

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

Институт экономики

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное
управление

Кафедра управления сельскохозяйственным производством

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

_____ Савушкина Л.Н.

«13» июня 2018г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**Пути совершенствования антикоррупционной политики в
государственных органах власти Республики Татарстан**

Обучающийся:

Гарафеева Фарида Айдаровна

Руководитель:

ст. преподаватель

Сафиуллин Нияз Азатович

Рецензент:

к.т.н., доцент

Асадуллин Наиль Марсирович

Казань 2018

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Направление подготовки _____
Кафедра _____

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой

_____ Фамилия И.О.
«20» мая 2016г.

ЗАДАНИЕ
на выпускную квалификационную работу

_____ Гарафеева Фарида Айдаровна

(Фамилия Имя Отчество обучающегося)

1. Тема работы Пути совершенствования антикоррупционной политики в государственных органах власти Республики Татарстан

2. Срок сдачи выпускной квалификационной работы «21» мая 2018г.

3. Исходные данные к работе: Федеральные законы Российской Федерации, нормативно-правовые документы, специальная и периодическая литература, материалы Государственного Совета Республики Татарстан, результаты личных наблюдений и разработок

4. Перечень подлежащих разработке вопросов: теоретические основы антикоррупционной политики в системе государственной власти; современное состояние антикоррупционной деятельности в Государственном Совете Республики Татарстан; основные направления совершенствования антикоррупционной деятельности в Государственном Совете Республики Татарстан

5. Перечень графических материалов: таблицы, рисунки

6. Дата выдачи задания

«20» мая 2016г.

Руководитель

Задание принял к исполнению

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнения	Примечание
Введение	15.09.16	
1. Теоретические основы антикоррупционной политики в системе государственной власти	15.03.17	
1.1 Понятие и содержание антикоррупционной деятельности в органах государственной власти	05.02.17	
1.2 Система нормативно-правовых средств противодействия коррупции в органах государственной власти	15.03.17	
2. Современное состояние антикоррупционной деятельности в Государственном Совете Республики Татарстан	15.10.17	
2.1. Краткая характеристика Государственного Совета Республики Татарстан	27.06.17	
2.2. Организация антикоррупционных механизмов в Государственном Совете Республики Татарстан	15.10.17	
3. Основные направления совершенствования антикоррупционной деятельности в Государственном Совете Республики Татарстан	15.04.18	
3.1 Реализация антикоррупционных программ в Государственном Совете Республики Татарстан	17.12.17	
3.2 Эффективность предложенных программ в Государственном Совете Республики Татарстан	15.04.18	
Выводы и предложения	10.05.18	
Список использованных источников	10.05.18	
Приложение	10.05.18	

Обучающийся

Ф. А. Гарафеева

Руководитель

Н. А. Сафиуллин

Оглавление	
ВВЕДЕНИЕ.....	5
1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.....	8
1.1 Понятие и содержание антикоррупционной деятельности в органах государственной власти.....	8
1.2 Система нормативно-правовых средств противодействия коррупции в органах государственной власти	177
2.СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СОВЕТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	211
2.1. Краткая характеристика Государственного Совета Республики Татарстан	211
2.2. Организация антикоррупционных механизмов в Государственном Совете Республики Татарстан	39
3.ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СОВЕТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН.....	500
3.1 Реализация антикоррупционных программ в Государственном Совете Республики Татарстан	500
3.2 Эффективность предложенных программ в Государственном Совете Республики Татарстан	56
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.....	611
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	644

ВВЕДЕНИЕ

Экономическая противоречивость нашей системы порождает конституционную противоречивость, и наоборот: Основной Закон провозглашает набор форм собственности и их равенство, свободу предпринимательства, которое должно быть избавлено от недобросовестных методов хозяйствования и конкуренции, власть, которая принадлежит народу. Но Конституция не в состоянии изменить психологию граждан, в том числе тех, кто решил заняться предпринимательством, и тех, кто решил выполнять функции во власти, в управленческом аппарате. Среди хозяйствующих субъектов немало таких, кто хочет побольше урвать, в том числе с учетом своих конституционных возможностей и в отклонение от них. Среди состоящих во власти наряду с теми, кто готов добросовестно выполнять свои обязанности, хватает тех, кто хочет корыстно использовать возможности служебного положения.

В подобных ситуациях речь должна идти о конституционных (конституционно-правовых) механизмах формирования и деятельности органов публичной власти, избавленных от коррупционности, поскольку только такие органы в состоянии способствовать преодолению коррупции во власти и экономике.

Власть, сформированная коррупционным путем, способна не бороться с коррупцией, а лишь ее продолжать.

Однако в конституционно-правовом плане можно наблюдать парадоксальные обратные процессы. Для органов, которые должны представлять народ и олицетворять чистоту власти, громко именуясь органами народного представительства, их ответственность перед народом провозглашается на словах, в реальности от нее пытаются освободиться и органы в целом, и их депутаты, а механизмы формирования органов с самого начала были коррупционными, поскольку построены на частном финансировании выборов, не исключают грязных технологий, а прохождение

во власть обеспечивается минимальным набором голосов избирателей.

Сказанное относится ко всем уровням власти и прежде всего к федеральному.

На протяжении всей истории России коррупция существует уже давно, что даже не хочет исчезать. Сейчас коррупция имеет неотъемлемые формы даже на международном уровне.

В современной России общественные институты очень слабо развиты, количество нормативно-правовых актов по противодействию коррупции не так и много, система конституционно-правовых форм имеет низкий уровень. У антикоррупционная политика отсутствует пересечения интересов органов власти и граждан страны.

Нормативно-правовые акты, которые принимаются вновь, тщательно не проходят экспертизу на коррупциогенность, что дает отрицательные показатели, когда они осуществляются. Существующие противоречия Конституции, не дают эффективно работать специализированным органам.

Существует зависимость судов от вышестоящих государственных органов власти, отсутствует открытость в их работе, а также за один вид преступления различные сроки наказания.

Средства Массовой Информации не дают нам полной информации по противодействию коррупции – дают недостоверную информацию о размерах нанесенного ущерба.

За последние 10 лет Республика Татарстан приняла лишь 2 программы антикоррупционной политики.

Актуальность заключается в том, что коррупция является опасным социально-правовым явлением, которое воздействует на экономическое развитие, политическую ситуацию в стране очень негативно, подрывает общественный правопорядок, что может в дальнейшем ослабить репутацию государственной власти и национальную безопасность.

Целью выпускной квалификационной работы является предложения по совершенствованию антикоррупционной политики в государственных

органах власти Республики Татарстан.

Достижение этой цели предполагается решить следующие задачи:

- рассмотреть теоретическую часть коррупции;
- проанализировать систему нормативно-правовых средств противодействия коррупции в органах государственной власти;
- проанализировать Государственный Совет Республики Татарстан;
- выявить проблемы, порождающие коррупцию;
- разработать комплекс мероприятий по противодействию коррупции.

Объектом исследования является сектор мониторинга законодательства и антикоррупционной экспертизы правового управления Государственного Совета Республики Татарстан.

Предмет – изучение антикоррупционных механизмов в Государственном Совете Республики Татарстан.

Метод, применяемый в выпускной квалификационной работе, - статистический.

Важно отметить, что были написаны статьи, посвященные на тему совершенствования антикоррупционной политики. Статья под названием «Особенности антикоррупционной политики в органах государственной власти Республики Татарстан на примере Государственного Совета Республики Татарстан» опубликована в сборнике кафедры управления сельскохозяйственным производством «Актуальные проблемы государственного и муниципального управления современных экономических условиях» 22 мая 2018 года.

Другая статья «Теоретические основы антикоррупционной политики», находится в сборнике «Молодежь и Инновации» 2018 года Чувашской Государственной Сельскохозяйственной Академии. Авторами этих статей являются Сафиуллин Н.А. и Гарафеева Ф.А.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

1.1. Понятие и содержание антикоррупционной деятельности в органах государственной власти

В современной научной литературе можно увидеть множество определений коррупции. В переводе с латинского (*corruptio*) «коррупция» – это «подкуп», «порча», «упадок». К этому явлению относят также непотизм, что означает привилегии, которые предоставляются родственникам или друзьям вне зависимости от их профессиональных качеств[39].

Случаи непотизма идет с давних времен. Многие пытались с ним бороться. За всю историю только Сталин обращал на непотизм огромное внимание и пытался устранить эту проблему, не щадя никого. Например, посадил старшего сына Хрущева. А что касается своих сыновей: старшего не раз снимал с должности, а младшего, который попал в плен, отказал обменяться на фельдмаршала. В наши дни непотизм не дает о себе забывать.

Существует и по сей день культурная традиция, которая появилась в Китае и Ближнем востоке. Ее суть заключается в обогащении государственных служащих по службе за счет населения, которое подчиняется чиновникам. Сейчас ее называют «кормлением».

В наши дни многие видят, что коррупция проникла в такие аспекты, как экономика, политика, социальный и правовой аспект, что приводит отрицательному показателю. Изучение коррупции в органах государственной власти стало популярно, так как по большей степени дает возможность определить обоснованность его происхождения и выражения. Сначала подкупают государственных служащих, у которых есть высокие полномочия, давая взятки в крупных размерах. После умышленно причиняют вред нормативно урегулированным общественным отношениям. Затем постепенно становятся видны упадок общества и низкая эффективность управления. И

органы государственной власти не могут справиться с этим явлением. Изучать коррупцию становится тяжело, потому что появляются трудности в исследовании коррупции. Они связаны с ее разносторонностью и проникновением в различные сферы жизни, которые являются объектами исследования многих общественных наук. Существует очень много различных подходов, чтобы изучить такой феномен, как взяточничество, но такие подходы не дают точного определения термина «коррупция». Нужно сказать, что слово «коррупция» была замечена сначала в области права. Распространенным определением коррупции таково: коррупция – это злоупотребление общественной (государственной) властью для того, чтобы получить частных выгод любого вида. Частная выгода – это не только выгода отдельного лица, но и выгода определенных сообществ или организаций, групп, партий, корпораций и т.д.

Согласно федеральному закону от 25 декабря 2008 г. №273 ФЗ «О противодействии коррупции» коррупция представляет собой злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами [4].

Коррупция не возникла сегодня, она имеет свою историю. История показывает, что первобытные люди уже в далеком прошлом знали смысл даваемых взяток. Для того, чтобы поддержать вседозволенности в обществе во время беззакония, люди давали взятки в различных формах и размерах. Плата жрецу или вождю считалась нормальным явлением. После того, когда государственный аппарат усложнялся, появились профессиональные «слуги народа», которые своими служебными положениями хотели увеличить свой

доход.

Коррупцию можно понимать по-разному. Существует мелкая коррупция, или вручение подарка кому-либо, чтобы выразить свою благодарность за оказание услуг или просто поддержать хорошие дружеские отношения.

Таблица 1 - Виды коррупции

Коррупция верховной власти	Деловая коррупция	Бытовая коррупция
Тесно связаны верховные суды и политическое руководство	Тесно связаны бизнес и власть	Тесно связаны органы государственной власти и простой народ

Первый вид коррупции характеризуется тем, что группа, стоящая на высшем уровне (высшая власть), ведет недобросовестное поведение для осуществления своих интересов.

Второй вид коррупции относится к здравоохранению, образованию, судопроизводству и т.д. Должностному лицу и его членам семьи дарят подарки, чтобы получить выгоду.

Третий вид коррупции большинство затрагивает хозяйственную сферу. Возникает сделка между бизнесменом и городской (муниципальной) администрацией для экономического развития предприятия.

К формам коррупции в целом можно отнести: взяточничество, вымогательство, растрата, злоупотребление своими должностными полномочиями, незаконное получение материальных благ.

Первый вид коррупции характеризуется тем, что группа, стоящая на высшем уровне (высшая власть), ведет недобросовестное поведение для осуществления своих интересов.

Также существуют формы коррупции по масштабу, которые делятся на два вида: низкая и высокая. Низкая форма характеризуется тем, что возникает в частных или государственных организациях, которые находятся в районе, городе для того, чтобы получить какую-либо услугу.

Высокая форма коррупции возникает среди политических деятелей,

чтобы достичь своих целей. Например, необходимо получить голос на выборах- подкупают население.

У коррупции есть свои правонарушения:

- дисциплинарный коррупционный проступок характеризуется признаками коррупции, но не является преступлением или административным правонарушением;

- административное коррупционное правонарушение характеризуется также признаками коррупции, но не является преступлением правонарушения, за которое установлены административная ответственность;

- к коррупционным преступлениям относятся общественно опасные деяния;

- преступления, которые связаны с коррупционными преступлениями, являются также общественно опасные деяния, которые регулируются Уголовным кодексом Российской Федерации (ст. 204, 285, 286, 290,291), где лица, могут быть призваны виновными за совершении коррупции.

В коррупции есть заинтересованные лица: руководитель и подчиненный.

Таблица 2 - Выгоды и риски, связанные с коррупцией, руководителя и подчиненного

Руководитель		Подчиненный	
Выгода	Риск	Выгода	Риск
Взятки- стабильный доход от подчиненного	Поймают подчиненного- выдаст начальника	Шире возможности — больше взятки	Процент от взятки отдает руководителю
Вероятность того, что выдаст подчиненный- минимальная	Организованная группа является отягчающим обстоятельством	Брать взятки безопаснее под покровительством руководителя	Организованная группа является отягчающим обстоятельством
Отсутствие участия в даче взятки			

Из данной таблицы следует, что руководитель и подчиненный видят, как плюсы, так и минусы в коррупции, но выгода, конечно, больше у

руководителя.

Существует так же такое понятие, как коррумпированность, заключающаяся в продажности человека, органов государственной власти и государства в целом. Если рассматривать коррумпированное государство, то антонимом к этому словосочетанию будет демократическое правовое государство. В коррумпированном государстве процветает жадность, безработица, насилие, дефицит денежных средств, недостаток природных ресурсов, что приводит к государственной неустойчивости. Появляются мафиозные группировки, а чиновников окружает уголовный мир. Таким образом, коррупционеры захватывают все[34].

Стадия заболевания государства коррумпированностью сначала происходит на микроуровне, а потом постепенно возрастает на макроуровне, захватывая все сферы общества. Последствия после такого феномена в политике и экономике не дают быстро «выздороветь» и окрепнуть.

До сих пор ученые, анализируя такого явления, пытаются найти сущность коррупции, разобраться в ее проявлениях и видах и предложить эффективные меры по борьбе с коррупцией.

Российские ученые смогли выявить этапы организации международных правовых инициатив. Они являются объективными результатами международных соглашений, деклараций конвенций, и т.п.

Так, например, в специализированном книге авторского коллектива под руководством профессора О.И. Тиунова в становлении международно-правового механизма противодействия коррупции выделяется четыре следующие стадии.

Первая стадия включает 1950-1960 гг. Международные организации, а именно ООН, делали акцент на необходимость борьбы с взяточничеством органов государственной власти в области международных коммерческих и финансовых операций. К таким государствам относились Франция, Германия, Финляндия, Индия, Сингапур, США, Япония, Португалия, Таиланд, Бельгия, Корея,

Великобритания и другие страны. Именно в этих странах государственная политика обращала свою вниманию на противодействие коррупции, другими словами, антикоррупция – одно из главных направлений.

Вторая стадия рассматривается в 1970-х гг., относится к таким способам, как формирование нового международного экономического порядка, определение коррупции как юридического характера и подготовка международного соглашения по борьбе с нелегальными выплатами в коммерческих операциях и другими видами коррупционных практик.

1980 - 1990 годы включают третью стадию. ООН и региональные международные организации усердно работают над подготовкой и принятием документов, которые регламентируют международное сотрудничество по борьбе коррупцией. Необходимо сказать о тенденции для этого промежутка времени. ООН и других различные универсальные организации сфокусировали свое внимание на акты мягкого права, то есть резолюции, декларации и т.п. А в это время региональные международные организации, к ним можно отнести Совет Европы, ОЭСР и т.д., вместе с резолюциями разрабатывали международные договоры. Они должны были носить обязательный характер. Переход к четвертой стадии произошел в XXI в. А именно здесь характеризуется 2003 год. В этом году приняли самую первую универсальную Конвенцию ООН против коррупции, которая венчает, по мнению авторов периодизации, ранее проведенную правотворческую работу [37].

Последняя стадия подразумевает, что коррупция развивалась быстро, но, чтобы решить эту проблему, отводилось не так много внимания, особенно на международном уровне. Тогда многие стали осознавать, что взяточничество носит глобальный характер для повестки международных тем. Именно подкуп и взяточничество является проблемой для всех граждан, которая носит самостоятельный признак. Явление как коррупция стало включаться в предметную область общественных

отношений. Тема коррупция для начала была узкой проблемой, затем начала носить широкий характер.

К этому подходу можно отнести известную в исследованиях установку, в широком смысле слова "международное антикоррупционное движение", которая возникла в середине 90-х гг. Именно в этот период коррупция становится одной из ярких проблем среди иных масштабных политических и экономических вопросов международного развития. Сейчас все начали осознавать, что причиной всех экономических, политических и социальных проблем является коррупция. Она породила такие отрицательные показатели, как бедность, нехватка ресурсов, экономическая разруха, недейственность управления государства, а также социальная неустроенность всех стран.

Для того, чтобы коррупцию воспринимали глобальной проблемой, именно США дали понять серьезность такой угрозы, когда США приняли Закон «о противодействии коррупции» 1977 года [36].

После этого США серьезно активно работали над организацией международных инициатив, которые связаны с борьбой коррупцией такого рода. Наглядным примером может служить ОЭСР. В этот промежуток времени страны, как Италия, Пакистан, Бразилия показали неэффективное правление: нанесли вред экономической сфере многим государствам (от Индонезии до России). Поэтому ОЭСР предложила государствам-членам заключить соглашение по борьбе с коррупцией [38].

Разрабатывали и другие международные конвенции по противодействию коррупции. Их созданию послужили иные факторы.

Когда закончилась «холодная война», не было необходимости сохранять коррумпированные режимы и должности по всем странам, чтобы реализовывать "блоки".

Свое внимание многие государства обращали на демократизацию и прозрачность государственных органов власти. В итоге общественность обратила внимание на взяточничество и подняла вопрос по противодействию

коррупции.

Одной из тенденции в это время была передача государственной собственности в частные руки, то есть приватизация. Она охватила весь мир, таким образом для коррупции открылись новые двери.

Свободная международная торговля дала возможность увеличению конкуренции между транснациональными корпорациями и, таким образом, повышению коррупции, чтобы повысить конкурентную выгоду.

Существуют принципы антикоррупционной политики. Они помогают эффективно бороться с угрозой – коррупцией. И многие страны стремятся придерживаться их. К таким принципам относятся:

1. Руководство антикоррупционной политики. Смысл заключается в том, что должно быть доверие тем, кто проводит борьбу с коррупцией.

2. Кооперация власти и общества. Сотрудничество государственных органов и народа играет немалую роль. Бороться с коррупцией должна не только власть, но и все люди, проживающие на данной территории, то есть должны помогать друг другу.

3. Прозрачность антикоррупционной политики- это прозрачность, открытость и доступность для общественного контроля.

4. Акцент на искоренение условий, порождающих коррупцию. Нельзя бороться с коррупцией, не выявив причину. Органы власти должны находить условия и причины возникновения коррупции.

5. Учет культурных факторов. Необходимо помнить, что коррупция возникает не только формальных нормах, то есть в управлении государством, но и появляются в социальной сфере, в социальном сознании.

6. Сочетание последовательности и трезвой оценки возможностей. Каждый раз должен вестись учет, мониторинг, проводить тщательный анализы, выставлять оценку получившемуся результату. Такие исследования должны привести к продуманным проектам, которые могли бы устранить коррупцию навсегда, не навредив никому.

7. Сочетание институциональных изменений и социальной инженерии.

Новые законы, проекты должны включать мероприятия, которые успешно реализовывались.

8. Активное воздействие на общественное сознание. У общества сложился такой стереотип, что коррупцию считают неизбежной проблемой, то есть все проблемы решаются только деньгами. Этот принцип связан с вторым- кооперация власти и общества.

12. Финансирование антикоррупционной политики. Конечно, без больших затрат для внедрения такой политики не обойтись. Но нужно спланировать проект по борьбе с коррупцией так, чтобы приносил существенное увеличение результативности бюджетных расходов, то есть проект мог и компенсировать затраты, и финансировать дальнейшие проекты по противодействию коррупции.

Очень серьезной проблемой является конституционная проблема работоспособности и соблюдения законодательства со стороны органов власти субъектов РФ и органов местного самоуправления как часть коррупционной составляющей.

Неработоспособность законодательного органа субъекта РФ, принятие незаконных решений и неисправление ситуации своими усилиями органа могут привести к принудительному прекращению его полномочий. Связывать такие шаги исключительно с коррупционной составляющей в действиях законодательного органа субъекта РФ было бы опрометчиво. Однако и забывать о ней тоже нельзя - например, ситуация непроведения заседаний может быть создана искусственно отказом участия в них какой-то части "подговоренных" депутатов, точно так же как неправомочность законодательный орган может получить из-за организованного массового сложения депутатских мандатов.

В целях борьбы с нарушениями законности, коррупцией и обеспечением работоспособности ряд мер конституционно-правовой ответственности применяются и в отношении органов и должностных лиц местного самоуправления.

В России в начале 2000-х гг. создаются аналитические разработки, касающиеся коррупции. Анализ качественной литературы показывает, что аналитики выделяли три антикоррупционных стратегии внимание на мерах определенного рода.

У первой стратегии приоритетом является отказ от активных реформ, при этом внедряя эволюционные шаги, чтобы развить политические и экономические отношения. Однако, необходимо приспосабливаться к постепенным антикоррупционным программам. Именно такие программы дали положительный результат в других странах.

Вторая стратегия заключается в том, что существует необходимость в изменении каждый раз законодательства. Для этого нужно создать институциональную базу. Такая база поможет развитию экономической сферы и эффективного управления с государством. Существуют процедуры, лежащие на базисе. В этих процедурах заключены мало возможностей, чтобы развить коррупционные практики.

Стратегия под номером три борется очень интенсивно с взяточничеством, или с коррупционерами.

В приведенных правилах заложена не только недемократичность, но и конституционная коррупциогенность. Каждый коррупциогенный фактор является одой из причин зарождения и распространения коррупции.

Таким образом, необходимо совершенствовать государственную систему и законодательство, чтобы не было таких предпосылок коррупции.

1.2 Система нормативно-правовых средств противодействия коррупции в органах государственной власти

Осуществление антикоррупционных программ проходит сначала стадию планирования. Именно здесь реализуется укрепление предложений о наиболее результативных действиях упрощения коррупционных задач, а также утверждаются определенные подходы преодоления этого явления. Они

отвечают средствам каждой страны и своим нюансам текущих антикоррупционных задач в представлении инициаторов. Например, около 90-х гг. XX в. в рамках серьезных международных правительственных и неправительственных организаций создаются работы, касающиеся антикоррупционных программ. Их предназначение – эффективно использовать органами государственной власти в каждой стране.

В настоящее время в числе наиболее серьезных международных документов по антикоррупционной проблематике можно выделить следующие:

документы ООН:

- Конвенция ООН против коррупции 2003 г.[9];
 - Декларация ООН "О борьбе с коррупцией и взяточничеством в международных коммерческих операциях" 1996 г.[30];
 - Конвенция ООН против транснациональной организованной преступности 2000 г.[27];
 - Международный кодекс поведения государственных должностных лиц 1996 г.[1];
 - Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка 1979 г.[2];
- документы Совета Европы:
- Конвенция Совета Европы "Об уголовной ответственности за коррупцию" 1999 г.[29];
 - Конвенция Совета Европы "О гражданско-правовой ответственности за коррупцию" 1999 г.[26];
 - Конвенция Совета Европы об отмыывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности 1990 г.[8];
 - Рекомендация Комитета министров Совета Европы "Об общих правилах борьбы с коррупцией при финансировании политических партий и избирательных кампаний" 2003 г.[2];
 - Рекомендация Комитета министров Совета Европы о кодексах

поведения для государственных служащих 2000 г.[33];

документы других международных организаций:

- Конвенция ОЭСР о борьбе с дачей взяток иностранным государственным должностным лицам при осуществлении международных деловых операций 1997 г.[25];

- Модельный закон СНГ "О борьбе с коррупцией" 1999 г.[8];

- Модельный закон СНГ "Основы законодательства об антикоррупционной политике" 2003 г.[9];

- Антикоррупционная Резолюция Большой восьмерки "Борьба с коррупцией на высоком уровне" 2006 г.[32];

- Межамериканская конвенция против коррупции 1996 г.[24];

- Вольфсбергские принципы 2000 г.[31] и др.

В современных правовых порядках как таковая постановка вопроса о национальных антикоррупционных стратегиях стала возможной благодаря этому широкому подходу к пониманию коррупционных явлений.

В Российской Федерации начало формирования антикоррупционного законодательства как отрасли российского законодательства можно вести с 1992 г., когда был принят Указ Президента РФ N 361 "О борьбе с коррупцией в системе государственной службы"[10]. Документ весьма компактен, но, во-первых, уже ставит вопрос о некоторой антикоррупционной политике в отношении большого проблемного поля (государственная служба), во-вторых, предусматривает определенное разнообразие механизмов противодействия коррупционной культуре (запрет госслужащим заниматься предпринимательской деятельностью и совмещать ее с иной оплачиваемой деятельностью, запрет "оказывать любое не предусмотренное законом содействие физическим и юридическим лицам с использованием своего служебного положения", обязанность представления деклараций о доходах и имуществе и некоторые другие).

Отдельными направлениями в международных антикоррупционных стратегиях обычно выступают создание специальных органов по

противодействию коррупции и международное сотрудничество. Среди органов по противодействию коррупции в России контактными для международного профессионального общения являются прокуратура и Министерство юстиции. Нужно сказать также о Совете при Президенте РФ по борьбе с коррупцией[11], при председателем которого является глава государства[12]. Такой орган обеспечивает политическую поддержку деятельности по противодействию коррупции. Что касается международного сотрудничества в России продолжает активно формироваться законодательство в отношении обеспечения прозрачности международных финансовых операций и противодействия легализации коррупционных активов[39].

В Республике Татарстан по противодействию коррупции существуют такие органы, как:

- Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики и Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции;
- Прокуратуры Республики Татарстан;
- Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан;
- Министерство внутренних дел по Республике Татарстан и Управление Судебного департамента в Республике Татарстан.

Таким образом, в Российской Федерации к настоящему времени на уровне актов высшей юридической силы созданы правовые основы для противодействия коррупции практически по всем основным направлениям комплексных международных антикоррупционных стратегий.

2. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СОВЕТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

2.1. Краткая характеристика Государственного Совета Республики Татарстан

Республика Татарстан является субъектом Российской Федерации, республикой (государством) в её составе. Татарстан находится Приволжском федеральном округе, в Поволжский экономический район. Соседями являются Ульяновская, Кировская, Самарская, Оренбургская области, из республик – Башкортостан, Марий Эл, Чувашская и Удмуртская. Республика Татарстан образована на основании Декрета ВЦИК и СНК от 27 мая 1920 года как Автономная Татарская Социалистическая Советская Республика. Столица Столицей Республики Татарстан является город Казань. Общая площадь Республики Татарстана составляет 67 836 км².

Республика Татарстан имеет свои административно-территориальные единицы: 43 района, 14 городов республиканского значения. Это прописано в разделе III Конституции Республики Татарстан. Также имеются 956 муниципальных образований: 2 городских округа, 43 муниципальных района, 39 городских поселений, 872 сельских поселений.

Таблица 3 - Численность населения Республики Татарстан на начало 2017 года

Наименование	Численность населения (всего) чел.
Республика Татарстан	3 885 253
город Казань	1 231 878
Авиастроительный район	116 712
Вахитовский район	88 293
Кировский район	117 363
Московский район	132 074
Ново-Савиновский район	215 498
Приволжский район	250 915
Советский район	311 023
город Набережные Челны	529 797
Муниципальные районы	2 652 049

С каждым годом численность населения растет. В 2016 году численность населения составила 3 868 730 человек. А в 2017 году возросла на 16 523 человек (0,42%)

Республика Татарстан занимает восьмое место в России по численности. Москва стоит на первом месте по численности населения, которая составляет 12 380 664 человек. Московская область занимает второе место (7 423 470 человек), Краснодарский край - 5 570 945 человек. Санкт-Петербург - 5 351 935 человек, Свердловская область - 4 329 341 человек, Ростовская область - 4 231 355 человек и Республика Башкортостан - (4 066 972 человек). В Приволжском федеральном округе республика стоит на втором по численности населения.

Таблица 4 - Национальный состав населения Республики Татарстан на начало 2017 года

национальный состав	число лиц соответствующей национальности, человек	в процентах к общей численности населения
Татары	2012571	53,2
Русские	1501369	39,7
Чуваши	116252	3,1
Удмурты	23454	0,6
Мордва	19156	0,5
Марийцы	18848	0,5
Украинцы	18241	0,5
Башкиры	13726	0,3
Азербайджанцы	9527	0,2
Узбеки	8881	0,2
Армяне	5987	0,2
Таджики	5859	0,2
Белорусы	4592	0,1
Евреи	2624	0,1
Немцы	2200	0,1
Казахи	1758	0,0
Грузины	1478	0,0
Киргизы	1156	0,0
Другие Национальности	12757	0,3

Как видно из данной таблицы 4, татары и русские составляют основное население. Доходы на душу населения, в среднем за месяц, руб.

Таблица 5 - Денежные доходы на душу населения в среднем за месяц, руб. в Республике Татарстан за 2016 – 2017 годы

Республика Татарстан	2016 год	2017 год
	32 930,7	35 170,0
Российская Федерация	30 747,0	31477,4

Денежные доходы на душу населения составили на 2017 год составили 35 170,0 рублей в месяц и увеличились по сравнению с уровнем 2016 года на 2 239,3 (6,3%). В 2017 год Среднемесячная заработная плата (в среднем за год) – 33 483, 5 рублей.

Таблица 6 - Распределение трудовых ресурсов (тыс. чел.) в РТ за 2016-2107 годы

Трудовые ресурсы всего:	2016 год	21017 год
	2385,2	2352,5
В том числе: занятое население	1950,3	1951,2
Учащиеся	178,6	175,6
лица в трудоспособном возрасте, не занятые в экономике	256,3	225,7

Закон Республики Татарстан от 29 ноября 1994 года "О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Татарстан в связи с реформированием представительных и исполнительных органов государственной власти" установил новые наименование и статус высшего представительного органа власти республики.

Верховный Совет был преобразован в Государственный Совет Республики Татарстан, который является постоянно действующим высшим представительным, законодательным и контрольным органом государственной власти.

В марте 1995 года Государственный Совет первого созыва начал исполнять свои конституционные полномочия. Избрали всего 130 народных депутатов, а на постоянной основе в организационных рамках "малого парламента" работали лишь 39 из них. Депутаты избирались по административно-территориальным и территориальным округам сроком на 5 лет.

Необходимо отметить, что это – самый первый в истории Татарстана постоянно действующий парламент. С их помощью увеличилась эффективность деятельности высшего законодательного органа республики. Таким образом, была возможность рассмотреть возникающие проблемы и вносить законопроекты, возможность организации рабочих групп, которые смогли бы рассматривать отдельные законопроекты и другие материалы, поступающие в Государственный Совет.

Каждый созыв принимал новые законопроекты и совершенствовал принятые. Необходимо отметить, что Татарстан является одним из первых среди регионов России, который взялся за комплексное решение малого и среднего бизнеса. Государственный Совет РТ принял комплексную программу Республики Татарстан по развитию малого предпринимательства на 2001 - 2004 годы. Основными задачами этой программы являются: создание благоприятных условий для развития малого бизнеса, уменьшение административного бремени на сферу предпринимательства, укрепление прав делового сообщества.

Как видно из данной таблицы, парламент достойно выполняет свой конституционный долг, активно влияя на общественную и социально-экономическую жизнь нашей многонациональной республики. Всего образовано пять созывов. Каждый созыв принимает законопроекты, постановления, рассматривает вопросы, касающиеся экономики, политику, социальную сферу и т.д.

Таблица 7 - Итоги работы созывов Государственного Совета Республики Татарстан

Созывы	Период работы	Всего заседаний	Всего законопроектов	Рассмотрено вопросов	Принято постановлений	Принято законов
I созыв	Март 1995 год-декабрь 1999 год	50	353	1589	178	140
II созыв	Декабрь 1999 год-март 2004 год	57	306	2784	313	221
III созыв	Март 2004 год-март 2009 год	53	586	3070	3859	505
IV созыв	Март 2009 год-март 2014 год	55	650	2580	3082	569
V созыв	Сентябрь 2014-по н.в.	39	272	1587	2667	231

В парламенте образовано семь постоянных комиссий по различным отраслям государственного, социально-экономического и культурного строительства; немаловажную роль играет Комиссия по установлению идентичности текстов законов Республики Татарстан на татарском и русском языках; сформирован Комитет парламентского контроля Государственного Совета.

В Государственном Совете образовано семь комитетов по:

- государственному строительству и местному самоуправлению;
- законности, регламенту и депутатской этике;
- бюджету, налогам и финансам;
- экономике, инвестициям и предпринимательству;
- экологии, природным ресурсам и землепользованию;
- социальной политике;
- культуре, науке, образованию и национальным вопросам.

Так же в парламенте существует три депутатских объединений: "Единая Россия", "КПРФ" и "ТНВ". Общественное движение «ТНВ» работает в составе фракции «Единая Россия».

Таблица 8 - Работа фракций «Единая Россия» и «КПРФ» в Государственном Совете Республики Татарстан за 2016-2017 годы

	Всего заседаний	Рассмотрено вопросов	Всего выделено руб. на различные проекты	Всего принято граждан
«Единая Россия» включая «ТНВ» 2016 год	9	23	7 665 898 000	1850
«Единая Россия», включая «ТНВ» 2017 год	8	26	9 871 665 000	1842
«КПРФ» 2016 год	10	3	126 250 000	362
«КПРФ» 2017 год	12	5	1 431 000 000	385

Анализируя работу фракций «Единая Россия» и «КПРФ», можно сказать, что они эффективно ведут свою работу. Пытаются реализовать различные проекты, которым выделяются немалые деньги. В качестве яркого примера, можно отнести проект «Дорогой наш ветеран» (фракция «Единая Россия») и проект «Проблемы садоводов и садоводческих некоммерческих товариществ. Пути их решения». (фракция «КПРФ»). Каждое объединение разрабатывают план на следующий год. Этот план включает подготовку и проведение «круглых столов», касающихся социально-экономического и общественно-политического развития Республики Татарстан; проведение мероприятий, посвященные, например, ко дню Великой Отечественной войны.

С 1998 года Председателем Государственного Совета является Мухаметшин Фарид Хайруллович.

Мухаметшин Фарит Хайруллович родился в городе Альметьевске 22 мая 1947 года. В 1972 году окончил Альметьевский техникум газовой промышленности, в 1979 году - Уфимский нефтяной институт, в 1986 - Саратовскую высшую партийную школу. Фарит Хайруллович является доктором политических наук, автором ряда монографий и многочисленных публикаций по проблемам федеративного устройства, межнациональных

отношений, политики и экономики переходного периода. Свою трудовую деятельность начал в 1963 году токарем на Миннибаевском газобензиновом заводе в городе Альметьевск. Необходимо сказать, что с 1978-1985 гг. Фарит Хайруллович стал первым заместителем председателя исполкома городского Совета народных депутатов. С 1985-1987 гг. – секретарь, второй секретарь горкома КПСС. Начальник Управления по подготовке технологической жидкости для поддержания пластового давления НГДУ «Альметьевнефть» (1987-1988 гг.); С конца 1980-х годов работал в исполнительных и законодательных органах государственной власти Республики Татарстан, заместитель Председателя Совета Министров (1990-1991 гг.); Председатель Верховного Совета (1991-1995 гг.); Премьер-министр Татарстана (1995-1998 гг.). С 1998 года по настоящее время – Председатель Государственного Совета Республики Татарстан.

В соответствии со статьей 75 Конституции Республики Татарстан к ведению Государственного Совета Республики Татарстан относятся: принятие Конституции Республики Татарстан, внесение в нее изменений и дополнений; законодательное регулирование по предметам ведения Республики Татарстан и предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов в пределах полномочий Республики Татарстан; толкование законов Республики Татарстан; участие в определении внутренней политики и направлений внешней деятельности Республики Татарстан; утверждение бюджета Республики Татарстан и отчета о его исполнении, рассмотрение проекта консолидированного бюджета Республики Татарстан и т.д.

Законы необходимы для того, чтобы регулировать общественные отношения. Именно Государственный Совет Республики Татарстан является законотворческим органом в нашей республике.

**Таблица 9 - Распределение депутатов Аппарата Государственного
Совета Республики Татарстан на 2017 год**

Наименование	Факти- ческая численност ь, чел.	Численность лиц, имеющих опыт работы	в том числе				
			До года	1-5 Лет	5-10 Лет	10-20 лет	Более 20 лет
Депутаты на профессиональной постоянной основе	20	20	0	0	2	1	17

Данная таблица демонстрирует, что 17 депутатов на профессиональной постоянной основе из 20 имеют более 20 лет опыт работы.

**Таблица 10 - количество депутатов в партиях Государственного Совета
Республики Татарстан**

	Партия «Единая Россия»	Партия «КПРФ»	Фракция «ТНВ»	Независимых депутатов
Депутаты	82	3	9	6

Данная таблица показывает, что партия «Единая Россия» находится на первом месте по количеству депутатов.

**Таблица 11 - Возрастная группа депутатов Государственного Совета
Республики Татарстан**

Лет	31-41	42-52	53-63	64 и более
Количество депутатов	9	24	35	31
Мужчины	5	18	26	16
Женщины	4	6	9	2

Возрастная группа указывает, что преобладающая группа находится от 53-63 лет. Так же мужчины лидируют, чем женщины. У действующего состава различные профессии и сферы деятельности: юристы, медики, ученые, предприниматели, работники культуры, просвещения, журналисты, руководители и работники различных отраслей промышленности, транспорта, связи, строительной сферы.

20 депутатов работают в Государственном Совете РТ на постоянной основе. Остальные совмещают депутатские обязанности с основной работой.

Орган Государственного Совета Республики Татарстан, который обеспечивает организацию его работы, – Президиум, в составе которого 13 депутатов.

В наши дни Интернет играет большую роль. Бурному росту информационных технологий помог, таким образом, Интернет.

Всем известно, что информационные технологии используются во всех организациях и учреждениях для распространения информации.

В конце 2010 года в Государственном Совете Республики Татарстан начали внедрять электронные планшеты. Они активно используются на заседаниях. Каждый депутат имеет при себе электронный планшет, а именно iPad.

Организационная структура каждого предприятия (организации) или учреждения играет огромную роль. Организационная структура представляет собой схематический документ, где отражается иерархия подразделений. У каждой организации есть своя определенная цель. Таким образом, организационная структура исходит из целей деятельности, а также для того, чтобы достичь их, существуют подразделения.

В организационной структуре также включается распределение ответственности и полномочий предприятия (организации) и учреждения.

Аппарат Государственного Совета РТ осуществляет правовое, организационное, документационное, аналитическое, информационное, финансовое, материально-техническое, социально-бытовое обеспечение деятельности Государственного Совета РТ, его органов, депутатов Государственного Совета и депутатских объединений.

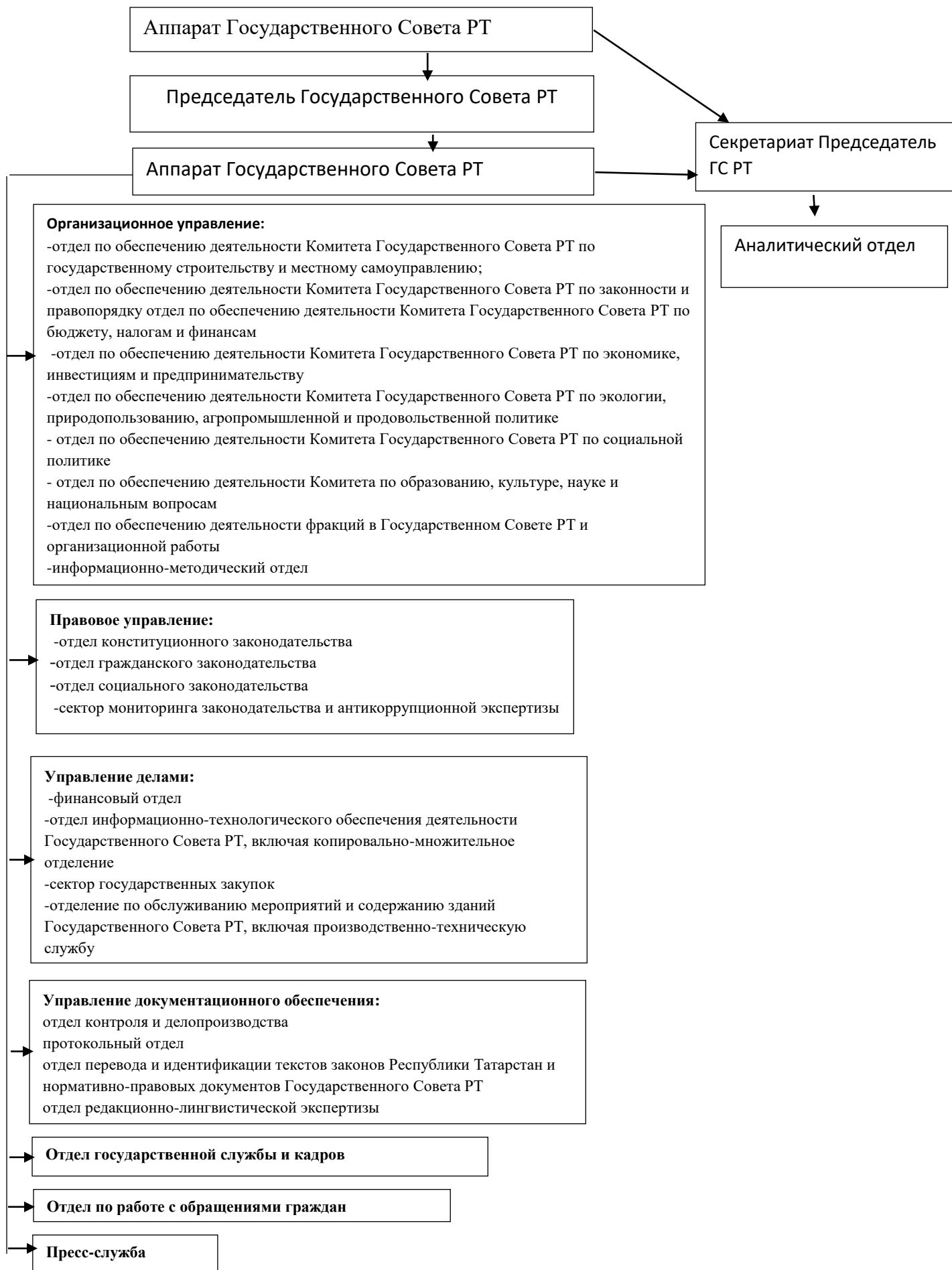


Рис. 1- Структура Государственного Совета РТ

Существующая в Государственном Совете РТ организационная структура является однородной. Организационная структура Государственного Совета Республики Татарстан имеет линейно-функциональную форму организации управления и реализована на принципе выделения центров затрат и центров ответственности. Линейно-функциональная форма формирует при основных звеньях линейной структуры функциональные подразделения. Основная роль этих функциональных подразделений заключается в подготовке проектов, планов, отчетов, которые превращаются в официальные документы после подписания линейными руководителями (Рис. 1).

Для оценки сложности структуры управления и уровня использования управленческого труда необходимо рассчитать коэффициенты линейности по всем работникам Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан.

Таблица 12 - Анализ соподчиненности работников Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан

Наименование Должностей	Количество связей			Коэффициент линейности
	Линейных	Функциональн ых	всего	
Председатель Госсовета РТ	9	0	9	1
Начальник организационного управления	9	6	15	0,6
Начальник правового управления	4	6	10	0,4
Начальник управления делами	4	6	10	0,4
Начальник управления документационного обеспечения	5	6	11	0,45
Начальник отдела государственной службы кадров	1	6	6	0,7
Начальник отдела по работе с обращением граждан	1	6	6	0,7
Пресс-служба	1	6	6	0,7

Как следует из таблицы 12, большое количество связей у начальника организационного управления – 15. Коэффициент линейности у Председателя Государственного Совета Республики Татарстан всегда будет 1.

В Аппарате Государственного Совета РТ проходят дни открытых дверей, пресс-конференции, «круглые столы», совещания и т.д. Но немаловажным мероприятием так же является заседание депутатов, которое проходит каждый месяц. Каждому рассылается приглашение с повесткой (в виде телефонограмм или телеграмм), где указано дата, время и место проведения заседания. На заседании Государственного Совета РТ слушают отчеты, доклады и принимают различные законопроекты. А также необходимо сказать о заседании фракций и комитетов Государственного Совета Республики Татарстан с участием депутатов.

Каждый понедельник Председатель Государственного Совета Республики Татарстан проводит совещание с участием председателей комитетов и руководителей подразделений Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, где обсуждаются планы на неделю и подводятся итоги проделанной работы.

Таблица 13 - Количество мероприятий Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, проведенные за октябрь-декабрь 2017 года

	Заседание	Совещание	Пресс-конференция	Различные встречи	«Круглый стол»	Семинар
Декабрь	20	10	3	2	2	1
Ноябрь	15	12	1	2	0	2
Октябрь	20	17	2	3	0	1

Как видно из данной таблицы, упор делают на такое мероприятие, как заседание, но также не малую роль играет совещание.

Правовое управление Аппарата Государственного Совета РТ реализует правовое обеспечение законодательной деятельности Государственного

Совета РТ, его Президиума, комитетов и комиссий, осуществляет правовую помощь депутатам при выполнении ими депутатских полномочий и консультативную помощь по вопросам законодательства и осуществления законопроектных работ. Начальникам Правового управления является Сунгатуллин Марат Баграмович.

В Правовом управлении находится 4 отдела: отдел конституционного законодательства, отдел гражданского законодательства, отдел социального законодательства и сектор мониторинга законодательства и антикоррупционной экспертизы.

Таблица 14 - Структура Правового управления Государственного Совета Республики Татарстан

Правового управления	Начальник	Сунгатуллин Марат Баграмович
	Заместитель начальника	Махмутов Дамир Ильдусович
Отдел конституционного законодательства	Заведующий	Заместитель
	Ибрагимова Лиана Ильгизовна	Захаров Вячеслав Михайлович
Отдел гражданского законодательства	Фаттахов Ибрафил Имамович	Шакирова Айгуль Ахатовна
Отдел социального законодательства	Махмутов Дамир Ильдусович	Казакова Лилия Габделбариева
Сектор мониторинга законодательства и антикоррупционной экспертизы	Насыриева Альбина Рафаилевна	

Задачами сектора мониторинга законодательства и антикоррупционной экспертизы являются:

1) осуществление правового обеспечения мониторинга применения законов Республики Татарстан, подготовка информационных и аналитических материалов о состоянии, проблемах и перспективах совершенствования законодательства Республики Татарстан по результатам правового мониторинга;

2) введение учета и обобщение результатов мониторинга законов Республики Татарстан на предмет обеспечения их соответствия федеральному законодательству;

3) проведение антикоррупционной экспертизы проектов, законов Республики Татарстан;

4) подготовка справок, аналитических записок и информации по вопросам своего ведения;

5) внесение начальнику Правового управления предложения по совершенствованию законодательства Республики Татарстан и практики законодательного регулирования, обобщение этой практики по итогам антикоррупционной экспертизы проектов законов Республики Татарстан;

6) введение учета и систематизация нормативных правовых актов, поступивших в Правовое управление, контрольных экземпляров законов Республики Татарстан;

7) введение учета проектов федеральных законов, инициаторами которых выступил Государственный Совет, осуществление мониторинга, их прохождения в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, обобщение отзывов субъектов Российской Федерации;

8) выполнение отдельных поручений руководства Государственного Совета и начальника Правового управления.

Карьерные процессы в органах государственной власти относятся к высокому уровню их преобразования. Они основываются на широкую нормативно-правовую базу, которая обеспечивает комплексное и вариативное использование системы регулятивных санкций.

Сектор мониторинга законодательства и антикоррупционной экспертизы Аппарата Государственного Совета РТ при управлении карьерой опирается на следующие нормативно-правовые акты. Это Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» [5].

Еще один закон, на который сектор мониторинга законодательства и антикоррупционной экспертизы Аппарата Государственного Совета РТ основывается в управлении карьерой государственных служащих - Федеральный закон РФ от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной

гражданской службе Российской Федерации» одним из приоритетных направлений формирования кадрового состава гражданской службы обозначена «...профессиональная подготовка гражданских служащих, их переподготовка, повышение квалификации и стажировка в соответствии с программами профессионального развития гражданских служащих...» [6]

Нужно отметить, что еще одним немаловажным нормативным документом является Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», в котором обозначена необходимость внедрения «...принципов кадровой политики в системе государственной гражданской службы», предусматривающих, в том числе: формирование кадровых резервов и их активное практическое использование; формирование перечня квалификационных требований для замещения должностей государственной гражданской службы на основе компетентностного подхода; расширение использования механизма ротации; развитие института наставничества на государственной гражданской службе и др. [15]

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» определен круг актуальных направлений реформирования и развития государственной гражданской службы Российской Федерации. В их число вошли, среди прочих, вопросы, непосредственно затрагивающие кадровые процедуры на государственной гражданской службе (в частности, речь идет о содержании подпунктов «о» и «р» пункта 2 данного указа).

В настоящее время сектор мониторинга законодательства и антикоррупционной экспертизы Аппарата Государственного Совета РТ работает по программе «Развитие государственной службы Российской Федерации (2015 – 2018 годы) и плане мероприятий по развитию системы государственной службы Российской Федерации до 2018 года», где обозначены перспективы развития государственной гражданской службы в наиболее завершенном виде. Данная программа обусловлена

необходимостью перехода от теоретических и методических разработок к практике масштабных преобразований в управлении кадрами данной сферы.

Сектор мониторинга законодательства и антикоррупционной экспертизы Аппарата Государственного Совета РТ также руководствуется в своей деятельности нормативно-правовыми актами регионального значения. Регулирование государственной службы в Республике Татарстан осуществляется Конституцией Российской Федерации, Конституцией Республики Татарстан, Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации», иными федеральными законами и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации, Законом РТ «О государственной гражданской службе Республики Татарстан», а также принимаемыми в соответствии с ним иными законами и другими нормативными правовыми актами Республики Татарстан.

В состав сектора мониторинга законодательства и антикоррупционной экспертизы Аппарата Государственного Совета РТ входят: начальник сектора- Насыриева Альбина Рафаиловна, 2 главных специалиста, 1 ведущий специалист.

Обязанностями начальника сектора мониторинга законодательства и антикоррупционной экспертизы являются:

- представление представителю нанимателя проекта положения об Отделе, предложения по структуре сектора и численности гражданских служащих;
- согласование положения об иных структурных подразделениях в пределах своей компетенции;
- представление планов работы сектора и отчета о выполнении планов работы на утверждение представителю нанимателя;
- представление должностных регламентов гражданских служащих на утверждение представителю нанимателя;
- нести персональную ответственность за решение возложенных на сектор задач и осуществление его полномочий;

- подписание и визирование документов в пределах своей компетенции;

- распределение функциональных обязанностей между гражданскими служащими сектора.

Одним из наиболее важнейших моментов в деятельности сектора является прием и увольнение служащих. Частая сменяемость кадров отрицательно сказывается на эффективности деятельности, так как эффективность новых служащих, как правило, ниже чем у проработавших некоторый срок.

Во-первых, снижается качество труда (так происходит из-за того, что лица, подавшие заявления на увольнение, перестают работать с прежним усердием, а также из-за неопытности части персонала).

Во-вторых, увеличиваются расходы на подготовку и переподготовку персонала. Кроме того, негативное влияние текучести кадров сказывается на стабильности коллективов, формировании у служащих трудовой активности и как итог - на создании здорового микроклимата.

Таблица 15 - Движение кадрового состава в Правовом управлении Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан за 2015-2017 годы

Показатель	2016 год	2017 год
Принято на работу чел., всего	2	0
Уволено служащих чел., всего	1	0
Количество служащих, уволившихся по собственному желанию и за нарушения трудовой дисциплины	1	0
численность персонала, чел.	16	16

Данная таблица свидетельствуют о том, что в Правовом управлении Государственного Совета РТ в 2017 году наблюдается стабильность кадров.

Таблица 16 - Динамика половозрастного состава работников в Правовом управлении Государственного Совета Республики Татарстан за 2016 - 2017 годы

Состав работников	Численность, чел. год 2016	Численность, чел. год 2017
Мужчины – всего	7	7
Женщины – всего	9	9
Всего	16	16
в том числе в возрасте: 25-29	8	8
30-35	2	2
36-40	4	4
41 и более	2	2

Данная таблица свидетельствует о следующем: в Правовом управлении сотрудников женского пола больше на 2 человека, основную долю в группе служащих по возрасту занимают люди в возрасте 36-40 лет.

Таблица 17 - Количество сотрудников с высшим образованием в Правовом управлении за 2016-2017г оды

По образованию (только высшее), в том числе:		
	2016 год	2017 год
Одно высшее	13	13
Два высших	3	3
Итого	16	16

Данная таблица свидетельствует, что сотрудники имеют высшее образование, и не только одно.

Таким образом, проведен анализ Государственного Совета Республики Татарстан в целом, правовое управление Государственного Совета Республики Татарстан, а также сектор мониторинга законодательства и антикоррупционной экспертизы Правового управления Государственного Совета Республики Татарстан.

2.2. Организация антикоррупционных механизмов в Государственном Совете Республики Татарстан

В последнее время тема коррупции стала актуальна во всех странах. Она начала занимать первое место среди остальных угроз. В итоге, она может привести к тяжелым социальным последствиям, что и происходит сейчас.

Россия считается неблагополучной страной по уровню коррупции, так как она занимает 135 место по индексу восприятия коррупции. По результатам социологического исследования жители Республики Татарстан считают, что коррупция в республике стоит на среднем уровне. Этому есть свои причины, свои объяснения.

Таблица 18 - Социальный опрос 2017 года по отношению к коррупции в Республике Татарстан

Уровень коррупции	%
Высокий	15,7
Средний	47,2
Низкий	32,3
Затрудняюсь ответить	5

Из данной таблицы следует, что уровень коррупции в Республике Татарстан за 2017 год считается средним- 47,2%.

Это, безусловно, обусловлено историко-культурной традицией. Но, с другой стороны, коррупция растет, когда есть крупные социально-экономических преобразования. Немаловажную роль в возрастании коррупции играет слабость государства, отсутствие правовых традиций и т.д.

Россия и ее субъекты Федерации пытаются решить такую проблему не в первый год. Президент России В.В.Путин каждый раз напоминает о ней и ее последствиях.

Каждое государство несет ответственность перед своими гражданами. Так и Республика Татарстан. Органы государственной власти Республики

Татарстан видят отрицательные результаты коррупции и пытаются решить этот вопрос: предпринимают серьезные меры по борьбе с коррупцией. Но для этого сначала нужно донести до граждан следующие соображения:

во-первых, коррупцию невозможно победить полностью, но можно минимизировать. Таким образом, ставится задача: существенно снизить ее уровень;

во-вторых, существенная ощутимость снижения коррупции для экономики и политики, а также для граждан должна пройти не одно десятилетие. Но начать бороться с ней нужно сейчас;

в-третьих, коррупция не может быть ограничена в результате разовой кампании. Таким образом, антикоррупционная политика должна стать постоянной функцией органов государственной власти;

в-четвертых, есть понятие «коррупция» и «коррупционер». Коррупционер – один из элементов взяточничества, а также одна из причин возникновения коррупции. Бороться начать необходимо с него. Репрессивные меры здесь только не помогут. Основные усилия антикоррупционной политики должны быть направлены на устранение причин и условий, которые порождают коррупцию, и, тем самым, на повышение эффективности государственного и муниципального управления;

в-пятых, органов власти так и «манит» явление «коррупция» и решить этот вопрос для них становится очень тяжело. В итоге, они должны стать партнерами с обществом, создавая доверие между ними;

в-шестых, эффективная демократия является основным политическим условием для того, чтобы устранить коррупцию.

в-седьмых, часто в нормативно - правовых актах не проходят тщательную антикоррупционную экспертизу, что приводит к коррупции. Например, закон от 09.01.2017 №1/2-пр «О предоставлении бюджета Республики Татарстан субсидий на возмещение недополученных доходов сельскохозяйственным товаропроизводителям, поставляющим молоко для производства детского питания в 2017 году» [23]. Для того, чтобы получить

субсидии сельскохозяйственным производителям, необходимо иметь разрешительные документы Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Республике Татарстан. Однако, комплект этих документов не указан, что приводит к широте дискреционных полномочий, то есть к коррупции.

Существует некая стратегия антикоррупционной политики – политический документ, который выполняет функцию компаса, направляет на правильный путь и определяет средства движения. Однако не всегда можно определить правильный путь и верные методы движения. Их можно связать с тем, что природа коррупции разнообразна и непредсказуема. А также одна причин – ограниченное знание о коррупции, несовершенствование средств, которые применяются против нее. Поэтому стратегия антикоррупционной политики должна быть достаточно гибкой.

Стратегический документ «антикоррупционная политика» помогает обществу контролировать работу органов власти, проверяют на сколько соответствуют государственные и муниципальные органы к целям и задачам государства.

К важной цели стратегии антикоррупционной политики относится повышение эффективности в политической системе, экономике, управлении государства, гражданском обществ и социальной сфере; устранение порождающих причин коррупции условий; обеспечения законности в деятельности органов государственной власти Республики Татарстан.

Для того, чтобы достичь этих целей, необходимо решить такие задачи:

- противодействие условиям, которые порождают коррупцию;
- увеличение риска коррупционных действий и потерь от них;
- повышение выгод от действий в рамках закона и во благо общественных интересов;
- вовлечение гражданского общества в осуществлению антикоррупционной политики;

- организация нетерпимости по отношению к коррупционным действиям.

Субъектами антикоррупционной политики являются:

- специализированный орган по реализации антикоррупционной политики.

- органы власти, на которые возлагаются отдельные полномочия по осуществлению антикоррупционной политики.

- органы власти, в которых в определенный промежуток времени осуществляются антикоррупционные программы. Важно участие органов власти не как объект, а субъект, то есть должны быть участниками политики.

- общественные организации, которые вовлечены в осуществлению антикоррупционной политики.

- средства массовой информации.

Максимально уменьшить количество тех, кто считает себя объектами коррупции – это необходимость антикоррупционной политики. То есть должны быть усилия, направленные привлечение граждан и организаций, чтобы осуществить антикоррупционную политику.

Анализ нормативно-правовой базы по противодействию коррупции Республики Татарстан показывает, что основной акцент направлена увеличение комплекса механизмов противодействия коррупции, используя в этих целях правовые, политические, экономических, организационные и воспитательных меры, среди которых можно выделить основные:

- принятие Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан [13].

- Закон Республики Татарстан от 4 мая 2006 г. № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан»;

- Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 августа 2011 г. № 687 «Об утверждении Комплексной республиканской антикоррупционной программы на 2012-2014 годы» [19];

- планирование работы по противодействию коррупции как в целом по республике, так и в министерствах, муниципалитетах (например, приказ Министерства здравоохранения Республики Татарстан от 11 марта 2012 г. № 313 «О профилактике коррупции и исключения конфликта интересов в учреждениях здравоохранения Республики Татарстан»;

- создание специального органа при Президенте Республики Татарстан, координирующего и направляющего предупредительную антикоррупционную деятельность (ежегодно министерства и ведомства представляют отчёты о проделанной работе в соответствии с требованиями ст. 14 Закона Республики Татарстан от 04 мая 2006 г. № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан»). Таковым органом в республике является Совет при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции[14].

- введение административных регламентов и стандартов предоставления государственных услуг юридическим и физическим лицам, снижающих уровень проявления коррупции (постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 июня 2006 г. № 310 «О разработке системы административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти» [17];

- проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, в соответствии, как с федеральным, так и региональным законодательством. Согласно Закону Республики Татарстан от 4 мая 2006 г. № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» антикоррупционная экспертиза представляет собой деятельность по выявлению в нормативных-правовых актах (проектах нормативных правовых актов) государственных-органов, органов-местного самоуправления и организаций положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции[7].

- учреждение в министерствах республики, а также в муниципалитетах должности ответственного лица по предупреждению коррупционных

правонарушений, а также утверждение министерствами должностных регламентов этих лиц (например, приказ Министерства информатизации и связи Республики Татарстан от 28 сентября 2010 г. № П-120 «Об ответственном лице, наделённом функциями по предупреждению коррупционных правонарушений»). Должность такого лица учреждается в целях осуществления функций по предупреждению коррупционных правонарушений и организации исполнения Программы Министерства информатизации и связи Республики Татарстан по реализации Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан, осуществлению мероприятий по её реализации.

Государственный Совет Республики Татарстан также играет немалую роль в борьбе с коррупцией. К основным мерам по противодействию коррупции Государственного Совета Республики Татарстан относятся:

- Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан –постоянно действующий координационный орган при Президенте Республики Татарстан [27].

- Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан и урегулированию конфликта интересов в Аппарате Государственного Совета Республики Татарстан [21].

- Комиссия Государственного Совета Республики Татарстан по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственного Совета Республики Татарстан [20].

В Государственном Совете существует "Телефоны доверия" для сообщений о проявлениях коррупции в Аппарате Государственного Совета Республики Татарстан.

Каждый месяц в Государственном Совете проходят совещания, заседания, посвященные на тему по борьбе с коррупцией с участием депутатов Государственного Совета Республики Татарстан.

Коррупцированность всех органов власти характеризуется совокупностью реализуемых избыточных государственных функций, отсутствием оптимальных системой заинтересованности для государственных органов. Возникает необходимость совершенствования системы государственных служащих для того, чтобы снизить уровень коррупции.

Для того, чтобы государственное управление дало эффективный результат, важно обратить внимание на следующее:

- существование невысокой степени исполнительской дисциплины;
- распространение ситуаций, когда присутствуют нежелательные поручения;
- ориентация на ведомственный интерес;
- существование низкой мотивации деятельности государственных органов. (Оплата труда государственных органов и результаты их деятельности не взаимосвязаны);
- отсутствие четких обязательств перед руководством и обществом, что не дает возможности принимать решения.
- высокая централизация полномочий по принятию решений.

Республика Татарстан фактически скопировала положение Федерального закона "Об основах государственной службы Российской Федерации" от 31.07.95. Между тем, этот Закон закрепляет далеко не отличный модель формирования государственной (гражданской публичной) службы, в т.ч. и с точки зрения предупреждения коррупции. Правда, ФЗ об основах госслужбы 31 января 2005 г. утратил силу в связи с принятием Федерального закона "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.04 (до этого был принят Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27.05.03). Однако в целом модель государственной службы сохранилась. Некоторые недостатки такой модели и их отражение в Законе РТ № 3-ЗРТ "О государственной гражданской службе Республики Татарстан" от 16 января 2003 года[3].

1. Закон Республики Татарстан имеет общий характер в регулировании отношений между чиновниками и бизнесом, из-за этого закон легко обходим.

2. В Законе РТ в числе обязанностей для чиновников предусмотрено, что они не должны исполнять незаконные приказы (п.4 ст.12). В таком случае требуется четкое закрепление гарантий и вообще алгоритм действий при отказе от исполнения незаконного (или даже преступного) приказа.

3. В Законе РТ содержится запретительная норма, гласящая, что чиновник не вправе "получать гонорары за публикации и выступления в качестве государственного служащего". Вместе с тем, слишком общая формулировка способна приводить к возможности обхода данного запрета.

Представляется, что законодательство о государственной службе нуждается в пересмотре в рамках осуществления антикоррупционной политики.

Для того, чтобы уменьшить уровень коррупции, необходимо проанализировать, где коррупция возникает в большей степени.

Существуют проблемы, которые касаются малого и среднего бизнеса. Такие проблемы также могут привести к коррупции, что покажет отрицательные результаты экономического развития.

Многим граждан (85%) не известны случаи злоупотребления должностным положением, которые связаны с привлечением аффилированных лиц.

Коррупцированность встречается во всех странах, во многих должностях.

Таблица 19 - Сферы деятельности, где наблюдается злоупотребление должностным положением, связанное с привлечением аффилированных лиц (%) за 2015-2017годы

Сфера деятельности	2015 год	2016 год	2017 год
Назначение на руководящие должности	25,8	30,2	35,8
Органы власти (мун.,гор.,респуб.)	26,9	20,9	31,9
Здравоохранение	30,5	27,7	29,3
Образование	25,2	21,5	27,4
Правоохранительные органы	16,6	17,6	16,4

Строительство	16,4	17,8	16,4
ЖКХ	18,1	13,4	13,2
Выделение земельных участков	12,0	13,0	11,2
Распределение путевок в дома отдыха	6,7	9,7	9,5
Промышленное производство	7,4	3,5	8,0
Налоговая служба	4,2	4,6	5,6
Сельское хозяйство	6,9	8,3	5,6

По таблице можно сказать, что коррупция возникает на руководящих должностях. В 2017 году такая сфера деятельности увеличилась по сравнению с 2015 годом на 10 %. Минимальная коррумпированность видна в сфере сельского хозяйства.

Таблица 20 - Причина коррупции (% от числа опрошенных) за 2015-2017 годы

Причина коррупции	2015 гол	2016 год	2017 год
Отсутствие общественного контроля	12,9	13,8	14,7
Неразвитость гражданского общества	13,2	13,3	15,1
Несовершенство судебной системы	18,3	16,3	19,1
Менталитет	19,9	20,3	21,6
Низкий уровень правовой культуры населения	25,6	25,7	26,6
Низкая заработная плата работников бюджетной сферы	28,3	29,3	28,3
Недостаточно строгий контроль над действиями чиновников	41,0	38,8	35,5

Данная таблица говорит о том, что одна из главных причин коррупции-недостаточно строгий контроль над действиями чиновников. Однако, в 2017 году по сравнению 2016 годом эта причина уменьшилась на 3,3 %.

Распределение коррупционных сделок по разным уровням власти указывает на то, что почти 80% всех коррупционных сделок приходится на уровень городов и районов Республики.

Каждый год комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан проводится мониторинг по противодействию коррупции.

Таблица 21 - Динамика выявленных преступлений, предусмотренных главой 30 УК РФ на территории Республики Татарстан за 2015-2107 годы

Должностные преступления	2015 год	2016 год	2017 год
--------------------------	----------	----------	----------

Всего	842	925	431
всего фактов взяточничества (ст.290,291, 291.1), в т.ч.:	463	386	149
получение взятки (ст.290)	143	157	76
дача взятки, посредничество во взяточничестве (ст.291, 291.1)	293	239	73
злоупотребление должностными полномочиями (ст.285)	106	164	67
превышение должностных полномочий (ст.286)	124	134	118
служебный подлог (ст.29)	160	204	86
халатность (ст.293)	15	23	5

Данная таблица свидетельствует о том, что с каждым годом преступления, предусмотренных главой 30 УК РФ, уменьшаются. Это означает, что правоохранительные органы работают оперативно.

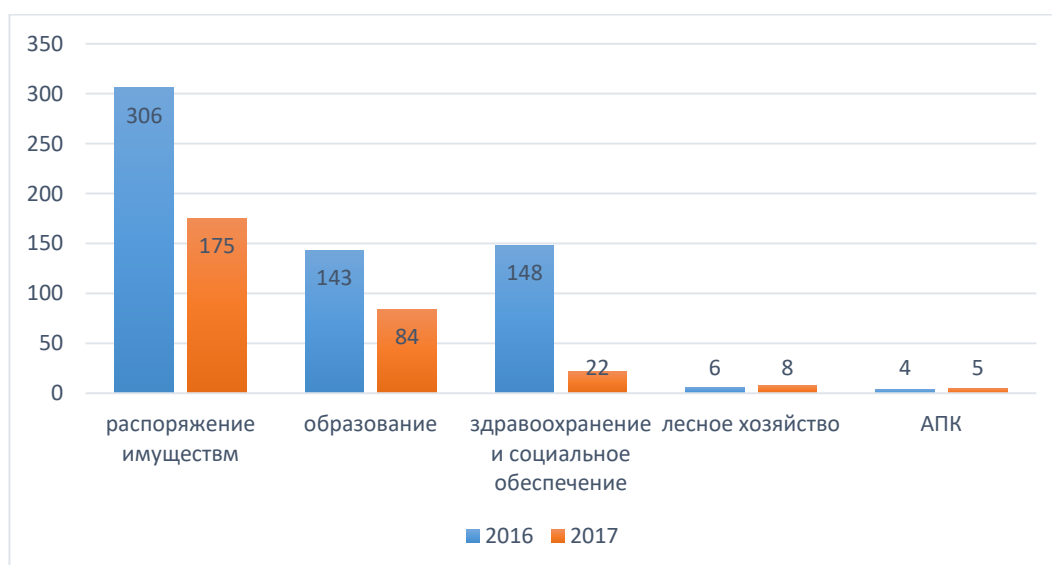


Рис. 2 - Структура должностных преступлений по отраслям экономики в Республике Татарстан.

Делая вывод, можно сказать, что в 2017 году должностные преступления по отраслям экономики в Республики Татарстан уменьшились: распоряжение имуществом — на 131 случаев, образование- на 59, здравоохранение и социальное обеспечение- на 126, а в лесном хозяйстве и АПК, наоборот, увеличились. Однако, необходимо обратить внимание, что большинство преступлений происходит в распоряжении имуществом.

Безусловно, выявленными преступлениями был причинен ущерб. Размер ущерба составил 998 млн 335 тыс. руб. Добровольно погашен ущерб на сумму 75 млн 052 тыс., изъято имущества, денег, ценностей – 42 млн. 028 тыс., наложен арест на имущество – 708 млн. 524 тыс. руб.

Таким образом, был проанализирован Государственный Совет Республики Татарстан в целом, а именно Аппарат Государственного Совета Республики Татарстан, Правовое управление и сектор мониторинга законодательства и антикоррупционной экспертизы. Перед нами стоят много важных задач, которых необходимо решить, чтобы устранить коррупцию. Для этого нужно осуществить эффективные мероприятия по противодействию коррупции.

3.ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СОВЕТЕ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

3.1 Реализация антикоррупционных программ в Государственном Совете Республики Татарстан

Коррупция является комплексной «болезнью», которая требует системного «лечения». Однако, положительных результатов достичь тяжело, так как требует неоднократного «лечения».

Многие люди не знают, что за дачу взятки и посредничество во взяточничестве тоже наказывают. Дача и получение взятки наказывается в виде штрафа, исправительных и принудительных работ, а также лишением свободы.

Таблица 22 - Средняя сумма взяток в Республике Татарстан на 2015-2017 гг.

2015 год	2016 год	2017 год
120 тыс. руб.	212 тыс. руб.	271 тыс. руб.

Как видно из данной таблицы, в 2017 году средняя сумма взяток выросла на 59 тыс. руб.

Коррупция охватывает, как говорилось выше, все сферы жизни. Особенно каждый день совершают бытовую коррупцию. Показатели, характеризующие бытовую коррупцию:

- большая часть коррупционных сделок осуществляется в сфере медицинских услуг;
- максимальный риск коррупции и максимальная готовность давать взятки приходится на высшее образование;
- самая высокая интенсивность коррупции (среднее число взяток в год на одного жителя) - в сфере регистрации сделок с недвижимостью;

- самые дорогие взятки (в рамках полномочий властей республики) - в сфере земельных отношений;

- большинство случаев коррупции указывается на органов государственной и муниципальной власти.

Таблица 23 - Количество преступлений в коррумпированных сферах деятельности в Республике Татарстан на 2017 год.

Сфера деятельности	Количество преступлений
Государственная власть	396
Недвижимое имущество	162
Образование	58
Строительство и ЖКХ	11
Здравоохранение и соцобеспечение	7
Лесное хозяйство	6
АПК	6

По данной таблице, видно, что на 2017 год в государственной власти выявлено больше преступление, чем в других сферах деятельности.

Наглядным примером может служить происшествие с депутатом Государственного Совета Республики Татарстан, председателя правления ПАО «Татфондбанк» - Мусином Робертом Ренатовичем. Для того, чтобы похитить денежные средства, сотрудники Татфондбанка предоставили в Центральный Банк поддельные сведения о наличии высоколиквидного актива, который обеспечен кредитными договорами с иными акционерными обществами. В итоге получены кредитные денежные средства в размере около 3 млрд. руб., после- переведены на расчетные счета аффилированных организаций Татфондбанка. Главу Татфондбанка обвинили в мошенничестве, совершенном в особо крупном размере по ч. 4 ст. 159 Уголовного кодекса России. Общая сумма хищения составляет свыше на 35 млрд. рублей. На сегодняшний день подозревают его жену и несовершеннолетнюю дочь в отмывании денег. Депутата арестовали 3 марта 2016 года.

Коррупция является угрозой для государства. Необходимо предпринять меры по противодействию коррупции. Безусловно, в каждой стране они есть, как и в Республике Татарстан, но работают ли эффективно, тяжело сказать,

так как коррупция не исчезает полностью. Планируемый результат не всегда получается достичь в связи с неэффективными средствами.

Таблица 24 - Меры, которые необходимо принять для уменьшения количество коррупционеров (% от числа опрошенных).

Ужесточить законодательство по борьбе с коррупцией	2015 год	2016 год	2017 год
	60,9	57,7	59,9
Жестко контролировать распределение и расход бюджетных средств	47,8	43,7	40,8
Шире освещать антикоррупционной деятельность в средствах СМИ	39,7	34,6	34,3
Повысить эффективность деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией	39,6	32,7	33,8
Повысить заработную плату	16,9	16,7	16,9
Обеспечить открытость принятия решений	20,5	20,4	16,2

Таблица показывает, что эффективный метод по борьбе с коррупцией на протяжении трех лет остается контрольно-надзорный метод – ужесточение законодательства по борьбе с коррупцией.

Каждый год проводятся профилактические беседы с государственными гражданскими служащими о соблюдении ими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликтов интересов в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, а также требований, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Таблица 25 - Количество профилактических бесед с государственными гражданскими служащими о соблюдении ими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликтов интересов в соответствии с законодательством о государственной гражданской службе, проведенные в Республике Татарстан

2016 год	2017 год
868	621

В Государственном Совете Республики Татарстан существует Комитет по закону и правопорядку, который взаимодействует с Министерством

Юстиции Республики Татарстан. Ежегодно Министерство юстиции проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

Таблица 26 - Результаты проведенной Министерством юстиции РТ антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов за 2016 год.

	Проекты законов РТ	Проекты указов Президента РТ	Проекты актов Кабинетов Министров РТ
количество рассмотренных проектов	100	85	1042
количество проектов, в которых выявлены коррупциогенные факторы	1	0	16
количество выявленных коррупциогенных факторов	1	0	17

Таблица 27 - Результаты проведенной Министерством юстиции РТ антикоррупционной экспертизы проектов нормативно-правовых актов за 2017 год.

	Проекты законов РТ	Проекты указов Президента РТ	Проекты актов Кабинетов Министров РТ
количество рассмотренных проектов	135	73	1007
количество проектов, в которых выявлены коррупциогенные факторы	0	0	20
количество выявленных коррупциогенных факторов	0	0	23

К наиболее распространенным коррупциогенным факторам относятся:

- широта дискреционных полномочий;
- выборочное изменение объема прав;
- определение компетенции по формуле «вправе»
- отсутствие или неполнота административных процедур.

Каждый год органы государственной власти должны декларировать свои доходы и расходы. Таким образом, государство дает возможность обществу увидеть подконтрольность, подотчетность и прозрачность органов власти. Однако, бывают такие случаи, что предоставляют недостоверные сведения или вообще не предоставляют. Так, в 2016 году президиум антикоррупционной комиссии предоставил отчет о 4 министрах Республики Татарстан, которые предоставили недостоверные сведения.

В любой стране есть «паразит», называемый коррупцией, и каждая страна пытается бороться с ней. Ярким примером может служить опыт Сингапура. Необходимо уделить внимание на систему борьбы с коррупцией, или, как говорят у них, на «сингапурское чудо».

Свою независимость Сингапур получил в 1965 году. Основную часть государства составляли коррупция, казнокрадство, бедность населения, недостаток природных ресурсов. С Взяточничеством тяжело было справляться, так как госслужащие увлекались коррупционной схемой. Причиной этому послужила маленькая заработная плата. Так же одной из проблем считалось низкий уровень образования и правовой культуры. Но с 1959 года страна начала меняться после того, как на должность премьер-министра пришел Ли Куан Ю [35]. Он придумал антикоррупционную программу, которая включала следующие пункты:

1. Периодическое изменение назначения чиновников для избегания организации коррупционных схем;
2. Получение вышестоящими управляющими прозрачности докладов и планов от нижестоящих подчиненных;
3. Проведение незапланированных проверок;
4. Повышение заработной платы чиновникам. Этот пункт позволял привлечь грамотных специалистов на должности и помогал избежать недостатка средств, которые бы привели к коррумпированию делегатов правительства.

5.Лишение неприкосновенности. Этот пункт касается органов государственной власти и их и их родственников.

6.Суммы штрафов увеличивались в десять раз, а за ложные показания касательно коррупции давали тюремный срок.

7.Формировании независимых и объективных СМИ, которые беспристрастно бы освещали все коррупционные скандалы.

Сейчас среди 180 стран Сингапур стоит на 6 месте по индексу восприятия коррупции (индекс 84). У России индекс по восприятию коррупции 29.

Коррупция будет развиваться и расширяться, если не будут противодействия ей.

Необходимо осуществлять эффективные мероприятия по противодействию коррупции. Для начала нужно применить их в Государственном Совете Республика Татарстан. К таким мероприятиям относятся следующие:

- направление государственных служащих на повышение квалификации по программе обучения в области противодействия коррупции;

- внесение предложений по усовершенствованию системы нормативных правовых актов, устанавливающих порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан и их проектов;

- освещение деятельности Государственного Совета Республики Татарстан и его комитетов в сфере противодействия коррупции в средствах массовой информации.

Как говорилось выше, в законах встречаются коррупциогенные факторы, но не все могут это увидеть, так как нет понимания, что они представляют собой, то есть отсутствует эффективное проведение антикоррупционные экспертизы.

Наиболее эффективное мероприятие по противодействию коррупции - проведение семинаров (тренингов и видеотренингов) для сотрудников Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан.

3.2 Эффективность предложенных программ в Государственном Совете Республики Татарстан

В условиях активного развития правотворчества на всех уровнях власти в Российской Федерации, актуальным становится вопрос о степени эффективности принимаемых законов и иных нормативных правовых актов. Очевидно, что сегодня ряд нормативных правовых актов не достигают своих целей, а причинами этому служат частое выявление коллизий и пробелов, а также внесение многочисленных поправок в процессе их правоприменения. В современной России коррупция является одной из социальных проблем. Такая угроза, конечно, не дает возможности нормальному функционированию и существованию государству.

Органы государственной власти должны быть заинтересованы в борьбе с коррупцией. Для этого необходимо четко понимать, что представляет собой эта угроза для экономики, политики и общества в целом.

Государственный Совет Республики Татарстан – это законотворческий орган. Большинство проблем возникает в создании и реализации нормативно – правовых актах, а также в выявлении и устранении коррупциогенных факторов. Коррупциогенный факторы делятся на 2 типа. Первый заключается в том, что факторы, которые устанавливают для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил (например, широта дискреционных полномочий).

Второй типа заключается в том, что факторы содержат неясные, трудновыполнимые, а иногда обременительные требования к гражданам и организациям (например, наличие завышенных требований).

Такие факторы не дают полностью реализоваться законопроектам, нормативно - правовым актам. Сотрудники Государственного Совета Республики Татарстан должны уметь выявлять эти факторы.

Для того, чтобы минимизировать коррупцию, предлагается проведение семинаров (тренингов и видеотренингов) для сотрудников Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан.

Цели мероприятия:

- предотвращение причин возникновения коррупции в органах государственной и муниципальной власти.
- снижение уровня коррупции во всех сферах деятельности государственных и общественных институтов в Республике Татарстан.

Проведение семинаров (тренингов и видеотренингов) для сотрудников Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан по противодействию коррупции должно будет заключаться, кроме непосредственных расследований, в организации институциональной среды, где не будет коррупции в целом.

В последнее время распространенной формой общения с аудиторией (публикой) является семинар. Семинар (тренинг) – практическое занятие с группой под руководством преподавателя, или групповое занятие для повышение квалификации.

Такие мероприятия, как тренинги, охватывают воспитательные, образовательные и развивающиеся цели.

Таблица 28 - Цели тренинга для сотрудников Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан

Воспитательная	Нравственные нормы являются частью личности. Именно их должны воспитать у молодежи, а также необходимо повысить уровень правового сознания и правовой культуры; воспитать положительное отношение к антикоррупционным мероприятиям.
Образовательная	пропаганда и формирование у обучающихся антикоррупционного мировоззрения; содействие взаимодействию с органами государственной власти, с физическими и юридическими лицами по вопросам реализации антикоррупционной политики.
Развивающаяся	способность развития правового сознания, умения реализовывать, обобщать и делать выводы на основе полученных данных.

Задачами являются получение:

- знаний нормативно-правовой базы по противодействию коррупции, в том числе в части установления запретов, ограничений, обязанностей и дозволений, требований к служебному поведению федеральных государственных служащих, последовательности действий государственного органа при выявлении правонарушений коррупционного характера, правовых и морально-этических аспектов противодействия коррупции;

- навыков применения полученных знаний, включая способность оценить коррупционные риски в различных областях государственного управления, умение применить в практике государственного управления механизмы противодействия коррупции.

- умении выявлять и устранять коррупциогенные факторы в нормативно-правовых актах.

Преимущества тренинга заключаются следующие:

- в группе возмещается потребность в эмоциональном тепле и контакте с другим человеком.

- опыт, приобретенный в специально организованных группах, помогает решению проблем, возникающих при межличностном взаимодействии.

- в условиях группы возможно получение обратной связи.

- индивид может обучиться новым умениям и навыкам в поддерживающей и контролируемой обстановке.

Таблица 29 - Методы тренинга

Обучение	Монологический
Преподавание	Объяснительный
Учение	Исполнительный, практический

К методам тренинга, как видно из таблицы, входят монологический, объяснительный и исполнительный.

Таблица 30 - Средства тренинга

Фасилитация	позволяет стимулировать обмен информацией внутри группы.
-------------	--

Видео анализ	демонстрируют видеоролики или видеозаписи.
--------------	--

Программа семинаров (тренингов и видеотренингов) для сотрудников Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан по противодействию коррупции построена по модульному принципу.

К формам обучения входят следующие: лекционный материал, практические выездные семинары; интерактивный-форсайт и стратегические сессии, актуальные кейсы и деловые игры. Такое многообразие форм обучения дает возможность получить объем информации в сжатые сроки (6 дней).

В ходе обучения участники попытаются разработать эффективные проекты по борьбе с коррупцией.

Необходимо провести обучение сотрудников Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан, а именно 29 руководителей (начальников и заведующих всех отделов).

Обучение стоит 134, 4 руб. на одного участника (1 час). Всего обучение пройдет 72 часа (9 676, 8 руб.).

Затраты на обучение = стоимость обучения * на количество сотрудников = 9 676,8 руб. * 29 чел. = 280 627,2 руб.

Таким образом, для 29 человек понадобится 280 627, 2 руб.

Семинары будут проходить в Высшей школе государственного и муниципального управления федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет».

Эффективность предложенного мероприятия заключается в:

- увеличении уровня компетентности сотрудников Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан
- увеличении вовлеченности сотрудника в решении коррупционных задач;

- умении и устранении коррупциогенных факторов;
- снижении уровня коррупции в органах государственной власти;
- прозрачности (открытости) в деятельности государственных служащих.

Персонал, который пройдет обучение, заинтересуется в решении коррупционных задач, будет четко знать, что представляет собой коррупция, с чем она связана, какие последствия ждет после нее, как выявлять и устранять коррупциогенные факторы в законопроектах.

Однако, есть вероятность, что некоторые из обучающихся сотрудников будут продолжать брать взятки. Одной из причин, конечно, является отсутствие достойной заработной платы. С другой стороны, причина психологического феномена – отсутствия совести, так как она не полностью утвердилась в поведении людей и общественном сознании в целом.

Исследование показало, что из 29 человек 20 % будут продолжать заниматься взяточничеством, не смотря на прохождение тренинга.

Таким образом, для эффективной деятельности нормативно-правовой базы, необходимо проводить тщательную экспертизу на коррупциогенность. Предложенное мероприятие поможет достичь желаемых результатов.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В последнее время проблема коррупции стала актуальной темой. Охватив весь мир, она не дает возможности развиваться дальше как России, так и всему миру. За определенную сумму денег можно купить все: от образования до законов, принимаемых в Государственном Думе Российской Федерации.

Сейчас коррупция характеризуется национальным признаком. Такая угроза проникла в такие аспекты, как право, политика, экономика и общество, причиняя большой ущерб и вред. Каждый гражданин знаком с такой ситуацией. Многие сталкивались взяточничеством.

Как показали данные, большинство совершается бытовая коррупция, а именно в сфере государственной власти, здравоохранения, образования и т.д.

В настоящей выпускной квалификационной работе были рассмотрены теоретические основы антикоррупционной политики.

Коррупция имеет много определений. Коррупция – это феномен социального явления, угроза для всех нас. Она стала глобальной проблемой на международном уровне. Коррупция представляет собой использование должностным лицом властных полномочий для достижения своих целей, противореча закону и моральным установкам. Коррупция подразумевает семантику, что означает подкуп должностных лиц, их продажность.

Республика Татарстан, являющаяся субъектом Российской Федерации, как и другие государства, пытается бороться с угрозой под названием «коррупция». Существуют органы по противодействию коррупции: прокуратуры, комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан и т.д.

В Республике Татарстан есть свой парламент – Государственный Совет Республики Татарстан, который является высшим законотворческим и контрольным органом государственной власти. Первый созыв начал свою

деятельность в марте 1995 года. Эффективность его деятельности увеличилась, однако нет результата по борьбе с коррупцией.

Как говорилось выше, коррупция не исчезнет, но необходимо сделать ее минимальной. Для этого предлагается следующие мероприятия:

- направление государственных служащих на повышение квалификации по программе обучения в области противодействия коррупции;

- внесение предложений по усовершенствованию системы нормативных правовых актов, устанавливающих порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан и их проектов;

- освещение деятельности Государственного Совета Республики Татарстан и его комитетов в сфере противодействия коррупции в средствах массовой информации.

Самое главное мероприятие, на которое делается упор – проведение семинаров (тренингов и видеотренингов) для сотрудников Аппарата Государственного Совета Республики Татарстан по противодействию коррупции, которое даст желаемые результаты. В проведении семинаров должна помочь Высшая школа государственного и муниципального управления федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Казанский (Приволжский) федеральный университет».

В ходе проведенных нами исследований, не смотря на большое внимание мероприятиям по противодействию коррупции, было выявлено, что необходимо формирование дополнительных механизмов антикоррупционного воспитания сотрудников Государственного Совета Республики Татарстан. С этой целью нами предлагаются следующие направления совершенствования существующей антикоррупционной политики в Государственном Совете Республики Татарстан. В первую очередь, формирование развитие непрерывного антикоррупционного

воспитания и обучения, в том числе семинаров, деловых игр, актуальных кейсов.

Во-вторых, обеспечение прохождения курсов повышения квалификации начальников и заведующих отделами (29 человек).

Все выше описанные образовательные процессы будут способствовать увеличению количества инициатив и предложений как внутренней, так и общереспубликанской системы нормативно-правовых актов, регулирующих антикоррупционную деятельность. При обеспечении должного освещения деятельности Государственного Совета Республики Татарстан в части по противодействию коррупции повысится прозрачность деятельности законотворческого органа и сформируется положительный пример разнонаправленной политике по борьбе с коррупционными преступлениями.

Предложенные мероприятия должны принести пользу, чтобы минимизировать коррупцию в органах государственной власти, а в будущем, возможно, в целом устранить ее во всех аспектах жизни. Государственные и муниципальные служащие Республики Татарстан должны знать, что способ побороть коррупцию и все ее последствия существует. Необходимо только реализовать его эффективно.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Международный кодекс поведения государственных должностных лиц (принят 12.12.1996 Резолюцией 51/59 на 81-м пленарном заседании 51-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН).
2. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка (принят 17.12.1979 Резолюцией 32/168 на 101-м пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Международная защита прав и свобод человека: Сборник документов. М.: Юридическая литература, 1990. С. 319 - 325.
3. Федеральный закон "Об основах государственной службы Российской Федерации" от 31 июля 1995 года № 119-ФЗ.
4. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ.
5. Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации» от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ.
6. Федеральный закон РФ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ.
7. Закон Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» от 4 мая 2006 г. № 34-ЗРТ.
8. Модельный закон о борьбе с коррупцией (принят в г. Санкт-Петербурге 03.04.1998 Постановлением 13-4 на 14-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ) // Информационный бюллетень. Межпарламентская Ассамблея государств - участников Содружества Независимых Государств. 1998. N 21. С. 70 - 84.
9. Модельный закон "Основы законодательства об антикоррупционной политике" (принят в г. Санкт-Петербурге 15.11.2004 Постановлением 24-13 на 22-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ) // Информационный бюллетень.

Межпарламентская Ассамблея государств - участников Содружества Независимых Государств. 2004. N 33. С. 225 - 260.

10. Указ Президента РФ от 04.04.1992 N 361 "О борьбе с коррупцией в системе государственной службы" (с изм. от 16.11.1992) // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. N 17. Ст. 923 (утратил силу с 28 июня 2005 года в связи с изданием Указа Президента РФ от 28.06.2005 N 736).

11. Указ Президента РФ от 24.11.2003 N 1384 "О Совете при Президенте Российской Федерации по борьбе с коррупцией" // Собрание законодательства РФ. 2003. N 48. Ст. 4657. Документ утратил силу в связи с изданием Указа Президента РФ от 03.02.2007 N 129 (с изм. от 11.08.2007) "Об образовании межведомственной рабочей группы для подготовки предложений по реализации в законодательстве Российской Федерации положений Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции от 31 октября 2003 г. и Конвенции Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию от 27 января 1999 г." // Собрание законодательства РФ. 2007. N 6. Ст. 731 (также утратил силу в связи с изданием нижеследующего акта).

12. Указ Президента РФ от 19.05.2008 N 815 "О мерах по противодействию коррупции" // Собрание законодательства РФ. 2008. N 21. Ст. 2429

13. Указ Президента Республики Татарстан от 8 апреля 2006 г. № УП-127 «О Стратегии антикоррупционной политики Республики Татарстан» // Республика Татарстан. – 2005. – 14 апр.

14. Указ Президента Республики Татарстан от 21 февраля 2012 г. № УП-71 «О Совете при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции» // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. – 2012. – 6 апр.

15. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Собрание законодательства РФ. 2008. N 21. Ст. 109.

16. Указ Президента Республики Татарстан от 02.12.2017 N УП-1042 «О Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. – 2017. – 13 окт.

17. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 16 июня 2006 г. № 310 «О разработке системы административных регламентов предоставления государственных услуг исполнительными органами государственной власти» // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. – 2006. – 16 июня.

18. Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18 августа 2011 г. № 687 «Об утверждении Комплексной республиканской антикоррупционной программы на 2012-2014 годы» // Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти. – 2001. – 7 сент.

19. Постановление Государственного Совета Республики Татарстан от 30 октября 2014 года № 122-V ГС «Об образовании Комиссии Государственного Совета Республики Татарстан по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами Государственного Совета Республики Татарстан».

20. Распоряжение Председателя Государственного Совета Республики Татарстан от 18 октября 2014 года № 935-РП О Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Республики Татарстан и урегулированию конфликта

интересов в Аппарате Государственного Совета Республики Татарстан»
<http://gossov.tatarstan.ru/>

21. Приказ Министерства информатизации и связи Республики Татарстан от 28 сентября 2010 г. № П-120 «Об ответственном лице, наделённом функциями по предупреждению коррупционных правонарушений»

22. Приказа Министерства сельского хозяйства и продовольствия Республики Татарстан от 09.01.2017 № 1/2-пр «О предоставлении из бюджета Республики Татарстан субсидий на возмещение недополученных доходов сельскохозяйственным товаропроизводителям, поставляющим молоко для производства детского питания в 2017 году».

23. Межамериканская конвенция против коррупции (г. Каракас, 29 марта 1996 года) // Кодекс. URL: <http://docs.cntd.ru/document/901934990>.

24. Конвенция ОЭСР по борьбе с подкупом иностранных должностных лиц при осуществлении международных коммерческих сделок (Конвенция заключена 17.12.1997) // Собрание законодательства РФ. 2012 г. N 17. Ст. 1899.

25. Конвенция о гражданско-правовой ответственности за коррупцию (ETS N 174) (заключена в г. Страсбурге 04.11.1999). Документ вступил в силу 1 ноября 2003 года. Россия не участвует.

26. Конвенция против транснациональной организованной преступности (заключена в г. Нью-Йорке 15.11.2000) // Собрание законодательства РФ. 2004. N 40. Ст. 3882.

27. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (заключена в г. Нью-Йорке 31.10.2003) // Собрание законодательства РФ. 2006. N 26. Ст. 2780.

28. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (ETS N 173). Заключена в г. Страсбурге 27.01.1999 (с изм. от 15.05.2003) // Собрание законодательства РФ. 2009. N 20. Ст. 2394

29. Антикоррупционная Резолюция Большой восьмерки "Борьба с коррупцией на высоком уровне" (от 16 июля 2006 г.). См., например, на сайте Саратовского центра по исследованию проблем организованной преступности и коррупции (НП "Центр научно-правовых инициатив Н.А. Лопашенко"). URL: http://sartraccc.ru/i.php?oper=read_file&filename=Press/corrupt-8.htm

30. Рекомендация N R (2000)10 Комитета министров Совета Европы о кодексах поведения для государственных служащих (принята на 106-й сессии Комитета Министров 11 мая 2000 г. См.: Коррупция: природа, проявления, противодействие: Монография / Отв. ред. академик РАН Т.Я. Хабриева. М.: ИД "Юриспруденция", 2013. С. 78.

31. Кабашов, С. Ю. Морально-этические и правовые основы государственного и муниципального управления. Профессиональная этика, кадровая политика, планирование карьеры и противодействие коррупции / С.Ю. Кабашов. - М.: Дело АНХ, 2016. - 216 с.

32. Марк Хонг. Сингапур: история успеха // Новая и новейшая история. 2014. № 7. С. 17 — 27

33. Уонлесс Меган. Борьба Всемирного банка с коррупцией: "Ничего не вижу, ничего не слышу, ничего никому не скажу". 19.09.2014. "Гефтер", журнал об исторической науке и обществе.

34. STOP Коррупция [Текст]: библиогр. список лит. / ЦРБ им. Л. Соболева;

35. сост. С. Е. Приходько, Е. В. Константинова.- Санкт-Петербург, 2016.- 14с.

36. «Сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2017 году г. Казань» // Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан. 2017-с.38 <http://anticorruption.tatarstan.ru/rus/svodniy-otchet-za-2017-god.htm>

37. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики РТ [электронный ресурс]: <http://tatstat.gks.ru>

