

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

Институт экономики

Направление подготовки: 38.03.04 Государственное и
муниципальное управление

Кафедра управления сельскохозяйственным производством

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

_____ Д.И. Файзрахманов
«20» января 2019 г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА

**«Совершенствование управления социальной сферой муниципального
образования на примере Исполнительного комитета Кирбинского
сельского поселения Лаишевского района Республики Татарстан»**

Обучающийся

Хасанова Гулина Ростямовна

Руководитель
д.э.н., профессор

Файзрахманов Джаудат Ибрагимович

Рецензент
к.э.н., доцент

Гатина Фарида Фаргатовна

Казань – 2019

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Институт экономики

Направление подготовки: 38.03.04 Государственное и муниципальное
управление

Кафедра управления сельскохозяйственным производством

УТВЕРЖДАЮ
заведующий кафедрой

_____ Файзрахманов Д.И.
«15» апреля 2018 г.

ЗАДАНИЕ
на выпускную квалификационную работу

Хасановой Гулины Ростямовны

1. Тема работы: Совершенствование управления социальной сферой
муниципального образования на примере Исполнительного комитета
Кирбинского сельского поселения Лаишевского района Республики Татарстан

2. Срок сдачи выпускной квалификационной работы «20» января 2019 г.

3. Исходные данные к работе: Федеральные законы «О государственной
службе» и «О муниципальной службе», специальная и периодическая
литература, материалы Федеральной службы государственной службы РФ,
нормативно-правовые документы, результаты личных наблюдений и
разработок

4. Перечень подлежащих разработке вопросов: Изучить теоретические
основы управления социальной сферой
муниципального образования, в том числе:
-Понятие муниципального образования;
-Особенности управление социальной сферой муниципального образования;
-Практический опыт совершенствованию управления социальной сферой
муниципального образования.

Дать анализ ,управления социальной сферой Кирбинского сельского поселения Лаишевского района Республики Татарстан, в том числе:

-Характеристика Исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения;

-Состояние социальной сферы;

-Организация управления в социальной сфере;

в) Разработать мероприятий по управлению социальной сферой, в том числе:

-Перспективы развития социальной сферы Кирбинского сельского поселения;

-Разработка мероприятий по управлению социальной сферой ;

-Эффективность предлагаемых мероприятий;

5. Перечень графических материалов: _____

6. Дата выдачи задания

«20» апреля 2018 г.

Руководитель

Д.И. Файзрахманов

Задание принял к исполнению

Г.Р. Хасанова

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнения	Примечание
ВВЕДЕНИЕ	20.04.18	
1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБ-РАЗОВАНИЯ	21.05.18	
1.1.Понятие муниципального образования		
1.2.Особенности управления социальной сферой муниципального образования		
1.3. Практический опыт совершенствования управления социальной сферой муниципального образования		
2.АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ КИРБИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЛАИШЕВСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН.	10.09.18	
2.1 Характеристика Исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения		
2.2. Состояние социальной сферы		
2.3. Организация управления в социальной сфере		
3.1 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ КИРБИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЛАИШЕВСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	20.11.18	
3.1. Перспективы развития социальной сферы Кирбинского сельского поселения		
3.2. Разработка мероприятий по управлению социальной сферой		
3.3. Эффективность предлагаемых мероприятий		
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ		
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	10.12.18	
ПРИЛОЖЕНИЯ	10.12.18	

Обучающийся

Хасанова Г.Р.

Руководитель

Файзрахманов Д.И.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1.ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	7
1.1.Понятие муниципального образования	7
1.2.Особенности управления социальной сферой муниципального образования	15
1.3. Практический опыт совершенствования управления социальной сферой муниципального образования	18
2.АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ КИРБИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЛАИШЕВСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН.	21
2.1 Характеристика Исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения	21
2.2. Состояние социальной сферы	25
2.3. Организация управления в социальной сфере	32
3.1 ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ КИРБИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЛАИШЕВСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН	39
3.1. Перспективы развития социальной сферы Кирбинского сельского поселения	39
3.2. Разработка мероприятий по управлению социальной сферой	46
3.3. Эффективность предлагаемых мероприятий	52
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	55
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	57
ПРИЛОЖЕНИЯ	61

ВВЕДЕНИЕ

Деятельность местных исполкомов должна способствовать удовлетворению социальных потребностей населения в образовании, культуре, здравоохранении, физкультуре и спорте и др.

Поэтому, главную роль местного самоуправления играет местный Исполнительный комитет, деятельность которой в значительной мере определяет эффективность функционирования общественной организации. Муниципальным образованиям приходится решать все более широкий круг социальных и экономических задач, задач рационального землепользования и распоряжения муниципальной собственностью, рассмотрение вопросов газо-тепло- водоснабжения, образования, здравоохранения, социальной защиты населения, культуры населения и так далее. Безусловно, основной целью деятельности исполнительного комитета, является обеспечение социальной поддержки населения.

Таким образом, исследование путей совершенствования системы управления социальной сферой на уровне муниципального образования является весьма актуальным.

Основная цель деятельности в социальной сфере – повышение качества жизни поселения, обеспечение всестороннего развития личности на основе образования, культуры, здравоохранения, здорового образа жизни, соответствующих условий труда, заботы о малообеспеченных и так далее. Значимость социальной сферы трудно переоценить. Выполнение социальных функций, возложенных на местное самоуправление, осуществляется через систему законодательных и исполнительных органов власти. Только с помощью исследований и создания системы управления, возможно обеспечить удовлетворение социальных потребностей общества. Именно четкая стратегия управления социальной сферой и социальными процессами обеспечивает решение экономических и социальных задач развития общества. Пассивность, неорганизованность, социальная бесструктурность служат питательной средой для перекосов социальной политики в сторону

бесконтрольных и безответных действий властей.

Таким образом, социальная помощь населению, со стороны органов местного самоуправления – это совокупность социально-экономических мероприятий, проводимых государством и обществом и обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, совокупность мер, направленных против ситуации риска, в жизни граждан; комплекс мер по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев поселения в период экономических преобразований.

Цель выпускной квалификационной работы – совершенствование управления социальной сферой муниципального образования на примере деятельности исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района РТ.

Для достижения данной цели в выпускной квалификационной работе ставятся следующие задачи:

1. Рассмотреть теоретические основы управления социальной сферой муниципального образования;
2. Провести анализ направлений деятельности исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района РТ в социальной сфере и ее управления;
3. Разработать мероприятия по управлению социальной сферой муниципального образования;
4. Оценить эффективность предлагаемой мероприятия;

Для реализации поставленных цели и задач в исследовании были использованы следующие методы: метод теоретического анализа специальной литературы, аналитический метод, анализ статистических показателей, также научный метод.

ГЛАВА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МУНИЦИПАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ В СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЕ

1.1 Муниципальная политика в социальной сфере на современном этапе

Федеральный закон Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Конституцией Российской Федерации устанавливает общие правовые, территориальные, организационные и экономические принципы организации местного самоуправления в Российской Федерации, определяет государственные гарантии его осуществления.

Социальная сфера - совокупность отраслей, предприятий, организаций, непосредственным образом связанных и определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние и потребление.

Социальная политика - система мер, направленных на осуществление социальных программ, поддержания доходов, уровня жизни населения, обеспечения занятости, поддержки отраслей социальной сферы, предотвращения социальных конфликтов. Социальная политика в Российской Федерации исходит из конституционного определения России как социального государства, политика которого направлена на создания условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальные управляемые объекты (объекты, как принято говорить, социальных услуг либо социального обслуживания) осуществляют деятельность, направленную на сохранение жизни и здоровья человека, его физическое развитие, организацию дошкольного и специального трудового воспитания, на создание коммунальных, торговых и бытовых условий, обеспечение коммуникациями и поддержание других важных взаимосвязей, в которых выражается процесс воспроизводства и общения человека. В совокупности они образуют сложную и очень важную сферу муниципального образования, в рамках которой происходит как потребление материальных и

социальных продуктов и условий, так и одновременное воспроизводство человека. Социальные управляемые объекты тесно связаны с экономическими управляемыми объектами, основываются на продуктах (результатах) их деятельности и их потребления. Вместе с тем их деятельность имеет и самостоятельное проявление, заключающееся в оказании разного рода жизненно необходимых услуг.

Согласно ФЗ РФ №131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», главной целью муниципальной политики в социальной сфере является – комплексное социально-экономическое развитие муниципального образования.

Муниципальная политика в социальной сфере прежде всего должна быть направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, в частности:

- улучшение состояния окружающей среды;
- удержание на социально безопасном уровне безработицы;
- поддержку населения живущего ниже уровня прожиточного минимума.

В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.⁽¹⁾

Конституция гарантирует каждому социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потере кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом (1 ст. 38-39).

В этих целях в РФ развивается система государственных и муниципальных служб, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан,

устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты.

Конституция РФ провозглашает право каждого:

- на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены (1 ст. 37);
- на жилище (1 ст. 40);
- на медицинскую помощь в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения за счет бюджетных средств, страховых взносов, и других: источников (1 ст. 41);
- на бесплатное дошкольное, основное общее и среднее профессиональное образование в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях (1 ст.43);
- на пользование учреждениями культуры и досуга и культурным ценностям (1 ст.44).

Российская система социальной политики базируется на принципах «кто ты есть» (наличие социальных пенсий и развитой системы категориальных льгот) и «что ты сделал» (система трудовых пенсий). Принцип «что ты имеешь» используется частично, например, при определении жилищных субсидий и выплате детских пособий.

Таким образом, социальная политика в Российской Федерации направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Конституцией РФ каждому гражданину гарантировано социальное обеспечение по возрасту, в случае болезни, инвалидности, потери кормильца, для воспитания детей и в иных случаях, установленных законом.

Социальная сфера и социальная политика (государственная и муниципальная) может рассматриваться в широком и более узком смысле слова. В широком смысле к социальной сфере относят все, что обеспечивает жизнедеятельность человека. В этом понимании вся муниципальная политика является социальной. В более узком смысле под социальной сферой

муниципального образования, как сказано, понимается сфера воспроизводства самого человека, его физических и духовных параметров, тогда как воспроизводство материально-вещественной среды обитания человека относится к градообслуживающей сфере.

Социальная политика государства представляет собой систему принципов, целей, задач и средств, обеспечивающих такое социально приемлемое и допустимое материальное, политическое, культурное положение социальных групп и слоев населения, при котором они могут реализовать личные интересы и различными видами деятельности способствовать собственному развитию и развитию общества в целом.

Социальная политика осуществляется через интересы людей и выступает как управление интересами. Она призвана устранять противоречие между несовпадающими интересами различных субъектов, между текущими и перспективными интересами общества.

Состояние социальной сферы в таком смысле служит интегральным показателем эффективности экономики страны, гуманности юриспруденции и политического устройства общества, его духовности. Важнейшими задачами государственной социальной политики являются обеспечение целостности сообщества, его устойчивости, возможности динамичного развития, недопущения социальных конфликтов. Управление социальной сферой осуществляется на всех уровнях публичной власти: федеральном, региональном и муниципальном. Функции каждого уровня определяются в соответствии с законодательно разграниченными полномочиями.

При разработке социальной политики должны определяться приоритеты, которые в данный конкретный момент являются для общества наиболее настоятельными и неотложными, требуя первоочередного решения. Государственная и муниципальная социальная политика реализуется через социальное планирование и управление посредством системы социальных мероприятий и программ, проводимых федеральными, региональными и местными органами.

Важнейшим механизмом реализации социальной политики государства является система государственных минимальных социальных стандартов. Социальный стандарт – минимально необходимый уровень удовлетворения социальных потребностей населения. Некоторые примеры минимальных социальных стандартов:

- минимальный уровень оплаты труда;
- минимальный уровень социальных пенсий и других социальных выплат;
- обязательные стандарты и программы, в пределах которых образование является бесплатным;
- перечень лечебно-профилактических услуг, оказываемых за счет бюджетных средств.

Минимальные социальные стандарты призваны установить те пороговые значения социальных благ для человека, ниже которых опускаться нельзя (с позиции современных представителей об уровне и качестве жизни). Этот «стандартный» уровень социальных благ, гарантированных каждому человеку, должен быть доступным по цене или вообще бесплатным для потребителя, то есть частично или полностью оплаченным из бюджетных и внебюджетных средств.

Социальные стандарты выражаются через социальные нормы. Социальные нормы – единые или групповые для однородных территорий меры социальных потребностей. Примеры социальных норм:

- норма обеспеченности населения учреждениями социально-культурной сферы;
- нормы наполняемости школьных классов и групп в детских дошкольных учреждениях;
- нормы обеспечения населения отдельными социальными услугами;
- нормы кадрового и материального обеспечения при оказании социальных услуг.

Соблюдение минимальных социальных стандартов и норм требует крупных бюджетных расходов. За последние годы в России было принято большое количество федеральных законов, устанавливающих те или иные социальные льготы, не обеспеченные финансированием. В связи с этим актуальна задача разумного ограничения общего количества социальных льгот и разграничения социальных стандартов на федеральные, региональные и муниципальные. При этом за федеральным уровнем должны сохраниться наиболее важные минимальные социальные стандарты. Каждый уровень бюджетной системы должен обеспечить финансирование введенных им социальных стандартов и норм и приводить их в соответствие с имеющимися финансовыми ресурсами.

В задачи федерального уровня власти входят установление основ государственной социальной политики, правовое регулирование отношений в социальной сфере, разработка федеральных программ социального развития страны, разработка и утверждение государственных минимальных социальных стандартов федерального уровня, обеспечение государственных гарантий их реализации.

Субъекты РФ разрабатывают основы региональной социальной политики с учетом исторических и культурных традиций территории; устанавливают региональные социальные стандарты и нормы, учитывающие государственные минимальные социальные стандарты; заботятся о сохранении и укреплении социальной инфраструктуры, находящейся в собственности субъектов РФ; организуют подготовку, переподготовку и повышение квалификации работников в области образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты населения; обеспечивают соблюдение законодательства РФ во всех сферах социальной политики.

Одной из главных задач органов местного самоуправления является формирование и реализация муниципальной социальной политики.

Муниципальная социальная политика – это система целей, задач и механизмов их реализации, направленных на обеспечения населения

социальными услугами, на содержания и развитие социальной сферы муниципального образования.

Муниципальная социальная политика строится в русле социальной политики государства и во взаимодействии с органами государственной власти, в первую очередь с органами власти субъектов РФ. Через муниципальную социальную политику реализуются как собственные полномочия местного самоуправления, так и переданные на муниципальный уровень государственные полномочия в социальной сфере.

Муниципальный уровень призван конкретизировать методы, способы и механизмы достижения целей, определенных в рамках федеральной и региональной социальной политики, в привязке к особенностям конкретных территорий. Задачей органов местного самоуправления, как наиболее приближенных к населению, является непосредственное предоставление комплекса социальных услуг, обеспечивающих условия жизни человека и его воспроизводство.

В целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают следующими полномочиями:

- принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений, издание муниципальных правовых актов;
- установление официальных символов муниципального образования;
- создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа;
- установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;
- организационное и материально-техническое обеспечение подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления,

выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;

- принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;

- учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, иной официальной информации;

- осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами;

- иными полномочиями в соответствии с настоящим Федеральным законом, уставами муниципальных образований.

Органы местного самоуправления поселений и органы местного самоуправления городских округов вправе в соответствии с уставами муниципальных образований принимать решение о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для поселения и городского округа работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения поселений.

К социально значимым работам могут быть отнесены только работы, не требующие специальной профессиональной подготовки.

К выполнению социально значимых работ могут привлекаться совершеннолетние трудоспособные жители поселений и городских округов в свободное от основной работы или учебы время на безвозмездной основе не более чем один раз в три месяца. При этом продолжительность социально значимых работ не может составлять более четырех часов подряд.

Полномочия органов местного самоуправления, установленные настоящей статьей, осуществляются органами местного самоуправления поселений, органами местного самоуправления городских округов и органами местного самоуправления муниципальных районов самостоятельно. Подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования не допускается.(2 ст. 17)

Таким образом, муниципальная социальная политика направлена на обеспечение населения социальными услугами, на содержание и развитие социальной сферы муниципального образования. Социальная политика осуществляется через интересы людей и выступает как управление интересами.(5)

На основе региональных норм и нормативов органами местного самоуправления могут разрабатываться местные социальные нормы и нормативы, учитывающие специфику конкретного муниципального образования.

Органы местного самоуправления осуществляют также мероприятия и содержат организационные структуры по борьбе с наркоманией, с детской беспризорностью, содействуют организации занятости населения, участвуют в подготовке и регистрации трудовых соглашений между трудовыми коллективами и работодателями на территории муниципальных образований, в разрешении трудовых споров.(5)

1.2 Взаимодействие органов государственного управления и органов местного самоуправления в социальной сфере

Современный период развития человеческого общества принес понимание того, что демократическое, правовое государство может решать основные задачи только при наличии развитой системы самоуправления. Составляя одну из основ конституционного строя правового государства,

местное самоуправление позволяет демократизировать аппарат управления, эффективно решать местные вопросы и обеспечивать учет интересов местных сообществ при проведении государственной политики, оптимально сочетать интересы и права человека и интересы государства.

Местному самоуправлению принадлежит важная роль в реализации одной из главных задач современности – соединение в единое целое интересов государства, общества и личности, поскольку главный смысл, сущность местного самоуправления состоит в том, чтобы на уровне каждой отдельно взятой личности осуществлять гармонизацию прав и свобод человека и гражданина с интересами государства и общества. Именно такая направленность местного самоуправления отвечает идеям современного демократического правового социального государства, высшая ценность которого – человек, его права и свободы. Российская Федерация после длительного перерыва пытается вернуться к цивилизованной системе социального управления, включающего государственное управление и местное самоуправление.(6)

Местное самоуправление необходимо рассматривать как многогранное, многоаспектное и многостороннее социальное явление. Современное местное самоуправление следует рассматривать как механизм взаимодействия территориальных сообществ и государства, главной задачей которого является согласование соответствующих интересов.

Становление местного самоуправления – задача не только самого местного самоуправления, но и государственной власти на всех ее уровнях.

Развитие местного самоуправления невозможно без поддержки государством, его политических решений, опирающихся на гражданские инициативы населения. В настоящее время становление местного самоуправления тормозится рядом нерешенных проблем, связанных с несовершенством ныне существующей правовой базы, в том числе: отсутствием федерального нормативного правового регулирования, обеспечивающего четкую реализацию ряда норм Конституции Российской

Федерации о местном самоуправлении; отсутствием четкого нормативного правового разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления; внутренней несогласованностью и бессистемностью законодательства Российской Федерации о местном самоуправлении; неэффективностью законодательного обеспечения финансово-экономической самостоятельности муниципальных образований; несовершенством системы судебной защиты интересов местного самоуправления.(6)

Говоря о взаимоотношении местного самоуправления с институтами государства, необходимо также подчеркнуть, что местное самоуправление есть одна из форм демократии – как непосредственной, так и представительной. Общественные начала в местном самоуправлении имеют своим назначением повышение активности населения в решении вопросов управления государственно-общественными делами. Сочетание государственного и общественного в местном самоуправлении очень важно в практическом плане. С помощью единства этих двух начал решаются важнейшие общественно-государственные задачи.

Таким образом, если широко смотреть на обозначенную проблему взаимодействия государства и местного самоуправления, то можно трактовать органы государственного управления и органы местного самоуправления как элементы единой системы социального управления, публичной власти, обеспечивающей жизнедеятельность общества как единого целого. Чем больше государство, тем труднее ограничиться централизованным чиновничьим управлением, тем с большей необходимостью элементы самоуправления включаются в общее управление.

Такая взаимосвязь государственных и самоуправленческих начал обусловлена более глубинными и объективными факторами, в числе которых степень социально-экономической зрелости общества, соотношение и расстановка социальных групп – классовых, сословных, этнических и т. д., характер их борьбы или сотрудничества, духовные, национальные,

культурные традиции, особенности геополитического положения, исторического развития, демографического состояния общества и другие.

Государство – это сложная система, имеющая в своем составе социально-экономические и территориально-государственные формирования (субъекты Федерации), в пределах которых существуют более мелкие организационные образования (районы, города и др.). Государство воплощает в себе интеграцию интересов, норм и потребностей граждан и социальных групп, обусловленных проживанием на определенной территории.

В настоящее время организация самоуправления стала одной из важнейших политических задач.

Становление местного самоуправления нуждается в разработке института осуществления им государственных полномочий прежде всего в социальной сфере – наиболее близкой и болезненной для населения.

Социальная сфера – это то, где должно быть четкое и интенсивное взаимодействие государственной власти и местного самоуправления во имя интересов населения, каждого человека.(6)

Муниципальная реформа, действующая на территории Российской Федерации с 01.01.2006 года разделила полномочия между государственными органами власти и местным самоуправлением, что отражено в Федеральном законе Российской Федерации от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Многие вопросы и полномочия закреплены за конкретными территориями, но решаться они должны согласовано структурами государственного и муниципального управления, так как некоторым муниципальным образованиям не под силу справляться с возникшими проблемами.

1.3 Управление социальной сферой

Муниципальное управление в социальной сфере связано прежде всего с тем, что население и создаваемые им муниципальные органы могут решать

задачи повышения уровня и качества жизни жителей данной территории, обеспечивать социально-культурные и другие жизненно важные потребности населения.(7)

В системе образования органы муниципального управления осуществляют деятельность по ее регулированию в пределах своей компетенции отношений собственности; по созданию, реорганизации и ликвидации муниципальных образовательных учреждений; по созданию и ликвидации муниципальных органов управления образованием или самоуправляемых школьных округов, определению их структуры и полномочий, назначению и увольнению по согласованию с государственными органами управления образованием руководителей местных органов управления образованием; по назначению руководителей муниципальных образовательных учреждений, если иное не предусмотрено типовым положением об образовательном учреждении или собственным решением.

В системе культуры органы муниципального управления создают и ликвидируют местные органы управления в области культуры, определяют их структуру и полномочия, назначают их руководителей; осуществляют строительство зданий и сооружений муниципальных организаций культуры, обустривают прилегающую территорию.

К муниципальной системе здравоохранения относятся муниципальные органы управления здравоохранения и находящиеся в муниципальной собственности лечебно-профилактические, научно-исследовательские и учебные учреждения, фармацевтические предприятия и организации, аптечные учреждения.

В системе здравоохранения органы муниципального управления: формируют органы управления муниципальной системы здравоохранения; развивают сеть муниципальных учреждений здравоохранения, физической культуры и спорта; создают условия для развития частной системы здравоохранения; формируют целевые фонды, предназначенные для охраны здоровья граждан; существованию граждан. Муниципальные органы выдают

лицензии на право осуществления медицинской и фармацевтической деятельности на своей территории; осуществляют контроль за соблюдением стандартов качества медицинской помощи учреждениями разных форм собственности; обеспечивают санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и условия для осуществления государственного санитарно-эпидемиологического надзора на своей территории; выявляют факторы, неблагоприятно влияющие на здоровье граждан, информируют о них население и проводят мероприятия по их устранению; осуществляют профилактические, санитарно-гигиенические, противоэпидемиологические и природоохранные мероприятия и так далее.

В системе занятости населения свои функции органы муниципального управления осуществляют в тесной связи с центрами занятости населения в районах и городах, территориальными подразделениями Федеральной государственной службы занятости. В период массового высвобождения рабочей силы органы муниципального управления: анализируют влияние этого события на рынок труда; координируют осуществление программ переобучения и переподготовки высвобождаемых работников; осуществляют посредническую роль при конфликтных ситуациях на предприятиях; оказывают финансовую помощь предприятиям планирующим массовое высвобождение; разрабатывают мероприятия по содействию занятости; готовят предложения по перепрофилированию и приватизации предприятий.

Органы муниципального управления проводят следующие мероприятия по защите прав потребителей: рассматривают жалобы потребителей; консультируют их по вопросам законодательства; анализируют договоры на предмет ущемления прав потребителей; осуществляют сбор информации о причинении вреда здоровью или имуществу, вызванного опасными товарами; предъявляют иски в суды по собственной инициативе или по поручению потребителей.

2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ КИРБИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЛАИШЕВСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

2.1. Характеристика Исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения

Муниципальное образование Кирбинское сельское поселение Лаишевского муниципального района Республики Татарстан наделено статусом сельского поселения. Официальное наименование муниципального образования - муниципальное образование «Кирбинское сельское поселение Лаишевского муниципального района Республики Татарстан» (далее по тексту – Поселение). Муниципальное образование Кирбинское сельское поселение входит в состав Лаишевского муниципального района Республики Татарстан.

В состав территории Поселения входят населенные пункты: село Кирби, деревня Травкино. Административным центром Поселения является село Кирби. Границы Поселения установлены Законом Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 28 -ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Лаишевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе». В состав территории Поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения.

Местное самоуправление в Поселении осуществляется гражданами Российской Федерации посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах и в других формах прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления, предусмотренные Уставом. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

В структуру органов местного самоуправления Поселения входят Совет Поселения, Глава Поселения, Исполнительный комитет Поселения, Ревизионная комиссия Поселения, иные органы местного самоуправления, образуемые в соответствии с Уставом.



Рис. 2.1 Карта границ зон с особыми условиями использования территории Кирбинского сельского поселения

Исполнительный комитет Кирбинского сельского поселения является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления поселения и подотчетен и подконтролен Совету поселения и гражданам поселения.

Официальное наименование Исполнительного комитета Поселения - Исполнительный комитет Кирбинского сельского Поселения Лаишевского

муниципального района Республики Татарстан. Исполнительный комитет Поселения подотчетен и подконтролен Совету Поселения. Исполнительный комитет Поселения имеет печать, бланки с изображением герба Поселения и со своим наименованием, а также круглую печать с изображением герба Российской Федерации для осуществления переданных ему полномочий на государственную регистрацию актов гражданского состояния.

Таблица 2.1 – Список депутатов представительных органов муниципальных образований Зеленодольского муниципального района

№ п/п	Ф.И.О.	Должность и место работы	Партийная принадлежность
1	Минбаева Минзалия Дамировна	Депутат (председатель) – на постоянной основе, глава Поселения	«Единая Россия»
2	Юнусова Гузьяль Исхаковна	Мед.сестра, ФАП	«Единая Россия»
3	Мубаракшин Фанис Анасович	газовик	«Единая Россия»
4	Вафина Эльмира Рифатовна	Бухгалтер ООО «Хаерби»	«Единая Россия»
5	Закиров Азат Талгатович	Казанский Международный Аэропорт	«Единая Россия»
6	Кушмин Шамиль Ахметзянович	Агроном ООО «Хаерби»	«Единая Россия»
7	Фаттахова Люция Шамилевна	Бухгалтер-кассир, ООО «Хаерби»	«Единая Россия»

Расходы на обеспечение деятельности Исполнительного комитета Поселения предусматриваются в бюджете Поселения отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

В структуру Исполнительного комитета Поселения входят: Руководитель Исполнительного комитета – Глава Поселения, Секретарь Исполнительного комитета, иные должностные лица Исполнительного комитета.

С 01.01.2006 года Глава Кирбинского сельского поселения, Руководитель Исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан - Минбаева Минзалия

Мамировна. Окончила в 1983 г. Лаишевский сельский хозяйственный техникум.

Глава Поселения в пределах своих полномочий, установленных законодательством, настоящим Уставом, решениями Совета Поселения, издает правовые акты по вопросам организации деятельности Совета Поселения, а также по иным вопросам, отнесенным к его полномочиям Уставом Поселения в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другими федеральными законами.

Глава Поселения в пределах своих полномочий, установленных федеральными законами, законами Республики Татарстан, настоящим Уставом, нормативными правовыми актами Совета Поселения, издает постановления Исполнительного комитета по вопросам местного значения и вопросам, связанным с осуществлением отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Республики Татарстан, а также распоряжения Исполнительного комитета.

Таблица 2.2 – Распределение кадров органов местного самоуправления по опыту работы в органах власти и уровню образования на 31 декабря 2018 г.

Наименование	Фактическая численность, чел.	Численность лиц, имеющих опыт работы	в том числе				
			До 1 года	1-5 лет	5-10 лет	10-20 лет	Более 20 лет
Депутаты представительного органа	2	2	-	1	1	-	-
Муниципальные служащие	3	3	-	-	1	2	-

Секретарь Исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения – Закирова Кадрия Абдулхаковна.

2.2. Состояние социальной сферы

В состав территории Поселения входят населенные пункты: село Кирби, деревня Травкино.

Село Хаерби (Кирби) находится в Лаишевском районе на расстоянии 32 км от г. Лаишева и 32 км от г.Казани. Это центр Кирбинского сельского поселения. Название села произошло по одним сказаниям от слова «хаер-садака» - милостыня, подавание. В селе проживало много купцов и они подавали милостыню, чтобы у них дела шли хорошо.



Рис. 2.2 Виды села Кирби Лаишевского района Республики Татарстан

В селе имеются два магазина: «Айлэн», «Алан» и один торговый павильон, отделение связи, фельдшерский акушерский пункт построенный совхозом Кирбинский в 1989 году.



Рис. 2.3 – Деревня Травкино Лаишевского района Республики Татарстан

Травкино – деревня в Лаишевском районе, вблизи автомобильной дороги Казань–Атабаево, в 33 км к северо-западу от г. Лаишево.

Основана в конце XVII в. До реформы 1861 г. жители относились к категории помещичьих крестьян. Занимались земледелием, разведением скота. В начале 20 в. в деревне Травкино имелась мелочная лавка. В этот период земельный надел сельской общины составлял 390,5 десятин.

До 1920 г. деревня входила в Астраханскую волость Лаишевского уезда Казанской губернии. С 1920 г. в составе Лаишевского кантона Татарской АССР. С 14.02.1927 г. в Воскресенском, с 01.08.1927 г. в Казанском сельском, с 04.08.1938 г. в Столбищенском, с 26.03.1959 г. в Лаишевском, с 01.02.1963 г. в Пестречинском, с 12.01.1965 г. в Лаишевском районах.

Население деревни – 34 человека. В летний период около 70 человек.

Таблица 2.3. – Структура населения Кирбинского сельского поселения
Лаишевского муниципального района РТ

Наименование показателя	Единица измерения	Поселение
1. Численность постоянного населения (по данным Всероссийской переписи населения 2002 г.) - всего ¹⁾	чел.	832
в т.ч. в возрасте:		
моложе трудоспособного	-"-	186
трудоспособном	-"-	408
старше трудоспособного	-"-	238
1.1. Мужчины ¹⁾	чел.	405
в т.ч. в возрасте:		
моложе трудоспособного	-"-	99
трудоспособном	-"-	227
старше трудоспособного	-"-	79
1.2. Женщины ¹⁾	чел.	427
в т.ч. в возрасте:		
моложе трудоспособного	-"-	87
трудоспособном	-"-	181
старше трудоспособного	-"-	159

Кирбинское сельское поселение вместе с районом развивается и по мере возможности расширяется. В 2018 году, на территории поселения в целом, как и во всем районе были реализованы республиканские программы по улучшению качества жизни населения, несмотря на кризис социальные программы продолжают работать.

На территории Кирбинского поселения работает средняя школа, детский сад «Умырзая», сельский дом культуры, сельская библиотека, отделение связи, 3 магазина, фельдшерско-акушерский пункт, участковый ветеринарный пункт, сельхоз предприятие ООО «Хаерби», ООО «Кирбинка» про разливу воды, КФХ «Кириченко С.В.» верблюжая ферма, КФХ «Иванцов В.В.» по выращиванию земляники.

Кирбинское поселение в 2016 году в конкурсе среди сельских муниципальных образований РТ выиграло грант в 1000000 рублей, который мы потратили на строительство водопровода на ул. Юности и Ильфара Билалова 1200 метров, установили 2 пожарных гидранта, Также на

оставшуюся сумму приобрели инвентарь для детской площадки села Кирби и установили.

Таблица 2.4. – Сведения об обеспеченности поселений объектами торговли и социальной сферы

Наименование показателя	Ед. изм.	Фактическое значение показателя
		2018
ОБЪЕКТЫ РОЗНИЧНОЙ ТОРГОВЛИ И ОБЩЕСТВЕННОГО ПИТАНИЯ		
Количество объектов розничной торговли и общественного питания:		х
магазины (без торговых центров)	единица	3
площадь торгового зала	кв. м	154
СПОРТИВНЫЕ СООРУЖЕНИЯ		
Число спортивных сооружений - всего	единица	4
из них муниципальных	единица	4
из общего числа спортивных сооружений:		х
стадионы с трибунами	единица	-
из них муниципальные	единица	-
плоскостные спортивные сооружения	единица	3
из них муниципальные	единица	3
спортивные залы	единица	1
из них муниципальные	единица	1
плавательные бассейны	единица	-
из них муниципальные	единица	-
КОММУНАЛЬНАЯ СФЕРА		
Общая протяженность улиц, проездов, набережных	км	18,5
Общая протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных на конец года	км	5,9
Общая площадь жилых помещений	тыс.кв.м	22,98
Число проживающих в ветхих жилых домах	человек	-
Число проживающих в аварийных жилых домах	человек	-
Переселено из ветхих и аварийных жилых домов за отчетный год	человек	-
Одиночное протяжение уличной газовой сети	м	18200
Одиночное протяжение уличной водопроводной сети	м	12000
в том числе нуждающейся в замене	м	6700
ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ		
Число общеобразовательных учреждений (без вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений) на начало учебного года, всего	единица	1
Число структурных подразделений (филиалов) общеобразовательных учреждений (без вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений)	единица	-

Численность обучающихся общеобразовательных учреждений (без вечерних (сменных) общеобразовательных учреждений) с учетом структурных подразделений (филиалов), всего	человек	81
Число фельдшерско-акушерских пунктов	единица	1
из них в составе муниципальных учреждений	единица	1
Численность врачей всех специальностей (без зубных)	человек	-
из них в муниципальных учреждениях	человек	-
Численность среднего медицинского персонала	человек	2
из них в муниципальных учреждениях	человек	2
УЧРЕЖДЕНИЯ КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА		
Число учреждений культурно-досугового типа	единица	1
в них работников, всего	человек	2
из них специалисты культурно-досуговой деятельности	человек	2
Число библиотек	единица	1
в них работников, всего	человек	2
из них библиотечных работников	человек	1
Число добровольных формирований населения по охране общественного порядка	единица	1
в них участников	человек	7
ИНВЕСТИЦИИ В ОСНОВНОЙ КАПИТАЛ		
Инвестиции в основной капитал за счет средств муниципального бюджета	тыс.руб	-
ВВОД ЖИЛЬЯ		
Ввод в действие жилых домов на территории муниципального образования	кв.м общ.пл	794,6
в том числе индивидуальных	кв.м общ.пл	794,6

Большую работу по обучению и патриотическому воспитанию молодежи проводит наша средняя школа. В школе работает музей Боевой славы и Военно-морского флота, имеется компьютерный класс, большой спортивный зал и спортивный инвентарь, который используется для проведения спортивных мероприятий школьников, молодежи и жителей села. Учащиеся принимают активное участие во всех олимпиадах и конкурсах. Спортивная молодежь активно участвуют в районных и республиканских спортивных мероприятиях и завоевывают призовые места.

Первенство республики по борьбе на поясах среди учащихся школ в Алькеевском районе с. Б.Матаках заняли 1 место Маннапов Инсаф, Зарипов Рафис, 3 место Галявов Рифат, среди юношей 3 место Ахунов Азат занял.

Республиканские турниры по национальной борьбе в Зеленодольском районе Исхаков Разиль 2 место, во Дворце единоборств г.Казани Зарипов Рафис 3 место, на призы фабрики «Яратель» Исхаков Разиль 1 место. Лыжня России-2016 -командное 3 место.

В школе работают 2 учителя высшей категории и 6 первой категории, все учителя имеют высшее образование. Обучение ведется на татарском языке. В 2016 году в школе прошел косметический ремонт. Дети и коллектив школы активно работают на приусадебном участке школы, собрали хороший урожай помидор, огурцов, лука и свеклы столовой. В 2016 году является победителем Республиканского конкурса учебно-опытных участков общеобразовательных учреждений.

Сафина Ралина –победитель Республиканского проекта «Культурный дневник школьника». Ахметшина Василя, Халиуллин Камиль, Закирова Ралина победители научно-познавательного, творческого, интеллектуального конкурса «Тамчы шоу». Почти ежегодно на соревнованиях по судомоделированию ребята занимают призовые места и также Маннапов Инсаф , Мубаракшин Дамир, Юнусов Айнур, Зарипов Ильназ, Галявов Рифат, Егоров Руслан заняли призовые места, под руководством Хасанова Ростяма. Во многих еще конкурсах ученики школы защищали ее честь и не подвели своих учителей.

В детском саду «Умырзая» одна разновозрастная группа-22 ребенка. В сентябре 2016 года 8 детей поступили в первый класс и 9 детей приняли в детский сад. Дети активно принимают участие во всех мероприятиях проводимых на территории поселения: «Золотая осень», Мамин праздник, Новый год, День защитника Отечества, 8 марта, Сабантуй, Новый год, До свидания детский сад. В очереди детский сад стоят 4 детей. Всего детей дошкольного возраста по сельскому поселению 74 ребенка. Обучение в детском саде ведется на татарском языке. Наш детский сад надеемся в ближайшие годы дождется капитального ремонта, уже подготовлена смета

расходов на капитальный ремонт и расширение, если все сложится хорошо здание этого позволит.

В декабре в сельский дом культуры выиграл сертификат на приобретение нового музыкального оборудования. С приходом нового руководителя в клуб, потихонечку клубная жизнь ожила. Рузалия вместе с нашими сельскими артистами провели новогодние праздники и для взрослых и для наших детей. Начал работать кружок для детей. Рузалия с музыкальным образованием надеемся внесет много нового в нашу культурную жизнь села. Сельская библиотека организывает книжные выставки , совместно с другими проводит мероприятия и викторины: Твой голос-будущее страны, Я избиратель, Будьте здоровы, Жизнь без наркотиков.

Фельшерско-акушерском пункте созданы все условия для оказания первичной медицинской помощи. Проводятся вакцинация населения от гриппа, в октябре провели флюорографическое обследование населения, из района поставляют детское питание малышам, в Столбищенской амбулатории проводится диспансеризация населения ежегодно по годам рождения.

Совместно с органами социальной защитой, депутатами, учителями, участковым и пожарниками проводится постоянный контроль за многодетными, с проблемными семьями, с опекунами, одинокими и семьями у которых имеется долги по коммунальным платежам.

Для поддержания уровня благоустройства и санитарного состояния с 2018 году проводилась определенная работа по благоустройству. Приобретено 2 бункера. Поменяли 2 счетчика уличного освещения. Приобрели 2 дорожных знака и 6 знаков пожарный гидрант. Также приобрели материалы для ограждения старого кладбища, весной закончен ремонт по замене ограждения кладбища. Было привезено 10 машин асфальтной крошки и на ул.Горького его загрейдеровали. Продолжается работа по обновлению договоров на вывоз ТБО с ПЭК , с дачниками и жителями села Кирби и деревни Травкино.

2.3. Организация управления в социальной сфере

Организационная структура, полномочия, функции и порядок деятельности Исполнительного комитета Поселения как уполномоченного органа, осуществляющего муниципальный контроль, определение перечня должностных лиц указанного уполномоченного органа и их полномочий осуществляются в соответствии с муниципальными правовыми актами Поселения.

Исполнительному комитету Кирбинского сельского поселения характерен линейно-функциональный тип организационной структуры.

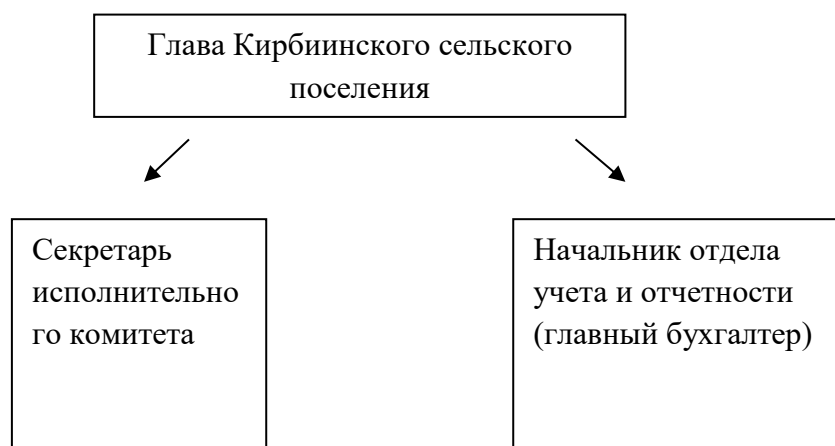


Рис.2.4 Аппарат управления Исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения

Исполнительный комитет Кирбинского сельского поселения выполняет следующие функции по управлению социальной сферой:

- 1) в области планирования, бюджета, финансов и учета:
 - разрабатывает проект бюджета поселения, проекты планов и программ комплексного социально-экономического развития поселения;
 - обеспечивает исполнение бюджета поселения, организует выполнение планов и программ комплексного социально-экономического развития поселения;

- готовит отчет об исполнении бюджета поселения, отчеты о выполнении планов и программ комплексного социально-экономического развития поселения;

- организует сбор статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы поселения, и представление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном законодательством;

2) в области управления муниципальной собственностью, взаимоотношений с предприятиями, учреждениями и организациями на территории поселения:

- управляет имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения, решает вопросы по созданию, приобретению, использованию, распоряжению и аренде объектов муниципальной собственности;

- в случаях, определяемых решением Совета поселения, подготавливает и вносит на согласование (утверждение) Совета поселения предложения об отчуждении муниципального имущества, в том числе о его приватизации;

3) в области территориального планирования, использования земли и других природных ресурсов, охраны окружающей природной среды:

- разрабатывает и вносит на утверждение Совета поселения проекты генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, подготовленную на основе генеральных планов поселения документацию по планировке территории, вносит на утверждение Совета поселения местные нормативы градостроительного проектирования поселения;

- выдает разрешения на строительство, разрешения на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения;

- осуществляет планирование и организацию рационального использования и охраны земель, находящихся в муниципальной собственности;

- осуществляет резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд;

- осуществляет земельный контроль за использованием земель поселения;

- информирует население об экологической обстановке, сообщает в соответствующие органы о действиях предприятий, учреждений, организаций, представляющих угрозу окружающей среде, нарушающих законодательство о природопользовании;

4) в области строительства, транспорта и связи:

- организует строительство и содержание муниципального жилищного фонда, ведет его учет, обеспечивает создание условий для жилищного строительства на территории поселения;

- ведет в установленном порядке учет граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма;

- принимает в установленном порядке решения о переводе жилых помещений в нежилые помещения и нежилых помещений в жилые помещения, согласовывает переустройство и перепланировки жилых помещений, признает в установленном порядке жилые помещения муниципального жилищного фонда непригодными для проживания;

- обеспечивает малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями в соответствии с жилищным законодательством;

- утверждает или согласовывает маршруты, графики движения, места остановок общественного транспорта, действующих на территории поселения;

- обеспечивает благоустройство мест, отведенных для остановок общественного транспорта;

- обеспечивает создание условий для обеспечения населения услугами связи;

- осуществляет финансирование и софинансирование капитального ремонта жилых домов, находившихся в муниципальной собственности до 1 марта 2005 г.;

5) в области жилищно-коммунального, бытового, торгового и иного обслуживания населения:

- организует в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжение населения, водоотведение, снабжение населения топливом;

- создает условия для обеспечения населения услугами общественного питания, торговли и бытового обслуживания; организует рынки и ярмарки;

- организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения;

- создает условия для организации досуга и обеспечения населения услугами организаций культуры;

- обеспечивает условия для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения;

- создает условия для массового отдыха населения и организации обустройства мест массового отдыха населения;

- организует оказание ритуальных услуг и обеспечивает содержание мест захоронения;

- организует и осуществляет мероприятия по работе с детьми и молодежью в поселении;

- совершает нотариальные действия, предусмотренные законодательством, в случае отсутствия в поселении нотариуса;

- создает условия для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории поселения;

- оказывает содействие национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории Поселения;

- осуществляет мероприятия по организацию теплоснабжения, предусмотренными Федеральным законом "О теплоснабжении";

6) в сфере благоустройства:

- организует сбор и вывоз бытовых отходов и мусора;

- организует благоустройство и озеленение территории поселения, использование, охрану, защиту, воспроизводство лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения;

- обеспечивает организацию освещения улиц и установку указателей с названиями улиц и номерами домов;

7) в области охраны прав и свобод граждан, обеспечения законности, защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций:

- обеспечивает на территории поселения соблюдение законов, актов органов государственной власти и местного самоуправления, охрану прав и свобод граждан;

- обжалует в установленном порядке, в том числе в суде или арбитражном суде, нарушающие права местного самоуправления акты органов государственной власти и государственных должностных лиц, предприятий, учреждений, организаций;

- осуществляет предусмотренные законодательством меры, связанные с проведением собраний, митингов, уличных шествий, демонстраций и пикетирования, организацией спортивных, зрелищных и других массовых общественных мероприятий;

8) в сфере исполнения отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления поселения федеральными законами и законами Республики Татарстан:

- осуществляет отдельные государственные полномочия, переданные органам местного самоуправления поселения, в соответствии с федеральными законами и законами Республики Татарстан;

- ведет учет и обеспечивает надлежащее использование материальных и финансовых средств, переданных для осуществления государственных полномочий;

- представляет отчеты об осуществлении переданных государственных полномочий в порядке, установленном соответствующими федеральными законами и законами Республики Татарстан;

- обеспечивает дополнительное использование материальных ресурсов и финансовых средств, находящихся в распоряжении органов местного самоуправления поселения, для осуществления переданных им отдельных государственных полномочий, в соответствии с решениями Совета поселения;

9) иные полномочия:

- осуществляет организационное, правовое, информационное, материально-техническое и иное обеспечение деятельности Совета поселения;

- обеспечивает формирование архивных фондов поселения;

- осуществляет в пределах своих полномочий международные и внешнеэкономические связи в соответствии с федеральными законами;

- осуществляет иные полномочия по вопросам местного значения поселения, за исключением полномочий, отнесенных законодательством, настоящим Уставом, решениями Совета поселения к компетенции Совета поселения или иных органов местного самоуправления поселения.

10) Исполнительный комитет поселения является органом, уполномоченным на осуществление муниципального контроля.

К полномочиям Исполнительного комитета поселения в области муниципального контроля относятся:

- организация и осуществление муниципального контроля на территории поселения;

- принятие административных регламентов проведения проверок при осуществлении муниципального контроля;

- организация и проведение мониторинга эффективности муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности, показатели и методика проведения которого утверждаются в соответствии с законодательством;

- осуществление иных предусмотренных федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан полномочий.

Функции по непосредственному осуществлению муниципального контроля могут быть возложены на органы Исполнительного комитета в соответствии с правовыми актами, определяющими статус таких органов.

3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ КИРБИНСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ ЛАИШЕВСКОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН

3.1. Перспективы развития социальной сферы Кирбинского сельского поселения

Необходимость реализации закона № 131-ФЗ от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» актуализировала потребность местных властей в разработке эффективной стратегии развития не только на муниципальном уровне, но и на уровне отдельных сельских поселений.

Стратегический план развития сельского поселения отвечает потребностям и проживающего на его территории населения, и объективно происходящих на его территории процессов. Проект комплексного социально-экономического развития сельского поселения содержит чёткое представление о стратегических целях, ресурсах, потенциале и об основных направлениях социально-экономического развития поселения на среднесрочную перспективу. Кроме того, проект содержит совокупность увязанных по ресурсам, исполнителям и срокам реализации мероприятий, направленных на достижение стратегических целей социально-экономического развития сельского поселения.

Цели развития поселения и проектные мероприятия, а также необходимые для их реализации ресурсы могут ежегодно корректироваться и дополняться в зависимости от складывающейся ситуации, изменения внутренних и внешних условий.

Разработка мероприятий обусловлена необходимостью определить приоритетные по социальной значимости стратегические линии устойчивого развития Кирбинского сельского поселения - доступные для потенциала территории, адекватные географическому, демографическому, экономическому, социокультурному потенциалу, перспективные и

актуальные для социума поселения. Проект устойчивого развития направлена на осуществление комплекса мер, способствующих стабилизации и развитию экономики, развитию налоговой базы, повышению уровня занятости населения, решению остро стоящих социальных проблем, межведомственной, внутримunicipальной, межmunicipальной и межрегиональной кооперации.

Главной целью предлагаемых мероприятий является повышение качества жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств торговой инфраструктуры и сферы услуг. Благоприятные условия для жизни населения - это возможность полноценной занятости, получения высоких и устойчивых доходов, доступность широкого спектра социальных услуг, соблюдение высоких экологических стандартов жизни. В первую очередь это налаживание эффективного управления, рационального использования финансов и собственности. Многие из предлагаемых в Программе мер не требуют масштабных бюджетных вложений, затрат.

Для обеспечения условий успешного выполнения мероприятий Программы, необходимо на уровне каждого поселения разрабатывать механизмы, способствующие эффективному протеканию процессов реализации проекта. К числу таких механизмов относится совокупность необходимых нормативно-правовых актов, организационных, финансово-экономических, кадровых и других мероприятий, составляющих условия и предпосылки успешного выполнения мероприятий Программы и достижения целей социально-экономического развития сельского поселения.

Прогнозом на 2019 год и на период до 2020 года определены следующие приоритеты социально-экономического развития Кирбинского сельского поселения :

- повышение уровня жизни населения Кирбинского сельского поселения Лаишевского района Республики Татарстан, в т.ч. на основе развития социальной инфраструктуры;

-улучшение состояния здоровья населения на основе доступной широким слоям населения медицинской помощи и повышения качества медицинских услуг;

-развитие жилищной сферы в Кирбинском сельском поселении;

-создание условий для гармоничного развития подрастающего поколения в Кирбинском сельском поселении;

-сохранение культурного наследия.

Анализ ситуации в поселении сведен в таблицу и выполнен в виде SWOT-анализа проанализированы сильные и слабые стороны, возможности и угрозы.

Таблица 3.1. – SWOT-анализ социального развития Кирбинского сельского поселения Лаишевского района Республики Татарстан

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Экономически выгодное расположение - район с высоким бонитетом почв, пригодных для сельскохозяйственного производства.	1. Слабая транспортная доступность до населенных пунктов, перебои с движением рейсовых автобусов.
2.Наличие дорог с твердым покрытием	2. Недостаточная обеспеченность в населенных пунктах внутри- поселковых дорог с твердым покрытием.
3. Сохранена социальная сфера - образовательные, медицинские учреждения, дома культуры.	3. Неблагоприятная демографическая ситуация: высокий уровень естественной убыли, старение населения, отток молодёжи из села.
4. Наличие земельных ресурсов для ведения сельскохозяйственного производства, личного подсобного хозяйства.	4. Недостаточно развитая рыночная инфраструктура.
5. Наличие крупных сельскохозяйственных предприятий развивающихся в разных отраслях сельхоз производства и переработки с/х продукции и фермерских хозяйств.	5. Изношенные коммунальные сети, требующие срочной замены (водоводы).
6. Благоприятная экологическая ситуация.	6. Недостаточно рабочих мест, высокая безработица.
7. Высокий уровень развития средств коммуникаций и информационных технологий в сфере управления (наличие сотовой связи, Интернет и	7. Недостаточная доходная база бюджета поселения (недостаточный % населения, имеющие оформленные паспорта на имущество в котором они проживают).
	8. Низкий уровень заработной платы (ниже прожиточного минимума) нерегулярная её выплата, у всех категорий работодателей.

т.п.), наличие оптоволоконной линии связи. 8. Благоприятная экологическая ситуация; низкий уровень антропогенного воздействия на территорию поселения, комфортная экологическая среда проживания населения.	9. У предпринимателей зачастую отсутствие трудовых договоров с работниками. 10. Осуществление предпринимательской деятельности без регистрации. 11. Низкая покупательная способность населения. 12. Недостаточно детских дошкольных учреждений. 13. Недостаток книг в школьных и сельских библиотеках. 14. Недостаток педагогических кадров и их старение в школах поселения. 15. Недостаточный уровень предоставления образовательных услуг. 16. Недостаточный уровень компьютеризации сельских школ; 17. Отсутствие системы бытового обслуживания на территории поселения; 18. Недостаточно развитая материальная база для развития физкультуры и спорта, слабое финансирование этой сферы; 19. Не использование имеющегося потенциала средств коммуникаций и информационных технологий в образовании. 20. Отсутствие альтернативных эффективных источников теплоснабжения. 21. Недостаток доступного жилья.
Возможности	Угрозы
1. Прогрессивное развитие - крупного сельскохозяйственного бизнеса на территории поселения, - внедрение на предприятиях прогрессивных технологий в зерновом, производствах, тиражирование передового опыта на хозяйства района, и области; - развитие более тесных партнерских отношений с другими муниципальными образованиями, предприятиями переработки;	1. Диспаритет цен на сельскохозяйственную продукцию. (Непомерный рост стоимости энергоносителей, запасных частей, удобрений, и новой сельскохозяйственной техники) 2. Отсутствие мотивации к труду, рост безработицы, низкий уровень доходов населения, деградация алкоголизм, воровство. 3. Снижение квалификации, старение и выбывание квалифицированных кадров. Демографические проблемы, связанные со старением населения и усиливающаяся

2. Развитие социальной инфраструктуры. 3. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.	финансовая нагрузка на экономически активное население; 4. Нехватка квалифицированной рабочей силы в поселении; 5. Высокая доля населения, не обладающего специальными востребованными на местном рынке труда навыками и умениями, низкая доля людей с высшим образованием и как следствие общий недостаток в квалифицированной рабочей силе; 6. Наличие незанятого экономически - активного населения трудоспособного возраста 7. Слабая возвращаемость выпускников вузов в поселение; 8. Отток молодого экономически активного населения за пределы поселения, района (выпускники школ); 9. Ухудшение качества детского и материнского здоровья, снижение рождаемости. 10. Снижение налогового потенциала, недостаточная бюджетная обеспеченность из за слабой экономической базы поселения. 11.Отсутствие инвестиционной привлекательности предприятий находящихся в поселении. 12. Повышение аварийности в жилищно-коммунальной сфере поселения. 13. Низкий удельный вес собственных доходных источников бюджета, зависимость от трансфертов из бюджетов других уровней. 14. Снижение объемов продукции в личных подсобных хозяйствах.
---	--

Проведенный анализ показывает, что как сильные, так и слабые стороны Кирбинском сельского поселения его географическим (транспортным) положением по отношению к крупным городам.

Экономический потенциал поселения значителен, но в настоящее время слабо задействован, особенно в части, развития предпринимательства, переработка сельхоз продукции, развития услуг населению, развития личных подсобных хозяйств.

Базовый ресурсный потенциал территории (природно-ресурсный, экономико-географический, демографический) не получает должного развития.

Блок обеспечивающих ресурсов развития (трудовой, производственный, социально-инфраструктурный, бюджетный, инвестиционный) имеет тенденцию к росту, но пока не позволяет решать стратегические задачи повышения качества и уровня жизни поселения. Практически отсутствует доступ к инвестиционным ресурсам начинающих предпринимателей .

В поселении присутствует тенденция старения и выбывания квалифицированных кадров, демографические проблемы, связанные со старением, слабой рождаемостью и оттоком населения за территорию поселения, усиливающаяся финансовая нагрузка на экономически активное население, нехватка квалифицированной рабочей силы, выбытие и не возврат молодежи после обучения в вузах.

Старение объектов образования, культуры, спорта и их материальной базы, слабое обновление из-за отсутствия финансирования.

Проанализировав вышеперечисленные отправные рубежи необходимо сделать вывод:

В обобщенном виде главной целью проекта социально-экономического развития Кирбинском сельского поселения на 2019-2020 гг. является устойчивое повышение качества жизни нынешних и будущих поколений жителей и благополучие развития Кирбинском сельского поселения через устойчивое развитие территории в социальной и экономической сфере.

Для достижения поставленных целей в среднесрочной перспективе необходимо решить следующие задачи:

1. создать правовые, организационные, институциональные и экономические условия для перехода к устойчивому социально-экономическому развитию поселения, эффективной реализации полномочий органов местного самоуправления;

2. развить и расширить сферу информационно-консультационного и правового обслуживания населения;

3. построить новые и отремонтировать старые водопроводные сети;

4. отремонтировать дороги внутри и между населенными пунктами поселения;

5. доработать генеральный план застройки сельского поселения;

6. улучшить состояние здоровья населения за счет повышения доступности и качества занятиями физической культурой и спортом;

7. повысить роль физкультуры и спорта в целях улучшения состояния здоровья населения и профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;

8. отремонтировать объекты культуры и активизация культурной деятельности;

9. развить личные подсобные хозяйства;

10. создать условия для безопасного проживания населения на территории поселения

11. повышение качества и уровня жизни населения, его занятости и самозанятости экономических, социальных и культурных возможностей на основе развития сельхозпроизводства, предпринимательства, кредитной кооперации, личных подсобных хозяйств, торговой инфраструктуры и сферы услуг.

Уровень и качество жизни населения должны рассматриваются как степень удовлетворения материальных и духовных потребностей людей, достигаемых за счет создания экономических и материальных условий и возможностей, которые характеризуются соотношением уровня доходов и стоимости жизни.

3.2. Разработка мероприятий по управлению социальной сферой

Из анализа вытекает, что стратегическими направлениями развития поселения должны стать следующие действия:

Экономические:

1. Содействие развитию крупному сельскохозяйственному бизнесу, и вовлечение его как потенциального инвестора для выполнения социальных проектов восстановление объектов образования, культуры и спорта, помощь в организации питания школьников на взаимовыгодных условиях.

2. Содействие развитию малого бизнеса через помощь в привлечении льготных кредитов на проекты, значимые для развития поселения и организации новых рабочих мест.

Социальные:

1. Развитие социальной инфраструктуры, образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта:

- участие в отраслевых районных, областных программах, Российских и международных грантах по развитию и укреплению данных отраслей;

- содействие предпринимательской инициативы по развитию данных направлений и всяческое ее поощрение (развитие и увеличение объемов платных услуг предоставляемых учреждениями образования, здравоохранения, культуры, спорта на территории поселения).

2. Развитие личного подворья граждан, как источника доходов населения.

- привлечение льготных кредитов из областного бюджета на развитие личных подсобных хозяйств;

- организация торговли населения продукцией с личных подворий на «Областной ярмарке»;

- по максимуму привлечение населения к участию в сезонных ярмарках на для торговли своей продукцией;

- введение в практику льготированной оплаты за воду гражданам, имеющим крупнорогатый скот, сдающих молоко.

- помощь населению в реализации мяса с личных подсобных хозяйств;

-поддержка предпринимателей ведущих закуп продукции с личных подсобных хозяйств на выгодных для населения условиях;

3. Содействие в привлечении молодых специалистов в поселение (врачей, учителей, работников культуры, муниципальных служащих);

-помощь членам их семей в устройстве на работу;

-помощь в решении вопросов по приобретению этими специалистами жилья через районные, областные и федеральные программы, направленные на строительство приобретения жилья, помощь в получении кредитов, в том числе ипотечных на жильё;

4. Содействие в обеспечении социальной поддержки слабозащищенным слоям населения: -консультирование, помощь в получении субсидий, пособий различных льготных выплат; -содействие в привлечении бюджетных средств, спонсорской помощи для поддержания одиноких пенсионеров, инвалидов, многодетных семей (заготовка твердого топлива, пиломатериал для ремонта жилья, проведение ремонта жилья, лечение в учреждениях здравоохранения, льготное санаторно - курортное лечение);

5. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на укрепление жилищно-коммунальной сферы:

-по «Программе модернизации ЖКХ» на восстановление водопроводов;

- по «Программе ветхое жилье» для ремонта и строительства жилья;

- по программам молодая семья, сельское жилье, жилье для молодых специалистов, ипотечное кредитование для строительства приобретения жилья гражданами, работающими проживающими на территории поселения в поселении;

6. Содействие в развитие систем телефонной и сотовой связи, охват сотовой связью удаленных и труднодоступных населенных пунктов поселения.

7. Окончательное освещение населенных пунктов поселения.

8. Привлечение средств из областного и федерального бюджетов на строительство и ремонт внутри-поселковых дорог.

9. Привлечение средств из бюджетов различных уровней для благоустройства поселения.

Развитие среды проживания населения Кирбинском сельского поселения создаст непосредственные условия для повышения качества жизни нынешнего и будущих поколений жителей. Перед органами местного самоуправления поселения стоит задача развития коммунальной инфраструктуры, повышения эффективности и надежности функционирования жилищно-коммунального комплекса.

Поселение не может развиваться без учета состояния и перспектив развития инженерных систем жизнеобеспечения, которые включают в себя такие составные части, как теплоснабжение, газоснабжение, электроснабжение и водоснабжение.

Непосредственно под развитием систем коммунальной инфраструктуры поселения понимается проведение комплекса мероприятий нормативно-правового, организационного и иного характера, направленных на повышение качества жизни населения поселения, понимание жителями поселения сложности проводимой коммунальной реформы, а также подготовку и проведение соответствующих инвестиционных программ.

Благоустройство:

Все возрастающее значение в формировании имиджа любой территории приобретают чистота и качество благоустройства. Статьей 14 Федерального закона N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления" определены вопросы местного значения поселений в части создания благоприятных условий для жизнедеятельности граждан в контексте благоустройства. Чистота и благоустройство территории обеспечивают нормальное функционирование сложного организма. С улучшением чистоты и качества благоустройства территории увеличится привлекательность Кирбинском сельского поселения для населения и развития туристического бизнеса. Улучшение имиджа поселения привлечет в экономику внешние инвестиции, благодаря которым повысится качество жизни населения.

При обустройстве придомовой территории и дворов необходимо уделять больше внимания созданию зеленых уголков отдыха с применением архитектурных композиций.

Обеспечение безопасности населения

Так как личная безопасность населения является составляющей понятия "качество жизни" жителей любой территории, в число приоритетов могут быть включены такие направления, как:

- профилактика детской и подростковой беспризорности и преступности;
- система социальной адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- организация работы добровольных народных дружин (по соблюдению пожарной безопасности, общественного порядка);
- обеспечение пожарной безопасности населения.

Социальное развитие села

За последние годы, в результате резкого спада сельскохозяйственного производства и ухудшения финансового положения отрасли, увеличилось отставание села от города по уровню и условиям жизнедеятельности, снизилась доступность образовательных, медицинских, культурных и торгово-бытовых услуг для сельского населения.

Сложившаяся на селе ситуация препятствует формированию социально-экономических условий устойчивого развития агропромышленного комплекса. Уровень и качество жизни напрямую зависят от состояния и обеспеченности сельского населения жильем, инженерной инфраструктурой, социальными объектами - школами, медицинскими, культурно-досуговыми учреждениями.

В рамках социального развития села предполагается проведение программных мероприятий по развитию личных подсобных хозяйств в поселении и участие в реализации целевых программах.

Таблица 3.2 – Состав мероприятий по совершенствованию сферы управления
и развития Кирбинского сельского поселения Лаишевского района
Республики Татарстан

№	Содержание мероприятия	Ответственный исполнитель	Сроки выполнения	Ожидаемые результаты
1	Разработка перспективного плана развития сельского поселения в соответствии с программой социально-экономического развития поселения и с требованиями закона № 131-ФЗ	Исполнительный комитет Кирбинского сельского поселения	2019 г.	Современная концепция управления сельским поселением, включающая основные направления социальной и экономической политики
2	Разработка плана мероприятий по реализации программы социально-экономического развития Кирбинского сельского поселения	Исполнительный комитет Кирбинского сельского поселения	2019-2020 гг.	Ежегодный план мероприятий по реализации Программы
3	Отбор, подготовка и переподготовка персонала для сферы местного самоуправления	Исполнительный комитет Кирбинского сельского поселения	2019-2020 гг.	Повышение эффективности муниципального управления (график переподготовки, и обучения специалистов)
4	Организация системы подготовки предпринимателей и поддержки малого бизнеса в сельском поселении Большая Черниговка совместно с центром поддержки предпринимательства	Исполнительный комитет Кирбинского сельского поселения	2019-2020 гг.	Повышение предпринимательской активности в сельском поселении
5	Повышение эффективности использования муниципальной собственности	Исполнительный комитет Кирбинского сельского поселения	2019-2020 гг.	Повышение доходной части местного бюджета за счет эффективного использования муниципальной собственности (оформление земельных участков и имущества в собственность граждан,

				получение свидетельств на землю и паспортов на жилые помещения)
6	Формирование и совершенствование системы муниципального заказа в поселении	Исполнительный комитет Кирбинского сельского поселения	2019-2020 гг.	Эффективное использование местного бюджета за счет внедрения системы муниципального заказа в поселении
7	Проведение систематических мероприятий по продвижению продукции предприятий сельского поселения: участие в проведении ярмарок, выставок, смотров, конкурсов и т.п.	Исполнительный комитет Кирбинского сельского поселения	2019-2020 гг.	Стимулирование производства и продвижение на рынок продукции, производимой предприятиями сельского поселения
8	Совершенствование системы принятия и исполнения местного бюджета	Исполнительный комитет Кирбинского сельского поселения	2019г	Повышение эффективности бюджетного процесса на местном уровне (Наработка нормативной базы)
9	Формирование эффективной системы управления жилищно-коммунальным комплексом поселения: жилищным фондом, инженерным обеспечением поселения, благоустройством	Исполнительный комитет Кирбинского сельского поселения	2019-2020 гг.	Повышение качества предоставляемых жилищнокоммунальных услуг (разработка и реализация мероприятий по развитию жилищно - коммунального комплекса поселения
10	Разработка системы контроля и регулирования потребительского рынка в населенных пунктах сельского поселения (полиция, Роспотребнадзор)	Исполнительный комитет Кирбинского сельского поселения	Систематически	Обеспечение наполнения потребительского рынка товарами и услугами, удовлетворение спроса населения
11	Постоянный анализ и контроль социально-экономической ситуации в Кирбинском сельском поселении	Исполнительный комитет Кирбинского сельского поселения	Систематически	Выявление основных проблем, причин их возникновения и принятие управленческих решений, направленных на их устранение

				(ежеквартальный анализ выполнения программных мероприятий)
12	Организация системы контроля за исполнением Программы развития и ежегодного плана мероприятий по ее реализации	Исполнительный комитет Кирбинского сельского поселения	Систематически	Выявление отклонений основных фактических показателей развития поселения от запланированных (Глава поселения)
13	Контроль за экологической ситуацией и рациональным использованием природных ресурсов на территории поселения	Исполнительный комитет Кирбинского сельского поселения	Систематически	Улучшение экологической ситуации, сохранение природных ресурсов поселения (Административная комиссия)
14	Проведение учета граждан занимающихся личными подсобными хозяйствами, наличие животных в подворьях определение потенциала развития ЛПХ Контроль динамики развития ЛПХ. Выявление потребности в кредитных ресурсах.	Исполнительный комитет Кирбинского сельского поселения	2019-2020 гг.	Развитие ЛПХ на территории поселений (Глава поселения и конкурсная комиссия поселения)

Таким образом, проект развития Кирбинском сельского поселения на 2019-2020 гг. представлена в виде совокупности конкретных мероприятий и ожидаемых результатов, сгруппированных по обозначенным выше системным признакам и направленных на достижение основных социально-экономических целей поселения на основе эффективного использования имеющихся ресурсов и потенциала территории.

3.3. Эффективность предлагаемых мероприятий

Организационная структура управления проектом базируется на существующей схеме исполнительной власти Кирбинского сельского

поселения. Функции специалистов Исполнительного комитета поселения и порядок их взаимодействия в процессе управления Программой регламентируются специальным Положением, утвержденным Главой поселения.

Общее руководство проектом осуществляет Глава поселения, в функции которого в рамках реализации предложенных мероприятий входит:

- определение приоритетов, постановка оперативных и краткосрочных целей;

- представление проекта в собрание представителей сельского поселения

Функции собрания представителей сельского поселения в системе управления

Оперативные функции по реализации предложенных мероприятий осуществляют штатные сотрудники Исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения под руководством Главы сельского поселения.

Выполнение включённых в проект организационных мероприятий и инвестиционных проектов, при условии разработки эффективных механизмов их реализации и поддержки со стороны местных администраций, позволит достичь следующих показателей социального развития Кирбинского сельского поселения в 2020 году по отношению к 2018 году.

За счет активизации предпринимательской деятельности, ежегодный рост объемов производства в поселении в стоимостном выражении составит около примерно - 1 млн.руб. Соответственно, увеличатся объёмы налоговых поступлений в местный бюджет. При выполнении программных мероприятий ожидается подъем производства сельскохозяйственной продукции в сельскохозяйственных предприятиях и в личных подсобных хозяйствах граждан. В целях оперативного отслеживания и контроля хода осуществления предложенных мероприятий, а также оценки влияния результатов реализации проекта на уровень социально-экономического развития района в рамках выделенных приоритетов проводится и ежегодный мониторинг по основным целевым показателям социально-экономического развития территории.

Реализация предложенных мероприятий строится на сочетании функций, традиционных для органов управления поселением (оперативное управление функционированием и развитием систем поселения), и новых (нетрадиционных) функций: интеграция субъектов, ведомств, установления между ними партнерских отношений, вовлечение в процесс развития новых субъектов (например, других муниципальных образований, поверх административных границ), целенаправленного использования творческого, культурного, интеллектуального, экономического потенциалов Кирбинского сельского поселения.

За период осуществления предложенных мероприятий будет создана база для реализации стратегических направлений развития поселения, что позволит ей достичь высокого уровня социально-экономического развития:

1. проведение уличного освещения обеспечит устойчивое энергоснабжение поселения;
2. строительство новых и капитальный ремонт старых водопроводных сетей повысит уровень обеспеченности населения водой;
3. капитальный ремонт автомобильных дорог обеспечит связь с населенными пунктами поселения.
4. улучшение культурно-досуговой деятельности будет способствовать формированию здорового образа жизни среди населения, позволит приобщить широкие слои населения к культурно-историческому наследию;
5. защищенности личности, безопасности жизнедеятельности общества, стабилизации обстановки с пожарами на территории поселения;
6. привлечения внебюджетных инвестиций в экономику поселения;
7. повышения благоустройства поселения;
8. развития малого и среднего предпринимательства на территории поселения, повышение доли налоговых поступлений от субъектов малого и среднего предпринимательства в бюджет поселения;
9. формирования современного привлекательного имиджа поселения.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Местные органы власти формируют общую идеологию развития муниципального образования, управляют процессами его жизнеобеспечения и развития, несут ответственность перед населением за результаты деятельности по социально-экономическому развитию муниципального образования и повышению качества жизни каждого жителя, являются наиболее социально - ориентированными по сравнению с другими.

Разработка и конструирование жизнеспособных и эффективных структур управления на муниципальном уровне является важнейшим условием обеспечения успеха рыночных преобразований и напрямую влияет на социально-экономическое развитие территорий и качество жизни населения.

Социальная сфера - это отрасли народного хозяйства, предоставляющие услуги по совершенствованию самого человека: его здоровья, интеллектуального развития, культурного уровня, а также отрасли и учреждения, обеспечивающие социальную защиту и безопасность жизни людей. Социальная сфера представляет собой динамичную, целостную систему, включающую в себя как совокупность социальных условий, так и сознательно организуемую жизнедеятельность людей. По мере развития и усложнения социальных связей действия и поступки людей становятся более предсказуемыми и упорядоченными, что позволяет прогнозировать их на определенную перспективу.

Вопросы управления социальной сферой рассматривались на примере исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района РТ.

Результатом реализации предложенных мероприятий должна стать стабилизация социально-экономического положения поселения, улучшение состояния жилищно-коммунального хозяйства, социальной сфер, эффективное использование бюджетных средств и имущества; улучшение благоустройства территории.

Реализация предложенных мероприятий позволит:

1) повысить качество жизни жителей Кирбинского сельского поселения, сформировать организационные и финансовые условия для решения проблем поселения;

2) привлечь население поселения к непосредственному участию в реализации решений, направленных на улучшение качества жизни;

3) повысить степень социального согласия, укрепить авторитет органов местного самоуправления.

Социальная стабильность и экономический рост в сельском поселении в настоящее время могут быть обеспечены только с помощью продуманной целенаправленной социально-экономической политики. И такая политика может быть разработана и реализована через программы социально-экономического развития поселений.

Переход к управлению сельским поселением через интересы благосостояния населения, интересы экономической стабильности и безопасности, наполненные конкретным содержанием и выраженные в форме программных мероприятий, позволяет обеспечить социально-экономическое развитие, как отдельных сельских поселений, так и муниципального образования в целом.

Разработка и принятие среднесрочной программы развития сельского поселения позволяет закрепить приоритеты социальной, финансовой, инвестиционной, экономической политики, определить последовательность и сроки решения накопившихся за многие годы проблем. А целевые установки проекта и создаваемые для её реализации механизмы, закрепляющие «правила игры» на территории поселения, позволят значительно повысить деловую активность управленческих и предпринимательских кадров сельского поселения, создать необходимые условия для активизации экономической и хозяйственной деятельности на его территории.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ).
2. Основы законодательства Российской Федерации о культуре (утв. ВС РФ 09.10.1992 № 3612-1) (ред. от 08.05.2010).
3. Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (утв. ВС РФ 22.07.1993 № 5487-1) (ред. от 28.09.2010).
4. Об утверждении Правил благоустройства территории Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан
5. О Положении о муниципальной службе в Кирбинском сельском поселении Лаишевского муниципального района Республики Татарстан
6. Указ Президента РФ от 22.12.1993 № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации».
7. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»
8. Устав муниципального образования Исаковского сельского поселения Принятый решением 3заседания Совета Исаковского сельского поселения Буинского муниципального района Республики Татарстан от 27 июня 2011г. №27.
9. Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ (ред. от 23.07.2008) «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 15.11.1995).
- 10.Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.03.2011, с изм. от 29.03.2011) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // СЗ РФ. - 06.10.2003. - № 40. - Ст. 3822.

11.Федеральный Закон от 2.3.2007 № 25-ФЗ (ред. от 03.05.2011) «О муниципальной службе в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 7.02.2007).

12. Баранчиков В.А. Правовые проблемы становления и развития местного самоуправления в Российской Федерации: монография. - М.: ТК Велби, Изд-во Проспект, 2015. - 178 с.

13. Васильев А.А. Муниципальное управление. Курс лекций. Издание 5-е, исправленное и дополненное. Нижний Новгород. 2014.-111с.

14. Васильев В.П. Государственное и муниципальное управление. Учебное пособие. Москва: УНЦ ДО, 2016. - 472 с.

15. Волгин И.А. Социальное государство: Учебник / И.А. Волгин, Н.Н. Грищенко, Ф.И. Шариков. - М.: Дашков и К, 2013. - 416 с.

16. Государственное и муниципальное управление: Учебник / В.Д. Попов, В.А. Есин, Ю.Ю. Шитова; Под ред. Н.И. Захарова. - М.: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 288 с

17. Дементьев А.Н. Местное самоуправление в Российской Федерации. Издательство: Норма, 2014. - 320 с.

18. Дзюба О.Н. Основы муниципальной службы в РФ: Учеб.-метод. материалы / Сост. О.Н. Дзюба. - Екатеринбург: УрАГС, 2016. - 40 с.

19. Зотов В.Г. Система муниципального управления: Учебник для вузов / Под ред. В.Г. Зотова - СПб.: Лидер, 2016. - 493 с.

20. Кузнецова В.И. Индикаторы образования: Статистический сборник / В.И. Кузнецова, О.К. Озерова. - М.: ГУ ВШЭ, 2015. - 220 с.

21. Мартин Н.В. Муниципальная служба: теория и организация / Под.ред. Е.В. Охотского. - Р/нД: Феникс, 2013. - 340 с.

22. Мачульская Е.Е. Право социального обеспечения: Учебное пособие для вузов / Е.Е. Мачульская. - 2-е изд. перераб. и доп. - М.: Книжный мир, 2014. - 240 с.

23. Муниципальная служба. Журнал. № 2 (42), 2008. Статья «Примерная должностная инструкция муниципального служащего».

24. Нечипоренко В.С., Прибыткова Л.В. Муниципальная служба в Российской Федерации: Учебное пособие /Нечипоренко В.С., Прибыткова Л.В. Издательство РАГС. 2015. - 138 с.

25. Осинцев Д.В. Функции и полномочия муниципального управления: Учеб.-метод. материалы / Сост. Д.В. Осинцев. - Екатеринбург: УрАГС, 2015. - 40 с.

26. Парахина В.Н. Муниципальное управление: учебное пособие / В.Н. Парахина, Е.В. Галлеев, Л.Н. Ганшина. - 2-е изд., стер. - М.: КНОРУС, 2015. - 494 с.

27. Савинов А.В. Организация работы органов социального обеспечения: Учебник- М.:ФОРУМ: ИНФРА-М, 2014. - 368 с.

28. Самойлов И.С. Отчет деятельности администрации города Н.Тагила за 2006-2010 г.г. -- Н.Тагил.: Крокус, 2013. - 125 с.

29. Смирнов Э.А. Теория организации: учебное пособие. Издательство: ИНФРА-М. 2017. - 248 с.

30. Сулейманова Г.В. Право социального обеспечения в экзаменационных вопросах и ответах: Учебное пособие. - Ростов-Н/Д: «Феникс», 2016. - 384 с.

31. Теория и механизмы современного государственного управления: учебно-методический комплекс / Е.В. Охотский. - М. : Издательство Юрайт, 2016. - 701с.

32. www.nashavlast.ru Наша власть: дела и лица. Электронный журнал № 7-8 (87) - 2008. Тема номера: социальная политика.

33. www.rags.ru. Периодическое издание «Государственная служба». 6 (32) декабрь 2004. Керем Магомедов. Социологический анализ этических проблем государственной службы.

34. www.chinovnik.uara.ru «Чиновник» №205 (36). Повышение эффективности государственного управления. Коряков С.А. «Опыт повышения эффективности работы администрации муниципального образования».

35. www.emsu.ru Энциклопедия местного самоуправления. Сайт для профессионалов местного самоуправления.

36..Официальный сайт Лаишевского муниципального района Республики Татарстан <http://laishevo.tatarstan.ru/rus/kirbinskoe-selskoe-poselenie.htm>

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ А

**СОВЕТ КИРБИНСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЛАИШЕВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**



**ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ЛАЕШ МУНИЦИПАЛЬ
РАЙОНЫ
ХӘЕРБИ АВЫЛ ЖИРЛЕГЕ
СОВЕТЫ**

422626 с. Кирби,
ул. Лесная, д.1
тел: 4-38-16

422626 Хәерби авылы,
Урман урамы, 1 нчы йорт,
тел: 4-38-16

№ 29

от 21.03.2016 г.

РЕШЕНИЕ

КАРАР

**О внесении изменений и дополнений
в Устав муниципального образования
"Кирбинское сельское поселение
Лаишевского муниципального района
Республики Татарстан"**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статьей 7 Закона республики Татарстан от 28 июля 2004 года № 45-ЗРТ «О местном самоуправлении», статьями 87-88 Устава муниципального образования "Кирбинское сельское поселение Лаишевского муниципального района Республики Татарстан", Совет Кирбинского сельского поселения РЕШИЛ:

1.Внести в Устав муниципального образования "Кирбинское сельское поселение Лаишевского муниципального района Республики Татарстан" изменения и дополнения согласно приложению.

2.Направить настоящее решение для государственной регистрации в установленном законодательством порядке.

3. Установить, что настоящее решение вступает в силу в соответствии с частью 8 статьи 44 Федерального закона от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и частью 2 статьи 87 Устава муниципального образования "Кирбинское сельское поселение Лаишевского муниципального района Республики Татарстан", если иное не установлено действующим законодательством.

4. Опубликовать (обнародовать) настоящее решение посредством размещения на официальном портале правовой информации Республики Татарстан после его государственной регистрации.

5. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на Главу - председателя Совета Кирбинского сельского поселения М.Д.Минбаеву.

**Глава - председатель Совета
Кирбинского сельского поселения
Лаишевского муниципального района
Республики Татарстан**

**М.Д.Минбаева
к решению Совета Кирбинского**

**Устав
муниципального образования
«Кирбинское сельское поселение
Лаишевского муниципального района Республики Татарстан»**

Глава I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

**Статья 1. Наименование и правовой статус муниципального образования
Кирбинское сельское поселение Лаишевского муниципального района
Республики Татарстан**

1. Муниципальное образование Кирбинское сельское поселение Лаишевского муниципального района Республики Татарстан наделено статусом сельского поселения.
2. Официальное наименование муниципального образования - муниципальное образование «Кирбинское сельское поселение Лаишевского муниципального района Республики Татарстан» (далее по тексту – Поселение).
3. Муниципальное образование Кирбинское сельское поселение входит в состав Лаишевского муниципального района Республики Татарстан.

Статья 2. Территориальное устройство Поселения

1. В состав территории Поселения входят населенные пункты: село Кирби, деревня Травкино.
2. Административным центром Поселения является село Кирби.
3. Границы Поселения установлены Законом Республики Татарстан от 31 января 2005 года № 28 -ЗРТ «Об установлении границ территорий и статусе муниципального образования «Лаишевский муниципальный район» и муниципальных образований в его составе».
4. В состав территории Поселения входят земли независимо от форм собственности и целевого назначения.
5. Изменение границ Поселения, его преобразование осуществляются законом Республики Татарстан в порядке, установленном законодательством.

Статья 3. Право граждан на осуществление местного самоуправления в Поселении

1. Местное самоуправление в Поселении осуществляется гражданами Российской Федерации посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах и в других формах прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления, предусмотренные настоящим Уставом.
2. Граждане имеют равные права на осуществление местного самоуправления как непосредственно, так и через своих представителей независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.
Иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории Поселения, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.
3. Граждане имеют право непосредственно обращаться в органы местного самоуправления и к должностным лицам, получать информацию о деятельности органов местного самоуправления.
4. Органы и должностные лица местного самоуправления Поселения обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, а также возможность получения гражданами другой полной и достоверной информации о деятельности органов местного самоуправления Поселения, если иное не предусмотрено законом.

5. Органы местного самоуправления через средства массовой информации и иным способом регулярно информируют население о наиболее существенных вопросах развития Поселения и его отдельных территорий, о работе транспорта общего пользования, жилищно-коммунального хозяйства, развитии сети социально-культурных и других учреждений и служб, предоставляющих различные услуги населению, о социальных льготах, состоянии охраны общественного порядка и чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

6. Граждане, организации вправе оспорить в суде решения, действия (бездействие) органов и должностных лиц местного самоуправления, если считают, что нарушены их права и свободы.

Статья 4. Структура органов местного самоуправления Поселения

1. В структуру органов местного самоуправления Поселения входят Совет Поселения, Глава Поселения, Исполнительный комитет Поселения, Ревизионная комиссия Поселения, иные органы местного самоуправления, образуемые в соответствии с Уставом.

2. Изменение структуры органов местного самоуправления Поселения осуществляется путем внесения изменений в настоящий Устав.

Статья 5. Вопросы местного значения сельского поселения

К вопросам местного значения Поселения относятся:

1) составление и рассмотрение проекта бюджета Поселения, утверждение и исполнение бюджета Поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета Поселения;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Поселения;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Поселения;

4) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов Поселения;

5) создание условий для обеспечения жителей Поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

6) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей Поселения услугами организаций культуры;

7) обеспечение условий для развития на территории Поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Поселения;

8) формирование архивных фондов Поселения;

9) утверждение правил благоустройства территории Поселения, устанавливающих, в том числе, требования по содержанию зданий (включая жилые дома), сооружений и земельных участков, на которых они расположены, к внешнему виду фасадов и ограждений соответствующих зданий и сооружений, перечень работ по благоустройству и периодичность их выполнения; установление порядка участия собственников зданий (помещений в них) и сооружений в благоустройстве прилегающих территорий; организация благоустройства территории Поселения (включая освещение улиц, озеленение территории, установку указателей с наименованиями улиц и номерами домов, размещение и содержание малых архитектурных форм);

10) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местных значении муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах Поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

11) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

12) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в Поселении;

13) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

14) организация сбора и вывоза бытовых отходов и мусора;

15) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

2. Законами Республики Татарстан и в соответствии с уставом Лаишевского муниципального района за сельским поселением могут закрепляться также другие вопросы местного значения из числа предусмотренных статьями 14 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. В соответствии с федеральным законодательством органы местного самоуправления Поселения вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления Лаишевского муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Поселения в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Статья 6. Права органов местного самоуправления Поселения на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения поселений

1. Органы местного самоуправления Поселения имеют право на:

- 1) создание музеев Поселения;
- 2) совершение нотариальных действий, предусмотренных законодательством, в случае отсутствия в поселении нотариуса;
- 3) участие в осуществлении деятельности по опеке и попечительству;
- 4) создание условий для осуществления деятельности, связанной с реализацией прав местных национально-культурных автономий на территории Поселения;
- 5) оказание содействия национально-культурному развитию народов Российской Федерации и реализации мероприятий в сфере межнациональных отношений на территории Поселения;
- 6) участие в организации и осуществлении мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных предприятий и учреждений, находящихся на территории Поселения;
- 7) создание муниципальной пожарной охраны;
- 8) создание условий для развития туризма;
- 9) оказание поддержки общественным наблюдательным комиссиям, осуществляющим общественный контроль за обеспечением прав человека и содействие лицам, находящимся в местах принудительного содержания;
- 10) оказание поддержки общественным объединениям инвалидов, а также созданным общероссийскими общественными объединениями инвалидов организациям в соответствии с Федеральным Законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации»;
- 11) предоставление гражданам жилых помещений муниципального жилищного фонда по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования в соответствии с жилищным законодательством;
- 12) создание условий для организации проведения независимой оценки качества оказания услуг организациям в порядке и на условиях, которые установлены федеральными законами.

2. Органы местного самоуправления Поселения вправе решать вопросы, указанные в части 1 настоящей статьи, участвовать в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьями 19 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»), если это участие предусмотрено федеральными законами, а также решать иные вопросы, не отнесенные к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенные из их компетенции федеральными законами и законами Республики Татарстан, за счет доходов бюджета Поселения, за исключением межбюджетных трансфертов, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и поступлений налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений.

Статья 7. Участие Поселения в межмуниципальном сотрудничестве

Участие Поселения в межмуниципальном сотрудничестве осуществляется в соответствии с федеральным законодательством и законодательством Республики Татарстан о местном самоуправлении.

Статья 8. Взаимоотношения органов местного самоуправления Поселения с органами государственной власти

Взаимоотношения органов местного самоуправления Поселения с органами государственной власти осуществляется посредством:

- 1) участия органов местного самоуправления Поселения в реализации государственных программ, направленных на социально-экономическое развитие Поселения;
- 2) заключения договоров (соглашений) между органами местного самоуправления Поселения и органами государственной власти;
- 3) создания постоянных либо временных координационных, консультативных, совещательных и иных рабочих органов;
- 4) законодательной инициативы Совета Поселения в Государственном Совете Республики Татарстан;
- 5) иных форм взаимодействия, установленных законодательством.

Статья 9. Правовое регулирование муниципальной службы

Правовое регулирование муниципальной службы в поселении, включая требования к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется Федеральным законом от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Кодексом Республики Татарстан о муниципальной службе от 25 июня 2013 года № 50-ЗРТ и муниципальными правовыми актами Поселения.

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

Отчет Главы сельского поселения по итогам года 2018 года

Уважаемый(ая) Михаил Павлович(Ильгизя Назиповна)!
Уважаемые депутаты, присутствующие гости и жители села!

Разрешите Вам доложить о проделанной работе Совета и Исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения совместно со всеми организациями и активными жителями нашего поселения.

Наше сельское поселение вместе с районом развивается и по мере возможности расширяется. В 2016 году, на территории поселения в целом, как и во всем районе были реализованы республиканские программы по улучшению качества жизни населения, несмотря на кризис социальные программы продолжают работать.

Также в прошедшем году за счет средств самообложения защебенили дорогу по ул. Ленина , 400 метров. Старый кирпич и щебень с этой улицы завезли на улицу Степная и в 2017 году продолжим работу по щебенению этой улицы. Как видите программа по самообложению работает и ее результаты реально видны. Пусть не очень большие , но реальные. В 2016 году в ноябре прошел референдум Алла бирса и эти средства сообща вместе соберем и отремонтируем следующую улицу. К хорошему быстро привыкаем аллага шокер. Вспомните какие были наши улицы лет 8 назад. Эти наши с Вами денежные средства их мы можем направить на ремонт дорог, на очистку кладбища, на строительство спортивных и детских площадок, то есть на благоустройство нашего с Вами села.

Для нормального проживания имеются все условия:

На территории Кирбинского поселения работает средняя школа, детский сад «Умырзая», сельский дом культуры, сельская библиотека, отделение связи, 3 магазина , фельдшерско-акушерский пункт, участковый ветеринарный пункт, сельхоз предприятие ООО «Хаерби», ООО «Кирбинка» про разливу воды, КФХ «Кириченко С.В.» верблюжая ферма, КФХ «Иванцов В.В.» по выращиванию земляники.

На территории бывшего яблоневого сада , теперь уже промышленной площадки Кирби . как все уже знаете «ФабрикаАрт» по производству офисной мебели заложило фундамент под строительство первой очереди фабрики и ведется строительство завода Казанского медико-инструментального завода по производству одноразовых шприцов по программе импортозамещения . Шакиров Нур Хамзинович обещал 30 человек из нашего поселения, обучить и принять на работу . Также Вам известно планируется открытие предприятия по выращиванию грибов, переработка кур, производство бетонных блоков и строительство. Если все эти предприятия в ближайшем

будущем заработают , то для многих из нас не нужно будет ездить на работу за пределы села и благодаря этому также повысится доходная часть нашего поселения и будет больше возможности благоустроить наши села. Это все благодаря поддержки нашего района во главе Михаила Павловича.

Кирбинское поселение в 2016 году в конкурсе среди сельских муниципальных образований РТ выиграло грант в 1000000 рублей, который мы потратили на строительство водопровода на ул. Юности и Ильфара Билалова 1200 метров, установили 2 пожарных гидранта, Также на оставшуюся сумму приобрели инвентарь для детской площадки села Кирби и установили. В 2017 году по детской площадке необходимо продолжить работу по благоустройству территории и посадки деревьев совместно с Вами.

Большую поддержку в введении личного подсобного хозяйства оказывает государство, в 2016 году получили **субсидии на содержание коров** и козematок. Еще имеется **программа строительства мини-ферм** до 8 голов коров выделяется 200 тыс. рублей, до 5 голов коровы 120 т. рублей, **вторая программа, возмещение расходов на приобретение нетелей и коров** до 15 т. рублей на голову, продолжается работа по программам «Развитие семейных ферм», «Поддержка начинающих фермеров» . Можно получить возмещение расходов **на содержание кобыл** и на **приобретение молодняка кур, гусей и уток**. Нам с Вами остается не лениться и работать на нашем личном подворий и получать дополнительный доход для наших семей .

Активная работа ведется среди населения по кредитованию личных подсобных хозяйств. Несмотря на то, что прошло повышение кредитных ставок было получено 6 кредитов на сумму 1760 тыс. рублей, с 2006 года жителями поселения кредитов ЛПХ получено всего 103 на сумму 17363тыс. рублей. **По программе** обеспечения жильем молодых семей и молодых специалистов участвовали 14 молодых семей нашего поселения. Еще 6 семей стоят на учете и включены в эту программу. Также в 2016 году планировалось строительство арендного жилья для специалистов ООО «Хаерби» , но эта работа была перенесена на 2017 год, земельные участки уже отмежеваны и определены молодые специалисты.

В 2016 году прошла сельскохозяйственная перепись.

Поголовье КРС по сельскому поселению осталось на уровне 2015 года, идет увеличение количества птиц, пчелосемей, 2 семьи занимаются содержанием перепелок.

Из года в год хорошие результаты показывает наше основное бюджетобразующее хозяйство ООО «Хаерби», одно из передовых в районе.

С 2013 года работает верблюжья ферма, на сегодняшний день содержится 45 голов и в 2016 году родилось 14 верблюжат.

Также с 2015 года ведет свою деятельность КФХ «Иванцов», по выращиванию земляники и в этом году также получен хороший урожай, 10 жителей нашего села работали сезонно по уходу и уборке земляники.

ООО «Кирбинка», теперь ОАО «Созвездие Орион» работает неплохо по разливу воды, 12 жителей нашего села работают.

Большую работу по обучению и патриотическому воспитанию молодежи проводит наша средняя школа. В школе работает музей Боевой славы и Военно-морского флота, имеется компьютерный класс, большой спортивный зал и спортивный инвентарь, который используется для проведения спортивных мероприятий школьников, молодежи и жителей села. Учащиеся принимают активное участие во всех олимпиадах и конкурсах. Спортивная молодежь активно участвуют в районных и республиканских спортивных мероприятиях и завоевывают призовые места.

Первенство республики по борьбе на поясах среди учащихся школ в Алькеевском районе с. Б.Матаках заняли 1 место Маннапов Инсаф, Зарипов Рафис, 3 место Галявов Рифат, среди юношей 3 место Ахунов Азат занял. Республиканские турниры по национальной борьбе в Зеленодольском районе Исхаков Разиль 2 место, во Дворце единоборств г.Казани Зарипов Рафис 3 место, на призы фабрики «Яратель» Исхаков Разиль 1 место.

Лыжня России-2016 -командное 3 место;

Наш районный сабантуй также не обходится без наших ребят, в национальной борьбе в своей весовой категории Исхаков Разиль, Зарипов Рафис, Галявов Рифат заняли призовые места.

В школе работают 2 учителя высшей категории и 6 первой категории, все учителя имеют высшее образование. Обучение ведется на татарском языке. В 2016 году в школе прошел косметический ремонт. Дети и коллектив школы активно работают на приусадебном участке школы, собрали хороший урожай помидор, огурцов, лука и свеклы столовой. В 2016 году является победителем Республиканского конкурса учебно-опытных участков общеобразовательных учреждений.

Сафина Ралина –победитель Республиканского проекта «Культурный дневник школьника». Ахметшина Василя, Халиуллин Камиль, Закирова Ралина победители научно-познавательного, творческого, интеллектуального конкурса «Тамчы шоу». Почти ежегодно на соревнованиях по судомоделированию ребята занимают призовые места и также Маннапов Инсаф, Мубаракшин Дамир, Юнусов Айнур, Зарипов Ильназ, Галявов Рифат, Егоров Руслан заняли призовые места, под руководством Хасанова Ростяма. Во многих еще конкурсах ученики школы защищали ее честь и не подвели своих учителей.

В детском саду «Умырзая» одна разновозрастная группа-22 ребенка. В сентябре 2016 года 8 детей поступили в первый класс и 9 детей приняли в детский сад. Дети активно принимают участие во всех мероприятиях

проводимых на территории поселения: «Золотая осень», Мамин праздник, Новый год, День защитника Отечества, 8 марта, Сабантуй, Новый год, До свидания детский сад. В очереди детский сад стоят 4 детей. Всего детей дошкольного возраста по сельскому поселению 74 ребенка. Обучение в детском саде ведется на татарском языке. Наш детский сад надеемся в ближайшие годы дождется капитального ремонта, уже подготовлена смета расходов на капитальный ремонт и расширение, если все сложится хорошо здание этого позволит.

В декабре в сельский дом культуры выиграл сертификат на приобретение нового музыкального оборудования. С приходом нового руководителя в клуб, потихонечку клубная жизнь ожила. Рузалия вместе с нашими сельскими артистами провели новогодние праздники и для взрослых и для наших детей. Начал работать кружок для детей. Рузалия с музыкальным образованием надеемся внесет много нового в нашу культурную жизнь села. Сельская библиотека организывает книжные выставки, совместно с другими проводит мероприятия и викторины: Твой голос-будущее страны, Я избиратель, Будьте здоровы, Жизнь без наркотиков. Совместно со всеми бюджетными организациями и жителями проводятся праздники 23 февраля, 8 марта, 1 мая, 9 мая, Сабан Туй, Ураза байрам, Курбан байрам, Последний звонок, 1 сентября, День пожилых, День матери, День инвалидов, отмечаем юбилеев, 2016 году две наши уважаемые бабушки отметили свое 90 летие, Халилова Камиля апа, Галявова Мингаян апа. И года в год все меньше бабушек и дедушек ветеранов приходят на наши праздники на 9 мая, День пожилых, редеют их ряды их осталось уже только 132 человека. Берегите их, благодаря ветеранам мы живем в нашей России и Татарстане.

Совместно с социальной защитой, депутатами, учителями, участковым и пожарниками стараемся вести постоянный контроль за многодетными, с проблемными семьями, с опекунами, одинокими и семьями у которых имеется долги по коммунальным платежам.

Фельшерско – акушерском пункте созданы все условия для оказания первичной медицинской помощи. Проводятся вакцинация населения от гриппа, в октябре провели флюорографическое обследование населения, из района поставляют детское питание нашим малышам, в Столбищенской амбулатории проводится диспансеризация населения ежегодно по годам рождения.

Для поддержания уровня благоустройства и санитарного состояния с 2016 году проводилась определенная работа по благоустройству. Приобрели 2 бункера. Поменяли 2 счетчика уличного освещения. Приобрели 2 дорожных знака и 6 знаков пожарный гидрант. Также приобрели материалы для ограждения старого кладбища, весной наконец закончим ремонт по замене ограждения кладбища. Навезли 10 машин асфальтной крошки на ул. Горького загрейдеровали. Продолжается работа по

обновлению договоров на вывоз ТБО с ПЭК, с дачниками и жителями села Кирби и деревни Травкино. **Каждый год проводим** мероприятия по отлову собак, отловили 20 голов. В 2017 году дер. Травкино вошла в программу по реконструкции линии электропередач и проведению пятого провода для уличного освещения и установки приборов учета. Еще планируется продолжение работ по установке фонарей уличного освещения вдоль проезжей части дорог ул.Спартакoвская и далее.

Продолжается работа по внесению изменений в «Генеральный план Кирбинского сельского поселения и правила землепользования.

Ликвидировано три несанкционированных свалок. По очистке дорог от снега заключен договор с ООО «Хаерби». Еще одна большая радость для нас с Вами в 2017 году будут ремонтировать дорогу между Кирбями и Сокурами, Кирбями и Травкином по республиканской программе ремонта дорог, выделено 50 млн. рублей. Незавершенными остались ремонт дороги ул. Степная, завезли песок и старый кирпич и щебень, и очистка озера Хасан на ул. Школьная, ребята недобросовестные оказались, в 2017 году надеемся завершить эти работы. Еще одно хорошее событие произошло, это щебнение улицы Школьная, силами самих жителей этой улицы, благодаря активной жительницы села Давлетовой Минзалии организовавшей своих соседей, спасибо ей.

Хочу от Вашего имени поздравить семью Мубаракшиных Фаниса и Гульнах с рождением тройняшек, хорошую лепту они внесли в демографическую обстановку нашего села. Здоровья, счастья им в дом благополучия и мира.

В 2016 году планируем:

- вести целенаправленную работу по благоустройству села
- продолжить работу по ремонту и щебнению дорог (ул. Степная, дер. Травкино)
- продолжить работу по оформлению промышленной площадки.
- поддерживать дальнейшее развитие личных подсобных хозяйств, поддержка в формировании КФХ, миниферм по содержанию КРС
- продолжить работу по дальнейшему улучшению благосостояния жителей села.
- продолжить работу по благоустройству детской площадки
- продолжение оформление карьера
- строительство бункерных площадок, приобретение бункеров
- постоянный контроль по долгам за коммунальные услуги
- постоянный контроль по пожарной безопасности и антитеррору всем вместе
- постоянный контроль за многодетными семьями, неблагополучными семьями и семьями одиноко проживающими.

ПРИЛОЖЕНИЕ В

**СОВЕТ КИРБИНСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЛАИШЕВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**

422626 с. Кирби,
ул. Лесная, д.1
тел: 4-38-16



**ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ЛАЕШ МУНИЦИПАЛЬ
РАЙОНЫ
ХӘЕРБИ АВЫЛ ЖИРЛЕГЕ
СОВЕТЫ**

422626 Хәерби авылы,
Урман урамы, 1 нчы йорт,
тел: 4-38-16

№ 51

«06» февраля 2017 года

РЕШЕНИЕ

КАРАР

**О Положении о муниципальной службе
в Кирбинском сельском поселении
Лаишевского муниципального района**

В соответствии с Федеральным законом от 02.03.2007 №25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», Федеральным законом от 30.06.2016 № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации», Кодексом Республики Татарстан о муниципальной службе от 25.06.2013 № 50-ЗРТ, Законом Республики Татарстан от 29.09.2016 №72-ЗРТ «О внесении изменений в Кодекс Республики Татарстан о муниципальной службе», Уставом Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан Совет Кирбинского сельского поселения РЕШИЛ:

1. Утвердить Положение о муниципальной службе в Кирбинском сельском поселении Лаишевского муниципального района (приложение).

2. Признать утратившим силу решение Совета Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района от 01.11.2009 года №17 «О Положении о муниципальной службе в Кирбинском сельском поселении Лаишевского муниципального района» (с изм. от 28.10.2010 года №8 «О внесении изменений в решение от 01.11.2009 года №17 «О Положении о муниципальной службе в Кирбинском сельском поселении Лаишевского муниципального района» и от 25.05.2012 года №48 «О внесении изменений в решение от 01.11.2009 года №17 «О Положении о муниципальной службе в Кирбинском сельском поселении Лаишевского муниципального района»).

3. Настоящее решение разместить на официальном сайте Лаишевского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по веб-адресу: <http://laishevo.tatarstan.ru> и на «Официальном портале правовой информации Республики Татарстан» в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по веб-адресу: <http://pravo.tatarstan.ru>.

4. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Глава района-председатель Совета
Кирбинского сельского поселения

Минбаева М.Д.

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

СОВЕТ КИРБИНСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЛАИШЕВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ЛАЕШ МУНИЦИПАЛЬ
РАЙОНЫ
ХӘЕРБИ АВЫЛ ЖИРЛЕГЕ
СОВЕТЫ

422626 с. Кирби,
ул. Лесная, д.1
тел: 4-38-16

422626 Хәерби авылы,
Урман урамы, 1 нчы йорт,
тел: 4-38-16

№111

от 12.11.2018г.

РЕШЕНИЕ

КАРАР

Об утверждении Правил благоустройства
территории Кирбинского сельского поселения
Лаишевского муниципального района
Республики Татарстан

В соответствии с Федеральными законами от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», от 29.12.2017 № 463-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации», от 29.12.2017 № 477-ФЗ «О внесении изменения в статью 15 Федерального закона «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации», Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 13.04.2017 года № 711/пр «Методические рекомендации для подготовки правил благоустройства территорий поселений, городских округов, внутригородских районов», Правилами создания, охраны и содержания зеленых насаждений в городах Российской Федерации, утвержденными приказом Госстроя Российской Федерации от 15.12.1999 № 153, Уставом муниципального образования «Кирбинское сельское поселение Лаишевского муниципального района Республики Татарстан», в целях усиления контроля и повышения ответственности предприятий, организаций, учреждений, должностных лиц и граждан за санитарное и экологическое состояние, соблюдения чистоты и порядка на территории Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан Совет Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан РЕШИЛ:

1. Утвердить Правила благоустройства территории Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан (приложение).
2. Опубликовать (обнародовать) настоящее решение на официальном портале правовой информации Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети Интернет по веб-адресу: <http://pravo.tatarstan.ru> и на специально оборудованных стендах на территории населенных пунктов Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан по адресу: РТ, Лаишевский район, с.Кирби, ул.Горького, 9а.
3. Решение Совета Кирбинского сельского поселения от 18.12.2017 № 75 «Об утверждении Правил благоустройства территории Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан» признать утратившим силу.
4. Контроль за исполнением настоящего решения оставляю за собой.

Глава-председатель Совета
Кирбинского сельского поселения
Лаишевского муниципального района
Республики Татарстан



М.Д. Минбаева

ПРИЛОЖЕНИЕ Д

1

**СОВЕТ КИРБИНСКОГО
СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ЛАИШЕВСКОГО
МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН**
422626 с. Кирби,
ул. Лесная, д.1
тел: 4-38-16



**ТАТАРСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ
ЛАЕШ МУНИЦИПАЛЬ
РАЙОНЫ
ХӘЕРБИ АВЫЛ ЖИРЛЕГЕ
СОВЕТЫ**
422626 Хәерби авылы,
Урман урамы, 1 нчы йорт,
тел: 4-38-16

№ 45

« 16 » декабря 2016 г.

РЕШЕНИЕ

КАРАР

**Об утверждении Плана
социально-экономического
развития Кирбинского
сельского поселения Лаишевского
муниципального района
Республики Татарстан на 2016-2021 гг.
и на период до 2030 года**

В целях реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Татарстан до 2030 года, Совет Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан, **РЕШИЛ:**

1. Утвердить План социально-экономического развития Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района Республики Татарстан на 2016-2021 гг. и на период до 2030 года (Приложение 1).
2. Опубликовать настоящее решение на информационном стенде и разместить на официальном портале правовой информации Республики Татарстан.
3. Контроль над исполнением данного решения оставляю за собой.

**Глава-председатель Совета
Кирбинского сельского поселения
Лаишевского муниципального района
Республики Татарстан**



М.Д. Минбасва

Аннотация к выпускной квалификационной работе бакалавра Хасановой Гулины Ростямовны по специальности 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление» на тему «Совершенствование управления социальной сферой муниципального образования на примере Исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения Лаишевского района Республики Татарстан»

Цель выпускной квалификационной работы – совершенствование управления социальной сферой муниципального образования на примере деятельности Исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района РТ.

Для достижения данной цели в выпускной квалификационной работе ставятся следующие задачи:

1. Рассмотреть теоретические основы управления социальной сферой муниципального образования;
2. Провести анализ направлений деятельности исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района РТ в социальной сфере и ее управления;
3. Разработать мероприятия по управлению социальной сферой муниципального образования;

Объектом изучения выпускной квалификационной работы является деятельность Исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района РТ. Предметом изучения процесс реализации социальной политики муниципального образования.

Результатом реализации предложенных мероприятий должна стать стабилизация социально-экономического положения поселения, улучшение состояния жилищно-коммунального хозяйства, социальной сфер, эффективное использование бюджетных средств и имущества; улучшение благоустройства территории.

Annotation to the final qualification work of bachelor Khasanova Gulina Rostyamovna in the specialty "State and municipal management" on the theme "Improving the management of the social sphere of the municipality on the example of the Executive Committee of the Kirbinsky rural settlement of the Laishevsky district of the Republic of Tatarstan"

The purpose of the final qualifying work is to improve the management of the social sphere of the municipality on the example of the activities of the executive committee of the Kirbinsky rural settlement of the Laishevsky municipal district of the Republic of Tatarstan.

To achieve this goal in the final qualifying work the following tasks are set:

1. To consider the theoretical foundations of management of the social sphere of the municipality;
2. To analyze the activities of the executive committee of the Kirbinsky rural settlement of the Laishevsky municipal district of the Republic of Tatarstan in the social sphere and its management;
3. To develop measures for the management of the social sphere of the municipality;

The object of studying the final qualifying work is the activity of the Executive Committee of the Kirbinsky rural settlement of the Laishevsky municipal district of the Republic of Tatarstan. The subject of study is the process of implementing the social policy of the municipality.

The result of the implementation of the proposed measures should be the stabilization of the socio-economic situation of the settlement, the improvement of the housing and utilities sector, the social sphere, the effective use of budget funds and property; improvement of landscaping.

ИНСТРУКЦИЯ
по охране и безопасности труда для специалиста Исполнительного
комитета Кирбинского сельского поселения Лаишевского
муниципального района РТ

Настоящая инструкция разработана в соответствии с действующим законодательством и нормативно-правовыми актами в области охраны труда и может быть дополнена иными дополнительными требованиями применительно к конкретной должности или виду выполняемой работы с учетом специфики трудовой деятельности в конкретной организации и используемых оборудования, инструментов и материалов. Проверку и пересмотр инструкций по охране труда для работников организует работодатель. Пересмотр инструкций должен производиться не реже одного раза в 5 лет.

1. Общие требования безопасности.

1.1. К самостоятельной работе в качестве специалиста муниципальной службы допускаются лица, имеющие соответствующее образование и подготовку по специальности, обладающие теоретическими знаниями и профессиональными навыками в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов, не имеющие противопоказаний к работе по данной профессии (специальности) по состоянию здоровья, прошедшие в установленном порядке предварительный (при поступлении на работу) и периодический (во время трудовой деятельности) медицинские осмотры, прошедшие обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, вводный инструктаж по охране труда и инструктаж по охране труда на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда, при необходимости стажировку на рабочем месте. Проведение всех видов инструктажей должно регистрироваться в Журнале инструктажей с обязательными подписями получившего и проводившего инструктаж.

Повторные инструктажи по охране труда должны проводиться не реже одного раза в год.

1.2. Специалист муниципальной службы обязан соблюдать Правила внутреннего трудового распорядка, установленные режимы труда и отдыха; режим труда и отдыха инструктора-методиста определяется графиком его работы.

1.3. При осуществлении производственных действий в должности специалиста муниципальной службы возможно воздействие на работающего следующих опасных и вредных факторов:

- нарушение остроты зрения при недостаточной освещённости рабочего места, а также зрительное утомление при длительной работе с документами и (или) с ПЭВМ;

- поражение электрическим током при прикосновении к токоведущим частям с нарушенной изоляцией или заземлением (при включении или выключении электроприборов и (или) освещения в помещениях;

- снижение иммунитета организма работающего от чрезмерно продолжительного (суммарно – свыше 4 ч. в сутки) воздействия электромагнитного излучения при работе на ПЭВМ (персональной электронно-вычислительной машине);

- снижение работоспособности и ухудшение общего самочувствия ввиду переутомления в связи с чрезмерными для данного индивида фактической продолжительностью рабочего времени и (или) интенсивностью протекания производственных действий;

- получение травм вследствие неосторожного обращения с канцелярскими принадлежностями либо ввиду использования их не по прямому назначению;

- получение физических и (или) психических травм в связи с незаконными действиями работников, учащихся (воспитанников), родителей (лиц, их заменяющих), иных лиц, вошедших в прямой контакт с экономистом для решения тех или иных вопросов производственного характера.

1.4. Лица, допустившие невыполнение или нарушение настоящей Инструкции, привлекаются к дисциплинарной ответственности и, при необходимости, подвергаются внеочередной проверке знаний норм и правил охраны труда.

2. Требования охраны труда перед началом работы.

2.1. Проверить исправность электроосвещения в кабинете.

2.2. Проверить работоспособность ПЭВМ, иных электроприборов, а также средств связи, находящихся в кабинете.

2.2. Проветрить помещение кабинета.

2.3. Проверить безопасность рабочего места на предмет стабильного положения и исправности мебели, стабильного положения находящихся в сгруппированном положении документов, а также проверить наличие в достаточном количестве и исправность канцелярских принадлежностей.

2.4. Уточнить план работы на день и, по возможности, распределить намеченное к исполнению равномерно по времени, с включением 15 мин отдыха (либо кратковременной смены вида деятельности) через каждые 45 мин. однотипных производственных действий, а также с отведением времени в объёме не менее 30 мин. для приёма пищи ориентировочно через 4-4,5 ч. слуха, памяти, внимания - вследствие ром для решения тех или иных вопросов производственного характера.

3. Требования охраны труда во время работы.

3.1. Соблюдать правила личной гигиены.

3.2. Исключить пользование неисправным электроосвещением, неработоспособными ПЭВМ, иными электроприборами, а также средствами связи, находящимися в кабинете.

3.3. Поддерживать чистоту и порядок на рабочем месте, не загромождать его бумагами, книгами и т.п.

3.4. Соблюдать правила пожарной безопасности.

3.5. Действуя в соответствии с планом работы на день, стараться распределять намеченное к исполнению равномерно по времени, с

включением 15 мин. отдыха (либо кратковременной смены вида деятельности) через каждые 45 мин. однотипных производственных действий, а также с отведением времени в объёме не менее 30 мин. для приёма пищи.

4. Требования охраны труда в аварийных ситуациях.

4.1. При возникновении в рабочей зоне опасных условий труда (появление запаха гари и дыма, повышенное тепловыделение от оборудования, повышенный уровень шума при его работе, неисправность заземления, загорание материалов и оборудования, прекращение подачи электроэнергии, появление запаха газа и т.п.) немедленно прекратить работу, выключить оборудование, сообщить о происшедшем непосредственному или вышестоящему руководству, при необходимости вызвать представителей аварийной и (или) технической служб.

4.2. При пожаре, задымлении или загазованности помещения (появлении запаха газа) необходимо немедленно организовать эвакуацию людей из помещения в соответствии с утвержденным планом эвакуации.

4.3. При обнаружении загазованности помещения (запаха газа) следует немедленно приостановить работу, выключить электроприборы и электроинструменты, открыть окно или форточку, покинуть помещение, сообщить о происшедшем непосредственному или вышестоящему руководству, вызвать аварийную службу газового хозяйства.

4.4. В случае возгорания или пожара немедленно вызвать пожарную команду, проинформировать своего непосредственного или вышестоящего руководителя и приступить к ликвидации очага пожара имеющимися техническими средствами.

Физическая культура в организации

Физическая культура на производстве – важный фактор повышения производительности труда.

Создание предпосылок к высокопроизводительному труду специалистов муниципальной службы, предупреждение профессиональных заболеваний и травматизма на производстве способствует использованию физической культуры для активной работы, отдыха и восстановления работоспособности в рабочее и свободное время.

В режиме труда и отдыха специалистов муниципальной службы учтены такие факторы, как время официально разрешенных пауз во время работы. В качестве обязательной к применению меры в работе специалистов имеются две 10-минутные физкультурные паузы в течение рабочего дня. Помимо этого согласно Гигиеническим требованиям к ПЭВМ и организации работы с ними (утверждены постановлением Минздрава России от 3 июня 2003 г. № 118) У людей, работающих за компьютером, должны быть законные перерывы общей длительностью до 90 мин в день в счет рабочего времени.

Результатом реализации предложежных мероприятий должна стать стабилизация социально-экономического положения поселения, улучшение состояния жилищно-коммунального хозяйства, социальной сфер, эффективное использование бюджетных средств и имущества; улучшение благоустройства территории.

Культура делового общения

В целях повышения деловой репутации Исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района РТ и его сотрудников и формирования благоприятного климата в коллективе разработаны и используются следующие локальные нормативные документы:

Типовой кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих.

Перечень документов Исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района РТ и ее структурных подразделений, составляющих служебную тайну (документов ограниченного распространения). В Типовом кодексе этики и служебного поведения муниципальных служащих, которого придерживаются в своей деятельности муниципальные служащие Исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района РТ, говорится, о том, что муниципальный служащий обязан принимать соответствующие меры по обеспечению безопасности и конфиденциальности информации, за несанкционированное разглашение которой он несет ответственность или которая стала ему известна в связи с исполнением им должностных обязанностей.

Документация по организационно-нормативному регулированию деятельности Исполнительного комитета: Устав муниципального образования; структура Исполнительного комитета; штатное расписание; положения об отделах и комиссиях; должностные инструкции;

О порядке уведомления главы Исполнительного комитета Кирбинского сельского поселения Лаишевского муниципального района РТ о фактах обращения в целях склонения сотрудников Администрации (муниципального служащего) к совершению коррупционных правонарушений

Административные регламенты предоставления (исполнения) муниципальных услуг (функций).

В соответствии с регламентом работа с запросами граждан и организаций осуществляется на основании ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации». Порядок обжалования действий установлен Федеральным законом от 02.05.2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».