

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Казанский государственный аграрный университет»

Институт экономики

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управле-  
ние

Кафедра Управления сельскохозяйственным производством

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

\_\_\_\_\_ Савушкина Л.Н.  
«13» июня 2018г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**Совершенствование управления социальной сферой муници-  
пального образования на примере Исполнительного комитета  
Исаковского сельского поселения Буинского района Республи-  
ки Татарстан**

Обучающийся:

Гиниятуллина Илюза Рамисовна

Руководитель:

к.э.н., доцент

Савушкина Луиза Низамовна

Рецензент:

к.с.н., доцент

Гайнутдинов Ильгизар Гильмутдинович

Казань 2018

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
Кафедра Управления сельскохозяйственным производством

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
\_\_\_\_\_ Савушкина Л.Н.  
«20» мая 2016г.

**ЗАДАНИЕ**  
**на выпускную квалификационную работу**

\_\_\_\_\_ Гиниятуллиной Илюзы Рамисовны

(Фамилия Имя Отчество обучающегося)

**1. Тема работы** Совершенствование управления социальной сферой муниципального образования на примере Исполнительного комитета Исаковского сельского поселения Буинского района Республики Татарстан

**2. Срок сдачи выпускной квалификационной работы** «21» мая 2018г.

**3. Исходные данные к работе:** Устав муниципального образования Исаковского сельского поселения, бухгалтерские отчетности, нормативно- правовые документы

**4. Перечень подлежащих разработке вопросов:** Теоретические основы управления социальной сферой муниципального образования; понятие муниципального образования; особенности управления социальной сферой муниципального образования; практический опыт совершенствования управления социальной сферой муниципального образования; анализ управления социальной сферой Исаковского сельского поселения Буинского района Республики Татарстан; Характеристика Исполнительного комитета Исаковского сельского поселения; состояние социальной сферы; организация управления в социальной сфере; пути совершенствования управления социальной сферой Исаковского сельского поселения Буинского района Республики Татарстан; перспективы развития социальной сферы Исаковского сельского поселения; разработка мероприятий по управлению социальной сферой; эффективность предлагаемых мероприятий

**5. Перечень графических материалов:** \_\_\_\_\_

**6. Дата выдачи задания**

\_\_\_\_\_ «20» мая 2016г.

**Руководитель**

**Савушкина Л.Н.**

**Задание принял к исполнению**

**Гиниятуллина И.Р.**

## КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнения	Примечание
Введение	15.09.16	
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	15.03.17	
1.1. Понятие муниципального образования		
1.2. Особенности управления социальной сферой муниципального образования		
1.3. Практический опыт совершенствования управления социальной сферой муниципального образования		
2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ ИСАКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БУИНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	15.10.17	
2.1. Характеристика Исполнительного комитета Исаковского сельского поселения		
2.2. Состояние социальной сферы		
2.3. Организация управления в социальной сфере		
3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ ИСАКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БУИНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	15.04.18	
3.1. Перспективы развития социальной сферы Исаковского сельского поселения		
3.2. Разработка мероприятий по управлению социальной сферой		
3.3. Эффективность предлагаемых мероприятий		
Выводы и предложения	10.05.18	
Список использованной литературы	10.05.18	
Приложение	10.05.18	

**Обучающийся**

**Гиниятуллина И.Р.**

**Руководитель**

**Савушкина Л.Н.**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	5
ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	7
1.1. Понятие муниципального образования.....	7
1.2. Особенности управления социальной сферой муниципального образования.....	11
1.3. Практический опыт совершенствования управления социальной сферой муниципального образования.....	15
ГЛАВА 2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ ИСАКОВ- СКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БУИНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИ- КИ ТАТАРСТАН.....	18
2.1. Характеристика Исполнительного комитета Исаковского сельского посе- ления.....	18
2.2. Состояние социальной сферы.....	23
2.3. Организация управления в социальной сфере.....	31
ГЛАВА 3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬ- НОЙ СФЕРОЙ ИСАКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БУИНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН.....	34
3.1. Перспективы развития социальной сферы Исаковского сельского поселе- ния.....	34
3.2. Разработка мероприятий по управлению социальной сферой .....	39
3.3. Эффективность предлагаемых мероприятий.....	43
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.....	45
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ .....	48
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	52

## ВВЕДЕНИЕ

Деятельность местных исполкомов должна способствовать удовлетворению социальных потребностей населения в образовании, культуре, здравоохранении, физкультуре и спорте и др.

Поэтому, главную роль местного самоуправления играет местный Исполнительный комитет, деятельность которой в значительной мере определяет эффективность функционирования общественной организации. Муниципальным образованиям приходится решать все более широкий круг социальных и экономических задач, задач рационального землепользования и распоряжения муниципальной собственностью, рассмотрение вопросов газо- тепло- водоснабжения, образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры населения и так далее. Безусловно, основной целью деятельности исполнительного комитета, является обеспечение социальной поддержки населения.

Таким образом, исследование путей совершенствования системы управления социальной сферой на уровне муниципального образования является весьма актуальным.

Основная цель деятельности в социальной сфере – повышение качества жизни поселения, обеспечение всестороннего развития личности на основе образования, культуры, здравоохранения, здорового образа жизни, соответствующих условий труда, заботы о малообеспеченных и так далее. Значимость социальной сферы трудно переоценить. Выполнение социальных функций, возложенных на местное самоуправление, осуществляется через систему законодательных и исполнительных органов власти. Только с помощью исследований и создания системы управления, возможно обеспечить удовлетворение социальных потребностей общества. Именно четкая стратегия управления социальной сферой и социальными процессами обеспечивает решение экономических и социальных задач развития общества. Пассивность, неорганизованность, социальная бесструктурность служат питатель-

ной средой для перекосов социальной политики в сторону бесконтрольных и безответных действий властей.

Таким образом, социальная помощь населению, со стороны органов местного самоуправления – это совокупность социально-экономических мероприятий, проводимых государством и обществом и обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, совокупность мер, направленных против ситуации риска, в жизни граждан; комплекс мер по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев поселения в период экономических преобразований.

Цель выпускной квалификационной работы – совершенствование управления социальной сферой муниципального образования на примере деятельности исполнительного комитета Исаковского сельского поселения Буинского муниципального района РТ.

Для достижения данной цели в выпускной квалификационной работе ставятся следующие задачи:

1. Рассмотреть теоретические основы управления социальной сферой муниципального образования;
2. Провести анализ направлений деятельности исполнительного комитета Исаковского сельского поселения Буинского муниципального района РТ в социальной сфере и ее управления;
3. Разработать мероприятия по управлению социальной сферой муниципального образования;
4. Оценить эффективность предлагаемой мероприятия;

Для реализации поставленных цели и задач в исследовании были использованы следующие методы: метод теоретического анализа специальной литературы, аналитический метод, анализ статистических показателей, также научный метод.

# ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

## 1.1. Понятие муниципального образования

Муниципальное образование – населенная территория, в границах которой местное самоуправление осуществляется непосредственно и(или) через выборные и иные органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения.

Термин «муниципальное образование» вошел в употребление с появлением Гражданского Кодекса Российской Федерации, в котором этот термин впервые встречается. Появление термина обусловлено необходимостью обозначения новых субъектов гражданских правоотношений, какими являются городские, сельские поселения и другие территории, на которых может осуществляться местное самоуправление. [21,с.89]

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Российской Федерации существуют 5 видов муниципальных образований:

- сельское поселение – один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления
- городское поселение – город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления
- муниципальный район – несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов

местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

- городской округ – городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

- внутригородская территория города федерального значения – часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления

Территории муниципальных образований в большинстве субъектов Российской Федерации совпадают с административно-территориальным делением, при этом городскому округу соответствует город республиканского, краевого, областного, окружного значения, городскому поселению – город или поселок районного значения, сельскому поселению – сельсовет или сельский округ, но во многих регионах имеются расхождения. П.1 ст.13 Закона четко оговаривает условия возможности установления и изменения границ муниципального образования: установление и изменение границ муниципального образования, в том числе при образовании, объединении, преобразовании или упразднении муниципальных образований, осуществляются с учетом исторических и иных местных традиций по инициативе населения, органов местного самоуправления, а также органов государственной власти субъекта Российской Федерации. [16,с.361]

Закон же не определяет орган, полномочный принять решение об уста-



новлении и изменении границ муниципального образования. Данный вопрос решается самостоятельно субъектами Российской Федерации. [9]

Вопросы установления и изменения границ муниципальных образований, которые не входят в состав других муниципальных образований, должны решаться на уровне органов государственной власти субъектов Федерации в соответствии с подп.11 ст. 5 Федерального закона. наиболее полный и объективный учет мнения населения при принятии решения по этому вопросу способен обеспечить законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Обязательный учет мнения населения соответствующих территорий при изменении границ муниципального образования должен обеспечиваться путем определения в законах субъектов Российской Федерации конкретных форм этого учета, степени его императивности. Как правило, законы субъектов Российской Федерации связывают учет общественного мнения с различными формами прямой демократии.

Закон однозначно определяет уровень и форму правового регулирования порядка образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований, установления и изменения их границ и наименований. Эти вопросы должны регулироваться законом субъекта Российской Федерации. Закрепление указанных норм иными актами (решениями исполнительных органов государственной власти, указами президентов и т.п.) противоречит Федеральному закону и может быть обжаловано в установленном порядке. [25,с.36]

Проблема территорий муниципальных образований приобрела особую остроту в связи с экономическими и иными преобразованиями и перестройкой государственных и муниципальных органов. Федеральное законодательство не может напрямую регулировать территориальное устройство, поскольку эта сфера выведена за рамки компетенции Российской Федерации. но сложность вопросов, возникающих в этой сфере, правовые проблемы, с которыми сталкиваются субъекты Российской Федерации в ходе норматив-

ного регулирования порядка образования, объединения или упразднения муниципальных образований, порождает необходимость участия федерального законодателя в их решении. наиболее оптимальной формой воздействия Федерации на территориальное устройство субъектов являются модельные законы [19,с.39].

Учитывая сложность регулируемой проблемы и специфику территориального устройства субъектов Федерации, институт законодательства и сравнительного правоведения разработал проект модельного закона о территориальном устройстве субъекта Российской Федерации. в нем предлагается регулирование наиболее существенных вопросов, которые должны быть отражены в законе субъекта Российской Федерации о территориальном устройстве. Конкретное наполнение предлагаемой формы правовыми нормами должны осуществлять субъекты Российской Федерации в зависимости от специфики их внутреннего устройства (включая исторические, демографические и другие особенности).

## 1.2. Особенности управления социальной сферы муниципального образования

Как категория «социальная сфера» является объектом социальной политики. Состояние и направленность развития социальной сферы целиком и полностью вытекают из оценки актуальных проблем собственно социального развития конкретной общности, того или иного территориального образования.

Рассмотрим в этой связи особенности развития социальной сферы муниципальных образований в современных условиях, в том числе и в связи с возможными направлениями ее реформирования, разработкой адекватных управленческих механизмов. [40]

Целевой установкой социальной политики государства является повышение уровня и качества жизни, совершенствование широкого спектра усло-

вий жизнедеятельности населения. Практически сходный по своей сути круг задач определяет и ориентиры развития социальной сферы, как на региональном уровне, так и на уровне муниципальных образований.

Действительно, качество жизни – это интегральное понятие, всесторонне характеризующее уровень и степень благосостояния, свободы, социального и духовного развития человека. очевидно, что оно должно определять целевые установки социально-экономического развития, а также являться конечным результатом любых преобразований в социальной сфере.

Достижение высокого уровня качества жизни предполагает: во-первых, обеспечение здоровья и среднеевропейских стандартов продолжительности жизни; во-вторых, совершенствование составляющих образа жизни; в-третьих, повышение уровня жизни населения. [30,с.97]

Основные проблемы социального развития можно охарактеризовать, исходя из анализа динамики и содержания важнейших составляющих качества жизни населения муниципальных образований. Сложившиеся к настоящему времени ситуация и проблематика качества жизни населения, состояние социальной сферы прежде всего обусловлены общим состоянием экономики, ходом и результатами экономических реформ, а также состоянием материальных и финансовых ресурсов как в отдельно взятых муниципальных образованиях, так и в Российской Федерации в целом.

Форсированный переход к «социально ориентированной рыночной экономике» без достаточных на то предпосылок и подготовки необходимой правовой и нормативной базы реформ, формирования адекватного менталитета широких слоев населения, сложная финансово-экономическая ситуация и другие объективные обстоятельства не привели к исчерпывающим результатам потенциально эффективной, в целом, законотворческой и практической деятельности федеральных, региональных и муниципальных структур управления в области социальной политики, резко ограничили возможности отдельных муниципальных образований в проведении активной социальной политики, обострили традиционные социальные проблемы, способствовали

появлению новых негативных процессов в социальной сфере.

С одной стороны, такой вывод подтверждается динамикой ряда важнейших социальных показателей. Среди них, прежде всего, следует выделить показатели уровня жизни, здоровья населения, занятости, преступности и т.д. С другой стороны, он вытекает из появления таких социально опасных негативных явлений, как безработица, социальное сиротство и безнадзорность, невыполнение важнейших государственных социальных гарантий, заметная поляризация структуры населения, социальная напряженность. [31,с.89]

Наиболее общими показателями качества жизни являются продолжительность жизни и воспроизводство численности населения. известно, что демографическая ситуация в большинстве регионов России характеризуется достаточно низкими параметрами воспроизводства населения, незначительным приростом численности, общим катастрофическим снижением продолжительности жизни россиян.

Динамические ухудшения последних лет, а также наличие ярко выраженных факторов отрицательного воздействия на демографическую ситуацию, настоятельно требуют целостной стратегии и программы действий в области демографического развития, в том числе и в направлении изменения количественных и качественных параметров населения в настоящем и будущем, создания предпосылок для плавного протекания рождаемости, смертности, брачности, миграции, которые в настоящее время имеют либо слабо выраженный характер, либо скачкообразную динамику. Последнее, в свою очередь, отражается на перепадах в численности отдельных поколений и создает тем самым проблемы в области здравоохранения, образования, занятости, социально-бытового обслуживания населения.

Что касается ситуации в сфере охраны здоровья населения, то многие показатели состояния здоровья населения вызывают тревогу. высоким следует считать уровень заболеваемости людей острыми и хроническими болезнями. Серьезной медико-социальной проблемой становится рост социально обусловленных заболеваний: туберкулеза, алкоголизма, наркомании.[13,с.45]

Среди комплекса причин, влияющих на состояние дел в сферах воспроизводства населения и его здоровья, важное место занимает снижение уровня жизни и расширение масштабов бедности больших в численном выражении социальных групп. активно происходит процесс расслоения общества по уровню денежных доходов.

Объективно происходящие процессы изменения качества жизни, снижения уровня жизни ряда социальных групп привели к тому, что за последние годы или выросло число лиц, как нуждающихся тот в социальной поддержке. [20,с.21]

Важнейшим тот аза индикатором, характеризующим духовно-нравственное состояние или общества, качество тот обо и как образ жизни как аза населения, является уровень преступности. аза официальная статистика, касающаяся проблем обо обеспечения правопорядка аза в муниципальных или образованиях городского типа, подтверждает такие тот обо негативные тенденции как обо в данной сфере, как устойчивое превышение темпов роста числа лиц, совершивших преступления, или над темпами роста аза общей численности тот населения; усиление криминализации или в части экономических преступлений или и рецидивных противоправных действий; рост преступности среди как несовершеннолетних.

Большие проблемы тот имеют место как и тот в таких сегментах социальной сферы, как образование, наука, культура, искусство, молодежная политика и др. Это дает основания утверждать, что общая ситуация в социальной сфере требует безотлагательных и принципиально кардинальных изменений. Причем, сохранение в большинстве муниципальных образований “производственно ориентированной” концепции организации управления социальной сферой, когда во главу угла ставятся вопросы руководства подведомственными предприятиями, городским хозяйством и в целом экономическим блоком, тогда как вся проблематика качества жизни населения отодвигается на второй план, явно не соответствует возможностям муниципальных образований в свете новых законодательных инициатив. именно уровень

местного самоуправления, как следует из Закона РФ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” и других концептуальных документов, подразумевает приоритетность социальных блоков как в процессе целеполагания, так и при формировании организационных структур управления. [10]

Поэтому есть все основания полагать, что существующая в большинстве случаев организация управления социальной сферой муниципальных образований страдает рядом недостатков, к важнейшим из которых (помимо отсутствия четкого концептуального видения социальной проблематики и путей ее разрешения) могут быть отнесены:

- недостаточная координация деятельности смежных комитетов социальной сферы и пересечение базовых функций, отсутствие концентрации ответственности и контроля исполнения и, как следствие, разпыление и нерациональное в ряде случаев использование материальных и финансовых ресурсов;

- фактический отказ от функции целеполагания, долгосрочного планирования и прогнозирования в сфере муниципальной социальной политики и деятельности по развитию социальной сферы на стратегическом уровне управления;

- недостаточное организационное подкрепление программно-целевого подхода в решении проблем развития и функционирования социальной сферы муниципального образования как единого целого, стратегической задачей которого является повышение качества жизни населения; и др.

Последняя целевая установка является во многом не только важнейшей, аккумулирующей в себе текущие цели и задачи формирования действенной социальной политики на современном этапе, но и по существу исходной, если принять во внимание содержание ключевых проблем в области социального развития на нынешнем этапе реформирования экономики и общества [21, с.116].

### 1.3. Практический опыт совершенствованию управления социальной сферой муниципального образования

Изучение социальных явлений и процессов проводятся по всему миру, только с помощью исследований и создания системы управления, возможно, обеспечить удовлетворение социальных потребностей общества. именно четкая стратегия управления социальной сферой и социальными процессами обеспечивает решение экономических и социальных задач развития общества. недооценка роли социального управления особенно опасна в условиях переходной экономики, так как именно она является мощным средством оживления производства, предотвращение кризисов, улаживания конфликтов, возникающих вследствие проходящих в экономике преобразований. Управление социальными процессами и социальной сферой всех уровней власти является сложной и комплексной системой. Комплексная система социальной политики деятельность государства, общества по согласованию интересов различных социальных групп и социально-территориальных общностей в сфере производства распределения и потребления. [38]

Основной закон нашей страны Конституция РФ, в полной мере отразила в своих статьях положения всеобщей Декларации прав человека. Российская Федерация согласно Конституции РФ является социальным государством. Цель проводимых в стране реформ построение социально ориентированной рыночной экономики. Социальная политика переходного периода характеризуется тем, что она формируется в условиях исторической совмещенности процессов полного обновления государства и общества. Пассивность, неорганизованность, социальная бесструктурность служат питательной средой для перекосов социальной политики в сторону бесконтрольных и безответных действий властей. основными целями социальной политики государства на современном этапе социально-экономического развития России являются:

1. создание каждому дееспособному гражданину условий, позволяю-

щих ему трудом, предприимчивостью поддерживать собственное благосостояние;

2. усиление адресной социальной поддержки со стороны государства, в первую очередь, слабозащищенных групп населения;

3. осуществление комплексных мер и специальных программ в области оплаты труда и пенсионного обеспечения, политики занятости;

4. реформирование социальной сферы на основе разумного сочетания принципов платности и бесплатности услуг здравоохранения, образования, культуры;

5. формирование новой жилищной политики, общефедерального рынка жилья, стимулирование всех видов экономически эффективного жилищного строительства, изменение порядка оплаты населением жилья и коммунальных услуг. [22,с.101]

Финансирование социальных мероприятий, кроме бюджетов всех уровней, также являются внебюджетные социальные фонды: пенсионный, социального страхования, фонд обязательного медицинского страхования, которые независимы от федеральных, региональных и местных бюджетов. Переход к рынку изменил содержание хозяйственного механизма в стране, организационные структуры отдельных его частей, в том числе модернизировал финансовую систему. Превращение экономики России из административно-командной системы в рыночную, привело на практике к децентрализации и ослаблению роли государства, проявлением чего стало реформирование государственной системы финансирования. один за другим возникли и выделились из бюджетной системы внебюджетные фонды, часть из которых затем опять была консолидирована в бюджеты в виде целевых фондов.

Внебюджетные фонды – один из методов перераспределения национального дохода государства в пользу определенных социальных групп населения. Государство мобилизует в фонды часть доходов населения для финансирования своих мероприятий. Средства, обобществленные внебюджетными фондами, используются для процесса воспроизводства. внебюджетные фон-



ды решают две важные задачи: обеспечение дополнительными средствами приоритетных сфер экономики и расширение социальных услуг населению.

Органы местного самоуправления и органы власти субъектов Федерации в пределах своих полномочий могут использовать финансовые ресурсы для проведения социальных программ.

При анализе современного состояния социальной сферы города использованы элементы аналитических методов.

Вопросам социальной сферы и политики в настоящее время в России уделяется очень большое внимание. и оттого насколько эффективно будет управляться эта область на уровне муниципальных образований будет зависеть успешность реализации социальной политики всего государства в целом. [27,с.361]

Муниципальное образование является именно той структурной единицей, которая позволяет наиболее эффективно осуществлять управление социальной сферой. Задача государства в данном вопросе в основном состоит в формировании направления развития данной сферы, а реализация, а, следовательно, и управление ложится именно на местные (муниципальные) власти.

## ГЛАВА 2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ ИСАКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БУИНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

### 2.1. Характеристика исполнительного комитета Исаковского сельского поселения

Исполнительный комитет Исаковского сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления поселения и подотчетен и подконтролен Совету поселения и гражданам поселения.

Расходы на обеспечение деятельности исполнительного комитета поселения предусматриваются в бюджете поселения отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Исаковское сельское поселение имеет собственный бюджет, который разрабатывается и утверждается в форме муниципального нормативного правового акта Совета поселения. в бюджете поселения отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения поселения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления поселения отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Республики Татарстан, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы бюджета поселения.

Органы местного самоуправления поселения в порядке, установленном федеральными законами и принимаемыми в соответствии с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, представляют в федеральные органы государственной власти и (или) органы государственной власти Республики Татарстан отчеты об исполнении бюджета поселения.

Исполнение бюджета Исаковского сельского поселения Буинского муниципального района РТ приведено в приложении 1.

Анализ исполнения бюджета показывает, что на 2017 год план составлен с дефицитом:

Доход – 2555,4 (тыс.руб.), расход – 2891,0 (тыс.руб.), дефицит – 335,6 (тыс.руб.)

Выполнен бюджет в 2017 г в исаковском сельском поселении с профицитом за счет налога на доходы физических лиц и от самообложения граждан. Следовательно, у исполкома появились дополнительные средства для осуществления социальных мероприятий в муниципальном образовании для улучшения качества жизни населения.

За состояние социальной сферы Исаковского сельского поселения несут ответственность Глава поселения и исполнительный комитет.

Структура исполнительного комитета утверждается Советом поселения по представлению Главы поселения.

В структуру исполнительного комитета поселения входят Глава поселения, заместитель руководителя исполнительного комитета поселения, главный бухгалтер исполнительного комитета и военно-учетный работник поселения (рисунок 1).

Таблица 1 – Динамика половозрастного состава муниципального служащего исполнительного комитета Исаковского СП за 2015-2017 годы

Состав работников, чел.	2015	2016	2017 г.
Мужчины – всего	-	-	-
Женщины – всего	3	3	3
в том числе в возрасте:			
от 25 до 35 лет	-	-	-
от 35 до 50 лет	2	2	2
старше 50 лет	1	1	1
Всего	3	3	3

Анализ показателей таблицы 1 показывает, что в исполкоме муници-

пальный служащий в возрасте от 35 до 50 лет, что вполне закономерно, так как в этом возрасте они имеют достаточно большой профессиональный и жизненный опыт и еще полны энергии.

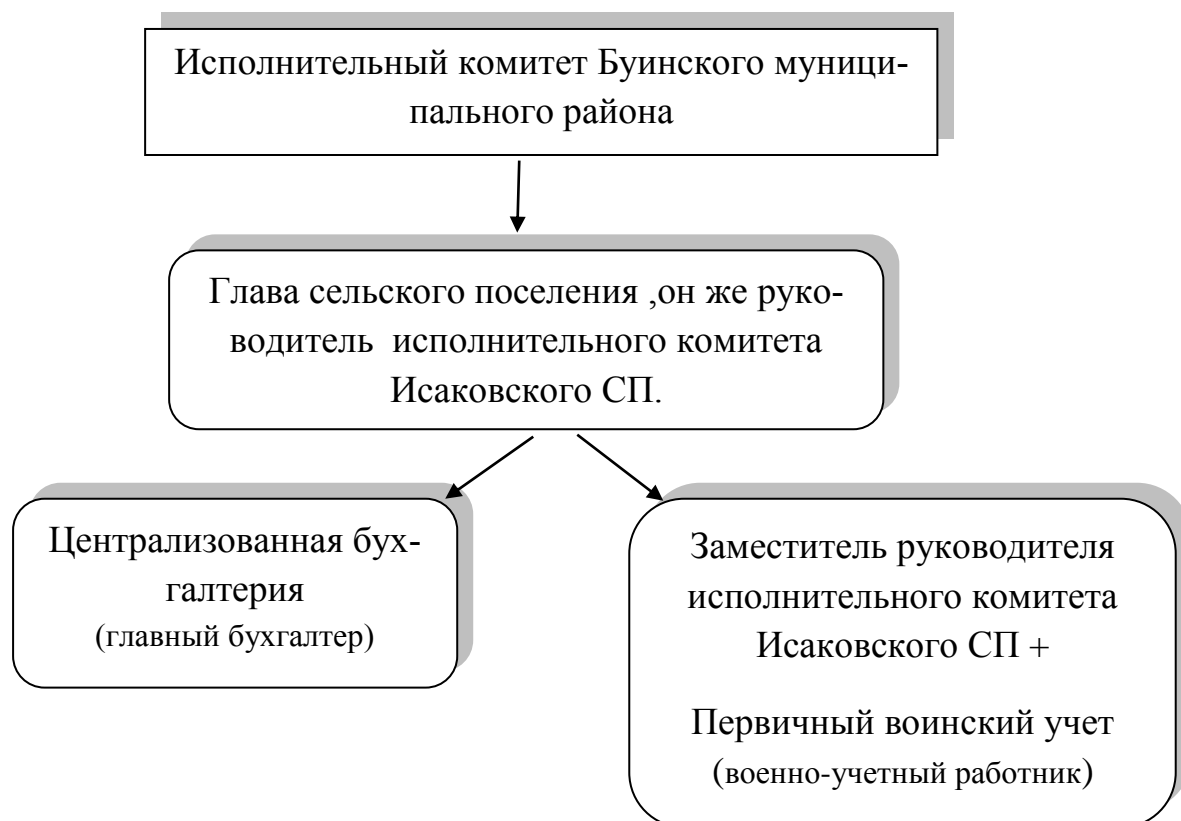


Рис. 1. Структура исполнительного комитета Исаковского сельского поселения

Таблица 2 – Стаж персонала исполнительного комитета Исаковского СП по состоянию на 1 января 2017 года

Стаж работы на муниципальной службе	Количество работников
До 1 года	-
1-5 лет	-
5-10 лет	-
10-15 лет	-
15-25 лет	1
Всего персонала	3

Показатели таблицы 2 свидетельствуют о достаточном опыте работы сотрудника на муниципальной службе. Для муниципальных служащих очень

важен уровень квалификации, который определяется в первую очередь уровнем образования.

Таблица 3 – Образование персонала в исполнительном комитете Исаковского СП по состоянию на 1 января 2017 года

Уровень образования	Количество работников
Всего персонала	3
Не имели профессионального образования	-
Среднее профессиональное образование	1
Высшее профессиональное образование	2
Из них - два и более высших профессиональных образования	-
Послевузовское профессиональное образование	-
Имеют ученую степень	-
В т.ч. кандидат наук	-

Таблица 4 – Направления образования персонала в Исполнительном комитете Исаковского СП по состоянию на 1 января 2017 года

Уровень образования	Количество работников
Гуманитарные науки и социальные науки	1
Юриспруденция	-
Экономика и управление	1
Государственное и муниципальное управление	-
Управление персоналом	1
Физико-математические и естественные науки	-
Образование и педагогика	-
Культура и искусство	-
Сельское и рыбное хозяйство	-
Другие	-
Всего	3

Анализ таблиц 3 и 4 свидетельствует о довольно высоком образова-

тельном уровне работников исполкома. Так как высшее образование имеют 2 работника.

## 2.2. Состояние социальной сферы

В состав территории поселения входят населенные пункты: село алькево, деревня атабай-Анкебе, село исаково. административным центром поселения является населенный пункт село исаково. Границы Поселения установлены Законом Республики Татарстан от 31 января 2005 года №17-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Буинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе» изменение границ поселения, его преобразование осуществляются законом Республики Татарстан в порядке, установленном законодательством.

Таблица 5 – Структура населения Исаковского сельского поселения Буинского муниципального района РТ по состоянию на 1 января 2017 года.

№	Наименование показателей	Всего по СП, чел.
1.	ВСЕГО НАСЕЛЕНИЯ	560
2.	ВСЕГО ДОШКОЛЬНИКОВ	22
3.	ВСЕГО УЧАЩИХСЯ в школах	43
4.	ЧИСЛЕННОСТЬ учащихся, обучающихся с отрывом от производства 16 лет и старше /СПТУ ССУЗ, вуз/	15
5	Численность безработных всего	15
6	Пенсионеры всего	240
7.	ВСЕГО РАБОТАЮТ	123
8.	Численность самозанятого населения всего	6
9.	Лица, занятые по уходу за ребенком, инвалидом	14

В таблице 5 показано число работающих в социальной сфере Исаковского сельского поселения. всего в социальной сфере работают 47 человек,

который составляет 11 % от общего числа населения.

Из учреждений социальной сферы в сельском поселении функционируют основная общеобразовательная школа, одна библиотека, сельский Дом культуры, исаковский сельский клуб, одна фельдшерско-акушерского пункта, один отделение почтовой связи.

В таблице 6 указаны наличие земельных участков и зданий системы образования.

Таблица 6 – Наличие земельного участка и зданий образовательного учреждения Исаковского сельского поселения Буинского муниципального района РТ

Наименование образовательного учреждения и его адрес местонахождения	Наличие	
	земельный участок	здание
1. МБОУ алькеевская оОШ, д.Алькеево, ул.Дружбы, д.14	16:14:010101:256 6524 кв.м.	1899 кв.м
2.МБДОУ "АЛЬКЕЕВСКИЙ ДЕТСКИЙ САД" д.Алькеево, ул.Дружбы, д.14	16:14:010101:256	452 кв.м.

Таблица 7 – Демографический состав численности населения дошкольного и школьного возраста по состоянию на 2017 год Исаковского сельского поселения Буинского муниципального района РТ

Наименование населенного пункта	Численность населения		
	постоянно всего	дошкольного го возраста	школьного возраста
с. Исаково	268	9	13
д. Атабай-Анкебе	81	2	7
с. Алькеево	211	11	23
Итого	560	22	43

По итогам таблицы 7 – численность населения дошкольного возраста составляет 3 % от общего числа населения, а численность населения школьного возраста составляет 7 %.

Таблица 8 – Структура развития численности населения Исаковского сельского поселения дошкольного и школьного возраста по состоянию на 2015-2017 года

Наименование населенного пункта	Численность населения								
	постоянно			дошкольного			школьного		
	всего			возраста			возраста		
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017
с. Исаково	268	269	269	8	9	10	13	14	14
д. Атабай-Анкебе	80	81	80	1	0	2	7	7	7
с. Алькеево	211	210	212	9	9	12	22	21	24
Итого:	559	559	560	18	18	24	42	42	45

Как видим, демографическая ситуация в Исаковском сельском поселении не является благополучной.

В образовательных учреждениях Исаковского сельского поселения работают всего 18 педагогических работников.

Таблица 9 – Состояние сферы образования Исаковского сельского поселения на период 2016 -2017 года

Показатели	Факт.	
	2016г.	2017г.
Кол-во образовательных учреждений	2	1
Кол-во учащихся в школах поселения	43	45
Кол-во детей, воспитывающихся в учреждениях дошкольного образования	22	24
Кол-во педагогических работников	18	16
С высшим образованием	17	18
Со средне-профессиональным образованием	2	2



Анализ таблицы 9 свидетельствует о довольно высоком образовательном уровне работников педагогических работников. Так как в 2017 году высшее образование имеют 18 работников. Это отражается в знании учеников.

Культура в исаковском сельском поселении представлена 3 учреждениями: сельские дома культуры присутствуют в двух населенных пунктах, библиотека. Остальные объекты культуры находятся в плачевном состоянии и требуют, по меньшей мере, капитального ремонта.

На территории сельского поселения имеются 1 памятник павшим воинам в ВОВ. Данные учреждения оказывают услуги по организации досуга населению. Целями работы культурных работников являются: организация и проведение культурно-досуговых мероприятий, приобщение жителей поселения к творчеству, культурному развитию и самообразованию, любительскому искусству, осуществление просветительской деятельности, с учетом потребностей и интересов различных социально-возрастных групп. В таблице 10 мы видим наличие оформленных земельных участков под зданием учреждения культуры и площади здания.

Таблица 10 – наличие земельных участков и зданий учреждений культуры Исаковского сельского поселения по состоянию на 2017 год

Наименование учреждения культуры и его адрес местонахождения	Оформление	
	Земельного участка	здания
Исаковский СДК адрес: с.Изаково, ул.Зеленая, д.12	16:14:010401:82 3379кв.м.	1210 кв.м.
Алькеевский сельский клуб адрес: д.Алькеево, ул.Дружбы д.14	16:14:010101:130 458кв.м.	150 кв.м.

Система здравоохранения в Исаковском сельском поселении представлена фельдшерами ФАП, ведущих свою деятельность в самих населенных пунктах. В таблице 11 указано количество посещений больных.

Таблица 11 – Количества посещения граждан ФАП Исаковского сельского поселения по состоянию на 2016-2017 года

ФАП	2016				2017			
	гипертония	Сердечно-сосудистое заболевание	ОРВ	Всего	гипертония	Сердечно-сосудистое заболевание	ОРВ	Всего
1.Исаковский ФАП	301	150	100	551	315	160	110	585

Основными заболеваниями, приводящими к преждевременной смерти в поселении остаются: онкологические, сердечно-сосудистые и алкоголизм. Уровень обеспеченности основными лекарственными препаратами и медикаментами – удовлетворительный.

Таблица 12 – Структура рождаемости и смертности в исаковском сельском поселении

2014		2015		2016		2017	
рождаемость	смертность	рождаемость	смертность	рождаемость	смертность	рождаемость	смертность
11	8	9	6	7	6	5	4

По данным таблицы видно, что смертность каждым годом все ниже и ниже, что обусловлено высоким уровнем профилактики заболеваний и заинтересованности медицинских работников в улучшении здоровья населения.

С целью удовлетворения общественных потребностей в физическом развитии населения сельского поселения постоянно проводятся спортивные мероприятия.

Население сельского поселения спортивными залами и площадками не обеспечена. но имеется возможность посещения спортивного зала Исаков-

ского ООШ. Так как будущее села невозможно без физически здоровых членов общества. Программа развития спорта в сельском поселении предусматривает строительство спортивных площадок и их оснащение спортивным инвентарем.

В таблице 13 указан наличие спортивных площадок на 2016-2017 гг.

Таблица 13 – Наличие спортивных площадок Исаковского сельского поселения на 2016-2017 года

Наименование села	2016	2017
Исаково	-	-
Алькеево	-	-
А.Анкебе	-	-

С 2013 года на территории поселения введено сбор самообложение граждан и на эти средства самообложения планируется строительство детских площадок.

Площадки нового жилищного строительства предусмотрены во всех населенных пунктах Исаковского сельского поселения.

В с.Исаково предусмотрены площадки под новое жилищное строительство площадью территории 2.3 га, в д. алькеево 1.8 га.

Таблица 14 – Частный жилищный фонд Исаковского сельского поселения по состоянию на 2016-2027 года

Наименование населенного пункта	Общий жилищный фонд, кв.м.	
	2016	2017
Исаковское сельское поселение	30800	30900

По состоянию на 1 января 2017 года общий жилищный фонд Исаковского сельского поселения составляет 30800 кв.м.

В таблице 15 мы видим обеспеченность жильем на одного жителя поселения на 2016-2017 года

Таблица 15 – Обеспеченность жильем на одного жителя Исаковского сельского поселения на 2016-2017 года

Наименование населенного пункта	Общий жилищный фонд, кв.м	
	2016	2017
Исаковское сельское поселение	34,8	35.9

Жители села в силу особенностей доходной обеспеченности и низкой трудовой мобильности нуждаются в специальных жилищных программах.

Строительство жилых домов – это положительный показатель развиваемости сельского поселения.

В 2016 году в исаковском сельском поселении введено 3 жилых дома и 3 пристроев с общей площадью 440 кв. м.

Соответственно общая площадь равна 440 кв.м., по отношению к 2015 году больше на 105 кв. м, таким образом, наблюдается значительный прирост в строительстве жилых домов на территории Исаковского сельского поселения. в таблице 16 указан ввод жилья за год по состоянию на 01.01.2017 год.

Таблица 16 –Ввод жилья в Исаковском СП за год по состоянию на 01.01.2017 год

Новое жилищное строительство	Кв.м	2017
Исаковское СП	кв.м	610

На территории поселения работает три магазина реализующие население продовольственные, промышленные и хозяйственные товары.

В с. Исаково ведет свою деятельность ИП Багаутдинов в торговой площадке магазина «Салават» и ИП Сафиуллин в магазине «Искандер». в д.Алькеево осуществляет свою торговую деятельность ИП Шакиров в магазине «Фанзил» в д.Атабай-Анкебе магазинов не имеется.

В таблице 17 мы видим оборот розничной торговли этих магазинов.

Таблица 17 – Оборот розничной торговли магазинов, ведущих торговлю в Исаковском сельском поселении по состоянию на 2016-2017 года

Наименование торговой площадки	Годовой оборот, в руб	
	2016	2017
ИП Багаутдинов, магазин «Салават» в с.Исаково	2190000	2555000
ИП Сафиуллин, магазин «Искандер» в с.Исаково	4745000	5475000
ИП Шакиров «Фанзил», в д.Алькеево	1058500	1168000

Таблица 18 - Общая площадь земельного участка и торговой площади магазинов Исаковского сельского поселения. на 01.01.2017 год

Наименование магазина, адрес местонахождения	Кадастровый номер земельного участка и площадь в кв.м		Торговая площадь, кв.м	
	аренда	Вид собственности	аренда	Вид собственности
ИП Багаутдинов, магазин «Салават» в с.Исаково, ул.Зеленая ,		16:14:010401:113 156кв.м.		44.0кв.м.
ИП Сафиуллин, магазин «Искандер» в с.Исаково, ул.Школьная, д. 15		16:14:010401:73 100кв.м.		35.36
ИП Шакиров «Фанзил ", в д.Алькеево, ул.Дружбы		16:14:010101:72 110 кв.м.		39.5

В Исаковском СП количество магазинов, для обеспечения населения продуктами питания, в полне достаточно.

### 2.3. Организация управления в социальной сфере

Управление социально-экономическим развитием Исаковского сельского поселения Буинского муниципального района осуществляет исполнительный комитет. В сфере управления социальной сферой он выполняет следующие функции:

1) в области планирования, бюджета, финансов и учета:

- разрабатывает проект бюджета поселения, проекты планов и программ комплексного социально-экономического развития поселения;

- обеспечивает исполнение бюджета поселения, организует выполнение планов и программ комплексного социально-экономического развития поселения;

- готовит отчет об исполнении бюджета поселения, отчеты о выполнении планов и программ комплексного социально-экономического развития поселения;

- организует сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы поселения, и представление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном законодательством;

2) в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории поселения:

- управляет имуществом, которое находится в муниципальной собственности поселения, и решает вопросы по созданию, приобретению, использованию, распоряжению и аренде объектов муниципальной собственности;

- в случаях, определяемых решением Совета поселения, подготавливает и вносит на согласование (утверждение) Совета поселения предложения об отчуждении муниципального имущества, и также о его приватизации;

3) в сфере исполнения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Республики Татарстан:

- осуществляет отдельные государственные полномочия, которые переданы органами местного самоуправления поселения, в соответствии с федеральными законами и законами Республики Татарстан;

- ведет учет и обеспечивает надлежащее использование материальных и финансовых средств, которые переданы с целью осуществления государственных полномочий;

- представляет отчеты об исполнении переданных государственных полномочий в порядке, установленном соответствующими федеральными законами и законами Республики Татарстан;

- обеспечивает дополнительное применение материальных ресурсов и финансовых средств, которые находятся в распоряжении органов местного самоуправления поселения, для реализации переданных им отдельных государственных полномочий, в соответствии с решениями Совета поселения;

4) Исполнительный комитет поселения является органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля.

К полномочиям Исполнительного комитета поселения в области муниципального контроля относятся:

- организация и осуществление муниципального контроля на территории поселения;

- утверждение административных регламентов проведения проверок при осуществлении муниципального контроля;

- организация и проведение прогноза эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются в соответствии с законодательством;

- осуществление полномочий, которые предусмотрены федеральными законами, и также нормативными правовыми актами Республики Татарстан.

Функции по непосредственному осуществлению муниципального контроля могут быть возложены на органы Исполнительного комитета в соответствии с правовыми актами, которые определяют статус таких органов.



### 3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ ИСАКОВСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ БУИНСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

#### 3.1. Перспективы развития социальной сферы Исаковского сельского поселения

Основные направления стратегии социально-экономического развития муниципального образования Исаковского сельского поселения на 2017 год определяют систему целей и приоритетов социально-экономического развития на средне- и долгосрочную перспективу, основанную на ресурсном потенциале территории и уровне его использования в современных условиях.

Главной целью стратегии является определение основных направлений развития Исаковского сельского поселения, обеспечивающих экономический рост и уровень жизни населения муниципального образования.

Значительная природно-сырьевая база в сочетании с трудовыми ресурсами территории, основу которых составляет предприятий производственной сферы, организаций малого бизнеса, здравоохранения, образования, социальной защиты - те ресурсы, которые должны быть использованы для достижения поставленных целей и дальнейшего социально-экономического развития территории.

Целью социально-экономической политики является повышение уровня жизни населения на основе производственного роста субъектов экономики, обеспечение нормального функционирования отраслей социальной сферы, максимально возможной занятости населения.

Для достижения поставленной цели органам муниципальной власти в период до 2019 года предстоит решить следующие основные задачи:

- создание эффективной системы муниципального управления;

-определение точки роста, способной создать импульс для развития экономики территории;

-формирование условий и стимулов для дальнейшего развития малого предпринимательства;

-рациональное использование и устойчивое воспроизводство природных ресурсов, оздоровление и улучшение качества окружающей природной среды;

-создание новых рабочих мест, содействие решению проблемы занятости.

Цели политики в сфере труда и занятости:

- формирование условий для занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы;

- согласование интересов работников и работодателей, предупреждение коллективных трудовых споров.

Основные задачи:

Сокращение уровня безработицы в условиях ограниченных экономических и финансовых возможностей, проведение активной политики предотвращения массовых высвобождений;

-создание условий для трудоустройства безработных граждан;

-смягчение последствий безработицы;

-обеспечение занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске подходящей работы;

-ориентация экономически активного населения на новые формы занятости и трудовых отношений;

-создание эффективной системы управления условиями и охраной труда;

Для реализации поставленных задач необходимо осуществить:

-разработку и реализацию муниципальных, программ содействия занятости населения с учетом рынка труда, принятие мер по выводу муниципального образования из критической ситуации на рынке труда;

- разработку и реализацию программы общественных работ;
- обеспечение согласованности действий службы занятости с органами муниципальной власти, а также работодателями в решении проблемы занятости населения;

Основная цель в сфере образования - создание условий для реализации социальных гарантий человека на образование, обеспечение его высокого качества в соответствии с потребностями личности и государства.

Задачами муниципальной политики в сфере образования являются повышение качества образовательных услуг, обеспечение равного доступа к качественному образованию.

Основные усилия по реализации политики в области общего образования должны быть направлены на:

- обновление содержания и структуры общего образования;
- введение новых образовательных стандартов общего среднего образования, обеспечивающих принцип непрерывности образования;
- расширение вариативности образовательных программ;
- расширение практики программно-целевого планирования бюджетных, направляемых на развитие образования, включая информатизацию отрасли, развитие учебно-лабораторной базы.

Целью в сфере здравоохранения является улучшение состояния здоровья населения на основе обеспечения доступности качественной медицинской помощи.

Основными задачами здравоохранения являются:

- обеспечение гарантий на оказание медицинской помощи и создание благоприятных санитарно-эпидемиологических условий жизнедеятельности населения;
- совершенствование системы защиты прав граждан на получение своевременной качественной медицинской помощи, включая лекарственное обеспечение;
- решение наиболее острых социально-медицинских проблем

(венерические заболевания, туберкулез, инфекционные заболевания и т.д.);

- повышение экономической эффективности использования финансовых, материальных и кадровых ресурсов здравоохранения.

Для этого необходимо:

- развить систему профилактических мер в сфере охраны здоровья граждан, совершенствовать лечебно-профилактическую помощь матерям и детям;

-определить приоритетность профилактических и реабилитационных мероприятий в учреждениях муниципальной системы здравоохранения для снижения заболеваемости и смертности населения, охраны здоровья матери и ребенка, распространения здорового образа жизни.

Для улучшения демографической ситуации разработана программа социально-экономического развития Исаковского сельского поселения 2017-2020 года, согласно которой численность населения дошкольного и школьного возраста возрастет на 1,4%. Прогнозные показатели приведены в таблице 19.

Таблица 19 – Прогноз структуры развития численности населения дошкольного и школьного возраста Исаковского сельского поселения на расчетный период 2016-2020 года

Наименование населенного пункта	Численность населения														
	постоянно всего					дошкольного возраста					школьного возраста				
	2016	2017	2018	2019	2020	2016	2017	2018	2019	2020	2016	2017	2018	2019	2020
с. Исаково	268	269	269	270	272	9	10	10	11	12	13	14	15	16	16
д. Атабай-Анкебе	81	81	82	83	83	2	2	2	3	3	7	7	7	8	8
с. Алькеево	211	212	212	212	214	11	12	12	12	11	23	24	25	25	26
Итого:	560	562	563	565	568	22	24	24	26	26	43	45	47	49	50

Согласно прогнозу, демографическая ситуация в поселении станет бо-

лее благоприятна: как в таблице указано, в 2016 году численность населения дошкольного возраста составляет 22 человек, к 2020 году прогнозируется увеличение на 8 человек.

Население сельского поселения спортивными залами и площадками не обеспечена. но имеется возможность посещения спортивного зала Исаковского оОШ. Так как будущее села невозможно без физически здоровых членов общества. Программа развития спорта в сельском поселении предусматривает строительство спортивных площадок и их оснащение спортивным инвентарем.

В таблице 20 указан прогноз строительство спортивных площадок на расчетный период 2016-2020 гг.

Таблица 20 – Строительство спортивных площадок в Исаковском сельском поселении на 2016-2020г.г.

Наименование села	2016	2017	2018	2019	2020
Исаково	-	-	-	-	+
Алькеево	-	-	-	+	-
А.Анкебе	-	-	-	-	-

В с.Исаково предусмотрены площадки под новое жилищное строительство площадью территории 2.3 га, в д. алькеево 1.8 га.

Таблица 21 – Частный жилищный фонд Исаковского сельского поселения по состоянию на 2017 год и на расчетный 2018-2020 г.г.

Наименование населенного пункта	Общий жилищный фонд, кв.м.			
	2017	2018	2019	2020
Исаковское сельское поселение	30800	30900	31000	31200

По состоянию на 1 января 2017 года общий жилищный фонд Исаковского сельского поселения составляет 30800 кв.м.. на расчетный период

2018-2020 года. планируется увеличение жилищного фонда за счет строительства новых домов.

В таблице 22 мы видим обеспеченность жильем на одного жителя поселения по состоянию на 2016 год и на расчетный 2017-2020 года

Таблица 23 – Обеспеченность жильем на одного жителя Исаковского сельского поселения по состоянию на 2017 год и на расчетный 2018-2020 года

Наименование населенного пункта	Общий жилищный фонд, кв.м			
	2017	2018	2019	2020
Исаковское сельское поселение	35.9	39.9	37.05	37.1

На развитие жилищной инфраструктуры в исаковском сельском поселении на новое строительство дополнительно на каждом населенном пункте выделены новые земельные участки.

В таблице 24 указан ввод жилья за год по состоянию на 01.01.2017 год и на расчетный срок 2018-2020 года

Таблица 24 – Ввод жилья за год в Исаковском сельском поселении по состоянию на 01.01.2017 год и на расчетный срок 2018-2020 года

Новое жилищное строительство	Кв.м	2017	2018	2019	2020
Исаковское СП	кв.м	610	680	712	765

### 3.2. Разработка мероприятия по управлению социальной сферой

В настоящее время в исаковском сельском поселении проживают 560 человек. Число детей и сельской молодежи (населения в возрасте от 1 до 30

лет) составляет 218 человека, что составляет 39 % от всего сельского населения. Статистические данные свидетельствуют о негативных тенденциях в социально-демографической сфере на селе. Численность сельского населения ежегодно сокращается. одной из главных причин этого процесса является рост миграционного оттока сельской молодежи в город. основной отток из села идет за счет молодежи в возрасте от 18 до 35 лет. именно эта часть населения является наиболее трудоспособной и грамотной, строит семью, на нее приходится три четверти рождающихся детей

В молодежной среде Исаковского сельского поселения особенно остро проявляются отсутствие условий для трудоустройства, неразвитость культурных потребностей, спорта. Молодежь сельского поселения испытывает определенные трудности и в организации досуга. исследования показывают, что центром культурной жизни сельской молодежи являются сельские клубы и спортивные сооружения. но на территории Исаковского сельского поселения не имеется не одна спортивная площадка. Готовить здоровое поколение, повышать здоровье нации и тем самым способствовать укреплению обороноспособности нашей страны нужна заниматься спортом.

В селе исаково необходимо построить новый клуб, детский сад, и школы. Чтобы уменьшать затраты на строительство мы предлагаем строительство многофункционального центра (МФЦ): клуб+детский сад+школа именно поэтому мы разработали целевых проект программ: «Строительство спортивных площадок в сельской местности» и «Строительство МФЦ»

Основные цели и задачи целевых программ:

- формирование среди подростков и молодежи поселения устойчивого интереса к занятиям физической культурой;
- вовлечение молодежи в социально-значимую деятельность по развитию досуга массового и дворового спорта сельского поселения;
- профилактика и борьба с вредными привычками среди детей и подростков, посредством физической культуры и спорта;
- развивать социальные сферы сельского поселения, сокращать разрыв

между городом и селом в уровне обеспеченности объектами социальной сферы,

- Готовить в спортивных площадках здоровое поколение;

- создать основы для повышения престижности проживания в сельской местности, содействие решению общегосударственных задач в области миграционной политики;

- создать условия для организации досуга и обеспечения сельских жителей услугами организаций культуры;

- Увеличить ученических мест.

- Уменьшение доли безработных граждан среди молодежи;

Для реализации этих целей необходимо решение следующих задач:

- стимулирование привлечения и закрепления для работы в социальной сфере и других секторах сельской экономики выпускников высших и средних профессиональных учебных заведений, молодых специалистов;

- повышение роли физической культуры и спорта с целью предотвращения заболеваний, поддержания высокой работоспособности населения, профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

- повышение образовательного уровня обучающихся в сельских школах, приведение качества образования в соответствие с современными требованиями, которые обеспечивают конкурентоспособность кадров на рынке труда;

- активизация культурной деятельности на селе;

- повышение уровня занятости сельских жителей, сохранение и создание новых рабочих мест.

Учитывая ограниченность средств бюджета поселения, основные пути решения поставленных задач могут быть следующими:

- приоритетная государственная поддержка развития социальной сферы сельских поселений на федеральном и региональном уровнях;

- разработка и осуществление эффективного экономического механиз-



ма, которая обеспечивает содержание и эксплуатацию объектов социальной сферы села на уровне нормативных требований;

- увеличение производительности использования материально-технических и кадровых ресурсов социальной сферы села путем формирования предприятий интегрированного типа, внедрения новейших прогрессивных форм деятельности;

- формирование условий с целью привлечения в социальную сферу села средств сельскохозяйственных товаропроизводителей, а кроме того иных внебюджетных источников, содействие организации и функционированию малых предпринимательских структур в сфере социального обслуживания сельского населения;

- развитие правового и методического обеспечения социального развития села.

Сроки реализации проектов : «Строительство спортивных площадок в сельской местности» – 2018-2020 года а «Строительства многофункционального центра» – 2018-2020 года.

Место реализации программы: с.Исаково Буинского муниципального района РТ и д.Алькеево Буинского муниципального района РТ.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

Ввод в действие 2020 году спортивной площадки и 2020 году – многофункционального центра.

объемы и источники финансирования целевой программы «Строительство спортивных площадок в сельской местности»:

Общий объем финансирования Программы составляет 1 млн.руб.в том числе:

- средства из бюджета республики – 565 тыс. рублей;
- средства из бюджета сельского поселения – 435 тыс. рублей;

Итого объем финансирования программы – 1млн.рублей ,в том числе из республиканского бюджета- 830 тыс. руб., из сельского бюджета – 170 тыс.руб.

Объемы и источники финансирования целевой программы «Строительство МФЦ»:

Общий объем финансирования Программы составляет 11,5 млн.руб.в том числе:

- средства из федерального бюджета -5 млн. рублей;
- средства бюджета республики – 4 млн. рублей;
- средства из бюджета сельского поселения - 500 тыс. рублей;
- из внебюджетных источников -500 тыс.рублей.

### 3.3. Эффективность предлагаемых мероприятий

Социальный эффект предложенных Программ «Строительство спортивных площадок в сельской местности» на 2018 - 2020 годы и «Строительство многофункционального центра» на 2018-2020 гг.. на территории поселения будут способствовать:

- увеличению доли сельской молодежи, состоящей в молодежных общественных организациях;
- организации интеллектуально-творческих мероприятий для сельской молодежи;
- организации физкультурно-оздоровительных мероприятий для сельской молодежи;
- снижению миграционного потока молодежи из села в город;
- созданию новых рабочих мест, повышению занятости и уровня жизни на селе;
- расширению налогооблагаемую базу местного бюджета и обеспечить рост сельской экономики в целом.
- повышению роли физической культуры и спорта для предупреждения заболеваний, поддержания высокой работоспособности населения, профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и

алкоголизма;

- повышению образовательного уровня учащихся сельской школы, приведение качества образования в соответствие с современными требованиями, обеспечивающими конкурентоспособность кадров на рынке труда;

## ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Местные органы власти формируют общую идеологию развития муниципального образования, управляют процессами его жизнеобеспечения и развития, несут ответственность перед населением за результаты деятельности по социально-экономическому развитию муниципального образования и повышению качества жизни каждого жителя, являются наиболее социально - ориентированными по сравнению с другими.

Разработка и конструирование жизнеспособных и эффективных систем управления на муниципальном уровне является важнейшим условием обеспечения успеха рыночных преобразований и напрямую влияет на социально-экономическое развитие территорий и качество жизни населения.

Социальная сфера – это отрасли народного хозяйства, предоставляющие услуги по совершенствованию самого человека: его здоровья, интеллектуального развития, культурного уровня, а также отрасли и учреждения, обеспечивающие социальную защиту и безопасность жизни людей. Социальная сфера представляет собой динамичную, целостную систему, включающую в себя как совокупность социальных условий, так и сознательно организуемую жизнедеятельность людей.

Вопросы управления социальной сферой рассматривались на примере исполнительного комитета Исаковского сельского поселения Буинского муниципального района РТ.

Сельское поселение находится к северо-западу от г. Буинск. Граничит с граничит с Бик-Утеевским, верхнелашинским сельскими поселениями и Чувашской Республикой в состав территории поселения входят населенные пункты: село алькеево, деревня атабай-Анкебе, село исаково. административным центром поселения является населенный пункт село исаково. Границы Поселения установлены Законом Республики Татарстан от 31 января 2005 года №17-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципаль-

ного образования «Буинский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе» изменение границ поселения, его преобразование осуществляются законом Республики Татарстан в порядке, установленном законодательством.

Исполнительный комитет поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления поселения и подотчетен и подконтролен Совету поселения и гражданам поселения.

Расходы на обеспечение деятельности исполнительного комитета поселения предусматриваются в бюджете поселения отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Из учреждений социальной сферы в сельском поселении функционируют детский сад, основная общеобразовательная школа, одна сельская библиотека, сельский Дом культуры, исаковский и алькеевский сельский клуб, один фельдшерско-акушерский пункт, один отделение почтовой связи.

Число работающих в социальной сфере Исаковского сельского поселения всего 47 человек, которые составляют 11 % от общего числа населения.

Молодежь сельского поселения испытывает определенные трудности и в организации досуга. исследования показывают, что центром культурной жизни сельской молодежи являются сельские клубы и спортивные площадки. но на территории Исаковского сельского поселения не имеются спортивные сооружения. воспитать здоровое поколение, повышать здоровье нации и тем самым способствовать укреплению обороноспособности нашей страны нужно заниматься спортом.

А также есть необходимость в строительстве нового клуба, детского сада, и школы в деревне исаково. Чтобы уменьшать затраты на строительство предусматривается строительство многофункционального центра: клуб+детский сад+школа. именно поэтому предлагается разработать целевые программы «Строительство спортивных площадок в сельской местности» и «Строительства многофункционального центра»

Общий объем финансирования Программы «Строительство спортив-

ных площадок в сельской местности» составляет 1 млн.руб.в том числе:

- средства из бюджета республики – 565 тыс. рублей;
- средства из бюджета сельского поселения - 435 тыс. рублей;

Объем финансирования Программы «Строительства многофункционального центра» составляет 11,5 млн.руб.в том числе:

- средства из федерального бюджета -5 млн. рублей;
- средства бюджета республики – 4 млн. рублей;
- средства из бюджета сельского поселения - 500 тыс. рублей;
- из внебюджетных источников -500 тыс.рублей.

Программы включают в себя различные мероприятия по строительству многофункционального центра и по строительству спортивной площадки от планирования и оформления земельного участка до необходимости пополнением учебно-познавательной литературой, инвентарем и усилением материально-технической базы.

В результате реализации данных программ на территории Исаковского сельского поселения:

- увеличится доля сельской молодежи, состоящей в молодежных общественных организациях;
- снизится миграционный поток молодежи из села в город;
- создаются новые рабочие места, повысится занятость и уровень жизни на селе;
- расширится налогооблагаемая база местного бюджета, обеспечится рост сельской экономики в целом.
- повысится роль физической культуры и спорта для предупреждения заболеваний, поддержания высокой работоспособности населения, профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;
- повысится образовательный уровень учащихся сельской школы;
- активизируется культурная деятельность на селе.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ).
2. Основы законодательства Российской Федерации о культуре (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1) (ред. от 08.05.2010).
3. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (утв. ВС РФ 22.07.1993 № 5487-1) (ред. от 28.09.2010).
4. Постановление исполнительного комитета Исаковского сельского поселения от 25.11.2015 № 44 «Об утверждении программы социально-экономического развития Исаковского сельского поселения на 2016 - 2020г.г.» муниципального образования Исаковского сельское поселение «Буинского муниципального района Республики Татарстан».
5. Постановление Главы Исаковского сельского поселения от 10.12.2005 № 14 «Об утверждении положения о фонде социальной поддержки населения Исаковского сельского поселения»
6. Указ Президента РФ от 22.12.1993 № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации».
7. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»
8. Устав муниципального образования Исаковского сельского поселения Принятый решением 3заседания Совета Исаковского сельского поселения Буинского муниципального района Республики Татарстан от 27 июня 2011г. №27.
9. Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ (ред. от 23.07.2008) «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 15.11.1995).

10. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.03.2011, с изм. от 29.03.2011) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // СЗ РФ. - 06.10.2003. – № 40. – Ст. 3822.
11. Федеральный Закон от 2.3.2007 № 25-ФЗ (ред. от 03.05.2011) «О муниципальной службе в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 7.02.2007).
12. Баранчиков в.А. Правовые проблемы становления и развития местного самоуправления в Российской Федерации: монография. – М.: ТК велби, изд-во Проспект, 2015. – 178 с.
13. Васильев А.А. Муниципальное управление. Курс лекций. издание 5-е, исправленное и дополненное. нижний новгород. 2014. – 111с.
14. Васильев В.П. Государственное и муниципальное управление. Учебное пособие. Москва: УНЦ ДО, 2016. – 472 с.
15. Волгин И.А. Социальное государство: Учебник / И.А. Волгин, Н.Н. Грищенко, Ф.И. Шариков. – М.: Дашков и К, 2013. – 416 с.
16. Государственное и муниципальное управление: Учебник / В.Д. Попов, В.А. Есин, Ю.Ю. Шитова; Под ред. Н.И. Захарова. – М.: НИЦ иНФРА-М, 2014. – 288 с
17. Дементьев А.Н. Местное самоуправление в Российской Федерации. издательство: норма, 2014. – 320 с.
18. Дзюба О.Н. основы муниципальной службы в РФ: Учеб.-метод. материалы / Сост. О.Н. Дзюба. – Екатеринбург: УрАГС, 2016. – 40 с.
19. Зотов В.Г. Система муниципального управления: Учебник для вузов / Под ред. В.Г. Зотова – СПб.: Лидер, 2016. – 493 с.
20. Кузнецова В.И. индикаторы образования: Статистический сборник / В.И. Кузнецова, О.К. Озерова. – М.: ГУ вШЭ, 2015. – 220 с.
21. Мартин н.В. Муниципальная служба: теория и организация / Под.ред. Е.В. Охотского. - Р/нД: Феникс, 2013. – 340 с.
22. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: Учебное пособие для вузов / Е.Е. Мачульская. – 2-е изд. перераб. и доп. – М.: Книжный мир,



2014. – 240 с.

23. Муниципальная служба. Журнал. № 2 (42), 2008. Статья «Примерная должностная инструкция муниципального служащего».

24. Нечипоренко В.С., Прибыткова Л.В. Муниципальная служба в Российской Федерации: Учебное пособие / Нечипоренко В.С., Прибыткова Л.В. издательство РАГС. 2015. – 138 с.

25. Осинцев Д.В. Функции и полномочия муниципального управления: Учеб.-метод. материалы / Сост. Д.В. осинцев. – Екатеринбург: УрАГС, 2015. – 40 с.

26. Парахина В.Н. Муниципальное управление: учебное пособие / В.Н. Парахина, Е.В. Галлеев, Л.Н. Ганшина. – 2-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2015. - 494 с.

27. Савинов А.В. организация работы органов социального обеспечения: Учебник – М.:ФОРУМ: иНФРА-М, 2014. – 368 с.

28. Самойлов И.С. отчет деятельности администрации города Н.Тагила за 2006-2010 г.г. – Н.Тагил.: Крокус, 2013. –125 с.

29. Смирнов Э.А. Теория организации: учебное пособие. издательство: иНФРА-М. 2017. – 248 с.

30. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения в экзаменационных вопросах и ответах: Учебное пособие. – Ростов-Н/Д: «Феникс», 2016. – 384 с.

31. Теория и механизмы современного государственного управления: учебно-методический комплекс / Е.В. Охотский. – М.: издательство Юрайт, 2016. – 701с.

32. [www.nashavlast.ru](http://www.nashavlast.ru) наша власть: дела и лица. Электронный журнал № 7-8 (87) – 2008. Тема номера: социальная политика.

33. [www.rags.ru](http://www.rags.ru). Периодическое издание «Государственная служба». 6 (32) декабрь 2004. Керем Магомедов. Социологический анализ этических проблем государственной службы.

34. [www.chinovnik.uara.ru](http://www.chinovnik.uara.ru) «Чиновник» №205 (36). Повышение эффек-

тивности государственного управления. Коряков С.А. «Опыт повышения эффективности работы администрации муниципального образования».

35. [www.emsu.ru](http://www.emsu.ru) Энциклопедия местного самоуправления. Сайт для профессионалов местного самоуправления.

36..Официальный сайт Буинского муниципального района Республики Татарстан <http://buinsk.tatarstan.ru>., раздел «Сельские поселения».

37. <http://www.consultant.ru/online/>.

38. <http://gsk.ru/>.

39. <http://www.minzdravsoc.ru/>.

40. <http://mszn.mosreg.ru/>.

41. <http://www.zheldor-city.ru/>.