МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования

«Казанский государственный аграрный университет»

Институт экономики

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Кафедра управления сельскохозяйственным производством

Допустить к защите

И.о заведующий кафедрой

к.э.н. доцент Л.Н. Савушкина

«27» декабря 2019г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Совершенствование управления социальной сферой муниципального образования на примере Исполнительного комитета города Чистополь Чистопольского муниципального района Республики Татарстан

Обучающийся: Волякова Алина Фаритовна

Руководитель: к.ф.н., доцент Куракова Чулпан Маликовна

Рецензент: к.с.-х.н., доцент Гайнутдинов Ильгизар Гильмутдинович

Казань 2020

REDMI NOTE 8 AI QUAD CAMERA

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление
Кафедра управления сельскохозяйственным производством

УТВЕРЖДАЮ
И.о зав. кафедрой
к.э.н., доц. Савушкина Л.Н.
«17» апреля 2019г.

ЗАДАНИЕ
на выпускную квалификационную работу

Воляковой Алины Фаритовны

1. Тема работы Совершенствование управления социальной сферой муниципального образования на примере Исполнительного комитета города Чистополь Чистопольского муниципального района Республики Татарстан

2. Срок сдачи выпускной квалификационной работы «27» декабря 2019г.

3. Исходные данные к работе**:** специальная и периодическая литература, материалы Федеральной службы государственной службы РФ, годовые отчетности ИК МО «Город Чистополь», нормативно-правовые документы, федеральные и республиканские целевые программы развития муниципального образования, статистические данные, результаты личных наблюдений и разработок.

4. Перечень подлежащих разработке вопросов: теоретические основы муниципальной социальной политики; сущность муниципальной социальной политики; основные направления муниципальной социальной политики; формирование и реализация муниципальной социальной политики; анализ социальной политики муниципального образования на примере Исполнительного комитета города Чистополь Чистопольского муниципального района Республики Татарстан; характеристика Исполнительного комитета муниципального образования «Город

Чистополь»; состояние управления социальной сферой города Чистополь, проблемы управления социальной сферой; пути совершенствования управления социальной сферой Исполнительным комитетом муниципального образования «Город Чистополь»; рекомендации и разработка мероприятий по совершенствованию управления социальной сферой; проект «Межмуниципальный ресурсный центр Закамье»; эффективность предлагаемых мероприятий.

5. Перечень графических материалов: таблицы, рисунки
6. Дата выдачи задания 17 апреля 2019

Руководитель Ч.М.Куракова

Задание принял к исполнению А.Ф.Волякова

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнения	Примечание
ВВЕДЕНИЕ	10.05.2019	Выполнено
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	17.05.2019	Выполнено
Сущность муниципальной социальной политики	25.05.2019	Выполнено
Основные направления муниципальной социальной политики	28.05.2019	Выполнено
Формирование и реализация муниципальной социальной политики	31.05.2019	Выполнено
АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ГОРОДА ЧИСТОПОЛЬ ЧИСТОПОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	09.10.2019	Выполнено
Характеристика Исполнительного комитета муниципального образования «Город Чистополь»	09.10.2019	Выполнено
Состояние управления социальной сферой города Чистополь	05.11.2019	Выполнено
Проблемы управления социальной сферой	12.12.2019	Выполнено
ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ЧИСТОПОЛЬ»	18.12.2019	Выполнено
Рекомендации и разработка мероприятий по совершенствованию управления социальной сферой	20.12.2019	Выполнено
Проект «Межмуниципальный ресурсный центр Закамье»	22.12.2019	Выполнено
Эффективность предлагаемых мероприятий	24.12.2019	Выполнено
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	27.12.2019	Выполнено
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	27.12.2019	Выполнено
ПРИЛОЖЕНИЯ	27.12.2019	Выполнено

Обучающийся А.Ф.Волякова

Руководитель Ч.М.Куракова

Аннотация

К выпускной квалификационной работе бакалавра на тему «Совершенствование управления социальной сферой муниципального образования на примере Исполнительного комитета «Город Чистополь» Чистопольского муниципального района Республики Татарстан»

Выпускная квалификационная работа содержит 98 страницы, 40 источника и литературы, 4 приложения.

Дана краткая характеристика исследуемой организации, структура Исполнительного комитета «Город Чистополь», организация его работы, рассмотрены его миссия, цель и задачи, основные функции. Проведен анализ состояния управления социальной сферой города Чистополь, выявлены сильные и слабые стороны, основные проблемы управления социальной сферой: сокращение численности населения, большая нагрузка на врачей, нехватка узких специалистов в ЦРБ, трудовая миграция трудоспособного населения в близлежащие города и в столицу; большой уровень износа инженерных сетей, сильнейший износ сетей водоснабжения; дефицит качественной питьевой воды; большое количество аварийного жилья; низкая обеспеченность жильем; неудовлетворительное состояние учреждений культуры и т.д.

Предложены мероприятия по совершенствованию управления социальной сферой и разработан проект «Межмуниципальный ресурсный центр «Закамье», целью которого - ресурсное обеспечение качественно нового уровня профессионального образования за счет максимального учета требований работодателей в Закамском регионе Республики Татарстан.

Annotation

For final qualifying work of bachelor on "the Improvement of management of social sphere of the municipal formation on the example of the Executive Committee of the "tchistopol" Chistopolsky municipal district of Tatarstan»

The final qualifying work contains 98 pages, 40 sources and literature, 4 applications.

A brief description of the organization under study, the structure of the Executive Committee "City of Chistopol", the organization of its work, its mission, purpose and tasks, and main functions are considered. The analysis of the state management of social sphere of the city Chistopol, identified strengths and weaknesses, the main problems of management of social sphere: population decline, a large load of doctors, lack of specialists in the CRB, the labour migration of the working population in nearby cities and in the capital; high level of wear of engineering networks, the strongest wear of water supply networks; lack of quality drinking water; a large number of emergency housing; low housing security; unsatisfactory state of cultural institutions, etc.

Measures are proposed to improve the management of the social sphere and the project "inter - Municipal resource center "Zakamye" has been developed. the goal of this project is to provide resources for a qualitatively new level of professional education by taking into account the requirements of employers in the Zakamsky region of the Republic of Tatarstan.

Студент Волякова А.Ф.

Научный руководитель Куракова Ч.М.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ ……5

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ……..8

1.1 Сущность муниципальной социальной политики ……...8

1.2 Основные направления муниципальной социальной политики ……15

1.3 Формирование и реализация муниципальной социальной политики …...24

2 АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ГОРОДА ЧИСТОПОЛЬ ЧИСТОПОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН ……...30

2.1 Характеристика Исполнительного комитета муниципального образования «Город Чистополь» ……..30

2.2 Состояние управления социальной сферой города Чистополь ……...44

2.3 Проблемы управления социальной сферой ……...70

3 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ЧИСТОПОЛЬ» ……76

3.1 Рекомендации и разработка мероприятий по совершенствованию управления социальной сферой……..76

3.2 Проект «Межмуниципальный ресурсный центр Закамье»……80

3.3 Эффективность предлагаемых мероприятий ……..86

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ ……...89

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ ……...94

ПРИЛОЖЕНИЯ

ВВЕДЕНИЕ

Социальная политика - многогранное, многозадачное и структурно сложное явление. Это совокупность, система определенных мер и мероприятий, осуществляющих жизнеобеспечение населения.

Социальная политика государства основывается на Конституции Российской Федерации, согласно которой, социальное государство (каким является РФ) обеспечивает достойную жизнь населению, создает необходимые условия для всестороннего развития людей, гарантирует социальную защиту и поддержку каждому гражданину.

Каждый уровень (федеральный, региональный, муниципальный) власти решает собственные вопросы в сфере социальной политики. Федеральная и региональная социальная политика носят официальный, нормативный характер, а муниципальная социальная политика более реальная, приземленная и адресная, так как направлена на конкретного человека, жителя конкретного Поселения.

Социальная сфера муниципалитета представляется как комплексная система, в составе которой определяются взаимосвязанные и взаимозависимые две составляющие: социальная структура и социальная инфраструктура. Если социальная структура регулирует трудовые отношения, доходы, уровень жизни населения, воспроизводит человеческий капитал, то социальная инфраструктура функционально обеспечивает нормальную жизнедеятельность населения.

Эффективность реализации муниципальной социальной политики зависит от экономического состояния, бюджетного обеспечения и финансовых ресурсов муниципалитетов. А правильно выстроенная социальная политика муниципалитетов должна позитивно и положительно влиять на финансовое и экономическое состояние, бюджетных формирований местности. Поэтому местные органы управления должны учитывать взаимосвязь и взаимозависимость социальной и экономической

политики, правильно выстраивая приоритеты для их согласованного развития.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы заключается в том, что элементы социальной сферы являются одними из основополагающих показателей социально-экономического развития муниципального образования. Анализ состояния компонентов социальной сферы дает возможность выявить сильных и слабых сторон муниципального управления данной отраслью. Исследования, которые направлены на разработку проектных мероприятий для решения существующих проблем и нацелены на совершенствование муниципального управления всегда актуальны, востребованы и имеет практическую ценность.

Объект исследования: Исполнительный комитет муниципального образования «Город Чистополь» Чистопольского муниципального района Республики Татарстан.

Предмет исследования: общественные отношения, возникающие посредством реализации социальной политики.

Цель выпускной квалификационной работы: разработка мероприятий по совершенствованию управления социальной сферой в Исполнительном комитете муниципального образования «Город Чистополь».

Достижение цели потребовало решения следующих задач:

- изучить теоретические основы муниципальной политики;
- интерпретировать сущность социальной политики;
- рассмотреть цели, задачи, направления муниципальной социальной политики;
- уточнить способов формирования и механизмов реализации муниципальной социальной политики;
- дать характеристику Исполнительному комитету муниципального образования «Город Чистополь»;

- провести анализ состояния управления социальной сферой города Чистополь;
- выявить достоинства и проблемы управления социальной сферой в ИК МО «Город Чистополь»
- предложить мероприятия и разработать проект по совершенствованию управления социальной сферой в ИК МО «Город Чистополь»

Теоретическая значимость выражается в том, что сформулированные в выпускной квалификационной работе выводы могут быть использованы в дальнейших исследованиях данного вопроса. Практическая значимость работы обусловлена тем, что результаты проведенного исследования могут быть применены в деятельности Исполнительного комитета муниципального образования «Город Чистополь» Чистопольского муниципального района РТ для решения вопросов управления социальной сферой города.

При выполнении выпускной квалификационной работы использованы следующие методы исследования: системно-структурный, сравнительный, монографический, описание, наблюдение, статистический, анализ. Использование вышеперечисленных методов способствовало изучению сущности и основ муниципальной социальной политики, проведению анализа управления социальной сферой в Исполнительном комитете города Чистополь Чистопольского муниципального района Республики Татарстан, изучению данных статистики по теме выпускной квалификационной работы.

Теоретической и методической основой выпускной квалификационной работы стали нормативно-правовые акты, труды ведущих отечественных специалистов, таких как Волгин Н.А., Шарков Ф.И., Бакалдина Е.С. Самойлов В.Д., Берлизов М.П., Василенко И.А., Васильев В.П., Гегедюш Н.С., Моисеев В.В., Наумов С.Ю., Салтыков П.П. и др.

Структурно работа состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

1.1Сущность муниципальной социальной политики

Социальная политика государства выстраивается, основываясь основному закону государства - Конституции Российской Федерации. Согласно статье 7 данного нормативно-правового акта, Российская Федерация представляется как социальное государство, обеспечивающее достойную жизнь населению и создающее необходимых условий для всестороннего развития людей: «Социальное государство – характеристика, относящаяся к конституционно-правовому статусу государства, предполагающая конституционное гарантирование экономических и социальных прав и свобод человека и гражданина и соответствующие обязательства государства» [38, с.10]

Современная научная литература предлагает различные трактовки и интерпретации термина «социальная политика». В основном, социальная политика рассматривается как совокупность, система определенных мер и мероприятий, осуществляющих жизнеобеспечение населения.

По утверждению И.А. Василенко, «социальная политика – это политика государства, общества, политических партий, общественных институтов в отношении социального благосостояния, удовлетворение материальных, социальных, интеллектуальных нужд людей, формирование условий стабильности»[9, с.104]

Рассмотрим определение, выдвигаемое одним из самых современных источников, изучающих данную тему: «Социальная политика государства - политика, направленная на изменение уровня и качества жизни населения, на смягчение противоречий между участниками рыночной экономики и предотвращение социальных конфликтов на экономической почве»[39, с.207]

Ряд исследователей, в частности Волгин Н. А., рассматривают термин социальная политика в широком смысле и утверждают, что «это не столько

система мер и мероприятий, сколько система взаимоотношений и взаимодействий между социальными группами, социальными слоями общества, в центре которых и главная их конечная цель — человек, его благосостояние, социальная защита и социальное развитие, жизнеобеспечение и социальная безопасность населения в целом»[12, с.304].

Приоритетные задачи социального государства представлены на Рисунке 1:

Рисунок 1 Основные задачи социального государства

Таким образом, согласно Конституции, социальное государство гарантирует социальную защиту и поддержку каждому гражданину, в случае необходимости.

Социальная политика весьма многогранное, многозадачное и структурно сложное явление. Ее состояние и реализация на каждом уровне зависит от показателей всех ее составляющих. Самые основные компоненты социальной политики, которые помогут представить реальную картину, анализировать и дать оценку данному явлению, следующие:

1. Рынок труда, оплата и охрана труда, занятость населения, безработица;

2. Отрасли социальной сферы: здравоохранение, образование, культура, спорт, ЖКХ, туризм и т.д.;
3. Социальная защита;
4. Социальное страхование;
5. Пенсионное обеспечение и т.д.

Муниципальная социальная политика должна быть направлена на эти элементы одинаковой силой и одинаковым уклоном, не должно быть уделено больше внимания одному только направлению из этих сфер. Допустим, развивая сферу культуры и туризма, строя объекты спортивного назначения, нельзя допускать халатность по отношению к проблемам жилищного, дорожного, пенсионного обеспечения и занятости населения. По планам и проектам стратегического социального развития, конечно, могут быть и приоритеты развития того или иного участка социальной жизнедеятельности. В рамках стратегического развития региона, муниципального образования допускаются некоторые неравномерности охвата социальной политики. Но для гарантии результативности при проведении муниципальной социальной политики всегда должны соблюдаться принципы системности, комплексности, масштабности, многоаспектности.

Если федеральная и региональная социальная политика носит официальный, нормативный характер, то муниципальная социальная политика более реальная, приземленная и адресная, так как направлена на конкретного человека, жителя конкретного поселения.

Элементы, составляющие данное структурно-сложное явление, образуют обширную единую систему – комплекс социально-трудовой сферы (Рисунок 2).

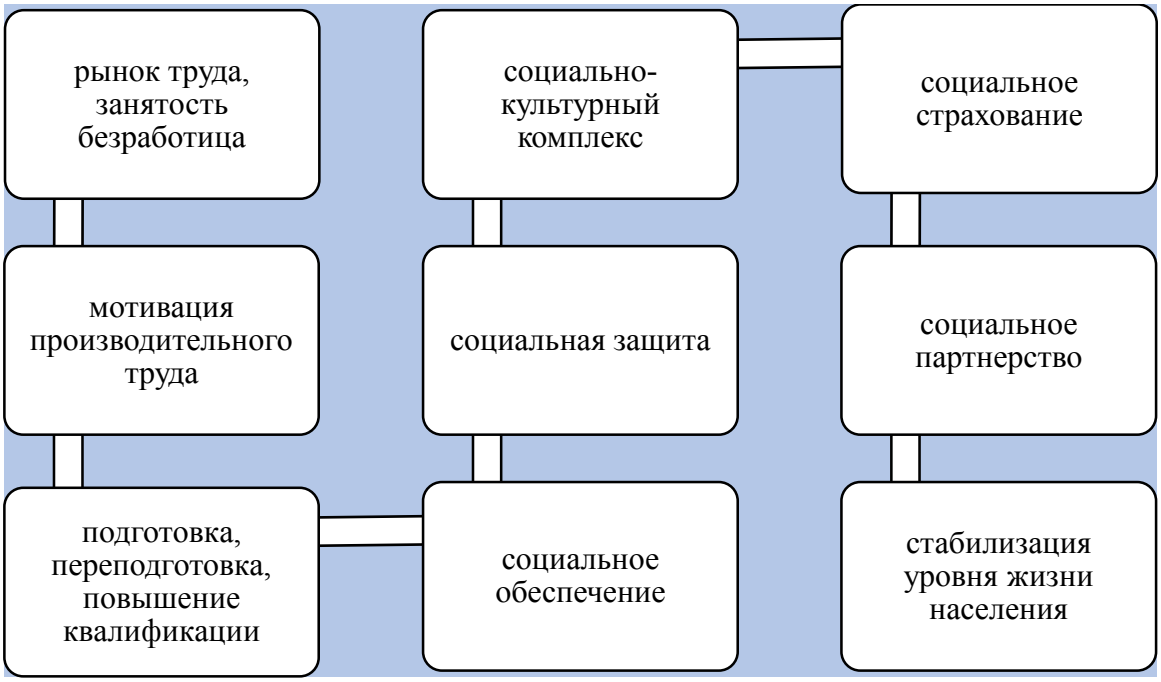

Рисунок 2 Элементы социально трудовой сферы

Эффективность реализации муниципальной социальной политики зависит от экономического состояния, бюджетного обеспечения и финансовых ресурсов муниципалитетов. Если финансовые возможности муниципальных образований недостаточны, то создаются сложности и в развитии здравоохранения, жилищной политики, ЖКХ, культуры и быта, рынка труда, социальной защиты населения и.т.д. Источники и механизмы жизнеобеспечения граждан в прямой зависимости от экономической стабильности местности. Если расходная часть бюджета содержит ошибки в виде неправильного формирования, если на финансирование социальной сферы выделяются незначительные средства, то социальная политика муниципального образования никак не может быть эффективной, т. е развитие социальной сферы будет неудовлетворительной. Наоборот, правильно выстроенная социальная политика муниципалитетов должна позитивно и положительно влиять на финансовое и экономическое состояние, бюджетных формирований местности.

Социальная политика муниципального уровня должна носить активный характер. Не требуя финансовых потоков для своего существования и

развития, социальная сфера не может быть активной и динамичной. Только эффективное образование, здравоохранение, развивающие стимулы труда и занятости населения могут активно влиять на экономический рост, на положительную динамику ВВП, на развитие производства, на увеличение объема товаров и услуг и других показателей. Поэтому местные органы управления должны учитывать взаимосвязь и взаимозависимость социальной и экономической политики, правильно выстраивая приоритеты для их согласованного развития.

Социальная сфера муниципалитета представляется как комплексная система, в составе которой определяются взаимосвязанные и взаимозависимые две составляющие: социальная структура и социальная инфраструктура. Если социальная структура регулирует трудовые отношения, доходы, уровень жизни населения, воспроизводит человеческий капитал, то социальная инфраструктура функционально обеспечивает нормальную жизнедеятельность населения. Реализация муниципальной социальной политики должна осуществляться путем социализации муниципальной экономики, т.е. через придание социальной направленности экономики муниципалитета.

Реализация муниципальной социальной политики осуществляется через применение социальных льгот, предоставляемых услуг, а также через воздействие на социальную инфраструктуру местного уровня. Главным при осуществлении социальной политики местного значения должна быть принцип адресности. Адресность помогает направлять меры социальной политики государства к определенной категории населения.

Устойчивость и стабильность социальной системы говорит о конкурентоспособности муниципальной социальной политики. Конкурентоспособность муниципальной социальной политики обеспечивает, в свою очередь, конкурентоспособности муниципалитета.

Устойчивость социальной политики зависит от успешного противодействия следующим негативным тенденциям (Рисунок 3):

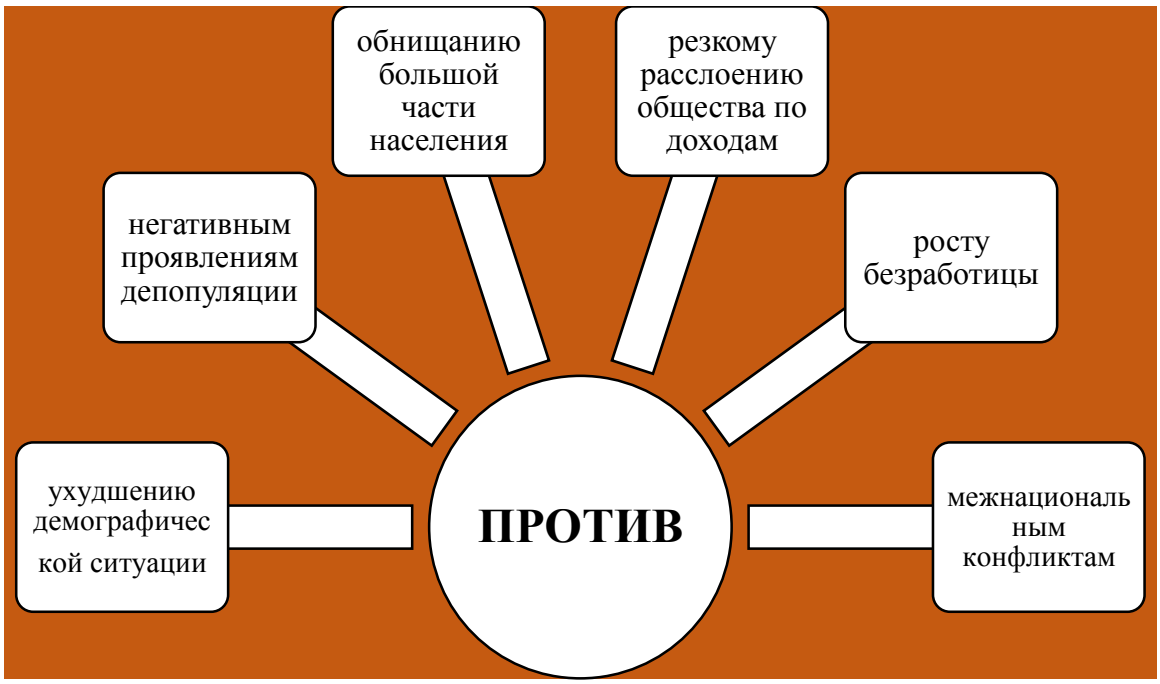

Рисунок 3 Негативные тенденции, требующие успешного противодействия для устойчивости социальной политики

Социальная сфера муниципального уровня является объектом управления – управлений и отделов органов местного самоуправления. Отделы управления социальной сферой муниципалитетов выполняют свои функции в соответствии с предоставленными полномочиями. «Поскольку социальная сфера представляет собой специфическую область связей и отношений, складывающихся между субъектами общественной жизнедеятельности, управление ею должно осуществляться с учетом условий и факторов, обеспечивающих воспроизводство, развитие, совершенствование взаимодействующих общественных групп и индивидов» [12,с.137]

Социальная политика на муниципальном уровне отличается комплексностью, многозадачностью и системностью. Муниципальная социальная политика должна быть направлена, в первую очередь, на социальную поддержку населения, и во-вторых, на развитие социальных услуг, предоставляемых жителям. Суть муниципальной социальной политики – стремление к сбалансированности в социальной сфере, выявление, борьба и устранение возникающих социальных проблем,

достижение социальной стабильности. Социальная справедливость, социальная защита регулируются посредством государственного вмешательства – через правовое обеспечение, налоговую политику, перераспределение создаваемых благ.

Разработкой и реализацией программ развития социальной сферы занимаются органы исполнительной власти местного самоуправления. «Основой для принятия решений является сопоставление показателей развития социальной инфраструктуры с нормативными или определение фактического показателя, принятого для характеристики определенной отрасли социальной сферы»[18, с.39].

Программа развития социальной сферы муниципального образования должна корректироваться с учетом регулирования цен и доходов, целевым использованием бюджетных и заимствованных средств, т.е. исходить из реальных финансовых возможностей.

Управление социальной сферой муниципального образования означает управление всей социальной системой, т.е. социальной инфраструктурой и социальной структурой. Управление социальными процессами муниципального образования является составной частью управления местностью. Методологической основой должны стать утвержденные принципы и функции управления муниципальным образованием.

Деятельность органов местного самоуправления в социальной сфере многогранна и обширна. Они управляют социальными процессами муниципалитетов в рамках своих компетенций и полномочий. В основном все социальные проекты и программы федерального и регионального уровня реализуются на местах. Именно местная власть лицом к лицу встречается с проблемами населения и муниципальных образований в целом, люди, в первую очередь идут с обращениями, жалобами, с мольбой о помощи и защите к органам местного самоуправления.

Управление социальной сферой муниципального образования должно считаться со следующими аспектами и ориентироваться на них:

1. Бюджетные и налоговые основы социальной политики;
2. Политика в области повышения денежных доходов и уровня жизни населения;
3. Политика в сфере занятости и функционирования рынка труда;
4. Политика по развитию отраслей социальной инфраструктуры.

По утверждению Н.А. Волгина, сильная социальная политика предполагает не просто целенаправленное и интенсивное воздействие соответствующих субъектов на социальные процессы, а ориентирована на получение реальных результатов и придание намеченным мерам и протекающим процессам желательного содержания и направленности как на этапе разработки социальной политики на федеральном, так и ее реализации, региональном и местном уровнях [12, с138].

Таким образом, сила муниципальной социальной политики связана сопряженностью системной и комплексной реализацией проектов и программ, нацеленных на защиту всех составляющих социальной структуры местности. Кроме того, защита должна быть направлена и на отдельных индивидов, которые всячески мешают, тормозят развитие социальной сферы, а иногда даже действуют разрушающе. Муниципальная социальная политика, направленная на благосостояние и всестороннюю защиту населения, обязана быть согласованной с экономическим, демографическим, культурным, экологическим и другими факторами общественного развития.

1.2 Основные направления муниципальной социальной политики

Основное направление социальной политики это – поддержка и развитие человеческого капитала. Развитие человеческого потенциала на муниципальном уровне напрямую связано с образованием, здравоохранением, экологией, занятостью, сферой культуры, услуг и досуга.

Основные направления муниципальной социальной политики представлены на Рисунке 4:

Рисунок 4 Основные направления муниципальной социальной политики

Развитие человеческого капитала муниципального образования может тормозить демографическая ситуация, созданная в данной местности. Поддержке и развитии человеческого потенциала должно способствовать повышение уровня рождаемости. Для этого потребуются мероприятия на местах, поддерживающие рождаемость. Демографическая ситуация в муниципальном образовании должна регулироваться и миграционной политикой. С одной стороны, вмешательством оттоку работоспособного населения в близлежащие города и в столицу, с другой, притоком мигрантов в муниципальное образование для трудовой деятельности.

Для решения вопроса уровня производительности труда, можно бороться с неформально занятым населением, привлекая их специальными мерами поддержки. Через такие мероприятия предстоит возможность способствовать развитию и малого бизнеса в муниципальном образовании.

Важным направляющим в развитии человеческого капитала выступает образование. Инвестирование в образование должно стать закономерностью для поддержки и развития человеческого потенциала. Качественное,

конкурентоспособное образование способствует повышению качества жизни населения, поэтому именное такое образование необходимо ставить во главу угла. Образование, направленное на формирование успешного, активного, конкурентоспособного человека, должно стать жизненно важной ценностью. Муниципальная система образования (Рисунок 5) обязана стремиться предоставить именно таких образовательных услуг.

Рисунок 5 Структура муниципальной системы образования

Еще одно важнейшее направление социальной политики – социальная поддержка и защита населения.

Направления социальной политики в области эффективной системы социальной защиты следующие:

1. Поддержка беднейших, малоимущих слоев населения;
2. Обеспечение гарантиями права на труд;
3. Регулирование занятости населения

Результативность и эффективность муниципальной социальной политики оценивается уровнем и качеством жизни населения. Уровень жизни населения – это уровень потребления материальных благ (обеспеченность

жильем, продуктами питания, техникой, личным транспортом и т.д.). Уровень жизни населения измеряется потребительской корзиной.

Критерии для оказания социальной поддержки отдельным категориям на местном уровне представлены на Рисунке 6:

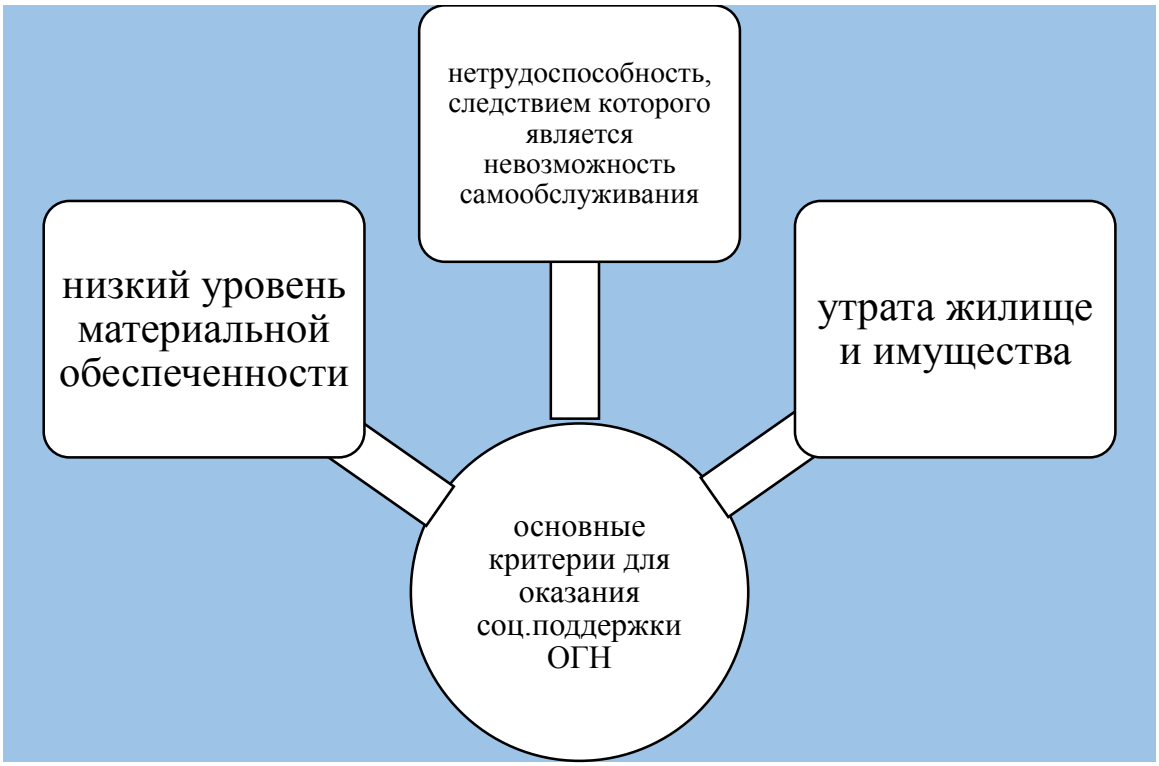

Рисунок 6 Критерии для оказания социальной поддержки отдельным категориям на местном уровне

Нуждающиеся в социальной поддержке категория лиц представлена на Рисунке 7:

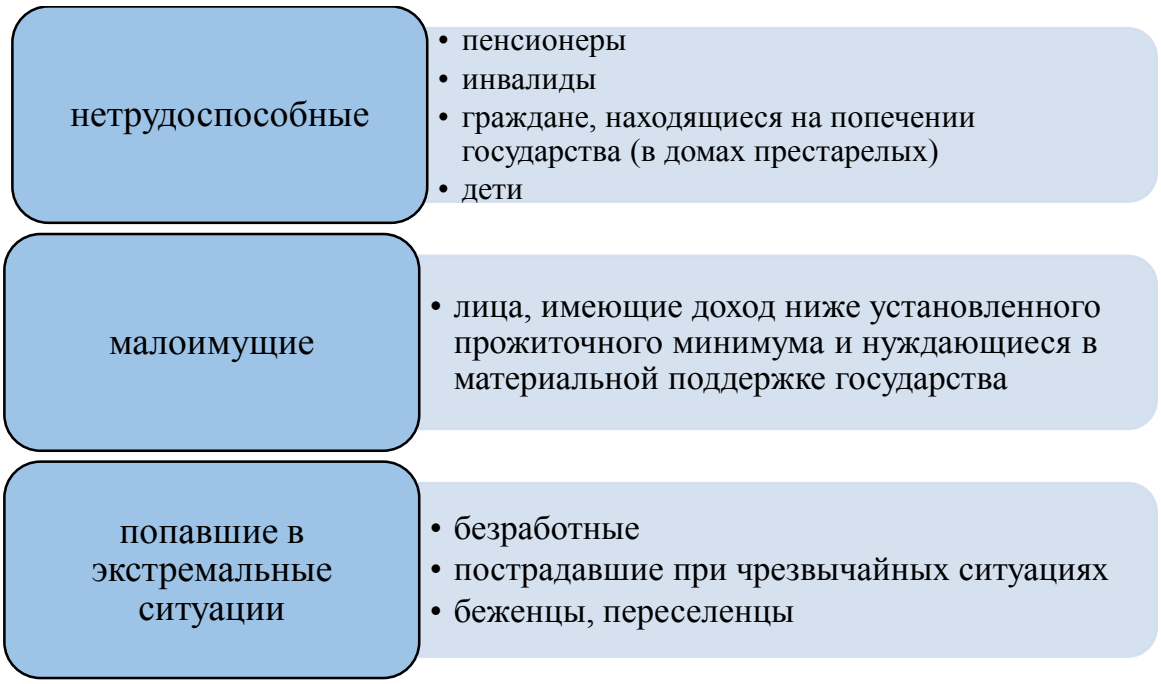

Рисунок 7 Нуждающиеся в социальной поддержке категория лиц

Вышеуказанные категории граждан обеспечиваются государством благодаря специальным программам «социальной защиты», а местная власть поддерживает их через программы социальной поддержки местного уровня.

Рисунок 8 Субъекты социальной поддержки населения в муниципальном образовании

Субъекты социальной поддержки и защиты населения в муниципальном образовании представлены на Рисунке 8

Следующее приоритетное направление муниципальной социальной политики - регулирование занятости населения и трудовых отношений.

Занятость – это совокупность экономических и социальных отношений, связанных с обеспечением трудоспособных граждан рабочими местами и их участие в хозяйственной деятельности.

В муниципальных образованиях занятость населения является проблемой особой важности. Главным драйвером в развитии человеческого капитала является доходность, уровень и регулярность выплаты заработной платы. Через нее определяется уровень материального благосостояния граждан. Органы местного самоуправления должны быть заинтересованы в занятости и доходах населения, так как налоги, связанные с занятостью, поступают в местный бюджет. В то же время местная власть несет определенную ответственность за условия и охраны труда.

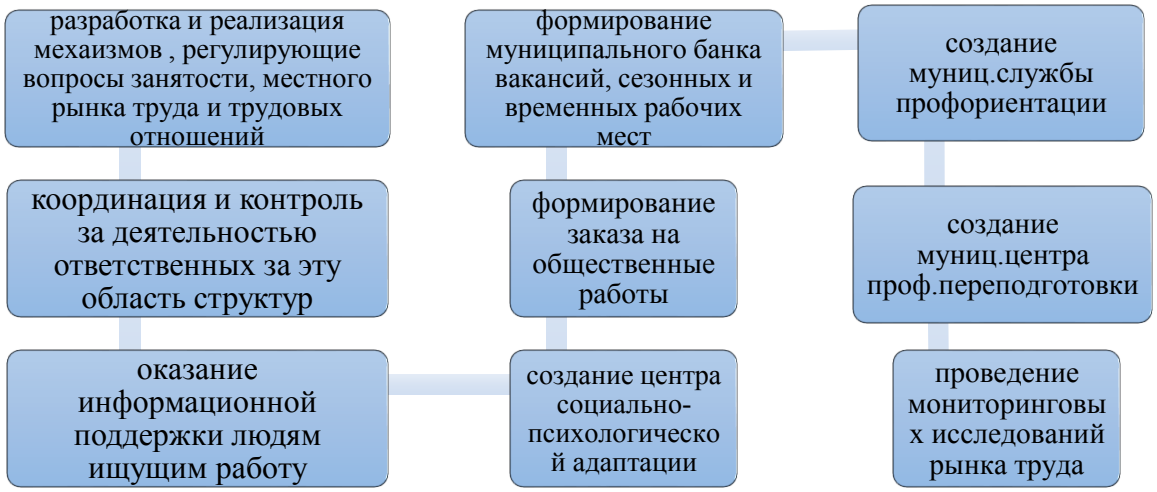

Рисунок 9 Функции муниципальных органов управления в сфере занятости и трудовых отношений

Функции муниципальных органов управления в сфере занятости и трудовых отношений представлены на Рисунке 9

Приоритетное и ключевое направление социальной муниципальной политики – здравоохранение, которое должно быть направлено на повышение качества жизни населения через обеспечение сохранения здоровья и продление долголетия. Полномочия муниципальных органов управления в области здравоохранения представлены на Рисунке 10:

Рисунок 10 Полномочия муниципальных органов управления в области здравоохранения

Следующее важнейшее направление в развитии человеческого капитала муниципального образования – деятельность в сфере культуры и досуга.

Культура – это исторически сложившийся уровень развития общества, выраженный в типах и формах реализации творческих сил и способностей человека, а также в создаваемых людьми ценностях. Культурные ценности представлены на Рисунке 11:

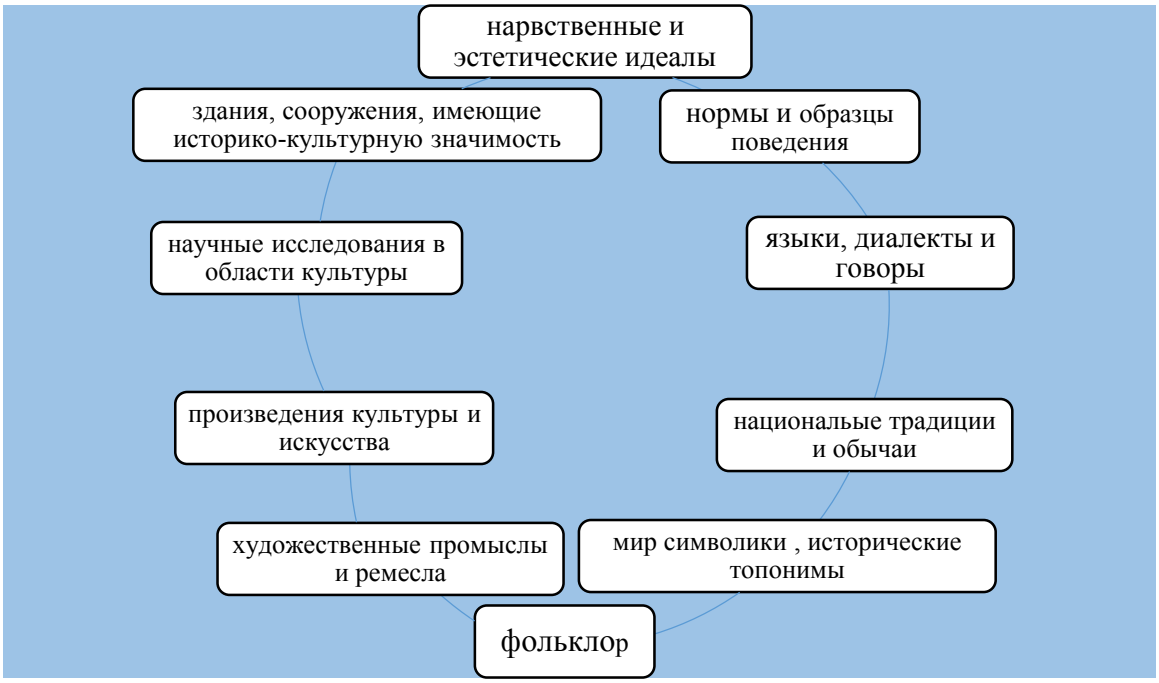

Рисунок 11 Культурные ценности

Отрасль культуры призвана сохранять исторические, национальные памятники, пополнять копилку достижений в области литературы, искусства, художественного творчества, музыки, живописи, скульптуры, зодчества, приобщать людей к достижениям культуры, воспитывать культурного человека, проводить исследования в области культуры (элементы на Рис.12).

Рисунок 12 Элементы сферы культуры

Управление отраслью культуры на муниципальном уровне должна быть основана на государственную политику в сфере культуры. Деятельность органов местного самоуправления в данной области обязана способствовать комфортности проживания населения на муниципальной территории. А за комфортность отвечает больше направление досуга. Досуг отождествляется всегда понятием свободное время. Досуг больше связан с предпочтениями и ценностными ориентирами человека и указывает на уровень его культурного образования. Также досуг влияет на профессиональную деятельность и зависит от нее.

Объекты досуга на территории муниципального образования представлены на Рисунке 13:

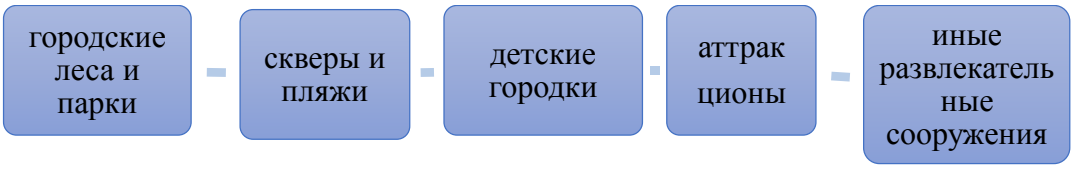

Рисунок 13 Объекты досуга на территории муниципального образования

Муниципальные органы управления обязаны содействовать развитию культурной и досуговой жизнедеятельности на своих территориях. При осуществлении деятельности в сфере культуры и досуга, органы местного самоуправления должны основываться на принципе равенства прав и свобод в области культуры всех этнических групп, религиозных конфессий, проживающих в данном муниципальном образовании. Муниципальные органы власти не имеют право вмешиваться в творческую деятельность отдельных граждан и их объединений, кроме случаев, противоречащих Законодательству.

Таким образом, социальная сфера жизни сообщества содержит труд, здравоохранение, образование, науку, культуру, другие социальные взаимоотношения и удовлетворяет материальные, культурные, образовательные, медицинские и внутренние потребности человека и гражданина. Объектом социального управления считаются все жители,

однако исполняется оно с помощью индивидуального подхода к классу, социальному слою, семье, человеку с учетом особенности нужд каждого.

1.3 Формирование и реализация муниципальной социальной политики

Социальная политика муниципалитета обусловливается государственной и региональной социальной политикой, финансовыми возможностями, и важными социальными проблемами [6, с.104]

Содержание и цели муниципальной социальной политики не могут быть в противоречии с федеральной и региональной социальной политикой. В первую очередь, это выражается в том, что главным содержанием социальной политики на уровне населенного пункта считается предоставление наименьших государственных социальных стандартов, в главную очередь, прожиточного минимума, гарантируемого государством и предусматривающего региональную специфику [34, с.209]

Важнейшим механизмом реализации местной социальной политики считается местный социальный бюджет, отображающий собою обязательную часть местного бюджета. Экономическую основу образования местного социального бюджета обязаны быть муниципальная собственность, местные финансы, имущество, пребывающего в государственной собственности и переданное в управление органам местного самоуправления, и т. п. В соответствии с этим, важным обстоятельством результативной местной социальной политики считается наполненность местных бюджетов, полная их доходная часть, сбалансированность доходов и затрат.

Потребительские бюджеты регистрируют конкретное число материальных и духовных благ, которые возможно получить за счет доходов. В их составе основное место захватывает прожиточный минимум, которым официально обусловливается черта бедности и обосновываются система адресной поддержки населения, наименьшая оплата труда, пенсии и прочие выплаты социального характера.

Необходимость образования бюджетных ресурсов напрямую вытекает из реализации государством своеобразных функций. Имеется в виду необходимость финансирования затрат на содержание сотрудников социальной сферы, а кроме того на формирование социальной сферы и предметов её инфраструктуры [30, с 28]

Следовательно, одним из основных инструментов реализации социальной политики считается не только лишь четкая реализация бюджетного законодательства, однако и утверждение ежегодных законов о бюджетах, нацеленных на сохранение и формирование отраслей социальной сферы экономики в целом.

При исследовании конкретной системы мероприятий местной социальной политики необходимо принимать во внимание специфику типа местного сообщества, для которого создается соответствующая совокупность социальных программ и внепрограммных решений. При этом из числа типов муниципальных образований, в каждом из которых социальная политика обязана владеть конкретной спецификой, выделяют городские поселения и сельские поселения [31, с.108]

Можно отметить ключевые тенденции деятельности органов местного самоуправления по участию в осуществлении социальной политики государства:

- формирование для абсолютно всех жителей муниципального образования одинаковых возможностей для извлечения определенных материальных и духовных благ, формирования творческого, научного потенциала за пределами зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и официального положения, места жительства, взаимоотношения к религии, убеждений, приспособления к общественным организациям, а кроме того иных обстоятельств;

- реализация на муниципальном уровне социальных минимумов, характеризуемых в согласовании с государственными стандартами в тех областях, где социальное обслуживание гарантировано гарантиями

Конституции. Это, в первую очередь: воспитание, формирование, здравоохранение, обеспечение жильем малоимущих, общественное обеспечение по старости и нетрудоспособности, приобретение гражданами квалифицированной юридической помощи, обеспечение коммунальных услуг, культурно-просветительских и других услуг в сфере духовной культуры, предоставление экологической чистоты сферы обитания и т.д [20, с.38]

Социальная сфера деятельности органов местного самоуправления содержит в себе вопросы (сферы): образования, культуры, здравоохранения, социального обеспечения и защиты населения, особенную защиту, поддержку и предоставление социально беззащитных групп населения, которые в силу физических, психических, других недостатков, а кроме того возрастных особенностей, объективных жизненных обстоятельств не могут в абсолютном объеме сформировать для себя достойные условия жизни.

Основой деятельности органов местного самоуправления в этой сфере считается муниципальная собственность, которая дает возможность совершенствовать как муниципальные системы и структуры в сфере образования, культуры, здравоохранения, коммунально-бытового и другого обслуживания жителей, так и подобного рода частные системы.

Современная социальная политика муниципального образования обязана выстраиваться с учетом последующих факторов:

- приоритетность проблем социальной защищенности жителей в обстоятельствах вхождения в рынок;

- увеличение значимости личного трудового вклада в удовлетворение материальных, социально-культурных и бытовых нужд жителей;

- развитие нового механизма обоснования и осуществления социальной политики. [37,с.73]

Методами разработки и осуществления социальной политики муниципального образования считаются социальное целеполагание, социальное моделирование, социальное планирование, социальное

программирование.

Социальным целеполаганием называют создание и фиксирование в практике управления муниципальным образованием целевых социальных ориентиров. По сущности, это развитие показателей запланированного развития социальной области муниципального образования на конкретный промежуток времени. Итог социального целеполагания на долгосрочную перспективу – долговременная стратегия социального развития. В среднесрочной перспективе – это создание целевых социальных нормативов дохода и пользования (уровень оплаты труда, объем прожиточного минимума, обеспеченность людей жильем и т.п.); в краткосрочной перспективе – это создание экономически подкрепленного, гарантируемого страной уровня социального продвижения.

Социальное прогнозирование – работа муниципального образования по исследованию прогнозов социально-экономического развития. Прогнозируются демографическая ситуация (уровень рождаемости, смертности, численность и половозрастная состав жителей и т.д.), положение миграционных процессов, степень безработицы, среднедушевого дохода и др. Экономическое и социальное моделирование непосредственно взаимосвязаны. Социальное прогнозирование способен быть отраслевым (здравоохранение, демография, культура), территориальным (федеральный и региональный уровни) [33, с.182]

Отметим, что продуктом деятельности страны по социальному планированию считаются минимальные государственные социальные стандарты, плановые характеристики отраслевого развития. База государственного социального планирования – социальное программирование проявляется в разработке государственных целевых программ, к примеру: «Дети России», «Доступная среда» и т.д.

Важнейшим механизмом реализации социальной политики муниципального образования считается социальная защита, которая подразумевается в российской правовой области как комплекс

гарантированных страной мер, нацеленных на минимизацию воздействия факторов, снижающих качество жизни граждан. Это защита и от вероятных нарушений прав, свобод личности, и от административного произвола, и от противозаконных посягательств на жизнедеятельность, здоровье, собственность, честь и достоинство человека, иных вредоносных условий.

Мировой опыт говорит, что более результативные и групповые системы социальной защиты содержат в себе: неотъемлемое социальное страхование, социальную помощь, пенсионное обеспечение, систему государственных пособий.

Инструментами социальной политики муниципального образования становятся государственные гарантии, социальные стандарты, потребительские бюджеты и пр.

Социальные гарантии поддерживаются на законодательной базе, фиксирующей обязанности и ответственность страны перед гражданами и граждан перед страной, а кроме того партнерством. Наименьшие социальные гарантии формируют 1-ый уровень системы социальных стандартов и предназначаются для удовлетворения нужд за счет бюджетов.

Другим уровнем считаются стандарты, обеспечиваемые за счет собственных средств населения, а при их недостатке – за счет адресной социальной помощи.

Государственные социальные стандарты разрабатываются на общей правовой основе и на единых методических принципах. Базой служат законы о прожиточном минимуме, потребительском бюджете, наименьшей оплате труда, рекомендации по установлению потребительской корзины и прочие нормативные акты. Органы власти субъектов РФ и местного самоуправления вправе определять региональные и местные дополняющие социальные стандарты при условии их обеспечения за счет личных средств.

Все инструменты социальной политики обязаны, в конечном счете, сохранять и увеличивать уровень жизни народонаселения. Это целевая функция и одновременно сердцевина социальной политики муниципального

образования [27, с.164]

Таким образом, основная цель регулирования социальных взаимоотношений муниципальным образованием заключается в том, чтобы способствовать социальной солидарности и социальной справедливости. Через рычаги социального управления муниципальное образование влияет на общественные взаимоотношения, сопряженные с применением материальных и духовных благ, формирует предпосылки для цивилизованного разрешения противоречий, неминуемых в данной жизненно важной области.

Итак, эффективность реализации муниципальной социальной политики зависит от экономического состояния, бюджетного обеспечения и финансовых ресурсов муниципалитетов. А правильно выстроенная социальная политика муниципалитетов должна позитивно и положительно влиять на финансовое и экономическое состояние, бюджетных формирований местности.

2. АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ГОРОДА ЧИСТОПОЛЬ ЧИСТОПОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

2.1Характеристика Исполнительного комитета города Чистополь Чистопольского муниципального района РТ

Официальное наименование организации – «Чистопольский городской Исполнительный комитет Чистопольского муниципального района Республики Татарстан». Зарегистрировано учреждение 20 января 2006 года по адресу: 422980, Республика Татарстан, Чистопольский район, г. Чистополь, улица К.Маркса, 46. ИНН компании - 1652011790, ОГРН – 1061677001143.

Организационно-правовая форма Чистопольского городского Исполнительного комитета Чистопольского МР РТ: учреждение.

Сокращенное название учреждения - Чистопольский городской Исполнительный комитет Чистопольского МР РТ.

Чистопольский городской Исполнительный комитет является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Поселения, подотчетен и подконтролен Чистопольскому Городскому Совету Чистопольского МР РТ и жителям города Чистополь, имеет печать, бланки со своим наименованием.

Основной целью деятельности Чистопольского городского Исполнительного комитета является эффективное управление соответствующей территорией и обеспечение непосредственного участия жителей в решении вопросов местного значения. Также целью деятельности ИК МО город Чистополь является обеспечение населения необходимыми материальными и социальными благами.

Основные задачи Чистопольского городского Исполнительного комитета Чистопольского МР РТ представлены на Рисунке 14:

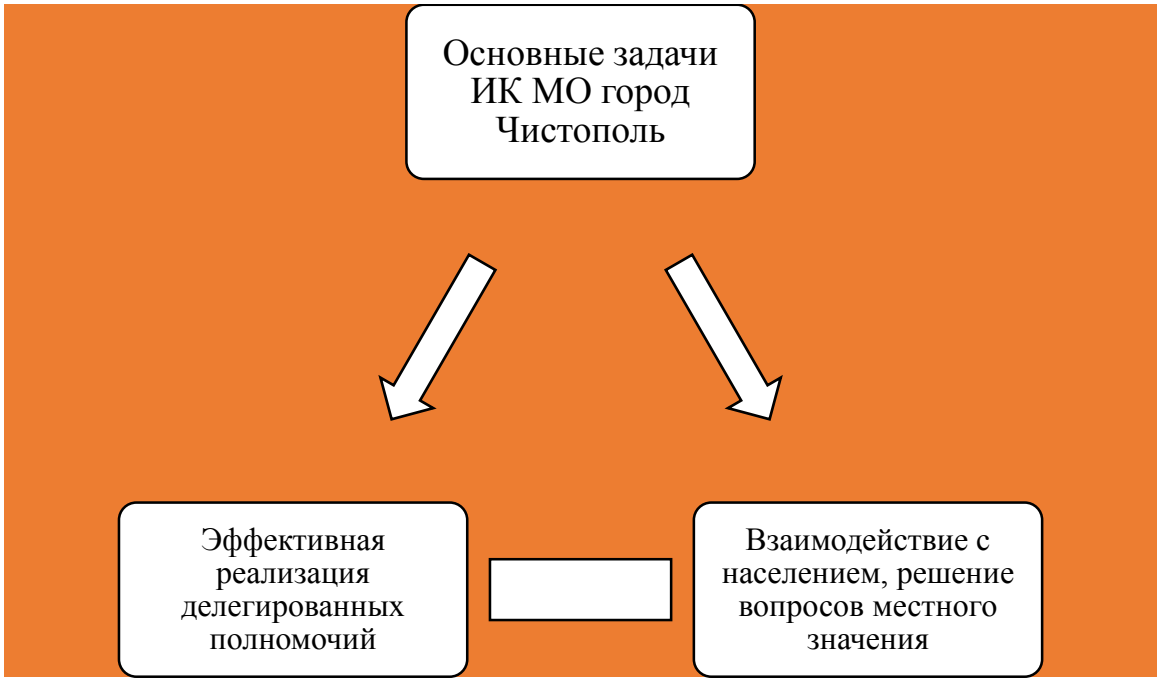

Рисунок 14 Основные задачи ИК МО город Чистополь

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», главы 6 статьи 41 пункта 2:

«Органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом».

Чистопольский городской Исполнительный комитет Чистопольского МР РТ взаимодействует с органами государственной власти и местного самоуправления на основании вступившего в законную силу решения «О передаче осуществления части полномочий» от 18.05.2014 г. № 314.

Миссия ИК МО город Чистополь представлена на Рисунке 15

Рисунок 15 Миссия ИК МО город Чистополь

Структура Исполнительного комитета утверждается Советом Поселения по представлению Руководителя Исполнительного комитета.

Структура Исполнительного комитета муниципального образования «город Чистополь» представлена на Рисунке 16:

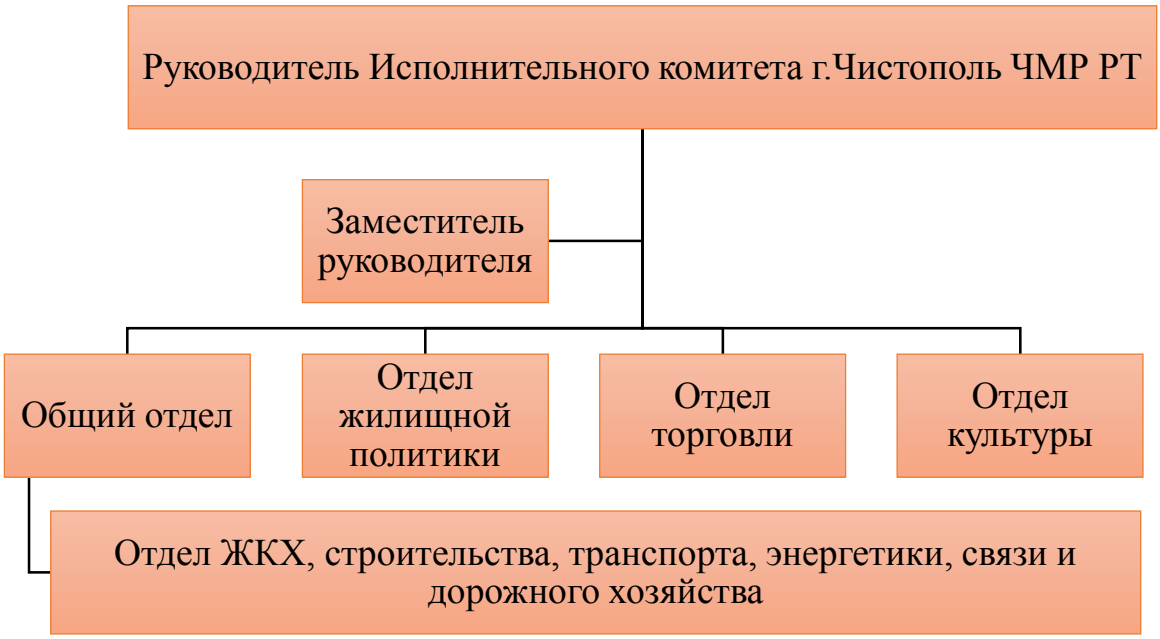

Рисунок 16 Организационная структура ИК МО город Чистополь

Исполнительный комитет возглавляет Руководитель Чистопольского городского Исполнительного комитета Чистопольского МР РТ, который является должностным лицом местного самоуправления, назначаемым на данную должность по контракту, осуществляет свои полномочия на постоянной основе.

На сегодняшний день Руководитель учреждения – Рахимов Ильдар Фаилович. Заместитель Руководителя ИК МО город Чистополь – Садиков Фарход Муродович. Заместитель осуществляет отдельные организационно-распорядительные функции.

Организационная структура Чистопольского городского Исполнительного комитета Чистопольского МР РТ является линейно-функциональной, так как линейные руководители имеют право отдавать распоряжения и принимать решения при участии функциональных служб.

При этом высшее руководство Чистопольского городского Исполнительного комитета Чистопольского МР РТ являются линейными руководителями, а при решении узкоспециализированных вопросов привлекаются руководители функциональных служб.

Эффективность организационной структуры Чистопольского городского Исполнительного комитета Чистопольского МР РТ можно объяснить через следующие результативные деяния:

- гарантирует осуществление специальных задач, которые контролируются за счет планов и бюджетов;
- результативно исполняются прописанные функции; экономит на управленческих затратах;
- способствует специализации функций и компетенций; стремительно решаются проблемы,
- пребывающие в компетенции этой функциональной службы;
- установлены полномочия и ответственность работников.

Минусы организационной структуры Чистопольского городского Исполнительного комитета Чистопольского МР РТ:

– медленное освоение информации от уровня к уровню;

– общедоступность и открытость информации о деятельности каждого отдела.

При выполнении своих должностных обязанностей служащие ИК МО город Чистополь соблюдают правила по безопасности жизнедетельности, инструкция представлена в Приложении А. Важный фактор повышения производительности труда - физическая культура на производстве. Для сотрудников ИК МО город Чистополь есть инструкция, которая представлена в Приложении Б. Так же в соответствии с кодексом этики сотрудники должны соблюдать правила делового общения (Приложение В). Устав города Чистополя представлен в Приложении Г.

Рассмотрим основные задачи каждого подразделения Чистопольского городского Исполнительного комитета Чистопольского МР РТ:

Основные задачи общего отдела:

1. Обеспечение организации делопроизводства в городском Исполнительном комитете;
2. Осуществление контроля за своевременным прохождением, исполнением и качественным оформлением документов, анализ дисциплины;
3. Регистрация и передача по назначению входящей и исходящей корреспонденции, а также внутренней;
4. Совершенствование практики подготовки, принятия постановлений, распоряжений по раздельному документообороту руководителя городского Исполнительного комитета;
5. Своевременное направление в вышестоящие органы документов, доведение до сведения отделов городского Исполнительного комитета, учреждений и организаций распоряжений руководителя Исполнительного комитета;
6. Обеспечение хозяйственного обслуживания аппарата Исполнительного комитета, содержание в надлежащем состоянии

административного здания, оборудования и инвентаря, организация работ по подготовке здания и помещений к осенне-зимнему периоду;

7. Ведение учета материальных ценностей, организация и проведение совместно с бухгалтерией инвентаризации имущества, материальных ценностей.

Основные задачи отдела жилищной политики:

1. Распределение в установленном порядке муниципального жилищного фонда, ведение учета граждан, нуждающихся в улучшении условий, предоставления им жилых помещений в домах муниципального жилищного фонда, решение вопросов использования нежилых помещений, находящихся в муниципальной собственности;
2. Осуществление контроля за заселением муниципального жилищного фонда;
3. Осуществление мер, способствующих приватизации жилищного фонда, объектов коммунального хозяйства и создания рынка жилья;
4. Создание организационных правовых и экономических условий для развития предпринимательства в жилищно-коммунальном хозяйстве;
5. Осуществление контроля за организацией учета нуждающихся в улучшении жилищных условий граждан на предприятиях и в организациях;
6. Контроль и проведение программы приобретения жилых помещений по социальной ипотеке в Республике Татарстан и за ее исполнением в Чистопольском муниципальном районе;
7. Прием и регистрация письменных обращений граждан, подготовка ответов на обращение граждан.

Цели отдела жилищной политики Чистопольского городского Исполнительного комитета представлены на Рисунке 17:

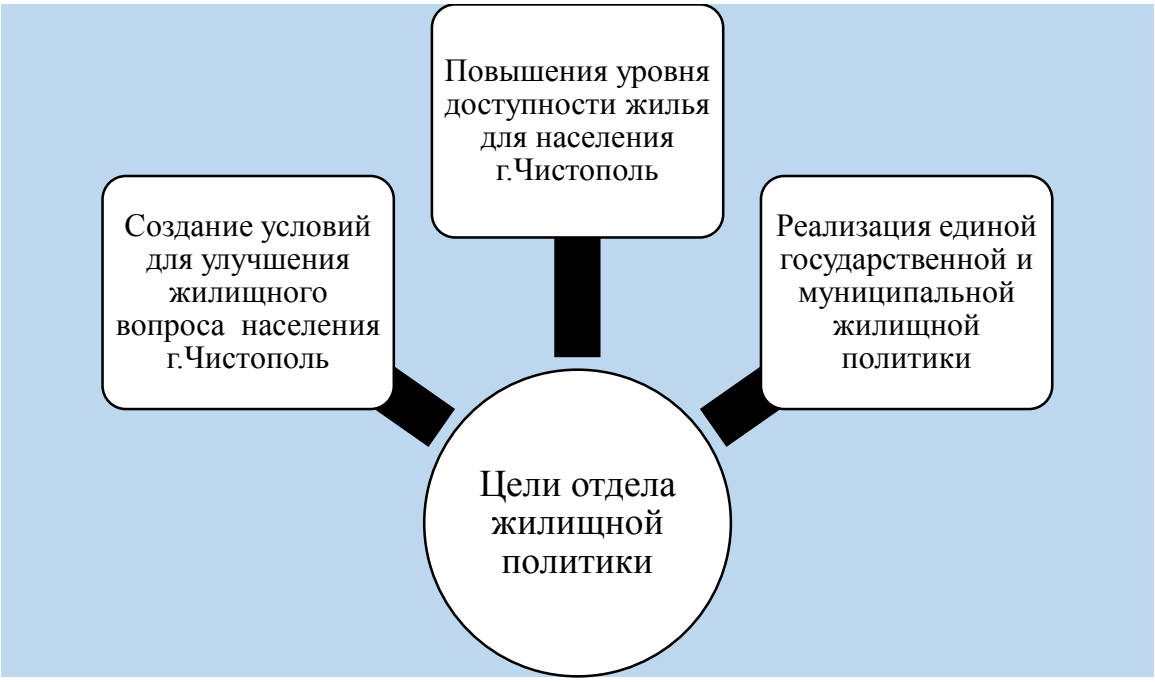

Рисунок 17 Цели отдела жилищной политики ИК МО город Чистополь

Основные задачи отдела ЖКХ, строительства, транспорта, энергетики, связи и дорожного хозяйства:

1. Обеспечение реализации государственной политики в области строительства, жилищно-коммунального хозяйства, экологии и природопользования;

2. Ведение вопросов внешнего благоустройства;

3. Координация деятельности жилищно-коммунальных служб;

4. Обеспечение контроля за использованием, содержанием и ремонтом муниципального жилищного фонда;

5. Решение вопросов взаимодействия с собственниками жилья по вопросам эксплуатации жилого фонда;

6. Организация решений проблем энергообеспечения и энергосбережения, определение направления развития тепло-водо-газоснабжения;

7. Обеспечение разработки и реализации единой политики в сфере природопользования, осуществляет координацию деятельности по охране природы и защите окружающей природной среды;

8. Рассмотрение обращений граждан, ведение приема граждан;

9. Участие в разработке программ капитального ремонта и реконструкции жилищного фонда, реновации и модернизации инженерных сетей;

10. Координация работы строительных и дорожных организаций, предприятий энергетики и газового хозяйства, топливной промышленности, лесного хозяйства, вопросы экологии и охраны природы;

11. Обследование пассажиропотока на городских и пригородных маршрутах совместно с пассажироперевозчиками, разработка единой автобусной маршрутной сети.

Основные задачи отдела культуры ИК МО город Чистополь представлены на Рисунке 18:

Рисунок 18 Основные задачи отдела культуры ИК МО город Чистополь

Основные задачи отдела торговли:

1.Обеспечение деятельности Чистопольского городского Исполнительного комитета в сфере оптовой и розничной торговли, общественного питания и бытового обслуживания;

2. Обеспечение взаимодействия отдела с предприятиями торговли, общественного питания и бытового обслуживания, находящихся на территории города Чистополь по вопросам формирования и развития потребительского рынка, регулирование деятельности этих предприятий по обеспечению товаров и услуг населения г. Чистополь, в том числе и в чрезвычайных ситуациях, и на случай военных действий.

Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Основным нормативным правовым актом является Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который устанавливает структуру органов местного самоуправления, в которую входит администрация города и ее наличие является обязательным.

Полномочия Исполкома города и другие основополагающие нормы, также определены в Федеральном законе № 131-ФЗ[1].

Правовые основы муниципальной службы в муниципальном образовании составляют:

[1]Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, N 40, ст. 3822.

1. Конституция Российской Федерации;

2. Федеральный закон от 02.07.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;

3. «Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службе» от 25.06.2013 N 50-ЗРТ (принят ГС РТ 30.05.2013) (ред. от 29.09.2016).

На муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными законом.

Устав города действует на всей территории муниципального образования, обязателен для исполнения населением города, органами местного самоуправления, должностными лицами, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от форм собственности, а также всеми лицами, временно пребывающими в городе Чистополь.

Электронный документооборот в Чистопольском городском Исполнительном комитете Чистопольского МР РТ проводится с использованием системы электронного документооборота «БОСС-Референт».

Таблица 1 Сведения о численности и заработной плате муниципальных служащих города Чистополь ЧМР РТ за 2016-2018 гг.

Период	Численность работников всего, человек	В. т. ч. работников списочного состава, человек	Заработная плата за месяц в среднем, руб.
2016г.	50	50	19250
2017г.	47	47	20810
2018г.	42	42	22600

Как видно из Таблицы 1, численность муниципальных служащих города Чистополь за анализируемый период сократилась на 8 человек или на

16%. А заработная плата сотрудников увеличился по сравнению с 2016 годом на 3350 руб. или на 14,8%.

Таблица 2 – Сведения об обеспеченности кадрами Чистопольского городского Исполнительного комитета на 01.01.2019, чел

Наименование должности	Кол-во, чел
Руководители:	2
высшие (руководитель Исполкома)	1
Главные (заместители)	1
Специалисты :	
Главные	13
Ведущие	19
Старшие	8
Всего:	40

Анализ движения муниципальных служащих Чистопольского городского Исполнительного комитета представлен в Таблице 3

Таблица 3 – Движение муниципальных служащих Чистопольского городского Исполнительного комитета РТ за 2016–2018 гг.

Наименование показателя	2016	2017	2018	Изменение
Среднесписочная численность персонала, чел.	50	47	44	6
Количество принятого персонала, чел.	2	2	-	1
Количество уволенного персонала, чел.	5	5	-	-1
Количество уволившихся по собственному желанию, чел.	5	2	-	-1
Выход на пенсию	-	3	-	-3

Согласно Таблице 3, в Исполнительном комитете города Чистополь наблюдется текучесть кадров. Коэффициент текучести кадров с 2016 года по 2018 год сократился и составил 15 %. Если ситуация сохранится, то в будущем ИК МО город Чистополь РТ будет испытывать трудности с квалифицированными сотрудниками и недоукомплектованностью кадрами. Необходимо не только планировать общую численность персонала, но планировать мероприятия по привлечению специалистов нужных профессий и квалификации

Анализ муниципальных служащих Исполнительного комитета города Чистополь по уровню образования показал, что в Исполнительном комитете работают достаточно квалифицированные сотрудники. Это является результатом реализации кадровой политики, направленной на прием специалистов с высокой квалификацией и стажем работы.

В структуре муниципальных служащих доминируют гражданские служащие, обладающие высшим образованием – 74,11 %. В 2018 г. дополнительное профессиональное образование приобрели 33 % муниципальных служащий, из них 99,4 % прошли курсы увеличения квалификации, 0,6 % профессиональную переподготовку. 13 муниципальных служащих увеличили собственную квалификацию 2 и более раз. В наше время муниципальные служащие обладают высшим образованием: экономическое –34,8 % (из них 15 % обладают специальным образованием в сфере ГМУ, 19,8 % – экономическое), естественно-гуманитарное – 12,9%, юридическое – 8,1 %.

Основная часть муниципальных служащих Исполнительного комитета города Чистополь в возрасте от 35 до 50 лет: 2016 г. – 48,15 %, 2017 г.- 48,27 %, 2018 г. – 59,26 % и от 25 вплоть до 35 года: 2016 г. – 40,74 %, 2017 г. – 41,38 %, 2018 г. – 37,04 %. Часть молодых служащих невысокая: в 2016 г. – 7,41 %, в 2017 г. – 6,90 %, в 2018 г. – 7,41 %.

Есть необходимость осуществления политики обеспечения ИК МО город Чистополь ЧМР РТ молодыми кадрами.

Таблица 4 Показатели деятельности ИК МО город Чистополь в организации муниципального управления за 2016-2018 гг.

№	Наименование показателя	Еди ница измере ния	2016	2017	2018
1.	Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета МО	%	39,90	40,40	41,90
2.	Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства (на конец года по полной учетной стоимости)	%	0,01	-	0,01
3.	Объем незавершенного строительства, осуществляемого за счет средств бюджета г.Чистополь	тыс. руб	-	-	-
4.	Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда	%	-	-	-
5.	Расходы бюджета МО на содержание работников органов местного самоуправления на одного жителя МО	тыс. руб	888,95	908,62	1013,0 5
6	Наличие в городском округе утвержденного генерального плана городского округа	да\нет	да	да	да
7.	Удовлетворенность населения г. Чистополь деятельностью органов местного самоуправления	%	100	100	100

Показатели деятельности ИК МО город Чистополь в организации муниципального управления за 2016-2018 гг.4, показатель «Доля налоговых и неналоговых доходов местного бюджета в общем объеме собственных доходов бюджета МО» в бюджет г. Чистополь поступил в 2018 году на 1,5 % выше аналогичных поступлений 2017 года. Отстает г. Чистополь в этом направлении от среднереспубликанских показателей на 15 %. Значение

«Доля основных фондов организаций муниципальной формы собственности, находящихся в стадии банкротства», отличие от нуля на 0,01 %, говорит о недоработках ИК МО город Чистополь по этой части. Нулевое значение показателей «Объем незавершенного строительства, осуществляемого за счет средств бюджета города», «Доля просроченной кредиторской задолженности по оплате труда муниципальных учреждений в общем объеме расходов муниципального образования на оплату труда» свидетельствует об эффективности деятельности органов местного самоуправления. Объем «Расхода бюджета МО на содержание работников органов местного самоуправления на одного жителя МО» в городе Чистополь в 2018 году составил 1013,05 р., что на 99,99 рублей меньше республиканского показателя, который составлял 1113,4 руб. Схема территориального плана города Чистополь утверждена. По итогам последних трех лет (2016-2018 гг) население города Чистополь удовлетворен деятельностью органов местного самоуправления на 100%. Исходя из этих цифр, можно констатировать об эффективности деятельности Исполнительного комитета города Чистополь.

Несмотря на позитивные моменты в деятельности ИК МО город Чистополь, имеются и некоторые проблемы:

1. В работе по образованию и результативному применению управленческих кадров в отраслях экономики и социальной области существуют нерешенные проблемы;
2. Не налажена система стажировки молодых специалистов, не всегда используются условия, стимулирующие юных сотрудников к трудоустройству в районе;
3. Руководителями учреждений не ведется достаточная работа по развитию резерва сотрудников, их подготовке и переподготовке.

4. Небольшой процент лиц, назначаемых для замещения вакантных должностей по итогам конкурса и из кадрового резерва служащих Исполнительного комитета;
5. недостаток системности в работе с кадровым резервом как главным источником обновления и пополнения кадрового состава Исполнительного комитета.

Данные проблемы вынашивают межотраслевой вид и обладают значительной социальной значимостью. С целью их решения необходимо объединение усилий и координация деятельности Исполнительного комитета города Чистополь Чистопольского муниципального района РТ.

2.2 Состояние управления социальной сферой города Чистополь

Город Чистополь – административный центр Чистопольского муниципального района Республики Татарстан. Чистополь расположен в центре Татарстана, в силу своего географического положения, служит мостом между Востоком и Западом республики. Чистополь строился на равнинной местности, по южной части города протекает река Кама. Имеется свой пассажирский и грузовой порт.

Расстояние до Казани- 144 км, до Москвы 1100 км. Через район проходит автомагистраль Казань – Оренбург.

Чистополь сегодня считается промышленным городом Татарстана и России, который имеет свою историю развития. Указом Екатерины IIПоселение Чистое поле в 1781 году получило статус уездного города, и к концу XIX века Чистополь стал крупным центром торговли зерном и вторым по значимости городом Казанской губернии.

Первый виток бурного экономического развития Чистополь пережил в так называемый купеческий период, наиболее яркими представителями которого являются Василий Челышев и Мухаметзакир Камалов. Они

застроили центральную часть города заводами и фабриками, больницами, школами, магазинами, храмами и мечетями.

Второй период экономического роста произошел в 50-70-ые годы прошлого столетия, когда наряду с существовавшими в городе предприятиями в полную мощь развернулись и те, которые были эвакуированы в него в годы Великой Отечественной войны. Один из них - часовой завод «Восток» (нынче ЗАО ЧЧЗ «Восток»)– долгое время являлся градообразующим предприятием. На площадках данного завода сегодня размещены малые предприятия. Легендарные часы «Командирские», «Восток», «Амфибия» изготавливались по заказу Министерства Обороны СССР для командного состава. Высокоточные, противоударные, водонепроницаемые и пыленепроницаемые часы и по сей день производятся в Чистополе.

Исполнительный комитет города Чистополь ЧМР РТ направляет свои действия и имеющиеся ресурсы на решение социальных проблем муниципального образования. Планомерно проводится работа по вопросам адресной защиты населения, борьбы с преступностью, охраны здоровья населения и окружающей среды, развития культуры и образования.

Муниципальные программы:

- Устав муниципального образования «Город Чистополь»

Муниципальная программа «Реализация государственной национальной политики в Чистопольском муниципальном районе на 2014 – 2020 годы»

Муниципальная программа «Сохранение, изучение и развитие государственных языков Республики Татарстан и других языков в Республике Татарстан в Чистопольском муниципальном районе на 2014-2020 годы»

Муниципальная программа «Развитие туризма в Чистопольском муниципальном районе на 2016-2030 годы»

Муниципальная программа «Повышение безопасности дорожного движения в г. Чистополь на 2018-2020 годы»

Муниципальная программа «Профилактика рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям по Чистопольскому муниципальному району на 2018-2020 гг.»

Муниципальная программа «Обеспечение системы здравоохранения квалифицированными врачебными кадрами на 2016-2022 годы» и др.

Как было отмечено в первой главе выпускной квалификационной работы, эффективность реализации муниципальной социальной политики зависит от экономического состояния, бюджетного обеспечения и финансовых ресурсов муниципалитетов. Источники и механизмы жизнеобеспечения граждан в прямой зависимости от экономической стабильности местности. По этой причине, до исследования состояния управления социальной сферой ИК МО город Чистополь, будет целесообразным рассмотреть экономическое состояние территории.

Драйверами современного промышленного кластера отрасли машиностроения и приборостроения являются: ООО ПКФ «Бетар», ПФ ООО «Континентал Аутоматив РУС», ООО «Новые технологии», ООО НТЦ «Восток».

Промышленные предприятия Чистополя производят приборы учета воды и газа, автокомпоненты, часы всех видов, продукцию для военно-промышленного комплекса, строительный железобетон, а также муку и комбикорма, разнообразную молочную продукцию, кондитерские и хлебобулочные изделия, ликероводочную продукцию.

В районе работают 685 субъектов малого бизнеса, 1935 индивидуальных предпринимателей. Доля малого и среднего бизнеса в объеме валового территориального продукта города Чистополь 29%, что значительно ниже среднереспубликанского показателя.

В 2017 году городу Чистополь присвоен статус территории, опережающей социально-экономическое развитие (ТОСЭР). Шестерым из

претендующих 18 моногородов России был присвоен данный статус, среди них, наряду с Чистополем, еще 2 города Республики Татарстан – Нижнекамск и Зеленодольск.

Благодаря статусу ТОСЭР Чистополь является наглядным примером серьезных преобразований. Город выходит из депрессивного состояния, заметно значительное продвижение, он встал на путь возрождения. Данный факт способствовало открытию в городе новых предприятий. За 2018-2019 годы на ТОСЭР «Чистополь» реализуют свои проекты 11 резидентов, в том числе два проекта иностранных инвесторов. Совокупный объем капитальных вложений действующих резидентов составляет почти 600 миллионов рублей. Создано около 700 рабочих мест. До конца 2020 года планируется привлечь 27 предприятий, 10 из которых готовят свои заявки на получение статуса резидента ТОСЭР.

Из пяти территорий ТОСЭР Татарстана, ТОСЭР «Чистополь» отличают самые низкие барьеры для вхождения резидентов: объем капитальных вложений – не менее 2,5 миллиона рулей, число новых рабочих мест – не менее 10 единиц.

В Чистополе действует Центр Бизнес-инкубирования, где предложено более 180 рабочих мест. Отгружено продукции в 2018 году на 655 миллионов рублей, перечислено налогов в бюджеты всех уровней более 21 млн рублей. Резиденты получили более 3 млн рублей в виде грантов и безвозвратных субсидий на модернизацию своего производства.

На территории промышленной площадки муниципального уровня индивидуального предпринимателя Стахеева находятся 7 резидентов, создано около 100 рабочих мест. Там же действуют два иногородних резидента- нижегородский - по производству полимерной продукции и чебоксарский – по производству металлического проката.

В городе также функционирует индустриальный парк «Чистополь», на площадке которого идет активное строительство новых предприятий,

создаются новые рабочие места. На территории индустриальной площадки размещены:

1. Фабрика компании «Барс», занимающаяся производством спец обуви из кожи и полимера;

2. «Камлит» - производящий детали насосов разного назначения;

3. «Гиперион» - - производящий полиэтиленовые трубы;

4. «Технология успеха» - выращивающий зелень и т.д

В 2018 году в г. Чистополь открылся новый пивоваренный завод «Белый Кремль» АО «Татспиртпром». Производственная мощность нового завода составляет 10 млн декалитров пива в год с возможностью увеличения объемов производства до 20 млн декалитров. В настоящее время на заводе работает более 300 человек. В связи с расширением производства на заводе открыт дополнительный набор. Планируется еще создать более 30 новых рабочих мест.

Инвестиционная активность является одним из ключевых факторов обеспечения высоких темпов экономического роста. На протяжении последних лет удельный вес инвестиций в валовом территориальном продукте составит более 35 %, что превышает республиканский уровень.

Рисунок 18 Рейтинг социально-экономического развития г. Чистополь за 2016-2018 гг.

В общем рейтинге социально-экономического развития (Рисунок 18) муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан среди 45 муниципальных образований за январь-декабрь 2016 года город Чистополь занимает 25 место, за январь-декабрь 2017 года снижается рейтинг города на 7 пунктов и присваивается 32 место, а за январь-декабрь 2018 года поднимает свой рейтинг на 2 пункта и занимает 30 место.

Таким образом, несмотря на существенные сдвиги и позитивные изменения в промышленном кластере, городу и ИК МО «Город Чистополь» по части экономического развития есть над чем работать и куда стремиться.

Рассмотрим бюджетную политику МО «Город Чистополь».

Доходы и расходы бюджета МО «Город Чистополь» в 2018 году сформированы за счет следующих источников: (Таблица 2.5)

Таблица 5. Основные показатели дохода и расхода МО «Город Чистополь» за 2018 г.

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ	Утверждено на 2018год (тыс.руб.)
ДОХОДЫ	
Налог на прибыль, доходы	62 706,0
Налоги на совокупный доход	245,0
Налог на имущество	56 343,0
Государственная пошлина, сборы	1,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	12 175,0
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1 885,0
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	300,0
ИТОГО ДОХОДОВ	**133 655,0**
Безвозмездные поступления	3 263,5
ВСЕГО ДОХОДОВ	**136 918,5**
Дефицит, профицит (-, +)	0
РАСХОДЫ	

Общегосударственные вопросы	12 423,4
Национальная экономика	30 400,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	55 690,2
Охрана окружающей среды	2 804,7
Образование	3 663,2
Культура, кинематография	31 937,0
ВСЕГО РАСХОДОВ	**136 918,5**

В течение года по предложениям органов исполнительного комитета в бюджет муниципального образования 3 раза вносились изменения, в результате чего уточненный объем его доходной части возрос в 2,6 раз и составил 355 082,8 тыс. руб. Расходная часть также уточнена более чем в 2,6 раз и составила 364983,8 тыс. руб., то есть уточненным бюджетом был предусмотрен дефицит в объеме 9901,0 тыс. рублей. Изменения, вносимые вбюджет были вызваны необходимостью уточнением взаимоотношений с республиканским бюджетом по решению органов республиканской власти, а также направлением на расходы свободных остатков средств на начало года и дополнительно полученных доходов.

Данные об исполнение бюджета г. Чистополь в 2018 году по расходным обязательствам представляют картину о расходах ИК МО г. Чистополь, выделенных и направленных на социальную сферу. Решением о бюджете муниципального образования «город Чистополь» на 2018 год от 15.12.2017г. № 3/6 расходы бюджета города были утверждены в сумме 136 918,5 тыс. руб. Уточненный годовой план составил 364 983,8 тыс.руб. и превысил утвержденные показатели на 228 065,3 тыс.руб. Динамика и структура расходной части бюджета города характеризуются данными Таблицы 6

Таблица 6 Динамика и структура расходной части бюджета г.Чистополь

Наименование	2017	2018,	2018г., исполнение	Структура

	исполнение	план	тыс. руб.	к плану на год, %	к факту 2017, %	2017 в %	2018 в %
Общегосударственные вопросы	**17361,9**	**17336,6**	**17096,8**	**98,6**	**98,5**	**2,4**	**4,7**
Функционирование законодательных (представительных) органов муниципальных образований	1998,9	2180,3	2179,7	99,9	109	0,3	0,6
Функционирование высших исполнительных органов местных администраций	6889,1	7048,2	7045,1	99,9	102,3	0,9	1,9
Обеспечение проведение выборов и референдумов	29,7	2,6	2,6	100	8,7	0	0,0007
Резервные фонды	0	195,0	-	-	-	0	
Другие общегосударственные вопросы	8444,1	7910,4	7869,5	99,5	93,2	1,2	2,2
Национальная безопасность	**519,9**	**556,7**	**524,7**	**94,2**	**100,1**	**0,1**	**0,1**
Национальная экономика	**46775,0**	**42890,2**	**41126,4**	**95,9**	**87,9**	**6,5**	**11,4**
Транспорт	500,0	505,2	505,2	100	101	0,1	0,1
Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	43598,2	35961,9	34198,2	95,1	78,4	6,0	9,5
Другие вопросы в области национальной экономики	2676,8	6423,1	6423,1	100	239,9	0,4	1,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	**621258,9**	**256122,5**	**255051,4**	**99,6**	**41,1**	**86,1**	**70,5**
Жилищное хозяйство	574924,3	212989,0	212556,9	99,8	36,9	79,7	58,8
Коммунальное хозяйство	162,1	290,2	290,2	100	179	0,02	0,08
Благоустройство	46172,5	42843,3	42204,4	98,5	91,4	6,4	11,7
Охрана окружающей среды	**743,9**	**2804,7**	**2801,6**	**99,9**	**376,6**	**0,1**	**0,8**
Образование	**4683,7**	**3564,2**	**3529,4**	**99,0**	**75,6**	**0,6**	**1,0**
Молодежная политика	3794,9	3564,2	3529,4	99,0	93,0	0,5	1,0
Дошкольное образование	888,8	-	-	-		0,1	-
Культура и кинематография	**28943,6**	**40075,3**	**40029,0**	**99,9**	**138,3**	**4,0**	**11,1**
Социальная политика	**1403,3**	**1633,7**	**1625,2**	**99,5**	**117,7**	**0,2**	**0,4**
ИТОГО:	**721 690,3**	**364 983,8**	**361 784,6**	**99,1**	**50,1**	**100**	**100**

Расходы по обязательствам бюджета города Чистополь исполнены в сумме 361 784,6 тыс. руб., или на 99,1 % от утвержденного годового объема расходов бюджета.

Приоритетное направление расходных обязательств бюджета - жилищно-коммунальное хозяйство (70,5 % в структуре расходов бюджета).

Структура расходов городского бюджета на социальную сферу представлена на Рисунке 19:

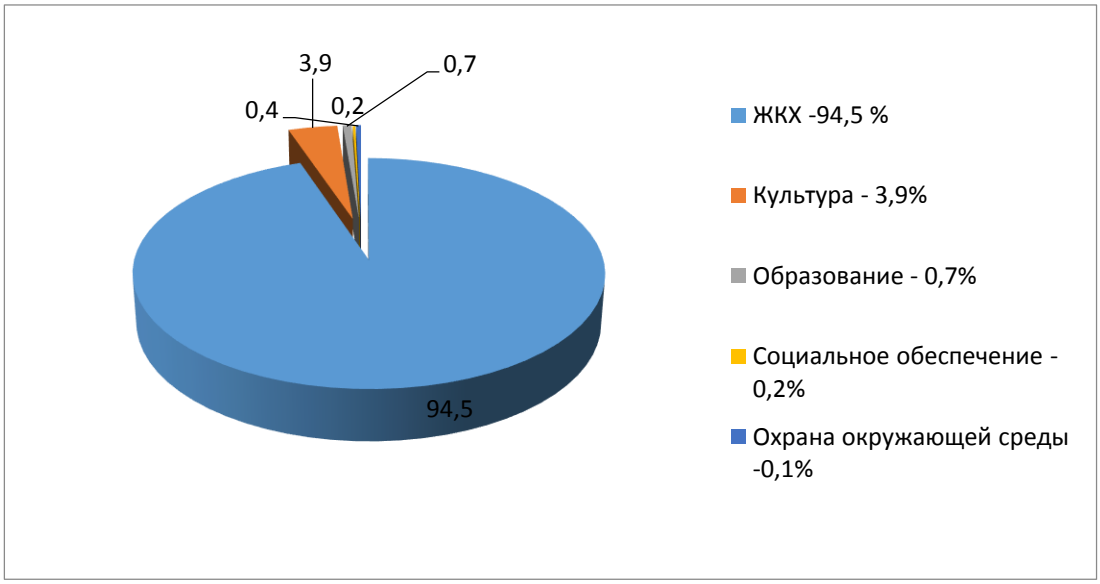

Рисунок 19 Структура расходов городского бюджета на социальную сферу

Таким образом, если выстроить отраслей социальной сферы по приоритетности в структуре расходов бюджета, то предстанет следующая картина:

1. ЖКХ – 94,5%
2. Культура – 3,9%
3. Образование – 0,7%
4. Социальное обеспечение и социальная защита – 0,2%
5. Охрана окружающей среды -0,1%

Можно сделать вывод о том, что Исполнительный комитет города Чистополь приоритетным направлением выбрал сферу ЖКХ, где наибольшее внимание уделяется жилищному хозяйству, благоустройству города, наименьшее коммунальному хозяйству. Доля остальных отраслей социальной сферы в расходах бюджета очень незначительна, что прямо пропорционально влияет на управление развитием данных направлений.

Демографическая ситуация и динамика населения

Численность населения г. Чистополь по состоянию на 01.01.2019г. составляет 59816 человек, это 1,6 % от численности населения Республики Татарстан.

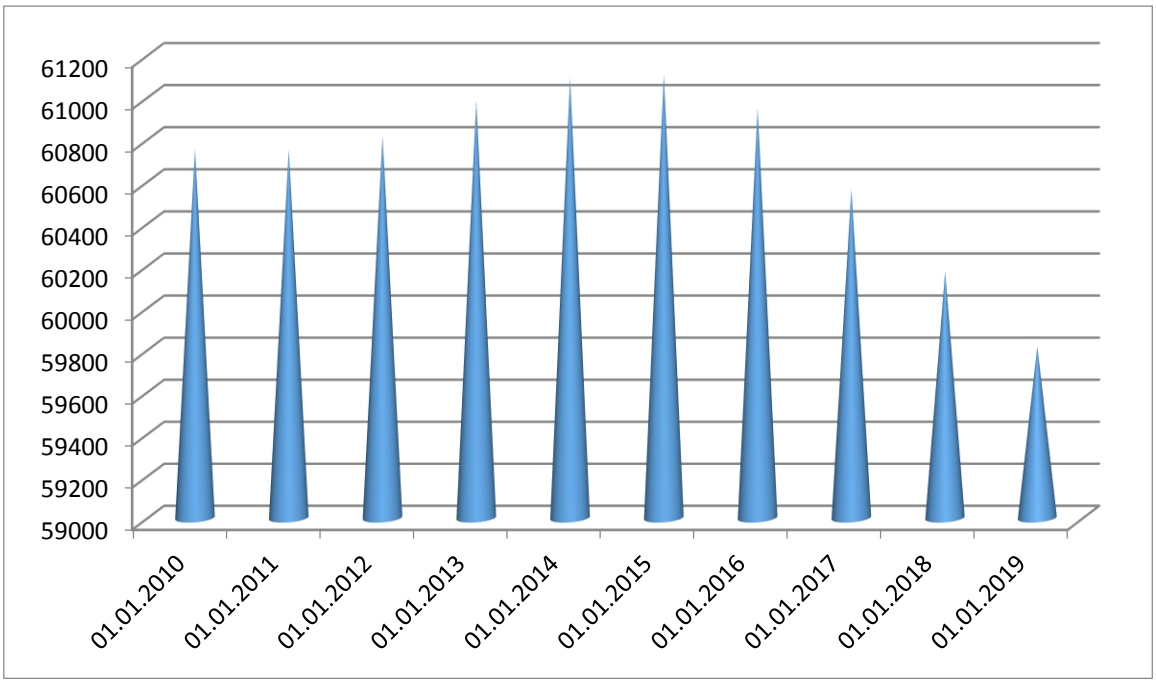

Рисунок 20 Динамика численности населения г. Чистополь ЧМР РТ за 2010-2019 гг.

Проведенный анализ изменения демографической структуры населения за период 2010–2019 годы позволяет сказать, что среднегодовая численность постоянного населения города Чистополь Чистопольского муниципального района РТ с 2010 по 2015 гг. имеет положительную динамику, а за последние 5 лет (2015-2019 гг.) наблюдается отрицательная динамика, численность постоянного населения города сократилась на 1294 человек или на 2,12 %.

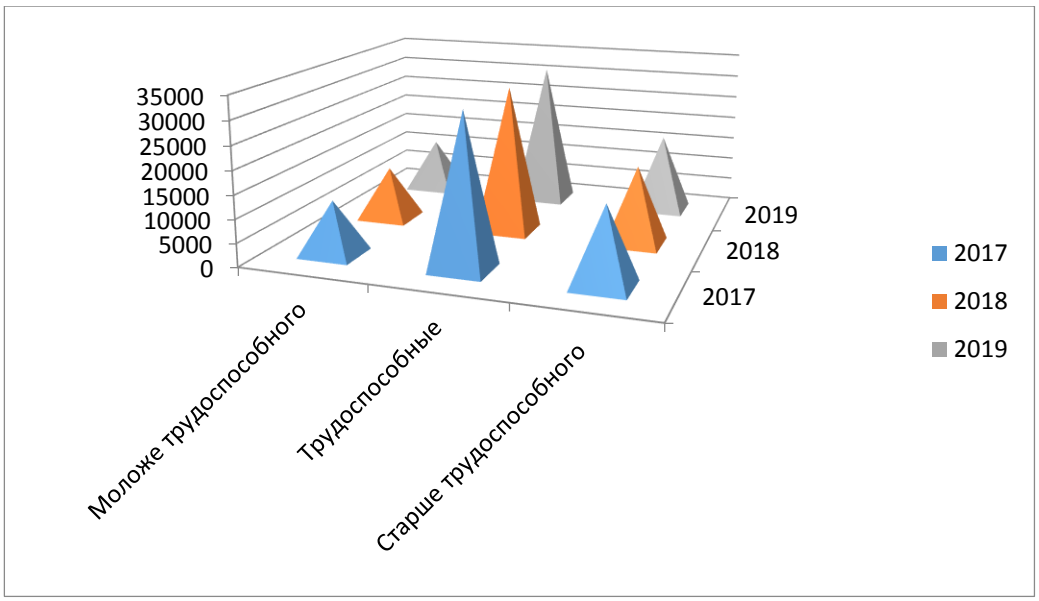

Рисунок 21 Динамика возрастного состава городского населения за 2017 - 2019 гг., чел.

Согласно данным, приведенным на Рисунке 21, доля населения в трудоспособном возрасте составляет 52,5%, пенсионеров– 28,4%, моложе трудоспособного возраста – 19,1%. За 3 года (2017-2019 гг.) население г. Чистополь моложе трудоспособного возраста сократилось на 57 человек, трудоспособные на 1134 человек, а старше трудоспособного возраста стало больше на 443 человека. Доля населения в трудоспособном возрасте сокращается, растет нагрузка на него пожилыми и детьми. Коэффициент демографической нагрузки на трудоспособное население города (т.е. на 1000 жителей трудоспособного возраста приходится лиц нетрудоспособного) на 0.01.2019 - 888 (Набережные Челны - 631,5, Нижнекамск - 607,8, Елабуга - 582,8). Из них 359.79 – дети и подростки, 528.20 – лица, старше трудоспособного.

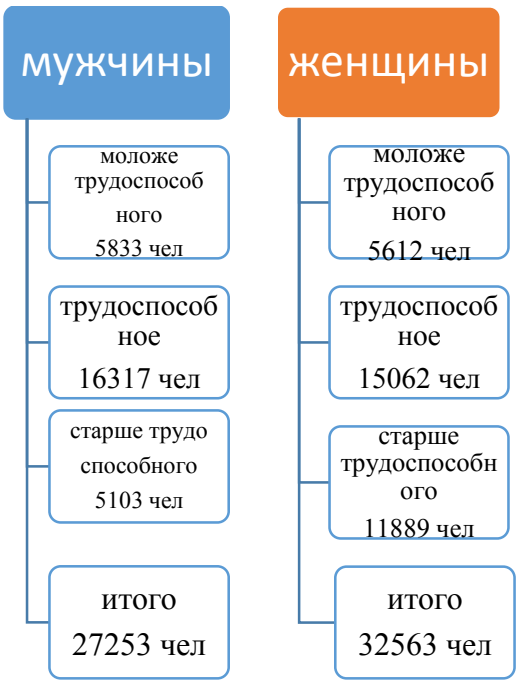

Рисунок 22 Структура населения г. Чистополь ЧМР РТ по полу на 01.01. 2019 гг.

Анализируя Рисунок 22 можно сказать, что, как и по всей России, так и в г. Чистополь в общей численности населения на 01.01.2019 г. преобладают женщины и составляют 54,4%. Однако в категориях моложе трудоспособного мужчин больше на 221 человек, мужчины трудоспособного населения больше на 1255 человек. Таким образом, преобладание женщин происходит за счет людей старше трудоспособного возраста – по городу Чистополь такая категория женщин насчитывает 11889 человек, что на 6786 человек больше чем мужчины данного возраста.

Город Чистополь характеризуется достаточно высокой для малых российских городов долей пенсионеров в структуре населения – 28,4%. Пенсионеры являются крупнейшей социальной группой, поэтому необходима выработка особенной политики в отношении этой группы населения, учет ее интересов при разработке стратегии развития, тем более, что население «стареет». Если в 1999г. пенсионеры составляли 19,8%, в 2010г. – 23,7%, то в 2019г.- 28,4%.

Начиная с 1990 года, ситуация в городе Чистополь характеризуется продолжающимся процессом естественной убыли, связанной с превышением смертности над рождаемостью. К примеру число умерших превысило число родившихся в 2015 году в 1,3 раза. Согласно проведенному в Стратегии социально-экономического развития РТ до 2030 года анализу, Чистопольский район характеризуется отрицательным миграционным сальдо. По итогам 2019 года отрицательный миграционный прирост составил 0,2%. Несмотря на то, что за период с 2016 по 2018 годы наблюдается сокращение выбытия населения в трудоспособном возрасте (на10,7%), при этом остаётся стабильно высоким отток в возрастных группах от 9-12%.

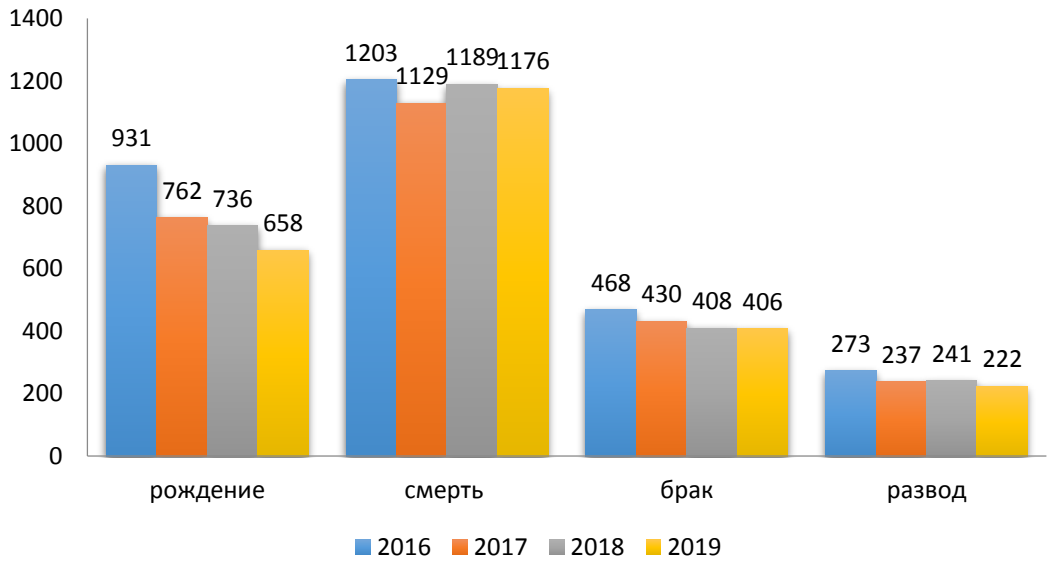

Рисунок 23 Динамика зарегистрированных актов гражданского состояния по г. Чистополь ЧМР РТ за 2016 -2019 гг.

Согласно данным Отдела ЗАГС ЧМР РТ, что представлены на Рисунке 23, в городе наблюдается отрицательная динамика рождаемости, за последние 4 года рождаемость снизилась на 273 младенца, что составляет 29,3%. Смертность тоже имеет отрицательную динамику на 2,2%, но смертность превышает рождаемость на 44%.

Положительной картиной можно считать преобладание число браков над разводы на 45,3%, а в своей категории за период 2016-2019 гг. каждый из них также имеет отрицательную динамику, сократилось и число зарегистрированных браков в г. Чистополь на 13,2 % и зарегистрированных разводов на 18,7%.

Таблица 7 Национальный состав населения г. Чистополь ЧМР РТ (по данным переписи населения 2010 г.)

Национальная принадлежность	мужчины	женщины	итого	В % к общей численности
русские	16956	20792	37748	61,45
татары	9643	11127	20770	33,8
чуваши	524	755	1279	2,1
кряшены	320	354	674	1,1
мордва	115	154	269	0,4
другие национальности	350	336	686	1,15

Таблица 7 знакомит национальным составом города Чистополь. В Чистополе проживает множество национальностей и люди разных вероисповеданий. По численности преобладает русская национальность, что составляет 61,45% всех чистопольцев. Следующую позицию занимают татары -33,8 %, третью – чуваши – 2,1%, четвертую – кряшены -1,1%, пятую – мордва – 0,4%. Другие национальности -1,15 %

Уровень жизни населения

Таблица 8 Показатели уровня жизни населения г. Чистополь и их динамика за 2016-2018 гг.

№	Наименование показателя	2016	2017	2018
1.	Среднедушевой денежный доход населения (в месяц, рублях)	20791	20228,0	21642,2
2.	Ранжирование по среднедушевому денежному доходу	14	14	16

3.	Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций (рублей)	22944,3	24393,0	27470,9
	Изменение среднемесячной начисленной заработной платы работающих в экономике (в% к предыдущему году)	104,3%	106%	112,6
	Средний размер назначенных месячных пенсий (рублей)	11468,1	12378,2	13209,4
	Рейтинг по среднему размеру назначенных пенсий	15	15	18
	Средняя обеспеченность населения жильем (кв.м на одного	25,1	25,7	26,2
	Ранжирование по средней обеспеченности населения жильем	20	17	19

Согласны данным Таблицы 8, среднедушевой денежный доход населения за период с 2016 по 2018 вырос на 851,2 руб., составляет 21642,2 руб., что меньше среднереспубликанского на 12083,1 руб. и в общем рейтинге занимает 16 место.

Среднемесячная заработная плата чистопольца за отчетный период вырос на 4526,6 руб., составляет 27470,9 руб., что меньше республиканского на 7701,1 руб. Средний размер назначенных месячных пенсий по городу Чистополь за отчетный период вырос на 1741,3 руб. и составил 13209,2 руб. В республиканском рейтинге занимает 18 позицию.

Средняя обеспеченность жильем вырос на 1.1 кв.м. и составил 26,2 кв. м на одного жителя города. В республиканском рейтинге город Чистополь в 2018 году занимает 19 место, на 3 позиции отстает от прошлогоднего показателя.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что показатели уровня жизни населения города Чистополь невысокие, значительно отстают от республиканских.

Согласно данным Таблицы 2.10 в городе все школы работают в 2 смены, 33,5 % учеников учатся во вторую смену, а по республике - 35 % учеников РТ, обучающихся во вторую смену, приходится г. Чистополь.

Здравоохранение

На протяжении последних лет в г. Чистополь продолжают создаваться комфортные условия для пациентов и медицинского персонала по получению и оказанию медицинской помощи.

В 2017 году в городе открылась новая детская поликлиника. Площадью 2,5 тысяч кв.м. Теперь пациенты этого учреждения получают в современной, большой поликлинике. В новом здании просторные холлы, большое количество помещений, нет традиционной регистратуры, все сделано по новому татарстанскому стандарту – «Дружелюбная поликлиника». Стоимость строительства и оснащения поликлиники составляет 202 млн. рублей.

Медицинская помощь горожанам оказывается сетью подразделений ГАУЗ «Чистопольская ЦРБ». Состав подразделений ЦРБ представлен на Рисунке 24

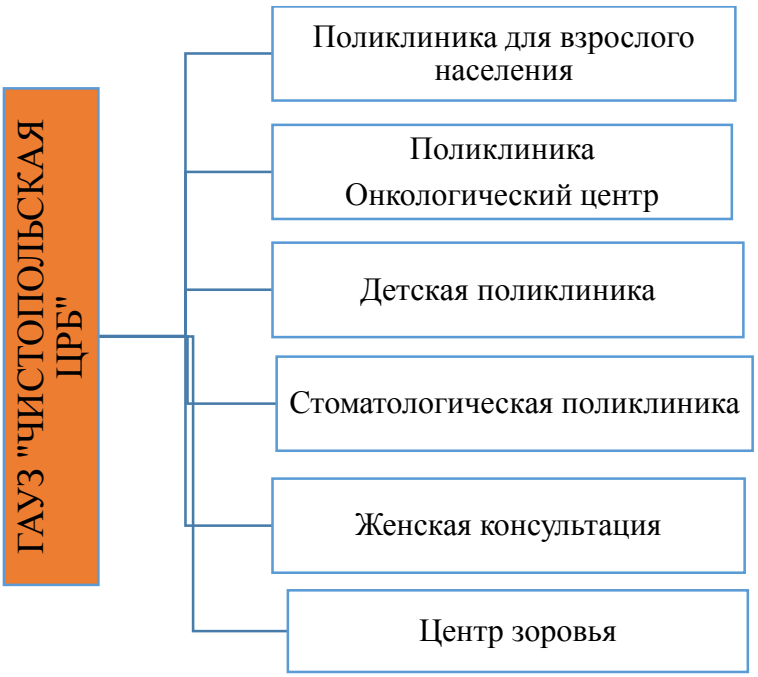

Рисунок 24 Состав ГАУЗ «Чистопольская ЦРБ»

Город Чистополь по праву может считаться Межмуниципальным медицинским центром Закамского региона, так как в городе действуют следующие межмуниципальные центры (Рисунок 2.13) для жителей Чистопольского, Алексеевского, Алькеевского, Аксубаевского, Новошешминского, Спасского, Нурлатского районов:

Рисунок 25 Межмуниципальные медицинские центры, находящиеся в г. Чистополь

Первые 3 из представленных межмуниципальных медицинских центров считаются стационарными и расположены на территории ГАУЗ

«Чистопольская ЦРБ». А онкологический центр создан как поликлиника и оказывает первичную и неотложную помощь населению Закамских районов, одно из самостоятельных подразделений ГАУЗ «Чистопольская ЦРБ».

Благодаря работе представленных межмуниципальных медицинских центров пациенты имеют возможность пройти комплексную диагностику, лечение и реабилитацию. Эти подразделения оказывают высококвалифицированную помощь при жизнеугрожающих состояниях (инсульт, тяжелые травмы, полученные при ДТП, почечные болезни). Их эффективная работа направлена на максимум сохранение человеческой жизни, на снижение смертности от таких болезней.

Обеспеченность больничными койками на 10000 жителей г. Чистополь по состоянию на 01.01.2018 равна значению – 52, что ниже республиканских на 11 пунктов (РТ -63). В республиканском рейтинге по обеспеченности больничными койками Чистополь занимает 7 место, находится в первой десятке.

Обеспеченность населения города докторами по состоянию на 01.01.2018 равна значению – 25,7, что ниже республиканских на 16,5 пунктов (РТ – 42,2). В республиканском рейтинге по обеспеченности врачами Чистополь занимает 8 место, находится также в первой десятке.

Обеспеченность жителей города средним медицинским персоналом - по состоянию на 01.01.2018 равна значению – 118,1, что выше республиканских на 8,1 пунктов (РТ – 110). В республиканском рейтинге по обеспеченности средним медицинским персоналом Чистополь занимает 3 место, находится в числе лидеров.

Однако, при таких позитивных показателях, в Чистополе остаются нерешенные вопросы в сфере здравоохранения: нехватка узких специалистов, старение кадрового состава, врачи пенсионного возраста составляют 40% среди общей численности. Студенты, обучающиеся в медицинских ВУЗах по направлению, не спешат возвращаться в город, чтобы выполнить условия договора, а именно отработать не менее 5-ти лет в

Чистопольской ЦРБ. Высокая общая смертность, в т.ч. от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний.

Социальная защита и социальное обслуживание населения в г. Чистополь

На территории г. Чистополь создана система социальной защиты и социального обслуживания населения, структура которой представлена территориальным отделом социальной защиты населения, отделением РЦМП №43, и подведомственными учреждениями - ГАУСО ЦСОН «Балкыш», ГАУСО «Чистопольский психоневрологический интернат» и ГАУСО «Чистопольский дом-интернат для престарелых и инвалидов «Юлдаш».

В г. Чистополь организовано своевременное исполнение государственных социальных обязательств в сфере социальной защиты населения. Государственная социальная помощь семьям и одиноко проживающим гражданам, имеющим низкий уровень дохода, предоставляется в различных видах. В зависимости от ситуации назначаются соответствующие денежные выплаты. Весомой социальной поддержкой малообеспеченных слоев населения являются субсидии по оплате жилых помещений и коммунальных услуг.

Определенные меры социальной поддержки семьям оказываются в виде ежемесячных пособий на ребенка, предоставляется единовременная адресная материальная помощь, выплачивается компенсация малообеспеченным многодетным семьям, отдых и оздоровление детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, оказывается поддержка многодетных семей.

В городе функционирует Чистопольский дом-интернат для престарелых и инвалидов рассчитанный на 145 койко-мест, который является медико-социальным учреждением, предназначенным для постоянного проживания престарелых граждан и инвалидов, нуждающихся в уходе, бытовом и медицинском обслуживании. В учреждение принимаются

мужчины с 60 лет, женщины- с 55 лет, инвалиды I и II групп старше 18 лет. Социальная реабилитация престарелых и инвалидов происходит непосредственно в доме-интернате.

ГАУСО ЦСОН «Балкыш» оказывает социальную помощь семьям, оказавшись в трудном материальном и жизненном ситуациях и детям из неблагополучных семей.

Торговля и сфера услуг

По состоянию на 1 января 2019 года осуществляют торговую деятельность по городу 437 предприятий торговли. Товарооборот предприятий торговли за 2018 год по городу Чистополь составил 7577,8 млн. рублей, рост к уровню прошлого года 4,7%, из них товарооборот продовольственной группы товаров 3590,7 млн. рублей, непродовольственной группы товаров 3987,1 млн. рублей.

На одного жителя города за 2018 год реализовано товаров на сумму 125,9 тысячи рублей, рост составил 5,4 % к уровню прошлого года. Ежемесячно на одного жителя города реализовано товаров на сумму 10492 рубля. Численность работающих в стационарных предприятиях торговли 2943 человека. Средняя заработная плата 17213 рублей, рост к уровню прошлого года 3,0 %.

В городе всего 64988 квадратных метров торговых площадей, с учетом рынка. На тысячу жителей города приходится 1080 квадратных метра торговой площади (с учетом рынка), без учета рынка 1047 квадратных метра. На территории города расположен рынок по реализации продовольственной группы товаров. Товарооборот рыночной торговли за 2018 год составил 463,6 млн. руб., снижение на 22% к уровню 2017 года. Товарооборот рынка от общего объема товарооборота предприятий торговли по городу составляет 6,1 %.

На 1 января 2018 года в городе Чистополь функционирует 81 предприятие общественного питания на 3571 посадочных места, из них 60

предприятий общественного питания общедоступной сети на 1886 посадочных места. В течение 2018 года открылось 2 предприятия кулинарии «Добропек» на 16 посадочных мест. Товарооборот предприятий общественного питания за 2018 год составил 302,6 млн. рублей, снижение на 7,9 % к уровню прошлого года.

Доля продукции собственного производства составляет 67,7% от общего оборота общественного питания. На одного жителя оказано услуг общественного питания на сумму 5028 рубля, снижение на 7,3 % к уровню прошлого года. Численность работающих на предприятиях общественного питания 486 человек. Средняя заработная плата составила 13935 рубля, рост на 15,3 % к уровню 2017 года.

Важная роль в оказании услуг населению принадлежит предприятиям бытового обслуживания. И развиваются те услуги, которые объективно необходимы в первую очередь. Это услуги парикмахерских, ремонт обуви, ремонт и техническое обслуживание автотранспортных средств. В городе работают 69 предприятий по оказанию бытовых услуг населению. Оборот за 2018 год составил 386,3 млн. рублей, рост к уровню прошлого года 8,5 %. Численность работающих 526 человек. Средняя заработная плата 14674 рубля, рост 6,8 %.

Транспорт

Транспортное обслуживание на территории г. Чистополь осуществляет ООО «Экспресс+» и ООО «Экспресс», всего действуют 16 маршрутов протяженностью 168 км., задействованы 37 единиц подвижного состава. Количество перевезенных пассажиров за 2018 г. у ООО «Экспресс+» и ООО «Экспресс» составило – 3,4 млн.чел.

По сравнению с другими городами Татарстана, цена за проезд в городе Чистополь ниже и в 2019 году составлял 18 рублей, с 1 января 2020 года стал 20 рублей, что на 10 рублей ниже столичной цены за проезд.

Ежемесячно реализуются единые социальные проездные билеты и единые детские социальные проездные билеты. Реализацией билетов занимаются Ак Барс Банк, Почта России.

За 2018 г. реализовано населению:

- ЕСПБ – 14 148 шт. на сумму 6 592 968 руб.;

- ЕДСПБ – 3060 шт. на сумму 862 920 руб.

В летний период, с мая по сентябрь ООО «Экспресс+» и ООО «Экспресс» осуществляют перевозку населения в садоводческие общества по следующим направлениям:

Чистополь – Галактионово

Чистополь – Утяково

Чистополь – Фотон

Чистополь – Хилиновка

Чистополь – Змеево

В летний период вторник и четверг считаются социальными днями. Проезд льготной категории пассажиров производится по талону, который выдается при наличии социального проездного билета. Компенсация предприятиям за перевозку льготной категории населения проводится из местного бюджета.

Жилищная политика

Всего на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении состоят 1450 человек. В том числе: 128- семей состоит на учете в качестве нуждающихся во внеочередном предоставлении жилого помещения, из них:72имеют тяжелую форму хронического заболевания, 56 – семей, жилое помещение которых признано непригодным для проживания, по категории оползневая зона. 4 человека стоят на учете по категории участник Великой

Отечественной войны. По категории Ветераны Великой Отечественной войны и члены семей погибших (умерших) инвалидов и участников Великой Отечественной войны субсидии для улучшения жилищных условий получили 1 человек.

В 2018 году в городе Чистополь на учете в качестве нуждающихся в жилом помещении по Программе социальной ипотеки на учет поставлены – 36 семей. - 21семья заключили договора выбора квартиры, в построенном доме по программе социальной ипотеки, веденном в эксплуатацию в 2018 году.

По Федеральной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2018 годы и на период до 2020 года» включаются молодые семьи и молодые специалисты, не достигшие 35 летнего возраста и старше 35 летнего возраста по категории - граждане.

В настоящее время всего в сводном списке участников мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, в том числе молодых семей и молодых специалистов состоит 59 семей, по категории, - граждане состоит 79 семьи. В 2018 году предоставлено субсидий 18 молодым семьям, и 2семьям по категории граждане.

По Программе обеспечения жильем многодетных семей, имеющих 5 и более детей, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в сводный список семей имеющих пять и более детей, включены 19 семей. В 2018 году из них жилищный сертификат получила **1**семья.

ЖКХ

Благодаря работе Отдела ЖКХ ИК МО город Чистополь, город с каждым годом становится красивее, ухоженнее, будто возрождается. По результатам 2017 года город Чистополь занял 2 место в республиканском конкурсе «Самый благоустроенный населенный пункт Республики Татарстан».

Общая площадь города составляет - 18230 га. В городе 221 улица, общая протяженность дорожной уличной сети составляет 173,7 км.

На территории города находятся 24 гаражно - строительных кооператива, 11 садоводческих обществ, 499 многоквартирных дома, которые обслуживают управляющие компании (ООО УК «Жилищник-1», ООО УК «Жилищник-2», ООО УК «Жилищник-3», ООО УК «Жилищник-5», ООО УК «Наш Дом»), 47 кооперативных многоквартирных домов и более 10 тысяч частных домовладений.

Весной и осенью проводятся акции по очистке прибрежной зоны и дна реки Кама, организовывают средники и субботники. В целях воспитания бережного отношения к лесу, привлечения внимания общества к проблемам сохранения, воспроизводства и приумножения лесных ресурсов, а также создания благоприятной санитарно-экологической обстановки в лесах на территории г. Чистополь проводятся мероприятия в рамках традиционной республиканской природоохранной акции «День посадки леса», где ежегодно высаживают деревья и кустарники.

Объем работ по выполненному строительству в 2018 году составил 1216,3 млн. рублей. Введено 33668 квадратных метров жилья, что на 4229 квадратных метров больше уровня 2017 года (114,4%).

Культура

В Чистополе находится 144 объекта культурного наследия, в районе находится более 250 археологических памятников. 86% объектов культурного наследия (далее – ОКН), находящихся в муниципальной собственности и требующих проведения работ по их сохранению, расположено в Чистопольском муниципальном районе.

Главная достопримечательность города – Чистопольский государственный историко-архитектурный и литературный музей-заповедник, который включает в себя следующие объекты: Музейно-

выставочный комплекс, Музей уездного города, Мемориальный музей Бориса Пастернака, Литературно-мемориальный музей «Дом учителя».

В городе функционируют музейный сувенирный салон, библиотеки, Дворец творчества детей и молодёжи, детские художественная и музыкальная школы, действует «Культурно - досуговый центр».

Творческие коллективы принимают активное участие в различных муниципальных, республиканских, всероссийских и международных конкурсах и фестивалях где занимают призовые места.

В 2018 году коллектив «Ритмы детства» стал лауреатом 1 степени республиканского телевизионного молодежного фестиваля эстрадного искусства «Созвездие-Йолдызлык», а Вокальный ансамбль «Новое поколение» занял почетное 3 место.

Также коллектив «Ритмы детства» приняли участие в проекте «Танцевальная деревня» где во всех 4 конкурсах завоевал призовые места.

Кряшенский вокальный ансамбль «Багалмам» принимал участие в международном инклюзивном фестивале «Алтын майдан – Крым» в с.Межводное Республики Крым, где заняли 7 первых мест.

Народный музыкально-драматический театр «Экспромт» стал лауреатом 1 степени.

Сотрудники КДЦ ведут регулярную работу по профилактике и пропаганде здорового образа жизни. При проведении мероприятий по данной тематике на Культурно-досуговый центр возлагаются важные задачи:

- привлечение молодежи для занятий различными видами творческой деятельности;

- организация содержательного досуга подростков и молодежи.

Для решения этих приоритетных задач используются различные формы и методы. Это концерты, тематические вечера, диспуты, дискотеки, показ фильмов и др. Практика детского досуга показывает, что наиболее привлекательными формами для детей являются музыка, танцы, игры, викторины, ток-шоу, КВН.

Формы и методы работы в подростковых коллективах также направлены на воспитание нравственного и физического здоровья, гармоничного развития личности. Во всех творческих коллективах ведется постоянная работа по укреплению дисциплины, развитию творческих способностей, духовному развитию детей и подростков, прививаются основы дружбы и взаимовыручки.

Важным направлением деятельности КДЦ является работа с пожилыми людьми, ветеранами, а также людьми с ограниченными способностями. Для данной категории населения разрабатываются специальные программы, проводятся различные мероприятия. Пожилые люди имеют возможность участвовать в кружках, коллективах художественной самодеятельности КДЦ, а также различных досуговых мероприятиях и активно этой возможностью пользуются как участники и зрители концертов, тематических вечеров, вечеров отдыха, развлекательных программ.

В «Культурно – досуговом центре» проходит немало мероприятий, направленных на организацию семейного досуга, укрепление статуса семьи в обществе, сохранение и возрождение лучших семейных традиций. При этом используются самые различные формы: конкурсные программы, семейные праздники, выставки семейного творчества, чествование семей.

Приоритетным направлением в работе «Культурно – досугового центра» является реализация программ, направленных на сохранение и возрождение национальной культуры, развитие народного творчества, параллельно ведется работа по профилактике терроризма, экстремизма и противодействие коррупции. Мероприятия, проводимые в КДЦ, направлены на воспитание патриотических ценностей, содействие объединения всех национальных культур народов России.

Своеобразной визитной карточкой Чистополя в области возрождения национального нематериального культурного наследия являются традиционные национальные праздники: Сабантуй, Масленица, Науруз и другие. На Чистопольской земле проходит один из самых популярных и

крупнейших проектов в области хореографии и танцевального обучения – «Танцевальная деревня». В рамках проекта проходит 4 международных фестиваля, где участники могли показать себя в разных направлениях и стилях, а также мастер классы от лучших хореографов России. Активно реализуется проект «Чистополь – танцевальная гавань России».

Таким образом Исполнительным комитетом МО город Чистополь ведется обширная планомерная работа по созданию благоприятной среды для жизни населения, социальная политика реализуется эффективно.

2.3 Проблемы управления социальной сферой

Результаты анализа факторов внутренней и внешней среды, благоприятно влияющее и воздействующие негативно на функционирование ИК МО города Чистополь, а также проведенный нами SWOT – анализ позволили выделить слабые и сильные стороны текущего состояния, муниципального образования город Чистополь, выявить ряд рисков и возможностей.

Таблица 11 SWOT-анализ социально-экономического развития г.Чистополь (по 2022 год включительно)

Сильные стороны	Слабые стороны
• промышленный центр Татарстана, здесь функционируют предприятия с полувековой историей, как ЗАО ЧЧЗ «Восток», ООО ПКФ «Бетар»; • развита кластерная промышленность, отвечающие высоким стандартам современных технологий и направленные на конкурентоспособность выпускаемой продукции; • один из туристических центров Татарстана; • республиканский лидер по объектам культурного наследия;	• нестабильная демографическая ситуация, преобладание смертности над рождением, сокращение численности трудоспособного населения; • отсутствие авиа и железнодорожного путей сообщения; • город в числе аутсайдеров по двухсменную систему образования, 35 % учеников РТ, обучающихся во вторую смену, приходится г. Чистополь; • большое количество аварийного

• развита социальная инфраструктура; • экологически чистая территория, окружена лесным и водным массивом; • благоприятное географическое расположение; • городу присвоен статус территории, опережающей социально-экономическое развитие; • ТОСЭР «Чистополь» отличается самым низким барьером для вхождения резидентов; • льготное налогообложение для инвесторов площадок ИП «Чистополь». • через город проходят федеральные автомобильные трассы Казань – Оренбург, автомагистраль Москва-Уфа- Челябинск и строящейся Федеральная трасса Москва-Пекин; • город стоит на берегу реки Кама и имеет собственный порт; • Чистополь является крупным межмуниципальным медицинским центром «Закамья»; • имеется многоступенчатая система образования • органы местного самоуправления имеют поддержку населения	жилья; • низкая обеспеченность жильем; • большой уровень износа инженерных сетей, сильнейший износ сетей водоснабжения; • низкий уровень жизни населения – 45,4% с доходом ниже прожиточного минимума (средние данные по РТ – 52%); • высокий уровень безработицы среди жителей с высшим и средним профессиональным образованием; • нехватка запасов природных ресурсов; • нехватка кадров рабочих профессий; • недостаточное развитие малого бизнеса; • низкий уровень подготовки кадров; • низкий уровень обеспеченности собственными доходами; • низкий уровень собственных доходов бюджета города; • нехватка инвестиций; • низкая заработная плата по городу; • низкая пенсия
Возможности	Угрозы
• прогрессивное развитие промышленного кластера; • активная политика в сфере поддержки молодых специалистов; • активизация работы с институтами семьи, материнства, детства и отцовства; • модернизация системы дошкольного и дополнительного образования; • развитие раннего образования; • развитие • восстановление культурно-	• непредсказуемость и непостоянность налоговой и бюджетной политики государства; • негативные последствия воздействия мировой экономической политики; • неспособность привлечь и удержать отток квалифицированных кадров; • недостаток квалифицированных рабочих кадров;

исторических ценностей; • активное развитие прибрежных территорий для досуга горожан; • развитие города через туристическую привлекательность; • формирование и развитие туристической инфраструктуры; • развитие малого бизнеса на территории г. Чистополь; • развитие сферы услуг через развитие института самозанятости; • развитие инвестиционной деятельности в рамках создания новых производств или расширения мощности существующих; • повышение доступности, качества и конкурентоспособности здравоохранения; • модернизация и реконструкция объектов социальной сферы; • модернизация городской системы водоснабжения, водоотведения, также теплоснабжения; • развитие внутригородской кооперации; • развитие частного транспорта на городских маршрутах.	• трудовая миграция трудоспособного населения в близлежащие города, в столицу; • сокращение рабочей силы; • сокращение рабочих мест; • утечка доходов населения и предприятий за пределы города и района в «теневую» экономику; • экспансия российских и зарубежных структур, не учитывающих интересы субъектов экономики города Чистополь; • наличие тенденции роста отклонений физического и психического здоровья населения; • снижение уровня культуры населения

На основании проведенного анализа муниципальной социальной политики ИК МО город Чистополь, исследователем выделены ключевые проблемы социальной сферы города. Рассмотрим их по отраслям:

1. Демографическая ситуация и динамика населения

- сокращение численности населения;
- естественная убыль населения;
- старение населения, сокращение численности трудоспособного населения;
- преобладание смертности над рождением.

2. Здравоохранение:

- присутствуют сложности и недовольства граждан по поводу записи на прием к врачу, также по времени и длительности приема;
- сокращение коечного фонда уменьшает длительность пребывания больного на стационарном лечении, этим уменьшается качество и эффективность получаемого лечения;
- большая нагрузка на врачей, в силу того, что межмуниципальные центры обслуживают пациентов 7 районов Закамской зоны;
- нехватка узких специалистов;
- старение кадрового состава докторов, врачи пенсионного возраста составляют 40% среди общей численности;
- высокая общая смертность, в т.ч. от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний;
- нехватка альтернативной платной медицины.

3. Занятость населения:

- рынок труда г. Чистополь требует повышения привлекательности и конкурентоспособности;
- трудовая миграция трудоспособного населения в близлежащие города и в столицу;
- отток молодежи в столицу ;
- отток квалифицированных кадров, творческих, конкурентоспособных специалистов в престижные компании других городов;
- сильное расхождение в показателях официальной и реальной безработицы;
- неудовлетворенность рабочих уровнем заработной платы, которая ниже среднемесячной заработной платы в Казани более чем на 33%;
- низкое соотношение душевого дохода к минимальному потребительскому бюджету;
- одновременные неудовлетворенный спрос и избыточное предложение рабочей силы.

4. Транспортное обслуживание и состояние дорог:

- большая доля дорог, требующих твердого покрытия;
- присутствие автомобильных дорог, не соответствующие требованиям БДД;
- дефицит велодорожек;
- нехватка парковок;
- отсутствие тротуаров;
- присутствие проблем в части придомовых проездов.

5. Жилищная политика и строительство:

- большое количество аварийного жилья;
- низкая обеспеченность жильем;
- износ жилищной инфраструктуры;
- острая нехватка кадров рабочих специальностей в сфере строительства;
- необеспеченность отрасли квалифицированными инженерно-техническими кадрами.

6. ЖКХ:

- большой уровень износа инженерных сетей, сильнейший износ сетей водоснабжения;
- дефицит качественной питьевой воды;
- высокие тарифы на коммунальные услуги;
- присутствие проблем с вывозом крупногабаритного мусора.

7. Культура:

- неудовлетворительное состояние учреждений культуры;
- необходимость строительства детской библиотеки;
- не оснащенность учреждений культуры необходимой инфраструктурой для лиц с ограниченными физическими возможностями;

- крайне медленное внедрение современных информационных технологий и инноваций в сферу культуры;
- низкая заработная плата сотрудников;
- недостаточное финансирование;
- дефицит профессиональных кадров;
- отсутствие жилья для молодых специалистов.

Подводя итог исследованию муниципальной политики ИК МО «Город Чистополь», автор имеет возможность сделать вывод о том, что на сегодняшний день социальная сфера города Чистополь имеет достаточно широкий круг проблем, требующих много средств и усилий для их разрешения.

Таким образом, имеется необходимость совершенствования управления социальной сферой в ИК МО «Город Чистополь».

3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ « ГОРОД ЧИСТОПОЛЬ»

3.1 Рекомендации и разработка мероприятий по совершенствованию управления социальной сферой

Для совершенствования управления социальной сферой Исполнительным комитетом муниципального образования «Город Чистополь» исследователь разработал следующие рекомендации и комплекс мероприятий.

Все предложенные мероприятия направлены на поддержку и развитие человеческого капитала и инвестиционной привлекательности города Чистополь.

1. Повышение качества жизни населения города Чистополь через развитие города как туристического центра Поволжья и России, путем повышения инвестиционной привлекательности и создания необходимой инфраструктуры, новых рабочих мест.

Развитие туризма посредством популяризации историко-культурного наследия является одним из приоритетных направлений работы. Воссоздание исторического облика города Чистополь, создание музейного комплекса, сохранение уникальных объектов культурного наследия и организация качественного сервиса для приема туристов позволит увеличить туристский поток в десятки раз.

Для организации комплексного сервиса, отвечающего современным требованиям туристов, необходимо проведение ряда масштабных мероприятий, требующих софинансирования из федерального и республиканского бюджетов, а также привлечение средств инвесторов.

Чистопольский государственный историко-архитектурный и литературный музей-заповедник будет играть ключевую роль в привлечении

и обслуживании туристов в г. Чистополь и представлять город в международном, российском и республиканском масштабе.

Продвижение этого направления требует формирования туристической инфраструктуры:

- создание единого «Туристического информационного центра», курирующий и координирующий работу по привлечению, приему и обслуживанию туристов на территории города Чистополь;

-создание гостиничного комплекса: гостиницы разного класса, кемпенги, гостевые домики;

- предприятия общественного питания – рестораны, кафе;

- предприятия по производству и реализации сувенирной продукции;

- развлекательно- досуговые центры, спортивные объекты;

- транспортное обслуживание туристов;

- привлечение судоходных компаний;

-строение нового терминала в речном порту, соответствующий международным стандартам качества и т.д.

Данные мероприятия требуют развитие структуры и материально-технической базы музея-заповедника, также развитие научно-образовательной деятельности музея-заповедника.

Мероприятия в сфере здравоохранения

Предлагаем мероприятия в нескольких направлениях:

1. Совершенствование и перспективное развитие обеспеченности медицинскими кадрами системы здравоохранения г. Чистополь: Поэтапное устранение дефицита медицинских кадров:

   а) участие в реализации социальной программы адресной подготовки врачей для муниципальных образований при условии оплаты 50 процентов стоимости обучения бюджетом муниципального образования, имеющего потребность во врачебных кадрах, и 50 процентов - самим обучающимся;

б) проведение работы по привлечению специалистов в рамках программы предоставления грантов Правительства Республики Татарстан в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 25.02.2014 №120 «О грантах Правительства Республики Татарстан врачам-специалистам»;

в)содействие совершенствованию, повышению квалификации медицинских кадров, при необходимости переквалифицированию.

2. Мероприятия профилактического характера:

а) профилактика инфекционных заболеваний, включая иммунопрофилактику;

б) обеспечение охвата диспансерными осмотрами не менее 30 % от общей численности населения;

в) профилактика новообразований;

г) профилактика сердечно-сосудистых заболеваний: распространение памяток и информационных листовок о проблемах инсульта, инфаркта миокарда, правилах действий при развитии неотложных состояний, мотивировании к прохождению диспансеризации.

3. Мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни и здорового питания:

а) проведение информационно-разъяснительной работы среди населения по формированию ЗОЖ и формирование у населения навыков здорового образа жизни;

б) разработка и распространение памяток, буклетов о здоровом образе жизни и профилактике вредных привычек

4. Мероприятия, посвященные развитию межмуниципальных медицинских центров:

Современное состояние межмуниципальных медицинских центров, обслуживающих население 7 муниципальных районов, считается удовлетворительным, но требует усовершенствования. Огромная нагрузка на врачей центров, на материально-техническую базу ЦРБ.

Для решения данной проблемы предлагаем построить новый медицинский городок Закамской зоны на территории г. Чистополь, на базе существующих центров.

«Медицинский городок» может состоять из следующих самостоятельных элементов:

1. Первичный сосудистый центр для больных ОНМК;
2. Травмоцентр для оказания помощи при ДТП;
3. Центр хронического гемодиализа;
4. Онкологический центр;
5. Перинатальный центр;
6. Женская консультация;
7. Детская поликлиника и больница;
8. Инфекционная больница;
9. Отделение СМП.

Данный городок предполагает создание современной, высокотехнологичной конкурентоспособной системы здравоохранения, который направлен на удовлетворение разных потребностей современного пациента. На одной территории можно будет получить следующие медицинские услуги: диагностика и консультирование, лечение, реабилитация, мониторинг, профилактика, страхование. Услуги предполагаются как бесплатные, так и платные. Медицинский персонал будет ориентирован не только на лечение и спасение жизни людей, а на сохранение здоровья и продление долголетия населения.

3.2 Проект «Межмуниципальный ресурсный центр Закамье»

Для решения вопроса занятости населения г. Чистополь и проблемы рынка труда, предлагаем проект: «Межмуниципальный ресурсный центр Закамье». Территория реализации - город Чистополь. Большие проблемы, которые создались в последние годы в сфере занятости и рынка труда г. Чистополь делают проект актуальным.

Проект представляется в виде Таблицы 12

Таблица 12 Проект «Межмуниципальный ресурсный центр Закамье»

Наименование Проекта	«Межмуниципальный ресурсный центр –Закамье».
Заказчик Проекта	Администрации города Чистополь и муниципальных районов экономической зоны Закамье
Автор Проекта	Волякова Алина Фаритовна
Цели Проекта	• ресурсное обеспечение качественно нового уровня профессионального образования за счет максимального учета требований работодателей в Закамском регионе Республики Татарстан; • повышение качества подготовки рабочих кадров и специалистов, оказание методической помощи педагогам системы профессионального образования, удовлетворение кадровых потребностей работодателей, образовательных и профессиональных запросов граждан; • развитие социального партнерства между сферой производства и сферой образования; • организация сетевого взаимодействия учреждений профессионального образования и их равного доступа к научно-методическим, материально-техническим, информационным и кадровым ресурсам; • создание условий для поднятия престижа специальностей и рабочих профессий промышленного производства и сельскохозяйственной отрасли.
Задачи Проекта	• модернизация системы образования в Закамском регионе Республики Татарстан, направленной на обеспечение устойчивого развития непрерывного профессионального образования и повышение качества

	подготовки специалистов всех уровней; • организация профессионального обучения взрослого населения Закамской зоны Республики Татарстан современным производственным технологиям с помощью инновационных методов обучения; • организация республиканских конкурсов профессионального мастерства для обучающихся и мастеров производственного обучения, развитие компетенции движения Word Skils International по профилю Ресурсного центра; • экспертиза и внедрение новых учебных тренажеров, лабораторного оборудования, технических средств обучения, инструмента, приборов; • координация деятельности работодателей, анализ потребностей в рабочей силе, проведение рекрутинговой и консалтинговой деятельности, определение количественных объемов подготовки в соответствии с планом развития Закамского региона Республики Татарстан, Чистопольского муниципального района и Индустриальной площадки; • организация постоянного взаимодействия с работодателями, целевая подготовка востребованных кадров; • исследование рынка образовательных услуг и регионального рынка труда; • привлечение инвестиций в развитие Ресурсного Центра за счет различных источников.
Сроки реализации Проекта	2020 – 2022 годы
Исполнители мероприятий Проекта	Администрации города Чистополь и муниципальных районов зоны Закамье; Комитет по строительству и реконструкции, Комитет по международному сотрудничеству и внешнеэкономическим связям администрации города Чистополь; Центр занятости города Чистополь.
Ресурсное обеспечение Проекта	Ресурсное обеспечение проекта осуществляется в объеме Инвестиции – 50 млн.руб рублей, в том числе: - за счет средств бюджетов всех уровней – 30 млн

	руб; -за счет средств частных инвесторов –20 млн.руб.
Ожидаемые результаты реализации Проекта	• позволит реализовать ресурсное обеспечение профессионального образования на качественно новом уровне за счет максимального учета требований работодателей. • создаст продуктивную профессиональную среду; • обеспечит согласованную политику развития предприятий и образовательных учреждений Чистопольского муниципального района и Закамского региона в целом; • поднимет на более высокий уровень качество подготовки рабочих кадров и специалистов; • обеспечит эффективное использование в подготовке кадров не только бюджетных ассигнований, но и внебюджетных средств, полученных в результате образовательной и производственной деятельности. • удовлетворит кадровые потребности работодателей региона, образовательные и профессиональные запросы граждан через организацию сетевого взаимодействия учреждений профессионального образования и их равного доступа к научно-методическим, материально-техническим, информационным и кадровым ресурсам.
Контроль за исполнением Проекта	Ответственные: ИК МО «Город Чистополь» Финансово-бюджетная палата ЧМР РТ

Проект должен решить следующие задачи:

1. Модернизация системы образования в Закамском регионе Республики Татарстан, направленной на обеспечение устойчивого развития непрерывного профессионального образования и повышение качества подготовки специалистов всех уровней;
2. Организация профессионального обучения взрослого населения Закамской зоны Республики Татарстан современным производственным технологиям с помощью инновационных методов обучения;
3. Организация республиканских конкурсов профессионального мастерства для обучающихся и мастеров производственного обучения, развитие компетенции движения Word Skils International по профилю Ресурсного центра;
4. Экспертиза и внедрение новых учебных тренажеров, лабораторного оборудования, технических средств обучения, инструмента, приборов;
5. Координация деятельности работодателей, анализ потребностей в рабочей силе, проведение рекрутинговой и консалтинговой деятельности, определение количественных объемов подготовки в соответствии с планом развития Закамского региона Республики Татарстан, города Чистополь, ТОСЭР и Индустриальной площадки;
6. организация постоянного взаимодействия с работодателями, целевая подготовка востребованных кадров;
7. исследование рынка образовательных услуг и регионального рынка труда;
8. привлечение инвестиций в развитие Ресурсного Центра за счет различных источников.

Информационное обеспечение Проекта

Информационные партнеры проекта представлены на Рисунке 26

Рисунок 26 Информационные партнеры проекта

Финансовое обеспечение Проекта

Главный финансовый источник – бюджеты муниципальных районов региона «Закамье». Проект также затребует софинансирование с республиканского и федерального бюджета и с внебюджетных источников. Объем финансирования проекта может обновляться ежегодно при определении изменений в местном бюджете и соответствующем финансовом году.

Правовое обеспечение Проекта

Правовой основой проекта являются Конституция Российской Федерации, федеральный закон и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы Республики Татарстан и другие нормативные правовые акты, а также нормативные акты ИК МО «Город Чистополь».

План мероприятий по реализации проекта представлен в Таблице 13

Таблица 13 План мероприятий реализации проекта

Дата проведения	Мероприятие	Краткое содержание
2.03.2020	Опрос населения и работодателей	Опрос определит мнения жителей и потенциальных работодателей. Мероприятие можно проводить через официальный портал ИКМО «Город Чистополь», в соц. сетях и в торговых и культуро-досуговых центрах города, непосредственно в офисах работодателей
01.04.2020	Утверждение проекта	В взаимосвязи с доработкой абсолютно всех предпочтений и замечаний плана фактичное установление.
11.05.2020	Старт реализации проекта	Осуществление тендера в постройке центра.
13.07.2020	Организационные работы	Установление подрядчиков, субподрядчиков, сметы и покупка строительных материалов.
1.09.2020	Работа со СМИ.	Обеспечение данных о плане в абсолютно всех ключах СМИ.
5.10.2020	Совещание абсолютно всех соучастников плана	Исследование проведенной деятельности и её развитие.
26.10.2020	Начало строительных работ	Выезд на территорию строительства центра, проведение первичных работ.
10.05.2021	Контроль проделанной работы согласно проекту и плану	Контроль всех ГОСТов, регламентов и распорядков по сделанной работе, уточнения и дополнения к дальнейшему строительству проекта.
22.09.2021	Заключительное собрание инициаторов плана	Подведение всех результатов о проведенной деятельности всей команды проекта.
20.12.2021	Подготовка объекта	Работа технического персонала в части уборки, проверки всех отдельных систем комплекса, пробного открытия объекта.

14.01.2022	Сдача объекта	Открытие ресурсного центра с участием командой партнеров, представителей Центра занятости, представителей заинтересованных в центре организаций, СМИ, жителей города и региона.

Предложенный автором проект по созданию Ресурсного центра признается многозадачным и многофункциоальным. Проект может быть реализован с исправлениями и дополнениями, определенными изменениями. Появление такого Ресурсного центра межмуниципального уровня на данной территории востребовано временем и социально-экономической стратегией развития города Чистополь и Закамской экономической зоны. Ресурсный центр в корне изменит ситуацию на рынке труда, благодаря ему решится вопрос занятости населения, тем самым у горожан и жителей региона повыситься качество жизни, который считается главным ориентиром муниципальной социальной политики.

3.3 Эффективность предлагаемых мероприятий

1. Развитие туризма посредством популяризации историко-культурного наследия является одним из приоритетных направлений работы. Воссоздание исторического облика города Чистополь, создание музейного комплекса, сохранение уникальных объектов культурного наследия и организация качественного сервиса для приема туристов позволит увеличить туристский поток в десятки раз. Проведение перечисленных комплексных мероприятий позволит повысить туристический потенциал Чистополя и даст возможность позиционировать город как туристический центр России и Татарстана. Тем самым возрастет доля малого бизнеса в территориальном валовом продукте, появится для горожан большое количество рабочих мест и конкурентная заработная плата и обеспечение налоговой части бюджета города.

2. Предложенные мероприятия в сфере здравоохранения дадут следующие результаты:

- обеспечит систему здравоохранения квалифицированными кадрами, отвечающими потребностям современного общества;
- совершенствует службу охраны матери и ребенка;
- повысит доступности и качества медицинской помощи, объемы, виды и качество которой соответствуют уровню заболеваемости, потребностям населения и передовым достижениям медицинской науки;
- повысит конкурентоспособность системы здравоохранения города Чистополь, сделает доступными инновационные технологии для населения города, а также жителей Закамской экономической зоны, сохранит и увеличит кадровый потенциал отрасли;
- увеличит продолжительности жизни горожан за счет профилактики заболеваний;
- увеличит качество жизни и физическую активность населения за счет формирования здорового образа жизни;
- снизит заболеваемости инфарктом миокарда и инсультами;
- повысит выявляемости больных злокачественными новообразованиями на I -II стадии заболевания;
- снизит общую смертность горожан, тем самым улучшит демографическое состояние города Чистополь.

3. Ожидаемые результаты от реализации проекта «Межмуниципальный ресурсный центр «Закамье»:

- позволит реализовать ресурсное обеспечение профессионального образования на качественно новом уровне за счет максимального учета требований работодателей;
- создаст продуктивную профессиональную среду;
- обеспечит согласованную политику развития предприятий и образовательных учреждений Чистопольского муниципального района и

Закамского региона в целом;

- поднимет на более высокий уровень качество подготовки рабочих кадров и специалистов;
- обеспечит эффективное использование в подготовке кадров не только бюджетных ассигнований, но и внебюджетных средств, полученных в результате образовательной и производственной деятельности.
- удовлетворит кадровые потребности работодателей региона, образовательные и профессиональные запросы граждан через организацию сетевого взаимодействия учреждений профессионального образования и их равного доступа к научно-методическим, материально-техническим, информационным и кадровым ресурсам.

Таким образом, все предложенные автором мероприятия, направлены на поддержку и всестороннее развитие человеческого капитала и инвестиционной привлекательности города Чистополь. Реализация данных мероприятий имеют и социальную и экономическую эффективность.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Социальная политика весьма многогранное, многозадачное и структурно сложное явление. Ее состояние и реализация на каждом уровне зависит от показателей всех ее составляющих, таких как рынок труда, оплата и охрана труда, занятость населения, безработица; отрасли социальной сферы: здравоохранение, образование, культура, спорт, ЖКХ, туризм и т.д.; социальная защита; социальное страхование, пенсионное обеспечение и т.д

Эффективность реализации муниципальной социальной политики зависит от экономического состояния, бюджетного обеспечения и финансовых ресурсов муниципалитетов. Если финансовые возможности муниципальных образований недостаточны, то создаются сложности и в развитии здравоохранения, жилищной политики, ЖКХ, культуры и быта, рынка труда, социальной защиты населения и.т.д. Источники и механизмы жизнеобеспечения граждан в прямой зависимости от экономической стабильности местности.

Чистопольский городской Исполнительный комитет является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Поселения, подотчетен и подконтролен Чистопольскому Городскому Совету Чистопольского МР РТ и жителям города Чистополь, имеет печать, бланки со своим наименованием.

Исполнительный комитет города Чистополь ЧМР РТ направляет свои действия и имеющиеся ресурсы на решение социальных проблем муниципального образования. Планомерно проводится работа по вопросам адресной защиты населения, борьбы с преступностью, охраны здоровья населения и окружающей среды, развития культуры и образования.

Исполнительный комитет города Чистополь приоритетным направлением выбрал сферу ЖКХ, где наибольшее внимание уделяется жилищному хозяйству, благоустройству города, наименьшее коммунальному хозяйству. Доля остальных отраслей социальной сферы в расходах бюджета

очень незначительна, что прямо пропорционально влияет на управление развитием данных направлений.

На основании проведенного анализа социальной политики ИКМО «Город Чистополь», исследователем выделены следующие ключевые проблемы управления социальной сферой города:

1. Демографическая ситуация и динамика населения: сокращение численности населения; естественная убыль населения; старение населения, сокращение численности трудоспособного населения; преобладание смертности над рождением.
2. В сфере здравоохранения: большая нагрузка на врачей, в силу того, что межмуниципальные центры обслуживают пациентов 7 районов Закамской зоны; нехватка узких специалистов; старение кадрового состава докторов, врачи пенсионного возраста составляют 40% среди общей численности; высокая общая смертность, в т.ч. от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний; нехватка альтернативной платной медицины.
3. В части занятости населения: трудовая миграция трудоспособного населения в близлежащие города и в столицу; отток молодежи в столицу; отток квалифицированных кадров, творческих, конкурентоспособных специалистов в престижные компании других городов; сильное расхождение в показателях официальной и реальной безработицы; неудовлетворенность рабочих уровнем заработной платы, которая ниже среднемесячной заработной платы в Казани более чем на 33%;
4. В области жилищной политики и строительства: большое количество аварийного жилья; низкая обеспеченность жильем; износ жилищной инфраструктуры.
5. По части ЖКХ: большой уровень износа инженерных сетей, сильнейший износ сетей водоснабжения; дефицит качественной

питьевой воды; высокие тарифы на коммунальные услуги; присутствие проблем с вывозом крупногабаритного мусора

6. В области культуры: неудовлетворительное состояние учреждений культуры; не оснащенность учреждений культуры необходимой инфраструктурой для лиц с ограниченными физическими возможностями; крайне медленное внедрение современных информационных технологий и инноваций в сферу культуры; дефицит профессиональных кадров.

Таким образом, на сегодняшний день социальная сфера города Чистополь имеет достаточно широкий круг проблем, требующих много средств и усилий для их разрешения.

Для совершенствования управления социальной сферой Исполнительным комитетом муниципального образования «Город Чистополь» исследователь разработал комплекс мероприятий и проект.

Все предложенные мероприятия направлены на поддержку и развитие человеческого капитала и инвестиционной привлекательности города Чистополь.

1. Повышение качества жизни населения города Чистополь через развитие города как туристического центра Поволжья и России, путем повышения инвестиционной привлекательности и создания необходимой инфраструктуры, новых рабочих мест. Проведение перечисленных комплексных мероприятий позволит повысить туристический потенциал Чистополя и даст возможность позиционировать город как туристический центр России и Татарстана. Тем самым возрастет доля малого бизнеса в территориальном валовом продукте, появится для горожан большое количество рабочих мест и конкурентная заработная плата и обеспечение налоговой части бюджета города.
2. Мероприятия в сфере здравоохранения

Предлагаем мероприятия в нескольких направлениях:

1. Совершенствование и перспективное развитие обеспеченности медицинскими кадрами системы здравоохранения г. Чистополь: Поэтапное устранение дефицита медицинских кадров.
2. Мероприятия профилактического характера.
3. Мероприятия, направленные на формирование здорового образа жизни и здорового питания.
4. Мероприятия, посвященные развитию межмуниципальных медицинских центров:

Современное состояние межмуниципальных медицинских центров, обслуживающих население 7 муниципальных районов, считается удовлетворительным, но требует усовершенствования. Огромная нагрузка на врачей центров, на материально-техническую базу ЦРБ.

Для решения данной проблемы предлагаем построить новый медицинский городок Закамской зоны на территории г. Чистополь, на базе существующих центров.

«Медицинский городок» предполагает создание современной, высокотехнологичной конкурентоспособной системы здравоохранения, который направлен на удовлетворение разных потребностей современного пациента. На одной территории можно будет получить следующие медицинские услуги: диагностика и консультирование, лечение, реабилитация, мониторинг, профилактика, страхование.

Предложенные мероприятия в сфере здравоохранения обеспечит систему здравоохранения квалифицированными кадрами, отвечающими потребностям современного общества; повысит доступности и качества медицинской помощи; повысит конкурентоспособность системы здравоохранения города Чистополь, увеличит продолжительности жизни горожан за счет профилактики заболеваний; увеличит качество жизни и физическую активность населения за счет формирования здорового образа

жизни; снизит общую смертность горожан, тем самым улучшит демографическое состояние города Чистополь.

3. Проект «Межмуниципальный ресурсный центр «Закамье»

Проект позволит реализовать ресурсное обеспечение профессионального образования на качественно новом уровне за счет максимального учета требований работодателей; создаст продуктивную профессиональную среду; обеспечит согласованную политику развития предприятий и образовательных учреждений Чистопольского муниципального района и Закамского региона в целом; поднимет на более высокий уровень качество подготовки рабочих кадров и специалистов; обеспечит эффективное использование в подготовке кадров не только бюджетных ассигнований, но и внебюджетных средств, полученных в результате образовательной и производственной деятельности; удовлетворит кадровые потребности работодателей региона, образовательные и профессиональные запросы граждан через организацию сетевого взаимодействия учреждений профессионального образования и их равного доступа к научно-методическим, материально-техническим, информационным и кадровым ресурсам.

Таким образом, все предложенные автором мероприятия, направлены на поддержку и всестороннее развитие человеческого капитала и инвестиционной привлекательности города Чистополь. Реализация данных мероприятий имеют и социальную и экономическую эффективность.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г.: по сост. на 21.07.2014 // Российская газета от 25 декабря 1993 г. N 237
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. N 145-ФЗ по сост. на 27.12.2018 // Российская газета от 12 августа 1998 г. N 153-154
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ по сост. на 27.12.2018 // Российская газета от 31 декабря 2001 г. N 256
4. О мероприятиях по реализации государственной социальной политики: указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. N 597 // Российская газета от 9 мая 2012 г. N 102
5. Асланова С. Х. Современные проблемы социальной политики государства и пути их совершенствования // Молодой ученый. — 2015. — №9. — С. 511-514
6. Бакалдина Е.С. Государственная политика РФ: выбор приоритетов // Вестник Кемеровского государственного университета. - № 4(60), 2014. С. 103-105
7. Бакалдина Е. С. Перспективы государственной социальной политики в указах Президента Российской Федерации // Ученые записки Орловского государственного университета. - № 4, 2016. - С. 84-86
8. Бондаренко Н. А.. Социально-экономическая роль экономических субъектов рынка в развитии рыночных отношений/Н.А. Бондаренко, А. П. Лях. // Ученые заметки ТОГУ. – 2015. № 3. - С.21-28
9. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: Учебник для бакалавров / И.А. Василенко. - М.: Юрайт, 2017. - 495 с.
10. Васильев В.П. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / В.П. Васильев. - М.: ДиС, 2016. - 352 с.

11. Ведяева Е.С. Государственное и муниципальное управление : Учебное пособие / Ведяева Е.С., Гребенникова А.А. - Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2019.— 166 c.

12. Волгин Н.А. Государственная и муниципальная социальная политика. Курс лекций: Учебное пособие. М.: Кнорус, 2018. – 1012 с.

13. Гегедюш Н.С. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие для прикладного бакалавриата / Н.С. Гегедюш, Е.В. Масленникова, М.М. Мокеев и др. - Люберцы: Юрайт, 2016. - 238 с.

14. Джандубаев М.Р. Приоритеты развития социальной политики в России в современных условиях // Бизнес в законе. Экономико-юридический журнал. - № 1, 2017. – С.159-161

15. Жидяева Т.П. Инвестиционная привлекательность объектов социальной инфраструктуры региона // Научный альманах. 2015. № 10-1 (12). С. 151-153

16. Жильцов Е.Н. Экономика и управление социальной сферой / Жильцов Е.Н., Егоров Е.В. - М.:Дашков и К, 2018. – С . 34-35

17. Иванов В.В. Государственное и муниципальное управление с использованием информационных технологий / В.В. Иванов, А.Н. Коробова. - М.: ИНФРА-М, 2016. - 383 с.

18. Измалкова В.В., Комов В.Э. Направления совершенствования деятельности государственных органов управления по социальной защите населения в РФ // Социологический науки. - № 2. - 2016. С.54-59

19. Колосницына М., Сонина Ю. Пенсионеры на российском рынке труда: тенденции экономической активности людей пенсионного возраста // Демографическое обозрение. Электронный научный журнал. 2015. - №2. - С. 37–53

20. Литвак Б.Г. Государственное управление. Лучшие мировые практики / Б.Г. Литвак. - М.: МФПУ Синергия, 2017. - 624 с.

21. Миронов А.Л. Государственное управление в России. Конституционный и институциональный аспекты: Монография. / А.Л. Миронов. - М.: ЮНИТИ, 2015. - 135 с.

22. Моисеев В. В. Социальная политика России / В.В. Моисеев. – М.: Директ-Медиа, 2017. - 348 с.

23. Наумов С.Ю. Государственное и муниципальное управление: Учебное пособие / С.Ю. Наумов, Н.С. Гегедюш и др. - М.: Дашков и К, 2016. - 556 с.

24. Нотман О.В Маркетинг в социальной сфере / Нотман О.В. Антонова Н.Л., Пименова О.И., Новгородцева А.Н. - ; под общ. ред. Министерства образования и науки Российской Федерации, Уральский федеральный университет. — Екатеринбург : Изд-во Уральского университета, 2017. — 116 с.

25. Пахомова О.А. Модернизация системы управления социальной защитой // Научный альманах. - 2015. - № 10-1 (12). - С. 327-331

26. Плюхина А.А. Социальная политика современной России: проблемы и тенденции развития // Экономический журнал. - № 4 (40), 2015. – С. 36-41

27. Райзберг Б.А. Государственное управление экономическими и социальными процессами: Учебное пособие / Б.А. Райзберг. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2016. - 384 с.

28. Романова Ю.А. Эффективность контроллинга в публичном управлении в социальной сфере: теория, современное состояние, перспективы развития: Монография / Ю.А.Романова, А.О. Егоренко, М.А. Халилова. – М.: Дашков и К, 2016. - 139 с.

29. Салтыков П. П. Социальная политика государства и пути её реализации / П.П.Салтыков. – М.: Лаборатория книги, 2016. - 98 с.

30. Соловьева М. Ф. О реализации социальной политики в России // Научно-методический электронный журнал «Концепт». – 2016. – Т. 4. – С. 26–30.

31. Самойлов В.Д. Государственно-правовое регулирование социально-экономических и политических процессов: Учебник для студентов вузов, обучающихся по специальности "Государственное и муниципальное управление" / В.Д. Самойлов. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, Закон и право, 2017. - 271 с.

32. Самойлов В. В. Государственно — правовое регулирование социально — экономических и политических процессов: Учебник. — М.: Юнити, 2015. — 272 с.

33. Самойлов В.Д. Государственное управление. Теория, механизмы, правовые основы: Учебник / В.Д. Самойлов. - М.: ЮНИТИ, 2016. - 311 с.

34. Смирнова А. А., Егорова М. С. Основные цели, задачи и функции социальной политики // Молодой ученый. — 2015. — №11.4. — С. 208-211.

35. Социальная политика государства текст: учебное пособие / Тарент И. Г., Юдников С. А. –изд. 3-е, перераб. — Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС,–2014.– 172 с.

36. Федулов Ю. Г., Юсов А. Б. Социальная политика: сущность, формализация, измерение: монография. – М.: Директ-Медиа, 2015. - 670 с.

37. Холостова Е. И., Дашкина А. Н., Малофеев И. В. Зарубежный опыт социальной работы. – М.: Проспект, 2015. – С. 74

38. Шарков Ф. И. Основы социального государства: учебник / Ф.И. Шарков. – М.: «Дашков и К°», 2016. - 304 с.

39. Шубина А. А. Социальная политика Российской Федерации // Молодой ученый. — 2019. — №41. — С. 207-209.

40. Чистопольский муниципальный район: [Электронный ресурс]. URL: htpp: // www.chistopol.tatarstan.ru

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение А

ИНСТРУКЦИЯ

по охране и безопасности труда для специалиста государственного и муниципального управления в Исполнительном комитете муниципального образования «Город Чистополь» Чистопольского муниципального района Республики Татарстан.

Настоящая инструкция разработана в соответствии с действующим законодательством и нормативно-правовыми актами в области охраны труда и может быть дополнена иными дополнительными требованиями применительно к конкретной должности или виду выполняемой работы с учетом специфики трудовой деятельности в конкретной организации и используемых оборудования, инструментов и материалов. Проверку и пересмотр инструкций по охране труда для работников организует работодатель. Пересмотр инструкций должен производиться не реже одного раза в 5 лет.

1. Общие требования безопасности.

1.1. К самостоятельной работе в качестве специалиста государственного и муниципального управления допускаются лица, имеющие соответствующее образование и подготовку по специальности, обладающие теоретическими знаниями и профессиональными навыками в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов, не имеющие противопоказаний к работе по данной профессии (специальности) по состоянию здоровья, прошедшие в установленном порядке предварительный (при поступлении на работу) и периодический (во время трудовой деятельности) медицинские осмотры, прошедшие обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, вводный инструктаж по охране труда и инструктаж по охране труда на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда, при необходимости стажировку на рабочем месте. Проведение всех видов инструктажей должно регистрироваться в

Журнале инструктажей с обязательными подписями получившего и проводившего инструктаж. Повторные инструктажи по охране труда должны проводиться не реже одного раза в год.

1.2. Специалист государственного и муниципального управления обязан соблюдать Правила внутреннего трудового распорядка, установленные режимы труда и отдыха; режим труда и отдыха инструктора-методиста определяется графиком его работы.

1.3. При осуществлении производственных действий в должности специалиста государственного и муниципального управления возможно воздействие на работающего следующих опасных и вредных факторов:

- нарушение остроты зрения при недостаточной освещённости рабочего места, а также зрительное утомление при длительной работе с документами и (или) с ПЭВМ;

- поражение электрическим током при прикосновении к токоведущим частям с нарушенной изоляцией или заземлением (при включении или выключении электроприборов и (или) освещения в помещениях;

- снижение иммунитета организма работающего от чрезмерно продолжительного (суммарно – свыше 4 ч. в сутки) воздействия электромагнитного излучения при работе на ПЭВМ (персональной электронно-вычислительной машине);

- снижение работоспособности и ухудшение общего самочувствия ввиду переутомления в связи с чрезмерными для данного индивида фактической продолжительностью рабочего времени и (или) интенсивностью протекания производственных действий;

- получение травм вследствие неосторожного обращения с канцелярскими принадлежностями либо ввиду использования их не по прямому назначению;

- получение физических и (или) психических травм в связи с незаконными действиями работников, учащихся (воспитанников), родителей

(лиц, их заменяющих), иных лиц, вошедших в прямой контакт с экономистом для решения тех или иных вопросов производственного характера.

1.4. Лица, допустившие невыполнение или нарушение настоящей Инструкции, привлекаются к дисциплинарной ответственности и, при необходимости, подвергаются внеочередной проверке знаний норм и правил охраны труда.

2. Требования охраны труда перед началом работы.

2.1. Проверить исправность электроосвещения в кабинете.

2.2. Проверить работоспособность ПЭВМ, иных электроприборов, а также средств связи, находящихся в кабинете.

2.2. Проветрить помещение кабинета.

2.3. Проверить безопасность рабочего места на предмет стабильного положения и исправности мебели, стабильного положения находящихся в сгруппированном положении документов, а также проверить наличие в достаточном количестве и исправность канцелярских принадлежностей.

2.4. Уточнить план работы на день и, по возможности, распределить намеченное к исполнению равномерно по времени, с включением 15 мин отдыха (либо кратковременной смены вида деятельности) через каждые 45 мин. однотипных производственных действий, а также с отведением времени в объёме не менее 30 мин. для приёма пищи ориентировочно через 4-4,5 ч. слуха, памяти, внимания - вследствие ром для решения тех или иных вопросов производственного характера.

3. Требования охраны труда во время работы.

3.1. Соблюдать правила личной гигиены.

3.2. Исключить пользование неисправным электроосвещением, неработоспособными ПЭВМ, иными электроприборами, а также средствами связи, находящимися в кабинете.

3.3. Поддерживать чистоту и порядок на рабочем месте, не загромождать его бумагами, книгами и т.п.

3.4. Соблюдать правила пожарной безопасности.

3.5. Действуя в соответствии с планом работы на день, стараться распределять намеченное к исполнению равномерно по времени, с включением 15 мин. отдыха (либо кратковременной смены вида деятельности) через каждые 45 мин. однотипных производственных действий, а также с отведением времени в объёме не менее 30 мин. для приёма пищи.

4. Требования охраны труда в аварийных ситуациях.

4.1. При возникновении в рабочей зоне опасных условий труда (появление запаха гари и дыма, повышенное тепловыделение от оборудования, повышенный уровень шума при его работе, неисправность заземления, загорание материалов и оборудования, прекращение подачи электроэнергии, появление запаха газа и т.п.) немедленно прекратить работу, выключить оборудование, сообщить о происшедшем непосредственному или вышестоящему руководству, при необходимости вызвать представителей аварийной и (или) технической служб.

4.2. При пожаре, задымлении или загазованности помещения (появлении запаха газа) необходимо немедленно организовать эвакуацию людей из помещения в соответствии с утвержденным планом эвакуации.

4.3. При обнаружении загазованности помещения (запаха газа) следует немедленно приостановить работу, выключить электроприборы и электроинструменты, открыть окно или форточку, покинуть помещение, сообщить о происшедшем непосредственному или вышестоящему руководству, вызвать аварийную службу газового хозяйства.

4.4. В случае возгорания или пожара немедленно вызвать пожарную команду, проинформировать своего непосредственного или вышестоящего руководителя и приступить к ликвидации очага пожара имеющимися техническими средствами

Приложение Б

Физическая культура на производстве

Физическая культура на производстве – важный фактор повышения производительности труда.

Создание предпосылок к высокопроизводительному труду в Исполнительном комитете муниципального образования «Город Чистополь» Чистопольского муниципального района РТ специальностей, предупреждение профессиональных заболеваний и травматизма на производстве способствует использование физической культуры для активной работы, отдыха и восстановления работоспособности в рабочее и свободное время.

В режиме труда и отдыха сотрудников Исполнительного комитета муниципального образования учтены такие факторы, как время официально разрешенных пауз во время работы. В качестве обязательной к применению меры в работе бухгалтера имеются две 10-минутные физкультурные паузы в течение рабочего дня. Помимо этого, согласно Гигиеническим требованиям к ПЭВМ и организации работы с ними (утверждены постановлением Минздрава России от 3 июня 2003 г. № 118) У людей, работающих за компьютером, должны быть законные перерывы общей длительностью до 90 мин в день в счет рабочего времени.

Приложение В

Культура делового общения на предприятии

В целях повышения деловой репутации Исполнительного комитета муниципального образования «Город Чистополь» Чистопольского муниципального района РТ и его сотрудников, и формирования благоприятного климата в коллективе разработаны и используются следующие локальные нормативные документы:

- Кодекс деловой этики;
- Кодекс делового общения;
- Стратегия развитие предприятия;
- Ценности предприятия;
- Корпоративная социальная ответственность.