

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»

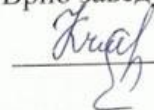
Институт экономики

Направление подготовки: 38.03.04 Государственное и муниципальное
управление

Кафедра управления, государственной и муниципальной службы

Допустить к защите

Врио заведующего кафедрой

 Куракова Ч.М..
«29» мая 2025г.

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА БАКАЛАВРА

Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства на примере деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан

Обучающийся



Набиев Ильдар Робертович

Руководитель
д.с.-х.н., профессор



Хисматуллин Марсель
Мансурович

Рецензент
к.э.н., доцент



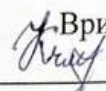
Парфенова Ксения
Александровна

Казань 2025

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»
ИНСТИТУТ ЭКОНОМИКИ

правление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление
факультета управления сельскохозяйственным производством

УТВЕРЖДАЮ

 Врио зав. кафедрой
Куракова Ч.М.
«3» апреля 2023 г.

ЗАДАНИЕ

на выпускную квалификационную работу

Набиева Ильдара Робертовича

Тема работы: Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства на примере деятельности исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан

Срок сдачи выпускной квалификационной работы: «29» мая 2025 г.

Исходные данные к работе: нормативные правовые акты Российской Федерации, Республики Татарстан, материалы и отчеты Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района, специальная и периодическая литература, результаты личных наблюдений и разработок.

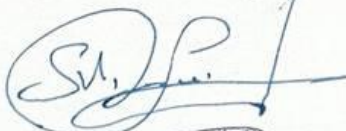
Перечень подлежащих разработке вопросов: теоретические аспекты деятельности органов местного самоуправления по организации благоустройства территории; анализ деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского района в сфере благоустройства; предложения по повышению эффективности деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского района по благоустройству территории, ожидаемые результаты предложенных мероприятий.

Перечень графических материалов: таблицы, рисунки

Дата выдачи задания

«3» апреля 2023 г.

Руководитель



М.М. Хисматуллин

Задание принял к исполнению



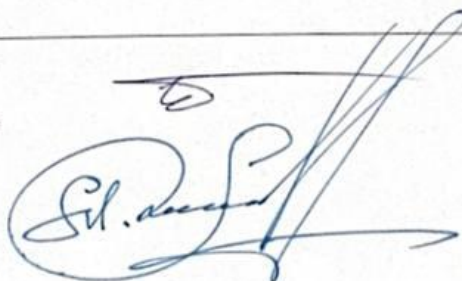
И.Р. Набиев

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН

Наименование этапов выпускной квалификационной работы	Сроки выполнения	Примечание
ВВЕДЕНИЕ	09.06. 2023	Выполнено
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ	04.09.2023	Выполнено
1.1 Понятие, сущность и основные объекты благоустройства территории муниципального образования	04.09.2023	Выполнено
1.2 Организация деятельности органов местного самоуправления по благоустройству территории	04.09.2023	Выполнено
1.3 Методы оценки эффективности управления в сфере благоустройства	04.09.2023	Выполнено
2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА АЗНАКАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	02.09.2024	Выполнено
2.1 Общая характеристика Азнакаевского муниципального района и Исполнительного комитета	02.09.2024	Выполнено
2.2 Анализ и оценка эффективности деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района в сфере благоустройства территории	02.09.2024	Выполнено
3. ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА АЗНАКАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	02.09.2024	Выполнено
3.1 Предложения по повышению эффективности деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района в сфере благоустройства территории	23.05.2025	Выполнено
3.2 Ожидаемые результаты предложенных мероприятий	23.05.2025	Выполнено
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	23.05.2025	Выполнено
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	23.05.2025	Выполнено
ПРИЛОЖЕНИЯ	26.05.2025	Выполнено

Обучающийся

Руководитель



Набиев И.Р

Хисматуллин М.М.

Аннотация

к выпускной квалификационной работе бакалавра на тему
«Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления
в сфере благоустройства на примере деятельности Исполнительного
комитета Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан»

Выпускная квалификационная работа раскрывает теоретические аспекты деятельности органов местного самоуправления по организации благоустройства территории. Исследуются понятие, сущность и основные объекты процесса благоустройства. Изучены основные полномочия органов местного самоуправления в данной отрасли и проанализированы методы оценки эффективности управления.

Дана характеристика Азнакаевского района и Исполнительного комитета. Проведен анализ текущего состояния благоустройства по Азнакаевскому району и оценка эффективности деятельности Исполнительного комитета в данной отрасли. На основе анализа выявлены проблемы в изучаемой области. Разработаны предложения и мероприятия по повышению эффективности деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района в сфере благоустройства. И приведены ожидаемые результаты предложенных мероприятий.

Выпускная квалификационная работа содержит 76 страницы, 40 источника литературы, 2 приложений.

Abstract

to the bachelor's final qualifying work on the topic
«Improving the efficiency of local government in the field of landscaping, using
the example of the Executive Committee of the Aznakaevsky Municipal District of
the Republic of Tatarstan»

The final qualifying work reveals the theoretical aspects of the activities of local governments in the organization of landscaping. The concept, essence and main objects of the landscaping process are investigated. The main powers of local governments in this industry have been studied and methods for evaluating management effectiveness have been analyzed.

The characteristics of the Aznakaevsky district and the Executive Committee are given. An analysis of the current state of landscaping in the Aznakaevsky district and an assessment of the effectiveness of the Executive Committee in this industry have been carried out. Based on the analysis, problems in the studied area have been identified. Proposals and measures have been developed to improve the efficiency of the Executive Committee of the Aznakaevsky municipal district in the field of landscaping. And the expected results of the proposed measures are given.

The final qualifying work contains 76 pages, 40 sources of literature, 2 appendices.

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	3
1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ	6
1.1 Понятие, сущность и основные объекты благоустройства территории муниципального образования	6
1.2 Организация деятельности органов местного самоуправления по благоустройству территории	13
1.3 Методы оценки эффективности управления в сфере благоустройства	19
2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА АЗНАКАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	29
2.1 Общая характеристика Азнакаевского муниципального района и Исполнительного комитета	29
2.2 Анализ и оценка эффективности деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района в сфере благоустройства территории	37
3. ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА АЗНАКАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ	53
3.1 Предложения по повышению эффективности деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района в сфере благоустройства территории	53
3.2 Ожидаемые результаты предложенных мероприятий	60
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	69
СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ	72
ПРИЛОЖЕНИЯ	77

ВВЕДЕНИЕ

Благоустройство территории является важнейшим направлением развития муниципальных образований, напрямую влияющим на качество жизни населения. На современном этапе эта деятельность приобретает особую значимость в условиях урбанизации, роста социальных запросов и стремления к устойчивому развитию территорий.

Актуальность темы исследования обусловлена необходимостью комплексного подхода к созданию комфортной городской и сельской среды. Мероприятия по благоустройству способствуют не только улучшению экологической обстановки и внешнего облика населенных пунктов. Но и формированию благоприятных климатических, санитарно-гигиенических и эстетических условий. Это, в свою очередь, повышает уровень удовлетворенности граждан условиям проживания и укрепляет социальное благополучие.

Создание качественной среды требует системного планирования, эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с населением, а также рационального использования ресурсов. Именно поэтому вопросы благоустройства представляют собой одну из приоритетных задач муниципального управления.

Цель работы – анализ текущего состояния и предложение путей совершенствования деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района в сфере благоустройства территории.

Для достижения данной цели были поставлены следующие задачи:

1. Провести теоретический анализ основного понятия благоустройства территории, изучить сущность процесса и его объекты.
2. Проанализировать организацию деятельности органов местного самоуправления по благоустройству территории.
3. Рассмотреть методы оценки эффективности управления в сфере благоустройства территории.

4. Дать характеристику Азнакаевского района и Исполнительного комитета.

5. Произвести анализ и оценку эффективности деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского района в сфере благоустройства территории.

6. Разработать предложения по повышению эффективности деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района по благоустройству территории.

7. Произвести расчет ожидаемых результатов от предложенных мероприятий.

Объектом исследования является Исполнительный комитет Азнакаевского муниципального района.

Предмет исследования – процесс организации деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района в сфере благоустройства территории.

Вопросы проблем благоустройства муниципальных образований исследованы в работах таких авторов как: Алексеев Г.М., Краснов И.В., Лазаренко А.М., Рождественский Н.Ф., Семенов В.Н., Фиронова В.С. и т.д.

Исходными данными для написания выпускной квалификационной работы послужили учебники и учебные пособия, периодическая литература, нормативные акты и отчеты Исполнительного комитета Азнакаевского района.

В выпускной квалификационной работе применялись различные методы исследования: теоретические, эмпирические, анализ полученных результатов путем статистической обработки, обобщение.

Структура работы включает в себя введение, три главы, восемь параграфов, заключение, библиографический список и приложения. Во введении обоснованы актуальность, тема исследования, цели и задачи исследования, предмет, объект и т.п. Первая глава посвящена теоретическим аспектам, позволяющим понять определение благоустройства, полномочия

местного самоуправления в данной сфере, а также оценку эффективности их деятельности. Во второй главе анализируется текущее состояние и эффективность деятельности Исполнительного комитета по благоустройству. В третьей главе представлены предложения для повышения эффективности и ожидаемый результат. В заключении приводятся основные выводы и положения проведенного исследования.

1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ ПО ОРГАНИЗАЦИИ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ

1.1 Понятие, сущность и основные объекты благоустройства территории муниципального образования

Понятие «благоустройство территории» на уровне нормативных актов четко не определено. На практике к благоустройству относят: устройство дорог, тротуаров, автостоянок, установка скамеек, оборудование детских площадок и зон отдыха, ландшафтный дизайн и другое.

Известные экономисты обращались к определению понятия «городское благоустройство». Так, З.Х. Френкель предложил следующее: «К общему городскому благоустройству относятся все те стороны устройства города, вся та часть его материальной культуры, которая назначением своим имеет обратить город в общее жилище – здоровое, безопасное, по возможности долговечное, прочное, красивое и уютное» [25].

Многие мыслители, включая утопистов-гуманистов, мечтали о создании городов, которые были бы похожи на сады и в которых люди могли бы жить в гармонии с природой. Среди них были Томас Кампанелла, написавший «Солнечный город», Роберт Оуэн, предложивший концепцию «коллективного города-квартала», и Эбенезер Говард, автор книги «Завтра городов-садов» и др. [16].

В 1840 году выдающийся профессор Санкт-Петербургского университета Н.Ф. Рождественский представил свое фундаментальное исследование под названием «Основания государственного благоустройства с применением к российским законам». В данной работе Рождественский предложил оригинальную концепцию государственного благоустройства, структурированную на три взаимосвязанных компонента. Первая часть его труда посвящена «попечению правительства о физическом благосостоянии

граждан», что включает в себя широкий спектр мер, направленных на поддержание здоровья и улучшение условий жизни населения. Вторая часть исследования акцентирует внимание на «благополучии умственном и нравственном», охватывая вопросы образования, культуры и духовного развития общества. Наконец, третья часть работы Рождественского посвящена «народному имуществу», что подразумевает комплексное рассмотрение вопросов собственности, экономических ресурсов и их эффективного управления в интересах государства и граждан [31].

В.Н. Семенов в своей книге «Благоустройство городов» рассматривал вопросы планирования и застройки городов, уделяя особое внимание художественной стороне и позиции градостроителя-архитектора [32]. Он подчеркивал, что при решении технических вопросов всегда нужно иметь в виду создание архитектуры города и формирование ансамблей его улиц и площадей.

В своей работе В.Н. Семенов впервые в России выделил специальный раздел, посвященный промышленным частям города. Он утверждал, что необходимо четко выделять промышленные кварталы и уделять больше внимания устройству и специальному оборудованию этих частей города.

Современный экономист Г.М. Алексеев утверждает, что благоустройство населенных пунктов представляет собой комплексную систему мероприятий, направленных на обеспечение населения качественными коммунальными услугами. В частности, речь идет о предоставлении доброкачественной холодной и горячей воды, эффективном удалении жидких и твердых отходов, надежном энергоснабжении и теплоснабжении, инженерной подготовке территории, устройстве транспортной инфраструктуры и других мерах, способствующих созданию комфортных и здоровых условий проживания [27].

В словарях значение слова «благоустройство» близко к определению Г.М. Алексеева и означает «обеспеченность, снабжение удобствами». Этот термин включает такие показатели, как наличие в жилых домах водопровода,

канализации, центрального отопления, горячего водоснабжения, газа, электрических плит, ванн и душа. Важны также процент домов с мусоропроводом и квартир с телефоном [34].

В соответствии с решением Совета города Азнакаево Азнакаевского муниципального района «О правилах благоустройства территории муниципального образования «город Азнакаево» Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан» термин «благоустройство территории» можно определить благоустройство территории как деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий [28].

Таким образом, процесс благоустройства территории представляет собой комплексную систему мероприятий, направленных на достижение эффективного управления и поддержания благоустроенного состояния. Иными словами, при проведении работ по благоустройству территорий, требующих улучшения, основное внимание уделяется нормализации санитарного состояния, созданию эстетически привлекательной среды и повышению качества жизни населения, проживающего на данной территории.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» благоустройство территории муниципального образования составляет одну из приоритетных задач деятельности органов местного самоуправления [37]. Это связано с тем, что уровень развития

инфраструктуры оказывает прямое влияние на социальное благополучие населения и определяет качество жизни людей. При этом включая обеспечение безопасных и комфортных условий для существования.

Согласно статье 45.1 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 13.12.2024) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в благоустройство территории муниципального образования могут входить, например, такие аспекты [35]:

1. Содержание территорий общего пользования и порядок пользования такими территориями.
2. Внешний вид фасадов и ограждающих конструкций зданий, строений, сооружений.
3. Проектирование, размещение, содержание и восстановление элементов благоустройства, в том числе после проведения земляных работ.
4. Организация освещения территории муниципального образования, включая архитектурную подсветку зданий, строений, сооружений.
5. Организация озеленения территории муниципального образования, включая порядок создания, содержания, восстановления и охраны газонов, цветников и иных территорий, занятых травянистыми растениями.
6. Размещение информации на территории муниципального образования, в том числе установка указателей с наименованиями улиц и номерами домов, вывесок.
7. Размещение и содержание детских и спортивных площадок, площадок для выгула животных, парковок (парковочных мест), малых архитектурных форм.
8. Организация пешеходных коммуникаций, в том числе тротуаров, аллей, дорожек, тропинок.
9. Обустройство территории для обеспечения беспрепятственного передвижения по ней инвалидов и других маломобильных групп населения.
10. Уборка территории муниципального образования, в том числе в зимний период.

11. Организация стоков ливневых вод.
 12. Порядок проведения земляных работ.
 13. Определение границ прилегающих территорий в соответствии с порядком, установленным законом субъекта Российской Федерации.
 14. Праздничное оформление территории муниципального образования.
- Законом субъекта Российской Федерации могут быть предусмотрены и другие вопросы, исходя из природно-климатических, географических, социально-экономических и иных особенностей отдельных муниципальных образований.

Таким образом, можно выделить основные элементы благоустройства территории муниципального образования (рис. 1.1).

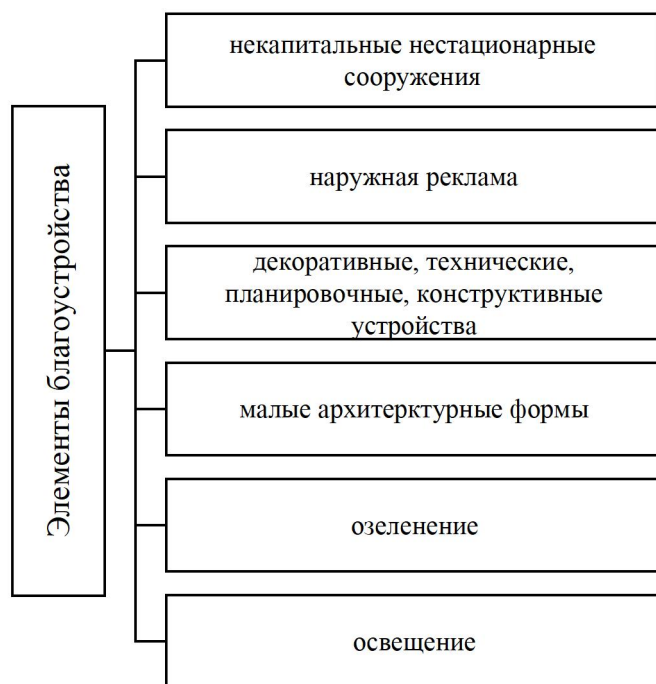


Рис. 1.1 – Элементы благоустройства территории [19, С.33]

Следовательно, процесс благоустройства включает в себя множество элементов, которые требуют качественного управления. Эффективное управление благоустройством территории представляет собой комплексную систему целенаправленного воздействия руководящих структур на муниципалитеты, которые в рамках своей компетенции осуществляют функции по формированию и поддержанию благоприятной среды в жилом

секторе. Эта среда должна не только удовлетворять текущие потребности населения, но и способствовать устойчивому экономическому развитию через оптимизацию ресурсов и повышение инвестиционной привлекательности территории. Таким образом, можно говорить о стратегическом подходе к управлению, который направлен на создание условий для долгосрочного благополучия как отдельных граждан, так и сообщества в целом. [38, С.155].

Успешное управление предполагает глубокое погружение в потребности и интересы местного населения. Только понимая, что действительно важно для жителей, можно эффективно планировать работы, определять приоритеты и рационально использовать имеющиеся ресурсы. Этот процесс требует тщательного анализа и формулирования четких целей, охватывающих все аспекты благоустройства, от разработки инфраструктурных проектов до организации работы сотрудников и контроля за качеством выполняемых работ.

Следовательно, можно выделить следующие особенности управления процессом благоустройства (табл. 1.1).

Таблица 1.1 – Особенности благоустройства

Ключевая особенность	Описание
1	2
Нормативно-правовая база	Управление осуществляется на основе федеральных, региональных и муниципальных нормативов.
Муниципальные программы и планы	Разработка и реализация комплексных программ благоустройства с учетом стратегии развития МО.
Финансирование	Источники – местный бюджет, субсидии, гранты, внебюджетные источники (ГЧП, спонсоры).
Участие населения	Проведение общественных слушаний, опросов, участие жителей в проектах (инициативное бюджетирование).
Учет градостроительной документации	Взаимосвязь с генеральным планом, ПЗЗ, проектами планировки и межевания территории.
Экологические аспекты	Учет озеленения, защиты окружающей среды, устойчивого использования природных ресурсов.

Продолжение таблицы 1.1

1	2
Контроль и надзор	Осуществляется органами местного самоуправления и административно-техническим надзором.
Технические регламенты и стандарты	Применение ГОСТов, СНиПов, местных регламентов по благоустройству и архитектурному облику.
Цифровизация и мониторинг	Использование ГИС, онлайн-платформ для заявок, мониторинга и обратной связи с жителями.
Сезонность работ	Планирование с учетом климатических условий: уборка снега, озеленение, ремонт летом и т.п.
Взаимодействие с подрядчиками	Проведение конкурсов, контроль сроков и качества выполнения работ по договорам.

В таблице 1.1 собраны ключевые аспекты управления благоустройством территории муниципалитета. Она показывает, как органы местного самоуправления организуют комплексный подход к благоустройству. В таблице отражены основные направления и механизмы работы: нормативно-правовое регулирование, планирование, финансирование, вовлечение населения, контроль качества, внедрение современных технологий. Эти элементы способствуют устойчивому и эффективному развитию городской среды, улучшая комфорт и качество жизни горожан.

Таким образом, благоустройство территории – это сложный и многогранный процесс, направленный на создание комфортной, безопасной и красивой среды для жизни людей. Он включает в себя множество элементов: от инженерной и социальной инфраструктуры до природных и архитектурных объектов. Чтобы успешно управлять этим процессом, нужно применять системный подход, который включает нормативно-правовое регулирование, стратегическое планирование, стабильное финансирование, контроль качества и активное участие жителей. Учет региональных и климатических особенностей, использование современных технологий и

ориентация на устойчивое развитие помогают муниципальным образованиям достигать высоких стандартов благоустройства.

1.2 Организация деятельности органов местного самоуправления по благоустройству территории

В соответствии с Конституцией Российской Федерации органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти. Взаимодействия между этими двумя ветвями власти призвано обеспечить максимально эффективное решение задач, направленных на благополучие населения, проживающего на территории страны [2].

Особое внимание в последнее время уделяется формированию комфортной и современной городской среды. Это не просто косметические улучшения, а стратегическое направление развития. Следовательно, этот комплексный подход проявляется во множестве аспектов. Строятся новые общественные пространства, стремящиеся создать неповторимый облик, подчеркивающий уникальность каждого населенного пункта. То есть, создаются дизайн-коды – продуманные системы, включающие в себя рекомендации по использованию материалов, цветовых решений, архитектурных стилей, ландшафтному дизайну. Преследуя при этом цель создания гармоничной и привлекательной городской среды.

Толчком в повышение уровня благоустройства послужила реализация на территории Российской Федерации федерального проекта «Формирование комфортной городской среды» в рамках национального проекта «Жилье и городская среда», а также внесение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Этот масштабный проект предусматривает финансирование мероприятий по благоустройству городских территорий, отражая

государственную политику в области повышения качества жизни граждан. Реализация проекта подразумевает не только обновление инфраструктуры, но и активное вовлечение населения в процесс принятия решений, что способствует формированию чувства сопричастности и ответственности граждан за благоустройство своего города.

Ключевую роль в реализации этого проекта играют органы местного самоуправления, на которые в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» возложены вопросы организации благоустройства территории, поскольку значимая роль в проекте отдана населению [11].

Этот закон четко определяет компетенции органов местного самоуправления в данной сфере, определяя их ответственность за качество проводимых работ и соблюдение всех необходимых стандартов. Важность участия населения подчеркивается неоднократно, именно поэтому проекты благоустройства часто разрабатываются с учетом мнения жителей, чтобы максимально удовлетворить их потребности и ожидания.

Полномочия органов местного самоуправления указаны в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В нем используется понятие «вопросы местного значения», под которыми указанным Федеральным законом понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления самостоятельно. Кроме того, вопросы ведения органов местного самоуправления прописаны и в других федеральных законах.

В соответствии со статьями 14 и 16 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в круг полномочий муниципалитетов входят [3]:

- организация и содержание объектов уличного освещения;
- осуществление санитарной очистки территории, включая регулярный вывоз коммунальных отходов, уборку улиц и площадей;
- озеленение населенных пунктов (высадка и уход за зелеными насаждениями, благоустройство парков и скверов);
- обустройство и содержание общественных пространств, таких как площади, бульвары, дворы, детские и спортивные площадки;
- организация мест отдыха и массового пребывания граждан;
- размещение и содержание малых архитектурных форм (скамеек, урн, навесов, павильонов и пр.);
- ремонт и содержание внутриквартальных дорог и тротуаров;
- обеспечение надлежащего внешнего облика зданий и прилегающих территорий, в том числе борьба с визуальным мусором: несанкционированными объявлениями, граффити и др.);
- создание условий для выгула домашних животных и содержания животных без владельцев.

Также можно выделить ряд обязательных муниципальных программ (рис. 1.2)

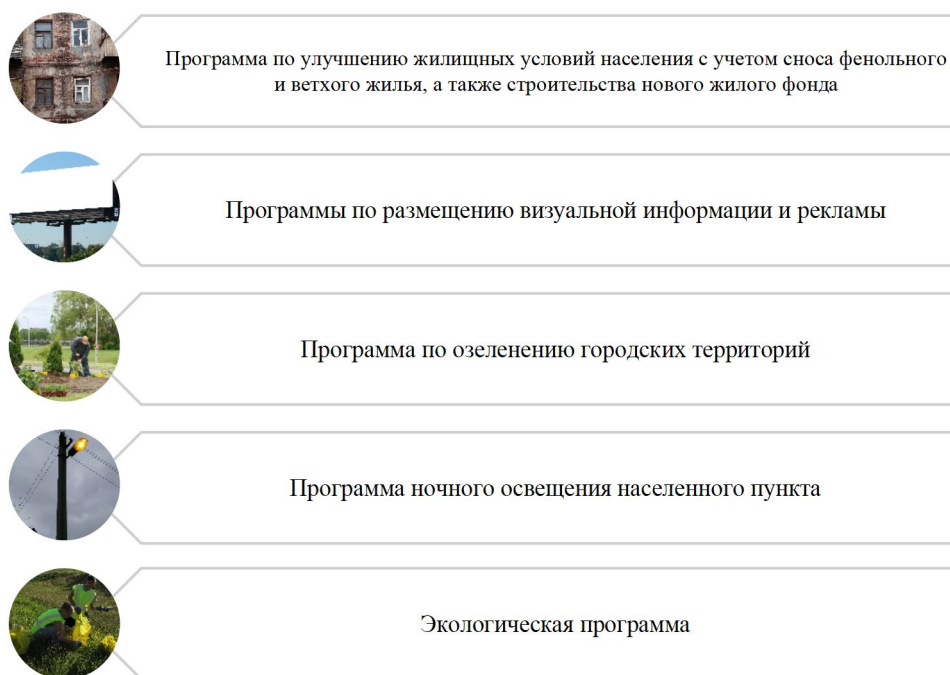


Рис. 1.2 – Обязательные муниципальные программы в области благоустройства территории

Согласно ст. 19 Федерального закона № 131-ФЗ, в ряде случаев муниципалитетам могут передаваться отдельные государственные полномочия. Например, передача функций по контролю за содержанием памятников культуры, объектов культурного наследия или экологии в городских лесах.

Дополнительное правовое регулирование осуществляется через положения Градостроительного кодекса Российской Федерации (Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ). Согласно статье 41 указанного кодекса, органы местного самоуправления участвуют в подготовке и утверждении документов по планировке территории, в том числе проектов благоустройства. Кроме того, они наделены правом утверждать местные правила благоустройства, которые являются обязательными к исполнению всеми субъектами, осуществляющими деятельность на территории муниципалитета [23].

Также стоит отметить, что для реализации своих полномочий в сфере благоустройства органы местного самоуправления используют как правовые, так и организационно-финансовые механизмы, обеспечивающие комплексное планирование и практическое выполнение мероприятий по улучшению состояния муниципальных территорий. Одним из ключевых механизмов является разработка и принятие правил благоустройства.

Правила благоустройства – это локальные нормативные правовые акты, принимаемые представительными органами муниципальных образований. В них устанавливаются требования к содержанию и уборке территорий, размещению малых архитектурных форм, озеленению, порядку вывоза твердых коммунальных отходов, а также к другим аспектам благоустройства. Эти правила принимаются представительными органами муниципальных образований (например, городскими думами) и обязательны для исполнения

всеми физическими и юридическими лицами, находящимися на территории муниципалитета.

Контроль за соблюдением этих правил также находится в ведении местных властей. Органы местного самоуправления вправе создавать административные комиссии, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях в сфере благоустройства, что предусмотрено нормами Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ) [1].

Внедрение изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон № 131-ФЗ также внесло существенный вклад в усовершенствование правового регулирования в сфере благоустройства. Эти изменения направлены на упрощение процедур принятия решений, повышение эффективности использования бюджетных средств, а также на усиление контроля за качеством выполненных работ. Повышенная прозрачность и участие общественности в процессе принятия решений способствуют снижению коррупционных рисков и повышению доверия населения к органам власти.

Можно выделить главные виды деятельности органов местного самоуправления в области благоустройства:

- прогнозирование;
- проектирование;
- программирование [18, С.10].

Рассмотрим каждую задачу подробнее. Прогнозирование – это комплексная оценка экологической и градостроительной ситуации, анализ социальных, экономических, инженерно-технических, строительных и санитарно-гигиенических условий. Целью данного процесса является создание информационной базы для принятия долгосрочных решений [23]. Также стоит отметить, что есть 3 вида прогнозов: долгосрочные, среднесрочные и краткосрочные.

Проектирование – это разработка конкретных проектных решений по благоустройству территории. Данный процесс может в себя включать: создание проектной документации, разработку технических решений, подготовку планов реализации, а также учет градостроительных норм и правил.

И последнее, программирование – разработка и реализация целевых программ по благоустройству. Он предполагает:

- комплекс мероприятий для достижения конкретных целей;
- четкое определение состава и содержания работ;
- расчет необходимых ресурсов;
- механизмы реализации.

Все эти задачи взаимосвязаны. Так, например, важным инструментом является муниципальное программное планирование. В частности, муниципалитеты разрабатывают и реализуют целевые программы благоустройства, в рамках которых определяются приоритетные объекты, источники и объемы финансирования, а также сроки выполнения работ. Примером может служить муниципальная программа «Благоустройство территорий общественного пользования», включающая работы по реконструкции дворов, набережных, парков и пешеходных зон.

С 2017 года в России реализуется федеральный проект «Формирование комфортной городской среды» [39], в рамках национального проекта «Жилье и городская среда». Органы местного самоуправления активно участвуют в реализации данного проекта, получая субсидии из федерального и регионального бюджетов. Важной особенностью проекта является обязательное проведение общественных обсуждений и голосований за приоритетные объекты благоустройства, что позволяет учитывать мнение граждан и способствует повышению прозрачности в принятии муниципальных решений.

Кроме того, на практике все более широко применяется механизм инициативного бюджетирования, при котором инициативы по благоустройству выдвигаются самими жителями, а финансирование осуществляется совместно с муниципалитетом. Такой подход способствует росту вовлеченности населения в решение вопросов местного значения и позволяет учитывать локальные потребности более эффективно.

Стоит отметить, что финансирование мероприятий по благоустройству осуществляется, как правило, за счет средств местного бюджета, а также иных источников, включая внебюджетные поступления, участие в грантах, спонсорской помощи и партнерских программах с бизнесом.

Таким образом, благоустройство территории является ключевым направлением деятельности органов местного самоуправления, напрямую влияющим на качество жизни граждан. Законодательство предоставляет муниципалитетам широкие полномочия в данной сфере, включая принятие правил благоустройства, реализацию программ и участие населения. Однако эффективность зависит от финансов, кадров и вовлеченности жителей. Совершенствование механизмов управления и взаимодействие с обществом позволяют муниципальной власти не только решать текущие задачи, но и формировать устойчивую и комфортную городскую среду.

1.3 Методы оценки эффективности управления в сфере благоустройства

Эффективное благоустройство территории – ключевой элемент устойчивого развития муниципалитета. В условиях ограниченных ресурсов и растущего спроса на комфортную городскую среду важно не только проводить работы, но и объективно оценивать их результаты. Такая оценка помогает выявить проблемы, скорректировать решения и обосновать необходимость дополнительных ресурсов или пересмотра стратегии.

Для оценки работы местных властей в сфере благоустройства нужен системный подход. Он учитывает количественные и качественные

показатели: удовлетворенность жителей, состояние инфраструктуры, обновление общественных пространств и соблюдение норм.

В настоящее время отсутствует унифицированная методология для оценки уровня благоустройства территорий, что актуализирует необходимость детального анализа существующих подходов и методик, применяемых муниципальными образованиями и органами государственной власти.

В научной литературе различают несколько подходов к оценке эффективности:

1. Ресурсно-результативный подход. Он заключается в сопоставлении затрат и достигнутых результатов.
2. Функциональный подход – анализ полноты выполнения возложенных полномочий.
3. Социокультурный подход. Суть заключается в учете удовлетворенности и вовлеченности населения.
4. Комплексный индексный подход – объединение различных критериев в единую систему оценки [33, С. 21].

Для объективной оценки эффективности управления местных органов самоуправления в области благоустройства необходимо применять как количественные, так и качественные показатели [8].

Рассмотрим количественные показатели оценки благоустройства территории (табл. 1.2).

Таблица 1.2. – Количественные показатели оценки благоустройства территории

Наименование показателя	Единица измерения
1	2
Площадь территории	км ²
Численность населения на территории	чел.
Общая площадь зеленых насаждений в районе	га
Площадь зеленых насаждений на одного чел.	м ²
Общая протяженность улиц, проспектов, проездов	км

Протяженность дорог с усовершенствованным покрытием	км
Общая площадь улично-дорожной сети	<i>км²</i>

1	2
Общая протяженность уличного освещения	км
Количество приборов наружного освещения	шт.
Количество единиц техники для механизированной уборки территории	ед.
Количество специальных автомобилей, используемых при уборке территории и вывозе бытовых отходов	ед.

Таблица 1.2 содержит ключевые количественные показатели для оценки благоустройства муниципального образования. В нее входят данные о площади территории, численности населения, количестве зеленых насаждений, транспортной и осветительной инфраструктуре. Также учитываются ресурсы для санитарной уборки – техника для уборки и вывоза отходов. Эти параметры помогают объективно оценить состояние городской среды, а также используются для планирования и мониторинга эффективности муниципального управления в этой области.

Далее рассмотрим качественные показатели оценки:

1. Плотность дорожной сети. Данный индикатор позволяет оценить обеспеченность территории дорожной сетью. Для расчета используется следующая формула:

$$K_{Д1} = \frac{S_{удс}}{S_{общ}} \times 100\%, \quad (1.1)$$

где $S_{удс}$ – площадь улично-дорожной сети, $км^2$;

$S_{общ}$ – общая площадь территории, $км^2$.

2. Степень благоустроенности дорожной сети. Позволяет оценить состояние дорожной сети. Рассчитывается по формуле:

$$K_{Д1} = \frac{L_y}{L_{общ}} \times 100\%, \quad (1.2)$$

где L_y – протяженность улиц, проездов, набережных с усовершенствованным покрытием, $км$.

$L_{общ}$ – общая длина дорог, $км$.

3. Степень озеленения района. Для расчета используется следующая формула:

$$Kз_1 = \frac{S_з}{S_{общ}} \times 100\%, \quad (1.3)$$

где $S_з$ – общая площадь зеленых насаждений на территории, $км^2$;

$S_{общ}$ – общая площадь территории, $км^2$.

4. Нормативная обеспеченность жителей района зелеными насаждениями:

$$Kз_2 = \frac{З_ф}{З_н} \times 100\%, \quad (1.4)$$

где $З_ф$ – фактическое количество зеленых насаждений, приходящихся на 1 чел., шт.;

$З_н$ – нормативное количество зеленых насаждений на одного чел., шт.

5. Степень освещенности дорожной сети:

$$Kос = \frac{L_{осв}}{L_{общ}} \times 100\%, \quad (1.5)$$

где $L_{осв}$ – протяженность освещенных дорог, км;

$L_{общ}$ – общая длина дорог, км.

Комплексный анализ благоустройства территории требует оценки уровня санитарной очистки. Методика «Социально-экологическое благоустройство территории» опирается на Федеральный закон №52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», а также на СанПиН 42-128-4690-88 «Санитарные правила содержания территорий населенных мест» в редакции от 29.12.2017 [36].

При оценке качества санитарных условий населенных пунктов необходимо учитывать ряд факторов, включая [36]:

1. Состояние инфраструктуры контейнерных площадок, включая организацию системы сбора и утилизации твердых бытовых отходов, а также

наличие несанкционированных свалок, что может негативно сказываться на экологической обстановке и эпидемиологической безопасности населения.

2. Уровень обслуживания прилегающих к жилым массивам территорий, включая регулярность уборки, озеленение и поддержание санитарно-гигиенического состояния.

3. Степень озеленения территории, которая напрямую влияет на качество атмосферного воздуха, микроклимат и психоэмоциональное состояние жителей.

4. Состояние дорожно-транспортной инфраструктуры, включая качество дорожного покрытия и благоустройство остановок общественного транспорта, что непосредственно связано с транспортной доступностью и безопасностью передвижения.

5. Уровень освещенности населенных пунктов, что является важным фактором, влияющим на безопасность и комфорт проживания, а также на эффективность общественного контроля за соблюдением санитарных норм.

6. Состояние водных объектов, включая меры по их очистке и оздоровлению, а также наличие благоустроенных зон отдыха, которые способствуют улучшению качества жизни населения и повышению уровня рекреационной привлекательности территории.

Комплексный учет этих факторов позволяет провести всесторонний анализ санитарно-эпидемиологического состояния населенных пунктов и разработать эффективные меры по его улучшению.

Для комплексной оценки эффективности вышеуказанных показателей применяется методология, основанная на принципах экспертной оценки, осуществляемой специально сформированной комиссией. В ее состав могут входить:

- представители муниципалитета;
- представители муниципального единого предприятия, ответственные за благоустройство территории;
- представители подрядных организаций.

Каждый показатель оценивается по пятибалльной шкале (табл. 1.3).

Таблица 1.3 – Шкала оценки показателей

Балл	Качественная характеристика	Описание состояния
1 балл	Плохое состояние	Объект (или элемент благоустройства) находится в неудовлетворительном, аварийном состоянии. Имеются многочисленные повреждения, сильный износ, не выполняет свою функцию. Требуется капитальный ремонт или замена.
2 балла	Неудовлетворительное состояние	Частично функционирует, имеются значительные недостатки или дефекты. Эстетическое и санитарное состояние на низком уровне. Требуется срочное вмешательство.
3 балла	Удовлетворительное состояние	Объект пригоден к использованию, но требует текущего ремонта или частичного обновления. Имеются отдельные повреждения или несоответствия нормативам.
4 балла	Хорошее состояние	Объект исправен, соответствует нормативам и выполняет свое назначение. Возможны незначительные косметические дефекты. Уход за территорией осуществляется регулярно.
5 баллов	Отличное состояние	Объект в полном объеме соответствует санитарным, техническим и эстетическим нормам. Имеет современный вид, не требует ремонта. Обслуживается своевременно и качественно.

Соответственно, на основании полученных значений по каждому показателю, комиссия выставляет баллы согласно табл. 1.3. Такой подход позволяет унифицировать восприятие состояния территорий и применить комплексную оценку.

Далее производится расчет средней оценки по каждому объекту или элементу благоустройства, что позволяет обобщенно охарактеризовать текущее состояние муниципальной территории. И там самым, оценить эффективность управления.

В случае необходимости возможно построение сводного индекса благоустройства. Он может быть рассчитан как средневзвешенное значение, где каждому показателю придается определенный вес в зависимости от его значимости:

$$I_{\text{блг}} = \frac{\sum (P_i \times W_i)}{\sum W_i}, \quad (1.6)$$

где P_i – бальная оценка i -го показателя;

W_i – весовой коэффициент значимости i -го показателя.

Итоговый балл или индекс может использоваться:

- для формирования рейтинга внутригородских районов или населенных пунктов в составе муниципального образования;
- в качестве инструмента мониторинга в динамике (например, по годам);
- для принятия решений о перераспределении бюджетных средств или корректировке приоритетов благоустройства.

Таким образом, предложенная методика объединяет объективные количественные данные и экспертную оценку, обеспечивая всесторонний анализ эффективности управления благоустройством и позволяя выявить проблемные зоны и пути их устранения.

Следовательно, можно сделать вывод, что оценка эффективности управления благоустройством территории представляет собой критически важный инструмент, способствующий повышению качества муниципального управления. Использование системного подхода в оценке эффективности управления благоустройством территории позволяет интегрировать различные аспекты функционирования муниципальных служб и учитывать их взаимозависимость. Это способствует более глубокому пониманию динамики процессов и выявлению факторов, влияющих на их результативность. Таким образом, формируется комплексная картина состояния благоустройства, что позволяет более обоснованно формулировать рекомендации и принимать управленческие решения.

Методики оценки эффективности управления благоустройством территории также способствуют повышению уровня доверия населения к муниципальным органам власти. Прозрачность и открытость в процессе оценки позволяют гражданам осознавать, как расходуются их налоги и ресурсы, что способствует формированию более активного гражданского общества.

2. АНАЛИЗ И ОЦЕНКА ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА АЗНАКАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

2.1 Общая характеристика Азнакаевского муниципального района и Исполнительного комитета

Богатая и сложная история Азнакаевского района тесно переплетена с изменениями административно-территориального деления России в XX веке. В 1918 году после провозглашения Советской власти на территории района были созданы сельские Советы и волостные исполкомы. Вначале, до 1920 г. они были в состав Бугульминского уезда Самарской губернии и Мензелинского уезда Уфимской губернии. В период с 1920 по 1930 гг. до образования в августе Тумутукского района они входили в состав Бугульминского кантона. Азнакаевский район впервые был образован 20 октября 1931 года, однако его существование оказалось непродолжительным, и он был упразднен 01 февраля 1963 г. Тогда территория была передана в состав Альметьевского района и в его составе 07 августа 1963 г. был образован Азнакаевский промышленный район. Окончательное восстановление района произошло 12 января 1965 г. [15].

Административным центром района является город Азнакаево. Общая площадь Азнакаевского района составляет 2168,65 км². Он расположен на юго-востоке Республики Татарстан. Его территория находится в лесостепной зоне Восточного Закамья. Характерный рельеф – возвышенная равнина с ярусностью, структурностью и резко выраженной асимметрией склонов. Это обусловлено тем, что Азнакаевский район расположен в предгорьях Уральских гор, на Бугульминском плато. Он занимает северо-восточную часть Бугульминско-Белебеевской возвышенности и часть левобережья широкой Икской долины с прилегающим Икско-Заинским водоразделом.

Общая протяженность рек в пределах района составляет 780 километров. Наиболее крупными из них являются реки Ик и Стярле, которые также являются государственными памятниками природы. Река Ик является самой крупной артерией региона и берет свое начало в Республике Башкортостан. Ее длина в пределах района составляет 65 километров. Крупными притоками Ика являются реки Стярле (53,3 километра) и Мелля (36 километров).

Азнакаевский район граничит с Бакалинским и Шаранским районами Башкортостана на востоке, Сармановским и Муслюмовским районами на севере, Альметьевским районом на западе и юго-западе, Бугульминским районом на юге и Ютазинским районом на юго-востоке. В состав Азнакаевского района входит 2 городских и 26 сельских поселений, в которые входит 78 населенных пунктов.

По площади район занимает пятое место после Альметьевского, Лаишевского, Мамадышского и Нурлатского районов Республики Татарстан [15].

Как и любое муниципальное образование, Азнакаевский район имеет свой герб, флаг и эмблему (рис. 2.1).



Рис. 2.1 – Флаг Азнакаевского района

Численность населения Азнакаевского района Республики Татарстан – 60 129 человек [22].

Рассмотрим демографические показатели Азнакаевского района в 2025 году (рис. 2.1).

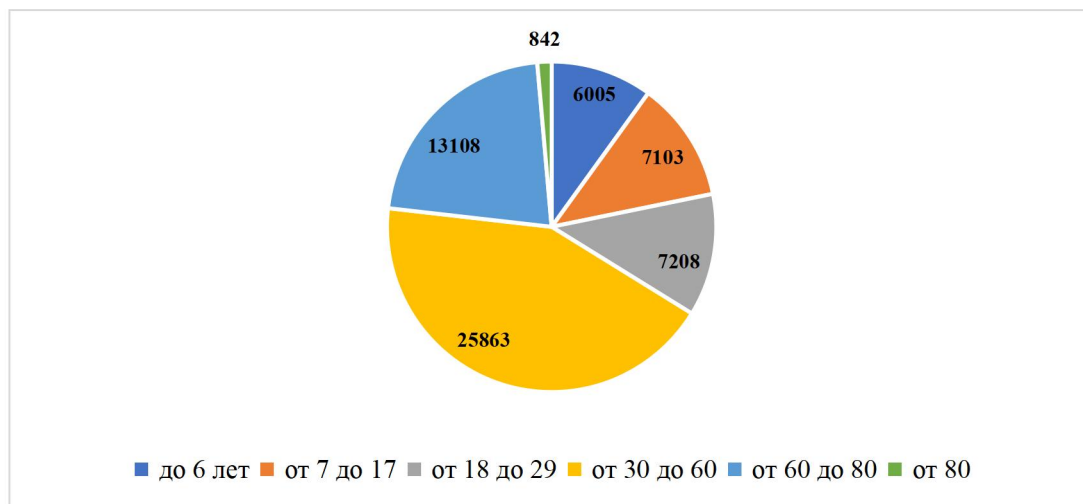


Рис. 2.2 – Возрастная структура населения Азнакаевского района, чел. [22]

Согласно рис. 2.2, наибольшую долю (43,01%) составляют взрослые от 30 до 60 лет.

Стоит отметить, что в 2025 году в Азнакаевском районе проживают 26631 мужчин (44,29%) и 33498 женщин (55,71%).

Рассмотрим основные экономические отрасли Азнакаевского района (табл. 2.1).

Таблица 2.1 – Ключевые отрасли и предприятия Азнакаевского района

Отрасль	Основные предприятия
1	2
Нефтегазодобыча	НГДУ «Азнакаевскнефть», ООО «Бурение», ООО «Татнефть-АзнакаевскРемСервис», АНПС, АО «Геология», ООО «ННК-ГЕОФИЗИКА», ОАО «Азнакаевский горизонт», ООО «ГЕОТЕХ»
Легкая промышленность	Швейная фабрика АО «Азнакай киёмнэре»

Продолжение таблицы 2.1

1	2
Машиностроение и металлообработка	ОАО «Азнакаевский завод «Нефтемаш», ООО «Перекрыватель», ООО «Техкомплект»
Пищевая промышленность	Азнакаевский маслодельный завод, ООО «Азнакаевский икмэк», ООО «Азнакаевский пищекомбинат»
Агропромышленный комплекс	ООО «Союз Агро» и АО «Агросила, ООО «Агро ТНГС И», ООО «Марс», ООО «им. Х.Мустакимова», ООО «Тукай», ООО «Туйкино», ООО «Чалпы», СХПК «Талы Буляк», ООО «Стярле, КФХ «Каримов Ф.Р.»
Производства сельскохозяйственной продукции	ООО «Агрофирма «Азнакай», Актюбинский РПК

Также стоит отметить, что нефть – основной ресурс Азнакаевского района Республики Татарстан. На территории района находится восточная часть крупнейшего в мире Ромашкинского месторождения нефти, а также несколько залежей нефти, самая крупная из которых – Муслюмовская, с запасами около 3 миллионов тонн. Кроме того, в районе есть месторождения известняка, мергеля, песчаника, угля, торфа, доломитов [6].

Несмотря на 70 лет бурной нефтяной истории, Азнакаевский район считает себя в первую очередь сельскохозяйственным регионом. Оно ориентировано на молочно-мясное скотоводство, овцеводство, пчеловодство; возделываются яровая пшеница, озимая рожь, ячмень, гречиха, горох, сахарная свекла [14].

Инфраструктура Азнакаевского района играет ключевую роль в создании комфортных условий для жизни людей и стабильном развитии территории. Она включает транспортную сеть, жилищно-коммунальное хозяйство, цифровую среду и телекоммуникации.

Район обеспечен дорожной сетью с более 600 км твердого покрытия, включая 130 км республиканского значения. Азнакаево связано с Бугульмой, Лениногорском, Альметьевском, Башкортостаном и Оренбургской областью

автобусными маршрутами. Железнодорожного сообщения нет, но крупные станции находятся в 40-60 км. [13].

Система ЖКХ включает теплоснабжение, водоснабжение, водоотведение, электроснабжение и утилизацию отходов. В центральной части района действует централизованное теплоснабжение и водоснабжение из 156 скважин. Более 90 % жилого фонда подключено к центральному электроснабжению. Муниципальные предприятия занимаются благоустройством и вывозом ТКО, системы ЖКХ модернизируются. [21].

Сотовая связь (МТС, Билайн, МегаФон, Теле2) покрывает 4G. Более 95% учреждений подключены к высокоскоростному интернету в рамках проекта «Цифровая экономика». Развиваются электронные сервисы, такие как «Госуслуги», «Безопасный город» и автоматизация документооборота.

Таким образом, инфраструктура района активно развивается и модернизируется.

В Азнакаевском муниципальном районе социальная и культурная жизнь играют важную роль в обеспечении высокого качества жизни населения, поддержании социальной стабильности и сохранении культурного наследия.

Одной из ключевых отраслей социальной сферы является образование. В районе функционирует 26 общеобразовательных учреждений, включая гимназию, два лицея и школы с углубленным изучением отдельных предметов [40]. Также в районе есть филиалы учреждений среднего профессионального образования. Кроме того, здесь работает 49 детских садов [12]. Есть учреждения дополнительного образования: Дом детского творчества, спортшкола и музыкальная школа. Внедряются цифровые технологии, район участвует в проектах «Точка роста», «Современная школа» и «Кванториум».

Здравоохранение в районе представлено Азнакаевской ЦРБ с поликлиникой, стационаром, скорой помощью, женской консультацией и специализированными отделениями [24]. В сельской местности работают

фельдшерско-акушерские пункты и врачебные амбулатории. Модернизируется оборудование, реализуются программы по привлечению специалистов, включая «Земский доктор». Внедряются электронные сервисы: запись к врачу через Госуслуги, электронные медицинские карты и рецепты.

Социальная поддержка осуществляется через отделы соцзащиты, центр занятости и комплексный центр социального обслуживания. Основной акцент делается на помощь пожилым людям, семьям с детьми, инвалидам и гражданам в трудной жизненной ситуации. Проводятся мероприятия в рамках программ «Демография», «Семья», «Старшее поколение».

В Азнакаевском районе развита сеть учреждений культуры: 27 домов культуры, централизованная библиотека, краеведческий музей и культурно-досуговый центр. Работают более 60 творческих коллективов, включая «народные» и «образцовые» [20]. Особое внимание уделяется сохранению традиционной культуры татар и русских, проводятся праздники, фестивали и конкурсы. Развивается музейная деятельность и работа по сохранению культурного наследия.

Таким образом, социальная и культурная жизнь в Азнакаевском муниципальном районе находится на высоком уровне развития, постоянно модернизируется и адаптируется к современным условиям, внося свой вклад в благополучие и самобытность района.

Органы местного самоуправления Азнакаевского района Республики Татарстан включают [26]:

1. Совет муниципального района – это представительный орган, который формируется из депутатов, избранных жителями поселений. Совет принимает законы, утверждает бюджет и планы развития, а также контролирует работу исполнительной власти.

2. Исполнительный комитет Азнакаевского муниципального района – ключевой орган, который управляет районом. В его состав входят отделы и управления, занимающиеся экономикой, сельским хозяйством, образованием, культурой, благоустройством, ЖКХ и другими сферами.

3. Исполнительный комитет города Азнакаево отвечает за управление городским поселением. Он решает вопросы развития города, поддержания инфраструктуры и благоустройства.

4. Контрольно-счётная палата – орган, который проверяет, как исполняются бюджет и используются средства и имущество муниципалитета.

5. Финансово-бюджетная палата занимается формированием и исполнением бюджета, финансовой отчётностью и планированием.

6. Палата имущественных и земельных отношений регулирует вопросы распоряжения муниципальной собственностью, управления землями, аренды и приватизации.

Исполнительный комитет Азнакаевского муниципального района – центральное звено в системе местного самоуправления, обеспечивающее оперативное управление и координацию деятельности для реализации стратегических и текущих целей развития территории. Как коллегиальный орган, он выступает связующим звеном между интересами населения, решениями представительной власти и практической работой административных структур.

Деятельность Комитета строится на принципах эффективного ресурсного управления, прозрачности принятия решений и соблюдения законодательных норм. Его ключевая миссия – создание условий для социально-экономической стабильности, улучшения инфраструктуры и повышения качества жизни жителей района через слаженное взаимодействие всех уровней власти и общественных институтов.

Рассмотрим его структуру (рис. 2.3)

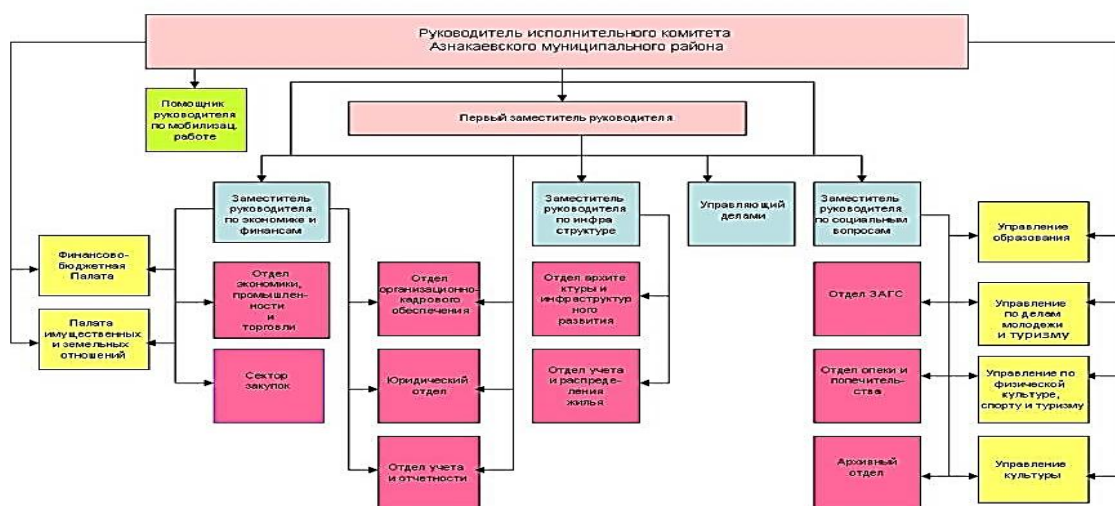


Рис. 2.3 – Структура исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района

Исходя из рис. 2.3., можно говорить о том, структура исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района представляет собой иерархическую систему управления, включающую руководителя, его заместителей и помощников, а также различные отделы и управления.

В компетенцию Исполнительного комитета в сфере благоустройства входят:

1. Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения вне границ населённых пунктов, муниципальный контроль за их сохранностью и обеспечение безопасности дорожного движения.
2. Создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания между поселениями.
3. Организация утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов на территории Азнакаевского муниципального района.
4. Организация мероприятий межпоселенческого характера по охране окружающей среды.
5. Содержание межпоселенческих мест захоронения, организация ритуальных услуг.

6. Создание условий для обеспечения услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания.

7. Создание условий для обеспечения поселений услугами по организации досуга и услугами организаций культуры.

8. Обеспечение условий для развития физической культуры и массового спорта, организация официальных мероприятий.

9. Осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения.

10. Осуществление мероприятий по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

11. Присвоение адресов объектам адресации, присвоение наименований элементам улично-дорожной сети, размещение информации в адресном реестре.

12. Обеспечение содержания зданий и сооружений муниципальных образовательных учреждений, обустройство прилегающих к ним территорий.

Таким образом, изучение ключевых аспектов Азнакаевского муниципального района позволяет заключить, что эта территория имеет прочный фундамент для социально-экономического развития. Здесь сформирована разветвленная сеть населённых пунктов, экономика отличается многопрофильностью, а социальная сфера активно развивается. Ключевую роль в обеспечении жизнедеятельности района играют местные органы власти. Они наделены полномочиями по решению вопросов местного значения, активно взаимодействуют с жителями, координируют работу организаций и предприятий.

2.2 Анализ и оценка эффективности деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района в сфере благоустройства территории

Для оценки деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского района в сфере благоустройства необходимо проанализировать объем и характер выполненных работ. В частности, следует рассмотреть какие

объекты благоустройства были реализованы, в каком количестве и в какие сроки. Этот этап анализа будет представлять собой количественную оценку эффективности деятельности.

На территории Азнакаевского муниципального района действует Программа Раиса Республики Татарстан «Наш двор» [17]. Данная программа напрямую связана с благоустройством территории, в рамках которой выполняются следующие работы:

- асфальтирование дворов, проездов, ремонт тротуаров;
- установка скамеек, урн, освещения;
- озеленение;
- обустройство детских и спортивных площадок.

Исполнительный комитет Азнакаевского района является одним из участников данной программы, исполняя при этом такие функции как:

- организация проведения работ;
- участие в распределении финансирования;
- взаимодействие с жителями и прием заявок;
- отчет перед республиканскими органами власти.

Для начала рассмотрим сколько дворов в Азнакаевском районе было благоустроено в период с 2020 по 2025 год (Приложение А).

Рассмотрим количество благоустроенных дворов (табл. 2.2)

Таблица 2.2 – Благоустройство дворов в Азнакаевском районе в 2020-2024 гг.

Год	2020	2021	2022	2023	2024
Количество благоустроенных дворов	75	68	78	75	40

Таким образом, табл. 2.2 демонстрирует, что за 5 лет было благоустроено значительное количество дворов – всего 336 объектов. Это

свидетельствует об эффективной реализации программы. Снижение объемов работ в 2024 году связано с завершением активной фазы программы и переходом к ее заключительному этапу. Общая сумма, направленная на благоустройство в рамках программы, составила 1,1 млрд. рублей.

Также стоит отметить, что в Азнакаевский район входит 26 сельских поселений, которые преимущественно состоят из частной застройки. Соответственно, данная территория не попадает под действие программы «Наш двор».

По Азнакаевскому району в 2024 году проведены ремонтные работы автомобильных дорог на сумму более 800 млн. рублей. В эту сумму входят средства, выделенные в рамках:

- республиканской дорожной программы – 35 млн. руб.;
- муниципальной дорожной программы – 33 млн. руб.;
- финансирование по программе «Наш двор» на сумму 196 млн. руб., направленных на ремонт дорожных покрытий дворовых территорий.

Кроме того, был выполнен ремонт дорог регионального значения в объеме 510 млн. руб. Всего отремонтировано более 130 тыс. кв. м. дорог как городских, так и поселковых территорий.

Асфальтовое покрытие обновлено на центральных улицах: Нефтяников, Гагарина, М. Султангалиева, Центральная (мкр. Манауз).

За счет остатков средств муниципальных дорожных фондов в размере 5,84 млн. руб., согласно программе дорожных работ на дорогах общего пользования местного назначения Азнакаевского района обустроены пешеходные переходы дорожными знаками с внутренней подсветкой по ул. М. Султангалиева, Валиханова.

В дополнение к этому, в городе Азнакаево установлены два проекционных пешеходных перехода на общую сумму 934 тыс. руб.

В период 2023-2024 гг. также произведена замена 129 дорожных знаков, включая обновление устаревших конструкций и установку дополнительных

указателей, а также установка 10 новых остановочных павильонов, оборудованных навесами и скамейками.

Стоимость установки малых архитектурных форм составила 16,3 млн. руб. В эту сумму вошли:

- 130 скамеек и лавочек;
- 8 декоративных скульптур;
- 2 малых фонтана;
- 120 метров ограждений;
- 6 арочных конструкций и декоративных элементов.

В рамках программы «Наш двор» и дополнительных мероприятий было высажено порядка 580 деревьев и 950 декоративных кустарников. Основные зоны озеленения – это дворовые территории, центральные улицы, парковые и общественные пространства. Общая площадь озелененных участков составила около 18 тыс. кв. м., включая газоны, скверы и придорожные полосы.

Кроме того, в ходе сезонного озеленения в 2024 году было высажено примерно 12 тыс. штук однолетних и многолетних цветов. Цветники оформлены вблизи социальных объектов – школ, детских садов, административных зданий, а также на остановках и центральных зданиях. Общая площадь цветочных клумб составила порядка 950 кв. м.

На строительство линии уличного освещения в 2024 году израсходовано 16,3 млн. руб. Также приобретено 96 светодиодных уличных светильников на сумму 600 тыс. руб. – они установлены на ранее неосвещенных участках.

Содержание благоустройства города Азнакаево обслуживает АО «МППБИО ПЛЮС». Согласно имеющимся данным, в распоряжении предприятия находится 26 единиц техники, предназначенных как для летнего, так и для зимнего обслуживания. Эксплуатационные расходы на использование техники составляют порядка 15 млн. руб. в год.

Далее рассмотрим обеспеченность Азнакаевского района контейнерными площадками для вывоза мусора. Также необходимо проанализировать количество улиц и сельских поселений, в которых Исполнительный комитет организует мешочный сбор (табл. 2.3).

Таблица 2.3 – Наличие объектов для вывоза ТКО по населенным пунктам Азнакаевского района в 2024 году [10]

Тип сбора	Категория населенного пункта	Количество
Контейнерные площадки	Сельские поселения	100
	П.г.т. Актюбинский	27
	Г. Азнакаево	99
Итого		226
Мешочный сбор	Сельские поселения	64
	П.г.т. Актюбинский	40
	Частный сектор г. Азнакаево	140
Итого		244

Таким образом, проанализируем табл. 2.3. В Азнакаевском районе с населением 60 тысяч человек функционирует 226 контейнерных площадок. Это соответствует санитарным и организационным нормам: одна площадка на 300-500 человек. В частных секторах, а также в селах и деревнях используется мешочный сбор. Общее число точек сбора мусора составляет 470 ед., что соответствует масштабам района и создает необходимую инфраструктуру. В 2024 году было вывезено 33,03 тонн отходов. Их захоронение осуществляется на полигоне.

Также говоря о благоустройстве необходимо отметить, что в рамках различных программ и проектов в период 2016-2025 гг. город Азнакаево значительно преобразился. Произошло благоустройство следующих общественных пространств:

1. В 2016 году, в рамках Года водоохранных зон, была проведена комплексная реконструкция набережной реки Черной и парка Победы. Этот

проект охватил территорию в 10 гектаров, протяженностью около двух километров. В результате работ облик этих мест преобразился до неузнаваемости. Были высажены многочисленные деревья и цветы. Для удобства отдыхающих установлены скамейки, построены удобные мосты и спуски к воде, обеспечивающие безопасный и комфортный доступ к реке. Особое внимание уделено созданию спортивных и игровых зон. Так, появились четыре зоны воркаута, четыре спортивные площадки. И, что особенно важно для семей с детьми, появились два современных детских игровых городка, обеспечивающих безопасность и увлекательный досуг для маленьких жителей города. Для проведения мероприятий в парке Победы оборудована сцена, также экспозицию дополнила выставка военной техники, являющейся частью истории города и страны (рис. 2.4).



Рис. 2.4 – Благоустройство набережной и открытие парка Победы [30]

2. В рамках программы «Формирование современной городской территории в РТ» в 2018 году был реконструирован парк «Тарсус», общей площадью 42035 кв. м. [9]. В рамках проекта были обновлены дорожки,

установлено освещение, новые скамейки и урны, благоустроены зеленые зоны. Также внутри парка появилось пространство с трамплинами и различными платформами для велосипедов, скейтов и т.п. Обустроена большая зона отдыха как для детей, так и для взрослых с различными качелями, батутами, зиплайнами.

3. В 2018 году проект по благоустройству улицы Сююмбике г. Азнакаево получил грант в размере 80 млн. руб. в категории «Малые города» [5]. Площадь благоустройства составила 11151,4 кв. м. Работы здесь были поистине масштабными и направлены на создание комфортной и эстетически привлекательной городской среды. Было высажено более 12 видов разнообразной растительности, создавая яркий и красочный облик улицы. Для детей оборудованы две новые современные игровые площадки, обеспечивающие безопасный и веселый отдых. Для отдыха взрослых создана уютная лаунж-зона, где можно отдохнуть и пообщаться. Организована зона буккроссинга, позволяющая обмениваться книгами и распространять любовь к чтению. Установлены интересные арт-объекты, делающие улицу неповторимой и привлекательной для прогулок. Создана экопарковка, решающая проблему парковки автомобилей и сохраняющая окружающую среду. Особо следует отметить, что проект подчеркивает уникальность Азнакаевского муниципального района, используя в дизайне природные и культурные элементы, создавая атмосферу национального колорита (рис. 2.5).



Рис. 2.5 – Благоустройство ул. Сююмбике

4. Благодаря нацпроекту «Жилье и городская среда» произошло благоустройство набережной вдоль реки Манаузки в 2023 году. В частности, были обустроены дорожки вокруг пруда, улучшен подход к воде, оборудован пирс. Также были созданы зоны для отдыха с навесом, мангальная зона, детская площадка. Кроме того, были проведены работы по озеленению территории и установке освещения.

5. В рамках программы развития общественных территорий Республики Татарстан в 2025 году производится благоустройство парка им. Р. Ишкаева. Данное место находится в самом сердце города, в окружении наиболее значимых городских объектов.

Благоустройство общественных пространств Азнакаевского района, сфокусированное на городской среде Азнакаево, имеет стратегическое значение для всего муниципалитета. Город, являясь административным, экономическим и культурным центром, ежедневно объединяет жителей района. Так молодежь приезжает на учебу, взрослые на работу, семьи за медицинскими, образовательными и досуговыми услугами.

Создание комфортных и функциональных общественных зон, таких как парки, площади, пешеходные маршруты, не только повышает качество жизни горожан, но и формирует инклюзивную среду для временных посетителей из

сельских поселений. Это способствует социальной сплоченности, снижает разрыв между городом и селом, а также усиливает привлекательность района для инвестиций и развития.

Обобщим данные по благоустройству территории Азнакаевского муниципального района (табл. 2.4).

Таблица 2.4 – Количество благоустроенных объектов в Азнакаевском районе на 2024 год

Виды объектов благоустройства	Кол-во/объем работ
1	2
Благоустроенные дворы	336 дворов
Отремонтировано дорог	130 тыс. кв. м.

Продолжение таблицы 2.4

1	2
Установлено дорожных знаков	129 шт.
Остановочные павильоны	10 шт.
Проекционные пешеходные переходы	2 перехода
Малые архитектурные формы	2000 элементов
Детские площадки	120 площадок
Спортивные площадки	40 площадок
Контейнерные площадки для ТКО	226 шт.
Точки мешочного сбора	244 точки
Всего точек сбора отходов	470 точек
Светодиодные уличные светильники	96 шт.
Протяженность новой линии уличного освещения	7,2 км
Посажено деревьев, кустарников	1530 шт.
Высажено сезонных цветов	12000 шт.
Площадь озеленения	18950 кв. м.

Согласно данной таблиц, можно увидеть, комплексное благоустройство Азнакаевского района и системный подход Исполнительного комитета к развитию городской инфраструктуры. Масштаб проведенных работ свидетельствует о целенаправленной работе по созданию комфортной городской среды.

В дополнении к анализу фактических данных благоустройства, в исследовании был использован метод опроса, позволяющий оценить субъективную удовлетворенность жителей и выявить проблемные направления.

В опросе приняли участие 68 человек разных возрастных групп, проживающих в Азнакаевском муниципальном районе.

Рассмотрим диаграмму, позволяющую оценить распределение по населенным пунктам (рис. 2.6).

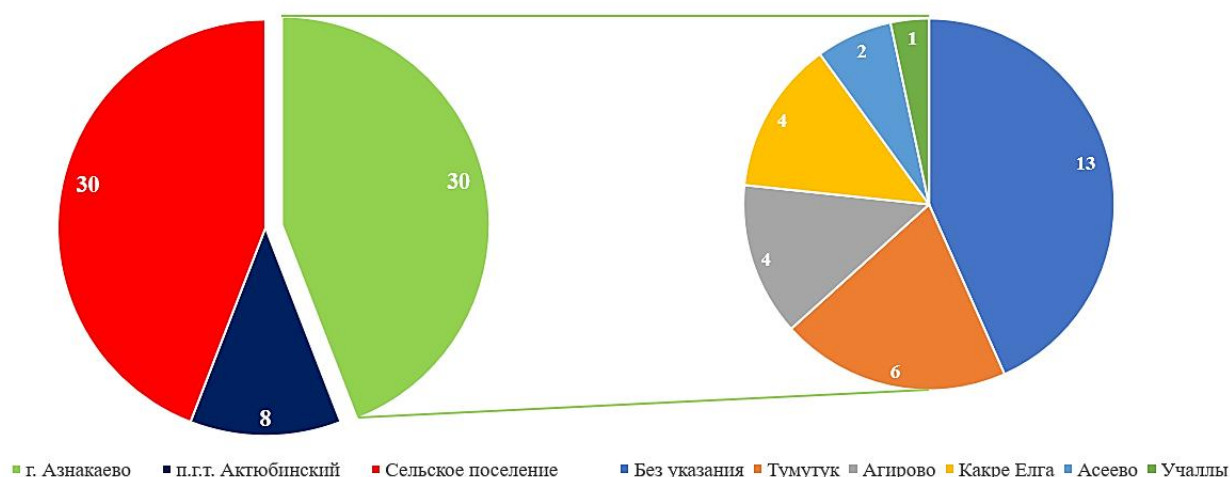


Рис. 2.6 – Распределение респондентов по населенным пунктам, чел.

Таким образом, большинство участников в опросе – это жители г. Азнакаево и сельских поселений. Такое распределение позволит выявить территориальные различия в оценке благоустройства.

Рассмотрим возрастной состав респондентов (табл. 2.5).

Таблица 2.5 – Возрастные категории участников опроса

Возрастная категория	Количество, чел.	Доля, %
До 18 лет	4	6
18-30 лет	20	29
31-45 лет	22	32
46-60 лет	12	18
Старше 60	10	15

Исходя из этой таблицы, видно, что в опросе принимали участие все возрастные категории. Наибольшую долю занимают группы 31-45 и 18-30 лет. Это свидетельствует о высокой вовлеченности наиболее активной части населения.

Проанализируем ответы на вопрос «Насколько вы в целом удовлетворены благоустройством вашего населенного пункта?» (рис. 2.7).

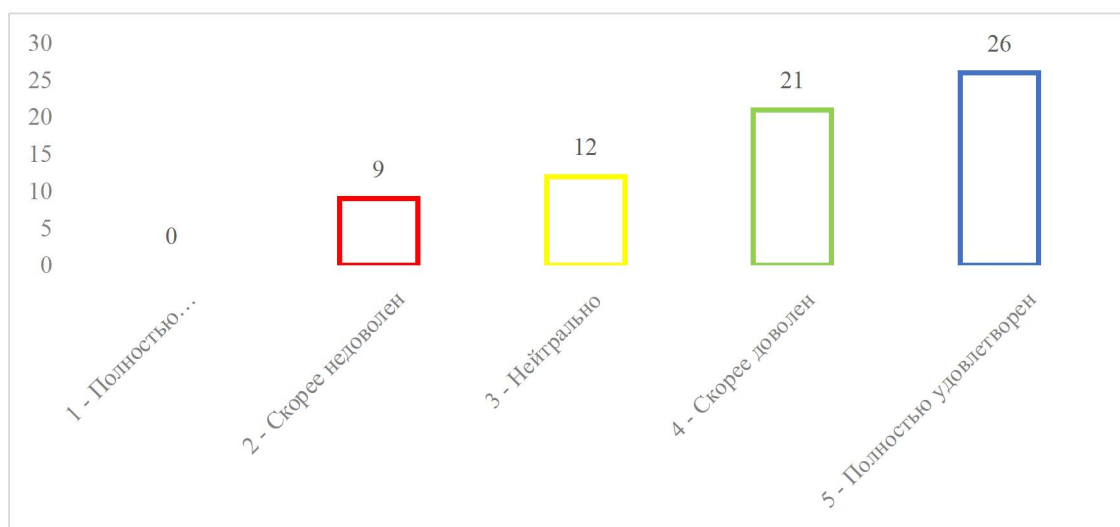


Рис. 2.7 – Удовлетворенность благоустройством Азнакаевского района

Таким образом, мы видим, что большинство опрошенных (69%) выразили удовлетворенность (оценки 4 и 5) текущим уровнем благоустройства. Стоит обратить внимание на 13%, которые поставили оценку 2. Более глубокий анализ ответов показал, что основная масса негативных оценок исходит от жителей сельских поселений и п.г.т. Актюбинский. Это указывает на наличие существенных территориальных различий в уровне благоустройства.

В следующем вопросе требовалось оценить состояние отдельных объектов в Азнакаевском районе по 5-балльной шкале (табл. 2.6).

Таблица 2.6 – Усредненная оценка состояния отдельных объектов в Азнакаевском районе

Объект	Средняя оценка
Дороги и тротуары	3,7
Освещение улиц	3,8
Озеленение и парки	4,3
Дворовые территории	4,5
Детские и спортивные площадки	4,2
Чистота и вывоз мусора	4,1
Автобусные остановки и инфраструктура	3,9

Высокие оценки свыше 4,0 получили озеленение, дворовые территории и детские и спортивные площадки. Это можно рассматривать как положительный результат реализации программы «Наш двор». Однако, в то же время, дороги, освещение и другие объекты инфраструктуры оценены ниже. Это указывает на необходимость приоритетного внимания к этим направлениям, особенно в частных секторах и сельских поселениях.

Следующий вопрос, позволял респондентам выбрать те направления, которые, по их мнению, требуют наибольшего внимания. Соответственно, они могли выбрать несколько вариантов, а также добавить что-то от себя. Рассмотрим результаты (табл. 2.7)

Таблица 2.7 – Приоритетные направления благоустройства по мнению респондентов

Направление	Количество проголосовавших, чел.	Доля от общего количества опрошенных, %
Ремонт дорог и тротуаров	51	75
Озеленение	27	40
Обустройство детских/спортивных площадок	24	35
Установка уличного освещение	41	60
Вывоз мусора и чистота	35	52
Обустройство зон отдыха	26	38
Другое (общественный транспорт)	14	21

Анализ полученных данных, позволяет выявить наиболее актуальные проблемы в глазах населения. Таким образом, наиболее острой проблемой, по мнению большинства опрошенных (51 человек или 75%), является ремонт дорог и тротуаров. Это указывает на системный характер проблемы. Значительная часть респондентов – 41 человек или же 60% также отметила необходимость улучшения уличного освещения. Еще одна серьезная проблема, получившая поддержку 35 человек (52%), – это вывоз мусора и

поддержания чистоты на улицах. Это свидетельствует о недостаточном уровне санитарно-гигиенических условий в некоторых районах населенного пункта. Озеленение, обустройство детских и спортивных площадок, а также зон отдыха также вошли в число приоритетных направлений, хотя и получили меньшее количество голосов (соответственно, 27, 24 и 26 человек, или 40%, 35% и 38%). Это указывает на потребность в создании более комфортной и эстетичной городской среды. Также 14 респондентов (21%) высказались за улучшение общественного транспорта, подчеркивая тем самым его важность в системе городской инфраструктуры и тесную связь с общим уровнем благоустройства.

При этом важно отметить, что выбор тех или иных приоритетных направлений не всегда отражает прямую неудовлетворенность. Анализ данных, полученных в рамках предыдущих вопросов анкеты, позволяет предположить следующее. В ряде случаев респонденты, положительно оценивая текущее состояние объектов, все же указывали именно на их важность и необходимость дальнейшего развития.

Шестой вопрос был направлен на определение того, насколько участники опроса замечают положительные изменения в сфере благоустройства за последние два года. Результаты распределились следующим образом: 57 человек выбрали ответ «да», что составило 84%. Это подтверждает эффективность реализуемых программ и мероприятий. При этом никто не ответил «нет». Наличие респондентов, затруднившихся ответить (16%), может указывать на локальные проблемы или недостаточную информированность населения о проводимых мероприятиях.

Также респондентов попросили оценить работу местной власти по благоустройству территории по 5-балльной шкале (рис. 2.8).

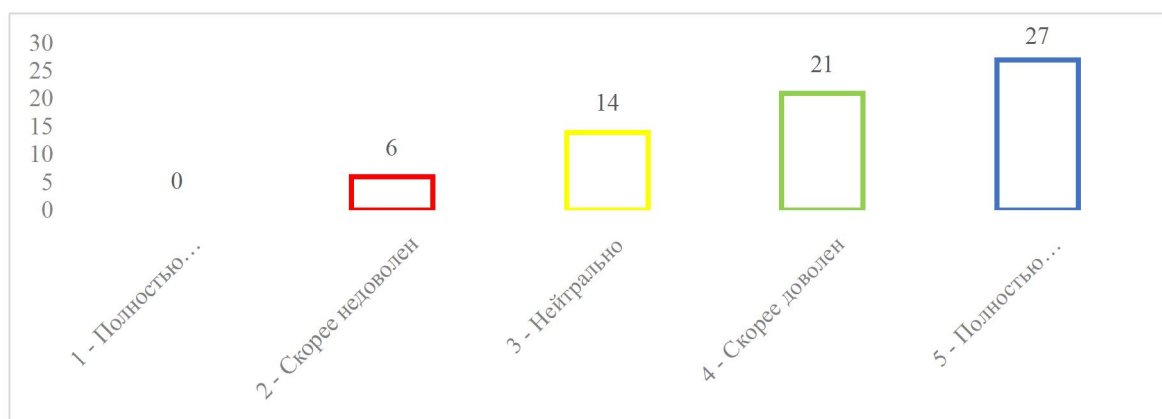


Рис. 2.8 – Оценка работы местных органов власти по благоустройству

Согласно рис. 2.8, общая оценка деятельности муниципальных властей по благоустройству положительная. 71% или же 48 участников поставили 4 и 5 баллов. Тем не менее, около 29% оценивают работу сдержанно или критически, что указывает на потребность в более активной коммуникации и адресной работе с проблемными зонами. Проанализировав ответы каждого из респондентов, было выявлено, что оценку 2 поставили жители п.г.т. Актюбинский, а также сельских поселений, в том числе Какре Елга и Асеево.

В заключении респондентам была предоставлена возможность сформулировать собственные предложения по улучшению благоустройства. Этот вопрос позволил зафиксировать наиболее острые проблемы и инициативы от населения.

Ответ на данный вопрос носил свободную форму, и его дали 45 из 68 участников. Анализ ответов позволил выделить основные направления, в которых жители видят необходимость изменений (табл. 2.8).

Таблица 2.8 – Предложения респондентов по улучшению в благоустройстве

Направление	Примеры формулировок респондентов
1	2
Ремонт дорог в сельских поселениях	«Сделайте нормальные дороги в деревнях», «ямочный ремонт»
Установка уличного освещения	«обратить внимание на частные секторы!!! Нет света и дорог», «улучшить освещение»

Продолжение таблицы 2.8

1	2
Вывоз мусора и контейнеры в селах	«поставить мусорные контейнера в деревнях»
Общественный транспорт	«настроить маршруты, трудно доехать до деревни от города», «маршруты автобусов»
Молодежная инфраструктура	«молодежное пространство»

Для данного вопроса не приводится конкретное количество ответивших респондентов поскольку некоторые сразу несколько направлений. Наиболее часто упоминались проблемы дорожной инфраструктуры, уличного освещения и санитарного состояния в сельских поселениях.

Таким образом, проведенный анализ оценки деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского района показывает, что за последние годы была проделана значительная работа в сфере благоустройства. Реализованы мероприятия по ремонту дворовых территорий, дорог, установки малых архитектурных форм, озеленению, а также развитию санитарной инфраструктуры. В количественном выражении благоустроено сотни объектов, а общие объемы вложений исчисляются сотнями миллионов рублей.

Вместе с тем, для оценки эффективности этих мероприятий был проведен опрос среди жителей Азнакаевского района. Его результаты подтвердили положительное восприятие большинства направлений благоустройства. Однако были выявлены и проблемные зоны, а конкретнее, состояние дорог, уровень освещения и др.

3. ПУТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА АЗНАКАЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН В СФЕРЕ БЛАГОУСТРОЙСТВА ТЕРРИТОРИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ

3.1 Предложения по повышению эффективности деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района в сфере благоустройства территории

Благоустройство территории – один из важнейших факторов, определяющих качество жизни населения и степень его удовлетворенности деятельностью местной власти. В рамках проведенного анализа установлено, что Исполнительный комитет Азнакаевского муниципального района проделал значительный объем работы в данной сфере. Однако, результаты социологического опроса выявили определенные недостатки, требующие незамедлительного внимания и корректировки подходов, особенно в сельской местности. Систематический подход к благоустройству, адаптированный к специфике каждого населенного пункта, является необходимым условием для повышения уровня жизни жителей района.

Таким образом, возникает объективная необходимость в повышении эффективности деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района. Это может быть достигнуто путем внедрения инновационных методов, инструментов и точечных решений, ориентированных на реальные потребности населения.

В связи с этим, предлагаются конкретные предложения, направленные не только на решение уже выявленных проблем, но и на обеспечение устойчивого и сбалансированного развития благоустройства во всем Азнакаевском муниципальном районе.

При разработке комплекса предложений учитывалось следующее:

1. Принцип адресности, который подразумевает, что мероприятия будут направлены на решения конкретных проблем, зафиксированных в ходе социологического опроса. Это позволит исключить нецелевое расходование ресурсов и максимально эффективно использовать бюджетные средства.

2. Принцип равномерности, гарантирующий, что внимание будет уделено как городским, так и сельским территориям. Соответственно, он направлен на обеспечение справедливого распределения ресурсов и устранение существующего неравенства.

3. Принцип социальной эффективности – ориентир на запросы жителей и их вовлеченность.

4. Принцип экономической разумности означает, что мероприятия не предполагают чрезмерных затрат и могут быть реализованы поэтапно. Поиск дополнительных источников финансирования, таких как гранты, спонсорская помощь, также является важной составляющей данного принципа.

Согласно результатам опроса, состояние дорог в сельских населенных пунктах вызывает наибольшее количество нареканий со стороны населения. Эта проблема особенно актуальна в небольших деревнях и поселках, где отсутствует капитальное асфальтирование.

Логическое обоснование повышенного уровня жалоб со стороны сельских жителей обусловлено тем, что основное внимание в рамках дорожных ремонтных кампаний традиционно уделяется городским улицам, а также магистралям регионального и республиканского значения. В результате сельские дороги, особенно в весенний и осенний периоды, характеризуются значительным ухудшением эксплуатационных характеристик, что делает их практически непроходимыми для транспортных средств и пешеходов.

Именно поэтому предлагается разработать и внедрить специализированную муниципальную программу по проведению ямочного ремонта дорог сельских поселений. Данная программа предполагает проведение работ на наиболее проблемных участках дорожной сети, включая

центральные улицы, подъезды к образовательным учреждениям, магазинам и медицинским учреждениям.

Также стоит обратить особое внимание на то, что необходимо обеспечить публичный отбор участников ремонта на основе обращений граждан и мониторинга состояния дорог.

Предлагаемая программа направлена на системное устранение дефектов дорожного полотна с использованием технологий, адаптированных к конкретному типу покрытия:

1. Для асфальтированных участков предусмотрено использование следующих методов:

- экстренный ремонт холодной асфальтобетонной смесью для оперативного устранения мелких ям в зимний период;
- капитальный ремонт горячим асфальтом с применением фрезерования и уплотнения катком, обеспечивающий долговечность до 5 лет.
- на сложных участках с высокой влажностью рекомендуется литая асфальтовая мастика, герметизирующая трещины и устойчивая к размывам.

2. Для грунтовых дорог в сельской местности программа включает инновационное решение – укладку геотекстиля (плотность 250-400 г/м²) с щебнем (фракция 20-40 мм). Технология предполагает формирование слоя щебня толщиной 15-20 см. поверх геотекстиля, что предотвращает смешивание материалов с грунтом, усиливает несущую способность и отводит воду.

Реализация мероприятия «Ямочный ремонт дорог в сельских населенных пунктах» может осуществляться поэтапно и за счет комбинации нескольких источников финансирования:

1. Бюджет Азнакаевского муниципального района. Через ежегодное включение в программу содержание и ремонта автомобильных дорог местного значения.

2. Субсидии из бюджета Республики Татарстан. Например, участие в республиканской программе «Безопасные качественные дороги», «Комплексное развитие сельских территорий».

3. Спонсорские и внебюджетные средства. Здесь возможно привлечение местных сельскохозяйственных предприятий и представителей бизнеса. Особый интерес к спонсорству могут проявить компании, чьи производственные объекты находятся в близости от ремонтируемых дорог. Как показывает практика соседнего Альметьевского района, где ПАО «Татнефть» инвестирует в реконструкцию дорог, ведущих к месторождениям нефти, такое партнерство может принести взаимную выгоду. В Азнакаевском районе необходимо провести активную работу по привлечению местного бизнеса, демонстрируя им экономическую целесообразность инвестиций в дорожную инфраструктуру.

Следующей наиболее выраженной проблемой является недостаточный уровень уличного освещения в частных секторах города и сельской местности. Стоит отметить, что недостаток освещения негативно влияет на уровень безопасности, может вызывать психологический дискомфорт и способствовать росту уличной преступности.

Предлагается реализовать поэтапную установку современных светодиодных уличных фонарей с подключением к действующим линиям электропередачи (далее ЛЭП).

Светильники предполагается разместить вблизи социальных объектов, на оживленных улицах с высокой пешеходной активностью, на перекрестках и поворотах с пониженной видимостью.

Для обеспечения энергоэффективности и долговечности будут использоваться LED-светильники с датчиками сумерек, которые автоматически включаются при снижении уровня освещенности. Подключение будет осуществляться к существующим ЛЭП с использованием стандартных распределительных щитков и защитных

автоматов. Монтаж может производиться как на существующие опоры, так и с установкой новых в необходимых местах.

Выбор пал именно на LED-светильники, поскольку они имеют ряд преимуществ:

- стабильность работы в любое время года и суток;
- длительный срок службы (более 50 тыс. часов);
- высокая светоотдача и направленный световой поток.

Реализация мероприятия по установке уличного освещения будет координироваться Исполнительным комитетом Азнакаевского района при участии администраций населенных пунктов. Выбор участков размещения будет осуществлен на основе обращений граждан, анализа уличной инфраструктуры и наличия технической возможности подключения к ЛЭП.

Работы предполагается выполнять поэтапно: от разработки схем размещения и согласования с электросетевыми службами до закупки и монтажа оборудования. Финансирование возможно за счет муниципального бюджета и субсидий РТ. В общем и целом, структура организационных вопросов аналогична предыдущему предложению.

Следующей проблемой по результатам опроса стал вывоз мусора в основном в сельской местности. Также некоторые респонденты указали на то, что необходимо заменить мешочный сбор, организовав контейнерные площадки в населенных пунктах.

Вместо реализации проекта по установке стационарных контейнерных площадок в сельских населенных пунктах, предлагается альтернативное мероприятие – увеличение частоты мешочного вывоза ТКО с одного до двух раз в неделю.

Данное решение обусловлено как экономическими расчетами, так и социальными аспектами. Поскольку при детальном анализе возрастного состава сельских населений возникает необходимость более гибкого подхода. В большинстве деревень Азнакаевского района проживают преимущественно старшее поколение, для которых регулярный вынос тяжелых мешков до

контейнеров может быть физически затруднительным. Особенно в зимний период.

Увеличение частоты вывоза будет реализовано на базе уже существующих контрактов с региональным оператором без необходимости строительства новых объектов и внесения изменений в нормативную базу.

Финансирование реализации мероприятия может быть организовано за счет средств местного бюджета, предусмотренных на содержание и очистку территории, а также в рамках сотрудничества с региональным оператором.

Одним из ключевых мероприятий, направленных на повышение эффективности деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского района в сфере благоустройства, является разработка и внедрение интерактивной платформы (Приложение Б). Которая будет сочетать в себе функции визуализации, мониторинга и общественного голосования.

Целью платформы является не только информирование населения о ходе работ по благоустройству, но и привлечение граждан к совместному формированию приоритетов развития территории.

Данная платформа позволит:

- отображать на картах все реализованные и запланированные мероприятия по благоустройству, например, ремонт дорог, освещения, озеленения и т.д.;
- видеть процесс работы: фото до и после, статус реализации благоустройства;
- собирать предложения от жителей по выбору улиц, участков, объектов благоустройства;
- голосовать за приоритетные мероприятия, включенные в муниципальные планы;
- оставлять жалобы, замечания или благодарности.

Также важно отметить, что все ранее предложенные мероприятия (ямочный ремонт, установка уличного освещения, оптимизация системы вывоза мусора) будут включены в структуру платформы.

Планируется, что именно на базе данной платформы жители смогут голосовать за первоочередные участки дорог, улицы для освещения, населенные пункты, где необходим вывоз мусора дважды в неделю.

Таким образом, платформа станет единым координационным и аналитическим инструментом, обеспечивающим связь между исполнительной властью и населением в реальном времени.

Рассмотрим организационные аспекты реализации данного мероприятия:

1. Формирование технического задания (включая модуль голосования, картографию, личные кабинеты, обратную связь).
2. Привлечение IT-подрядчика и координация с отделом цифровизации муниципалитета.
3. Интеграция платформы с официальным сайтом района и социальными сетями.
4. Запуск информационной кампании: видеоинструкции, QR-коды на афишах, рассылка в мессенджерах.
5. Поддержка и модернизация платформы.
6. Ежегодный сбор и анализ пользовательских данных, использование их для планирования бюджета и благоустройства.

Общая стоимость разработки платформы оценивается в порядка 700 тыс. руб. В данную сумму включены анализ требований, проектирование, программная реализация, создание административной панели, карты объектов и модуля общественного голосования. Также предусмотрено обучение персонала и первичная техническая поддержка. Данная сумма сопоставима со стоимостью разработки типовых муниципальных цифровых решений и отражает реалистичный уровень затрат для проекта с функционалом средней сложности. Помимо разовых затрат на разработку,

платформа потребует ежегодного сопровождения, включающего хостинг, техническую поддержку, резервное копирование данных, обновление модулей и модернизацию пользовательской активности. Ориентировочная стоимость данного обслуживания составляет 150 тыс. руб. в год и может финансироваться в рамках текущих расходов на информационную поддержку официальных цифровых ресурсов администрации.

Таким образом, это мероприятие позволит связать все предлагаемые программы благоустройства в единый, живой механизм. Также он может стать фундаментом цифровой трансформации местного самоуправления.

В данном параграфе были разработаны и подробно рассмотрены предложения, направленные на повышение эффективности деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского района в сфере благоустройства.

Представленные мероприятия сформированы с учетом текущего состояния территории, обращений граждан, результатов социологического опроса. Подход к каждому предложению носит комплексный и социально-ориентированный характер.

3.2 Ожидаемые результаты предложенных мероприятий

Первое предложение касается ямочного ремонта в сельских поселениях. Его внедрение обеспечит положительный эффект, затрагивающий технические, экономические и социальные аспекты.

Данное предложение учитывает как грунтовые дороги в сельских поселениях и частных секторах города, так и асфальтированные дороги, соединяющие город Азнакаево и деревнями.

Использование различных методов устранения ям на асфальтированной дороге позволяет восстановить целостность покрытия, снижая при этом риск повторного образования трещин и колеиности. Например, горячий асфальт после уплотнения катком выдерживает нагрузку до 10-12 тонн на ось, что критически важно для участков с интенсивным движением грузового транспорта. Литой асфальт и инфракрасный ремонт

устраняют микротрещины, предотвращая проникновение воды в основание дороги. Это снижает риск промоин и продлевает срок службы покрытия на 30-40%. Ровное покрытие уменьшает вибрацию и шум от движения транспорта на 15-20 дБ.

Использование метода устранения ям холодным асфальтом является лишь временной мерой на зимнее время года, поскольку имеет малый срок службы. Поэтому более приоритетны капитальные ремонты. Так, например, ремонт горячим асфальтом имеет срок службы 3-5 лет. При этом он снижает затраты на содержание дорог в 2-3 раза по сравнению с холодным асфальтом, требующим ежегодного обновления. Например, на участке дороги длиной 1 км экономия за 5 лет достигает 1,2-1,5 млн. руб. Также одним из преимуществ данного метода является его текстурированная поверхность, которая повышает коэффициент сцепления шин с дорогой на 15-20%, что критически важно в дождливую погоду и зимой.

В случаях, если дорога имеет вблизи различные водоемы, соответственно характеризуется высокой влажностью целесообразно использовать литую асфальтовую мастику. Хотя она и имеет более высокую цену в 2000-2500 руб. на кв. м. [29], но она сможет обеспечить герметизацию трещин, соответственно, быть устойчивой к воде. Что увеличит межремонтный интервал в 2 раза.

Для грунтовых дорог в сельской местности программа включает инновационное решение – использование метода «геотекстиль+щебень». Выбор пал именно на этот метод после сравнения с традиционно используемыми методами (табл. 3.1).

Таблица 3.1 – Сравнение методов устройства грунтовых дорог

Метод	Срок службы, лет	Стоимость на 1 км (ширина 3 м), млн.руб.	Частота ремонта, лет	Преимущества/Недостатки
Геотекстиль + щебень	7-10	0,8 – 1,2	8-10	Долговечность, снижение затрат на обслуживание/Высокая начальная стоимость.
Только щебень	2-3	0,6 – 0,9	2-3	Низкая начальная стоимость/Быстрое разрушение, частые ремонты.
Асфальт. покрытие	10-15	2,5 – 4	10-12	Высокая прочность/Дороговизна, требует техники и квалифицированных рабочих.

Следует отметить, что реализация полноценного асфальтового покрытия во всех населенных пунктах Азнакаевского района в краткосрочной перспективе представляется экономически и технически затруднительной. В связи с этим, далее сравним два наиболее реалистичных метода.

Рассчитаем и сравним ориентировочную стоимость ремонта одного участка дороги длиной 100 метров и шириной 4 метра, с укладкой слоя щебня толщиной 20 см, плотностью 1,5 т/м³ (табл. 3.2).

Таблица 3.2 – Расчет затрат при использовании разных методов

Позиция	Объём / Пояснение	Цена за единицу	Метод 1: Щебень + геотекстиль, руб.	Метод 2: Только щебень, руб.
Геотекстиль	400 м ²	40 руб./м ²	16 000	-
Щебень (0,2 м × 400 м ² × 1,5 т/м ³ = 120 т)	120 т	2 500 руб./т	300 000	300 000
Транспортир овка, укладка, уплотнение	1 участок (100 м)	-	200 000	200 000
Доп. затраты на восстановлен ие (через 1-2 года)	из-за просадки/раз мыва	-	-	60 000
Итого			516 000	560 000

Таким образом, метод «только щебень» кажется проще, в реальности же требует дополнительных вложений каждые два года. То есть, метод «геотекстиль+щебень» обеспечивает меньшие затраты на содержание в долгосрочной перспективе. Соответственно, происходит экономия бюджета в 44 тыс. руб., если рассматривать период в два года.

Далее рассмотрим какой социальный эффект будет получен в результате реализации первого предложения:

1. Улучшение транспортной доступности и качества жизни. Ремонт межпоселенческих дорог позволит сократить время в пути, бесперебойный подвоз продуктов и медикаментов.

2. Повышение безопасности. Ямочный ремонт асфальтированных дорог позволит снизить аварийность на 30-40%, ремонт грунтовых сельских дорог предотвратит опрокидывания транспорта. Примером может служить статистика соседней Республики Башкортостан, где после ремонта в с. Красный Яр травмы при перевозке сена снизились на 90%.

3. Рост экономической активности. Фермеры получают возможность вывозить продукцию без потерь. Так, например, в деревне Зеленый Дол (Республика Татарстан) после укрепления дорог доходы от продажи молока выросли на 40%, раньше 20% продукции портилось в пути из-за тряски и долгого пути.

Таким образом, мы видим, что реализация первого мероприятия обеспечит высокую эффективность вложений.

Проанализируем второе предложение, касающееся улучшения уличного освещения. Для начала планируется установка светодиодных фонарей в частном секторе г. Азнакаево, мкр. Маняуз и Яна Юл, п.г.т. Актюбинский, а также тех деревень, которые были указаны в опросе. Проанализировав имеющееся уже уличное освещение и территорию, в которой освещения недостаточно, было определено количество в 150 единиц.

Согласно данным, предоставленным органами местного самоуправления Азнакаевского района, стоимость одного фонаря с монтажом и подключением обойдется в 15 тыс. руб. Следовательно, общая стоимость данного мероприятия составит 2,25 млн. руб.

Предполагается, что установка уличного освещения позволит получить следующий эффект:

1. По статистике, до 30% уличных краж и мелких хулиганств происходит в темное время суток на неосвещенных улицах [4]. Соответственно, при снижении таких происшествий, муниципалитет сокращает: расходы на выезд полиции, затраты на восстановление поврежденного имущества, судебные издержки. То есть, при снижении на десять подобных инцидентов при усредненных затратах на них в размере 6 тыс. руб., происходит экономия в 60 тыс. руб. в год.

2. Снижение обращений и жалоб жителей. Согласно данным, сейчас поступает около 200 обращений в год по поводу освещения. При этом их обработка, документация и проверка обходится в среднем в 400 руб.

Планируется, что после реализации проекта произойдет снижение жалоб на 70%, соответственно, экономия составит 56 тыс. руб.

3. Снижение риска травматизма. Есть ряд судебных практик, в которых граждане получили травмы из-за отсутствия уличного освещения и обратились в суд [7]. При удовлетворении иска с муниципалитетов взыскивали от 20 до 100 тыс. руб. Соответственно, можем предположить, что, увеличивая число фонарей, мы предотвращаем ущерб в размере 20-30 тыс. руб. в год

4. Социальные эффекты. При увеличении уровня уличного освещения жители и приезжие смогут чувствовать себя безопаснее, также это улучшить условия передвижения людей. Несомненно, увеличится визуальная привлекательность улиц, повысится доверие к органам власти.

Таким образом, анализ экономической целесообразности реализации данного мероприятия свидетельствует о том, что при использовании муниципальных бюджетных средств срок окупаемости составляет около 16 лет. В случае привлечения грантов или участия в региональных программах и проектах этот показатель может быть существенно сокращен. Однако, несмотря на относительно длительный период окупаемости, данное мероприятие обладает высокой социальной значимостью, что делает его стратегически важным для устойчивого развития территории.

Третье мероприятие разработано из-за проблем с вывозом мусора из сельских поселений. Хотя в опросе упоминалось внедрение контейнерных площадок, нами было предложено альтернативное решение – увеличение частоты мешочного сбора.

Проведем сравнительный расчет со следующими исходными данными. В Азнакаевском районе 32 деревни. Предполагается, что в среднем в каждую деревню необходимо установить 4 контейнерные площадки. Также, важно отметить, что при мешочном сборе мусоровоз объезжает около трех деревень за один рейс. Стоимость одного рейса мусоровоза стоит четыре тыс. руб. Такая цена рассчитана, исходя из логистических оценок. Стоимость 1

контейнерной площадки составляет 88 тыс. руб., а ее обслуживание в месяц – три тыс. руб.

Таким образом установка 128 площадок в каждой деревни обойдется в 11,264 млн. руб. Также важно учесть ежегодное обслуживание, которое составит 4,608 млн. руб. Соответственно, если разово внедрить контейнерные площадки в каждой из деревень, то за первый год реализации проекта вложения составят 15,872 млн. руб.

Рассчитаем альтернативный вариант с увеличением частоты мешочного сбора. Для сбора мусора со всех деревень необходимо совершить 11 рейсов. Это составит 44 тыс. руб. в неделю или же 4,576 млн. руб. в год.

Сравним два варианта в долгосрочной перспективе (табл. 3.3).

Таблица 3.3 – Сравнение затрат двух вариантов по годам

Показатель	Контейнерные площадки	Мешочный сбор 2 раза в неделю
Первоначальные затраты, млн. руб.	11,264	0
Годовое обслуживание, млн. руб.	4,608	4,576
Итого за первый год, млн. руб.	15,872	4,576
Прогнозное значение за 5 лет, млн. руб.	34,304	22,88

Таким образом, мы видим, что использование мешочного сбора два раза в неделю даже экономически выгоднее. А что самое главное, учитывает социальную структуру населения сельских поселений.

Помимо экономического эффекта при реализации данного мероприятия также предполагается следующее:

1. Повышение удобства и доступности. Увеличение частоты вывоза мусора позволит не хранить отходы вблизи дома целую неделю.

2. Санитарно-экологический эффект. Внедрение данного предложения снизит риски образования несанкционированных свалок, а также предупредит антисанитарию.

Таким образом, внедрение мероприятия по оптимизации системы вывоза мусора позволит значительно повысить санитарную и социальную устойчивость сельских территорий.

Рассмотрим какой результат ожидается от последнего мероприятия.

Во-первых, внедрение платформы позволит снизить затраты на обработку обращений. Предположим, что в среднем в Исполнительный комитет района поступает порядка 500 обращений, связанных с благоустройством. Как уже было упомянуто, средняя стоимость обработки одного обращения обходится в 400 руб. Платформа позволит перевести до 50% обращений в онлайн-формат. Соответственно, экономия составит 100 тыс. руб. в год.

Во-вторых, при традиционном подходе примерно 15% реализованных мероприятий не соответствуют приоритетам населения. Если предположить, что бюджет на благоустройство составляет 10 млн. руб. в год, то потери эффективности составляют около 1,5 млн. руб. С внедрением платформы и открытого голосования эта доля снизится до 5%. Следовательно, данное предложение сэкономит один млн. руб. в год.

В-третьих, нельзя не отметить, снижение административной нагрузки. Учтем это как экономию рабочего времени сотрудников и оценим в 50 тыс. руб.

Таким образом, экономический эффект составит 1,15 млн. руб. в год. Соответственно, данное предложение по разработке платформы окупится уже в первый год.

Помимо экономического эффекта, ожидается и получение социального:

1. Повышение вовлеченности населения. Так как они смогут свободно участвовать в выборе объектов благоустройства, соответственно, ощущать сопричастность к управлению территорией.

2. Снижение социальной напряженности. Возможность посмотреть процесс реализации того или иного проекта позволит увеличить прозрачность решений. Также посредством платформы, активные граждане смогут отражать свои позиции.

Также нельзя не отметить то, что разработка платформы повысит обоснованность принимаемых решений. Так как будет готовая статистика или же цифровая база предложений, которую создали сами жители. Также фотофиксация каждого реализованного проекта позволит создать архив достижений Исполнительного комитета.

Таким образом, были рассчитаны ожидаемые результаты и эффективность внедрения предложенных мероприятий. Расчеты подтвердили экономическую целесообразность всех инициатив: мероприятия, направленные на ремонт дорог и уличное освещение, показали устойчивую долгосрочную выгоду за счет снижения затрат на обслуживание и уменьшение уровня аварийности. Внедрение оптимизированного мешочного сбора ТКО позволило выявить более экономичный и социально адаптированный подход. Наиболее выраженный управленческий эффект показала разработка интерактивной цифровой платформы. Так, при минимальных вложениях она обеспечивает повышение качества планирования, социальной напряженности и рост гражданской вовлеченности.

В совокупности, мероприятия демонстрируют высокую степень окупаемости, реалистичность внедрения и значительный социально-экономический эффект. Это подтверждает эффективность выбранных предложений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В ходе выполнения выпускной квалификационной работы была достигнута поставленная цель – проанализировано текущее состояние деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района в сфере благоустройства, а также предложены пути его совершенствования.

Теоретическая часть работы позволила раскрыть сущность благоустройства как многоаспектного процесса, направленного на создание комфортной, безопасной и красивой среды для жизни людей. Выявлены основные объекты благоустройства такие как дороги, озеленение, малые архитектурные формы, игровые и спортивные площадки, системы освещения и другие элементы городской инфраструктуры.

Анализ структуры и организации деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства показал, что ключевым аспектом является нормативно-правовая база, регламентирующая полномочия и ответственность муниципальных образований. Особое внимание было уделено вопросам разграничения компетенций между различными уровнями власти и координации их действий для достижения синергетического эффекта.

Исследование методов оценки эффективности управления в области благоустройства позволило выделить два основных подхода: качественный и количественный. Качественный метод включает анализ бюджетных и технических показателей, а также иных метрик, характеризующих состояние объектов благоустройства. Количественный метод, в свою очередь, основывается на оценке степени удовлетворенности населения, проведении социологических опросов и иных социологических исследований. Однако наиболее надежный подход – комплексная оценка, сочетающая экономические расчеты, технические данные и общественное мнение.

В аналитической части выпускной квалификационной работы была дана характеристика Азнакаевского района и Исполнительного комитета. Район отличается как городской, так и сельской застройкой, что определяет специфику благоустройства. Исполнительный комитет имеет ключевые функции в сфере благоустройства. Его полномочия регламентируются Федеральным законом №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также Уставом Азнакаевского района и иными локальными нормативными актами.

Анализ эффективности деятельности Исполнительного комитета в сфере благоустройства выполнялся двумя методами. Количественная оценка, основанная на анализе муниципальных отчетов, планов, демонстрирует, что выполняется значительный объем мероприятий, бюджетные ассигнования выделяются стабильно, также наблюдается участие в республиканских программах. Однако качественная оценка, проведенная на основе результатов социологического опроса среди жителей района, выявила ряд проблем. К ним отнесли:

- плохое состояние дорог в сельских поселениях;
- отсутствие уличного освещения в частном секторе города и сельских населенных пунктах;
- санитарное состояние в сельских поселениях.

Исходя из проведенного анализа, были определены направления совершенствования и разработаны конкретные предложения по улучшению благоустройства в Азнакаевском муниципальном районе:

1. Запуск муниципальной программы ямочного ремонта сельских дорог.
2. Установка светодиодной уличных фонарей с датчиком освещенности.
3. Оптимизация вывоза ТКО за счет увеличения частоты мешочного сбора.

4. Создание цифровой платформы, объединяющей информирование, мониторинг, голосование и сбор предложений от жителей.

В выпускной квалификационной работе проанализированы ожидаемые результаты от предложенных мероприятий. Они доказали свою экономическую и социальную эффективность.

СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : Федер. закон от 30 дек. 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. — 2002. — № 1, ч. 1. — Ст. 1.
2. Конституция Российской Федерации : принята всенар. голосованием 12 дек. 1993 г. - М. : Юрид. лит., 2000 - 61 с.
3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40 Ст. 3822.
4. Автоматизация систем освещения: тенденции и прогнозы [Электронный доступ] / Главный журнал отрасли электротехники. – Режим доступа: <https://marketelectro.ru/avtomatizaciya-sistem-osveshcheniya-tendencii-i-prognozy>, (дата обращения: 20.05.2025).
5. Азнакаево ул. Сююмбике [Электронный доступ] / Азнакаевский муниципальный района. – Режим доступа: <https://aznakayevo.tatarstan.ru/>, (дата обращения: 20.05.2025).
6. Азнакаевский район – все о городе, его истории и культуре [Электронный ресурс] / Азнакаевский район. – Режим доступа: <https://aznakaevo-rt.ru/catalog/o-raione>, (дата обращения 02.05.2025).
7. Байкер отсудил компенсацию за отсутствие разметки и освещения на дороге [Электронный доступ] / Российское агентство правовой и судебной информации. – Режим доступа: https://rapsinews.ru/judicial_news/20240229/309664435.html, (дата обращения: 20.05.2025).
8. Бурак П. Формирование системы стратегического планирования на региональном уровне [Электронный ресурс] / Научно-электронная библиотека eLIBRARY.RU. – Режим доступа: <http://elibrary.ru/item.asp?id=22509639>, (дата обращения: 27.04.2025).

9. Городской парк Тарсус [Электронный доступ] / Портал муниципальных образований РТ. – Режим доступа: <https://msu.tatarstan.ru/>, (дата обращения: 20.05.2025).

10. График вывоза ТКО [Электронный доступ] / ГРИНТА – региональный оператор по обращению с ТКО. – Режим доступа: <https://greenta.su/>, (дата обращения: 17.05.2025).

11. Дворников Д.С. Благоустройство территории как элемент компетенции органов публичной власти [Электронный ресурс] / Молодой ученый. – Режим доступа: <https://moluch.ru/archive/466/102513>, (дата обращения: 12.05.2025).

12. Детские сады Азнакаевского района [Электронный ресурс] / Дошкольное образование. – Режим доступа: <https://vsadik.com/ta/aznakaevskiy>, (дата обращения: 04.05.2025).

13. Дороги Азнакаевского района [Электронный ресурс] / Министерство транспорта и дорожного хозяйства РТ. – Режим доступа: <https://mindortrans.tatarstan.ru/index.htm/news/2423920.htm>, (дата обращения: 03.05.2025).

14. Достижения Азнакаевского района [Электронный ресурс] / Татарстан – Республика достижений. – Режим доступа: <https://tatarstan.top/achievement/aznakaevskiy-rayon-kray-nefti-i-moloka/>, (дата обращения: 17.05.2025).

15. История района [Электронный ресурс] / Азнакаевский муниципальный район. – Режим доступа: <https://aznakayevo.tatarstan.ru/istoriya-rayona.htm>, (дата обращения: 02.05.2025)

16. К вопросу об определении термина «благоустройство» в современных условиях [Электронный ресурс] / Журнал «Известия АлтГУ». – Режим доступа: <https://izvestia.asu.ru/2012/2-1/econ/TheNewsOfASU-2012-2-1-econ-12.pdf>, (дата обращения: 24.04.2025).

17. Карта благоустройства [Электронный доступ] / Программа Раиса РТ «Наш двор». – Режим доступа: <https://dvor.tatar/map/>, (дата обращения: 17.05.2025).

18. Краснов И.В. Анализ благоустройства дворовых территорий России / Современное строительство и архитектура. – 2023. – № 12(43). – DOI 10.18454/mca.2023.43.1. – EDN HIARFU

19. Лазаренко А.М. Об отдельных вопросах правового регулирования благоустройства внутридворовых территорий муниципальных образований / Вестник образовательного консорциума Среднерусский университет. Серия: Юриспруденция. – 2022. – № 20. – С. 45- 53. – EDN FMWBAC

20. МКУ «Управление Культуры» [Электронный ресурс] / Управление культуры Азнакаевского района. – Режим доступа: <http://aznakaikultura.ru/?lang=ru>, (дата обращения: 04.05.2025).

21. МУ «Департамент ЖКХ и благоустройства» г. Азнакаево [Электронный ресурс] / Азнакаевский муниципальный район. – Режим доступа: <https://aznakayevo.tatarstan.ru/stroitelstvo-i-zhkh.htm>, (дата обращения: 03.05.2025).

22. Население Азнакаевского района РТ [Электронный ресурс] / BDEX. – Режим доступа: <https://bdex.ru/naselenie/respublika-tatarstan/n/aznakaevskiy/>, (дата обращения: 02.05.2025).

23. Об основах градостроительства [Электронный ресурс] / Официальный интернет-портал правовой информации. – Режим доступа: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102017436>, (дата обращения: 12.05.2025).

24. Общая информация [Электронный ресурс] / ГАУЗ «Азнакаевская ЦРБ». – Режим доступа: <http://azncrb.ru/>, (дата обращения: 04.05.2025).

25. Определение понятия городского благоустройства [Электронный ресурс] / Журнал «Oeconomia et Jus». – Режим доступа: www.oeconomia.ru, (дата обращения: 24.04.2025).

26. Органы местного самоуправления [Электронный ресурс] / Азнакаевский муниципальный район. – Режим доступа: <https://aznakayevo.tatarstan.ru/aznakayevo/administer.htm>, (дата обращения: 10.05.2025).

27. Основные пути решения проблем в области благоустройства и озеленения территории муниципального образования [Электронный ресурс] / Научно-электронная библиотека «КиберЛенинка». – Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/>, (дата обращения: 25.04.2025).

28. Правила благоустройства Азнакаевского района [Электронный ресурс] / Азнакаевский муниципальный район. – Режим доступа: https://aznakayevo.tatarstan.ru/file/pub/pub_3067086.pdf, (дата обращения: 25.04.2025).

29. Прайс-лист на асфальтирование в Казани [Электронный доступ] / ООО «Омкар». – Режим доступа: <https://marketelectro.ru/avtomatizaciya-https://kazan.asfal-tirovanie.ru/>, (дата обращения: 20.05.2025).

30. Речка Черная и парк Победы [Электронный доступ] / Программа развития общественных пространств Татарстана. – Режим доступа: <https://park.tatar/>, (дата обращения: 20.05.2025).

31. Рождественский Н.Ф. Основания государственного благоустройства, с применением к российским законам [Электронный ресурс] / Электронно-библиотечная система Лань. – Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/50396> (дата обращения: 11.05.2025).

32. Семенов В. Н. Благоустройство городов – М. : УРСС ; Едиториал УРСС, 2003. – 184 с.

33. Соколов, А. А. Оценка эффективности деятельности в государственном и муниципальном управлении законам [Электронный ресурс] / Электронно-библиотечная система Лань. – Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/468083> (дата обращения: 12.05.2025).

34. Социологический словарь [Электронный ресурс] / Обширная библиотека словарей. – Режим доступа: <http://www.slovarionline.ru/>, (дата обращения: 25.04.2025).

35. Статья 45.1. Содержание правил благоустройства территории муниципального образования [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/9319c56c2954ff03fdf44e897d3c9b357b611a9b/, (дата обращения: 25.04.2025).

36. Федеральный закон №52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/, (дата обращения: 30.04.2025).

37. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] / КонсультантПлюс. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/, (дата обращения: 25.04.2025).

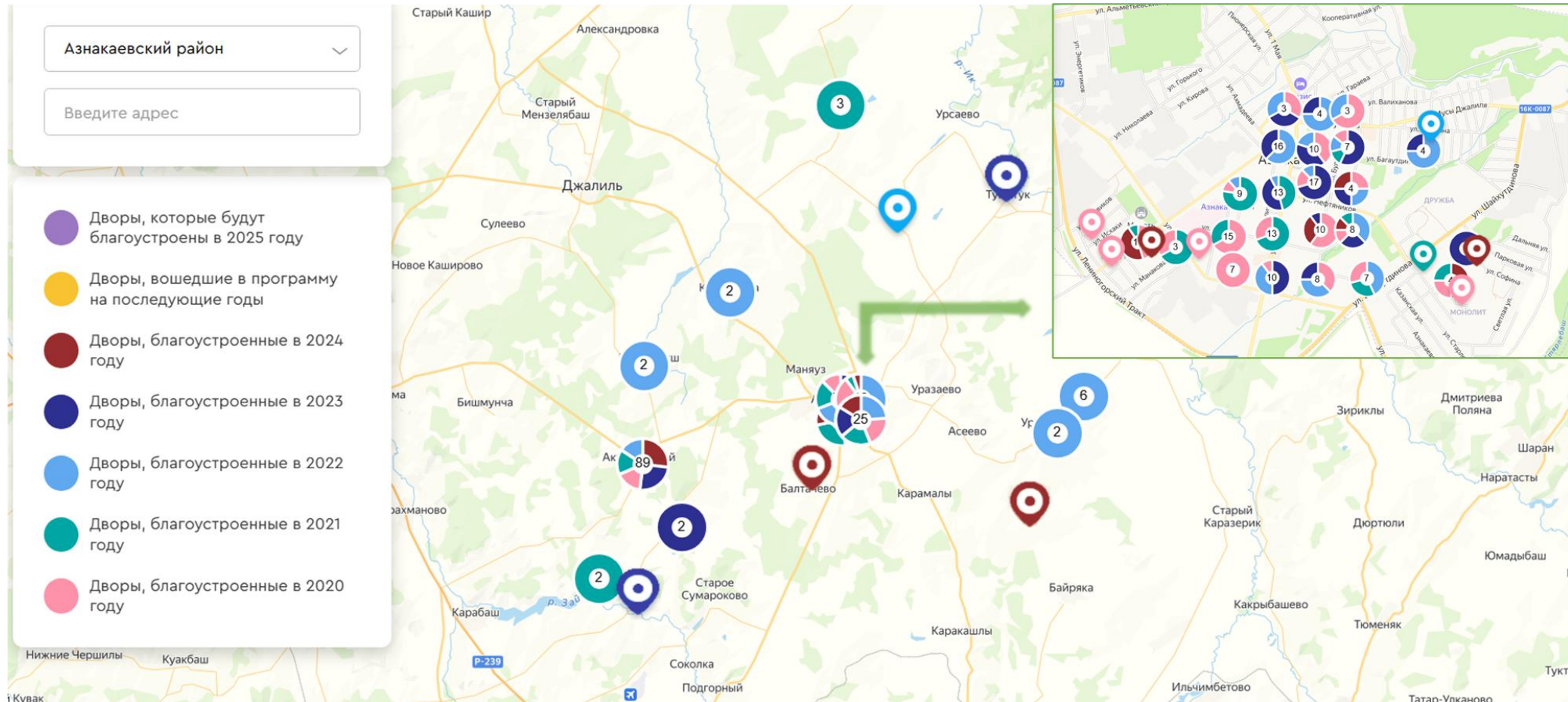
38. Фиронова В.С. Практика общественного участия в благоустройстве территории муниципального образования / Modern Science.– 2020. – № 5-4. – С. 302-308. – EDN ADWLRR.

39. Формирование комфортной городской среды [Электронный ресурс] / Госуслуги. – Режим доступа: <https://pos.gosuslugi.ru/lkp/fkgs/home/>, (дата обращения: 26.04.2025).

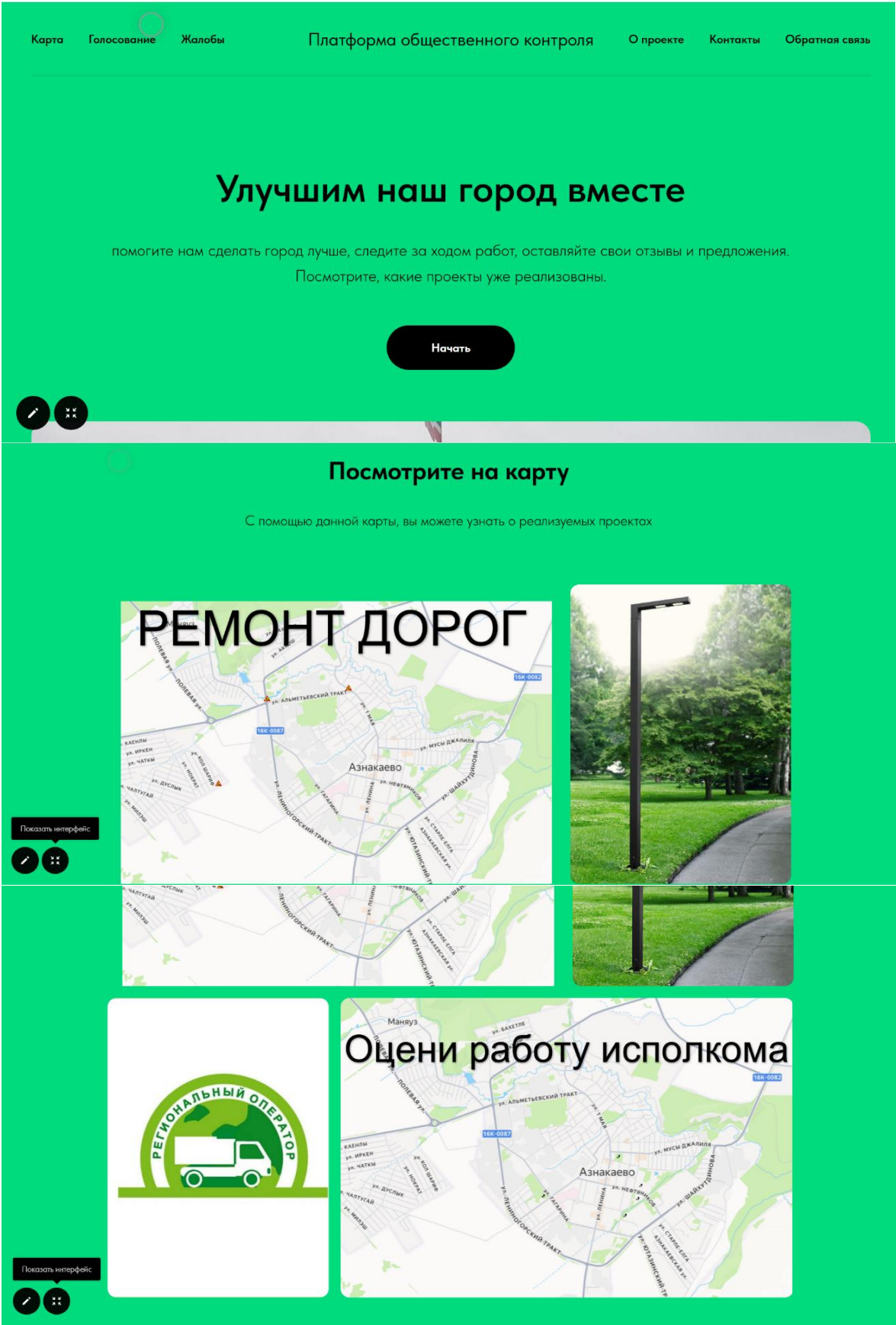
40. Электронное образование Азнакаевский район [Электронный ресурс] / Электронное образование РТ. – Режим доступа: <https://edu.tatar.ru/aznakaevo/type/1>, (дата обращения: 03.05.2025).

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Благоустройство дворов в Азнакаевском районе



Макет платформы общественного
контроля



Проголосуйте

помогите определить приоритетные проекты. Ваш голос важен для будущего города. Узнайте, как участвовать в голосовании и как результаты влияют на планирование.

1

Регистрация

Создайте учетную запись для доступа к функционалу платформы.

2

Выбор мероприятий

Просмотрите список запланированных мероприятий и выберите те, за которые хотите проголосовать.

3

Голосование

Проголосуйте за выбранные мероприятия и отправьте свой голос.



Оставьте отзыв

Вы можете быстро и эффективно связаться с нами по телефону или электронной почте, чтобы оставить свои замечания, благодарности или жалобы.

8 800 123-45-67
info@example.ru

г. Азнакаево, ул. Ленина, д. 22



Ваш адрес электронной почты

Ваше полное имя

Ваши комментарии

Отправить отзыв



Настоящим я,

Набиев Ишдар Робертович

студент очного обучения Института экономики Казанского государственного аграрного университета

зачетная книжка № 322677K

направление подготовки 8.04.04 Государственное и муниципальное управление

направленность (профиль) Государственный и муниципальный менеджмент

подтверждаю, что настоящая выпускная квалификационная работа на тему

Анализ эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере благоу-

устройства на примере Исполнительного комитета Фrysского муниципального района

выполненная по материалам Исполнительного комитета Фrysского муниципального района

на 77 страницах и приложений на 1 страницах, является моим самостоятельным исследованием, в котором:

- оформлены соответствующим образом ссылки на все использованные информационные ресурсы и их правообладателей;

- отсутствуют компиляция, неоформленные заимствования, не принадлежащие мне лично из необозначенных в работе источников, включая глобальную компьютерную информационную сеть ИНТЕРНЕТ.

Я предупрежден о правилах требования оформления выпускных квалификационных работ и об ответственности за нарушение Закона Российской Федерации «О защите авторских прав в Российской Федерации»

Отпечатано в 1 экземплярах.

Библиография 10 наименований.

Один экземпляр сдан на кафедру

«29» мая 2015 г

И

(подпись)

Набиев Ишдар Робертович

(Ф.И.О)

**Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Казанский государственный аграрный университет»**

**Отзыв
на выпускную квалификационную работу**

обучающегося Набиева Ильдара Робертовича

на тему:

**Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства на примере деятельности
Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района
Республики Татарстан**

Выбранная автором тема актуальна необходимостью повышения качества и доступности образовательных услуг в условиях современных социально-экономических преобразований и цифровой трансформации общества. Государственная политика в области образования играет ключевую роль в формировании человеческого капитала страны, обеспечивая подготовку квалифицированных специалистов, способных эффективно решать актуальные задачи развития экономики и общества.

Предмет исследования – процесс организации деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района в сфере благоустройства территории. Объект – Исполнительный комитет Азнакаевского муниципального района. Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, заключения и библиографического списка, и приложений.

В первой главе ВКР были рассмотрены теоретические аспекты реализации деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства.

Во второй главе дана характеристика Азнакаевского муниципального района и Исполнительного комитета, проведен анализ текущего состояния сферы благоустройства, дана оценка эффективности деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского района в сфере благоустройства.

В третьей главе предложены мероприятия по повышению эффективности деятельности Исполнительного комитета в сфере благоустройства и спрогнозированы ожидаемые результаты.

В работе решены все поставленные задачи. Автор хорошо владеет материалом и делает обоснованные выводы по теме.

В ходе подготовки выпускной квалификационной работы Набиев И.Р. показал достаточно высокий уровень знаний по изученным дисциплинам, задания и указания руководителя выполнял своевременно и аккуратно, что позволило завершить работу к установленному сроку.

Отдельные элементы выпускной квалификационной работы можно рекомендовать для использования в практике государственного управления.

Компетенции, предусмотренные программой государственной итоговой аттестацией, освоены в полном объеме.

Обобщая вышеизложенное, можно сказать, что выпускная квалификационная (бакалаврская) работа соответствует основным требованиям по их выполнению по направлению 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление», направленности профилю подготовки «Государственная и муниципальная служба» и может быть представлена к защите перед ГЭК, а её автор Набиев Ильдар Робертович присвоению квалификации «бакалавр».

Фамилия, имя, отчество руководителя: Хисматуллин Марсель Мансурович

Место работы и занимаемая должность: д.с.-х.н., профессор


Подпись

С отзывом ознакомлен


Подпись

/Набиев Ильдар Робертович/
Ф.И.О

Дата:

ФГБОУ ВО Казанский государственный аграрный университет

Институт экономики

РЕЦЕНЗИЯ

на выпускную квалификационную работу

Выпускника Набиева Ильдара Робертовича

Направление подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) Государственная и муниципальная служба

Тема ВКР Повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления в сфере благоустройства на примере деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района Республики Татарстан

Объем ВКР: содержит 76 страниц машинописного текста; включает: таблиц 14 шт., рисунков и графиков 10 шт., фотографий 0 шт., список использованных источников состоит из 40 наименований.

1. Актуальность темы, ее соответствие содержанию ВКР. Тема благоустройства крайне актуальна, так как это ключевой фактор развития общества. Эффективная деятельность органов местного самоуправления в этой сфере определяет качество жизни населения, уровень комфорта и экологической обстановки. Данная выпускная квалификационная работа посвящена анализу текущего состояния результатов деятельности Исполнительного комитета Азнакаевского района в сфере благоустройства, а также разработке предложений по повышению эффективности его деятельности в данной отрасли.

2. Глубина и полнота решения поставленных цели и задач исследований. На основе проведенных научных исследований теоретических основ и практических аспектов изучаемой темы, автору удалось решить поставленные задачи и достичь цели выпускной квалификационной работы. Автор продемонстрировал в работе знание научных методов исследования и умение анализировать результаты исследований и на основе этого делать соответствующие компетентные выводы.

3. Качество оформления ВКР в целом соответствует требованиям.

4. Положительные стороны ВКР (новизна разработки, применение информационных технологий, практическая значимость и т.д.) Безусловным достоинством данной работы является полнота охвата исследуемых вопросов и разработка научно-обоснованных рекомендаций по повышению эффективности реализации государственной политики в сфере образования.

5. Компетентностная оценка ВКР

Компетенция	Оценка компетенции *
Способен осуществлять поиск, критический анализ и синтез информации, применять системный подход для решения поставленных задач (УК-1)	<i>отлично</i>
Способен определять круг задач в рамках поставленной цели и выбирать оптимальные способы их решения, исходя из действующих правовых норм, имеющихся ресурсов и ограничений (УК-2)	<i>отлично</i>
Способен осуществлять социальное взаимодействие и реализовывать свою роль в команде (УК-3)	<i>отлично</i>
Способен осуществлять деловую коммуникацию в устной и письменной формах на государственном языке Российской Федерации и иностранном(ых) языке(ах) (УК-4)	<i>отлично</i>
Способен воспринимать межкультурное разнообразие общества в социально-историческом, этическом и философском контекстах (УК-5)	<i>отлично</i>
Способен управлять своим временем, выстраивать и реализовывать траекторию саморазвития на основе принципов образования в течение всей жизни (УК-6)	<i>отлично</i>
Способен поддерживать должный уровень физической подготовленности для обеспечения полноценной социальной и профессиональной деятельности (УК-7)	<i>отлично</i>
Способен создавать и поддерживать безопасные условия жизнедеятельности, в том числе при возникновении чрезвычайных ситуаций (УК-8)	<i>отлично</i>
Способен использовать базовые дефектологические знания в социальной и профессиональных сферах (УК-9)	<i>отлично</i>
Способен принимать обоснованные экономические решения в различных областях жизнедеятельности (УК-10)	<i>отлично</i>
Способен формировать нетерпимое отношение к коррупционному поведению (УК-11)	<i>отлично</i>
Способен обеспечивать приоритет прав и свобод человека; соблюдать нормы законодательства Российской Федерации и служебной этики в своей профессиональной деятельности (ОПК_1)	<i>отлично</i>
Способен разрабатывать и реализовывать управленческие решения, меры регулирующего воздействия, в том числе контрольно-надзорные функции, государственные и муниципальные программы на основе анализа социально-экономических процессов (ОПК-2)	<i>отлично</i>
Способен анализировать и применять нормы конституционного, административного и служебного права в профессиональной деятельности; использовать правоприменительную практику (ОПК-3)	<i>отлично</i>
Способен разрабатывать проекты нормативных правовых актов в сфере профессиональной деятельности, осуществлять их правовую и антикоррупционную экспертизу, оценку регулирующего воздействия и последствий их применения (ОПК-4)	<i>отлично</i>
Способен использовать в профессиональной деятельности информационно-коммуникационные технологии, государственные и муниципальные информационные системы; применять технологии электронного правительства и предоставления государственных (муниципальных) услуг (ОПК-5)	<i>отлично</i>
Способен использовать в профессиональной деятельности технологии управления государственными и муниципальными финансами, государственным и муниципальным имуществом, закупками для государственных и муниципальных нужд (ОПК-6)	<i>отлично</i>
Способен осуществлять внутриорганизационные и межведомственные	<i>отлично</i>

коммуникации, обеспечивать взаимодействие органов власти с гражданами, коммерческими организациями, институтами гражданского общества, средствами массовой информации (ОПК-7)	
Способность разрабатывать и принимать управленческие решения в сфере государственного регулирования АПК (ПК-1)	<i>отлично</i>
Способность к организации цифровой трансформации и формированию цифровых команд в органах государственной и муниципальной власти (ПК-2)	<i>отлично</i>
Способность организовывать, находить и принимать управленческие решения в социально-экономической сфере (ПК-3)	<i>отлично</i>
Средняя компетентностная оценка ВКР	<i>отлично</i>

* Уровни оценки компетенции:

«Отлично» – студент освоил данную компетенцию на высоком уровне. Он может применять (использовать) её в нестандартных производственных ситуациях и ситуациях повышенной сложности. Обладает отличными знаниями и умениями по всем аспектам данной компетенции. Владеет полными навыками применения данной компетенции в производственных и (или) учебных целях.

«Хорошо» – студент полностью освоил компетенцию, эффективно применяет её при решении большинства стандартных производственных и (или) учебных задач, а также в некоторых нестандартных ситуациях. Обладает хорошими знаниями и умениями по большинству аспектов данной компетенции.

«Удовлетворительно» – студент не полностью освоил компетенцию. Он достаточно эффективно применяет освоенные знания при решении стандартных производственных и (или) учебных задач. Обладает хорошими знаниями по многим важным аспектам данной компетенции.

«Неудовлетворительно» – студент не освоил или находится в процессе освоения данной компетенции. Он не способен применять знания, умение и владение компетенцией как в практической работе, так и в учебных целях.

6. Замечания по ВКР

1. Существенных недостатков работа не имеет. Работа бы выиграла, если бы студент в теоретической части ВКР проанализировал и сравнил опыт зарубежных стран по внедрению эффективных методов государственного регулирования образовательного процесса.

2. Имеются незначительные погрешности в оформлении.

Отмеченные недостатки не носят принципиального характера и не влияют на общую положительную оценку выполненного исследования.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Рецензируемая выпускная квалификационная работа отвечает предъявляемым требованиям и заслуживает оценки отлично ее автор Набиев И.Р. достоин присвоения квалификации «бакалавр»

Рецензент:

К. Т. Н., доцент
учёная степень, ученое звание

[подпись]
подпись

Карфенов К. А.
Ф.И.О

«30» мая 2025 г.

С рецензией ознакомлен*

[подпись]
подпись

/ Набиев. И.Р. /
Ф.И.О

«30» мая 2025 г.

*Ознакомление обучающегося с рецензией обеспечивается не позднее чем за 5 календарных дней до дня защиты выпускной квалификационной работы.