

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

Институт экономики
Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное
управление
Кафедра управления сельскохозяйственным производством

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

_____ Савушкина Л.Н.
«13» июня 2018г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**Совершенствование системы стратегического социально-
экономического развития региона
(на материалах Республики Татарстан)**

Обучающийся:

Каримова Диана Айдаровна

Руководитель:

к.э.н., доцент

Крупина Гульнара Джаудатовна

Рецензент:

к.э.н., и.о.доцента

Ситдикова Ландыш Фаритовна

Казань 2018

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление
Кафедра управления сельскохозяйственным производством

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

Савушкина Л.Н.
«20» мая 2016 г.

ЗАДАНИЕ
на выпускную квалификационную работу

Каримова Диана Айдаровна
(Фамилия Имя Отчество обучающегося)

- 1. Тема работы:** Совершенствование системы стратегического социально-экономического развития региона (на материалах Республики Татарстан)
- 2. Срок сдачи выпускной квалификационной работы** «21» мая 2018 г.
- 3. Исходные данные к работе:** научные труды отечественных и зарубежных ученых, экономистов, законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации, статистические материалы Федеральной службы государственной статистики, публикации по исследуемой проблеме в периодической печати, материалы международных, всероссийских научно-практических конференций и семинаров, посвященных теоретическим и практическим вопросам стратегического планирования и управления.
- 4. Перечень подлежащих разработке вопросов:** теоретические основы формирования стратегии социально-экономического развития региона; анализ существующей системы стратегического социально-экономического развития Республики Татарстан; выявление общих направлений и конкретных рекомендаций по совершенствованию системы стратегического социально-экономического развития Республики Татарстан.
- 5. Перечень графических материалов:** 18 Таблиц и 4 рисунка
- 6. Дата выдачи задания** _____ «20» мая 2016г.

Руководитель

Задание принял к исполнению

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнения	Примечание
Введение	15.09.2016	
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА	15.03.2017	
Сущность понятия стратегии социально- экономического развития региона		
Механизмы реализации и оценки программ социально- экономического развития региона		
Современные практики функционирования систем стратегического социально-экономического развития регионов РФ и зарубежных стран		
АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	15.10.2017	
Общая социально-экономическая характеристика Республики Татарстан		
Основные направления стратегии социально- экономического развития Республики Татарстан		
Оценка действующей системы стратегического социально-экономического развития Республики Татарстан		
СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	15.04.2018	
Обоснование факторов, повышающих эффективность системы стратегического социально-экономического развития региона		
Человеческий капитал как ключевой фактор совершенствования системы социально- экономического развития Республики Татарстан		
Инновационная модель системы стратегического социально-экономического развития региона		
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	10.05.2018	
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	10.05.2018	
ПРИЛОЖЕНИЯ	10.05.2018	

Обучающийся

Д. А. Каримова

Руководитель

Г. Д. Крупина

Оглавление

ВВЕДЕНИЕ	5
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА	8
1.1. Сущность понятия «стратегия социально-экономического развития региона».....	8
1.2. Механизмы реализации и оценки программ социально-экономического развития региона	14
1.3. Современные практики функционирования систем стратегического социально-экономического развития регионов РФ и зарубежных стран	20
2. АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	31
2.1. Общая социально-экономическая характеристика Республики Татарстан .	31
2.2. Основные направления стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан	39
2.3. Оценка действующей системы стратегического социально-экономического развития Республики Татарстан	44
3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	51
3.1. Обоснование факторов, повышающих эффективность системы стратегического социально-экономического развития региона	51
3.2. Человеческий капитал как ключевой фактор совершенствования системы социально-экономического развития Республики Татарстан	60
3.3. Оптимизация системы стратегического социально-экономического развития региона	65
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.....	72
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	75
ПРИЛОЖЕНИЕ А	Ошибка! Закладка не определена.
ПРИЛОЖЕНИЕ Б.....	Ошибка! Закладка не определена.
ПРИЛОЖЕНИЕ В	Ошибка! Закладка не определена.
ПРИЛОЖЕНИЕ Г	Ошибка! Закладка не определена.
ПРИЛОЖЕНИЕ Д	Ошибка! Закладка не определена.
ПРИЛОЖЕНИЕ Е.....	Ошибка! Закладка не определена.

ВВЕДЕНИЕ

В современном мире на состояние экономики как страны в целом, так и отдельно взятых регионов существенно влияет глобализация мировой экономики. Российская Федерация, как одна из самых главных участниц международных процессов экономической интеграции, сильно ощущает на себе влияния мировой экономической нестабильности и непростых политических условий. Следовательно, и регионы испытывают на себе трудности в достижении высоких показателей социально-экономического развития.

В сложившихся условиях эффективным инструментом развития страны в целом выступают стратегии социально-экономического развития регионов, разработанные ими самостоятельно, с учётом наиболее важных направлений развития Российской Федерации, своих конкурентных преимуществ и точек роста для наиболее полной реализации заложенного в каждом из них потенциала.

Республика Татарстан не стала исключением. 17 июня 2015 года в республике был принят закон №40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года», разработка которой велась с учётом современных требований, актуальных исследований теорий и мирового опыта стратегического планирования регионального развития с привлечением ведущих отечественных и зарубежных специалистов. Стержнем стратегии выступает человек и именно вокруг него группируются три важнейших приоритета в развитии республики до 2030 года: формирование и накопление человеческого капитала, создание комфортного пространства для его развития и создание таких общественных институтов, при которых человеческий капитал был бы востребован экономикой и мог был успешно функционировать. Экономическая политика Республики Татарстан рассматривается, прежде всего, как создание условий, в которых человек, являясь носителем способностей и талантов, мог бы реализовать весь

заложенный в нём потенциал.

Степень разработанности проблемы: В XX веке значительный вклад в развитие теории и практики планирования внесли Р. Тагвелл, Дж. Форестер, Ф.А. фон Хайек, Э. Банфилд, Дж. Бризон, Ю. Хабермас, Ч. Линдблом, Дж. Фридман, А. Фалуди и другие.

Среди основных идеологов стратегического управления и планирования следует выделить И. Ансоффа, Г. Минцберга, М. Портера, П. Дрюкера, Д. Миллера, А. Чандлера, Ф. Селзника, Й. Шумпетера, Р. Саймонса, Ч. Линдблома и другие.

Проблемы формирования в России регионального и муниципального стратегического планирования рассматривались в трудах В.Г. Введенского, А.Г. Гранберга, В.В. Климанова, О.В. Кузнецовой, В.В. Кулешова, П.А. Минакира, Н.В. Морозова, Х.Р. Раджабова, Ю.В. Савельева, А.Н. Швецова, А.И. Шишкина, С.М. Заверский и другие.

Цель и задачи исследования. Целью проведенного исследования является совершенствование сложившейся в Республике Татарстан системы стратегического социально-экономического развития. Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- Изучить теоретические основы формирования стратегии социально-экономического развития региона;
- Проанализировать существующую в Республике Татарстан систему стратегического социально-экономического развития;
- Разработать предложения и рекомендации по совершенствованию существующей в Республике Татарстан системы стратегического социально-экономического развития.

Объектом исследования является стратегическое планирование как инструмент социально-экономического развития региона.

Предметом исследования выступают особенности системы стратегического планирования как эффективного инструмента социально-экономического развития Республики Татарстан.

Теоретической основой проведенного исследования послужили научные труды отечественных и зарубежных учёных, законодательные и нормативно-правовые акты Российской Федерации и Республики Татарстан, статистические материалы Федеральной службы государственной статистики, публикации по исследуемой теме в периодической печати и материалы научно-практических конференций и семинаров.

Методологическую основу составили методы системного, функционального и сравнительного анализа, а также методы обобщения и аналогии, сравнительных и экспертных оценок, статистической обработки данных.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трёх глав, выводов и предложений, списка используемых источников, содержащего в себе 46 наименований, 18 таблиц, 4 рисунка и 6 приложений.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

1.1. Сущность понятия «стратегия социально-экономического развития региона»

В современном динамично изменяющемся мире стабильное социальное и экономическое развитие регионов напрямую зависит от их готовности и способности перейти на инновационный путь развития, неотъемлемым условием которого является планирование долгосрочной перспективы.

Надежным инструментом долгосрочного развития регионов выступает система регионального стратегического планирования, позволяющая учесть особенности каждого конкретного региона, выявить его слабые и сильные стороны и рационально спланировать использование имеющегося ресурсного потенциала таким образом, чтобы минимизировать эффект первых и максимизировать эффект последних.

Профессор-консультант Российской академии государственной службы при Президенте РФ Ю. И. Шемакин отмечает: «знания о прошлом, настоящем и будущем системы и среды, условиях и возможностях их взаимодействия нужны для определения синергетики системы и перспектив её поведения»[28, с.69]. Именно на основе глубокого анализа всей системы и динамики её развития формируется видение перспектив, которые определяют стратегические цели и траектории движения к ним.

Самое первое определение понятия «система» сформулировал древнегреческий философ Аристотель: «целое несводимо к сумме частей, его образующих»[40, с.171]. Но, данное Аристотелем определение, не ограничивает так называемые «частные случаи», возникающих внутри экономических и социальных процессов. Именно для ограничения этих «частностей» впоследствии было сформулировано большое количество разнообразных определений, в том числе и в словаре советского лингвиста

С. И. Ожегова было дано уже порядка десяти определений столь обширному понятию.

Понятие «система», в самом широком смысле, можно раскрыть как «совокупность элементов или отношений, закономерно связанных друг с другом в единое целое, которое обладает свойствами, отсутствующими у элементов или отношений, их образующих». Если же сузить это понятие до системы стратегического развития, то это понятие можно сформулировать, как «набор взаимосвязанных действий, решений, предпринятых для анализа сложившейся ситуации и имеющихся ресурсов, которые ведут к разработке специфических стратегических планов, предназначенных для достижения поставленных целей»[12].

Но всё же каждое из понятий неотрывно связано с процессами планирования и управления.

Как самостоятельное научное направление управление фирмой или предприятием зародилось в начале двадцатого столетия. Ф. Тейлор, Г. Гант и Х. Эмерсон, являвшиеся представителями школы научного менеджмента, определили планирование, как одну из основополагающих функций эффективного управления предприятием. Позднее их точку зрения разделили и представители классической (административной) школы управления во главе с А. Файолем, М. Вебером и Ч. Бернардом.

Первоначально процесс планирования носил краткосрочный характер в силу стабильности внутренней и внешней сред воздействия на предприятия и заключался лишь в системе бюджетирования и контроля, но все недостатки такого подхода ярко проявили себя при первых же волнах научно-технической революции. Возникновение первых транснациональных компаний и насыщение рынка товарами привели к осознанию необходимости перехода к долгосрочному планированию и выстраиванию такой системы управления, которая будет ориентирована на будущие результаты.

Становление системы долгосрочного планирования в теоретическом и практическом плане можно отнести к 50-м годам прошлого столетия.

Изначально это было собственное долгосрочное планирование, то есть основанное на трендовых характеристиках прошлых лет функционирования предприятия, при котором ресурсы рассматривались как накопленный потенциал для получения дополнительного дохода или же для возможного «рывка» в развитии предприятия. Но, уже к началу следующего десятилетия деловая среда стала достаточно нестабильной, для того, чтобы трендовые характеристики оставались эффективным инструментом долгосрочного планирования. На фоне борьбы за потребителя и жёсткой конкуренции на рынке, долгосрочное планирование перекалифицировалось из трендового в целевое, при котором ресурсы приняли характер средства достижения поставленных целей, а сам план представлял собой набор возможных альтернативных вариантов развития в соответствии с различными вариантами развития внешней среды. Именно в этот период долгосрочное развитие получило своё название «стратегическое планирование».

Несмотря на относительную молодость исследований в области стратегического планирования, уже сформулировано множество определений этому понятию.

Автор книги «Видимая рука: управленческая революция в американском бизнесе», профессор истории в Гарвардской школе бизнеса А. Дюпон младший определил понятие «стратегия» как «определение основных долгосрочных целей и задач организации, принятие курса действий и размещение ресурсов, необходимых для выполнения этих целей»[16].

Известный американский экономист А. Томпсон и профессор в области стратегического менеджмента А. Стрикленд III в своём совместном учебнике «Стратегический менеджмент: концепции и ситуации для анализа» определяют стратегию как «комплексный план управления, который должен укрепить положение компании на рынке и обеспечить координацию усилий, привлечение и удовлетворение потребителей, успешную конкуренцию и достижение глобальных целей»[27, с.32].

Американский экономист российского происхождения, родоначальник концепции стратегического менеджмента, чье имя носит премия за достижения в области планирования и стратегического менеджмента Игорь Ансофф считал, что стратегия является набором правил для принятия решений, которыми организация руководствуется в своей деятельности.

Профессор менеджмента Макгильского университета в Монреале Г. Минцберг в своём учебнике для ВУЗов «Стратегический менеджмент» выдвинул утверждение, что стратегия представляет собой единство «5Р»:

1. план (plan);
2. образец, модель, шаблон (pattern);
3. позиционирование (position);
4. перспектива (perspective);
5. проделка, отвлекающий маневр (prau).

Стратегия как план, по Г. Минцбергу, есть некоторый набор курсов действий, сформированных в соответствии с ситуацией.

Наш соотечественник, российский и советский учёный, заслуженный деятель науки Российской Федерации, академик Академии проблем качества Р.А. Фатхутдинов является автором следующего определения понятия «стратегия»: это программа, план, генеральный курс субъекта управления по достижению им стратегических целей в любой области деятельности [17].

Все существующие определения, данные понятию «стратегия» объединяет то, что она представляет собой осознанно сформулированную и продуманную совокупность норм и правил, которая лежит в основе выработки и принятия стратегически важных для предприятия решений, влияющих на состоянии объекта планирования и управления в будущем. Именно стратегию можно рассматривать как «связующую нить» между целями предприятия и действиями, которые предприятие совершит для их достижения; между прошлым, настоящим и будущим предприятия, одновременно намечающую пути к развитию.

В настоящий момент времени стратегическое планирование всё чаще применяется в качестве одного из основных инструментов государственного и регионального управления. Научно-обоснованные планы стратегического развития регионов, муниципальных образований и страны в целом, так необходимые в условиях рыночной экономики, позволяют достигать целей общественного развития с минимальными затратами ресурсов и служат основой для создания эффективной сбалансированности социально-экономических систем.

Необходимость и большое значение системы регионального стратегического планирования обусловлены тем, что наличие тщательно проработанного долгосрочного стратегического плана позволяет выделить приоритетные направления развития путём включения в него ориентиров для создания стабильного и устойчиво развивающегося региона, и способствует концентрации имеющихся ресурсов на этих приоритетных направлениях.

Стратегия социально-экономического развития региона призвана выявить его стратегический потенциал, обозначить социально значимые цели, упорядочить систему распределения бюджетных средств и будет способствовать увеличению инвестиционной привлекательности региона. Так же стоит сказать о том, что принятие долгосрочного плана развития региона повышает ответственность государственных и муниципальных служащих при принятии управленческих решений и консолидирует усилия всего общества.

Исследователь тематики подходов к выявлению сущности стратегического планирования Раджабова Х.Р. предложила рассматривать планирование стратегического социально-экономического развития региона в трёх плоскостях: «собственно стратегическое планирование», «стратегический план как процесс» и «стратегический план социально-экономического развития»[37].

Под собственно стратегическим планированием, по мнению автора, понимается документальное отображение желаемого будущего состояния

объекта планирования, наличие ресурсов на настоящий момент времени и системы мер, используемых для приближения этого будущего.

Под стратегическим планом как процессом подразумевается система документов планирования социально-экономического развития и система организационных структур и процедур, задающих определенные, постоянно воспроизводимые схемы разработки, актуализации и изменения стратегического плана региона и обеспечивающих реализацию долгосрочных целей и задач.

Под стратегическим планом социально-экономического развития понимается пакет документов, включающих собственно стратегических план и набор документов по его воплощению в жизнь. В этот набор могут входить стратегические программы и планы мероприятий по осуществлению социально-экономического развития.

Мы согласны с подходом, предложенным Х.Р. Раджабовой, так как он наиболее точно раскрывает сущность стратегического планирования социально-экономического развития в сфере государственного и муниципального управления.

Исходя из рассмотрения трех плоскостей стратегического социально-экономического развития региона можно вывести следующее определение: стратегический план – это «управленческий документ, который содержит взаимосвязанное описание различных аспектов деятельности и предусматривает выдвижение таких целей, реализация которых обеспечивает эффективное функционирование социально-экономической системы региона в долгосрочной перспективе с учетом изменяющихся условий внешней среды» [37, с.2].

Разработка стратегического плана социально-экономического развития региона происходит в несколько этапов. Сначала проводят анализ и оценку достигнутого регионом уровня социально-экономического развития, после чего формируют цели и разрабатывают концепцию социально-экономического развития региона. Заключительным этапом будет являться мониторинг

реализации принятого стратегического плана, анализ его эффективности, результативности и корректировка и актуализация заявленных положений (при необходимости).

При разработке стратегического плана социально-экономического развития региона следует придерживаться следующих принципов:

- Необходимо обосновывать цели стратегического социально-экономического развития;
- Необходимо ориентироваться, в первую очередь, на решение социальных задач, на формирование высокоэффективной, конкурентоспособной и восприимчивой к социально-ориентированным нововведениям экономики;
- Необходимо обеспечить взаимодействие различных форм собственности и хозяйствования;
- Необходимо обеспечить максимальную открытость хода разработки стратегического плана и результатов проведённых исследований;
- Необходимо выстраивать стратегический план региона с учётом глобальных и общероссийских мировых тенденций.

Результатом соблюдения этапов и принципов разработки стратегического социально-экономического плана развития региона должна стать стабилизация экономической и социальной обстановки, сохранений и приумножение человеческого капитала и производственного потенциала и выявление, создание предпосылок и условий для устойчивого развития всего хозяйственного комплекса региона.

1.2. Механизмы реализации и оценки программ социально-экономического развития региона

В условиях глобализации хозяйственных процессов, происходящих в мировой экономике, в условиях развития международных политических и экономических связей, которые создают новые вызовы для развития личности, общества и государства, Российская Федерация переходит на новую

государственную политику обеспечения устойчивого развития на долгосрочную перспективу.

Очень важную роль в достижении целей и задач, поставленных перед Россией, играют регионы и на сегодняшний день, в период, когда у каждого региона имеется своя стратегия социально-экономического развития, система стратегического планирования трансформируется в один из основных инструментов государственного регулирования социально-экономических процессов. Соответственно, возникает необходимость разработки механизмов реализации стратегий и оценки их эффективности.

По определению понятия «механизм», данному Дж. К. Лафтом, оно включает в себя средства воздействия на объект управления и комплекс расчётов, используемых в ходе процесса управления[31].

В исследованиях Н. Ф. Перминова, нашедших отражение в работе «Комплексный механизм стратегического управления», понятие «механизм стратегического управления» раскрывается как воздействие на объект управления совокупности мер (организационных, экономических, мотивационных, технико-технологических, правовых и политических) [46].

Авторы В. Е. Рохчин и В. А. Гневко в механизм реализации стратегии социально-экономического развития региона включают в понятие «региональная политика», под которым понимают «единство целеполагания и действия, причем механизм реализации представляет собой действие»[21].

Проанализировав позиции ряда авторов и исследователей в сфере выстраивания механизмов реализации стратегии социально-экономического развития регионов (Б. С. Жихаревича, Д. Э. Лимонова, В.Е. Рохчина, В.Б. Зотова и Ю. И. Трещевского), мы разделяем точку зрения авторов Коломийченко О.В. и Рохчина В.Е., которые определили это понятие как «совокупность принципов, форм, методов и инструментов управленческого воздействия на процесс социально-экономического развития региона в целях реализации стратегического выбора»[15].

От того, насколько правильно и продуманно будут выбраны механизмы реализации стратегии социально-экономического развития региона и способы оценки её эффективности, напрямую зависит достижимость поставленных целей и выполнимость задач. И подходить к их выбору необходимо с полным пониманием имеющихся ресурсов, в особенности денежных (выделяемых из бюджетов и внебюджетных фондов). Это говорит о том, что процесс стратегического планирования не может осуществляться в отрыве от бюджетного планирования.

В качестве базы для деятельности региональных властей региона должны быть заложены целевые программы, представляющие собой комплекс взаимозависимых и взаимодополняющих организационных, экономических, социальных, хозяйственных и финансовых мероприятий, направленных на достижение конкретных целей и задач социально-экономического развития региона. Они приведут к согласованности деятельности органов исполнительной власти с приоритетными направлениями, зафиксированными комплексом документов стратегического развития региона и выступают своеобразным механизмом его сбалансированности посредством разработки программ развития муниципальных образований и городов.

Формирование эффективной системы государственного и муниципального управления должно входить в перечень важных вопросов при формулировании механизмов реализации стратегий социально-экономического развития. Несмотря на то, что система оценки качества органов государственной и муниципальной власти утверждена федеральными нормативными актами, в регионах должна проводиться серьёзная работа в данном направлении, в частности разработка, апробация и внедрение стандартов оказания услуг, административные регламенты и создание многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг.

Практическое применение всех вышерассмотренных механизмов нацелено на достижение зафиксированных в стратегиях социально-экономического развития регионов целей так как:

- механизм распределения бюджетных средств, используя отраслевые целевые программы, увеличивает эффективность и рациональность их использования;
- механизмы поддержки развития предпринимательского сектора это одновременно и обеспечение бюджетных доходов, и обеспечение занятости граждан, и обеспечение социальной стабильности в обществе;
- механизм совершенствования инвестиционного климата в регионе способствует повышению конкурентоспособности местных товаропроизводителей и создаёт благоприятные условия для дополнительного привлечения средств для его развития;
- механизм совершенствования оценки эффективности деятельности государственных и муниципальных служащих повышает их ответственность за принятие управленческих решений и улучшает качество исполнения их полномочий, что приводит к воплощению всех целей стратегии в жизнь.

В период времени, когда у всех регионов Российской Федерации уже приняты стратегии долгосрочного развития, актуальность набирают способы контроля их реализации и эффективность их результатов.

На сегодняшний день нет единой общепринятой методики оценки эффективности реализации долгосрочных стратегических планов, но, многие исследователи сходятся во мнении, что оценивать важно не столько то, насколько точно осуществляется стратегия, а то, насколько приближают предпринимаемые в рамках стратегии шаги к достижению поставленных целей.

28 июня 2014 года был принят Федеральный закон № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», с принятием которого начался процесс выстраивания комплексной системы стратегического планирования, ориентированной на решение важных государственных задач, таких как повышение качества жизни населения, рост экономики и обеспечение

безопасности страны. Ключевым принципом функционирования этой системы стал принцип регулярных оценок результативности эффективности на всех уровнях власти. Следовательно, возникает необходимость в пакете методических инструментов проведения таких оценок.

Оценка эффективности стратегического управления меньше всего поддаётся унификации и причин этому несколько. Во-первых, стратегия социально-экономического развития региона разрабатывается для каждого отдельно взятого региона, с учётом его специфических условий, ресурсных ограничений. Во-вторых, развитие любого региона происходит под воздействием уникального сочетания внешних и внутренних факторов и, чаще всего, именно из их сочетания изыскиваются предпосылки и факторы успеха регионального развития. В настоящее время от способности региона приспосабливаться к политическому, экономическому, социальному, технологическому и культурному окружению во многом зависит результативности функционирования системы стратегического планирования в целом. В-третьих, невозможно вычислить единый горизонт и период планирования для каждого отдельно взятого региона, так как процесс планирования должен учитывать общерегиональные тенденции развития и циклические колебания мировой экономики. В-четвёртых, количество и состав критериев оценки зависит от иерархического уровня управления (федеральный и региональный уровни) и от назначения ее оценивания (например, для бизнеса, властных структур или населения).

Следовательно, эффективность функционирования системы планирования регионального стратегического развития, прежде всего, будет достигаться при высокой степени научной обоснованности целей, при соответствии выбранных приоритетных направлений развития этим целям и при качественно сформированной системы мотивации реализации принятой стратегии.

Можно выделить два уровня параметров развития и функционирования социально-экономического положения регионов: управляющие и управляемые,

«при том, что управляющие параметры во многом будут определять характер развития системы по всем основным аспектам её деятельности»[43, с.3]. Сформулировать данные параметры нужно таким образом, чтобы их изменение приводило к важным и существенным с точки зрения органов управления последствиям.

Оценка эффективности реализации принятой стратегии социально-экономического развития региона может быть внешней и внутренней. Внешняя оценка даёт возможность оценить место региона в национальной экономике, его позицию в территориальном разделении труда, в то время как внутренняя оценка позволяет оценить степень рациональности использования стратегического потенциала региона для достижения поставленных в стратегии целей.

Оценка внешней эффективности включает следующие направления:

- определение степени разрыва между реально имеющейся и желаемой стратегической позицией социально-экономического развития региона;
- обнаружение причин, условий и факторов, препятствующих достижению желаемых свойств и целей регионального социально-экономического развития;
- Оценка конкурентных преимуществ региона, выявленных в ходе реализации стратегии и оценка их весомости для конкурентоспособности социально-экономического развития региона;
- Оценка степени достижения и реализации региональных интересов в ходе реализации стратегии.

Направления, которые включает в себя оценка внутренней эффективности:

- Оценка степени реализации стратегических целей путём сравнения запланированных и полученных результатов на промежуточных этапах реализации стратегии;
- Оценка эффективности реализации стратегии социально-экономического развития региона, используя количественные показатели, рекомендованные Министерством регионального развития Российской Федерации и

исполнительными органами региона, при этом не забывая главное требование в них: рассчитываться количественные показатели должны по методикам, принятым международными организациями, а определяться используя данные государственного статистического наблюдения.

- Оценка качественных показателей эффективности реализации стратегии социально-экономического развития региона в её разрезе влияния на состояние сферы управления, на степень удовлетворённости населения происходящими изменениями и на маркетинговые составляющие (узнаваемость региона, известные региональные бренды и проекты).

Результаты проведенных оценочных мероприятий эффективности реализации стратегий социально-экономического развития регионов являются базой для оптимизации принимаемых на всех уровнях власти управленческих решений и для разработки рекомендаций по актуализации и дополнению самих стратегий для более полного достижения целей регионального развития и для разработки долгосрочных планов на последующие отрезки времени.

1.3. Современные практики функционирования систем стратегического социально-экономического развития регионов РФ и зарубежных стран

На протяжении всего развития Российской Федерации неоднократно ставились задачи и цели долгосрочного развития как отдельно взятого региона, так и страны в целом. Но некоторые из поставленных целей и задач так и не были реализованы. Одним из самых ярких примеров таковых являются «майские указы» Президента Российской.

7 мая 2012 года, в день вступления на должность Президента, Владимир Путин подписал 11 указов и 218 поручений Правительству Российской Федерации, предназначенных для выполнения в период с 2012 по 2020 годы. Как видно по данным таблицы 1, целевые показатели некоторых из «майских указов» до сих пор остаются далеки от запланированного уровня.

Таблица 1 – Степень реализации «майских указов» Президента Российской Федерации на конец 2017 года

Показатели	Целевые значения показателей*	Реальные показатели**
Реальный рост заработной платы населения	50%	5,4%
Создание высокопроизводительных рабочих мест	20 миллионов	17,6 миллионов
Рост производительности труда	50%	4,1%
Переоснащение действующей армии	70%	59%
Достижение 20-го места в рейтинге Всемирного банка	20 место	35 место
Рост ожидаемой продолжительности жизни	74 года	72,6 лет
Рост продукции высокотехнологических и наукоёмких отраслей экономики	30%	21,7%

Источники: *[3]; **[42]

Как показывает опыт реализации долгосрочных планов в Российской Федерации, наличие внушительного количества стратегий, концепций, планов и программ не всегда приводит к их эффективности и продуктивности, а обозначенные в них цели и задачи не всегда претворяются в жизнь.

Одной из основных причин этому является слабая корреляция между целями и задачами стратегических планов страны в целом и отдельно взятых регионов в сравнении. Также отсутствует слаженная система оценки реализуемых мероприятий, в результате чего некоторые планы имеют лишь формальный характер.

В связи со всем вышесказанным возникает необходимость изучения зарубежного и отечественного опыта функционирования систем планирования долгосрочного социально-экономического развития.

Основная цель внедрения системы стратегического планирования состоит в том, чтобы направить усилия всех основных участников экономики на

достижение долгосрочных целей социально-экономического развития. Как показывает мировой опыт, система стратегического планирования имеет множество форм, отличающихся методами управления, количеством охваченных сфер и степень централизации принимаемых решений.

В качестве исследуемых были выбраны страны, система целей и задач стратегического планирования в которых была схожа в определённый период времени с современными российскими целями долгосрочного развития. Франция в период 1940-1990х годов характеризовалась тем, что всего за 50 лет прошла путь от директивного до стратегического планирования на основе программного подхода; Япония (1950-1970 годы) и Корея (1960-1980 годы) – страны, в которых стратегическое планирование стало главным инструментом ускоренной модернизации экономики; Соединенные Штаты Америки (1960-1990 годы), период когда главным опорным инструментом при принятии важнейших стратегических решений было прогнозирование и программный подход; СССР (1960-1980 годы), период, когда был продемонстрирован уникальный масштабный пример системы планирования.

Опираясь на исторические факты, основными предпосылками создания целостной системы стратегического планирования выступают необходимость усиления роли государства в мировой экономике, восстановления промышленности страны в максимально короткие сроки и сложная экономическая ситуация в целом по стране. Именно в такие периоды времени формируется необходимая «экономическая воля» для формулировки желаемого состояния в будущем и принятия чётких мер для его достижения.

Во всех исследуемых странах первоначальное становление системы стратегического планирования характеризовалось авторитарным стилем постановки долгосрочных целей, но, по мере преодоления кризисных ситуаций весь процесс планирования начал подкрепляться экономико-математическими расчетами и оценками (таблица 2).

Таблица 2 – Характерные особенности стратегического планирования во Франции, Корее, Японии, США и СССР

Характеристика	Франция	США	Япония	Корея	СССР
Название системы	Демократическая система планирования	Программно-целевой подход	Восстановление через производство	Управляемая капиталистическая экономика	Плановое хозяйство
Период	1940– 1990	1960– 1990	1950– 1970	1960–1980	1960–1980
Централизация принятия решений	Высокая, средняя	Низкая	Высокая	Высокая	Крайне высокая
Охват отраслей экономики	Широкий круг отраслей	В зависимости от задачи	Приоритетные отрасли промышленности	Приоритетные отрасли промышленности	Все отрасли
Профильные институты	Генеральный комиссариат по планированию	Совет экономических консультантов, Совет управляющих ФРС	Управление экономического планирования, Министерство внешней торговли и промышленности	Управление экономического планирования	Госплан СССР
Ключевые инструменты	5-летние планы развития	Прогнозы, программы развития	5-летние планы развития	5-летние планы развития	5-летние планы развития
Методы	Индикативное планирование	Целевые программы, включающие стимулы	Директивы и стимулирование	Директивы и стимулирование	Директивные методы

Источник: [35, с.26]

Стратегические цели и задачи конкретизировались в ряде документов, самыми распространёнными из которых были пятилетние планы развития. Важной особенностью был порядок их разработки, где главной задачей было привлечь максимальное число заинтересованных участников экономического сообщества. Например, во Франции процесс долгосрочного планирования осуществлялся «снизу вверх», в ходе которого достигались договорённости между различными участниками экономики и, уже итоговое утверждение готового плана, придавало этим договорённостям официальный статус. Аналогично процесс постановки долгосрочных планов осуществлялся в Корее и Японии.

В СССР процедура разработки стратегических планов носила встречный характер: Госпланом разрабатывались контрольные параметры по основным показателям и нормативам, после чего контрольные цифры корректировались на основе планов предприятий и организаций.

Очень важной характеристикой систем стратегического планирования в исследуемых странах является активная роль специализированных (профильных) институтов. Они, как правило, обладали высоким статусом в структуре государственного аппарата, что подразумевало под собой прямое подчинение высшим должностным лицам в структуре исполнительных органов власти и возможность координации их действий; они несли ответственность за разработку и исполнение стратегических планов в масштабах страны или региона, благодаря чему «обеспечивалась непосредственная заинтересованность данных структур в обеспечении качества разрабатываемых документов и их исполнимости и своевременной актуализации» [35, с.30].

Но создание профильных институтов далеко не единственная мера обеспечения координации между документами стратегического планирования и проводимой в реальности экономической политикой. В Японии, например, большая часть законопроектов, связанных с долгосрочным развитием страны разрабатывались в аппарате правительства, что обеспечивало оперативную реакцию властей на изменения в обществе и экономике. Так же, был разработан единый координационный центр в части принятия решений, касательно промышленной политики – Министерства внешней торговли и промышленности.

В Корее координация деятельности по реализации стратегических планов была тесно связана с деятельностью сети специализированных институтов и их взаимодействия с крупным бизнесом, так как «решение задачи ускоренного развития требовало значительно увеличения инвестиций».

В СССР Госплан осуществлял мониторинг и контроль реализации и выполнения плановых показателей и регулярно докладывал о результатах своего наблюдения правительству страны.

Изучение мирового опыта становления и функционирования систем стратегического планирования позволяет выделить ряд существенных отличий между текущим состоянием аналогичной системы в Российской Федерации и «лучшими мировыми практиками». Например, в современной России задачи долгосрочного развития распределены между совокупностью государственных структур, что приводит к множественности слабо согласованных планов и программ, которые исходят из разных профильных задач. Также, процедуры оценки эффективности реализации стратегий долгосрочного социально-экономического развития исходят из контроля израсходования бюджетных средств, что фактически «закрепляет ситуацию необязательности достижения стратегических целей и задач».

Ключевые проблемы системы долгосрочного планирования в Российской Федерации берут своё начало в институциональной сфере, но долгосрочный характер такой задачи и необходимость достижения приоритетных целей уже в краткосрочной перспективе делает необходимым принятие специальных мер и решений, обеспечивающих формирование благоприятных условий хозяйствования. К таким мерам могут относиться:

- Создание специализированного (профильного) института, на который будет возложена ответственность по разработке и реализации пакета документов долгосрочного стратегического развития;
- Обеспечение более активного участия бизнес - сообщества с самых ранних стадий разработки стратегического документа до его утверждения и его периодической актуализации;
- Организация формализованной процедуры общественных обсуждений на базе специально созданных «экспертных комиссий»;
- Формирование открытого и прозрачного механизма отчётности о ходе реализации стратегии и воплощения поставленных целей и задач в жизнь (таблица 3) [35, с.35].

Таблица 3 – Сравнительная характеристика системы стратегического планирования в современной России и «лучших мировых практик»

Характеристика системы	«Лучшие практики» зарубежных стран и СССР	Ситуация в современной России
Постановка целей и задач	Руководство страны ставит цели и задачи стратегического характера	Руководство страны ставит цели и задачи стратегического характера
Разработка документов стратегического планирования	Разработана целостная система документов стратегического планирования, согласованных друг с другом и подлежащих регулярному обновлению. Документы разрабатываются на основе взаимодействия госструктур, бизнеса, экспертного сообщества.	Разработано множество документов стратегического планирования, часть из которых не согласована друг с другом и не обновлялась с момента утверждения. Взаимодействие госструктур с бизнесом и экспертами часто происходит на поздних стадиях подготовки документа и в ряде случаев носит формальный характер.
Создание профильного института	Формирование профильного института, имеющего высокий статус в госаппарате и отвечающего за разработку и исполнение стратегических планов и программ	Отсутствует профильный институт, задачи развития распределены между совокупностью государственных структур и институтов развития, между которыми нет четкого разделения полномочий
Координация стратегий с проводимой политикой	Экономическая политика представляет собой совокупность мер, направленных на достижение стратегических целей и задач	Экономическая политика определяется исходя из разных задач, не обязательно тех, которые сформулированы в качестве стратегических
Содержание экономической политики	Сделан выбор в пользу создания благоприятных условий хозяйствования для компаний приоритетных отраслей	Экономическая политика, реализуемая разными ведомствами, направлена на достижение разных задач (в том числе, не согласованных друг с другом)
Мониторинг и контроль достижения целей	Регулярный мониторинг ключевых показателей с оценкой результативности программ	Мониторинг носит формальный характер, оценка исполнения программ проводится в основном с точки зрения использования бюджетных средств

Источник: [35, с.36]

На сегодняшний день практически все экономически-развитые страны имеют не только сформировавшуюся систему стратегического развития страны в целом, но и систему разработки региональную систему долгосрочного развития.

Во Франции большинство мероприятий, предусмотренных стратегическими планами социально-экономического развития страны в целом, не предусматривают постановку конкретных региональных целей и задач, но, всё же, имеют определённое пространственное выражение, которое ориентировано на реструктуризацию регионов, максимальное использование их внутреннего потенциала и развитие малого и среднего предпринимательства. При этом в процесс планирования долгосрочного развития вовлекаются все

субъекты экономики, в том числе и региональные и местные органы власти, результатом взаимодействия с которыми является включение в общий план частных инвестиционных проектов, соответствующих стратегическим приоритетам национальной экономики. Стратегические планы во Франции разделяют обязательные и прогнозные аспекты развития, что характеризует их систему как средство активного информационного влияния на социально-экономическое развитие всей страны.

Долгосрочное стратегическое планирование в Японии опирается на стройную систему государственных органов, занимающихся разработкой и исполнением региональных программ, что обуславливает важную роль экономического районирования. В рамках новой концепции «Развитие региона – своими руками» в ведение местных властей переданы решения по всем вопросам экономического развития территорий. На уровне префектур функционируют взаимодействующие между собой отделы развития районов, планирования, привлечения инвестиций и тому подобное, в том числе и консультативные советы. В рамках этой концепции региональное сообщество приобретает автономность, проводит планирование и реализует проекты, а правительство страны реализует лишь общую поддержку. Этот метод имеет название «региональное развитие на основе внутренних ресурсов».

В соединённых Штатах Америки не существует целостных планов стратегического развития страны, все национальные приоритеты ежегодно отображаются в докладах главы государства. И уже в последствии, в рамках национальных приоритетов, на уровне штатов разрабатываются и реализуются программы регионального развития. Основой разработки огромной сети программ являются прогнозы, разрабатываемые обширной сетью специализированных организаций по разработке прогнозов, работающих по контрактным заказам.

Ответственность за реализацию комплексного подхода к регулированию регионального развития, базой для осуществления которого служит единая сетка девяти экономических районов страны, возложена на Управление

экономическим развитием. К основным целям его деятельности относятся также контроль развития депрессивных регионов, используя такие меры, как система налоговых скидок, прямое государственное финансирование реализации конкретных проектов и размещение правительственных заказов.

Вся система стратегического развития страны опирается на мощнейшую компьютеризацию сбора, хранения, обработки и передачи информации и арсенал данной системы постоянно совершенствуется.

С принятием в Российской Федерации Федерального закона №172 «О стратегическом планировании в Российской Федерации» начался активный процесс разработки региональных стратегий социально-экономического развития.

Согласно Федеральному закону №171-ФЗ стратегия социально-экономического развития региона должна включать в себя множество параметров, начинаться с оценки достигнутых результатов и завершаться оценкой финансовых ресурсов, необходимых для её реализации. Указанные разделы чаще всего присутствуют в тексте стратегии, а вот подход к их разработке и видение их содержания различаются.

В большинстве разработанных региональных социально-экономических документов развития представлено два или три варианта развития событий, но есть регионы, которые придерживаются единственного варианта (Республика Коми, Сахалинская, Курская и Архангельская области) или же вариантов развития четыре или пять (Омская, Оренбургская, Калужская и Самарская область) (таблица 4).

Таблица 4 –Сравнительный анализ стратегий социально-экономического развития регионов Приволжского Федерального округа.

Показатели	Регионы			
	Республика Татарстан	Республика Башкортостан	Нижегородская область	Самарская область
Горизонт планирования	2015-2030	2015-2030	2014-2020	До 2030 года
Главная стратегическая цель	Республика Татарстан – глобальный конкурентоспособный устойчивый регион, драйвер полюса роста «Волга-Кама»; лидер по качеству взаимоувязанного развития человеческого капитала, институтов, инфраструктуры, экономики, внешней интеграции и внутреннего пространства; регион с опережающими темпами развития, высокой включенностью в международное разделение труда.	Башкортостан в 2030 году – конкурентоспособный регион с устойчивой экономикой и развитой социальной инфраструктурой, входящий в десятку ведущих регионов Российской Федерации.	Главная цель стратегии - высокий уровень благосостояния населения и стандарты качества жизни.	х
Приоритетные направления развития	<ul style="list-style-type: none"> • формирование и накопление человеческого капитала; • создание комфортного пространства для развития человеческого капитала; • создание экономических отношений и общественных институтов, при которых человеческий капитал востребован экономикой и может успешно функционировать. 	<ul style="list-style-type: none"> • Развитие человеческого капитала; • Развитие реального сектора экономики; • Сбалансированное развитие территорий; • Совершенствование государственного управления. 	<ul style="list-style-type: none"> • Эффективная, динамично растущая и сбалансированная экономика; • Благоприятные условия для жизни, профессиональной и творческой самореализации жителей области; • Эффективная исполнительная власть. 	<ul style="list-style-type: none"> • Конкурентоспособная экономика; • улучшение качества жизни населения; • Повышение эффективности деятельности правительства.
Объём необходимого финансирования	16 триллионов рублей	2,9 триллиона рублей	х	х
Количество целевых индикаторов	28	181	13	22
Сценарии развития	<ul style="list-style-type: none"> • Инерционный; • Базовый; • Оптимистический. 	<ul style="list-style-type: none"> • Целевой (инновационный); • Умеренно-оптимистичный (базовый); • Консервативный. 	<ul style="list-style-type: none"> • Пессимистичный; • Наиболее вероятный; • Оптимистичный. 	<ul style="list-style-type: none"> • Базовый; • Целевой; • «Лидер промышленных инноваций»; • «Борьба за выживание»; • «Трансформация».

Источник: составлено автором

В каждой стратегии социально-экономического развития региона, после анализа сложившейся ситуации и предложенных альтернатив выбирается базовый сценарий, на основании которого прописываются механизмы

В заключении можно сказать, что способы постановки и решения целей и задач долгосрочного развития как на национальном уровне, так и на региональном уровне существенно варьируется по числу и составу вовлекаемых в процесс разработки планов субъектов, по уровню агрегирования информации, по способам согласования составляющих стратегического плана и по целому ряду других параметров. Совершенствование механизмов системы стратегического планирования в Российской Федерации должно строиться на основе творческого осмысления успешного мирового и отечественного опыта с учётом специфических особенностей.

2. АНАЛИЗ СУЩЕСТВУЮЩЕЙ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

2.1. Общая социально-экономическая характеристика Республики Татарстан

Республика Татарстан, расположена в центральной части Российской Федерации в месте слияния двух больших рек: Волги и Камы. Площадь Республики составляет 67 836 квадратных километров. Численность населения Республики - 3 893 800 человек.

В состав Республики Татарстан входят 43 муниципальных района и два городских округа (города Казань и Набережные Челны) (рис 1.). Столицей Республики является город Казань.



Рис.1 - Состав Республики Татарстан

До 11 августа 2017 года в Республике Татарстан были три важнейших документа, в совокупности, составляющие правовую базу и фундамент

политической стабильности общества. Это Декларация о государственном суверенитете, Конституция Республики Татарстан и Договор о разграничении предметов ведения и взаимном делегировании полномочий с Российской Федерацией. Но на сегодняшний день срок действия последнего документа истёк и его продление не предвидеться вообще. «Среди заключенных в 2017 внутригосударственных и международных договоров Российской Федерации едва ли ни самым важным стал документ, подписание которого не состоялось. Договоры о разграничении полномочий между РФ и субъектами ушли в прошлое»[44].

Не продлив третий по счёту договор с Республикой Татарстан, Российская Федерация окончательно оформилась как конституционная федерация, в которой компетенции федеральным и региональных органов власти определяются исключительно Конституцией России.

Высшим должностным лицом и Главой Республики является Президент, возглавляющий систему исполнительных органов власти и Кабинет министров Республики Татарстан.

В Республике Татарстан проживает 3 893 800 человек (8 место в национальном рейтинге). За последние 10 лет тенденция изменения численности населения республики имеет положительную направленность, о чём свидетельствуют данные таблицы 5.

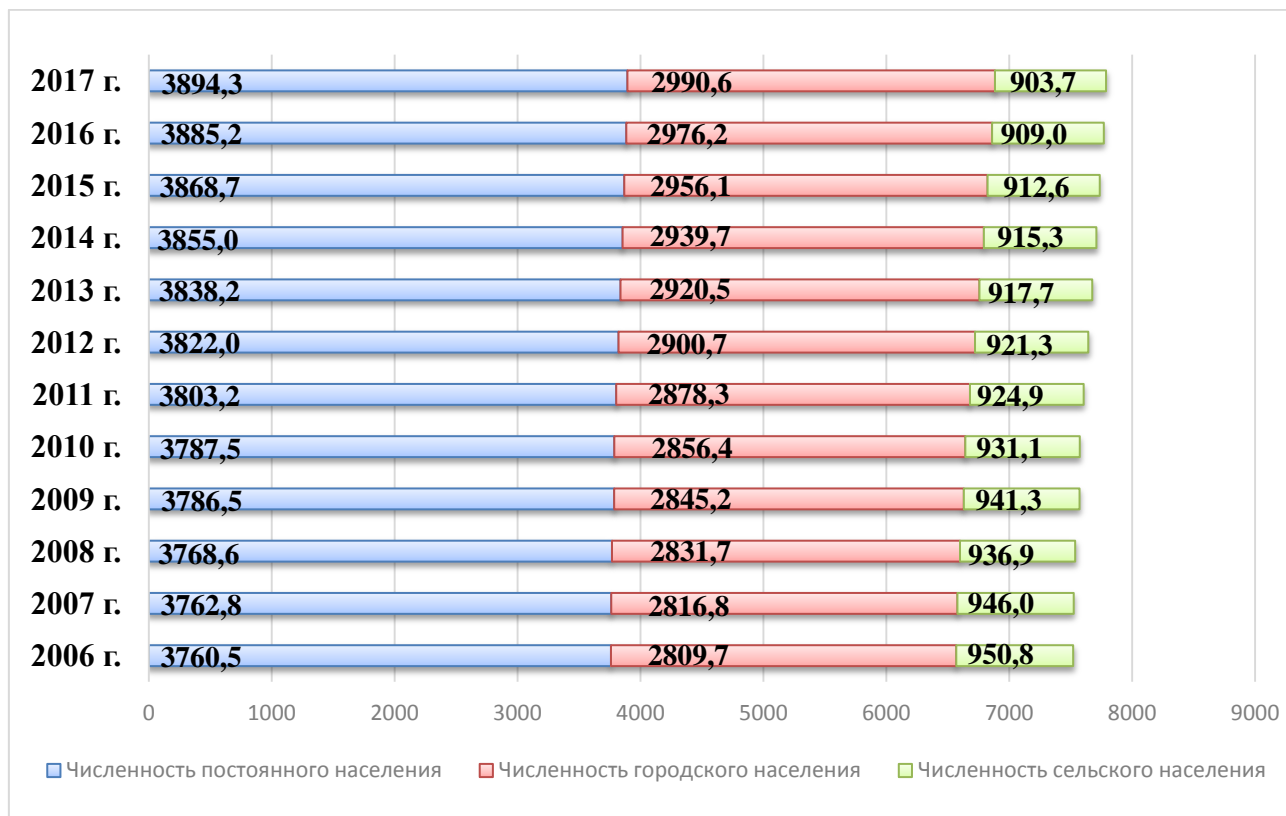
Таблица 5 – Численность населения Республики Татарстан за 2007 – 2017 годы, тыс. чел.

Год	2007	2009	2010	2012	2014	2015	2016	2017
Численность населения (на конец года)	3762,8	3786,5	3787,5	3822,0	3855,0	3868,7	3885,2	3894,3

Источник: [14]

Если сравнивать с данными на январь 2017 года, то численность населения Республики на 1 января 2018 года увеличилась на девять тысяч человек или на 0,2%.

Динамика численности городского и сельского населения Республики Татарстан показана на рисунке 2. Несмотря на то, что население республики активно увеличивается, численность сельского населения стремительно падает.



Источник: [30]

Рис. 2 – Динамика численности городского и сельского населения Республики Татарстан за 2006-2017 годы, тыс. чел

Республика Татарстан является одной из самых многонациональных на территории России. По данным Всероссийской переписи населения 2010 года представители свыше 173 национальностей проживают на территории республики, в том числе 8 национальностей, численность населения которых превышала 10 тысяч человек: татары, русские, чуваша, удмурты, мордва, марийцы, украинцы и башкиры (таблица 6).

Таблица 6 – Динамика основного национального состава Республики Татарстан по результатам переписей населения с 1926 по 2010 годы

№	Национальности	1926	1939	1959	1979	1989	2002	2010
1	Общая численность населения, тыс.чел	2 594	2 915	2 850	3 445	3 642	3 779	3 786
2	Татары, %	48,71	48,76	47,19	47,65	48,48	52,92	53,15
3	Русские, %	43,14	42,90	43,94	44,00	43,26	39,50	39,65
4	Чуваши, %	4,91	4,77	5,04	4,27	3,69	3,35	3,07
5	Удмурты, %	0,92	0,89	0,79	0,74	0,68	0,64	0,62
6	Мордва, %	1,35	1,23	1,16	0,87	0,79	0,63	0,51
7	Марийцы, %	0,51	0,48	0,47	0,49	0,53	0,50	0,50
8	Украинцы, %	0,12	0,45	0,56	0,83	0,90	0,64	0,48
9	Башкиры, %	0,07	0,03	0,07	0,27	0,52	0,39	0,36

Источник: [14]

Государственными языками в Республике Татарстан признаются русский и татарский.

Республика является обладательницей богатейших природных ресурсов, мощной промышленности, высокого интеллектуального потенциала и квалифицированной рабочей силой. По основным макро-экономическим показателям традиционно входит в топ лидеров России, имея достаточно большой их удельный вес (таблица 7).

Таблица 7 – Удельный вес Республики Татарстан в общероссийских макро-экономических показателях на конец 2017 года, %

№	Основные макро-экономические показатели	Удельный вес Республики Татарстан
1	Площадь	0,4
2	Численность населения	2,6
3	Валовый региональный продукт	2,8
4	Стоимость основных фондов в экономике	2,3
5	Инвестиции в основной капитал	4,4

Продолжение таблицы 7

№	Основные макро-экономические показатели	Удельный вес Республики Татарстан
6	Объём отгруженной продукции собственного производства, в том числе:	
	Добыча полезных ископаемых	3,78
	Обрабатывающее производство	3,96
	Производство и распределение энергоресурсов	2,50
7	Производство продукции сельского хозяйства	4,2
8	Поступление налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации, в том числе:	
	Всего	3,1
	В федеральный бюджет	3,5
9	Экспорт	3,5
10	Импорт	1,5

Источник: [26]

Объём валового регионального продукта Республики Татарстан в 2017 году, по оценке, составил 2 115,5 миллиардов рублей или 102,8% в сопоставимых ценах к уровню 2016 года. Основной вклад в рост экономики внесли промышленное производство, сельское хозяйство и торговля.

Промышленный профиль республики определяют нефтегазохимический комплекс (добыча нефти, производство синтетического каучука, шин, полиэтилена и широкого спектра продуктов переработки нефти), крупные машиностроительные предприятия, производящие конкурентоспособную продукцию (тяжелые грузовики, вертолеты, самолеты и авиадвигатели, компрессоры и нефтегазоперекачивающее оборудование, речные и морские суда, гамму коммерческих и легковых автомобилей).

По итогам 2017 года индекс промышленного производства составил 101,8% к уровню 2016 года, объём отгруженной продукции достиг 2 254,2 миллиардов рублей (таблица 8).

Таблица 8 – Индексы промышленного производства по отдельным видам экономической деятельности (в % к 2016 году)

№	Виды деятельности	2017
1	Индекс промышленного производства по видам деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха», «Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений»	101,8
2	По видам деятельности:	
3	Добыча полезных ископаемых	101,0
4	Обрабатывающие производства	102,6
5	Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	99,9
6	Водоснабжение, водоотведение, организация сбора и утилизации отходов, деятельность по ликвидации загрязнений	103,9

Источник: [14]

Объем продукции сельского хозяйства в 2017 году увеличился на 5,2% в сопоставимых ценах к уровню 2016 года и составил 256,1 миллиардов рублей (таблица 9).

Таблица 9 – Основные показатели сельского хозяйства Республики Татарстан

№	Показатели сельского хозяйства	2017 год	В % к 2016 году
1	Продукция сельского хозяйства всего	256117,9 млн. руб.	105,2%
2	В том числе продукция:		
3	Растениеводства	134598,4 млн. руб.	108,8%
4	Животноводства	121519,5	101,4%

Источник: [14]

Оборот розничной торговли по итогам 2017 года составил 843,9 млрд рублей, или 102,8% в сопоставимых ценах к уровню 2016 года.

В 2017 году внешнеторговый оборот Республики Татарстан составил 16 899,7 миллионов долларов США, в том числе экспорт – 13 028,7 млн долларов США, импорт – 3 871 млн долларов США (таблица 10).

Таблица 10 – Внешнеторговый оборот Республики Татарстан (млн. долларов США)

№	Показатели внешнеторгового оборота	2017
1	Внешнеторговый оборот – всего	16 899,7
2	Экспорт товаров	13 028,7
3	Импорт товаров	3 871
4	С государствами-участниками СНГ - всего	2 198,2
5	Экспорт товаров	1 823,9
6	Импорт товаров	374,3
7	Со странами дальнего зарубежья - всего	14 701,5
8	Экспорт товаров	11 204,8
9	Импорт товаров	3 496,7

Источник: [14]

Среднемесячные денежные доходы населения Республики Татарстан в 2017 году увеличилась на 6,2% к уровню 2016 года и составила 32 418,9 рублей (таблица 11).

Таблица 11 – Основные показатели денежных доходов населения, рублей

№	Показатели	2013	2014	2015	2016	2017
1	Среднедушевые денежные доходы населения в среднем за месяц	26 161,2	29 829,7	32 155,5	32 614,3	32 198,9
2	Среднемесячная заработная плата работников	26 034,5	28 293,6	29 147,1	30 224,4	32 418,9
3	Средний размер назначенной пенсии	9 586,0	10 414,6	11 593,7	11 963,3	12 873,4

Источник: [14]

На конец декабря 2017 года в государственных учреждениях службы занятости населения состояли на учете 11,8 тыс. человек безработных граждан, или 0,58% рабочей силы.

В Республике Татарстан особое внимание уделяется развитию инноваций. Приоритетными инновационными инфраструктурными проектами республики являются: особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Алабуга», особая экономическая зона технико-внедренческого типа «Иннополис», международный инвестиционный технополис «СМАРТ Сити

Казань», технополис «Химград» и государственное автономное учреждение «Технопарк в сфере высоких технологий «ИТ-парк».

Сфере образования в Республике Татарстан также оказывается пристальное внимание. По статистическим данным на конец 2017 года в Татарстане функционируют 2020 учреждений дошкольного образования и 1712 школ. На сегодняшний день в Республике осуществляют образовательную деятельность 29 высших учебных заведений, включая филиалы.

Обобщая всю вышеизложенную информацию можно сделать вывод о том, что Республика Татарстан находится в числе регионов-лидеров в общероссийском рейтинге (таблица 12).

Таблица 12 - Сравнительная характеристика Республики Татарстан по основным социально-экономическим показателям с регионами-лидерами Российской Федерации, 2017 год

№	Наименование показателя	Наименование региона				Российская Федерация
		Республика Татарстан	Москва	Санкт-Петербург	Ямало-Ненецкий Автономный округ	
1	Качество жизни	65,59/100	76,92/100	75,88/100	53,30/100	43,86/100
2	Валовой региональный продукт, млрд. руб.	1937,6	14299,8	3742,2	1963,9	x
3	Объём инвестиций в основной капитал, млрд.руб.	127,2	466,8	195,2	428,6	4312,1
4	Уровень заработной платы населения					
4.1	Доля людей с заработной платой выше 100 000 рублей в месяц, в %	1,64	17,05	7,75	23,47	4,13
4.2	Доля людей с заработной платой ниже 10 000 рублей в месяц, в %	11,3	1,5	2,1	0,6	11,3
4.3	Коэффициент неравенства заработных плат Джини*	0,32	0,38	0,34	0,33	0,37
5	Уровень научно-технического развития	64,93/100	82,11/100	70,11/100	28,48/100	x

Продолжение таблицы 12

№	Наименование показателя	Наименование региона				Российская Федерация
		Республика Татарстан	Москва	Санкт-Петербург	Ямало-Ненецкий Автономный округ	
6	Уровень социально-экономического развития	67,6/100	80,8/100	74,5/100	66,8/100	х
		(4 место)	(1 место)	(2 место)	(5 место)	
7	Уровень безработицы, %	3,8	1,3	1,7	3,2	5,5

Источник: исследования РИА рейтинг

* статистический показатель степени расслоения общества по неравномерности распределения доходов среди населения (чем ближе к 0, тем меньше степень расслоения; чем ближе к 1, тем более неравномерно распределение доходов).

На основании данных таблицы 12 можно сделать выводы, что Республика Татарстан занимает уверенные позиции по важным показателям уровня социально-экономического уровня развития региона, что позволяет ей уже два года входить в ТОП-5 рейтинга субъектов Российской Федерации по социально-экономическому положению [45].

В настоящий момент времени Республика Татарстан занимает пятое место по объему отчислений в бюджет Российской Федерации. В последние годы с территории республики собирается более 700 миллиардов рублей доходов и от 66% до 77% поступлений направляются в федеральный бюджет. Но, так как денежные отчисления Республики Татарстан идут в поддержку отстающих депрессивных регионов (регионов - реципиентов), достаточно часто сама республика остаётся без «поощрений» из федерального бюджета на различные проекты и программы.

2.2. Основные направления стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан

Современный мир стремительно развивается и назревает всё большая необходимость в слаженных действиях федеральных органов власти, администраций региона и муниципалитетов, в заложении определенного

фундамента дальнейшего развития всей страны и её составных частей как единой системы. Именно стратегическое планирование призвано минимизировать отрицательные последствия неустойчивости социально-экономического развития всего мира.

В условиях рыночной экономики особое внимание следует уделить стратегическому планированию развития регионов, что позволит использовать уникальные конкурентные преимущества каждого из субъектов России в целях развития страны в целом, выявить «полюсы роста», упор на развитие которых принесет наибольший эффект и сконцентрировать на них максимальные инвестиционные ресурсы.

Наибольший акцент в стратегическом планировании Республики Татарстан сделан на перемещение конкуренции с макроуровня, то есть конкуренции между странами, на мезоуровень – конкуренцию между «полюсами роста».

Впервые понятие «полюс роста» предложил французский экономист Франсуа Перру. По его мнению, «полюсами роста» могли называться отдельные предприятия или отрасли промышленности, отличавшиеся компактным размещением и динамичным развитием. Именно они несли в себе «импульс развития» для экономики в целом и могли и оказывали существенное влияние на окружающую их территориальную структуру и динамику её развития.

По мнению автора теории «полюсов роста», формирование таковых происходит исключительно как результат концентрации инноваций и нововведений вокруг преобладающей и лидирующей отрасли.

В стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года, утвержденной законом №40-ЗРТ «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года» от 17 июня 2015 года, выделено три полюса роста – Казанская, Камская, Альметьевская экономические зоны, каждая из которых вносит значительный

вклад в конкурентоспособность республики в целом. Перспективное видение трёх экономических зон Республики Татарстан отражено в приложении А.

Объединение и тесное взаимодействие всех трех экономических зон приведет к формированию Волго-Камского метрополиса, скоординированное использование потенциала которого приведет к скачку в развитии Республики Татарстан на основе синергетического эффекта.

Горизонт планирования стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан – 15 лет. В процессе разработки документа появился целый набор новых терминов, один из них – модель «Татарстан 7+6+3».

Модель представляет собой слияние двух уровней рассмотрения региона. Первый – внешний – отражает основные конкурентные преимущества Республики Татарстан в разрезе семи направлений межрегиональной конкуренции. Второй – внутренний – описывает структуру шести базовых экономических комплексов, которые формируются в составе трёх основных экономических зон.

Рассмотрение двух точек зрения на региональное развитие позволяет интерпретировать стратегию и для бизнеса, и для региона, что, в свою очередь, упрощает изучение, описание и регулирование процессов конкуренции, а сама модель задаёт общую логику всему процессу стратегического анализа, целеполагания и управления.

В Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года разработаны три сценария развития событий:

- Инерционный;
- Базовый;
- Оптимистический.

Инерционный сценарий развития событий предполагает жесткие ресурсные ограничения и не рассчитан на ускорение темпов экономического роста. Развитие республики, согласно этому сценарию, идёт по инерционным трендовым показателям и, учитывая жёсткий лимит ресурсов, реализуются только наиболее приоритетные и наименее ресурсоёмкие проекты.

Базовый сценарий развития Республики Татарстан предполагает ресурсные ограничения умеренного уровня, достигнутого путём проведения специальных мероприятий по снижению лимитов. При следовании данному сценарию, будут реализоваться преимущественно проекты с низким уровнем рисковых показателей по реализации их в прогнозируемый срок и лишь некоторые, ключевые крупные проекты, сопряжённые с высоким уровнем риска.

Оптимистический сценарий предполагает наличие мягких ресурсных ограничений, следовательно, полное раскрытие потенциала развития республики и достижение к 2030 году глобальной конкурентоспособности. Успешно будут реализованы все намеченные крупные проекты, в том числе проект кластерной активации.

Основные значения индикаторов социально-экономического развития Республики Татарстан согласно инерционному, базовому и оптимистическому сценариям соответственно отражены в приложении Б.

Согласно стратегии социально-экономического развития, Республика Татарстан уже сегодня занимает лидирующую позицию среди регионов, входящих в Российский полюс роста «Волга-Кама» (Республика Башкортостан, Оренбургская область, Самарская область, Ульяновская область, Чувашская Республика, Республика Марий Эл, Кировская область, Удмуртская Республика). При этом исключительными преимуществами республики являются:

- Разведанные запасы углеводородов;
- Центральное евразийское положение;
- Репутация передового региона.

При занимаемой Республикой Татарстан выгодной позиции социально-экономического развития региона среди субъектов Российской Федерации, в республике присутствует ряд системных проблем. В первую очередь, по причине наличия в республике высокоприбыльного углеводородного сектора, наблюдаются пониженные стимулы к инновациям и росту эффективности.

Второй по важности проблемой в Стратегии выделяется достаточно высокая зависимость от федерального финансирования и принимаемых на федеральном уровне решений.

Целым блоком проблем выделяется среднее качество человеческого капитала и его ощутимая нехватка. Здесь в качестве подпроблем выделены высокая дифференциация доходов; затрудненная вертикальная карьерная мобильность, приводящая к утечке кадров и, как следствие, их дефициту; средний уровень менеджмента и относительно низкая производительность труда.

Третий блок проблем, выделяемых в Стратегии это системные проблемы конкурентоспособности, которые выражаются в экологических проблемах, в недостаточной глобальной конкурентоспособности промышленности, в низкой эффективности инвестиций и в слабом взаимодействии с соседними регионами.

Главная стратегическая цель Республики Татарстан развернута по четырем основным направлениям. Это:

- Человеческий капитал;
- Пространственное развитие;
- Экономика;
- Управление.

По всем вышеизложенным направлениям в стратегии выработаны флагманские проекты и проработаны проекты мероприятий по их реализации.

Но самой главной изюминкой всей стратегии, «красной нитью» документа долгосрочного развития Республики Татарстан стал человеческий капитал. Направления по его развитию, привлечению, удержанию можно встретить почти в каждом из блоков стратегического документа. Но все-таки можно выделить из направлений три ключевых:

- Формирование и накопление человеческого капитала;
- Создание комфортного и благоустроенного пространства с использованием новых подходов к пространственному развитию;

- Создание общественных институтов, при которых «неповторимая, свободная личность, осознающая ответственность за распоряжение своей свободной волей не только перед собой, но и перед будущими поколениями» будет востребована [5].

Немаловажную роль в воплощении в жизнь этих направлений будет играть кластерный подход.

Проанализировав Стратегию социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 годам можно сделать вывод о том, что наша экономическая политика, ядром которой выступает человеческий капитал, будет направлена на формирование и развитие кластеров, на усиление позиции республики как комфортного региона для ведения бизнеса и вложения инвестиций. Несколько приоритетных флагманский проектов создадут новое качественное и комфортное пространство жизнедеятельности Республики Татарстан, а современная система образования, качественное здравоохранение, высокооплачиваемая и интересная работа обеспечат приток лучших профессионалов в республику.

Основным результатом реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан помимо достижения глобальной конкурентоспособности станет ещё и «повышения уровня сплочённости в обществе, степени заинтересованности и вовлеченности каждого жителя в развитие республики»[5, с.40].

2.3. Оценка действующей системы стратегического социально-экономического развития Республики Татарстан

Предварительные исследования и деятельность по разработке Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года велись на протяжении двух лет с учётом самых современных исследований теоретических аспектов, национального и мирового опыта с привлечением ведущих российских и зарубежных специалистов.

За эти два года в процессе приняли участие порядка двух с половиной тысяч человек (консультанты, чиновники, эксперты, учёные и неравнодушные жители республики), для совместной работы с которыми было организовано тринадцать площадок, а так же разработан сайт, который сделал процесс разработки стратегии более открытым большому числу населения.

Нормативно-правовой основой разработки Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года стали Федеральный закон от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и закон Республики Татарстан от 16 марта 2015 года №12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан».

Конкурентные преимущества Республики Татарстан при написании Стратегии социально-экономического развития региона рассчитывались на основе методики AV Regions Competition Index (RCI). На основании подсчетов выявлено, что Республика занимает третье место в числе регионов России, при этом являясь одним из самых крупных полюсов роста, вносящих значительный вклад в социально-экономическое развитие страны в целом.

Несмотря на выгодное положение Республики Татарстан на Российском и мировом уровнях, задачи в Стратегии поставлены очень амбициозные. И именно их уровень обуславливает необходимость внедрения «живого управления», которое будет ориентировано на максимально оперативное реагирование при изменяющихся внешних и внутренних условиях с целью поддержания и повышения эффективности функционирования действующей системы управления. Предпосылками его создание стали тринадцать проектных площадок – места сбора заинтересованных участников процесса выработки стратегии. На всех проектных площадках по частям обсуждалось конкретное направление развития и там же принималось при достижении согласия. Для эффективного функционирования каждой из площадок определялись три руководителя: соруководитель от власти (как правило, это был министр или же заместитель министра Республики Татарстан), соруководитель от бизнеса или

общественного объединения и модератор (представитель консорциума разработчиков).

Ядром и координатором всей системы стратегического развития Республики Татарстан выступает Министерство экономики.

Именно Министерство экономики провозглашает основной целью своей деятельности создание условий для устойчивого, сбалансированного и гармоничного развития Республики Татарстан, на что, в конечном счёте, и направлена Стратегия социально-экономического развития.

К полномочиям Министерства экономики Республики Татарстан относятся:

- Выработка государственной политики по управлению экономическим развитием Республики Татарстан;
- Деятельность по формированию инвестиционной привлекательности Республики;
- Деятельность по формированию государственных программ развития Республики, федеральных целевых программ;
- Осуществление государственного регулирования в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства на территории Республики Татарстан;
- Деятельность по содействию развития конкуренции и в области инновационной политики.

16 октября 2017 года Министр экономики Республики Татарстан Артём Алексеевич Здунов выступил с докладом по реализации Стратегии социально-экономического развития республики по итогам 2017 года. «Несмотря на усиливающийся характер режима применения санкций, экономика республики обеспечивает выполнение запланированных значений согласно базовому варианту “Стратегии-2030”»[41]. Согласно докладу, накопленный рост валового регионального продукта составил 105,4%, при том, что основными драйверами развития экономики республики выступают нефтегазовая и химическая отрасли, машиностроение и энергетика.

По словам министра экономики, продолжительность жизни в Республике Татарстан впервые превысила 73,5 года. Этому способствует большое внимание в рамках стратегического планирования сфере здравоохранения: за период реализации стратегии построено 173 объекта по оказанию медицинской помощи населению.

Так же, начиная с периода принятия Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан, было реконструировано и построено более 408 километров дорог и 76 населённых пунктов соединены с асфальтобетонным покрытием.

Но есть и негативная статистика: темпы включения проектов Камского инновационного территориально-производственного кластера оказались очень далёкими от планируемых, что в свою очередь «задерживает сроки реализации крупных инвестиционных проектов и якорных предприятий республики»[41].

На данный момент система стратегического управления в Республике Татарстан является «ручной» и функционирует под личным контролем Президента республики с проведением ежегодных стратегических сессий о ходе реализации Стратегии социально-экономического развития с докладами всех ответственных лиц. Однако, согласно стратегии, в скором будущем на базе отдела стратегического развития Министерства экономики будет сформировано специальное подразделение - Бюро анализа реализации стратегии (БАРС) (рис.3) [5].



Источник: Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года

Рис. 3 – Система стратегического управления развитием Республики Татарстан

Бюро анализа реализации стратегии будет являться аналитическим и креативным органом, который будет анализировать работу министерств и ведомств, включенных в процесс стратегического планирования; будет формировать стратегические целевые ориентиры и сопровождать кластерную активацию; будет проводить поиск новых путей и направлений развития республики и предоставлять ежегодные доклады для заседаний Министров Республики Татарстан.

Именно оно и будет впоследствии отвечать за координацию и мониторинг реализации Стратегии социально-экономического развития, за своевременное и актуальное обновление и изменение целевых индикаторов (согласно закону, актуализация стратегии должна происходить один раз в год, корректировка – раз в три года, обновление набора стратегических документов – раз в шесть лет).

Вопросы, которые будут подконтрольны бюро анализа реализации стратегии будут соответствовать направлениям, сформулированным в модели «Татарстан 7+6+3».

Система стратегического развития Республики Татарстан неразрывно связана как с федеральным, так и с муниципальным уровнями. На сегодняшний день все муниципальные образования Республики Татарстан приняли свои стратегии социально-экономического развития, являющиеся неотъемлемой частью целостной системы. Районы, где активно реализуются общереспубликанские инициативы по повышению качества жизни населения (благоустройство парков, скверов и водоохраных зон, строительство промышленных и спортивных площадок) ощущают на себе мощную финансовую поддержку со стороны регионального бюджета.

На сегодняшний день к недостаткам системы стратегического развития Республики Татарстан можно отнести:

- Гиперцентрализация власти при условии существования множества систем управления;
- Недостаток выдвижения инициативы, ориентация лишь на исполнение;
- Недостаток проектного управления;
- Слабая нацеленность на реальный (не бумажный) результат;
- Перезагруженность органов управления текущей работой;
- Изменчивость отраслевых и пространственных приоритетов;
- Несвоевременная актуализация существенных вопросов;
- Отсутствие систем и готовности к межведомственному сотрудничеству в рамках совместных вопросов;
- Превалирование государственного сектора в управлении экономикой и социальной сферой при низкой заинтересованности представителей бизнес-структур и населения.

Частичное решение вышеуказанных проблем представляется возможным через «ревизию, укрепление и, возможно, реорганизацию и достройку системы институтов развития Республики Татарстан». [5, с.180]

В Республике Татарстан уже накоплен многолетний опыт индикативного планирования и программного управления. Закон №172 ФЗ «О стратегическом

планировании в Российской Федерации» определил основные инструменты реализации и мониторинга принимаемых стратегий социально-экономического развития, среди которых План мероприятий по реализации стратегии, государственный программы и схема территориального планирования республики.

В плане мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года перечислены основные направления действий по воплощению в жизнь детализированных флагманский проектов с указанием ответственных исполнителей, сроками и ожидаемыми результатами. Именно на основе плана реализации стратегии, при возникновении необходимости, будут изменены существующие или разработаны новые государственные программы с конкретизацией объёмов и источников финансирования.

Процедуры актуализации, корректировки и обновления стратегии, плана мероприятий и государственных программ Республики Татарстан предполагают анализ причин, которые привели к отклонению от планируемых показателей, а так же скоординированное их обновление или же изменение.

3. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

3.1. Обоснование факторов, повышающих эффективность системы стратегического социально-экономического развития региона

Стратегическое планирование социально-экономического развития региона предполагает рассмотрение всех анализируемых аспектов сквозь призму нескольких уровней управления: федерального, регионального и местного.

Именно продукт этого многоуровневого анализа является фундаментом формирования системы регионального стратегического планирования, учитывающей специфику и характерные особенности каждого конкретного региона.

Содержательную сторону разработки стратегии социально-экономического развития составляет анализ потенциала региона, который устанавливает системные ограничения при выборе основных ориентиров программных мероприятий. Потенциал конкретной территории складывается под воздействиями внешних и внутренних факторов, которые непосредственно влияют на эффективность функционирования системы стратегического планирования.

К внешним факторам следует отнести:

- Общемировые факторы

Экономика Татарстана эффективно интегрирована в систему мировых хозяйственных связей. Около половины продукции промышленного производства республики идёт на экспорт. Международное сотрудничество осуществляется в тесном взаимодействии с федеральными органами власти, в рамках единой внешней политики Российской Федерации.

Внешнеторговый оборот Республики Татарстан за 2017 год составил 16899,7 миллионов долларов США, что составляет 140,8% к уровню

внешнеторгового оборота за 2016 год. В его структуре 77,1% приходится на долю экспорта, 22,9% - на долю импорта. Внешняя торговля ведется с 26 странами дальнего зарубежья и с тремя странами-участниками СНГ.

- Общенациональные факторы

В общероссийском рейтинге основных показателей социально-экономического развития региона Республика Татарстан показывает следующие результаты: по численности населения, основным фондам в экономике, объему продукции сельского хозяйства, числу студентов, обучающихся по программам высшего образования и по уровню безработицы республика в первой десятке топа основных социально-экономических показателей субъектов Российской Федерации; по объёму отчислений в бюджетную систему страны, валовому региональному продукту и обороту розничной торговли республика входит в топ-20 (таблица 13).

Таблица 13 – Место, занимаемое Республикой Татарстан по основным социально-экономическим показателям*

№	Социально-экономические показатели	Место, занимаемое Республикой Татарстан
1	Площадь	44
2	Численность	8
3	Поступление налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджетную систему РФ	14
4	Валовый региональный продукт	16
5	Основные фонды в экономике	8
6	Инвестиции в основной капитал	10
7	Продукция сельского хозяйства	3
8	Ввод в действие жилых домов на 1000 человек населения	23
9	Удельный вес автомобильных дорог в асфальтовым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог субъекта	37
10	Оборот розничной торговли на душу населения	14
11	Уровень занятости	10
12	Уровень безработицы	6
13	Общая площадь жилых помещений, приходящихся в среднем на одного жителя	36
14	Число собственных автомобилей на 1000 человек населения	52
15	Численность студентов, обучающихся по программам высшего образования на 1000 человек населения	8
16	Число зарегистрированных преступлений на 100000 человек населения	59

Источник: [26]

- Природно-климатические факторы

Любое производство и процессы жизнедеятельности на территории Российской Федерации характеризуются высоким уровнем издержек, что обусловлено природно-климатическими условиями. Регионы России, относящиеся к вполне пригодными для жизнедеятельности и хозяйственной деятельности, по общемировым стандартам относятся к средне или мало пригодным.

- Геополитические факторы

Российская Федерация является самым большим государством в мире. Его площадь составляет одну девятую часть всей суши. Омывается тремя океанами: Северно-Ледовитым, Атлантическим и Тихим. Наиболее крупные реки России: Лена, Енисей, Обь. Две из них протекают через Республику Татарстан: Волга и Кама. Российская Федерация имеет богатую многонациональную культуру и большое многообразие политических структур, для управления которыми необходимо сильное центральное управление. Республика Татарстан, в свою очередь, имеет геополитическое положение, позволяющее обмен технологиями, управленческим опытом с другими регионами и странами с целью создания новых партнерств и предприятий и привлечения дополнительного объема инвестиций.

- Экономико-географические факторы

Российская Федерация в мировой экономике по номинальному объему ВВП занимает 11 место в мире; по количеству населения – 2% от общемировой численности; по совокупному вкладу в мировую экономику – 3,2% от общемирового вклада. По паритету покупательской способности у России 43 место, по сопоставимому уровню реальных доходов и реальной заработной платы – 55 место, по индексу социального развития ООН – 65 место, по уровню жизни пенсионеров – 78 место, по ожидаемой продолжительности жизни – 90 место, по качеству системы здравоохранения – 119 место, по уровню образования – 30 место.

К внутренним факторам, влияющим на эффективность функционирования системы регионального стратегического планирования относятся:

- Региональные факторы

Республика Татарстан – один из наиболее развитых регионов Российской Федерации в экономическом плане, который часто выступает пилотной площадкой для реализации новейших инициатив и проектов, результаты которых впоследствии ретранслируются на всю территорию нашей страны. Только за 2017 год Республика возглавила рейтинги по инвестиционной привлекательности среди регионов России (третий раз подряд), по благоустройству городской среды и по эффективности реализации молодежной политики. По итогам 2017 года Татарстан занял 3 место в рейтинге инновационных регионов России, уступив место только Москве и Санкт-Петербургу.

- Природно-ресурсные факторы

Республика Татарстан является крупной сырьевой базой топливной индустрии России. Базис современного и перспективного социально-экономического развития Республики составляют минерально-сырьевые, земельные, водные и лесные ресурсы. Кроме того, в Татарстане представлены не такие значительные биологические и растительные ресурсы (рыбно-охотничьи промыслы, ловля и тому подобное), но и они могут нести в себе предпосылки развития малых форм хозяйствования. По объёму отгруженной продукции собственного производства в области добычи полезных ископаемых удельный вес Республики составляет 3,78%, в области обрабатывающей промышленности – 3,96%, в сфере производства и распределения электроэнергии – 2,5%.

- Научно-технические факторы

Республика Татарстан вступила на путь инновационного развития и действующие представители власти не раз доказывали и продолжают доказывать серьезность этих намерений путём принятия соответствующих мер

и разработки законодательных инициатив по содействию развитию научно-технической сферы. Эффективность этих шагов доказывает положение Республики Татарстан в рейтинге инновационных регионов России, где же на протяжении трёх лет республика не опускается ниже третьего места, уступая лидерство лишь первым двум столицам нашей страны.

- Экономические факторы

Республика Татарстан стабильно входит в число регионов-лидеров в Российской Федерации, в которых стабильно наблюдается положительная динамика развития основных социально-экономических показателей. Динамика основных социально-экономических показателей регионального развития Республики Татарстан отражена в таблице 14.

Таблица 14 – Динамика основных социально-экономических показателей развития Республики Татарстан за 2013-2017 годы, %

№	Основные социально-экономические показатели	2013, в % к 2012	2014, в % к 2013	2015, в % к 2014	2016, в % к 2015	2017, в % к 2016
1	Индекс промышленного производства	101,0	100,6	100,4	103,6	101,8
2	Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами организаций промышленного производства	108,1	107,1	112,7	106,4	112,6
3	Оборот организаций	105,1	106,0	109,3	117,8	111,6
4	Продукция сельского хозяйства	98,6	102,3	104,7	105,0	105,2
5	Оборот розничной торговли	103,4	102,3	87,2	98,0	102,8
6	Индекс потребительских цен	106,9	107,4	112,8	105,5	102,8
7	Численность зарегистрированных безработных	74,8	87,4	108,4	88,4	81,0
8	Добыча полезных ископаемых	101,9	100,6	102,8	104,3	101,8

Источник: [13]

- Инвестиционные факторы

Инвестиции с основной капитал республики Татарстан ежегодно растут. Начиная с 2011 года их объём увеличился с 393 миллионов рублей до 677 в 2017 году. Республика Татарстан имеет очень развитую отрасль промышленности, представители которой известны не только в пределах

Российской Федерации; известна высокими показателями нефтедобычи и нефтепереработки; производит 44% российского полиэтилена, 21% автомобильных шин, 100% поликарбоната – всё это результаты функционирования отрасли химии и нефтехимии; отличается развитой инвестиционной инфраструктурой (особые экономические зоны «Алабуга», «Иннополис»); характерна развитой транспортной инфраструктурой (2 международных аэропорта, 4 речных порта, 1072 километра дорог федерального значения) – всё это лишь подтверждает заслуженность первого места в национальном рейтинге инвестиционного климата в субъектах России, которое занимает Республика уже третий год подряд (2015-2017 годы).

- Информационные факторы

В Республике Татарстан успешно функционируют системы электронных услуг и сервисов, упрощающих жизнь населению и организационно-управленческому сектору. Пользуется популярностью портал государственных электронных услуг, сильно ускоряющий и упрощающий, например, запись к врачу и оплату штрафов Государственной инспекции безопасности дорожного движения. Интернет-ресурс «Открытое правительство» уже насчитывает двести восемьдесят один сайт, а система межведомственного электронного документооборота вбирает в себя более сорока пяти тысяч пользователей из более, чем пяти тысяч организаций [9, с.7,9].

- Человеческий капитал

Человеческий капитал, его формирование, привлечение, развитие и удержание являются основными приоритетами государственной региональной политики. Для этого создана достойная инфраструктурная база, ежегодно реализуется множество проектов и проводятся мероприятий разного уровня и все с единственной целью – «Татарстан – магнит для лучших»[5, с.44].

- Социальные факторы

Республика Татарстан входит в группу регионов с благополучной социальной ситуацией, которая характеризуется высокой покупательской способностью, средним уровнем безработицы и стабильным ростом доходов

населения. Но недостатком можно выделить поляризацию высоких заработных плат и социальных гарантий в нефтедобывающих городах и муниципальных образованиях.

- Инфраструктурные факторы

Республика Татарстан является одним из самых динамично развивающихся регионов Российской Федерации. Это способствует тому, что в республике формируется конкурентоспособная и передовая инфраструктура: особые экономические зоны, территории опережающего социально-экономического развития, промышленные парки, подготовленные промышленные площадки на территории муниципальных образований, разнообразие логистических объектов (складов, оптово-распределительных центров), бизнес-инкубаторы и технопарки.

- Экологические факторы

Основная задача системы управления экологической ситуацией в Республике Татарстан состоит в том, чтобы найти и соблюсти баланс между активным развитием промышленности и сохранением природы. В республике ежегодно ведётся системная работа надзору за обеспечением рационального природопользования и за последние несколько лет наблюдаются значительные улучшения экологической ситуации в городах и посёлках. Но тема обращения с отходами в Республике Татарстан по-прежнему остаётся открытой.

- Организационно-управленческие факторы

В Республике Татарстан на сегодняшний день сложилась эффективная система управления регионом, которая позволяет добиваться точности, чёткости и результативности в управлении региональными процессами. Но, её недостатками всё же можно выделить слабый уровень муниципального управления и главный лейтмотив регионального развития – поручения Президента Республики Татарстан.

Одним из эффективных способов оценки влияния факторов внешней в внутренней среды региона на систему стратегического планирования может выступить SWOT-анализ, по результатам проведения которого можно будет

выявить сильные стороны и возможности сложившегося социально-экономического состояния республики для реализации стратегии развития, а также выявить слабые стороны и угрозы для своевременного предотвращения отрицательных последствий их влияния (таблица 15).

Таблица 15 - SWOT-анализ влияния внешних и внутренних факторов на систему стратегического развития Республики Татарстан

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> • Достаточно развитая сеть международных связей; • Известность Республики Татарстан далеко за пределами Российской Федерации; • Доступ к двум крупным водным артериям России – рекам Волге и Каме; • Развитая транспортная сеть; • Хорошо развитая инфраструктура. 	<ul style="list-style-type: none"> • Отсутствие взаимодействия между крупными и малыми предприятиями; • между предприятиями и сферой образования; • Поляризация высоких заработных плат в нефтедобывающих районах; • Низкий уровень муниципального управления; • Централизация регионального управления в руках Президента республики.
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • Высокий рейтинг Республики на международном и общероссийском уровнях; • Высокий шанс привлечения зарубежных инвестиций; • Активная интеграция в международные научно-исследовательские сети; • В радиусе 1000 километров от республики проживает около 50% населения всей страны; • Проведение крупных спортивных и международных событий на территории республики. 	<ul style="list-style-type: none"> • Импорт жизненно важного для отрасли оборудования из-за рубежа; • Низкий уровень некоторых потенциально важных для инвесторов социально-экономических показателей; • Стоимость импортных товаров меньше, чем стоимость товаров местных производителей; • Отток высококвалифицированных специалистов.

Источник: составлено автором

На основании данных SWOT-анализа (таблица 16) предпосылок влияния внешних и внутренних факторов на систему стратегического развития, Республика Татарстан имеет достаточно весомые сильные стороны, такие как хорошо налаженные связи с зарубежными партнерами, что обеспечивает большую степень доверия зарубежных инвесторов (этому способствует ещё и высокий уровень качества инфраструктуры); выход к двум крупным речным

каналам России и развитую транспортную сеть, что позволит укрепить интеграцию республики в международную транспортную сеть для пользования всеми преимуществами центрального евразийского положения.

При этом на территории Республики Татарстан присутствует слабое взаимодействие между малыми и крупными формами хозяйствования, хотя именно их взаимодействие и работа в одном направлении является одним из основополагающих факторов формирования конкурентоспособной экономики. Также Республика Татарстан характеризуется поляризацией высокого уровня доходов в нефтедобывающих районах, поэтому органам государственной и муниципальной власти необходимо выработать механизмы устранения региональной асимметрии.

При внедрении в систему управления регионом системы стратегического планирования должны обязательно учитываться возможности и угрозы реализации принятых документов. Так, например, при привлечении внешних инвесторов в развитие экономики Республики Татарстан есть риск получить отрицательный ответ из-за такого социального показателя, как уровень зарегистрированных преступлений или удельный вес автомобильных дорог с асфальтобетонным покрытием. Так же угрозой является возможный отток высококвалифицированных кадров, но в Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан достаточно хорошо проработан данный вопрос. Угрозой является и то, что большинство жизненно важного оборудования передовые предприятия республики экспортируют из-за рубежа. Для минимизации последствий возникновения данной рискованной ситуации необходима интеграция в международные научно-исследовательские сети и продумывание альтернативных национальных источников поставок оборудования.

В целом же можно сказать, что в Республике Татарстан складывается достаточно благоприятные условия для функционирования системы стратегического планирования социально-экономического развития республики.

3.2. Человеческий капитал как ключевой фактор совершенствования системы социально-экономического развития Республики Татарстан

Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года определяет человеческий капитал главным её стержнем, вокруг которого и выстраиваются три приоритетных направления развития республики. Во-первых, это собственно формирование и накопление человеческого капитала. Во-вторых, создание комфортного пространства для развития этого самого сформированного и накопленного человеческого капитала. И в-третьих, создание общественных институтов, при которых человеческий капитал будет востребован и сможет успешно функционировать.

Концепция человеческого капитала зародилась в 1980-х годах XX века и её авторами выступили нобелевские лауреаты в области экономики Теодор Шульц и Гарри Беккер. Они же сформулировали самое первое определение понятия «человеческий капитал», в которое вложили экономическую оценку способностей человека (талант, уровень образования, квалификация и врожденные способности) приносить ему доход.

Т. Шульц отмечал, что способности человека можно подразделить на врожденные и приобретённые. Врождённые способности, которые определяются набором генов, полученным человеком от родителей, включают в себя характер человека, особенности его поведения, предрасположенности к тем или иным видам деятельности, в то время как приобретённые способности человек получает посредством усвоения новых знаний в процессе своего роста, развития и адаптации его к окружающей обстановке. Последние ценные качества Т. Шульц и называл человеческим капиталом.

Наиболее активное развитие концепция получила в рамках неоклассической экономической теории, сторонники которой считали, что при увеличении среднего срока обучения человека на 1 год повышается уровень производства на душу населения на 3-6% [23, с.171].

Именно благодаря этой теории инвестиции в образование стали рассматриваться как один из основных источников экономического роста страны, не менее важный, чем обычные инвестиции[23, с.14], поэтому передовые страны мира стараются активно развивать его, в том числе и за счет притока высококвалифицированных специалистов и первоклассных учёных.

В Республике Татарстан есть все предпосылки для формирования, привлечения, развития и удержания человеческого капитала, как главного ресурса при выстраивании конкурентоспособной и стабильной экономики.

Республика обладает удобным геополитическим положением, дающим возможность взаимного обмена технологиями, успешным управленческим опытом с зарубежными странами и регионами Российской Федерации для создания совместных партнерств, обеспечивающих приток инвестиций и, является одним из ядер человеческого капитала Российской Федерации в целом, концентрирующим в себе передовые отрасли экономики.

В Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан разработаны 14 индикаторов касающихся человеческого капитала, по которым просчитаны показатели вплоть до 2030 года (таблица 16).

Таблица 16 – Целевые индикаторы состояния Республики Татарстан в 2030 году в сфере развития человеческого капитала

№	Индикаторы	Показатели			Целевые показатели 2018 год	Сценарии развития Республики Татарстан	Отклонения от сценариев развития
		2015	2016	2017			
1	Среднегодовая численность населения, тыс. чел.	3861,9	3877,0	3889,7	3 879	Инерционный	10,7
					3 879	Базовый	10,7
					3 897	Оптимистический	7,3
2	Ожидаемая продолжительность жизни, лет	72,8	73,6	-	72,3	Инерционный	1,3
					73,4	Базовый	0,2
					74,4	Оптимистический	-0,8
3	Уровень безработицы (по методологии МОТ), %	4,0	3,8	3,5	3,9	Инерционный	-0,4
					3,9	Базовый	-0,4
					3,9	Оптимистический	-0,4
4	Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	1950,3	1951,2	-	1 818	Инерционный	133,2
					1 827	Базовый	142,2
					1 871	Оптимистический	80,2

Источник: составлено автором

Проводя анализ 12 индикаторов целевого состояния Республики Татарстан в части развития человеческого капитала по оценке эффективности реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года нами было выявлено, что в ежегодный Статистический справочник вошли только три показателя.

На основании найденных нами актуальных значений целевых показателей можно сделать несколько выводов.

Во-первых, показатели среднегодовой численности населения уже близки к оптимистичному варианту развития Республики Татарстан, так же как и показатели ожидаемой продолжительности жизни.

Во-вторых, два найденных нами показателя сильно превышают даже оптимистичный сценарий развития республики до 2030 года. Сюда относятся такие показатели как уровень безработицы, который уже в 2017 году был ниже сформулированного в стратегии показателя на 10%, и среднегодовая численность занятых в экономике.

Значения оставшихся показателей (производительность труда, обеспеченность общей площадью жилья в расчёте на одного жителя, доля выпускников профессиональных и высших образовательных организациях, трудоустроившихся в первый год после окончания обучения, доля населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, доля получателей мер государственной социальной помощи на основе социального контракта и объём туристического потока) являются труднодоступными, то есть требуют отдельных расчётов или же запросов в профильные министерства и ведомства как Республики Татарстан, так и Российской Федерации.

В целях повышения качества оценки реализации стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года (в части развития человеческого капитала), требуется привести в единую форму данные ежегодно публикуемых статистических справочников и индикаторов целевого состояния республики, что позволит повысить прозрачность деятельности представителей государственной и муниципальной власти и даст возможность любому

неравнодушному к развитию республики гражданину пошагово отследить процесс достижения сформулированных в стратегии целей и задач.

Большое значение в формулировании индикаторов было уделено конкурентоспособности и дальнейшему трудоустройству выпускников. Для повышения показателей по данным индикаторам в стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан предложен флагманский проект – «Партнёрство для повышения конкурентоспособности высшей школы», направленный на развитие кооперации высших образовательных учреждений Татарстана для усиления их привлекательности на национальном и международном рынках высшего образования (приложение В). Нам представляется, что одного проекта недостаточно.

Мы предлагаем расширить рамки данного флагманского проекта и включить в основную цель деятельность по содействию формированию и развитию сетевого взаимодействия образовательных учреждений с предприятиями реального сектора экономики.

Задачами предлагаемого направления проекта будут являться:

- Создание и развитие сети центров ранней профессиональной ориентации;
- Организация профессионально ориентационной работы со школьниками;
- Организация профессионально ориентационных экскурсий на предприятия республики;
- Создание благоприятных условий для тесных контактов между образовательными учреждениями и предприятиями реального сектора экономики на взаимовыгодных условиях.

Качество подготовки кадров и их дальнейшая востребованность на рынке являются одним из ключевых факторов в оценке конкурентоспособности экономики региона и страны в целом.

Современная ситуация на рынке труда характеризуется тем, что предъявляет достаточно высокие требования к работнику, а выдержать эту конкуренцию способны только высококвалифицированные работники, чётко знающие своё дело. Достижение последнего возможно только при условии

осознанного выбора своего пути, здоровой оценке своих способностей, возможностей и желаний и понимании того, насколько человек готов преодолевать трудности в процессе профессионального и личностного роста. Этому будет способствовать организация в Республике Татарстан сети центров ранней профессиональной ориентации (на базе «Города профессий «Kidspace», целью функционирования которого является информирования в игровой форме детей дошкольного и младшего школьного возраста об особенностях популярных и не очень профессий).

В процесс системы школьного образования необходимо внедрить механизм профессионально ориентационных тестирований, позволяющих школьнику выявить свои сильные и слабые стороны для той или иной профессии с целью совершенствования первых и минимизации последних.

Также благоприятное воздействие на высокую квалификацию человеческого капитала Республики Татарстан будет оказывать формирование эффективных механизмов профессионально ориентационной работы со школьниками учреждений среднего профессионального образования, высшего образования и предприятий реального сектора экономики.

При каждом образовательном учреждении среднего профессионального и высшего образования необходимо создать постоянно функционирующие агитационные бригады, состоящие из преподавателей и студентов. Инструментом таких агитационных бригад могут стать электронные презентации, которые можно разместить на сайт учебного заведения, а также демонстрировать их на собраниях в школах, а также мини-фильмы о буднях в стенах учебного заведения и об успешных выпускниках. Необходимо будет проводить дни открытых дверей, где у школьников будет возможность встретиться с выпускниками и потенциальными работодателями. Данный аспект в Республике Татарстан уже достаточно хорошо развит.

На сегодняшний день создание партнёрских отношений образовательных учреждений и предприятий является наиболее актуальным, так как наблюдается противоречие между его необходимостью и неготовностью

большинства предприятий осуществлять эффективное взаимодействие с университетами, колледжами и техникумами.

Противоречия вытекают из нечёткости требований к компетенциям будущих сотрудников и отсутствия разработанных и внедрённых механизмов, форм и методов ведения продуктивного диалога между сторонами.

Реализация дополненного флагманского проекта «Партнёрство для повышения конкурентоспособности высшей школы» позволит достичь помимо заявленных в стратегии результатов ещё и следующие:

- Обеспечение знакомства студентов образовательных учреждений с новейшими разработками, инновационными тенденциями в интересующей их и актуальной для них сферах;
- Максимальное достижение требований Федеральных государственных образовательных стандартов в сфере подготовки квалифицированных специалистов;

Как результат, выпускники образовательных учреждений будут обладать важными, актуальными и необходимыми знаниями, навыками и компетенциями для дальнейшего трудоустройства, личностного развития и карьерного роста.

3.3. Оптимизация системы стратегического социально-экономического развития региона

В течение последних нескольких лет Российская Федерация пребывает в условиях взаимных санкций со стороны Европейского Союза и Соединённых Штатов Америки, которые делают особенно актуальным решение проблем социально-экономического развития регионов, возникших вследствие нестабильности, спада в экономике и усиления влияния глобальных вызовов, противостояние которым позволит стабилизировать экономику страны и наладить рыночные принципы в процессе её функционирования.

Первый вызов, с которым сталкивается Российская Федерация это усиление глобальной конкуренции, которое охватывает помимо традиционных рынков товаров, капиталов, технологий и рабочей силы ещё и системы государственного управления, инновационного развития и развития человеческого капитала. Здесь Россия сталкивается с необходимостью укрепления национальной экономической безопасности в условиях геополитического соперничества при сохранении открытости экономики и активного участия в регулировании мировых финансовых и сырьевых рынков.

Второй вызов, с которым столкнётся Российская Федерация, резко обесценит традиционные факторы роста и усилит роль инноваций в социально-экономическом развитии. Это новая волна технологических изменений, которая будет основана на использовании новейших достижений. Угроза отставания в развитии новых технологий может резко снизить глобальную конкурентоспособность российской экономики на мировой арене и, следовательно, повысить её уязвимость в условиях нарастающего геополитического соперничества.

Третий вызов современности, который брошен Российской Федерации – это возрастание роли человеческого капитала как основополагающего фактора экономического развития. Для России ответ на этот вызов предполагает стремительное и эффективное развития человеческого капитала, так как, в противном случае, страна не сможет долго поддерживать конкурентные позиции в мировой экономике за счёт дешевизны рабочей силы и экономии на развитии образования и здравоохранения.

Четвёртый вызов порождён внутренними глобальными факторами Российской Федерации – исчерпание источников экспортно-сырьевого развития, базирующегося на наращивании топливного и сырьевого экспорта в условиях заниженного курса рубля и низкой стоимости производственных факторов.

Стратегии социально-экономического развития страны в целом и каждого отдельного региона в частности призваны дать адекватный ответ на вызовы

современности и обеспечить сочетание и взаимодополнение мероприятий по решению задач экономического и политического развития, а также укрепления роли страны на мировой арене.

С целью обеспечения единообразия стратегий социально-экономического развития регионов и во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 22 июля 2005 года № Пр-1175, Министерством регионального развития Российской Федерации издан приказ №14 от 27 февраля 2007 года «Об утверждении Требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации» (приложение Г).

Сравнительный анализ соответствия разработанной Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года утверждённым в приказе Министерства регионального развития Российской Федерации №14 от 27 февраля 2007 года требованиям представлен в таблице 17.

Таблица 17 – Сравнительная характеристика соответствия Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года методическим требованиям развития субъекта Российской Федерации

№	Требования, установленные приказом	Фактическое соответствие стратегии заявленным требованиям	Разъяснения
1	Цели разработки стратегии субъекта Российской Федерации	Частично соответствует	Период стратегического планирования меньше требуемого периода на 5 лет
2	Содержание стратегии и методические рекомендации к её разработке	Соответствует	х
3	Рассмотрение стратегии и механизмы контроля	Частично соответствует	Разработан перечень государственных отраслевых программ и стратегий, но механизмы их реализации осуществляют лишь в ряде министерств и ведомств.
4	Стратегия является основанием для заявок органов власти субъекта Российской Федерации на получение финансирования отдельных мероприятий из средств федерального бюджета	Соответствует	х

Источник: составлено автором

Стратегия социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года в целом соответствует приказу Министерства регионального развития Российской Федерации №14 от 27 февраля 2007 года: она направлена на обеспечение социально-экономического развития республики с учётом приоритетных направлений государственной политики страны в целом, основана на осознании важнейших проблем развития, понимании сопряжённых с реализацией рисков и ориентирована на максимальную реализацию потенциала республики. Несоответствиями являются недостаточный период стратегического планирования (уменьшен на пять лет) и неполная проработка механизмов взаимодействия с профильными министерствами и ведомствами.

Указом Президента Российской Федерации от 8 сентября 2014 года №612 Министерство регионального развития Российской Федерации было упразднено. Правопреемником упразднённого министерства в части стратегического планирования регионального развития стало Министерство экономического развития Российской Федерации, которое, в свою очередь, 23 марта 2017 года издало приказ № 132 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации" (приложение Д), который расширил спектр методических рекомендаций по разработке и реализации стратегии и перечень индикативных показателей. Сравнительный анализ перечня целевых индикаторов социально-экономического развития Республики Татарстан с целевыми индикаторами, обозначенными в приказ № 13 Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 в части развития человеческого капитала представлена в приложении Е.

Часть новых индикаторов, рекомендованных к включению в стратегии регионального развития приказом № 13 Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017, уже имеют своё отражение в ежегодных статистических справочниках Республики Татарстан (таблица 18, рис.4).

Таблица 18 – Динамика индикативных показателей социально-экономического развития Республики Татарстан, рекомендованных к включению в стратегию социально-экономического развития приказом № 13 Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017

№	Показатель	2013	2014	2015	2016	2017
1	Общие коэффициенты (на 1 000 человек населения)					
1.1	Рождаемости	14,7	14,7	14,7	14,3	12,4
1.2	Смертности	12,1	12,2	12,0	11,6	11,3
2	Среднедушевые денежные доходы населения в среднем за месяц, руб	26161,2	29829,7	32155,5	32614,3	32198,9
3	Индексы физического объема платных услуг населению, %	102,7	100,7	100,5	98,7	99,2
4	Основные показатели деятельности организаций культуры					
4.1	Число общедоступных библиотек	1563	1558	1530	1518	1514
4.2	Посещаемость общедоступных библиотек, тыс. чел.	23764,5	23809,7	23497,3	23336,2	23371,7
4.3	Число музеев	100	103	100	101	101
4.4	Посещаемость музеев, тыс. чел.	2984,0	3525,5	4438,9	5783,0	6000,4
4.5	Число профессиональных театров	19	19	20	20	20
4.6	Посещаемость профессиональных театров, тыс. чел.	1041,1	1050,1	1112,2	1258,5	1389,4

Источник: [13], [14]

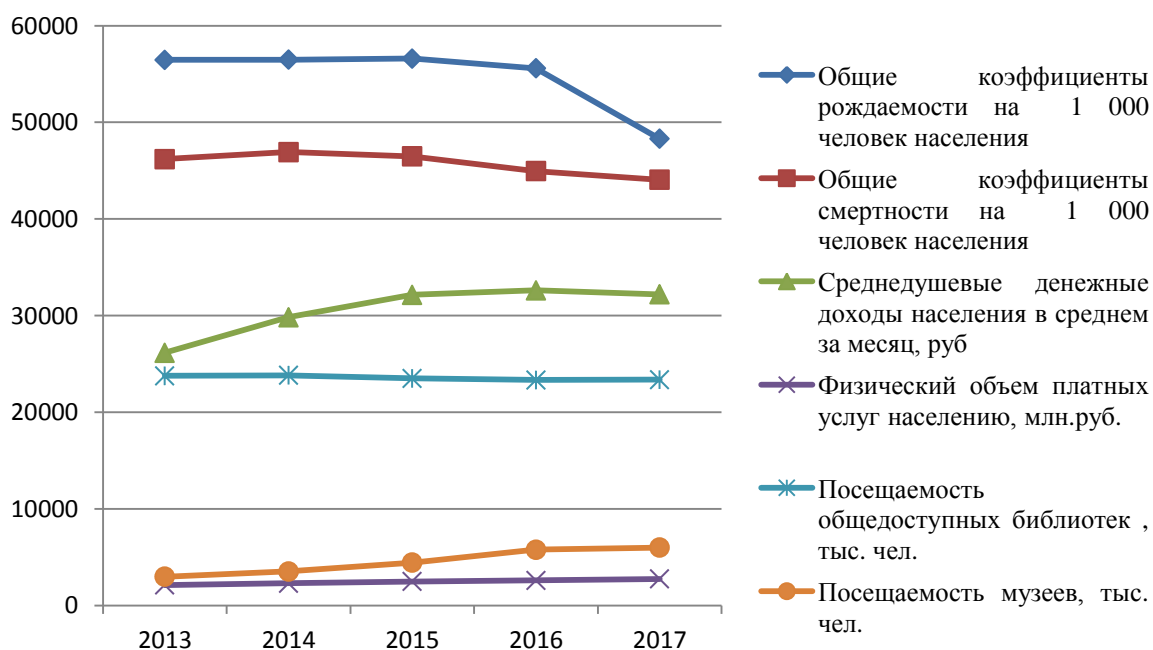


Рис. 4 – Графическое отображение динамики отражённых в ежегодном справочнике статистической информации индикативных показателей социально-экономического развития Республики Татарстан

По рисунку 4 видно, что большинство показателей имеют положительную направленность: коэффициент смертности снижается, среднедушевые денежные доходы растут и объём платных услуг населению увеличивает свои показатели. Однако, несмотря на множество мер, предпринимаемых для стимулирования рождаемости и поддержки материнства и детства, показатели рождаемости сильно упали за последние два года. Из этого следует вывод, что реализуемые программы и мероприятия теряют свою эффективность и необходимо предпринимать дополнительные меры.

Для доведения сложившейся в Республике Татарстан системы стратегического социально-экономического развития до соответствия приказу Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 февраля 2007 года N 14 "Об утверждении Требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации" и приказу Министерства экономического развития РФ от 23 марта 2017 года № 132 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации" представляется необходимым:

- Взаимосвязь понятия «развитие человеческого капитала» с социальной сферой;
- Дополнение перечня целевых индикаторов социально-экономического развития недостающими показателями; согласно приказа № 13 Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017;
- Включение детального рассмотрения целевых индикаторов по областям и сферам жизнедеятельности человека;
- Увеличение горизонта планирования на 5 лет;
- Закрепление ответственных министерств и ведомств Республики Татарстан по отраслям и секторам экономики в вопросах, касающихся развития человеческого капитала;

- Разбиение плана мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития на этапы следующим образом: первый этап продолжительностью 3 года, последующие этапы продолжительностью 3-6 лет;
- Ранжирование приоритетов стратегического социально-экономического развития.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Переход к устойчивому развитию Российской Федерации в целом возможен только при успешном формировании устойчивого развития всех её регионов. Этому будет способствовать разработка и эффективная реализация программ перехода каждого из регионов на новый экономический уровень и его дальнейшая интеграция в разработку государственной политики развития, что приведёт, в свою очередь, к формированию эффективной пространственной структуры России при соблюдении баланса интересов каждого из субъектов.

Республика Татарстан является одним из передовых регионов Российской Федерации, для которого характерны успешный опыт активной экономической политики, доступность рынков и инфраструктуры, амбициозность и сбалансированная социально-экономическая система.

Все эти качества нашли отражение в Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года, которая была разработана при участии министерств, ведомств, крупных предприятий, организаций, муниципалитетов и заинтересованных жителей республики.

Как показывает проведённое исследование, в Республике Татарстан имеются достаточно резервы и в развитии научных и методологических основ регионального стратегического управления, и в его законодательном и организационном сопровождении.

Символом Стратегии является барс, летящий в прыжке, который оттолкнулся от мощной промышленной базы и устремляется в новую экономику, наполненную знаниями и инновациями.

Для того, чтобы прыжок барса стал реальностью, в Стратегии разработан ряд программ и крупных флагманских проектов по обеспечению накопления и развития человеческого капитала, созданию условий для его развития и самореализации, так как именно человек признан стержнем стратегического развития Республики Татарстан.

Для оптимизации и совершенствования существующей системы планирования стратегического развития, сложившейся в Республике Татарстан, представляется необходимым реализация следующих направлений:

- Доведение существующей Стратегии социально-экономического развития и системы её реализации и контроля до соответствия приказу Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 февраля 2007 года N 14 "Об утверждении Требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации" и приказу Министерства экономического развития Российской Федерации от 23 марта 2017 года № 132 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации". Сюда относятся мероприятия по дополнению и углублению перечня целевых индикаторов состояния республики, расширение горизонта планирования, закреплению ответственных министерств и ведомств республики по вопросам, касающимся развития человеческого капитала, уточнению плана мероприятий по реализации стратегии и ранжирование сформулированных приоритетов развития республики.

- Приведение в единую форму ежегодно публикуемых статистических справочников и индикаторов целевого состояния республики до 2030 года, сформулированных в стратегии, что позволит повысить прозрачность и наглядность реализации механизмов воплощения целей и задач стратегии в жизнь;

- Расширение границ флагманского проекта «Партнёрство для повышения конкурентоспособности высшей школы» до включения в него деятельности по формированию и развитию взаимодействия образовательных учреждений республики с предприятиями реального сектора экономики, что позволит выпускникам иметь важные, актуальные и необходимые компетенции, знания и навыки для дальнейшей самореализации.

Все это выведет систему стратегического социально-экономического развития Республики Татарстан на новый уровень и позволит республике стать в ряд глобально конкурентоспособных регионов – полюсов роста мировой экономики.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Федеральный закон от 28 июня 2014 года №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации».
2. Указ Президента РФ от 8 сентября 2014 г. N 612 "Об упразднении Министерства регионального развития Российской Федерации"
3. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»
4. Постановление Кабинета Министров № 14 от 16.01.2015 "Об утверждении Государственного задания на управление республиканским органам исполнительной власти по индикаторам оценки качества жизни населения и эффективности их деятельности на 2015 – 2017 годы"
5. Закон Республики Татарстан от 17 июня 2015 года n 40-зрт «Об утверждении стратегии социально-экономического развития республики Татарстан до 2030 года»
6. Закон Республики Татарстан от 16 марта 2015 года №12-ЗРТ «О стратегическом планировании в Республике Татарстан»
7. Приказ Министерства экономического развития РФ от 23 марта 2017 г. № 132 "Об утверждении Методических рекомендаций по разработке и корректировке стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и плана мероприятий по ее реализации"
8. Приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 февраля 2007 г. N 14 "Об утверждении Требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации"
9. Отчет о деятельности министерства информатизации и связи Республики Татарстан в 2016 году
10. Отчёт о реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030года за 2017 год
11. Актуальный опыт зарубежных стран по развитию государственных систем стратегического планирования (Часть 1) [Текст]: препринт WP8/2016/04 (ч.

- 1) / А. В. Клименко, [и др.]; Нац. исслед. ун-т «Высшая школа экономики».
– М. : Изд. дом Высшей школы экономики, 2016. – (Серия WP8
«Государственное и муниципальное управление»). – 68 с.
12. Ансофф И. Стратегическое управление. Пер. с англ. / И. Ансофф. - М.: Экономика, 1989. 306 с.
13. Ежегодный статистический справочник территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан «Республика Татарстан 2017»
14. Ежегодный статистический справочник территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Республике Татарстан «Республика Татарстан 2018»
15. Коломийченко О.В., Рохчин В.Е. Стратегическое планирование развития регионов России: методология, организация. – СПб.: Наука, 2003. – 235 с.
16. Кузнецов, Б.Т. Стратегический менеджмент: Учебное пособие / Б.Т. Кузнецов. - М.: ЮНИТИ, 2015. - 623 с.
17. Куликова Е.А. Основы менеджмента: учебное пособие – Екатеринбург : УрГУПС, 2016 – 303 с.
18. Менеджмент: Учебник для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям, по направлению "Менеджмент" / Под ред. Максимцов М.М., - 4-е изд., перераб. и доп. - М.:ЮНИТИ-ДАНА, 2015. - 343 с.
19. Стратегическое развитие российских регионов : учебное пособие / Л. С. Архипова, Г. Ю. Гагарина, Л. Н. Чайникова. – Москва : ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г. В. Плеханова», 2016. – 180 с.
20. Большаков С.Н. Политика регионального экономического развития: методы и механизмы. М., 2015. 331 с.
21. Гневко В.А., Рохчина В.Е. Стратегический анализ социально-экономического развития региона : принципы, основные направления, проблемы / – СПб. : ИРЭ РАН, 2004. – 285 с.

22. Морозова Т.Г. Прогнозирование и планирование в условиях рынка / Т.Г. Морозова, А.В. Пикулькин. М.: ЮНИТИ, 2015. 284 с.
23. Плуг Ф., Вегелерс Р. Вклад университетов в экономическое развитие // Экономика образования. 2010. № 2. С. 78.
24. Позаченюк Е.А. Территориальное планирование. Симферополь: СевИздДат, 2016. 183 с.
25. Региональная экономика и управление: учебник / Под ред. Ю. Дульщикова, А. Гапоненко. М.: РАГС, 2014. 616 с.
26. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2017: Р32 Стат. сб. / Росстат. - М., 2017. 1402 с.
27. Томпсон-мл. А., Стрикленд III А., Стратегический менеджмент: Концепции и ситуации для анализа, 12-е издание: Пер. с англ.-Москва: Издательский дом «Вильямс», 2006. – 928 с.
28. Шемакин Ю.И. Семантика самоорганизующихся систем. – М.: Академический Проект, 2003. – 176 с.
29. Экономические стратегии активных городов России / под ред. Б.М. Гринчеля, К. Шуссмана, Н.Е. Костылевой. СПб.: Наука, 2016. 499 с.
30. Шагивалиев Л.Р. Совершенствование механизма формирования кадрового потенциала аграрного сектора экономики: дис. ...канд. эконом. наук. – Самарский государственный экономический университет, 2018 г.
31. Аганбегян А.Г. Система экономико-математических моделей оптимального территориально-производственного планирования на перспективу // Проблемы народно-хозяйственного оптимума. Новосибирск, 1966. С. 6–24.
32. Анохин П.К. Принципиальные вопросы общей теории функциональных систем. - М.: Наука СССР, 1973. – с.5-61.
33. Батов Г.Х. Стратегическое планирование как инструмент стратегического управления региональной социально-экономической системой. - МИР (Модернизация. Инновации. Развитие). 2016; 7(2(26)): с. 212-218
34. Голубков Е.Л. Использование системного анализа в отраслевом планировании. - М.: Экономика, 1977. С. 102–113

35. Заверский С. М., Киселёва Е.С, Кононова В. Ю., Плеханов Д. А., Чуркина Н. М. Стратегическое планирование развития экономики: мировой опыт и выводы для России // Вестник ИЭ РАН, 2016, №2. С.22-40
36. Падалка О.В. Механизм управления стратегическим развитием организации // Материалы II Всероссийской научно-практической конференции «Современные тенденции развития теории и практики управления отечественными предприятиями», Ставрополь, 2008. С.73-76
37. Печкина Е. В. Методы и инструменты стратегического планирования регионального развития // Вопросы экономики и управления. — 2016. — №4. — С. 78-80.
38. Раджабова Х. Р. Сущность стратегического планирования социально-экономического развития региона // РППЭ. 2012. №4.
39. Синявский Н.Г. Формирование стратегии развития как функция обеспечения экономической безопасности / Н.Г. Синявский, В.В. Чекмарев, В.А. Дадалко // Экономика образования. – 2014. – № 4. – С. 120-124;
40. Шемакин Ю. И. Естественные системы и искусственные модели // Открытое образование. 2005. №2.
41. Доклад по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года Министра экономики Артёма Алексеевича Здунова, 16.10.2018 [электронный ресурс] URL: <http://mert.tatarstan.ru/rus/index.htm/news/1035938.htm> (Дата посещения: 07.06.2018)
42. Майские указы. Досье. Информационное агентство России ТАСС 7.05.2018 [электронный ресурс] URL: <http://tass.ru/info/5182355> (дата обращения: 09.06.2018)
43. Морозова Н. В., Бондаренко Н. В. Подходы к оценке эффективности реализации региональных стратегий социально-экономического развития // Вестник ЧГУ. 2014. №3. [электронный ресурс] URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/podhody-k-otsenke-effektivnosti-realizatsii->

regionalnyh-strategiy-sotsialno-ekonomicheskogo-razvitiya (дата посещения: 06.06.2018)

44. Никита Ширяев Выбор РАПСИ. Государственное дело 2017 [электронный ресурс] URL:
http://rapsinews.ru/legislation_publication/20180103/281453960.html#ixzz5HfgvYxoM
45. Рейтинг социально-экономического положения регионов – 2018, РИА рейтинг, 23.05.2018 [Электронный ресурс] URL:
<http://riarating.ru/infografika/20180523/630091878.html>
46. Шишкова Е. А., Шишкова Г. А. Стратегия компании: современные подходы и проблемы // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». 2013. №6 (107). [электронный ресурс] URL:
<https://cyberleninka.ru/article/n/strategiya-kompanii-sovremennye-podhody-i-problemy-1> (дата обращения: 09.06.2018).