

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

Институт экономики
Направление подготовки 38.03.04
Государственное и муниципальное управление
Кафедра управления сельскохозяйственным производством

Допустить к защите
Заведующий кафедрой
_____ Файзрахманов Д.И.
« 20» января 2019г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

Совершенствование управления социальной сферой муниципального
образования на примере Исполнительного комитета
Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно-Слободского района
Республики Татарстан

Обучающийся:	Сибгатуллин Айрат Ильдусович
Руководитель: д.э.н., профессор	Файзрахманов Джаудат Ибрагимович
Рецензент: к.э.н., доцент	Гатина Фарида Фаргатовна

Казань 2019

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Направление подготовки 38.03.04
Государственное и муниципальное управление
Кафедра управления сельскохозяйственным производством

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

_____ Файзрахманов Д.И.
« 15» апреля 2018г.

ЗАДАНИЕ **на выпускную квалификационную работу**

_____ Сибгатуллина Айрата Ильдусовича _____

1. Тема работы: Совершенствование управления социальной сферой муниципального образования на примере Исполнительного комитета Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно-Слободского района Республики Татарстан

2. Срок сдачи выпускной квалификационной работы «20» января 2019г.

3. Исходные данные к работе:специальная и периодическая литература, материалы Федеральной службы государственной службы РФ, Министерства сельского хозяйства и продовольствия РТ, годовые бухгалтерские отчетности сельскохозяйственных организаций, нормативно-правовые документы, результаты личных наблюдений и разработок _____

4.Перечень подлежащих разработке вопросов:
теоретические основы управления социальной сферой муниципального образования,втомчисле:
понятие муниципального образования; особенности управления социальной

сферой муниципального образования;
практический опыт совершенствованию управления социальной сферой
муниципального образования на примере Исполнительного комитета
Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно-Слободского района
Республики Татарстан.

5. Перечень графических материалов: _____

6. Дата выдачи задания

«15» апреля 2018г.

Руководитель

Д.И.Файзрахманов

Задание принял к исполнению

А.И.Сибгатуллин

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки полнения	Примечание
ВВЕДЕНИЕ	20.05.18	
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	20.05.18	
1.1. Понятие муниципального образования		
1.2. Особенности управления социальной сферой муниципального образования		
1.3. Практический опыт совершенствования управления социальной сферой муниципального образования		
2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ НИЖНЕТИМЕРЛЕКСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ РЫБНО-СЛОБОДСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	15.09.18	
2.1. Характеристика Исполнительного комитета Нижнетимерлекского сельского поселения		
2.2. Состояние социальной сферы		
2.3. Организация управления в социальной сфере		
3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ НИЖНЕТИМЕРЛЕКСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ РЫБНО-СЛОБОДСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	25.11.18	
3.1. Перспективы развития социальной сферы Нижнетимерлекского сельского поселения		
3.2. Разработка мероприятий по управлению социальной сферой		
3.3. Эффективность предлагаемых мероприятий		
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	21.12.18	
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	10.01.19	
ПРИЛОЖЕНИЯ	15.01.19	

Обучающийся
Руководитель

А.И.Сибгатуллин
Д.И.Файзрахманов

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	6
1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ.....	8
1.1.Понятие муниципального образования.....	8
1.2.Особенности управления социальной сферой муниципального образования.....	11
1.3.Практический опыт совершенствования управления социальной сферой муниципального образования.....	16
2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ НИЖНЕТИМЕРЛЕКСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ РЫБНО-СЛОБОДСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН.....	19
2.1. Характеристика Исполнительного комитета Нижнетимерлекского сельского поселения.....	19
2.2. Состояние социальной сферы.....	28
2.3. Организация управления в социальной сфере.....	39
3.ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ НИЖНЕТИМЕРЛЕКСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ РЫБНО-СЛОБОДСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН.....	46
3.1.Перспективы развития социальной сферы Нижнетимерлекского сельского поселения.....	46
3.2. Разработка мероприятий по управлению социальной сферой	50
3.3. Эффективность предлагаемых мероприятий.....	54
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ.....	56
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	60
ПРИЛОЖЕНИЯ.....	64

ВВЕДЕНИЕ

Работа местных исполкомов должна содействовать удовлетворению общественных потребностей жителей в образовании, культуре, здравоохранении, физкультуре и спорте.

Подобным способом, основную значимость в концепции организаций местного самоуправления играет местный исполнительный комитет, деятельность которой в значительной мере определяет эффективность функционирования общественной организации. Муниципальным образованиям приходится решать все более широкий круг социальных и экономических задач, задач рационального землепользования и распоряжения муниципальной собственностью, рассмотрение вопросов газо-тепло- водоснабжения, образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры населения и так далее. Безусловно, основной целью деятельности исполнительного комитета, является обеспечение социальной поддержки населения.

Таким образом, исследование путей совершенствования системы управления социальной сферой на уровне муниципального образования является весьма актуальным.

Основная цель деятельности в социальной сфере - повышение качества жизни поселения, обеспечение всестороннего развития личности на основе образования, культуры, здравоохранения, здорового образа жизни, соответствующих условий труда, заботы о малообеспеченных и так далее. Значимость социальной сферы трудно переоценить. Выполнение социальных функций, возложенных на местное самоуправление, осуществляется через систему законодательных и исполнительных органов власти. Только с помощью исследований и создания системы управления, возможно обеспечить удовлетворение социальных потребностей общества. Именно четкая стратегия управления социальной сферой и социальными процессами обеспечивает решение экономических и социальных задач развития общества. Пассивность, неорганизованность, социальная бесструктурность

служат питательной средой для перекосов социальной политики в сторону бесконтрольных и безответных действий властей.

Таким образом, социальная помощь населению, со стороны органов местного самоуправления, в широком смысле - это совокупность социально-экономических мероприятий, проводимых государством и обществом и обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, совокупность мер, направленных против ситуации риска, в жизни граждан, таких, как болезнь, безработица, старость, смерть кормильца; комплекс мер по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев поселения в период экономических преобразований и связанного с этим снижения их уровня жизни.

Цель выпускной квалификационной работы – совершенствование управления социальной сферой муниципального образования на примере деятельности исполнительного комитета Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно-Слободского муниципального района РТ.

Для достижения данной цели в выпускной квалификационной работе ставятся следующие задачи:

1. Рассмотреть теоретические основы управления социальной сферой муниципального образования;
2. Провести анализ направлений деятельности исполнительного комитета Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно-Слободского муниципального района РТ в социальной сфере и ее управления;
3. Разработать мероприятия по управлению социальной сферой муниципального образования;
4. Оценить эффективность предлагаемых мероприятий.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1. Понятие муниципального образования

Муниципальное образование — населенная территория, в границах которой местное самоуправление осуществляется непосредственно и(или) через выборные и иные органы местного самоуправления в целях решения вопросов местного значения.

Термин “муниципальное образование” вошел в употребление с появлением Гражданского Кодекса Российской Федерации, в котором этот термин впервые встречается. Появление термина обусловлено необходимостью обозначения новых субъектов гражданских правоотношений, какими являются городские, сельские поселения и другие территории, на которых может осуществляться местное самоуправление. [21,с.89]

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Российской Федерации существуют 5 видов муниципальных образований:

- сельское поселение — один или несколько объединенных общей территорией сельских населенных пунктов (поселков, сел, станиц, деревень, хуторов, кишлаков, аулов и других сельских населенных пунктов), в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления
- городское поселение — город или поселок, в которых местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления
- муниципальный район — несколько поселений или поселений и межселенных территорий, объединенных общей

территорией, в границах которой местное самоуправление осуществляется в целях решения вопросов местного значения межпоселенческого характера населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления, которые могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

- городской округ — городское поселение, которое не входит в состав муниципального района и органы местного самоуправления которого осуществляют полномочия по решению установленных настоящим Федеральным законом вопросов местного значения поселения и вопросов местного значения муниципального района, а также могут осуществлять отдельные государственные полномочия, передаваемые органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации

- внутригородская территория города федерального значения — часть территории города федерального значения, в границах которой местное самоуправление осуществляется населением непосредственно и (или) через выборные и иные органы местного самоуправления

Территории муниципальных образований в большинстве субъектов Российской Федерации совпадают с административно-территориальным делением, при этом городскому округу соответствует город республиканского, краевого, областного, окружного значения, городскому поселению — город или поселок районного значения, сельскому поселению — сельсовет или сельский округ, но во многих регионах имеются расхождения. П.1 ст.13 Закона четко оговаривает условия возможности установления и изменения границ муниципального образования: установление и изменение границ муниципального образования, в том числе при образовании, объединении, преобразовании или упразднении

муниципальных образований, осуществляются с учетом исторических и иных местных традиций по инициативе населения, органов местного самоуправления, а также органов государственной власти субъекта Российской Федерации. [16,с.361]

Закон же не определяет орган, полномочный принять решение об установлении и изменении границ муниципального образования. Данный вопрос решается самостоятельно субъектами Российской Федерации. [9]

Вопросы установления и изменения границ муниципальных образований, которые не входят в состав других муниципальных образований, должны решаться на уровне органов государственной власти субъектов Федерации в соответствии с подп.11 ст. 5 Федерального закона. Наиболее полный и объективный учет мнения населения при принятии решения по этому вопросу способен обеспечить законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Обязательный учет мнения населения соответствующих территорий при изменении границ муниципального образования должен обеспечиваться путем определения в законах субъектов Российской Федерации конкретных форм этого учета, степени его императивности. Как правило, законы субъектов Российской Федерации связывают учет общественного мнения с различными формами прямой демократии.

Закон однозначно определяет уровень и форму правового регулирования порядка образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований, установления и изменения их границ и наименований. Эти вопросы должны регулироваться законом субъекта Российской Федерации. Закрепление указанных норм иными актами (решениями исполнительных органов государственной власти, указами президентов и т.п.) противоречит Федеральному закону и может быть обжаловано в установленном порядке. [25,с.36]

Проблема территорий муниципальных образований приобрела особую остроту в связи с экономическими и иными преобразованиями и перестройкой государственных и муниципальных органов. Федеральное законодательство не может напрямую регулировать территориальное устройство, поскольку эта сфера выведена за рамки компетенции Российской Федерации. Но сложность вопросов, возникающих в этой сфере, правовые проблемы, с которыми сталкиваются субъекты Российской Федерации в ходе нормативного регулирования порядка образования, объединения или упразднения муниципальных образований, порождает необходимость участия федерального законодателя в их решении. Наиболее оптимальной формой воздействия Федерации на территориальное устройство субъектов являются модельные законы [19,с.39].

Учитывая сложность регулируемой проблемы и специфику территориального устройства субъектов Федерации, Институт законодательства и сравнительного правоведения разработал проект модельного закона о территориальном устройстве субъекта Российской Федерации. В нем предлагается регулирование наиболее существенных вопросов, которые должны быть отражены в законе субъекта Российской Федерации о территориальном устройстве. Конкретное наполнение предлагаемой формы правовыми нормами должны осуществлять субъекты Российской Федерации в зависимости от специфики их внутреннего устройства (включая исторические, демографические и другие особенности).

1.2. Особенности управления социальной сферы муниципального образования

Как категория «социальная сфера» является объектом социальной политики. Состояние и направленность развития социальной сферы целиком и полностью вытекают из оценки актуальных проблем собственно социального развития конкретной общности, того или иного территориального образования.

Рассмотрим в этой связи особенности развития социальной сферы муниципальных образований в современных условиях, в том числе и в связи с возможными направлениями ее реформирования, разработкой адекватных управленческих механизмов. [40]

Целевой установкой социальной политики государства является повышение уровня и качества жизни, совершенствование широкого спектра условий жизнедеятельности населения. Практически сходный по своей сути круг задач определяет и ориентиры развития социальной сферы, как на региональном уровне, так и на уровне муниципальных образований.

Действительно, качество жизни - это интегральное понятие, всесторонне характеризующее уровень и степень благосостояния, свободы, социального и духовного развития человека. Очевидно, что оно должно определять целевые установки социально-экономического развития, а также являться конечным результатом любых преобразований в социальной сфере. Достижение высокого уровня качества жизни предполагает: во-первых, обеспечение здоровья и среднеевропейских стандартов продолжительности жизни; во-вторых, совершенствование составляющих образа жизни; в-третьих, повышение уровня жизни населения. [30,с.97]

Основные проблемы социального развития можно охарактеризовать, исходя из анализа динамики и содержания важнейших составляющих качества жизни населения муниципальных образований. Сложившиеся к настоящему времени ситуация и проблематика качества жизни населения, состояние социальной сферы прежде всего обусловлены общим состоянием экономики, ходом и результатами экономических реформ, а также состоянием материальных и финансовых ресурсов как в отдельно взятых муниципальных образованиях, так и в Российской Федерации в целом.

Форсированный переход к “социально ориентированной рыночной экономике” без достаточных на то предпосылок и подготовки необходимой правовой и нормативной базы реформ, формирования адекватного менталитета широких слоев населения, сложная финансово-экономическая

ситуация и другие объективные обстоятельства не привели к исчерпывающим результатам потенциально эффективной, в целом, законотворческой и практической деятельности федеральных, региональных и муниципальных структур управления в области социальной политики, резко ограничили возможности отдельных муниципальных образований в проведении активной социальной политики, обострили традиционные социальные проблемы, способствовали появлению новых негативных процессов в социальной сфере.

С одной стороны, такой вывод подтверждается динамикой ряда важнейших социальных показателей. Среди них, прежде всего, следует выделить показатели уровня жизни, здоровья населения, занятости, преступности и т.д. С другой стороны, он вытекает из появления таких социально опасных негативных явлений, как безработица, социальное сиротство и безнадзорность, невыполнение важнейших государственных социальных гарантий, заметная поляризация структуры населения, социальная напряженность. [31,с.89]

Наиболее общими показателями качества жизни являются продолжительность жизни и воспроизводство численности населения. Известно, что демографическая ситуация в большинстве регионов России характеризуется достаточно низкими параметрами воспроизводства населения, незначительным приростом численности, общим катастрофическим снижением продолжительности жизни россиян.

Динамические ухудшения последних лет, а также наличие ярко выраженных факторов отрицательного воздействия на демографическую ситуацию, настоятельно требуют целостной стратегии и программы действий в области демографического развития, в том числе и в направлении изменения количественных и качественных параметров населения в настоящем и будущем, создания предпосылок для плавного протекания рождаемости, смертности, брачности, миграции, которые в настоящее время имеют либо слабо выраженный характер, либо

скачкообразную динамику. Последнее, в свою очередь, отражается на перепадах в численности отдельных поколений и создает тем самым проблемы в области здравоохранения, образования, занятости, социально-бытового обслуживания населения.

Что касается ситуации в сфере охраны здоровья населения, то многие показатели состояния здоровья населения вызывают тревогу. Высоким следует считать уровень заболеваемости людей острыми и хроническими болезнями. Серьезной медико-социальной проблемой становится рост социально обусловленных заболеваний: туберкулеза, алкоголизма, наркомании.[13,с.45]

Среди комплекса причин, влияющих на состояние дел в сферах воспроизводства населения и его здоровья, важное место занимает снижение уровня жизни и расширение масштабов бедности больших в численном выражении социальных групп. Активно происходит процесс расслоения общества по уровню денежных доходов.

Объективно происходящие процессы изменения качества жизни, снижения уровня жизни ряда социальных групп привели к тому, что за последние годы выросло число лиц, нуждающихся в социальной поддержке. [20,с.21]

Важнейшим индикатором, характеризующим духовно-нравственное состояние общества, качество и образ жизни населения, является уровень преступности. Официальная статистика, касающаяся проблем обеспечения правопорядка в муниципальных образованиях городского типа, подтверждает такие негативные тенденции в данной сфере, как устойчивое превышение темпов роста числа лиц, совершивших преступления, над темпами роста общей численности населения; усиление криминализации в части экономических преступлений и рецидивных противоправных действий; рост преступности среди несовершеннолетних.

Большие проблемы имеют место и в таких сегментах социальной сферы, как образование, наука, культура, искусство, молодежная политика и

др. Это дает основания утверждать, что общая ситуация в социальной сфере требует безотлагательных и принципиально кардинальных изменений. Причем, сохранение в большинстве муниципальных образований “производственно ориентированной” концепции организации управления социальной сферой, когда во главу угла ставятся вопросы руководства подведомственными предприятиями, городским хозяйством и в целом экономическим блоком, тогда как вся проблематика качества жизни населения отодвигается на второй план, явно не соответствует возможностям муниципальных образований в свете новых законодательных инициатив. Именно уровень местного самоуправления, как следует из Закона РФ “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” и других концептуальных документов, подразумевает приоритетность социальных блоков как в процессе целеполагания, так и при формировании организационных структур управления. [10]

Поэтому есть все основания полагать, что существующая в большинстве случаев организация управления социальной сферой муниципальных образований страдает рядом недостатков, к важнейшим из которых (помимо отсутствия четкого концептуального видения социальной проблематики и путей ее разрешения) могут быть отнесены:

- * недостаточная координация деятельности смежных комитетов социальной сферы и пересечение базовых функций, отсутствие концентрации ответственности и контроля исполнения и, как следствие, распыление и нерациональное в ряде случаев использование материальных и финансовых ресурсов;

- * фактический отказ от функции целеполагания, долгосрочного планирования и прогнозирования в сфере муниципальной социальной политики и деятельности по развитию социальной сферы на стратегическом уровне управления;

- * недостаточное организационное подкрепление программно- целевого подхода в решении проблем развития и функционирования социальной

сферы муниципального образования как единого целого, стратегической задачей которого является повышение качества жизни населения; и др.

Последняя целевая установка является во многом не только важнейшей, аккумулирующей в себе текущие цели и задачи формирования действенной социальной политики на современном этапе, но и по существу исходной, если принять во внимание содержание ключевых проблем в области социального развития на нынешнем этапе реформирования экономики и общества [21,с.116].

1.3. Практический опыт совершенствованию управления социальной сферой муниципального образования

Изучение социальных явлений и процессов проводятся по всему миру, только с помощью исследований и создания системы управления, возможно, обеспечить удовлетворение социальных потребностей общества. Именно четкая стратегия управления социальной сферой и социальными процессами обеспечивает решение экономических и социальных задач развития общества. Недооценка роли социального управления особенно опасна в условиях переходной экономики, так как именно она является мощным средством оживления производства, предотвращение кризисов, улаживания конфликтов, возникающих вследствие проходящих в экономике преобразований. Управление социальными процессами и социальной сферой всех уровней власти является сложной и комплексной системой. Комплексная система социальной политики деятельность государства, общества по согласованию интересов различных социальных групп и социально-территориальных общностей в сфере производства распределения и потребления. [38]

Основной закон нашей страны Конституция РФ, в полной мере отразила в своих статьях положения Всеобщей Декларации прав человека. Российская Федерация согласно Конституции РФ является социальным

государством. Цель проводимых в стране реформ построение социально ориентированной рыночной экономики. Социальная политика переходного периода характеризуется тем, что она формируется в условиях исторической совмещенности процессов полного обновления государства и общества. Пассивность, неорганизованность, социальная бесструктурность служат питательной средой для перекосов социальной политики в сторону бесконтрольных и безответных действий властей. Основными целями социальной политики государства на современном этапе социально-экономического развития России являются:

1. создание каждому дееспособному гражданину условий, позволяющих ему трудом, предприимчивостью поддерживать собственное благосостояние;

2. усиление адресной социальной поддержки со стороны государства, в первую очередь, слабозащищенных групп населения;

3. осуществление комплексных мер и специальных программ в области оплаты труда и пенсионного обеспечения, политики занятости;

4. реформирование социальной сферы на основе разумного сочетания принципов платности и бесплатности услуг здравоохранения, образования, культуры;

5. формирование новой жилищной политики, общефедерального рынка жилья, стимулирование всех видов экономически эффективного жилищного строительства, изменение порядка оплаты населением жилья и коммунальных услуг. [22,с.101]

Финансирование социальных мероприятий, кроме бюджетов всех уровней, также являются внебюджетные социальные фонды: пенсионный, социального страхования, фонд обязательного медицинского страхования, которые независимы от федеральных, региональных и местных бюджетов. Переход к рынку изменил содержание хозяйственного механизма в стране, организационные структуры отдельных его частей, в том числе модернизировал финансовую систему. Превращение экономики России из

административно-командной системы в рыночную, привело на практике к децентрализации и ослаблению роли государства, проявлением чего стало реформирование государственной системы финансирования. Один за другим возникли и выделились из бюджетной системы внебюджетные фонды, часть из которых затем опять была консолидирована в бюджеты в виде целевых фондов.

Внебюджетные фонды - один из методов перераспределения национального дохода государства в пользу определенных социальных групп населения. Государство мобилизует в фонды часть доходов населения для финансирования своих мероприятий. Средства, обобществленные внебюджетными фондами, используются для процесса воспроизводства. Внебюджетные фонды решают две важные задачи: обеспечение дополнительными средствами приоритетных сфер экономики и расширение социальных услуг населению.

Органы местного самоуправления и органы власти субъектов Федерации в пределах своих полномочий могут использовать финансовые ресурсы для проведения социальных программ. При анализе современного состояния социальной сферы города использованы элементы аналитических методов.

Вопросам социальной сферы и политики в настоящее время в России уделяется очень большое внимание. И оттого насколько эффективно будет управляться эта область на уровне муниципальных образований будет зависеть успешность реализации социальной политики всего государства в целом. [27,с.361]

Муниципальное образование является именно той структурной единицей, которая позволяет наиболее эффективно осуществлять управление социальной сферой. Задача государства в данном вопросе в основном состоит в формировании направления развития данной сферы, а реализация, а, следовательно, и управление ложится именно на местные (муниципальные) власти.

2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ НИЖНЕТИМЕРЛЕКСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ РЫБНО- СЛОБОДСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

2.1. Характеристика Исполнительного комитета Нижнетимерлекского сельского поселения

Исполнительный комитет Нижнетимерлекского сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления поселения и подотчетен и подконтролен Совету поселения и гражданам поселения.

Расходы на обеспечение деятельности Исполнительного комитета поселения предусматриваются в бюджете поселения отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Исаковское сельское поселение имеет собственный бюджет, который разрабатывается и утверждается в форме муниципального нормативного правового акта Совета поселения. В бюджете поселения отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения поселения, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления поселения отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Республики Татарстан, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы бюджета поселения.

Органы местного самоуправления поселения в порядке, установленном федеральными законами и принимаемыми в соответствии с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, представляют в федеральные органы государственной власти и (или) органы государственной власти Республики Татарстан отчеты об исполнении бюджета поселения.

Исполнение бюджета Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно-Слободского муниципального района РТ приведено в приложении 1.

Таблица 1 - Исполнение бюджета Нижнетимерлекского сельского поселения за 2017 год

Доходы бюджета

(тыс. рублей.)

Наименование	Код дохода	Сумма
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	1 00 00000 00 0000 000	577,6
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	1 01 00000 00 0000 000	74,8
Налог на доходы физических лиц	1 01 02000 01 0000 110	74,8
НАЛОГИ НА СОВОКУПНЫЙ ДОХОД	1 05 00000 00 0000 000	66,0
Единый сельскохозяйственный налог	1 05 03010 01 0000 110	66,0
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	1 06 00000 00 0000 000	335,8
Налог на имущество физических лиц	1 06 01000 00 0000 110	57,1
Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам, применяемым к объектам налогообложения, расположенным в границах сельских поселений	1 06 01030 10 0000 110	57,1
Земельный налог	1 06 06000 00 0000 110	278,7
Земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений	1 06 06033 10 1000 110	63,0
Земельный налог с физических лиц, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений	1 06 06043 10 0000 110	215,7
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА	1 08 00000 00 0000 000	12,2
Государственная пошлина за совершение нотариальных действий должностными лицами органов местного самоуправления, уполномоченными в соответствии с законодательными актами Российской Федерации на совершение нотариальных действий	1 08 04020 01 0000 110	12,2
ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ (РАБОТ) И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА	1 13 00000 00 0000 000	5,9

Доходы от компенсации затрат государства	1 13 02000 00 0000 000	5,9
Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества	1 13 02060 00 0000 000	5,9
ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	1 17 00000 00 0000 000	82,9
Прочие неналоговые доходы	1 17 05000 00 0000 180	6,9
Прочие неналоговые доходы бюджетов сельских поселений	1 17 05050 10 0000 180	6,9
Средства самообложения граждан, зачисляемые в бюджеты сельских поселений	1 17 14030 10 0000 180	76,0
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	2 00 00000 00 0000 000	1977,8
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы	2 02 00000 00 0000 000	1977,8
Дотации бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	2 02 01000 00 0000 151	1271,2
Дотации бюджетам на выравнивание бюджетной обеспеченности	2 02 01001 00 0000 151	1165,1
Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности	2 02 01001 10 1000 151	1165,1
Дотации бюджетам сельских поселений на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	2 02 01003 10 0000 151	106,1
Субвенции бюджетам сельских поселений на государственную регистрацию актов гражданского состояния	2 02 03003 10 0000 151	4
Субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	2 02 03015 00 0000 151	73,5
Иные межбюджетные трансферты	2 02 04000 00 0000 151	629,1
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам поселений для компенсации дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами власти другого уровня	2 02 04012 10 0000 151	629,1
ВСЕГО ДОХОДОВ		2555,4

Ведомственная структура расходов бюджета
 Нижнетимерлекского сельского поселения
 Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан за 2017
 год

Наименование	КВСП	РЗ	ПР	ЦСР	ВР	Сумма (тыс.руб.)
Исполнительный комитет Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно-Слободского муниципального района	401					2891,00
Общегосударственные вопросы	401	0 1				1139,00
Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования	401	0 1	0 2			579,2
Глава муниципального образования	401	0 1	0 2	9900002030		579,2
Выполнение функций органами местного самоуправления	401	0 1	0 2	9900002030	121	579,2
Функционирование высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций	401	0 1	0 4			373,2
Центральный аппарат	401	0 1	0 4	9900002040		373,2
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов и взносы по обязательному социальному страхованию	401					
		0 1	0 4	9900002040	121	285,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	401	0 1	0 4	9900002040	244	85,9
Уплата прочих налогов, сборов и иных платежей	401	0 1	0 4	9900002040	852	2,3
Другие общегосударственные вопросы	401	0 1	1 3			186,7
Уплата налога на имущество организаций и земельный налог	401	0 1	1 3	9900029500	851	20,5
Обеспечение деятельности подведомственных учреждений	401	0 1	1 3	9900029900		155,6
Фонд оплаты труда казенных учреждений и взносы по обязательному социальному страхованию	401	0 1	1 3	9900029900	111	139,3
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения		0 1	1 3	9900029900	244	16,3

государственных (муниципальных) нужд	401					
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных	401	01	13		244	10,6
Государственная регистрация актов гражданского состояния	401	01	13	9900059300		4,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	401	01	13	9900059300	244	4,0
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	401	01	13	9900092350	244	1,9
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	401	01	13	9900097071	244	4,7
Национальная оборона	401	02				73,5
Мобилизационная и вневойсковая подготовка	401	02	03	9900051180		73,5
Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов и взносы по обязательному социальному страхованию	401	02	03	9900051180	121	62,5
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	401	02	03	9900051180	244	11,0
Национальная экономика	401	04	09	9900078020	244	380,0
Прочая закупка товаров работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	401	04	12	1600173440	244	82,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	401	05				349,2
Коммунальное хозяйство	401	05	03	9900078050		4,5
Уличное освещение	401	05	03	9900078010	244	344,7
Культура, кинематография, СМИ	401	08				369,6

Культура	401	0 8	0 1			369,6
Дворцы и дома культуры, другие учреждения	401	0 8	0 1	0840144091		400,7
Фонд оплаты труда казенных учреждений и взносы по обязательному социальному страхованию	401	0 8	0 1	0840144091	111	106,6
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	401	0 8	0 1	0840144091	244	223,7
Уплата налога на имущество организаций и земельный налог	401	0 8	0 1	0840144091	851	38,7
Уплата прочих налогов, сборов	401	0 8	0 1	0840144091	852	0,6
Пособия, компенсации и иные социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных обязательств	401	10	0 1	9900049100	321	91,9
Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд	401	10	0 3	0310105410	244	405,6
Всего расходов						2891,0

Анализ исполнения бюджета показывает, что на 2017 год план составлен с дефицитом:

Доход - 2555,4 (тыс.руб.), расход - 2891,0 (тыс.руб.), дефицит- 335,6 (тыс.руб.)

Выполнен бюджет в 2017 г в Нижнетимерлекском сельском поселении с профицитом за счет налога на доходы физических лиц и от самообложения граждан. Следовательно, у исполкома появились дополнительные средства для осуществления социальных мероприятий в муниципальном образовании для улучшения качества жизни населения.

За состояние социальной сферы Нижнетимерлекского сельского поселения несут ответственность глава поселения и исполнительный комитет.

Структура Исполнительного комитета утверждается Советом поселения по представлению Главы поселения.

В структуру Исполнительного комитета поселения входят Глава поселения, заместитель руководителя исполнительного комитета поселения, главный бухгалтер исполнительного комитета и военно-учетный работник поселения (рис. 2.1).

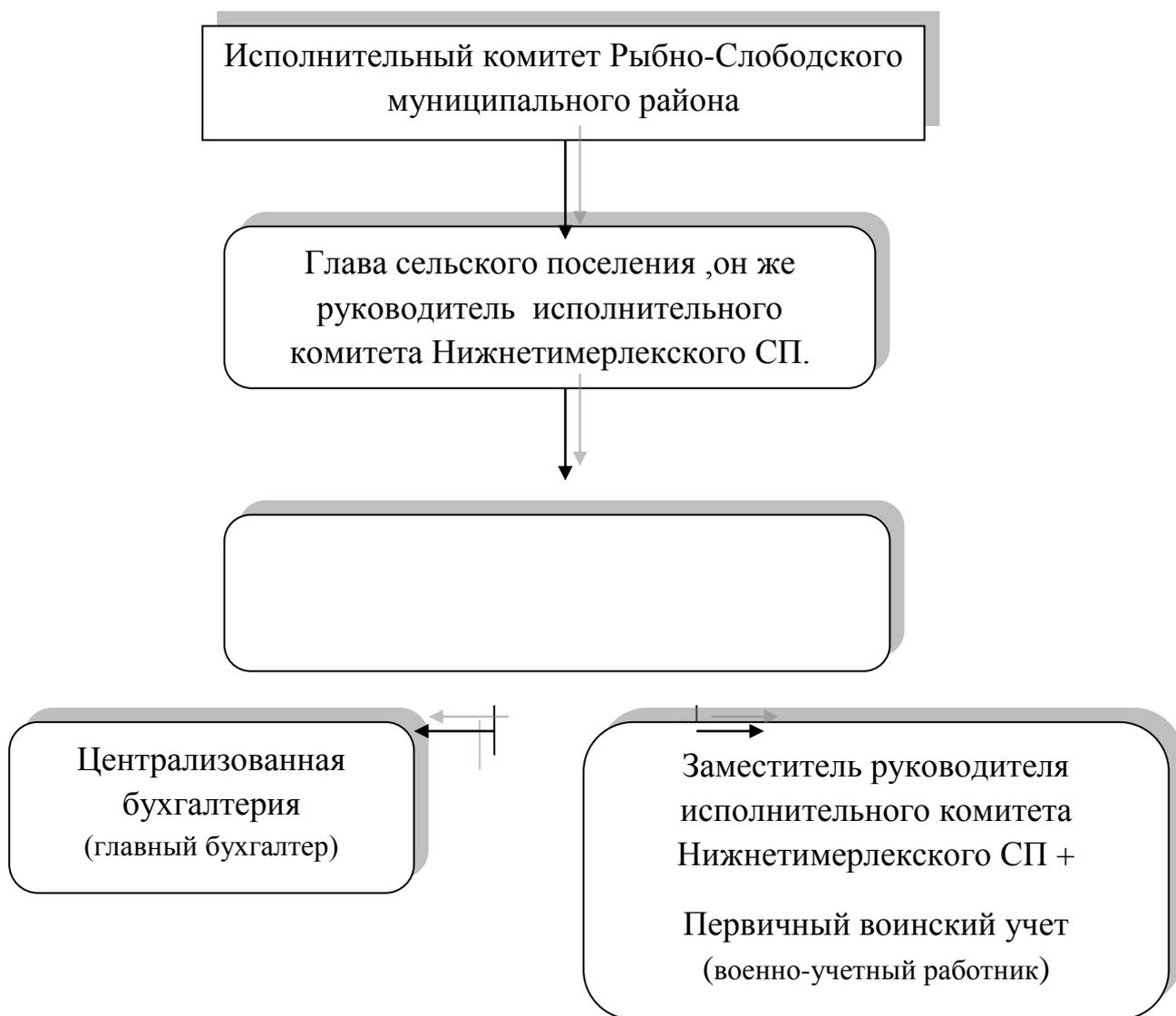


Рис. 1 - Структура исполнительного комитета Нижнетимерлекского сельского поселения

Таблица 2– Динамика половозрастного состава муниципального служащего Исполнительного комитета Нижнетимерлекского СП за 2015-2017 гг., чел.

Состав работников	2015	2016	2017 г.
Мужчины – всего	-	-	-
в том числе в возрасте:	-	-	-
до 25 лет			
от 25 до 35 лет	-	-	-
от 35 до 50 лет	-	-	-
старше 50 лет	-	-	-
Женщины – всего	1	1	1
в том числе в возрасте:	-	-	-
до 25 лет			
от 25 до 35 лет	-	-	-
от 35 до 50 лет	1	1	1
старше 50 лет	-	-	-
Всего	1	1	1

Анализ показателей таблицы 2 показывает, что в Исполкоме муниципальный служащий в возрасте от 35 до 50 лет, что вполне закономерно, так как в этом возрасте они имеют достаточно большой профессиональный и жизненный опыт и еще полны энергии.

Таблица 3 - Стаж персонала Исполнительного комитета Нижнетимерлекского СП по состоянию на 1 января 2017года

Стаж работы на муниципальной службе	Количество работников
До 1 года	-
1-5 лет	-
5-10 лет	-

10-15 лет	-
15-25 лет	1
Всего персонала	3

Показатели таблицы 3 свидетельствуют о достаточном опыте работы сотрудника на муниципальной службе. Для муниципальных служащих очень важен уровень квалификации, который определяется в первую очередь уровнем образования.

Таблица 4 - Образование персонала в Исполнительном комитете Нижнетимерлекского СП по состоянию на 1 января 2017 года

Уровень образования	Количество работников
Всего персонала	3
Не имели профессионального образования	-
Среднее профессиональное образование	1
Высшее профессиональное образование	2
Из них - два и более высших профессиональных образования	-
Послевузовское профессиональное образование	-
Имеют ученую степень	-
В т.ч. кандидат наук	-

Таблица 5 - Направления образования персонала в Исполнительном комитете Нижнетимерлекского СП по состоянию на 1 января 2017 года

Уровень образования	Количество работников
Гуманитарные науки и социальные науки	1
Юриспруденция	-
Экономика и управление	1
Государственное и муниципальное управление	-
Управление персоналом	1

Физико-математические и естественные науки	-
Образование и педагогика	-
Культура и искусство	-
Сельское и рыбное хозяйство	-
Другие	-
Всего	3

Анализ таблиц 5 и 6 свидетельствует о довольно высоком образовательном уровне работников Исполкома. Так как высшее образование имеют 2 работника. [4]

2.2. Состояние социальной сферы

В состав территории поселения входят населенные пункты: село Верхний Тимерлек, село Нижний Тимерлек. Административным центром поселения является населенный пункт село Верхний Тимерлек. Границы Поселения установлены Законом Республики Татарстан от 31 января 2005 года №17-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе» Изменение границ поселения, его преобразование осуществляются законом Республики Татарстан в порядке, установленном законодательством.

Таблица 6 - Состав населения Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно-Слободского муниципального района РТ, чел.

№	Наименование показателей	Всего по СП
1.	ВСЕГО НАСЕЛЕНИЯ	560
2.	ВСЕГО ДОШКОЛЬНИКОВ	22
	из них посещают детские сады	9
3.	ВСЕГО УЧАЩИХСЯ в школах	43
	из них 16 лет и старше	6

4.	ЧИСЛЕННОСТЬ учащихся, обучающихся с отрывом от производства 16 лет и старше /СПТУ ССУЗ, ВУЗ/	15
	в.т.ч. студенты ВУЗов	10
	в.т.ч. студенты СПТУ ССУЗ	5
5.	ВСЕГО РАБОТАЮТ	123
5.1.	из них: в материальном производстве –всего	30
	<i>в том числе по отраслям</i>	
	в промышленности	10
	в сельском хозяйстве	50
	в строительстве	3
	в торговле	2
	в ЖКХ, бытовое обслуживание населения	1
	в прочих видах деятельности	27
5.2.	в непромышленной деятельности всего	50
	<i>в том – числе по отраслям:</i>	
	в здравоохранении	2
	в образовании, науке и научном обслуживании	19
	в финансах, кредитовании, страховании	1
	физкультуре, спорте	1
	социальном, пенсионном обеспечении	3
	в аппарате органов госуправления	1
	в общественных организациях	
	фискальных и контролирующих органах	
	в прочих видах деятельности	23
6.	Численность самозанятого населения всего	
	в том числе:	
	лица занятые в домашнем хозяйстве(включая ЛПХ)	6
	лица занятые на предприятиях и организациях вне района	
	лица занятые трудом по найму отдельных граждан вне района	
7.	Лица, занятые по уходу за ребенком, инвалидом	14
8.	Лица, не занятые трудовой деятельностью и учебой	
9.	Армия	2
10.	Численность безработных всего	15

	в том числе зарегистрированные безработные	
11.	Пенсионеры всего	240
	справочно пенсионеры по возрасту	
	по инвалидности	
	в.т.ч. По возрасту работающие	8
	по инвалидности работающие	18

В таблице 6 показано число работающих в социальной сфере Нижнетимерлекского сельского поселения. Всего в социальной сфере работают 47 человек, который составляет 11 % от общего числа населения.

Из учреждений социальной сферы в сельском поселении функционируют основная общеобразовательная школа, одна библиотека, сельский Дом культуры, Исаковский сельский клуб, одна фельдшерско-акушерского пункта, один отделение почтовой связи.

В таблице 7 указаны наличие земельных участков и здания системы образования. [4]

Таблица 7 - Наличие земельного участка и здания образовательного учреждения Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно-Слободского муниципального района РТ

Наименование образовательного учреждения и его адрес местонахождения	Наличие	
	земельный участок	здание
1. МБОУ Рыбно-Слободская ООШ, с.Верхний Тимерлек	16:14:010101:256 6524 кв.м.	1899 кв.м
2.МБДОУ "РЫБНО-СЛОБОДСКИЙ ДЕТСКИЙ САД" с.Верхний Тимерлек	16:14:010101:256	452 кв.м.

Таблица 8 - Демографический состав численности населения дошкольного и школьного возраста по состоянию на 2017 год Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно-Слободского муниципального района РТ

Наименование населенного пункта	Численность населения		
	постоянно всего	дошкольного возраста	школьного возраста
с. Верхний Тимерлек	349	11	20
с. Нижний Тимерлек	211	11	23
Итого	560	22	43

По итогам таблице 8 - численность населения дошкольного возраста составляет 3 % от общего числа населения, а численность населения школьного возраста составляет 7 %. Как видим, демографическая ситуация в Нижнетимерлекском сельском поселении в настоящее время не является благополучной. Для ее улучшения разработана программа социально-экономического развития Нижнетимерлекского сельского поселения 2017 - 2020гг., согласно которой численность населения дошкольного и школьного возраста возрастет на 18%. Прогнозные показатели приведены в таблице 9

Согласно прогнозу, демографическая ситуация в поселении станет более благоприятна: как в таблице указано, в 2017 году численность населения дошкольного возраста составляет 22 человек, к 2020 году прогнозируется увеличение на 4 человек.

Таблица 9 - Прогноз структуры развития численности населения дошкольного и школьного возраста на расчетный период 2017-2020гг. Нижнетимерлекского сельского поселения

Наименование населенного пункта	Численность населения														
	постоянно всего					дошкольного возраста					школьного возраста				
	2017	2017	2018	2019	2020	2017	2017	2018	2019	2020	2017	2017	2018	2019	2020
с. Верхний Тимерлек	349	350	351	353	355	11	12	12	14	15	20	21	22	24	24
с. Нижний Тимерлек	211	212	212	212	214	11	12	12	12	11	23	24	25	25	26
Итого:	560	562	563	565	568	22	24	24	26	26	43	45	47	49	50

В образовательных учреждениях Нижнетимерлекского сельского поселения работают всего 18 педагогических работников. [4]

Таблица 10 - Состояние сферы образования Нижнетимерлекского сельского поселения на период 2017 -2020гг.

Показатели	Факт.			План	
	2017г.	2017г.	2018г.	2019г.	2020г.
Кол-во образовательных учреждений,ед.	2	1	1	1	2
Кол-во учащихся в школах поселения, чел.	43	45	47	49	50
Кол-во детей, воспитывающихся в учреждениях дошкольного образования, чел.	22	24	25	26	26
Кол-во	18	16	18	18	18

педагогических работников, чел.					
С высшим образованием, чел.	17	18	19	20	20
Со средне-профессиональным образованием, чел.	2	2	2	2	2

Анализ таблицы 10 свидетельствует о довольно высоком образовательном уровне работников педагогических работников. Так как в 2017 году высшее образование имеют 17 работников. Это отражается в знании учеников. [4]

Культура в Нижнетимерлекском сельском поселении представлена 3 учреждениями: сельские дома культуры присутствуют в двух населенных пунктах, библиотека. Остальные объекты культуры находятся в плачевном состоянии и требуют, по меньшей мере, капитального ремонта.

На территории сельского поселения имеются 1 памятник павшим воинам в ВОВ. Данные учреждения оказывают услуги по организации досуга населению. Целями работы культурных работников являются: организация и проведение культурно-досуговых мероприятий, приобщение жителей поселения к творчеству, культурному развитию и самообразованию, любительскому искусству, осуществление просветительской деятельности, с учетом потребностей и интересов различных социально-возрастных групп. [4]. В таблице 11 мы видим наличие оформленных земельных участков под здания учреждений культуры и площади зданий.

Таблица 11- Наличие земельных участков и зданий учреждений культуры Нижнетимерлекского сельского поселения

Наименование учреждения культуры и его адрес местонахождения	Оформление	
	Земельного участка	здания
1. Нижнетимерлекский СДК адрес: с.В.Тимерлек	16:14:010401:82 3379кв.м.	1210 кв.м.

2. Рыбно-Слободский сельский клуб адрес: с.В.Тимерлек	16:14:010101:130 458кв.м.	150 кв.м.
--	------------------------------	-----------

Развитие здравоохранения в Нижнетимерлекском сельском поселении.

Система здравоохранения в Нижнетимерлекском сельском поселении представлена тремя фельдшерами ФАП, ведущих свою деятельность в самих населенных пунктах.

В таблице 12 указано количество посещений больных. [4]
Таблица 12 - Количество посещений граждан ФАП по состоянию на 20176-2017 г.г. Нижнетимерлекского сельского поселения

ФАП	2016				2017			
	гипертония	Сердечно-сосудистое заболевание	ОРВ	Всего	гипертония	Сердечно-сосудистое заболевание	ОРВ	Всего
1.Нижнетимерлекский ФАП	301	150	100	551	315	160	110	585

Основными заболеваниями, приводящими к преждевременной смерти в поселении остаются: онкологические, сердечно-сосудистые и алкоголизм. Уровень обеспеченности основными лекарственными препаратами и медикаментами – удовлетворительный. [4]

Таблица 13 - Структура рождаемости и смертности в Нижнетимерлекском сельском поселении

2014		2015		2016		2017	
рождаемость	смертность	рождаемость	смертность	рождаемость	смертность	рождаемость	смертность
11	8	9	6	7	6	5	4

По данным таблицы видно, что смертность каждым годом все ниже и ниже, что обусловлено высоким уровнем профилактики заболеваний и

заинтересованности медицинских работников в улучшении здоровья населения.

С целью удовлетворения общественных потребностей в физическом развитии населения сельского поселения постоянно проводятся спортивные мероприятия.

Население сельского поселения спортивными залами и площадками не обеспечена. Но имеется возможность посещения спортивного зала Нижнетимерлекского ООШ. Так как будущее села невозможно без физически здоровых членов общества. Программа развития спорта в сельском поселении предусматривает строительство спортивных площадок и их оснащение спортивным инвентарем.

В таблице 14 - указан прогноз строительство спортивных площадок на расчетный период 2017-2020 гг. [4]

Таблица 14 - Строительство спортивной площадки на расчетный период 2017-2020 гг. Нижнетимерлекского сельского поселения

Наименование села	2016	2017	2018	2019	2020
с. Верхний Тимерлек	-	-	-	-	+
с. Нижний Тимерлек	-	-	-	+	-

С 2015 года на территории поселения введено сбор самообложение граждан и на эти средства самообложения планируется строительство детских площадок.

Площадки нового жилищного строительства предусмотрены во всех населенных пунктах Нижнетимерлекского сельского поселения.

В с. Нижний Тимерлек предусмотрены площадки под новое жилищное строительство площадью территории 2.3 га, в с. Верхний Тимерлек 1.8 га.

Таблица 15 - жилищный фонд по состоянию на 2017 год и на расчетный 2017-2020 гг. Нижнетимерлекского сельского поселения

Наименование населенного пункта	Общий жилищный фонд, кв.м.				
	2016	2017	2018	2019	2020
Нижнетимерлекское сельское поселение	30000	30800	30900	31000	31200

По состоянию на 1 января 2017 года общий жилищный фонд Нижнетимерлекского сельского поселения составляет 30000 кв.м.. На расчетный период 2017-2020гг. планируется увеличение жилищного фонда за счет строительства новых домов.

В таблице 16 мы видим обеспеченность жильем на одного жителя поселения по состоянию на 2017 год и на расчетный 2017-2020 гг. [4]

Таблица 16 - Обеспеченность жильем на одного жителя по состоянию на 2017 год и на расчетный 2017-2020 гг. Нижнетимерлекского сельского поселения

Наименование населенного пункта	Общий жилищный фонд, кв.м				
	2016	2017	2018	2019	2020
Нижнетимерлекское сельское поселение	34,8	35.9	39.9	37.05	37.1

На развитие жилищной инфраструктуры в Нижнетимерлекском сельском поселении на новое строительство дополнительно на каждом населенном пункте выделены новые земельные участки. В таблице 17 указаны квадратные метры на дополнительное строительство.

Таблица 17 - Перечень мероприятий по развитию жилищной инфраструктуры в Нижнетимерлекском сельском поселении

№ п/п	Населенный пункт	Вид мероприятия	Ед. изм.	Мощность		Сроки реализации				
				Существующая	Дополнительная	2016	2017	2018	2019	2020
1	с.В.Тимерлек	Новое строительство	Га	48,8	11,8га					
			кв.м	7372,1					+	
2	С.Н.Тимерлек	новое строительство	га	82,6	2,4га					
			кв.м	8226,2				+		
			кв.м	3072,6						
Итого:			Га/кв.м	148,5га/ 18670,9кв.м	23,7га					

Строительство жилых домов – это положительный показатель развиваемости сельского поселения.

В 2017 году в Нижнетимерлекском сельском поселении введено 3 жилых дома и 3 пристрой с общей площадью 440 кв. м.

Соответственно общая площадь равна 440 кв.м., по отношению к 2015 году больше на 105 кв. м, таким образом, наблюдается значительный прирост в строительстве жилых домов на территории Нижнетимерлекского сельского поселения. В таблице 18 - указан ввод жилья за год по состоянию на 01.01.2017 год на расчетный срок 2017-2020гг.

Таблица 2.18- Ввод жилья за год по состоянию на 01.01.2017 год и на расчетный срок 2017-2020гг.

Новое жилищное строительство	Кв.м	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Нижнетимерлекс	кв.м	440	580	610	680	712	765

кое							
-----	--	--	--	--	--	--	--

На территории поселения работает три магазина реализующие населению продовольственные, промышленные и хозяйственные товары.

В с.Верхний Тимерлек ведет свою деятельность ИП Багаутдинов в торговой площадке магазина "Салават" и ИП Сафиуллин в магазине «Искандер». В д.Нижний Тимерлек осуществляет свою торговую деятельность ИП Шакиров в магазине «Фанзил» в с. Нижний Тимерлек магазинов не имеется.

В таблице 19 - мы видим оборот розничной торговли этих магазинов.

Таблица 19 - Оборот розничной торговли магазинов, ведущих торговлю в Нижнетимерлекском сельском поселении по состоянию на 2017-2017гг.

Наименование торговой площадки	Годовой оборот, руб.	
	2017	2017
1. ИП Багаутдинов, магазин «Салават» в с.В.Тимерлек	2190000	2555000
2. ИП Сафиуллин, магазин «Искандер» в с. В.Тимерлек	4745000	5475000
3. ИП Шакиров «Фанзил ", в с.Н.Тимерлек	1058500	1168000

Таблица 20 - Общая площадь земельного участка и торговой площади магазинов Нижнетимерлекского сельского поселения.

Наименование магазина, адрес местонахождения	Кадастровый номер земельного участка и площадь в кв.м		Торговая площадка, кв.м	
	аренда	Вид собственности	аренда	Вид собственности и
1. ИП Багаутдинов, магазин «Салават» в с.В.Тимерлек		16:14:010401:113 156кв.м.		44.0кв.м.
2. ИП Сафиуллин, магазин «Искандер» в с. В.Тимерлек		16:14:010401:73 100кв.м.		35.36

3. ИП Шакиров «Фанзил ", в с.Н.Тимерлек		16:14:010101:72 110 кв.м.		39.5
--	--	------------------------------	--	------

2.3. Организация управления в социальной сфере

Исполнительный комитет Нижнетимерлекского сельского поселения выполняет следующие функции по управлению социальной сферой:

1) в области планирования, бюджета, финансов и учета:

- разрабатывает проект бюджета поселения, проекты планов и программ комплексного социально-экономического развития поселения;

- обеспечивает исполнение бюджета поселения, организует выполнение планов и программ комплексного социально-экономического развития поселения;

- готовит отчет об исполнении бюджета поселения, отчеты о выполнении планов и программ комплексного социально-экономического развития поселения;

- организует сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы поселения, и представление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном законодательством;

2) в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории поселения:

- управляет имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, решает вопросы по созданию, приобретению, использованию, распоряжению и аренде объектов муниципальной собственности;

- в случаях, определяемых решением Совета поселения, подготавливает и вносит на согласование (утверждение) Совета поселения

предложения об отчуждении муниципального имущества, в том числе о его приватизации;

3) в области территориального планирования, использования земли и других природных ресурсов, охраны окружающей природной среды:

- разрабатывает и вносит на утверждение Совета поселения проекты генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, подготовленную на основе генеральных планов поселения документацию по планировке территории, вносит на утверждение Совета поселения местные нормативы градостроительного проектирования поселения;

- выдает разрешения на строительство, разрешения на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения;

- осуществляет планирование и организацию рационального использования и охраны земель, находящихся в муниципальной собственности;

- осуществляет резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд;

- осуществляет земельный контроль за использованием земель поселения;

- информирует население об экологической обстановке, сообщает в соответствующие органы о действиях предприятий, учреждений, организаций, представляющих угрозу окружающей среде, нарушающих законодательство о природопользовании;

4) в области строительства, транспорта и связи:

- организует строительство и содержание муниципального жилищного фонда, ведет его учет, обеспечивает создание условий для жилищного строительства на территории поселения;

- ведет в установленном порядке учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

- принимает в установленном порядке решения о переводе жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения, согласовывает переустройство и перепланировки жилых помещений, признает в установленном порядке жилые помещения муниципального жилищного фонда непригодными для проживания;

- обеспечивает малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством;

- утверждает или согласовывает маршруты, графики движения, места остановок общественного транспорта, действующих на территории поселения;

- обеспечивает благоустройство мест, отведенных для остановок общественного транспорта;

- обеспечивает создание условий для обеспечения населения услугами связи;

- осуществляет финансирование и софинансирование капитального ремонта жилых домов, находившихся в муниципальной собственности до 1 марта 2005 г.;

5) в области жилищно-коммунального, бытового, торгового и иного обслуживания населения:

- организует в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение, снабжение населения топливом;

- создает условия для обеспечения населения услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания; организует рынки и ярмарки;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создает условия для организации досуга и обеспечения населения услугами организаций культуры;

- обеспечивает условия для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

- создает условия для массового отдыха населения и организации обустройства мест массового отдыха населения;

- организует оказание ритуальных услуг и обеспечивает содержание мест захоронения;

- организует и осуществляет мероприятия по работе с детьми и молодежью в поселении;

- совершает нотариальные действия, предусмотренные законодательством, в случае отсутствия в поселении нотариуса;

- создает условия для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории поселения;

- оказывает содействие национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории Поселения;

- осуществляет мероприятия по организацию теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом "О теплоснабжении";

б) в сфере благоустройства:

- организует сбор и вывоз бытовых отходов и мусора;

- организует благоустройство и озеленение территории поселения, использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов, лесов особо

охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

- обеспечивает организацию освещения улиц и установку указателей с названиями улиц и номерами домов;

7) в области охраны прав и свобод граждан, обеспечения законности, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций:

- обеспечивает на территории поселения соблюдение законов, актов органов государственной власти и местного самоуправления, охрану прав и свобод граждан;

- обжалует в установленном порядке, в том числе в суде или арбитражном суде, нарушающие права местного самоуправления акты органов государственной власти и государственных должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций;

- осуществляет предусмотренные законодательством меры, связанные с проведением собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, организацией спортивных, зрелищных и других массовых общественных мероприятий;

8) в сфере исполнения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Республики Татарстан:

- осуществляет отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления поселения, в соответствии с федеральными законами и законами Республики Татарстан;

- ведет учет и обеспечивает надлежащее использование материальных и финансовых средств, переданных для осуществления государственных полномочий;

- представляет отчеты об осуществлении переданных государственных полномочий в порядке, установленном соответствующими федеральными законами и законами Республики Татарстан;

- обеспечивает дополнительное использование материальных ресурсов и финансовых средств, находящихся в распоряжении органов местного самоуправления поселения, для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий, в соответствии с решениями Совета поселения;

9) иные полномочия:

- осуществляет организационное, правовое, информационное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Совета поселения;

- обеспечивает формирование архивных фондов поселения;

- осуществляет в пределах своих полномочий международные и внешнеэкономические связи в соответствии с федеральными законами;

- осуществляет иные полномочия по вопросам местного значения поселения, за исключением полномочий, отнесенных законодательством, настоящим Уставом, решениями Совета поселения к компетенции Совета поселения или иных органов местного самоуправления поселения.

10) Исполнительный комитет поселения является органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля.

К полномочиям Исполнительного комитета поселения в области муниципального контроля относятся:

- организация и осуществление муниципального контроля на территории поселения;

- принятие административных регламентов проведения проверок при осуществлении муниципального контроля;

- организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются в соответствии с законодательством;

- осуществление иных предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан полномочий.

Функции по непосредственному осуществлению муниципального контроля могут быть возложены на органы Исполнительного комитета в соответствии с правовыми актами, определяющими статус таких органов.

3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ НИЖНЕТИМЕРЛЕКСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ РЫБНО-СЛОБОДСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

3.1. Перспективы развития социальной сферы Нижнетимерлекского сельского поселения

Основные направления стратегии социально-экономического развития муниципального образования Нижнетимерлекского сельского поселения на 2017 год определяют систему целей и приоритетов социально-экономического развития на средне- и долгосрочную перспективу, основанную на ресурсном потенциале территории и уровне его использования в современных условиях.

Главной целью стратегии является определение основных направлений развития Нижнетимерлекского сельского поселения, обеспечивающих экономический рост и уровень жизни населения муниципального образования.

Значительная природно-сырьевая база в сочетании с трудовыми ресурсами территории, основу которых составляет предприятий производственной сферы, организаций малого бизнеса, здравоохранения, образования, социальной защиты - те ресурсы, которые должны быть использованы для достижения поставленных целей и дальнейшего социально-экономического развития территории.

Целью социально-экономической политики является повышение уровня жизни населения на основе производственного роста субъектов экономики, обеспечение нормального функционирования отраслей социальной сферы, максимально возможной занятости населения.

Для достижения поставленной цели органам муниципальной власти в период до 2020 года предстоит решить следующие основные задачи:

- создание эффективной системы муниципального управления;
- определение точки роста, способной создать импульс для развития экономики территории;

- повышение и стимулирование инвестиционной привлекательности с целью привлечения в экономику района инвестиций;
- формирование условий и стимулов для дальнейшего развития малого предпринимательства;
- рациональное использование и устойчивое воспроизводство природных ресурсов, оздоровление и улучшение качества окружающей природной среды;
- создание новых рабочих мест, содействие решению проблемы занятости.

Цель политики в сфере природопользования, охраны окружающей среды и экологии - повышение эффективности и экологической безопасности использования природно-ресурсного потенциала территории.

Главной задачей в сфере природопользования и экологии является рациональное использование и устойчивое воспроизводство природных ресурсов, оздоровление и улучшение качества окружающей природной среды.

Для этого необходимо:

- содержание и очистка мест хранения твердых бытовых отходов на территории
- строительство и благоустройство 2-ой очереди полигона твердых бытовых отходов;
- выполнение мероприятий по приведению в безопасное состояние гидротехнических сооружений;
- организация экологического воспитания в школьных и дошкольных учреждениях;
- осуществление мероприятий, направленных на оздоровление окружающей среды;

Цели политики в сфере труда и занятости:

- формирование условий для занятости населения, повышение качества и конкурентоспособности рабочей силы;
- согласование интересов работников и работодателей, предупреждение коллективных трудовых споров.

Основные задачи:

Сокращение уровня безработицы в условиях ограниченных экономических и финансовых возможностей, проведение активной политики предотвращения массовых высвобождений;

-создание условий для трудоустройства безработных граждан;

-смягчение последствий безработицы;

-обеспечение занятости граждан, особо нуждающихся в социальной защите и испытывающих трудности в поиске подходящей работы;

-ориентация экономически активного населения на новые формы занятости и трудовых отношений;

-создание эффективной системы управления условиями и охраной труда;

Для реализации поставленных задач необходимо осуществить:

-разработку и реализацию муниципальных программ содействия занятости населения с учетом рынка труда, принятие мер по выводу муниципального образования из критической ситуации на рынке труда;

-разработку и реализацию программы общественных работ;

-поддержку частного предпринимательства и индивидуальной трудовой деятельности, развитие фермерства, самозанятости;

-обеспечение согласованности действий службы занятости с органами муниципальной власти, а также работодателями в решении проблемы занятости населения;

Основная цель в сфере образования - создание условий для реализации социальных гарантий человека на образование, обеспечение его высокого качества в соответствии с потребностями личности и государства.

Задачами муниципальной политики в сфере образования являются повышение качества образовательных услуг, обеспечение равного доступа к качественному образованию.

Основные усилия по реализации политики в области общего образования должны быть направлены на:

- обновление содержания и структуры общего образования;
- введение новых образовательных стандартов общего среднего образования, обеспечивающих принцип непрерывности образования;
- расширение вариативности образовательных программ;
- совершенствование системы выявления и поддержки учащихся, проявивших выдающиеся способности по отдельным предметам;
- развитие материальной базы и техническое переоснащение объектов образования с использованием современных учебников, наглядных пособий и информационных технологий и повышение на этой основе качества образования;
- расширение практики программно-целевого планирования бюджетных, направляемых на развитие образования, включая информатизацию отрасли, развитие учебно-лабораторной базы.

Целью в сфере здравоохранения является улучшение состояния здоровья населения на основе обеспечения доступности качественной медицинской помощи.

Основными задачами здравоохранения являются:

- обеспечение гарантий на оказание медицинской помощи и создание благоприятных санитарно-эпидемиологических условий жизнедеятельности населения;
- приведение инфраструктуры здравоохранения в соответствие с современными потребностями населения в медицинской помощи;
- совершенствование системы защиты прав граждан на получение своевременной качественной медицинской помощи, включая лекарственное обеспечение;
- решение наиболее острых социально-медицинских проблем (венерические заболевания, туберкулез, инфекционные заболевания и т.д.);
- повышение экономической эффективности использования финансовых, материальных и кадровых ресурсов здравоохранения.

Для этого необходимо:

- развить систему профилактических мер в сфере охраны здоровья граждан, совершенствовать лечебно-профилактическую помощь матерям и детям;
- определить приоритетность профилактических и реабилитационных мероприятий в учреждениях муниципальной системы здравоохранения для снижения заболеваемости и смертности населения, охраны здоровья матери и ребенка, распространения здорового образа жизни.

3.2. Разработка мероприятий по управлению социальной сферой

В настоящее время в Нижнетимерлекском сельском поселении проживают 560 человек. Число детей и сельской молодежи (населения в возрасте от 1 до 30 лет) составляет 218 человека, что составляет 39 % от всего сельского населения. Статистические данные свидетельствуют о негативных тенденциях в социально-демографической сфере на селе. Численность сельского населения ежегодно сокращается. Одной из главных причин этого процесса является рост миграционного оттока сельской молодежи в город. Основной отток из села идет за счет молодежи в возрасте от 18 до 35 лет. Именно эта часть населения является наиболее трудоспособной и грамотной, строит семью, на нее приходится три четверти рождающихся детей.

В молодежной среде Нижнетимерлекского сельского поселения особенно остро проявляются отсутствие условий для трудоустройства, неразвитость культурных потребностей, спорта. Молодежь сельского поселения испытывает определенные трудности и в организации досуга. Исследования показывают, что центром культурной жизни сельской молодежи являются сельские клубы и спортивные сооружения. Но на территории Нижнетимерлекского сельского поселения не имеется не одна спортивная площадка. Готовить здоровое поколение, повышать здоровье нации и тем самым способствовать укреплению обороноспособности нашей страны нужна заниматься спортом.

А также есть необходимость стройки нового клуба, детского сада, и школы в селе Верхний Тимерлек. Чтобы уменьшать затраты на строительство мы предлагаем строительство многофункционального центра (МФЦ): клуб +детский сад +школа Именно поэтому мы предлагаем проект разработанных целевых программ: «Строительство спортивных площадок в сельской местности» и «Строительство МФЦ»

Основные цели и задачи целевых программ.

- Готовить в спортивных площадках здоровое поколение;
- формирование среди подростков и молодежи поселения устойчивого интереса к занятиям физической культурой;
- вовлечение молодежи в социально-значимую деятельность по развитию досуга массового и дворового спорта сельского поселения;
- профилактика и борьба с вредными привычками среди детей и подростков, посредством физической культуры и спорта;
- развивать социальные сферы сельского поселения, сокращать разрыв между городом и селом в уровне обеспеченности объектами социальной сферы,
- создать основы для повышения престижности проживания в сельской местности, содействие решению общегосударственных задач в области миграционной политики;
- создать условия для организации досуга и обеспечения сельских жителей услугами организаций культуры;
- Увеличить ученических мест.
- Уменьшение доли безработных граждан среди молодежи;

Для реализации этих целей необходимо решение следующих задач:

- стимулирование привлечения и закрепления для работы в социальной сфере и других секторах сельской экономики выпускников высших и средних профессиональных учебных заведений, молодых специалистов;
- повышение роли физической культуры и спорта для предупреждения

заболеваний, поддержания высокой работоспособности населения, профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

- повышение образовательного уровня учащихся сельских школ, приведение качества образования в соответствие с современными требованиями, обеспечивающими конкурентоспособность кадров на рынке труда;

- активизация культурной деятельности на селе;

- повышение уровня занятости сельского населения, сохранение и создание новых рабочих мест.

Учитывая ограниченность средств бюджета поселения, основные пути решения поставленных задач могут быть следующими:

- приоритетная государственная поддержка развития социальной сферы сельских поселений на федеральном и региональном уровнях;

- разработка и реализация эффективного экономического механизма, обеспечивающего содержание и эксплуатацию объектов социальной сферы села на уровне нормативных требований;

- повышение эффективности использования материально-технических и кадровых ресурсов социальной сферы села путем формирования предприятий интегрированного типа, внедрения новых прогрессивных форм деятельности;

- создание условий для привлечения в социальную сферу села средств сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также других внебюджетных источников, содействие организации и функционированию малых предпринимательских структур в сфере социального обслуживания сельского населения;

- формирование правового и методического обеспечения социального развития села.

Сроки реализации проектов : «Строительство спортивных площадок в сельской местности» - 2017-2019 гг. а «Строительства МФЦ» - 2017-2020 гг.

Место реализации программы: с.Верхний Тимерлек Рыбно-Слободского муниципального района РТ и с.Нижний Тимерлек Рыбно-Слободского муниципального района РТ.

Ожидаемые результаты реализации Программы:

Таблица 21 - Планируемые мероприятия по строительству спортивных площадок в сельской местности на 2017-2019 годы

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	объем финансирования, тыс. руб		
			всего	в том числе средства:	
				бюджета субъекта рф	местного бюджета
Оформление земельного участка на строительство спортплощадки	2017 год 1 квартал.	исполком сельского поселения	25000	-	25000
Постройка футбольного поля.	2017 год 3 квартал	исполком сельского поселения	350000	350000	-
Постройка волейбольной, баскетбольной, теннисной площадки	2018 год 1 квартал	исполком сельского поселения	230000	230000	-
Закладка дренажа	2018 год 1 квартал	исполком сельского поселения	50000	-	50000
Установка освещения	2018 год 1 квартал	исполком сельского поселения	62000	-	62000
установку оградительной сетки и некоторые другие обязательные пункты расходов.	2018 год 1 квартал	исполком сельского поселения	33000	-	33000
Приобретение спортивного инвентаря, тренажеров и т.д	2018 год 1 квартал	исполком сельского поселения	250000	250000	-

Ввод в действие 2019 году спортивной площадки и 2020 году – многофункционального центра.

Объемы и источники финансирования целевой программы «Строительство спортивных площадок в сельской местности»:

Общий объем финансирования Программы составляет 1 млн.руб.в том числе:

- средства из бюджета республики – 565 тыс. рублей;
- средства из бюджета сельского поселения - 435 тыс. рублей.

Итого объем финансирования программы -1млн.рублей ,в том числе из республиканского бюджета- 830 тыс. руб., из сельского бюджета- 170 тыс.руб.

Объемы и источники финансирования целевой программы «Строительство МФЦ»:

Объем финансирования Программы составляет 11,5 млн.руб.в том числе:

- средства из федерального бюджета -5 млн. рублей;
- средства бюджета республики – 4 млн. рублей;
- средства из бюджета сельского поселения - 500 тыс. рублей;
- из внебюджетных источников -500 тыс.рублей.

Программа включает в себя различные мероприятия по строительству МФЦ, от планирование и оформление земельного участка до необходимости пополнением учебно-познавательной литературой, инвентарем и усилением материально-технической базы.

3.3. Эффективность предлагаемых мероприятий

Социальный эффект предложенных Программ «Строительство спортивных площадок в сельской местности» на 2017 - 2019 годы и «Строительство МФЦ» на 2017-2020 гг.. на территории поселения будут способствовать:

- увеличению доли сельской молодежи, состоящей в молодежных общественных организациях;
- организации интеллектуально-творческих мероприятий для сельской молодежи;
- организации физкультурно-оздоровительных мероприятий для сельской молодежи;
- снижению миграционного потока молодежи из села в город;
- созданию новых рабочих мест, повышению занятости и уровня жизни на селе;
- расширению налогооблагаемую базу местного бюджета и обеспечить рост сельской экономики в целом.
- повышению роли физической культуры и спорта для предупреждения заболеваний, поддержания высокой работоспособности населения, профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;
- повышению образовательного уровня учащихся сельской школы, приведение качества образования в соответствие с современными требованиями, обеспечивающими конкурентоспособность кадров на рынке труда;
- активизации культурной деятельности на селе.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Местные органы власти формируют общую идеологию развития муниципального образования, управляют процессами его жизнеобеспечения и развития, несут ответственность перед населением за результаты деятельности по социально-экономическому развитию муниципального образования и повышению качества жизни каждого жителя, являются наиболее социально - ориентированными по сравнению с другими.

Разработка и конструирование жизнеспособных и эффективных структур управления на муниципальном уровне является важнейшим условием обеспечения успеха рыночных преобразований и напрямую влияет на социально-экономическое развитие территорий и качество жизни населения.

Социальная сфера - это отрасли народного хозяйства, предоставляющие услуги по совершенствованию самого человека: его здоровья, интеллектуального развития, культурного уровня, а также отрасли и учреждения, обеспечивающие социальную защиту и безопасность жизни людей. Социальная сфера представляет собой динамичную, целостную систему, включающую в себя как совокупность социальных условий, так и сознательно организуемую жизнедеятельность людей. По мере развития и усложнения социальных связей действия и поступки людей становятся более предсказуемыми и упорядоченными, что позволяет прогнозировать их на определенную перспективу. Такая возможность открывается в связи с углублением знаний о причинах и условиях развития социальных процессов. Познание базовых социальных действий позволяет объяснить и прогнозировать их.

Вопросы управления социальной сферой рассматривались на примере исполнительного комитета Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно-Слободского муниципального района РТ.

Нижнетимерлекское сельское поселение организовано в 1965 году.

Исполнительный Комитет Нижнетимерлекского Сельского Поселения Рыбно-Слободского Муниципального Района Республики Татарстан, МКУ зарегистрирована по адресу Республика Татарстан, Рыбно-Слободский район, с.Верхний Тимерлек, ул.Советская, д.4А, 422669. Руководитель Исполнительного Комитета Нижнетимерлекского Сельского Поселения Рыбно-Слободского Муниципального Района Республики Татарстан Дмитриев Анатолий Николаевич. Основным видом деятельности компании является Деятельность органов местного самоуправления сельских поселений. Исполнительному Комитету Нижнетимерлекского Сельского Поселения Рыбно-Слободского Муниципального района Республики Татарстан присвоен ИНН 1634005353, КПП 163401001, ОГРН 1061677005213, ОКПО 93054081.

Нижнетимерлекское сельское поселение расположено в центральной части Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан. Граничит на востоке с землями Юлсубинского сельского поселения; на севере с землями Кукеевского сельского поселения; на западе с землями Новарышского сельского поселения; на юге-востоке с землями Кугарчинского сельского поселения; на юге с землями Кульгинского сельского поселения.

Административный центр: село Верхний Тимерлек, находится от Республиканского центра города Казани на расстоянии 127 км, до районного центра поселка городского типа Рыбная Слобода 27 км.

В составе сельского поселения 2 населенных пункта: село Верхний Тимерлек и село Нижний Тимерлек.

Исполнительный комитет поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления поселения и подотчетен и подконтролен Совету поселения и гражданам поселения. Расходы на обеспечение деятельности Исполнительного комитета поселения предусматриваются в бюджете поселения отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Из учреждений социальной сферы в сельском поселении функционируют детский сад, основная общеобразовательная школа, одна сельская библиотека, сельский Дом культуры, Исаковский и Рыбно-Слободский сельский клуб, один фельдшерско-акушерский пункт, один отделение почтовой связи.[4]

Число работающих в социальной сфере Нижнетимерлекского сельского поселения всего 47 человек, который составляет 11 % от общего числа населения. Численность населения дошкольного возраста составляет 9 % от общего числа населения, а численность населения школьного возраста составляет 13 %. Все таблицы взяты из приложения постановления исполнительного комитета Нижнетимерлекского сельского поселения от 25.11.2015 № 44 "Об утверждении программы социально-экономического развития Нижнетимерлекского сельского поселения на 2017 - 2020г.г.» муниципального образования "Исаковское сельское поселение" Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан".

Молодежь сельского поселения испытывает определенные трудности и в организации досуга. Исследования показывают, что центром культурной жизни сельской молодежи являются сельские клубы и спортивные площадки. Но на территории Нижнетимерлекского сельского поселения не имеется спортивные сооружения. Готовить здоровое поколение, повышать здоровье нации и тем самым способствовать укреплению обороноспособности нашей страны нужна заниматься спортом.

А также есть необходимость стройки нового клуба, детского сада, и школы в селе Нижний Тимерлек. Чтобы уменьшать затраты на строительство я предусматриваю строительство многофункционального центра: клуб +детский сад +школа. Именно поэтому я предлагаю разработать целевые программы «Строительство спортивных площадок в сельской местности» и «Строительства МФЦ»

Общий объем финансирования Программы «Строительство спортивных площадок в сельской местности» составляет 1 млн.руб.в том числе:

- средства из бюджета республики – 565 тыс. рублей;
- средства из бюджета сельского поселения - 435 тыс. рублей;

Объем финансирования Программы «Строительства МФЦ» составляет 11,5 млн.руб.в том числе:

- средства из федерального бюджета -5 млн. рублей;
- средства бюджета республики – 4 млн. рублей;
- средства из бюджета сельского поселения - 500 тыс. рублей;
- из внебюджетных источников -500 тыс.рублей.

Программы включают в себя различные мероприятия по строительству МФЦ и по строительству спортивной площадки от планирование и оформление земельного участка до необходимости пополнением учебно-познавательной литературой, инвентарем и усилением материально-технической базы.

В результате реализации данных программ на территории Нижнетимерлекского сельского поселения будут:

- увеличится доля сельской молодежи, состоящей в молодежных общественных организациях;
- снизится миграционный поток молодежи из села в город;
- создаются новые рабочие места, повысится занятость и уровень жизни на селе;
- расширится налогооблагаемая база местного бюджета, обеспечится рост сельской экономики в целом.
- повысится роль физической культуры и спорта для предупреждения заболеваний, поддержания высокой работоспособности населения, профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;
- повысится образовательный уровень учащихся сельской школы;
- активизируется культурная деятельность на селе.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ).
2. Основы законодательства Российской Федерации о культуре (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1) (ред. от 08.05.2010).
3. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (утв. ВС РФ 22.07.1993 № 5487-1) (ред. от 28.09.2010).
4. Постановление исполнительного комитета Нижнетимерлекского сельского поселения от 25.11.2015 № 44 "Об утверждении программы социально-экономического развития Нижнетимерлекского сельского поселения на 2017 - 2020г.г.» муниципального образования " Нижнетимерлекского сельское поселение" Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан".
5. Постановление Главы Нижнетимерлекского сельского поселения от 10.12.2005 № 14 «Об утверждении положения о фонде социальной поддержки населения Нижнетимерлекского сельского поселения»
6. Указ Президента РФ от 22.12.1993 № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации».
7. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»
8. Устав муниципального образования Нижнетимерлекского сельского поселения Принятый решением Заседания Совета Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан от 27 июня 2011г. №27.
9. Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ (ред. от 23.07.2008) «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 15.11.1995).

10. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.03.2011, с изм. от 29.03.2011) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // СЗ РФ. - 06.10.2003. - № 40. - Ст. 3822.
11. Федеральный Закон от 2.3.2007 № 25-ФЗ (ред. от 03.05.2011) «О муниципальной службе в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 7.02.2007).
12. Баранчиков В.А. Правовые проблемы становления и развития местного самоуправления в Российской Федерации: монография. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2015. - 178 с.
13. Васильев А.А. Муниципальное управление. Курс лекций. Издание 5-е, исправленное и дополненное. Нижний Новгород, 2014.-111с.
14. Васильев В.П. Государственное и муниципальное управление. Учебное пособие. Москва: УНЦ ДО, 2017. - 472 с.
15. Волгин И.А. Социальное государство: Учебник / И.А. Волгин, Н.Н. Грищенко, Ф.И. Шариков. - М.: Дашков и К, 2013. - 416 с.
16. Государственное и муниципальное управление: Учебник / В.Д. Попов, В.А. Есин, Ю.Ю. Шитова; Под ред. Н.И. Захарова. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 288 с
17. Дементьев А.Н. Местное самоуправление в Российской Федерации. Издательство: Норма, 2014. - 320 с.
18. Дзюба О.Н. Основы муниципальной службы в РФ: Учеб.-метод. материалы / Сост. О.Н. Дзюба. - Екатеринбург: УрАГС, 2017. - 40 с.
19. Зотов В.Г. Система муниципального управления: Учебник для вузов / Под ред. В.Г. Зотова - СПб.: Лидер, 2017. - 493 с.
20. Кузнецова В.И. Индикаторы образования: Статистический сборник / В.И. Кузнецова, О.К. Озерова. - М.: ГУ ВШЭ, 2015. - 220 с.
21. Мартин Н.В. Муниципальная служба: теория и организация / Под.ред. Е.В. Охотского. - Р/нД: Феникс, 2013. - 340 с.

22. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: Учебное пособие для вузов / Е.Е. Мачульская. - 2-е изд. перераб. и доп. - М.: Книжный мир, 2014. - 240 с.
23. Муниципальная служба. Журнал. № 2 (42), 2008. Статья «Примерная должностная инструкция муниципального служащего».
24. Нечипоренко В.С., Прибыткова Л.В. Муниципальная служба в Российской Федерации: Учебное пособие / Нечипоренко В.С., Прибыткова Л.В. Издательство РАГС. 2015. - 138 с.
25. Осинцев Д.В. Функции и полномочия муниципального управления: Учеб.-метод. материалы / Сост. Д.В. Осинцев. - Екатеринбург: УрАГС, 2015. - 40 с.
26. Парахина В.Н. Муниципальное управление: учебное пособие / В.Н. Парахина, Е.В. Галлеев, Л.Н. Ганшина. - 2-е изд., стер. - М.: КНОРУС, 2015. - 494 с.
27. Савинов А.В. Организация работы органов социального обеспечения: Учебник- М.:ФОРУМ: ИНФРА-М, 2014. - 368 с.
28. Самойлов И.С. Отчет деятельности администрации города Н.Тагила за 2006-2010 г.г. -- Н.Тагил.: Крокус, 2013. - 125 с.
29. Смирнов Э.А. Теория организации: учебное пособие. Издательство: ИНФРА-М. 2017. - 248 с.
30. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения в экзаменационных вопросах и ответах: Учебное пособие. - Ростов-Н/Д: «Феникс», 2017. - 384 с.
31. Теория и механизмы современного государственного управления: учебно-методический комплекс / Е.В. Охотский. - М. : Издательство Юрайт, 2017. - 701с.
- Сайты:
32. www.nashavlast.ru Наша власть: дела и лица. Электронный журнал № 7-8 (87) - 2008. Тема номера: социальная политика.

33. www.rags.ru. Периодическое издание «Государственная служба». 6 (32) декабрь 2004. Керем Магомедов. Социологический анализ этических проблем государственной службы.
34. www.chinovnik.uara.ru «Чиновник» №205 (36). Повышение эффективности государственного управления. Коряков С.А. «Опыт повышения эффективности работы администрации муниципального образования».
35. www.emsu.ru Энциклопедия местного самоуправления. Сайт для профессионалов местного самоуправления.
36. Официальный сайт Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан <http://buinsk.tatarstan.ru>, раздел «Сельские поселения»
37. <http://www.consultant.ru/online/>;
38. <http://gsk.ru/>;
39. <http://www.minzdravsoc.ru/>;
40. <http://mszn.mosreg.ru/>;
41. <http://www.zheldor-city.ru/>

ПРИЛОЖЕНИЯ

Аннотация к выпускной квалификационной работе бакалавра
Сибгатуллина Айрата Ильдусовича 38.03.04 по специальности
«Государственное и муниципальное управление» на тему
«Совершенствование управления социальной сферой муниципального
образования на примере Исполнительного комитета Нижнетимерлекского
сельского поселения Рыбно - Слободского района Республики Татарстан»

Цель выпускной квалификационной работы – повышение качества жизни поселения, обеспечение всестороннего развития личности на основе образования, культуры, здравоохранения, соответствующих условий труда на примере деятельности Исполнительного комитета Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно - Слободского района Республики Татарстан.

Для достижения данной цели в выпускной квалификационной работе ставятся следующие задачи:

1. Рассмотреть теоретические основы управления социальной сферой муниципального образования;
2. Провести анализ направлений деятельности исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района РТ в социальной сфере и ее управления;
3. Разработать мероприятия по управлению социальной сферой муниципального образования;

Объектом изучения выпускной квалификационной работы является деятельность Исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района РТ. Предметом изучения процесс реализации социальной политики муниципального образования.

Результатом реализации предложенных мероприятий должна стать стабилизация социально-экономического положения поселения, улучшение состояния жилищно-коммунального хозяйства, социальной сфер,

эффективное использование бюджетных средств и имущества; улучшение благоустройства территории.

The summary to final qualification work of the bachelor Sibgatullin Ayrat Ildusovich 38.03.04 in "The public and municipal administration" on the subject "Improvement of an Uprpavleniye by the Social Sphere of a Municipal Obrpazovaniye on the example of Executive Committee of the Nizhnetimerleksky Rural Settlement of Rybno — the Suburban Region of Republic of Tatarstan"

The purpose of final qualification work – improvement of quality of life of the settlement, ensuring all-round development of the personality on the basis of education, cultures, health care, the corresponding working conditions on the example of activity of Executive committee of the Nizhnetimerleksky rural settlement of Rybno - the Suburban Region of Republic of Tatarstan.

For achievement of this purpose in final qualification work the following tasks are set:

1. To cover theoretical basics of management of the social sphere of the municipal unit;
2. To carry out the analysis of activities of executive committee of the Kirbinsky rural settlement of Laishevsky of the municipal district of RT in the social sphere and its managements;
3. To develop actions for management of the social sphere of the municipal unit;

Object of studying of final qualification work is activity of Executive committee of the Kirbinsky rural settlement of Laishevsky of the municipal district of RT. Studying subject process of implementation of a social politika of the municipal unit.

The predlozheniykh of actions stabilization of economic and social situation of the settlement, improvement of a condition of housing and communal services, social spheres, effective use of budgetary funds and property has to become result of realization; improvement of improvement of the territory.

ИНСТРУКЦИЯ

по охране и безопасности труда для специалиста Исполнительного комитета Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно - Слободского района Республики Татарстан

Настоящая инструкция разработана в соответствии с действующим законодательством и нормативно-правовыми актами в области охраны труда и может быть дополнена иными дополнительными требованиями применительно к конкретной должности или виду выполняемой работы с учетом специфики трудовой деятельности в конкретной организации и используемых оборудования, инструментов и материалов. Проверку и пересмотр инструкций по охране труда для работников организует работодатель. Пересмотр инструкций должен производиться не реже одного раза в 5 лет.

1. Общие требования безопасности.

1.1. К самостоятельной работе в качестве специалиста муниципальной службы допускаются лица, имеющие соответствующее образование и подготовку по специальности, обладающие теоретическими знаниями и профессиональными навыками в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов, не имеющие противопоказаний к работе по данной профессии (специальности) по состоянию здоровья, прошедшие в установленном порядке предварительный (при поступлении на работу) и периодический (во время трудовой деятельности) медицинские осмотры, прошедшие обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, вводный инструктаж по охране труда и инструктаж по охране труда на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда, при необходимости стажировку на рабочем месте. Проведение всех видов инструктажей должно регистрироваться в Журнале инструктажей с

обязательными подписями получившего и проводившего инструктаж. Повторные инструктажи по охране труда должны проводиться не реже одного раза в год.

1.2. Специалист муниципальной службы обязан соблюдать Правила внутреннего трудового распорядка, установленные режимы труда и отдыха; режим труда и отдыха инструктора-методиста определяется графиком его работы.

1.3. При осуществлении производственных действий в должности специалиста муниципальной службы возможно воздействие на работающего следующих опасных и вредных факторов:

- нарушение остроты зрения при недостаточной освещённости рабочего места, а также зрительное утомление при длительной работе с документами и (или) с ПЭВМ;

- поражение электрическим током при прикосновении к токоведущим частям с нарушенной изоляцией или заземлением (при включении или выключении электроприборов и (или) освещения в помещениях);

- снижение иммунитета организма работающего от чрезмерно продолжительного (суммарно – свыше 4 ч. в сутки) воздействия электромагнитного излучения при работе на ПЭВМ (персональной электронно-вычислительной машине);

- снижение работоспособности и ухудшение общего самочувствия ввиду переутомления в связи с чрезмерными для данного индивида фактической продолжительностью рабочего времени и (или) интенсивностью протекания производственных действий;

- получение травм вследствие неосторожного обращения с канцелярскими принадлежностями либо ввиду использования их не по прямому назначению;

- получение физических и (или) психических травм в связи с незаконными действиями работников, учащихся (воспитанников), родителей

(лиц, их заменяющих), иных лиц, вошедших в прямой контакт с экономистом для решения тех или иных вопросов производственного характера.

1.4. Лица, допустившие невыполнение или нарушение настоящей Инструкции, привлекаются к дисциплинарной ответственности и, при необходимости, подвергаются внеочередной проверке знаний норм и правил охраны труда.

2. Требования охраны труда перед началом работы.

2.1. Проверить исправность электроосвещения в кабинете.

2.2. Проверить работоспособность ПЭВМ, иных электроприборов, а также средств связи, находящихся в кабинете.

2.2. Проветрить помещение кабинета.

2.3. Проверить безопасность рабочего места на предмет стабильного положения и исправности мебели, стабильного положения находящихся в сгруппированном положении документов, а также проверить наличие в достаточном количестве и исправность канцелярских принадлежностей.

2.4. Уточнить план работы на день и, по возможности, распределить намеченное к исполнению равномерно по времени, с включением 15 мин отдыха (либо кратковременной смены вида деятельности) через каждые 45 мин. однотипных производственных действий, а также с отведением времени в объёме не менее 30 мин. для приёма пищи ориентировочно через 4-4,5 ч. слуха, памяти, внимания - вследствие ром для решения тех или иных вопросов производственного характера.

3. Требования охраны труда во время работы.

3.1. Соблюдать правила личной гигиены.

3.2. Исключить пользование неисправным электроосвещением, неработоспособными ПЭВМ, иными электроприборами, а также средствами связи, находящимися в кабинете.

3.3. Поддерживать чистоту и порядок на рабочем месте, не загромождать его бумагами, книгами и т.п.

3.4. Соблюдать правила пожарной безопасности.

3.5. Действуя в соответствии с планом работы на день, стараться распределять намеченное к исполнению равномерно по времени, с включением 15 мин. отдыха (либо кратковременной смены вида деятельности) через каждые 45 мин. однотипных производственных действий, а также с отведением времени в объёме не менее 30 мин. для приёма пищи.

4. Требования охраны труда в аварийных ситуациях.

4.1. При возникновении в рабочей зоне опасных условий труда (появление запаха гари и дыма, повышенное тепловыделение от оборудования, повышенный уровень шума при его работе, неисправность заземления, загорание материалов и оборудования, прекращение подачи электроэнергии, появление запаха газа и т.п.) немедленно прекратить работу, выключить оборудование, сообщить о происшедшем непосредственному или вышестоящему руководству, при необходимости вызвать представителей аварийной и (или) технической служб.

4.2. При пожаре, задымлении или загазованности помещения (появлении запаха газа) необходимо немедленно организовать эвакуацию людей из помещения в соответствии с утвержденным планом эвакуации.

4.3. При обнаружении загазованности помещения (запаха газа) следует немедленно приостановить работу, выключить электроприборы и электроинструменты, открыть окно или форточку, покинуть помещение, сообщить о происшедшем непосредственному или вышестоящему руководству, вызвать аварийную службу газового хозяйства.

4.4. В случае возгорания или пожара немедленно вызвать пожарную команду, проинформировать своего непосредственного или вышестоящего руководителя и приступить к ликвидации очага пожара имеющимися техническими средствами.

Физическая культура на производстве

Физическая культура на производстве – важный фактор повышения производительности труда.

Создание предпосылок к высокопроизводительному труду специалистов муниципальной службы, предупреждение профессиональных заболеваний и травматизма на производстве способствует использованию физической культуры для активной работы, отдыха и восстановления работоспособности в рабочее и свободное время.

В режиме труда и отдыха специалистов муниципальной службы учтены такие факторы, как время официально разрешенных пауз во время работы. В качестве обязательной к применению меры в работе специалистов имеются две 10-минутные физкультурные паузы в течение рабочего дня. Помимо этого согласно Гигиеническим требованиям к ПЭВМ и организации работы с ними (утверждены постановлением Минздрава России от 3 июня 2003 г. № 118) У людей, работающих за компьютером, должны быть законные перерывы общей длительностью до 90 мин в день в счет рабочего времени.

Культура делового общения

В целях повышения деловой репутации «Исполнительного комитета Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно - Слободского района Республики Татарстан» и его сотрудников и формирования благоприятного климата в коллективе разработаны и используются следующие локальные нормативные документы:

Типовой кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих.

Перечень документов Исполнительного комитета Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно - Слободского района Республики Татарстан и ее структурных подразделений, составляющих служебную тайну (документов ограниченного распространения). В Типовом кодексе этики и служебного поведения муниципальных служащих, которого придерживаются в своей деятельности муниципальные служащие Исполнительного комитета Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно - Слободского района Республики Татарстан говорится, о том, что муниципальный служащий обязан принимать соответствующие меры по обеспечению безопасности и конфиденциальности информации, за несанкционированное разглашение которой он несет ответственность или которая стала ему известна в связи с исполнением им должностных обязанностей.

Документация по организационно-нормативному регулированию деятельности Исполнительного комитета Устав муниципального образования; структура Администрации; штатное расписание; положения об отделах и комиссиях; должностные инструкции.

О порядке уведомления главы Исполнительного комитета о фактах обращения в целях склонения сотрудников Администрации (муниципального служащего) к совершению коррупционных правонарушений

Административные регламенты предоставления (исполнения) муниципальных услуг (функций).

В соответствии с регламентом работа с запросами граждан и организаций осуществляется на основании ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации». Порядок обжалования действий установлен Федеральным законом от 02.05.2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Статьи Устава муниципального образования Нижнетимерлекского сельского поселения Принятый решением заседания Совета сельского Нижнетимерлекского поселения Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан от 01 июня 2015г. № 1-27

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Наименование и правовой статус муниципального образования «Нижнетимерлекского сельского поселения» Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан.

1. Муниципальное образование – «Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан» наделено статусом сельского поселения.

2. Официальное наименование муниципального образования - муниципальное образование «Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан» (далее по тексту – поселение).

3. Муниципальное образование «Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан» входит в состав Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан.

Статья 2. Территориальное устройство поселения

1. В состав территории поселения входят населенные пункты: село Верхний Тимерлек, село Нижний Тимерлек.

2. Административным центром поселения является село Исаково.

3. Границы Поселения установлены Законом Республики Татарстан от 31 января 2005 года №17-ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Рыбно-Слободский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе».

4. В состав территории поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения.

5. Изменение границ поселения, его преобразование осуществляются законом Республики Татарстан в порядке, установленном законодательством.

Статья 3. Право граждан на осуществление местного самоуправления в поселении

1. Местное самоуправление в поселении осуществляется гражданами Российской Федерации посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах и в других формах прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления, предусмотренные настоящим Уставом.

2. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям. Иностранцы граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории поселения, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

3. Каждый имеет право непосредственно обращаться в органы местного самоуправления и к должностным лицам, получать информацию о деятельности органов местного самоуправления.

4. Органы и должностные лица местного самоуправления поселения обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, а также возможность получения гражданами другой полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления поселения, если иное не предусмотрено законом.

5. Органы местного самоуправления через средства массовой информации и иным способом регулярно информируют население о наиболее существенных вопросах развития поселения и его отдельных

территорий, о работе транспорта общего пользования, жилищно-коммунального хозяйства, развитии сети социально-культурных и других учреждений и служб, предоставляющих различные услуги населению, о социальных льготах, состоянии охраны общественного порядка и чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

6. Граждане, организации вправе оспорить в суде решения, действия (бездействие) органов и должностных лиц местного самоуправления, если считают, что нарушены их права и свободы.

Статья 4. Структура органов местного самоуправления поселения

1. В структуру органов местного самоуправления поселения входят Совет поселения, Глава поселения, Исполнительный комитет поселения, Ревизионная комиссия поселения, иные органы местного самоуправления, образуемые в соответствии с Уставом.

2. Изменение структуры органов местного самоуправления поселения осуществляется путем внесения изменений в настоящий Устав.

Глава V. ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ ПОСЕЛЕНИЯ

Статья 47. Исполнительный комитет поселения - исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления поселения

1. Исполнительный комитет поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления поселения.

2. Официальное наименование Исполнительного комитета поселения - Исполнительный комитет Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан.

3. Исполнительный комитет поселения подотчетен и подконтролен Совету поселения.

4. Исполнительный комитет поселения имеет печать, бланки с изображением герба поселения и со своим наименованием, а также круглую печать с изображением герба Российской Федерации для осуществления

переданных ему полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

5. Расходы на обеспечение деятельности Исполнительного комитета поселения предусматриваются в бюджете поселения отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Статья 48. Структура Исполнительного комитета поселения

1. Структура Исполнительного комитета утверждается Советом поселения по представлению Руководителя Исполнительного комитета.

2. В структуру Исполнительного комитета поселения входят: Руководитель Исполнительного комитета – Глава поселения, секретарь Исполнительного комитета, иные должностные лица Исполнительного комитета.

Глава XI. МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПОСЕЛЕНИЯ

Статья 65. Система муниципальных правовых актов поселения

1. В систему муниципальных правовых актов поселения входят:

1) Устав поселения, правовые акты, принятые на местном референдуме;

2) нормативные и иные правовые акты Совета поселения;

3) нормативные и иные правовые акты Главы поселения, Исполнительного комитета и иных органов и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных настоящим Уставом.

2. Устав поселения и оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме, являются актами высшей юридической силы в системе муниципальных правовых актов, имеют прямое действие и применяются на всей территории поселения. Иные муниципальные правовые акты не должны противоречить настоящему Уставу и правовым актам, принятым на местном референдуме.

3. Муниципальные правовые акты, принятые органами и должностными лицами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории поселения.

4. Муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, в случае упразднения таких органов или соответствующих должностей либо изменения перечня полномочий указанных органов или должностных лиц - органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, к полномочиям которых на момент отмены или приостановления действия муниципального правового акта отнесено принятие (издание) соответствующего муниципального правового акта, а также судом; а в части, регулирующей осуществление органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными законами и законами Республики Татарстан, - уполномоченным органом государственной власти Российской Федерации (уполномоченным органом государственной власти Республики Татарстан).

5. Действие муниципального правового акта, не имеющего нормативного характера, незамедлительно приостанавливается принявшим (издавшим) его органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления в случае получения соответствующего предписания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, выданного в соответствии с законодательством Российской Федерации об уполномоченных по защите прав предпринимателей. Об исполнении полученного предписания Исполнительный комитет поселения или должностные лица местного самоуправления обязаны сообщить Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей в трехдневный срок, а Совет поселения - не позднее трех дней со дня принятия ими решения

Статья 68. Подготовка муниципальных правовых актов

1. Проекты муниципальных правовых актов могут вноситься Главой поселения, депутатами Совета поселения, Прокурором района, органами территориального общественного самоуправления, инициативными группами граждан, а также Ревизионной комиссией поселения по вопросам ее ведения.

2. Прокурор при установлении в ходе осуществления своих полномочий необходимости совершенствования действующих муниципальных нормативных правовых актов вправе вносить предложения об изменении, об отмене или о принятии муниципальных нормативных правовых актов.

3. Порядок внесения проектов муниципальных правовых актов, перечень и форма прилагаемых к ним документов устанавливаются соответственно Регламентом Совета поселения и Главой поселения.

Статья 69. Правовые акты Совета поселения

1. Совет поселения по вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Республики Татарстан, настоящим Уставом, принимает решения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории поселения, решение об удалении Главы поселения в отставку, а также решения по вопросам организации деятельности Совета поселения и по иным вопросам, отнесенным к его компетенции федеральными законами, законами Республики Татарстан, настоящим Уставом.

2. Решения Совета поселения, устанавливающие правила, обязательные для исполнения на территории поселения, принимаются большинством голосов от установленной численности депутатов Совета поселения, если иное не установлено федеральным законодательством.

3. Решения Совета поселения, предусматривающие установление, изменение и отмену местных налогов и сборов, осуществление расходов из средств бюджета поселения, могут быть внесены на рассмотрение Совета

поселения только по инициативе Главы поселения или при наличии его заключения. Указанное заключение представляется им в Совет поселения в тридцатидневный срок в порядке, установленном Регламентом Совета поселения.

4. Решения Совета поселения подписываются Главой поселения в трехдневный срок со дня их принятия и обнародуются им в порядке, установленном настоящим Уставом.

Решение «Об утверждении Положения об Исполнительном комитете Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно-Слободского муниципального района республики Татарстан в новой редакции» от 18.11.2010 №10

**Совет Нижнетимерлекского сельского поселения
Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан**

**Совет Нижнетимерлекского сельского поселения
Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан**

Р Е Ш Е Н И Е

07 сентября 2018 года

с.Верхний Тимерлек

№ 19-1

**Об утверждении Положения
об Исполнительном комитете Нижнетимерлекского сельского
поселения Рыбно-Слободского муниципального района Республики
Татарстан**

В соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 г. № 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации", Законом Республики Татарстан от 25.06.2013г. № 50-ЗРТ «Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службе», Уставом Нижнетимерлекского сельского поселения Рыбно-Слободского муниципального района, Совет Нижнетимерлекского сельского поселения

РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о муниципальной службе в Нижнетимерлекском сельском поселении Рыбно-Слободского муниципального района (Приложение 1) в новой редакции

2. Признать утратившим силу Решение Совета Нижнетимерлекского сельского поселения от «23» марта 2018года № 12-1 «Об утверждении Положения о муниципальной службе в Нижнетимерлекском сельском поселении Рыбно-Слободского муниципального района Республики Татарстан в новой редакции».

3. Настоящее Решение вступает в законную силу с момента подписания и подлежит размещению на Официальном портале правовой информации Республики Татарстан (<http://pravo.tatarstan.ru>), а также на Портале муниципальных образований Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (<http://buinsk.tatarstan.ru>).

4. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Глава Нижнетимерлекского сельского поселения

Рыбно-Слободского муниципального района РТ,

председатель Совета Нижнетимерлекского сельского

поселения Рыбно-Слободского муниципального

района РТ:

А.Н.Дмитриев