

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГОХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

Институт экономики
Направление подготовки: 38.03.04
Государственное и муниципальное управление
Кафедра управления сельскохозяйственным производством

Допустить к защите
Заведующий кафедрой

 Савушкина Л.Н.
«18» июня 2020г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА

«Государственная политика в сфере социальной защиты населения
на примере Государственного казенного учреждения Центр занятости
населения Приволжского района г. Казани»

Обучающийся

Руководитель
д.э.н, профессор

Рецензент
д.э.н, профессор


подпись

подпись

подпись

Барбин Артем Сергеевич

Файзрахманов Джаудат
Ибрагимович

Закирова Алсу
Рафкатовна

КАЗАНЬ-2020

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное
управление

Кафедра управления сельскохозяйственным производством

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

 Савушкина Л.Н.

«20» мая 2019 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу

Барбин Артем Сергеевич

1. Тема работы: Государственная политика в сфере социальной защиты населения на примере Государственного казенного учреждения Центр занятости населения Приволжского района г. Казани

2. Срок сдачи выпускной квалификационной работы «25» май 2020 г.

3. Исходные данные к работе: научные труды отечественных и зарубежных ученых, экономистов, законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации, статистические материалы Федеральной службы государственной статистики, публикации по исследуемой проблеме в периодической печати, материалы международных, всероссийских научно-практических конференций и семинаров, посвященных теоретическим и практическим вопросам стратегического планирования и управления.

4. Перечень подлежащих разработке вопросов: теоретические аспекты развития государственной политики в сфере социальной защиты населения, анализ деятельности государственного казенного учреждения центр занятости населения приволжского района г. Казани, пути совершенствования реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения в центре занятости населения приволжского района г. Казань

5. Перечень графических материалов: 13 таблиц и 3 рисунка

6. Дата выдачи задания

«20» май 2019г.

Руководитель

Д.И. Файзрахманов

Задание принял к исполнению

А.С Барбин

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН (очно)

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнения	Примечание
ВВЕДЕНИЕ	4.06.19	Выполнено
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ	4.06.19	Выполнено
Сущность и основные принципы социальной защиты населения	4.06.19	Выполнено
Методы реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения	4.06.19	Выполнено
Нормативно-правовое регулирование социальной защиты населения	4.06.19	Выполнено
АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ЦЕНТР ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПРИВОЛЖСКОГО РАЙОНА Г.КАЗАНИ	10.09.19	Выполнено
Краткая характеристика Центра занятости населения Приволжского района г.Казани	10.09.19	Выполнено
Анализ реализации государственных программ сфере занятости населения	10.09.19	Выполнено
ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В ЦЕНТРЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПРИВОЛЖСКОГО РАЙОНА Г.КАЗАНЬ	10.09.19	Выполнено
Направления совершенствования государственной политики в сфере занятости населения	13.04.20	Выполнено
Разработка алгоритма нормативно-правового обеспечения в сфере занятости населения	13.04.20	Выполнено
Прогнозируемая эффективность предложенных мероприятий	13.04.20	Выполнено
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	13.04.20	Выполнено
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	20.04.20	Выполнено
ПРИЛОЖЕНИЯ	20.04.20	Выполнено

ё

Обучающийся

Руководитель

А.С Барбин

Д.И Файзрахманов

АННОТАЦИЯ

Выпускная квалификационная работа бакалавра на тему: Государственная политика в сфере социальной защиты населения на примере Государственного казенного учреждения Центр занятости населения Приволжского района г. Казани.

Структура работы состоит из ведения трех глав, заключение, списка литературы, приложения.

В первой главе были рассмотрены теоретические аспекты развития государственной политики в сфере социальной защиты населения. Были расписаны сущность и основные принципы. Так же рассматривались методы реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения и расписаны нормативно-правовые акты.

Во второй главе проводится анализ деятельности государственного казенного учреждения центр занятости населения Приволжского района г.Казани.

В третьей главе проанализированы процессы совершенствования государственного регулирования сферы защиты населения, а так же был разработан алгоритм нормативно-правового регулирования социальной защиты населения.

Объект работы - ГКУ Центр занятости населения Приволжского района г. Казани.

Предмет работы - совершенствование государственной политики и нормативно правового регулирования в сфере социальной защиты населения.

Цель работы – проанализировать состояния рынка труда, выявить проблемы, предложить и разработать алгоритм нормативно правового регулирования в сфере социальной защиты населения

The final qualifying work of the bachelor on the topic: State policy in the field of social protection of the population on the example of the State Treasury Institution Employment Center of the Volga region of Kazan.

The structure of the work consists of maintaining three chapters, conclusion, list of references, applications.

The first chapter examined the theoretical aspects of the development of public policy in the field of social protection of the population. The essence and basic principles were painted. Methods of implementing state policy in the field of social protection of the population were also considered and normative legal acts were drafted.

In the second chapter, an analysis is made of the activities of the state treasury institution, the employment center of the Volga region of Kazan.

The third chapter analyzes the processes of improving state regulation of the sphere of protection of the population, and also developed an algorithm for the regulatory regulation of social protection of the population.

Object of work - GKU Center for Employment of the Volga Region of Kazan.

The subject of the work is the improvement of state policy and legal regulation in the field of social protection of the population.

The purpose of the work is to analyze the state of the labor market, identify problems, propose and develop an algorithm for regulatory regulation in the field of social protection of the population

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	8
1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ	11
1.1 Сущность и основные принципы социальной защиты населения ...	11
1.2 Методы реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения	21
1.3 Нормативно-правовое регулирование социальной защиты населения	24
2.АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ЦЕНТР ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПРИВОЛЖСКОГО РАЙОНА Г.КАЗАНИ.....	33
2.1 Краткая характеристика Центра занятости населения Приволжского района г.Казани	33
2.2 Анализ реализации государственных программ сфере занятости населения	46
3.ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В ЦЕНТРЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПРИВОЛЖСКОГО РАЙОНА Г.КАЗАНЬ	53
3.1 Направления совершенствования государственной политики в сфере занятости населения.....	53
3.2 Разработка алгоритма нормативно-правового обеспечения в сфере занятости населения.....	56
3.3 Прогнозируемая эффективность предложенных мероприятий	59
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	61
СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	63
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	67
Приложение А	68

Приложение Б.....	71
Приложение В	72
Приложение Г	73
Приложение Д	77
Приложение Е.....	78

ВВЕДЕНИЕ

Сфера социальной защиты населения занимает одну из ключевых мест в политике Республики Татарстан.

Социальная защита во всех временах осуществляла не только огромное влияние на политическую и социально-экономическую сферу страны, но и способствовало быть указателем благополучия страны.

На сегодняшний день в Республике Татарстан ведётся активная поддержка развития сферы занятости населения.

Перед государством возникли проблемы поддержки потребительской кооперации это, прежде всего:

- организация среды для создания результативного рынка труда;
- минимизировать различия между регистрируемой и фактической безработностью;
- организация рабочих мест для людей с ограниченными возможностями;
- формирование начальных принципов для создания государственных образовательных стандартов;
- сокращение количества работников, чья занятость связана с вредными или опасными условиями труда;
- создание условий для соблюдения нормативно-правовых основ на труд для граждан России;
- обеспечение для граждан России социально стабильного нахождения в обществе.

Целью выпускной квалификационной работы является изучение вопросов и разработка алгоритм совершенствования государственной политики в сфере социальной защиты населения. Для достижения цели, нами были поставлены следующие задачи:

1. Рассмотреть теоретические аспекты развития государственной политики в сфере социальной защиты населения

2. Проанализировать деятельности государственного казенного учреждения центр занятости населения приволжского района г.Казани

3. Предложить пути совершенствования реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения

Исходя из поставленных целей и задач, были выявлены и использованы следующие методы исследования: работе: экономико – статистические методы, абстрактно – логические методы, системный подход, а также монографический подход.

Объектом исследования является государственное казенное учреждение Центр занятости населения Приволжского района г. Казани.

Предметом исследования является совершенствование государственной политик в сфере социальной защиты.

Данная выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы и приложения.

Во введении было описано актуальность данной работы, поставлены цели и задачи, а также выявлены объект, предмет и метод исследования.

В первой главе были рассмотрены теоретические аспекты развития государственной политики в сфере социальной защиты населения. Были расписаны сущность и основные принципы. Так же рассматривалась методы реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения и расписаны нормативно-правовые акты.

Во второй главе проводится анализ деятельности государственного казенного учреждения центр занятости населения приволжского района г.Казани.

В третьей главе проанализированы процессы совершенствования государственного регулирования сферы защиты населения, а так же был разработан алгоритм нормативно-правового регулирования социальной защиты населения.

В заключении были сделаны выводы по проделанной работе.

В выпускной квалификационной работе было использовано 32 источника литературы.

1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ

1.1 Сущность и основные принципы социальной защиты населения

Социальная защита населения является одной из важнейших отраслей в системе социального управления обществом. Вместе с тем она влияет и на состояние общества, и на происходящие в нем экономических и политических процессов. Современный этап реформирования экономики Республики Татарстан характеризуется, прежде всего, масштабными преобразованиями в общественной жизни, социальной структуре всего общества, в том числе обусловленными индустриальным и инновационным развитием экономики [5].

Основным стратегическим направлением развития Республики Татарстана является создание социально ориентированной рыночной экономики. Взяв курс на вхождение Республики Татарстана в число наиболее конкурентоспособных регионов.[3]. Ставится задача перехода к индустриально-инновационному типу развития экономики с ориентацией на стратегию поддержки высокотехнологичных субъектов, инновационного сектора и предпринимательской деятельности.

В связи с этим правительство Республики Татарстан определило такие направления развития страны: диверсификация экономики, направленная на экспортную специализацию, повышение качества человеческого капитала; улучшение демографической ситуации; развитие политики стабильной занятости населения. В таких условиях одним из важных направлений является развитие эффективной системы социальной защиты населения, поэтому возникает необходимость исследования сущности и основных компонентов системы социальной защиты населения.

Проанализируем существующие исследования и публикации в данной сфере. Проблемам социальной защищенности и социального развития населения в обществе посвятили свои работы следующие авторы: В. Антропов,

О. Заяц, О. Аверин, Т. Миринова, В. Павлюченко, Г. Осадчая, С. Шеденков, С. Якимчук, В. Роик и многие другие. Однако сегодня среди ученых нет единого понятия "системы социальной защиты населения" и ее основных составляющих.

Социальная защита населения является важной составляющей социальной политики любой страны.

Определение «социальная защита» получило своё официальное значение за рубежом, а именно принятым Франклином Делано Рузвельтом в 1935 году в США законом о социальной защите в рамках его нового политического направления развития государства, а после в 1940 годах в документах Международной организации труда.

В Конвенции №102 принятой Международной организацией труда в 1952 году содержится полноценная система социальной защиты населения. В ней описывается право членов общества на получения социальной поддержки человека, не исходя от его трудового стажа и суммы уплаченных страховых взносов.

В этой Конвенции определяется девять областей, в которых такая помощь должна быть предоставлена:

1. медицинские услуги (помощь);
2. пособия по болезни, безработице, труду, рождения ребенка, инвалидности, и в случае потери кормильца;
3. социальные выплаты по достижению пенсионного возраста, и пенсии после получения производственных травм;

Основной принцип равноправия при предоставлении социальной защиты прописан в Конвенции – страны ратифицировавшие Конвенцию обязуются предоставлять на территории своего государства гражданам других государств, которые являются членами Международной организации труда, а так же беженцам и лицам не имеющим гражданство, те же самые права что имеют граждане данной страны., которые прописаны в Конвенции.

Страны, которые еще не достигли нужного уровня экономического развития и системы общественного здравоохранения, имеют возможность ратифицировать Конвенцию и временно устранить некоторые аспекты, только после доклада предоставляемый в Международную организацию труда ежегодно. [2]

Кроме того, концепции Международной организации труда отражены в документах Европейского союза: в Европейском кодексе социального обеспечения (1968 г.), Хартии основных социальных прав трудящихся, Зеленой (1992 г.) и Белой (1994) г и в книгах по европейской социальной политике.

Если рассматривать социальную защиту как экономическую категорию, то она является системой, которая распределяет отношения, то есть в процессе формируются и используются денежные фонды общественных средств материального обеспечения и обслуживания граждан за счёт части национального дохода. Что является заботой государства о своих гражданах не имеющих возможность полностью или частично трудиться исходя из факторов, действия государства по реализации целей и задач социальной политики и создание законодательных, экономических, правовых и социальных гарантий, которые обеспечивают гарантию гражданина на достойный уровень жизни. В действительности чтобы определить важность данной сферы для граждан, необходимо более разумно сосредоточиться на выявлении узком значении сущности «социальная защита».

Рассмотрим основные подходы к определению сущности понятия "социальная защита" в научной литературе в Таблице 1:

Таблица 1 - Основные подходы определения сущности социальная защита от различных авторов

Автор	Определение понятия
Антропов В.В	Систему социальной защиты нужно понимать как совокупность

	систем и мер, предназначенных для защиты отдельных лиц и социально активных групп от неблагоприятных социальных рисков, которые могут создать условия потери всей или части экономической самостоятельности и социального благополучия.
Аверин А.Н	Социальная защита - это система мер, связанных с соблюдением социальных прав и социального обеспечения, созданием необходимых условий для нормальной жизни людей и снижением негативного воздействия факторов, снижающих качество жизни.
Миронова Т.К	Социальная защита - деятельность государственных и негосударственных учреждений и органов власти, связанная с осуществлением экономических, правовых и организационных мер, направленных на предотвращение или смягчение воздействия на людей и их семьи в определенных социально значимых ситуациях (включая социальные риски) и поддержание оптимального уровня

	материального и социального благосостояния граждан.
Павлюченко В.Г	Социальную защиту следует воспринимать как общность множества способов осуществления регулирования государством, обществом, организациями, главной задачей которых является защита граждан от множества видов социальных угроз.
Осадчая Г.И	Социальной защитой является – механизм социальных взаимодействий процессов осуществления защиты права. В свою очередь которая может гарантировать на безопасность от рисков, связанных с резким снижением благосостояния, и потеря потенциала осуществления своих трудовых и гражданских возможностей.
Шеденков С.А	Социальная защита - это система действий, целью которой является не только поддержка людей, попавших в различные тяжелые жизненные ситуации, но и устранение корня причин этой ситуации.

* составлено автором на основе литературных источников [9,57С],[10, 11С],[11,54С] ,[12,76С] ,[13,44С],[14,56С]

Исходя из данных предоставленных из таблицы, можно понять что современной научной литературе имеется отсутствия единого подхода к определению понятия социальной защиты, Тем не менее, можно сказать, что в последнее время ученые все чаще рассматривают социальную защиту как защиту различных групп людей от разного рода потенциальных социальных рисков.

К социальным рискам необходимо понимать ожидаемые события в жизни людей, возникновение которого может привести к постоянной или временной потере трудоспособности.

Главными факторами определения социальных рисков является, частичную или не постоянную нетрудоспособность, материнство, ограничения возможностей от несчастных случаев или заболеваний, преодоление старческого возраста, потеря одного из кормильцев, получение гражданином статуса нетрудоустроенный.

Данный метод наиболее широко отражает категорию «социальная защита», связанную с современной реальностью. Наличие социальных рисков является неблагоприятным воздействием внешней среды, поэтому необходимо формулировать, реализовывать и совершенствовать меры социальной защиты населения.

Право граждан Республики Татарстан на социальную защиту закреплено в Конституции Российской Федерации, в которых провозглашено, что Российская Федерация является социальным государством и все его субъекты в том числе. Политика, направленная на создание условий, обеспечивающих людям достойное и свободное развитие граждан. Положения этой статьи включены в Конституцию, согласно которой каждый гражданин получает социальное обеспечение в случае нетрудоспособности, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законами Российской Федерации [1].

Таким образом, можно сделать вывод, что смысл социальной защиты заключается в уменьшении негативных факторов, снижающих качество жизни населения и смягчающих негативные последствия социальных рисков, а система социальной защиты представляет собой систему и меры, предназначенные для реализации этого метода.

Система социальной защиты населения играет определенную роль. На международном уровне мы можем разделить их на четыре основные функциональные категории: профилактические, экономические, реабилитационные и интуитивные.

- Профилактическая функция социальной защиты заключается во внедрении организационных, технических и медицинских методов защиты здоровья человека и его трудоспособности.

- Экономическая функция связана с компенсацией упущенной личной прибыли из-за социальных рисков, таких как временная или постоянная нетрудоспособность и ухудшения состояния здоровья, в свою очередь потерями которые, связанные с лечением и инвалидностью.

- Функция восстановления ее целью является создания благоприятных условий для жизнедеятельности и оказаний своевременных медицинских, профессиональных и социальных помощи. Вдобавок данная функция поддерживает наиболее плохо защищенные группы от различных социально-экономических кризисов, и приспособлять к современным рыночным и экономическим ситуациям.

- Институциональными функциями являются теми функциями которые способствуют развитию и поддержки институтов и предоставляют возможность целостному функционированию процессов социальной защиты населения

Устройства системы социальной защиты населения представляет собой весьма усложненной, она состоит из множества взаимодополняющих элементов

со своими спецификами и занимает особое место в процессе предоставления помощи и социальной безопасности гражданам Российской Федерации

Ключевыми механизмами в процессе оказания для граждан социальной защиты являются:

1. оказание социального страхования;
2. реализация социальной защиты;
3. осуществление социальной помощи.

Кроме того, в составе механизма осуществления социальной защиты населения содержится и осуществления благотворительности и сохранность личных накоплений граждан и другие. Полный механизм показан на Рисунке 1

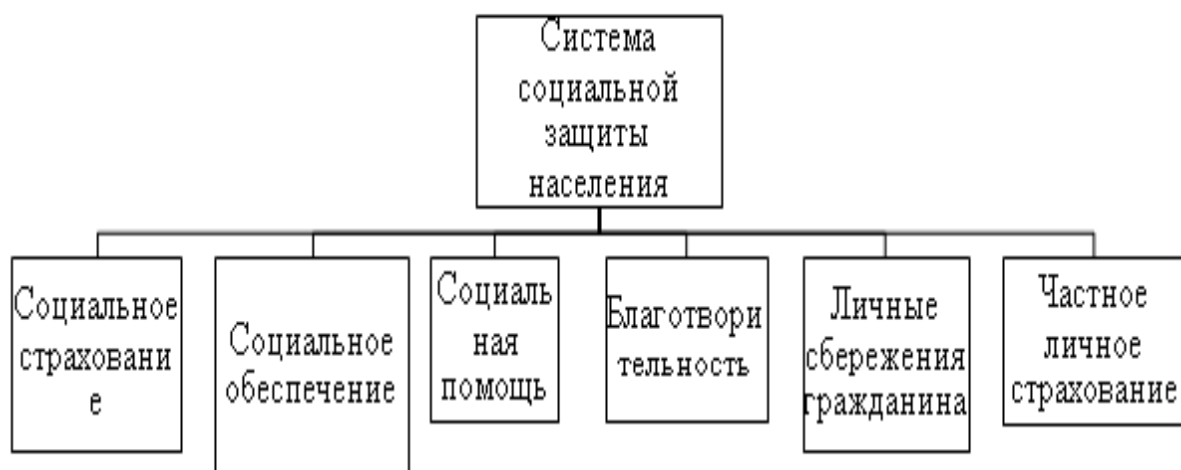


Рисунок 1- Модель категорий по реализации механизма социальной защиты населения

В современном этапе в реализации процесса социальной защиты населения в Республике Татарстан берет на себя социальное страхование, поскольку в данной категории числятся наиболее количество граждан Российской Федерации. Рассматривая современную практику, мы можем все чаще замечать применение всех оставшихся категорий социальной защиты населения.

Устройство терминологии системы может быть формализовано в форме многоуровневой структуры, которая состоит из взаимосвязанных элементов, которые составляют структуру (подсистему) на различных уровнях для

достижения конкретной цели. Структура системы социального обеспечения состоит из компонентов, указанных в таблице 2.

Таблица 2 – Основные компоненты специфики системы социальной защиты населения

Составная часть	Составляющие
Субъекты социальной защиты	Работник, работодатель, государство, страховые организации, гражданская организация, внебюджетная организация, благотворительные фонды и отдельные меценаты.
Объекты социальной защиты	Население (наемные работники, пенсионеры, инвалиды, малообеспеченные семьи, безработные и т. Д.).
Уровни социальной защиты	Индивидуальный (работник-работодатель, государство-гражданин) и групповой (профсоюзы наемных
Субъекты социальной защиты и их структура	Вопросы найма и увольнения персонала, организация и регулирование труда, механизмы компенсации потери трудоспособности, организация медицинского и социального повседневного обслуживания, механизм
Принципы и виды социальной защиты	принцип общности и обязательства, солидарность, социальная справедливость, автономия, социальное партнерство и обеспечение контроля

Делая анализ принципов, механизмов и процессов осуществления социальной защиты населения, можно выявить определенные принципы характеризующие принципы объективной социальной защиты:

1. Принцип единства и ответственности. Данные принципы осуществляют свою деятельность на этапе реализации компенсаций для граждан, вдобавок данные принципы осуществляют свою деятельность и регулирует процессы государственных обязательных выплат. Принцип единства предусматривается как затрагивающий всех членов общества и

представляет из себя процесс предоставления бесплатного доступа к любым видам социальных услуг: медицинские, образовательные, культурные и т.д.

2. Принцип совместной ответственности. Этот принцип характеризуется тем что в различных чрезвычайных ситуациях или финансовых кризисах, каждый член общества может подвергнуться рискам, поскольку в данных рисках участвуют различные слои населения с различными финансовыми недостатками, то по данному принципу приоритетными категориями на получения данных ресурсов являются те кому они наиболее необходимы. Вдобавок невозможно предугадать с какой группой населения возможно возникнет данные риски.

3. Принцип общественного равноправия. Этот принцип характеризуется тем что, он является противоположной стороной принципа совместной ответственности, так как имеются такие риски, которые охватывают каждого гражданина независимо от его финансового достатка, этот риск характеризуется как результат достижения пенсионного возраста. При расчёте выплаты пенсий не учитывается твой финансовый достаток, а учитывается только: стаж, работа на опасных условиях и т.д, то данный вид граждан получают увеличенную пенсию

4. Принцип самостоятельности. Данный принцип характеризуется тем, что для избежание рисков и создания благоприятных условий для граждан, ситуациях отсутствия средств для выплат компенсаций гражданам . В таких случаях не рекомендуется смешивания бюджетных средств различных фондов.

5. Принцип общественного товарищества. Данный принцип характеризуется тем, что в процессах, когда возникают спорные вопросы, главной задачей будет осуществления мирного завершения спора

6. Принцип наблюдения. Данный принцип осуществляет наблюдательный процесс и контролирует за органы социальной защиты государства со стороны населения [12,С84].

Основными критериумами в оценки оказания социальной защиты населения является критерий социальной обеспеченности и критерий

общепризнанной нормы качества жизни граждан (уровень жизни, потребление продуктов питания и т. д.). [9,С34]

1.2 Методы реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения

Социальная защита населения является частью национальной политики, направленной на обеспечение конституционных прав и гарантий прав человека. Кроме того, независимо от места проживания и национальности лица будут предоставлены показатели социальной защиты, а также гендерных или возрастных показателей.

В настоящее время в Российской Федерации, Министерство здравоохранения и социального развития страны отвечает за социальную защиту населения. На самом деле социальная защита уже является соответствующей национальной политикой, и реализации гарантии на права, свободу и осуществления гарантий для граждан Российской Федерации в некоторых важных сферах:

- Сфера уровня благополучия материального и состояния уровня жизнедеятельности населения;
- Сфера осуществления удовлетворения потребностей граждан;
- Сфера осуществления прав на труд;
- Сфера реализации прав на досуг;
- Сфера защиты прав от безработицы;
- В сфере охраны здоровья и жилища.

Специалисты называют основные цели социальной защиты называются, к примеру, реализация программ по уменьшению количества люмпенов, осуществления финансовой и материальной помощи категориям населения, которые больше всего нуждаются, а так же гражданам которые оказались в тяжелых жизненных ситуациях.

Другой целью социальной защиты является эффективное и активное адаптирование к изменяющимся условиям уязвимых групп населения, подверженных социальному риску (особенно это касается рыночных экономических условий).

Нынешнее время социальная защита состоит из трёх ключевых направлений:

1. социальное обеспечение;
2. социальное страхование;
3. социальная помощь (поддержка наиболее нестабильных категорий населения).

Данные направления осуществляются благодаря формам социальной защиты, которые устанавливаются субъектами или самим государством.

Формы социальной защиты – это гарантии социального обеспечения, утвержденные на законодательном уровне, а также их удовлетворение в соответствии существующими основными стандартами и программами, предусмотренными государством. Формы социальной защиты выражаются в виде регулирования доходов и расходов, которая регулирует материальное положение населения, его социальное страхование и социальную помощь, а также обеспечивает определенные социальные услуги для определенных категорий граждан. Целевое социальное планирование также является формой социальной защиты, а к государственным формам социальной защиты населения, прежде всего, относятся льготы.

Социальная защита населения в основном четко регламентируется государством и его субъектами, что определяет основные направления и формы реализации социальной защиты населения.

Исследователями выделяются 5 видов направлений, такие как:

1. защита прав работников предприятия, а также охрана труда на производствах;
2. социальная поддержка безработных граждан;
3. пенсионное обеспечение;

4. развитие социального обслуживания в различных сферах жизни человека;

5. социальная поддержка граждан, которые были уволены в запас со своего места прохождения военной службы.

В областях социальной защиты населения государственная социальная политика предполагает

- предоставления женщинам, детям и представителям молодежи полную социальную поддержку;
- предоставления социальной поддержки для нетрудоспособного населения (дети-сироты, инвалиды, пенсионеры);
- отчисление пенсий и пособий по безработице, старости, в связи с инвалидностью или иными жизненными обстоятельствами, из-за которых люди утрачивают возможность самостоятельно обеспечивать себя, удовлетворять свои интересы и первичные потребности;
- натуральные выдачи (продукты, медикаментозные средства); услуги, которые носят характер общественного обслуживания.

Государство весьма заинтересовано в оптимизации структуры денежных форм для социального обеспечения гражданам, которые достигли пенсионного возраста и лицам с ограниченными возможностями здоровья, а также в укреплении страховых начал в практике социального обеспечения Российской Федерации.

Государство и его субъекты несут ответственность за регулирование занятости для обеспечения баланса спроса и предложения рабочей силы в случае кризиса в определенных сферах жизни и предотвращения масштабной безработицы. Государственная социальная политика в области социальной защиты руководствуется рядом принципов.

Во-первых, это принцип поощрения, который предполагает, что структуры власти проводят определенный резонанс(общественный или

политический) в важных областях для того , чтобы получить высокую или наоборот низкую социально-общественную оценку

Во-вторых, принцип заявительности, этот принцип основывается, на предоставлении социальной помощи и защиты путем сбора обращений в письменном виде где обращаются в качестве заявителей или от лица, которые представляют их интересы.

1.3 Нормативно-правовое регулирование социальной защиты населения

Процесс осуществления социальной защиты населения построен на нормативно-правовых актах и конвенций и других законах связанных с регулированием защиты жизнедеятельности населения. Всемирный нормативно-правовой акт по осуществлению прав человека и иные международные правовые акты, которые регулируют различные права граждан определяет, что любой человек независимо от пола, расы и других гендерных и религиозных признаков имеет право на жизнь, на свободу, на личную безопасность, охрану чести и достоинства, свободу слова, признает что каждый имеет право на свободный оплачиваемый труд, что человек имеет на финансовую и материальную поддержку.

Общества как целостная сформированная группа не сможет существовать в необходимом благосостоянии без реализуемых нормативно-правовыми актами на свободу воли, защиты прав и обязанностей на труд. Вдобавок общество эти права не могут реализоваться хаотично, так как они характеризуются материальными, культурными и духовными возможностями. Главный нормативно-правовой акт Российской Федерации является Конституция Российской Федерации, она является гарантом на свободу каждого гражданина страны.

В статьях Конституции Российской Федерации провозглашается, что Российская Федерация – является социальным государством, политика

которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей. Это выражается:

- в гарантированном размере минимальной оплаты труда, пенсий, пособий и т.д.;
- в обеспечении государственной поддержки семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан;
- в развитии системы социальных служб.

Таблица 3 - Нормативно-правовые акты, регулирующие социальную защиту населения

	Название	Цель
Конституция Российской Федерации		
	Статья № 38 Конституции Российской Федерации	В данной статье описаны что материнство детство и семья находятся под защитой государство и уравнивает обязанности родителей в воспитании ребенка. А так же что дети достигшие совершеннолетнего возраста должны заботиться о нетрудоспособных родителях.
	Статья № 39 Конституции Российской Федерации	Данная статья нормативно-правового акта характеризует что людей гражданин России должен обеспечиваться социальной

		помощью в опеределнных тяжелых жизненных ситуациях. Например; потеря кормильца.
Акты Федерального значения		
	Федеральный закон «О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов», который был принят 2 августа 1995 г	Данный нормативно- правовой акт характеризует, что он является основным в реализации социального благополучия и обслуживания, поскольку он регулирует перечень важных вопросов связанных с реализации помощи для групп особого слабо защищенного населения
	Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10 декабря 1995 г.	Данный нормативно- правовой акт регламентирует ключевые регулирования в сфере социального обслуживания граждан России, которые оказались в тяжелых жизненных ситуация. Вдобавок данный закон регламентирует принципы социального обслуживания населения: - нацеленность; - достигаемость; - необязательность; - гуманизм;

		- важность; - тайность; -превентивная направленность.
	Основы законодательства Российской Федерации «Об охране здоровья граждан» от 22 июля 1993 г.	Данный нормативно-правовой акт регламентирует определения охраны здоровья и главные принципы прав граждан на осуществления охраны жизнедеятельности. Вдобавок данный закон осуществляет механизм права на охрану жизнедеятельности граждан, а именно: - семьи; - беременных женщин и матерей; - несовершеннолетних; - военнослужащих; - граждан пожилого возраста; - людей с ограниченными возможностями.
	Федеральный закон от 19 мая 1995 г. «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей».	Данный закон закрепил единую систему пособий, адресованных гражданам, имеющим детей:

		- пособие по беременности и родам женщине; - единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности; - пособие в связи с рождением ребенка, полагающееся каждой семье; - пособие за время отпуска по уходу за ребенком до достижения им 1,5 лет; - ежемесячное пособие на каждого ребенка с момента его рождения и до достижения им 16-летия (или если ребенок обучается в учебном заведении, то до достижения им 18-летия). В последующие годы были изданы дополнения к данному закону, связанные с изменением размера выплат.
	Федеральный закон от 16 июля 1999 г. «Об основах обязательного социального страхования».	Он закрепил: - основные принципы осуществления обязательного социального страхования; - виды социальных рисков; - страховые случаи; - виды страхового

		обеспечения по обязательному социальному страхованию; - права и обязанности субъектов обязательного социального страхования.
	О занятости населения в Российской Федерации»	Данный нормативно-правовой акт регламентирует за обеспечение граждан социальными выплатами
	О дополнительных гарантиях по социальной защите детей -сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»	Данный нормативно-правовой акт регламентирует за обеспечение граждан социальными выплатами
	Об иммунопрофилактике инфекционных болезней»	Данный нормативно-правовой акт регламентирует за обеспечение граждан социальными выплатами
	О погребении и похоронном деле	Данный нормативно-правовой акт регламентирует за обеспечение граждан социальными выплатами
0	Федеральный закон от 17.12.2001 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации»	Данный нормативно-правовой акт регулирует реализацию пенсионного обеспечения
1	Федеральный закон от 15.12.2001 г. № 166-ФЗ «О	Данный нормативно-правовой акт регулирует

	государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»	реализацию пенсионного обеспечения
Национальные программы и социальные проекты		
	Комплексная программа «Социальная поддержка инвалидов»;	Данный нормативно- правовой акт регулирует реализацию повышение о степени важности инвалидов.
	Национальные проекты «Образование», «Здоровье»	Направлен на повышение уровня жизни и создания условий и возможностей для самореализации и раскрытия талантов.
Акты Республики Татарстан		
	Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 17.12.2004 № 542 "Об утверждении Положения о порядке предоставления денежных выплат, пособий, субсидий и стипендий отдельным категориям населения в Республике Татарстан"	В данном акте прописан порядок предоставления денежных субсидий для отдельных категорий граждан России.
	Закон Республики Татарстан от 8 декабря 2005 г. № 63-ЗРТ «Об адресной социальной поддержке населения в Республике Татарстан»	Настоящий Закон устанавливает меры социальной поддержки отдельных категорий населения в Республике Татарстан.
	Закон Республики Татарстан от 24.07.2006 № 60-зрт "о квотировании	Данный нормативно- правовой акт регулирует

	и резервировании рабочих мест для инвалидов и граждан, особо нуждающихся в социальной защите"	установление порядка квотирования и резервирования рабочих мест для людей с ограниченными возможностями и граждан, которые особо нуждаются в социальной защите.
--	---	---

* составлено автором на основе литературных источников [1], [2], [3], [4], [5], [6]

Исходя из выше перечисленного, Конституция Российской Федерации поручает государству в актах нормативно-правового документа реализовать создавать условия для благоприятной жизнедеятельности граждан, соблюдением их прав на существования и социальную защиту:

- эффективное и устойчивоеобязательное пенсионное страхование работающих граждан;

- реализация развития фондов, которые будут являться источниками финансирования социальной защиты населения;

- создание и принятие федеральных законов, которые должны гарантировать безопасное реализацию социальных прав граждан.

Проанализировав некоторые из Федеральных нормативно-правовых актов, гарантирующих реализацию социальных прав определенным категориям граждан, можно сделать вывод:

При реализации социальной защиты для различных групп людей большое практическое значение имеет принятие некоторых социальных программ. Самым большим преимуществом этих национальных программ является специальное распределение «программных ресурсов» и их ориентация на достижение второстепенных целей программы. На сегодняшний день в Российской Федерации реализованы следующие социальные программы:

- Программа переподготовки и обеспечения занятости военнослужащих, подлежащих увольнению в запас или в отставку, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей в места их компактного проживания;

- Миграционная программа и др.

Таким образом, Конституция как основной закон государства и нормативно-правовые акты, конкретизирующие и наполняющие реальным содержанием социальные права, свободы и обязанности личности (Указы

Президента РФ, Федеральные законы, Постановления Правительства, правовые акты, принимаемые субъектами Федерации, муниципальными органами власти) составляют и формируют то правовое пространство, в котором функционирует социальный механизм защищающие интересы гражданина. Действие и действенность данного механизма напрямую связана с деятельностью людей и в значительной степени зависит от серьезности, профессионализма, способностей и других качеств людей.

2. АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КАЗЕННОГО УЧРЕЖДЕНИЯ ЦЕНТР ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПРИВОЛЖСКОГО РАЙОНА Г.КАЗАНИ

2.1 Краткая характеристика Центра занятости населения Приволжского района г.Казани

Государственное казенное учреждение Центр занятости населения города Казани возглавляет и организует Федеральная служба по труду и занятости.

Основной целью Центра занятости населения Приволжского района г.Казани выступает помощь населению в трудоустройстве. Центр стремится работать не только на основе прочных деловых контактов с работодателями района, но и за счет развития индивидуальной предпринимательской деятельности в сферах сельского хозяйства, услуг, народных ремесел.

Центр занятости населения Приволжского района г.Казани выполняет следующие функции:

- ведёт учет и регистрацию граждан, обратившихся по вопросам трудоустройства, оказывает помощь в подборе подходящей работы;

- обеспечивает население достоверной, полной и оперативной информацией о возможности трудоустройства профессионального обучения (переподготовки);

- проводит профессиональную ориентацию населения, в том числе и молодежи;

- организует профессиональную подготовку (переподготовку кадров);

- организует на предприятиях рабочие места для временной занятости населения (оплачиваемые общественные работы);

- обеспечивает в пределах своей компетенции социальную защиту населения, включая выплату пособия по безработице и оказание материальной помощи;

- оказывает помощь гражданам в обеспечении самозанятости

(предпринимательства).

-изучает рынок труда, занимается разработкой городской программы занятости и финансирования ее реализации в рамках своей компетенции.

Центр занятости населения Приволжского района г.Казани оказывает услуги не только для граждан находящихся в поиске работы, но также и для предприятий города. Предоставляют организациям следующие услуги:

- оказывают помощь в подборе необходимых им работников;
- проводит консультирование хозяйственных руководителей по вопросам, входящим в компетенцию центра занятости;
- обеспечивает информацией состояния на рынке труда города;
- участвует в создании дополнительных рабочих мест за счёт средств городского фонда занятости населения;
- проводит профессиональную диагностику руководителей подразделений и главных специалистов.

Задачами Центра занятости населения Приволжского района г.Казани является содействие решению проблем занятости населения, их трудоустройства и прогнозирование рабочих мест. Центр занятости играет так называемую роль посредника, между работником, и работодателем, является важной структурой в городе, отвечающей за решение вопросов трудоустройства граждан и подбора персонала для предприятий всех форм собственности.

А также делает необходимые прогнозы по занятости населения, для представления реальной ситуации на рынке труда города, о возможных сокращениях на предприятиях города, или, напротив, о снижении безработицы. Роль Центра заключается также в предупреждение появления изменений на рынке труда, и мер предотвращения излишней безработицы, заготовки мест для «новоиспечённых» безработных граждан на предприятиях или организациях города.

Периодически специалисты Центра занятости населения Приволжского района Казани проводят ярмарку вакансий для рабочих и учебных мест для

молодежи и выпускников.

В мероприятии принимают участие представители кадровых служб предприятий и учебных заведений профессионального образования Приволжского района. Посетители могут получить информацию о вакансиях, встретиться с представителями предприятий, получить консультации специалистов службы занятости по вопросам труда и занятости, профессионального обучения, профориентации. Также посетителей ярмарки обеспечивают периодическими изданиями (газеты, журналы) и раздаточным материалом (буклеты, памятки)

Таблица 4 - Показатели рынка труда на 31 декабря 2018 года Приволжского района г. Казани

Показатели рынка труда	Контрольные показатели 2018 г.
Экономически активное население	177 364
Прогнозируемый уровень регистрируемой безработицы	0,51%
Количество безработных граждан	489
Организация общественных и временных работ	3459
Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан	958
Количество участников по самозанятости	19 654
Стажировка выпускников	1982
Переезд в другую местность	12 467

Таким образом Центр занятости населения Приволжского района

г.Казани с начала своего образования трудоустраивает граждан, высвобожденных из предприятий или организаций, выпускников, а также граждан испытывающих трудности в поиске работы, помогают в переподготовке кадров, и сопутствуют развитию частного предпринимательства.

Таблица 5 – Динамика половозрастного состава работников ГКУ Центр занятости населения Приволжского района г.Казани за 2016 - 2018годы, чел.

Состав работников	2016	2017	2018
Мужчины – всего	41	38	43
в том числе в возрасте: до 25 лет	5	7	10
от 25 до 35 лет	17	18	21
от 35 до 50 лет	12	10	10
старше 50 лет	7	3	2
Женщины – всего	35	31	35
в том числе в возрасте: до 25 лет	4	5	7
от 25 до 35 лет	13	11	13
от 35 до 50 лет	13	10	11
старше 50 лет	5	5	4

Исходя из показателей динамики половозрастного состава, можно сделать вывод, что наибольшей составляющей количества сотрудников является возрастная группа от 25 до 35 лет, что и среди мужчин и женщин. Так же рассматривается тенденция роста сотрудников среди мужчин, что в 2018 году на 88% больше чем в 2017 году.

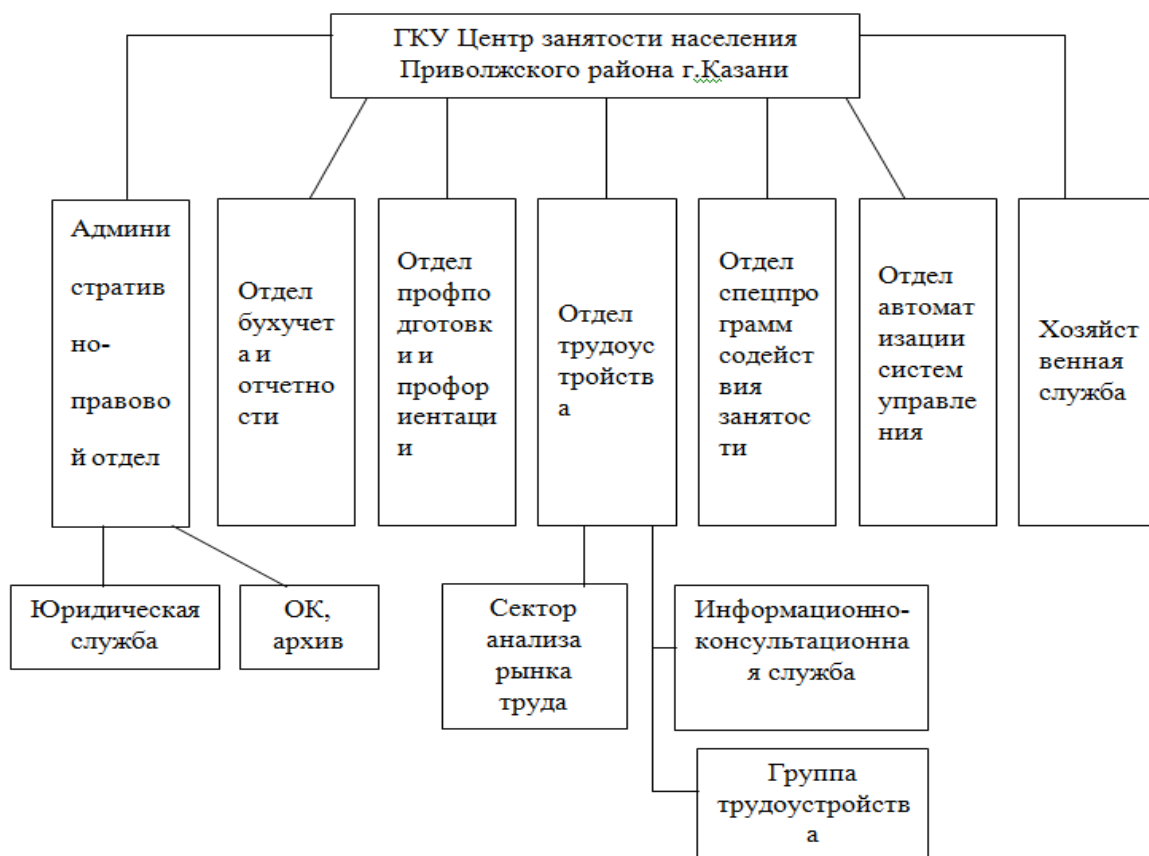


Рисунок 2 – Организационная структура ГКУ Центр занятости населения Приволжского района г.Казани

Руководящим звеном в Центра занятости населения Приволжского района г.Казани является Директор. Под его прямым подчинением располагаются его заместитель и главный бухгалтер.

1) Административно-правовой отдел включает:

юридическую службу;

инспектора по кадрам, архив.

Юридическая служба осуществляет

надзор за ненарушением прав центра занятости и представляет защиту их интересов. Предоставляет консультации по правовым вопросам, связанным с деятельностью рабочего центра, и оказывать юридическую помощь остальным отделам. Предоставляет юридические услуги гражданам и работодателям.

Инспекторы по персоналу и архивариусы ведут учет работников в центре занятости и принимают проекты по приему, увольнению и перенаправления

работников. Составляют оформление файлов в архив о состоянии безработных граждан и занимаются, организационной деятельностью по учету и хранению данных.

2) Отдел бухучета и отчетности.

Ими ведется процесс учета экономических, финансовых и кредитных операций, а также ведется расчет заработной платы сотрудников. Вдобавок расчет пособий по безработицы, стипендии начисляющиеся обучающимся сотрудникам за счёт средств бюджета Центра занятости, реализуют перечислением и начислением денежных средств полученных от налогов в бюджеты. Выполняют страховые вклады в социальные фонды и.т.п

3) Отдел автоматизированных систем управления.

Сотрудники данного отдела осуществляют ряд вопросов, направленных использования автоматизированной системы «Катарсис» и занимаются ее техническим ремонтом.

4) Отдел профориентации и профобучения.

Осуществляет услуги профессионального переобучения для безработных граждан, информирует их о всевозможных существующих профессиях, рассказывает о актуальности специальностей, какие профессии востребованы в современном рынке труда. Между ЦЗН и обучающимися заключается договор о профессиональном обучении в котором написаны правила посещения занятий и их контроль, осуществление контроля за успеваемостью и.т.д

Отделом профориентации выполняются консультационная деятельность, они реализуют профессиональный отбор по лучшим качествам. И оказывают психологическую поддержку для граждан.

5) Отдел активной политики занятости.

Занимается организацией общественных работ, временным трудоустройством несовершеннолетних, особенно работой граждан, нуждающихся в социальной защите, оказанием помощи гражданам в организации предпринимательской деятельности. Отдел занимается приемом работодателей, общественными инженерными организациями, квотами на

работу, стажировками выпускников, созданием и представлением банков труда, составлением статистических отчетов и анализом рынка труда. Высшим органом власти является начальник отдела.

Начальник отдела активной политики занятости и анализа рынка труда координирует деятельность подчиненных сотрудников на основе деятельности отдела профессионального управления и следит за выполнением задач сотрудниками отдела и их выполнением.

- Он сотрудничает с работодателями и организациями в городе и подписывает контракты с общественными работами, чтобы обеспечить возможности стажировки для выпускников, что выгодно центрам занятости в Поволжском районе Казани.

- Компилировать национальные статистические отчеты о работе соответствующих ведомств.

- В соответствии с административным регламентом директор центра организует работу сотрудников отдела.

б) Отдел трудоустройства включает в себя:

Сектор - анализа рынка труда по связям с работодателями;

информационно-консультационную службу;

группу трудоустройства.

Специалисты отдела анализа рынка труда изучают рынок труда, спрос на рабочую силу и привлекают работодателей к сотрудничеству с агентствами службы занятости. Они занимаются информационной деятельностью, освещая для работодателей об услугах, предоставляемых центрами занятости, проводят гарантированные собеседования и встречи.

Информационные и консультационные услуги - принимают всех граждан, которые обращаются в центр занятости за консультацией по вопросам трудоустройства и регистрации. Формируют «кадровый резерв» из тех граждан, которые хотят сменить работу. Проводите групповые интервью о правах, обязанностях и технических рабочих центрах.

Группы по обеспечению занятости населения.

Специалисты группы занятости сотрудничают с приемной группой для посещения предприятия для решения проблем, связанных с трудоустройством граждан, а также для изучения профессии безработных граждан, общего образования с целью выбора подходящего рабочего места или получения профессиональной подготовки. Заместитель директора замещает директора в его отсутствие, осуществляя при этом руководство всеми видами деятельности центра, он обязан:

- Организовывать и контролировать работу по повышению квалификации работников предприятий и организаций, сталкивающихся с риском увольнения, и профессиональную подготовку безработных граждан.

- Обязан укреплять связи с работодателями в различных формах собственности по различным вопросам.

- Обеспечить и организовать план работы регулируемого отдела.

- Обеспечить социальную защиту безработных граждан в пределах своих полномочий.

- Заместитель директора организует совместно с отделом и обеспечивает своевременную подготовку всех документов, информационных и статистических отчетов для центра в соответствии с установленными формами и сроками.

В подчинение начальника отдела Содействия занятости населения и материальной поддержки безработных граждан находятся инспектора по приёму граждан и психолог.

Ведущий психолог отдела Содействия занятости населения и материальной поддержки безработных граждан осуществляет функцию предоставления услуг в минимальные сроки по помощи выборе и нахождения места работы, реализует экспертный консультативный прием для граждан, которые желают пройти профессиональные переподготовку. Им проводится работа среди безработного населения в ЦЗН и занимается вопросы психологической поддержки и к адаптации современным рыночным условиям.

Профориентация является не только одним из направлений деятельности

ведущих психологов, но и одной из крупнейших программ в центрах занятости, которые непосредственно помогают гражданам найти работу. Программа профориентации определяет интересы, хобби, способности и личные качества гражданина заявителя и предоставляет советы по выбору будущей профессии или типа работы. И, исходя из необходимости наилучшего использования качества личного труда, а также с учетом их перспектив развития, профессиональных способностей, способствует в выборе места работы.

Инспектора (по приёму работодателей; по общественным работам; по квоте; по стажировке выпускников) и главный специалист отдела Активной политики занятости населения и анализа рынка труда находятся непосредственно в подчинение начальника отдела.

Главный специалист центра занятости населения Приволжского района г.Казани

- Анализируется ситуация на рынке труда города (района) с целью определения структурных изменений, связанных с влиянием различных факторов, состоянием занятости социально уязвимых групп населения, а также демографическим и социально-экономическим статусом;

- в пределах своих полномочий выдвигать предложения по решению проблем занятости и стабилизации ситуации на рынке труда;

- Участиться в разработке программ занятости для различных групп людей, включая их методы, финансовую, организационную и материальную поддержку.

- Сбор информации, подготовка материалов и отправка запросов о планах занятости.

- Предоставить предложения по работе для инспекторов в центрах занятости.

- Записывать и контролировать информацию, предоставляемую центрам занятости, об освобождении работников предприятиями и организациями в городах и районах.

- Сравнить статистический отчет о состоянии.

- Подготавливает справки о работе Центра занятости населения Приволжского района г.Казани для городской и районной администрации, а также других организаций.

Инспекторы общественных работ должны учитывать состояние здоровья, возраст, род занятий и другие личные качества граждан, а также предоставлять общественные услуги гражданам, занятым на общественных работах. Инспектором непосредственно реализуется:

- Подписание трудовых договоров с персоналом, направляемым на предприятия, в учреждения и организации, ведущие общественные работы.

- Обеспечить материальную поддержку граждан.

Составлять статистические отчеты о масштабах своей деятельности.

Инспекторы по приему работодателей осуществляют следующий ряд государственных услуг:

- Публикация информации о потребностях работодателей в банковских вакансиях в самой обширной электронной базе данных города;

- Набор-личный выбор вакантных кандидатов

- Размещать информацию о потребностях персонала на информационной доске службы занятости, СМИ и Интернете;

- Привлекать безработных граждан и молодежь в свободное от учебы время для временной работы;

- Организация профессионального обучения безработных граждан с учетом требований организации занятости для последующего трудоустройства в организации.

Инспектора по стажировке выпускников осуществляют консультативный приём лиц, желающих пройти стажировку на предприятиях города.

- проводят анализ состояния рынка труда и в пределах своей компетенции.

- готовят предложения по решению проблем с прохождением стажировки.

- заключают договора с организацией на стажировку ищущих работу и безработных граждан - выпускников учебных заведений.

- подготавливают соответствующие статистические отчеты.

. Инспектор приёмной, выполняет технические функции по обеспечению и обслуживанию работы руководства Центра занятости населения Приволжского района г.Казани .

- ведет учет личного состава Центра занятости населения в соответствии с трудовым законодательством и приказами директора центра.

- осуществляет контроль и исполнение документов, поступивших в Центр занятости населения.

- ведет делопроизводство центра.

- осуществляет контроль соблюдения трудовой дисциплины, и соблюдения работниками правил внутреннего распорядка.

- составляет отчетность по учету личного состава и работе с кадрами.

Главный инспектор организует работу АСУ в соответствии с Административными регламентами, обеспечивает работу центра в режиме АСУ

- разрабатывает инструкции по работе с программами.

- оформляет необходимую техническую документацию.

- разрабатывает и внедряет методы автоматизации программирования.

организует техническое обслуживание электронной техники, обеспечивает ее рациональное использование, работоспособное состояние.

проведение профилактического и текущего ремонта согласно утвержденной документации.

Специалисты по профессиональному обучению осуществляют:

консультативный прием лиц, желающих пройти необходимую профессиональную подготовку.

Определяют виды и профили профессионального обучения в соответствие со спросом на рынке труда, на основе оценки психофизиологических возможностей с учётом пожеланий безработных граждан и незанятого населения.

Определяют в каждом конкретном случае наиболее целесообразную форму, место и сроки подготовки и переподготовки или повышения квалификации.

формируют реестры, желающих пройти профессиональную подготовку по различным категориям граждан. При этом взаимодействуют с учебными заведениями организациями с целью решения вопросов, связанных с профессиональной подготовкой, переподготовкой, повышением квалификации безработных граждан и незанятого населения и их трудоустройством, в том числе и опережающее обучение высвобождаемых работников.

Вносят предложения по заключению договоров с организациями, гарантирующими трудоустройство прошедшим профессиональную переподготовку гражданам, и учебными заведениями.

Заключают договора с образовательными учреждениями на профессиональное обучение безработных граждан, в пределах выделенных средств на данное направление.

осуществляют контроль учебного процесса, посещают учебные заведения, рассматривают претензии обеих сторон. Анализируют результаты подготовки граждан, направленных на учёбу. Готовят и обеспечивают широкие слои населения необходимой информацией о возможностях и условиях прохождения профессионального обучения через службу занятости.

Выполняют отдельные поручения заместителя директора Центра занятости населения Приволжского района г.Казани.

Основная целевая, аудитория программы профессионального обучения - безработные граждане, высвобожденные с прежнего места работы, незанятое население и граждане, испытывающие трудности в поиске работы.

За дела связанные с финансовыми отчётами, составлением бухгалтерских балансов и отчётности отвечает бухгалтерия, во главе которой стоит главный бухгалтер.

Главный бухгалтер осуществляет:

Контроль за правильным и экономным расходованием средств в соответствии с целевым назначением по утвержденным сметам доходов и расходов по бюджетным средствам и средствам, полученным за счет внебюджетных источников.

А также осуществляет контроль за сохранностью денежных средств и материальных ценностей.

обеспечивает начисление и выплату в установленные сроки заработной платы работникам центра, пособий безработным и стипендий направляемым на обучение гражданам.

осуществляет своевременное проведение расчетов, возникающих в процессе исполнения в пределах санкционированных расходов сметы доходов и расходов, с организациями и отдельными физическими лицами.

Обеспечивает составление и представление в установленном порядке и в предусмотренные сроки бухгалтерской отчетности; составление смет доходов и расходов; ведение массива нормативных и других документов по вопросам учета и отчетности, относящихся к компетенции бухгалтерии; хранение бухгалтерских документов в соответствии с правилами организации государственного архивного дела.

Также осуществляет организацию бухгалтерского учета центра в соответствии с требованиями действующего законодательства Российской Федерации. Руководит работниками бухгалтерии центра.

Все эти отделы вместе составляют целостную работу всего центра, однако без директора ЦЗН эта работа не будет столь производительной. Он непосредственно руководит внутренним управлением всей организации, выступает в качестве представителя вышестоящего центра и несет ответственность за организацию.

Таким образом, организационная структура центра занятости населения Поволжья в Казани является линейной: каждый отдел центра подчиняется директору, а сотрудники отдела подчиняются начальнику отдела.

Таблица 6 - Сведения о численности и заработной плате Центра занятости населения Приволжского района г.Казани за 3 года

№ п/п	Период	Численность работников всего, человек	фонд начисления заработной платы работников –всего, тыс.руб
	2016г.	76	1 400 000
	2017г.	69	1 450 000
	2018г.	78	2 000 000

2.2 Анализ реализации государственных программ сфере занятости населения

Нынешнее время государственные программы в сфере социальной защиты населения являются важным средством организации и регулирования общественной жизнедеятельности. Имеет многогранную специфику направлений по реализации государственной политики в сфере поддержки занятого населения .[Приложение Б]

В связи с эти значимость государства в данных процессах стремительно увеличивается и требует совершенно новых методов осуществления государственной политики. На рисунке 3, мы можем рассмотреть состояние занятости населения в Российской Федерации.

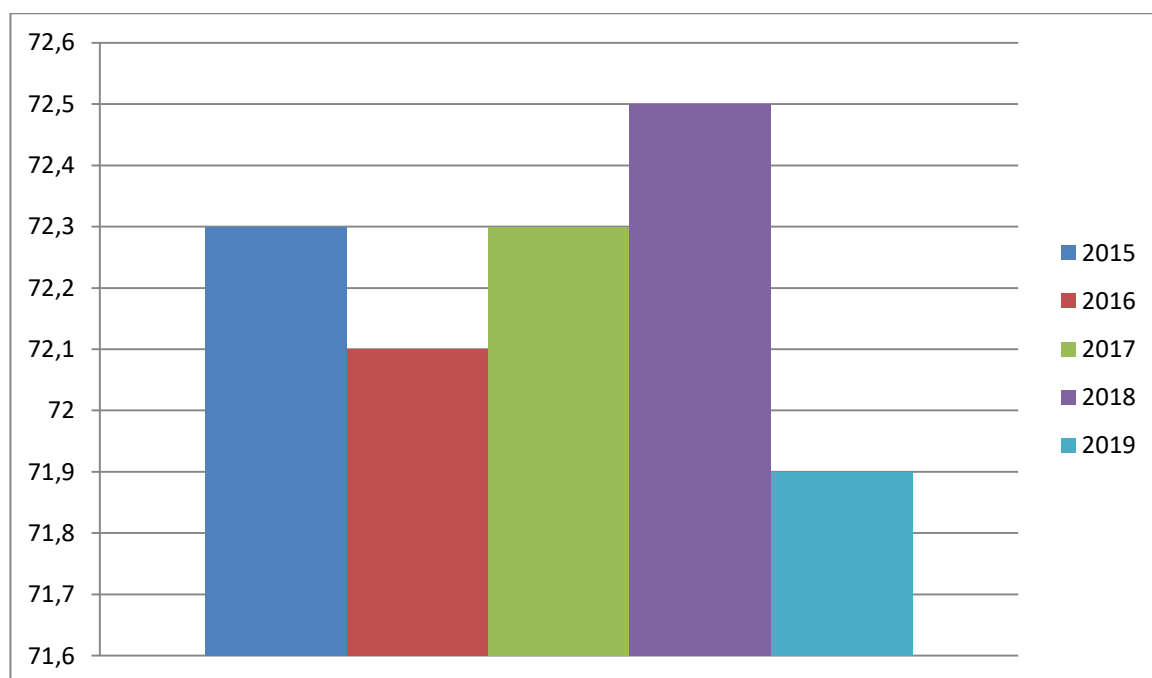


Рисунок 3 - Численность занятых в Российской Федерации, млн. чел

В данном рисунке мы рассмотрели тенденцию спада количества занятого населения в Российской Федерации, что с 2018 к 2019 году составляет 0,6 млн. человек, а с 2015 по 2019 годы составляет 0,4 млн. человек.

Как показывает практика более высокоэффективным способом государственного регулирования занятости населения, является комплекс государственного регулирования и процесс саморегулирования занятого населения .[Приложение В]

Важным фактором в политике социальной защиты населения это создание программ на уровне всей России по предотвращения напряженностей на рынке труда и созданию всех условий для занятого населения.

Министерством труда и социальной защиты населения Российской Федерации была разработана государственная программа «Содействия занятости населения», которая функционирует с 2013 по 2024 годы. .[Приложение А]

Целью данной государственной программы является создание нормативно-правовых основ, поддержка экономики и укрепление институтов социальной защиты.

Таблица 7 – Объем финансирования государственной программы.

Общий объем финансового обеспечения, предусмотренные для исполнения государственной программы за 2013-2020 гг. за счет средств выделенных из федерального бюджета, тыс. руб.			
Годы	Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан	Внешняя трудовая миграция	Развитие институтов рынка труда
2013	46.368.643,8	17.946.580,70	3.143.911,70
2014	45.287.297,4	19.467.068,10	2.851.059,60
2015	45.849.814,5	19.875.955,60	2.626.776,90
2016	48.055.206,4	16.667.828,50	2.770.656,80
2017	48.057.770,1	16.667.828,50	2.872.854,40
2018	40.823.458,3	16.667.828,50	2.960.150,00
2019	61.251.979,1	16.667.828,50	3.050.588,00
2020	63.887.798,8	16.667.828,50	3.138.056,10

Итоговой суммой финансирования данной программы является 809.704.760 рублей.

Ожидаемая результативность данной программы:

- организация среды для создания результативного рынка труда;
- минимизировать различия между регистрируемой и фактической безработностью;
- организация до 14.500 рабочих мест для людей с ограниченными возможностями;
- формирование начальных принципов для создания государственных образовательных стандартов;

- сокращение к 2024 году количество работников, с 39% до 37%, чья занятость связано с вредными или опасными условиями труда;
- создание условий для соблюдения нормативно-правовых основ на труд для граждан России;
- обеспечение для граждан России социально стабильного нахождения в обществе.

На 2019 год в Республике Татарстан ситуация на рынке труда является достаточно не простой. Все связано с устаревшей организацией экономики и закрытием предприятия, которые не смогли конкурировать на рынке и не вовремя проводимых государством инвестиций для молодых организаций в период макро-кризиса.

Таблица 8 - Численность занятого населения в Республике Татарстан с 2017 по 2019 годы, тыс.чел.

2017	2018	2019
2038,8	2042,9	2040,2

Из данной таблицы можно сделать вывод, что с 2017 по 2018 год в Республике Татарстан увеличилось число занятого населения на 4,1 тыс. чел, однако с 2018 по 2019 год замечается тенденция спада на 2,7 тыс. чел.

Это способствовало к усугублению социального состояния в Республике Татарстан. Исходя из этого фактор создания экономического стабильного региона, является главной целью Правительства Республики Татарстан.

Казань – столица Республики Татарстан и близость некоторых муниципальных районов даёт возможность понизить тяжелую обстановку на рынке труда, однако имеется в этом и отрицательные факторы. Казань является мощным конкурентом на рынке труда в борьбе за высококвалифицированную рабочую силу, так же средняя заработная плата в Казане намного больше, чем в муниципальных районах.

От этого возникают большие транспортные проблемы и к дополнении. К этому появляется текучесть кадров из муниципальных образований, что влияет на общую ситуацию на рынке труда в Республике.

Именно в такие моменты государственные и региональные программы способствуют улучшению деятельности участников процесса. Данные программы нацеливаются на то, чтобы улучшить состояние одного или групп занятых и безработных лиц. Государственные и региональные программные методы результативны в период кризиса, так как можно эффективно использовать ресурсы, чтобы избежать критические ситуации

Программы государственного и регионального уровня по поддержке занятости населения имеют определенные положительные факторы:

- ориентированность и интегрированность в управлении сфере занятости;
- полное согласованное регулирование методическим обеспечением;
- результативное использование ресурсов
- на ключевых сферах деятельности, для создания прочного социального экономического развития территорий страны;
- действенная система контроля над процессами реализации программы.

Анализируя выше сказанное, мы можем сделать вывод что государственные и региональные программы, являются весьма эффективными.

Государственная программа «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014 - 2025 год» выдвигает в качестве целевой программы поддержку в реализации прав граждан на цельную эффективную занятость, а также обеспечением кадрами трудового рынка Республики Татарстан.

Таблица 9 – Общий объем финансирования программы Республики Татарстан, руб.

Годы	Средства из федерального бюджета	Средства из бюджета Республики Татарстан
2014	957.036,6	668.907,79
2015	771.639,0	631.712,01
2016	742.042,5	683.366,98
2017	609.879,1	721.262,7
2018	575.168,1	755.325,0
2019	1.124.229,6	766.880,2
2020	1.012.672,0	781.821,1
2021	1.008.597,1	794.878,9
2022	1.028.769,5	809.122,4
2023	839.342,3	807.777,6
2024	839.342,3	807.777,6
2025	839.342,3	807.777,6
Итого	10.348.060,4	9.036.609,88

Итоговый объем финансирования составляет 19.384.670.28 рублей. Несмотря на яркие изменения в экономике и макро-кризису государственная программа не была прекращена.

Ожидаемая результативность по итогам реализации государственной программы Республики Татарстан:

- снижения показателя безработицы в регионе, что не будет составлять не более 0.6%;
- стабилизация состояния на рынке труда, коэффициент напряженности не более 0.4ед.;
- минимализация коэффициента потерпевших на производстве не более 0.7 человек на 1000 работающих;

- уменьшение числа безработицы не более 15% среди молодежи от 16 до 30 лет;
- создание условий для выпускников образовательных учреждений по трудоустройству.

3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В СФЕРЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ В ЦЕНТРЕ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ ПРИВОЛЖСКОГО РАЙОНА Г.КАЗАНЬ

3.1 Направления совершенствования государственной политики в сфере занятости населения

За многие года состояние в сфере занятости населения прошел путь множества изменений. Вместо устаревшего механизма социального обеспечения, пришел совершенно новый механизм социальной защиты населения, который состоит из множеств организаций связанных с социальной защиты населения.

Также были внедрены совершенно новые локальные организации для пенсионеров и людей с ограниченными возможностями.

Однако имеются проблемы в нормативно-правовой базе и финансовой составляющей сферы социальной защиты населения. На данный момент государством не были внедрены определенные стандарты.

В базу нововведений в системе социальной защиты в сфере занятости населения должны быть внедрены данные принципы:

Принцип ответственности государства за жизнедеятельность и занятость граждан Российской Федерации – данный принцип включает в себя то, что государство должно осуществлять надзор по созданию благоприятных условий жизни деятельности, а так же создание условий для занятости.

Принцип создания равноправных условий граждан Российской Федерации – данный принцип включает в себя создания условий занятости и жизнедеятельности не зависимо от религии, социального статуса в обществе, политических взглядов и национальности.

Принцип создания условий для самообеспечения граждан – данный принцип осуществляет получения возможности гражданам на самореализацию, и получать доходы путем иной активности, творчества и.т.д.

Принцип создания условий взаимодействия общественных(религиозных) организаций с государством – данный принцип реализует процесс взаимоотношений организаций с государства, основной задачей который, является создания мероприятий по реализации благополучия для малоимущим гражданам.

Принцип создания условий для малоимущих – данный принцип заключается в реализации гарантий и социальной поддержки, малоимущих гражданам.

Принцип создания результативности в социальной сфере – данный принцип характеризуется положительным итогом, который отнесен на удовлетворении материального состояния, а также общественного уровня жизни. Вдобавок данный принцип отражает высокоуровневое демографическое состояние. Слияние общественных и государственных взаимоотношений для модернизации сферы культуры.

Принцип создания механизма общности политики на различных уровнях реализации власти – данный принцип характеризуется в обеспечении в гарантированной поддержке для граждан достигших пенсионного возраста, которые свою очередь на различных уровнях власти, государства представляет им социальные гарантии и льготы, которые совершенствуются на уровнях регионов Российской Федерации и органов муниципальных управления.

Реализации мероприятий по модернизации сферы занятости населения в Республике Татарстан, должно осуществляться через объединение сил для поэтапного осуществления мер по повышению и развитию сферы занятости населения. Для достижения данных целей нужно:

- изменение методов взаимодействия в сфере занятости между органами власти в Республике Татарстан;
- обязательства органов власти за ее выполнение;

- модернизация негосударственных областей в сфере занятости;
- внедрение зарубежного опыта по осуществлению адаптации сферы занятости к современной рыночной экономике;
- увеличение минимального размера оплаты труда.

На данный момент в Российской Федерации стоит важная задача в организации подготовки специалистов высших учебных заведений по социальной работе. Для организации подготовки специалистов, необходимо создать многофакторную систему обучения, которая будет адаптирована к современным реалиям

Главной задачей в развитии социальной поддержки это реорганизация механизмов социальной защиты для различных категорий нуждающихся:

- Область реализации социальной защиты и восстановление людей с ограниченными возможностями;

На 2019 год проблема вопросы инвалидизации граждан особо актуально. По нашему мнению необходимо создать условия для восстановления людей с ограниченными возможностями, чтобы они вновь смогли влиться в жизненные процессы. Вдобавок мы считаем, что нужно создать условия оказания услуг помощи на дом.

- Область поддержки института семьи.

В последние годы замечается тенденция спада состояние жизнедеятельности женщин и детей это влияет на общую картину здоровья населения. Для развития данной области необходимо создать условия для семей, такие как:

- создание благоприятной среды жизнедеятельности семей;
- реализовать условия равноправия женщин во всех сферах жизни;
- создание условий удовлетворяющих требований многостороннего полноценного обучения детей.

Для того чтобы достигнуть предложенных нами целей, необходимо начать разрабатывать алгоритм по совершенствованию механизмов нормативно-правового регулирования.

Что в дальнейшем способствует развитию многих областей жизнедеятельности людей.

Например для того чтобы, развить сферу жизнедеятельности детей, следует решить перечень вопросов, такие как:

- создание условий для внедрения дополнительных льгот и гарантий в выздоровлении и дальнейшую социализацию детей, которые проживают в тяжелой жизненной ситуации, а так же детей с ограниченными возможностями;
- создание новой финансовой базы для детей лишившихся родительского попечительства;
- внедрение нового механизма для реабилитации детей страдающих наркоманией, помощи безнадзорным детям, а так же оказание защиты детям попавших в сложные жизненные моменты;
- создать новый механизм по результативной реабилитации и лечения детей, которым необходим особый уход.

3.2 Разработка алгоритма нормативно-правового обеспечения в сфере занятости населения

Нормативно-правовым регулированием является процессом направленного воздействия государства на общественные отношения, использующие юридические средства и методы, которые стабилизируют и упорядочивают эти отношения.

Нормативно-правовое регулирование является важной частью правового воздействия государства, которое не только целенаправленное воздействует для формирования общественных отношений, но также воздействует косвенно через средства и методы на субъекты, которые не попадают на правовое регулирование.

Предметом нормативно-правового регулирования является общественные отношения, которые требуются в упорядочении, при помощи использования правовых методов и средств.

При помощи права не всегда возможно регулировать все социальные отношения общества. Поэтому законодателю достаточно определить сферу данного нормативно-правового регулирования и составить условные границы в правовое вмешательство в социальную жизнь общества.

Анализируя и изучая документы федерального и регионального уровня, можно выделить нормативно правовые документы по социальной защите населения, которые регулируют отношения государственного развития сферы занятости, поддержания социальной жизни граждан Российской Федерации.

Сфера занятости населения действуют на основе Конституции Российской Федерации, Трудового Кодекса Российской Федерации а также нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Так как, нормативно-правовое регулирование является одним из важных мер по социально-экономическому развитию региона, то совершенствование о законодательства в сфере занятости населения приведет к созданию условия для стабильного функционирования и продвижения рынка труда, развитие экономики.

В связи с этим, представляется формирования алгоритма нормативно-правового обеспечения сферы занятости в Республике Татарстан, который направлен на формирование результативного и устойчивого рынка труда. Алгоритм предоставлен на рисунке

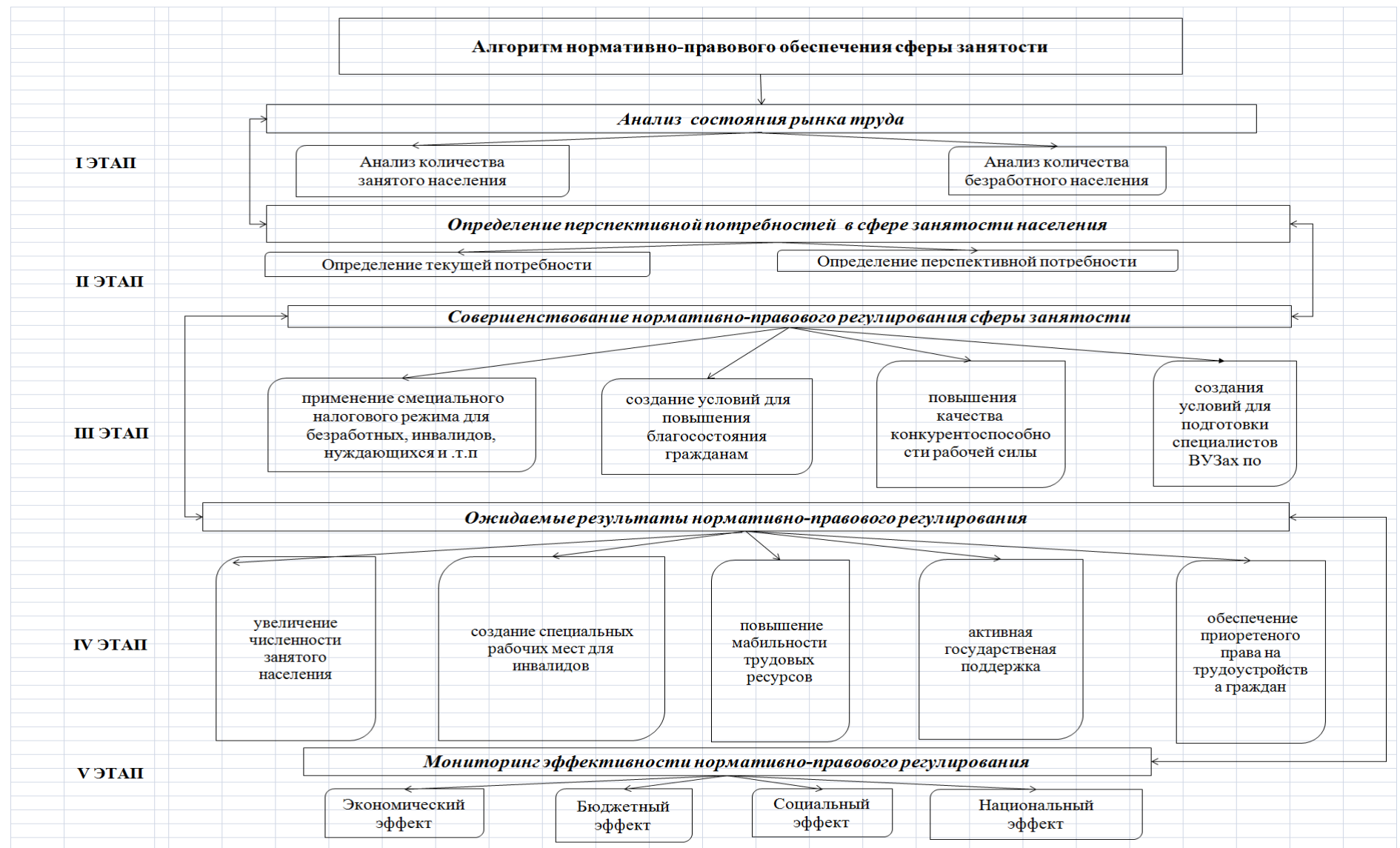


Рисунок 4 – Алгоритм нормативно-правового обеспечения сферы занятости

Основной задачей должно стать формирование в области социальной защиты эффективности работы сферы занятости, созданий условий для повышения количество занятого населения, благосостояния народа и.т.п

Совершенствования нормативно-правового регулирования направлены на:

1. применение специального налогового режима для безработных, инвалидов, нуждающихся и.т.п;
2. создание условий для повышения благосостояния гражданам;
3. повышения качества конкурентоспособности рабочей силы;
4. условий для подготовки специалистов ВУЗах по социальной защите.

3.3 Прогнозируемая эффективность предложенных мероприятий

В Республике Татарстан происходит активный процесс поддержки сферы занятости. В Государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения» были описаны множественные нововведения, которые государства хочет внедрить в сферу занятости. Однако в данной государственной программе не было уделено должного внимания нормативно-правовому регулированию.

Нами были предложенные алгоритмы нормативно-правового регулирования в сфере занятости населения. Делая прогноз на 2021-2022 года после внедрения в процесс государственного регулирования сферы занятости, алгоритма нормативно-правового обеспечения, предоставленного на рисунке.

Можно составить график с прогнозируемой эффективностью предложенных мероприятий рисунок

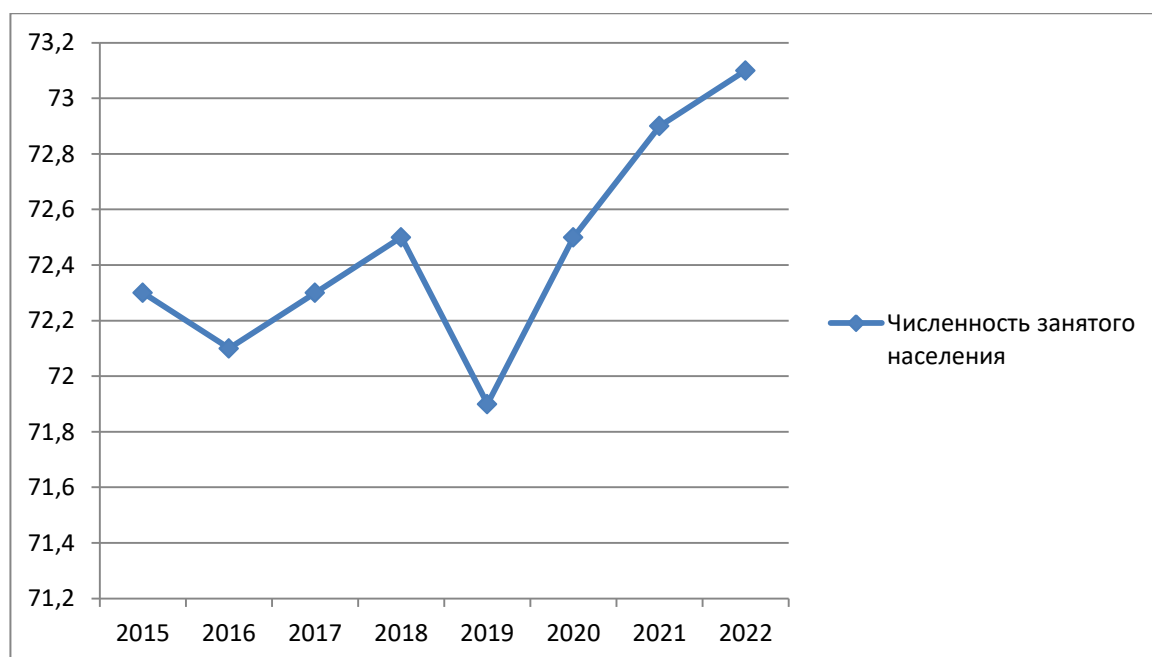


Рисунок 3 – прогнозируемая эффективность предложенных мероприятий, млн. человек

По данному графику мы можем увидеть, что после внедрения алгоритма нормативно-правового обеспечения число занятого населения начинает возрастать, что на 2021 год составило 72,9 млн. человек что на 0,4 млн.человек больше чем в 2020 году и в 2022 на 0,6 млн. человек больше чем в 2020.

Из предложенного нормативно-правового алгоритма можно составить ожидаемые результаты:

- увеличение количества занятого населения;
- создание определенных условий труда для людей с ограниченными возможностями;
- повышение мобильности трудовых ресурсов;
- активная государственная поддержка людей оказавших в тяжелых жизненных ситуациях;
- обеспечение приоритетного права трудоустройства граждан Российской Федерации.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В данной выпускной квалификационной работе были рассмотрены вопросы и механизмы государственного регулирования сферы занятости населения в Центре занятости населения Приволжского района г. Казани.

В процессе написания работы были выполнены определенные задачи, а именно:

1. Рассмотрены теоретические аспекты развития государственной политики в сфере социальной защиты населения. Была раскрыта сущность и основные принципы понятия социальной защиты как сложной структурно-функциональной категории. Определены основные принципы, рассматривались методы реализации государственной политики в сфере социальной защиты населения и расписаны нормативно-правовые акты.

2. Проанализирована деятельность государственного казенного учреждения центр занятости населения Приволжского района г. Казани и дана краткая характеристика.

3. Были разработаны и предложены алгоритмы нормативно-правового обеспечения социальной защиты населения для совершенствования государственного регулирования процесса в сфере защиты населения. Так же, рассмотрены результативность инструментарий государственного регулирования.

Социальная защита населения в сфере занятости на сегодняшний момент не только в Республике Татарстан, но и во всех странах является важным элементом функционирования государства, которая влияет на важные экономические задачи.

В нашем исследовании мы выяснили социальная защита населения в сфере занятости занимает важную роль в развитии страны, и нуждается в совершенствовании нормативно-правовой базы. А также на сегодняшний момент проявляется тенденция спада числа занятого населения и данный показатель медленно растёт, что свидетельствует о необходимости в

проведении особых государственных программ по поддержке и создании благоприятной экономической зоны населения. Для выполнения данных задач потребуются огромные ресурсы и усилия со стороны государства. Однако данная деятельность позволит снизить коммерческие и финансовые риски, что уменьшит уровень безработицы.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) / Собрание законодательства РФ, 04.08.2014, N 31, ст. 4398.
2. «Гражданский кодекс Российской Федерации» от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 01.07.2014) // «Собрание законодательства РФ», 13.01.1997.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 01.04.2019) // Собрание законодательства РФ. - 07.01.2002. - № 1 (ч. 1). - Ст. 3
4. Федеральный закон "Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации" от 10 декабря 1995 г. N 195-ФЗ (в ред. Федеральных законов от 10.07.2002 N 87-ФЗ, от 25.07.2002 N 115-ФЗ, от 10.01.2003 N 15-ФЗ, от 22.08.2004 N 122-ФЗ, от 23.07.2008 N 160-ФЗ) // Гарант: Информационно-правовой портал. - режим доступа: <http://base.garant.ru/105642/>
5. Федеральный закон Российской Федерации "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" от 2 августа 1995 г. N 122-ФЗ (ред. от 25.11.2013 с изменениями, вступившими в силу с 25.11.2013) // Российская газета. - 1995. - 04 августа. - С. 2.
6. Федеральный закон "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей" от 19.05.1995 N 81-ФЗ (последняя редакция)
7. "Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан" (утв. ВС РФ 22.07.1993 N 5487-1) (ред. от 07.12.2011)
8. Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов [Электронный ресурс].– Режим доступа: <http://economy.gov.ru>

9. . Азимова, М.Т. Современный рынок труда и проблемы его функционирования / М.Т. Азимова // Социально-экономические явления и процессы. 2017. Т. 12. № 1. С. 7-13.
10. Аникина, Е.А. Экономическая теория: учебник / Е.А. Аникина, Л.И. Гавриленко. –: Изд-во Московского университета, 2015. – 413 с.
11. Ашуркина, А.В. Проблема занятости и безработицы в РФ / А.В. Ашуркина // Новая наука: Опыт, традиции, инновации. 2017. № 1-1 (123). С. 17-19.
12. Баева, А.С. Теоретические аспекты оценки уровня занятости и безработицы / А.М. Баева // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2017. № 5. С. 93-95.
13. Бексултанова, А.И. Проблема занятости населения в РФ / А.И. Бексултанова // European Research. 2017. № 5 (28). С. 38-41.
14. Болор, Б.Б. Проблема занятости и безработицы / Б.Б. Болор // Научный журнал. 2017. № 7 (20). С. 25-27.
15. Бризгалова, А. С. Статистическое исследование занятости населения Российской Федерации / А.С. Бризгалова // Вопросы экономики и управления. - 2016. - №3.1. - С. 96-101.
16. Вон, С. М. Безработица: ее причины и последствия / С.М. Вон // Молодой ученый. - 2019. - №17.1. - С. 71-77.
17. Горшенина, Е.В. Занятость и безработицы / Е.В. Горшенина // Экономические исследования. 2017. № 3. С. 5.
18. Даньшина, Д. Н. Проблемы безработицы в Российской Федерации / Д.Н. Даньшина // Молодой ученый. - 2019. - №6.6. - С. 64-66.
19. Зайцева, И.Ю. Занятость и безработица в России: анализ основных тенденций / И.Ю. Зайцева // Иркутский национальный исследовательский технический университет, 2018 №5 (1). С. 44-46
20. Иохин, В. Я. Экономическая теория : учебник для академического бакалавриата / В. Я. Иохин. - 2-е изд., перераб. и доп. - М. : Издательство Юрайт, 2017. - 353 с.

21. Казанцев, В.А. Виды и формы проявления безработицы. Специфика и проблемы занятости в России / Синергия Наук. 2017. № 13. С. 111-117.
22. Коршунов, В. В. Экономическая теория : учебник для вузов / В. В. Коршунов. - 3-е изд., испр. и доп. - М. : Издательство Юрайт, 2018. - 219 с.
23. Кубланов, А.М. Занятость и заработная плата населения как показатели социального качества жизни / А.М. Кубланов // Научный журнал НИУ ИТМО. Серия: Экономика и экологический менеджмент. 2018. № 1. С. 33-40.
24. Петровская, Н.Е. Тенденции занятости в мировой экономике во втором десятилетии XXI века / Н.Е. Петровская // Международная торговля и торговая политика в XXI веке. 2016. № 3 (7). С. 28-40.
25. Сидоров, В.А. Общая экономическая теория: учебник для студентов высших учебных заведений / В.А. Сидоров, Е.Л. Кузнецова, А.В. Болик Майкоп: ООО «ЭЛИТ», 2017. – 457 с.
26. Сучкова, Е.В. Безработица как индикатор экономической безопасности / Е.В. Сучкова // Факторы успеха. 2017. № 2 (9). С. 84-89.
27. Татарова, Л.Т. Занятость населения сельских территорий и ее региональное регулирование / Л.Т. Татарова // Вестник Российского государственного аграрного заочного университета. 2017. № 24 (29). С. 68-75.
28. Устиненкова, С.О. Проблемы занятости и безработицы населения / С.О. Устиненкова // Фундаментальные и прикладные исследования в современном мире. 2017. № 18-2. С. 90-95.
29. Филиппова, И.А. Динамика занятости российского рынка труда / И.А. Филиппова // Научный альманах. 2017. № 3-1 (29). С. 261-264.
30. Чеботарёва, Т.А. Вопросы занятости и безработицы населения в России: прошлое, настоящее, будущее / Т.А. Чеботарева // Мировые цивилизации. 2017. Т. 2. № 3. С. 4.
31. Шевченко, А.А. Занятость населения: основные проблемы / А.А. Шевченко // Синергия Наук. 2019. № 7. С. 159-169.

32. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики РФ [Электронный ресурс].– Режим доступа:<http://www.gks.ru/>

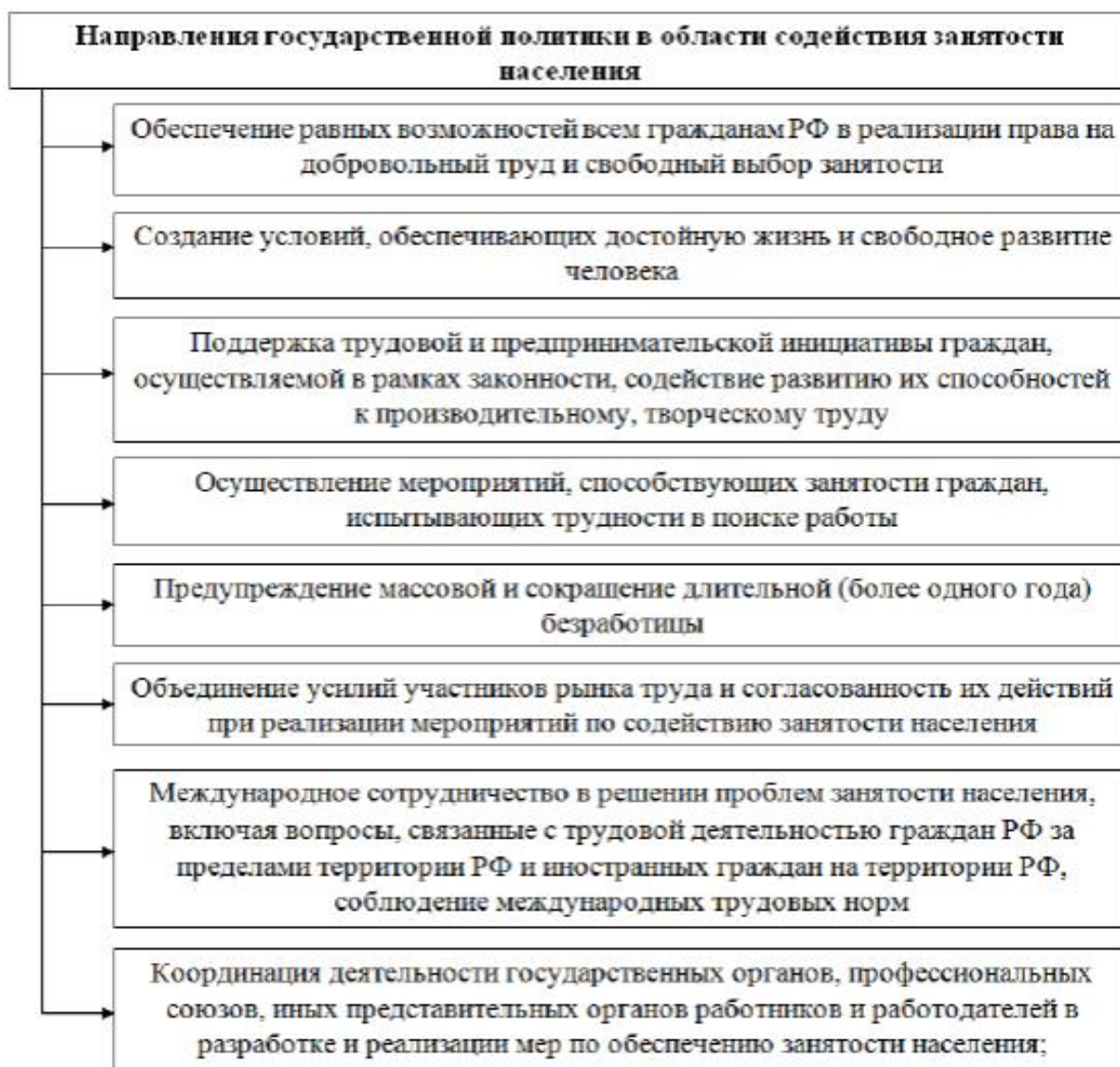
ПРИЛОЖЕНИЯ

П А С П О Р Т
государственной программы Российской Федерации
«Содействие занятости населения»

Ответственный исполнитель Программы -	Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации
Соисполнители Программы -	Федеральная миграционная служба
Участники Программы -	Федеральная служба по труду и занятости, Министерство финансов Российской Федерации
Подпрограммы Программы -	подпрограмма 1 «Активная политика занятости населения и социальная поддержка безработных граждан»; подпрограмма 2 «Внешняя трудовая миграция»; подпрограмма 3 «Развитие институтов рынка труда»
Цель Программы -	создание правовых, экономических и институциональных условий, способствующих эффективному развитию рынка труда
Задачи Программы -	предотвращение роста напряженности на рынке труда; привлечение иностранных работников в соответствии с потребностями экономики; содействие поддержанию высокой квалификации и сохранению здоровья работников, а также обеспечение защиты трудовых прав граждан
Целевые индикаторы и показатели Программы -	уровень безработицы (по методологии Международной организации труда); уровень регистрируемой безработицы; уровень удовлетворенности потребности экономики субъектов Российской Федерации в иностранных работниках; удельный вес работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам (в списочной

	численности работников в наблюдаемых видах экономической деятельности)
Срок реализации Программы -	2013-2020 годы
Объем бюджетных ассигнований Программы -	объем бюджетных ассигнований на реализацию Программы из средств федерального бюджета составляет 579025967,3 тыс. рублей, в том числе: в 2013 году - 71649195,7 тыс. рублей; в 2014 году - 75756345,3 тыс. рублей; в 2015 году - 75919834,8 тыс. рублей; в 2016 году - 75659568,1 тыс. рублей; в 2017 году - 66592216,4 тыс. рублей; в 2018 году - 68893473,9 тыс. рублей; в 2019 году - 71152927,1 тыс. рублей; в 2020 году - 73402406 тыс. рублей
Ожидаемые результаты реализации Программы -	создание условий для формирования гибкого, эффективно функционирующего рынка труда; предотвращение роста напряженности на рынке труда за счет минимизации уровней общей и регистрируемой безработицы; создание ежегодно, с 2013 по 2015 год, до 14,2 тыс. специальных рабочих мест для инвалидов; удовлетворение не обеспеченного внутренними ресурсами спроса экономики на рабочую силу за счет внешней трудовой миграции; снижение численности иностранных граждан, незаконно осуществляющих трудовую деятельность в Российской Федерации; создание основы для приведения содержания и структуры профессионального образования в соответствие с потребностями рынка труда путем утверждения к 2015 году не менее 800 профессиональных стандартов; обеспечение сохранения здоровья работников за счет улучшения условий их труда;

	обеспечение соблюдения трудовых прав граждан; поддержание социальной стабильности в обществе
--	--





ИНСТРУКЦИЯ

по охране и безопасности труда для специалиста государственного и муниципального управления

Настоящая инструкция разработана в соответствии с действующим законодательством и нормативно-правовыми актами в области охраны труда и может быть дополнена иными дополнительными требованиями применительно к конкретной должности или виду выполняемой работы с учетом специфики трудовой деятельности в конкретной организации и используемых оборудования, инструментов и материалов. Проверку и пересмотр инструкций по охране труда для работников организует работодатель. Пересмотр инструкций должен производиться не реже одного раза в 5 лет.

1. Общие требования безопасности.

1.1. К самостоятельной работе в качестве специалиста государственного и муниципального управления допускаются лица, имеющие соответствующее образование и подготовку по специальности, обладающие теоретическими знаниями и профессиональными навыками в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов, не имеющие противопоказаний к работе по данной профессии (специальности) по состоянию здоровья, прошедшие в установленном порядке предварительный (при поступлении на работу) и периодический (во время трудовой деятельности) медицинские осмотры, прошедшие обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, вводный инструктаж по охране труда и инструктаж по охране труда на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда, при необходимости стажировку на рабочем месте. Проведение всех видов инструктажей должно регистрироваться в Журнале инструктажей с обязательными подписями получившего и проводившего инструктаж. Повторные инструктажи по охране труда должны проводиться не реже одного раза в год.

1.2. Специалист государственного и муниципального управления обязан соблюдать Правила внутреннего трудового распорядка, установленные режимы труда и отдыха; режим труда и отдыха инструктора-методиста определяется графиком его работы.

1.3. При осуществлении производственных действий в должности специалиста государственного и муниципального управления возможно воздействие на работающего следующих опасных и вредных факторов:

- нарушение остроты зрения при недостаточной освещённости рабочего места, а также зрительное утомление при длительной работе с документами и (или) с ПЭВМ;

- поражение электрическим током при прикосновении к токоведущим частям с нарушенной изоляцией или заземлением (при включении или выключении электроприборов и (или) освещения в помещениях;

- снижение иммунитета организма работающего от чрезмерно продолжительного (суммарно – свыше 4 ч. в сутки) воздействия электромагнитного излучения при работе на ПЭВМ (персональной электронно-вычислительной машине);

- снижение работоспособности и ухудшение общего самочувствия ввиду переутомления в связи с чрезмерными для данного индивида фактической продолжительностью рабочего времени и (или) интенсивностью протекания производственных действий;

- получение травм вследствие неосторожного обращения с канцелярскими принадлежностями либо ввиду использования их не по прямому назначению;

- получение физических и (или) психических травм в связи с незаконными действиями работников, учащихся (воспитанников), родителей (лиц, их заменяющих), иных лиц, вошедших в прямой контакт с экономистом для решения тех или иных вопросов производственного характера.

1.4. Лица, допустившие невыполнение или нарушение настоящей Инструкции, привлекаются к дисциплинарной ответственности и, при

необходимости, подвергаются внеочередной проверке знаний норм и правил охраны труда.

2. Требования охраны труда перед началом работы.

2.1. Проверить исправность электроосвещения в кабинете.

2.2. Проверить работоспособность ПЭВМ, иных электроприборов, а также средств связи, находящихся в кабинете.

2.2. Проветрить помещение кабинета.

2.3. Проверить безопасность рабочего места на предмет стабильного положения и исправности мебели, стабильного положения находящихся в сгруппированном положении документов, а также проверить наличие в достаточном количестве и исправность канцелярских принадлежностей.

2.4. Уточнить план работы на день и, по возможности, распределить намеченное к исполнению равномерно по времени, с включением 15 мин отдыха (либо кратковременной смены вида деятельности) через каждые 45 мин. однотипных производственных действий, а также с отведением времени в объёме не менее 30 мин. для приёма пищи ориентировочно через 4-4,5 ч. слуха, памяти, внимания - вследствие ром для решения тех или иных вопросов производственного характера.

3. Требования охраны труда во время работы.

3.1. Соблюдать правила личной гигиены.

3.2. Исключить пользование неисправным электроосвещением, неработоспособными ПЭВМ, иными электроприборами, а также средствами связи, находящимися в кабинете.

3.3. Поддерживать чистоту и порядок на рабочем месте, не загромождать его бумагами, книгами и т.п.

3.4. Соблюдать правила пожарной безопасности.

3.5. Действуя в соответствии с планом работы на день, стараться распределять намеченное к исполнению равномерно по времени, с включением 15 мин. отдыха (либо кратковременной смены вида деятельности) через каждые

45 мин. однотипных производственных действий, а также с отведением времени в объёме не менее 30 мин. для приёма пищи.

4. Требования охраны труда в аварийных ситуациях.

4.1. При возникновении в рабочей зоне опасных условий труда (появление запаха гари и дыма, повышенное тепловыделение от оборудования, повышенный уровень шума при его работе, неисправность заземления, загорание материалов и оборудования, прекращение подачи электроэнергии, появление запаха газа и т.п.) немедленно прекратить работу, выключить оборудование, сообщить о происшедшем непосредственному или вышестоящему руководству, при необходимости вызвать представителей аварийной и (или) технической служб.

4.2. При пожаре, задымлении или загазованности помещения (появлении запаха газа) необходимо немедленно организовать эвакуацию людей из помещения в соответствии с утвержденным планом эвакуации.

4.3. При обнаружении загазованности помещения (запаха газа) следует немедленно приостановить работу, выключить электроприборы и электроинструменты, открыть окно или форточку, покинуть помещение, сообщить о происшедшем непосредственному или вышестоящему руководству, вызвать аварийную службу газового хозяйства.

4.4. В случае возгорания или пожара немедленно вызвать пожарную команду, проинформировать своего непосредственного или вышестоящего руководителя и приступить к ликвидации очага пожара имеющимися техническими средствами

Физическая культура на производстве

Физическая культура на производстве – важный фактор повышения производительности труда.

Создание предпосылок к высокопроизводительному труду в Государственном казенном учреждении Центр занятости населения Приволжского района г. Казани специальностей, предупреждение профессиональных заболеваний и травматизма на производстве способствует использованию физической культуры для активной работы, отдыха и восстановления работоспособности в рабочее и свободное время.

В режиме труда и отдыха сотрудников Центр занятости населения Приволжского района г. Казани учтены такие факторы, как время официально разрешенных пауз во время работы. В качестве обязательной к применению меры в работе бухгалтера имеются две 10-минутные физкультурные паузы в течение рабочего дня. Помимо этого, согласно Гигиеническим требованиям к ПЭВМ и организации работы с ними (утверждены постановлением Минздрава России от 3 июня 2003 г. № 118) У людей, работающих за компьютером, должны быть законные перерывы общей длительностью до 90 мин в день в счет рабочего времени.

Культура делового общения на предприятии

В целях повышения деловой репутации Государственном казенном учреждении Центр занятости населения Приволжского района г. Казани и его сотрудников, и формирования благоприятного климата в коллективе разработаны и используются следующие локальные нормативные документы:

- Кодекс деловой этики;
- Кодекс делового общения;
- Стратегия развитие предприятия;
- Ценности предприятия;
- Корпоративная социальная ответственность.