

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Казанский государственный аграрный университет»

Институт экономики

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное
управление

Кафедра управления сельскохозяйственным производством

Допустить к защите

И.о зав. кафедрой

к.э.н. доцент



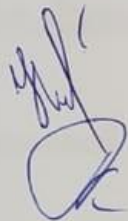
Савушкина Л.Н.

«27» декабря 2019г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**Совершенствование управления социально-экономическим развитием в
муниципальном образовании на примере Исполнительного комитета
Спасского муниципального района Республики Татарстан**

Обучающийся:



Никонорова Мария Анатольевна

Руководитель:
к.э.н., доцент

Крупина Гульнара Джаудатовна

Рецензент:
к.э.н., доцент



Авхадиев Фаяз Нурисламович

Казань 2020

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное
управление
Кафедра управления сельскохозяйственным производством

УТВЕРЖДАЮ
И.о зав. кафедрой
Савушкина Л.Н.
к.э.н., доц. «17» апреля 2019г.

ЗАДАНИЕ
на выпускную квалификационную работу

Никоноровой Марии Анатольевны

1. Тема работы Совершенствование управления социально-экономическим развитием в муниципальном образования на примере Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан

2. Срок сдачи выпускной квалификационной работы «27» декабря 2019г.

3. Исходные данные к работе: специальная и периодическая литература, материалы Федеральной службы государственной службы РФ, годовые отчетности ИК Спасского МР РТ, нормативно-правовые документы, федеральные и республиканские целевые программы развития муниципального образования, статистические данные, результаты личных наблюдений и разработок.

4. Перечень подлежащих разработке вопросов: теоретические основы управления социально-экономическим развитием муниципального образования; понятие и сущность социально-экономической политики муниципального образования; основные показатели социально-экономического развития; основные направления муниципальной социальной политики, анализ управления социально-экономическим

развитием муниципального образования на примере Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан; характеристика и анализ деятельности Исполнительного комитета Спасского муниципального района РТ; состояние социально-экономического развития Спасского муниципального района РТ; конкурентные преимущества и проблемы организации социально-экономического развития Спасского МР РТ; пути совершенствования управления социально-экономическим развитием в Спасском муниципальном районе РТ; рекомендации и разработка мероприятий по совершенствованию управления социально-экономическим развитием; проект общественной зоны отдыха «Набережная»; эффективность предлагаемых мероприятий.

5. Перечень графических материалов:

таблицы, рисунки

6. Дата выдачи задания

17 апреля 2019

Руководитель

Г.Д.Крупина

Задание принял к исполнению

М.А.Никонорова

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнения	Примечание
ВВЕДЕНИЕ	10.05.2019	Выполнено
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ	17.05.2019	Выполнено
Сущность муниципальной социальной политики	25.05.2019	Выполнено
Основные направления муниципальной социальной политики	28.05.2019	Выполнено
Формирование и реализация муниципальной социальной политики	31.05.2019	Выполнено
АНАЛИЗ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ГОРОДА ЧИСТОПОЛЬ ЧИСТОПОЛЬСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	09.10.2019	Выполнено
Характеристика Исполнительного комитета муниципального образования «Город Чистополь»	09.10.2019	Выполнено
Состояние управления социальной сферой города Чистополь	05.11.2019	Выполнено
Проблемы управления социальной сферой	12.12.2019	Выполнено
ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМ КОМИТЕТОМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГОРОД ЧИСТОПОЛЬ»	18.12.2019	Выполнено
Рекомендации и разработка мероприятий по совершенствованию управления социальной сферой	20.12.2019	Выполнено
Проект «Межмуниципальный ресурсный центр Закамье»	22.12.2019	Выполнено
Эффективность предлагаемых мероприятий	24.12.2019	Выполнено
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	28.12.2019	Выполнено
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	28.12.2019	Выполнено
ПРИЛОЖЕНИЯ	28.12.2019	Выполнено

Обучающийся

М.А.Никонорова

Руководитель

Ч.М.Куракова

Аннотация

К выпускной квалификационной работе бакалавра на тему «Совершенствование управления социально-экономическим развитием в муниципальном образовании на примере Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан»

Выпускная квалификационная работа содержит .. страницы, источники и литературы, приложения.

Дана краткая характеристика исследуемой организации, структура Исполнительного комитета Спасского МР РТ, организация его работы, рассмотрены его миссия, цель и задачи, основные функции. Проведен анализ состояния управления социально-экономическим развитием Спасского МР, выявлены сильные и слабые стороны, основные проблемы управления социально-экономическим развитием: сокращение численности населения, большая смертность, нагрузка на врачей, нехватка узких специалистов в ЦРБ, трудовая миграция трудоспособного населения в близлежащие города и в столицу; большой уровень износа инженерных сетей, сильнейший износ сетей водоснабжения; большое количество аварийного жилья; низкая обеспеченность жильем и т.д.

Предложены мероприятия по совершенствованию управления социально – экономическим развитием и разработан проект общественной зоны отдыха «Набережная» целью которого - повышение конкурентоспособности Спасского муниципального района, повышение качества жизни населения за счет благоустройства Набережной и популяризация семейного образа жизни через создание нового центра досуга.

Annotation

For final qualifying work of bachelor on "improving the socio-economic development in the municipality for example, the Executive Committee of Spassky region of the Republic of Tatarstan»

The final qualifying work contains .. pages, sources and literature, applications.

A brief description of the organization under study, the structure of the Executive Committee of the Spassky MP of the RT, the organization of its work, its mission, purpose and tasks, and main functions are considered. The analysis of the socio-economic development Mr Spassky, identified strengths and weaknesses, the main problems of management of socio-economic development: population decline, high mortality, the burden on physicians, lack of specialists in the CRB, the labour migration of the working population to nearby towns and to the capital; a high level of wear and tear of engineering networks, the strongest wear and tear of water supply networks; a large number of emergency housing; low housing security, etc.

Proposed measures to improve the management of socio –economic development and developed a draft public recreation areas "Waterfront" whose goal is to increase the competitiveness of Spassky municipal district, improving the quality of life of the population through the improvement of the Waterfront and promotion of family life through the creation of a new leisure centre.

Студент

Никифорова М.А.

Научный руководитель

Крупина Г.Д.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	8
1.1 Понятие и сущность социально-экономической политики муниципального образования.....	8
1.2 Основные показатели социально-экономического развития.....	16
1.3 Основные направления муниципальной социальной политики	21
2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СПАССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН.....	26
2.1 Характеристика и анализ деятельности Исполнительного комитета Спасского муниципального района РТ.....	26
2.2 Состояние социально-экономического развития Спасского муниципального района РТ.....	43
2.3. Конкурентные преимущества и проблемы организации социально-экономического развития Спасского МР РТ.....	60
3 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ В СПАССКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ РТ.....	67
3.1 Рекомендации и разработка мероприятий по совершенствованию управления социально-экономическим развитием.....	67
3.2. Проект общественной зоны отдыха «Набережная».....	71
3.3. Эффективность предлагаемых мероприятий.....	73
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	75
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	78
ПРИЛОЖЕНИЯ	

ВВЕДЕНИЕ

Социально-экономическая политика представляет из себя структуру, которая включает в себя информацию, существующую на данный момент, цели и задачи для дальнейшего развития, приоритетные сферы для усовершенствования социально-экономического положения муниципального образования.

Социально экономическое развитие - сложный многоаспектный процесс, ведущий к радикальным изменениям в социальных структурах, поведении людей, общественных институтах, а также к ускорению экономического роста.

При создании социально-экономической политики развития, прежде всего, делается упор на социальное положение и удовлетворенность общества, путем предоставления социальных льгот, обеспечение доступным жильем, защита определенных слоев населения (пенсионеры, малоимущие, многодетные и пр.), доступность образования и здравоохранения, а также развитие спорта и культуры.

Высокая скорость изменений в нестабильной мировой экономике и поставленная Правительством РФ задача осуществления качественного прорыва формулируют особые вызовы для страны и обуславливают необходимость уточнения приоритетов социально-экономического развития на всех уровнях управления в Российской Федерации.

Управление социально-экономическим развитием муниципальных образований регулируется Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепленным за полномочиями местного самоуправления. Социально-экономическое развитие муниципального образования является контролируемым процессом

качественного изменения социально-экономической сферы, обуславливающий улучшением условий жизни населения, которое не изменяет состояние окружающей среды. Повышение качества жизни населения является основной целью социально-экономического развития муниципальных образований, а её средством достижения возникают преобразования в экономической сфере.

В последние годы наибольшее внимание уделяется стратегии социально-экономического развития Российской Федерации, государственным программам муниципальных образований, а также программам социально-экономического развития муниципальных образований. Поэтому данная тема является весьма актуальной.

Объект исследования: Исполнительный комитет Спасского муниципального района Республики Татарстан.

Предмет исследования - особенности совершенствования процесса управления социально-экономическим развитием муниципального образования.

Цель выпускной квалификационной работы: разработка мероприятий по совершенствованию управления социально-экономическим развитием на примере Исполнительного комитета Спасского муниципального района.

Достижение цели потребовало решения следующих задач:

- изучить теоретические аспекты управления социально-экономическим развитием;
- интерпретировать сущность социально-экономической политики;
- рассмотреть цели, задачи, направления муниципальной социально-экономической политики;
- дать характеристику Исполнительному комитету Спасского МР РТ;
- проанализировать состояние управления социально – экономическим развитием Спасского МР РТ;
- выявить достоинства и проблемы управления социально – экономическим развитием муниципального образования;

- предложить мероприятия и разработать проект по совершенствованию управления социально – экономическим развитием муниципального образования.

Теоретическая значимость выражается в том, что сформулированные в выпускной квалификационной работе выводы могут быть использованы в дальнейших исследованиях данного вопроса. Практическая значимость работы обусловлена тем, что результаты проведенного исследования могут быть применены в деятельности Исполнительного комитета Спасского муниципального района РТ для решения вопросов управления социально – экономическим развитием района.

При выполнении выпускной квалификационной работы использованы следующие методы исследования: системно-структурный, сравнительный, монографический, описание, наблюдение, статистический, анализ, SWOT - анализ. Использование вышеперечисленных методов способствовало изучению сущности и основ муниципальной социально-экономической политики, проведению анализа управления социально-экономическим развитием в Исполнительном комитете Спасского муниципального района Республики Татарстан, изучению данных статистики по теме выпускной квалификационной работы.

Теоретической и методической основой выпускной квалификационной работы стали нормативно-правовые акты, труды ведущих отечественных специалистов, таких как Барышников Н.Г., Власов Д.Н., Василенко И.А., Васильев В.П., Самойлов В.Д., Семенов В.А., Чернобродова Л.А., Куликова Н.В., Сергеева Н.В., Паршуткина И.Г., Бардовский В.П. и др.

Структурно работа состоит из введения, трёх глав, заключения, списка использованной литературы и приложений.

1 ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1 Понятие и сущность социально-экономической политики муниципального образования

Высокая скорость изменений в нестабильной мировой экономике и поставленная Правительством РФ задача осуществления качественного прорыва формулируют особые вызовы для страны и обуславливают необходимость уточнения приоритетов социально-экономического развития на всех уровнях управления в Российской Федерации.

Следует отметить тот факт, что Федеральный закон №172-ФЗ не обязывает муниципальные образования принимать стратегии - этот вопрос оставлен на усмотрение органам местного самоуправления. При этом остается неясным: как в этом случае формулировать цели развития муниципалитета при отсутствии долгосрочной стратегии. Поэтому региональные власти рекомендуют муниципальным образованиям разрабатывать свои стратегии с учетом приоритетов регионального уровня [18, с.41].

Эффективное управление социально-экономическим развитием муниципального образования предполагает приоритетов, основных целей и задач муниципального управления. Конечная цель социально-экономического развития муниципальных образований – это создание качественной среды проживания людей. Качественная среда проживания людей, как отмечает Паршутин И.Г, предполагает возможность для людей найти работу и получать комплекс услуг для удовлетворения жизненных потребностей [18, с.41].

Управление социально – экономическим развитием муниципального образования предполагает измерение его уровня и качества. Объективная система оценки уровня развития муниципального образования позволяет судить о положении конкретного муниципального образования, об уровне

муниципального управления, разрабатывать эффективную стратегию развития [18, с.41]

Развитие муниципальных образований направлено на обеспечение необходимых изменений в различных сферах жизни населения, в первую очередь, на достижение определенного уровня социально-экономического развития. Для достижения этой цели необходимо эффективно использовать инфраструктурные, информационные, организационные, предпринимательские, институциональные ресурсы. Развитие муниципальных образований должно быть направлено как на повышение уровня жизни населения, так и на развитие социальной инфраструктуры [7,с.127].

В большинстве случаев система управления социально-экономическим развитием муниципальных образований характеризуются недостаточной социальной направленностью, кратко- и среднесрочным периодом планирования, отсутствием хороших механизмов реализации планов и программ, низким вовлечением в процессы стратегического управления всех заинтересованных сторон, институтов гражданского общества [7, с.127].

Тенденции общественного развития способствуют формированию и функционированию механизма управления социально-экономическими процессами. Потребности общества определяют структуру, основные компоненты, набор инструментов. Механизмом социально-экономической политики называют концепцию субъектов социально-экономической жизни, которые являются источником информации об интересах не только населения, но и хозяйств и органов государственных властей разных уровней. Кроме того, создают и организуют деятельность граждан и государства, не перечая закону.

Структура механизма реализации социально-экономической политики (далее СЭП) имеет следующие элементы:

1. Предмет СЭП.
2. Политические партии и институты гражданского общества;

3. Объект СЭП;
4. Нормативная-правовые акты;
5. Методы реализации СЭП;
6. Предметно-политическая деятельность.

Для точного понимания, необходимо объяснить смысл компонентов именно в процессах социально-экономической жизни. Первая компонента представляет собой государство в лице всех его органов, которые регулируют отношения в обществе.

Понятие «развитие» является актуальной в наши дни, так как определенному мнению по этому вопросу не пришли. Дискуссии на счет трактовок растет, тем самым, усложняя изучение вопроса. Применение данного понятия по отношению к муниципальным образованиям может быть выражена следующими подходами:

1. Первый подход представляет собой развитие путем выбора субъекта, находящегося в этом объекте. Общество, в лице органов местного самоуправления, выбирают пути к улучшению определённых сфер.
Так, Куликова Н.В. определяет развитие, как достижение нового качественного уровня путем следования воли субъектов [15].
2. Второй подход основан на прогрессе за счет влияния внешних факторов. Например, Самойлов В.Д. дает упор именно на внешние обстоятельства, которые могут быть, как и стихийным бедствием, так и решениями на мировой арене [19].

Анализируя эти два подхода, автор приходит к выводу, что развитие социально-экономической политики не может рассматриваться только с внешней или с внутренней стороны. Необходимо изучать развитие муниципальных образований в комплексе двух подходов.

В отношении социально-экономического развития ключевым является изучение объектов, которые влияют на устойчивость положения муниципального образования. Внешние и внутренние факторы важно

рассматривать относительно, как параметр влияния на ту или иную политику местного самоуправления в развитии субъекта.

Понятие «развитие муниципального образования» неразрывно связан с местным самоуправлением, источником, оказывающим влияние на механизм развития социальной и экономической сферой, которого является законодательство.

Для корректного понятия значения о муниципальных образованиях (далее МО) обратимся к нормативно-правовому акту. В данном случае главным законом является Федеральный закон №154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления РФ», которое говорит, что муниципальное образование представляет собой городское, сельское поселение, несколько поселений, объединённых общей территорией в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выбранные органы для управления.

Исследователи дают схожую трактовку, МО – это городское или сельское поселение, район, округ либо территориальное деление внутри большого города с определенной историей развития, особыми климатическими условиями, разным составом населения и уровнем развития экономики [29].

Из определения МО можно выделить следующие признаки:

1. Территориальность местного самоуправления (далее МС) в границах, определенных на законодательном уровне;
2. Наличие выборных органов МС, которые имеют права самостоятельно принимать решения, разрабатывать и исполнять местный бюджет;
3. Отсутствие связей между территорией МО с границами субъектов РФ;
4. Реализация местного самоуправления населением, решение самостоятельно вопросов под свою ответственность.

Как и любые социально-экономические явления, муниципальное образование имеет объекты и субъекты управления, через которых можно

рассматривать вопросы, как отдельно взятую систему. Объект управления – это и есть место проживания, которое можно охарактеризовать населением, инфраструктурой, территорией, в том числе, и климат, которые способны влиять на формирование интересов. Другими словами, потребности населения способны определить структуру, основные компоненты, набор инструментов социально-экономической политики.

Механизмом социально-экономической политики называют концепцию субъектов социально-экономической жизни, которые являются источником информации об интересах не только населения, но и хозяйств и органов государственных властей разных уровней, кроме того, создают и организуют деятельность граждан и государства, не перечая закону.

Социально-экономическая политика представляет из себя структуру, которая включает в себя информацию, существующую на данный момент, цели и задачи для дальнейшего развития, приоритетные сферы для усовершенствования социально-экономического положения МО.

Главной целью любого муниципального образования является повышение уровня жизни населения путем увеличения доходов местного бюджета, создания дополнительных рабочих мест, расширенного материального производства. Более того необходимо делать упор на такие качественные показатели, как уровень НТР (научно-технический прогресс). При создании социально-экономической политики развития, прежде всего, делается упор на социальное положение и удовлетворенность общества, путем предоставления социальных льгот, обеспечение доступным жильем, защита определенных слоев населения (пенсионеры, малоимущие, многодетные и пр.), доступность образования и здравоохранения, а также развитие спорта и культуры.

Главенствующей целью, как и говорилось ранее, является способствование росту благосостояния и качества жизни граждан, которые основываются на:

1. Обеспечение условий для повышения реальных денежных доходов населения, путем развития предпринимательской деятельности, повышения уровня заработной платы;
2. Привлечение инвестиций в проекты развития социально-экономической политики;
3. Создание условий для повышения качества общедоступной инфраструктуры социальной сферы, как социальное обеспечение, образование, здравоохранение;
4. Стимулирование повышения качества продукции на предприятиях, которое позволит сохранить конкурентоспособность производителя;
5. Обеспечить благоприятную атмосферу для стимулирования действующих и будущих промышленных предприятий [28, с. 254].

В условиях рыночной экономики местные власти все больше направляют социально-экономическую политику на развитие малого бизнеса, путем привлечения новых инвестиций. Социально-экономическую политику можно рассматривать, как комплекс мер, которые обеспечивают возрастание и поддержание экономического потенциала для дальнейшего развития, улучшения социальных отношений.

Конечная цель местного самоуправления представляет собой рост качества жизни людей и создание благоприятной среды для экономического развития. Социально-экономическая политика может состоять из различных мер, которые направлены именно на те сферы, которые нуждаются в стабильности. Так, например, в западных странах, социально-экономическая политика состоит из таких компонентов, как:

- Местная налоговая политика;
- Инвестиционная политика;
- Политика землепользования.

Процесс формирования политики – это набор решений, которые представлены в виде плана, входящие в силу после рассмотрения определенными уполномоченными органами.

Социально-экономическая политика рассматривается тремя уровнями, функции которых различаются по целям, субъектам и механизмам. Иерархия принятия социально-экономических решений представлена на Рисунке 1

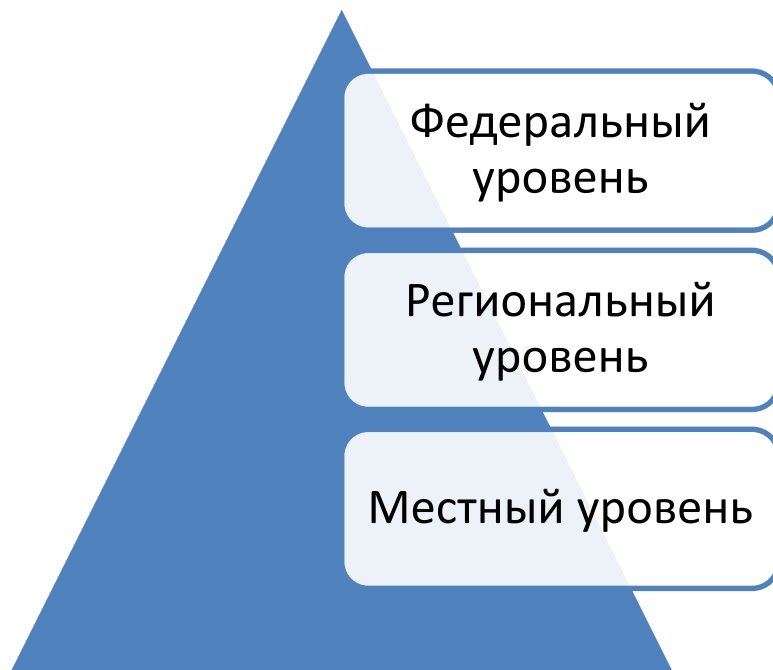


Рисунок 1. Иерархия принятия социально-экономических решений

На первом уровне разрабатывается система отношений между субъектами разных подсистем, принимаются законы и создается нормативно-правовая база для дальнейших действий. В полномочия федеральных органов входит принятие и утверждение бюджета для социального развития, которое будет направлена на поддержание и защиту населения, за исполнение которого несет ответственность.

Региональный уровень, в свою очередь, конкретизирует данные решения на определённой территории, вносит корректировки в пользу своего населения, создает механизмы для работы данной социальной политики исходя из своих социально-экономических проблем.

Третий уровень – местный – еще более конкретизирован и направлен на реализацию политики в муниципальных образованиях. Он является стержнем федерального и регионального уровней, которая дополняется требованиями исходя из демографических, этнических и ресурсных особенностей. (20,с12 !совр)

Структура местной политики должна быть четко определена, путем рассмотрения и анализа потребностей и уровня качества жизни:

1. Проблем анализа в социальной сфере, которая должна делать упор на социальную защищенность населения;
2. Повышение роли личного вклада граждан в удовлетворении потребностей населения в сфере материальных, социальных и духовно-культурных потребностей населения;
3. Формирование актуального для местного уровня механизма социально-экономической политики.

Для достижения целей местный уровень может прибегать к использованию различных инструментов, которые представлены наглядным образом на Рисунке 2



Рисунок 2 Инструменты механизма социально-экономической политики

Таким образом, социально-экономическая политика муниципального образования – это совокупность мер местного уровня управления, который конкретизирует политику федерального, исходя из проблем в социальном и экономическом развитии населения данной территории, целью которого является повышения качества жизни и стабильного развития экономики.

1.2. Основные показатели социально-экономического развития

Социально-экономический уровень развития определяется разными показателями, относящимися к муниципальному образованию. Они показывают состояние муниципалитета исходя из его структуры: демографические, климатические особенности, трудовая активность и структура населения, общественно-политическая активность, условий жизни, быта и труда, качества жизни.

Уровень социально-экономического развития муниципалитета рассматривается с точки зрения удовлетворения потребностей его населения. Главные показатели развития муниципального образования связывают разные элементы социального развития, которые раскрываются частными показателями качественного состояния. Все показатели находятся в тесной взаимосвязи друг с другом, поэтому изменение одного приводит к изменению остальных. В свою очередь, частные показатели подразделяются на традиционные и нетрадиционные (Рисунок 3)

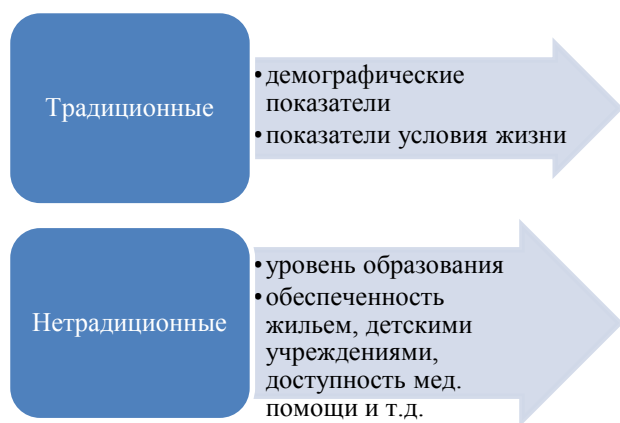


Рисунок 3 Частные показатели социально-экономического развития

Рассмотрим основные показатели, которые наиболее часто используются при оценке уровня развития муниципального образования:

1. Демографические показатели – это такие параметры, которые определяют структуру населения по разным признакам (национальность, возраст, пол, семейное положение);
 - Показатели по возрасту являются наиболее значимой в структуре демографии, с помощью которых определяется требования к производству и демографическим потенциалом, удовлетворяющим эти требования;
 - Показатели возраста помогают определить коэффициент численности трудового активного населения, от которых зависит уровень экономического развития муниципалитета;
 - коэффициенты рождаемости и смертности показывают число родившихся и умерших на душу населения, которые оспариваются при оценке социально-экономического уровня.
2. Социально-профессиональные показатели, которая показывают уровень образованности и уровень социальной активности населения муниципального образования, соотношения числа рабочих в определенных сферах, качество рационального использования рабочей силы и повышения их квалификации.
3. Показатели условий труда, которые формируются под воздействием социальной, экономической, научно-технических сфер. При анализе данного показателя в счет берутся взаимосвязь здравоохранения, уровня жизнедеятельности и работоспособности с условиями труда.

Условие труда характеризуются благодаря таким критериям, как освещение, температура, содержания вредных веществ в воздухе, уровня шумоизоляции, гигиеническое состояние рабочего пространства.

4. Социальная активность населения делиться на два вида (Рисунок 4):



Рисунок 4 Виды социальной активности населения

Уровень жизни населения обеспечивается материальными и духовными благами и степенью удовлетворения потребностей в этих благах. Различные группы населения имеют разный уровень жизни. Эти различия обусловлены неравенством в распределении личных доходов. Рыночная экономика носит исключительно индивидуалистический характер. Резкое неравенство доходов оказывает негативное воздействие на саму рыночную экономику [11].

При высокой дифференциации доходов населения с преобладанием низких доходов и высоких цен на жилье, улучшение жилищных условий доступно лишь ограниченному слою сельского населения. Повышение доступности жилья различным категориям населения является приоритетным направлением социально-экономического развития [23].

Развитие агропромышленного комплекса невозможно без создания комфортных условий проживания на селе. Жизнь современного селянина по своему комфорту ничем не должна отличаться от жизни горожан. В 2018 году на развитие сельских территорий направлено около 2,5 млрд. рублей. Имеются определенные успехи в повышении комфортности проживания

сельских жителей: осуществляется обустройство населенных пунктов, строятся новые системы водоснабжения, развивается газификация, строятся новые дороги. В нашей стране 2018 году были введены в строй новые объекты культуры, здравоохранения и образования [21].

Показатели условия жизни населения представляют собой огромную систему. Они представлены на Рисунке 5



Рисунок 5 Показатели условия жизни населения

Первый наиважнейший показатель схемы – заработная плата, в изучении которой берется ее средний уровень. Расчет средней заработной платы работающих не может дать без комплексного рассмотрения его с уровнем образования муниципалитета.

Торговое обслуживание рынка потребителей складывается из промышленных товаров и продуктов питания, которые способны удовлетворить потребности населения.

Обеспеченность детскими садами, школами, культурно-массовыми услугами и здравоохранительными учреждениями показывает уровень социальной направленности политики в муниципальном образовании. Именно из этих показателей выводится уровень качества жизни населения.

Это может объяснять уровень урбанизации населения, чем меньше детских садов, школ, торговых развлекательных комплексов и больниц, тем больше население нуждается в социальной защите от местного управления. Именно на эти проблемы должна быть направлена социально-экономическая политика для дальнейшего развития образования муниципального уровня.

Рекреационная деятельность представляет собой способность рабочих восстанавливаться к труду. Данный показатель характеризует направленность политики на укрепления здоровья населения, которая определяется разными мероприятиями по поддержанию здорового образа жизни.

Существуют очень много разнообразных систем, которые включают в себя разные показатели, однако, наиболее полные данные представлены в системе «Основные показатели уровня жизни населения в условиях рыночной экономики», которая создана Центром экономической конъюнктуры и Министерства экономического развития РФ, в которой рассмотрены 39 показателей. Также Статистическая комиссия ООН в 1998 году представила международную статистику, состоящую из 12 показателей, которые влияют на уровень жизни населения разных стран.

Система показателей, которая является основным источником для развития и управления социально-экономическими процессами должна отвечать на следующие требования:

1. Логическая связанность показателей и системы;
2. Обоснованность и объективность;
3. Доступность расчета;
4. Простота и конкретность;
5. Сходимость по времени и уровням иерархии управления.

На основании подходов к формированию классификация в полном варианте включает в себя не только социально-экономические показатели в совокупности, но и показатели экономического и социального отдельно.

Таким образом, изучая разные показатели социально-экономического развития муниципального образования, является возможным рассмотрение различных сторон и выявление основных проблем для принятия своевременных достоверных решений в краткосрочном периоде.

1.3 Основные направления муниципальной социальной политики

Основное направление социальной политики это – поддержка и развитие человеческого капитала. Развитие человеческого потенциала на муниципальном уровне напрямую связано с образованием, здравоохранением, экологией, занятостью, сферой культуры, услуг и досуга.

Основные направления муниципальной социальной политики представлены на Рисунке 6:



Рисунок 6 Основные направления муниципальной социальной политики

Развитие человеческого капитала муниципального образования может тормозить демографическая ситуация, созданная в данной местности.

Поддержке и развитию человеческого потенциала должно способствовать повышение уровня рождаемости. Для этого потребуются мероприятия на местах, поддерживающие рождаемость. Демографическая ситуация в муниципальном образовании должна регулироваться и миграционной политикой. С одной стороны, вмешательством оттоку работоспособного населения в близлежащие города и в столицу, с другой, притоком мигрантов в муниципальное образование для трудовой деятельности.

Для решения вопроса уровня производительности труда, можно бороться с неформально занятым населением, привлекая их специальными мерами поддержки. Через такие мероприятия предстоит возможность способствовать развитию и малого бизнеса в муниципальном образовании.

Важным направляющим в развитии человеческого капитала выступает образование. Инвестирование в образование должно стать закономерностью для поддержки и развития человеческого потенциала. Качественное, конкурентоспособное образование способствует повышению качества жизни населения, поэтому именно такое образование необходимо ставить во главу угла. Образование, направленное на формирование успешного, активного, конкурентоспособного человека, должно стать жизненно важной ценностью.

Еще одно важнейшее направление социальной политики – социальная поддержка и защита населения.

Направления социальной политики в области эффективной системы социальной защиты следующие:

1. Поддержка беднейших, малоимущих слоев населения;
2. Обеспечение гарантиями права на труд;
3. Регулирование занятости населения

Результативность и эффективность муниципальной социальной политики оценивается уровнем и качеством жизни населения. Уровень жизни населения – это уровень потребления материальных благ (обеспеченность

жильем, продуктами питания, техникой, личным транспортом и т.д.).
Уровень жизни населения измеряется потребительской корзиной.

Следующее приоритетное направление муниципальной социальной политики - регулирование занятости населения и трудовых отношений.

Занятость – это совокупность экономических и социальных отношений, связанных с обеспечением трудоспособных граждан рабочими местами и их участие в хозяйственной деятельности.

В муниципальных образованиях занятость населения является проблемой особой важности. Самым главным в развитии человеческого капитала является доходность, уровень и регулярность выплаты заработной платы. Через нее определяется уровень материального благосостояния граждан. Органы местного самоуправления должны быть заинтересованы в занятости и доходах населения, так как налоги, связанные с занятостью, поступают в местный бюджет. В то же время местная власть несет определенную ответственность за условия и охраны труда.



Рисунок 7 Полномочия муниципальных органов управления в области здравоохранения

Приоритетное и ключевое направление социальной муниципальной политики – здравоохранение, которое должно быть направлено на

повышение качества жизни населения через обеспечение сохранения здоровья и продление долголетия. Полномочия муниципальных органов управления в области здравоохранения представлены на Рисунке 7

Следующее важнейшее направление в развитии человеческого капитала муниципального образования – деятельность в сфере культуры и досуга.

Культура – это исторически сложившийся уровень развития общества, выраженный в типах и формах реализации творческих сил и способностей человека, а также в создаваемых людьми ценностях.

Отрасль культуры призвана сохранять исторические, национальные памятники, пополнять копилку достижений в области литературы, искусства, художественного творчества, музыки, живописи, скульптуры, зодчества, приобщать людей к достижениям культуры, воспитывать культурного человека, проводить исследования в области культуры (структура на Рисунке 8).



Рисунок 8 Структура сферы культуры

Управление отраслью культуры на муниципальном уровне должна быть основана на государственную политику в сфере культуры. Деятельность органов местного самоуправления в данной области обязана способствовать комфортности проживания населения на муниципальной территории. А за комфортность отвечает больше направление досуга. Досуг отождествляется всегда понятием свободное время. Досуг больше связан с предпочтениями и ценностными ориентирами человека и указывает на уровень его культурного образования. Также досуг влияет на профессиональную деятельность и зависит от нее.

Объекты досуга на территории муниципального образования представлены на Рисунке 9:

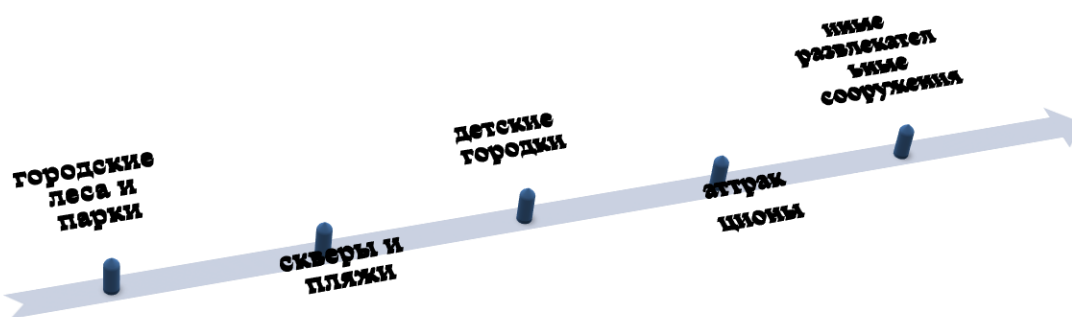


Рисунок 9 Объекты досуга на территории муниципального образования

Таким образом, социальная сфера жизни сообщества содержит труд, здравоохранение, образование, науку, культуру, другие социальные взаимоотношения и удовлетворяет материальные, культурные, образовательные, медицинские и внутренние потребности человека и гражданина. Объектом социального управления считаются все жители, однако исполняется оно с помощью индивидуального подхода к классу, социальному слою, семье, человеку с учетом особенности нужд каждого.

2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА СПАССКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

2.1 Характеристика и анализ деятельности Исполнительного комитета Спасского муниципального района РТ

Официальное наименование организации – «Исполнительный комитет Спасского муниципального района Республики Татарстан». Зарегистрировано учреждение 28.12.2005 по адресу: 422840, Республика Татарстан, Спасский район, город Болгар, Пионерская улица, 19. ИНН компании -1637005464 , ОГРН - 1051660042675.

Организационно-правовая форма Исполнительного комитета Спасского муниципального района Республики Татарстан: учреждение.

Исполнительный комитет Спасского муниципального района Республики Татарстан является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления района, подотчетен и подконтролен Главе, Совету Спасского МР РТ и жителям Спасского муниципального района, имеет печать, бланки со своим наименованием.

Основной целью деятельности Исполнительного комитета Спасского МР РТ является эффективное управление соответствующей территорией и обеспечение непосредственного участия жителей в решении вопросов местного значения. Также целью деятельности ИК Спасского МР РТ является обеспечение населения необходимыми материальными и социальными благами (Устав района представлен в Приложении Г).

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», главы 6 статьи 41 пункта 2:

«Органы местного самоуправления, которые в соответствии с настоящим Федеральным законом и уставом муниципального образования

наделяются правами юридического лица, являются муниципальными казенными учреждениями, образуемыми для осуществления управленческих функций, и подлежат государственной регистрации в качестве юридических лиц в соответствии с федеральным законом».

Исполнительный комитет Спасского МР РТ взаимодействует с органами государственной власти и местного самоуправления на основании вступившего в законную силу решения «О передаче осуществления части полномочий» от 18.05.2014 г. № 314.

Главная миссия Исполнительного комитета Спасского МР РТ представлена на Рисунке 10.



Рисунок 10 Главная миссия Исполнительного комитета Спасского МР РТ

Структура Исполнительного комитета утверждается Советом Спасского МР по представлению Руководителя Исполнительного комитета. Организационная структура ИК Спасского МР представлена на Рисунке 11

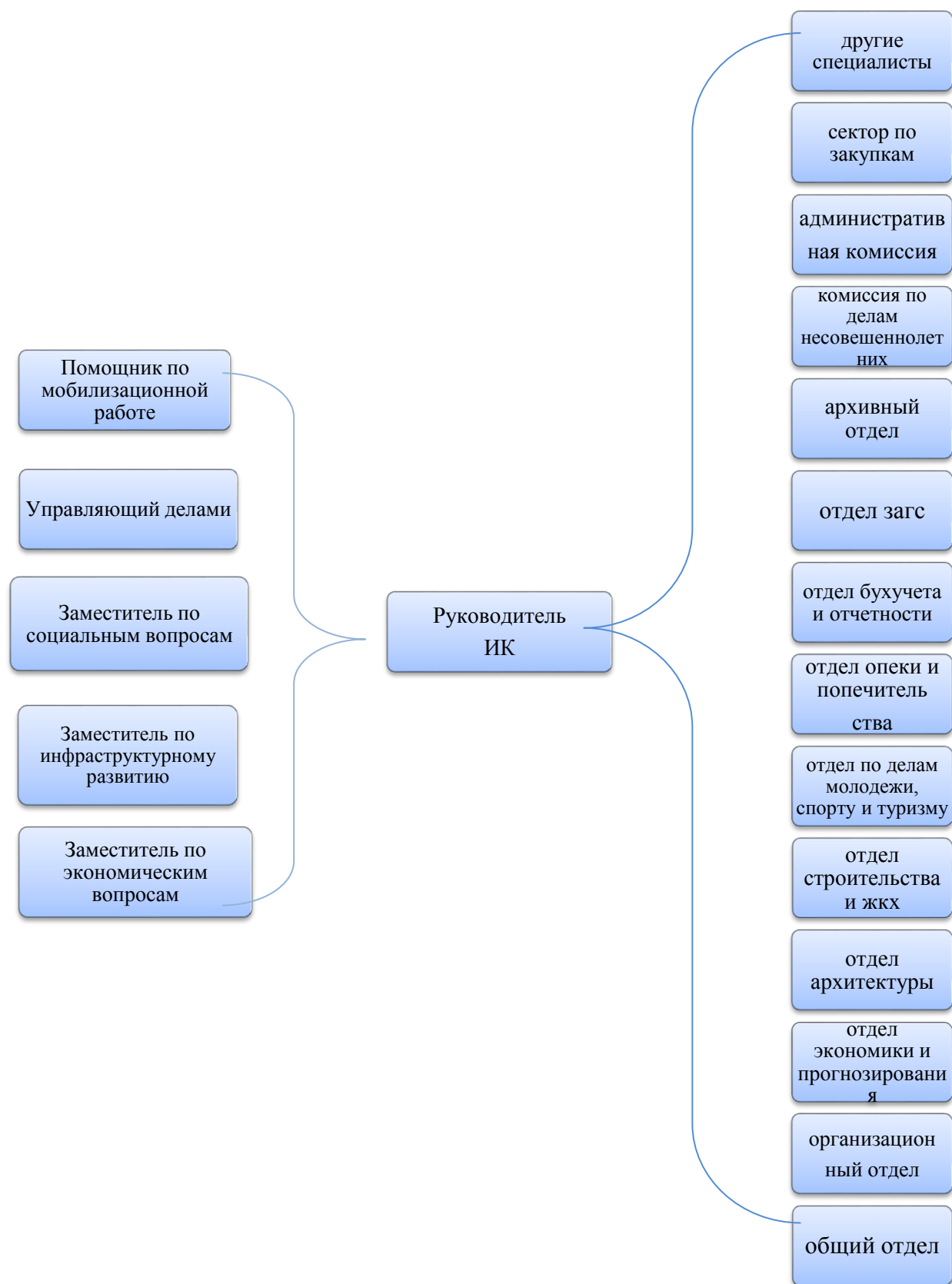


Рисунок 11 Организационная структура Исполнительного комитета Спасского муниципального района РТ

Исполнительный комитет возглавляет Руководитель Исполнительного комитета Спасского МР РТ, который является должностным лицом местного самоуправления, назначаемым на данную должность по контракту, осуществляет свои полномочия на постоянной основе.



Рисунок 12 Руководитель Исполнительного комитета Спасского МР РТ
– Осокин Валерий Александрович

Валерий Александрович назначен на эту должность 6 мая 2014 года.

Полномочия Руководителя Исполнительного комитета Района:

- ✓ руководит деятельностью Исполнительного комитета Района на принципах единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение Исполнительным комитетом Района входящих в его компетенцию полномочий;
- ✓ представляет Исполнительный комитет Района в отношениях с Советом Района, Главой Района, иными органами местного самоуправления Района

и других муниципальных образований, органами государственной власти, гражданами и организациями;

- ✓ представляет на рассмотрение Совета Района проекты бюджета Района и отчеты о его исполнении;
- ✓ представляет на рассмотрение Совета Района проекты стратегии социально-экономического развития Района и отчеты об их исполнении;
- ✓ вносит на утверждение Совета Района проект структуры Исполнительного комитета Района, утверждает штатное расписание Исполнительного комитета Района в соответствии с утвержденной структурой, установленной предельной численностью работников и фондом оплаты труда;
- ✓ назначает и освобождает от должности заместителей Руководителя Исполнительного комитета Района, распределяет обязанности между ними, назначает на должность и освобождает от должности муниципальных служащих и иных работников Исполнительного комитета Района, осуществляет контроль за их деятельностью, применяет к ним меры поощрения и дисциплинарной ответственности;
- ✓ распоряжается средствами Района в соответствии с утвержденным бюджетом в пределах своих полномочий;
- ✓ осуществляет на основании решений Совета Района муниципальные заимствования путем выпуска муниципальных ценных бумаг, получение кредитов, передачу в залог муниципального имущества и выдачу муниципальных гарантий;
- ✓ осуществляет и (или) обеспечивает осуществление Исполнительным комитетом Района отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления Района федеральными законами и законами Республики Татарстан, несет персональную ответственность за их исполнение; на основании и во исполнение соответствующих законов издает правовые акты по вопросам, связанным с осуществлением переданных государственных полномочий;

- ✓ издает правовые акты по вопросам местного значения, отнесенным к компетенции Исполнительного комитета Района, а также правовые акты по вопросам организации работы Исполнительного комитета Района;
- ✓ не реже одного раза в год или по требованию Главы Района, Совета Района представляет Совету Района отчеты о своей деятельности и деятельности Исполнительного комитета Района;
- ✓ регулярно информирует население о деятельности Исполнительного комитета Района, организует прием граждан работниками Исполнительного комитета Района, осуществляет не реже одного раза в месяц личный прием граждан, рассматривает предложения, заявления и жалобы граждан, принимает по ним решения;
- ✓ принимает меры по обеспечению и защите интересов Района в государственных и иных органах, от имени Исполнительного комитета Района подает заявления в суд, выдает доверенности;
- ✓ представляет на утверждение Совета Района проекты положений об органах Исполнительного комитета Района;
- ✓ назначает на должность и освобождает от должности руководителей органов Исполнительного комитета Района в порядке, определяемом Советом Района;
- ✓ по предложению Главы Района назначает председателя Финансово-бюджетной палаты Района, председателя Палаты имущественных и земельных отношений Района и принимает их отставку;
- ✓ в случае временного отсутствия Главы (в связи с болезнью или отпуском), с письменного распоряжения Главы, осуществляет обязанности Главы района;
- ✓ осуществляет иные полномочия в соответствии с законодательством, настоящим Уставом, решениями Совета Района и заключенным контрактом.

Руководитель ИК Спасского МР РТ имеет 4 заместителя и 1 помощника.

Заместитель Руководителя ИК СМР РТ по экономическим вопросам –
Закирова Рушания Ризвановна.



Рисунок 13 Савинов Евгений Викторович - Заместитель Руководителя
ИК СМР РТ по социальным вопросам



Рисунок 14 Казакова Наталья Александровна - Заместитель
Руководителя ИК СМР РТ по инфраструктурному развитию



Рисунок 15 Кобенячкина Елена Алексеевна – Управляющий делами



Рисунок 16 Евстегнеев Валерий Борисович - Помощник Руководителя
ИК СМР РТ по мобилизационной работе

Заместители и Помощник осуществляют отдельные организационно-распорядительные функции.

Организационная структура Исполнительного комитета Спасского МР РТ является линейно-функциональной, так как линейные руководители имеют право отдавать распоряжения и принимать решения при участии функциональных служб.

При этом высшее руководство Исполнительного комитета Спасского

МР РТ являются линейными руководителями, а при решении узкоспециализированных вопросов привлекаются руководители функциональных служб.

Эффективность организационной структуры Исполнительного комитета Спасского МР РТ можно объяснить через следующие результативные деяния:

- гарантирует осуществление специальных задач, которые контролируются за счет планов и бюджетов;
- результативно исполняются прописанные функции; экономит на управленческих затратах;
- способствует специализации функций и компетенций; стремительно решаются проблемы,
- пребывающие в компетенции этой функциональной службы;
- установлены полномочия и ответственность работников.

Минусы организационной структуры Исполнительного комитета Спасского МР РТ:

- медленное освоение информации от уровня к уровню;
- общедоступность и открытость информации о деятельности каждого отдела.

При выполнении своих должностных обязанностей служащие ИК Спасского МР РТ соблюдают правила по безопасности жизнедеятельности, инструкция представлена в Приложении А. Важный фактор повышения производительности труда - физическая культура на производстве. Для сотрудников ИК Спасского МР РТ есть инструкция, которая представлена в Приложении Б. Так же в соответствии с кодексом этики сотрудники должны соблюдать правила делового общения. Приложение В.

Правовую основу местного самоуправления составляют общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другие федеральные законы, издаваемые в соответствии с ними иные нормативные правовые акты Российской Федерации (указы и распоряжения Президента Российской Федерации, постановления и распоряжения Правительства Российской Федерации, иные нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти), конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований, решения, принятые на местных референдумах и сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты.

Основным нормативным правовым актом является Федеральный закон от 06.10.2003 № 131 -ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который устанавливает структуру органов местного самоуправления, в которую входит администрация города и ее наличие является обязательным.

Полномочия Исполкома муниципального района и другие основополагающие нормы, также определены в Федеральном законе № 131-ФЗ¹.

Правовые основы муниципальной службы в муниципальном образовании составляют:

1. Конституция Российской Федерации;
2. Федеральный закон от 02.07.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации»;
3. «Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службе» от 25.06.2013 N 50-ЗРТ (принят ГС РТ 30.05.2013) (ред. от 29.09.2016).

На муниципальных служащих распространяется действие трудового законодательства с особенностями, предусмотренными законом.

Устав района действует на всей территории муниципального образования, обязателен для исполнения населением района, органами

¹Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 06.10.2003, N 40, ст. 3822.

местного самоуправления, должностными лицами, общественными объединениями, предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от форм собственности, а также всеми лицами, временно пребывающими в Спасском муниципальном районе.

Документооборот в Администрации Спасского муниципального района РТ представляется количеством документов, которые передвигаются по структурным подразделениям, курсируют по отделам.

В Таблице 1 приведены показатели документооборота за последние 3 года.

Таблица 1 Документооборот в ИК Спасского муниципального района РТ за 2016-2018 гг.

Год	Кол-во входящих документов	Кол-во исходящих документов	Кол-во внутренних документов	Итого
2016	8824	7420	6200	22444
2017	12986	13149	9175	35310
2018	9687	8310	6904	24901

Согласно данным Таблицы 1, самое большое количество документов поступало в Администрацию и исходило в 2017 году. Это было связано с реализацией проекта «Культурное наследие Татарстана: Древний город Болгар и остров-град Свияжск», из село Болгары переселено 107 семей, по реализации программы переселения граждан из аварийного жилья, велось строительство трёх многоквартирных жилых домов в районном центре, также велись крупные строительства в СМР: гостиница «Кул Гали» и «Булгарская Исламская академия».

Все первичные документы, поступающие в органы местного самоуправления СМР сначала регистрируются, обрабатываются, после предварительного рассмотрения передаются на рассмотрение руководству, руководство, рассмотрев, принимает решение и передает на исполнение.

К обработке принимаются только правильно оформленные документы.

В органах местного самоуправления СМР применяется система электронного документооборота. Благодаря этой системе происходит автоматизация всех процессов согласования в органах местного самоуправления СМР предоставляется возможность руководителям высшего звена видеть картину состояния этих процессов.

Информационный процесс и документооборот осуществляется с помощью программы Lotus. Lotus – программа для обеспечения электронного документооборота, которая связывает органы местного самоуправления СМР. Компьютеры соединены в сеть через домен. Имеются общие сетевые ресурсы.

В деятельности Исполнительного комитета СМР РТ важное значение имеют проводимые совещания, заседания, семинары, основу которых составляет коммуникационное взаимодействие.

В Исполнительном комитете Спасского муниципального района деятельность по рассмотрению обращений граждан осуществляется в соответствии с Федеральным Законом «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (№59-ФЗ от 02.05.2006), Законом Республики Татарстан «О порядке рассмотрения обращений граждан в Республике Татарстан» (№16-ЗРТ от 12.05.2003), Положением о порядке рассмотрения обращений граждан в Спасском муниципальном районе, утвержденным Решением Совета Спасского муниципального района 14.08.2007 №19-6.

Рассмотрим статистические данные о работе с обращениями граждан в Спасском муниципальном районе за 2015-2018 гг., которые приведены в Таблице 2

Таблица 2 Статистические данные о работе с обращениями граждан в Спасском муниципальном районе за 2015-2018 гг.

Обращения граждан	2015	2016	2017	2018
Поступило всего обращений	471	522	450	567

Электронные (Интернет, эл.почта)	20	31	75	100
В.т.ч. доложено руководству	471	522	450	567
Взято на контроль	471	522	450	567
Решено положительно	382	471	397	482
Проверено с выездом на место	265	345	214	312
Принято граждан на личном приеме	203	235	375	384
В.т.ч.руководством	150	152	253	216

Основными вопросами обращения граждан являются земельный, жилищно-коммунальное хозяйство, жилищный, социальный.

Динамика количества обращений, поступивших в Исполнительный комитет Спасского муниципального района за период с 1.01.2019 года по 30.09.2019 года (в сравнении с аналогичным периодом предыдущих лет) представлена на Рисунке 17.

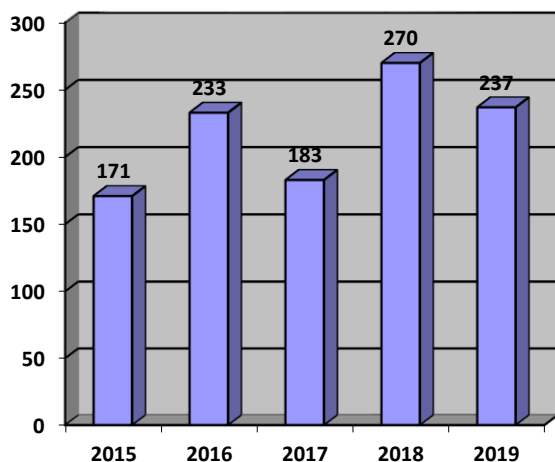


Рисунок 17. Динамика количества обращений за период с 1.01.2019 года по 30.09.2019 года (в сравнении с аналогичным периодом предыдущих лет).

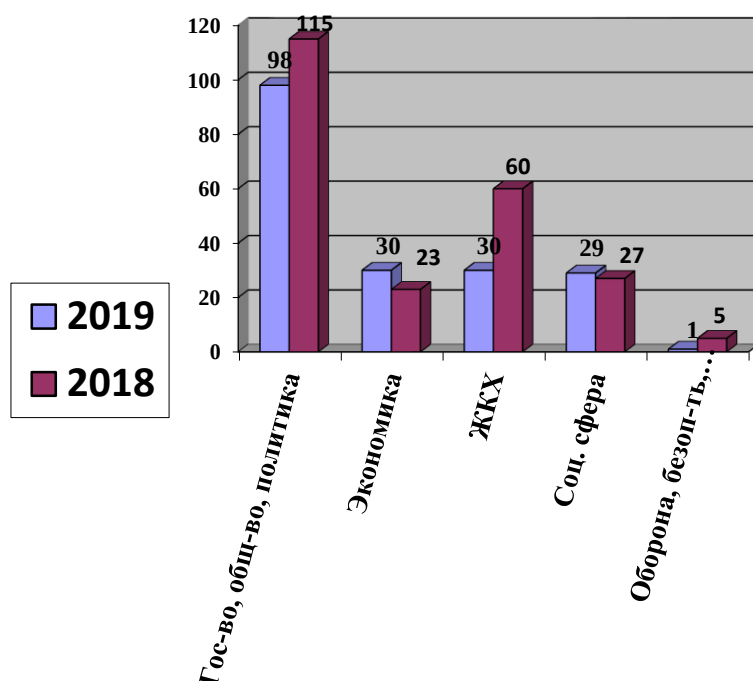


Рисунок 18. Тематическая раскладка обращений граждан за 9 мес. 2019 года (в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года)

Тематическая раскладка обращений граждан, поступивших в исполнительный комитет Спасского муниципального района РТ за 9 мес. 2019 года (в сравнении с аналогичным периодом предыдущего года) представлена на Рисунке 18.

Анализ показывает, что тематика поступивших за 2019 год обращений по сравнению с 2018 годом не изменилась. Число обращений, посвященных вопросам социальной защиты и социального обеспечения населения в 2019 году (29) возросло на 7,4% по сравнению с аналогичным периодом 2018 года (2018-27). В обращениях этой группы лидируют вопросы оказания материальной помощи малообеспеченным и неполным семьям, в том числе обращения по оказанию помощи в проведении ремонта дома, пострадавшим от пожара.

В 2019 году вдвое снизилось количество обращений по вопросам жилищно-коммунального хозяйства-30, за 9 мес. 2018 года – 60. Как прежде,

основную тему этого блока занимают вопросы содействия в проведении ремонта многоквартирных домов. В 2019 году наблюдается рост обращений, связанных с экономической тематикой (30), за аналогичный период 2018 года – 23. Рост составляет 30%. Наиболее острыми остаются проблемы, затрагивающие хозяйственную деятельность- 21 обращение, которые в большинстве своем посвящены строительству (12). Общим вопросам охраны окружающей природной среды посвящено 9 обращений.

На уровне 2018 года осталось число обращений, затрагивающих сферу трудовых взаимоотношений - 4 обращения (в 2018 г. - 3). В данном тематическом блоке основное внимание авторов уделялось проблемам трудоустройства и занятости населения.

Все обращения рассмотрены, заявителям даны ответы в установленный законом срок.

Таблица 3 Сведения о численности и заработной плате муниципальных служащих Спасского МР РТ за 2016-2018 гг.

Период	Численность работников всего, человек	В.т.ч. работников списочного состава, человек	Заработная плата за месяц в среднем, руб.
2016г.	80	80	17200
2017г.	67	67	18470
2018г.	66	66	19986

Как видно из Таблицы 3, численность муниципальных служащих СМР за анализируемый период сократилась на 13 человек. А заработная плата сотрудников увеличился по сравнению с 2016 годом на 2786 руб. или на 14%.

Таблица 4 – Сведения об обеспеченности кадрами Исполнительного комитета Спасского МР РТ на 01.01.2019, чел

Наименование должности	Кол-во, чел
Руководители:	6
высшие (руководитель Исполкома)	1

Главные (заместители)	5
Специалисты :	38
Главные	17
Ведущие	17
Старшие	4
Всего:	44

Анализ движения муниципальных служащих Исполнительного комитета СМР РТ представлен в Таблице 5.

Таблица 5 – Движение муниципальных служащих Исполнительного комитета СМР РТ за 2016–2018 гг.

Наименование показателя	2016	2017	2018	Изменение
Среднесписочная численность персонала, чел.	50	47	44	6
Количество принятого персонала, чел.	2	2	-	1
Количество уволенного персонала, чел.	5	5	-	-1
Количество уволившихся по собственному желанию, чел.	5	2	-	-1
Выход на пенсию	-	3	-	-3

Согласно Таблице 5, в Исполнительном комитете СМР РТ наблюдается текучесть кадров. Коэффициент текучести кадров с 2016 года по 2018 год сократился и составил 15 %. Если ситуация сохранится, то в будущем ИК СМР РТ будет испытывать трудности с квалифицированными сотрудниками и недоукомплектованностью кадрами. Необходимо не только планировать общую численность персонала, но планировать мероприятия по привлечению специалистов нужных профессий и квалификации

Анализ муниципальных служащих Исполнительного комитета СМР РТ по уровню образования показал, что в Исполнительном комитете работают достаточно квалифицированные сотрудники. Это является результатом реализации кадровой политики, направленной на прием специалистов с высокой квалификацией и стажем работы.

Анализ корпоративной культуры муниципальных служащих Спасского муниципального района свидетельствует о том, что в органах местного самоуправления работают люди, у которых есть чувство ответственности за свое муниципальное образование, за население района. Также команда административной системы хорошо знает свою миссию, имеет свои традиции и ценности. В органах местного самоуправления СМР приветствуется желание сотрудника развивать свой профессиональный, интеллектуальный уровень. Муниципальные служащие Спасского муниципального района проходят стажировки в различных площадках, представляемых по Республиканской программе. Также повышают квалификацию в Казанском федеральном университете.

Основная часть муниципальных служащих Исполнительного комитета СМР РТ в возрасте от 35 до 50 лет: 2016 г. – 48,15 %, 2017 г.- 48,27 %, 2018 г. – 59,26 % и от 25 вплоть до 35 года: 2016 г. – 40,74 %, 2017 г. – 41,38 %, 2018 г. – 37,04 %. Часть молодых служащих невысокая: в 2016 г. – 7,41 %, в 2017 г. – 6,90 %, в 2018 г. – 7,41 %.

Есть необходимость осуществления политики обеспечения ИК СМР РТ молодыми кадрами.

Несмотря на позитивные моменты в деятельности ИК СМР РТ, имеются и некоторые проблемы:

- Не налажена система стажировки молодых специалистов, не всегда используются условия, стимулирующие юных сотрудников к трудоустройству в районе;
- Руководителями учреждений не ведется достаточная работа по развитию резерва сотрудников, их подготовке и переподготовке.
- Небольшой процент лиц, назначаемых для замещения вакантных должностей по итогам конкурса и из кадрового резерва служащих Исполнительного комитета;

- Недостаток системности в работе с кадровым резервом как главным источником обновления и пополнения кадрового состава Исполнительного комитета.

Данные проблемы вынашивают межотраслевой вид и обладают значительной социально –экономической значимостью. С целью их решения необходимо объединение усилий и координация деятельности Исполнительного комитета Спасского муниципального района РТ.

2.2 Состояние социально-экономического развития Спасского муниципального района РТ

Официальное наименование муниципального образования – «Спасский муниципальный район Республики Татарстан».

Спасский муниципальный район имеет сухопутную границу с Алексеевским, Алькеевским районами республики и с Ульяновской областью (Старомайнский и Мелекесский районы). По акватории Волги (Куйбышевское водохранилище) граничит с Тетюшским, Камско-Устьинским районами, по акватории Камы – с Лаишевским районом.

В состав Спасского муниципального района РТ входит 1 городское поселение и 16 сельское поселение, общее количество населенных пунктов – 46.

Административный центр Спасского муниципального района - город Болгар (Булгар), 44,11 % населения района проживают в этом городе. С 18.09.2019 новый Глава в Спасском муниципальном районе – Мухаметов Фаргат Вагизович.

Площадь муниципального образования – 2028 кв.км, население на 1 января 2019 года – 19001 чел, снизился на 0,41 % по сравнению с предыдущим годом.

В Исполнительном комитете Спасского муниципального района РТ основное внимание уделяется решению социальных вопросов, национальных

проектов, уточненных «Стратегией социально-экономического развития Татарстана на долгосрочный период до 2030 года»[26].

Важнейшим приоритетом в решении стратегических задач является создание комфортного пространства для развития человеческого капитала. Именно достижению этой цели способствует реализация 39 республиканских программ [27]

Рассмотрим показатели социально-экономического развития СМР, они приведены в Таблице 6

Таблица 6 Основные показатели социально-экономического развития муниципального образования «Спасский муниципальный район» за 2016 - 2018 гг.

№	Наименование показателей	2016год отчет	2017год отчет	2018год оценка
1.	Численность постоянного населения (среднегодовая), тыс.человек	19,76	19,62	19,62
2.	Валовый территориальный продукт – всего, млн.рублей в % к предыдущему году в сопоставимых ценах	3763,3 98,3	4150,2 98,7	4433,0 99,8
3.	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по чистым видам экономической деятельности – всего, тыс.рублей в % к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимых ценах	11 5613 99,6	13 8243 104,9	1 420 800 969,6
4.	Индекс промышленного производства, %	84,6	115,1	110,0
5.	Валовая продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств, млн. рублей в % к предыдущему периоду прошлого года	2 644,7 102,7	2 755,8 104,2	2 925,6 106,2
6.	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн. рублей в % к соответствующему периоду прошлого года	985,4 99,4	1 497,6 152,0	1 538,4 102,7
7.	Начисленная среднемесячная заработная плата на одного работающего, рублей	17762,1	18845,05	19229,06

	на малых предприятиях (включая микропредприятия), рублей	12053,9	14912,3	15657,9
8.	Денежные доходы на душу населения (в среднем за месяц), рублей	12181,9	14000,10	14203,4
9.	Численность официально зарегистрированных безработных (на конец периода), чел	137	120	120
	в % к численности экономически активного населения	1,57	1,36	1,36

Согласно таблице 6, по итогам 2018 года валовой территориальный продукт района составил 4,4млрд.рублей, что на 6 % выше показателя 2017 года. На 13% против предыдущего года возрос объем отгруженных товаров собственного производства. А также на 20 % выросла средняя заработная плата, которая составила 28,9тыс.рублей, на 5,5 % увеличились среднедушевые доходы. Развитие сельскохозяйственного производства в 2018 году имеет снижение к уровню предыдущего года, но несколько выросла выручка от реализации продукции. Валовой сбор зерна составил 95,6 тысяч тонн при средней урожайности 23,3 центнера с гектара.

Экономическое развитие

В настоящее время предпринимательство, малый бизнес являются неотъемлемой частью жизни города Болгар и Спасского МР. Предприятия малого бизнеса осуществляют деятельность во всех отраслях экономики района: промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, транспорте, торговле. Малое предпринимательство играет существенную роль в экономике района, в формировании налогооблагаемой базы и удовлетворении потребностей населения. Важна роль малого бизнеса и в социальном плане: малое предпринимательство обеспечивает решение проблем занятости населения, насыщения рынка разнообразными товарами и услугами путем создания новых предприятий и рабочих мест. Таким образом, малое предпринимательство играет все более весомую роль в

экономике района, становится важным фактором социальной и политической стабильности в обществе.

На 10 тыс. человек населения Спасского муниципального района приходится 223,67 единиц субъектов малого и среднего предпринимательства. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций составляет 19,96%. Основные направления развития самозанятости: производство животноводческой продукции – мясо, молоко, производство ремонтно-строительных работ, оказание услуг по различным направлениям, изготовление сувенирной продукции.

На сегодняшний день в районе зарегистрировано 360 индивидуальных предпринимателей, доля которых в валовом территориальном продукте составляет 29 процента. Основная часть производства приходится на 70 фермерских хозяйств. Растут объемы переработки сельскохозяйственной продукции. Положительно сказывается на финансовом положении расширение посевов таких высоко маржинальных культур как подсолнечник, рапса, соя, рентабельность которых значительно превышает доходность зерновых культур.

Анализ структуры субъектов малого предпринимательства показывает, что 41,1% предпринимателей осуществляют деятельность в сфере торговли, 24,8% - в сельском хозяйстве, 10,4% - транспортировка и хранение, 6,5% - строительство, 3% - в обрабатывающих производствах, 2,8 % осуществляют деятельность гостиниц и общественного питания, 1% осуществляют операции с недвижимым имуществом. Удельный вес остальных видов деятельности относительно невелик.

Для информационной поддержки малого и среднего предпринимательства на официальном сайте Спасского муниципального района во вкладках «Тематические разделы», «Экономика», создан подраздел «Информация для предпринимателей», где размещается

информация по всем направлениям государственной поддержки, финансово-кредитным условиям, налоговому законодательству и другим вопросам ведения бизнеса.

Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств) в расчете на 1 жителя за 2018 год составил 170092 руб., в 2017 году данный показатель составлял 189879 рублей.

Доля площади земельных участков, являющихся объектами налогообложения земельным налогом, в общей площади территории муниципального района в 2018 году составляла 30,17%.

Сельское хозяйство является ведущей отраслью экономики района. Общая площадь сельскохозяйственных угодий в районе составляет 108653 гектар, в том числе пашни - 93444 гектар.

Все сельскохозяйственные предприятия, отчитывающиеся в Министерство сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан, являются прибыльными.

Основное направление большинства хозяйств зерно - скотоводческое, зерновое.

Валовой сбор зерна в 2018 году составил 95,6 тыс. тонн (в 2017 году - 130,5 тыс.тонн). Урожайность зерновых культур составила 23,3 ц/га. Реализовано молока 15294 тонны, мяса – 962 тонны. Средний удой молока от одной коровы составил 4227кг.

Продолжает развиваться новый сектор производства животноводческой продукции – это так называемые семейные фермы, по направлениям: молочное производство. По состоянию на 01.01.2019г. в районе действуют и производят продукцию 21 семейная ферма.

Одним из основных направлений стратегии развития района является развитие сферы туризма.

Инвестиционная привлекательность исторических территорий в рамках реализации проекта возрождения культурного наследия Древнего города Болгар, развитие туристической сферы позволяют обеспечить занятость

местного населения, дополнительное поступление денежных средств в местный бюджет, прежде всего за счет увеличения доходов от туристических услуг и изготовления сувенирной продукции. Этот проект отражается и на развитие других отраслей экономики: торговля, общественное питание, услуги, что положительно сказывается на социально-экономическом развитии района.

Анализ демографической ситуации



Рисунок 19 Динамика численности населения Спасского муниципального района РТ за 2005-2018 гг.

Анализируя диаграмму о численности населения, можно сделать вывод о том, что среднегодовая численность постоянного населения Спасского муниципального района за последние 14 лет (2005-2018 гг.) сократилась на 1987 человек или на 9,3 %.

Основной причиной снижения численности населения района является высокая смертность. С 1993 года смертность в районе превысила рождаемость и имеет устойчивый долговременный характер.

Таблица 7 Сведения о рождаемости и смертности за 2010-2018 г.г.

Год	Количество родившихся (человек)	Количество умерших (человек)	Естественный прирост (+/-)
2010	211	414	-203
2011	224	390	-166
2012	224	372	-148
2013	214	353	-139
2014	255	336	-81
2015	249	341	-92
2016	188	350	-162
2017	160	316	-156
2018	166	309	-143

Согласно данным Таблицы 7, пик естественной убыли за отчетный период (2010-2018 гг.) приходится на 2010 год, что составляет - 203% . За период 2011-2014 гг. показатель естественной убыли населения стал уменьшаться. Однако, в 2015-2017 годах естественная убыль стала расти., в 2018 снова пошла на спад, но перед ИК СМР РТ стоит задача - вернуть уменьшение естественной убыли в районе.

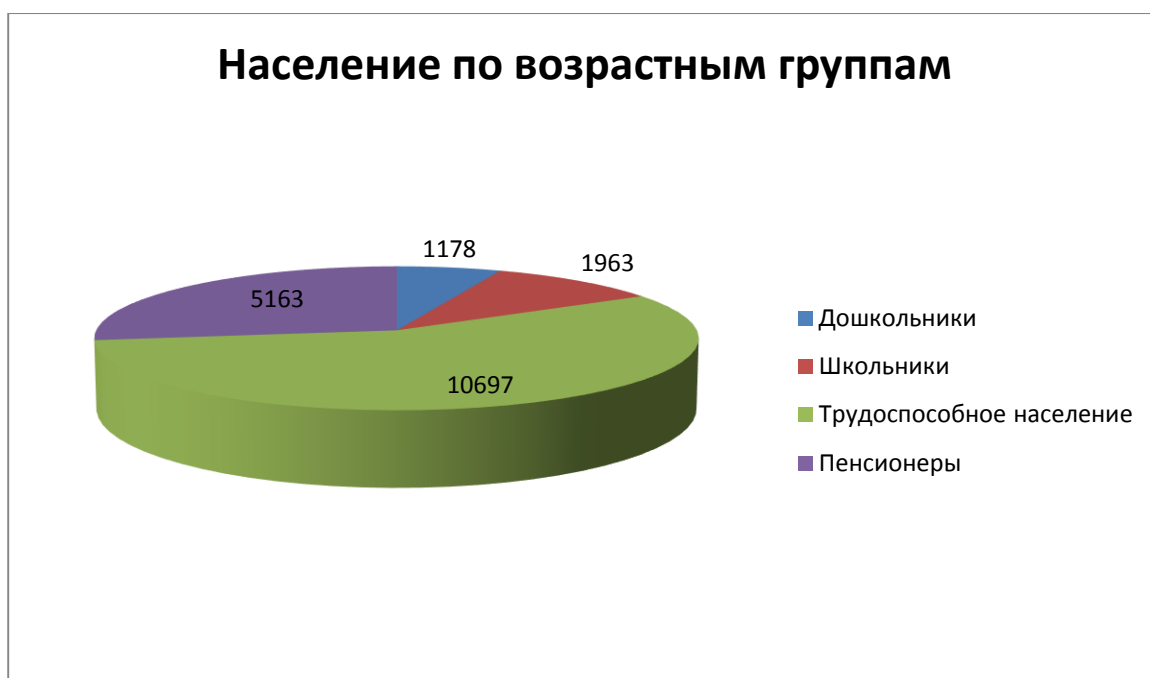


Рисунок 20 Численность населения Спасского муниципального района по возрастным группам на 01.01.2019г.

Согласно диаграмме (Рисунок 20), самую большую часть населения СМР, численность которого на 01.01.2019 составляет 19001 чел., занимает трудоспособное население- 10697 чел., на втором месте пенсионеры- 5163 чел., школьникам численностью 1963 чел. приходится третья позиция, самая малая возрастная группа по количеству – дошкольники, т.е. дети до 7 лет – 1178.

Национальный состав – русские, татары, чувашы, мордва и другие национальности. Согласно итогам переписи населения 2010 года, в районе наблюдается самая высокая в республике доля русского населения, что составляет 67,6%.

Уровень жизни населения

Таблица 8 Показатели уровня жизни населения ЧМР РТ и их динамика за 2016-2018 гг.

№	Наименование показателя	2016	2017	2018
1.	Среднедушевой денежный доход населения (в месяц, рублях)	14564,9	14832,5	17276,3

2.	Ранжирование по среднему денежному доходу	38	36	33
3.	Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций (рублей)	20013,0	21886,8	26377,3
	Изменение среднемесячной начисленной заработной платы работающих в экономике (в% к предыдущему году)	106,2%	109,4%	120,5
	Средний размер назначенных месячных пенсий (рублей)	10431,0	11367,6	12238,3
	Рейтинг по среднему размеру назначенных пенсий	41	41	41
	Средняя обеспеченность населения жильем (кв.м на одного)	26,9	27,7	28,5
	Ранжирование по средней обеспеченности населения жильем	22	22	43

Согласны данным Таблицы 8, среднему денежному доходу населения за период с 2016 по 2018 вырос на 2711,1 руб., составляет 17276,3 руб., что меньше среднереспубликанского (33725,3) почти в два раза и в общем рейтинге занимает 33 место.

Среднемесячная заработная плата жителя Спасского МР за отчетный период вырос на 6364,3 руб., составляет 26377,3 руб., изменения составили 120,5% к уровню предыдущего года, что меньше республиканского (35172,2) на 8794,9 руб.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий и некоммерческих организаций в 2018 году составила 28876,14 рублей, что на 21,6% выше уровня 2017 года. Наблюдается рост заработной платы и в бюджетной сфере. Так по дошкольным образовательным учреждениям среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников за 2018 год составила 19654,47рублей, что выше уровня 2017 года на 12,6%, учреждений культуры и искусства – 27439,50 рублей, учреждений физической культуры и спорта – 15534,13рублей.

Средний размер назначенных месячных пенсий по Спасскому МР за отчетный период вырос на 1807,3 руб. и составил 12238,3 руб. В

республиканском рейтинге за отчетный период занимает регулярное 41 позицию, т.е. в числе аутсайдеров по пенсионному обеспечению.

Средняя обеспеченность жильем вырос на 1,6 кв.м. и составил 28,5 кв. м на одного жителя района. В республиканском рейтинге СМР в 2016-2018 годах занимал 22 место, в 2018 году, несмотря на то, что обеспеченность жильем вырос на 1,6 кв.м, в рейтинге ситуация изменилась кардинально, и упал на 21 позицию – стал 43 и попал в число аутсайдеров.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что показатели уровня жизни населения Спасского МР РТ невысокие, значительно отстают от республиканских и по двум позициям район находится в числе аутсайдеров.

Дошкольное образование

По состоянию на 01.01.2019г. в районе действует 23 дошкольных образовательных учреждений, которые посещают 682 ребёнка (в 2017 году – 715 детей) .

Таблица 9 Показатели деятельности ИК Спасского МР РТ в сфере дошкольного образования за 2016-2018 гг.

№	Наименование показателя	Единица измерения	2016	2017	2018
1.	Доля детей в возрасте 1-6 лет-6 лет, получающих ДО услуг	%	51,22	54,33	51,60
2.	Доля детей в возрасте 1-6 лет, стоящих в очереди в ДОУ	%	2,00	3,50	3
3.	Доля МДОУ, здания которых находятся в аварийном состоянии или требует капитального ремонта	%	12	13	13

Согласно данным Таблицы 9, показатель охвата дошкольным образованием в Спасском МР составляет 51,60 %, что ниже республиканского показателя, который составляет 68,0% от общего числа детей от 1 года до 6 лет. В республиканском рейтинге по охвату детей дошкольным образованием от 1 года до 6 лет Спасский МР занимает 25

место. Доля дошкольных образовательных учреждений, требующих капитального ремонта составляет 13%.

Во всех дошкольных образовательных учреждениях района имеются новые учебно-методические комплекты по обучению татарскому и русскому языкам.

Дети дошкольных учреждений получают дополнительные образовательные услуги в форме кружков с детьми старшего возраста: по экологии, по изучению родного края, театрализованной деятельности.

Для обеспечения возможности квалифицированной логопедической помощи имеется логопункт в ДООУ «Родничок», «Солнышко», работает группа по изучению английского языка в ДООУ «Родничок». Организации таких групп повышает расход бюджета, но и повышает удовлетворенность населения качеством дошкольного образования.

В районе уделяется внимание повышению качественного состава педагогических кадров: имеется банк данных на каждого педагога, работники ДООУ заочно обучаются в вузах.

Общее и дополнительное образование

Сегодня сеть образовательных учреждений включает в себя 9 средних, в них 7 филиалов основных школ, 5 филиалов начальных школ, 1 основная общеобразовательная школа, 3 республиканские школы-интернат санаторного, коррекционного типа и кадетская школа-интернат, техникум отраслевых технологий, 7 учреждений дополнительного образования детей. Обучением в 2018 году были охвачены 1963 учащихся. Все учащиеся образовательных учреждений занимаются в первую смену.

В 2018 году все выпускники 11 классов преодолели минимальный порог при сдаче ЕГЭ. Доля выпускников муниципальных общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по русскому языку и математике, в общей численности выпускников муниципальных

общеобразовательных учреждений, сдавших единый государственный экзамен по данным предметам в 2018 году составила 100%.

В рейтинге по качеству образования в Республике Татарстан СМР занимает 11 место (пять лет назад – 38). Итоги ЕГЭ по математике, истории, обществознанию, английскому языку превышают среднереспубликанский уровень.

Общеобразовательные учреждения района активно ведут работу в информационной системе «Электронное образование в Республике Татарстан», во всех общеобразовательных учреждениях ведется электронный журнал.

Доля общеобразовательных учреждений, соответствующих современным требованиям обучения, в общем количестве общеобразовательных учреждений за 2018 год составила 75%.

Охват обучающихся изучением родного языка составляет 100%, в том числе татарского языка – 49% детей, русского языка – 50%, чувашского языка – 1%. В районе действуют 6 учреждений с татарским языком обучения (1 средняя школа – Искерязапская СОШ, 3 филиала основных школ, 2 филиала начальных школ). Продолжается изучение чувашского языка в филиале МБОУ «Антоновской СОШ» в с.Иж-Борискино.

В районе сложилась определенная система воспитания учащихся на национальных традициях: проведение ежегодных месячников родного языка, конкурсов, научно-практических конференций, встреч с писателями и др.

Школьники района активно участвуют в республиканских конкурсах, олимпиадах и занимают призовые места.

Доля муниципальных общеобразовательных учреждений, здания которых находятся в аварийном состоянии или требуют капитального ремонта, в общем количестве муниципальных общеобразовательных учреждений в 2018 году составила 7,6%.

Ежегодно в образовательных учреждениях района проводится капитальный ремонт в рамках республиканской программы «Ремонт школ и

дошкольных образовательных учреждений», а также за счёт муниципальных денежных средств. В 2018 году произведен капитальный ремонт двух зданий кадетской школы-интерната на сумму 24,7 млн.рублей.

В районе функционируют 7 учреждений дополнительного образования— это Дом детского творчества, Болгарская детская школа искусств, ДООЦ "Болгар", ДЮСШ «Олимп», МОУ дополнительного образования детей "Станция детского (юношеского) технического творчества "Регата", МОУ дополнительного образования детей "Детский оздоровительно-образовательный центр", подростково-молодежный клуб «Витязь». 83,3% детей в возрасте 5 – 18 лет в 2018 году получали услуги по дополнительному образованию.

Расходы бюджета муниципального образования на общее образование в расчете на 1 обучающегося в муниципальных общеобразовательных учреждениях в 2018 году составили 128,69 тыс. рублей (в 2017 году – 116,32 тыс. рублей).

Культура

Муниципальные услуги в сфере культуры оказывают 65 учреждений культуры (35 домов культуры и сельских клубов, 2 автоклуба, 28 библиотек). Уровень фактической обеспеченности клубами и учреждениями клубного типа, библиотеками от нормативной потребности в 2018 году составил 100%.

Участники художественной самодеятельности принимают участие во всех конкурсах и фестивалях и занимают в них высокие места. Только в международных конкурсах район получает ежегодно по 10-15 лауреатов. Востребованными на республиканских сценах являются казачий ансамбль «Любо», хор «Болгарский родник» и другие коллективы. Таланты Спасского района являются победителями, лауреатами конкурсов «Дулкын», «Дети на земле древних Болгар», «Созвездие-Йолдызлык» и д.

На полученный федеральный грант в размере 5 млн. рублей обновлено оборудование кинотеатра «Октябрь», в результате чего значительно выросла посещаемость кинотеатра.

Физическая культура и спорт

В районе функционирует всего 108 спортивных сооружений. Учреждения, предприятия, организации осуществляют работу по привлечению населения к регулярным занятиям физической культурой и спорта, ведению здорового образа жизни. Доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в 2018 году составила 54,78%, в 2017 году – 49,27%.

В целях создания условий для поддержания здорового образа жизни в Спасском муниципальном районе организуются и проводятся массовые физкультурно-спортивные мероприятия:

- массовые районные соревнования по лыжным гонкам;
- районная Спартакиада среди работников предприятий и организаций;
- массовые районные соревнования по хоккею на призы клуба «Золотая шайба»;
- районные соревнования по футболу на приз клуба «Кожаный мяч»;
- организация участия сборных команд района по видам спорта в Чемпионатах, Первенствах, Спартакиадах Республики Татарстан.

В целях увеличения систематически занимающихся физической культурой, спортом и поддержания здорового образа жизни, организована работа спортивных залов общеобразовательных школ в вечернее время для широкого круга населения. В с.Антоновка работу с детьми и подростками по месту жительства осуществляет подростково-молодежный клуб «Витязь» спортивной направленности с общим количеством занимающихся 120 человек. ПМК «Витязь» имеет филиал в с.Никольское, в котором ребята

занимаются тяжелой атлетикой и гиревым спортом. В г.Болгар проводятся занятия с детьми по акробатике.

Для занятий техническими видами спорта в Спасском муниципальном районе на базе картинг клуба в 2010 году организована станция детского (юношеского) технического творчества «Регата».

На базе тира Спасской МО РОГОДОСААФ РТ, ДЮСШ «Олимп» проводят учебно-тренировочные занятия и соревнования различного ранга по пулевой стрельбе из пневматических винтовок и пистолетов.

В 2015 году введен в эксплуатацию плавательный бассейн с тренажёрным залом в г. Болгар «Дулкын», стоимостью более 139 млн. рублей, построены 2 новые спортивные площадки в оздоровительном лагере «Болгар» (3,8 млн. рублей) для игры в мини-футбол и волейбол/баскетбол.

В 2016 году построены ещё 2 спортплощадки: в г.Болгар и в с.Антоновка (4,5 млн. рублей), капитально отремонтирована столовая в оздоровительном лагере «Болгар» на 4,6 млн. рублей.

В 2017 году построена блочно-модульная лыжная база на 6,1 млн.руб., 2 универсальные спортивные площадки: в г.Болгар ул. 3-я Складская, 10 (возле д/сада "Антошка") на 3,8млн. руб.и по ул. Советская, 15 (хоккейная коробка) – 8,2 млн. руб., построен спальный корпус в оздоровительном лагере «Болгар» (5,3 млн.руб.).

Жилищное строительство и обеспечение граждан жильем

Одним из важнейших показателей качества жизни населения является улучшение жилищных условий жителей района.

В 2018 году введено 8005 кв. метров жилья или 0,42 кв. метров на одного жителя, в основном за счет индивидуального строительства.

Доля населения, получившего жилые помещения и улучшившего жилищные условия в 2018 году, в общей численности населения, состоящего на учете в качестве нуждающегося в жилых помещениях составила 11,58%.

В 2018 году проведен капитальный ремонт в 3-х многоквартирных домах в г. Болгар по ул. Гордеева д.5, ул. Вертынской д.5, ул. Пионерская д. 30 на сумму 6,8 млн. рублей.

В течение 2018 года построен модульный ФАП в п.Ким (2,9млн.рублей), проведен капитальный ремонт поликлиники Спасской ЦРБ на сумму 24,7млн.рублей, здания ветеринарного объединения (0,5 млн.рублей), здания Приволжского сельского поселения (1,7 млн.рублей), помещений архива Исполнительного комитета Спасского муниципального района РТ (2,2 млн.рублей).

В ряде задач, решаемых в районе, поистине уникальное место занимает реализация проекта «Культурное наследие Татарстана: древний город Болгар и остров град-Свияжск». Проект реализуется фондом «Возрождение» под непосредственным руководством Государственного Советника Республики Татарстан, первого Президента Республики Татарстан Шаймиева М.Ш.

Осенью 2018 года начала действовать гостиница «Кул Гали» с баннным комплексом (аналогом исторической Белой палаты XIV века) в п.Приволжский.

На территории района реализуется программа восстановления уличного освещения, ежегодно на эти цели выделяется около 3 млн. рублей.

В целях повышения водообеспеченности населения питьевой водой продолжается реализация программы «Чистая вода». Ежегодно на эти цели выделяется порядка 10 млн. рублей. В 2018 году выполнены работы по замене водопроводных сетей в п.Приволжский (2,4км), с.Три Озера (3км) и на отдельных улицах г.Болгар (1,2км).

В мае 2018 года Спасский район стал победителем во Всероссийском конкурсе лучших проектов создания комфортной городской среды в номинации «Малые города с численностью населения до 10 тыс. человек» и выиграл грант в размере 30 млн. рублей на «Реконструкцию и благоустройство центральной площади г. Болгар Спасского муниципального района Республики Татарстан».

Обеспеченность жильем на 1 жителя муниципального района в 2018 году составила 28,3 кв. метров.

Площадь земельных участков, предоставленных для строительства в расчете на 10 тыс. человек населения в 2018 году составила 10,55 га., в том числе земельных участков, предоставленных для жилищного строительства, индивидуального строительства и комплексного освоения в целях жилищного строительства - 5,75 га.

Жилищно–коммунальное хозяйство

По состоянию на 01.01.2019г.услуги водоснабжения, водоотведения, очистке сточных вод, теплоснабжения, утилизации и захоронения ТБО, газоснабжения, электроснабжения населению и прочим потребителям района предоставляют 5 организаций коммунального комплекса: ООО «Спасские коммунальные сети», оказывающее услуги теплоснабжения, текущему ремонту внутридомовых инженерных сетей водоснабжения и водоотведения, сетей теплоснабжения, филиал «Спасский» АО «УКС», оказывающее услуги водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, ООО «Экосервис» - сбор и вывоз ТКО, структурные подразделения ОАО «Сетевая компания» и ООО «Газпром трансгаз Казань», оказывающие услуги электроснабжения и газоснабжения.

Доля организаций коммунального комплекса, осуществляющих данные виды услуг и использующих объекты коммунальной инфраструктуры на праве частной собственности и по договорам аренды, участие субъекта Российской Федерации и муниципального района в уставном капитале которых составляет не более 25%, в общем числе организаций коммунального комплекса, осуществляющих свою деятельность на территории муниципального района в 2018 году составила 60%.

Во всех МКД собственники помещений выбрали и реализуют один из способов управления многоквартирными домами.

Доля многоквартирных домов, расположенных на земельных участках, в отношении которых осуществлен государственный кадастровый учет в 2018 году составила 100%.

Удовлетворенность населения деятельностью органов местного самоуправления муниципального района составила 92,3%.

Таким образом, Исполнительным комитетом Спасского МР РТ ведется обширная планомерная работа по созданию благоприятной среды для жизни населения, социально-экономическая политика реализуется эффективно.

2.3 Конкурентные преимущества и проблемы организации социально-экономического развития Спасского МР РТ

Исходя из анализа социально-экономического развития Спасского МР РТ можно выделить конкурентные преимущества района, которые представлены на Рисунке 21

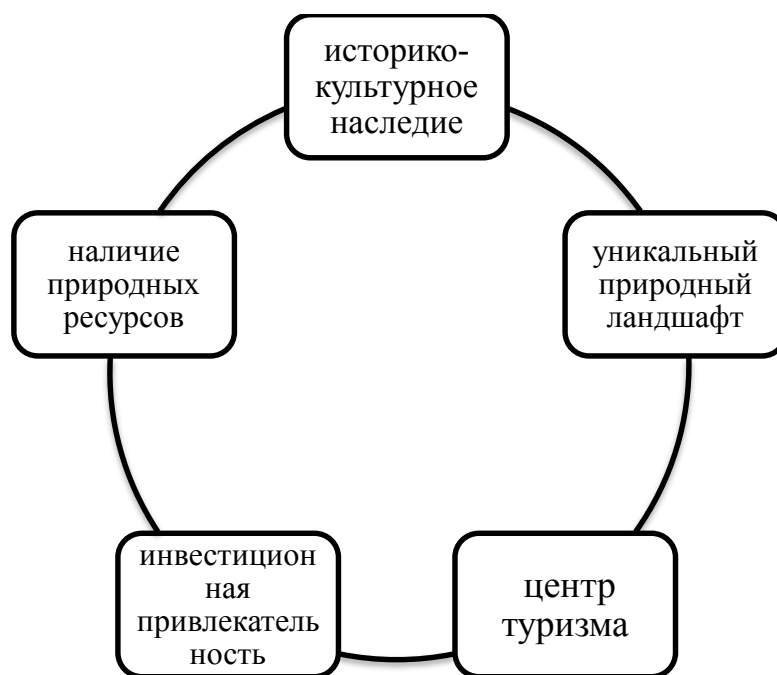


Рисунок 21 Конкурентные преимущества Спасского муниципального района

Анализ конкурентных преимуществ Спасского муниципального района показывает, что:

1. Население СМР живет в идеальном природном анклав. Обилие водных источников, достаток леса, плодородная почва, незагазованный выбросами вредных производств воздух создают все оптимальные условия для нормальной жизнедеятельности и для развития туризма.
2. Уникальный природный ландшафт и соединение двух великих рек Камы и Волги способствуют развитию рекреационных услуг и туризма. Имеется возможность организации новых туристических маршрутов по району, развития сельского туризма, туров выходного дня, сбор грибов и ягод. Наличие и возможность рыболовного и охотничьего туризма в любое время года еще больше увеличивает привлекательность района.
3. Историко– культурный потенциал СМР выделяет его среди других муниципальных районов, так как территория района и город Болгар имеют историческую ценность, здесь находилась столица древнего города Булгар, тут было целое средневековое государство, цивилизация. Достояние СМР - «Булгарский государственный музей заповедник», который прославлен во всем мире и с 2014 года является объектом культурного наследия ЮНЕСКО.
4. Ввод в эксплуатацию пятизвездочного отеля «Кул Гали», строительство «Казачьей Слободы» в поселке Ржавец расширяет возможность привлечения туристов с длительным пребыванием в районе. При всем этом главной сердцевиной туризма является сам музей заповедник.
5. Состояние малого предпринимательства в районе напрямую связано с развитием историко-архитектурного заповедника. В настоящее время более 40 предпринимателей заняты производством и реализацией сувенирной продукции на территории заповедника и «Музея хлеба». Для обслуживания туристов развернута сеть общественного питания, включающая 13 кафе и ресторанов. Организован прокат велосипедов, самокатов, пользуются спросом конные и водные прогулки.

Благодаря этим конкурентным преимуществам, в СМР ежегодно проходят мероприятия республиканского, всероссийского и международного уровня.

Таблица 10 Сведения о мероприятиях мирового уровня, проходящие ежегодно в СМР за 2015-2018 гг.

№	Мероприятие	Посещаемость по годам			
		2015	2016	2017	2018
1	Зимний спортивно-исторический фестиваль «Кыш батыр»	280	450	600	700
2	Гастрономический фестиваль «Чак-Чай»	-	2700	3267	4000
3	«Изге Болгар жыены»	2700	30000	91000	36000
4	Международный фестиваль средневекового боя «Великий Болгар»	-	38000	41000	40000

Из Таблицы 10 видно, при каком огромном скоплении посетителей проходят массовые мероприятия мирового уровня, из года в год становятся популярным - «Изге Болгар жыены», международный фестиваль средневекового боя «Великий Болгар», гастрономический фестиваль «Чак-Чай» и зимний спортивно-исторический фестиваль «Кыш Батыр».

Результаты анализа факторов внутренней и внешней среды, благоприятно влияющее и воздействующие негативно на функционирование ИК СМР, а также проведенный нами SWOT – анализ позволили выделить слабые и сильные стороны текущего состояния Спасского муниципальногорайона, выявить ряд рисков и возможностей.

Таблица 11 SWOT-анализ социально-экономического развития СМР РТ

Сильные стороны	Слабые стороны
✓ благоприятное географическое расположение; ✓ экологически чистая территория, окружена лесным и водным массивом; ✓ район расположен на берегу 2х рек, Волги и Кама, имеет собственный порт; ✓ один из туристических центров Татарстана; ✓ центр событийного туризма; ✓ здесь находится объект культурного наследия ЮНЕСКО; ✓ развита социальная инфраструктура; ✓ развита дорожная сеть; ✓ площадка для мероприятий мирового уровня ✓ развитие малого бизнеса ✓ развитие сувенирной промышленности	✓ нестабильная демографическая ситуация, преобладание смертности над рождением, сокращение численности трудоспособного населения; ✓ низкий уровень обеспеченности собственными доходами; ✓ низкий уровень собственных доходов бюджета города; ✓ нехватка инвестиций; ✓ низкая заработная плата по району; ✓ низкая пенсия по району; ✓ отсутствие авиа и железнодорожного путей сообщения ✓ низкая обеспеченность жильем; ✓ большой уровень износа инженерных сетей, сильнейший износ сетей водоснабжения
Возможности	Угрозы
✓ активное развитие прибрежных территорий для досуга населения; ✓ развитие района через туристическую привлекательность; ✓ формирование и развитие туристической инфраструктуры; ✓ развитие водных видов спорта; ✓ развитие агропромышленного кластера; ✓ активизация работы с институтами семьи, материнства, детства и отцовства; ✓ модернизация системы дошкольного и дополнительного образования; ✓ развитие раннего образования; ✓ развитие сферы услуг через развитие института самозанятости; ✓ модернизация и реконструкция объектов социальной сферы; ✓ модернизация районной системы водоснабжения, водоотведения, также теплоснабжения;	✓ негативные последствия воздействия мировой экономической политики; ✓ непредсказуемость и непостоянность налоговой и бюджетной политики государства; ✓ неспособность привлечь и удержать отток квалифицированных кадров; ✓ недостаток квалифицированных рабочих кадров ✓ трудовая миграция трудоспособного населения в близлежащие города, в столицу; ✓ утечка доходов населения и предприятий за пределы города и района в «теневую» экономику; ✓ наличие тенденции роста отклонений физического и психического здоровья населения; ✓ увеличение преступности; ✓ снижение уровня культуры

✓ развитие частного транспорта на городских маршрутах.	населения
--	-----------

На основании проведенного анализа управления социально-экономическим развитием муниципального образования, нами выделены следующие проблемы:

Таблица 12 Проблемы и недостатки управления социально-экономическим развитием Спасского МР РТ

ПОКАЗАТЕЛЬ ИЛИ СФЕРА	ПРОБЛЕМЫ и НЕДОСТАТКИ
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ САМОДОСТАТОЧНОСТЬ	- незначительный бюджет развития района; - ряд предприятий зарегистрированы на территории других муниципальных образований; - нехватка инициативных и профессиональных кадров; - низкий уровень экономической самодостаточности предприятий.
СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО	- район «рискованного» земледелия; - высокая нагрузка на имеющуюся технику; - уменьшение поголовья скота, особенно коров; - нехватка квалифицированных кадров
ДЕМОГРАФИЯ	- сокращение численности населения; - естественная убыль населения; - преобладание смертности над рождением
ЗАНЯТОСТЬ НАСЕЛЕНИЯ	- высокий уровень безработицы среди жителей трудоспособного возраста, имеющих среднее и высшее профессиональное образование; - отсутствие необходимого количества незанятых рабочих мест с заработной платой выше средней по СМР; - низкая заработная плата; - низкая пенсия.
ОБРАЗОВАНИЕ	- нехватка мест в дошкольных образовательных учреждениях города Булгар; - нехватка конкурентоспособных учреждений раннего развития; - не оснащённость ДОУ современными информационными ресурсами; - большая текучесть младшего педагогического персонала; - присутствие недовольства граждан на ущемление прав, связанные с предоставлением мест в ДОУ; <i>общее (школьное) и дополнительное образование:</i> - недостаточная работа с одарёнными детьми;

	- понижение процента образовательных организаций, в которых обучение и воспитание ведётся на татарском языке; - неконкурентоспособность учреждений дополнительного образования; - не ориентированность некоторых УДО на индивидуальные потребности и способности детей; - имеют место жалобы граждан, в связи с ущемлением прав на продолжение учебы в средней школе после окончания 9 класса, т.е связан с отказом в зачислении в 10 класс.
ЗДРАВООХРАНЕНИЕ	- высокая смертность; - низкая рождаемость; - низкая обеспеченность кадрами; - нехватка узких специалистов: невролог, эндокринолог, офтальмолог, фтизиатр, психиатр-нарколог, терапевт, педиатр, онколог; - старение кадрового состава докторов, средний возраст врачей 50 лет; - высокая общая смертность, в т.ч. от сердечно-сосудистых, онкологических заболеваний;
СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА И СОЦИАЛЬНОЕ ОБСЛУЖИВАНИЕ НАСЕЛЕНИЯ	- нехватка квалифицированных сотрудников по социальной работе; - большой уровень малоимущих семей; - большая доля среди малообеспеченных работников бюджетной сферы; - присутствие семей с детьми, оказавшихся в социально опасном положении; - нехватка внимания детям-инвалидам, одиноким пенсионерам.
КУЛЬТУРА	- в работу самодеятельных объединений слабо вовлекаются представители среднего поколения, работающая молодежь; - отсутствует жанровое многообразие (не хватает «взрослых» танцевальных коллективов, театральных постановок, чтецов); - не всегда отличаются должным качеством концертные программы; - требуются коррективы в саму концепцию организации культурно- массовой работы.

Подводя итог исследованию социально-экономической политики ИК Спасского МР РТ, можно сделать вывод о том, что на сегодняшний день социально-экономическое развитие СМР РТ имеет достаточно широкий круг проблем, требующих много средств и усилий для их разрешения. Таким

образом, имеется необходимость совершенствования управления социально-экономическим развитием Спасского муниципального района РТ.

3 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ В СПАССКОМ МУНИЦИПАЛЬНОМ РАЙОНЕ РТ

3.1 Рекомендации и разработка мероприятий по совершенствованию управления социально-экономическим развитием

Целью совершенствования местного самоуправления является повышение эффективности решения вопросов местного значения, которые относятся к компетенции органов местного самоуправления.

Стратегический план развития муниципального образования удовлетворяет потребности как населения, которое проживает на его территории, так и процессов, возникающих на его территории. Проект управления социально-экономическим развитием муниципального образования содержит четкое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и основных направлениях социально-экономического развития поселения. Кроме этого, проект содержит набор ресурсов, исполнителей и сроков реализации мер, направленных на достижение стратегических целей социально-экономического развития муниципального образования. Проектные мероприятия и цели развития муниципального образования могут ежегодно изменяться и дополняться в зависимости от текущей ситуации, а также изменений внутренних и внешних условий.

Разработка мероприятий необходима для устойчивого развития Спасского МР, чтобы определить перспективные и актуальные потенциалы территории, географические, демографические, экономические и социально-культурные потенциалы.

Все предложенные мероприятия направлены на поддержку и развитие человеческого капитала и инвестиционной привлекательности Спасского муниципального района. Основной целью мероприятий является повышение качества жизни населения, его занятости, экономических, социальных и культурных возможностей, основанных на развитии туристической

инфраструктуры, малого бизнеса, сельскохозяйственного производства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры.

Мероприятия по улучшению демографической ситуации

Направления и мероприятия, которые должны быть направлены преодолению негативных тенденций и достижения благоприятной демографической ситуации в Спасском муниципальном районе РТ представлены на Рисунке 22



Рисунок 22 Мероприятия по улучшению демографической ситуации в СМР РТ

Повышение социальной роли семьи, создание условий для занятий физической культурой и спортом, рациональное использование свободного времени является надежной защитой от алкоголизма, наркомании, антиобщественных проявлений важным фактором формирования здоровья будущих поколений.

Необходимо добиться уменьшения смертности населения посредством мер по устойчивому повышению уровня жизни, развитию здравоохранения, деалкоголизации населения, охране труда и проведения последовательной политики совершенствования мер социальной поддержки.

В Спасском муниципальном районе показатели здоровья и состояние здравоохранения находятся на низком уровне. Сложные условия экономического и социального развития государства проявились в крайне высоких показателях заболеваемости и смертности, низких уровнях рождаемости, состояния здоровья матери и детей. Кроме того, в настоящее время прогрессируют социально зависимые и профессионально обусловленные дефекты здоровья населения.

Мероприятия в сфере здравоохранения:

1. Профилактика инфекционных заболеваний, включая иммунопрофилактику;
2. Обеспечение охвата диспансерными осмотрами не менее 30 % от общей численности населения;
3. Профилактика новообразований;
4. Профилактика сердечно-сосудистых заболеваний: распространение памяток и информационных листовок о проблемах инсульта, инфаркта миокарда, правилах действий при развитии неотложных состояний, мотивировании к прохождению диспансеризации.
5. Укрепление материально-технической базы пунктов здравоохранения, оказывающих первичную медико-санитарную помощь населению СМР;
6. Проведение реконструкции и капитального ремонта действующих зданий учреждений здравоохранения;
7. Обеспечение потребности населения СМР в оказании высокотехнологичной медицинской помощи, направление данной категории лиц в Федеральные и Республиканские лечебные учреждения.

Незаменимыми в системе охраны здоровья жителей района являются физическая культура и спорт. Для организации массовой физкультуры и спорта не требуется больших капитальных вложений. Задача руководителей всех организаций заключается в пропаганде физкультуры и создании минимальных условий для развития массового спорта. Большое значение

имеет внедрение системы массовой физкультуры в детские учреждения, школы, техникум отраслевых технологий, активизация занятий физической культурой в организациях и предприятиях района. Необходимо целенаправленно поддерживать интерес детей и молодежи к занятиям спортом, укреплять традиции района в приоритетных видах спорта.

3 Мероприятия в области охраны труда

- ✓ пропаганда вопросов охраны труда в средствах массовой информации, выступление на совещаниях руководителей, специалистов среди различных категорий населения района;
- ✓ проведение районного смотра конкурса на лучшую организацию работы по охране и улучшению условий труда среди предприятий и организаций всех форм собственности;
- ✓ участие в республиканских смотрах конкурсах «Лучший специалист по охране труда, лучшая организация работы по охране труда среди предприятий, организаций Республики Татарстан»;
- ✓ разработка программ предприятий, организацией по улучшению условий и охране труда;
- ✓ осуществление проверок предприятий, организаций по вопросам соблюдения законодательства по охране труда, рассмотрение результатов проверок на заседаниях Координационного Совета по охране труда СМР РТ;
- ✓ участие в проведении Всемирного дня охраны труда;

Мероприятия в области образования:

- ✓ создание оптимальной сети образовательных организаций;
- ✓ привлечение для работы с одарёнными детьми лучших учителей района через грантовую поддержку;
- ✓ активизация педагогов в повышение профессиональной компетенции, в т.ч. и в конкурсах профессионального мастерства;

- ✓ привлечение молодых специалистов через системную профориентационную работу и целевое обучение;
- ✓ увеличение охвата обучения и воспитания на татарском языке;
- ✓ укрепление и сохранение здоровья детей.

3.2 Проект общественной зоны отдыха «Набережная»

Для создания комфортной и безопасной городской среды, чтобы жители предпочитали отдых в своем районе – предлагаем мероприятия по благоустройству береговой зоны р. Волга и создание общественной зоны отдыха - Набережной.

Цель проекта - повышение конкурентоспособности Спасского муниципального района, повышение качества жизни населения за счет благоустройства Набережной и популяризация семейного образа жизни через создание нового центра досуга.

Это направление включает следующие мероприя:

- экореконструкция реки Кама и береговой зоны;
- благоустройство береговой зоны;
- определение точек притяжения;
- амфитеатр;
- сцена для проведения концертных, развлекательных программ;
- зона пассивного отдыха;
- детские игровые площадки;
- игровые зоны для взрослых;
- велодорожки;
- заведения общественного питания;
- площадки для экстремальных видов спорта;

Развитие Набережной будет способствовать развитию новых водных и подводных видов спорта: гребля и сплав на байдарках, серфинг, кайтсерфинг, снорклинг, нибординг, водные лыжи, акватлон, фридайвинг и т.д. Благоустроенная Набережная должна стать приоритетным спортивно-

культурно-досуговым центром, местом притяжения населения Спасского района, гостей и туристов.

В настоящее время особенно важно формировать в обществе, в особенности в сознании представителей молодого поколения, понимания семьи как важнейшего социального института, как высшей эволюционной формы отношений между полами и одновременно необходимого атрибута расширенного воспроизводства и воспитания здоровых детей.

Основными направлениями поддержки семьи является:

- ✓ формирование идеологии крепких семейных отношений, пропаганда семей с детьми, содействие развитию общесемейных ориентиров и интересов;
- ✓ усиление приоритетности семьи с обоими родителями, состоящими в первом браке, расширение их репродуктивной ориентации на двух-, трехдетную семью;
- ✓ формирование семейно ориентированной личности через систему подготовки детей, подростков и молодежи к семейной жизни, повышение воспитательного потенциала семьи как основного субъекта социализации;
- ✓ комплексная медицинская, социальная, психологическая, государственная поддержка молодых семей;
- ✓ воспрепятствование дальнейшему росту численности гражданских браков;
- ✓ дальнейшее совершенствование системы поддержки многодетных и неполных семей;
- ✓ введение в систему дополнительного образования подготовку детей и подростков к семейной жизни: формирование духовно-нравственных ценностей, ценности семьи, стабильного официально зарегистрированного брака с несколькими детьми, здорового образа жизни.

Предложенный «Проект общественной зоны отдыха «Набережная» признается многозадачным и многофункциональным. Проект может быть реализован в течение 2 лет. Появление такой зоны отдыха и досуга в

Спасском МР РТ востребовано временем и состоянием социально-экономического развития района. Этот центр изменит ситуацию на рынке труда, благодаря ему решится вопрос занятости населения, тем самым у населения повысится качество жизни, который считается главным ориентиром муниципальной социально-экономической политики.

3.3Эффективность предлагаемых мероприятий

1. Предложенные мероприятия в сфере здравоохранения дадут следующие результаты:

- ✓ увеличит продолжительности жизни горожан за счет профилактики заболеваний;
- ✓ увеличит качество жизни и физическую активность населения за счет формирования здорового образа жизни;
- ✓ снизит заболеваемости инфарктом миокарда и инсультами;
- ✓ повысит выявляемость больных злокачественными новообразованиями на I -II стадии заболевания;
- ✓ снизит общую смертность горожан, тем самым улучшит демографическое состояние Спасского муниципального района

2. Эффективность мероприятий в области образования:

- ✓ повысит качества образования;
- ✓ обеспечит конкурентоспособности образования;
- ✓ обеспечит систематической целенаправленной работой с одаренными детьми;
- ✓ увеличит инвестирование в образование;
- ✓ повысит профессиональное мастерство педагогов;
- ✓ повысит долю высокобальников;
- ✓ направит систему образования Спасского района на формирование успешного, активного, конкурентоспособного человека

3. Ожидаемые результаты от предложенных мероприятий по благоустройству береговой зоны р. Волга и создание общественной зоны отдыха – Набережной:

- ✓ снизит отток молодежи, трудоспособного населения в другие города и столицу;
- ✓ снизит количество выходных, досуговых туров населения в столицу и в другие города в поиске комфортного отдыха и времяпровождения;
- ✓ изменит ситуацию на рынке труда, появятся вакансии для населения;
- ✓ снизится безработица;
- ✓ повысится благосостояние людей;
- ✓ появится интерес к новым водным и подводным видам спорта;
- ✓ содействует развитию тренерского вида деятельности;
- ✓ способствует сохранению, оздоровлению и развитию института семьи: семейный отдых, прогулки по Набережной и развлечения укрепят семейные отношения, повысят семейные ценности и способствуют полноценному развитию детей;
- ✓ прогулки на свежем воздухе укрепят иммунитет, увеличат продолжительности жизни горожан, поддержит эмоциональное состояние;
- ✓ содействует развитию среднего и малого бизнеса;
- ✓ через налоговый механизм укрепит казну района.

Реализация данных мероприятий позволит ускорить социально-экономическое развитие, повысить инвестиционную привлекательность Спасского муниципального района, улучшить демографическую ситуацию, разрешить проблемы здравоохранения и образования и тем самым повысить уровень жизни населения.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Социально-экономическое развитие муниципального образования включает такие основные элементы, как цели развития; приоритетные направления местной политики; ресурсы и механизм их использования.

Пути совершенствования управления социально-экономическим развитием рассматривались на материалах Спасского муниципального района Республики Татарстан.

Спасский муниципальный район – сельскохозяйственный район, на сегодняшний день ведущую роль играют крестьянские фермерские хозяйства. Предпринимательство, малый бизнес являются неотъемлемой частью жизни города Болгар и Спасского МР. Предприятия малого бизнеса осуществляют деятельность во всех отраслях экономики района: промышленности, сельском хозяйстве, строительстве, транспорте, торговле. Малое предпринимательство играет все более весомую роль в экономике района, становится важным фактором социальной и политической стабильности в обществе.

Историко– культурный потенциал СМР выделяет его среди других муниципальных районов, так как территория района и город Болгар имеют историческую ценность, здесь находилась столица древнего города Булгар, тут было целое средневековое государство, цивилизация. Достояние СМР - «Булгарский государственный музей заповедник», который прославлен во всем мире и с 2014 года является объектом культурного наследия ЮНЕСКО. Благодаря этому СМР стал центром туризма Татарстана и России, здесь проходят мероприятия международного масштаба.

Исполнительный комитет СМР РТ направляет свои действия и имеющиеся ресурсы на решение социально-экономических проблем муниципального образования. Плановмерно проводится работа по вопросам обеспечения жильем, адресной защиты населения, борьбы с преступностью, охраны здоровья населения и окружающей среды, развития культуры и

образования. Однако в результате анализа, нами выявлен достаточно широкий круг проблем, требующих много средств и усилий для их разрешения.

Самая большая проблема касается демографической ситуации и она напрямую связана со здравоохранением: высокая смертность (трудоспособных, молодых, от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, алкоголизм и суицид), низкая рождаемость, нехватка врачей узкого профиля.

В сфере занятости: большая безработица, сильное расхождение в показателях официальной и реальной безработицы; трудовая миграция трудоспособного населения в близлежащие города и в столицу; отток молодежи из села и города; неудовлетворенность рабочих уровнем заработной платы, которая ниже среднемесячной заработной платы в Казани почти на 50%; низкое соотношение душевого дохода к минимальному потребительскому бюджету.

Показатели уровня жизни населения Спасского МР РТ невысокие, значительно отстают от республиканских и по двум позициям - по пенсионному и жилищному обеспечению район находится в числе аутсайдеров.

В сфере образования, культуры и социальной защиты населения также имеются пробелы, которые требуют мероприятия по улучшению и совершенствованию.

Целью мероприятий предложенных нами является повышение качества жизни населения, его занятости, экономических, социальных и культурных возможностей, основанных на развитии туристической инфраструктуры, малого бизнеса, сельскохозяйственного производства, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры.

Нами предложены мероприятия по улучшению демографической ситуации, здравоохранения, охраны труда, образования. И разработан проект общественной зоны отдыха «Набережная».

Предложенные мероприятия в сфере здравоохранения увеличит продолжительности жизни горожан за счет профилактики заболеваний; увеличит качество жизни и физическую активность населения за счет формирования здорового образа жизни; снизит заболеваемости инфарктом миокарда и инсультами; повысит выявляемость больных злокачественными новообразованиями на I -II стадии заболевания; снизит общую смертность горожан, тем самым улучшит демографическое состояние Спасского муниципального района.

Мероприятия в области образования: повысит качества образования; обеспечит конкурентоспособность образования; увеличит инвестирование в образование; повысит профессиональное мастерство педагогов; повысит долю высококвалифицированных; направит систему образования Спасского района на формирование успешного, активного, конкурентоспособного человека.

Благоустройство береговой зоны р. Волга и создание общественной зоны отдыха – Набережной снизит отток молодежи, трудоспособного населения в другие города и столицу; изменит ситуацию на рынке труда, появятся вакансии для населения; снизится безработица; появится интерес к новым водным и подводным видам спорта; способствует сохранению, оздоровлению и развитию института семьи; содействует развитию среднего и малого бизнеса; через налоговый механизм укрепит казну района.

Реализация предложенных мероприятий имеют и социальную и экономическую эффективность, которая проявится в долгосрочном периоде.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ).
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.03.2011, с изм. от 29.03.2011) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // СЗ РФ. - 06.10.2003. - № 40. - Ст. 3822.
3. Федеральный Закон от 2.3.2007 № 25-ФЗ (ред. от 03.05.2011) «О муниципальной службе в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 7.02.2007).
4. Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ (ред. от 23.07.2008) «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 15.11.1995).
5. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»
6. Указ Президента РФ от 22.12.1993 № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации».
7. Бардовский В.П. Рыночная инфраструктура и социально-экономическое развитие муниципальных образований / В.П.Бардовский, М.В.Чуб // Экономическая среда.- 2017. - №1. – С.123-128 (С.126-127)
8. Барышников Н.Г. Диагностика развития сельского хозяйства региона: состояние, тенденции, прогноз: моногр. / Д.Ю. Самыгин, Н.Г. Барышников. - М.: ИНФРА-М, 2014. - 140 с.
9. Власов Д.Н. Устойчивое развитие поселений и урбанизированных территорий: учеб. пособ. / Е.В Щербина., Д.Н Власов., Н.В Данилина., - 2-е изд. - М.:МГСУ, 2017. - 127 с.
- 10.Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник / И.А. Василенко – М.: Юрайт, 2014. – 494 с.

- 11.Васильев А.А. Муниципальное управление и местное самоуправление: учеб.пособ. / А.А. Васильев – М.: Инфра – М, 2017. – 300 с.
- 12.Доева М.Р. Муниципальное управление и местное самоуправление: учебник / М.Р. Доева. – М.:Инфра – М, 2018. – 353 с.
- 13.Зотов В.Б. Система муниципального управления в схемах: учеб.пособ. / В.Б. Зотов, В.И. Голованов. – М.: Юстицинформ, 2018. – 166 с.
- 14.Киселев И.К. Развитие регионов: диагностика региональных развитий: моногр. / З.В. Брагина, И.К. Киселев. - М.: Инфра-М, 2014. - 152 с.
- 15.Куликова Н.В. Практика формирования стратегий социально-экономического развития муниципальных образований / Н.В.Куликова, Н.В.Сергеева // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки СКАГС. – 2019. - №1. – С.65-70 (65)
- 16.Нарутто С.В. Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления: учебник / С.В. Нарутто, Е.С.Шугрина. – М.: Инфра – М, 2017. – 272 с.
- 17.Омельченко Н.А. Этика государственной и муниципальной службы: Н.А. Омельченко – М.: Юрайт, 2017. – 318 с.
- 18.Паршутина, И.Г. Социально-экономическое развитие муниципального образования и критерии его оценки / И.Г.Паршутина // Вестник ОрелГИЭТ. – 2016. - №3. – С.40-44 (41)
- 19.Рой О.М. Основы государственного и муниципального управления: учеб.пособ. / О.М. Рой. – Спб.: Питер, 2018. – 416 с.
- 20.Рыкалина О.В. Развитие региональной инфраструктуры и связей между округами Российской Федерации: моногр. / О.В. Рыкалина. - М.: Инфра-М, 2013. - 228 с.
- 21.Ряховская А.Н. Стратегия антикризисного управления в муниципальных образованиях: моногр. / А.Н. Ряховская. – М.: Инфра – М, 2016. – 184 с.
- 22.Самойлов В.Д. Государственно-правовое регулирование социально-экономических и политических процессов: учебник / В.Д. Самойлов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 271 с.

23. Семенов В.А. Социально-экономическое развитие современной России (географический аспект): учеб.пособ. / В.А. Семенов . - М.: РГУП, 2015. - 188 с. [Электронный ресурс]
24. Тихомиров Ю.А. Правовое администрирование в экономике: моногр. / Ю.А. Тихомиров. – М.: Юстиция, 2018. – 312 с.
25. Чернобродова Л.А. Эффективность управления социально-экономическим развитием административно-территориальных образований: моногр. / Л.А. Чернобродова, В.И. Терехин. – 2018. – 315 с.
26. Эйдис А.Л. Инновационный путь развития сельского хозяйства России: статья / Эйдис А.Л., Бунин М.С. - М.: Инфра -М, 2015. - 3 с. [Электронный ресурс]
27. <http://spasskiy.tatarstan.ru>
28. «Стратегия социально-экономического развития Спасского муниципального района Республики Татарстан на долгосрочный период до 2030 года// Спасский муниципальный район: [Электронный ресурс]. URL: [http:// www.spasskiy.tatarstan.ru](http://www.spasskiy.tatarstan.ru)
29. Отчетный доклад Главы Спасского муниципального района за 2018 год // Спасский муниципальный район: [Электронный ресурс]. URL: [http:// www.spasskiy.tatarstan.ru](http://www.spasskiy.tatarstan.ru)
30. <http://pravo.tatarstan.ru>
31. www.emsu.ru
32. <http://www.consultant.ru/online>
33. <http://gsk.ru>

ПРИЛОЖЕНИЯ

ИНСТРУКЦИЯ

по охране и безопасности труда для специалиста государственного и муниципального управления

Настоящая инструкция разработана в соответствии с действующим законодательством и нормативно-правовыми актами в области охраны труда и может быть дополнена иными дополнительными требованиями применительно к конкретной должности или виду выполняемой работы с учетом специфики трудовой деятельности в конкретной организации и используемых оборудования, инструментов и материалов. Проверку и пересмотр инструкций по охране труда для работников организует работодатель. Пересмотр инструкций должен производиться не реже одного раза в 5 лет.

1. Общие требования безопасности.

1.1. К самостоятельной работе в качестве специалиста государственного и муниципального управления допускаются лица, имеющие соответствующее образование и подготовку по специальности, обладающие теоретическими знаниями и профессиональными навыками в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов, не имеющие противопоказаний к работе по данной профессии (специальности) по состоянию здоровья, прошедшие в установленном порядке предварительный (при поступлении на работу) и периодический (во время трудовой деятельности) медицинские осмотры, прошедшие обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, вводный инструктаж по охране труда и инструктаж по охране труда на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда, при необходимости стажировку на рабочем

месте. Проведение всех видов инструктажей должно регистрироваться в Журнале инструктажей с обязательными подписями получившего и проводившего инструктаж. Повторные инструктажи по охране труда должны проводиться не реже одного раза в год.

1.2. Специалист государственного и муниципального управления обязан соблюдать Правила внутреннего трудового распорядка, установленные режимы труда и отдыха; режим труда и отдыха инструктора-методиста определяется графиком его работы.

1.3. При осуществлении производственных действий в должности специалиста государственного и муниципального управления возможно воздействие на работающего следующих опасных и вредных факторов:

- нарушение остроты зрения при недостаточной освещённости рабочего места, а также зрительное утомление при длительной работе с документами и (или) с ПЭВМ;

- поражение электрическим током при прикосновении к токоведущим частям с нарушенной изоляцией или заземлением (при включении или выключении электроприборов и (или) освещения в помещениях;

- снижение иммунитета организма работающего от чрезмерно продолжительного (суммарно – свыше 4 ч. в сутки) воздействия электромагнитного излучения при работе на ПЭВМ (персональной электронно-вычислительной машине);

- снижение работоспособности и ухудшение общего самочувствия ввиду переутомления в связи с чрезмерными для данного индивида фактической продолжительностью рабочего времени и (или) интенсивностью протекания производственных действий;

- получение травм вследствие неосторожного обращения с канцелярскими принадлежностями либо ввиду использования их не по прямому назначению;

- получение физических и (или) психических травм в связи с незаконными действиями работников, учащихся (воспитанников), родителей

(лиц, их заменяющих), иных лиц, вошедших в прямой контакт с экономистом для решения тех или иных вопросов производственного характера.

1.4. Лица, допустившие невыполнение или нарушение настоящей Инструкции, привлекаются к дисциплинарной ответственности и, при необходимости, подвергаются внеочередной проверке знаний норм и правил охраны труда.

2. Требования охраны труда перед началом работы.

2.1. Проверить исправность электроосвещения в кабинете.

2.2. Проверить работоспособность ПЭВМ, иных электроприборов, а также средств связи, находящихся в кабинете.

2.2. Проветрить помещение кабинета.

2.3. Проверить безопасность рабочего места на предмет стабильного положения и исправности мебели, стабильного положения находящихся в сгруппированном положении документов, а также проверить наличие в достаточном количестве и исправность канцелярских принадлежностей.

2.4. Уточнить план работы на день и, по возможности, распределить намеченное к исполнению равномерно по времени, с включением 15 мин отдыха (либо кратковременной смены вида деятельности) через каждые 45 мин. однотипных производственных действий, а также с отведением времени в объёме не менее 30 мин. для приёма пищи ориентировочно через 4-4,5 ч. слуха, памяти, внимания - вследствие ром для решения тех или иных вопросов производственного характера.

3. Требования охраны труда во время работы.

3.1. Соблюдать правила личной гигиены.

3.2. Исключить пользование неисправным электроосвещением, неработоспособными ПЭВМ, иными электроприборами, а также средствами связи, находящимися в кабинете.

3.3. Поддерживать чистоту и порядок на рабочем месте, не загромождать его бумагами, книгами и т.п.

3.4. Соблюдать правила пожарной безопасности.

3.5. Действуя в соответствии с планом работы на день, стараться распределять намеченное к исполнению равномерно по времени, с включением 15 мин. отдыха (либо кратковременной смены вида деятельности) через каждые 45 мин. однотипных производственных действий, а также с отведением времени в объеме не менее 30 мин. для приёма пищи.

4. Требования охраны труда в аварийных ситуациях.

4.1. При возникновении в рабочей зоне опасных условий труда (появление запаха гари и дыма, повышенное тепловыделение от оборудования, повышенный уровень шума при его работе, неисправность заземления, загорание материалов и оборудования, прекращение подачи электроэнергии, появление запаха газа и т.п.) немедленно прекратить работу, выключить оборудование, сообщить о происшедшем непосредственному или вышестоящему руководству, при необходимости вызвать представителей аварийной и (или) технической служб.

4.2. При пожаре, задымлении или загазованности помещения (появлении запаха газа) необходимо немедленно организовать эвакуацию людей из помещения в соответствии с утвержденным планом эвакуации.

4.3. При обнаружении загазованности помещения (запаха газа) следует немедленно приостановить работу, выключить электроприборы и электроинструменты, открыть окно или форточку, покинуть помещение, сообщить о происшедшем непосредственному или вышестоящему руководству, вызвать аварийную службу газового хозяйства.

4.4. В случае возгорания или пожара немедленно вызвать пожарную команду, проинформировать своего непосредственного или вышестоящего руководителя и приступить к ликвидации очага пожара имеющимися техническими средствами

Физическая культура на производстве

Физическая культура на производстве – важный фактор повышения производительности труда.

Создание предпосылок к высокопроизводительному труду в отделе по делам молодежи и спорта Исполнительном комитете Спасского муниципального образования специальностей, предупреждение профессиональных заболеваний и травматизма на производстве способствует использованию физической культуры для активной работы, отдыха и восстановления работоспособности в рабочее и свободное время.

В режиме труда и отдыха сотрудников Исполнительного комитета муниципального образования учтены такие факторы, как время официально разрешенных пауз во время работы. В качестве обязательной к применению меры в работе бухгалтера имеются две 10-минутные физкультурные паузы в течение рабочего дня. Помимо этого, согласно Гигиеническим требованиям к ПЭВМ и организации работы с ними (утверждены постановлением Минздрава России от 3 июня 2003 г. № 118) У людей, работающих за компьютером, должны быть законные перерывы общей длительностью до 90 мин в день в счет рабочего времени.

Культура делового общения на предприятии

В целях повышения деловой репутации отдел по делам молодежи и спорта Исполнительного комитета Спасского муниципального образования и его сотрудников, и формирования благоприятного климата в коллективе разработаны и используются следующие локальные нормативные документы:

- Кодекс деловой этики;
- Кодекс делового общения;
- Стратегия развитие предприятия;
- Ценности предприятия;
- Корпоративная социальная ответственность.

Приложение Г

Приложение к решению Совета
Спасского муниципального района
Республики Татарстан

НОВАЯ РЕДАКЦИЯ
Статей Устава муниципального образования «Спасский
муниципальный район Республики Татарстан

г. Болгар
2019г.

Статья 44. Полномочия Исполнительного комитета района

1. Исполнительный комитет района:

1) в области планирования, бюджета, финансов и учета:

- обеспечивает составление проекта бюджета Района;
 - вносит на утверждение Совета Района проект бюджета Района с необходимыми документами и материалами;
 - разрабатывает и утверждает методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации;
 - обеспечивает исполнение бюджета Района и составление бюджетной отчетности, представляет отчет об исполнении бюджета Района на утверждение Совета Района;
 - обеспечивает управление муниципальным долгом;
 - организует исполнение бюджета Района;
 - организует сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы Района, и представление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном законодательством;
 - обеспечивает выравнивание уровней бюджетной обеспеченности поселений за счет средств бюджета Района;
 - осуществляет на основании решений Совета Района муниципальные заимствования путем выпуска муниципальных ценных бумаг, получение кредитов, выдачу муниципальных гарантий и закладывает муниципальное имущество;
 - осуществляет полномочия в сфере стратегического планирования, предусмотренные Федеральным законом от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;
- 2) в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории Района:
- управляет имуществом, находящимся в муниципальной собственности Района, решает вопросы по созданию, приобретению, использованию, распоряжению и аренде объектов муниципальной собственности;
 - в случаях, определяемых решением Совета Района, подготавливает и вносит на согласование (утверждение) Совета Района предложения об отчуждении муниципального имущества, в том числе о его приватизации;
 - создает муниципальные предприятия и учреждения, определяет цели, условия и порядок их деятельности, утверждает их уставы, осуществляет финансовое обеспечение деятельности муниципальных казенных учреждений и финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями;
 - заключает с предприятиями, организациями, не находящимися в муниципальной собственности, договоры о сотрудничестве в экономическом и социальном развитии Района; содействует созданию на территории Района предприятий различных форм собственности в сфере обслуживания населения;

- осуществляет закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд;
 - осуществляет финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными и автономными муниципальными учреждениями;
 - определяет размеры и условия оплаты труда работников муниципальных предприятий и учреждений;
 - установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;
 - предоставляет помещение для работы на обслуживаемом административном участке Района сотруднику, замещающему должность участкового уполномоченного полиции;
 - определяет специально отведенные места для проведения встреч депутатов с избирателями, а также определяет перечень помещений, предоставляемых для проведения встреч депутатов с избирателями, и порядок их предоставления;
- 3) в области территориального планирования, использования земли и других природных ресурсов, охраны окружающей природной среды:
- разрабатывает и вносит на утверждение Совета Района проекты документов территориального планирования Района, иной градостроительной документации Района и обеспечивает их реализацию;
 - осуществляет ведение информационных систем обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории Района;
 - осуществляет планирование и организацию рационального использования и охраны земель, находящихся в муниципальной собственности Района;
 - предоставляет и изымает в порядке, установленном законодательством, земельные участки на территории Района;
 - осуществляет муниципальный земельный контроль на межселенной территории Района;
 - информирует население об экологической обстановке, сообщает в соответствующие органы о действиях предприятий, учреждений, организаций, представляющих угрозу окружающей среде, нарушающих законодательство о природопользовании;
 - организует мероприятия межпоселенческого характера по охране окружающей среды;
 - организует деятельность по сбору (в том числе разделному сбору), транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов на территории Района (вступает в силу с 01.01.2019 г.);
 - создает, осуществляет развитие и обеспечение охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения на территории

Района, осуществляет муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения;

- осуществляет в пределах, установленных водным законодательством Российской Федерации, полномочий собственника водных объектов, устанавливает правила использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам;

- осуществляет муниципальный лесной контроль;

- обеспечивает выполнение работ, необходимых для создания искусственных земельных участков для нужд Района, проводит открытый аукцион на право заключить договор о создании искусственного земельного участка в соответствии с федеральным законом;

- организация в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2007 № 221-ФЗ «О кадастровой деятельности» выполнения комплексных кадастровых работ и утверждение карты-плана территории;

- утверждает генеральные планы сельских поселений, правила землепользования и застройки, утверждает подготовленные на основе генеральных планов сельских поселений документации по планировке территории, выдает разрешения на строительство (за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, иными федеральными законами), разрешения на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории сельских поселений, утверждает местные нормативы градостроительного проектирования сельских поселений, резервирует земли и изымает, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах сельских поселений для муниципальных нужд, осуществляет муниципальный земельный контроль в границах сельских поселений, осуществляет в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, осмотры зданий, сооружений и выдает рекомендации об устранении выявленных в ходе таких осмотров нарушений, направление уведомления о соответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве или реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома (далее - уведомление о планируемом строительстве) параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и допустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о несоответствии указанных в уведомлении о планируемом строительстве параметров объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома установленным параметрам и (или) недопустимости размещения объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома на земельном участке, уведомления о соответствии или несоответствии построенных или реконструированных объекта индивидуального жилищного строительства или садового дома

требованиям законодательства о градостроительной деятельности при строительстве или реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства или садовых домов на земельных участках, расположенных на территориях поселений, принятие в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации решения о сносе самовольной постройки, решения о сносе самовольной постройки или ее приведении в соответствие с предельными параметрами разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, установленными правилами землепользования и застройки, документацией по планировке территории, или обязательными требованиями к параметрам объектов капитального строительства, установленными федеральными законами (далее также - приведение в соответствие с установленными требованиями), решения об изъятии земельного участка, не используемого по целевому назначению или используемого с нарушением законодательства Российской Федерации, осуществление сноса самовольной постройки или ее приведения в соответствие с установленными требованиями в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации;

4) в области строительства, транспорта и связи:

- обеспечивает создание условий для жилищного строительства на территории Района;

- обеспечивает осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Района, осуществляет муниципальный контроль за сохранностью автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Района, обеспечивает безопасность дорожного движения на них, а также осуществляет иные полномочия в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- создает условия для предоставления транспортных услуг населению и обеспечивает организацию транспортного обслуживания населения между поселениями в границах Района посредством создания муниципальных транспортных организаций или привлечения на договорных началах к транспортному обслуживанию населения частных и иных транспортных предприятий и организаций;

- утверждает или согласовывает маршруты, графики движения, места остановок общественного транспорта, обслуживающего население между населенными пунктами в границах Района;

- обеспечивает благоустройство мест, отведенных для остановок общественного транспорта вне границ населенных пунктов в границах Района;

- создает условия для обеспечения поселений услугами связи;

5) в области жилищно-коммунального, бытового, торгового и иного обслуживания, а также в сфере благоустройства и сельского хозяйства:

- реализует муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;
- организует проведение энергетического обследования многоквартирных домов, помещения которых составляют муниципальных жилищный фонд в границах Района; организует и проводит иные мероприятия, предусмотренные законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности;
- организует в границах Района электро- и газоснабжение поселений;
- осуществляет полномочия в сфере водоснабжения и водоотведения, предусмотренные Федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»;
- осуществляет полномочия по организации теплоснабжения, предусмотренные Федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении»;
- создает условия для обеспечения поселений, входящих в состав Района, услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- организует библиотечное обслуживание населения межпоселенческими библиотеками, комплектование и обеспечение сохранности их библиотечных фондов;
- организует оказание ритуальных услуг и обеспечивает содержание межпоселенческих мест захоронения;
- создает условия для развития местного традиционного народного художественного творчества в поселениях, входящих в состав муниципального Района;
- обеспечивает создание условий для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального Района, услугами по организации досуга и услугами организаций культуры;
- создает условия для развития сельскохозяйственного производства в поселениях, расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, содействует развитию малого и среднего предпринимательства, оказывает поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, благотворительной деятельности и добровольчеству (волонтерству);
- обеспечивает условия для развития на территории Района физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организует проведение официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий муниципального Района;
- утверждает схемы размещения рекламных конструкций, выдает разрешения на установку и эксплуатацию рекламных конструкций на территории Района, аннулирует такие разрешения, выдает предписания о демонтаже самовольно установленных рекламных конструкций на территории Района, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»;

- обеспечивает сохранение, использование и популяризацию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности Района, охрану объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории Района;