

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

Высшего образования

«Казанский государственный аграрный университет»

(ФГБОУ ВО Казанский ГАУ)

Факультет лесного хозяйства и экологии

Кафедра таксации и

Экономики лесной отрасли

Контрольная работа

По дисциплине

«Градостроительное законодательство и экологическое право»

«Нормативы изъятия природных ресурсов(использование)»

Выполнил студент 2 курса заочного отделения

Группы Б412-02

Направление подготовки 35.03.10 «Ландшафтная архитектура

Тимурғалиева Лиана Ильшатовна

Проверил : Егоров В.И

Казань 2023

Нормативы изъятия природных ресурсов(использование)

Список литературы.....

Нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды

Несмотря на важную роль в обеспечении рационального природопользования и охраны окружающей среды, правовое регулирование нормирования в сфере использования природных ресурсов не получило пока должного развития. **Нормативы изъятия (использования) природных ресурсов устанавливаются с целью обеспечить удовлетворение общественных потребностей в природных ресурсах, предупредить истощение этих ресурсов.** Такие нормативы разрабатываются с учетом возможностей их воспроизводства, сохранения устойчивого функционирования естественных экологических систем.

Общие положения о нормативах допустимого изъятия компонентов природной среды предусмотрены в Федеральном законе "Об охране окружающей среды" (ст. 26). В соответствии с ним нормативы допустимого изъятия компонентов природной среды и порядок их установления определяются законодательством о недрах, земельным, водным, лесным законодательством, законодательством о животном мире и иным законодательством в области охраны окружающей среды, природопользования и в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, охраны и воспроизводства отдельных видов природных ресурсов.

Применительно к земельным ресурсам в контексте нормирования встает задача нормирования предоставления земельных участков для строительства промышленных и иных объектов. Согласно статье 33 Земельного кодекса РФ предельные размеры земельных участков, предоставляемых для этих целей, устанавливаются в соответствии с утвержденными в установленном порядке нормами отвода земель для конкретных видов деятельности или в соответствии с правилами землепользования и застройки, землеустроительно й, градостроительной и проектной документацией.

Лимитирование отвода земель осуществляется посредством утверждения Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному

хозяйству по согласованию с другими уполномоченными органами норм отвода земель для автомобильных дорог, железных дорог, аэропортов, магистральных трубопроводов, мелиоративных систем, нефтяных и газовых скважин, предприятий рыбного хозяйства, линий связи и электросетей и т.п.

В Водном кодексе РФ в ряде статей установлены требования к забору воды. В частности, для каждого водохранилища должны утверждаться Правила использования водных ресурсов водохранилища. Правила помимо других требований, должны содержать объем водопотребления (ст. 45). Для каждого речного бассейна уполномоченным федеральным органом исполнительной власти разрабатывается схема комплексного использования и охраны водных объектов. Схемой устанавливаются лимиты и квоты забора (изъятия) водных ресурсов из водного объекта (ст. 33). Объем допустимого забора (изъятия) водных ресурсов в обязательном порядке должен содержаться в договоре водопользования (ст. 13) и решении о предоставлении водного объекта в пользование (ст. 22).

Инструментом обеспечения принципов рационального, непрерывного и неистощительного пользования лесным фондом призвана служить расчетная лесосека. В соответствии с Лесным кодексом РФ расчетная лесосека, сроки использования лесов и другие параметры их разрешенного использования устанавливаются в лесохозяйственном регламенте (ст. 87).

Лесохозяйственный регламент лесничества, лесопарка, составляемый на срок до десяти лет, является основой использования лесов, расположенных в границах лесничества, лесопарка.

Федеральный закон "О животном мире" (ст. 17) предусматривает, что нормирование в области использования и охраны животного мира и среды его обитания заключается в установлении лимитов использования объектов животного мира; установлении стандартов, нормативов и правил в области использования и охраны животного мира и среды его обитания. В Законе не определяются критерии, с учетом которых должны устанавливаться лимиты использования животного мира.

Относительно водных биоресурсов требования по нормированию изъятия конкретизированы Федеральным законом "О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов". Общие допустимые уловы водных биоресурсов во внутренних водах Российской Федерации, в том числе во внутренних морских водах РФ, в территориальном море РФ, на континентальном шельфе РФ, в исключительной экономической зоне РФ, в Азовском и Каспийском морях, а также квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, предоставленные Российской Федерации в соответствии с международными договорами, устанавливаются применительно к отдельным видам квот (ст. 30). Законом предусмотрены, в частности, квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления:

- промышленного рыболовства (за исключением прибрежного рыболовства) на континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ (промышленные квоты);
- прибрежного рыболовства во внутренних морских водах РФ, в территориальном море РФ, на континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ (прибрежные квоты);
- рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях (научные квоты);
- рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях;
- рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов;
- для организации любительского и спортивного рыболовства;
- в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- для Российской Федерации в районах действия международных договоров РФ в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

- в исключительной экономической зоне РФ для иностранных государств, устанавливаемые в соответствии с международными договорами РФ в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;
- промышленного рыболовства во внутренних водах РФ, за исключением внутренних морских вод РФ (промышленные квоты пресноводных водных объектов).

Общие допустимые уловы водных биоресурсов ежегодно распределяются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства и утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативно-правовое регулирование в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов,

Что касается использования полезных ископаемых, то каких-либо требований и критериев для определения разрешаемых объемов добычи полезных ископаемых Федеральный закон "О недрах" не устанавливает. Эта деятельность отдается на усмотрение Правительства РФ органов исполнительной власти субъектов РФ, а также федерального органа управления государственным фондом недр и органов государственного горного надзора (ст. 36).

В Законе РФ "О недрах" отсутствуют требования о нормировании допустимого изъятия ресурсов недр, что не может не беспокоить нас. Правительство, не особенно заботясь о создании национального богатства за счет развития экономики (промышленности, сельского хозяйства и т.д.), в огромных объемах разрешает добывать нефть, газ и другие ресурсы недр для продажи за рубежом. Более чем на 50% доходная часть государственного бюджета формируется за счет продажи этих богатств природы. Такое положение вещей, очевидно, не отвечает общественным интересам, особенно интересам будущих поколений. Если будут сохранены нынешние темпы и масштабы добычи ресурсов недр, то будущие поколения будут их лишены. Ситуация в этой сфере может измениться с принятием Федерального закона "Об охране окружающей среды". Согласно статье 26 нормативы допустимого

изъятия компонентов природной среды и порядок их установления определяются, наряду с иным отраслевым законодательством, законодательством о недрах.

Главным ориентиром при разработке таких нормативов является учет возможности воспроизводства компонентов природной среды при сохранении устойчивого функционирования естественных экологических систем.

В соответствии с обозначенным выше законом данные нормативы и порядок их установления определяются рядом специальных законодательство, в частности:

- о недрах,
- земельным,
- водным,
- лесным,
- о животном мире и иным законодательством в области охраны окружающей среды, природопользования и в соответствии с требованиями в области охраны окружающей среды, охраны и воспроизводства отдельных видов природных ресурсов.

Таким образом, более уточненные требования к нормированию изъятия компонентов природной среды закреплены в природосесурсном законодательстве, но при учете специфики того или другого природного ресурса. Поэтому, логичным выглядит рассмотрение нормативов изъятия по отдельным отраслям права.

1. Земельное законодательство.

Земельное законодательство статьей 33 Земельного Кодекса Российской Федерации устанавливает порядок определения предельных размеров земельных участков, предоставляемых для строительства промышленных и иных объектов. Данной статьей закреплено то, что данные пределы устанавливаются в соответствии с утвержденными в установленном порядке нормами отвода земель для конкретных видов деятельности или в

соответствии с правилами землепользования и застройки, землеустроительной, градостроительной и проектной документацией.

Определение лимитов и границ воздействия на окружающую среду при отводе земель осуществляется Федеральным агентством по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству по согласованию с другими уполномоченными органами. Такой процесс удостоверения происходит при установлении норм:

- отвода земель для автомобильных дорог, железных дорог, аэропортов,
- отвода земель для магистральных трубопроводов, мелиоративных систем, нефтяных и газовых скважин,
- отвода земель для предприятий рыбного хозяйства, линий связи и электросетей и т.п.

2. Водное законодательство.

Водный кодекс нашей страны содержит ряд статей, которые устанавливают требования по забору воды. Например, для каждого водохранилища утверждаются Правила использования водных ресурсов водохранилища, содержащие установленный объем водопотребления.

Уполномоченными федеральными органами исполнительной власти разрабатывается и устанавливается схема комплексного использования и охраны водных объектов, помогающих эффективно использовать речной бассейн. Данная схема содержит квоты и лимиты забора водных ресурсов. Обязательным элементом договора водопользования является отражение в нём объема допустимого забора (изъятия) водных ресурсов.

3. Лесное законодательство.

В целях обеспечения рационального, непрерывного и неистощительного природопользования лесным фондом создан инструмент - расчетная лесосека, которая отражает допустимый объем изъятия древесины. Лесным кодексом определен конкретный перечень действий, которые можно отнести к использованию лесов с изъятием природных ресурсов:

- Заготовка древесины,

- Заготовка и сбор недревесных ресурсов,
- Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений.

Но, необходимо отметить, что описанный выше перечень носит условный характер, так как, как правило происходит сразу несколько разных видов изъятия лесных ресурсов одновременно.

Процесс изъятия лесных ресурсов должен сопровождаться мероприятиями по охране, защите и восстановлению лесов.

Лесохозяйственным регламентом устанавливаются:

- Расчетная лесосека,
- Сроки использования лесов,
- Другие параметры разрешительного использования леса.

Лесохозяйственные регламенты составляются сроком до 10 лет отдельно для регламентации лесничества и лесопарка. Данный регламент представляет собой базис осуществления использования лесов, которые находятся в границах лесничества и лесопарка.

4. Законодательство о животном мире.

Федеральный закон «О животном мире» определяет какие именно ограничения относятся к нормированию в области использования, охраны окружающего мира и среды его обитания. Статьей 17 названного закона перечислены следующие виды норм:

- Лимиты использования объектов животного мира,
- Стандарты, нормативы и правила в области использования и охраны животного мира и среды его обитания.

В законе «О животном мире» нет четкого определения критериев, согласно которым должны устанавливаться лимиты использования животного мира.

5. Законодательство в сфере рыболовства и сохранении водных биологических ресурсов.

Федеральный закон, регулирующий данную сферу, носит название Федеральный закон «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов».

В вышеназванном законе своё место нашли конкретные требования по нормированию изъятия водных биологических ресурсов. Общие допустимые уловы водных биоресурсов во внутренних водах Российской Федерации, в том числе во внутренних морских водах РФ, в территориальном море РФ, на континентальном шельфе РФ, в исключительной экономической зоне РФ, в Азовском и Каспийском морях, а также квоты добычи (вылова) водных биоресурсов, предоставленные Российской Федерации в соответствии с международными договорами, устанавливаются применительно к отдельным видам квот.

Законом предусмотрены некоторые квоты добычи (вылова) водных биоресурсов для осуществления:

- промышленного рыболовства (за исключением прибрежного рыболовства) на континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ (промышленные квоты);
- прибрежного рыболовства во внутренних морских водах РФ, в территориальном море РФ, на континентальном шельфе РФ и в исключительной экономической зоне РФ (прибрежные квоты);
- рыболовства в научно-исследовательских и контрольных целях (научные квоты);
- рыболовства в учебных и культурно-просветительских целях;
- рыболовства в целях рыбоводства, воспроизводства и акклиматизации водных биоресурсов;
- для организации любительского и спортивного рыболовства;
- в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации;
- для Российской Федерации в районах действия международных договоров РФ в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов;

- в исключительной экономической зоне РФ для иностранных государств, устанавливаемые в соответствии с международными договорами РФ в области рыболовства и сохранения водных биоресурсов
- промышленного рыболовства во внутренних водах РФ, за исключением внутренних морских вод РФ (промышленные квоты пресноводных водных объектов).

Определение общих допустимых уловов водных биоресурсов определяется с периодичностью раз в год и утверждается федеральным органом исполнительной власти, полномочным осуществлять регулирование в области рыболовства и сохранения водных ресурсов.

6. Законодательство о недрах

Федеральный закон «О недрах», регулирующий добычи и использование полезных ископаемых напрямую не устанавливает каких-либо запретительных лимитов изъятия. Но, тем не менее, они существуют в постановлениях Правительства РФ, федерального органа управления государственным фондом недр и органов государственного горного надзора.

Добыча природных ископаемых – это деятельность, для осуществления которой необходима лицензия. Обязательным пунктом, отраженным в этой лицензии будет согласованный уровень добычи минерального сырья.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что установленные в нашей стране нормативы изъятия компонентов природной среды – это правила, призванные ограничить объем их изъятия в целях

- сохранения природных и природно-антропогенных объектов,
- обеспечить устойчивое функционирование естественных экологических систем
- предотвратить деградацию экологических систем.

Нормативы устанавливаются государством на основе тщательного анализа потенциальных угроз и возможностей окружающей среды. Это помогает максимально эффективно удовлетворить потребности людей в природных ресурсах без нанесения необратимых последствий окружающей среде.

Определение нормативов изъятия компонентов окружающей среды и их закрепление отражено в Федеральном законе «Об охране окружающей среды», но конкретизация данных нормативов с учетом особенностей различных природных ресурсов отражена в водном, лесном законодательстве, законодательстве о недрах, о животном мире и т.д.

Экологическая доктрина, действующая в нашей стране, является одним из основных условий устойчивого развития Российской Федерации, так как сохранение природных систем и поддержание надлежащего качества окружающей среды занимает важное место в современном мире.

В целях реализации этих условий государству необходимо формулировать свою позицию по данным вопросам, а также ориентировать общество, отдельных людей и бизнес-сообщество на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, сохранение и восстановление природных систем. Сложившиеся условия ставят экологическую доктрину Российской Федерации в один ряд с важнейшими документами, отражающими идеологию государства и общества.

Идеи, закрепленные экологической доктриной, определяют приоритетные направления государственной экологической политики во всех сферах жизни общества (экономической, промышленной, социальной, финансовой, правовой и иных). Экологическая доктрина выступает в качестве ориентира для нашего общества для повышения экономической ценности природных ресурсов. Доктрина была принята 31 августа 2002 года, и сейчас, спустя 15 лет, ее положения остаются актуальными для нашего общества.

Базисом экологической доктрины выступают не только нормативные документы, в числе которых Конституция, Федеральные законы, международные договоры и соглашения, но и фундаментальные научные знания в области экологии и смежных с ней наук.

Нормативы изъятия компонентов природной среды – это правила, призванные ограничить объем их изъятия в целях сохранения природных и природно-антропогенных объектов, обеспечить устойчивое

функционирование естественных экологических систем, предотвратить деградацию экологических систем.

Названные нормативы определяются и устанавливаются государством после тщательного анализа сферы, выявления потенциальных угроз и возможностей окружающей среды. Такой подход является эффективным, так как помогает максимально эффективно удовлетворить потребности общества в использовании природных ресурсов без нанесения необратимых последствий окружающей среде.

Легальное закрепление самого понятия «нормативы изъятия компонентов окружающей среды» находится в Федеральном законе «Об охране окружающей среды». Но, более конкретизированные требования, отвечающие потребностям различных видов компонентов окружающей среды, находятся в водном, лесном законодательстве, законодательстве о недрах, о животном мире и т.д.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что задачи контрольной работы решены, а цель достигнута.

Список литературы

1. <https://studfile.net/preview/2674189/page:3/>
2. https://studopedia.ru/20_112183_normativi-dopustimogo-iz-yatiya-komponentov-prirodnoy-sredi.html
3. https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/c744f8195a392f96df365de77280ed9a6aed15b1/
4. «Экон.природопользования» Филичева, Горкина. Учебник. Природопользования.
5. Электронная библиотека Михаил Бринчук «Экологическое право. Учебник»
6. libraryno.ru/6-2-3-normativy-ispol-zovaniya-prirodnih-resursov-zakonodat_in_bjd/Юриспруденция / ЗаконодательствовБЖД /6.2.3. Нормативы использования природных ресурсов
7. https://mkgtu.ru/sveden/files/EN.02_Ekolog_osnovy_prirodopolyzovaniya.pdf