

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

Институт экономики
Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное
управление
Кафедра управления сельскохозяйственным производством

Допустить к защите

Заведующий кафедрой

_____ Д.И. Файзрахманов
«20» января 2019г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА

**«Управление комплексным социально – экономическим развитием
Албайского сельского поселения Мамадышского муниципального
района Республики Татарстан»**

Обучающийся:

Кляшева Юлия Сергеевна

Руководитель:
к.э.н., доцент

Савушкина Луиза Низамовна

Рецензент:
к.э.н., доцент

Гатина Фариды Фаргатовна

Казань - 2019

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное
управление
Кафедра управления сельскохозяйственным производством

УТВЕРЖДАЮ
Заведующий кафедрой

_____ Д.И. Файзрахманов
«15» апреля 2018г.

ЗАДАНИЕ
на выпускную квалификационную работу

_____ Кляшевой Юлии Сергеевны _____

- 1. Тема работы** Управление комплексным социально – экономическим развитием Албайского сельского поселения Мамадышского муниципального района Республики Татарстан
- 2. Срок сдачи выпускной квалификационной работы** «20» января 2019г.
- 3. Исходные данные к работе:** специальная и периодическая литература, нормативно – правовые документы, федеральные и республиканские целевые программы развития сельских поселений, результаты личных наблюдений и разработок
- 4. Перечень подлежащих разработке вопросов:** теоретические аспекты управления комплексным социально – экономическим развитием сельских муниципальных образований; цели и задачи муниципальной социальной политики в сельской местности; характеристика поселения; организация социально – экономического развития поселения; анализ затрат на организацию социально – экономического развития поселения; система и механизмы управления комплексным социально – экономическим развитием поселения; пути совершенствования управления комплексным социально – экономическим развитием поселения.

5. Перечень графических материалов: _____

6. Дата выдачи задания «20» апреля 2018г.

Руководитель Л.Н. Савушкина

Задание принял к исполнению Ю.С Кляшева

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнения	Примечание
ВВЕДЕНИЕ	20.04.18	
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	21.05.18	
1.1 Понятие и сущность управления социально – экономическим развитием сельских муниципальных образований		
1.2 Комплексное социально – экономическое развитие сельских муниципальных образований		
1.3 Цели и задачи муниципальной социальной политики в сельской местности		
2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ АЛБАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ	10.09.18	
2.1 Характеристика Албайского сельского поселения		
2.2 Состояние социально – экономического развития Албайского сельского поселения		
2.3 Анализ организации управления социально – экономическим развитием Албайского сельского поселения		
3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНЫМ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ АЛБАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ	20.11.18	
3.1 Перспективы социально – экономического развития Албайского сельского поселения		
3.2 Разработка мероприятий по управлению комплексным социально – экономическим развитием Албайского сельского поселения		
3.3 Эффективность предлагаемых мероприятий		
ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ	10.12.18	
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	10.12.18	

Обучающийся

Кляшева Ю.С

Руководитель

Савушкина Л.Н

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	5
1. Теоретические аспекты управления социально-экономическим развитием муниципального образования.....	9
1.1. Понятие и сущность управления социально-экономическим развитием сельских муниципальных образований.....	9
1.2. Комплексное социально-экономическое развитие сельских муниципальных образований.....	14
1.3. Цели и задачи муниципальной социальной политики в сельской местности.....	19
2. Анализ управления социально – экономическим развитием Албайского сельского поселения.....	23
2.1. Характеристика Албайского сельского поселения.....	23
2.2. Состояние социально-экономического развития Албайского сельского поселения.....	32
2.3. Анализ организации управления социально – экономическим развитием Албайского сельского поселения.....	38
3. Пути совершенствования управления комплексным социально-экономическим развитием Албайского сельского поселения.....	49
3.1. Пути совершенствования управления комплексным социально-экономическим развитием Албайского сельского поселения.....	49
3.2. Разработка мероприятий по управлению комплексным социально-экономическим развитием Албайского сельского поселения.....	57
3.3. Эффективность предлагаемых мероприятий.....	65
Выводы и предложения.....	67
Список использованной литературы.....	73
Приложения.....	76

ВВЕДЕНИЕ

В условиях развития современной России государство стало уделять большое внимание вопросам развития муниципальных образований и решению проблем, возникающих при управлении их комплексным социально – экономическим развитием. Понятие управление муниципальными образованиями регламентировано Федеральным Законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и отнесено к полномочиям местного самоуправления. В связи с этим, возникает необходимость активного участия органов местного самоуправления в социально – экономическом развитии страны в целом. Здесь они должны выступать в качестве равных партнеров с органами государственной власти. Для этого государство наделило их правом самостоятельно распоряжаться муниципальной собственностью и местными финансами. Так же, на них было возложено обязательство развивать экономику муниципальных образований в интересах населения, проживающего на данной территории.

К сожалению, на практике, при реализации данных полномочий и обязательств зачастую возникает ряд сложностей. При разработке большинства планов программ развития не учитывается тот фактор, что управленцы многих муниципальных образований не располагают знаниями о технологии стратегического планирования, или реализуют их не в полной мере. Так же наблюдается и то, что установленные при разработке цели, не соответствуют реальным потребностям населения. Но, возможно, самую большую проблему составляет отсутствие единого хорошо изученного механизма реализации программ и планов. На этой почве возникает много противоречий при постановке целей, что влечет за собой нехватку ресурсов для осуществления эффективного управления развитием муниципальных образований.

Важно отметить, что сельские поселения, в данном контексте, выделяют как особый вид муниципальных образований. Сельские поселения, развивающиеся в условиях, во многом зависящих от природы, страдают от возникновения ряда проблем, мешающих их устойчивому развитию. Можно выделить несколько важнейших из них, а именно недостаточное финансирование социального аспекта развития аграрного сектора экономики страны, слабость сельского самоуправления, низкая обеспеченность материально – техническими, информационными ресурсами населения территории.

В связи с указанными проблемами, в настоящее время, возникает потребность в создании эффективных инструментов управления сельскими поселениями и разработке комплексного подхода к оценке уровня их социально – экономического развития.

Таким образом, необходимость совершенствования управления комплексным социально – экономическим развитием сельских территорий обуславливает актуальность выбранной темы и ее теоретическую и практическую значимость.

Целью работы является разработка практических рекомендаций по совершенствованию управления комплексным социально – экономическим развитием сельских территорий.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить теоретические аспекты управления комплексным социально – экономическим развитием сельских муниципальных образований;
- определить цели и задачи муниципальной социальной политики в сельской местности;
- дать характеристику Албайского сельского поселения;

- изучить организацию социально – экономического развития Албайского сельского поселения;
- провести анализ затрат на организацию социально – экономического развития Албайского сельского поселения;
- проанализировать систему и механизмы управления комплексным социально-экономическим развитием Албайского сельского поселения;
- предложить пути совершенствования комплексным социально-экономическим развитием Албайского сельского поселения.

Объектом исследования является процесс управления комплексным социально-экономическим развитием Албайского сельского поселения.

Предметом исследования является совокупность социально-экономических отношений, возникающих в процессе управления комплексным социально-экономическим развитием сельских поселений муниципального образования.

Теоретическую и методологическую основу исследования составили положения теорий отечественных авторов, таких как: Василенко И.А., Васильев А.А., В.Д. Граждан, Н.А. Омельченко., С.В. Нарутто., Зотов В.Б., Рой О.М., Тихомиров Ю.А. и многих других.

Информационной базой исследования явились федеральные и областные законодательные акты, материалы периодических изданий и глобальной сети Интернет, а также программные, прогнозные и отчетные материалы администрации Мамадышского муниципального района и сельского поселения Албай.

В выпускной квалификационной работе использовались методы анализа и синтеза, системный и структурно-функциональный подходы, SWOT-анализ.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех основных глав, каждая из которых включает в себя по 3 пункта, заключения и списка использованных литературных источников.

В первой главе рассматриваются теоретические аспекты управления социально-экономическим развитием сельских поселений, изучение трудов отечественных и зарубежных авторов, которые занимались рассмотрением данного вопроса. Во второй главе представлена характеристика Албайского сельского поселения и показателей его социально – экономического развития, включающего и работу системы органов местного самоуправления.

В третьей главе анализируется система и механизмы управления комплексным социально-экономическим развитием сельского поселения, приводятся предложения по совершенствованию управления комплексным социально – экономическим развитием Албайского сельского поселения.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

1.1 Понятие и сущность управления социально – экономическим развитием сельских муниципальных образований

На сегодняшний день главной задачей сохранения и процветания сельских поселений является их социально – экономическое развитие, в частности, особое значение принимает решение социальной сферы жизнедеятельности населения. Для более эффективного управления местными территориями, именно социальная сфера является ключевой. Она выступает в качестве базы для создания условий по воспроизводству населения, которая основывается на удовлетворении потребностей жителей.

Таким образом, можно говорить о том, что объективная оценка действительности предполагает создание социально ориентированной рыночной экономики. Любые экономические процессы в нашей стране, в той или иной мере влияют на социальную сферу, вынуждая ориентироваться на подчинение производства потребителю, а как следствие и массовое удовлетворение потребностей населения. [4]

Для того, чтобы повысить уровень благосостояния населения в России, в том числе и сельских поселений, необходимо задуматься об развитии и стабилизации нынешней экономики. На протяжении долгих лет в нашей стране развитие сельских территорий осуществлялось путем аграрного подхода, независимо от их аграрных потенциалов. Данный подход, в большинстве своем, увы, не дал положительного результата. Об этом свидетельствует нерациональное распределение производственных сил на территориях, неразвитость социально-бытовой инфраструктуры и другие серьезные проблемы.[5]

По нашему мнению, социально-экономическое развитие сельских муниципальных образований должно включать в себя производственную

сферу (традиционно аграрное производство на предприятиях, совместно с элементами промышленного производства), которая основывается на социальной инфраструктуре, создающей трудовой потенциал территории.

Эффективное управление социально-экономическим развитием сельских муниципальных образований формируется из двух аспектов: экономический и социальный. Со стороны экономики – это установление высокого уровня заработной платы и низкого уровня безработицы. В социальной сфере – это формирование условий для воспроизводства трудовых ресурсов посредством создания комфортных условий жизни населения.[9]

Для того, чтобы разобраться что же представляет собой социальная сфера сельского муниципального образования, изначально дадим определение социальной сферы в общем.

Итак, социальная сфера - совокупность отраслей, предприятий, организаций, непосредственным образом связанных и определяющих образ и уровень жизни людей, их благосостояние и потребление.[15, с.236]

Сельское поселение является административной единицей, включающей в себя населенные пункты, обладающие географической и экономической общностью. Проанализировав особенности сельской местности, предлагается следующее определение социальной сферы сельского муниципального образования: это сфера общественного воспроизводства, создающая условия для комфортного проживания людей в сельской местности, развивающая трудовой потенциал сельской территории на перспективу и включающая в себя объекты социальной инфраструктуры, бытового обслуживания, коммуникации и транспортную доступность.

В отличие от экономической сферы, социальная, не имеет своей целью создавать материальные блага. Чаще всего это сфера услуг (образование, культура, здравоохранение, социальное обеспечение,

физическая культура, общественное питание, коммунальное обслуживание, пассажирский транспорт, связь).

Для устойчивого развития сельской местности, в первую очередь, необходимо вести активную социальную политику, которая влияет на конкурентоспособность экономики. Развивая рыночную экономику и ставя социальную сферу на второй план, успеха не добиться. Такой путь неизбежно приведет к истощению человеческого потенциала, а следовательно, и к замедлению экономического развития территории.

Районные и муниципальные администрации сельских поселений, в большинстве своем, из-за большой занятости текущими вопросами и не обладающей гибкостью системой управления (предполагает низкий уровень профессиональной подготовки кадров) не способны решить все важные вопросы социально – экономического развития. Тенденция к процветанию сельских территорий во многом зависит от молодежи. Тогда, могут возникнуть вопросы « Какие меры нужно предпринять для того, чтобы не происходил отток кадров в города? И как же повысить престиж сельских территорий?». Мы полагаем, что первоочередная задача здесь стоит в улучшении жилищных условий для жизни и работы молодежи, а так же необходимо усилить развитие социального сектора экономики.[19, с.189]

Основными задачами социальной политики являются: защита, социальное и экономическое развитие сельской местности.

Одним из помощников в решении поставленных задач выступает Генеральный план развития территорий, который включает в себя сведения о планах и программах комплексного социально-экономического развития муниципального образования и разработанные стратегии по их реализации. Так же, исходя из Генерального плана необходимо оценивать краткосрочные перспективы развития сельских муниципальных образований.

В настоящее время сложившиеся модели развития страны, регионов и городов являются не устойчивыми, а кроме того уже исчерпали себя. Данные

концепции требуют корректировок, и усовершенствования, так как они во многом имеют обширный характер и не детализируются на региональных, и тем более локальных уровнях. [27, с.172]

В современных условиях, для эффективного развития муниципальных образований роль управленческих кадров, так как требуется повышать уровень их квалификации, что позволит организовать процесс управления уже имеющихся ресурсов. Эта необходимость обуславливается и тем, что с начала 90-х годов в нашей стране повысилась роль самостоятельности местной власти, тогда как значение органов государственной власти снизилось, в особенности на сельских территориях. Здесь, может возникнуть вопрос об их эффективном социально – экономическом управлении.

В управлении социально – экономическим развитием сельских территорий основную роль играют малые города, которые являются их базовой административной единицей.

Для того, чтобы детализировать концепцию развития сельских территорий, необходимо поменять стратегию развития малых городов, и направить ее на усиление способностей к саморазвитию, путем привлечения к процессу собственных ресурсов.

При такой ситуации значение малых городов усиливается, так как оно влияет на развитие сельских территорий и Россию в целом. Критериями такого влияния обычно выступают два показателя: уровень социально – экономической развитости и степень интегрированности в национальную экономику. В основном, именно по этим показателям замечается большая разница в развитии малых городов.

Классификацию сельских районов условно можно свести к двум видам:

1) урбанизированные (то есть те районы, где уровень жизни населения схож с городскими стандартами (стандартами мегаполисов и их агломераций)

2) периферийные – характеризуются неэффективным сельским хозяйством и промышленностью. В основном вся деятельность здесь направлена только на аграрный сектор, а остальные сферы жизнедеятельности практически не развиваются. Именно периферийные районы сельской местности нашей страны нуждаются в наиболее детальном рассмотрении всех проблем, которые там имеются. Обычно, здесь развитие социальной инфраструктуры оставляет желать лучшего, что неизбежно приводит к низкому уровню занятости населения, бедности, безработице, следовательно, качество рабочей силы снижается. Такие районы не вызывают интереса у инвесторов, что исключает возможность их дополнительного финансирования.[11, с.112]

Чтобы решить все эти проблемы государству необходимо разработать устойчивую стратегию развития сельских территорий, которая включала бы в себя: экономическую эффективность, социальную справедливость и экологическую безопасность. Безусловно, данный процесс займет немало времени, и справедливым будет возникновение вопроса: « Действительно ли развитие сельских территорий (и населения в том числе) является стратегически важным? А самое главное насколько оно долгосрочно?»

Рост экономики страны, конечно, может обеспечить продовольственную защищенность и развитие данных территорий, однако, это невозможно без улучшения их жилищных условий, что является первостепенной задачей. В противном случае стратегия устойчивого развития не принесет успеха.

В отличие от предыдущих периодов, когда развитие сельских территорий представляло собой борьбу за выживание, в настоящее время, наблюдается рост экономики страны, которая дает предпосылки для реализации стратегии.

Основная цель развития сельских муниципальных образований - стабилизация социально-экономического развития сельских территорий,

снижение сельской бедности, повышение уровня и улучшение условий жизни сельского населения. Для этого в ближайшие годы необходимо осуществить следующие меры:

- создать условия для развития несельскохозяйственной сферы деятельности населения, что позволит повысить доходы населения, а так же способствует выделению из сельскохозяйственных предприятий излишней рабочей силы, что приведет к росту производительности труда
- создать условия для доступности и повышения качества социальных услуг, что позволит постепенно повысить условия жизнедеятельности сельского населения
- создать равные условия для получения доходов и инвестиций в сельском хозяйстве, как и в других отраслях экономики поселения.[17, с.59]

К сожалению, отсутствие достаточной научно – методической базы для реализации стратегии, вызывает различного рода разногласия, которые хотелось бы уменьшить, что само собой подтверждает актуальность изучаемой темы исследования.

1.2 Комплексное социально – экономическое развитие сельских муниципальных образований

Перед тем, как начать изучение данного вопроса нам необходимо определить компетенцию органов местного самоуправления в данной сфере. В основном, органы местного самоуправления осуществляют свою деятельность исходя из действующего законодательства, в котором и прописан объем их компетенции, прав и обязанностей.

Необходимо разделять предметы ведения (перечень вопросов местного значения) и полномочия местного самоуправления.

К вопросам, входящим в понятие предмета ведения местного самоуправления обычно относят: основное благоустройство (территория и

земельное хозяйство, планировка и перепланировка территории, строительство общественных и частных зданий, озеленение, создание и эксплуатация жилищного фонда).

Исходя из вышеуказанного, установим права, с помощью которых местное самоуправление реализует возложенные на него обязанности.

Так как органы местного самоуправления являются юридическими лицами, то они обладают правом, дающим возможность заключать договоры и контракты, приобретать и отчуждать имущество, выступать в качестве истца и ответчика в суде, совершать другие юридически значимые действия.

Так же существует ряд прав, которые включают в себя:

1) Право распоряжения муниципальным имуществом, в частности установление арендной платы в отношении муниципальной собственности, перечня неотчуждаемых объектов, создание на основе муниципальной собственности муниципальных предприятий (и право управления вышеуказанными).

2) Право установления цен на товары и услуги, производимые муниципальными предприятиями (в том числе и установление налогов). Здесь же возможность управления муниципальными финансами.

3) При планировке и перепланировке города, поселений, органы местного самоуправления имеют право на принудительное отчуждение (выкуп) частного имущества. Так же, наделенные государственными полномочиями, органы местного самоуправления имеют право осуществлять передачу частной собственности (земель, строений) в муниципальную.

4) В полномочия органов местного самоуправления входит и право принуждения, что позволяет иметь в составе муниципальную полицию, которая в свою очередь может классифицироваться на полицию общественной безопасности, санитарную, экологическую и т. д.

Таким образом, дав определение компетенции органов местного самоуправления, можно начать изучение понятия комплексного социально – экономического развития муниципальных образований. [6]

Комплексное социально-экономическое развитие муниципальных образований Федеральным законом “Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации” отнесено к полномочиям местного самоуправления. Под комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования понимается управляемый процесс изменений в различных сферах жизни муниципального образования, направленный на достижение определенного уровня развития социальной (включая духовную) и экономической сфер на территории муниципального образования, с наименьшим ущербом для природных ресурсов и наибольшим уровнем удовлетворения коллективных потребностей населения и интересов государства. [2]

Изложив суть понятия комплексного социально – экономического развития муниципальных образований, можем сказать о том, что данное определение относится и к сельским муниципальным образованиям.

Итак, какие же все - таки действия предпринимаются в рамках данного понятия? Органы местного самоуправления утверждают и реализуют местные целевые программы, дают муниципальные заказы, согласовывают формы участия предприятий и организаций в развитии муниципального образования, заключают договоры и т.д.

Далее необходимо выделить понятие управления комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования. Его можно определить как процесс управления программами (проектами), которые создаются как для экономической, так и для социальной сферы. Они являются согласованными между собой, а так же согласованными по ресурсам, срокам осуществления. В основном данные проекты опираются на

принятые населением приоритеты и исполняются на основе договоров и в соответствии с действующим законодательством.[16, с. 105]

Каждая концепция развития имеет структуру, которая четко определена целями и задачами социально-экономического развития муниципального образования и включает в себя несколько разделов:

1.Стартовые условия и оценка исходной социально-экономической ситуации

2.Стратегические цели и приоритеты социально-экономического развития

3.Основные направления реализации стратегических цепей

4.Подпрограммы

5.Механизмы реализации

Дадим разьяснение каждому из разделов.

1. Здесь рассматривается уже сложившаяся социально – экономическая ситуация в муниципальном образовании, которую соотносят с концепцией развития региона и страны в целом. Это делается для того, чтобы разработать реальный стратегический план развития данного муниципального образования.

Так же на этом этапе определяется роль и место данного муниципального образования в стране и регионе, оценивается его потенциал и тенденции к устойчивому развитию.

2. Здесь устанавливают цели и приоритеты стратегии развития муниципального образования. Обычно, выбор состоит из двух путей:

1) сохраняют уже имеющийся в настоящее время путь развития (инерционная стратегия);

2) выбирают кардинально новый инновационный путь развития, который включает в себя полное реформирование приоритетов и экономики муниципального образования (инновационная стратегия).[30]

Скорее всего, в реальности, не представляется возможным выбрать один конкретный путь, так как все будет зависеть от конкретных обстоятельств. Поэтому, на практике, часто выбирают совмещение этих двух стратегий. Следовательно, чтобы определить перспективный путь развития муниципального образования необходимо конкретизировать его основные цели и задачи. Важным условием должно выступать наличие всевозможных вариантов развития государства в целом, его экономической политики и политики субъекта РФ. Обычно, все варианты сводятся к трем прогнозам: оптимистический, пессимистический и наиболее реалистический (средний).

Процесс стратегического выбора является ключевым моментом в разработке концепции и стратегического плана, так как только от него будут зависеть все остальные решения.

3. В этот раздел входят следующие подразделы:

а) развитие и структурная перестройка промышленного потенциала территории;

б) формирование и развитие элементов инфраструктуры рыночной экономики;

в) социальная политика;

г) обустройство территории — градостроительство, благоустройство, развитие инженерной инфраструктуры и всех отраслей городского хозяйства;

д) экологическая политика;

е) развитие человеческого потенциала территории;

ж) совершенствование организации и деятельности муниципальной власти.

4. Подпрограммы.

Для реализации концепции или стратегического плана так же выделяются подпрограммы (целевые программы) по отдельным проблемам, например, «Жилище», «Социальная защита», «Здравоохранение» и т.п.

Дополнительно, здесь же, органы местного самоуправления утверждают и ряд других программных документов: программы

приватизации, генеральные планы, планы планировки и застройки населенных пунктов и др. Все эти документы создаются и принимаются в рамках общей концепции развития муниципального образования.

5. Механизм реализации концепции социально-экономического развития.

Этот раздел предполагает рассмотрение следующих моментов:

-формы государственной и муниципальной поддержки выполнения намеченной стратегии;

-источники и финансовые механизмы реализации намеченной стратегии (оценить сводный баланс финансовых ресурсов территории, рассмотреть варианты финансирования предстоящих расходов, включая самофинансирование, внутренние и внешние инвестиции, привлечение средств вышестоящих бюджетов, средств населения, займы, кредиты и т.д.);

-механизмы совершенствования системы муниципального управления (привлечение граждан к принятию управленческих решений, развитие информационных технологий управления, переподготовка муниципальных кадров и т.д.)[25, 145 с.]

1.3 Цели и задачи муниципальной социальной политики в сельской местности

На сегодняшний день муниципальная социальная политика в сельской местности реализуется через органы местного самоуправления. Обычно они представлены в лице главы муниципального образования, местной администрации или исполнительно-распорядительного органа муниципального образования.[3]

При разработке точной системы мероприятий в рамках муниципальной социальной политики, должны учитывать к какому типу данное муниципальное образование относится и те особенности, которые

характерны для жизни местного сообщества. В данной разработке так же обязаны участвовать широкие слои общественности, такие как, комитеты и комиссии по социальной политике. Обычно такие институты создаются в представительном органе муниципального образования. Так же в системе местной администрации должны работать заместители главы, которые занимаются непосредственно социальными вопросами и отделы, которые следят за развитием того, или иного направления социальной политики (образование, здравоохранение, культура, социальная защита и т.д.). Данные подразделения согласовывают свою деятельность непосредственно с государственными органами субъекта РФ.

Рассмотрим, наглядно, как муниципальная социальная политика реализуется на примере Исполнительного комитета сельского поселения.

Основным документом, регламентирующим полномочия органов муниципального самоуправления здесь, является Устав муниципального образования.[7]

В структуру органов местного самоуправления Поселения входят: Совет Поселения, Глава Поселения, Исполнительный комитет Поселения, Ревизионная комиссия Поселения.

К вопросам местного значения Поселения относятся:

- 1) обеспечение мер по пожарной безопасности Поселения;
- 2) создание условий для обеспечения жителей Поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;
- 3) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей сельского поселения услугами организаций культуры;
- 4) обеспечение условий для развития на территории Поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Поселения;

5) утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами

6) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

7) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в Поселении;

8) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

9) организация в границах Поселения водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

10) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Поселения;

11) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам.

При реализации вышеуказанных вопросов необходимо решить ряд следующих задач:

- стимулировать и привлекать молодых специалистов к работе в социальной сфере и других секторах сельской экономики, путем повышения престижа данных профессий;

- способствовать снижению оттока кадров из сельской местности, путем улучшения жилищных и социальных условий работы труда населения;

- улучшить качество и доступность первичной медико-санитарной помощи, что приведет к улучшению состояния здоровья населения

- для снижения правонарушений, распространения наркомании и алкоголизма, повысить привлекательность занятий физической культурой и спортом, что так же приведет к повышению работоспособности населения;

- повышать уровень образования в сельских школах до современных требований, а как следствие, повышение квалифицированности кадров на рынке труда.

Таким образом, изучив правоустанавливающие документы, которые регламентируют деятельность органов местного самоуправления на уровне сельских поселений, можем сделать вывод о том, что муниципальная социальная политика осуществляется в полной мере и эффективно согласно поставленным задачам. Но, к сожалению, в действительности зачастую присутствует ограниченность средств бюджетов всех уровней, что может негативно сказаться на осуществлении муниципальной социальной политики сельских поселений.

При сложившейся ситуации представляется необходимым иметь поддержку государства на федеральном и региональном уровнях в области развития социальной сферы сельских поселений. Так же следует соблюдать в соответствии с уровнем нормативных требований содержание и эксплуатацию объектов социальной сферы села, для чего потребуются разработать и реализовать эффективный экономический механизм, способный это обеспечить. Чтобы повысить эффективность использования материально – технических и кадровых ресурсов социальной сферы села, было бы целесообразным создавать предприятия нового типа, в которых преобладали бы прогрессивные формы деятельности. Не стоит забывать и о том, что органы местного самоуправления поселения должны ставить в приоритет развитие среднего и малого предпринимательства. И в заключении, все вышеуказанные меры должны подкрепляться правовой и методической базой для развития социальной сферы поселения.

2. АНАЛИЗ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ АЛБАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

2.1 Характеристика Албайского сельского поселения

Месторасположение Албайского сельского поселения находится в непосредственной близости к его административному центру - г. Мамадыш и во многом зависит от его развития. Более того все социально – экономические показатели, представленные органами статистики Российской Федерации, приводятся, в основном, на уровне муниципальных районов. Исходя из этого, на наш взгляд, будет целесообразным рассмотреть краткую характеристику экономико – географического положения территории Мамадышского муниципального района и дать характеристику структуре и национальному составу населения.

Мамадышский муниципальный район обладает богатым экологическим и ресурсным потенциалом, что является предпосылкой для дальнейшего экономического и социального развития. Территория района богата лесами, лугами и озерами. Его площадь составляет 260 тысяч гектаров и район считается одним из самых крупных в Татарстане. Судостроение по рекам Вятка и Кама, автомагистраль Казань – Набережные Челны выступают помощниками для построения эффективных экономических отношений с дальними и ближними регионами. [31]

В настоящее время Мамадышский муниципальный район состоит из 129 населенных пунктов, которые относятся к 1 городскому и 28 сельским поселениям. В районе функционируют 38 общеобразовательных организаций, 55 мечетей, 8 церквей, 1 больница, более 5 библиотек. Численность населения района на сегодняшний день составляет более 44 тысяч человек. Характеристика структуры и национального состава, представлена в таблицах 2.1 и 2.2.

Таблица 2.1 – Структура населения Мамадышского муниципального района РТ (по данным Всероссийской переписи населения 2010 года)

Наименование показателя	Единица измерения	Мамадышский муниципальный район
Численность постоянного населения, всего	человек	45005
В т.ч. в возрасте: Моложе трудоспособного	" "	8054
Трудоспособном	" "	25970
Старше трудоспособного	" "	10981
Мужчины	человек	21489
В т.ч. в возрасте: Моложе трудоспособного	" "	4242
Трудоспособном	" "	14012
Старше трудоспособного	" "	3235
Женщины	человек	23516
В т.ч. в возрасте: Моложе трудоспособного	" "	3812
Трудоспособном	" "	11958
Старше трудоспособного	" "	7746

Исходя из данных таблицы 2.1 можно сделать вывод о том, что в Мамадышском муниципальном районе мужчин в трудоспособном возрасте больше чем женщин, так же, женщин, старше трудоспособного возраста больше, чем мужчин того же возраста. Далее можно отметить, что разница между трудоспособным населением и населением старше трудоспособного всего не так велика и большую ее часть составляют женщины, как указывалось выше.

По данным демографического ежегодника, население Мамадышского муниципального района за 2017 год составляет 43025 человек, что на 1173 человека меньше, чем в 2014 году. Следовательно можно сделать вывод о том, что в последние годы демографическая ситуация в районе значительно

ухудшилась, чему мог поспособствовать социально – экономический кризис в стране.[35]

Далее рассмотрим национальный состав населения Мамадышского муниципального района по данным Всероссийской переписи населения 2010 года, который приведен в таблице 2.2.

Таблица 2.2 – Национальный состав населения Мамадышского муниципального района РТ (по данным Всероссийской переписи 2010 года)

Национальный состав	Число лиц соответствующей национальности, человек	В процентах к общей численности населения
Татары	34317	76,25
Русские	9035	20,07
-----	-	-
-----	-	-
-----	-	-
Другие национальности	14	0,031

Из данных таблицы 2.2 видно, что в национальном составе Мамадышского муниципального района преобладающую часть населения составляют татары – 76,25 % от общей численности, а доля русских в процентах к общей численности населения составляет всего лишь – 20,07 %, что на 56,18 % больше, а это больше половины всего населения.

Чтобы проанализировать экономические показатели уровни жизни населения Мамадышского муниципального района рассмотрим денежные доходы на душу населения в среднем за месяц и средний размер назначенной месячной пенсии (табл. 2.3, 2.4)

Таблица 2.3 – Денежные доходы на душу населения в среднем за месяц за 2015- 2016 годы

Январь – декабрь 2015г.		Январь – декабрь 2016г.		Январь – декабрь 2017г.	
рублей	В % к соответствующе му периоду предыдущего года	рублей	В % к соответствующе му периоду предыдущего года	рублей	В % к соответствующему периоду предыдущего года
12369	115	13606	110	15103	111

Проанализировав данные таблицы 2.3 можно сделать вывод о том, что в целом наблюдается положительная динамика денежных доходов на душу населения в процентном соотношении к январю - декабрю к соответствующему периоду предыдущих лет. В 2015 году заметно большое увеличение процента к предыдущему периоду 2014 года на 15%, а в 2016, 2017 годах распределение процентной составляющей было равномерным.

Таблица 2.4 – Средний размер назначенной месячной пенсии пенсионеров, состоящих на учете в органах соцобеспечения (на конец периода)

Январь – декабрь 2016 г.		Январь – декабрь 2017 г.	
рублей	В % к соответствующему периоду предыдущего года	рублей	В % к соответствующему периоду предыдущего года
9200	5,6	9500	3,3

Исходя из данных таблицы 2.4 видно что размер назначенной месячной пенсии пенсионеров по сравнению с 2016 годом увеличился на 300

рублей (3,3 % к соответствующему периоду предыдущего года), что меньше чем в 2015 году.

Проанализировав социально – экономические показатели уровня жизни населения Мамадышского муниципального района, в который входит и Албайское сельское поселение, можно сделать вывод о том, что наблюдается положительная динамика в экономической (повышается уровень денежных доходов на душу населения) и социальной (размер назначенной месячной пенсии пенсионеров повышен) сферах. По сравнению с динамикой предыдущих лет эти показатели снизились, но тем не менее остаются стабильными.

На основе вышеуказанной информации дадим характеристику Албайского сельского поселения.

Албайское сельское поселение располагается на юго-восточном окончании Верхнекамской возвышенности, по рельефу представляет возвышенную равнину, расчлененную речными долинами, балками и оврагами. В состав Албайского поселения входят 4 деревни: Албай, Верхний Арняш, Теплое Болото, Большой Арташ. В центре с.Албай находится магазины, медпункт, библиотека, дом культуры, детский сад. [31]

Численность населения сельского поселения составляет 440 человек. В последние годы эта цифра изменилась примерно на 10 человек, что может говорить о тенденции к низкому уровню рождаемости и высокому уровню смертности, которая наблюдается и по Мамадышскому району в целом. Это можно объяснить и тем, что в поселении происходит процесс «старения» населения (повышения доли лиц пожилого и старшего возраста в общей численности населения и снижение доли детей и подростков). Обычно, последствием такого явления может стать снижение доли трудоспособного населения, которое подкрепляется ухудшением и качества трудовых ресурсов района в целом.

Площадь территории поселения составляет около 4477,01 га, которая в основном представлена землями сельскохозяйственного назначения (43,36%). Так же небольшую часть от сельскохозяйственных земель составляют земли защитных лесонасаждений – около 135,35 га (3,02 %). На всех территориях сельского поселения наблюдается нарушение технологий земледелия и севооборотов, в связи, с чем происходит их деградация. Для решения этих проблем проводится ряд мероприятий, включающих создание защитных лесонасаждений, организацию почвозащитных севооборотов, осуществление перевода деградированной пашни в естественные кормовые угодья. Водные объекты территории представлены речной сетью, прудами и озерами. Основной рекой является Берсут.

Основной привлекательностью данных территорий является месторождение нерудных полезных ископаемых, которые активно используются населением в сельском хозяйстве.

Все экономические отношения с деревнями и административным центром сельского поселения проходят по автодорогам: Албай – Верхний Арняш; Теплое Болото - Дружба; Албай – Теплое Болото; Албай – Теплое Болото. На юге поселения располагаются зерноток и машинно – тракторный парк с. Албай, так же имеется ферма КРС к западу от с. Албай.

Проведем анализ обеспеченности Албайского сельского поселения жилищной инфраструктурой и системой обслуживания населения к концу 2017 года.

На 2017 год расчетный показатель ежегодного ввода жилья составил 1-2 индивидуальных жилых дома средней площадью 67 кв.м, площадь одного участка – 0,24 га.

Исходя из жилищной обеспеченности и численности населения в 2017 году для Албайского сельского поселения потребовалось дополнительно около 2,29 тыс.кв.м жилья для в с.Албаево.

В связи с хорошей жилищной обеспеченностью и отсутствием роста численности населения в 2017 году в населенных пунктах Верхний Арняш и Теплое Болото в 2017 году жилищное строительство не предусматривалось.

Под индивидуальное жилищное строительство в 2017 году было выделено 2 площадки с общей площадью в 5,02 га. Информация о развитии жилищной инфраструктуры в Албайском сельском поселении за 2017 год представлена в таблице 2.5. [8]

Таблица 2.5 – Развитие жилищной инфраструктуры в Албайском сельском поселении за 2017 г.

Населенный пункт	Наименование объекта	Единица измерения	Мощность
с.Албай	Жилищный фонд в существующих границах населенного пункта	га	2,36
		Тыс.кв.м	0,659
с.Большой Арташ	Жилищный фонд в существующих границах населенного пункта	га	2,66
		Тыс.кв.м	0,737

Далее рассмотрим обеспечение доступности объектов социального и культурно – бытового обслуживания в сельском поселении за 2017 год.

Расчет необходимых мощностей объектов обслуживания согласно действующим нормативам представлен в таблице 2.6.

Таблица 2.6 – Развитие сферы обслуживания в Албайском сельском поселении на 2017г.

Населенный пункт	Название объекта	Единица измерения	Мощность
Образовательные организации			
с.Албай	МБОУ СОШ «Албайская СОШ»	мест	163
с.Албай	МБДОУ «Албайская ООШ»	мест	108
Лечебно – профилактические медицинские организации			
С.Албай	ФАП	Посещ/в смену	14
Спортивные залы			
с.Албай	спортивный зал МБОУ «Албайская ООШ»	кв.м	56
с.Албай	борцовский зал МБОУ «Албайская ООШ»	кв.м	48
Плоскостные сооружения			
с.Албай	футбольное поле МБОУ «Албайская ООШ	кв.м	2400
с.Албай	волейбольная площадка МБОУ «Албайская ООШ	кв.м	162
с.Албай	хоккейная коробка МБОУ «Албайская ООШ	кв.м	700
Объекты культуры, сельские клубы			
С.Большой Арташ	Большеарташский СК	мест	80

Таким образом, по данным таблицы подведем итоги по каждому из блоков:

1. Образовательные учреждения.

Расчетная потребность в дошкольных образовательных организациях для поселения составляет 12 мест. Существующая мощность детского сада в полной мере удовлетворяет потребности населения в местах в объектах дошкольного образования.

Расчетная потребность в объектах общего образования составляет 22 места. Существующая мощность образовательной организации в полной мере удовлетворяет потребности населения.

2. Лечебно-профилактические медицинские организации

Расчетная потребность в лечебно-профилактических медицинских организациях составляет 4 посещения в смену. Имеющиеся мощности лечебно-профилактических медицинских организаций в полной мере удовлетворяют потребности населения.

3. Культурно-досуговые учреждения

Расчетная потребность в клубах у жителей Албайского сельского поселения составляет 54 зрительных места. Существующие мощности клубов в Албайском сельском поселении в полной мере удовлетворяют потребности населения.

Расчетная потребность в библиотеках жителей Албайского сельского поселения составляет 1776 экземпляра. Существующая мощность библиотеки в Албайском сельском поселении в полной мере удовлетворяет потребности населения.

4. Спортивные залы

Нормативная потребность в спортивных залах для населения сельского поселения составляет 95 кв.м. Существующая мощность спортивных залов в Албайском сельском поселении полностью удовлетворяет потребности населения.

5. Плоскостные спортивные сооружения

Необходимая площадь плоскостных спортивных сооружений на первую очередь для постоянного населения составляет 526 кв.м.

Существующая мощность плоскостных спортивных сооружений в Албайском сельском поселении полностью удовлетворяет потребности населения.

Подводя итоги, можно сказать о том, что в целом социально – экономическое развитие поселения во многом зависит от показателей Мамадышского муниципального района и его стратегий развития. Именно в данных программах развития района должны отражаться показатели благосостояния населения и Албайского сельского поселения. Проведенный анализ обеспеченности населения объектами социального назначения и жилищной инфраструктуры дает возможность сказать о том, что существующие производственные мощности объектов в полной мере соответствуют нормативным требованиям и отвечают потребностям населения. Но, не стоит забывать о том, что в действительности многие объекты нуждаются в некотором ремонте или частичной замене.

2.2 Состояние социально-экономического развития Албайского сельского поселения.

В сельском поселении вопросами социально – экономического развития занимаются органы местного самоуправления. Исполнительно – распорядительным органом местного самоуправления поселения является Исполнительный комитет, который находится под контролем Совета поселения и Администрации города Мамадыш.

Расходы на обеспечение деятельности Исполнительного комитета поселения предусматриваются в бюджете поселения отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Албайское сельское поселение имеет собственный бюджет, который представлен в форме муниципального нормативного правового акта Совета поселения. Бюджет состоит из: доходной части, в которую входят собственные доходы и безвозмездные поступления; расходной части –

общегосударственные вопросы, национальная оборона, национальная экономика, жилищно – коммунальное хозяйство и культура. В раздел общегосударственных вопросов входят расходы на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения поселения.[31]

Для того, чтобы подвести итоги социально – экономического развития Албайского сельского поселения Мамадышского муниципального района за определенный промежуток времени необходимо привести ряд макроэкономических показателей уровня жизни населения. Анализ данных показателей представлен в таблице 2.7.

Таблица 2.7 – Уровень оплаты труда работающего населения Албайского сельского поселения за 2016 -2018 г.

Макроэкономические показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2018г. +/- к 2016
1	2	3	4	
1.Среднесписочная численность работающих, чел.	46	44	44	- 2
в % к предыдущему году	92	95,7	100	8
2.Фонд заработной платы работников крупных и средних предприятий, тыс. руб.	6327,9	6730,6	6749,3	421,4
3.Среднемесячная заработная плата работающих, руб.	11500	12470,9	12935,1	+1435,1
4.темп роста среднемесячной заработной платы,% к соответствующему периоду прошлого года	113,9	108,4	103,7	10,2

Исходя из данных таблицы видно, что макроэкономические показатели поселения в целом возрастают, несмотря на то, что среднесписочная численность работающих снизилась на 2 чел. в 2017 году по сравнению с 2016. Так же стоит отметить, что темп роста среднемесячной заработной

платы работающего населения за 2017 год повысился на 8,4 % , а за 2018 год на 3,7 %.

Рассмотрим подробнее доходы бюджета сельского поселения за 2016-2018 года. Отчетным периодом будем считать 2016 год. Представим структуру доходов бюджета в таблицах 2.8 и 2.9.

Таблица 2.8 – Структура доходов бюджета Албайского сельского поселения за 2016-2018г.

Наименование	2016 год	Удельный вес в %	2017 год	в % к 2016 году	2018 год	в % к 2017 году
Налоговые и неналоговые, всего	209,0	10,5	230,9	10,5	232,6	0,7
в том числе:						
Налоговые	208,0	10,4	229,9	10,5	231,7	0,8
налог на доходы физических лиц	18,0	0,9	19,7	9,4	21,5	9,1
налог на имущество физических лиц	10,0	0,5	10,0	0	10,0	0
земельный налог	180,0	9,0	200,2	11,2	200,2	0
Неналоговые	1,0	0,1	1,0	0,0	0,9	-10,0
денежные взыскания (штрафы), зачисляемые в бюджеты поселений	1,0	0,1	1,0	0,0	0,9	-10,0
Безвозмездные поступления	1787,7	89,5	1793,1	0,3	1812,1	1,1
Доходы - ИТОГО	1996,7	100,0	2024,0	1,4	2044,7	1,0

По данным таблицы 2.8 за период с 2016 – 2018 года наблюдалось увеличение удельного веса налога на доходы физических лиц в общей структуре доходов поселения – за 2016 – 0,9%; за 2017 – 9,4 %; за 2018 – 9,1%. Так же отметим, что удельный вес земельного налога в 2016 году составил 9,0 %, а в 2017 – 11,2%.

Таблица 2.9 – Классификация доходной части бюджета по группам доходов.

Группа доходов	2016		2017		2018	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%
А	1	2	3	4	5	6
Налоговые доходы	208,0	10,4	229,9	11,4	231,7	11,3
Неналоговые доходы	1,0	0,1	1,0	0	0,9	0
Безвозмездные поступления	1787,7	89,5	1793,1	86,6	1812,1	88,6
Всего доходов	1996,7	100,0	2024,0	100	2044,7	100,0

Из вышеуказанных данных таблицы, можем сделать вывод о том, что удельный вес безвозмездных поступлений в структуре бюджета поселения из года в год увеличивается, это может говорить о том, что органы власти Мамадышского муниципального района заинтересованы поддержке социально – экономического развития сельских поселений и готовы выделять на это необходимые ресурсы.

Представим данные по структуре доходной части бюджета за 2016 – 2018 года графически на рис. 2.1.

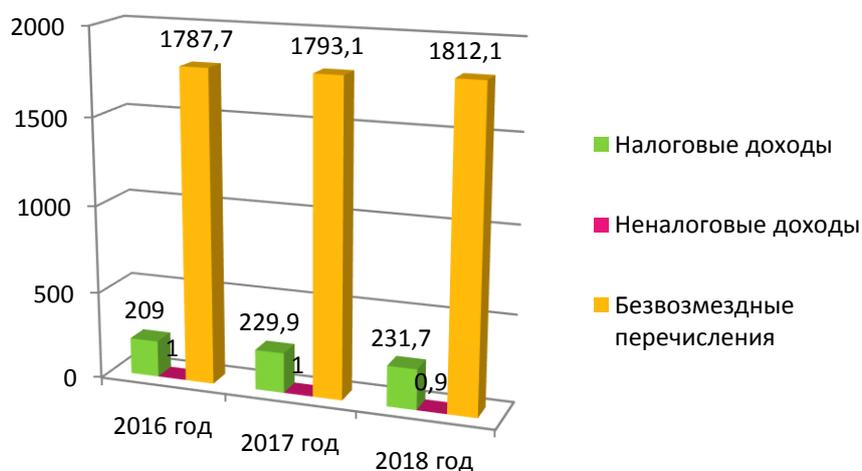


Рис. 2.1 – Свод итоговых показателей доходной части бюджета поселения за 2016 – 2018 года

Судя по рисунку 2.1 наибольший удельный вес в структуре доходной части бюджета занимают безвозмездные перечисления (дотации, субвенции), а так же на протяжении 3-х лет возрастает показатель налоговых доходов, это в основном связано с повышением земельного налога и налога на доходы физических лиц.

Рассмотрим расходную часть структуры бюджета поселения за 2016 – 2018 года. Исходные данные представлены в таблице 2.10.

Таблица 2.10 – Структура расходной части бюджета Албайского сельского поселения за 2016-2018г.

Наименование раздела	2016		2017		2018	
	сумма	%	сумма	%	сумма	%
	1	2	3	4	5	6
Общегосударственные вопросы	1141,6	57,2	1156,8	57,2	1165,8	57,0
Национальная оборона	0	0	0	0	0	0
Национальная экономика	41,0	2,1	41,0	2,0	41,0	2,0
Жилищно – коммунальное хозяйство	450,0	22,5	450,0	22,2	450,0	22,0
Образование	0	0	0	0	0	0
Культура, кинематография	364,1	18,2	376,2	18,6	387,9	19,0
Всего расходов	1996,7	100,0	2024,0	100,0	2044,0	100,0

Исходя из данных таблицы 2.10, можно сделать вывод о том, что за 2016- 2018 года наблюдается возрастание удельного веса показателя культуры и кинематографии: за 2016 – 18,2%, за 2017 – 18,6%, за 2018 –

19,0% . Наибольший удельный вес в структуре расходов бюджета занимают общегосударственные вопросы (содержание Совета и Исполнительного комитета поселения).

Для более понятного представления собранной информации из табл. 2.10 представим ее графически на рис. 2.2.

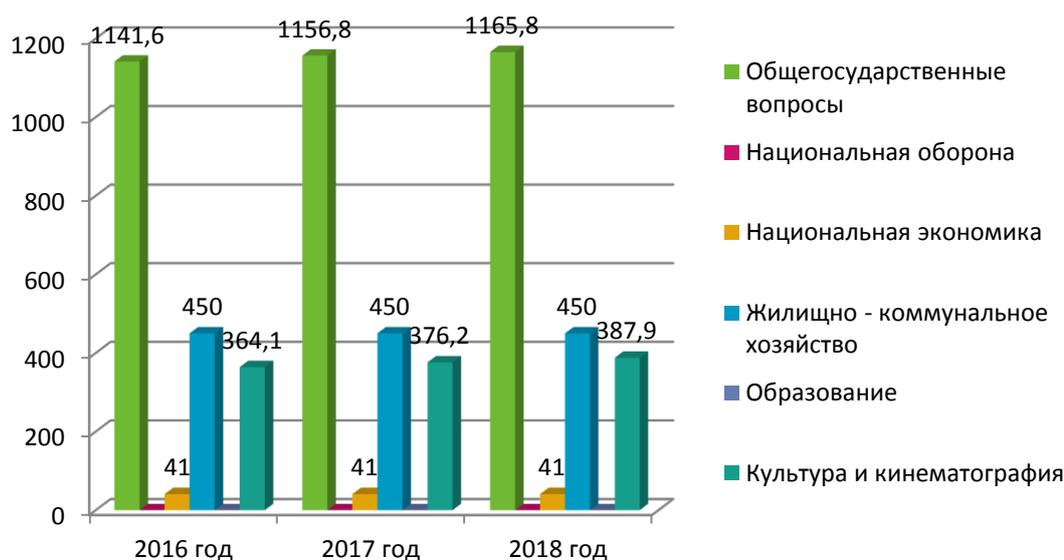


Рис. 2.2 – Динамика структуры расходной части бюджета Албайского сельского поселения за 2016 – 2018г.

Анализ диаграммы 2.2 показывает, что в общей структуре расходной части бюджета за 3 года неизменными остаются показатели национальной обороны -0 тыс.руб.; национальной экономики 41,0 тыс.руб.; ЖКХ – 450, 0 тыс.руб; образование – 0 тыс.руб. Объяснить это можно тем, что за анализируемый промежуток времени в поселении в данных отраслях не планировалось никаких новых мероприятий и соответственно дополнительных расходов тоже не планировалось. Так же, стоит отметить, что расходы на общегосударственные вопросы (содержание Совета и Исполнительного комитета) возрастают, так как повышается уровень заработной платы работников государственной муниципальной службы. Показатель культуры и кинематографии тоже растет, а это значит, что

органами местного самоуправления поселения уделяется немалое внимание развитию и социальной сферы поселения. На территории поселения проводятся физкультурно – оздоровительные и спортивные мероприятия, повышается качество предоставляемых медицинских услуг, а так же проводятся мероприятия по работе с детьми и молодежью.

Подводя итоги, можем сказать, что основным мероприятием для решения вопросов социально – экономического развития поселения является разработка сбалансированного бюджета сельского поселения. За анализируемый промежуток времени с 2016 по 2018 года не наблюдалось дефицита бюджета по тем или иным показателям, что означает достаточное финансирование Албайского сельского поселения и эффективной работы Совета и Исполнительного комитета поселения.

2.3. Анализ организации управления социально – экономическим развитием Албайского сельского поселения.

В Албайском сельском поселении организацией управления социально – экономическим развитием занимается подотчетный Совету поселения орган – Исполнительный комитет. Он осуществляет свою деятельность в рамках принятого Устава поселения.

Исполнительный комитет поселения по вопросам местного назначения:

1) составление и рассмотрение проекта бюджета Поселения, утверждение и исполнение бюджета Поселения, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении бюджета Поселения;

2) установление, изменение и отмена местных налогов и сборов Поселения;

3) владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности Поселения;

4) обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов Поселения;

5) создание условий для обеспечения жителей Поселения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания;

6) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей сельского поселения услугами организаций культуры;

7) обеспечение условий для развития на территории Поселения физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий Поселения;

8) формирование архивных фондов Поселения;

9) утверждение правил благоустройства территории поселения, осуществление контроля за их соблюдением, организация благоустройства территории поселения в соответствии с указанными правилами.

10) присвоение адресов объектам адресации, изменение, аннулирование адресов, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети (за исключением автомобильных дорог федерального значения, автомобильных дорог регионального или межмуниципального значения, местного значения муниципального района), наименований элементам планировочной структуры в границах поселения, изменение, аннулирование таких наименований, размещение информации в государственном адресном реестре;

11) содействие в развитии сельскохозяйственного производства, создание условий для развития малого и среднего предпринимательства;

12) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в Поселении;

13) оказание поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, создание условий для деятельности народных дружин;

14) участие в организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) и транспортированию твердых коммунальных отходов;

15) организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

16) организация в границах Поселения водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации;

17) дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов Поселения;

18) создание условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории Поселения, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов;

19) создание условий для массового отдыха жителей поселения и организация обустройства мест массового отдыха населения, включая обеспечение свободного доступа граждан к водным объектам общего пользования и их береговым полосам.

Структура Исполнительного комитета утверждается Советом поселения по представлению Главы поселения.

В структуру Исполнительного комитета поселения входят Глава поселения, главный бухгалтер исполнительного комитета и военно-учетный работник поселения (он же секретарь) (рис. 2.3).

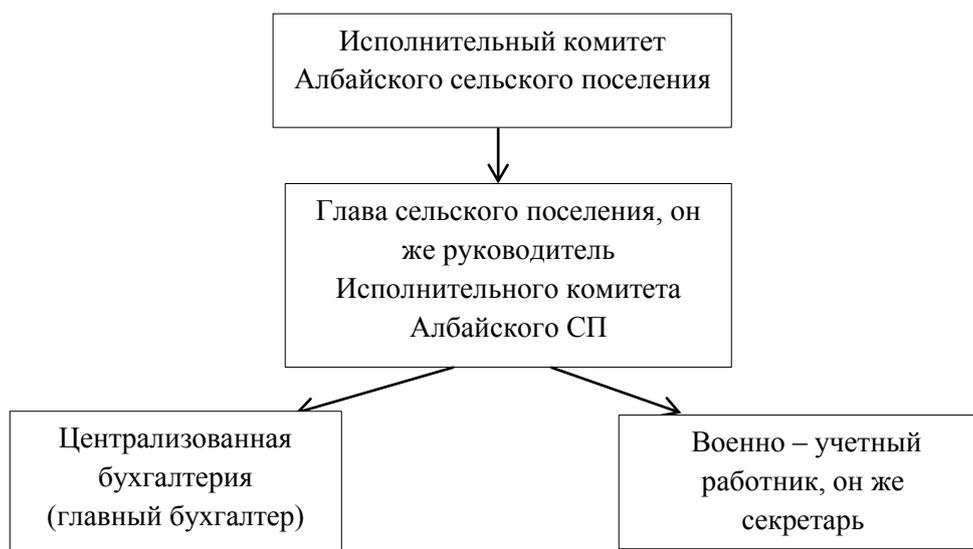


Рис. 2.3 Структура Исполнительного комитета Албайского СП

Далее рассмотрим сведения о численности и заработной плате Исполнительного комитета Албайского сельского поселения и сведения о динамике численности государственных гражданских служащих, которые представлены в таблицах 2.11 и 2.12.

Таблица 2.11 – Сведения о численности и заработной плате Исполнительного комитета Албайского сельского поселения Мамадышского муниципального района РТ за 3 года

№ п/п	Период	Численность работников всего, человек	В т.ч работников списочного состава, человек	Фонд начисления заработной платы работников – всего, тыс.руб	В т.ч работников списочного состава, тыс.руб
1	2015г.	4	4	530,7	530,7
2	2016г.	4	4	577,8	577,8
3	2017г.	5	5	704,7	704,7
4	1 кв. 2018г.	5	5	126,2	126,2

Фонд начисления заработной платы работников с каждым годом повышается, что означает положительную динамику, но это связано с

пополнением списка штатных сотрудников (на 2 чел, 1 – специалист, 2-обслуживающий персонал), чему соответствуют данные таблиц 2.12и 2.13.

Таблица 2.12 – Сведения о динамике численности государственных гражданских служащих Исполнительного комитета Албайского сельского поселения Мамадышского муниципального района РТ за 3 года

Период Должности гос.службы	2015 г.	2016 г.	2017 г.	1 кв. 2018г.
Руководители- всего	2	2	2	2
Высшие	1	1	1	1
Главные				
Ведущие	1	1	1	1
Помощники (советники) - всего				
Высшие				
Главные				
Ведущие				
Специалисты – всего	-	-	1	1
Главные				
Ведущие			1	1
Старшие				
Обеспечивающие специалисты – всего				
Ведущие				
Старшие				
Младшие				
Итого замещали государственные должности гос.службы	1	1	1	1

Данные таблицы 2.12 помогают сделать вывод о том, что состав государственных гражданских служащих за 3 года не был изменен (руководители - 2, из них замещает государственные должности государственной службы всего 1 – глава поселения). Так же в 2017 году в состав численности работников стал входить еще и 1 специалист.

Таблица 2.13 – Динамика половозрастного состава работников Исполнительного комитета Албайского сельского поселения Мамадышского муниципального района РТ за 2015-2017 годы, чел.

Состав работников	2015	2016	2017
Мужчины - всего	1	1	1
В том числе в возрасте: до 25 лет	-	-	-
От 25 до 35 лет	-	-	-
От 35 до 50 лет	-	-	-
Старше 50 лет	1	1	1
Женщины – всего	3	3	4
В том числе в возрасте : до 25 лет	-	-	-
От 25 до 35 лет	-	-	-
От 35 до 50 лет	2	2	3
Старше 50 лет	1	1	1

Согласно данным таблицы 2.13 делаем вывод о том, что кадры в данном предприятии по половозрастному признаку значительно не менялись, преобладающая часть женщины от 35 до 50 лет, что вызывает кадровую несменяемость и представляет угрозу для организации.

Таблица 2.14 – Структура сотрудников Исполнительного комитета Албайского сельского поселения Мамадышского муниципального района РТ за 3 года в зависимости от образовательного уровня

Сотрудники	Итого		Образование					
	Количество	В % к итогу	Общее среднее	В % к общему итогу	Средне - специальное	В % к общему итогу	высшее	В % к общему итогу
Мужчины	1	25	-	-	1	25	-	-
Женщины	3	75	1	25	-	-	2	50
Итого	4	100	1	25	1	25	2	50

Таблица 2.15 – Исходные данные для определения показателей движения персонала Исполнительного комитета Албайского сельского поселения Мамадышского муниципального района РТ за 2015- 2017 годы, чел.

Показатели	2015	2016	2017
Наличие на начало года	4	4	5
Поступило	-	-	1
Выбыло	-	-	-
Прибыло	-	-	-
Наличие на конец года	4	4	5

Проанализировав информацию о структуре сотрудников Исполнительного комитета Албайского сельского поселения, не является целесообразным представлять расчет коэффициентов общего оборота и оборота по выбытию персонала, т.к. численность его мала.

Проведем оценку использования российских справочных информационно-правовых систем служащими и представим в таблице 2.16.

Таблица 2.16 – Использование российских справочных информационно-правовых систем служащими в Исполнительном комитете Албайского сельского поселения Мамадышского муниципального района РТ

Наименование справочных информационно – правовых систем	Область применения (Да/Нет) (в случае применения указать должность пользователя)
«Гарант»	Да. Гл. бухгалтер, специалисты
«Кодекс»	Нет
«Консультант плюс»	Да. Гл. бухгалтер, специалисты

Таблица 2.17 – Оценка автоматизации кадровых вопросов
Исполнительном комитете Албайского сельского поселения Мамадышского
муниципального района РТ

Кадровые вопросы	Автоматизирован (Да полностью / Нет / Частично)
Хранение штатных расписаний и должностных инструкций	Да полностью
Ведение учета вакансий в организации; учет и хранение личных дел сотрудников организации и претендентов на вакансии (персональные данные, образование, предыдущие места работы, навыки и умения, знание языков и т.п.).	Нет, только на бумажных носителях
Хранение резюме кандидатов на вакансии; учет и хранение результатов оценки кандидатов.	Нет, только на бумажных носителях. Нет надобности в электронных вариантах, т.к кадровой текучести не наблюдается
Формирование отчетов по персоналу, в том числе отчетов по запросу пользователя.	Частично
Хранение структуры оплаты труда в организации для поддержки принятия решений по стимулированию сотрудников	Да полностью. Хранение отчетности в веб - сводах, электронных магазинах и т.д

Изучив информационное обеспечение организации, можно сделать вывод о том, что не все виды работ сотрудников автоматизированы, но они составляют малую долю. Основная бухгалтерская и статистическая информация приводится в электронном виде в БАРС веб - сводах, электронном магазине (государственные закупки). В организации происходит постоянное обновление программного обеспечения, что является затруднительным для его освоения, т.к половозрастной состав организации все же старше 35 лет.

Далее проведем анализ выполняемых функций управления государственными служащими Исполнительного комитета и то, как они используют информационные технологии в своей работе.

Таблица 2.18 – Оценка выполняемых функций управления на основе информационных технологий

Наименование должности в соответствии со штатным расписанием	Уровень ответственности (за что отвечает)	Сложность решаемых задач (какие задачи, функции) выполняет	Имеется ли потребность в применении информационных технологий в работе	Какие информационные технологии использует в своей работе
Руководитель	Материально ответственное лицо, информация об организации	Все организационно-правовые, управленческие вопросы	да	Гос.услуги, Информационные системы функционального назначения (финансовые, бухгалтерские, для маркетинга и пр.) факсимильная связь, электронная почта
Секретарь	Материально ответственное лицо, участвует в подготовке решений Совета поселения и главы поселения и т.д	Документационная и организационная помощь в деятельности Совета поселения	да	Текстовый процессор(редактор) Электронные таблицы Информационные системы функционального назначения(финансовые, бухгалтерские, для маркетинга и пр.), электронная почта, факсимильная связь

Гл.бухгалтер		Начисление и выплата работникам заработной платы, ведение и обработка первичной документации, налоговая и бухгалтерская отчетность	да	Текстовый процессор(редактор), Электронные календари Информационные системы функционального назначения(финансовые, бухгалтерские, для маркетинга и пр.), электронная почта, факсимильная связь
--------------	--	--	----	--

Далее проведем SWOT анализ работы Исполнительного комитета Албайского сельского поселения. Данные представим в таблице 2.19

Таблица 2.19 – Анализ и оценка сравнительных достоинств и слабых сторон Исполнительного комитета Албайского сельского поселения Мамадышского муниципального района РТ(на основе SWOT - анализа)

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1. Повышение уровня квалификации государственных муниципальных служащих дистанционным, выездным и внутриорганизационным способами обучения	1. Географическое расположение организации, удаленность от районного центра

2. Постоянное обновление информации на сайт организации 3. Наличие собственных целевых программ социально – экономического развития как организации, так и поселения в целом	2. Несовершенство существующей нормативно – правовой базы 3. Регулярная смена программного обеспечения деятельности гос.служащих, следовательно, затруднительное его освоение 4. Сбои в работе сети Интернет 5. Низкий уровень заработной платы гос.служащих 6. Старение кадров, снижение престижа профессии гос.служащих 7. Низкий уровень образования кадров
Возможности (О)	Угрозы (Т)
1. Содействие развитию и совершенствованию стратегии развития организации поселения в целом 2. Создание условий для инвестиционной привлекательности поселения 3. Сокращение уровня бюджетных расходов 4. Повышение уровня деловой активности организации 5. Создание новых рабочих мест для снижения оттока квалифицированных кадров за пределы поселения 6. Повышение уровня заработной платы гос.служащих 7. Стимулирование развития личного подсобного хозяйства в поселении	1. Политические / регулятивные риски – связаны с изменениями в законодательстве 2. Недостаточный уровень бюджетного финансирования 3. Угроза повышения зависимости от дотаций , субсидий и субвенций местного бюджета 4. Старение населения 5. Угроза финансового кризиса и ухода с территории бюджетобразующих организаций 6. Отсутствие мотивации к работе гос. служащих

Таким образом, по данным таблицы делаем вывод о том, что Исполком Албайского сельского поселения в целом имеет как положительные стороны и возможности для развития, так и отрицательные стороны, представляемые в угрозах для предприятия. Но, для того, чтобы улучшить деятельность государственных муниципальных служащих в сельском поселении нами предлагается ряд мероприятий, таких как: повышение уровня деловой активности предприятия, создание условий для инвестиционной привлекательности поселения, что в последствии даст возможность для создания новых рабочих мест, повышения заработной платы и поспособствует развитию личного подсобного хозяйства в поселении.

3. ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ УПРАВЛЕНИЯ КОМПЛЕКСНЫМ СОЦИАЛЬНО – ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ АЛБАЙСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

3.1. Перспективы социально – экономического развития Албайского сельского поселения

Развитие стратегии Албайского сельского поселения на среднесрочную и долгосрочную перспективу должно основываться на системе целей и приоритетов, которая бы обосновывала использование ресурсного потенциала территории в современных условиях.

Основной целью стратегии должно являться повышение показателя развития экономического сектора и рост благосостояния населения Албайского сельского поселения.

Для решения поставленной цели органам местного самоуправления поселения необходимо:

- повышение уровня образования управленцев, осуществляющих государственное и муниципальное управление на территории поселения, путем предоставления курсов для повышения квалификации, передачи опыта от управленцев других уровней (регионального, федерального);
- определение перспективного направления развития экономики, способного произвести толчок в существующем производственном, агропромышленном секторе экономики;
- привлечение инвестиций в поселение, путем повышения его привлекательности;
- создание условий для поддержки малого и среднего предпринимательства, а так же новых прогрессивных форм деятельности ;
- рациональное использование природных ресурсов территории поселения;

– содействие созданию мероприятий по улучшению экологического ситуации в поселении.

– решение проблем занятости трудоспособного населения, сокращение безработицы.

Все вышеуказанные действия для решения тех или иных проблем в развитии сельского поселения находят отражение в общем проекте стратегического развития, который принято называть концепцией. Данная концепция включает в себя комплекс мер экономического, правового и административно-управленческого характера. С учетом исполнения этих мер на практике, экономическая и социальная ситуация в поселении должна измениться в лучшую сторону, а следовательно снизился бы уровень бедности населения, что дало бы предпосылки для дальнейшего материального благополучия людей и процветанию сельских территорий в целом.

Концепция управления комплексным социально – экономическим развитием поселения дает возможность для:

– реализации инвестиционных задач на долгосрочную перспективу, что позволит повысить уровень качества жизни населения, а так же поспособствует развитию как в отдельности некоторых организационных единиц, так и в целом всей территории;

– минимизации негативных последствий воздействия параметров внешней и внутренней среды на развитие поселения в целом и частных составляющих инфраструктуры;

– развития внутреннего инвестиционного потенциала, который позволит развивать объекты социальной сферы, что в последствии повысит уровень развитости в целом всех сфер населения, а значит и уровень благосостояния тоже повысится;

– позволяет определить сильные и слабые стороны развития поселения и выявить угрозы и возможности для дальнейшего эффективного

развития социально – экономической сферы сельского поселения. Так же обеспечивает возможность проведения данного анализа в сравнении с другими муниципальными образованиями;

– дает возможность для разработки взаимодействия стратегии и тактики в управлении социальной инфраструктурой поселения, а так же способствует пониманию общей картины развития всех процессов, происходящих на территории поселения.

Развитие и внедрение такой концепции в современной действительности не должно основываться только на опыте предыдущих лет и применении уже давно изученных методов управления. На сегодняшний день основные макроэкономические показатели страны часто изменяются. Это можно увидеть на примере изменения состояния инвестиционного рынка, а так же совершенствования науки и технологических процессов в обществе. Эти факторы являются подтверждением актуальности разработки и внедрения таких концепций в действительности. Основным и самым важным при разработке концепций условием является влияние факторов внешней и внутренней среды социальной инфраструктуры территорий поселения. Для соблюдения данных условий необходимо, чтобы предлагаемая концепция была основана на методе стратегического управления, так как его применение дает полную картину положения дел в различных сферах сельского поселения. Его применение так же влияет на разработку предлагаемых мероприятий по совершенствованию уже сложившейся ситуации на селе и процветанию всей территории в целом, а так же повышению уровня жизни населения.[29, 311с.]

Основными принципами, на которых будет основываться проведение уже разработанных мероприятий по развитию социально – экономической ситуации в сельских поселениях, представляются нам следующими:

- нацеленность на уже имеющиеся количественные и качественные ресурсы территории;

- процесс распределения дотаций и субвенций, предоставляемых из бюджетов разных уровней, должен быть четким и понятным;
- осведомленность общества о происходящих процессах и изменениях в социально – экономической сфере развития поселения;
 - активное участие общества в осуществлении процессов, направленных на модернизацию промышленности, социальной сферы и экономики поселения,

Стратегия осуществления социальной политики в сельских муниципальных образованиях должна основываться на:

- безусловной гарантии реализации гражданских прав населения в сфере медицины, образования, культуры, жилищных условий, условий в организации труда и быта;
- создание условий для улучшения демографической ситуации, путем организации таких условий жизни, которые способствовали бы процессу роста численности населения, а как следствие и повышению качества трудовых ресурсов населения, укреплению здоровья и формированию высокой производительности труда и развитию новых технологий в сфере производства;
- создание условий для всестороннего развития человеческого капитала как личности (повышение уровня образования в школах, проведение культурно – массовых мероприятий, осуществление эффективной политики по работе с молодежью)
- обеспечение социальной защищенности малоимущих пользователей услуг и потребности в социальном обслуживании инвалидов, лиц пожилого возраста, детей, других нетрудоспособных и социально уязвимых групп сельского населения;
- создание условий для предоставления разных типов и форм обслуживания, исходя из уровня доходов получаемых различными слоями общества;

- сокращение разницы в уровне развития поселения между городом и деревней.

Так же, при развитии концепций, не стоит забывать и о разработке программ охраны окружающей среды и мероприятий по активизации производства экологически чистой сельскохозяйственной продукции.

Первоочередной задачей является определение направлений совершенствования качества услуг на селе и механизмы их реализации на основе межведомственного соглашения.

При этом могут быть предложены следующие направления стратегического развития и совершенствования социальной инфраструктуры сельских муниципальных образований:

- Здравоохранение - гарантированный своевременный доступ к первичной медицинской помощи, расширение введения врачебных практик (семейный врач), обеспечение средствами связи для экстренных и неотложных вызовов;
- Социальная защита - гарантированное право на социальное обеспечение, а также социальное обслуживание престарелых и нетрудоспособных граждан, семей с детьми, лиц, нуждающихся в социальной помощи;
- Образование - повышение качества образования на селе, реструктуризация сельских школ, компьютеризация сельских школ, развитие информационных технологий, включая доступ в Интернет;
- Телекоммуникационные сети и почта — обеспечение населения и учреждений социальной сферы телефонной связью и другими информационными услугами; сохранение сети отделений связи в сельской местности, включая расчетно-кассовое обслуживание;
- Транспорт — доступ к автобусному сообщению;
- Торгово-бытовое обслуживание — возможность приобретения товаров и услуг по месту жительства;

- Жилищные условия - формирование организационных и кредитно-финансовых механизмов приобретения и строительства жилья, включая механизм ипотечного жилищного кредитования;
- Культура — доступность и расширение структуры услуг сельских учреждений культурно-досугового типа и библиотек;
- Информационно-консультационная служба — 100% доступ сельского населения к консультациям по юридическим, экономическим, агрономическим и другим вопросам.

Решение проблемы устойчивого стратегического развития сельских территорий - долгосрочная задача, достижение которой может быть осуществлено поэтапно. Исходя из этого предлагается в краткосрочной перспективе:

- принять направления совершенствования качества услуг для сельских территорий;
- заключить межведомственное соглашение об их постепенном достижении в рамках действующих ФЦП в зависимости от ежегодных возможностей федерального бюджета;
- этим же соглашением определить порядок совместного финансирования программных мероприятий из бюджетов всех уровней, внебюджетных источников, исключающий перекрестное финансирование;
- признать необходимым наличие в региональных программах блока по устойчивому сельскому развитию, имея в виду закрепление молодежи на селе;
- ввести практику заключения ежегодных межведомственных соглашений.

В среднесрочной перспективе:

- обеспеченность населения сельского муниципального образования услугами и объектами социальной инфраструктуры;

– создать финансово-экономическую основу постоянно прогрессирующего развития социальных инфраструктур сельских территорий;

– осуществить реализацию мероприятий, намеченных в концепции устойчивого развития сельских территорий, и региональных программ социально-экономического развития, направленных на повышение качества сельской жизни.

Можно выделить следующие стратегические задачи, требующие решения в отраслях социальной инфраструктуры:

1. Решение жилищной проблемы - необходимо осуществлять на основе принципа софинансирования инвестиционных мероприятий за счет предоставления безвозмездных субсидий, что позволит обеспечить доступность сельским жителям с невысокими личными доходами и будет способствовать закреплению и притоку молодежи на село.

2. Стратегическое развитие сельского здравоохранения_- обеспечение всеобщей доступности государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, оказывающих бесплатную медицинскую помощь в объеме государственных гарантий. Основное внимание уделяется восстановлению первичных лечебных учреждений (участковых больниц, фельдшерско-акушерских пунктов и амбулаторно-поликлинических учреждений) с одновременным развитием мобильных форм медицинского обслуживания.

3. В области образования_- обеспечение в сельской местности принципа общедоступности образования в независимости от места проживания обучающихся.

4. В области культуры_- сохранение и развитие культурного потенциала и культурного наследия села, создание интегрированных социокультурных учреждений, соединяющих «под одной крышей» помещения досугового типа, спортивные и образовательные помещения и предотвращение распространения асоциальных факторов среды обитания.

5. В области торгово-бытового обслуживания - восстановление и повышение уровня торгово-бытового обслуживания сельского населения в товарах и услугах, создание условий для приема от населения излишков сельхозпродукции, расширение производства и реализации изделий народных промыслов, развитие несельскохозяйственных видов деятельности.

6. В области информационно-консультационного обеспечения - завершение формирования территориальной сети сельских информационно-консультационных центров для распространения знаний среди населения по вопросам организации и ведения производства, торговли, информации о новых методах хозяйствования, технологиях и предоставление рекомендаций по их применению, осуществление опытно-демонстрационной деятельности по пропаганде и распространению новых знаний.

7. В области электрификации - обеспечение надежного, безопасного и эффективного электроснабжения сельских, потребителей путем реконструкции и технического перевооружения существующих электрических сетей и трансформаторных подстанций.

8. В области газификации - качественное изменение структуры газоснабжения путем увеличения потребления природного газа и доведение его до сельского потребителя за счет строительства распределительных газовых сетей.

9. В области водоснабжения сельских населенных пунктов - восстановление систем водоснабжения, находящихся в нерабочем состоянии, реконструкция сооружений водоподготовки на водопроводах, подающих населению воду не питьевого качества, изготовление, монтаж и строительство установок и станций опреснения и обезжелезивания воды.

10. В области развития телекоммуникационных сетей - обеспечение потребности сельского населения, учреждений социальной сферы в телефонной связи к информационным услугам.

11. В области дорожного строительства - приведение в нормативно-техническое состояние ведомственных автодорог, связывающих сельские

населенные пункты, а также строительство новых сельских автодорог общего пользования.

Безусловно, решение этих задач непосредственно сельскими поселениями невозможно. Поэтому требуется серьезная поддержка федеральной и региональной власти.

3.2 Разработка мероприятий по управлению комплексным социально – экономическим развитием Албайского сельского поселения.

В настоящее время численность населения Албайского сельского поселения составляет 340 человек. Центром поселения является с.Албай, в котором проживает 193 человека, и в нем же расположены объекты агропромышленного комплекса, административных функций, образовательные организации, объекты культуры, спорта, здравоохранения, предприятия торговли. Так же в состав поселения входят 4 деревни: д.Верхний Арняш с численностью населения 67 человек, д.Теплое Болото с численностью населения 19 человек и с.Большой Арташ с численностью населения 61 человек. По официальным данным статистического органа Российской Федерации, за последние годы численность населения сокращается, что способствует негативной социально – демографической ситуации в поселении. Одной из главных причин этого процесса является рост миграционного оттока сельской молодежи в город. Объясняется это тем, что в поселении отсутствуют условия для трудоустройства, отсутствие развитого производственного сектора (он представлен только сельским хозяйством), ухудшения условий обеспеченности социальными объектами в области культуры и медицины.

Так же на территории поселения наблюдается деградация почв сельскохозяйственного назначения, которая вызвана нарушением технологии земледелия и севооборотов. Следовательно, это явление тормозит развитие сельскохозяйственного сектора экономики поселения.

Помимо этого, транспортная инфраструктура поселения тоже оставляет желать лучшего. Дороги регионального значения «М-7 «Волга» - Усали - Албай» и автомобильные дороги местного значения: «М-7 «Волга» - Усали - Албай» - Дружба», «Албай - Верхний Арняш», «Теплое Болото - Большой Арташ» нуждаются в частичном ремонте.

Исходя из вышеуказанных проблем, мы предлагаем ряд мероприятий по снижению деградации почв на территории поселения, которые будут приведены ниже в таблице 3.1

Таблица 3.1 – Перечень мероприятий по профилактике снижения деградации почв населения

Населенный пункт	Наименование объекта	Вид мероприятия	Единица измерения	Мощность	Сроки реализации
Албайское СП	Карьеры (недействующие)	Рекультивация с организацией озеленения специального назначения	га	5,7	До 2025 года
С. Албай	Склад обще товарный (недействующий)	Рекультивация с организацией озеленения специального назначения	га	0,1	До 2025 года
С. Большой Арташ	Ферма КРС (недействующая)	Рекультивация с организацией озеленения специального назначения	га	11,69	До 2025 года

В целях развития агропромышленного комплекса Катмышского предлагается рекультивация недействующей фермы КРС в с.Большой Арташ с организацией на данной территории озеленения специального назначения

площадью 11,69 га. На расчетный срок реализации мероприятий развитие агропромышленного комплекса не предполагается.

Так же в рамках проводимых мероприятий нами планируется улучшить развитие туристско-рекреационной системы, включающей в себя и организацию мест отдыха местного населения.

Комплекс мероприятий по организации системы зеленых насаждений, необходимый для создания благоприятных возможностей для отдыха людей, улучшения облика сельского населенного пункта предусматривает два основных этапа: организация озеленения общего пользования и организация озеленения ограниченного пользования.

Мероприятия по организации зеленых насаждений общего пользования – создание скверов у административных и общественных зданий, центров повседневного обслуживания, устройство бульвара на главной улице, озеленение улиц, устройство цветников и газонов.

Мероприятия по организации зеленых насаждений ограниченного пользования – озеленение территорий объектов образования и воспитания и др. объектов социального и культурно-бытового обслуживания (устройство палисадников, посадка фруктовых и декоративных деревьев, кустарников, устройство цветников).

Здесь же для улучшения экологической ситуации в поселении предлагается по мере физического износа перефункционализация объектов, расположенных в санитарно-защитной зоне кладбища н.п. Албай и содействие организации обеспечения доступа населения к водным объектам в границах береговых полос.

Для улучшения работы объектов социальной сферы поселения мы предлагаем проекты разработанных целевых программ: « Строительство МФЦ (здание ФАпа + кафе+Музей героев), « Строительство (устройство асфальтобетонного покрытия) двух дорог местного назначения «Теплое Болото - Большой Арташ» протяженностью 1,6 км ; «М-7 «Волга» - Усали - Албай» - Дружба» протяженностью 2,02 км.

Основными целями разработанных программ являются:

- минимизация времени для оказания неотложной медицинской помощи, стационарного наблюдения;
- повышение качества предоставляемых медицинских услуг (сокращение разрыва между городом и селом);
- сокращение труднодоступности проезда к деревням вследствие погодных условий;
- сокращение численности заболеваний населения, летальных исходов и проведение профилактических физкультурно – оздоровительных программ по работе с населением;
- создание условий для повышения престижности проживания в сельской местности, содействие решению общегосударственных задач в области миграционной политики;
- увеличение эффективности и конкурентоспособности экономики поселения;
- обеспечение требуемого технического состояния, пропускной способности, безопасности и плотности дорожной сети;

Для реализации этих целей необходимо решение следующих задач:

- стимулирование привлечения и закрепления для работы в социальной сфере и других секторах сельской экономики выпускников высших и средних профессиональных учебных заведений, молодых специалистов;
- повышение роли физической культуры и спорта для предупреждения заболеваний, поддержания высокой работоспособности населения, профилактики правонарушений, преодоления распространения наркомании и алкоголизма;
- повышение образовательного уровня учащихся сельских школ, приведение качества образования в соответствие с современными требованиями, обеспечивающими конкурентоспособность кадров на рынке труда;

- активизация культурной деятельности на селе;
- повышение уровня занятости сельского населения, сохранение и создание новых рабочих мест.

Основные пути решения задач могут быть следующими:

- повышение роли государственной поддержки развития сельского поселения на федеральном и региональном уровнях;
- повысить соответствие нормативным требованиям объектов социальной сферы, посредством разработки эффективного экономического механизма;
- поддержка в развитии малого и среднего предпринимательства, а так же в создании новых прогрессивных форм деятельности;
- формирование правового и методического обеспечения социального развития села.

Сроки реализации проектов: «Строительство МФЦ» - 2019 – 2025 г., «Строительство дорог местного назначения» - 2019 – 2023г.

Место реализации программ: с.Албай, Теплое Болото, Большой Арташ, Усали, Дружба.

Ожидаемые результаты реализации программ: ввод в действие МФЦ в 2025 году, окончательный ремонт дорог – 2023г.

Объемы и источники финансирования целевой программы «Строительство МФЦ»:

Общий объем финансирования программы составляет 16 млн. руб. из них:

- средства из федерального бюджета 12 млн. рублей;
- средства бюджета республики – 3 млн. рублей;
- средства из бюджета сельского поселения - 463 тыс. рублей;
- из внебюджетных источников -537 тыс.рублей.

Строительство МФЦ планируется поэтапно на протяжении 7 лет. Окончательный ввод в эксплуатацию МФЦ 2025 год. Сроки исполнения и объемы финансирования представим в таблице 3.2

Таблица 3.2 – Планируемые мероприятия по строительству МФЦ на 2019 – 2025 годы.

Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный исполнитель	Объем финансирования тыс.руб		
			всего	В том числе средства:	
				Бюджета субъекта РФ	Местного бюджета, внебюджетных источников
Снос частичной ветхости здания ФАпа, подготовка территории к этапу строительства	2019 год	Исполнительный комитет	500000	500000	-
Заливка фундамента и поднятие корпусов пристроек под кафе и музей	2020 год	Исполнительный комитет	2450000	2450000	-
Внутренние отделочные работы основного здания МФЦ + кафе и музея	2021 год	Исполнительный комитет	2300000	2300000	63000

Подведение электрических сетей, водоснабжения, газоснабжения	2022 год	Исполнительный комитет	3500000	3500000	200000
Пусконаладочные работы по запуску всех коммуникаций; строительство парковочных мест при МФЦ и детских мини площадок	2023 год	Исполнительный комитет	3250000	3250000	200000
Частичная замена и закупка существующего медицинского оборудования; оборудования для объекта общественного питания; установка экспонатов музея	2024 год	Исполнительный комитет	1500000	1500000	237000

Проведение мероприятий по внешнему благоустройству территории наружному освещению, ввод в эксплуатацию здания МФЦ	2025 год	Исполнительный комитет	1500000	1500000	300000
Итого			15000000		1000000

Итого объем финансирования программы «Строительство МФЦ» 16000000 тыс.руб, из которых средства федерального и республиканского бюджета – 150000000 тыс.руб, средства из сельского бюджета и внебюджетные поступления – 10000000тыс.руб.

Объемы и источники финансирования целевой программы «Строительство дорог местного назначения»:

Общий объем финансирования 2200000 тыс.руб, в том числе:

- средства из бюджета региона 1927000 тыс.руб;
- средства местного бюджета 273000 тыс.руб.

В рамках данной программы планируется провести ямочный ремонт дорог местного назначения: «Теплое Болото - Большой Арташ» протяженностью 1,6 км и «М-7 «Волга» - Усали - Албай» - Дружба» протяженностью 2,02 км. Общая протяженность дорог, нуждающихся в ремонте, составит 3,62 км. Реализовать полный ремонт дорог планируется за 5 лет (до 2023 года).

3.3 Эффективность предлагаемых мероприятий

Реализация предложенных целевых программ « Строительство МФЦ (здание ФАпа + кафе+Музей героев), « Строительство (устройство асфальтобетонного покрытия) двух дорог местного назначения «Теплое Болото - Большой Арташ» протяженностью 1,6 км ; «М-7 «Волга» - Усали - Албай» - Дружба» протяженностью 2,02 км, а так же мероприятий по сокращению деградации почв на территории Албайского сельского поселения будет способствовать:

- минимизации времени для оказания неотложной медицинской помощи, стационарного наблюдения;
- повышению качества предоставляемых медицинских услуг (сокращение разрыва между городом и селом);
- сокращению труднодоступности проезда к деревням вследствие погодных условий;
- сокращению численности заболеваний населения, летальных исходов и проведение профилактических физкультурно – оздоровительных программ по работе с населением;
- организации интеллектуально-творческих мероприятий для сельской молодежи;
- созданию условий для повышения престижности проживания в сельской местности, содействие решению общегосударственных задач в области миграционной политики;
- расширению налогооблагаемой базы местного бюджета, что обеспечит рост сельской экономики в целом.
- увеличению эффективности и конкурентоспособности экономики поселения;
- обеспечению требуемого технического состояния, пропускной способности, безопасности и плотности дорожной сети;

- развитию туристско-рекреационной системы, включающей в себя и организацию мест отдыха местного населения;
- улучшению облика сельского поселения в целом;
- содействию организации обеспечения доступа населения к водным объектам в границах береговых полос.

ВЫВОДЫ И ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В условиях развития современной России государство стало уделять большое внимание вопросам развития муниципальных образований и решению проблем, возникающих при управлении их комплексным социально – экономическим развитием. В связи с этим, возникает необходимость активного участия органов местного самоуправления в социально – экономическом развитии страны в целом. Здесь они должны выступать в качестве равных партнеров с органами государственной власти. Для этого государство наделило их правом самостоятельно распоряжаться муниципальной собственностью и местными финансами. Так же, на них было возложено обязательство развивать экономику муниципальных образований в интересах населения, проживающего на данной территории.

Важно отметить, что сельские поселения, в данном контексте, выделяют как особый вид муниципальных образований. Сельские поселения, развивающиеся в условиях, во многом зависящих от природы, страдают от возникновения ряда проблем, мешающих их устойчивому развитию. Можно выделить несколько важнейших из них, а именно недостаточное финансирование социального аспекта развития аграрного сектора экономики страны, слабость сельского самоуправления, низкая обеспеченность материально – техническими, информационными ресурсами населения территории.

В связи с указанными проблемами, в настоящее время, возникает потребность в создании эффективных инструментов управления сельскими поселениями и разработке комплексного подхода к оценке уровня их социально – экономического развития.

Таким образом, управление комплексным социально – экономическим развитием сельских территорий обуславливает актуальность выбранной темы и ее теоретическую и практическую значимость.

Комплексное социально-экономическое развитие муниципальных образований Федеральным законом “Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации” отнесено к полномочиям местного самоуправления. Под комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования понимается управляемый процесс изменений в различных сферах жизни муниципального образования, направленный на достижение определенного уровня развития социальной (включая духовную) и экономической сфер на территории муниципального образования, с наименьшим ущербом для природных ресурсов и наибольшим уровнем удовлетворения коллективных потребностей населения и интересов государства.

Анализ управления комплексным социально – экономическим развитием муниципального образования рассматривался на примере Албайского сельского поселения.

Албайское сельское поселение располагается на юго-восточном окончании Верхнекамской возвышенности, по рельефу представляет возвышенную равнину, расчлененную речными долинами, балками и оврагами. В состав Албайского поселения входят 4 деревни: Албай, Верхний Арняш, Теплое Болото, Большой Арташ. В центре с.Албай находится магазины, медпункт, библиотека, дом культуры, детский сад.

Исполнительно – распорядительным органом местного самоуправления поселения является Исполнительный комитет, который подотчетен и подконтролен Совету поселения и гражданам поселения.

Расходы на обеспечение деятельности Исполнительного комитета поселения предусматриваются в бюджете поселения отдельной строкой в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

Численность населения сельского поселения составляет 440 человек. В последние годы эта цифра изменилась примерно на 10 человек, что может говорить о тенденции к низкому уровню рождаемости и высокому уровню смертности, которая наблюдается и по Мамадышскому району в целом. По официальным данным статистического органа Российской Федерации, за последние годы численность населения сокращается, что способствует

негативной социально – демографической ситуации в поселении. Одной из главных причин этого процесса является рост миграционного оттока сельской молодежи в город. Объясняется это тем, что в поселении отсутствуют условия для трудоустройства, отсутствие развитого производственного сектора (он представлен только сельским хозяйством), ухудшения условий обеспеченности социальными объектами в области культуры и медицины.

Площадь территории поселения составляет около 4477,01 га, которая в основном представлена землями сельскохозяйственного назначения (43,36%). Так же небольшую часть от сельскохозяйственных земель составляют земли защитных лесонасаждений – около 135,35 га (3,02 %). На всех территориях сельского поселения наблюдается нарушение технологий земледелия и севооборотов, в связи, с чем происходит их деградация. Для решения этих проблем проводится ряд мероприятий, включающих создание защитных лесонасаждений, организацию почвозащитных севооборотов, осуществление перевода деградированной пашни в естественные кормовые угодья. Водные объекты территории представлены речной сетью, прудами и озерами. Основной рекой является Берсут.

Основной привлекательностью данных территорий является месторождение нерудных полезных ископаемых, которые активно используются населением в сельском хозяйстве.

Все экономические отношения с деревнями и административным центром сельского поселения проходят по автодорогам: Албай – Верхний Арняш; Теплое Болото - Дружба; Албай – Теплое Болото; Албай – Теплое Болото. На юге поселения располагаются зерноток и машинно – тракторный парк с. Албай, так же имеется ферма КРС к западу от с. Албай.

Подводя итог, можем сказать, что на территории поселения имеется ряд проблем, таких как:

- 1) деградация почв и ухудшение экологической ситуации, что негативно влияет на развитие туристско-рекреационной системы;

2) рост миграционного оттока сельской молодежи в город, что объясняется тем, что в поселении отсутствуют условия для трудоустройства, отсутствие развитого производственного сектора (он представлен только сельским хозяйством), ухудшения условий обеспеченности социальными объектами в области культуры и медицины.

3) транспортная инфраструктура поселения оставляет желать лучшего. Дороги регионального значения «М-7 «Волга» - Усали - Албай» и автомобильные дороги местного значения: «М-7 «Волга» - Усали - Албай» - Дружба», «Албай - Верхний Арняш», «Теплое Болото - Большой Арташ» нуждаются в частичном ремонте.

Исходя из вышеуказанных проблем, предлагается провести ряд мероприятий по профилактике снижения деградации почв населения, включающих в себя рекультивацию с организацией озеленения специального назначения недействующих карьеров, обще товарного склада на территории с.Албаево, а так же фермы КРС в с. Большой Арташ.

А так же является целесообразным разработать целевые программы «Строительство МФЦ (здание ФАпа + кафе+Музей героев), и «Строительство (устройство асфальтобетонного покрытия) двух дорог местного назначения «Теплое Болото - Большой Арташ» протяженностью 1,6 км ; «М-7 «Волга» - Усали - Албай» - Дружба» протяженностью 2,02 км.

Объемы и источники финансирования целевой программы «Строительство МФЦ»:

Общий объем финансирования программы составляет 16 млн. рублю из них:

- средства из федерального бюджета 12 млн. рублей;
- средства бюджета республики – 3 млн. рублей;
- средства из бюджета сельского поселения - 463 тыс. рублей;
- из внебюджетных источников -537 тыс.рублей.

Строительство МФЦ планируется поэтапно на протяжении 7 лет.
Окончательный ввод в эксплуатацию МФЦ 2025 год.

Объемы и источники финансирования целевой программы

Общий объем финансирования 2200000 тыс.руб, в том числе:

- средства из бюджета региона 1927000 тыс.руб;
- средства местного бюджета 273000 тыс.руб.

В рамках данной программы планируется провести ямочный ремонт дорог местного назначения: «Теплое Болото - Большой Арташ» протяженностью 1,6 км и «М-7 «Волга» - Усали - Албай» - Дружба» протяженностью 2,02 км. Общая протяженность дорог, нуждающихся в ремонте, составит 3,62 км. Реализовать полный ремонт дорог планируется за 5 лет (до 2023 года).

В результате реализации данных программ на территории Албайского сельского поселения будут:

- минимизировано времени для оказания неотложной медицинской помощи, стационарного наблюдения;
- повышено качество предоставляемых медицинских услуг (сокращение разрыва между городом и селом);
- сокращена труднодоступность проезда к деревням вследствие погодных условий;
- сокращена численность заболеваний населения, летальных исходов и проведение профилактических физкультурно – оздоровительных программ по работе с населением;
- организованы интеллектуально-творческие мероприятия для сельской молодежи;
- созданы условия для повышения престижности проживания в сельской местности, содействие решению общегосударственных задач в области миграционной политики;

- расширена налогооблагаемая база местного бюджета, что обеспечит рост сельской экономики в целом.
- увеличена эффективность и конкурентоспособность экономики поселения;
- обеспечено требуемое техническое состояние, пропускная способность, безопасность и плотность дорожной сети;
- улучшена туристско-рекреационная система, включающая в себя и организацию мест отдыха местного населения;
- улучшен облик сельского поселения в целом;
- организован доступ населения к водным объектам в границах береговых полос.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННОЙ ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных законами РФ о поправках Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ).
2. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.03.2011, с изм. от 29.03.2011) «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // СЗ РФ. - 06.10.2003. - № 40. - Ст. 3822.
3. Федеральный Закон от 2.3.2007 № 25-ФЗ (ред. от 03.05.2011) «О муниципальной службе в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 7.02.2007).
4. Федеральный закон от 10.12.1995 № 195-ФЗ (ред. от 23.07.2008) «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» (принят ГД ФС РФ 15.11.1995).
5. Указ Президента РФ от 28.04.2008 № 607 «Об оценке эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов»
6. Указ Президента РФ от 22.12.1993 № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации».
7. Решение Совета Албайского сельского поселения от 18.06.2018 № 1-32 « Об уставе муниципального образования «Албайское сельское поселение Мамадышского муниципального района Республики Татарстан»
8. Постановление руководителя Исполнительного комитета Албайского сельского поселения Мамадышского муниципального района "О программе комплексного развития коммунальной инфраструктуры Албайского сельского поселения Мамадышского муниципального района РТ до 2030 года" от 25.12.2015 № 34
9. Барышников Н.Г. Диагностика развития сельского хозяйства региона: состояние, тенденции, прогноз: моногр. / Д.Ю. Самыгин, Н.Г. Барышников. - М.: ИНФРА-М, 2014. - 140 с.

10. Буздалина О.Б. Развитие государственной финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства в условиях экономической неопределенности: моногр. / О.Б. Буздалина – М.: Дашков и К, 2015. - 86 с.
11. Власов Д.Н. Устойчивое развитие поселений и урбанизированных территорий: учеб. пособ. / Е.В Щербина., Д.Н Власов., Н.В Данилина., - 2-е изд. - М.:МГСУ, 2017. - 127 с.
12. Василенко И.А. Государственное и муниципальное управление: учебник / И.А. Василенко – М.: Юрайт, 2014. – 494 с.
13. Васильев А.А. Муниципальное управление и местное самоуправление: учеб.пособ. / А.А. Васильев – М.: Инфра – М, 2017. – 300 с.
14. Граждан В.Д. Государственная гражданская служба: учебник / В.Д. Граждан – М.: Юрайт, 2015. – 620 с.
15. Доева М.Р. Муниципальное управление и местное самоуправление: учебник / М.Р. Доева. – М.:Инфра – М, 2018. – 353 с.
16. Зотов В.Б. Система муниципального управления в схемах: учеб.пособ. / В.Б. Зотов, В.И. Голованов. – М.: Юстицинформ, 2018. – 166 с.
17. Капустина Н.В. Развитие организации на основе риск-менеджмента: теория, методология и практика: моногр. / Н.В. Капустина. – М.: Инфра – М, 2014. – 178 с.
18. Киселев И.К. Развитие регионов: диагностика региональных развитий: моногр. / З.В. Брагина, И.К. Киселев. - М.: Инфра-М, 2014. - 152 с.
19. Минаков И.А. Экономика сельского хозяйства: учебник / И.А. Минаков. - 3-е изд., перераб. и доп. - М.: Инфра-М, 2014. - 352 с.
20. Нарутто С.В. Территориальная организация государственной власти и местного самоуправления: учебник / С.В. Нарутто, Е.С.Шугрина. – М.: Инфра – М, 2017. – 272 с.
21. Омельченко Н.А. Этика государственной и муниципальной службы: Н.А. Омельченко – М.: Юрайт, 2017. – 318 с.
22. Рой О.М. Основы государственного и муниципального управления: учеб.пособ. / О.М. Рой. – Спб.: Питер, 2018. – 416 с.

23. Рыкалина О.В. Развитие региональной инфраструктуры и связей между округами Российской Федерации: моногр. / О.В. Рыкалина. - М.: Инфра-М, 2013. - 228 с.
24. Ряховская А.Н. Стратегия антикризисного управления в муниципальных образованиях: моногр. / А.Н. Ряховская. – М.: Инфра – М, 2016. – 184 с.
25. Самойлов В.Д. Государственно-правовое регулирование социально-экономических и политических процессов: учебник / В.Д. Самойлов. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. – 271 с.
26. Сидорова Д.В. Особенности воспроизводственного процесса в сельском хозяйстве: моногр. / Т.Н. Костюченко, Д.В. Сидорова. - Ставрополь: АГРУС Ставропольского гос. аграрного ун-та, 2013. - 156 с. [Электронный ресурс]
27. Семенов В.А. Социально-экономическое развитие современной России (географический аспект): учеб.пособ. / В.А. Семенов . - М.: РГУП, 2015. - 188 с. [Электронный ресурс]
28. Тихомиров Ю.А. Правовое администрирование в экономике: моногр. / Ю.А. Тихомиров. – М.: Юстиция, 2018. – 312 с.
29. Чернобродова Л.А. Эффективность управления социально-экономическим развитием административно-территориальных образований: моногр. / Л.А. Чернобродова, В.И. Терехин. – 2018. – 315 с.
30. Эйдис А.Л. Инновационный путь развития сельского хозяйства России: статья / Эйдис А.Л., Бунин М.С. - М.: Инфра -М, 2015. - 3 с. [Электронный ресурс]
31. <http://mamadysh.tatarstan.ru>
32. <http://pravo.tatarstan.ru>
33. www.emsu.ru
34. <http://www.consultant.ru/online>
35. <http://gsk.ru>

Аннотация к выпускной квалификационной работе бакалавра Кляшевой Юлии Сергеевны на тему «Управление комплексным социально-экономическим развитием Албайского сельского поселения Мамадышского муниципального района Республики Татарстан»

Целью работы является разработка теоретических положений и практических рекомендаций по совершенствованию управления комплексным социально – экономическим развитием сельских территорий.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить теоретические аспекты управления комплексным социально – экономическим развитием сельских муниципальных образований;
- определить цели и задачи муниципальной социальной политики в сельской местности
- проанализировать систему и механизмы управления комплексным социально-экономическим развитием сельского поселения;
- предложить пути совершенствования комплексным социально-экономическим развитием сельского поселения;

Объектом исследования является процесс управления комплексным социально-экономическим развитием Албайского сельского поселения.

Основные социальные проблемы решаются на уровне муниципального управления путем комплексного социально-экономического развития муниципального образования. В связи с этим совершенствование управления социально-экономическим развитием муниципального образования является актуальной проблемой.

Основные задачи, поставленные в выпускной квалификационной работе достигнуты. Работа является самостоятельным, законченным исследованием актуальной проблемы с разработкой конкретных проектов по улучшению социального обеспечения населения сельского поселения и рекомендаций по повышению эффективности управления комплексным

социально-экономическим развитием муниципального образования в современных условиях.

Application A

The summary to final qualification work of the bachelor Klyasheva Yulia Sergeyevna on the subject "Management of Complex Social and Economic Development of the Albaysky Rural Settlement of Mamadyshsky of the Municipal District of Republic of Tatarstan"

The purpose of work is development of theoretical provisions and practical recommendations about improvement of management of complex social and economic development of rural territories.

For achievement of a goal it is necessary to solve the following problems:

- to study theoretical aspects of management of complex social and economic development of rural municipal entities;
- to define the purposes and tasks of municipal social policy in rural areas
- to analyse a system and mechanisms of management of complex social and economic development of the rural settlement;
- to offer ways of improvement by complex social and economic development of the rural settlement;

Object of a research is process of management of complex social and economic development of the Albaysky rural settlement.

The main social problems are solved at the level of municipal management by complex social and economic development of the municipal unit. In this regard improvement of management of social and economic development of the municipal unit is a current problem.

The main objectives set in final qualification work are reached. Work is the independent, finished research of a current problem with development of specific projects on improvement of social security of the population of the rural settlement and recommendations about increase in effective management of complex social and economic development of the municipal unit in modern conditions.

ИНСТРУКЦИЯ
по охране и безопасности труда для специалиста муниципальной
службы

Настоящая инструкция разработана в соответствии с действующим законодательством и нормативно-правовыми актами в области охраны труда и может быть дополнена иными дополнительными требованиями применительно к конкретной должности или виду выполняемой работы с учетом специфики трудовой деятельности в конкретной организации и используемых оборудования, инструментов и материалов. Проверку и пересмотр инструкций по охране труда для работников организует работодатель. Пересмотр инструкций должен производиться не реже одного раза в 5 лет.

1. Общие требования безопасности.

1.1. К самостоятельной работе в качестве специалиста муниципальной службы допускаются лица, имеющие соответствующее образование и подготовку по специальности, обладающие теоретическими знаниями и профессиональными навыками в соответствии с требованиями действующих нормативно-правовых актов, не имеющие противопоказаний к работе по данной профессии (специальности) по состоянию здоровья, прошедшие в установленном порядке предварительный (при поступлении на работу) и

периодический (во время трудовой деятельности) медицинские осмотры, прошедшие обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, вводный инструктаж по охране труда и инструктаж по охране труда на рабочем месте, проверку знаний требований охраны труда, при необходимости стажировку на рабочем месте. Проведение всех видов инструктажей должно регистрироваться в Журнале инструктажей с обязательными подписями получившего и проводившего инструктаж. Повторные инструктажи по охране труда должны проводиться не реже одного раза в год.

1.2. Специалист муниципальной службы обязан соблюдать Правила внутреннего трудового распорядка, установленные режимы труда и отдыха; режим труда и отдыха инструктора-методиста определяется графиком его работы.

1.3. При осуществлении производственных действий в должности специалиста муниципальной службы возможно воздействие на работающего следующих опасных и вредных факторов:

- нарушение остроты зрения при недостаточной освещённости рабочего места, а также зрительное утомление при длительной работе с документами и (или) с ПЭВМ;

- поражение электрическим током при прикосновении к токоведущим частям с нарушенной изоляцией или заземлением (при включении или выключении электроприборов и (или) освещения в помещениях);

- снижение иммунитета организма работающего от чрезмерно продолжительного (суммарно – свыше 4 ч. в сутки) воздействия электромагнитного излучения при работе на ПЭВМ (персональной электронно-вычислительной машине);

- снижение работоспособности и ухудшение общего самочувствия ввиду переутомления в связи с чрезмерными для данного индивида фактической

продолжительностью рабочего времени и (или) интенсивностью протекания производственных действий;

- получение травм вследствие неосторожного обращения с канцелярскими принадлежностями либо ввиду использования их не по прямому назначению;

- получение физических и (или) психических травм в связи с незаконными действиями работников, учащихся (воспитанников), родителей (лиц, их заменяющих), иных лиц, вошедших в прямой контакт с экономистом для решения тех или иных вопросов производственного характера.

1.4. Лица, допустившие невыполнение или нарушение настоящей Инструкции, привлекаются к дисциплинарной ответственности и, при необходимости, подвергаются внеочередной проверке знаний норм и правил охраны труда.

2. Требования охраны труда перед началом работы.

2.1. Проверить исправность электроосвещения в кабинете.

2.2. Проверить работоспособность ПЭВМ, иных электроприборов, а также средств связи, находящихся в кабинете.

2.2. Проветрить помещение кабинета.

2.3. Проверить безопасность рабочего места на предмет стабильного положения и исправности мебели, стабильного положения находящихся в сгруппированном положении документов, а также проверить наличие в достаточном количестве и исправность канцелярских принадлежностей.

2.4. Уточнить план работы на день и, по возможности, распределить намеченное к исполнению равномерно по времени, с включением 15 мин отдыха (либо кратковременной смены вида деятельности) через каждые 45 мин. однотипных производственных действий, а также с отведением времени в объёме не менее 30 мин. для приёма пищи ориентировочно через 4-4,5 ч. слуха, памяти, внимания - вследствие ром для решения тех или иных вопросов производственного характера.

3. Требования охраны труда во время работы.

3.1. Соблюдать правила личной гигиены.

3.2. Исключить пользование неисправным электроосвещением, неработоспособными ПЭВМ, иными электроприборами, а также средствами связи, находящимися в кабинете.

3.3. Поддерживать чистоту и порядок на рабочем месте, не загромождать его бумагами, книгами и т.п.

3.4. Соблюдать правила пожарной безопасности.

3.5. Действуя в соответствии с планом работы на день, стараться распределять намеченное к исполнению равномерно по времени, с включением 15 мин. отдыха (либо кратковременной смены вида деятельности) через каждые 45 мин. однотипных производственных действий, а также с отведением времени в объеме не менее 30 мин. для приёма пищи.

4. Требования охраны труда в аварийных ситуациях.

4.1. При возникновении в рабочей зоне опасных условий труда (появление запаха гари и дыма, повышенное тепловыделение от оборудования, повышенный уровень шума при его работе, неисправность заземления, загорание материалов и оборудования, прекращение подачи электроэнергии, появление запаха газа и т.п.) немедленно прекратить работу, выключить оборудование, сообщить о происшедшем непосредственному или вышестоящему руководству, при необходимости вызвать представителей аварийной и (или) технической служб.

4.2. При пожаре, задымлении или загазованности помещения (появлении запаха газа) необходимо немедленно организовать эвакуацию людей из помещения в соответствии с утвержденным планом эвакуации.

4.3. При обнаружении загазованности помещения (запаха газа) следует немедленно приостановить работу, выключить электроприборы и электроинструменты, открыть окно или форточку, покинуть помещение,

сообщить о происшедшем непосредственному или вышестоящему руководству, вызвать аварийную службу газового хозяйства.

4.4. В случае возгорания или пожара немедленно вызвать пожарную команду, проинформировать своего непосредственного или вышестоящего руководителя и приступить к ликвидации очага пожара имеющимися техническими средствами.

Приложение В

Физическая культура в органе муниципального управления

Физическая культура на производстве – важный фактор повышения производительности труда.

Создание предпосылок к высокопроизводительному труду специалистов муниципальной службы, предупреждение профессиональных заболеваний и травматизма на производстве способствует использованию физической культуры для активной работы, отдыха и восстановления работоспособности в рабочее и свободное время.

В режиме труда и отдыха специалистов муниципальной службы учтены такие факторы, как время официально разрешенных пауз во время работы. В качестве обязательной к применению меры в работе специалистов

имеются две 10-минутные физкультурные паузы в течение рабочего дня. Помимо этого согласно Гигиеническим требованиям к ПЭВМ и организации работы с ними (утверждены постановлением Минздрава России от 3 июня 2003 г. № 118) У людей, работающих за компьютером, должны быть законные перерывы общей длительностью до 90 мин в день в счет рабочего времени.

Приложение Г

Культура делового общения

В целях повышения деловой репутации «Албайского сельского поселения Мамадышского муниципального района Республики Татарстан» и его сотрудников и формирования благоприятного климата в коллективе разработаны и используются следующие локальные нормативные документы:

Типовой кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих.

Перечень документов Исполнительного комитета и ее структурных подразделений, составляющих служебную тайну (документов ограниченного

распространения). В Типовом кодексе этики и служебного поведения муниципальных служащих, которого придерживаются в своей деятельности муниципальные служащие говорится, о том, что муниципальный служащий обязан принимать соответствующие меры по обеспечению безопасности и конфиденциальности информации, за несанкционированное разглашение которой он несет ответственность или которая стала ему известна в связи с исполнением им должностных обязанностей.

Документация по организационно-нормативному регулированию деятельности Исполнительного комитета: Устав муниципального образования; структура Исполнительного комитета; штатное расписание; положения об отделах и комиссиях; должностные инструкции; Положение об Исполнительном комитете Албайского сельского поселения Мамадышского муниципального района Республики Татарстан.

О порядке уведомления главы Албайского сельского поселения Мамадышского муниципального района Республики Татарстан о фактах обращения в целях склонения сотрудников Администрации (муниципального служащего) к совершению коррупционных правонарушений

Административные регламенты предоставления (исполнения) муниципальных услуг (функций). В соответствии с регламентом работа с запросами граждан и организаций осуществляется на основании ФЗ «О порядке рассмотрения обращения граждан Российской Федерации». Порядок обжалования действий установлен Федеральным законом от 02.05.2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».