

Министерство сельского хозяйства
Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Казанский государственный
аграрный университет».

ТЕТРАДЬ

для Контрольная работа
по дисциплине история
учени _____ класса _____

_____ школы _____

Тема: Триархия системы управ-
ления и ее особенности.

Работу выполнила студентка
1 курса заочного отделения
факультета лесного хозяйства
и экономики
Бакамаева Регина Ахмедовна
по направлению ландшафтная
архитектура
группа: Б 402-02
Проверил: Фаизрахманов
Менар Мансурович

12 ЛИСТОВ

Казань 2021 г.

Содержание

Введение

1. Образование приказной системы.....	2
2. Влияние отлучки на полнейший строй.....	5
3. Приказная система управления.....	7
4. Местное и региональное управление.....	8
5. Правовое обеспечение деятельности приказов.....	10
Заключение.....	14
Список использованной литературы.....	14

Введение

С конца XV и в течение XVI в. в России складывается новая (по сравнению с периодом феодальной раздробленности) система центрального управления - приказная.

Преобразование Московского княжества в крупное централизованное государство, усложнение функций государственной власти должно было повлечь за собой крупные изменения в системе управления, которые не могли быть увязаны с системой

дворцового управления. В практике Русского государства такие дела (справа) поручались («приказывались») какому-либо боярину или дьяку.

Последние обзаводились поместниками и постепенно оформлялись приказами-учреждениями с вполне определенной компетенцией.

Существенное развитие приказной системы произошло во второй половине XVI века.

1. Образование приказной системы.

Появление приказов-органов центрального отраслевого управления - связано с созданием единого Русского государства. Первые приказы упоминаются в источниках с конца XV в. Однако процесс образования приказной системы управления был длительным и занял всю первую половину XVI в.

Большинство приказов выросло из Двора и казны в связи с разрастанием их функций. Создавались они по мере необходимости, часто без точного определения компетенции, порядка организации и деятельности. Складывание приказа

за как государственного учреждения прошло
использовано. Первоначально осуществление
отдельных функций единого Русского государства
поручалось боярам, а т.к. нередко отсутствовали, то
управлялись чиновниками-дьяками.

Постепенно эти перекурные, каровые пору-
чения (приказы в буквальном смысле слова) приобре-
тали постоянный характер, превращаясь в
«путь» в своем роде отправления управления. Стоявшие
во главе «пути» бояре именовались путными. С
нашим временем кресты задают путным боярам дья-
ки «детины» чиновники-дьяки и подьячие. Так
появлялись канцелярии «детины». На последнем
этапе примерно к середине XVI в. возникают постоян-
но действующие госуд-е органы, имеющие своего
канцеляриста, штат «детины», самостоятельные
структурные подразделения. За ними закрепле-
ны каровые приказы.

Во 2-й половине XVI в. приказами становятся
почти все органы гос. управления. Раннейшую

раль в государственной системе и крам общегосударственные приказы: Казенный (известен с 1512 г., крам царскую казну и печать); Разрядный (первые указы изданы в 1531 г., ведал служивыми людьми, назначал воевод в полки, руководил военными действиями); Посольский (существовал с 1549 г., вел дипломатическую переписку, организовывал прием послов, занимался выкупом и обменом пленными); Земельный (выделен из Разрядного приказа после 1555 г., ведал наделением дворян поместьями, производил описание земель, рассматривал споры по земельным делам).

Военные дружины, кроме упомянутого выше выполняли Стрелецкий, Оружейный, Бронный, Пушкарский приказы и приказ каменных дел. Последний занимался строительством крепостей и укреплений. Общее государственное значение также Разбойный, Земский (осужд- и разбойный приказ и административно-судебная дружина, но только не Москве или Москвитинам

4

удру), Яковей и нек. другие приказы. Особое место занимал Челобитный приказ, учрежден. в 1550 г. и занимавшийся приемом и разбором челобитных челобит, поступавших на имя царя.

Такими образом, в развитии приказной системы можно выделить три этапа:

- I. XV-начало XVI в. — расширяются функции дворцовых ведомств; они превращаются в органы общегосударственного управления.
- II. Первая половина XVI в. — внутри дворцовых ведомств появляются самостоятельные поручения («приказы»)
- III. С середины XVI в. — приказы становятся исполнительными органами центрального управления, совмещавшими административные и судебные функции.

2. Влияние опричнины на политический строй.

Целью опричнины было установление неограниченной власти монарха, деспотического самодержавия. Свое представление о сущности самодержавной власти Иван I изложил в одном из посланий

5.

А. Курбскому: «Мы своих холопов жаловать и казнить вольны». Безусловно, открытием канцелярии удар по пережиткам удельной системы, способствуя тем самым централизации государственного управления. Но террористические методы осуществления открытием породили систему всеобщего страха перед властью, подрвали основы представительные начала в управлении, разорили хозяйство страны и в конечном счете ослабили.

Инициатива создания Второго ополчения принадлежала нижегородцам. Осенью 1611 г. земский староста Кузьма Минин призвал горожан подняться на борьбу с интервентами и с этой целью начать сбор средств. Почти нижегородцы были поддержаны другими городами. Военным руководителем Второго ополчения стал князь Дмитрий Пожарский. В апреле 1612 г. Второе ополчение остановилось в Ярославле. Здесь было сформировано Временное правительство страны-совет всей земли. В его состав вошли пред

тавными духовенства, Боярской думы, выборные от дворян и городов. Ратными делами заведовал Д. Пожарский, земскими - кармой, закупкой оружия и припасов, выдачей жалования войску - К. Минин. Были образованы и правительственные учреждения - приказы. В августе 1612 г. Второе ополчение начало осаду Москвы, а в октябре 1612 г. освободило ее от интервентов.

3. Приказная система управления.

Приказная система управления - система государственного управления, при которой административно-исполнительная власть в государстве распределена между специально созданными органами отраслевого и территориального управления - приказами.

Историко-правовая наука изучает приказную систему управления наряду с другими системами государственного управления, существовавшими в тот или иной исторический период. Основная особенность приказной системы состоит

В том, что отрасли государственного управления и территориальные единицы координируют специально создаваемые отраслевые органы — приказы, управляемые в соответствии с принципом единоначалия.

Появление приказной системы управления в первую очередь связано с укреплением системы и увеличением функций дворово-вотчинных органов. Приказы начали формироваться в конце XV в. Но как система приказное управление оформилось только во второй половине XVI в. Тогда же утвердился и сам термин "приказ". Учреждениями приказного типа были Большой Дворец, и Казенный приказ.

4. Местное и региональное управление.

В XVII в. на местах продолжали функционировать губные и земские учреждения. Однако теперь они были подчинены назначенным из центра всеводам, которые стали основным звеном

ИСЗ. Воеводы назначались из числа бояр, дворян и детей боярских. Разрядными приказами и утверждались в должности царем и Боярской думой. Подчинялся воевода тому приказу, в ведении которого находился соответствующий город с уездом. Срок службы воевод длился от одного до трех лет, за нее он получал помещичий и денежный оклады. В большие города назначались сразу несколько воевод, один из которых считался главными.

При воеводе находилась приказная, или съезжая, изба. Все воеводское делопроизводство вел дьяк. В штат приказной избы входили подьячие. Иногда приказная изба имела структурные подразделения — столы, возглавлявшиеся подьячими.

Воевода прибывал в свой город и получал из приказа наказ, определявший круг его обязанностей: он исполнял распоряжения центральной власти, следил за соблюдением порядка, ведал городскими и дорожными делами, отвечал за сбор налогов, набирал на государственную службу служилых людей,

надзирали за деятельностью губных и земских старост. В разной степени подчинены у него находились ряд должностных лиц: посадные, объезные, сторожные засекающие, казначей, землемеры, ямские, пушкарские, таможенные и кабацкие люди.

Правда, получаемые воеводами наказания были неопределенные и малоколичественные. И хотя воеводы получали денежные штрафы, а кормления уже давно официально были отменены, они не мешали «подкупать» от населения. Везь XVII в. в Москву поступали челобитные на поборы и лихоимство воевод. Особенно этим отличались воеводы далекой Сибири.

5. Правовое обеспечение деятельности приказов.

Правовые основы работы приказов зафиксированы в первой части Судебника 1497 года. Уже первые нормы «закона» устанавливают основы приказной служебной деятельности — требование

«судом не истини, ни держити ни кажу» (ст. 1),
всех «уравитъ, кого прикосе» (ст. 2), «по суду не
братъ от суда и от печалованы» (ст. 3). Особенность
законодательства конца XV-XVI вв. заключалась в
том, что лишь отдельные стороны деятельности
приказных учреждений регулировались им. Прежде
всего «законы» (Судебники, указы, приговоры) регу-
лировали судебную деятельность должностных
лиц, порядок и размер взимаемых пошлин за осу-
ществление тех или иных действий. Судебник
1497 г. в ст. 8-14 содержит нормы, регулирующие
отношения, возникающие в ходе правоохранительной
деятельности между заинтересованными сторо-
нами и юрисдикционными органами. В последнем
случае упоминаются боярин, окольничий, дьяк и
подьячий. Все эти должностные лица - необхо-
димые участники процесса. Важно отметить
детальную фиксацию в «законо» размера
пошлин, взимаемых, во-первых, за совершение
различных процессуальных действий и проце-

дур (приведение «корм» и, во-вторых, в зависи-
мости от должности того или иного лица (ст. 3, 4,
6-8). Отдельные нормы регулируют размеры и
порядок взимания пошлин за оформление до-
кументов («правой грамоты» в ст. 15, «домашнего
списки» в ст. 16) — отдельно боярином за «приска-
зываемой печати», дьяком «от подписи» и подья-
чим за техническое оформление документов.

Более детально развиты нормы Судебника
1497 года в следующей «записке» — Судебнике 1550.
Ст. 1 содержит норму (аналогичную норме ст. 1
Судебника 1497 г.), гласящую: «судом не дружити и не ищетити никому, и посу-
де не ищати». Дальнейшее развитие эта нор-
ма получает в ст. 2-5. Законодатель детально ра-
ботывает возможные случаи злоупотребле-
ний со стороны должностных лиц, призван-
ных отправлять правосудие. Речь идет о форми-
ровании ряда составов должностных преступ-
лений в зависимости от субъекта правонарушения.

боярина, дворян, подьячего. Лишь судебная ошшибка, согласно ст. 2, не содержит состава преступления. Нормы ст. 6 записывают указанные должностные лица от необоснованных обвинений.

Таким образом, особенности приказа как органов государственной власти XVI-XVII веков заключаются в следующем:

- 1) порядок функционирования и правовой статус приказной бюрократии обеспечивался соответствующей правовой базой;
- 2) установлены условия продвижения по службе;
- 3) существовала система подготовки кадров;
- 4) введен единый порядок подготовки и рассмотрения дел;
- 5) существовала специализация структурных подразделений приказа и отдельных должностных лиц по выполнению определенных функций;
- 6) действовала система государственного обеспечения служащих;
- 7) существовала ~~система~~ присяга должностных

шии, личное исповедание боярских детей.

Заключение

Появление приказов - органов центрального отраслевого управления - связано с созданием единого Русского государства. Так же была проведена реформа местного управления, приведшая к ликвидации кормлений. Власть наместников и волостелей упразднялась и заменялась выборными губными и земскими учреждениями, компетенция которых определялась специальными грамотами.

Серьезнейшим испытанием для сословно-представительной монархии стала опричнина. Целью опричнины было установление неограниченной власти монарха, деспотического самодержавия.

Список использованной литературы

1. Буцаков В.Н., Отечественная историография русского летоисчисления / В.Н. Буцаков. - М.: Тарда-

риша, 2009. - 328 с.

2. Зимин, А. А. Россия на пороге Нового времени (Очерки политической истории России первой трети XVI в.) / А. А. Зимин. - М.: Тросткинец, 2001. - 305 с.

3. Буланов В. Н. Отечественная историография русского летописания / В. Н. Буланов. - М.: Таргариша, 2009. - 328 с.

4. Владимирский-Буданов, М. В. Обзор истории русского права / М. В. Владимирский-Буданов. - М.: АСТ, 2001. - 348 с.

5. Зимин А. А. Россия на рубеже XV-XVI столетий / А. А. Зимин. - М.: Тросткинец, 2001. - 245 с..