

**МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ**

**ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ  
УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«Казанский государственный аграрный университет»  
(ФГБОУ ВО Казанский ГАУ)**

---

Институт экономики

Кафедра управления  
сельскохозяйственным производством

**ЗАДАНИЯ И МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ**

к практическим занятиям по дисциплине «Местное самоуправление»  
для студентов Института экономики

Казань 2018

УДК 352.075  
ББК 60.83

«Задания и методические указания к практическим занятиям по дисциплине «Местное самоуправление» для студентов Института экономики», обучающихся по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» и направленности (профилю) подготовки «Государственная и муниципальная служба» очной и заочной форм обучения подготовлены доцентом кафедры управления сельскохозяйственным производством Казанского ГАУ, к.э.н. Савушкиной Л.Н.

Рецензенты:

Профессор кафедры «Экономики и инноватики» Казанского кооперативного института (филиал) автономной некоммерческой образовательной организации высшего образования Центросоюза Российской Федерации «Российский университет кооперации» кафедры экономики и инноватики ККИ РУП Хафизов Д.Ф.

Зав.кафедрой экономики и информационных технологий ФГБОУ ВО «Казанский ГАУ», профессор, д.э.н. Газетдинов М.Х.

«Задания и методические указания к практическим занятиям по дисциплине «Местное самоуправление» для студентов Института экономики», обучающихся по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» по профилю подготовки «Государственная и муниципальная служба» очной и заочной форм обучения, утверждены и рекомендованы к печати на заседании кафедры управления сельскохозяйственным производством Казанского ГАУ от «26» февраля 2018 г., протокол № 7.

Задания и методические указания обсуждены, одобрены и рекомендованы к печати на заседании методической комиссии Института экономики Казанского ГАУ от «12» марта 2018г., протокол № 9.

© Савушкина Л.Н., 2018  
© Казанский государственный аграрный университет, 2018

## Содержание

Введение.....	4
Практическое занятие 1. Местное самоуправление как самостоятельный институт гражданского общества .....	5
Практическое занятие 2. Теории и модели местного самоуправления.....	5
Практическое занятие 3. Территориальные основы местного самоуправления.....	6
Практическое занятие 4. Организация местного самоуправления.....	7
Практическое занятие 5. Гарантии местного самоуправления.....	9
Практическое занятие 6. Пределы ведения и полномочия местного самоуправления.....	10
Практическое занятие 7. Формы прямого волеизъявления граждан на местном уровне....	11
Практическое занятие 8. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления.....	14
Практическое занятие 9. Финансово-экономические основы местного самоуправления....	16
Практическое занятие 10. Эффективность использования имущества, находящегося в муниципальной собственности .....	18
Практическое занятие 11. Социально-экономическое развитие муниципального образования.....	20
Практическое занятие 12. Программа социально- экономического развития муниципального района .....	23
Тематика самостоятельных работ студентов.....	25
Критерии оценивания освоения компетенций.....	26

## Введение

Местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации, признается, гарантируется и осуществляется на всей территории Российской Федерации.

Местное самоуправление в Российской Федерации - форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая в пределах, установленных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, а в случаях, установленных федеральными законами, - законами субъектов Российской Федерации, самостоятельное и под свою ответственность решение населением непосредственно и (или) через органы местного самоуправления вопросов местного значения исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций.

Местное самоуправление — система организации и деятельности граждан страны, обеспечивающая самостоятельное решение населением вопросов местного значения, управление муниципальной собственностью, исходя из интересов всех жителей данной территории.

Органы местного самоуправления есть в каждом регионе, области, городе, селе и т. д. Они не являются государственными, но также обладают властью и полномочиями. Все вопросы управления определенной единицей страны ложатся на местные власти.

Органы местного самоуправления подчиняются всем государственным законам и Конституции, однако они имеют право по собственному усмотрению вводить законы конкретного региона.

Изучение дисциплины «Местное самоуправление» предусматривает ознакомление студентов со всеми формами местного самоуправления на территории муниципального образования: организацией муниципального управления и формами прямого волеизъявления граждан; изучение видов и направлений создания и реализации муниципальных программ; социальные, политические и экономические условия и последствия их реализации, области и характер последствий принятых муниципальных программ, инструментов оценки последствий их реализации; научиться обосновывать выбор и реализовывать технологии, приемы и механизмы принятия программ социально-экономического развития муниципального образования, формировать необходимую информационную базу для разработки и реализации муниципальных программ;

В результате обучения по дисциплине «Местное самоуправление» студенты должны овладеть профессиональными компетенциями определенными ФГОС ВО по направлению подготовки 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» и направленности (профилю) подготовки «Государственная и муниципальная служба».

## Практическое занятие 1. Местное самоуправление как самостоятельный институт гражданского общества

Цель занятия: Ознакомиться с основами местного самоуправления как самостоятельного института гражданского общества

Задания:

1. Дать характеристику структурным элементам основ местного самоуправления.
2. Обосновать место муниципального управления в системе местного самоуправления.
3. Выписать наиболее важные с вашей точки зрения принципы местного самоуправления. Обоснуйте свой выбор.

Методические указания

1. Совокупность множества отношений, которые складываются в осуществлении местного самоуправления называют **основами местного самоуправления**.

К структурным элементам основ местного самоуправления относятся:

1. социальная основа;
  2. организационная основа;
  3. территориальная основа;
  4. экономическая основа;
  5. финансовая основа;
  6. правовая основа;
  7. теоретическая основа.
2. Понятия «местное самоуправление» и «муниципальное управление» близки по значению и в определенной мере совпадают. Однако значение понятия «местное самоуправление» шире, оно включает в себя муниципальное управление и формы народной демократии на территории муниципального образования, в то время как муниципальное управление является только частью местного самоуправления.
3. Принципы управления – основные положения, правила, которых придерживаются в своей деятельности органы управления и отдельные работники аппарата управления. Принципами местного самоуправления являются основополагающие подходы, которые определяют общие подходы и параметры местного самоуправления.

## Практическое занятие 2. Теории и модели местного самоуправления

Цель занятия: Ознакомиться с основными теориями и моделями местного самоуправления

Задание: 1. Какая из моделей местного самоуправления на Ваш взгляд наиболее приемлема в условиях России?

## 1. Основные теории местного самоуправления

Теории местного самоуправления это своего рода обобщение и анализ мирового опыта организации местной власти, ее отношений с государством. В литературе по государственному и муниципальному управлению рассматриваются следующие основные теории местного самоуправления:

- свободной общины;
- общественная (хозяйственная);
- государственная.

Теория свободной общины предусматривает право общины заведовать своими делами таким же естественным и неотчуждаемым правом, как и права человека. Община исторически является предшественницей государства. Государство появляется в результате объединения общин по экономическим и политическим мотивам. Община является независимой от государства самостоятельной единицей, а государство не имеет права вмешиваться в дела, отнесенные к компетенции общины.

Общественная (хозяйственная) теория пришла на смену теории свободной общины и предусматривает, что местное самоуправление есть заведование делами местного хозяйства. При этом на первый план выдвигались дела хозяйственного характера. Хозяйственная теория и теория свободной общины основываются на противопоставлении государства обществу.

Сущность государственной теории состоит в том, что органы местного самоуправления являются, по существу, органами государственного управления, т.е. самоуправление - есть государственное управление.

## 2. Зарубежные модели местного самоуправления

Местное самоуправление зарубежных стран можно представить в виде трех основных систем: англосаксонская, французская и германская.

Англосаксонская система предусматривает отсутствие полномочных представителей правительства на местах; строгое определение законом полномочий муниципальных органов; влияние правительства на политику муниципальных органов с помощью финансовых методов (дотации, субвенции). Эта система характерна для Великобритании, США, Канады, Австралии, Новой Зеландии и других стран.

Французская (континентальная) система предусматривает наличие на местах специальных уполномоченных правительством лиц, осуществляющих контроль деятельности органов местного самоуправления; право муниципальных органов на все действия, не запрещенные законом; высокую степень централизации местного самоуправления, что проявляется в системе административного контроля центральной власти за местными органами. Эта система действует в большинстве стран континентальной Европы, франкоязычной Африке, в Латинской Америке, на Ближнем Востоке.

Германская модель предусматривает тесную связь государственной и муниципальной власти; делегирование муниципальным органам государственных полномочий; широкие административные функции муниципалитетов. Эта система характерна для Германии.

## Практическое занятие 3. Территориальные основы местного самоуправления

Цель занятия: Ознакомиться с территориальными основами местного самоуправления

Задание: Ответить на следующие вопросы в письменном виде (эссе).

1. Главой какого муниципального образования Вы хотели стать? Объясните почему.
2. Что бы Вы сделали (или изменили) для своего муниципального образования в первую очередь?

#### Методические указания

Территориальные основы местного самоуправления – это совокупность норм права, регулирующих порядок формирования и состав территории муниципального образования, установления и изменения его границ.

Муниципальное образование – это городское, сельское поселение, несколько поселений, объединенных общей территорией, часть поселений либо иная населенная территория, предусмотренная действующим законодательством, в пределах которой осуществляется местное самоуправление, имеется муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

К числу территориальных основ местного самоуправления Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» относит следующие виды земель, составляющих территорию муниципального образования:

- городских, сельских поселений;
- общего пользования;
- рекреационные зоны – зоны отдыха и туризма;
- необходимые для размещения населения;
- промышленные земли.

Выделяют следующие принципы территориальной организации муниципальных образований в РФ:

- поселенческий – муниципальные образования, создаваемые в городских, сельских поселениях или на их части;
- территориально-поселенческий – муниципальные образования, создаваемые в нескольких поселениях, объединенных общей территорией;
- территориальный принцип – муниципальное образование, создаваемое на иной территории;
- специального назначения – муниципальное образование, созданное на территории с особым режимом жизнедеятельности.

Виды муниципальных образований, созданных по поселенческому, территориально-поселенческому и территориальному принципам:

- городские муниципальные образования;
- сельские муниципальные образования;
- смешанные муниципальные образования, созданные на территории, объединяющей городское и сельское поселение в одном или нескольких районах;
- муниципальное образование на части города;
- муниципальные образования, созданные в местах проживания кочевых народов; поселений, имеющих временное значение и непостоянный состав;
- закрытые административно-территориальные образования;
- наукограды;
- общины малых народов;
- иные поселения.

#### Практическое занятие 4. Организация местного самоуправления

Цель занятия: Ознакомиться с организацией местного самоуправления

Задание:

1. Составить структуру органов муниципального управления.
2. Ответить на следующие вопросы в письменном виде (эссе).
  1. Какие вопросы местного значения успешно решаются в вашем муниципальном образовании (где проживаете)?
  2. Какие вопросы местного значения неудовлетворительно решаются в вашем муниципальном образовании?
  3. Что бы вы предложили по улучшению ситуации?

## Методические указания

### Какими органами представлено местное самоуправление

В каждом муниципальном образовании местная власть обязательно включает следующие органы:

- 1) представительный орган (Совет, Городская дума), состоящий из депутатов, которых выбирает народ;
- 2) глава муниципального образования (высшее должностное лицо, которого выбирает народ);
- 3) исполнительно-распорядительный орган (местная администрация), выполняет распоряжения главы администрации и государственной власти;
- 4) возможно наличие других местных органов, если об этом говорится в уставе муниципального образования.

Представительный орган (Совет, Городская дума) формируется из депутатов, за которых на выборах голосует местное население. Таким образом оно непосредственно решает, кому доверить благополучие своей жизни. Главы думы и администрации являются должностными лицами местного самоуправления. У них есть полномочия принимать решения о том, как будет организована деятельность каждого такого органа, управляющего муниципалитетом.

Работников администрации народ не выбирает. Это не выборные должности, а наемные работники, имеющие статус муниципальных служащих. Статус муниципального служащего в соответствии с действующим законодательством дает не только определенные полномочия и привилегии, но и предполагает ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение должностных обязанностей.

### За что ответственен представительный орган (дума) власти

Самое, пожалуй, важное, что нужно знать об этом органе – его работа контролируется самим населением, перед населением он должен отчитываться о своей деятельности. Этим местная дума отличается от Государственной, которая подотчетна правительству России.

Городская дума занимается распределением местного бюджета, а также принимает решение о его размере. При этом дума должна руководствоваться тем соображением, что местный бюджет не может быть ниже минимального, установленного государством, но и при слишком завышенной планке суммы могут возникнуть трудности. Дума решает, какие будут муниципальные предприятия, сколько денег они будут брать за свои услуги. Полный перечень полномочий местного представительного органа в каждом конкретном муниципалитете будет свой.

Представительный орган управляет жизнью поселения, опираясь на местный устав. В каждом муниципальном образовании России есть свой устав, в котором прописаны основные законы и порядок местного самоуправления. В этот главный документ региона



могут вноситься изменения, касающиеся даже самой структуры органов. Структура органов может быть изменена, если такое решение примет городская дума. Прописан в уставе и может изменяться и срок полномочий местных органов власти. Вступить в силу такое решение может только начиная с нового созыва муниципальной думы.

#### Что делает местная администрация

Местный исполнительно-распорядительный орган (администрация) формирует ее глава. Его задачей, в первую очередь, становится контроль за соблюдением в муниципальном образовании законов РФ и законов вышестоящих органов субъекта страны, к которому принадлежит (например, город должен подчиняться общим для области законом, утвержденным областными властями).

Председатель ответственен за качественное выполнение тех полномочий, которые в муниципалитет делегировало государство. Он организует работу администрации, ведет статистику подведомственного региона, встречается в приемные часы с населением и многое другое.

Местные органы решают вопросы благоустройства городских территорий. Даже за асфальт во дворе дома ответственен муниципалитет, в то время как за состояние дома отвечает управляющая компания. Вопросов, которые граждане хотели бы задать местным управленцам, действительно бывает очень много.

#### Практическое занятие 5. Гарантии местного самоуправления

Цель занятия: Ознакомиться с гарантиями местного самоуправления

Задание: Выпишите самые существенные на Ваш взгляд права и гарантии местного самоуправления

Методические указания:

Для того, чтобы задачи и функции местного самоуправления осуществлялись полностью и максимально эффективно необходимым условием являются гарантии прав местного самоуправления.

Система гарантий прав местного самоуправления закрепляется муниципальным правом, которое должно охватывать все условия и средства, способные обеспечить реализацию и правовую защиту местного самоуправления. Она включает: общие гарантии, к которым относятся экономические, политические, духовные и специальные (собственно юридические) гарантии.

Экономической гарантией местного самоуправления служит экономическая система общества, в основе которой лежат принципы свободы экономической деятельности, предпринимательства и труда; разнообразия и равноправия форм собственности, включая и муниципальную собственность; их равной правовой защиты.

Политические гарантии местного самоуправления – это политико-правовой режим нашего государства, система государственной власти, основанная на принципах разделения властей, разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти ее субъектов; народовластие, осуществляемое на основе политического и идеологического многообразия непосредственно народом, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления; самостоятельность местного самоуправления в

пределах своих полномочий; полнота и гарантированность основных прав и свобод человека и гражданина и др.

Духовными гарантиями самоуправления выступают: система духовных ценностей и ориентации деятельности человека и общества в целом; идеология; уровень культуры, правосознания в обществе.

Специальные (юридические) гарантии местного самоуправления представляют собой правовые средства обеспечения деятельности местного самоуправления, которые установлены как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Федерации. Кроме того, надо иметь в виду, что органы местного самоуправления принимают собственные нормативные акты, которые также содержат правовые средства обеспечения деятельности местного самоуправления (положения, уставы о местном самоуправлении и др.).

Целевое назначение гарантий состоит в том, чтобы обеспечить правовыми средствами:

- организационную и материально-финансовую самостоятельность органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения;
- защиту прав местного самоуправления и создание благоприятных возможностей для их наиболее полной реализации.

## Практическое занятие 6. Пределы ведения и полномочия местного самоуправления

Цель занятия: Ознакомиться с полномочиями органов местного самоуправления

Задание: Какими полномочиями Вы воспользовались в первую очередь став главой муниципального образования (по выбору), какие дополнительные полномочия Вы хотели бы иметь, какие полномочия являются излишними, невостребованными или не могут использоваться в местном самоуправлении? (Напишите небольшое эссе).

Методические указания:

### 1. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения

Для решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных образований обладают целым рядом полномочий. К наиболее важным из них относятся:

- разработка, обсуждение и принятие устава муниципального образования, а также внесение в него изменений и дополнений;
- разработка, обсуждение, принятие и издание муниципальных правовых актов, касающихся деятельности муниципального образования, органов его управления и должностных лиц, при этом важно отметить, что муниципальные правовые акты не могут противоречить действующему федеральному и региональному законодательству ;
- разработка и установление официальных символов муниципального образования;
- создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа, контроль за деятельностью этих организаций;
- расчет и установление тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, если иное не предусмотрено федеральными законами;

- подготовка и проведение муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования;
- разработка, обоснование, принятие и организация выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организация сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, и предоставление указанных данных органам государственной власти в порядке, установленном Правительством Российской Федерации; |
- учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов и иной официальной информации;
- осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами и др.

Полномочия органов местного самоуправления осуществляются органами местного самоуправления муниципальных образований самостоятельно, вмешательство органов государственного управления в дела местного самоуправления не противоречащее действующему законодательству не допустимо.

Подчиненность органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления одного муниципального образования органу местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления другого муниципального образования также не допускается.

## 2. Основные формы реализации полномочий органов местного самоуправления

Основными формами реализации полномочий органов местного самоуправления являются правотворчество и правоприменение.

Правотворчество выражается в принятии устава муниципального образования, внесении в него изменений или дополнений, издании муниципальных правовых актов при установлении официальных символов муниципального образования, при создании муниципальных предприятий и учреждений, формировании и размещении муниципального заказа, установлении тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными предприятиями и учреждениями, и т.д.

Правоприменение выражается в обеспечении подготовки и проведения муниципальных выборов, местного референдума, голосования по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, голосования по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования; в организации выполнения планов и программ комплексного социально-экономического развития муниципального образования, а также организации сбора статистических показателей, характеризующих состояние экономики и социальной сферы муниципального образования, при предоставлении данных органам государственной власти; осуществлении международных и внешнеэкономических связей и т.д.

Обращение органа местного самоуправления или его должностного лица в суд с иском или заявлением в защиту публичных интересов также является реализацией полномочий в порядке правоприменения.

## Практическое занятие 7. Формы прямого волеизъявления граждан на местном уровне

Цель занятия: Ознакомиться с формами прямого волеизъявления граждан на местном уровне

Задание: 1. Провести анализ форм прямого волеизъявления граждан. Какие из них на Ваш взгляд являются наиболее действенными? Объясните почему.

Методические указания:

Высшим непосредственным выражением воли населения является местный референдум. Местный референдум – это голосование граждан по наиболее важным вопросам местного самоуправления. Конституция, закрепляя референдум в качестве одной из форм осуществления местного самоуправления (ст. 130), признает за каждым гражданином Российской Федерации право участвовать в референдуме (ст. 32).

Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» устанавливает следующие принципы проведения местного референдума: 1) участие в референдуме является всеобщим и равным; 2) голосование осуществляется непосредственно и добровольно; 3) контроль за волеизъявлением граждан не допускается.

В соответствии с действующим законодательством решение о проведении местного референдума принимается представительным органом местного самоуправления по собственной инициативе или по требованию населения в соответствии с уставом муниципального образования.

Устав муниципального образования определяет порядок сбора подписей жителей данного муниципального образования под требованием о проведении местного референдума; необходимое количество подписей жителей муниципального образования; порядок создания, права и обязанности инициативных групп населения; сроки назначения местного референдума и т. д.

Решения, которые принимаются населением на местном референдуме, не нуждаются в утверждении какими-либо органами государственной власти, государственными должностными лицами или органами местного самоуправления, они являются обязательными для исполнения всеми органами, должностными лицами, предприятиями, учреждениями, организациями, находящимися на территории муниципального образования, а также гражданами. Принятые на местном референдуме решения и итоги голосования подлежат официальному опубликованию (обнародованию).

Муниципальные выборы, так же являются высшим непосредственным выражением воли населения муниципального образования. Населением муниципального образования через выборы образуются представительные органы местной власти и получают свои полномочия главы местной администрации. Муниципальные выборы осуществляются на основе общих принципов избирательного права России: всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании.

Жители муниципальных образований имеют право отзыва избранных ранее депутатов и должностных лиц местного самоуправления, которые не оправдали доверие избирателей. Голосование жителей по отзыву депутата и выборного должностного лица местного самоуправления возможно при двух условиях: 1) в судебном порядке должны быть доказаны конкретные противоправные решения или действия (бездействия) депутата (причем депутату должна быть предоставлена возможность дать избирателям объяснения по поводу выдвигаемых обвинений); 2) за отзыв депутата должно проголосовать не менее половины избирателей, зарегистрированных в муниципальном образовании.

Сходы граждан – обеспечивают гражданам возможность сочетания коллективного обсуждения вопросов и принятия решений с личной активностью и инициативой, выражающихся в их вопросах, выступлениях, участии в голосовании и т. п.. Согласно Закону о местном самоуправлении 2003 г., в небольших городских и сельских поселениях – с числом избирателей менее 100 человек – сходы берут на себя роль и функции

представительного органа, который в таких случаях не образуется. Порядок созыва и проведения сходов определяется на уровне субъектов РФ и органов местного самоуправления. Решения, принятые на сходе граждан, являются обязательными для исполнения.

Территориальное общественное самоуправление является формой самоорганизации граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования. Это добровольная форма самоорганизации граждан, оно может быть и не востребовано жителями.

Народная правотворческая инициатива позволяет выявить общественное мнение населения по поводу осуществления местного самоуправления. Граждане своими предложениями и проектами по вопросам местного значения могут помочь представительным органам в разработке местных нормативных актов.

Закон о местном самоуправлении 2003 г. определяет и гарантирует реализацию населением муниципального образования своего права на народную правотворческую инициативу. Эти гарантии связываются, во-первых, с обязанностью органов местного самоуправления по рассмотрению на открытых заседаниях с участием представителей населения правовых актов по вопросам местного значения, внесенных населением, и, во-вторых, с официальным опубликованием результатов их рассмотрения.

Для осуществления правотворческой инициативы Закон о местном самоуправлении 2003 г. устанавливает минимальную численность инициативной группы граждан: не менее 3 % от числа жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом.

Обращения граждан в органы местного самоуправления дает им возможность участвовать в определении задач и направлений деятельности органов местного самоуправления, в выработке проектов их решений, в контроле за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления. Обращения граждан – важное средство проявления общественно-политической активности, заинтересованности жителей в общественных делах. Граждане имеют право обращаться в органы местного самоуправления как лично, так и направлять в них индивидуальные и коллективные обращения. Органы местного самоуправления обязаны рассматривать обращения граждан в течение месяца. Законом предусмотрена административная ответственность за нарушение сроков и порядка ответа на обращения граждан.

Опросы общественного мнения позволяют выявить общественное мнение по поводу осуществления местного самоуправления. Результаты опросов общественного мнения подвергаются анализу, социологическим исследованиям, а затем доводятся до населения через местные СМИ. Проведение постоянных мониторингов позволяет узнать позицию, занимаемую населением муниципального образования по отношению к местной власти, и оперативно среагировать на нее; помогает выявлять проблемы населения и принимать решение с учетом мнения и интересов населения муниципального образования.

Публичные слушания проводятся главой муниципального образования с участием жителей для обсуждения наиболее важных проектов, местных нормативных актов. На публичные слушания выносятся проект устава муниципального образования, а также проекты о внесении изменений и дополнений в устав; проект местного бюджета и отчет о его исполнении; проекты планов и программ развития муниципального образования; вопросы о преобразовании муниципального образования; вопросы градостроительства.

Митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и другие массовые выступления являются одной из важных, хотя и противоречиво сказывающихся на социально-экономической жизни граждан формой прямой демократии. Они не могут проводиться в запрещенных местах, должны проходить мирно и безоружно, не должны преследовать запрещенные законом цели и должны проводиться без участия детей. Эти акции в определенной степени выражают настроение жителей, поэтому игнорирование подобных форм волеизъявления граждан может привести к смене власти, к срыву принятия и



выполнения эффективных программ развития и к дестабилизации жизнедеятельности всего муниципального образования.

Наряду с предусмотренными федеральным законодательством формами непосредственной демократии граждане также вправе участвовать в осуществлении местного самоуправления в иных формах, не противоречащих действующему законодательству.

## **Практическое занятие 8. Территориальное общественное самоуправление в системе местного самоуправления**

Цель занятия: Ознакомиться с формами прямого волеизъявления граждан на местном уровне

Задание: 1. В каком виде вы организовали бы территориальное общественное самоуправление (ТОС) по месту Вашего постоянного жительства? Составьте сценарий Ваших действий.

Методические указания:

### **1. Понятие «территориальное общественное самоуправление»**

Элементом системы местного самоуправления и формой непосредственной демократии рекомендательного характера является территориальное общественное самоуправление – форма самоорганизация граждан по месту их жительства для осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Территориальное общественное самоуправление осуществляется на части территории муниципального образования: в подъезде многоквартирного дома, в доме, в группе жилых домов, в сельском населенном пункте и т. п. На одной территориальной единице может быть создан только один орган ТОС. Многоуровневая система предполагает подчинение нижестоящих уровней вышестоящим, например, старший по подъезду будет подчиняться старшему по дому, а тот, в свою очередь, председателю ТОС микрорайона. Таким образом, создается разветвленная система по обслуживанию жилищного комплекса и благоустройству его территории. Границы территории ТОС устанавливаются представительным органом муниципального образования по предложению населения. Мнение населения, проживающего на данной территории, может быть выявлено с помощью собраний, конференций жителей, опросов общественного мнения и т. п.

### **2. Полномочия органов ТОС**

Закон о местном самоуправлении 2003 г. (ст. 27) устанавливает полномочия органов ТОС, в частности, они:

- 1) представляют интересы населения, проживающего на соответствующей территории (основной функцией субъекта ТОС является представление и защита интересов жителей своей территории в органах местного самоуправления и в органах государственной власти);
- 2) обеспечивают исполнение решений, принятых на собраниях и конференциях граждан (решения, принятые высшим руководящим органом ТОС, исполняются иными органами ТОС, общее руководство при этом осуществляет председатель ТОС);
- 3) могут осуществлять хозяйственную деятельность по содержанию жилищного фонда, благоустройству территории, иную хозяйственную деятельность, направленную на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, проживающих на соответствующей территории, как за счет средств указанных граждан, так и на основании

договора между органами территориального общественного самоуправления и органами местного самоуправления с использованием средств местного бюджета;

4) вправе вносить в органы местного самоуправления проекты муниципальных правовых актов, подлежащие обязательному рассмотрению этими органами и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено принятие указанных актов.

### 3. Формы осуществления ТОС

Закон о местном самоуправлении 2003 г. (ст. 27) закрепляет две основные формы осуществления территориального общественного самоуправления жителями: во-первых, непосредственно (через все формы прямого волеизъявления) и, во-вторых, опосредованно – через формируемые органы ТОС.

Органы ТОС избираются жителями, проживающими на соответствующей территории. Выборы органов ТОС могут проводиться как на учредительных общих собраниях или конференциях жителей по месту их жительства, так и на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Закон о местном самоуправлении 2003 г. (ст. 27) закрепляет, что общие собрания жителей правомочны, если в них принимает участие не менее половины жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста. Конференция жителей проводится в случаях, когда невозможно провести общее собрание жителей. Делегаты конференции жителей избираются по норме, установленной главой местной администрации по предложению инициативной группы. Конференция граждан по вопросам организации и осуществления территориального общественного самоуправления правомочна, если в ней принимают участие не менее 1/3 избранных делегатов, представляющих не менее половины жителей соответствующей территории, достигших 16-летнего возраста.

Закон закрепляет исключительные полномочия собраний, конференций ТОС, относя к ним следующие вопросы:

- 1) установление структуры органов ТОС (на общем собрании жителей определяются виды избираемых органов ТОС, как правило, это председатель, осуществляющий общее руководство, исполнительно-распорядительный и контрольно-ревизионный органы ТОС, на собрании также определяется количество работников органов ТОС);
- 2) принятие устава ТОС, внесение в него изменений и дополнений (устав, как нормативно-учредительный акт ТОС, может быть принят только на общем собрании, конференции жителей);
- 3) избрание органов ТОС (именно на общих собраниях, конференциях жителями избираются председатель ТОС и органы ТОС);
- 4) определение основных направлений деятельности ТОС (на собраниях, конференциях жители определяют наиболее приоритетные направления развития своей территории, как правило, это вопросы благоустройства территории ТОС, ремонта жилого комплекса, удовлетворение иных социально-бытовых потребностей граждан);
- 5) утверждение сметы доходов и расходов ТОС и отчета о ее исполнении (в данном случае под сметой следует понимать финансово-плановый акт субъекта ТОС, определяющий целевое назначение выделенных ресурсов и объем доходов и расходов за определенный период времени (как правило, один год) с разбивкой по кварталам);
- 6) рассмотрение и утверждение отчетов о деятельности органов ТОС (председатель и органы ТОС отчитываются об итогах деятельности перед жителями своей территории, таким образом, осуществляется общественный контроль за деятельностью субъекта ТОС).

### 4. Устав и финансы ТОС

В соответствии с Законом ТОС регистрируется в организационно-правовой форме некоммерческой организацией.

Органы ТОС обязаны иметь устав ТОС. Требования к уставу ТОС определены в Законе о местном самоуправлении 2003 г. (ст. 27). Так, в уставе ТОС устанавливаются: 1)

территория осуществления ТОС; 2) цели, задачи, формы и основные направления деятельности ТОС; 3) порядок формирования, прекращения полномочий, права и обязанности, срок полномочий органов ТОС; 4) порядок принятия решений; 5) порядок приобретения имущества, а также порядок пользования и распоряжения указанным имуществом и финансовыми средствами; 6) порядок прекращения осуществления ТОС.

Законами субъектов РФ закрепляется порядок создания и распоряжения финансовыми ресурсами органов ТОС. Как правило, финансовые средства органов ТОС формируются за счет следующих источников: 1) собственных финансов; 2) заемных средств; 3) средств, передаваемых им органами местного самоуправления.

Собственные финансовые ресурсы образуются за счет доходов от хозяйственной деятельности органов ТОС, добровольных взносов и пожертвований предприятий, учреждений, организаций, граждан, а также других поступлений. Заемные средства включают в себя не только ссуды и кредиты банков, но и гранты. И наконец, органы местного самоуправления передают органам ТОС финансовые средства на осуществление конкретных мероприятий, планов, программ, а также с передачей отдельных своих полномочий.

### Практическое занятие 9. Финансово-экономические основы местного самоуправления

Цель занятия: Ознакомиться с финансово-экономическими основами местного самоуправления

Задание: 1. Изучить формирование бюджета и финансов муниципального района. Какие изменения в план приведенного бюджета Вы хотели внести? Какие мероприятия Вы бы предложили для исполнения утвержденного бюджета? (маленькое эссе).

Методические указания:

#### Бюджет и финансы муниципального района РТ

Каждое муниципальное образование имеет свой собственный бюджет. Бюджет муниципального образования разрабатывается и утверждается в форме нормативного правового акта представительного органа (Совета, Государственной думы). В бюджете муниципального образования отдельно предусматриваются доходы, направляемые на осуществление полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения района, и субвенции, предоставленные для обеспечения осуществления органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными и региональными законами, а также осуществляемые за счет указанных доходов и субвенций соответствующие расходы бюджета муниципального образования.

Формирование, утверждение, исполнение бюджета муниципального образования и контроль за его исполнением осуществляются органами местного самоуправления самостоятельно. Порядок формирования, утверждения и исполнения бюджета муниципального образования определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации, федеральным и региональным законодательством.

Проект бюджета муниципального образования, решение представительного органа об утверждении бюджета, годовой отчет о его исполнении, ежеквартальные сведения о ходе исполнения бюджета муниципального образования и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений с указанием фактических затрат на их денежное содержание подлежат инициальному опубликованию (обнародованию). Составлению проекта местного бюджета муниципального образования предшествует разработка прогноза его социально - экономического развития.



Для составления проекта местного бюджета муниципального образования необходим определенный состав сведений, к которым относятся действующее налоговое законодательство; предполагаемый объем финансовой помощи, представляемой из бюджетов других уровней бюджетной системы Российской Федерации с учетом субвенций на осуществление органами местного самоуправления муниципального образования отдельных государственных полномочий, переданных им федеральными и региональными законами; нормативы финансовых затрат на предоставление муниципальных услуг; виды и объемы расходов, передаваемых с одного уровня бюджетной системы Российской Федерации на другой.

Проект местного бюджета должен содержать: общий объем доходов, общий объем расходов бюджета и дефицит или профицит местного бюджета муниципального образования. В проекте решения о бюджете должны содержаться также следующие показатели:

- прогнозируемые доходы местного бюджета муниципального образования по группам, подгруппам и статьям классификации доходов Российской Федерации;
- расходы местного бюджета муниципального образования по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов Российской Федерации;
- расходы и доходы целевых бюджетных фондов;
- общий объем капитальных и текущих расходов;
- распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств в соответствии с ведомственной структурой расходов соответствующего бюджета;
- иные показатели, определенные Бюджетными кодексами Российской Федерации и региона, правовыми актами органов местного самоуправления о бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

В проекте решения о местном бюджете муниципального образования в составе расходов бюджета должны быть установлены лимиты предоставления налоговых кредитов на срок, превышающий пределы очередного финансового года.

В проекте решения о местном бюджете Района должны быть определены характеристики муниципального долга: источники финансирования дефицита местного бюджета муниципального образования, верхний предел муниципального долга по состоянию на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом, а также другие предельные значения, предусмотренные Бюджетным кодексом Российской Федерации с указанием в том числе предельных объемов обязательств по муниципальным гарантиям.

Для составления проекта решения о местном бюджете муниципального образования должны использоваться следующие материалы:

- прогноз социально-экономического развития муниципального образования на очередной финансовый год;
- основные направления бюджетных и налоговых приоритетов на очередной финансовый год.

Порядок и сроки составления проекта бюджета муниципального образования определяются администрацией (Исполнительным комитетом) муниципального образования.

Органы местного самоуправления муниципального образования обеспечивают сбалансированность бюджета и соблюдение установленного федерального и регионального законодательства по регулированию бюджетных правоотношений, осуществлению бюджетного процесса, размеру дефицита (профицита), уровня и состава муниципального долга, исполнения бюджетных и долговых обязательств муниципального образования.

В таблице приведены сведения (цифры условные) об исполнении бюджета муниципального района за год.

Таблица – Общие итоги исполнения бюджета муниципального района на 1 января 20\_\_г.

№	Наименование	Утвержден. план на год	Уточнен. план на год	Поступило на 1.01.20__г.	% исполнения	
					к утвержд. плану	к уточн. плану
	<b>Доходы</b>					
1	<b>Налог на доходы с физических лиц</b>	264 846	218 636	211 260	80	97
2	<b>Налог на совокупный доход</b>	22 447	25 364	25 630	114	101
	-единый сельхозналог	197	2 670	2 671	1 356	100
	-единый налог на вмененный доход	15 250	15 660	15 887	104	101
	упрощенная система налогообложения	7 000	7 000	7 038	101	101
	доход от выдачи патента		34	34		100
3	<b>Налог на имущество</b>	25 204	37 032	43 615	173	118
	- налог на имущество физических лиц	4 704	7 538	7 538	160	133
	-земельный налог	20 500	29 494	36 077	176	122
4	<b>Платежи за польз. при род. рес.</b>					
	-налог на добычу общераспр.пол иск.					
5	<b>Прочие налоги, пошлины и сборы</b>	4 554	4 554	3 681	81	81
	госпошлина	4 554	4 554	3 681	81	81
	-в т.ч за совершение нотар.действий	30	229	230	767	
	по делам общей юрисдикции	1 548	1 548	1 582	102	102
	за регистрацию транспортных средств	2 976	2 777	1 469	63	67
6	<b>Перерасч.по отменен.налогам</b>			1		
	налог на прибыль организаций					
	на содержание милиции					
	прочие местные налоги			1		
	налог на имущество предприятий					
	<i>Итого по налоговым доходам</i>	317 051	285 586	284 187	90	100
	<b>Плата за негативное воздействие на окружающую среду</b>	4 026	5 899	5 123	127	101
7	<b>Доходы от имуществ.наход.в гос.муницип.собственности</b>	9 662	9 662	4 323	45	45
	аренд.плата и пост.на закл.дог.ар.зем.	9 062	8 762	3 392	37	39
	аренда имущества муницип.органов	600	900	931	155	103
	прочие доходы от использ.имуществом					
8	<b>Доходы от платных услуг</b>		766	1 973		
9	<b>Штрафные санкции</b>	3 100	4 075	4 081	132	100
10	<b>Прочие неналогов.доходы(продажа земли)</b>		12 600	13 497		107
	<i>Итого по неналоговым доходам</i>	16 788	32 193	28 997	173	90
	<b>ИТОГО СОБСТВЕН.ДОХОДОВ</b>	333 839	317 779	313 184	94	99
	<b>Безвозмездные перечисления</b>	468 793	433 248	433 248	92	100
	Дотации					
	Субвенции	182 214	173 971	173 971	95	100
	Субсидий на капит.ремонт жилфонда	119 115	119 115	119 115	100	100
	Субсидии	166 887	138 913	138 913	83	100
	Межбюджетные трансферты	578	1 249	1 249	216	100
	<b>ВСЕГО доходов</b>	802 632	751 027	746 432	93	99
	<b>Профицит(+), Дефицит(-)</b>	104	-6 473	-2 462		
	<b>РАСХОДЫ</b>					
1	Общегосударственные вопросы	57 704	65 350	65 028	113	100
2	Национальная оборона	1 891	1 887	1 887	100	100
3	Правоохранительная деятельность	2 923	5 153	5 153	176	100
4	Национальная экономика		1 143	1 143		100
5	ЖКХ	186 912	173 438	173 000	93	100
6	Образование	389 028	342 438	337 365	87	99
7	Культура	52 064	49 457	49 358	95	100
8	Здравоохранение и физкультура.	105 041	26 334	24 280	23	92
9	Соц. политика	6 967	27 831	27 211	391	98
10	Межбюджетные трансферты		64 469	64 469		100
	<b>ИТОГО расходов</b>	802 528	757 500	748 894	93	99
	<b>Профицит(+), Дефицит(-)</b>	104	-6 473	-2 462		

## **Практическое занятие 10. Эффективность использования имущества, находящегося в муниципальной собственности**

Цель занятия: Ознакомиться с видами эффективного использования муниципальной собственности

Задание: 1. Какие из приведенных методов повышения эффективности использования земли, зданий и сооружений, находящихся в муниципальной собственности Вы считаете наиболее действенными? Почему? И что могли бы предложить сами? (ответить на вопросы письменно).

Методические указания:

Актуальность данной проблемы обусловлена неэффективным использованием муниципальных земель, которые часто сдаются или, что еще хуже, продаются по минимальным ценам.

Для определения эффективности использования имущества (земли, зданий и сооружений,), находящегося в муниципальной собственности существует несколько подходов.

1. Оценка эффективности осуществляется в зависимости от размеров получаемого дохода. Таким показателем может служить удельный вес доходов бюджета от хозяйственного использования имущества (с учетом поступлений от налогообложения имущества, без учета поступлений от налогообложения имущества).

2. Оценка эффективности с точки зрения общественной пользы. В этом случае используются качественные показатели, такие как, например, снижение детской преступности в результате строительства сети детских клубов.

3. Оценка эффективности с точки зрения экономии бюджетных средств. Так, например, строительство административных зданий позволяет высвободить жилой фонд, который занимают различные учреждения (СЭС, ЖЭУ, паспортные столы и т. п.), и передать его жителям, а также сократить выплаты частному сектору за арендуемые площади.

Когда речь идет об объектах муниципальной собственности чаще более рациональным бывает оценивать не степень эффективности ее использования, а степень целесообразности. Если речь идет об эффективном управлении муниципальной собственностью, то степень эффективности необходимо оценивать уровнем удовлетворенности всех заинтересованных сторон в решении тех или иных проблем. Оценить эффективность управления только количественными показателями не всегда представляется возможным, так как управление муниципальными финансами и собственностью это специфическая сфера деятельности, в которой зачастую важно не количество решенных вопросов, а качество их решения.

Так при анализе использования муниципальной собственности нужно подходить с позиций трех аспектов, с помощью которых оценивается эффективность использования муниципальной собственности: земельного, градостроительного и природоохранного. С позиций первого аспекта эффективность выражается максимальной суммой собираемых земельных платежей, с позиций второго — созданием пространственных условий развития материальной базы многоотраслевого комплекса муниципального образования; с позиций третьего — максимальным сохранением ценных природных ландшафтов и обеспечением экологического равновесия, положительно сказывающегося, в конечном итоге, на здоровье населения.

На основании оценки эффективности использования объектов муниципальной собственности можно проводить планирование вариантов использования объектов

недвижимости (продажа, сдача в аренду, передача в управление, передача в залог, внесение в качестве вклада в уставный капитал создаваемого общества).

Общим основанием для планирования проведения любого из этих мероприятий является определение реальной рыночной стоимости объекта недвижимости. Основным критерием отбора варианта является максимальный доход от реализации того или иного варианта использования объекта муниципального имущества.

Следовательно, одной из важнейших задач муниципального образования является повышение эффективности управления муниципальной собственностью как непрерывный процесс самоанализа, который должен присутствовать в соответствующих управленческих организациях.

Одним из методов повышения эффективности управления муниципальной собственностью является проведение конкурсов на должности руководителей муниципальных предприятий и учреждений, повышение квалификации руководящего персонала, строгий контроль над их работой, оценка их деятельности по результатам работы руководимых ими комплексов.

Второе — это строгий контроль над штатным расписанием предприятий, которое должно точно соответствовать объему оказываемых ими услуг или выполняемых работ.

Третий метод — сдавать объекты муниципальной собственности в аренду на конкурсной основе, устраивать аукционы, чтобы преимущество было у более выгодных проектов и инвесторов.

Главное требование в отношении продажи или сдачи в аренду строения местным сообществом состоит в том, что эти процедуры должны соответствовать рыночным условиям (аукцион, конкурс, а также требование обеспечения рыночной продажной цены, арендной платы). Праву продажи, аренды строений местного сообщества соответствует его право на приобретение старых промышленных построек (в частное владение). Целью этой операции является стремление поощрить их новое использование после реконструкции путем предоставления скидки покупателю или арендатору, позволяющую покрыть разницу между обычно более высокой себестоимостью после восстановления строения и его рыночной ценой.

Кроме того, в некоторых зонах муниципального образования, требующих поощрения создания или расширения экономической деятельности по предметам ведения местного самоуправления (например, в сфере благоустройства территории), местные сообщества могут предоставлять скидки с рыночной цены продажи или сдачи в аренду недвижимости, например, в размере до 25% продажной цены или стоимости аренды строений.

Еще одним методом повышения эффективности управления муниципальной собственностью может быть установление порядка принятия управленческих решений при невыполнении программы (плана, бизнес-плана). В частности, при обосновании невозможности достижения цели, выполнения программ могут приниматься решения о реорганизации, ликвидации предприятия, учреждения, о приватизации муниципального имущества» и т.д.

С данными мерами можно не только согласиться, как с обеспечивающими верный подход к исправлению сложившейся ситуации, но и в дополнение к ним следовало бы принять на местном уровне нормативный правовой акт, в соответствии с которым обязательным пунктом договора (контракта) с руководителем предприятия будет норма, устанавливающая право собственника переданного муниципального имущества освобождать данного руководителя от занимаемой должности в случае, если результативность деятельности организации не отвечает определённым требованиям.

Однако, набор методов повышения эффективности управления собственностью и финансами достаточно ограничен. Основная проблема — в подготовленности и квалификации управленческих кадров, а также в их заинтересованности в результатах своей деятельности.

## Практическое занятие 11. Социально-экономическое развитие муниципального образования

Цель занятия: Ознакомиться с основами социально-экономического развития муниципальных образований

Задание: 1. Изучить основы социально-экономическим развития муниципального образования и управление им.

2. Какие конкретные мероприятия можно предложить по разделу 3 Программы социально-экономического развития муниципального района - Комплекс программных мероприятий (по выбору 3-5 направления).

Методические указания:

### Управление социально-экономическим развитием муниципального образования

В полномочия органов местного самоуправления согласно положений Федерального закона 2003 года N 131-ФЗ входит управление комплексным социально-экономическим развитием муниципального образования, что включает, прежде всего, принятие и организацию выполнения планов и программ их комплексного социально-экономического развития. В вопросы местного значения муниципальных образований всех типов входят разработка генеральных планов их развития, утверждение схем территориального планирования муниципальных образований, вопросы землепользования и застройки, а также территориальное зонирование земель. Сюда же следует отнести вопросы организации и осуществления контроля за использованием земель, находящихся в ведении органов муниципального управления, экологический контроль на территории муниципального образования и целый ряд других вопросов, решение которых является необходимым условием для успешной реализации планов и программ комплексного социально-экономического развития.

Наряду с этим, наиболее важной функцией органов местного самоуправления в сфере социально-экономического развития является обеспечение комплексного решения вопросов обслуживания населения, что позволяет достигать политической и социальной стабильности. Чему не в малой степени способствуют согласованные взаимодействия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления.

В процессе управления социально-экономическим развитием муниципального образования органами местного самоуправления осуществляются весьма разнообразные функции. К ним следует относиться выполнение таких функций как:

- разработки, рассмотрение и утверждение бюджета, муниципального образования, его исполнение и контроль за его исполнением, особенно в его расходной части;
- установление, изменение и отмена местных налогов и сборов;
- использование имущества, находящегося в собственности муниципального образования;
- обеспечение населения водой, топливом, электроэнергией, газом, теплом;
- содержание в надлежащем состоянии муниципальных дорог и других коммуникаций;
- обеспечение пожарной безопасности на территории муниципального образования;
- строительство и содержание муниципального жилья;
- организация здравоохранения, образования, культуры и др.

Управление социально-экономическим развитием муниципального образования осуществляется в соответствии с принятой социально-экономической политикой. Следовательно, социально-экономическое развитие муниципального образования - это процесс, осуществляемый в соответствии с системой представлений о целях и приоритетах местной политики, а также о важнейших направлениях и средствах их реализации.



Главная цель местной социально-экономической политики - улучшение качества жизни населения, проживающего на территории муниципального образования, а также рост производства товаров и услуг предприятиями муниципального образования.

Эффективная экономическая политика является основой социально-экономического развития муниципального образования и благосостояния его населения. Она предусматривает комплекс мер направленных на рост экономического потенциала муниципального образования и более эффективного его использования. Экономическая политика должна быть направлена на рост конкурентоспособности предприятий муниципального образования, на уменьшение безработицы, а также обеспечивать местных бюджет стабильными налоговыми поступлениями, что позволит осуществлять социальные программы.

Экономическую политику муниципального образования вырабатывают и осуществляют органы муниципального управления.

Важнейшими составными частями местной экономической политики являются: структурная; инвестиционная; предпринимательская и финансовая политика.

К числу основных задач органов местного самоуправления по разработке и реализации структурной политики относятся:

1. Определение наиболее существенных сложившихся и ожидаемых в перспективе структурных диспропорций в экономике.
2. Формирование стратегических установок совершенствования структуры экономики.
3. Выбор и обоснование эффективных направлений структурных преобразований экономики.
4. Создание и обеспечение функционирования организационно-экономического механизма регулирования и поддержки процессов структурных преобразований в экономике.

Инвестиционная политика - деятельность органов местного самоуправления по привлечению инвестиционных ресурсов для решения проблем социально-экономического развития муниципального образования. Содержание местной инвестиционной политики состоит в:

1. определении социальных и экономических проблем, имеющих приоритет перед остальными сферами жизнедеятельности территории;
2. выборе и обосновании системы целей инвестирования, определении эффективных путей их реализации;
3. разработке комплексных мер, направленных на привлечение на территорию средств, достаточных для реализации намеченных целей;
4. создании системы контроля за ходом реализации намеченных мер по привлечению и эффективному использованию инвестиционных ресурсов.

Муниципальная финансовая политика - привлечение и рациональное использование ресурсов, составляющих финансовую основу местного самоуправления, в интересах местного сообщества.

На муниципальном уровне социальная политика решает задачи обеспечения сбалансированного развития муниципального образования. Здесь вырабатываются методы, способы и механизмы достижения целей, определенные в рамках федеральной и региональной социальной политики. Социальная защита населения на местном уровне должна обеспечивать всему населению муниципального образования равные права и условия для повышения своего благосостояния за счет личного трудового вклада, экономическую самостоятельность предпринимательства, а нетрудоспособным и социально-уязвимым слоям населения поддержку со стороны государства.

Демографическая политика - формирование в долгосрочной перспективе желательного режима воспроизводства населения, что подразумевает сохранение или изменение тенденций в области динамики и структуры населения, рождаемости,

смертности, семейного состава, внутренней и внешней миграции, качественных характеристик населения.

Органы местного самоуправления участвуют в формировании и реализации жилищной политики, планируют новые застройки с учетом реальной платежеспособности населения.

Деятельность по муниципальному управлению социально-экономическим развитием территорий опирается на наличие определенных ресурсов. Ресурсы муниципального образования - это совокупность материальных и нематериальных возможностей территории муниципального образования, реализация которых отнесена к компетенции местного самоуправления законом. Основу ресурсов муниципального образования составляет муниципальное хозяйство. Муниципальное хозяйство представляют предприятия и организации, находящиеся на территории данного муниципального образования, которые производят продукцию нужную населению или оказывают населению услуги.

Определяется эффективность социально-экономической политики через развитие местного хозяйства, через увеличение доходов, а, следовательно, и поступлений в бюджет средств, которые можно использовать для решения задач, направленных на улучшение жизни населения.

## **Практическое занятие 12. Программа социально- экономического развития муниципального района**

Цель занятия: Ознакомиться с основами разработки программы социально-экономического развития муниципальных образований

Задание: 1. Предложите и обоснуйте конкретные мероприятия по разделу 3 Программы социально- экономического развития муниципального района - Комплекс программных мероприятий (по выбору 3-5 направлений).

Методические указания:

Разработка комплексной программы социально-экономического развития муниципального образования является основой управления им.

Разработка программы начинается с анализа социально-экономического положения муниципального образования, что является необходимым условием для принятия обоснованных управленческих решений для эффективного социально-экономического развития муниципального образования. Анализ начинают с изучения состояния социально-экономического развития муниципального образования, сбора сведений, т.е. с мониторинга, затем сравниваются фактические показатели с разработанными ранее плановыми показателями и с достигнутыми показателями предшествующих периодов.

Аналитическая работа необходима, прежде всего для выяснения имеющих отклонений от запланированных показателей и выявить причины, которые привели к этому, а также выявление положительных и отрицательных тенденций в социально-экономическом развитии муниципального образования. Все это обязательно должно учитываться при разработке новой программы комплексного социально-экономического развития муниципального образования.

Механизм реализации программ социально-экономического развития муниципального образования включает в себя:

- государственную поддержку как федеральных, так и региональных органов государственной власти;
- финансирование программ и проектов, которое осуществляется из разных источников: федерального, регионального и местного бюджета, внешних и внутренних инвестиций, привлеченных средств, займов, кредитов и т.д.;

- механизм муниципального управления, который включает как сами органы муниципального управления, но также и участие местного населения в разработке и принятии решений по наиболее важным вопросам, использование современных информационных технологий, новых программных продуктов, новых технологий управления, методов контроля и оценки деятельности и т.д.;
- механизм информационного и коммуникационного взаимодействия с населением и предприятиями и организациями муниципального образования.

#### Программа социально- экономического развития муниципального района на 5 лет

В Паспорт Программы входят:

Раздел 1. Характеристика социально – экономического положения муниципального района

Раздел 2. Цели, задачи реализации Программы

Раздел 3. Комплекс программных мероприятий

- Сохранение и развитие человеческого потенциала
  - Развитие демографической политики
  - Развитие образования
  - Развитие здравоохранения
  - Развитие культурной сферы
  - Развитие физической культуры и спорта
  - Экономическое развитие муниципального образования
  - Развитие промышленности
  - Развитие агропромышленного комплекса
  - Развитие малого и среднего предпринимательства
  - Развитие строительной отрасли и земельной политики
  - Развитие потребительского рынка
  - Развитие инфраструктуры
  - Развитие транспорта и связи
  - Развитие теплоснабжения
  - Развитие водоснабжения и водоотведения
  - Развитие ЖКХ
  - Обеспечение безопасности населения и охрана окружающей среды
  - Повышение качества муниципального управления
- Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы
- Раздел 5. Механизм управления реализацией Программы
- Раздел 6. Оценка социально – экономической эффективности Программы.

Исполнители Программы – Отраслевые и территориальные органы исполнительного комитета муниципального района, предприятия, организации и учреждения всех форм собственности муниципального образования.

Координатор Программы - Отдел территориального развития исполнительного комитета муниципального района.

Финансирование осуществляется за счёт средств текущего финансирования министерств, ведомств и предприятий, а также финансовых возможностей местного бюджета (примерное финансирование Программы социально-экономического развития муниципального образования приведен в таблице)

Таблица - Объёмы и источники финансирования Программы социально-экономического развития муниципального района на 5 лет\*

Источники	Годы реализации программы	Общий объём
-----------	---------------------------	-------------



финансирования	1	2	3	4	5	финансирования за 5 лет
Всего, млн. руб.	3334,2	3334,0	2550,4	2447,9	2440,8	14107,5
В том числе						
Федеральный бюджет, тыс. руб.	85,2	84,8	79,8	63,4	56,5	369,8
Региональный бюджет, тыс. руб.	558,6	404,2	54,8	35,7	23,2	1076,5
Местный бюджет, тыс. руб.	156,3	168,5	81,1	70,0	43,8	519,8
Иные источники, тыс. руб.	2534,1	2676,4	2334,8	2278,8	2317,3	12141,4

\*Показатели условные

В систему контроля за исполнением Программы входят:

1. Совет муниципального района – путём рассмотрения отчетов о ходе реализации Программы на постоянно действующих совещаниях ежеквартально.
2. Структурные подразделения исполнительного комитета и ежемесячного мониторинга показателей Программы.
3. Отдел территориального развития муниципального района - текущий контроль за ходом реализации Программы, обобщение результатов выполнения Программы в целом.

Реализация Программы предполагает развитие и повышение конкурентоспособности хозяйственного комплекса и уровня жизни населения муниципального района, характеризующегося следующими стратегическими ориентирами уровня на конец 5 года реализации:

- рост валового территориального продукта в 1,6 раза;
- рост объема промышленного производства в 1,6 раза;
- рост объема валовой продукции сельского хозяйства в 2,0 раза;
- ввод в действие до конца 5 года реализации программы 25 – 33,4 тыс. кв. м жилья;
- рост реальных денежных доходов населения в 1,3 раза;
- рост реальной заработной платы в 1,8 раза.

### Тематика самостоятельных работ студентов

1. Муниципальное управление: сущность, основные понятия и связь с местным самоуправлением.
2. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки.
3. Основные теории местного самоуправления.
4. Опыт становления местного самоуправления в России.
5. Системы муниципального управления за рубежом.
6. Европейская Хартия о местном самоуправлении, ее значение для организации муниципальной власти в странах - членах Совета Европы.
7. Местное самоуправление в Российской Федерации: понятие, принципы и функции.

8. Структура и основные положения Федерального закона №131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
9. Региональное законодательство о местном самоуправлении и устав муниципального образования.
10. Взаимоотношения государственной и муниципальной власти, разграничение полномочий.
11. Система гарантий и ответственность местного самоуправления.
12. Муниципальное образование как социально-экономическая система.
13. Природные, исторические, национальные, социально-демографические, экономические особенности муниципальных образований.
14. Финансово-экономическое обеспечение местного самоуправления.
15. Муниципальная собственность как экономическая база местного самоуправления.
16. Муниципальная социальная политика.
17. Основные формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления.
18. Состав органов местного самоуправления, их задачи и формы.
19. Представительный орган местного самоуправления и глава муниципального образования: полномочия, ответственность, механизмы взаимодействия.
20. Процесс муниципального управления и муниципальные решения.
21. Глава местной администрации как руководитель ее аппарата.
22. Планирование и организация деятельности местной администрации.
23. Организационная структура местной администрации: принципы, методы построения и направления совершенствования.
24. Коллегия местной администрации: состав, формы и методы работы.
25. Работа с населением и организациями, расположенными на территории муниципального образования.
26. Организация приема граждан аппаратом местной администрации.
27. Организация контрольной работы в местной администрации.
28. Использование современных информационных технологий в работе местной администрации.
29. Кадровое обеспечение органов местного самоуправления.
30. Сущность и особенности муниципальной службы как профессиональной деятельности, порядок ее прохождения.
31. Муниципальные должности: основные виды и порядок замещения.
32. Муниципальный служащий: понятие, правосубъектность и организация труда.

### **Критерии оценивания освоения компетенций**

Критерии оценивания освоения компетенций следующие:

1. Ответы имеют полные решения (с правильным ответом). Их содержание свидетельствует об уверенных знаниях обучающегося и о его умении решать профессиональные задачи, оценивается в 5 баллов (отлично);
2. Более 75 % ответов имеют полные решения (с правильным ответом). Их содержание свидетельствует о достаточных знаниях обучающегося и его умении решать профессиональные задачи – 4 балла (хорошо);
3. Не менее 50 % ответов имеют полные решения (с правильным ответом) Их содержание свидетельствует об удовлетворительных знаниях обучающегося и о его ограниченном умении решать профессиональные задачи, соответствующие его будущей квалификации – 3 балла (удовлетворительно);
4. Менее 50 % ответов имеют решения с правильным ответом. Их содержание свидетельствует о слабых знаниях обучающегося и его неумении решать профессиональные задачи – 2 балла (неудовлетворительно).

варианту.

KAZAN STATE AGRICULTURAL UNIVERSITY

KAZAN STATE AGRICULTURAL UNIVERSITY