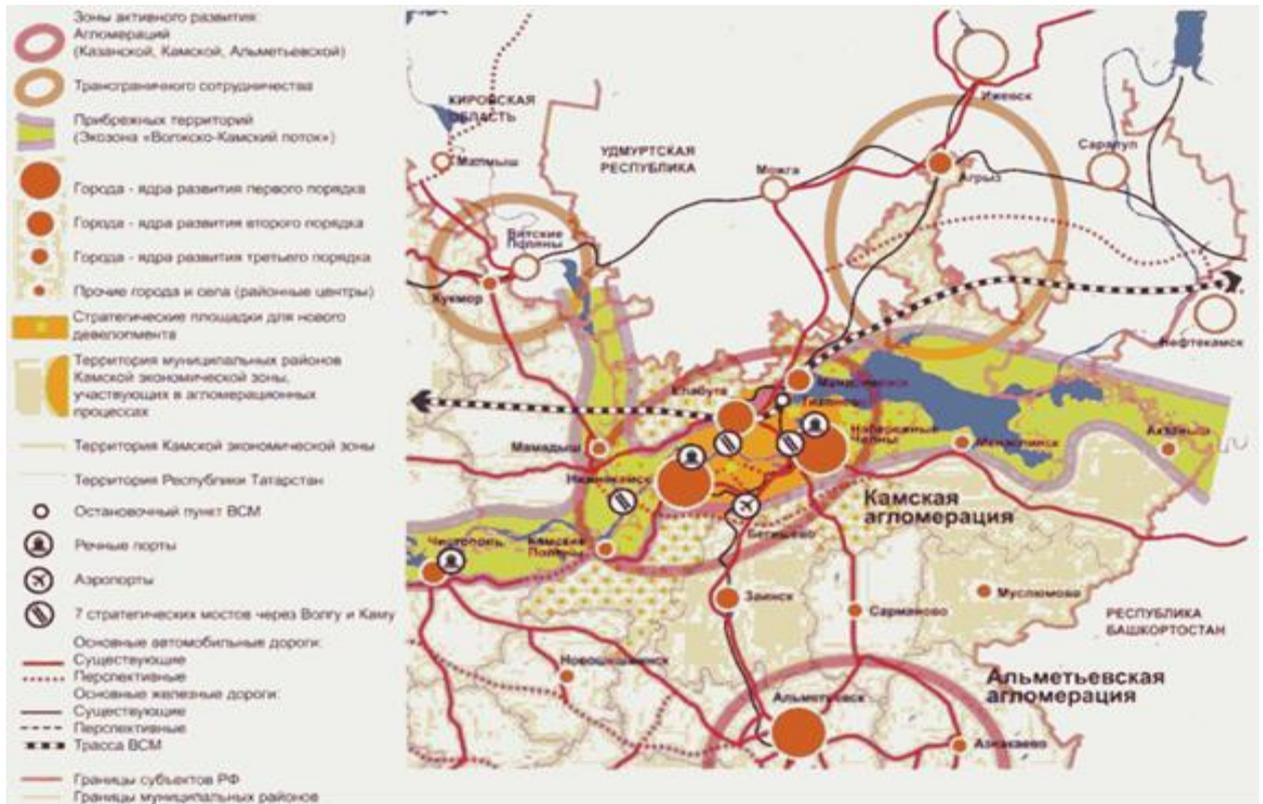


Рисунок 2. Пространственное развитие Камской агломерации

МО	НГХК	ЭК	МК	АПК	СК	ЖКХ	ТоргК	ФК	ТЛК	ИКК	НОК
Агрызский				⚡			⚡				
Актанышский	⚡		⚡	⚡	⚡		⚡				
Елабужский	++(1) ⚡		+++ (1) ⚡	++(1) ⚡	+(1) ⚡	+(1) ⚡	+(1) ⚡			+(1) ⚡	
Зайнский	⚡	⚡	⚡	⚡	⚡	⚡	⚡			⚡	
Менделеевский	+++ ⚡	⚡	⚡	⚡			⚡			⚡	
Мензелинский				⚡	⚡		⚡				
Муслумовский			⚡	⚡			⚡				
Нижнекамский	+++ ⚡	++ ⚡	⚡	⚡	⚡	⚡	⚡		⚡	⚡	⚡
Тукаевский	⚡		⚡	⚡			⚡		⚡		
Набережные Челны		++ ⚡	+++ ⚡	⚡	⚡	⚡	⚡	⚡	⚡	⚡	⚡

Пространство, занимаемое комплексом: ⚡ - будет расти, ⚡ - будет сокращаться, ⚡ - останется стабильным
 Названия экономических комплексов:
 НГХК – Нефтегазохимический комплекс
 ЭК – Энергетический комплекс
 МК – Машиностроительный комплекс
 АПК – Агропромышленный комплекс
 СК – Строительный комплекс
 ЖКХ – Комплекс жилищно-коммунального хозяйства
 ТоргК – Торговый комплекс
 ФК – Финансовый комплекс
 ТЛК – Транспортно-логистический комплекс
 ИКК – Информационно-коммуникационный комплекс
 НОК – Научно-образовательный комплекс

Проекты развития:
 + - небольшие проекты развития
 ++ - крупные отраслевые проекты развития
 +++ - глобальные проекты - интенсивный рост отраслей

(1) - влияние ОЭЗ ПИТ «Алабуга»

Источник: Паспорта МО, Инвестиционный меморандум, аналитика AV

Текущий уровень развития и значимость комплекса для МО:

Оч. низкий	Низкий
Средний	Высокий

Рисунок 3. Отраслевые приоритеты развития Камской экономической зоны

Еще одним из перспективных стратегических направлений развития этой агломерации является развитие сферы туризма и рекреации: ведется ра-

бота по созданию на территориях Елабужского, Мамадышского, Нижнекамского, РыбноСлободского и Чистопольского районов Республики Татарстан с центром в поселке городского типа Камские Поляны туристско-оздоровительного парка «Камские поляны». Территория и окрестности создаваемого парка, являясь материальным ресурсом устойчивого развития, имеют значительный потенциал для развития культурно-познавательного туризма и в целом для повышения инвестиционной привлекательности агломерации.

Административное устройство Тукаевского муниципального района представлено 23 сельскими поселениями, включающими в себя 88 населенных пункта. Административным центром района является г. Набережные Челны (сам город является городом республиканского подчинения и образует городской округ).

На территории района площадью 172,9 тыс. га (2,5% общей площади Республики Татарстан) проживают 40,5 тыс. человек (1,0% численности населения Республики Татарстан). Плотность населения составляет 23,43 чел/км².

В составе Республики Татарстан Тукаевский муниципальный район входит в Приволжский Федеральный округ, в Европейскую макрорекономическую зону и Поволжский экономический район.

Тукаевский муниципальный район граничит со следующими муниципальными образованиями Республики Татарстан: Елабужский, Менделеевский, Агрызский, Мензелинский, Сармановский, Заинский, Нижнекамский район, городской округ «Набережные Челны».

По территории Тукаевского муниципального района проходят система магистральных газопроводов и нефтепроводов, автомобильные и железные дороги федерального, регионального и межмуниципального значения, которые обеспечивают перемещение потоков грузов и пассажиров с запада на восток и с севера на юг в регионы Российской Федерации и внутри Республики Татарстан.

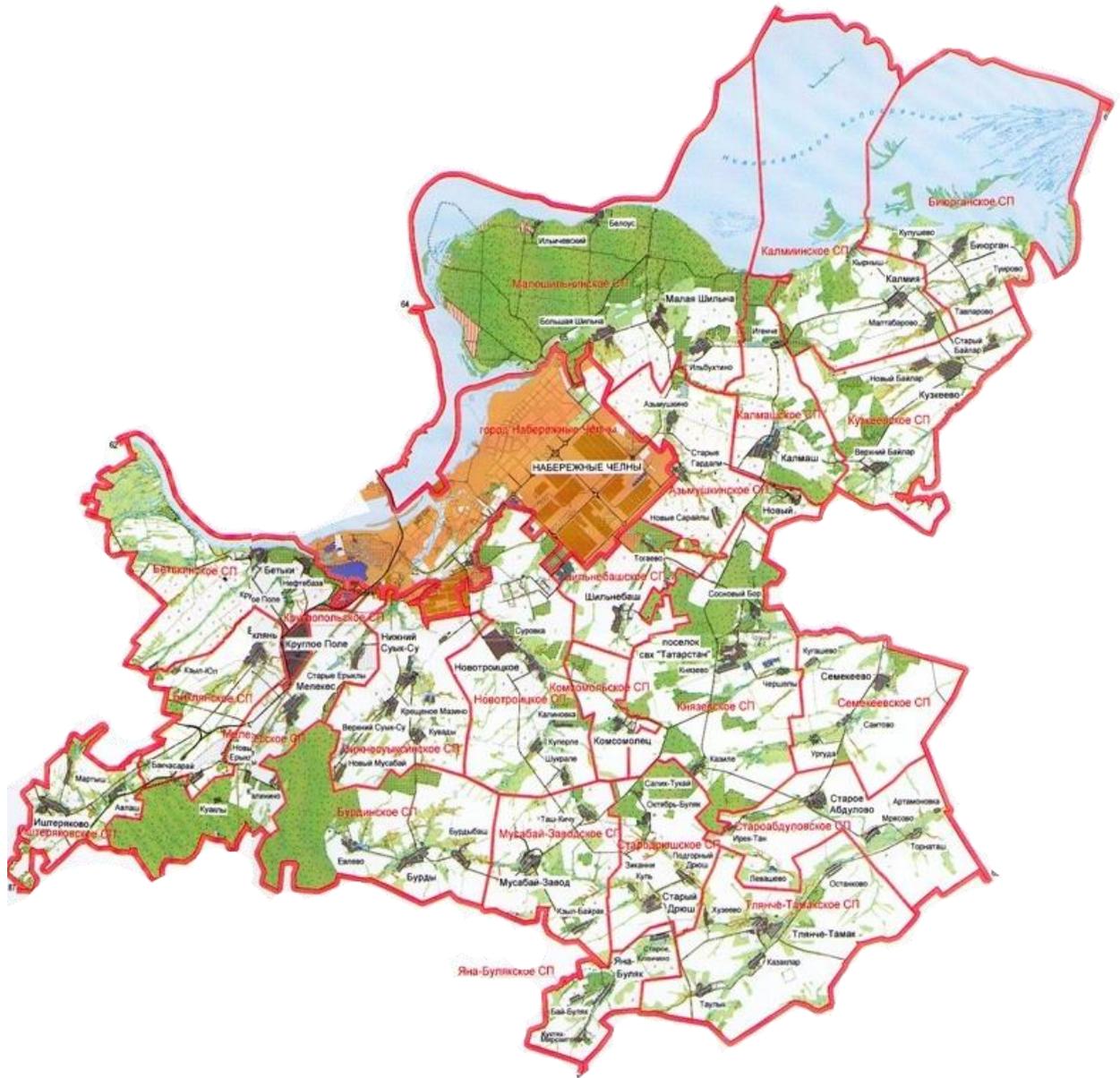


Рисунок 4. Карта-схема границ муниципальных образований, входящих в состав муниципального образования «Тукаевский муниципальный район»

Железнодорожными воротами района являются станции «Круглое поле», а воздушными воротами - международная авиалиния аэропорта «Бегишево». Железная дорога и автомобильные дороги федерального, регионального и межмуниципального значения обеспечивают перемещение потоков грузов и пассажиров как внутри Республики Татарстан, так и в регионы Российской Федерации.

Река Кама является крупной водотранспортной магистралью. Центром пересечений указанных магистральных транспортных коммуникаций является г. Набережные Челны.

Транспортно-географическое значение Тукаевского муниципального района в ближайшем будущем будет постепенно расти в силу увеличения грузопотоков внутри республики и Российской Федерации за счет дальнейшего развития транспортной инфраструктуры района и республики в целом.

Сопоставление уровней сельского хозяйства свидетельствует о явно выраженном сельскохозяйственном характере развития экономики Тукаевского муниципального района. Необходимо так же отметить о значительной концентрации промышленных производств в г. Набережные Челны, являющимся административным центром района.

Экономика Тукаевского муниципального района в настоящее время может быть условно поделена на три сектора хозяйственной деятельности:

сырьевой сектор: сельское хозяйство, лесное хозяйство, добывающая промышленность;

производственный сектор: пищевая промышленность, мукомольно-крупяная промышленность легкая промышленность, деревообрабатывающая промышленность, промышленность строительных материалов, машиностроение и металлообработка;

инфраструктурный сектор: транспорт, строительство, связь, финансы, торговля, образование, здравоохранение и другие виды производственных и социальных услуг.

Динамика развития экономики Тукаевского муниципального района отличается стабильным ростом основных экономических показателей. Возросла прибыль крупных и средних предприятий. Продолжается рост фонда заработной платы.

В отраслевой структуре произведенной продукции большая доля принадлежит производству пищевых продуктов - 47 %.

Промышленность района представлена разными предприятиями – район производит муку, крупу, мясо, удобрения, строительные материалы, молочные продукты, мебель.

Большая доля сырьевого сектора района приходится на добывающую

промышленность и сельское хозяйство. Лесное хозяйство в данном секторе выражены в меньшей степени.

Инфраструктурный сектор экономики Тукаевского муниципального района также достаточно развит вследствие близкого расположения города Набережные Челны. В первую очередь это относится к транспортной инфраструктуре и торговле. Данный сектор экономики обеспечивает функционирование сырьевого и производственного секторов экономики района

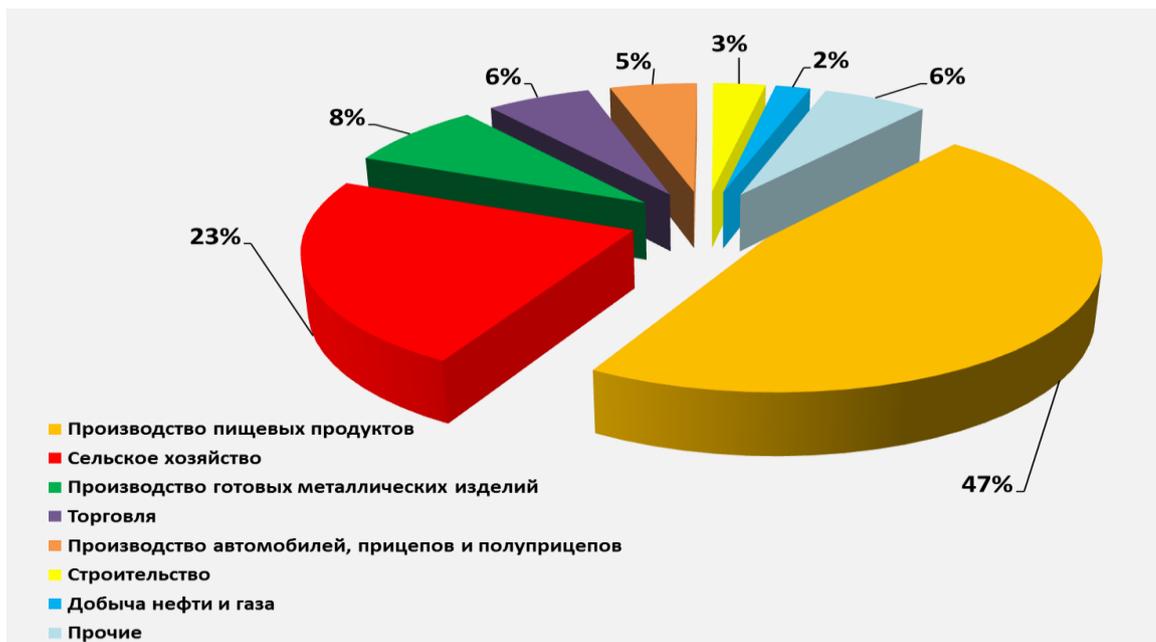


Рисунок 5. Отраслевая структура произведенной продукции, выполненных работ и оказанных услуг

2.2. Агропромышленный комплекс

В районе выращивают пшеницу, гречиху, подсолнечник, картофель, кукурузу и др. Главные отрасли животноводства – мясомолочное скотоводство, птицеводство, свиноводство, овцеводство и пчеловодство.

По объему сельскохозяйственного производства Тукаевский муниципальный район занимает лидирующее положение в Республике Татарстан и 1 место в Камской агломерации. Динамика производства сельскохозяйственной продукции в районе довольно устойчива. Площадь пашни в хозяйствах всех категорий Тукаевского района составляет 2,53% пахотных угодий Республики Татарстан.

На территории района осуществляют свою деятельность более 80 сельхозформирований различных форм собственности. Ими произведено продукции на сумму 21,5 млрд рублей (рост 107 процента к 2017 году). Среднемесячная заработная плата в этой отрасли составила 30836 рублей.

Значительная доля объема принадлежит ООО «Челны-Бройлер» (10,8 млрд. рублей) и ООО «Камский Бекон» (5,3 млрд. рублей), «Набережночелнинский инкубатор», «Тукаевский Племярепродуктор». Весомый вклад в увеличение валовой продукции сельхозформирований внесли: агрофирма «Кама», ООО СХП им. Сайдашева, ООО «Гигант», ПК «Ирек», ООО «Челны-Овощи», крестьянские фермерские хозяйства. Объем производства сельхозпродукции без учета агрокомплекса составляет 2,9 млрд. рублей.

Собрано более 141 тыс. тонн зерна при урожайности 32,4 ц/га, картофеля 5,9 тыс. тонн, 4 тыс. тонн овощей, сахарной свеклы 105,4 тыс. тонн. Животноводство характеризуется наличием 15,8 тыс. голов (уменьшение 300 голов) КРС, в том числе 5650 коров, 223,5 тыс. голов свиней. Произведено скота и птицы в живом весе 127,9 тыс. тонн, в том числе мяса птицы - 77,1 тыс. тонн, свинины - 48,7 тыс. тонн. Высоких показателей по производству мяса на начальную голову КРС добились: ООО «Гигант», ООО СХП «Ярыш», ООО «Челны-Овощи».

96 процентов доения осуществляется с применением современного технологического оборудования, 99 процентов молока реализовано высшим сортом, жирностью 3,85 процентов.

В 2017 году росту сельскохозяйственного производства способствовало развитие крестьянских фермерских хозяйств, их в районе - 70. Произведенная ими продукция оценивается в 404 млн. рублей. Также в районе активно развиваются 34 семейные фермы, из них 12 - высокотехнологичные. На семейных фермах содержится 2140 голов КРС, 13 процентов от всего поголовья в районе, птицы 448 тыс. голов (8,2 процента от всего поголовья птицы), где трудятся 149 человек. На стадии строительства находятся еще 2 фермы.

2.3. Почвенно-климатические условия района

По климатическим и почвенным условиям Тукаевский район относится к умеренно-прохладной Восточной и Юго-Восточной агроклиматической зоне. Средняя годовая сумма осадков – 416 мм, за вегетацию с температурой выше +5°C – 264 мм.

Рельеф территории Тукаевского района представляет собой слаборасчлененную равнину, благоприятную для земледелия. Преобладающими почвами являются серые лесные (49,0%) и выщелоченные и оподзоленные черноземы (33,5% площади сельхозугодий района). Черноземы типичные, оподзоленные, выщелоченные занимают слабоволнистые равнины и очень пологие склоны северо-восточной экспозиции. Серые лесные, светло-серые лесные почвы занимают слабоволнистые равнины и слабопологие склоны различных экспозиций. Земли хозяйств Тукаевского района характеризуются средней пораженностью водной эрозией. В Тукаевском районе из 120,2 тысяч га земельного фонда несмытые почвы составляют 57,6 %, слабосмытые – 34,3 %, среднесмытые – 7,6 %, сильносмытые – 0,5 %.

2.4. Современное использование территории Тукаевского муниципального района

Современное использование территории Тукаевского муниципального района характеризуется взаимосвязанным размещением важнейших элементов природной среды и элементов преобразованной и созданной людьми среды обитания и производственной деятельности. К первым относятся водная сеть, озера, заболоченные территории, лесные массивы, закустаренные территории. Ко вторым – обрабатываемые поля и луга, многолетние насаждения, центры социально-культурной и производственной деятельности (сельские населенные пункты – центры сельских поселений, рядовые населенные пункты), зоны сосредоточения хозяйственной деятельности, сети и сооружения транспортной и инженерной инфраструктуры.

Земельный фонд Тукаевского муниципального района составляет 172,9 тыс. га. На сельскохозяйственные угодья (120,2 тыс. га) приходится 69,5% от общей площади района. Площадь пашни составляет 102,6 тыс. га (85,3%

сельскохозяйственных угодий района). Земли населенных пунктов – 6,0 тыс. га; земли промышленности, энергетики, транспорта, связи и т.д. – 2,6; земли особо охраняемых территорий – 9,5; земли лесного фонда – 14,2; земли водного фонда – 20,3 тыс. га.

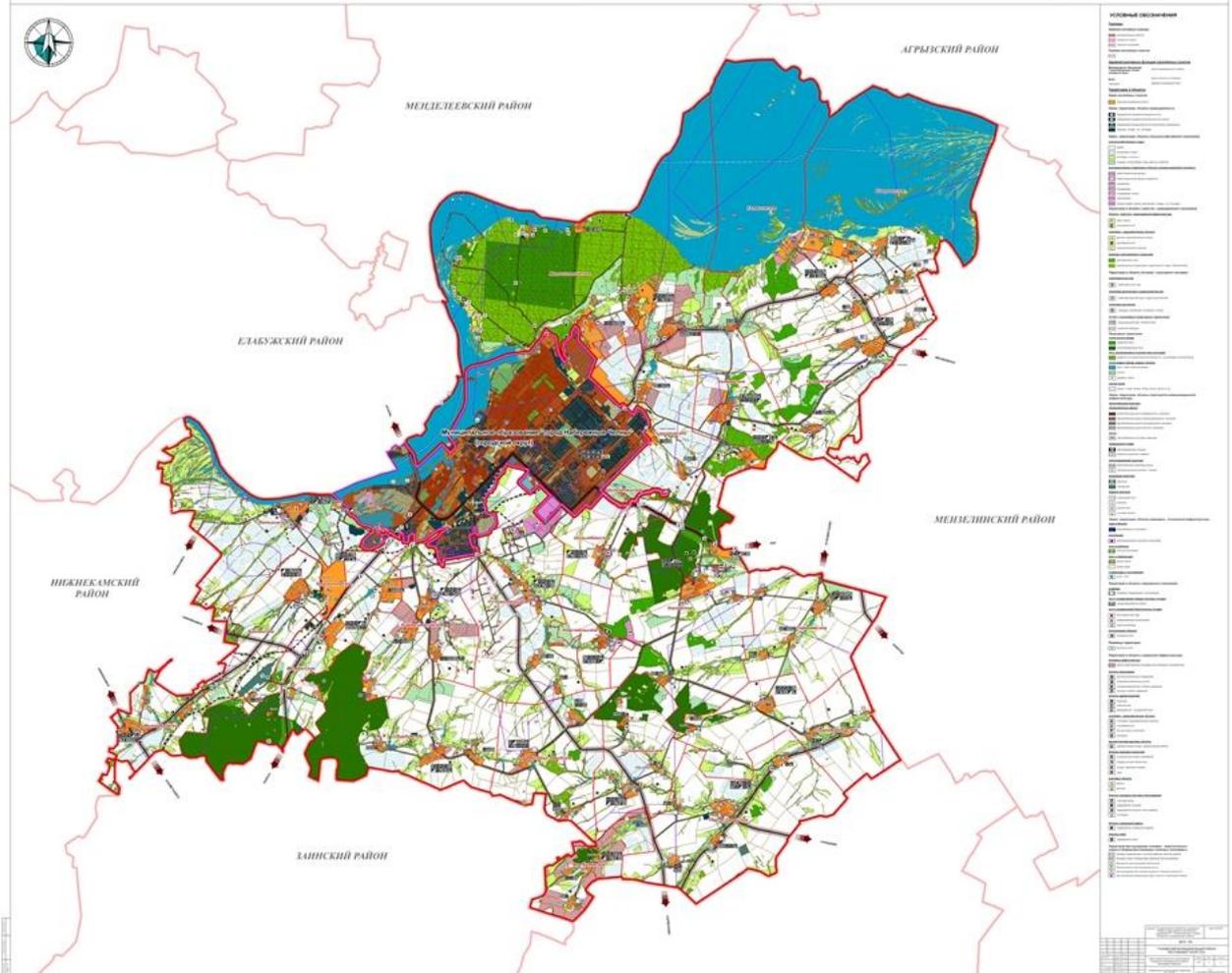


Рисунок 6. Современное использование территории Тукаевского муниципального района Республики Татарстан

Территория Тукаевского района, в основном северная часть района с Национальным парком «Нижняя Кама», используется как место отдыха жителей города Набережные Челны и самого района. В Национальном парке «Нижняя Кама» и в его окрестностях сосредоточена большая часть баз отдыха, детских оздоровительных лагерей, коллективных садов и дачных товариществ.

На территории Тукаевского муниципального района размещаются природные, культурно-познавательные, рекреационные и другие объекты и

объекты сервиса, задействованные и имеющие предпосылки для использования в туристско-рекреационной сфере.

По сравнению со всеми муниципальными районами республики Тукаевский район характеризуется средним уровнем оценки туристско-рекреационного потенциала. Наличие на территории района разноплановых объектов свидетельствует о возможности развития различных видов туризма и рекреации в районе, в частности, паломнического, экологического, детского, спортивно-оздоровительного и спортивно-развлекательного туризма, а также закрепиться в статусе территории для кратковременного отдыха жителей близлежащих крупных промышленных центров.

2.4.1. Динамика населения

Численность населения Тукаевского муниципального района по данным похозяйственного учета 2017 г. составила 39,7 тыс. чел. Динамика изменения численности населения Тукаевского муниципального района за анализируемый период времени с 2010 г. по настоящее время показывает, что происходит увеличение числа жителей района. Общий прирост численности населения формировался лишь за счет миграционного процесса на фоне естественной убыли.

Среднегодовой показатель естественной убыли населения за 2010-2017 гг. 524 человека. В последние годы уровень естественного прироста населения стабильно принимает отрицательные значения, что является результатом преобладания коэффициентов смертности над коэффициентами рождаемости

В пределах района население стягивается в г. Набережные Челны, где успешно функционируют ряд крупных вузов и существует диверсифицированный рынок труда, поэтому в притоке в город преобладает молодежь. Район теряет молодежь быстрыми темпами, в ряде сельских поселений это большие потери выпускников средних школ.

2.4.2. Система расселения Тукаевского муниципального района

Территориальная организация Тукаевского муниципального района является частью системы расселения Республики Татарстан и характеризуется как общими признаками развития ее территории, так и конкретными градостроительными ситуациями. По сочетанию природных, социально-экономических, демографических условий, благоприятных для развития агропромышленного комплекса, выполнения промышленных и производственно-деловых функций, Тукаевский муниципальный район рассматривается как целостная система расселения.

Интегральный потенциал муниципальных районов Республики Татарстан, отражающий место в региональной системе расселения, показывает, что Тукаевская районная система расселения имеет высокую оценку потенциала (рис. 7).

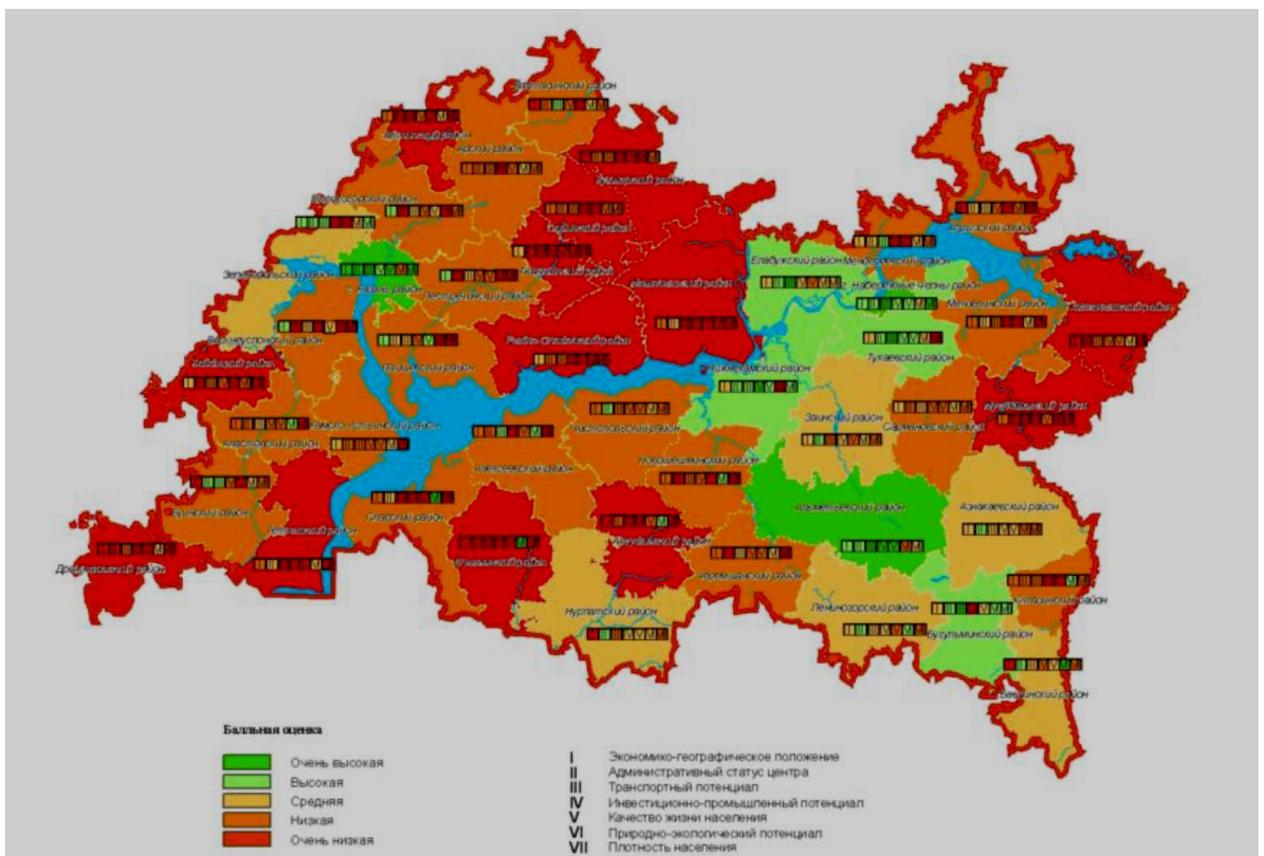


Рисунок 7. Оценка потенциала современной системы расселения Республики Татарстан

Особенностью формирования сельского расселения в Тукаевском муниципальном районе является компактная структура территории района, которую можно разделить на следующие три зоны: Западную, Северную и

Южную.

На развитие всех трех зон оказывает влияние г. Набережные Челны как районный центр системы расселения.

На территории Западной зоны района (Бетькинское сельское поселение) размещены производственные площадки промышленных предприятий. По территории зоны проходят автомобильные и железнодорожные магистрали. В восточной части расположен аэропорт «Бегишево». В Западную зону входят 7 сельских поселений (Бурдинское, Бетькинское, Круглопольское, Биклянское, Иштерьяковское, Мелекесское, Нижнесууксинское) с 23 населенными пунктами.

Сочетание природных, социально-экономических, демографических условий Южной зоны благоприятно для развития агропромышленного комплекса. Здесь размещается сеть сельских населенных пунктов с различной степенью развитости социальной и производственной инфраструктуры. В данную зону входит 10 сельских поселений (Новотроицкое, Комсомольское, Шильнебашское, Князевское, Мусабай-Заводское, Стародрюшское, Янга-Булякское, Тлянче-Тамакское, Староабдуловское, Семекеевское) с 40 сельскими населенными пунктами. Сельскохозяйственная специализация наиболее ярко выражена в сельских поселениях восточной части зоны.

Северная зона располагается в северо-восточной части Тукаевского муниципального района и занимает береговую часть Нижнекамского водохранилища, на котором располагаются основные туристско-рекреационные объекты (оздоровительные лагеря, санатории) района. Наличие данных объектов, расположение северных сельских поселений района на берегу Нижнекамского водохранилища, размещение крупных лесных объектов в Малошильнинском сельском поселении обусловили перспективное формирование и развитие туристско-рекреационной деятельности так называемой сельской направленности. В данную зону входит 6 сельских поселений (Малошильнинское, Калмиинское, Биюрганское, Кузкеевское, Калмашское, Азьмушкинское), 22 населенных пункта.

2.4.3. Строительство и ввод жилья

Жилищное хозяйство является важнейшим элементом социально-экономической структуры общества и занимает особое место в экономике муниципального образования, обеспечивая содержание в надлежащем состоянии и функционирование жилищного фонда Тукаевского муниципального района.

Темпы жилищного строительства в районе постоянно растут. Так, в 2010 году было введено 40 тыс. кв.м. жилья, в 2013 году 81,6 тыс. кв.м., в 2019 году планируется не менее 72 тыс. кв.м. В подавляющем большинстве случаев возводятся индивидуальные жилые дома на средства физических лиц. За последние годы введено 2 многоквартирных дома построенных за счет средств республиканского и местного бюджетов для предоставления жилья гражданам переселяемых из аварийного жилья, детям сиротам, а также в рамках программы «Социальная ипотека». В настоящее время работа по строительству многоквартирных домов в районе продолжается.

2.4.4. Экология

В последние годы в Тукаевском районе накопился ряд серьезных проблем, не позволяющих в полной мере достичь требуемого качества окружающей среды, обеспечить охрану природных ресурсов, добиться рационального их использования и воспроизводства.

Состояние природной среды во многих поселениях района продолжает оставаться неблагоприятным. Уровень загрязнения воздуха, водных объектов значительно превышает установленные нормативы, происходит загрязнение, истощение и деградация почв, постоянно увеличиваются объемы отходов производства и потребления, из-за чрезмерных антропогенных нагрузок меняются природные ландшафты, обостряется проблема сохранения биологического разнообразия животных и растительных сообществ.

По результатам комплексной оценки уровень техногенной нагрузки в Тукаевском районе выше среднего уровня. Основными факторами техногенной нагрузки являются: распаханность и эродированность почв,

отходы животноводства, использование минеральных удобрений и пестицидов.

Состояние природной среды во многих поселениях района продолжает оставаться неблагополучным. Уровень загрязнения воздуха, водных объектов значительно превышает установленные нормативы, происходит загрязнение, истощение и деградация почв, постоянно увеличиваются объемы отходов производства и потребления, из-за чрезмерных антропогенных нагрузок меняются природные ландшафты, обостряется проблема сохранения биологического разнообразия животных и растительных сообществ.

Тукаевский район граничит с 8 муниципальными районами Республики Татарстан. Экологическая обстановка в четырех соседних муниципальных образованиях – Агрызском, Елабужском, Менделеевском, Мензелинском муниципальных районах - характеризуется лучшими параметрами (ниже среднего), в Нижнекамском, Заинском, Сармановском и городском округе «Набережные Челны» – техногенная нагрузка выше среднего.

2.5. Характеристика земельного фонда района

Распределение земельного фонда Тукаевского муниципального района по категориям и угодьям

Все земли, расположенные в границах той или иной территории, рассматриваются как ее земельные ресурсы, которые либо вовлечены в хозяйственный оборот, либо могут быть использованы в нем.

Согласно действующему законодательству (Земельному кодексу и дополняющим его законодательным документам) и сложившейся землеустроительной практике, государственный учет земель в Республике Татарстан осуществляется по категориям земель, угодьям и формам собственности в соответствии с единой системой учета, принятой в Российской Федерации.

По Земельному Кодексу земельный фонд представлен 7 категориями, как части земельного фонда, выделяемые по основному целевому назначению и имеющие определенный правовой режим:

- земли сельскохозяйственного назначения;

- земли населенных пунктов;
- земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения;
- земли особо охраняемых территорий и объектов;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса.

Земельный фонд Тукаевского муниципального района составляет 172,9 тыс. га. На сельскохозяйственные угодья (119,3 тыс. га) приходится 69,0% от общей площади района. Площадь пашни составляет 102,6 тыс. га (85,3% сельскохозяйственных угодий района). Земли населенных пунктов – 6,9 тыс. га; земли промышленности, энергетики, транспорта, связи и т.д. – 2,7; земли особо охраняемых территорий – 9,5; земли лесного фонда – 14,2; земли водного фонда – 20,3 тыс. га.

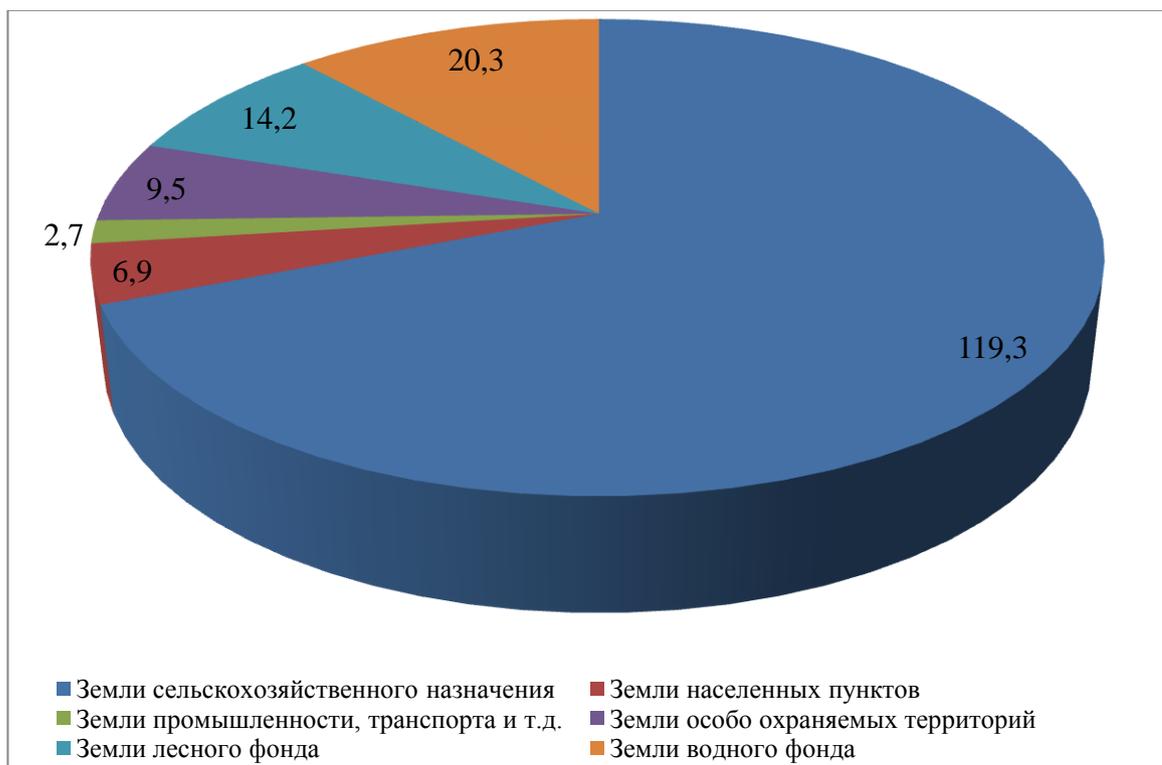


Рисунок 8. Структура земельного фонда Тукаевского муниципального района на начало 2017 года, тыс. га

Рассматривая распределение земель Тукаевского района по категориям видно, что среди всех категорий земель преобладают земли сельскохозяйственного назначения, земли водного фонда и земли лесного фонда (табл. 1). Изменение площади района произошло в связи с приведением ее в соответствие с законом Республики Татарстан от 23 декабря 2008 г. № 130-ЗРТ «Об изменении границы территории Тукаевского муниципального района и внесении изменений в Закон Республики Татарстан».

Таблица 1 – Распределение земельного фонда Тукаевского муниципального района Республики Татарстан по категориям, тыс. га

Категории земель	Состояние на 01.01.2015 года	% от общей площади района	Современное состояние на 01.01.2017 года	% от общей площади района
Земли сельскохозяйственного назначения	120,2	69,5	119,3	69,0
Земли населенных пунктов	6,0	3,5	6,9	4,0
Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, теле-видения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	2,7	1,6	2,7	1,6
Земли особо охраняемых территорий	9,5	5,5	9,5	5,5
Земли лесного фонда	14,2	8,2	14,2	8,2
Земли водного фонда	20,3	11,7	20,3	11,7
Земли запаса	0,0	-	0,0	-
Итого земель в административных границах	172,9	100	172,9	100

В период с 01.01.2015 по 01.01.2017 гг. площадь земель, относящихся к той или иной категории, изменялась. Наиболее подвержены изменению в данный период были земли сельскохозяйственного назначения и земли населенных пунктов. Так, в 2017 году площадь земель сельскохозяйственного назначения сократилась на 0,9 тыс. га по сравнению с 2015 годом, а площадь земель населенных пунктов увеличилась на 0,9 тыс. га. Данные изменения

носят распределительный характер между категориями земель и связаны с процедурой перевода земель из одной категории в другую.

Глава III. НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ТУКАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ДО 2030 ГОДА. ОБОСНОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ТЕРРИТОРИАЛЬНОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ

3.1. Пространственное развитие территории

Проектные предложения по пространственной организации территории разрабатываются в соответствии с программными документами социально-экономического развития и с учетом результатов комплексной оценки территории, основанной на всестороннем изучении природных, социально-экономических факторов:

- экономико-географического положения;
- природных условий и ресурсов;
- промышленных, демографических ресурсов;
- структуры агропромышленного, лесного комплексов;
- нормативных ограничений использования территорий, экологического состояния и прочих факторов.

Проектные предложения **направлены** на решение главной проблемы: совершенствование территориальной организации территории за счет ее сбалансированной пространственной организации.

В основу формирования планировочной структуры района положены следующие основные принципы:

- планировочная структура района является составной частью планировочной структуры прилегающих к ней территорий соседних муниципальных образований;
- предлагаемая открытая планировочная структура позволяет свободно развивать район по нескольким планировочным направлениям;
- совершенствование транспортной и инженерной инфраструктуры;
- упорядочение систем расселения;
- проведение рекреационного районирования района;
- проведение мероприятий по охране окружающей среды, как с точки зрения создания наиболее благоприятных санитарно-гигиенических условий проживания населения, так сохранения и рационального использования

природных ресурсов;

- размещение новых видов строительства на оптимальных по градостроительным условиям территориях;
- сложившееся и прогнозное размещение производительных сил.

Главные положения проектного планировочного каркаса района включают в себя следующее:

- дальнейшее развитие и активизация существующего урбанизированного каркаса, развитие системы расселения, создание и формирование планировочных центров и подцентров;
- развитие природно-экологического каркаса;
- сохранение и развитие историко-культурного каркаса территории района.

Схема территориального планирования Тукаевского муниципального района сохраняет и развивает урбанизированный каркас района.

Пространственное развитие Тукаевского муниципального района тесно связано со стратегией развития Набережно-Челнинской агломерации, развитие которой, в свою очередь, тесно связано с развитием г. Набережные Челны и связано с расширением его влияния, как «точки роста» за пределы Набережно-Челнинской агломерации при максимальном использовании преимуществ большого города, с реализацией потенциала исторически сложившихся специализаций прилегающих районов с инновационной диверсификацией их экономики. Планировочная структура района строится на завершении формирования транспортного каркаса путем еще усиления значения широтных и формирования меридиональных направлений планировочных осей, основой которого являются федеральная автомобильная дорога (М 7 «Волга») и основные региональные автомобильные дороги.

Исходными пунктами для формирования транспортно-коммуникационного каркаса стали ключевые положения проекта Схемы территориального планирования Республики Татарстан, Долгосрочной

Стратегии развития транспортного комплекса Республики Татарстан с позиций устойчивого развития.

Транспортный каркас Тукаевского муниципального района на перспективу будет включать автодорожные и железнодорожные пути.

Развитие транспортно-коммуникационного каркаса района планируется за счет:

- дальнейшего развития северного широтного направления – коридор «Набережные Челны - Мензелинск» – реконструкция участков автомобильной дороги межмуниципального значения «Набережные Челны - Мензелинск» с расширением проезжей части в районе н.п. Калмия;

- развития широтного коридора – строительство автомобильной дороги муниципального значения в обход г. Набережные Челны с примыканием к федеральной трассе М-7 «Волга» направлением на г. Уфу в районе промышленной площадки ОАО «КамАЗ».

- развития западного меридионального транспортного коридора за счет реконструкции автомобильных дорог межмуниципального значения «Набережные Челны - Сарманово», «Набережные Челны – Заинск », а также реконструкции магистральной железной дороги.

Кроме того, Схемой территориального планирования Тукаевского муниципального района предложены мероприятия по развитию автомобильных дорог местного значения, которые также будут способствовать усилению связанности населенных пунктов как внутри района, так и с другими муниципальными образованиями республики.

Особенностью формирования сельского расселения в Тукаевском муниципальном районе является компактная структура территории района, которую можно разделить на следующие три зоны: Западную, Северную и Южную.

На развитие всех трех зон оказывает влияние г.Набережные Челны как районный центр системы расселения.

На территории Западной зоны района (Бетькинское сельское поселение) размещены производственные площадки промышленных предприятий.

По территории зоны проходят автомобильные и железнодорожные магистрали. В восточной части расположен аэропорт «Бегишево» Центром зоны расселения предлагается село Биклянь – административный, социальный и агропромышленный центр с численностью населения свыше 1000 человек, расположенный на пересечении региональных дорог и имеющий центричное положение относительно остальных населенных мест в пределах зоны расселения. В Западную зону входят 7 сельских поселений (Бурдинское, Бетькинское, Круглопольское, Биклянское, Иштерьяковское, Мелекесское, Нижнесуыксинское) с 23 населенными пунктами. В связи с ограничениями проживания населения в санитарно-защитной зоне производственных объектов строящегося комплекса нефтеперерабатывающих и нефтехимических заводов ОАО «ТАНЕКО», в Иштерьяковском сельском поселении будет ликвидирован населенный пункт Мартыш. Предлагается переселение населения данной деревни в центр сельского поселения с. Иштерьяково.

Сочетание природных, социально-экономических, демографических условий Южной зоны благоприятно для развития агропромышленного комплекса. Здесь размещается сеть сельских населенных пунктов с различной степенью развитости социальной и производственной инфраструктуры. В данную зону входит 10 сельских поселений (Новотроицкое, Комсомольское, Шильнебашское, Князевское, Мусабай-Заводское, Стародрюшское, Янга-Булякское, Тлянче-Тамакское, Староабдуловское, Семекеевское) с 40 сельскими населенными пунктами. Сельскохозяйственная специализация наиболее ярко выражена в сельских поселениях восточной части зоны. Центром данной зоны предполагается поселок Комсомолец с наиболее оптимальной связью региональными дорогами с другими населенными пунктами зоны, развитой социальной инфраструктурой.

Северная зона располагается в северо-восточной части Тукаевского муниципального района и занимает береговую часть Нижнекамского водохранилища, на котором располагаются основные туристско-рекреационные объекты (оздоровительные лагеря, санатории) района.

Наличие данных объектов, расположение северных сельских поселений района на берегу Нижнекамского водохранилища, размещение крупных лесных объектов в Малошильнинском сельском поселении обусловили перспективное формирование и развитие туристско-рекреационной деятельности так называемой сельской направленности. В данную зону входит 6 сельских поселений (Малошильнинское, Калмиинское, Биюрганское, Кузкеевское, Калмашское, Азьмушкинское), 22 населенных пункта. Центром Северной зоны предполагается с. Кузкеево как крупный населенный пункт, выполняющий функции административного, агропромышленного, социального центра.

Таблица 2 – Характеристика населенных пунктов на перспективу с указанием численности населения и роли в системе расселения

Сельские поселения	Численность населения, чел.			Функции населенных пунктов
	2017	2020	2030	
Азьмушкинское	2323	2690	3033	
п. Новый	1874	2148	2479	Административный, агропромышленный центр
д. Азьмушкино	188	307	391	Агропромышленный центр
д. Новые Сарайлы	104	106	72	Рядовой населенный пункт
с. Старые Гардали	157	129	91	Рядовой населенный пункт
Бетькинское	4182	4157	4050	
с. Бетьки	3393	3393	3393	Административный, агропромышленный центр, социальный подцентр
п. Кама	299	250	179	Рядовой населенный пункт
п. Нефтебаза	486	405	282	Рядовой населенный пункт
д. Круглое Поле	4	109	196	Рядовой населенный пункт
Биклянское	1518	3072	5491	
с. Биклянь	1406	2984	5430	Административный, социальный, агропромышленный центр
д. Бакчасарай	79	62	41	Агропромышленный центр
п. Кзыл-Юл	33	26	20	Агропромышленный центр
Биюрганское	692	795	951	
д. Биюрган	397	498	599	Административный, агропромышленный центр, социальный подцентр
д. Кулушево	141	123	118	Рядовой населенный пункт
д. Тавларово	102	128	193	Рядовой населенный пункт
д. Туирово	52	46	41	Рядовой населенный пункт
Бурдинское	890	1129	1365	
с. Бурды	564	513	355	Административный, агропромышленный центр, социальный подцентр
д. Бурдыбаш	206	463	814	Агропромышленный центр
д. Евлево	120	153	196	Агропромышленный центр
Иштерьяковское	598	501	350	
с. Иштерьяково	474	399	301	Административный, агропромышленный центр, социальный подцентр
д. Авлаш	87	71	49	Рядовой населенный пункт
д. Мартыш	37	31	0	Вынос населенного пункта
Калмашское	1206	1654	2909	
с. Калмаш	1130	1589	2876	Административный, агропромышленный центр, социальный подцентр
д. Игенче	76	65	33	Рядовой населенный пункт

Калминское	645	626	575	
с. Калмия	428	420	365	Административный, агропромышленный центр, социальный подцентр
д. Кырпыш	29	57	65	Туристско-рекреационный центр д
д. Малтабарово	188	149	145	Агропромышленный центр
Князевское	4229			
п. совхоза "Татарстан"	2827	3074	4045	Административный, социальный, центр

Продолжение таблицы 2

д. Казиле	96	87	102	Рядовой населенный пункт
с. Князево	185	219	254	Рядовой населенный пункт
п. Сосновый Бор	1063	1061	1051	Рядовой населенный пункт
д. Чершелы	58	68	93	Рядовой населенный пункт
Комсомольское	865	1038	1903	
п. Комсомолец	865	1038	1903	Административный, социальный, промышленный, агропромышленный центр
Круглопольское	3223	2684	1860	
п. Круглое Поле	3223	2684	1860	Административный центр
Кузеевское				
с. Кузеево	588	600	739	Административный, социальный, агропромышленный центр
с. Верхний Байлар	268	270	276	Агропромышленный центр
д. Новый Байлар	180	185	213	Рядовой населенный пункт
д. Старый Байлар	206	212	263	Агропромышленный центр
Малошильнинское	2080	4442	8254	
д. Малая Шильна	994	1983	4897	Административный, агропромышленный центр
д. Белоус	249	207	141	Рядовой населенный пункт
с. Большая Шильна	468	523	1329	Социальный подцентр, агропромышленный центр
с. Ильбухтино	331	1697	1866	Агропромышленный центр
п. Ильичевское	38	32	21	Туристско-рекреационный центр
Мелекесское	2076	1794	1340	
с. Мелекес	931	777	538	Административный, агропромышленный центр
д. Калинино	83	102	115	Агропромышленный центр
д. Куаклы	14	16	31	Рядовой населенный пункт
д. Новые Ерыклы	72	85	73	Рядовой населенный пункт
д. Старые Ерыклы	976	814	583	Рядовой населенный пункт
Мусабай-Заводское	855	926	970	
с. Мусабай-Завод	555	484	328	Административный, социальный подцентр
д. Кзыл-Байрак	119	116	109	Рядовой населенный пункт
д. Таш-Кичу	181	326	533	Рядовой населенный пункт
Нижнесуыксинское	1800	2000	2143	
с. Нижний Суык-Су	1116	929	643	Административный, агропромышленный центр
с. Верхний Суык-Су	292	704	1167	Социальный подцентр
д. Крещеное Мазино	8	6	3	Агропромышленный центр
д. Кувады	264	264	264	Рядовой населенный пункт
д. Новый Мусабай	120	97	66	Рядовой населенный пункт
Новотроицкое	1560	1690	1773	
с. Новотроицкое	965	975	985	Административный центр, социальный подцентр
д. Калиновка	61	81	102	Рядовой населенный пункт
д. Куперле	162	159	152	Рядовой населенный пункт
д. Суровка	290	390	440	Рядовой населенный пункт
с. Шукрале	82	85	94	Рядовой населенный пункт
Семекеевское	643	663	705	
с. Семекеево	322	323	326	Административный, агропромыш-

				ленный центр, социальный подцентр
д. Кугашево	87	93	110	Рядовой населенный пункт
д. Сайтово	165	176	194	Агропромышленный центр
д. Ургуда	69	71	75	Агропромышленный центр
Староабдуловское	937	901	886	
с. Старое Абдулово	532	507	475	Административный, агропромышленный центр, социальный подцентр
д. Артамоновка	12	14	15	Рядовой населенный пункт

Продолжение таблицы 2

д. Ирек-Тан	75	61	59	Агропромышленный центр
д. Левашево	9	9	7	Рядовой населенный пункт
с. Мрясово	261	262	288	Агропромышленный центр
д. Торнаташ	48	48	42	Агропромышленный центр
Стародрюшское	668	689	705	
с. Старый Дрюш	410	428	435	Административный центр, социальный подцентр
п. Зиканни Куль	32	29	25	Рядовой населенный пункт
д. Октябрь-Буляк	103	103	101	Агропромышленный центр
д. Подгорный Дрюш	101	105	115	Рядовой населенный пункт
с. Салих-Тукай	22	24	29	Рядовой населенный пункт
Тлянче-Тамакское	1853	1891	2037	
с. Тлянче-Тамак	1297	1337	1484	Административный, социальный центр
д. Казаклар	202	201	199	Рядовой населенный пункт
с. Останково	126	129	128	Агропромышленный центр
д. Таулык	153	155	161	Рядовой населенный пункт
д. Хузеево	75	69	65	Рядовой населенный пункт
Шильнебашское	1034	1105	1170	
с. Шильнебаш	1011	1084	1156	Административный, агропромышленный центр, социальный подцентр
д. Тогаево	23	21	14	Рядовой населенный пункт
Янга-Булякское	613	561	545	
д. Янга-Буляк	289	243	241	Административный центр, социальный подцентр
д. Бай-Буляк	115	111	102	Рядовой населенный пункт
д. Куктяк-Мирсайтово	119	116	108	Рядовой населенный пункт
д. Старое Клянчино	90	91	94	Рядовой населенный пункт
Всего	35732	40784	50051	

По сочетанию природных, социально-экономических, демографических условий, благоприятных для развития агропромышленного комплекса, выполнения промышленных и производственно-деловых функций, Тукаевский муниципальный район рассматривается как целостная система расселения. Основное направление деятельности Тукаевского муниципального района - сельское хозяйство, которое и сформировало преимущественно сельский тип расселения.

Проектом сохраняется существующая иерархия системы расселения. В сельской системе расселения сохраняется 23 сельских поселения с соответствующими центрами, выполняющими местные функции. Кроме того, благодаря сравнительно высокому хозяйственному развитию района

отсутствует риск возникновения приспособительно-пассивного к социально-экономическому положению соседних районов поведения населения района.

Общим принципом перспективного формирования расселения в Тукаевском районе принимается создание целостной системы населенных мест на основе производственно-экономических, культурно-бытовых и прочих межселенных связей в пределах ареалов их взаимосвязанного развития.

Ядро системы и ее периферийная зона сбалансированы, разрывы между поселениями значительны и опасности слияния населенных мест не возникает, имеется возможность дальнейшего планомерного развития такой градостроительной структуры за счет разумного распределения функций между ее элементами и сохранения необходимых открытых пространств непосредственно в ее пределах.

Основа усовершенствования структуры сельского расселения – дорожное строительство с целью обеспечить населенные пункты устойчивыми и оптимальными связями со своим районным центром, что является необходимым условием обеспечения социального, культурно-бытового обслуживания сельского населения и удовлетворения его прочих запросов. Усовершенствование качества покрытия автомобильных дорог к расчетному сроку обеспечит транспортную доступность ко всем населенным пунктам района, где проживает население.

Развитие системы расселения должно осуществляться комплексно и обеспечиваться мероприятиями по рациональному использованию трудовых, территориальных и других ресурсов, по организации и размещению производства, по формированию и улучшению природной среды, решению социальных и градостроительных вопросов. Прогноз развития системы расселения основывается на анализе существующих особенностей расселения, природно-ресурсных, экономических, социально-демографических, территориальных условий развития района.

Важнейшей стратегической задачей развития территории Тукаевского муниципального района является дальнейшее совершенствование районной системы расселения, которое:

- позволит смягчить существующие диспропорции и деформации в каркасе расселения;
- сохранит и приумножит коренное население;
- даст возможность улучшить условия для комфортного проживания и всестороннего развития человека;
- создаст условия, которые смогут активно способствовать наиболее эффективному развитию эффективного промышленного и сельскохозяйственного производства, образования, здравоохранения и сферы услуг.

Развитие и укрепление значимости Тукаевской системы расселения на фоне существующей поляризации пространства Республики Татарстан и контрастов в степени социально-экономического развития возможно благодаря следующим перспективным путям:

1. Дальнейшее развитие сельского хозяйства.
2. Развитие экологического, спортивного, приключенческого, рекреационного видов туризма, которому способствует благоприятное природно-экологическое и рекреационное состояние района.

Кроме того, важно повышение степени благоустройства сельских населенных пунктов и общий уровень комфортности проживания, включая экологическую и эстетическую характеристики, с тем, чтобы повысить уровень качества жизни населения для появления у сельских поселений действенного стимула для закрепления имеющегося населения и привлечения нового.

Совершенствование и развитие районной системы расселения предусматривается путем дальнейшего формирования опорной сети сельских поселений, улучшения среды обитания за счет:

1. Восстановления внутрирайонных и межрайонных функций, включающее:

- укрепление и усиление ядра системы расселения - агломерации города Набережные Челны и близлежащих городских населенных пунктов, развивающегося многофункционального регионального центра, а также выполняющего межрайонные функции;

- дальнейшее формирования г. Набережные Челны как социального, промышленного, агропромышленного, культурного и туристско-рекреационного центра.

2. Развития межпоселенческих и местных функций сельских населенных пунктов, включающее:

- формирование и укрупнение внутрихозяйственных центров в каждом сельском поселении, формирующих местные системы расселения, и застройка наиболее значимых из них;

- сближение мест расселения сельского населения с местами приложения труда, с центрами обслуживания, с целью максимального сокращения нерациональных трудовых и культурно-бытовых передвижений;

- развитие коммуникаций, обеспечивающих интеграцию сельских населенных пунктов в местную поселенческую структуру и включение этой структуры в единую систему расселения.

Природно-экологический каркас. Дальнейшее развитие природно-экологического каркаса Тукаевского муниципального района возможно за счет увеличения площади таких элементов каркаса, как экологические коридоры и буферные территории.

Природные экологические коридоры Тукаевского муниципального района представлены гидрографической сетью – Нижнекамским и Куйбышевским водохранилищами, рр. Камой, Иганей, Шильной и их притоками, озеленением водоохраных зон, овражно-балочных систем.

Антропогенные экологические коридоры включают защитные лесополосы вдоль существующих и проектируемых автомобильных и железных дорог, противоэрозионные и полезащитные насаждения.

В настоящее время на большей части территории района экологические коридоры присутствуют лишь фрагментарно и поэтому нуждаются в рекон-

струкции и воссоздании для расширения их природоохранных функций. Особенно острой является проблема недостаточного озеленения автомобильных дорог, выполняющего противоэрозионные, снего-, шумо-, газо-, пылезащитные и декоративные функции.

В результате реализации мероприятий территориального планирования по созданию сети зеленых связей общая площадь экологических коридоров составит 12885,04 га.

Для поддержания основных элементов природно-экологического каркаса в оптимальном функциональном состоянии они окружаются системой буферных зон, представляющих собой мелкие леса, луга и другие природные территории в пределах района.

В целях организации рекреации населения, обеспечения выполнения оздоровительных и природоохранных функций леса, создания мест выпаса скота Схемой территориального планирования Тукаевского муниципального района предлагается создание вокруг населенных пунктов лесо-луговых поясов, а также озеленение санитарно-защитных зон сельскохозяйственных и производственных объектов, которые будут относиться к буферным территориям природноэкологического каркаса. В результате площадь буферных зон достигнет 22059,33 га.

В целом, в результате реализации положений Схемы территориального планирования Тукаевского муниципального района ожидается, что площадь элементов природно-экологического каркаса достигнет 58729,37 га, или 33,96 % территории.

Для стабилизации природно-экологического каркаса Тукаевского муниципального района и рационального использования природных территорий предлагается проведение мероприятий, предотвращающих попадание любых промышленных и коммунально-бытовых стоков в поверхностные водоемы и подземные горизонты, исключая влияние оросительных систем на состояние поверхностных и подземных вод, обеспечивающих максимальное сохранение естественного растительного покрова по берегам и в истоках рек и ручьев.

Мероприятия по формированию природно-экологического каркаса территорий будут играть активную роль в формировании комфортных условий проживания и отдыха населения, в охране природных ресурсов от загрязнения и истощения, а также позволят значительно снизить рекреационные нагрузки на особо охраняемые природные территории.

3.2 Прогноз численности населения

Прогноз численности населения на период с 2017 по 2030 гг. предполагает увеличение числа жителей. На первую очередь общая численность населения района составит 40,8 тыс.чел., на расчетный срок – 50,1 тыс. чел (табл. 3).

Таблица 3 – Перспективная численность населения Тукаевского муниципального района (чел.)

Сельские поселения	2017		2020			2030		
	постоянное население	численность дачников	постоянное население	временное население	численность дачников	постоянное население	временное население	численность дачников
Азьмушкинское	2323		2690	471		3033	471	
п. Новый	1874		2148	429		2479	429	
д. Азьмушкино	188		307	42		391	42	
д. Новые Сарайлы	104		106			72		
с. Старые Гардали	157		129			91		
Бетькинское	4182		4157			4050		
с. Бетьки	3393		3393			3393		
п. Кама	299		250			179		
п. Нефтебаза	486		405			282		
д. Круглое Поле	4		109			196		
Биклянское	1518	1675	3072		1675	5491		1675
с. Биклянь	1406		2984			5430		
д. Бакчасарай	79		62			41		
п. Кзыл-Юл	33		26			20		
Биюрганское	692		795	271		951	271	
д. Биюрган	397		498			599		
д. Кулушево	141		123	271		118	271	
д. Тавларово	102		128			193		
д. Туирово	52		46			41		
Бурдинское	890		1129			1365		
с. Бурды	564		513			355		
д. Бурдыбаш	206		463			814		
д. Евлево	120		153			196		
Иштерьяковское	598		501			350		
с. Иштерьяково	474		399			301		
д. Авлаш	87		71			49		

д. Мартыш	37		31			0		
Калмашское	1206	367	1654		367	2909		367
с. Калмаш	1130		1589			2876		
д. Игенче	76	367	65		367	33		367
Калминское	645		626	1278		575	2556	
с. Калмия	428		420			365		
д. Кырпыш	29		57	1278		65	2556	
д. Малтабарово	188		149			145		
Князевское	4229		4509			5545		
п. совхоза "Татарстан"	2827		3074			4045		
д. Казиле	96		87			102		
с. Князево	185		2019			254		
п. Сосновый Бор	1063		1061			1051		

Продолжение таблицы 3

д. Чершелы	58		68			93		
Комсомольское	865		1038			1903		
п. Комсомолец	865		1038			1903		
Круглопольское	3223		2684			1860		
п. Круглое Поле	3223		2684			1860		
Кузкеевское	1242		1267			1491		
с. Кузкеево	588		600			739		
с. Верхний Байлар	268		270			276		
д. Новый Байлар	180		185			213		
д. Старый Байлар	206		212			263		
Малошильнинское	2080		4442	2792		8254	5101	
д. Малая Шильна	994		1983	634		4897	1268	
д. Белоус	249		207			141		
с. Большая Шильна	468		523	483		1329	483	
с. Ильбухтино	331		1697	1675		1866	3350	
п. Ильичевское	38		32			21		
Мелекесское	2076		1794			1340		
с. Мелекес	931		777			538		
д. Калинино	83		102			115		
д. Куаклы	14		16			31		
д. Новые Ерыклы	72		85			73		
д. Старые Ерыклы	976		814			583		
Мусабай-Заводское	855		926	136		970	136	
с. Мусабай-Завод	555		484			328		
д. Кзыл-Байрак	119		116	136		109	136	
д. Таш-Кичу	181		326			533		
Нижнесуык-синское	1800		2000	427		2143	427	
с. Нижний Суык-Су	1116		929			643		
с. Верхний Суык-Су	292		704			1167		
д. Крещеное Мазино	8		6	378		3	378	

д. Кувады	264		264	49		264	49	
д. Новый Мусабай	120		97			66		
Новотроицкое	1560		1690	72		1773	72	
с. Новотроицкое	965		975			985		
д. Калиновка	61		81	72		102	72	
д. Куперле	162		159			152		
д. Суровка	290		390			440		
с. Шукрале	82		85			94		
Семекеевское	643	741	663		741	705		741
с. Семекеево	322		323			326		
д. Кугашево	87		93			110		
д. Сайтово	165		176			194		
д. Ургуда	69		71			75		

Продолжение таблицы 3

Староабдуловское	937		901			886		
с. Старое Абдулово	532		507			475		
д. Артамоновка	12		14			15		
д. Ирек-Тан	75		61			59		
д. Левашево	9		9			7		
с. Мрясово	261		262			288		
д. Торнаташ	48		48			42		
Стародрюшское	668	493	689		493	705		493
с. Старый Дрюш	410		428			435		
п. Зиканни Куль	32		29			25		
д. Октябрь-Буляк	103		103			101		
д. Подгорный Дрюш	101		105			115		
с. Салих-Тукай	22		24			29		
Тлянче-Тамакское	1853		1891	96		2037	96	
с. Тлянче-Тамак	1297		1337			1484		
д. Казаклар	202		201			199		
с. Останково	126		129			128		
д. Таулык	153		155			161		
д. Хузеево	75		69	96		65	96	
Шильнебашское	1034	1784	1105		1784	1170		1784
с. Шильнебаш	1011		1084			1156		
д. Тогаево	23	1784	21		1784	14		1784
Янга-Булякское	613		561	5790		545	11582	
д. Янга-Буляк	289		243	1530		241	3061	
д. Бай-Буляк	115		111	974		102	1948	
д. Куктяк-Мирсайтово	119		116	1874		108	3749	
д. Старое Клянчино	90		91	1412		94	2824	
Всего	35732	5060	40784	11333	5060	50051	20712	5060

Увеличение числа жителей произойдет в 15 сельских поселениях Тукаевского муниципального района. Уменьшение численности населения произойдет в сельских поселениях, примыкающих к санитарно-защитным зонам

международного аэропорта Бегишево, производственных и нефтяных объектов, а также скотомогильников. Наибольший рост численности населения будет приходиться на сельские поселения, прилежащие к центру муниципального района городскому округу Набережные Челны.

Особенностью Тукаевского муниципального района является перспективное строительство на его территории жилищных площадок и для временного населения. Кроме постоянного и временного населения на территории района проживает так называемое сезонное население, которое состоит из дачников, приезжающих в основном из г.Набережные Челны. Данная численность населения учитывается при вычислении необходимой мощности социальных и инженерных объектов.

За прогнозный период с 2017 по 2030 гг. предполагается снижение значения показателя естественной убыли района. На первую очередь (2020 г.) расчет естественного прироста показал, что показатель повысится до -1,3 чел. на 1000 жителей, район также будет входить в группу муниципальных районов Республики Татарстан с низкой убылью населения. К расчетному сроку (2030 г.) естественный прирост составит 0,4 чел. на 1000 жителей, тем самым войдя в группу с показателями естественного прироста населения. Следует отметить, что улучшение естественного движения населения будет способствовать достижению значения существующего среднереспубликанского показателя (-2,1).

Показатель смертности Тукаевского муниципального района за весь расчетный период будет находиться в группах с относительно средними и низкими значениями показателя, характеризуя более благоприятное положение среди остальных муниципальных районов Республики Татарстан. Показатель смертности на начало 2020 г. составит 13,8 чел. на 1000 жителей, а к концу прогнозного периода – 10,5 чел. на 1000 жителей.

Рождаемость населения района за 2017 – 2030 гг. повысится с 10,5 до 10,9 чел. на 1000 жителей, таким образом, оставляя Тукаевский муниципальный район в группе с низкими значениями показателя рождаемости.

За период с 2017 по 2030 гг. по прогнозу, осуществленному Министерством экономики Республики Татарстан, предполагается изменение механического движения населения. Показатели убыли и прибыли населения будут варьироваться в положительную и отрицательную сторону. В целом наблюдается перспективное снижение миграционного прироста населения. Значение показателя по Тукаевскому муниципальному району на начало 2020 г. составит 2,4 чел. на 1000 жителей, за начало 2030 г. – 3,1 чел. на 1000 жителей. Таким образом, по сравнению со значением показателя на начало 2017 г. (21,9 чел. на 1000 жителей) миграционный прирост снизится более чем в 7 раз.

За 2017-2030 гг. показатель миграционного прироста Тукаевского района войдет в группу с низкими значениями рассматриваемого показателя муниципальных районов Республики Татарстан. Прогноз возрастного состава населения Тукаевского муниципального района Республики Татарстан произведен экономико-статистическим методом и согласован с Министерством экономики Республики Татарстан (табл. 4).

Таблица 4 - Возрастная структура населения Кукморского муниципального района (начало года, тыс. чел.)

Структура населения	2017	2020	2030
Общая численность населения	35,7	40,8	50,1
В том числе в возрасте:			
Моложе трудоспособного	6,5	7,5	11,4
Трудоспособного	20,4	24,0	28,8
Старше трудоспособного	8,8	9,3	9,9

За период с 2017 по 2030 гг. прогнозируется уменьшение уровня демографической нагрузки. На начало 2020 г. показатель составит 690 человек нетрудоспособного населения на 1000 жителей трудоспособного возраста, а к 2030 г. повысится до 745.

Среди муниципальных районов Республики Татарстан Тукаевский район входит в группу с высокими значениями уровня демографической нагрузки, за 2017-2020 г. район войдет в группу со средними значениями по-

казателя, за последующий период вновь вернувших в первоначальную группу.

3.3. Мероприятия по развитию агропромышленного комплекса

В растениеводстве планируется реализовать мероприятия по оптимизации структуры посевных площадей и освоению научно обоснованного севооборота. Будут внедряться наиболее рациональные схемы размещения сельскохозяйственных культур, позволяющие эффективно использовать землю, машины и оборудование.

Мелиоративные мероприятия. Согласно данным, предоставленным ФГБУ «Управление Татмелиоводхоз», на территории Тукаевского района предлагается восстановление оросительных систем, ориентировочная площадь участка составляет 220 га. Увеличение площади осушаемых участков не предполагается. В перечень строек и объектов для федеральных нужд, финансируемых за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных на реализацию федеральной целевой программы на территории района вошли три участка гидротехнических сооружений. В программе предусмотрена реконструкция гидротехнического сооружения около населенного пункта Сосновоборский – 531 га, межхозяйственной оросительной системы «Сосновоборский» и «Ирек» орошаемый участок №1 и №3 на площади 370,3 га, межхозяйственной оросительной системы «Ворошиловский» и «Биклянь» на площади 510 га.

ЗАО «Агросила-Групп» планирует строительство на территории района инкубаторной станции (72 млн. яиц/год), птичника бройлерного направления (8 залов), помехохранилище (4 га, 235 тыс. тонн). Местоположение объектов и сроки реализации в настоящее время не определены (на схемах не обозначены).

Проведение мероприятий по текущему ремонту животноводческих объектов, в связи со спецификой их эксплуатации, требуется достаточно часто. Для соблюдения экологических требований в ходе эксплуатации

животноводческих ферм на перспективу до 2030 г. будет необходимо систематическое проведение мероприятий по реконструкции на всех объектах.

Для развития рыбного хозяйства, с целью приближения к рекомендуемым научно обоснованным нормам потребления рыбной продукции необходимо эффективное использование имеющихся на территории района гидротехнических сооружений (прудов).

3.4. Мероприятия по развитию лесного комплекса

Мероприятия в сфере лесного хозяйства включают в себя мероприятия по воспроизводству лесов, защите от пожаров, загрязнения (в том числе радиоактивными веществами) и иного негативного воздействия, а также защите от вредных организмов, охране и наращиванию площадей зеленых зон городов и населенных пунктов, а также включают ряд мероприятий деятельности других сфер, которые затрагивают интересы лесного фонда и лесного хозяйства. Так как все леса Республики Татарстан являются собственностью Российской Федерации, то все мероприятия имеют федеральное значение и должны контролироваться на федеральном уровне. Также необходимо отметить, что полномочия по выполнению и контролю поставленных задач могут возлагаться на субъекты Российской Федерации.

Так в районе осуществляется воспроизводство лесов, основные направления которого составляют лесовосстановление и лесоразведение. Фонд лесовосстановления представлен преимущественно вырубками и прогалинами.

В прошедшие годы лесовосстановительные работы проводились лесничествами двумя способами: искусственным (созданием лесных культур посадкой) и содействием естественному возобновлению леса (создание условий, обеспечивающих быстрое воспроизводство вырубленных площадей ценными древесными породами, прежде всего елью и сосной).

В перспективе основным способом создания культур должна стать посадка леса, которая обеспечивает лучшую приживаемость и большую энергию роста, что в свою очередь приводит к более быстрому смыканию и

лучшей биологической устойчивости культур.

Особое внимание следует уделять сохранению хвойного подроста на лесосеках, так как данное лесохозяйственное мероприятие позволяет предупреждать нежелательную смену пород, экономить значительные средства на лесовосстановление и использовать молодой подрост как надёжную основу будущих лесов. Данная мера способствует сокращению сроков выращивания технически спелой древесины на 20-30 лет и является реальным резервом повышения продуктивности лесов. Для повышения пожарной устойчивости чистых хвойных культур необходимо вводить в состав насаждений березу и другие лиственные породы отдельными рядами или полосами.

Объем работ по лесовосстановлению определен в каждом лесничестве с учетом имеющихся не покрытых лесной растительностью земель, ожидаемой площади сплошных рубок и хода естественного возобновления леса на вырубках и гарях. При этом на вырубках, гарях, редирах, прогалинах, иных не покрытых лесной растительностью землях планируется восстановление лесов, а на землях, на которых ранее не произрастали леса – лесоразведение.

В соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации лесовосстановление должны обеспечивать:

- арендаторы на лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины;
- лесничества на всех участках, за исключением участков переданных в аренду для заготовки древесины.

По значению и срокам реализации, для улучшения состояния лесного хозяйства Тукаевского района, можно предложить ряд следующих мероприятий, представленных в таблице 5.

Таблица 5 – Мероприятия лесного хозяйства в рамках территориального планирования Тукаевского муниципального района

Основные направления. Наименование объекта (мероприятия)	Срок реализации		Значение		
	1 очередь (2017-2020 гг.)	расчетный срок (2020- 2030 гг.)	федеральное	региональное	местное
Лесовосстановление и посад-	+	+	+		

ка противоэрозионных и по- лезащитных насаждений					
Защита леса от пожаров, вре- дителей и болезней	+	+	+		
Организация лесопарковой зоны г. Набережные Челны и населенных пунктов Тукаев- ского района Республики Та- тарстан - проект границ защитных ле- сов - проект границ лесопарковых зон г. Набережные Челны	11369,7	11358,1		+	

3.5. Мероприятия по развитию транспортной инфраструктуры

При территориальном планировании Тукаевского муниципального района в период расчетного срока предлагается соединить все населенные пункты района сетью дорог общего пользования с асфальтобетонным покрытием за счет строительства и капитального ремонта дорог между населенными пунктами. Для дальнейшего развития транспортной инфраструктуры необходима реконструкция существующих дорог местного значения, строительство асфальтобетонных подъездных автодорог к населенным пунктам. Протяженность муниципальных дорог к 2020 г. увеличится на 41,62 км, к 2030 году на 5,03 км.

Глава IV. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ИЗМЕНЕНИЮ ГРАНИЦ ЗЕМЕЛЬ ТУКАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

4.1. Распределение земельного фонда Тукаевского муниципального района на период до 2030 г.

В соответствии с основными целями развития территории Тукаевского района предложен ряд мероприятий в различных сферах жизнедеятельности района. К данным мероприятиям относятся мероприятия по строительству автомобильных, железных дорог и объектов транспортно-коммуникационной инфраструктуры, по развитию и расширению населенных пунктов, по обеспечению санитарной очистки территории, по обеспечению населения зелеными и лесопарковыми зонами и другие. Распределение земельного фонда республики по категориям земель на первую очередь и расчетный срок, в соответствии с предлагаемыми для реализации мероприятиями, показано в таблице 6.

Таблица 6 – Распределение земельного фонда Тукаевского района по категориям земель на первую очередь и расчетный срок (2021-2030 годы), тыс. га

Категории земель	Состояние на 01.01.2015 год	Состояние на 01.01.2017 год	Состояние на период до 2020 гг.	Состояние на период 2021-2030 гг.
Земли сельскохозяйственного назначения	120,4	120,2	103,7	88,4
Земли населенных пунктов, в том числе:	5,9	6,0	11,0	11,0
Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, теле-видения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	2,6	2,6	2,9	5,3
Земли особо охраняемых территорий	9,5	9,5	9,5	9,5
Земли лесного фонда	14,2	14,2	25,6	36,8
Земли водного фонда	20,3	20,3	20,3	20,2
Земли запаса	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого земель в административных границах	172,9	172,9	172,9	171,3

4.2. Изменение границ земель Тукаевского муниципального района

Правовое регулирование отношений, возникающих в связи с переводом земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, осуществляется Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом №172 – ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативно-правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

С позиций земельного законодательства реализация предлагаемых мероприятий в рамках разработки Схемы территориального планирования Тукаевского района приведёт к изменению границ земель различных категорий, в частности земель населенных пунктов, земель промышленности и иного специального назначения (земель транспорта, земель промышленности, земель иного специального назначения), земель сельскохозяйственного назначения и сельскохозяйственных угодий в их составе, земель лесного фонда.

К 2020 году и на период до 2030 года предполагаются изменения на землях промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земель для обеспечения космической деятельности, земель обороны, безопасности и земель иного специального назначения, в частности, на землях транспорта, на землях промышленности и на землях иного специального назначения. Реализация мероприятий в сфере развития транспортно-коммуникационной инфраструктуры повлечет изменение границ земель сельскохозяйственного назначения, земель лесного фонда и, как результат, увеличение площадей земель транспорта.

Реализация мероприятий в сфере развития транспортно-коммуникационной инфраструктуры повлечет увеличение площадей земель транспорта в целом на 110,01 га. Земли автомобильного транспорта к 2020 году увеличатся на 100,79 га, из них 98,31 га – земли сельскохозяйственного назначения, 2,48 га – земли лесного фонда. Земли железнодорожного

транспорта к 2020 году увеличатся на 9,22 га, за счет земель сельскохозяйственного назначения.

Проведение мероприятий по санитарной очистке территории за счет организации полигонов твердых бытовых отходов и др. будет сопровождаться переводом земельных участков для размещения данных объектов земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности и иного специального назначения. Предполагается, что для проведения данной процедуры необходимо задействовать до 2020 года 2,39 га, а к 2030 году еще 3,92 га сельскохозяйственных земель. Полигоны предлагается размещать за пределами населенного пункта на близлежащих территориях. Площади рассчитаны без учета г. Набережные Челны.

Также в данном районе планируется строительство портовой особой экономической зоны «Бетьки» на территории 2695,23 га, которое будет сопровождаться переводом земель сельскохозяйственного назначения в земли промышленности и иного специального назначения

Учитывая перечисленные выше мероприятия, реализация которых связана с изменением количественной структуры земельного фонда, в земли промышленности и иного специального назначения в период до 2020 года потребуется перевод 2635,12 га земель сельскохозяйственного назначения и 2,48 га земель лесного фонда.

Также предлагается не только уменьшение земель лесного фонда, но и увеличение площадей данной категории земель за счет проведения мероприятий в сфере лесного. В частности, доведение до нормативной площади зеленых и лесопарковых зон населенных пунктов потребует с учетом возможности благоустройства лесов иных категорий защитности вовлечения 22727,755 га земель сельскохозяйственного назначения в период до 2030 года.

Изменения на землях населенных пунктов в период до 2030 года произойдут ориентировочно на территории в 4137,22 га.

Также предлагается изменение границы района, за счет перевода предварительно 1651,2 га земли в земли городского округа Набережные Челны, в

соответствии с разработанным генеральным планом городского округа.

4.3. Изменение площади земель сельскохозяйственного назначения

Правовое регулирование отношений, возникающих в связи с переводом земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, осуществляется Земельным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом №172 – ФЗ «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», иными федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативно-правовыми актами Российской Федерации, законами и иными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Согласно главе 2 Федерального Закона №172–ФЗ, перевод земель сельскохозяйственных угодий или земельных участков в составе таких земель из земель сельскохозяйственного назначения в другую категорию допускается в исключительных случаях. К таким случаям относятся мероприятия, связанные с:

- консервацией земель;
- созданием особо охраняемых природных территорий;
- установлением или изменением границ населенных пунктов;
- размещением промышленных объектов на землях, кадастровая стоимость которых не превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району, со строительством дорог, линий связи, с добычей полезных ископаемых и др.

В рамках разработки Схемы территориального планирования Тукаевского муниципального района предлагаются мероприятия, реализация которых приведёт к изменению границ земель различных категорий, в том числе границ земель сельскохозяйственного назначения и сельскохозяйственных угодий в их составе.

Предлагаемые Схемой территориального планирования мероприятия направлены на обеспечение устойчивого социально-экономического развития, экономического роста, повышения конкурентоспособности и качества

жизни населения района, что потребует развития, в частности, информационных и транспортных коммуникаций. Для дальнейшего совершенствования транспортно-коммуникационной инфраструктуры основой является транспортно-географическое положение района, необходимость обеспечения транспортной доступности к объектам социальной защиты и местам приложения труда.

В настоящее время важной задачей в области развития дорог является реализация национальных проектов в сфере транспорта и агропромышленного комплекса. Это позволит обеспечить транспортными связями населённые пункты, а также объекты агропромышленного комплекса.

До 2030 г. на территории района планируется строительство автомобильных дорог. Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения необходимых для реализации мероприятий по строительству автомобильных дорог, по предварительным расчётам, составит 95,83 га, железных дорог – 9,22 га. Для реализации мероприятий по расширению населенных пунктов к 2020 г. необходимо будет освоение 4165,9 га земель сельскохозяйственного назначения.

Таблица 7 - Площадь земель сельскохозяйственного назначения необходимых для реализации мероприятий по территориальному планированию Тукаевского района, га

Срок реализации	до 2020 года	2021-2030 годы	Всего земель к расчетному сроку
Расширение границ населенных пунктов	4165,9	0	4165,9
Площадки под промышленное строительство	60,48	2587,7	2648,18
Строительство автомобильных дорог	95,83	0	95,83
Строительство железных дорог	9,22	0	9,22
Перевод в земли лесного фонда	11369,68	11258,07	22727,75
Всего по району	15701,11	13845,77	29646,88

В целях формирования зеленой зоны населенных пунктов предлагается увеличить площадь земель лесного фонда на 22727,75 га.

В результате реализации мероприятий территориального планирования Тукаевского муниципального района изменения коснутся 29646,88 га земель сельскохозяйственного назначения. Сводная информация о площадях земель сельскохозяйственного назначения предлагаемых к переводу в земли других категорий представлена в таблице 7.

4.4. Изменение площади земель лесного фонда

Для обеспечения устойчивого социально-экономического развития, экономического роста, повышения конкурентоспособности и качества жизни населения республики и района в частности, в условиях инновационного пути развития, требуется развитие информационных и транспортных коммуникаций.

На сегодняшний день в Республике Татарстан создана и устойчиво функционирует современная транспортная система. Однако динамично развивающаяся экономика региона ставит перед транспортной системой дополнительные требования по повышению качества обслуживания, пропускной способности транспортной инфраструктуры, ускорению товарооборота и вместе с тем снижения издержек и устранения непропорциональности развития транспортной системы между отдельными районами и населенными пунктами республики.

В разделе «Транспортная инфраструктура Тукаевского муниципального района» Схемой территориального планирования предлагается ряд мероприятий по улучшению и развитию транспортной системы республики и района. Данные мероприятия связаны как с реконструкцией существующей дорожной сети, так и с новым строительством. При заданных направлениях развития транспортной инфраструктуры могут быть задействованы не только сельскохозяйственные, но и лесные земли Тукаевского муниципального района.

Согласно СНиП 2.05.02-85 автомобильные дороги в зависимости от расчетной интенсивности движения и их хозяйственного и

административного значения подразделяются на следующие категории, имеющие определенную ширину земляного полотна:

I категория и категория Ia – магистральные автомобильные дороги общегосударственного значения (в том числе для международного сообщения). Ширина их полотна – 28,5 м.

категория I б и II категория – автомобильные дороги общегосударственного (не отнесенные к I а категории), республиканского, областного (краевого) значения. Ширина земляного полотна – 27,5 и 15 м соответственно.

III категория – автомобильные дороги общегосударственного, республиканского, областного (краевого) значения (не отнесенные к Iб и II категориям), дороги местного значения. Ширина их полотна – 12 м.

IV категория – автомобильные дороги республиканского, областного (краевого) и местного значения (не отнесенные к Iб, II и III категориям). Ширина их полотна – 10 м.

V категория – автомобильные дороги местного значения (кроме отнесенных к III и IV категориям). Ширина полотна 8 м.

В нижеследующей таблице представлены предлагаемые площади земель автомобильного транспорта при строительстве автомобильных дорог в разрезе муниципального района. Таким образом, общая площадь, занимаемая дорогами, составит 20,58 га земель лесного фонда. Ориентировочно под строительство дорог в 1-ую очередь (до 2020 года) будет задействовано 18,17 га земель лесного фонда, на расчетный срок (до 2030 года) – 2,41 га (табл. 8).

Данные расчетные значения являются ориентировочными и могут быть изменены в процессе разработки и утверждения проекта строительства дорог.

С целью уменьшения потерь от вырубki лесов при прокладке дорог можно предложить использовать лесные земли, не покрытые растительностью (вырубki, гари, участки, редины, прогалины и другие), не используемые земли и выделения взамен для восстановления растительности малопродуктивных, заброшенных участков сельскохозяйственных земель. Плодородный слой почвы, который снимается под прокладку дорог и ее

сооружений, следует использовать для объектов предприятий лесного хозяйства.

Таблица 8

Площадь участков автомобильных дорог, проходящих на землях лесного фонда Тукаевского района по очередности мероприятий

Таблица 8	ГБУ "Лесничество"	Наименование участковых лесничеств	Целевое назначение лесничеств	Название дорог	Категории дорог	Площадь, га	Мероприятие	Этапы реализации	
								1 этап	2 этап
3	Елабужское	Татарстанское	эксплуатационные леса	Подъезд к д. Куаклы	4	1,17	строительство	+	
	Елабужское	Татарстанское	защитные полосы лесов, расположенных вдоль железнодорожных путей общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов РФ	Подъезд к д. Куаклы	4	0,35	строительство	+	
1	Елабужское	Татарстанское	эксплуатационные леса	Подгорный Дрюш-Ирек Тан	4	0,12	строительство		+
2	Нижнекамское	Биклянское	защитные полосы лесов, расположенных вдоль железнодорожных путей общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, автомобильных дорог общего пользования, находящихся в собственности субъектов РФ	Подъезд к н.п. Кзыл Юл	4	0,85	строительство		+
Итого по району:						2,48			
I очередь (2017-2020 гг.)						1,52			
Расчетный срок (2021-2035 гг.)						0,97			

Также из-за планируемого сокращения площади лесного фонда в процессе строительства дорог необходимо предусмотреть лесные участки, компенсирующие исключаемые площади лесных участков для посадки на них защитных лесных насаждений.

Глава V. МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОПТИМИЗАЦИИ ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

Стратегическими целями в сфере охраны окружающей среды являются оздоровление экологической обстановки и обеспечение экологической безопасности населения и территорий, сохранение и восстановление природных экосистем, обеспечение рационального и устойчивого природопользования.

Учитывая экологическую значимость Тукаевского муниципального района в Набережночелнинской агломерации, вопросы охраны окружающей среды должны быть приоритетными при развитии хозяйственного комплекса. При территориальном планировании были определены основные направления экологически устойчивого развития района, для реализации которых разработаны природоохранные мероприятия, включающие:

- организацию зон с особыми условиями использования территории;
- охрану воздушного бассейна;
- охрану и рациональное использование водных ресурсов;
- охрану земельного фонда;
- развитие системы обращения с отходами производства и потребления;
- инженерно-технические мероприятия по снижению техногенной нагрузки на территорию;
- защиту от физических факторов воздействия;
- формирование природно-экологического каркаса территории;
- охрану животного мира;
- обеспечение медико-экологического благополучия населения.

При разработке проектных предложений учитываются результаты инженерных изысканий в соответствии с требованиями технических регламентов, а также материалы документов и программ в области охраны окружающей среды Республики Татарстан:

- «Развитие и размещение производительных сил Республики Татарстан на основе кластерного подхода до 2020 г. и на период до 2030 г. (блок «Экология»»);

- «Охрана и рациональное использование водных ресурсов Республики Татарстан».

Предложения территориального планирования не предполагают изменение границ земель особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения и земель лесного фонда. Ожидается, что размещаемые объекты капитального строительства федерального, регионального и местного значения не окажут негативного воздействия как на окружающую среду поселений района, так и на прилегающие территории соседних муниципальных районов.

5.1. Организация зон с особыми условиями использования территории

Схемой территориального планирования Тукаевского муниципального района выделены в отдельную категорию земель зоны с особыми условиями использования территории, т.е. территории, в пределах которых сохранение существующей жилой застройки и дальнейшее градостроительное развитие возможно только после реализации мероприятий по локализации источника опасности. Сюда отнесены территории населенных пунктов, расположенные в зонах шумления аэропорта «Бегишево», санитарно-защитных зонах скотомогильников, производственных объектов, животноводческих ферм. Кроме этого, в состав зон с особыми условиями использования территории включены фермы, находящиеся на территории санитарно-защитных зон скотомогильников в нарушение требований Ветеринарно-санитарных правил сбора, утилизации и уничтожения биологических отходов.

Существующая жилая застройка, расположенная в зонах ограничений, может быть сохранена только при условии проведения комплекса мероприятий по обоснованию снижения размеров санитарно-защитных зон объектов. Эти меры включают проведение соответствующих мероприятий в аэропорте «Бегишево», оптимизацию и техническую реконструкцию производственных и сельскохозяйственных предприятий, благоустройство и обеспечение безопасности скотомогильников.

1. Основными направлениями оптимизации производства являются:

- уменьшение мощности, изменение состава, перепрофилирование производств и связанное с этим изменение класса опасности;
- внедрение передовых ресурсосберегающих, малоотходных технологических решений, позволяющих максимально сократить поступление загрязняющих веществ в окружающую среду;
- внедрение эффективных очистных сооружений;
- сокращение территории объекта.

Ориентировочный размер санитарно-защитной зоны, установленный в соответствии с классификацией СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03, должен быть обоснован проектом санитарно-защитной зоны с расчетами ожидаемого загрязнения атмосферного воздуха (с учетом фона) и уровней физического воздействия на окружающую среду и подтвержден результатами натуральных исследований и измерений.

Санитарно-защитная зона или какая-либо ее часть не может рассматриваться как резервная территория объекта и использоваться для расширения промышленной или жилой территории без соответствующей обоснованной корректировки границ санитарно-защитной зоны.

В соответствии с проектом единой расчетной санитарно-защитной зоны Нижнекамского промузла, утвержденным Решением Главного государственного санитарного врача по Республике Татарстан №11/16861 от 15.07.2008 г., после введения в эксплуатацию на территории Нижнекамского муниципального района комплекса нефтеперерабатывающих заводов «ТА-НЕКО» и проведения комплекса природоохранных мероприятий санитарно-защитная зона объекта значительно сократится, однако в ее пределах останется ряд населенных пунктов Тукаевского 100 муниципального района - н.п. Мартыш, Кзыл-Юл, Никошновка, а также частично Авлаш и Иштеряково. Федеральной службой по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека в письме № 01/6937-8-27 от 02.07.2008 г. рекомендовано осуществить переселение жителей н.п. Мартыш за пределы санитарно-защитной зоны Нижнекамского промузла, однако окончательное решение по установлению границ санитарно-защитной зоны будет принято

по результатам выполнения программы наблюдений по обоснованию расчетных границ санитарно-защитной зоны и проведения соответствующих мероприятий

2. Согласно письма Роспотребнадзора Российской Федерации №0100/4973-06-31 от 3.05.2006 г., принятие решения по сокращению санитарно-защитной зоны от границ сибиреязвенных скотомогильников до жилой застройки Главным государственным санитарным врачом Российской Федерации или его заместителем возможно после проведения комплекса мероприятий, исключающих возможность распространения инфекции сибирской язвы, и лабораторных исследований почв и грунтовых вод. Принятие решения по выносу не сибиреязвенных скотомогильников возможно главным государственным ветеринарным инспектором Республики Татарстан.

3. В соответствии со ст.46 Воздушного Кодекса Российской Федерации №60-ФЗ от 19.03.1997 г. проектирование, строительство и развитие поселений, а также строительство и реконструкция промышленных, сельскохозяйственных и иных объектов в пределах приаэродромной территории должны проводиться с соблюдением требований безопасности полетов воздушных судов, с учетом возможных негативных воздействий оборудования аэродрома и полетов воздушных судов на здоровье граждан и деятельность юридических лиц и по согласованию с собственником аэродрома.

Ввиду отсутствия установленной санитарно-защитной зоны аэропорта «Бегишево» границы зон его шумления принимаются как зона с особыми условиями использования территории. Без проведения комплекса мероприятий, исключающих негативное воздействие аэропорта на население, либо обоснованного доказательства отсутствия его влияния невозможно будет развивать населенные пункты, расположенные в данной зоне.

4. Запланированные мероприятия по реконструкции недействующих ферм в н.п. Яна-Буляк и Куктяк-Мирсаитово Яна-Булякского СП должны сопровождаться организацией их санитарно-защитных зон в пределах границ

площадок ферм. В целях недопущения негативного воздействия на население развитие свинофермы в н.п. Сосновый Бор Князевского СП должно предусматривать санитарнозащитную зону, не превышающую 500 м.

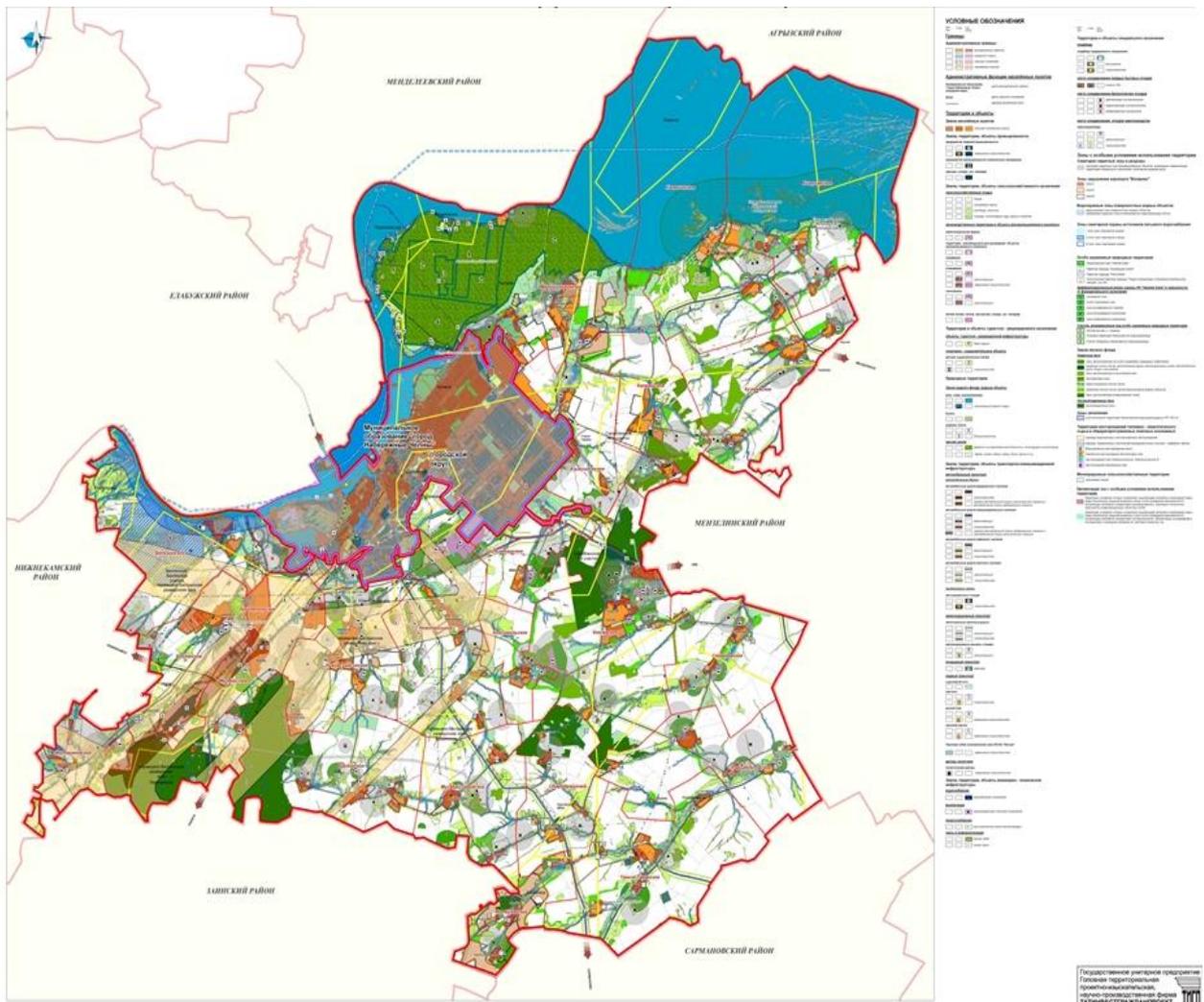


Рисунок 9. Границы зон с особыми условиями использования территории (проектное предложение)

В период до проведения природоохранных мероприятий Схемой территориального планирования Тукаевского муниципального района предусматривается необходимость проведения социально-ориентированных мероприятий для населения, проживающего в санитарно-защитных зонах, включающих создание системы обеспечения страховой защиты населения для достижения приемлемого уровня риска для здоровья, основанной на использовании:

- экологического страхования;

- страхования гражданской ответственности в связи с непредвиденным нанесением ущерба здоровью населения и охраны окружающей среды при выполнении различных видов работ;

- добровольного медицинского страхования населения.

Расходы на страхование должны стимулировать предприятия на выполнение мероприятий по обеспечению нормативных санитарно-эпидемиологических требований, установленных для санитарно-защитных зон.

Для населения, продолжающего проживать в санитарно-защитных зонах, должны быть также предусмотрены:

- социально-экономические и жилищные компенсации;
- медицинское обследование населения с целью выявления экологически ориентированных заболеваний;
- медико-экологическая реабилитация детского населения;
- наблюдения за состоянием загрязнения атмосферы.

5.2. Мероприятия по охране земельного фонда и инженерной защите территории

Мероприятия по охране земельного фонда и инженерной защите территорий, подверженных неблагоприятным природно-техногенным факторам, определяются, прежде всего, функциональным использованием земель.

В целях сохранения и повышения плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения Тукаевского муниципального района запланирована реализация мероприятий республиканской целевой программы «Мелиоративные работы по коренному улучшению земель на сельскохозяйственных предприятиях Республики Татарстан», включающих:

- оптимизацию структуры агроландшафта;
- восстановление плодородия почв путем внедрения высокоэффективных технологий возделывания сельскохозяйственных культур.

Агротехнические мероприятия включают 5 основных групп: фитомелиоративные мероприятия, противоэрозионную обработку почв, задержание

снега и регулирование снеготаяния, меры повышения плодородия почв, агрофизические способы повышения противозрозионной устойчивости почв.

Фитомелиоративные приемы, осуществляемые с использованием многолетних трав и однолетних культур, обеспечивают в комплексе с другими противозрозионными приемами защиту почв от эрозии, способствуют восстановлению плодородия смытых и дефлированных почв, повышению продуктивности сельскохозяйственных угодий, расположенных на эрозионно- и дефляционноопасных землях.

Мероприятия по противозрозионной обработке почв включают: контурную обработку почв, глубокую или комбинированную вспашку, плоскорезную обработку почв с сохранением на поверхности стерни и др.

Снегозадержание, снижающее глубину промерзания и ускоряющее оттаивание почвы, улучшающее впитывание снеговых вод, проводится с помощью снегопахов, создающих валы из снега через 15-20 м.

К агрохимическим приемам относится применение органических и минеральных удобрений, способствующих развитию мощной корневой системы и лучшему росту растений, улучшению структуры почвы, ее водопроницаемости. Дозы и виды удобрений, сроки и способы их внесения дифференцированы в зависимости от степени эродированности почв и времени проявления эрозии.

Организационно-административные мероприятия предусматривают:

- инвентаризацию и агрохимическое обследование земель;
- внедрение адаптивной эколого-ландшафтной системы земледелия;
- внедрение ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий обработки почвы для снижения объема применяемых агрохимикатов;
- применение биологических средств защиты растений;
- перефункционалирование территорий складов минеральных удобрений под иные функции в связи с их воздействием на условия проживания населения;

- осуществление государственного контроля за состоянием и динамикой почвенного плодородия.

Инженерно-технические мероприятия регионального и местного значения по защите территорий от неблагоприятных природных и геологических процессов и явлений включают:

- противоэрозионные мероприятия, направленные на уменьшение почвообразовательного стока дождевых, талых вод и ветра и включающие организационно-хозяйственные, агротехнические, лесомелиоративные и гидротехнические мероприятия;

- защиту территории от подтопления грунтовыми водами и затопления Нижнекамским водохранилищем после повышения его нормального подпорного уровня до проектной отметки 68,0 м;

- понижение уровня грунтовых вод в н.п. Бетьки и Бурды путем устройства систематического дренажа;

- проведение берегоукрепительных работ на Нижнекамском водохранилище в н.п. Белоус;

- мероприятия по защите территорий н.п. Куперли, Калиновка, Новотроицк, Суровка от затопления паводковыми водами;

- мероприятия по уменьшению снегозаносимости автодорог района;

- планирование производства строительных работ, не нарушая условий поверхностного стока;

- благоустройство территории;

- рекультивацию земель, нарушенных в процессе строительства, прокладки линейных сооружений, а также в результате пользования недрами для добычи полезных ископаемых.

В качестве организационно-административных мероприятий предлагается на стадии разработки рабочих проектов проектируемого строительства в каждом конкретном случае проводить комплексные инженерные изыскания с целью уточнения особенностей природно-техногенной обстановки территории.

Инженерные изыскания (в том числе инженерно-экологические, инженерно-геологические, инженерно-гидрометеорологические изыскания) должны быть разработаны в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 19.01.2006 №20 «Об инженерных изысканиях для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства».

Результаты инженерных изысканий подлежат государственной экспертизе, предметом которой является оценка их соответствия, в том числе и экологическим требованиям.

5.3. Мероприятия по развитию системы обращения с отходами

В целях снижения загрязненности территории Тукаевского муниципального района отходами производства и потребления предлагается проведение архитектурно-планировочных и инженерно-технических мероприятий местного значения, включая:

- ликвидацию 8 свалок ТБО, расположенных вблизи населенных пунктов Бетьки (Бетькинское СП), Тогаево (Азьмушкинское СП), Старое Абдулово (Староабдуловское СП), Биклянь (Биклянское СП), Мелекес (Мелекесское СП), Тлянче-Тамак (Тлянче-Тамакское СП), Малая Шильна (Малошильниское СП), Кузкеево (Кузкеевское СП) с последующим проведением рекультивации их территорий;

- завершение строительства полигона твердых бытовых и промышленных отходов в н.п. Тогаево, рассчитанного на прием отходов с территории г. Наб. Челны;

- строительство 3 межпоселенческих полигонов ТБО, отвечающих современным требованиям (табл. 9);

Таблица 9 – Сведения о полигонах ТБО, предлагаемых к размещению на территории Тукаевского муниципального района

№ п/п	Местоположение проектируемого межпоселенческого полигона ТБО*	Поселения Тукаевского муниципального района, обслуживаемые полигонами	Площадь полигона, га
1	Стародрюшское СП (между н.п. ОктябрьБуляк и Ирек-Тан)	Комсомольское, Новотроицкое, Мусабай-Заводское, Яна-Булякское, Тлянче-Тамакское, Стародрюшское,	5

		Семекеевское, Князевское, Шильнебашское СП	
2	Круглопольское СП (между н.п. Князево и Казиле)	Бетькинское, Биклянское, Круглопольское, Мелекесское, Иштерьяковское, Нижнесулыкское, Бурдынское СП	6,3
3	Калмашское СП (между н.п. Игенче и Калмия)	Калмашское, Азьмушкинское, Кузкеевское, Биюрганское, Малогшильнинское, Калмиинское СП	4

*Примечание: * - местоположение проектируемых полигонов твердых бытовых отходов выбрано с учетом рекомендуемого радиуса обслуживания в 15 км и должно уточняться на последующих стадиях с учетом геоморфологических, геологических и гидрогеологических условий территории*

- организацию поверхностного стока территорий.

В области обращения с отходами животноводства предлагается:

- ликвидация навозохранилищ открытого типа в Мусабай-Заводском сельском поселении (в 3 км к северо-западу от н.п. Кзыл-Байрак), в н.п. Куктяк-Мирсаитово (Яна-Булякское СП), Казаклар (Тлянче-Тамакское СП), Шильнебаш (Шильнебашское СП);

- строительство и обустройство навозохранилищ закрытого типа (табл. 10);

Таблица 10 – Сведения о навозохранилищах, предлагаемых на территории Тукаевского муниципального района

№ п/п	Местоположение навозохранилища*	Населенные пункты, обслуживаемые навозохранилищами
1	Старое Абдулово (Староабдуловское СП)	Старое Абдулово, Мрясово, Торнаташ, Ирек-Тан (Староабдуловское СП) Останково (Тлянче-Тамакское СП)
2	Татарстан (реконструкция существующего навозохранилища) (Князевское СП)	Татарстан (Князевское СП) Саитово, Ургуда (Семекеевское СП)
3	Новый (Азьмушкинское СП)	Новый (Азьмушкинское СП) Калмаш (Калмашское СП), Верхний Байлар (Кузкеевское СП)
4	Кузкеево (Кузкеевское СП)	Калмия, Малтабарово (Калмиинское СП) Кузкеево, Ст. Байлар (Кузкеевское СП) Биюрган (Биюрганское СП)
5	Биклянь (Биклянское СП)	Биклянь (Биклянское СП) Бетьки (Бетькинское СП) Иштерьяково (Иштерьяковское СП)

		СП)
6	Нижний Суык-Су (Нижнесуык-синское СП)	Нижний Суык-Су, Верхний Суык-Су, Кувады (Нижнесуыксинское СП) Бурды, Бурдыбаш, Евлево (Бурдинское СП)

*Примечание: * местоположение проектируемых навозохранилищ закрытого типа является ориентировочным и должно уточняться на последующих стадиях с учетом геоморфологических и гидрогеологических условий территории.*

- утилизация отходов животноводческих комплексов и птицеводческих фабрик с применением вермикомпостирования, грибковых ускорителей ферментации, анаэробного сбраживания в реакторах с целью получения биогаза и других методов переработки.

5.4. Формирование системы природно-экологического каркаса территории

Важнейшим экологическим принципом решения проблем современного загрязнения окружающей среды является поддержание способности ландшафтов к самоочищению. Благоприятные экологические возможности природной среды Тукаевского муниципального района, наличие обширных природных территорий (лесов, ООПТ, водного пространства), регенерирующих чистую воду и воздух, не безграничны. Разрастание поселений, изъятие земель под застройку, прокладка дорог и коммуникаций приводят к исчезновению лесных опушек, болот, дроблению лесных массивов, качественному обеднению растительного и животного мира, изменению режима формирования грунтовых и поверхностных вод, развитию подтопления, обмелению малых рек. Особенно сильным техногенным воздействием со стороны г. Наб. Челны подвержены ландшафты северо-восточной части Тукаевского муниципального района.

Одним из мероприятий, направленных на минимизацию негативного воздействия различных источников, является дальнейшее развитие системы природно-экологического каркаса района, обеспечение непрерывности его составляющих, территориальное и качественное развитие объектов озелене-

ния. Сохранение взаимосвязанных единиц каркаса обеспечивает долгосрочное, неограниченное во времени, рациональное возобновимое природопользование и поддержание экологического баланса территорий.

Дальнейшее развитие природно-экологического каркаса Тукаевского муниципального района возможно за счет увеличения площади таких элементов каркаса, как экологические коридоры и буферные территории.

На большей части территории района коридоры присутствуют лишь фрагментарно и поэтому нуждаются в реконструкции и воссоздании для расширения их природоохранных функций. Особенно острой является проблема недостаточного озеленения автомобильных дорог, выполняющего противоэрозионные, снего-, шумо-, газо-, пылезащитные и декоративные функции.

В соответствии с требованиями ОДМ 218.011-98 и СНиП 2.07.01-89 для комплексной защиты железных дорог ширина зеленых насаждений вдоль них должна составлять не менее 50 м, для остальных дорог - не менее 10 м.

В целях защиты дорог от разрушительного воздействия поверхностного стока необходимо создавать противоэрозионное озеленение в виде плотного дернового слоя на прибровочной полосе обочин (0,5 м), откосах и в полосе отвода автомобильных дорог.

Для выполнения защитных функций необходимо осуществлять посадку полос зеленых насаждений, обладающих густым ветвлением и плотностью крон, неподверженностью снеголому, хорошим порослевым возобновлением, быстрым ростом, газоустойчивостью. Наиболее подходящими для этих целей видами являются:

- хвойные породы: лиственница сибирская;
- лиственные породы: дуб, ясень ланцетный, липа, тополь, граб, шелковица, гледичия;
- кустарники: бирючина, гордовина, акация желтая, спирея, жимолость, шиповник.

В результате реализации мероприятий территориального планирования по созданию сети зеленых связей общая площадь экологических коридоров составит т 12885,04 га.

В целях организации рекреации населения, обеспечения выполнения оздоровительных и природоохранных функций леса, создания мест выпаса скота Схемой территориального планирования Тукаевского муниципального района предлагается создание вокруг населенных пунктов лесо-луговых поясов, а также озеленение санитарно-защитных зон сельскохозяйственных и производственных объектов, которые будут относиться к буферным территориям природно-экологического каркаса. В результате площадь буферных зон достигнет 22059,33 га.

Для стабилизации системы природно-экологического каркаса и рационального использования природных территорий предлагается проведение мероприятий, предотвращающих попадание любых промышленных и коммунально-бытовых стоков в поверхностные водоемы и подземные горизонты, исключаящих влияние оросительных систем на состояние поверхностных и подземных вод, обеспечивающих максимальное сохранение естественного растительного покрова по берегам и в истоках рек и ручьев. Также предлагается частичное резервирование сельскохозяйственных площадей под территории лесовосстановления.

Экологическое равновесие на территории Тукаевского муниципального района может быть достигнуто при оптимальном соотношении интенсивно эксплуатируемых и особо охраняемых природных территорий. С этой целью к жестким элементам экологического каркаса должно быть отнесено не менее 37 % территории. Для района, имеющего лесистость всего 12,3 %, достижение такого уровня является весьма проблематичным, но к этому нужно стремиться.

В целом, в результате реализации положений Схемы территориального планирования Тукаевского муниципального района ожидается, что площадь элементов природно-экологического каркаса достигнет 58729,37 га, или 33,96 % территории.

Схемой территориального планирования также обозначается необходимость увеличения площадей зеленых и лесопарковых зон Тукаевского муниципального района, рассчитанных в соответствии с ГОСТ 17.5.3.01-78 «Состав и размер зеленых зон городов» (табл. 11).

Следует отметить, что при наращивании площадей зеленых и лесопарковых зон необходимо учитывать действующие на них рекреационные нагрузки, представленные в таблице 12.

Таблица 11 – Расчет необходимых зеленых и лесопарковых зон для Тукаевского муниципального района

Наименование населенного пункта	Год	Численность населения на начало 2020 года, тыс. чел	Расчетная площадь зеленой зоны на 2020 год, га	Необходимая площадь лесов зеленых зон на 2020 год, га	Расчетная площадь лесопарковой зоны на 2020 год, га	Необходимая площадь лесов лесопарковых зон на 2020 год, га
Набережные Челны	2020	522,1	36547	35014	13052,5	11519,5
	2030	555,1		2310		12344,5

Таблица 12 - Базовые нормативы предельно допустимого количества отдыхающих в различных типах растительной ассоциации

Типы растительных ассоциаций	Среднегодовые рекреационные нагрузки, человек/га
Хвойные	3
Хвойно-лиственные	4,5
Широколиственные	8
Луга пойменные	15
Луга суходольные	12

Подводя итог всему вышесказанному, следует отметить, что для оздоровительного, средозащитного влияния зеленых и лесопарковых зон необходимо:

- довести площади зеленых и лесопарковых зон до нормативных требований в соответствии с ГОСТ 17.5.3.01-78 «Состав и размер зеленых зон городов»;
- строго регулировать рекреационные нагрузки на данные зоны;
- организовать единую лесопарковую зону на территориях, наиболее доступных для жителей г. Набережные Челны и наиболее посещаемых в рекреационных целях;
- повысить их природоохранный статус посредством разработки проекта границ защитных лесов и проекта границ лесопарковой и зеленой зоны г. Набережные Челны, а также рядом других нормативно-правовых документов.

Таким образом, мероприятия по формированию природно-экологического каркаса территорий будут играть активную роль в формировании комфортных условий проживания и отдыха населения, в охране природных ресурсов от загрязнения и истощения, а также позволят значительно снизить рекреационные нагрузки на особо охраняемые природные территории.

5.5. Мероприятия по защите особо охраняемых природных территорий

В целях защиты особо охраняемых природных территорий Тукаевского муниципального района необходимо:

- соблюдение режима охраны существующих особо охраняемых природных территорий;
- перевод земельных участков, резервируемых под особо охраняемые природные территории, в статус особо охраняемых природных территорий;
- оформление статуса и введение в сеть объектов геологического наследия Российской Федерации геологического памятника природы регионального значения «Разрез плиоценовых отложений в Бикляньском карьере».

Глава VI. ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Для повышения обоснованности планирования социально-экономического развития района, территориального и внутрихозяйственного землеустройства разрабатываются технико-экономические показатели схемы: перераспределения земель, размещения отраслей народного хозяйства и землепользований, освоения, улучшения, охраны земель.

Мероприятия схемы землеустройства по признакам эффективности можно разделить на две группы:

- капиталоемкие – строительные, агролесомелиоративные, гидротехнические объекты;
- не связанные с капитальными вложениями и не требующие дополнительных ежегодных затрат – землеустроительные и агротехнические мероприятия.

Оценка эффективности мероприятий осуществляется через длительность периода окупаемости затрат. Возмещение затрат на создание объекта должно быть в пределах нормативного срока окупаемости. Учитывается изменение ценовых характеристик земельного участка, сроки действия выполняемых мероприятий.

Таблица 13 - Техничко-экономические показатели

№ п/п	Показатели	Ед. изм.	Современное состояние на 2018 год	I очередь до 2020 г.	Расчетный срок до 2030 г.
1	Территория				
	Земли сельскохозяйственного назначения	тыс. га	119,3	103,7	88,4
	Земли населенных пунктов	тыс. га	6,9	11,0	11,0
	Земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения, информатики, земли для обеспечения космической деятельности, земли обороны, безопасности и земли иного специального назначения	тыс. га	2,7	2,9	5,3
	Земли особо охраняемых территорий и объектов	тыс. га	9,5	9,5	9,5
	Земли лесного фонда	тыс. га	14,2	25,6	36,8
	Земли водного фонда	тыс. га	20,3	20,3	20,2
	Земли запаса	тыс. га	0,0	0,0	0,0
	Всего по району	тыс. га	172,9	172,9	171,3
2	Население				
2.1	Всего	тыс. чел.	35,7	40,8	50,1

	В том числе:				
	городское		-	-	-
	сельское		35,7	40,8	50,1
2.2	Показатели естественного движения населения:	чел. на тыс. жителей.			
	прирост				
	убыль		0,068	0,17	0,248
2.3	Показатели миграции населения:				
	прирост		0,854	1,09	1,542
	убыль				
2.4	Возрастная структура населения:	% общей численности населения	100,0	100,0	100,0
	население младше трудоспособного возраста		18,2	18,3	22,8
	население в трудоспособном возрасте (мужчины 16-59 лет, женщины 16-54 лет)		57,2	58,9	57,4
	население старше трудоспособного возраста		24,6	22,8	19,8
2.5	Число городских населенных пунктов - всего	единиц	-	-	-
	В том числе:				
	поселков городского типа				
2.6	Число сельских населенных пунктов - всего	единиц	86	86	85
	Из них с численностью населения:				
	свыше 5 тыс. чел.		-	-	1
	1-5 тыс. чел.		10	12	13
	0,2-1 тыс. чел.		28	29	25
	до 0,2 тыс. чел.		48	45	46
2.7	Численность поселений	количество	23	23	23
	из них городские	количество	-	-	-
2.8	Плотность населения	чел/км ²	23	23	23
3	Экономический потенциал				
3.1	Валовый территориальный продукт	млн. руб.	9578,3	17400,2	31325,1
3.2	Объем промышленного производства (объем отгруженных товаров собственного производства)	млн. руб.	8570,3	16233,4	33748,0
4	Жилищный фонд	тыс. м ² общей площади жилых помещений	838,1	1292,9	2252,3
4.1	В том числе:				
	в городских поселениях	тыс. м ² общей площади жилых помещений/%	-	-	-
	в сельских поселениях		838,1	1292,9	2252,3
4.2	Обеспеченность населения общей площа-	м ² /чел	22,8	31,7	45,0

	дью жилья, в том числе				
	в городских поселениях		-	-	-
	в сельских поселениях		22,8	31,7	45,0
5	Объекты социального и культурно-бытового обслуживания				
5.1	Детские дошкольные учреждения	мест/100 0 детей 1-6 лет	557	748	640
5.2	Общеобразовательные школы	мест/100 0 детей 7-17 лет	1758	1408	1111
5.3	Больницы	ко- ек/1000че л	5,5	13,47	13,47
5.4	Поликлиники	посещ. в сме- ну/1000ч ел	50	34,5	28,9
5.5	Учреждения культуры и искусства, в том числе:				
	библиотеки	тыс.экз. / 1000	11,2	10,2	9,6
	клубы	мест/100 0чел	322	181	145
5.6	Физкультурно-спортивные учреждения, в том числе:				
	спортзалы	кв.м/1000 0 чел.	1545	4463	3584
	плоскостные сооружения	кв.м/1000 0 чел.	18317	23332	22879
	бассейны	кв.м/1000 0 чел.	0	221	163
6	Транспортная инфраструктура				
6.1	Протяженность железнодорожной сети	км	119,8	119,8	119,8
	В том числе				
	федерального значения		55	55	55
	регионального значения		64,8	64,8	64,8
6.2	Протяженность автомобильных дорог - всего	км	752,385	841,101	846,131
	В том числе:				
	федерального значения		32,655	93,121	85,121
	регионального значения		388,93	375,56	383,56
	межселенного значения		330,8	372,42	377,45
6.3	Из общей протяженности автомобильных дорог дороги с твердым покрытием	км/%	687,005/91,3	811,681/ 96,5	816,711/ 96,52
6.4	Плотность транспортной сети:	км/1000 км ²			
	железнодорожной		69,249	69,249	69,249
	автомобильной		223,038	486,186	489,093
6.5	Протяженность судоходных речных путей с гарантированными глубинами	км	-	-	-
6.6	Авиация	единиц	1	1	1
	В том числе международного значения		1	1	1
6.7	Обеспеченность населения индивидуальными легковыми автомобилями (на 1000 жителей)	автомобилей			

Как видно из таблицы 13, на расчетный срок (2030 г.) планируется увеличение земель населенных пунктов и земель промышленности Тукаевского района до 11,0 и 5,3 тыс. га соответственно, за счет сокращения земель сельскохозяйственного назначения.

Анализируя данные по населению района, можно прогнозировать постепенное увеличение численности с 35,7 тыс. человек в 2017 г. до 50,1 тыс. человек к 2030 году. В том числе планируется увеличение жилищного фонда, за счет увеличения обеспеченности общей площадью населения с 22,8 м² (2015 г.) до 45,0 м² (2030 г.).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В настоящее время основными ограничителями развития района выступают сырьевой характер основного производства, неразвитость производственной базы и износившаяся за время экономического кризиса инфраструктура. Однако, уже в ближайшем будущем, при сохранении демографических и макроэкономических тенденций на первый план выйдет нехватка и недостаточное качество трудовых ресурсов. Если первые три проблемы возможно решить за счет привлечения финансовых средств и диверсификации основного производства, то решение последней потребует значительно больших комплексных усилий. Одной из ключевых развилок в будущем развитии Тукаевского района станет определение пространственной политики. Она будет формироваться, прежде всего, под влиянием внешних факторов, связанных с реализацией на территории экономической деятельности района крупных инвестиционных проектов.

Экономическая политика должна быть, в первую очередь, направлена на привлечение в район производств, способных обеспечить высокий уровень заработной платы. Причем должно осуществляться не только расширение количества рабочих мест, но и замещение низкооплачиваемых более высокооплачиваемыми должностями. Для реализации такой политики важным моментом станет создание гибкой и отвечающей современным квалификационным требованиям системы подготовки и переподготовки кадров.

Социальная политика должна способствовать повышению уровня и качества жизни социально незащищенных слоев населения и создавать условия максимального вовлечения таких людей в производственную и общественную жизнь района.

Развитие культуры, науки, образования, здравоохранения должно выполнять две функции: способствовать повышению качества человеческого капитала в районе и способствовать привлечению в район дополнительных финансовых ресурсов.

Важнейшую роль для Тукаевского района будет играть комплексный

подход к развитию. Важно добиться того, чтобы вышеперечисленные направления политики не развивались отдельно, а взаимно дополняли друг друга и обеспечивали синергетический эффект от комплексной реализации.

Наконец, необходимо добиваться, чтобы Тукаевский район был полноценным гармонично развитым районом, со своим имиджем, со сбалансированным предложением работы, развитым социальным сектором, хорошими жилищными условиями, благоустройством, широким спектром социальных ролей, дающих жителям возможность полноценной реализации в работе и повседневной жизни.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г.) (с изм. от 21 марта 2014 г. N 6-ФКЗ) // Российская газета от 25 декабря 1993 г. N 237; Собрание законодательства Российской Федерации. - 2014. - N 31. - ст. 4398.

2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. N 136-ФЗ) // Собр. законодат. РФ. - 2001. - N 44. - ст. 4147.

3. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://stgrkrf.ru/>, свободный.

4. О мелиорации земель: федеральный закон от 10 января 1996 г. N 4-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. - 1996. - N 3. - ст. 142.

5. О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения: федеральный закон от 16 июля 1998 г. N 101-ФЗ // Собр. законодательства Российской Федерации. - 1998. - N 29. - ст. 3399.

6. О Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 30 июля 2010 г. № 1292-р [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/2072596/>, свободный.

7. Анисимов, А. П. Правовой режим земельных участков: новый межотраслевой подход к соотношению норм гражданского и земельного права / А.П. Анисимов, А.И. Мелихов. // Право и экономика. - 2008. - №12. – С. 21.

8. Анисимов, А.Л. Часть земельного участка как объект земельных отношений: критический анализ / А.Л. Анисимов // Российская юстиция. - 2007. - № 12. - С. 23.

9. Анисимов, А.П. Соотношение земельного и гражданского права: вопросы теории / А.П. Анисимов, К.Г. Пандаков, А.Е. Черноморец // Бюллетень

нотариальной практики. - 2009. - № 5. - С. 40.

10. Астафьева, Е.В. Налоговые поступления: краткосрочное прогнозирование на основе эконометрических моделей / Е.В. Астафьева, Р.А. Саакян. // Налоговая политика и практика. - 2012. - №4(52). - С. 22 — 25.

11. Бабашкина, А.М. Государственное регулирование национальной экономики / А.М. Бабашкина. - М.: Финансы и статистика, 2014. - 212 с.

12. Бобров, А.Л. Экономическое развитие России и рациональное природопользование / Бобров А.Л., Папенков К.В. // Вестн. Моск. ун-та. Сер.6. Экономика. - 2014. - № 2. - С.3-20.

13. Борисов, Е.Ф. Экономическая теория: учебник. - 3-е изд., перераб. и доп. / Е.Ф. Борисов. - М.: Юрайт-Издат, 2013. - 367 с.

14. Будагов, И.В. Земельная рента: механизм образования, распределения и изъятия: на примере агропромышленного комплекса г. Краснодара / И.В. Будагов. - Краснодар: Новация, 2006. - 83 с.

15. Бузгалин, А. Человек, рынок и капитал / А. Бузгалин, А. Колганов // Вопросы экономики. - 2013. - № 3. - С.125-141.

16. Буздалов, И. Природная рента как категория рыночной экономики / И. Буздалов. // Вопросы экономики. - 2014. - № 3. - С. 23.

17. Бункина, М.К. Макроэкономика: Учебник / М.К. Бункина, А.М. Семенов; под общ. ред. А.М. Семенова. - М.: ДИС, 2013. - 415 с.

18. Буров М.П. Идеи для будущего устойчивого развития сельских территорий (к 100-летию со дня рождения Федора Давыдовича Кулакова) / М.П. Буров // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. - М., 2018. - № 1*156). - С. 5-11.

19. Варламов, А.А. Государственный кадастр недвижимости: учебное пособие / под редакцией А.А. Варламова. - М.: ГУЗ, 2011. - С. 89.

20. Гришаев С.П. Новые тенденции в правовом регулировании земельных участков как объектов права собственности [Электронный ресурс] / С.П. Гришаев. // Режим доступа: http://www.juristlib.ru/book_10199.html, свободный.

21. Гукасян, Г.М. Экономическая теория: Учебное пособие / Г.М. Гукасян. - СПб.: Изд. дом Питер, 2014. - 480 с.

22. Демина, М.П. Рентный подход к оценке земельных ресурсов / М.П. Демина. // Вестник Иркутского регионального отделения академии наук высшей школы России. - 2008. - №1(18). - С. 22-24.

23. Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации, - М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2014. – 56 с.

24. Жданова, Р.В. Эффективность управления сельскохозяйственным землепользованием муниципальных образований на основе кадастровой информации: На примере Воронежской области: диссертация ... кандидата экономических наук / Р.В. Жданова. – М., 2010. – С. 54.

25. Зайков, Д.Е. Настольная книга гражданина по защите земельных прав / Д.Е. Зайков, М.Г. Звягинцев. - М.: Издательский Дом «РА», 2010. – 449 с.

26. Зевина, О.Г. Местное самоуправление в России: состояние, проблемы, пути, совершенствования / О.Г. Зевина. - М.: Наука, 2009. – 367 с.

27. Ипатов, А.А. Орган общественного самоуправления: приоритеты деятельности в социуме / А.А. Ипатов. // Социальная педагогика в России. Научно-методический журнал. - 2009. - № 3. - С. 29-33.

28. Кислицкая, Н.А. Рыночные реформы и их влияние на развитие местного самоуправления в Российской Федерации / Н.А. Кислицкая. - Ростов-на-Дону, 2008. – 457 с.

29. Козбаненко, В.А. Государственное управление, основы теории и организации: учебное пособие в 2-х томах / В.А. Козбаненко. - М. Статус. 2012. - 366 с.

30. Комов, Н.В. Управление земельными ресурсами в новой России: Монография / Н.В. Комов. - Казань: РИЦ, 2011. - С. 32.

31. Корнилович, В.А. Территориальное общественное самоуправление / В.А. Корнилович // Социология власти. - 2007. - № 2. - С. 105-113.

32. Крассов, О.И. Разрешенное использование и конкретное целевое назначение земельного участка / О.И. Крассов // Экологическое право. - 2012. - № 2. - С. 16.

33. Левин, А. Земельные ресурсы как объект муниципального управления /

А. Левин // Проблемы теории и практики управления. - 2013. - №4. - С. 62-65.

34.Лермонтов, Ю.М. Территориальное общественное самоуправление в системе муниципального народовластия / Ю.М. Лермонтов. // Муниципальная служба: правовые вопросы. - 2009. - № 2. - С. 9-13.

35.Липски, С.А. Проблемы управления сельскохозяйственным землепользованием в современной России: Монография / Липски С.А.. - М.: ГУЗ 2001. - С. 45.

36.Литвинцева, А.А. Пути повышения эффективности взимания земельных платежей в бюджетную систему Российской Федерации / А.А. Литвинцева. / Финансы и кредит. 2013. - №33(237). - с. 35 – 41152

37.Львов, Д. Экономика развития / Д. Львов. - М.: Экзамен, 2011. – 458 с.

38.Макущенко, Л.В. Муниципальные отношения и их особенности в современной России / Л. В. Макущенко. – М.: Наука, 2008. - 237 с.

39.Малая, Т.Н. Право собственности на животный мир. [Электронный ресурс] / Т.Н. Малая. - Режим доступа: http://www.juristlib.ru/book_10199.html, свободный.

40.Малыгина, Э. Особенности регулирования земельных отношений в странах Западной Европы // Э. Малыгина. // Международный сельскохозяйственный журнал. - 2006. - № 1. - С. 38.

41.Митрошенков, О.А. Общественно-политическая ситуация в местном самоуправлении: методы и критерии оценки / О.А. Митрошенков // Социология власти. - 2006. - № 4. - С. 28-44.

42.Морозова, Л.Д. Активность территориального общественного самоуправления как условие построения гражданского общества // Вестник Московского университета МВД России / Л.Д. Морозова. - 2008. - № 6. - С. 81-83.

43.Научно-практическое руководство по освоению и применению технологий сберегающего земледелия/ Под ред. Л.В. Орловой. - М.: Национальный фонд развития сберегающего земледелия, 2004.- 116 с.

44.Незнамова, Е.А. Местное самоуправление: прошлое, настоящее, будущее / Е. А. Незнамова. – М.: Изд-во РАГС, 2009. - 267 с.

45.Носов, С.И. Рентные регуляторы в управлении землепользованием: Теория, методы и практика диссертация ... доктора экономических наук / С.И. Носов. – М., 2005. – С. 98.

46.Официальный сайт Министерства экологии и природных ресурсов Республики Татарстан [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://eco.tatarstan.ru/tat/file/pub/pub_184312.pdf, свободный.

47.Пандаков, К. Аграрно-земельная реформа: законодательство, теория, практика. [Электронный ресурс] / К. Пандаков, А. Черноморец. - Режим доступа: http://www.nbpublish.com/lpmag/mag_contents_5_2012.html, свободный.

48.Рассказова А.А. Современные принципы прогнозирования и планирования использования земельных ресурсов и объектов недвижимости / А.А. Рассказова // Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. – М., 2017. - № 1 (144). – С. 59-61.

49.Руднев, А.В. Управление земельными ресурсами муниципального образования [Электронный ресурс]: учебное пособие / А.В. Руднев. - Режим доступа: http://vasilievaa.narod.ru/mu/stat_rab/books/UZR_MO/UZR_MO2.htm, свободный.

50.Скубиев, С.И. Эффективность землеустроительного обеспечения управления землями сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации диссертация ... кандидата экономических наук / С.И. Скубиев. – М., 2009. – С. 116.

51. Сулин, М. А. Понятие и содержание сельскохозяйственного землепользования // Землеустройство сельскохозяйственных предприятий : учеб. пособие / М. А. Сулин. - СПб., 2002. - С. 25.