

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

Институт Экономики

Направление подготовки 38.03.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ
УПРАВЛЕНИЕ

Кафедра УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ ПРОИЗВОДСТВОМ

Допустить к защите
И. о. заведующего кафедрой
Савушкина Л.Н.
«21» мая 2018г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**Деятельность органов государственной власти по оценке качества
жизни населения в РТ (на материалах администрации Вахитовского и
Приволжского районов ИК г. Казани)**

Обучающийся: Халиуллин Ихлас Вадимович

Руководитель:
доцент, к. э. н. Савушкина Луиза Низамовна

Рецензент:
доцент, к. э. н. Петрова Валентина Яковлевна

Казань 2018

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Направление подготовки 38.03.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
Кафедра УПРАВЛЕНИЯ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫМ
ПРОИЗВОДСТВОМ

УТВЕРЖДАЮ
И. о. заведующего кафедрой
Савушкина Л.Н.
«__» _____ 201__ г.

ЗАДАНИЕ
на выпускную квалификационную работу

Халиуллина Ихласа Вадимовича
(Фамилия Имя Отчество обучающегося)

- 1. Тема работы:** Деятельность органов государственной власти по оценке качества жизни населения в РТ (на материалах администрации Вахитовского и Приволжского районов ИК г. Казани)
- 2. Срок сдачи выпускной квалификационной работы** «21» мая 2018г.»
- 3. Исходные данные к работе:** Федеральные законы «О государственной службе» и «О муниципальной службе», специальная и периодическая литература, материалы Федеральной службы государственной службы РФ, нормативно-правовые документы, результаты личных наблюдений и разработок
- 4. Перечень подлежащих разработке вопросов:** теоретические подходы к реализации функций государственной власти по взаимодействию с населением; современная система деятельности государственной власти; тенденции взаимодействия населения с органами государственной власти; анализ оценки качества жизни населения в Администрации Вахитовского и Приволжского районов Исполнительного комитета города Казани; характеристика деятельности Администрации; оценка деятельности

Администрации по качеству жизни населения; меры по улучшению деятельности Администрации Вахитовского и Приволжского районов Исполнительного комитета города Казани по оценке качества жизни населения; мероприятия по усовершенствованию деятельности Администрации по оценке качества жизни населения; перспективы повышения уровня и качества жизни населения в Вахитовском и Приволжском районах.

Перечень графических материалов:_____

6. Дата выдачи задания

«20» мая 2016г.

Руководитель

Л. Н. Савушкина

Задание принял к исполнению

И. В. Халиуллин

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнения	Примечание
ВВЕДЕНИЕ	15.09.16	
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К РЕАЛИЗАЦИИ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С НАСЕЛЕНИЕМ	15.03.17	
Современная система деятельности государственной власти	20.11.16	
Тенденции взаимодействия населения с органами государственной власти	2.02.17	
АНАЛИЗ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В АДМИНИСТРАЦИИ ВАХИТОВСКОГО И ПРИВОЛЖСКОГО РАЙОНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА Г.КАЗАНИ	15.10.17	
Характеристика деятельности Администрации	25.06.17	
Оценка деятельности Администрации по качеству жизни населения	6.09.17	
МЕРЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ВАХИТОВСКОГО И ПРИВОЛЖСКОГО РАЙОНОВ Г. КАЗАНИ ПО ОЦЕНКЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ	15.04.18	
Мероприятия по усовершенствованию деятельности Администрации по оценке качества жизни населения	19.12.17	
Перспективы повышения уровня и качества жизни населения в Вахитовском и Приволжском районах	24.02.18	
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	10.05.18	
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ	10.05.18	
ПРИЛОЖЕНИЯ	10.05.18	

Обучающийся

Халиуллин И. В.

Руководитель

Савушкина Л. Н

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	7
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К РЕАЛИЗАЦИИ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С НАСЕЛЕНИЕМ.....	11
1.1.СОВРЕМЕННАЯ СИСТЕМА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.....	11
1.2.ТЕНДЕНЦИИ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ НАСЕЛЕНИЯ С ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ.....	16
2. АНАЛИЗ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В ВАХИТОВСКОМ И ПРИВОЛЖСКОМ РАЙОНАХ Г.КАЗАНИ.....	27
2.1. ХАРАКТЕРИСТИКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ....	27
2.2. ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ	40
3. МЕРЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ВАХИТОВСКОГО И ПРИВОЛЖСКОГО РАЙОНОВ Г. КАЗАНИ ПО ОЦЕНКЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ	50
3.1. МЕРОПРИЯТИЯ ПО УСОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ПО ОЦЕНКЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ	50
3.2. ПЕРСПЕКТИВЫ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ И КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В ВАХИТОВСКОМ И ПРИВОЛЖСКОМ РАЙОНАХ	55
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	61
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ.....	65
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	ОШИБКА! ЗАКЛАДКА НЕ ОПРЕДЕЛЕНА.

ВВЕДЕНИЕ

Вопросы деятельности органов государственной власти по оценке качества жизни населения представляется особенно актуальной в современных условиях. Проблемы ответственности местных администраций могут рассматриваться с различных ракурсов: правовые, экономические, юридические. Качество жизни населения является основным критерием оценки эффективности власти, что определяет необходимость выработки политики власти на местах по оценке качества жизни.

Качество жизни является наиболее важной социальной категорией, которая характеризует структуру потребностей человека и возможности их удовлетворения.

Некоторые исследователи при определении понятия "качество жизни" большое внимание ориентируют на экономическую сторону, материальную обеспеченность жизни населения. Имеет место и противоположная точка зрения, в соответствии с которой качество жизни является максимально интегрированным социальным показателем.

Человек страдает от низкого качества и испытывает удовлетворение от высокого качества жизни, независимо от сферы в работе, в бизнесе и в личной жизни. Следовательно, качество необходимо человеку постоянно. Человек сам стремится к улучшению качества жизни — получает образование, трудится на работе, стремится к продвижению по карьерной лестнице, прилагает все усилия на то, чтобы добиться признания в обществе.

Основными показателями качества жизни населения являются:

- доходы населения (среднедушевые номинальные и реальные доходы, показатели дифференциации доходов, номинальная и реальная начисленная средняя заработная плата, средний и реальный размер назначенной пенсии, величина прожиточного минимума и доля населения с доходами ниже прожиточного уровня, минимальные размеры заработной платы и пенсии и пр.);

- качество питания (калорийность, состав продуктов);
- качество и модность одежды;
- комфорт жилища (общая площадь занимаемого жилья на одного жителя);
- качество здравоохранения (число больничных коек на 1000 жителей);
- качество социальных услуг (отдых и сфера услуг);
- качество образования (число вузов и средних специальных учебных заведений, удельная доля студентов в численности населения);
- качество культуры (издание книг, брошюр, журналов);
- качество сферы обслуживания;
- качество окружающей среды, структура досуга;
- демографические тенденции (показатели ожидаемой продолжительности жизни, рождаемости, смертности, брачности, разводимости);
- безопасность (число зарегистрированных преступлений).

В Госдуму 16 июня был внесен законопроект о поэтапном повышении пенсионного возраста до 63 лет для женщин и до 65 лет для мужчин. В нём нет дополнительных гарантий увеличения пенсий в 2019 году на 1 тысячу рублей в среднем ежемесячно даже для неработающих пенсионеров. А из почти трех десятков категорий граждан, имеющих право на досрочный выход на пенсию, «под раздачу» попали лишь 5: учителя, врачи, творческие работники, представители малочисленных народов Севера и «северяне».

При написании выпускной квалификационной работы ставилась цель - изучение принципов взаимодействия с населением муниципальных образований, выработка критериев и проведение оценки качества жизни на примере Вахитовского и Приволжского районов г. Казани.

Достижение поставленной цели исследования предполагает последовательное решение нижеперечисленных задач:

- изучить теоретические подходы к реализации задач муниципальных органов власти;

- рассмотреть принципы качественного подхода к оценке удовлетворенности населения муниципальных образований;
- проанализировать особенности функционирования муниципальных администраций;
- выявить проблемы, связанные с взаимодействием с населением;
- разработать и предложить меры по совершенствованию оценки качества жизни;
- проработать механизмы инициатив населения по вопросам самообложения.

Гипотеза исследования состоит в том, что формирование устойчивой и эффективной системы муниципального управления напрямую зависит от оценки качества жизни населения, а удовлетворенность населения МО указывает на высокий уровень исполнения поставленных задач.

В процессе написания работы использованы методы научного познания, системного и статистического анализа.

На основании изложенного, следует констатировать, что категория муниципальной службы как органа местного самоуправления и как вида профессиональной деятельности на сегодняшний день стала предметом исследования ряда наук. Научный интерес к муниципальной службе обуславливает ряд факторов, среди которых следует назвать новизну данного явления для нашей страны, несоответствие реального положения в муниципальной службе и ее идеальной модели, а также большую значимость ее развития как института гражданского общества.

Информационной базой исследования стали учебно-методические пособия в области государственного и муниципального управления, материалы периодической печати, открытые ресурсы Интернет, внутренняя документация Администрации Вахитовского и Приволжского районов г. Казани.

По материалам выпускной квалификационной работы была опубликована следующая статья: Материальные стимулы в системе оценки

качества жизни населения РТ, Ситдикова Л.Ф., Халиуллин И.В. в сборнике: «Студенческая наука – аграрному производству» материалы 76-ой Международной студенческой научной конференции. Казанский государственный аграрный университет. 2018

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К РЕАЛИЗАЦИИ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ ПО ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ С НАСЕЛЕНИЕМ

1.1 Современная система деятельности государственной власти

Конституцией установлены две формы народовластия: непосредственное и косвенное. Первое осуществляется через участие граждан Российской Федерации в работе власти. Вторая форма представляет собой проведение выборов, референдумов и т. д. Все в той же первой главе российской Конституции устанавливается ряд важных принципов, касающихся экономического строя Российской Федерации. Это поддержка конкуренции государственными органами, запрет на монополизацию во многих областях производства, обеспечение свободы экономической деятельности и многое другое.

Конституцией гарантируется юридическое равенство форм собственности, а также признание и защита отдельных форм хозяйствования. В стране допускается свободное перемещение услуг, товаров, денежных средств и иных ресурсов. Вторым важным принципом именуется разделением властей. Ему посвящены сразу четыре главы российской Конституции. Государственные органы в России поделены на три части: судебные, законодательные и исполнительные. Каждая ветвь обладает примерно одинаковым набором полномочий, а потому не находится под чьим-либо влиянием. Как гарант соблюдения действующего принципа, над всеми ветвями власти находится президент.

Народ России принимает непосредственное участие в формировании власти. Происходит это путем выборов и референдума. Такое явление характеризует страну, как республику. Гражданам России позволено

принимать участие в делах власти и формировать ее органы. Каждый человек и гражданин, проживающий или находящийся на территории государства, наделен рядом прав и свобод. Это демократия и правовой характер. Форма правления в России смешанная. Президент и парламент имеют в стране примерно одинаковые по объему полномочия. Все особенности и виды конституционных норм отталкиваются, в первую очередь, от понятий конституционализма и приоритета человека. По закону важнейшей обязанностью государства является признание, соблюдение и защиты человеческих прав и свобод. Личность получает надежную конституционную защиту от любого рода посягательств на собственные права. Это подтверждается международными актами.

Так, важнейшей особенностью норм российского конституционного права является их зависимость от международных правил и принципов. Она подтверждается статьей 15 Конституции, в пункте 3 которой сказано, что ни одна норма отечественного права не должна противоречить правилам, устанавливаемым международным сообществом. Это своеобразная гарантия того, что государство не начнет злодейские действия в отношении собственных граждан. Государственный суверенитет - один из важнейших признаков, который устанавливается нормами конституционного права, именуется суверенитетом Российской Федерации. Единственным источником власти и носителем государственного суверенитета является многонациональный народ страны. Закрепление подобного принципа в основном нормативно-правовом акте России есть гарантия демократии в стране.

Государственное и муниципальное управление необходимо рассматривать комплексно, системно, как воздействие органов государства, его учреждений и служащих на различные сферы жизни общества, поведение индивидов и их коллективов. Это - единый цикл регулирования государством различных отношений в обществе путём применения государственной власти и использования прямых и обратных связей субъекта и объекта управления.

Современная политическая система в России представлена несколькими уровнями власти. Распределение функций между ними закреплено законодательно, в том числе и в Конституции. Наиболее приближенным к народу представителем интересов населения является муниципальный уровень. Это избранные на конкретной территории лица и группы лиц, осуществляющие руководство делами муниципалитета.

Правотворческой деятельностью в стране могут заниматься три ветви власти. Существование федерального, регионального и муниципального уровней закреплено в Конституции. Подготовка, планирование и принятие общегосударственных нормативных документов – функции высших ветвей власти. К ним относят Государственную Думу, Аппарат Президента, Правительство и другие структуры. В регионах есть свои избранные и назначенные органы власти, которые обеспечивают управление и контроль на определенных территориальных субъектах. К ним относятся не только области, но и республики, автономные области. Общее число субъектов РФ – 85. Наконец, третий муниципальный уровень – это избранные народом представители, осуществляющие деятельность по разработке документов местного значения, взаимодействие с другими структурами, распределение финансов из собственного бюджета.

Истоки муниципального управления зародились в России с появлением земств. Это произошло в 60-х годах XIX века. Чуть позже произошла городская реформа, появились отдельные структуры власти в городах. В земствах, в свою очередь, ареол действий распространялся только на сельскую местность. В большой стране такие реформы были необходимы, потому что назначенные из центральных регионов управляющие не могли знать проблем, существующих на территории за сотни и тысячи километров. Жизнь в сельской местности разительно отличалась от жизни в столице. Из-за этого возникали недопонимание, отсутствие подчинения столичным законам. По новым правилам органы власти в провинции стали выбираться из местных жителей (по большей части – землевладельцев). Существовала

довольно сложная избирательная система. На управы возлагалось ведение хозяйственными делами, в том числе по организации образования, больниц, сбора налогов. Реализация реформы происходила очень медленно, к началу XX века еще не во всех губерниях страны появились местные выборные органы.

В 1993 году после принятия Конституции РФ понятие муниципальной власти претерпело существенные изменения. Ее перестали относить к государственным структурам. Появились новые функции и компетенции. Под муниципальным образованием подразумевается не только сельское поселение, но и городское, а также отдельный округ или район внутри города. Оно вправе распоряжаться собственным бюджетом, организовать сборы налогов, обладать собственностью. В обязанности стала входить охрана общественного порядка.

В современной России происходит институциональная трансформация механизмов функционирования всех уровней власти. Федеральный закон №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предполагает осуществление масштабных преобразований, которыми определены стратегии функционирования МО и повышения полномочий и функциональный потенциал местной власти [2].

Особое место в системе регулирования местной власти занимают контрольно-надзорные функции. Следует отметить, что не существует четких регламентирующих норм, позволяющих определить границы контрольных функций, что обуславливает размытость управленческих механизмов. Законодательно определены принципиальные подходы к финансовому контролю и распределению полномочий в области управления ресурсной базой, которая не увязана с общими вопросами взаимодействия на уровне муниципалитетов.

Проблемы низкой результативности деятельности местных властей в России по сравнению со странами Европы и США, определяют необходимость реализации политики, направленной на повышение уровня

социальной, правовой и политической компетентности. Следует отметить, что безусловной причиной протестных настроений населения является объективная оценка работы (часто полного отсутствия таковой) со стороны местных руководителей. Бюрократизм и массовые коррупционные проявления определяют недовольство, а соответственно формируют политическую агрессию. Данные факторы позволяют предположить, что эффективность функционирования местного самоуправления напрямую зависит от кадрового обеспечения, данная взаимосвязь формируется под воздействием цепных реакций, формируя особый уровень зависимости.

В связи развитием социального и экономического кризиса в нашей стране усилилось негативное отношение электората к местным властям, что придало остроту старых и породило ряд новых проблем. Решение этих задач станет возможным при реализации модели контроля и мониторинга качества решения поставленных задач. Для построения эффективной модели следует изменить технологии направленные исключительно на повышение политического имиджа и сформировать объективно необходимый модуль подготовки современного представителя местной власти. Важно повысить политическую культуру региона за счет реализации форм и методов политического консалтинга ориентированного на усиление динамики социально-экономического развития.

Подводя итоги, следует отметить, что органы на муниципальном уровне выявляют и решают те или иные вопросы местного значения. На решение этих проблем могут выделяться бюджетные деньги, поступающие частично с налогов, а отчасти через государственные дотации. В числе функций – разработка проектов благоустройства территории. В обязанности местных властей входит и обеспечение порядка на улицах, организация культурных мероприятий для населения. К полномочиям относится также распределение финансов из собственного бюджета на разные нужды.

1.2 Тенденции взаимодействия населения с органами государственной власти

В первой статье основного нормативного акта Российской Федерации говорится о том, что страна является федеративной, демократической, республиканской, правовой, социально-направленной и парламентско-президентской. Каждая из представленных характеристик составляет основы Конституции Российской Федерации. Для всей совокупности даже есть наименование - конституционализм. Россия делится на 85 субъектов, обладающих некоторой долей самостоятельности. Регионам позволено выстраивать свою бюджетную систему и самостоятельно взимать налоги. Это явление именуется федерализмом.

Определяя принципы взаимодействия населения с местными органами власти, обратимся к правовым условиям данного процесса. Территория играет важнейшую роль в развитии местного самоуправления, во многом предопределяя структуру органов власти, особенности социально-экономического и хозяйственного развития муниципальных образований. В соответствии с Конституцией местное самоуправление в Российской Федерации осуществляется в городских, сельских поселениях и на других территориях с учетом исторических и иных местных традиций (ч. 1 ст. 131). Изменение границ территорий, в рамках которых осуществляется самоуправление, допускается только с учетом мнения населения (ч. 2 ст. 131).

Территория, на которой осуществляется местное самоуправление, является, с одной стороны, пространственным пределом муниципальной власти как публичной власти народа в Российской Федерации, а с другой стороны, территориальной сферой реализации права на осуществление местного самоуправления.

Необходимым условием для изменения границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, является учет мнения населения

муниципального образования. Это требование является элементом конституционно-правового статуса местного самоуправления и одной из гарантий права граждан на самостоятельное решение вопросов местного значения. Следствием из него является:

- во-первых, невозможность отказа от самоуправления в результате изменения территориальной организации местного самоуправления,
- во-вторых, универсальность учета мнения населения как необходимого условия любых муниципально - территориальных изменений вне зависимости от их характера (сужения либо расширения пространственной сферы реализации права на местное самоуправление) и конкретного состава территорий, выступающих объектом изменений,
- в-третьих, ограниченность свободы усмотрения законодателя и правоприменителя при принятии ими решений, касающихся изменения территориальной организации местного самоуправления.

Конкретный механизм волеизъявления местного сообщества по поводу своей территориальной организации определяется законодателем, который может установить как единый, так и дифференцированный порядок учета мнения населения, предусматривающий особенности объективно различных по своей социально-правовой природе и последствия изменений границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление. В любом случае, устанавливая порядок учета мнения местного сообщества, законодатель должен исходить из необходимости обеспечения выявления достоверного мнения населения.

Мнение населения может выявляться с помощью различных форм как непосредственного, так и опосредованного (через представительный орган власти) волеизъявления граждан. При этом территориальные изменения, напрямую затрагивающие интересы большинства населения территории, на которой осуществляется местное самоуправление, требуют

непосредственного волеизъявления населения соответствующей территории. Например, Конституционный Суд считает, что при изменении границ территорий в связи с упразднением муниципальных образований наиболее адекватной формой учета мнения населения является референдум.

Изменения, напрямую затрагивающие интересы большинства населения территории, выступающей объектом территориальных изменений, должны предполагать передачу от одного муниципального образования другому столь существенной части территории населенного пункта или поселения, которая имела бы для них жизненно важное значение и, соответственно, отделение которой означало бы фактическое изменение правового статуса населенного пункта или поселения.

Другим вопросом, к которому Конституционный Суд неоднократно возвращался, является соотношение административно-территориального устройства субъектов Российской Федерации и территориальных основ местного самоуправления. В Постановлении от 03.11.1997 № 15-П Конституционный Суд, основываясь на содержании абзацев второго пункта 1 статьи 1, части 1 статьи 12 и части 1 статьи 131 Конституции пришел к выводу, что перечень территорий муниципальных образований является открытым и эти территории устанавливаются в соответствии с законами субъектов Российской Федерации с учетом исторических и иных местных традиций, но при этом они не обязательно должны быть привязаны к административно-территориальному делению. Эта позиция была развита в Определении от 10.07.2003 № 289-О, в котором Конституционный Суд обратил внимание на то, что, несмотря на наличие связи между вопросами территориальных основ местного самоуправления, формирования муниципальных образований и административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации, каждый из них имеет самостоятельное значение, обладает собственным юридическим содержанием и относится к различным сферам ведения — в первом случае к

совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов, а во втором — к исключительному ведению регионов.

Кроме того, Конституционный Суд однозначно указал в Определении от 15.05.2007 № 406-О-П, что правовое регулирование административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации, включая вопросы образования, объединения, преобразования, упразднения административно-территориальных и территориальных единиц, не может подменять правовое регулирование территориальной организации местного самоуправления, а также не должно предполагать или допускать изменения границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, в порядке реорганизации территориального устройства государственной власти субъекта Российской Федерации и тем самым приводить к блокированию конституционного требования о необходимости учета мнения населения при проведении территориальных преобразований, влекущих изменение пространственных пределов реализации муниципальной власти и права граждан на местное самоуправление.

Таким образом, статья 131 Конституции Российской Федерации и приведенные выше правовые позиции Конституционного Суда являются основой для определения территориальных пределов осуществления местного самоуправления и должны быть учтены и развиты в действующем законодательстве.

Общие принципы территориальной организации местного самоуправления в настоящее время закреплены в главе 2 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее — Федеральный закон № 131-ФЗ). Согласно части 1 статьи 10 этого Закона местное самоуправление осуществляется на всей территории Российской Федерации в городских, сельских поселениях, муниципальных районах, городских округах и на внутригородских территориях городов федерального значения. Изменение

границ муниципальных образований, а также их преобразование осуществляется законом субъекта РФ.

Правовое регулирование территориальной организации местного самоуправления не является статичным. Федеральным законодателем неоднократно вносились поправки в главу 2 Федерального закона № 131-ФЗ, при этом многие из них являлись следствием анализа опыта правоприменения. Так, в 2008 г. после первых двух лет переходного периода реализации Федерального закона № 131-ФЗ был урегулирован порядок упразднения поселений (ст. 13.1) и порядок создания вновь образованных поселений на межселенных территориях (ст. 13.2). Обе эти процедуры в первоначальном тексте Федерального закона № 131-ФЗ урегулированы не были, но на практике оказались востребованными. В частности, в 2014 г. и в первой половине 2015 г. в России было зафиксировано 20 случаев упразднения малочисленных поселений и 5 случаев создания новых поселений на межселенных территориях[6]. Другим примером нормы, включенной в Федеральный закон № 131-ФЗ является часть 7.2 статьи 13, устанавливающая порядок изменения статуса городского поселения в связи с наделением его статусом сельского поселения и изменение статуса сельского поселения в связи с наделением его статусом городского поселения.

В настоящее время общей проблемой правового регулирования изменения территориальных пределов местного самоуправления является непоследовательность федерального законодателя в определении порядка учета мнения населения. Конституционный Суд в приведенной выше правовой позиции был предельно конкретен, указав, что территориальные изменения, напрямую затрагивающие интересы большинства населения территории, на которой осуществляется местное самоуправление, требуют непосредственного волеизъявления населения, в то время как в остальных случаях возможной является опосредованная форма, например, выражение мнения населения представительным органом местного самоуправления.

Несмотря на однозначность правовой позиции Конституционного Суда, статьи 12 и 13 Федерального закона № 131-ФЗ отвечают ей только отчасти. Нормы, в которых форма учета мнения соотносится с влиянием, оказываемым соответствующим изменением территориальных пределов на интересы населения, как правило, входили еще в первоначальную редакцию Закона и впоследствии не изменявшиеся. В этой связи предусмотренные ими процедуры четко делятся на два вида — предусматривающие непосредственную форму учета мнения населения (голосования и сход граждан) и предусматривающие опосредованную форму учета (выражение мнения представительным органом). К первому виду процедур относится, в частности, изменение границ, связанное с отнесением отдельного городского или сельского поселения из состава одного муниципального района в состав другого (ч. 2 ст. 12) и объединение двух и более поселений, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований (ч. 3 ст. 13). Примером второй процедуры является изменение границ муниципальных районов и поселений, не влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов соответственно к территориям других муниципальных районов или поселений (ч. 4 ст. 12), или объединение двух и более муниципальных районов, не влекущее изменения границ иных муниципальных образований (ч. 4 ст. 13).

Нормы, включенные в состав статей 12 и 13 после принятия Федерального закона № 131-ФЗ, в своей массе не учитывают сформулированную Конституционным Судом правовую позицию и, как правило, предусматривают опосредованную форму учета мнения населения (выражение мнения населения представительным органом) вне зависимости от масштабности изменений территориальных пределов местного самоуправления. К примеру, опосредованная форма учета мнения населения установлена для принятия решения об изменении границ поселения и муниципального района, влекущего отнесение поселков или сельских населенных пунктов из состава поселений к территории городского округа

(ч. 2.1 ст. 12), а также для принятия решения об объединении поселения с городским округом (ч. 3.1 ст. 13). И если в первом случае масштабность изменения территориальных пределов местного самоуправления еще может быть предметом дискуссии, то во втором — факт прямого воздействия на интересы большинства жителей преобразуемого поселения вряд ли может быть кем-то убедительно оспорен.

Безусловным достижением федерального законодателя является закрепление в Федеральном законе № 131-ФЗ целого ряда разнообразных правовых инструментов, позволяющих правоприменителям с достаточной степенью гибкости развивать территориальные пределы осуществления местного самоуправления. Тем не менее, обращает на себя внимание непоследовательность законодателя в правовом регулировании порядка учета мнения граждан как ключевой процедуры любого территориального преобразования. В частности, абсолютно не ясна логика и критерии выбора, которыми руководствуется законодатель при выборе между непосредственной или опосредованной формами волеизъявления. Поэтому первоочередной задачей в части совершенствования правового регулирования изменения территориальных пределов осуществления местного самоуправления должно стать нормативное закрепление предложенного Конституционным Судом деления изменений территориальных пределов осуществления местного самоуправления на значительные, т. е. затрагивающие интересы большинства населения соответствующей территории и поэтому требующие непосредственного волеизъявления населения, и незначительные, учет мнения населения в отношении которых может быть осуществлен в опосредованной форме.

Ответственность выборных лиц и органов местного самоуправления перед населением вытекает из самого понятия и принципов местного самоуправления, закрепленных в Европейской хартии о местном самоуправлении и Федеральном законе от 6 октября 2003 г. «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

(далее: Закон о местном самоуправлении), является гарантией принципа подотчетности населению муниципального образования[9].

Институт ответственности должен быть гарантирован наличием работающего механизма. Субъект ответственности, порядок привлечения, санкции должны соответствовать порядку формирования органов местного самоуправления с учетом того, что основным субъектом муниципальной власти и соответственно ответственности является население муниципального образования. Без реализации этих положений местное самоуправление в реальности превращается в местное управление, принцип подотчетности населению становится фикцией, что не допускает действующая Конституция РФ.

Актуальность данной проблемы подтверждается постоянными и многократными изменениями действующего законодательства, особенно в части формирования системы органов местного самоуправления. Несмотря на это, по-прежнему отсутствует практика реального влияния населения на органы местного самоуправления и широкого участия населения в осуществлении местного самоуправления, что позволяет органам и выборным должностным лицам местного самоуправления осуществлять свою деятельность не в интересах населения.

В Послании Федеральному Собранию РФ 2014 года Президент России отметил, что свобода для развития в гражданских инициативах - это лучший ответ на внутренние проблемы и внешние ограничения, и главное сейчас - дать гражданам возможность раскрыть себя. Чем активнее граждане участвуют в обустройстве своей жизни, тем выше потенциал России[12]. Установленные законодательством отдельные элементы механизма привлечения к ответственности вышеназванных субъектов не представляют собой полной и логичной системы. Следует признать, что институт отзыва, как форма ответственности, не работает. Порядок привлечения к ответственности органов и выборных должностных лиц должен соотноситься с порядком формирования. За определенные деликты ответственность

наступает перед тем субъектом, который непосредственно формирует выборный орган или выборное должностное лицо местного самоуправления. Последние изменения законодательства нарушают данную закономерность. Их анализ и анализ научных исследований позволяют сделать вывод о том, что игнорируются теоретические разработки в данной области.

Неоднозначную оценку получили изменения в законодательстве, которые ввели элементы пропорциональной избирательной системы в муниципальные выборы[15]. Через политические партии государство опосредованно влияет на формирование и деятельность органов местного самоуправления, подменяя местные интересы общефедеральными, а решение бытовых вопросов - политическими целями. Излишняя политизация муниципальных выборов и соответственно местного самоуправления выводит из-под ответственности перед населением ряд субъектов.

Предпринимались попытки усилить ответственность глав муниципальных образований. Так, в 2009 году была введена статья 74.1, предоставляющая право представительному органу муниципального образования удалять главу муниципального образования в отставку. Представляется, что все-таки нельзя подменять ответственность перед населением ответственностью перед представительным органом, поскольку и представительный орган и глава муниципального образования должны нести ответственность перед населением. Формы такой ответственности для этих субъектов известны законодательству разных времен и стран: отзыв и роспуск на основании решения, вынесенного непосредственно населением. Практика применения данной статьи, однако, не принесла особых результатов. По состоянию на 4 января 2014 года по такому основанию были отправлены в отставку лишь 9 глав муниципальных образований.

Изменения Закона о местном самоуправлении от 27 мая 2014 года, изменили порядок выборов глав муниципальных образований. По результатам опроса руководителей муниципальных образований, проведенного Социологической лабораторией АСДГ, созданной рядом

ассоциаций муниципальных образований в 54 субъектах РФ выбрали способ избрания главы муниципального образования представительным органом из своего состава и назначение сити-менеджера по конкурсу. Например, законом приморского края от 18 ноября 2014 установили именно такой способ. В результате данных изменений усилили участие государства и его должностных лиц в процедуре формирования системы органов местного самоуправления, что практически приводит к замещению участия населения.

Изменения закона о местном самоуправлении предоставили право избирать главу муниципального образования представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса. При этом половина членов конкурсной комиссии назначается высшим должностным лицом субъекта РФ, а половина - представительным органом муниципального образования. В совокупности указанные изменения позволяют при избрании главы представительным органом местного самоуправления так или иначе исключить ответственность избранного таким образом главы муниципального образования перед населением.

Анализ последних изменений Закона о местном самоуправлении, в завуалированной форме ставит органы местного самоуправления под контроль органам государства. Все эти изменения в разной мере свидетельствуют о нивелировании принципа ответственности перед населением и подотчетности ему выборных органов и лиц местного самоуправления. Изменения отменяют или подменяют принцип подотчетности, взаимосвязанный с самостоятельностью и независимостью местного самоуправления от государства. Можно предположить, что происходит попытка устранить конституционный дефект идеи местного самоуправления. На самом деле позволительно ставить вопрос о дефекте не идеи местного самоуправления, а о дефекте модели местного самоуправления. Так нужно и решать вопрос с моделью, не посягая на

конституционные положения, которые изменить на данный момент и не возможно, и не целесообразно.

Для практики территориальной организации местного самоуправления наиболее значимым событием последних лет стало введение Федеральным законом № 136-ФЗ двух новых типов муниципальных образований — городского округа с внутригородским делением и внутригородского района. Организация местного самоуправления в городских округах по двухуровневому принципу не является обязательной. Согласно части 7.1 статьи 13 Федерального закона № 131-ФЗ решение об изменении статуса городского округа в связи с наделением его статусом городского округа с внутригородским делением оформляется законом субъекта Российской Федерации и требует учета мнения населения соответствующего городского округа.

2. АНАЛИЗ ОЦЕНКИ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В ВАХИТОВСКОМ И ПРИВОЛЖСКОМ РАЙОНАХ Г.КАЗАНИ

2.1 Характеристика деятельности Администрации

Администрация является территориальным органом Исполнительного комитета муниципального образования города Казани (далее - Исполнительный комитет города Казани), обладает статусом юридического лица с момента ее государственной регистрации в установленном законодательством о регистрации юридических лиц порядке.

Муниципальное казенное учреждение «Администрация Вахитовского и Приволжского районов Исполнительного комитета муниципального образования города Казани» создано в соответствии со статьей 31 Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Законом Республики Татарстан от 28.07.2004 № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении в Республике Татарстан», Уставом муниципального образования города Казани, решением Казанской городской Думы от 06.12.2010 № 6-2 «Об учреждении органа Исполнительного комитета г. Казани - муниципального учреждения «Администрация Вахитовского и Приволжского районов Исполнительного комитета муниципального образования города Казани».

Учредителем Администрации является муниципальное образование города Казани в лице Представительного органа муниципального образования города Казани - Казанской городской Думы.

Администрация вправе иметь самостоятельный баланс, бюджетную смету и лицевой счет, открытый ей в установленном порядке, идентификационный номер налогоплательщика, печать, бланки со своим наименованием.

Администрация вправе участвовать в гражданском обороте от своего имени, приобретать, осуществлять гражданские и иные права и обязанности в пределах, установленных законодательством, Уставом муниципального образования города Казани, настоящим Положением и учредителем.

Администрация может осуществлять приносящую доходы деятельность. Доходы, полученные от указанной деятельности, поступают в бюджет муниципального образования города Казани.

Полное наименование Администрации: муниципальное казенное учреждение "Администрация Вахитовского и Приволжского районов Исполнительного комитета муниципального образования города Казани".

Сокращенное наименование: МКУ "Администрация Вахитовского и Приволжского районов города Казани".

Местонахождение Администрации: Республика Татарстан, город Казань. Юридический адрес: 420049, Республика Татарстан, город Казань, улица Ипподромная, дом 14.

В своей работе Администрация руководствуется Конституцией РТ, законами и подзаконными актами Республики Татарстан, ФЗ от 8 января 1998 г. № 8-ФЗ «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 13 апреля 1999 г. № 75-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации»)), который устанавливает общие принципы организации муниципальной службы и основы правового положения муниципальных служащих в Российской Федерации.

Предметом и целью деятельности Администрации является выполнение управленческих функций в сфере реализации вопросов местного значения, реализации, переданных в установленном законодательством

порядке, государственных полномочий, определенных муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления города Казани на территории Вахитовского и Приволжского районов муниципального образования города Казани в рамках своей компетенции, в пределах, установленных в соответствии с законодательством, Уставом муниципального образования города Казани, настоящим Положением и иными муниципальными правовыми актами.

Администрация является исполнительно - распорядительным органом местного самоуправления города Казани, наделенным Уставом полномочиями по решению вопросов местного значения, а также по осуществлению отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Казани федеральными законами и законами Республики Татарстан.

По сравнению с 2016 годом, когда обеспеченность кадрами в 2017 году составляла 98,2%, на сегодняшний день кадровый состав Администрации объединенного муниципального образования Вахитовского и Приволжского района укомплектован полностью.

Таблица 1 - Обеспеченность трудовыми ресурсами Администрации Вахитовского и Приволжского района в 2016-2017 гг.

Категория персонала	2016 год, чел.		2017 год, чел.		Обеспеченность в 2016 году, %	Обеспеченность в 2017 году, %
	План	Факт	План	Факт		
Служащие всего, в т. ч.:	150	139	200	200	92,6	100
Руководители	38	35	45	45	92,1	100
Помощники, советники	5	3	7	7	60	100
Специалисты	65	62	100	100	95,3	100
Обеспечивающие специалисты	42	39	48	48	92,8	100

Проанализируем качественный состав муниципальных служащих администрации, т.е. распределение служащих по возрасту, уровню образования и стажу работы.

Данные по возрастному составу персонала Администрации приведены в таблице 2.

Таблица 2 - Распределение муниципальных служащих Администрации Вахитовского и Приволжского районов по возрасту

Категория персонала	Численность, чел.		Удельный вес, %		Динамика 2017/2016	
	2016г.	2017г.	2016г.	2017г.	чел.	%
26 – 36 лет	38	30	28	15	-8	13,4
37 – 50 лет	42	55	30,2	27,5	+13	21,3
Свыше 50 лет	59	115	41,8	57,5	+56	91,8
Итого	139	200	100	100	+61	126,5

Анализ данных таблицы показывает, что наибольшую долю в структуре служащих Администрации занимают работники старше 50 лет (в 2017 году – 57,5%).

Средний возраст служащих Администрации составляет 27,5 года, что является не совсем хорошим показателем для Администрации Вахитовского и Приволжского районов.

Анализ структуры служащих по образованию представлен в таблице 3.

Таблица 3 - Анализ структуры служащих Администрации Вахитовского и Приволжского районов по образованию

Категория персонала	Численность, чел.		Удельный вес, %		Динамика	
	2016г.	2017г.	2016г.	2017г.	чел.	%
Среднее профессиональное	27	14	19,5	7	-13	27
Высшее	112	186	80,5	93	+61	127
Итого	139	200	100	100	+48	154

Данные таблицы свидетельствуют о том, что наибольшую долю в структуре персонала Администрации занимают на протяжении 2 лет работники с высшим образованием, при этом их доля в 2017 г. возросла на 12,5% (от 80,5% в 2016 г. до 93% в 2017 г.). В целом можно констатировать, что уровень образования работников Администрации Вахитовского и Приволжского района достаточно высок.

Анализ данных о распределении служащих Администрации по стажу работы приведен в таблице 4.

Таблица 4 - Распределение служащих Администрации Вахитовского и Приволжского района по стажу работы в сфере муниципального управления за 2016-2017 гг.

Группы персонала по стажу, лет	Численность, чел		Удельный вес, %		Динамика	
	2016г.	2017г.	2016г.	2017г.	человек	%
До 5 лет	58	83	41,7	41,5	+25	40,9
От 5 до 10 лет	31	37	22,3	18,5	+6	9,8
От 10 до 15 лет	38	55	27,3	27,5	+17	27,8
Более 15 лет	12	25	8,7	12,5	+13	21,3
Итого	139	200	100	100	+61	99,8

Данные таблицы 4 свидетельствуют о том, что наибольшую долю в структуре кадрового состава Администрации занимает персонал со стажем работы до 5 лет (около 42%). Примерно равная доля принадлежит сотрудникам в категориях стажа 5 – 10 лет и 10 – 15 лет (18 – 27%). Наименьшая доля принадлежит сотрудникам со стажем работы более 15 лет (чуть более 8%).

Следует отметить, что за два года структурный состав кадров по стажу работы практически не изменился, и в настоящее время в Администрации Вахитовского и Приволжского района имеется достаточное количество опытных работников.

Важным показателем управления является текучесть кадров. Рассмотрим движение кадров в Администрации за 2016-2017 гг.

Таблица 5 - Показатели движение кадров Администрации Вахитовского и Приволжского района за 2016 – 2017 гг.

Показатели	2016 год	2017 год
Численность работников на начало года, чел.	121	139
Принято работников всего, чел.	20	70
Выбыло работников всего, чел.	2	9
Состояло работников на конец года	139	200
Среднесписочная численность за год, чел.	139	200
Количество работников, проработавших год, чел.	2	9
Коэффициент оборота по приёму, %	17,4	48,6
Коэффициент оборота по выбытию, %	1,7	6,2
Коэффициент общего оборота, %	19,1	54,8

Анализ данных таблицы свидетельствует о значительном колебании показателей приема и выбытия кадров, однако, на наш взгляд, это не свидетельствует о неудовлетворительных условиях работы. Серьезные структурные изменения в составе Администрации, произошедшие в 2017 году, повлияли на количество принятых и уволенных сотрудников.

Следует отметить как положительный фактор рост коэффициента постоянства кадров, т.е. увеличение числа сотрудников, проработавших в Администрации в течение всего года. По данным таблицы, темп роста этого показателя за исследуемый период составил 153,5%.

Для достижения главной цели в Администрации ставится ряд задач:

- создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения;
- проведение единой районной политики и исполнение правовых актов в целях комплексного развития районов;
- укрепление экономических основ и стабильности районов;

-обеспечение комплексного решения вопросов обслуживания населения, достижение тем самым политической и социальной стабильности в районах;

Полномочия Администрации как территориального органа Исполнительного комитета города Казани:

- принимать решения о выделении денежных средств бюджетополучателям, другим участникам бюджетного процесса согласно утвержденной бюджетной смете Администрации;

- организовывать в пределах своей компетенции взаимодействие с органами государственной налоговой службы, иными государственными и муниципальными органами в обеспечении исполнения доходной части бюджета города Казани, снижения недоимки;

- разрабатывать планы развития районов;

- участвовать в разработке и исполнении планов социально-экономического развития города;

- выступать муниципальным заказчиком по контрактам, заключаемым на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в целях решения вопросов местного самоуправления на территории районов, а также для собственных нужд;

- принимать участие в организации электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения на территории районов;

- осуществлять контроль за надлежащей эксплуатацией объектов коммунального хозяйства, обеспечением устойчивой работы объектов водо-, газо-, тепло-, энергоснабжения, расположенных на территории районов;

- организовывать содержание муниципального жилищного фонда на территории районов;

- принимать в пределах своей компетенции участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, обеспечении первичных мер пожарной безопасности на территории районов;

- принимать участие в организации работ по благоустройству и озеленению территории районов, ликвидации несанкционированных свалок;
- принимать участие в осуществлении контроля над надлежащим использованием земель и состоянием застройки на территории районов;
- принимать участие в организации и осуществлении мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений на территории районов;
- принимать участие в организации уличного и внутриквартального освещения, установке указателей с названиями улиц и номерами домов;
- производить согласование наградных документов в пределах своей компетенции;
- принимать в пределах своей компетенции участие в обеспечении призыва граждан на военную службу;
- организовывать содержание зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, финансируемых за счет бюджетной сметы Администрации, обустройство прилегающих к ним территорий;
- осуществлять функции, предусмотренные муниципальными правовыми актами, по управлению муниципальным имуществом, в том числе муниципальными предприятиями и учреждениями, расположенными на территории районов;
- участвовать в пределах своих полномочий в осуществлении контроля над эффективным использованием муниципального имущества, расположенного на территории районов;
- участвовать в пределах своих полномочий в осуществлении контроля над соблюдением правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка, содержания остановок общественного транспорта и остановочных павильонов на территории районов;
- участвовать в организации предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (полного)

общего образования по основным общеобразовательным программам на территории районов в установленном порядке;

- участвовать в организации предоставления дополнительного образования и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории районов, а также организации отдыха детей в каникулярное время в установленном порядке;

- осуществлять полномочия органов опеки и попечительства на территории районов в порядке и случаях, установленных законом;

- принимать решения об эмансипации и о разрешении вступления в брак лицам, не достигшим по закону брачного возраста, зарегистрированным на территории районов;

- принимать решения о заключении договоров доверительного управления имуществом граждан, зарегистрированных на территории районов, признанных в установленном законом порядке безвестно отсутствующими;

- принимать решения о назначении совершеннолетнему дееспособному гражданину, который по состоянию здоровья не может самостоятельно осуществлять и защищать свои права и исполнять свои обязанности, помощника в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

- принимать решения о выдаче разрешений на перепланировку и переустройство жилых помещений и вводе их в эксплуатацию в установленном порядке;

- в установленном порядке осуществлять признание граждан малоимущими для постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях по договорам социального найма. Принимать на учет, снимать с учета, формировать учетные дела граждан, признанных нуждающимися в жилых помещениях по договору социального найма, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, по окончании их пребывания в образовательных и иных учреждениях, в том числе в учреждениях социального обслуживания, приемных семьях, детских домах семейного

типа, при прекращении опеки (попечительства), а также по окончании службы в Вооруженных Силах Российской Федерации или по возвращении из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, граждан, страдающих тяжелыми формами хронических заболеваний, в соответствии с перечнем заболеваний, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации, и граждан, жилые помещения которых признаны непригодными для постоянного проживания, согласно акту Городской межведомственной комиссии;

- оказывать содействие в организации обеспечения проведения выборов и референдумов, а также иных форм участия населения в осуществлении местного самоуправления;

- участвовать в принятии решений о признании помещений жилым помещением, жилого помещения непригодным для проживания, многоквартирного дома аварийным и подлежащим сносу или реконструкции, сносе объектов недвижимости в установленном порядке;

- организовывать уведомительную регистрацию коллективных и трудовых договоров в случаях, предусмотренных действующим законодательством;

- принимать участие в формировании земельных участков, расположенных на территории районов;

- принимать меры по снабжению населения топливом;

- организовывать проведение национальных и иных праздников, выставок, концертных программ на территории районов;

- принимать меры по стимулированию строительства объектов социально-культурного назначения на территории районов, вносить предложения о строительстве и содержании данных объектов на территории районов;

- оказывать содействие в организации и проведении физкультурно-оздоровительной работы среди населения города, инвалидов, ветеранов,

проведении работы по реализации программ в области физической культуры и спорта;

- организовывать спортивный досуг детей и подростков, проведение летней и зимней оздоровительных кампаний;

- организовывать обеспечение функционирования спортивных секций, детских кружков и подростковых клубов в районах;

- принимать участие в реализации молодежной политики на территории районов;

- принимать участие в организации обеспечения населения районов услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

- содействовать развитию территориального общественного самоуправления и иных форм участия населения районов в осуществлении местного самоуправления;

- принимать участие в организации охраны общественного порядка на территории районов;

- организовывать обслуживание и подготовку для сдачи в архив документов ликвидируемых предприятий и организаций;

- принимать в пределах своей компетенции (а также от лица Исполнительного комитета города Казани) участие в рассмотрении судебных споров по делам о выселении граждан из жилых помещений, признании права собственности на жилые помещения и самовольные постройки, перерасчете коммунальных платежей, признании права на приватизацию жилого помещения (заключении договора приватизации), признании недействительными сделок по приватизации жилых помещений, земельных и иных споров;

- принимать участие в организации процесса приватизации жилых помещений, заключать договоры о безвозмездной передаче жилых помещений в собственность граждан;

- вносить предложения в Исполнительный комитет города Казани о создании рекреационных зон (мест отдыха граждан, включая парки, скверы,

пляжи, места организованного отдыха на природе) и их содержании на территории районов;

- осуществлять подготовку и внесение на утверждение проектов решений Казанской городской Думы, правовых актов Исполнительного комитета города Казани, заместителей руководителя Исполнительного комитета города Казани по вопросам местного значения на территории районов, не отнесенным к компетенции Администрации, в том числе имеющим межведомственный характер;

- организовывать прием жителей районов, а также рассмотрение жалоб, заявлений и предложений граждан, принятие по ним необходимых мер в пределах своей компетенции;

- в установленном порядке принимать на учет, снимать с учета, формировать учетные дела граждан, нуждающихся в служебном жилом помещении, согласно перечню, утвержденному муниципальным правовым актом, по месту нахождения учреждения;

- в установленном порядке принимать на учет, снимать с учета, формировать учетные дела граждан, нуждающихся в жилом помещении в общежитии, по месту нахождения учреждения;

- принимать решения о постановке на учет и снятии с учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях по основаниям, предусмотренным Жилищным кодексом Российской Федерации;

- готовить проекты правовых актов Исполнительного комитета города Казани о предоставлении жилого помещения маневренного фонда;

- осуществлять рассмотрение заявлений по вопросам размещения нестационарных объектов мелкорозничной сети, включенных в схему размещения, организации формирования земельных участков для размещения нестационарных объектов мелкорозничной сети, подготовку проектов правовых актов Исполнительного комитета города Казани о предоставлении таких земельных участков и публикацию от имени Исполнительного комитета города Казани сообщений о предстоящем

предоставлении земельных участков для размещения нестационарных объектов мелкокоротичной сети (за исключением случаев предоставления земельных участков в соответствии со статьей 36 Земельного кодекса Российской Федерации);

- осуществлять прием заявлений и необходимых документов, подготовку проектов правовых актов Исполнительного комитета города Казани по вопросам предоставления земельных участков для установки металлических гаражей, земельных участков в составе территорий садоводческих, огороднических или дачных некоммерческих объединений граждан, гаражных, гаражно-строительных кооперативов, а также земельных участков, занимаемых зданиями, строениями, сооружениями, принадлежащими на праве собственности гражданам и не предназначенными для осуществления предпринимательской деятельности (индивидуальные жилые дома, дачные и садовые строения, гаражи и т.п.), принимать решения об отказе в предоставлении таких земельных участков;

- вносить в Исполнительный комитет города Казани предложения по вопросу заселения освободившихся комнат в коммунальной квартире;

- в установленном порядке принимать на учет, снимать с учета, формировать учетные дела граждан, желающих улучшить свои жилищные условия в рамках Программы социальной ипотеки;

- осуществлять контроль за соблюдением требований к возведению строений и сооружений в садоводческом, огородническом или дачном некоммерческом объединении;

- осуществлять в соответствии с Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" муниципальный контроль за исполнением требований муниципальных правовых актов на территории районов, определяемых в соответствии с административными регламентами;

- вести реестр закупок, осуществляемых без заключения муниципальных контрактов;
- участвовать в предоставлении мер адресной социальной поддержки малообеспеченным категориям жителей в случаях и порядке, установленных муниципальным правовым актом;
- участвовать в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в соответствии с законодательством;
- осуществлять другие полномочия, предусмотренные законодательством, муниципальными правовыми актами.

2.2 Оценка деятельности Администрации

Администрация Вахитовского и Приволжского районов выполняет свои задачи для 339 208 жителей. Для оценки деятельности Администрации был проведен опрос среди жителей Вахитовского и Приволжского районов. Главными темами для опроса стали: состояние окружающей среды, транспортная развязка и ее доступность, состояние дорог, инфраструктура, преступность.

Обобщая мнение респондентов, можно сделать следующие выводы:

- состоянием окружающей среды не вполне удовлетворены, так как на территории районов расположены промышленные предприятия, среди которых:
 - ОАО «Радиоприбор» - крупнейший производитель различного оборудования и запчастей для топливно-энергетического комплекса, гражданской авиации и автомобильной промышленности, а также агропромышленного комплекса;
 - ЗАО «КВАРТ» - крупнейший изготовитель резинотехнической продукции для всех отраслей экономики, удостоенный за высокое

- качество рукавных изделий международной наградой «Арка Европейской Золотой Звезды»;
- ОАО «Казанский медико-инструментальный завод» - производитель медицинского инструментария и техники для стоматологии, микрохирургии, гинекологии, акушерства, урологии, офтальмологии и других, пользующийся заслуженным признанием в 37 странах мира;
 - ОАО «Нэфис-Косметикс» - занимает лидирующие позиции на всех отечественных товарных рынках бытовой химии и неоднократно получало Гран-при международных выставок «Бытхимэкспо»; -
 - АО «Казанский завод синтетического каучука» - производитель уникальной высококачественной продукции: тиоколы, силиконы, каучук СКБ, герметики, полиэфир, латексы, а также продукция строительного назначения;
 - филиал ОАО «Генерирующая Компания» «Казанская ТЭЦ-1» - первенец татарстанской энергосистемы, одна из первых внедрила использование газотурбинных технологий, автоматизированной системы контроля выбросов производства;
 - ОАО «Пивоваренное объединение «Красный Восток-Солодовпиво» - выпускает широкий ассортимент пива и сегодня является одной из крупнейших европейских пивоваренных компаний.
- транспортной развязкой и ее доступностью удовлетворены большинство опрошенных;
 - состоянием дорог вполне удовлетворены, за исключением нескольких участков;
 - отличаются развитой инфраструктурой и достаточно высоким уровнем архитектуры и строительства;
 - в районе расположено большое количество объектов Универсиады, в том числе Деревня Универсиады;
 - идет активная стройка новых жилых комплексов;

- отдельной проблемой для районов Казани стала тема парковочных мест. Во-первых, места для парковки машин в центре платные 70 руб./час. В зимний период времени места не чищены и поэтому автолюбители считают, что стоимость паркинга необоснованно завышена.

Здоровье жителей районов обеспечивают 42 медицинских учреждения. Среди них Республиканская клиническая больница, Детская республиканская клиническая больница, ГУ «Межрегиональный клинико-диагностический центр». Кроме того, в районе есть специализированные медицинские учреждения. В 2016-2018 годы во многих больницах и поликлиниках были проведены капитальные и косметические ремонты, а также закуплены новые медицинские оборудования.

В Вахитовском и Приволжском районах хорошо развита сеть учреждений образования, здесь работают 58 школ (лицей, гимназии), 78 дошкольных образовательных учреждений, 11 учреждений среднего профессионального образования. Здесь сосредоточены почти все высшие учебные заведения: Казанский федеральный университет, Казанский государственный технический университет им. А. Н. Туполева, Казанский государственный медицинский университет, Казанский государственный архитектурно-строительный университет, Казанский государственный аграрный университет, Казанская государственная консерватория, Казанский филиал Волжской академии водного транспорта, Казанский филиал Российского государственного гуманитарного университета и другие.

На территории рассматриваемых районов расположены известные далеко за пределами России театры и музеи. Кроме того, в районах расположены: Национальная библиотека, Государственный цирк, Ансамбль песни и танца, Дом дружбы национально-культурных обществ Республики Татарстан, ГБКЗ им. С. Сайдашева. В районе много внимания уделяется вопросам развития нравственного и эстетического воспитания. Большую роль в этом процессе играют культурно - досуговые учреждения, а самую главную – НКЦ «Казань».

Жителям районов созданы все современные условия для занятий физкультурой и спортом - здесь расположены 9 ДЮСШ, Центральный стадион, стадион «Динамо», ледовый дворец спорта, Баскет - Холл, спортивно-оздоровительный комплекс «Трудовые резервы» и др.

Ежегодно проводятся массовые районные праздники: в дни школьных каникул открываются новогодние детские городки, проводятся чествования ветеранов в рамках празднования Дня Победы, национальный праздник "Сабантуй" проходит в Березовой роще поселка Мирный, символизируя преемственность прошлого, настоящего и будущего, объединяя вокруг своего открытого майдана людей всех возрастов и профессий, наций и верований. На праздник съезжаются гости из всей республики, городов России, ближнего и дальнего зарубежья. Активное участие районы принимают в праздновании Дня Республики Татарстан и Дня города.

Таблица 6 – Объекты социально – экономического назначения в Вахитовском и Приволжском районах

Промышленные предприятия	<p>ОАО «Радиоприбор» - крупнейший производитель различного оборудования и запчастей для топливно-энергетического комплекса, гражданской авиации и автомобильной промышленности, а также агропромышленного комплекса;</p> <p>ЗАО «КВАРТ» - крупнейший изготовитель резинотехнической продукции для всех отраслей экономики, удостоенный за высокое качество рукавных изделий международной наградой «Арка Европейской Золотой Звезды»;</p> <p>ОАО «Казанский медико-инструментальный завод» - производитель медицинского инструментария и техники для стоматологии, микрохирургии, гинекологии, акушерства, урологии, офтальмологии и других, пользующийся заслуженным признанием в 37 странах мира;</p> <p>ОАО «Нэфис-Косметикс» - занимает лидирующие позиции на всех отечественных товарных рынках бытовой химии и неоднократно</p>
--------------------------	---

	<p>получало Гран-при международных выставок «Бытхимэкспо»; -</p> <p>АО «Казанский завод синтетического каучука» - производитель уникальной высококачественной продукции: тиоколы, силиконы, каучук СКБ, герметики, полиэфир, латексы, а также продукция строительного назначения;</p> <p>филиал ОАО «Генерирующая Компания» «Казанская ТЭЦ-1» - первенец татарстанской энергосистемы, одна из первых внедрила использование газотурбинных технологий, автоматизированной системы контроля выбросов производства;</p> <p>ОАО «Пивоваренное объединение «Красный Восток-Солодовпиво» - выпускает широкий ассортимент пива и сегодня является одной из крупнейших европейских пивоваренных компаний.</p>
Медицинские учреждения	Республиканская клиническая больница, Детская республиканская клиническая больница, ГУ «Межрегиональный клинко-диагностический центр». Кроме того, в районе есть специализированные медицинские учреждения.
Учреждения образования	58 школ (лицей, гимназии), 78 дошкольных образовательных учреждений, 11 учреждений среднего профессионального образования. Высшие учебные заведения: Казанский федеральный университет, Казанский государственный технический университет им. А. Н. Туполева, Казанский государственный медицинский университет, Казанский государственный архитектурно-строительный университет, Казанский государственный аграрный университет, Казанская государственная консерватория, Казанский филиал Волжской академии водного транспорта, Казанский филиал Российского государственного гуманитарного университета и другие (всего 18 ВУЗов).

Театры и музеи, спортивные сооружения	Национальная библиотека, Государственный цирк, Ансамбль песни и танца, Дом дружбы национально-культурных обществ Республики Татарстан, ГБКЗ им. С. Сайдашева. В районе много внимания уделяется вопросам развития нравственного и эстетического воспитания. Большую роль в этом процессе играют культурно - досуговые учреждения, а самую главную – НКЦ «Казань». Спортивные сооружения: 9 ДЮСШ, Центральный стадион, стадион «Динамо», ледовый дворец спорта, Баскет - Холл, спортивно-оздоровительный комплекс «Трудовые резервы» и др.
---------------------------------------	---

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в январе-марте 2018 года в Казани составила 36 149,8 рублей и увеличилась на 14,9 % по сравнению с соответствующим периодом 2017 года, что составляла 30 769,5 рублей.

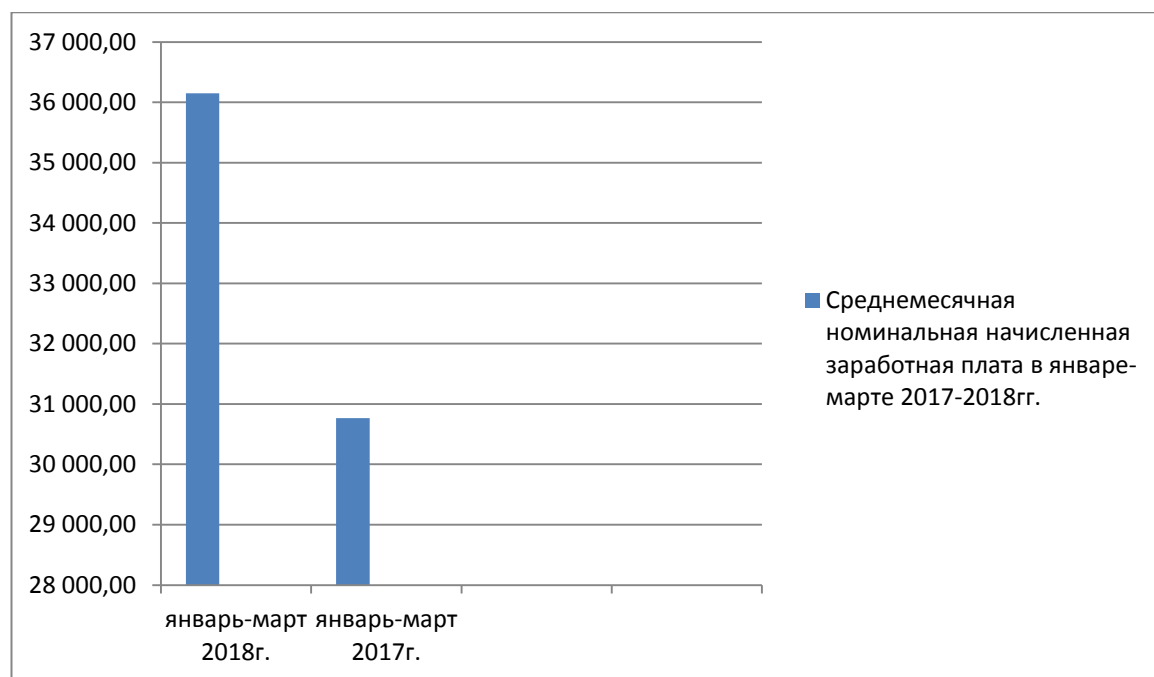


Рисунок 1 - Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в январе-марте 2017-2018гг.

Высокие темпы роста заработной платы отмечены по следующим видам экономической деятельности: «деятельность в области культуры, спорта, организации досуга и развлечений» (149,4 %), «деятельность в области здравоохранения и социальных услуг» (134,9 %), «добыча полезных ископаемых» (133,0 %), «производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования» (127,9 %), «производство машин и оборудования, не включенных в другие группировки» (122,4 %), «образование» (121,1 %), «сельское хозяйство, лесное хозяйство, охота, рыболовство и рыбоводство» (115,6 %), «производство прочих транспортных средств и оборудования» (114,7 %), «предоставление прочих видов услуг» (114,5 %).

С начала 2018 года продолжалась реализация мероприятий, направленных на улучшение качества жизни населения в городе Казани, способствующих сокращению относительной бедности.

Президент РФ Владимир Путин 7 марта 2018 года подписал закон о повышении минимального размера оплаты труда до уровня прожиточного минимума с 1 мая 2018 года. Теперь это постановление вступило в силу, и МРОТ составит 11 163 рубля, сравнявшись с прожиточным минимумом. Предполагается, что в будущем оба этих показателя будут увеличиваться одновременно и одинаково.

Произведен расчет величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения.

Таблица 7 - Динамика прожиточного минимума в г. Казани за 2017 – 2018 гг.

Период	На душу населения, руб.	Для трудоспособного населения, руб.	Для пенсионеров, руб.	Для детей, руб.	Постановление
1 квартал 2017	8298	8848	6811	8239	№ 45 от 27.01.2017
2 квартал 2017	8334	8877	6822	8326	№ 245 от 24.04.2017
3 квартал 2017	8669	9269	7109	8521	№ 815 от 28.10.2017
4 квартал 2017	8568	9142	7029	8490	№ 524 от 28.07.2017
1 квартал 2018	8527	9066	6970	8597	№ 307 от 30.04.2018

Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за I квартал 2018 года увеличилась на 2,8 % по сравнению с аналогичным периодом 2017 года (на 229 руб.). В 2017 году продовольственные товары подорожали на 1,6 %, непродовольственные товары – на 2,8 %. Цены и тарифы на платные услуги населению в 2017 году повысились на 3,7 %.

По данным статистики города Казани просроченная задолженность по заработной плате по состоянию на 01 апреля 2018 года составила 21,5 млн. рублей, по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Задолженность по заработной плате уменьшилась на 73,4 млн. рублей (на 77,3 %). Количество организаций, имеющих просроченную задолженность, составило 15 единиц, численность работников, перед которыми имеется задолженность – 979 человек.

За январь-март 2018 года, по оценке, общая численность безработных составила 55,7 тыс. человек, что на 1,7 тыс. человек меньше (на 3,0 %) по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года. Уровень общей безработицы (по методологии МОТ) за январь-март 2018 года составил 10,5 % от численности рабочей силы (за январь-март 2017 года – 10,7 %).

Численность официально зарегистрированных безработных на конец марта 2018 года составила 8,1 тыс. человек (1,5 % от численности рабочей силы) и уменьшилась к уровню февраля 2018 года на 1,2 тыс. человек (на 2,2 %), к уровню марта предыдущего года - на 1,9 тыс. человек, или на 18,8 %, из них 6,8 тыс. человек получили пособие по безработице.

Потребность работодателей в работниках, заявленная в государственные учреждения службы занятости населения, составила на конец марта 2018 года 19 616 вакансий (включая заявленную потребность в иностранной рабочей силе) и увеличилась по сравнению с уровнем марта 2017 года на 5,4 %, или на 1 011 вакансий.

Коэффициент напряженности на рынке труда в расчете на одну заявленную вакансию в марте 2018 года составил менее 1 человека, как и в марте 2017 года, что связано с ростом общего банка вакансий.

Согласно данным, полученным в результате социологических исследований, составлен интегральный показатель оценки населением эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления. В целом уровень удовлетворённости населения деятельностью руководителей органов местного самоуправления области в среднем составил 75%.

Среди наиболее важных проблем местного самоуправления в современном обществе выделяется проблема недостаточно активного участия населения в решении вопросов местного значения. Местное самоуправление, являясь наиболее близким к населению уровнем публичной власти, должно основываться на активном гражданском участии населения в решении проблем местного значения на уровне муниципалитетов. Именно на местном уровне в системе местного самоуправления формируются навыки демократического участия населения в решении государственных проблем.

Распределение по самооценке материального положения жителей отражено на представленном ниже графике:

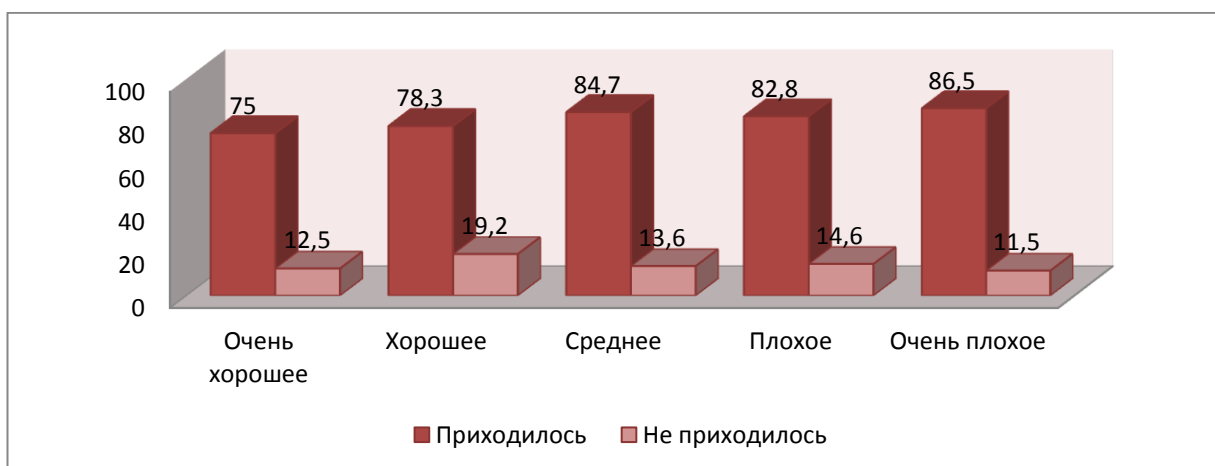


Рисунок 2 - Распределение ответов на вопрос «За последний месяц вам приходилось или не приходилось слышать от окружающих вас людей критические высказывания в адрес российских властей?»

Как видно, среди респондентов, которые оценивают свое материальное положение как «очень хорошее» и «хорошее», меньше доля тех, кому приходилось слышать критические высказывания о российских властях (75% и 78,3% соответственно). Напротив, среди тех, кто свое материальное положение оценил как «среднее», «плохое» и «очень плохое», доля слышавших такие высказывания выше (84,7%, 82,8% и 86,5% соответственно). Рассматривая данные, полученные в отдельных субъектах, следует учитывать, что респонденты, попавшие в выборку в отдельных регионах и федеральных округах, встроены в общую выборку. То есть напрямую использовать результаты исследования для построения комплексных выводов по отдельным регионам нельзя, однако можно отметить некоторые отклонения.

3. МЕРЫ ПО УЛУЧШЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АДМИНИСТРАЦИИ ВАХИТОВСКОГО И ПРИВОЛЖСКОГО РАЙОНОВ Г. КАЗАНИ ПО ОЦЕНКЕ КАЧЕСТВА ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ

3.1 Мероприятия по усовершенствованию деятельности Администрации по оценке качества жизни населения

Работа с обращениями граждан является одним из приоритетных направлений деятельности районов г. Казани. Качественное и своевременное реагирование на поставленные в обращениях граждан вопросы является одной из первоочередных задач сотрудников администрации районов. Данная работа направлена на обеспечение постоянного информирования жителей города о намеченных мероприятиях, проделанной работе с учетом пожеланий жителей.

В связи с выявленными недостатками во 2 главе предлагаются следующие мероприятия для их устранения:

1. В сфере экологии на наш взгляд следует:

- увеличить штрафы для автомобилей, у которых уровень выбросов выхлопных газов многократно превышает норму (в частности, старые КАМАЗы, МАЗы, автомобили с неисправным двигателем, которые давно пора утилизировать, но она продолжают ездить по нашим дорогам, тем самым загрязняют окружающую среду);

- на крупных и мелких заводах, фабриках в черте наших районов провести проверку очистных сооружений. Если очистные сооружения в неудовлетворительном состоянии, то провести замену или ремонт за счет средств самих нарушителей;

- увеличить количество парков и скверов, посадка зеленых насаждений;

- провести месячный эксперимент по выявлению нарушителей, которые курят и выбрасывают окурки и мелкий мусор в неположенных

местах (из окна машины или окна квартиры). Предлагается настроить видеокамеры на фиксацию таких нарушений.

2. В сфере образования необходимо:

- строительство современных детских садов с большим количеством мест; произвести ремонт в действующих садах с возможностью увеличения мест. Тем самым сократиться очередь в дошкольные учреждения и у родителей не будут проблем с размещением детей. Родители смогут устроиться на работу и в скором времени уменьшиться уровень безработицы.

- увеличение количество школ, гимназий, лицеев, контролировать их внешнее и внутренне состояние. Снабжать учреждения всеми необходимыми для обучения детей современными материалами (доски, интерактивные доски, канцтовары, электронные учебники и т.д.), и этим самым сможем прекратить сборы денежных средств в фонд школы и в фонд класса.

- в университетах нашего района произвести ремонт внутри зданий, обновить мебель, следить за отопительной системой в зимний период времени.

3. В области здравоохранения

- в зданиях больниц и поликлиник нашего района продолжать проводить капитальные и косметические ремонты, благодаря этому увеличить места в палатах; при возможности закупать новое оборудование;

- для всех желающих на базе поликлиник и больниц по месту нахождения организовать бесплатные курсы по оказанию первой медицинской помощи.

4. Культура и спорт:

- во всех парках и скверах Вахитовского и Приволжского районов установить качественные и безопасные тренажеры; каждый месяц проводить культурно – досуговые мероприятия;

- построить велодорожки для безопасного перемещения любителей велоспорта по нашим районам, так как это вид транспорта набирает очень большую популярность;

- в больших парках продолжать физико – оздоровительные занятия для всех желающих с участием квалифицированных тренеров.

Органами исполнительной власти продолжает проводится разъяснительная работа с населением, а также с курируемыми организациями и предприятиями о преимуществах электронных услуг. Проводится информирование населения в рамках конференций и форумов. Организовано проведение дней госуслуг, мастер-классов для жителей Казани.

Обеспечено размещение информации о преимуществах получения услуг в электронной форме на официальных сайтах органов власти в местах предоставления услуг, многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ), на счетах оплаты «Фонда капитального ремонта» и ПАО «Ростелеком».

Разработаны и направлены в муниципальные образования методические рекомендации по популяризации получения услуг в электронной форме. В рамках исполнения рекомендаций органами местного самоуправления в соответствии с руководством по использованию бренда «Госуслуги» изготавливаются информационные буклеты и листовки.

Сформулируем преимущества использования электронных сервисов.

Заявители:

- избавляются от необходимости собирать документы в различных государственных органах;
- проинформированы о порядке предоставления услуги, необходимых документах;
- сокращаются сроки получения услуг.

Ведомства:

- единое пространство взаимодействия, доступность услуг других ведомств;
- регламентация процесса предоставления услуг и межведомственного взаимодействия;

– сокращение времени на подготовку запросов и направление ответов.

В большинстве субъектов РФ в большей или меньшей степени наметилась тенденция к повышению прозрачности деятельности региональной власти. На сайтах субъектов, которые определены Федеральным законом Российской Федерации от 9 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» должна присутствовать информация, максимизирующая открытость действий местной власти. В законе прописаны условия доступности информации и социальные аспекты информационного обеспечения, например доступность для инвалидов[6].

В качестве примера можно привести сайт правительства Республики Татарстан. В соответствии с распоряжением Президента Республики Татарстан от 03.02.2014 № 15 в период с 1 февраля по 1 апреля 2017 года на официальном портале Правительства Республики Татарстан проведен опрос населения об эффективности деятельности руководителей органов местного самоуправления муниципальных образований, а также организаций регионального и муниципального уровня, оказывающих населению услуги в сфере жилищно-коммунального, дорожного хозяйства и транспортного обслуживания.

Активность населения в Вахитовском и Приволжском районах за последние годы претерпела изменения – это и потребность в лидерах, и нежелание заниматься стандартными формами активизма, и желание самостоятельно решать проблемы территории.

В 2018 году необходимо проведение разъяснительной работы с населением на сходах граждан, размещение актуальной информации об изменениях в бюджетном и налоговом законодательстве, в том числе о сроках уплаты налогов, посредством официальных сайтов органов местного самоуправления также являются действенными формами работы, направленной на увеличение поступлений налоговых доходов.

Каждый год Администрация Вахитовского и Приволжского районов предоставляет отчет населению о потраченных денежных средствах из бюджета города (Приложение А).

Таблица 8 – Сведения об исполнении бюджета Администрации Вахитовского и Приволжского районов Исполнительного комитета г. Казани, тыс. руб. за 2017 год

Показатели	2017 год	
	утверждено	исполнено
Доходы местного бюджета (включая безвозмездные поступления и доходы от приносящей доход деятельности)	1 532 440	1 624 330
из них:		259 125
налог на прибыль организаций		
налог на доходы физических лиц		294 145
Расходы местного бюджета		1 624 330
из них жилищно-коммунальное хозяйство		489 230
образование		298 420
Профицит, дефицит		- 91 890

Перспективы повышения уровня и качества жизни населения в Вахитовском и Приволжском районах рассмотрим в следующем разделе.

3.2 Перспективы повышения уровня и качества жизни населения в

Вахитовском и Приволжском районах

Перспективы повышения уровня и качества жизни населения в Вахитовском и Приволжском районах очень высоки. Районы расположены в благоприятных местах.

Современный Вахитовский район занимает центральную часть города и граничит с Советским, Приволжским и Кировским (по Кировской дамбе) районами г. Казани. В западной и северной частях он омывается водами Куйбышевского водохранилища и реки Казанки, которые являются водоразделами с Кировским и Ново-Савиновским районами. В районе имеются внутренние водоемы – озеро Нижний Кабан и протока Булак.

Общая занимаемая площадь территории района составляет 2 582,0 га, в т. ч.: суши – 1867,7 га, водной глади – 714,3 га. На 01.01.2016 численность населения в районе составляет 85,7 тыс. чел. Это самый зеленый район в городе Казани. Общая площадь зеленых насаждений составляет 393,0 га и состоит из 52 красивейших парков, садов и скверов. Общая площадь улично-дорожной сети составляет 2 537,0 тыс. кв. м. Площадь проезжей части и тротуаров с твердым покрытием – 2 537,0 тыс. кв. м. В районе насчитывается также 12 мостов. Это уникальная историко-культурная часть города. Каждая улица района - живая страница истории: 469 зданий и сооружений в районе относятся к памятникам архитектуры, 172 дома отмечены мемориальными досками. Украшают Вахитовский район 48 памятников и бюстов монументального искусства. Душой и сердцем района является Казанский Кремль с расположенными на его территории Кафедральным Благовещенским собором, башней Сююмбике и красивейшей соборной

мечетью Кул-Шариф. Старейший в Казани гражданский объект, расположенный в Вахитовском районе - дом Михляева, Петропавловский собор, выстроенный в честь приезда в Казань Петра I. Многие здания района созданы по проектам видных архитекторов: К.С. Олешкевича, В.И. Катырева, А.К. Шмидта, П.Г. Пятницкого, М.П. Коринфского, К.А. Тона, К.Л. Мюфке, Ф.И. Петонди.

В Вахитовском районе расположены основные органы власти города и республики. Также в районе хорошо развита сеть учреждений образования, здесь работают 24 школы (лицеи, гимназии), 27 дошкольных образовательных учреждений, 11 учреждений среднего профессионального образования, при этом 16 общеобразовательных учреждения района – инновационные, где обучающиеся занимаются по программам повышенной сложности. Создан банк данных талантливых и одаренных детей.

Одной из важнейших задач национального образования является сохранение родного языка и культурного наследия. Вахитовский район – это цитадель науки. Здесь сосредоточены почти все высшие учебные заведения: Казанский федеральный университет, Казанский государственный технический университет им. А. Н. Туполева, Казанский государственный медицинский университет, Казанский государственный архитектурно-строительный университет, Казанский государственный аграрный университет, Казанская государственная консерватория, Казанский филиал Волжской академии водного транспорта, Казанский филиал Российского государственного гуманитарного университета и другие (всего 18 вузов).

Вахитовский район – это культурный центр города, который всегда был притягателен для деятелей искусства. На территории этого района имеются известные далеко за пределами России театры и музеи. Кроме того, в районе расположены: Национальная библиотека, Государственный цирк, Ансамбль песни и танца, Дом дружбы национально-культурных обществ Республики Татарстан, ГБКЗ им. С. Сайдашева. В районе много внимания уделяется вопросам развития нравственного и эстетического воспитания.

Большую роль в этом процессе играют 11 культурно - досуговых учреждений, а самую главную – НКЦ «Казань».

Жителям Вахитовского района созданы все современные условия для занятий физкультурой и спортом - здесь расположены 9 ДЮСШ, Центральный стадион, стадион «Динамо», ледовый дворец спорта, Баскет-Холл, спортивно-оздоровительный комплекс «Трудовые резервы» и др.

Приволжский район ничем не уступает Вахитовскому району. Общая занимаемая площадь территории района составляет 11 517,0 га в том числе: суши 7 093,7 га, водной глади 3 264,3 га. На 01.01.2016 численность населения в районе составляет 230,9 тыс. чел. Общая площадь зеленых насаждений составляет 1 024,5 га и состоит из 33 парков и скверов. Общая площадь улично-дорожной сети района составляет 2 062,9 тыс. кв. км.

Приволжский район играет немаловажную роль в экономической стабильности города, ведь на его территории действуют 50 крупных промышленных предприятий, крупнейшие из которых представляют район и город не только на российском, но и на мировом рынке. Среди них:

- ОАО «Радиоприбор» - крупнейший производитель различного оборудования и запчастей для топливно-энергетического комплекса, гражданской авиации и автомобильной промышленности, а также агропромышленного комплекса;
- ЗАО «КВАРТ» - крупнейший изготовитель резинотехнической продукции для всех отраслей экономики, удостоенный за высокое качество рукавных изделий международной наградой «Арка Европейской Золотой Звезды»;
- ОАО «Казанский медико-инструментальный завод» - производитель медицинского инструментария и техники для стоматологии, микрохирургии, гинекологии, акушерства, урологии, офтальмологии и других, пользующийся заслуженным признанием в 37 странах мира;

- ОАО «Нэфис - Косметикс» - занимает лидирующие позиции на всех отечественных товарных рынках бытовой химии и неоднократно получало Гран-при международных выставок «Бытхимэкспо»; -
- АО «Казанский завод синтетического каучука» - производитель уникальной высококачественной продукции: тиоколы, силиконы, каучук СКБ, герметики, полиэфир, латексы, а также продукция строительного назначения;
- филиал ОАО «Генерирующая Компания» «Казанская ТЭЦ-1» - первенец татарстанской энергосистемы, одна из первых внедрила использование газотурбинных технологий, автоматизированной системы контроля выбросов производства;
- ОАО «Пивоваренное объединение «Красный Восток-Солодовпиво» - выпускает широкий ассортимент пива и сегодня является одной из крупнейших европейских пивоваренных компаний.

Здоровье жителей района обеспечивают 28 медицинских учреждений. Среди них Республиканская клиническая больница, Детская республиканская клиническая больница, ГУ «Межрегиональный клинико-диагностический центр». Кроме того, в районе есть специализированные медицинские учреждения.

Структуру дошкольного, школьного и профессионального образования составляют: 42 дошкольных образовательных учреждения, 30 общеобразовательных учреждений (школы, гимназии, лицеи), 4 музыкальных школы, 3 техникума, 3 профессиональных училища, 4 вуза - Казанский Государственный университет культуры и искусств, Казанский юридический институт МВД РФ, Казанский филиал Челябинского танкового института, Российский исламский университет.

Выставочный центр «Казанская ярмарка», где на протяжении всего года проходят различные специализированные и универсальные выставки,

самые популярные из которых «Казанский автосалон», «Место встречи - Казань», также гордость района.

В Приволжском районе ведется активная работа с детьми и молодежью по развитию творческих способностей и повышению интеллектуального и физического уровня. В районе 24 подростковых клуба по месту жительства, в которых работают 224 кружка разной направленности с общим охватом более 5 тысяч детей. На территории района расположен концертный зал Татарской Государственной филармонии им. Г. Тукая, Культурный центр "Чулпан", Досуговый центр "Нэфис - Косметикс".

Ежегодно в Приволжском районе проводятся массовые районные праздники: в дни школьных каникул открываются новогодние детские городки, проводятся чествования ветеранов в рамках празднования Дня Победы, национальный праздник "Сабантуй" проходит в Березовой роще поселка Мирный, символизируя преемственность прошлого, настоящего и будущего, объединяя вокруг своего открытого майдана людей всех возрастов и профессий, наций и верований. На праздник съезжаются гости из всей республики, городов России, ближнего и дальнего зарубежья. Активное участие район принимает в праздновании Дня Республики Татарстан и Дня города.

В районе сосредоточено наибольшее количество объектов Универсиады-2013, включая её Деревню, которая до и после неё используется как студенческий кампус и федеральный центр подготовки сборных команд России, гребной канал на озере Средний Кабан и другие.

Как видно из представленных характеристик районов для проживания, отдыха, работы и обучения созданы все благоприятные условия. По сравнению с другими районами города, дороги, транспортная развязка, общественный транспорт, наличие детских садов, школ, высших учебных заведений, больниц, поликлиник, торгово – развлекательных центров, спортивных сооружений хорошо развито и в количественном соотношении намного больше. Разработанные и предложенные материалы для развития

Вахитовского и Приволжского районов в перспективе должны улучшить качество и уровень жизни населения.

Подводя итог, можно сказать, что Администрация Вахитовского и Приволжского районов Исполнительного комитета города Казани справляется со своими полномочиями и работает во благо для жителей своих районов.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Вопросы деятельности органов государственной власти по оценке качества жизни населения представляется особенно актуальной в современных условиях. Проблемы ответственности местных администраций могут рассматриваться с различных ракурсов: правовые, экономические, юридические. Качество жизни населения является основным критерием оценки эффективности власти, что определяет необходимость выработки политики власти на местах по оценке качества жизни.

Качество жизни является наиболее важной социальной категорией, которая характеризует структуру потребностей человека и возможности их удовлетворения.

При написании выпускной квалификационной работы ставилась цель - изучение принципов взаимодействия с населением муниципальных образований, выработка критериев и проведение оценки качества жизни на примере Вахитовского и Приволжского районов г. Казани.

Администрация является территориальным органом Исполнительного комитета муниципального образования города Казани (далее - Исполнительный комитет города Казани), обладает статусом юридического лица с момента ее государственной регистрации в установленном законодательством о регистрации юридических лиц порядке.

Для оценки деятельности Администрации был проведен опрос среди жителей Вахитовского и Приволжского районов. Главными темами для опроса стали: состояние окружающей среды, транспортная развязка и ее доступность, состояние дорог, инфраструктура, преступность.

Обобщая мнение респондентов, можно сделать следующие выводы:

- состоянием окружающей среды не вполне удовлетворены, так как на территории районов расположены 50 промышленных предприятий;
- транспортной развязкой и ее доступностью удовлетворены более 60 % опрошенных;
- состоянием дорог вполне удовлетворены, за исключением нескольких участков;
- отдельной проблемой для районов Казани стала тема парковочных мест.

Во-первых, места для парковки машин в центре платные 70 руб./час. В зимний период времени места не чищены и поэтому автолюбители считают, что стоимость паркинга необоснованно завышена.

Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата в январе-марте 2018 года в Казани составила 36 149,8 рублей и увеличилась на 14,9 % по сравнению с соответствующим периодом 2017 года. Реальная заработная плата увеличилась на 12,3 %.

С начала 2018 года продолжалась реализация мероприятий, направленных на улучшение качества жизни населения в городе Казани, способствующих сокращению относительной бедности.

Произведен расчет величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения.

Величина прожиточного минимума в расчете на душу населения за I квартал 2018 года увеличилась на 2,8 % по сравнению с аналогичным периодом 2017 года (на 229 руб.).

Работа с обращениями граждан является одним из приоритетных направлений деятельности районов г. Казани. Качественное и своевременное реагирование на поставленные в обращениях граждан вопросы является одной из первоочередных задач сотрудников администрации районов. Данная работа направлена на обеспечение постоянного информирования жителей города о намеченных мероприятиях, проделанной работе с учетом пожеланий жителей.

В связи с выявленными недостатками предлагаются следующие мероприятия для их усовершенствования:

1) Экология:

- увеличение штрафов для автомобилей, у которых уровень выбросов выхлопных газов многократно превышает норму (в частности, старые КАМАЗы, МАЗы, автомобили с неисправным двигателем, которые давно пора утилизировать, но она продолжают ездить по нашим дорогам, тем самым загрязняют окружающую среду);

- на крупных и мелких заводах, фабриках в черте наших районов провести проверку очистных сооружений. Если очистные сооружения в неудовлетворительном состоянии, то провести замену или ремонт за счет средств самих нарушителей;

- увеличение числа парков и скверов, посадка зеленых насаждений;

- провести месячный эксперимент по выявлению нарушителей, которые курят и выбрасывают окурки и мелкий мусор в неположенных местах (из окна машины или окна квартиры). Предлагается настроить видеорекамеры на фиксацию таких нарушений.

2) Образование:

- строительство современных детских садов с большим количеством мест; произвести ремонт в действующих садах с возможностью увеличения мест. Тем самым сократится очередь в дошкольные учреждения и у родителей не будут проблем с размещением детей. Родители смогут устроиться на работу и в скором времени уменьшится уровень безработицы.

- увеличение числа школ, гимназий, лицеев, контролировать их внешнее и внутреннее состояние. Снабжать учреждения всеми необходимыми для обучения детей современными материалами (доски, интерактивные доски, канцтовары, электронные учебники и т.д.), и этим самым сможем прекратить сборы денежных средств в фонд школы и в фонд класса.

- в университетах нашего района произвести ремонт внутри зданий, обновить мебель, следить за отопительной системой в зимний период времени.

3) Здравоохранение:

- в зданиях больниц и поликлиник нашего района продолжать проводить капитальные и косметические ремонты, благодаря этому увеличить места в палатах; при возможности закупать новое оборудование;

- для всех желающих на базе поликлиник и больниц по мету нахождения организовать бесплатные курсы по оказанию первой медицинской помощи.

4) Культура и спорт:

- во всех парках и скверах Вахитовского и Приволжского районов установить качественные и безопасные тренажеры; каждый месяц проводить культурно – досуговые мероприятия;

- построить велодорожки для безопасного перемещения любителей велоспорта по нашим районам, так как это вид транспорта набирает очень большую популярность;

- в больших парках продолжать физико – оздоровительные занятия для всех желающих с участием квалифицированных тренеров.

Перспективы повышения уровня и качества жизни населения в Вахитовском и Приволжском районах очень высоки. Районы расположены в благоприятных местах.

Как видно из характеристик районов для проживания, отдыха, работы и обучения созданы все благоприятные условия. По сравнению с другими районами города, дороги, транспортная развязка, общественный транспорт, наличие детских садов, школ, высших учебных заведений, больниц, поликлиник, торгово – развлекательных центров, спортивных сооружений хорошо развито и в количественном соотношении намного больше.

Обобщив выше приведенные данные, можно сделать вывод, что предложенные мероприятия по повышению качества жизни населения будут

способствовать тому, что Администрация Вахитовского и Приволжского районов Исполнительного комитета города Казани должна работать во благо для жителей своих районов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)
2. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 N 131-ФЗ (последняя редакция 29.12.2017)
3. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // КонсультантПлюс [Информационно-правовая система].URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения: 14.02.2018).
4. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018)//РГ от 7 марта 2007 г. №47
5. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273 «О противодействии коррупции» // КонсультантПлюс [Информационно-правовая система]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения: 14.02.2018).
6. О независимой оценке квалификации: Федеральный закон от 03.07.2016 № 238-ФЗ (действующая редакция, 2016). - Режим доступа: Система КонсультантПлюс.

7. Трудовой кодекс Российской Федерации (действующая редакция) от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 05.02.2018) - Режим доступа: Система КонсультантПлюс.
8. Европейская хартия местного самоуправления» (совершено в Страсбурге 15.10.1985). // Бюллетень международных договоров», №11, 1998
9. О правилах разработки, утверждения и применения профессиональных стандартов : Постановление Правительства РФ от 22.01.2013 № 23 (ред. от 23.09.2014 № 970). - Режим доступа: Система КонсультантПлюс.
10. Об особенностях применения профессиональных стандартов в части требований, обязательных для применения государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, государственными или муниципальными учреждениями, государственными или муниципальными унитарными предприятиями, а также государственными корпорациями, государственными компаниями и хозяйственными обществами, более пятидесяти процентов акций (долей) в уставном капитале которых находится в государственной собственности или муниципальной собственности : Постановление Правительства РФ от 27.06.2016 № 584. - Режим доступа: Система КонсультантПлюс.
11. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Российская газета. 09.05.2012. Столичный выпуск № 5775 (102). URL: <http://www.rg.ru/2012/05/09/gosupravlenie-dok.html> (дата обращения:22.02.2018)
12. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» // Российская газета. 09.05.2012. Столичный выпуск № 5775 (102). URL: <http://www.rg.ru/2012/05/09/gosupravlenie-dok.html> (дата обращения:22.02.2018)

13. Аверченко Л., Богдан Н. К государственному управлению — по конкурсу (О технологии проведения процедуры на замещение вакантной должности муниципальной службы) // Кадровик. Кадровый менеджмент. 2007. № 10. С. 15-19.
14. Аксенова Е.А. Стратегический менеджмент. Как сформировать человеческий ресурс организационных изменений: Учебное пособие для студ. вузов / Е.А. Аксенова. — М.: Аспект Пресс, 2012
15. Асланов М.А. Традиционные и инновационные кадровые технологии в органах государственного управления // Проблемы современной экономики. 2014. № 2 (50). С. 43-46.
16. Барабашев, А. Г. Создание органа по управлению государственной службой как инструмента унификации правового регулирования видов и уровней государственной службы / А. Г. Барабашев, В. Н. Прокофьев // Вопросы государственного и муниципального управления. - 2015. - № 2. - С. 7-28
17. Борщевский Г.А. Реформирование государственной службы в Российском государстве с 1985 по 2013 гг.: автореф. дис... канд. ист. наук. М, 2013. С. 5-6.
18. Борщевский Г.А., Мусинова Н.Н. Тенденции совершенствования оценочных технологий кадровой работы в государственном аппарате регионов России // Вестник университета (Государственный университет управления). 2013. № 8. С. 86-91.
19. Государственная служба Российской Федерации: Первые шаги и перспективы / Под ред. Г.В. Атаманчука. М.: РАГС, 1997.
20. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба. 2-е изд., перераб. и доп. М.: КНОРУС, 2017.
21. Грекова Ж.В. Реформирование государственной службы как политико-административный процесс: дис. канд. полит. наук. М., 2001;

- Шевченко В.Н. История эволюции государственной власти в России (2000-2004): дис. канд. ист. наук. Воронеж, 2015;
22. Деркач А.А., Степанов Н.А. Развитие аутопсихологической компетентности госслужащих. М.: РАГС, 2013;
23. Железнякова Е.А. История формирования и совершенствования государственной службы России: дис. канд. ист. наук. Воронеж, 2016;
24. Лымарева О.А., Горенко А.А. Инновационный подход в кадровом менеджменте // Экономика и менеджмент инновационных технологий. 2013. № 10. URL: <http://ekonomika.snauka.ru/2013/10/3132> (дата обращения: 12.02.2018).
25. Отбору кадров на госслужбе – новые технологии [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://open.gov.ru/events/5509308/>. – 21.05.2017
26. Панова Е.А., Баринов Д.А. Компетентностный подход в системе управления кадрами государственной службы // Государственное управление. Электронный вестник. 2014. № 45. С. 36-57. URL: http://e-journal.spa.msu.ru/vestnik/item/45_2014panova_barinov.htm (дата обращения: 09.02.2018);
27. Панова Е.А., Опарина Н.Н. Современные кадровые инструменты в системе муниципальной службы России // Государственное управление. Электронный вестник. 2015. № 48. С. 103— 122. URL: http://e-journal.spa.msu.ru/vestnik/item/48_2015panova_oparina.htm (дата обращения: 20.02.2018).
28. План по внедрению в 2012-2016 годах новых принципов кадровой политики в системе муниципальной службы // Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации [Официальный сайт]. URL: <http://www.rosmintrud.ru/docs/mintrud/projects/> (дата обращения: 12.02.2018).
29. Современные кадровые технологии на государственной гражданской службе: монография / Под общ. ред. проф. Ю.Ю. Антроповой, доц. Л.И. Ворониной. Екатеринбург: Издательство Уральского

университета, 2015. URL: <http://elar.urfu.ru/bitstream/10995/34748/1/978-5-7996-1589-5.pdf> (дата обращения: 17.02.2018).

30. Сульдина, Г. А. Концептуальные подходы к инновационной деятельности в системе административно-государственного управления / Г. А. Сульдина // Право и управление. XXI век. - 2018. - № 2. - С. 74-76.
31. Шевченко О.П., Демьянченко Н.В. Отбор и найм персонала как технология кадрового менеджмента в организациях на современном этапе // Управление экономическими системами. 2014. № 71. URL: <http://uecs.ru/marketing/item/3139-2014-11-06-09-11-24> (дата обращения: 14.02.2018).